**СОДЕРЖАНИЕ**

Введение

Глава 1. Порядок формирования и состав депутатов Екатеринбургской городской Думы

1.1 Исторические аспекты развития местного самоуправления в Екатеринбурге

1.2 Развитие местного самоуправления в период перестройки

1.3 Муниципальное образование «город Екатеринбург»

1.4 Действующий Устав города Екатеринбурга

Глава 2. Система местного самоуправления

2.1 Полномочия Екатеринбургской городской Думы

2.2 Структура городской Думы

2.3 Городская Дума пятого созыва

Заключение

Список использованных источников и литературы

**ВВЕДЕНИЕ**

«Местное самоуправление осуществляется гражданами непосредственно путем форм прямого волеизъявления, а также посредством выборных и иных органов местного самоуправления», - гласит пункт 1 статьи 3 Федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Как показывает многовековой опыт человечества, непосредственное осуществление гражданами своей власти весьма затруднительно[[1]](#footnote-1).

Именно вследствие невозможности решать многие вопросы всем населением непосредственно законодатель, наряду с указанным институтом, предусмотрел обязательное формирование представительных органов[[2]](#footnote-2).

В этом случае члены местных сообществ наделяют властными функциями своих представителей и позволяют им решать вопросы местного значения от имени и в интересах населения. Отношения представительства складываются путем делегирования полномочий, сам акт делегирования придает законность отношениям представительства[[3]](#footnote-3).

Представительный орган муниципального образования – орган, обладающий правом представлять интересы населения и принимать от его имени решения, действующие на территории муниципального образования. Отсюда его ведущее положение в системе органов местного самоуправления – именно он непосредственно выражает волю населения муниципального образования в целом, формализуя ее в своих решениях. При этом представительный орган является главным нормотворческим органом муниципального образования. Он обладает общей нормотворческой компетенцией. Нормотворческая компетенция иных органов является специальной. Особая связь представительного органа с населением обеспечивается также тем, что прямо или косвенно он формируется населением в лице избирательного корпуса. Кроме того, она обеспечивается коллегиальностью работы представительного органа, или, иными словами, органа народного представительства.

В настоящее время в городе работает Екатеринбургская городская Дума пятого созыва, которая провела свое первое заседание **10 марта 2009 года.**

Екатеринбургская городская Дума представляет интересы граждан, проживающих на данной территории, принимает правовые акты - решения Думы, которые направлены на удовлетворение потребностей населения.

Эффективность решения вопросов местного значения во многом зависит от организационных форм, от организации деятельности органов и должностных лиц местного самоуправления. В данном случае мы говорим о представительном органе местного самоуправления.

Рационально организованное местное самоуправление позволяет эффективно использовать местные ресурсы, снимать социальную напряженность в обществе, повышать доверие к власти, при этом разрешая самые насущные проблемы населения.

Для целенаправленности и эффективного функционирования представительного органа местного самоуправления, необходимо четко спланировать и грамотно организовать деятельность городской Думы, ее отдельных структурных подразделений.

Представленные факты *актуализируют* тему данного исследования.

*Целью* дипломной работы является анализ механизмов формирования и функционирования представительного органа муниципального образования на примере Екатеринбургской городской думы.

Поставленная цель определила следующие основные *задачи:*

* На основе анализа нормативно-правовых актов, действующих и утративших силу, регулирующих общие принципы организации местного самоуправления, определить те изменения в законодательстве, которые затрагивают вопросы организации и деятельности представительных органов в РФ;
* Проанализировать порядок формирования Екатеринбургской городской думы;
* Изучить полномочия представительного органа города Екатеринбурга с учетом недавно внесенных в правовые акты изменений;
* Раскрыть структуру Екатеринбургской городской думы;
* Определить роль и значение деятельности Екатеринбургской городской Думы в системе функционирования органов местного самоуправления муниципального образования «город Екатеринбург».

*Объектом* исследования является местное самоуправление в Российской федерации. В качестве ее *предмета* выступает представительный орган муниципального образования «город Екатеринбург» Екатеринбургская городская Дума.

Цель и задачи работы определили ее логику и *структуру.* Дипломная работа состоит из введения, двух глав, заключения, и списка использованных источников и литературы, содержащий более 30 источников и приложений. Общий объем работы составляет 67 страниц.

В процессе выполнения данной работы были использованы следующие *методы исследования:* исторический, сравнительно-правовой, технике — юридический, метод научного познания, а также применен комплексный подход к рассмотрению поставленных задач.

*Практическая значимость работы* заключается в возможности использования полученных выводов во всех образовательных учреждениях.

Источниковой базой работы являются: Конституция РФ, Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", положения иных федеральных законов и законов субъектов Федерации о местном самоуправлении. В работе использован основной акт муниципального права — Европейская хартия местного самоуправления, а также нормативный правовой акт городского самоуправления (устав) города Екатеринбурга. Большое внимание уделено работам таких авторов, как Е.С. Шугрина, А. Широков и других.

Большой интерес представляют издания «Вечерний Екатеринбург», «Вестник Екатеринбургской городской Думы», «Областная газета» и другие.

**Глава 1. ПОРЯДОК ФОРМИРОВАНИЯ И СОСТАВ ДЕПУТАТОВ ЕКАТЕРИНБУРГСКОЙ ГОРОДСКОЙ ДУМЫ**

**1.1 Исторические аспекты развития местного самоуправления в Екатеринбурге**

История развития местного самоуправления в городе Екатеринбурге позволяет проследить становление данного института в России в целом.

21 апреля 1785 г. правительство Екатерины II издало "Грамоту на права и выгоды городам Российской империи"4. Это был, по существу, первый юридический акт, утвердивший местное самоуправление в России. Впервые, согласно Жалованной грамоте, "градское общество" получило право выбирать органы городского самоуправления.

В Екатеринбурге первое заседание общей городской думы состоялось 12 ноября 1787 года, на нем присутствовало 16 человек. В апреле 1788 года Городским Головой был избран екатеринбургский купец Меркурий Степанович Рязанов.

В 1788 г. было проведено 14 заседаний. Чаще всего на заседаниях Думы присутствовали Городской Голова и по одному гласному от купцов, мещан и цеховых. Большая часть времени отводилась заслушиванию указов, предписаний и предложений правительственных структур, губернских органов, горного начальника. Никаких самостоятельных решений по всем официальным бумагам Дума практически не принимала.

В основные функции городской Думы того времени входили:

- забота о продовольственном снабжении населения;

- забота о благоустройстве города;

- устройство учреждений общественного призрения;

- разрешение споров между гильдиями и ремесленниками;

- некоторые полицейские функции: надзор за порядком на торгах и базарах.

В течение 1807-1851 гг. власть над Екатеринбургом находилась в руках Горного начальника, который утверждал избранных на общественные посты, влиял на деятельность Думы, обладал правом рассматривать сметы городских доходов и расходов и вносить в них изменения, осуществлял контроль и надзор за деятельностью городского населения. Кроме горного ведомства, Дума находилась под контролем губернской администрации.

50-60-е гг. XIX в. характеризуются исключительной властью Горного ведомства, что оказывало влияние на порядок проведения выборов. В 1861 г. Екатеринбург утрачивает звание горного города и становится обыкновенным уездным городом.

В 1870 г. было принято Городовое Положение, заменившее сословно-бюрократические органы управления всесословными. В Екатеринбурге оно было введено лишь в 1872 г. Хотя выборы были всесословными, происходили они на основе имущественного и возрастного ценза (с 25 лет); женщины были лишены права голоса. Введение выборных органов в систему управления городом стало одним из важнейших шагов в развитии местного самоуправления. В результате разделения полномочий к Городской Управе перешли исполнительские функции, а Дума взяла на себя представительные функции, т.е. с этого момента она стала представительным органом управления. Первым Городским Головой реформированного городского управления стал бывший горный начальник В.А. Грамматчиков.

Выборы в городскую Думу проводились раз в четыре года. В ее составе были: председатель, гласные, а также председатель уездной земской управы и представитель духовного ведомства. Заседания проводились в течение года по мере накопления дел. В сферу компетенции Думы входило:

- забота о благоустройстве и удовлетворительном санитарном состоянии города, здравоохранении, народном образовании;

- принятие мер против пожаров; попечение о народном продовольствии;

- содержание благотворительных учреждений, больницы, театра, библиотек.

Компетенция Думы строго ограничивалась границами города и отведенных ему земель. Наиболее важные из постановлений Думы подлежали утверждению вышестоящими органами власти. Деятельность Городской Думы освещала газета "Екатеринбургская неделя", позже - газета "Урал".

Дума продолжала свою деятельность до середины 1918 г., и с установлением советской власти была распущена. Однако, с приходом к власти на Урале А.В. Колчака и образованием Временного областного правительства, 1 августа 1918 г. прежние органы городского самоуправления были восстановлены и действовали до середины 1919 г. – до момента окончательной победы советской власти. Последним Городским Головой был Никита Алексеевич Лебединский.

Местное самоуправление в советские годы в результате жесткой централизации власти было интегрировано в структуру государственной власти и находилось под жестким партийным контролем. Местные Советы народных депутатов не были реально экономически заинтересованы в поиске наиболее эффективных вариантов развития своих территорий. Коренные реформы в области национально-государственного устройства, федеральных отношений, местного управления и самоуправления были неизбежны.

**1.2 Развитие городской Думы в период перестройки**

В мае 1990 г. в Екатеринбурге прошли выборы в местные Советы. Образованный городской Совет народных депутатов имел в своем составе двести депутатов, кроме этого в семи районах Екатеринбурга - еще семьсот. Такая структура представительных органов усложняла принятие решений. Тем не менее Совет сумел создать законодательную муниципальную базу переходного периода, создал приватизационные структуры, начал решение проблем муниципальной собственности, принял значительное количество нормативных актов хозяйственного назначения.

В октябре 1993 г. по Указу Президента "О реформе представительных органов власти и органов местного самоуправления" в Российской Федерации деятельность Советов была прекращена и все их функции возложены на местные администрации5.

В декабре 1993 г. вступила в силу новая Конституция РФ, которая внесла ряд принципиальных новаций и установок, развивающих концепцию местного самоуправления. Согласно ст.12 Конституции власть в стране организационно разделилась на два уровня - систему государственной власти и систему местного самоуправления.

В апреле 1994 г. прошли выборы в Городское собрание представителей, которое уже на втором заседании было переименовано в Екатеринбургскую городскую Думу. По распоряжению Главы администрации Свердловской области был определен состав представительного органа численностью двадцать один человек, однако избрано было две трети состава - четырнадцать человек. С составом депутатов Думы первого созыва можно ознакомиться в Приложении 1.

Председательствовал на Думе Глава города А.М. Чернецкий (без права решающего голоса). Заседания вел заместитель председательствующего депутат В.Н. Семин. Все депутаты осуществляли свою представительскую деятельность без отрыва от основного места работы, однако впоследствии заместитель председательствующего В.Н. Семин и депутат О.А. Мазур, а позднее депутат Ю.В. Беленко перешли на постоянную работу в Екатеринбургскую городскую Думу. Депутаты работали в четырех комиссиях:

- по бюджету - председатель Н.П. Казарин;

- по местному самоуправлению - председатель Ю.Г. Кузнецов;

- по социальной политике - председатель О.А.Мазур;

- мандатной - председатель К.П. Круглов.

Екатеринбургская городская Дума и администрация города в течение года обсуждали различные варианты Устава города, разрабатываемого в соответствии с федеральным законом "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации". В первом проекте устава образца 1995 года оказались положения о полновластном представительном органе, о главе исполнительной власти, работающем по контракту с городской Думой. Однако 16 октября 1995 года 12 из 14 городских депутатов поддержали иной подход к устройству местной власти – тот, что действует до сих пор.

20 ноября 1995 года устав Екатеринбурга был официально зарегистрирован областным управлением юстиции. В соответствии с Уставом в исключительном ведении Екатеринбургской городской Думы находятся:

- принятие общеобязательных правил по предметам ведения города Екатеринбурга;

- утверждение бюджета города и отчета о его исполнении по представлении главы города;

- установление и отмена местных налогов и сборов по представлении главы города;

- утверждение программы и планов социально-экономического развития города;

- установление порядка управления и распоряжения городской муниципальной собственностью;

- осуществление контроля за деятельностью органов и должностных лиц местного самоуправления.

В ведении Думы находятся также:

- утверждение Устава города Екатеринбурга;

- внесение изменений в настоящий Устав;

- установление нормативов отчислений от регулируемых доходных источников в бюджеты районов;

- определение в соответствии с законодательством Российской Федерации и Свердловской области льгот и преимуществ по местным налогам и сборам, а также льгот и преимуществ в части налогов, остающихся в городе;

- назначение городских референдумов;

- образование и определение порядка использования городских внебюджетных фондов.

Дума первого созыва провела тридцать шесть заседаний, на которых было принято значительное число решений, определяющих финансово-экономическую деятельность городских властей в части бюджета, бюджетных отношений, собственности, предоставления льгот и т.д. По большому счету, в течение двух лет существования первой постсоветской думы основную часть забот о городском хозяйстве несла на себе мэрия. Но, по крайней мере, одно решение депутатов явилось для Екатеринбурга своеобразной вехой: собрание приняло устав города – «конституцию» уральской столицы.

**1.3 Муниципальное образование «город Екатеринбург»**

14 апреля 1996 года на выборах депутатов Екатеринбургской городской Думы второго созыва было избрано 16 человек, в результате чего из-за отсутствия 2/3 от установленного числа депутатов Екатеринбургская городская Дума второго созыва, в соответствии с пунктом 3 статьи 13 Устава города Екатеринбурга, правомочной не являлась. 16 июня 1996 г. было избрано еще 10 депутатов. Депутатский корпус смог приступить к работе лишь после трех туров довыборов, позволивших собрать кворум для проведения заседаний Думы. Первое правомочное заседание Екатеринбургской городской Думы второго созыва состоялось 20 июня 1996 года. Состав депутатов Думы второго созыва можно увидеть в Приложении 2. С момента начала своей работы по апрель 2000 года городская Дума второго созыва приняла 558 нормативных актов. Именно Дума второго созыва приложила все усилия для того, чтобы создать квалифицированный, компетентный думский аппарат, что в значительной степени улучшило качество работы городской Думы.

Глава Екатеринбурга А.М. Чернецкий так оценил итоги работы городской Думы второго созыва: «На мой взгляд, в качестве приоритетных Дума выбрала те направления деятельности, которые действительно беспокоят горожан. Главное – она не была слишком политизирована. Городские депутаты занимались в первую очередь хозяйством большого миллионного города, были озабочены тем, как накормить население, как лечить и учить, как обогреть, обеспечить транспортом, создать комфортные условия для жизни».

Екатеринбургская городская Дума третьего созыва была сформирована из 27 депутатов, представляющих интересы жителей 7 районов города. Срок ее полномочий – с 30 марта 2001г. по 30 марта 2005г. Список депутатов третьего созыва в Приложении 3.

Переняв у прежнего депутатского корпуса инициативу разумного хозяйствования, своевременно откликаясь на неотложные нужды горожан, депутаты, избранные на старте XXI века, в большинстве своем были готовы рассматривать масштабные проекты, рассчитанные на годы и десятилетия вперед. С другой стороны, Дума третьего созыва продолжила тенденцию укрепления депутатской ответственности и контроля над всей системой управления городом. Ее деятельность совпала с новым этапом реформирования местного самоуправления в России, и неудивительно, что характерными чертами думской работы были острые политические столкновения, дискуссии, активность депутатских групп. К концу 2004 года городские депутаты третьего созыва приняли более 600 решений. Так, например, Дума усовершенствовала механизм управления городскими финансами и имуществом, приняв, в частности, положение «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в муниципальном образовании «город Екатеринбург»6.

При гордуме был учрежден новый орган – счетная палата, которая помогала обеспечить прозрачность городского бюджета, законность и эффективность использования его средств. Еще одним новшеством явилось создание при думе молодежной палаты.

Смело можно считать историческим событием утверждение 10 июня 2003 года городской Думой стратегического плана развития Екатеринбурга до 2015 года7. Работа над проектом стратегического плана шла в течение трех лет, к ней были привлечены сотни ученых и специалистов, в том числе и зарубежных. Главная цель стратегического плана – обеспечить высокое качество жизни горожан. Разработчики документа сделали ставку, прежде всего, на человеческий потенциал города: на улучшение здоровья человека, повышение уровня образования, комфортности проживания горожан, включая экологию, качество и доступность потребляемых товаров и услуг. Вслед за стратегией развития Екатеринбурга городская Дума в июле 2004 года рассмотрела и утвердила следующий этапный документ – третий в истории уральской столицы генеральный план застройки Екатеринбурга, рассчитанный до 2025 года. В нем детально обозначены контуры «города будущего», в котором в равной степени будут сохранены исторические памятники и построены самые современные сооружения. Генпланом предусмотрено обновление и расширение городской инфраструктуры, инженерных, транспортных сетей, других коммуникаций. Идеология генерального плана такова: Екатеринбург из промышленного центра должен превратиться в город с комфортной средой обитания, в город для людей.

Екатеринбургская городская Дума четвертого созыва была избрана в

Четвертый созыв Екатеринбургской городской Думы приступил к работе в условиях реформы местного самоуправления. В соответствии с Федеральным законом №131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» с 1 января 2006 года начался процесс разграничения полномочий между уровнями власти, значительно сокративший полномочия органов местного самоуправления. Екатеринбургская городская Дума внесла в Свердловскую областную Думу проекты законов о делегировании ряда полномочий органам местного самоуправления уральской столицы в сфере социальной защиты населения, здравоохранения, образования и культуры. С начала работы Думы четвертого созыва депутаты провели большую нормотворческую работу по приведению правовых актов местного самоуправления в соответствие с федеральным законодательством. Принципиальным отличием Думы четвертого созыва является то, что депутаты работают на неосвобожденной основе. С полным составом депутатов Думы четвертого созыва можно ознакомиться в Приложении 4.

Помимо традиционных, привычных форм работы, депутаты, реагируя на изменения экономической, социальной, политической сфер жизни страны, определили несколько приоритетных направлений своей деятельности.

Среди них:

- создание полноценных правовых условий для реализации приоритетных национальных проектов;

- выработка мер по социальной поддержке жителей Екатеринбурга;

- принятие нормативных правовых актов, обеспечивающих темпы экономического роста в Екатеринбурге, поступательное развитие городского хозяйства, эффективное функционирование городской инфраструктуры;

- создание правовой базы для активного участия населения Екатеринбурга в осуществлении местного самоуправления, развития институтов гражданского общества.

**1.4 Действующий Устав города Екатеринбурга**

Городская Дума является представительным органом муниципального образования, наделенным собственными полномочиями по решению вопросов местного значения8.

В Федеральном законе 2003 г. предусмотрены следующие способы формирования представительных органов муниципального образования.

Представительный орган муниципального района формируется:

- либо из глав поселений, входящих в состав муниципального района, и из депутатов представительных органов данных поселений;

- либо на муниципальных выборах.

По данным субъектов РФ к 2008 году согласно уставам муниципальных районов в 91,5% от общего количества муниципальных районов представительный орган формируется на муниципальных выборах. Представительный орган поселения, в том числе городского округа, статус которого и носит муниципальное образование «город Екатеринбург» состоит из депутатов, избираемых на муниципальных выборах.

Поэтому, в 99% от общего количества муниципальных образований представительные органы формируются на муниципальных выборах.

Порядок формирования Екатеринбургской городской Думы закреплен в статье 25 Устава. Депутаты Думы избираются жителями города на муниципальных выборах путем всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании на срок 4 года.

Согласно Устава, избрание депутатов осуществляется на основе мажоритарной избирательной системы относительного большинства по одномандатным избирательным округам, образуемым на территории муниципального образования.

В ноябре 2008 года депутатами городской Думы были внесены изменения в статьи Устава9, регулирующие порядок ее формирования. В соответствии с этими изменениями, которые вступили в силу 1 июля 2009 года, депутаты городской Думы шестого созыва будут избираться по смешанной системе: 18 депутатов – по мажоритарной системе, 17 депутатов – по пропорциональной, по единому избирательному округу, включающему в себя территорию муниципального образования в целом, пропорционально числу голосов, поданных за списки кандидатов, выдвинутые избирательными объединениями.

Екатеринбургская городская Дума является правомочной после избрания двух третей от установленного числа депутатов Думы. Основной организационной формой деятельности городской Думы являются ее заседания. Первое заседание проводится не позднее двух недель после избрания не менее двух третей от установленного числа депутатов.

В соответствии с действующим законодательством, представительный орган муниципального образования обладает правами юридического лица, то есть может от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и иные права и обязанности в соответствии с Гражданским кодексом

Российской Федерации. Екатеринбургская городская Дума прошла регистрацию в качестве такового. По данным субъектов РФ в общем регистрацию в качестве юридического лица прошли 55,9% от общего количества представительных органов10.

Численность депутатов представительного органа муниципального образования определяется уставом муниципального образования, при этом Федеральный закон № 131-ФЗ устанавливает минимальную численность представительного органа в зависимости от типа муниципального образования и проживающего на его территории населения.

При численности жителей поселения, в том числе городского округа, свыше 500 000 человек, минимальная численность депутатов представительного органа установлена в количестве 35 человек11. Поэтому численный состав городской Думы – 35 депутатов, представляющих все население Екатеринбурга.

На постоянной основе могут работать не более 10% депутатов от установленной численности представительного органа муниципального образования, а если численность представительного органа составляет менее 10 человек, - 1 человек. По данным субъектов РФ на постоянной основе работают 2,7% от общей численности депутатов12.

В основном депутаты Екатеринбургской городской Думы осуществляют свои полномочия на непостоянной основе. При этом по решению Думы депутат может осуществлять свои полномочия на постоянной основе, получая заработную плату из бюджета муниципального образования "город Екатеринбург" в размерах, определенных Думой13.

До вступления в силу Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления» № 131-ФЗ в Екатеринбургской городской Думе на профессиональной основе работало вместе с Председателем Думы и заместителем Председателя Думы 13 человек.

С 1 января 2006 года в Екатеринбургской городской Думе на постоянной основе осуществляют свои полномочия три депутата, включая Председателя Думы и заместителя Председателя Думы1[[4]](#footnote-4).

Председатель городской Думы, а также заместитель председателя городской Думы являются должностными лицами местного самоуправления и исполняют свои обязанности на постоянной основе в соответствии со статьей 27 Регламента Екатеринбургской городской Думы.

В соответствии со статьей 29 Устава муниципального образования «город Екатеринбург», депутатом Думы может быть избран гражданин Российской Федерации, обладающий избирательным правом и достигший возраста 21 года. Полномочия депутата начинаются со дня его избрания и прекращаются со дня начала работы Думы нового созыва, за исключением предусмотренных федеральным законодательством и Уставом случаев досрочного прекращения полномочий. Депутат является полномочным представителем населения, проживающего в муниципальном образовании «город Екатеринбург». Депутат, группа депутатов вправе обращаться с депутатским запросом, а также вопросом или предложением к Главе Екатеринбурга, должностным лицам Администрации города Екатеринбурга, а также к представителям областных органов исполнительной власти на территории муниципального образования "город Екатеринбург" и к руководителям органов государственной власти Свердловской области1[[5]](#footnote-5). Депутат пользуется правом решающего голоса на заседаниях Думы и комиссий, членом которых он является.

**Глава 2. СИСТЕМА МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ**

**2.1 Полномочия Екатеринбургской городской Думы**

Заседания являются основной организационной формой работы Екатеринбургской городской Думы. На них принимаются все акты, в том числе Решения городской Думы1[[6]](#footnote-6), а также решаются вопросы, отнесенные к ее ведению.

Стоит отметить, что Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» № 131-ФЗ расширил перечень вопросов, входящих в исключительную компетенцию1[[7]](#footnote-7) представительного органа муниципального образования.

В первую очередь, к исключительной компетенции представительного органа муниципального образования законодатель отнес принятие устава муниципального образования и внесение в него изменений и дополнений. Новый закон, в отличие от закона 1995 года, не предусматривает возможности принятия устава на местном референдуме.

В соответствии с частью 1 статьи 26 Устава муниципального образования «город Екатеринбург» к исключительным полномочиям городской Думы, помимо принятия устава и внесения в него изменений и дополнений, относятся:

- «утверждение бюджета муниципального образования и отчета о его исполнении по представлению Главы Екатеринбурга», - решение любых вопросов местного значения требует определенных затрат и эти затраты, за исключением непредвиденных случаев, должны быть предусмотрены в местном бюджете. Понятно, что расходование бюджетных средств имеет большое значение для жителей муниципального образования, поэтому Городская дума не только принимает местный бюджет, но и по истечении финансового года утверждает отчет о его исполнении. Такой отчет Глава Екатеринбурга представляет в Думу в обязательном порядке.

- «установление, изменение и отмена местных налогов и сборов по представлению Главы Екатеринбурга, а также установление льгот по указанным налогам и сборам», - местные налоги и сборы также напрямую затрагивают финансовые интересы жителей муниципального образования, предприятий, учреждений и организаций, расположенных на его территории. Их установление, отмена и изменение может осуществляться только в соответствии с федеральным законодательством о налогах исключительно представительным органом.

- «принятие программ и планов социально-экономического развития муниципального образования, утверждение отчетов об их исполнении», - только Городская дума определяет основные направления развития муниципального образования «город Екатеринбург» в различных сферах и отраслях муниципальной деятельности. По ранее принятым планам и программам развития Глава Екатеринбурга представляет отчет об их исполнении, о расходовании средств.

- «определение порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности, по представлению Главы Екатеринбурга», - муниципальная собственность составляет важнейшую экономическую основу местного самоуправления. Оперативное управление и распоряжение ею осуществляют исполнительные органы муниципального образования «город Екатеринбург», однако при этом они руководствуются порядком, установленным Екатеринбургской городской думой.

- «определение порядка принятия решений о создании, реорганизации и ликвидации муниципальных предприятий и учреждений, а также об установлении тарифов на услуги муниципальных предприятий и учреждений по представлению Главы Екатеринбурга», - решения о создании, реорганизации и ликвидации муниципальных предприятий и учреждений, а также установление тарифов на их услуги, осуществляется компетентными органами. Городская дума в данном случае определяет сам порядок принятия таких решений, к примеру, необходимость их согласования с теми или иными должностными лицами и т.п.

- «определение порядка участия муниципального образования в организациях межмуниципального сотрудничества», - вопросы местного значения, решаемые муниципальными образованиями, часто требуют совместной координации усилий. Для этого муниципальные образования создают организации межмуниципального сотрудничества. Примером такой организации, в которую входит муниципальное образование «город Екатеринбург», является Ассоциация «Совет муниципальных образований Свердловской области»1[[8]](#footnote-8).

- «определение порядка материально-технического и организационного обеспечения деятельности органов местного самоуправления муниципального образования», - под материально-техническим и организационным обеспечением может пониматься решение очень широкого круга вопросов, например обеспечение органов местного самоуправления необходимым оборудованием, оргтехникой, предоставление им необходимых информационных и справочных материалов.

- «осуществление контроля за исполнением органами и должностными лицами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения», - Регламентом Екатеринбургской городской думы предусмотрено наличие в составе Думы контрольного органа – Счетной палаты, деятельность которой регулируется Положением о Счетной палате и Регламентом Счетной палаты, утверждаемыми Решениями Думы.

Перечень полномочий Екатеринбургской городской думы, приведенный в части 1 статьи 26 Устава, может быть расширен (но не сужен) в соответствии с федеральным и областным законодательством.

В ведении городской Думы находятся также:

1. утверждение структуры Администрации города Екатеринбурга по представлению Главы Екатеринбурга;

2. создание в составе городской Думы счетной палаты и принятие Положения об организации ее деятельности;

3. формирование избирательной комиссии муниципального образования «город Екатеринбург»;

4. внесение в органы государственной власти Свердловской области инициатив об изменении границ и преобразовании муниципального образования «город Екатеринбург»;

5. назначение муниципальных выборов и местных референдумов;

6. установление порядка составления, рассмотрения и утверждения проекта бюджета муниципального образования, порядка исполнения и контроля за исполнением бюджета муниципального образования; принятие решения о сроке, на который составляется и утверждается проект бюджета муниципального образования, - на один год (очередной финансовый год) или на три года (очередной финансовый год и плановый период); установление порядка утверждения отчета об исполнении бюджета муниципального образования за истекший финансовый год;

7. осуществление финансового контроля;

8. установление порядка предоставления муниципальных гарантий, порядка осуществления муниципальных займов (заимствований);

9. принятие в соответствии с законодательством нормативных правовых актов по иным финансовым бюджетным вопросам;

10. иные вопросы в соответствии с федеральными и областными законами, Уставом.

Полномочия представительного органа муниципального образования, в том числе Екатеринбургской городской думы, могут быть прекращены досрочно в случае его роспуска в порядке и по основаниям, предусмотренным статьей 73 Федерального закона № 131-ФЗ. Полномочия представительного органа могут быть также прекращены1[[9]](#footnote-9):

* в случае принятия указанным органом решения о самороспуске. При этом решение о самороспуске принимается не менее чем двумя третями от установленного числа депутатов городской Думы20;
* в случае вступления в силу решения суда Свердловской области о неправомочности данного состава депутатов думы, в том числе в связи со сложением депутатами своих полномочий (такое судебное решение должно основываться на конкретных фактах, установленных в ходе судебного разбирательства21).
* в случае преобразования муниципального образования.

С прекращением полномочий Екатеринбургской городской думы прекращаются полномочия избранных в ее состав депутатов. В случае досрочного прекращения полномочий Городской думы не позднее, чем через три месяца со дня вступления в силу решения о досрочном прекращении полномочий, проводятся досрочные муниципальные выборы в Екатеринбургскую городскую Думу.

Подготовка проектов нормативных актов по вопросом, входящим в компетенцию городской Думы, проходит на заседаниях соответствующих комиссий.

**2.2 Структура городской Думы**

В соответствии со статьей 24 Устава муниципального образования

«город Екатеринбург» **Екатеринбургская городская Дума** совместно с Главой Екатеринбурга и Администрацией города Екатеринбурга образует структуру органов местного самоуправления.

Структура Думы означает внутреннее подразделение представительного самоуправленческого учреждения на комиссии, управления, отделы и т.д. Структура отражает внутреннее строение представительного органа – городской Думы, раскрывает взаимодействие составляющих его элементов, которые в свою очередь, объединены в единую систему общностью задач и целей деятельности Думы, органичной близостью принадлежащей им компетенции с вопросами, подведомственными Думе, установленными параметрами правового регулирования.

Екатеринбургская городская дума наделена правом самостоятельного определения своей структуры22. Структура Думы пятого созыва отражена в Приложении 5.

Деятельность городской Думы возглавляет ***Председатель***, избираемый из числа депутатов тайным голосованием на первом заседании Думы. Кандидат на должность Председателя Думы считается избранным, если за него проголосовало более половины от числа избранных депутатов23. Председатель городской Думы является должностным лицом местного самоуправления и исполняет свои обязанности на постоянной основе.

В соответствии со статьей 28 Устава муниципального образования «город Екатеринбург» Председатель Екатеринбургской городской думы осуществляет следующие полномочия:

**1.** В целях осуществления представительских полномочий:

* представляет городскую Думу в отношениях с населением муниципального образования, органами государственной власти, органами и должностными лицами местного самоуправления, организациями независимо от форм собственности;
* организует прием граждан, организаций в городской Думе;
* информирует население муниципального образования о деятельности городской Думы;
* обеспечивает учет общественного мнения при принятии решений городской Думой;
* обеспечивает взаимодействие городской Думы с другими органами местного самоуправления муниципального образования;
* заключает договоры и соглашения от имени Думы;
* действует без доверенности от имени городской Думы.

**2.** В целях осуществления полномочий по руководству городской Думой:

* организует работу городской Думы, координирует деятельность постоянных и временных комиссий городской Думы, дает поручения по вопросам их ведения;
* созывает очередные и внеочередные заседания городской Думы, доводит до сведения депутатов и населения время и место их проведения, проект повестки заседания;
* осуществляет подготовку заседаний городской Думы и председательствует на ее заседаниях;
* издает постановления и распоряжения по вопросам организации деятельности городской Думы, подписывает протоколы заседаний городской Думы;
* открывает и закрывает лицевые счета городской Думы, распоряжается средствами городской Думы согласно утвержденной смете расходов;
* выдает доверенности;
* подает исковые и иные заявления, жалобы в суд, принимает меры по обеспечению интересов городской Думы в судах.

**3.** В целях осуществления полномочий по руководству аппаратом городской Думы:

* руководит работой аппарата городской Думы;
* устанавливает правила внутреннего трудового распорядка городской Думы;
* обладает правом приема на работу и увольнения работников аппарата городской Думы, помощников депутатов городской Думы;
* обладает правом поощрения и наложения дисциплинарных взысканий на сотрудников аппарата городской Думы;
* издает распоряжения по вопросам организации деятельности аппарата городской Думы.

Из числа депутатов Екатеринбургской городской Думы избирается **заместитель председателя** Екатеринбургской городской Думы. Порядок избрания заместителя председателя определяется Екатеринбургской городской Думой. Заместитель председателя Екатеринбургской городской Думы является должностным лицом местного самоуправления и исполняет свои обязанности на постоянной основе.

В соответствии с Решением Екатеринбургской городской Думы от 09.02.2010 года № 6 «О должностных обязанностях заместителя Председателя Екатеринбургской городской Думы» заместитель Председателя Екатеринбургской городской Думы:

1. осуществляет контроль за подготовкой проектов решений Екатеринбургской городской Думы, вносимых на рассмотрение постоянных комиссий Екатеринбургской городской Думы и Екатеринбургской городской Думы;
2. принимает участие в работе любой постоянной комиссии Екатеринбургской городской Думы с правом решающего голоса в случае прибытия на заседание комиссии менее половины от числа членов комиссии;
3. руководит подготовкой депутатских слушаний, совещаний и иных мероприятий;
4. организует разработку проектов примерного плана работы Екатеринбургской городской Думы на очередной период и контроль за выполнением планов работы;
5. руководит деятельностью комиссии Екатеринбургской городской Думы по урегулированию конфликта интересов;
6. осуществляет контроль текущего состояния официального сайта Екатеринбургской городской Думы на предмет соответствия размещенных материалов его целям и структуре;
7. организует работу по обеспечению деятельности депутатских центров;
8. координирует деятельность структурных подразделений аппарата Екатеринбургской городской Думы, Счетной палаты Екатеринбургской городской Думы, обеспечивает взаимодействие с Администрацией города Екатеринбурга в сфере противодействия коррупции;
9. курирует вопросы награждения наградами Екатеринбургской городской Думы;
10. в случае отсутствия Председателя Екатеринбургской городской Думы по письменному распоряжению исполняет его обязанности, выполняет иные поручения Председателя Екатеринбургской городской Думы.

Городская Дума создает постоянные и временные комиссии.

В соответствии со статьей 27 Устава муниципального образования «город Екатеринбург» в целях организационного, информационного, правового и материально-технического обеспечения деятельности депутатов, постоянных и временных комиссий формируется аппарат Екатеринбургской городской Думы. Руководитель аппарата Екатеринбургской городской Думы назначается Председателем Думы и является муниципальным служащим, замещающим должность муниципальной службы, относящуюся к высшим должностям в соответствии с Законом Свердловской области «О Реестре должностей муниципальной службы, учреждаемых в органах местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, и в муниципальных органах, не входящих в структуру органов местного самоуправления этих муниципальных образований».

Руководитель аппарата Екатеринбургской городской Думы обеспечивает выполнение задач и функций, возложенных на аппарат Екатеринбургской городской Думы; обеспечивает координацию взаимодействия структурных подразделений аппарата Екатеринбургской городской Думы, в том числе, при подготовке и проведении заседаний постоянных комиссий Екатеринбургской городской Думы, рабочих групп, совещаний депутатов, заседаний Екатеринбургской городской Думы; представляет аппарат Екатеринбургской городской Думы в органах государственной власти и местного самоуправления, других органах и организациях; организует текущее и перспективное планирование деятельности аппарата Екатеринбургской городской Думы.

К структуре Аппарата относятся:

- отдел бухгалтерского учета;

- юридический отдел;

- информационно-аналитический отдел;

- отдел по взаимодействию с органами государственной власти и местного самоуправления;

- организационный отдел;

- договорно-хозяйственный отдел;

- пресс-служба.

Руководители структурных подразделений, специалисты и служащие аппарата Думы принимаются на работу Председателем Думы по представлению Руководителя аппарата Думы.

Сотрудники аппарата Думы являются муниципальными служащими.

**Постоянные комиссии** образуются на срок полномочий Екатеринбургской городской Думы, являются ее рабочим органом и состоят из депутатов Думы – членов Комиссии. Все комиссии подотчетны и подконтрольны Думе. Их деятельность основывается на принципах законности, гласности, коллегиальности и учета общественного мнения. В своей работе Комиссии руководствуются Конституцией Российской Федерации, действующим законодательством Российской Федерации и Свердловской области, Уставом муниципального образования «город Екатеринбург», Регламентом Екатеринбургской городской Думы, правовыми актами Думы и Положениями о постоянных комиссиях.

Основной правовой акт постоянной комиссии – решение постоянной комиссии.

##### В Екатеринбургской городской Думе первого - третьего созыва действовали 5-6 постоянных комиссий. К примеру, в Думе третьего созыва функционировали комиссии по городскому хозяйству и муниципальной собственности, по бюджету и экономической политике, по местному самоуправлению, связям с общественностью и СМИ, по социальной политике, по потребительскому рынку, предпринимательству, услугам и защите прав потребителей.

В ныне действующей Думе пятого созыва работают 8 постоянных комиссий, которые были сформированы во время работы городской Думы четвертого созыва:

- по местному самоуправлению, культурной и информационной политике и связям с общественностью;

- по бюджету и экономической политике;

- по экономическому развитию и инвестициям, промышленности и предпринимательской деятельности;

- по муниципальной собственности;

- по городскому хозяйству, градостроительству и землепользованию;

- по социальной защите и здравоохранению;

- по развитию образования, науки, физической культуры, спорта и молодежной политике;

- по безопасности жизнедеятельности населения.

**В компетенцию постоянной комиссии по местному самоуправлению, культурной и информационной политике и связям с общественностью входят24:**

**1.** В области местного самоуправления:

* нормативно-правовое и организационное обеспечение развития местного самоуправления в муниципальном образовании «город Екатеринбург», в том числе принятие и внесение изменений в Устав муниципального образования «город Екатеринбург», Регламент Екатеринбургской городской Думы;
* нормативно-правовое и организационное обеспечение реализации отдельных государственных полномочий, переданных органами государственной власти Российской Федерации и Свердловской области органам местного самоуправления в порядке, установленном законодательством;
* мониторинг действующего законодательства по вопросам местного самоуправления, приведение в соответствие с ним нормативных правовых актов Думы и подготовка предложений по приведению правовых актов органов местного самоуправления в соответствие с действующим законодательством;
* подготовка предложений по разделам бюджета города, касающимся вопросов, относящихся к компетенции комиссии;
* реализация прав граждан на непосредственное осуществление местного самоуправления (местные выборы, референдум, отзыв депутатов, Главы города, правотворческая инициатива, опрос граждан, публичные слушания и т.д.);
* вопросы разграничения компетенции между органами местного самоуправления в рамках действующего законодательства;
* вопросы утверждения и изменения структуры Думы, Администрации города Екатеринбурга;
* подготовка (в том числе изучение общественного мнения) законодательных инициатив Думы в Областную Думу Законодательного Собрания Свердловской области, предложений о принятии иных решений органами государственной власти Российской Федерации и Свердловской области;
* подготовка официального толкования нормативных правовых актов Думы;
* вопросы правового статуса органов и должностных лиц местного самоуправления;
* вопросы изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования;
* вопросы административно-территориального устройства муниципального образования;
* вопросы установления официальных символов муниципального образования;
* вопросы награждения и поощрения лиц и организаций за заслуги перед городским сообществом;
* вопросы гарантии деятельности депутатов и депутатской этики;
* вопросы муниципальной службы.

**2.** В области культурной политики:

* создание условий для организации досуга и обеспечения жителей муниципального образования услугами организаций культуры;
* вопросы охраны и сохранения объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) местного значения, расположенных на территории муниципального образования;
* вопросы формирования культурной политики муниципального образования «город Екатеринбург»;
* создание условий для деятельности учреждений культуры;
* библиотечное обслуживание населения.

**3.** В области информационной политики:

* вопросы информатизации муниципального образования «город Екатеринбург»;
* вопросы учреждения печатного средства массовой информации для опубликования муниципальных правовых актов, иной официальной информации;
* вопросы создания условий для развития рынка информационных ресурсов, услуг, информационных систем, технологий;
* вопросы формирования информационной политики муниципального образования «город Екатеринбург»;
* вопросы организации деятельности муниципальной архивной службы;
* содержательное и информационное обеспечение проведения официальных мероприятий с участием депутатов Думы;
* позиционирование муниципального образования «город Екатеринбург» в информационно-культурном пространстве, развитие бренда "Екатеринбург";
* вопросы мониторинга информации о деятельности Думы.

**4.** В области связей с общественностью:

* вопросы развития территориального общественного самоуправления и взаимодействие с органами территориального общественного самоуправления;
* взаимодействие с некоммерческими организациями, в том числе общественными, политическими и религиозными организациями и объединениями, а также средствами массовой информации;
* взаимодействие с органами государственной власти и органами местного самоуправления, международное и межмуниципальное сотрудничество;
* взаимодействие с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации, Уполномоченным по правам человека Свердловской области, полномочным представителем Президента Российской Федерации по Уральскому федеральному округу;
* изучение общественного мнения, информирование населения муниципального образования о деятельности Думы, анализ реакции населения муниципального образования на решения, принимаемые Думой;
* повышение правовой культуры населения, формирование у населения активной гражданской позиции, обеспечение участия населения в решении вопросов местного значения;
* программы и проекты в рамках развития гражданского общества и местного самоуправления, культурного потенциала города (в том числе Стратегический план развития города Екатеринбурга).

**В компетенцию постоянной комиссии по бюджету и экономической политике входят25:**

**1.** Вопросы, связанные с установлением порядков:

* бюджетного устройства в муниципальном образовании "город Екатеринбург";
* составления и рассмотрения проекта бюджета города;
* утверждения и исполнения бюджета города;
* утверждения отчета об исполнении бюджета города за истекший год;
* рассмотрения ежеквартальной информации об исполнении бюджета города за истекший период;
* осуществления контроля за исполнением бюджета города;
* осуществления иных вопросов бюджетного процесса в муниципальном образовании "город Екатеринбург".

**2.** Вопросы, связанные с рассмотрением документов, предшествующих формированию бюджета города:

* прогноз социально-экономического развития территории муниципального образования "город Екатеринбург";
* основные направления бюджетной и налоговой политики на территории муниципального образования "город Екатеринбург";
* прогноз сводного финансового баланса по территории муниципального образования "город Екатеринбург";
* план развития муниципального сектора экономики;
* иные документы и материалы, предусмотренные законодательством и местными нормативными правовыми актами, а также определение перечня дополнительных документов, необходимых для рассмотрения проекта бюджета города, их рассмотрение.

**3.** Вопросы, связанные с формированием проекта бюджета города, контролем за исполнением бюджета города, включая:

* утверждение бюджета города, внесение в него изменений и дополнений;
* рассмотрение отчета об исполнении бюджета города за истекший финансовый год;
* рассмотрение ежеквартальной информации об исполнении бюджета города за истекший период;
* финансовый контроль за исполнением бюджета города;
* рассмотрение сметы расходов районов города в период формирования бюджета города, а также контроля их исполнения;
* вопросы, связанные с детализацией объектов бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к бюджету города.

**4.** Вопросы предоставления муниципальных гарантий

**5.** Вопросы определения размеров прибыли муниципальных унитарных предприятий, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, подлежащей зачислению в бюджет города.

**6.** Вопросы планирования поступлений в бюджет города доходов от приватизации муниципального имущества, а также учета поступления указанных платежей в бюджет города.

**7.** Вопросы установления платы за пользование землей и иными природными ресурсами, находящимися в муниципальной собственности, а также контроля за планированием и поступлением указанных платежей в бюджет города; вопросы расходования средств, поступающих от платы за землю.

**8.** Вопросы нормативно-правового регулирования в соответствии с законодательством, осуществления муниципальных заимствований (включая вопросы эмиссии муниципальных облигаций и других ценных бумаг), управления муниципальным долгом.

**9.** Вопросы, связанные с введением местных налогов и сборов, установлением по ним элементов налогообложения в соответствии с налоговым законодательством; вопросы предоставления налоговых льгот по местным налогам; вопросы, связанные с предоставлением отсрочек, рассрочек и налоговых кредитов по уплате налогов и иных обязательных платежей в бюджет города в соответствии с налоговым законодательством.

**10.** Вопросы, связанные с определением порядка формирования и исполнения Сводного плана муниципального заказа города Екатеринбурга, рассмотрением проекта Сводного плана муниципального заказа города Екатеринбурга на очередной год и отчета о его исполнении.

**11.** Вопросы, связанные с формированием сметы расходов Думы.

**12.** Финансово-бюджетное обоснование программ социально-экономического развития муниципального образования "город Екатеринбург", вносимых на рассмотрение Думы.

**13.** Вопросы экономической политики муниципального образования "город Екатеринбург", в том числе:

* разработка концепции городской экономической политики;
* программное планирование, включая вопросы формирования перечня городских целевых программ, подлежащих разработке в следующем году, контроль за их разработкой;
* учет и контроль финансирования городских целевых программ социально-экономического развития;
* экономическая эффективность использования муниципального имущества;
* стратегическое управление природными ресурсами, находящимися в муниципальной собственности, а также в ведении органов местного самоуправления;
* иные вопросы экономической политики муниципального образования "город Екатеринбург".

**14.** Вопросы организации процесса рассмотрения в Думе проектов бюджета города, изменений в решение о бюджете города, отчетов (ежеквартальных информаций) об исполнении бюджета города за истекший период, а также иных проектов правовых актов, затрагивающих вопросы компетенции Комиссии.

**15.** Взаимодействие с органами государственной власти Российской Федерации и Свердловской области (их территориальными подразделениями), а также органами местного самоуправления и их должностными лицами по вопросам компетенции Комиссии;

* участие в совместных заседаниях (Администрации города Екатеринбурга, Думы и иных органов власти и управления) комиссий по рассмотрению вопросов компетенции Комиссии;
* взаимодействие со Счетной палатой Екатеринбургской городской Думы, включая вопросы формирования планов работы Счетной палаты Екатеринбургской городской Думы, рассмотрения отчетов об их исполнении;
* участие (совместно с Главой города и финансовым органом, исполняющим бюджет города) в согласовании с уполномоченным органом по управлению средствами областного бюджета расчетных объемов доходов и расходов бюджета города на очередной год (разногласия);
* заслушивание по вопросам компетенции Комиссии докладов и сообщений руководителей соответствующих органов власти и управления, организаций и объединений, а также иных лиц;
* получение от органов власти и управления различного уровня информации и документации, а также устных пояснений по вопросам компетенции Комиссии.

**В компетенцию постоянной комиссии по экономическому развитию и инвестициям, промышленности и предпринимательской деятельности входят26:**

**1.** Вопросы экономического развития городского округа:

* участие в разработке концепции экономического развития городского округа;
* рассмотрение прогноза социально-экономического развития городского округа, плана развития муниципального сектора экономики;
* создание благоприятного климата для экономического развития городского округа, развития промышленности, связи, торговли, сферы услуг и бытового обслуживания, предпринимательства;
* долгосрочное (свыше 1 года) и краткосрочное (до 1 года) целевое программное планирование социально-экономического развития городского округа, включая вопросы формирования перечня городских целевых программ, подлежащих разработке в следующем году, контроль за их разработкой;
* учет и контроль реализации программ социально-экономического развития городского округа.

**2.** Вопросы инвестиционной политики городского округа:

* вопросы нормативного правового регулирования и создания благоприятного климата для субъектов инвестиционной деятельности на территории городского округа;
* вопросы предоставления субъектам инвестиционной деятельности льгот по уплате местных налогов;
* вопросы защиты интересов инвесторов;
* вопросы предоставления субъектам инвестиционной деятельности льготных условий пользования землей в соответствии с действующим законодательством;
* вопросы расширения использования средств населения и иных внебюджетных источников финансирования жилищного строительства и строительства объектов социально-культурного назначения;
* вопросы разработки, утверждения и финансирования инвестиционных проектов, осуществляемых городским округом, контроль за их финансированием;
* вопросы размещения на конкурсной основе средств бюджета города для финансирования инвестиционных проектов;
* вопросы выпуска муниципальных займов в соответствии с законодательством Российской Федерации;
* вопросы вовлечения в инвестиционный процесс временно приостановленных и законсервированных строек и объектов, находящихся в муниципальной собственности;
* вопросы предоставления муниципальных гарантий по инвестиционным проектам за счет средств бюджета города, в том числе на конкурсной основе;

**3.** Вопросы промышленной политики городского округа:

* вопросы нормативного правового регулирования и создания благоприятного климата для промышленной деятельности на территории городского округа;
* вопросы эффективного размещения предприятий на территории городского округа;
* вопросы поддержки инновационной деятельности (создание делового инновационного центра, технопарковой зоны и т.д.);
* вопросы привлечения инвестиций в наиболее эффективные направления промышленности;
* вопросы усиления связанности промышленности с потребностями сферы услуг и другими жизненно важными сферами жизнеобеспечения города, в том числе путем размещения муниципального заказа;
* вопросы содействия расширению спроса на продукцию и услуги предприятий города посредством межрегиональных соглашений, за счет активизации выставочной деятельности, организации региональных представительств и т.д.;
* вопросы стимулирования производства импортозамещающей продукции потребительского и производственно-технического назначения на предприятиях города.

**4.** Вопросы развития и поддержки организаций всех организационно-правовых форм и индивидуальных предпринимателей на территории городского округа:

* вопросы нормативного правового регулирования и создания благоприятного климата для поддержки и развития предпринимательской деятельности на территории городского округа;
* вопросы предоставления льгот по уплате местных налогов;
* вопросы устранения правовых, административных, экономических и организационных препятствий в вопросах деятельности организаций всех организационно-правовых форм и индивидуальных предпринимателей;
* вопросы содействия организациям всех организационно-правовых форм и индивидуальным предпринимателям в первоочередном выкупе арендуемых объектов недвижимости с учетом вложенных в указанные объекты средств;
* вопросы разработки и осуществления мер по созданию информационной инфраструктуры в целях получения организациями всех организационно-правовых форм и индивидуальными предпринимателями экономической, правовой, статистической и иной информации, необходимой для их развития;
* вопросы разработки и осуществления комплекса мероприятий по содействию в обеспечении организаций всех организационно-правовых форм и индивидуальных предпринимателей современным оборудованием и технологиями, в создании сети технопарков, лизинговых фирм, бизнес-инкубаторов, производственно-технологических центров и других объектов инфраструктуры;
* вопросы содействия в продвижении товаров, выпускаемых на территории Екатеринбурга, на рынки других муниципальных образований;
* вопросы обеспечения развития системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров.

**5.** Вопросы создания условий для обеспечения жителей городского округа услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания.

**6.** Вопросы создания условий для предоставления транспортных услуг населению и организации транспортного обслуживания населения в границах городского округа.

**7.** Вопросы содействия развитию туризма.

**8.** Вопросы защиты прав потребителей.

**Компетенция постоянной комиссии по муниципальной собственности рассматривает27:**

**1.** Определение порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности. Принятие планов и программ развития муниципального образования по вопросам, относящимся к компетенции Комиссии, утверждение отчетов об их исполнении.

**2.** Определение порядка учета объектов муниципальной собственности.

**3.** Определение порядка принятия решений о создании, реорганизации и ликвидации муниципальных предприятий и учреждений.

**4.** Определение порядка и условий приватизации объектов муниципальной собственности.

**5.** Определение порядка приема и передачи имущества в связи с разграничением полномочий между федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, утверждение перечня передаваемого имущества.

**6.** Принятие инвестиционных программ по развитию муниципального имущественного комплекса.

**7.** Определение порядка использования рекламного пространства на территории муниципального образования "город Екатеринбург".

**8.** Иные вопросы местного значения, отнесенные к компетенции Комиссии.

**В компетенцию постоянной комиссии по городскому хозяйству, градостроительству и землепользованию входят28:**

**1.** Вопросы в области градостроительной деятельности:

* территориальное планирование городского округа;
* утверждение правил землепользования и застройки городского округа;
* утверждение генеральных планов городского округа и контроль их исполнения;
* порядок утверждения местных нормативов градостроительного проектирования городского округа, ведение информационной системы обеспечения градостроительной деятельности.

**2.** Вопросы в области строительства:

* перспективное развитие городской инфраструктуры.

**3.** Организация транспортных услуг:

* вопросы развития дорожно-транспортной инфраструктуры;
* вопросы создания условий для предоставления транспортных услуг населению и организации транспортного обслуживания населения в границах городского округа;
* установление порядка организации стоянок и парковок автомобильного транспорта;
* вопросы содержания и строительства автомобильных дорог общего пользования, мостов и иных транспортных инженерных сооружений в границах городского округа, за исключением автомобильных дорог общего пользования, мостов и иных транспортных сооружений федерального и регионального значения.

**4.** Вопросы, связанные с жилищно-коммунальным хозяйством:

* порядок предоставления жилых помещений отдельным категориям граждан по договору социального найма, в том числе специализированного жилищного фонда;
* организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда;
* вопросы создания условий для жилищного строительства, в том числе ипотечное жилищное кредитование;
* осуществление контроля за использованием и сохранностью муниципального жилищного фонда, соответствием жилых помещений данного фонда установленным санитарным и техническим нормам, иным требованиям действующего законодательства;
* вопросы создания и развития новых форм управления жилищным фондом городского округа;
* вопросы организации в границах городского округа электро-, тепло- газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом;
* порядок установления тарифов на электрическую и тепловую энергию, вырабатываемую и предоставляемую, в том числе населению, муниципальными предприятиями;
* установление порядка деятельности муниципальных предприятий в сфере городского хозяйства; вопросы эффективности предприятий;
* вопросы организации благоустройства и озеленения территории городского округа, использования и охраны городских лесов, расположенных в границах городского округа;
* установление порядка организации, сбора, вывоза, утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов на территории городского округа;
* установление порядка организации ритуальных услуг и содержания мест захоронения;
* вопросы сохранения и охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) местного (муниципального) значения, расположенных в границах городского округа.

**5.** Вопросы нормативно-правового регулирования земельных отношений на территории муниципального образования "город Екатеринбург" в пределах, установленных действующим законодательством, включая вопросы, связанные с:

* изъятием, в том числе путем выкупа, земельных участков для муниципальных нужд;
* организацией инвентаризации земель;
* нормированием земельных участков;
* обеспечением потребности населения в земельных участках из земель, находящихся в муниципальной собственности или переданных в ведение органов местного самоуправления, для осуществления градостроительной деятельности;
* разработкой и реализацией программ использования и охраны земель;
* иными вопросами местного значения в области использования и охраны земель;
* установлением общего порядка управления земельными участками, находящимися в муниципальной собственности;
* особенностями приватизации (продажи) земель, находящихся в муниципальной собственности и иных, не находящихся в муниципальной собственности, приватизацию которых в соответствии с действующим законодательством осуществляют органы местного самоуправления;
* особенностями предоставления земель, находящихся в муниципальной собственности, в аренду, постоянное (бессрочное) пользование, безвозмездное срочное пользование.

**6.** Вопросы в области охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов; развития экологической культуры.

**7.** Программы и планы социально-экономического развития муниципального образования "город Екатеринбург". Отчеты об их исполнении.

**8.** Иные вопросы, входящие в компетенцию Комиссии.

**Компетенция постоянной комиссии по социальной защите и здравоохранению рассматривает29:**

**1.** Вопросы обеспечения социальной поддержки населения муниципального образования "город Екатеринбург", в том числе:

* опека и попечительство (совместно с комиссией по развитию образования, науки, физической культуры, спорта и молодежной политике);
* пенсионное обеспечение граждан за счет средств бюджета города, в том числе вопросы предоставления права на пенсию муниципальным служащим;
* установление мер социальной поддержки медицинских и фармацевтических работников муниципальных учреждений здравоохранения;
* установление дополнительных мер социальной поддержки доноров;
* иные вопросы социальной поддержки населения муниципального образования "город Екатеринбург" в пределах компетенции органов местного самоуправления.

**2.** Вопросы здравоохранения в муниципальном образовании "город Екатеринбург", в том числе:

* организация, обеспечение доступности первичной медико-санитарной помощи в амбулаторно-поликлинических, стационарно-поликлинических и больничных учреждениях, медицинской помощи женщинам в период беременности, во время и после родов, скорой медицинской помощи (за исключением санитарно-авиационной), а также контроль за соблюдением стандартов медицинской помощи;
* обеспечение граждан и медицинских организаций на территории муниципального образования "город Екатеринбург" лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения;
* санитарно-гигиеническое образование населения;
* обеспечение прав детей на отдых и оздоровление, сохранение и развитие учреждений, деятельность которых направлена на отдых и оздоровление детей (совместно с комиссией по развитию образования, науки, физической культуры, спорта и молодежной политике);
* развитие сети муниципальных учреждений здравоохранения;
* создание условий для развития частной системы здравоохранения;
* защита прав и свобод граждан в области охраны здоровья.

**3.** Осуществление контроля за эффективностью деятельности органов и должностных лиц местного самоуправления, занимающихся вопросами социальной защиты и здравоохранения в муниципальном образовании "город Екатеринбург".

**4.** Рассмотрение проекта бюджета города в части финансирования здравоохранения и социальной защиты.

**5.** Взаимодействие с органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также общественными и иными организациями, занимающимися вопросами социальной защиты и здравоохранения, в том числе по вопросам благотворительности, меценатства, милосердия.

**6.** Подготовка в установленном порядке законодательных инициатив по вопросам социальной защиты и здравоохранения.

**7.** Анализ законодательства Российской Федерации и законодательства Свердловской области по вопросам социальной защиты и здравоохранения и приведение в соответствие с ними нормативных правовых актов Думы.

**8.** Участие в организации разработки, в рассмотрении и реализации программ и планов в сфере социальной защиты (в том числе в области установления дополнительных льгот для ветеранов в соответствии с действующим законодательством) и здравоохранения в муниципальном образовании "город Екатеринбург", контроль за ходом их реализации, рассмотрение отчетов об их исполнении.

**9.** Вопросы содействия реализации государственной политики в области обеспечения социальных гарантий, защиты прав и интересов трудящихся.

**10.** Иные вопросы в сфере социальной защиты и здравоохранения, относящиеся к вопросам местного значения.

# Компетенция постоянной комиссии по развитию образования, науки, физической культуры, спорта и молодежной политике рассматривает30:

**1.** Взаимодействие с органами государственной власти, органами местного самоуправления, общественными и иными организациями по вопросам:

* организации предоставления общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования по основным общеобразовательным программам;
* организации предоставления дополнительного образования и общедоступного бесплатного дошкольного образования;
* создания, реорганизации и ликвидации муниципальных образовательных учреждений, муниципальных организаций физической культуры и спорта;
* обеспечения содержания зданий и сооружений муниципальных образовательных учреждений, обустройства прилегающих к ним территорий;
* опеки и попечительства (совместно с комиссией по социальной защите и здравоохранению), учета детей, подлежащих обязательному обучению в образовательных учреждениях, реализующих образовательные программы основного общего образования;
* организации отдыха детей в каникулярное время (совместно с комиссией по социальной защите и здравоохранению);
* обеспечения условий для развития на территории муниципального образования «город Екатеринбург» массовой физической культуры и спорта;
* создания условий для массового отдыха жителей муниципального образования «город Екатеринбург» и организации мест массового отдыха.

**2.** Участие в организации разработки, рассмотрении и реализации городских целевых программ и планов в сфере образования, науки, физической культуры, спорта и молодежной политики, контроль за ходом их реализации, рассмотрение отчетов об их исполнении.

**3.** Контроль за соблюдением законодательства в деятельности муниципальных образовательных учреждений, муниципальных организаций физической культуры и спорта.

**4.** Содействие созданию условий для деятельности детских и молодежных объединений на территории муниципального образования «город Екатеринбург».

**5.** Анализ развития физической культуры и спорта и их влияния на состояние здоровья населения муниципального образования «город Екатеринбург», содействие развитию физической культуры и спорта в муниципальных образовательных учреждениях.

**6.** Содействие развитию спортивного и спортивно-оздоровительного туризма в муниципальном образовании «город Екатеринбург».

**7.** Участие в создании условий для сохранения и развития научного потенциала муниципального образования «город Екатеринбург».

**8.** Взаимодействие с органами государственной власти, структурными подразделениями Администрации города Екатеринбурга, молодежными общественными организациями по вопросам реализации государственной молодежной политики, создания условий, обеспечивающих решение проблем молодежи.

**9.** Рассмотрение проекта бюджета города в части финансирования образования, науки, физической культуры, спорта и молодежной политики.

**10.** Подготовка в установленном порядке законодательных инициатив по вопросам образования, науки, физической культуры, спорта и молодежной политики.

**11.** Анализ законодательства Российской Федерации и законодательства Свердловской области по вопросам образования, науки, физической культуры, спорта и молодежной политики и приведение в соответствие с ними нормативных правовых актов Думы.

**12.** Иные вопросы в сфере образования, науки, физической культуры, спорта и молодежной политики, относящиеся к вопросам местного значения.

# В компетенцию постоянной комиссии по безопасности жизнедеятельности населения входят31:

**1.** Разработка и рассмотрение проектов положений, планов, программ по предметам ведения Комиссии и внесение их на утверждение Думы.

**2.** Разработка предложений по формированию муниципальных органов охраны общественного порядка, по улучшению обстановки по безопасности жизнедеятельности населения в муниципальном образовании "город Екатеринбург", организация и контроль работы по охране общественного порядка в муниципальном образовании "город Екатеринбург".

**3.** Участие в разработке и реализации планов и программ развития муниципального образования "город Екатеринбург" по следующим вопросам местного значения:

* предупреждение и ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций;
* организация охраны общественного порядка муниципальной милицией;
* обеспечение первичных мер пожарной безопасности;
* организация и осуществление мероприятий по гражданской обороне, защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
* создание, содержание и организация деятельности аварийно-спасательных служб (формирований);
* иным вопросам местного значения, относящимся к компетенции Комиссии.

**4.** Рассмотрение проекта бюджета относительно доходной и расходной частей бюджета города, направляемых на финансирование обеспечения безопасности жизнедеятельности населения муниципального образования "город Екатеринбург".

**5.** Решение вопросов по организации и содержанию муниципальной милиции, муниципальной пожарной охраны, органов по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

**6.** Решение вопросов об участии граждан, добровольных объединений граждан, общественных организаций в осуществлении помощи муниципальным органам охраны правопорядка, муниципальным органам пожарной охраны, муниципальным органам гражданской обороны, чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий.

**7.** Рассмотрение и направление для принятия Думой на ее заседаниях проектов планов и программ по реализации мер по предупреждению и защите населения и территории городского округа от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечению пожарной и экологической безопасности.

**8.** Контроль за расходованием средств, направленных на содержание муниципальной милиции, муниципальных органов пожарной охраны, органов по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и на финансирование других программ по организации безопасности жизнедеятельности населения муниципального образования "город Екатеринбург".

**9.** Внесение на рассмотрение Думы отчетов соответствующих должностных лиц, возглавляющих муниципальные органы по обеспечению безопасности жизнедеятельности населения, о работе этих органов за отчетные периоды, о порядке расходования предоставляемых этим организациям денежных средств из бюджета города.

**10.** Контроль за работой соответствующих административных органов, ответственных за взаимодействие органов местного самоуправления с органами, обеспечивающими безопасность жизнедеятельности в муниципальном образовании "город Екатеринбург".

**11.** Контроль за осуществлением мероприятий по мобилизационной подготовке, мероприятий по выполнению призыва граждан на военную службу.

**12.** Мониторинг законодательства Российской Федерации и Свердловской области по вопросам обеспечения безопасности жизнедеятельности населения и приведение в соответствие с ними нормативных правовых актов Екатеринбургской городской Думы.

**13.** Вопросы деятельности общественных организаций и предприятий военно-патриотического характера, относящиеся к компетенции Комиссии.

**14.** Вопросы пропаганды правовой культуры населения.

**15.** Вопросы противодействия распространению наркотических и психотропных средств, профилактики наркомании и токсикомании в муниципальном образовании "город Екатеринбург".

**16.** Вопросы организации в муниципальном образовании "город Екатеринбург" оборонно-массовой и оборонно-спортивной работы, военно-патриотического воспитания молодежи.

**17.** Работа с общественными организациями инвалидов и ветеранов ВОВ, инвалидов и участников боевых действий в Афганистане и на территории других государств, а также других вооруженных конфликтов (контртеррористических операций) на территории РФ.

В соответствии со статьей 30 Регламента Дума по любым вопросам своей деятельности вправе создавать **временные комиссии**, то есть комиссии, деятельность которых ограничивается определенным сроком и (или) конкретной задачей. Срок деятельности, полномочия и персональный состав временных комиссий определяются решением Думы. По результатам своей деятельности комиссия представляет Думе доклад по существу вопроса, в связи с которым она была создана. Примером такой комиссии, созданной в Думе четвертого созыва, являлась комиссия по проведению конкурса на замещение вакантной муниципальной должности муниципальной службы - председателя Счетной палаты Екатеринбургской городской Думы.

В Думе третьего созыва работали временные комиссии для проверки результатов проведения лотереи « Молодежь против наркотиков », по проверке информации, изложенной в открытом письме коллектива

Екатеринбургского кардиологического научно-практического центра и другие временные комиссии.

Депутаты городской Думы могут создавать **депутатские группы** по партийному, территориальному признакам. Депутатская группа по партийному признаку – объединение депутатов, образованное на основе их принадлежности к одной политической партии, а также депутатов, пожелавших участвовать в работе данной депутатской группы и разделяющих политические взгляды данной партии. Депутатская группа по территориальному признаку – объединение депутатов, избранных на территории районов муниципального образования «город Екатеринбург»32. Депутатские группы образуются с целью осуществления депутатами – членами группы совместной деятельности по подготовке и принятию решений, устанавливающих правила, обязательные для исполнения на территории муниципального образования, и выражения единой позиции по вопросам, отнесённым к компетенции представительного органа муниципального образования, в соответствии с интересами соответствующей партии или территории города. В городской Думе четвертого созыва была создана депутатская группа Партии «Единая Россия».

Решением Екатеринбургской городской Думы от 12 ноября 2002 года № 28/1 утверждено Положение «О Счетной палате Екатеринбургской городской Думы», согласно которому Счетная палата Екатеринбургской городской Думы:

1. является постоянно действующим контрольным органом представительного органа муниципального образования "город Екатеринбург", входит в структуру городской Думы и подотчетна ей;

2. создается на основании Решения Екатеринбургской городской Думы в целях обеспечения контроля за исполнением бюджета муниципального образования "город Екатеринбург" и использованием муниципальной собственности в соответствии с решениями городской Думы;

3. не является юридическим лицом, обладает функциональной и организационной самостоятельностью в пределах целей и задач, определенных настоящим Положением;

4. осуществляет свою деятельность на основе принципов законности, объективности, независимости и гласности, что предполагает:

* осуществление всех видов деятельности в строгом соответствии с законодательством, правовыми актами органов местного самоуправления города Екатеринбурга;
* единый подход ко всем проверяемым объектам на основании утвержденных правил и методических указаний, недопустимость вмешательства в хозяйственную и оперативную деятельность проверяемых объектов;
* недопустимость вмешательства в контрольные функции Счетной палаты в пределах возложенных на нее задач любых органов местного самоуправления, должностных и иных лиц.

Счетная палата строит свою работу на основе годового плана работы, который формируется исходя из необходимости обеспечения всестороннего системного контроля за исполнением бюджета с учетом всех видов и направлений её деятельности. Годовой план работы Счетной палаты представляется на рассмотрение городской Думы Председателем Счетной палаты и утверждается Решением городской Думы.

Постановлением Екатеринбургской городской Думы № 160 от 25 июня 2003 г. (с изменениями, внесенными Решением Екатеринбургской городской Думы № 51 от 9 октября 2007 г.) в целях формирования системы привлечения молодых людей к обсуждению и решению проблем молодежи города, а также в целях выявления и поддержки активных молодых людей, гражданского становления и роста молодежи, была создана общественная *Молодежная палата.*

Молодежная палата является общественным совещательным органом при Екатеринбургской городской Думе, осуществляет свою деятельность на общественных началах, не является юридическим лицом и самостоятельной общественной организацией.

Правовую основу деятельности Молодежной палаты составляет законодательство РФ, законодательство Свердловской области, Устав муниципального образования "город Екатеринбург" и настоящее Положение.

Решения Молодежной палаты носят для представительного органа местного самоуправления рекомендательный характер.

Организационная структура Екатеринбургской городской Думы отражает все цели и задачи Думы как представительного органа местного самоуправления. Существует оптимальное разделение труда между подразделениями Думы, обеспечивающее нормальную нагрузку и надлежащую специализацию.

Формирование структуры управления надлежит связывать с определением полномочий и ответственности каждого работника и подразделений организации, с установлением системы вертикальных и горизонтальных связей между ними.

**2.3 Городская Дума пятого созыва**

1 марта 2009 года были избраны депутаты Екатеринбургской городской думы пятого созыва. Из 35 депутатов 28 – кандидаты от партии «Единая Россия». Это были первые выборы в органы местной власти в условиях проявлений экономического кризиса. Семнадцать человек прошло из думы предыдущего созыва, что, по мнению Главы Екатеринбурга Аркадия Чернецкого, позволит избежать длительного периода адаптации избранных кандидатов к стоящим перед ними задачам. А это будет способствовать нормальной работе на благо горожан, что особенно важно в период кризиса. Кроме того большое количество депутатов гордумы четвертого созыва, пришедших в думу на следующий срок, говорит о позитивной оценке их работы горожанами и о высоком уровне доверия, которое сумели завоевать депутаты у избирателей за предыдущие 4 года парламентской деятельности.

В своей деятельности депутатыподотчетны избирателям, поэтому их работа, как в самой Думе, так и в округах полностью открыта: они ведут прием избирателей, посещают предприятия, участвуют в общественной жизни районов. Состав депутатов Екатеринбургской Думы пятого созыва можно увидеть в Приложении 6.

На первом заседании гордумы нового созыва на пост председателя был избран Евгений Порунов, который возглавлял работу гордумы четвертого созыва. Именно Евгения Порунова предложил на эту должность политсовет регионального отделения «Единой России».

Заместителем председателя гордумы избран Яков Спектор, занимавший этот пост в гордуме предыдущего созыва.

Восемь созданных комиссий в своей деятельности охватывают все стороны экономической, общественной и культурной жизни городского сообщества. Дважды в месяц Дума принимает на своих заседаниях решения, обеспечивающие все эти сферы жизнедеятельности города нормативными документами, а также контролирует деятельность исполнительной власти по выполнению принятых решений.

На одном из таких заседаний городская Дума утвердила ряд изменений Устава Екатеринбурга. Необходимость корректировки городского Устава целиком и полностью вызвана изменениями федерального законодательства.

В соответствии с ними, компетенция муниципалитета пополнена возможностью создания городской пожарной охраны, а также разработки программ в области энергосбережения. Отменена необходимость официального опубликования и обнародования порядка учёта предложений по корректировке Устава Екатеринбурга, а также порядка участия граждан в его обсуждении, если изменения «городской конституции» вызваны приведением её в соответствие с федеральным законодательством.

Изменилось количество членов городской избирательной комиссии с правом решающего голоса: в нынешнем составе их 11, в следующем составе горизбиркома будет уже 10. Жители Екатеринбурга получили право избрания в депутаты городской Думы с 18 лет, а не с 21-го, как до сих пор. Кроме того, теперь думе разрешается в текущем режиме принимать решения о сроке полномочий и порядке избрания главы города.

Эффективность работы Екатеринбургской городской Думы отражается на социально-экономическом развитии города, его внешнем облике, оперативной и качественной работе всех служб города.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

Принятие Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» № 131-ФЗ ознаменовало собой новый этап в развитии местного самоуправления.

С установлением перечня обязательных органов местного самоуправления, а также минимальной численности представительного органа и фактическим закреплением разделения властей на местном уровне было усилено значение представительного органа муниципального образования. Федеральный закон № 131-ФЗ расширил перечень вопросов, входящих в исключительную компетенцию представительного органа.

К исключительной компетенции представительного органа муниципального образования законодатель отнес принятие устава муниципального образования и внесение в него изменений и дополнений. Новый закон, в отличие от закона 1995 года, не предусматривает возможности принятия устава на местном референдуме.

Представительный орган муниципального образования «город Екатеринбург» - Екатеринбургская городская Дума имеет более чем

220-летнюю историю. За эти годы ее наименование неоднократно менялось - Городская Дума, Совет народных депутатов, Городское Собрание представителей, менялись и полномочия, порядок ее формирования.

В настоящее время функционирует городская Дума пятого созыва, первое заседание которой состоялось 10 марта 2009 года. На нем подтверждены полномочия 35 депутатов, на профессиональной основе работают трое из них, в том числе Председатель городской Думы

Е.Н. Порунов и его заместитель Я.А. Спектор. Были сформированы 8 постоянных комиссий - по бюджету и экономической политике, по местному самоуправлению, культурной и информационной политике и связям с общественностью, по городскому хозяйству, градостроительству и землепользованию, по социальной защите и здравоохранению, по безопасности жизнедеятельности населения, по развитию образования, науки, физической культуры, спорта и молодежной политике, по муниципальной собственности, по экономическому развитию и инвестициям, промышленности и предпринимательской деятельности.

Стоит отметить, что с начала созыва проведена большая работа по приведению нормативных актов местного самоуправления в соответствие с федеральным законодательством. Дума внесла свою лепту в создание полноценных правовых условий для реализации национальных проектов в Екатеринбурге. Принят целый ряд нормативно-правовых актов, обеспечивающих темпы экономического роста в Екатеринбурге, поступательное развитие городского хозяйства, стабильное функционирование городской инфраструктуры. Создана правовая база для эффективной социальной защиты населения и участия горожан в осуществлении местного самоуправления.

На основании проведенного теоретического исследования можно сделать следующие выводы:

* 1. Екатеринбургская городская Дума является представительным органом муниципального образования «город Екатеринбург».
	2. Дума не входит в систему органов государственной власти.
	3. Дума осуществляет свои полномочия в соответствии с Конституцией и законодательством Российской Федерации, Уставом и законами Свердловской области, Уставом муниципального образования «город Екатеринбург», Регламентом Екатеринбургской Городской Думы.
	4. Дума осуществляет свою деятельность на основе личного участия в её работе каждого депутата Думы.

Динамичное, опережающее развитие Екатеринбурга было и остается главной заботой, смыслом деятельности городских депутатов. Фундаментом такого развития является не только ясное видение сегодняшнего и завтрашнего дня, но и уважение к богатому управленческому опыту предшественников.

**СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ**

**1. Нормативно-правовые акты**

1.1. Городовое положение 1785г. //Полное собрание законодательства. I. 1830. Т. 22. Ст. 31.

1.2. Европейская Хартия о местном самоуправлении. Принята Советом Европы в Страсбурге 15 октября 1985 года//Собрание законодательства РФ. 1998. № 36. Ст. 4466.

**2. Учебные пособия и монографии**

2.1. Актуальные проблемы формирования местного самоуправления в Российской Федерации ("Круглый стол" в Институте государства и права РАЕ) / Антонова В.П., Мирошниченко Е.В., Ревенко Л.А. // Государство и право. 1997. № 5. С. 24- 45.

2.2. Выдрин И.В. Местное самоуправление: соотношение юридической теории и конституционной практики // Выборы и референдум. 1997. № 1. С. 26 – 29.

2.3. Захаров И. «…И попечение о нуждах действительно народных». Депутатский мандат в системе представительной демократии // Муниципальная власть. 2002. № 1. С. 27-30.

2.4. Кокотов А.Н., Саломаткин А.С. Муниципальное право: Учебник. 2-е изд., перераб. и доп. М.: Юристъ, 2006. 383 с.

2.5. История развития представительного органа местного самоуправления в Екатеринбурге». Екатеринбург, 2007.

http://www.egd.ru/index.php?menu\_id=45568&show\_id=47462.

2.6. Комментарий к Федеральному закону "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" / Васильев В.И., Петрова Г.В., Пешин Н.Л. / Отв. редактор Тихомиров Ю.А. М.: Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, 1997. 459 с.

2.7. Комментарий к Федеральному закону «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»: Постатейный / Под ред. Чаннова С.Е. М.: Ось-89, 2004. 304 с.

2.8. Конституция Российской Федерации от 12 декабря 2003 года. М.: АСТ, 2008. 63 с.

2.9. Минрегион России. Информация о ходе реализации Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в 2007 году // Муниципальное право. 2008. №1 (41). С. 2-23.

2.10. Миронов Н. Реформа местного самоуправления и проблемы организации представительных органов муниципальных образований // Муниципальное право. 2004. №3 (27). С. 13-18.

2.11. Местное самоуправление в современной России: политика, практика, право / Колл. авторов. М.: МОНФ, 1998. 114 с.

2.12. О внесении изменений в Устав муниципального образования «город Екатеринбург»: Решение Екатеринбургской городской думы от 11 ноября 2008 года № 68/66.

http://www.egd.ru/index.php?menu\_id=16041&show\_id=56475

2.13. О назначении выборов депутатов Екатеринбургской городской Думы пятого созыва: Решение Екатеринбургской городской думы от 9 декабря 2008 года № 79/69.

http://www.egd.ru/index.php?menu\_id=16041&show\_id=56280.

2.14. О принятии Устава муниципального образования «Город Екатеринбург»: Решение Екатеринбургской городской думы от 30 июня 2005 года № 8/1; Устав муниципального образования «Город Екатеринбург».

http://www.egd.ru/index.php?menu\_id=44096.

2.15. О числе депутатов Екатеринбургской городской Думы четвертого созыва, осуществляющих полномочия на постоянной основе: Решение Екатеринбургской городской думы от 24 января 2006 года № 6.

http://www.egd.ru/index.php?menu\_id=16041&show\_id=32627.

2.16. Об общих принципах организации местного самоуправления Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: Федеральный закон № 154-ФЗ от 28 августа 1995 года // Собрание законодательства РФ. 28.08.1995. № 35. Ст. 3506.

2.17. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: Федеральный закон № 131-ФЗ от 6 октября 2003 года // Собрание законодательства РФ. 2003. Ст. 2784.

2.18. Об утверждении депутатов Екатеринбургской городской думы четвертого созыва, осуществляющих полномочия на постоянной основе: Постановление Екатеринбургской городской думы от 5 апреля 2005 года

№ 6; 7 апреля 2005 года №12; от 19 апреля 2005 года № 15.

http://www.egd.ru/index.php?menu\_id=16041&show\_id=27022.

http://www.egd.ru/index.php?menu\_id=16041&show\_id=27100.

http://www.egd.ru/index.php?menu\_id=16041&show\_id=28403.

2.19. Об утверждении депутата Екатеринбургской городской думы четвертого созыва Жуковской Г.А. на работу в Екатеринбургскую городскую думу на постоянной основе: Постановление Екатеринбургской городской думы от 14 июня 2005 года № 34; Об утверждении депутата Екатеринбургской городской думы четвертого созыва Хабибуллина О.В. на работу в Екатеринбургскую городскую думу на постоянной основе: Постановление Екатеринбургской городской думы от 30 июня 2005 года № 42; Об утверждении депутата Екатеринбургской городской думы четвертого созыва Косинцева А.П. на работу в Екатеринбургскую городскую думу на постоянной основе: Постановление Екатеринбургской городской думы от 13 сентября 2005 года № 44.

http://www.egd.ru/index.php?menu\_id=16041&show\_id=29321.

http://www.egd.ru/index.php?menu\_id=16041&show\_id=29386.

http://www.egd.ru/index.php?menu\_id=16041&show\_id=30049.

2.20. Положение о депутатских группах в Екатеринбургской городской думе: Приложение 1 к Постановлению Екатеринбургской городской думы от 22 ноября 2005 года № 59.

## 2.21. Положение о депутатской группе Партии «Единая Россия» в Екатеринбургской городской Думе.

http://www.egd.ru/index.php?menu\_id=36982.

2.22. Положение о статусе депутата Городской думы города Ижевска // Муниципальное право. 2006. № 3 (35). С. 62-68.

2.23. Положение о постоянной комиссии по местному самоуправлению, культурной и информационной политике и связям с общественностью: Приложение 1 к Постановлению Екатеринбургской городской думы от 24 мая 2005 года № 21.

http://www.egd.ru/index.php?menu\_id=19798&show\_id=28799.

2.24. Положение о постоянной комиссии по бюджету и экономической политике: Приложение 1 к Постановлению Екатеринбургской городской думы от 24 мая 2005 года № 22.

http://www.egd.ru/index.php?menu\_id=19798&show\_id=28812.

2.25. Положение о постоянной комиссии по экономическому развитию и инвестициям, промышленности и предпринимательской деятельности: Приложение 1 к Постановлению Екатеринбургской городской думы от 24 мая 2005 года № 23.

http://www.egd.ru/index.php?menu\_id=19798&show\_id=28825.

2.26. Положение о постоянной комиссии по муниципальной собственности: Приложение 1 к Постановлению Екатеринбургской городской думы от 24 мая 2005 года № 24.

http://www.egd.ru/index.php?menu\_id=19798&show\_id=28838.

2.27. Положение о постоянной комиссии по городскому хозяйству, градостроительству и землепользованию: Приложение 1 к Постановлению Екатеринбургской городской думы от 24 мая 2005 года № 25.

http://www.egd.ru/index.php?menu\_id=19798&show\_id=28851.

2.28. Положение о постоянной комиссии по социальной защите и здравоохранению: Приложение 1 к Постановлению Екатеринбургской городской думы от 24 мая 2005 года № 26.

http://www.egd.ru/index.php?menu\_id=19798&show\_id=28864.

2.29. Положение о постоянной комиссии по развитию образования, науки, физической культуры, спорта и молодежной политике: Приложение 1 к Постановлению Екатеринбургской городской думы от 24 мая 2005 года № 27. http://www.egd.ru/index.php?menu\_id=19798&show\_id=28877.

2.30. Положение о постоянной комиссии по безопасности жизнедеятельности населения: Приложение 1 к Постановлению Екатеринбургской городской думы от 24 мая 2005 года № 28.

http://www.egd.ru/index.php?menu\_id=19798&show\_id=28890.

2.31. Регламент Екатеринбургской городской думы.

http://www.egd.ru/index.php?menu\_id=2063

2.32. Савин В.И. Муниципальное право России: Учеб. - метод. пособие / Орл. ин-т МВД РФ. М., 2007. 284 с.

2.33. Савранская О. Правовые основы местного самоуправления // СОЦИС. 1997. № 1. С. 111-119.

2.34. Садков В., Головко В., Рыбаков С. «Мы живем, под собою чуя страны». Кого представляют представительные органы? // Муниципальная власть. 2001. № 3. С. 45-47.

2.35. Широков А. Реформа местного самоуправления: основные проблемы и задачи // Муниципальная власть. 2008. № 3. С.14-16.

2.36. Широков А., Юркова С. Реформа местного самоуправления: цели, задачи, первые результаты, проблемы // Муниципальная власть. 2007. № 4. С. 22-29.

2.37. Шугрина Е.С. Муниципальное право: Учебное пособие. Новосибирск, 1995. 268 с.

2.38. Шугрина Е.С. Организационные основы местного самоуправления. Учебно-методическое пособие. Новосибирск, 1997. 111 с.

1. Захаров И. «…И попечение о нуждах действительно народных». Депутатский мандат в системе представительной демократии // Муниципальная власть. 2002. № 1. С.27. [↑](#footnote-ref-1)
2. Статьи 3, 130 Конституции РФ, пункт 2 статьи 14 ФЗ № 131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» [↑](#footnote-ref-2)
3. Выдрин И.В. Местное самоуправление: соотношение юридической теории и конституционной практики // выборы и референдум. 1997. № 1. С. 26. [↑](#footnote-ref-3)
4. 1 О числе депутатов Екатеринбургской городской Думы четвертого созыва, осуществляющих полномочия на постоянной основе: Решение Екатеринбургской городской думы от 24 января 2006 года № 6. [↑](#footnote-ref-4)
5. 1 Статьи 32, 33 Устава муниципального образования «город Екатеринбург». [↑](#footnote-ref-5)
6. 1 правовые акты, принимаемые Думой в пределах своих полномочий для установления правил, обязательных для исполнения на территории Екатеринбурга, а также для организации деятельности Думы [↑](#footnote-ref-6)
7. 1 Под исключительной компетенцией понимаются те вопросы, которые могут решать только представительные органы. [↑](#footnote-ref-7)
8. 1 См. подробнее http://www.midural.ru/midural-new/page\_oblast16.htm [↑](#footnote-ref-8)
9. 1 Часть 16 статьи 35 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» № 131-ФЗ.

20 Пункт 1 части 1 статьи 45 Устава муниципального образования «город Екатеринбург».

21 Комментарий к Федеральному закону «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»: Постатейный / Под ред. Чаннова С.Е. М.: Ось-89, 2004. С.159. [↑](#footnote-ref-9)