***Европейский Союз и Казахстан***

***Диплом МЭО***

Содержание

Введение 3

Глава I. Европейский Союз – как идея европейской интеграции 10

1.1. Краткая история создания Европейского Союза 10

1.2. Европейский Союз в меняющемся мире 18

1.3. ЕВРО как инструмент европейской интеграции. 22

Глава II. Сотрудничество между Республикой Казахстан и Европейским Союзом. 27

2.1. Соглашение о партнерстве и сотрудничестве между Республикой Казахстан и Европейским Союзом (СПС) 27

2.1.1. Временный договор по торговле и связанным с ней вопросам 33

2.1.2. Торговые связи РК с ЕС 36

2.2. Экономическое сотрудничество РК с ЕС 49

2.2.1. Привлечение и эффективное использование иностранных инвестиций 62

2.2.2. Программа ТАСИС в Казахстане 68

Заключение 78

Список использованной литературы 83

Введение

Республика Казахстан отметила десятую годовщину про­возглашения своего государственного суверенитета. Извест­но, что одним из важнейших элементов государственного су­веренитета является внешняя политика государства. Внешняя политика - это лицо государства. Внешняя политика государ­ства должна быть независимой и делаться в столице этого го­сударства. Внешнеполитическая доктрина и внешнеполити­ческий курс страны определяются главою государства. "Внешняя политика - это политика Президента", - говорит Н.А.Назарбаев[[1]](#footnote-1).

Глава государства, Президент Республики определяет векторы внешней политики, исходя из ее национальных инте­ресов. Внешняя политика обслуживает интересы внутренней политики государства, иными словами, внешняя политика - это концентрированное выражение внутренней политики.

Сказанное в полной мере относится и к Республике Ка­захстан, к ее внешней политике. Президент Республики Ка­захстан определяет векторы и приоритеты внешней политики страны. И одним из таких векторов внешней политики Рес­публики Казахстан является европейское направление.

Когда речь идет о европейском направлении внешней по­литики Казахстана, то имеется в ввиду ее политика на двух уровнях, а именно: на уровне отношений Республики Казах­стан с Европейским Союзом (ЕС) и на уровне ее отношений с европейскими государствами на двухсторонней основе.

А в Европе между тем за последние пятьдесят лет происхо­дит процесс европейской интеграции. И в этот процесс включа­ется все большее число европейских государств. Речь идет о создании со временем в полном объеме объединенной Европы, которая примет определенную политическую окраску.

Европа объединяется, и страны других регионов земного шара начинают определять свою позицию к объединенной Европе. В данное время объединенная Европа представлена Европейским Союзом, включающим в себя пятнадцать госу­дарств. В 2003-2005 гг. еще двенадцать европейских стран могут быть приняты в Европейский Союз. Со временем объе­диненная Европа может состоять из тридцати пяти стран, и на этом процесс европейской интеграции будет завершен. Почему Европа привлекает внимание многих-стран мира, в том числе Республику Казахстан? Да потому, что Европа - это, прежде всего, емкий рынок, рынок потребления, главным образом, энергетического сырья; Европа - исключительно вы­сокий уровень техники и технологии; Европа - это и экспорт капитала и инвестиций в экономику многих стран; Европа -это высокий уровень жизни, образования и здравоохранения.

Республика Казахстан привлекательна для Европы и Ев­ропейского Союза своим геополитическим положением как транспортный коридор, соединяющий Европу с Азией, свои­ми природными богатствами, особенно углеводородным сырьем, а в последнее время и горнодобывающей отраслью. И вообще, Центральная Азия, в том числе Казахстан, являются районами, которые мало известны миру и, прежде всего, Ев­ропе и Европейскому Союзу.

Все это свидетельствует о том, что Республика Казахстан заинтересована иметь широкие и плодотворные связи с Евро­пой, в частности, с Европейским Союзом.Сотрудничеству с Европейским союзом, занимающим лидирующие позиции в мировой политике и экономике, во внешней политике Казахстана отводится особое место. Поддержание отношений нашей республики с ЕС на высоком уровне является приоритетным направлением[[2]](#footnote-2).

Важным итогом двусторонних усилий стало подписание 25 января 1995 года в Брюсселе Президентом Н. Назарбаевым и председателем Совета ЕС Л. Жюппе Соглашения о партнерстве и сотрудничестве между Республикой Казахстан, с одной стороны, и европейскими сообществами и их государствами-членами, с другой стороны (СПС), вступившего в силу 1 июля 1999 года. Этот важнейший документ закрепляет правовые основы многостороннего политического, экономического и культурно-гуманитарного сотрудничества с крупнейшим в мире экономическим интеграционным объединением. Для Казахстана его подписание явилось одним из крупных достижений проводимой на том историческом этапе политики поиска новых надежных экономических партнеров. По мнению руководства институтов ЕС, Соглашение о партнерстве является важным инструментом для будущего экономического и социального прогресса в Казахстане.

Таким образом, была заложена основа нашим отношениям, которые в настоящий момент приобретают все более динамичный характер. Кроме того, продолжается работа над формированием соответствующей договорно-правовой базы двусторонних отношений, включая торговлю сталью, текстильной продукцией, материалами и сельскохозяйственной продукцией.

В 1997 году вступил в силу подписанный тремя годами раньше базисный договор по Европейской энергетической хартии. Этот документ имеет для Казахстана принципиальное значение прежде всего потому, что гарантирует недопущение дискриминации на рынке энергоносителей и способствует интеграции в мировое экономическое сообщество с соблюдением национальных торгово-экономических интересов.

Учитывая, что Европейский союз - единение равноправных и независимых государств, Казахстан строит двухуровневую систему отношений: с союзом в целом и с каждым государством в отдельности. При этом оба уровня взаимодополняют друг друга, что находит отражение в различных подписанных соглашениях и реализованных проектах.

Важно отметить, что на данный момент Европейский союз проводит политику углубления интеграции, которая вступила в новую стадию с образованием Экономического и Валютного союза. На наших глазах повышаются политический вес и роль Европейского союза. Он решительно и последовательно реализует стратегию расширения на Восток. Естествен вопрос: как воспринимать такой ход событий? Для Казахстана приближение Европейского союза к границам стран СНГ - явление весьма позитивное и отвечает прагматическим интересам республики. Можно предположить, что расширение ЕС послужит дополнительным фактором сохранения стабильности в регионе и на Евразийском континенте в целом. Наши отношения приобретают стабильный и долгосрочный характер: Казахстан нашел поддержку со стороны ЕС по таким вопросам, как здравоохранение, социальная сфера, научные исследования, проведение в республике реформ, становление рыночных структур и либерализация экономики.

Оказание технической помощи - одно из важных направлений экономического сотрудничества с ЕС. Предоставляемая в рамках ТАСИС, она охватывает все основные секторы экономики и социальные сферы республики и открывает Казахстану доступ к накопленному европейскими странами опыту и знаниям. Ключевыми областями реализации проектов, финансируемых в рамках программы, являются выполнение положений СПС, налогообложение, экология, сельское хозяйство, энергетика, государственное управление и образование. Начиная с 1991 года в рамках программы ТАСИС[[3]](#footnote-3) Казахстан получил около 90 млн. экю, что составляет более половины всей предоставляемой Западом технической помощи.

Особую важность для нас имеет ориентированность новых правил программы ТАСИС на период с 2000-го по 2006 год на экологические аспекты. В частности, появляется возможность выделения финансовой и технической помощи Казахстану на решение проблем бассейна Аральского моря, ликвидацию последствий ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне.

Наряду с этим в Казахстане работает программа межгосударственного регулирования газо- и нефтепроводами ИНОГЕЙТ, ориентированная на разработку крупномасштабных, финансово обоснованных инвестиционных проектов по диверсификации существующей системы транспортировки углеводородного сырья из региона Центральной Азии в Европу.

Проект ТРАСЕКА имеет целью содействовать открытию транспортного коридора Центральная Азия - Кавказ - Европа и предполагает создание системы беспрепятственного прохождения грузов и доступа на европейский рынок. При участии Казахстана как важного звена транзита восстанавливается значение Великого шелкового пути.

Сегодня можно сказать, что имеются все предпосылки для налаживания конструктивного диалога и практической реализации заключенных между РК и ЕС соглашений. В этой связи созданы такие совместные институциональные органы на высоком уровне, как Совет сотрудничества, Комитет сотрудничества и Комитет парламентского сотрудничества.

В июле прошлого года в Брюсселе состоялось первое заседание Совета сотрудничества "Республика Казахстан - Европейский союз"[[4]](#footnote-4). Важным итогом заседания явились подписание Соглашения о сотрудничестве между РК и Европейским сообществом по атомной энергии в области ядерной безопасности и парафирование Соглашения между Правительством РК и Европейским объединением угля и стали по торговле определенными изделиями из стали. Казахстанская сторона активно готовится ко второму заседанию совета, намеченному на июль этого года в Брюсселе.

В ноябре 1999 года, на первом заседании Комитета сотрудничества, достигнуты договоренности, в частности, о создании казахстанско-европейского юридическо-консультативного центра, информационного бюро программы ТЕМПУС при Министерстве образования и науки РК, об открытии регионального экологического центра в Алматы.

По итогам первых заседаний Совета и Комитета сотрудничества уже имеются практические результаты. Так, в марте нынешнего года прекращено антидемпинговое расследование на импорт феррохрома из Казахстана.

Успешно развивается межпарламентский диалог с участием депутатов Парламента РК и Европейского парламента. Для нас ценно мнение главы европейской делегации И. Кукиадиса, прозвучавшее по итогам проведения в конце мая в Астане первого заседания Комитета парламентского сотрудничества, о том, что Казахстан является лидером в регионе Центральной Азии по темпам проведения демократических процессов и экономических реформ. 16 мая этого года в Астане состоялось первое заседание подкомитета по торговле и инвестициям Комитета сотрудничества, в ходе которого рассмотрены такие вопросы, как макроэкономическое развитие Казахстана и прогресс в сотрудничестве с МФИ, сотрудничество в области торговли и инвестиций РК - ЕС, двусторонняя договорно-правовая база, защита интеллектуальной собственности, доступ на товарные рынки и др.

Европейской стороной предложено в целях оказания технической помощи ЕК в сфере сближения, модификации и гармонизации законодательства ЕС и Казахстана создать в республике консультативный центр по стратегическим и юридическим вопросам. Принимая во внимание международный характер проблемы с незаконным оборотом наркотиков, достигнута договоренность о создании в будущем подкомитета по контролю над наркотиками при Комитете сотрудничества.

Новым направлением взаимовыгодного сотрудничества с Евросоюзом может стать развитие партнерских связей с предприятиями Европейского космического агентства по созданию и запуску совместного спутника, обеспечению запусков с космодрома Байконур других спутников. Первым шагом в этом отношении стал успешный запуск в марте этого года макета КА "Кластер-2" с помощью российской ракеты-носителя с космодрома Байконур.

Во взаимоотношениях Казахстана и Европейского союза важное значение имеет развитие и укрепление двусторонней торговли. Европейский союз является наиболее крупным партнером Казахстана и стран СНГ. Так, по итогам 1999 года на страны ЕС приходится 24% товарооборота республики, в том числе 23% экспорта и 25% импорта. А это 2,2 млрд. долларов США, в том числе экспорт - 1,3 млрд., импорт - 0,9 млрд[[5]](#footnote-5). При этом ежегодно отмечается положительное для Казахстана сальдо. Надо заметить, что в целом структура товарооборота не претерпевает значительных изменений, металлы и минеральные продукты занимают основное место в экспорте казахстанских предприятий. Налицо необходимость диверсификации экспорта страны. В структуре импорта Казахстана преобладают машины и оборудование, электротехническое оборудование и средства наземного, воздушного и водного транспорта, их части и принадлежности.

Объективный процесс введения странами ЕС евро означает, что на глобальных финансовых рынках появляется новая мировая валюта. Это кардинально меняет позицию и роль Европейского союза в международной системе. Влияние, оказываемое Еврозоной, будет ощущаться далеко за пределами ЕС. По расчетам специалистов, формирование в ЕС единой валютной зоны открывает новые перспективы и для казахстанской экономики, прежде всего в финансовой сфере.

Исключительно важное место принадлежит ЕС в инвестиционном сотрудничестве. Согласно статистическим данным доля инвестиций стран Европейского союза в проекты на территории Республики Казахстан составляет примерно четверть от общего объема инвестиций в Казахстан. Лидером по инвестициям здесь признана Великобритания (12,6% от общего объема инвестиций), далее идут Нидерланды (2,6%), Германия (2,0%) и Италия (1,7%).

В Казахстане успешно углубляет свою деятельность представительство Европейского банка реконструкции и развития. Как известно, банк специально создан для оказания помощи странам Центральной и Восточной Европы. Только в прошлом году ЕБРР приступил к финансированию проектов по линии ОАО "Казахтелеком", ОАО "КЕГОК" и РГП "Казахстан Темир Жолы".

У нас работают такие всемирно известные европейские компании, как "Аджип", "Бритиш Газ", "Шелл", "Дойче Банк", "АБН АМРО Банк", и др. По мнению западных экспертов, их присутствие служит индикатором интереса к экономике Казахстана, успешно преодолевшего последствия мирового финансового кризиса. По притоку прямых иностранных инвестиций республика является лидером среди стран СНГ, оставаясь привлекательной страной для размещения капитала и технологий.

Вместе с тем торгово-экономические отношения Казахстана с ЕС порой развиваются темпами, не соответствующими нашим возможностям. Обращает на себя внимание следующая проблема. Казахстан добивается статуса страны с рыночной экономикой. Вместе с тем факт сохранения за страной в торгово-политическом законодательстве ЕС статуса страны с нерыночной экономикой позволяет применять к некоторым товарам особые правила торговой политики, а именно: меры нетарифного регулирования. Так, например, проблемным вопросом в двусторонних отношениях стало исключение в 1998 году Казахстана из списка стран - экспортеров икры и рыбной продукции в страны ЕС. В апреле этого года в Казахстане прошла повторная миссия экспертов Европейской комиссии. Представители ЕС изучили законодательство и проверили компетентные органы и предприятия Республики Казахстан по производству икры и рыбной продукции. Есть надежда, что в скором времени будет принято окончательное решение о включении Казахстана в список стран - экспортеров рыбной продукции в страны ЕС.

**Актуальность темы.** Переживаемый в настоящее время этап развития мирового хозяйства вновь актуализировал вопрос об экономической интеграции. В последние годы активизировался процесс формирования интеграционных группировок, в том числе и таких, которые включают в себя страны, находящиеся на различных стадиях социально-экономического развития Примеры таких процессов можно наблюдать сейчас в бассейне Тихого океана, Юго-Восточной Азии, Северной Америке и других регионах. Однако наиболее известной организацией, преследующей цели прежде всего экономической интеграции, безусловно, является Европейский Союз (ЕС).

В этой связи особый интерес представляет изучение вопросов интеграционного сближения Казахстана и ЕС, взаимоотношения Республики Казахстан с Евро­пейским Союзом, или конкретнее, какое место Европейский Союз занимает во внешней политике Республики Казахстан. Почему соответственно Казахстан интересуется событиями, происходящими в Европе? На этот вопрос дал ответ Прези­дент Н.А.Назарбаев в сентябре 1992 г. во время своего первого визита в Германию и Францию. Отвечая на вопрос одного из журналистов во время пресс-конференции, спросившего его об этом, Президент Н.А.Назарбаев сказал, что некоторая часть территории Казахстана находится в Европе и, следова­тельно, Казахстану небезразлично то, что происходит в Европе[[6]](#footnote-6).

**Объектом исследования** работы является развитие отношений Казахстана с Европейским Союзом, формирование между ними интеграционных взаимосвязей. В работе рассмотрены предпосылки и причины выбора Астаной ориентации на европейскую перспективу в качестве стратегического направления экономического и, в целом, общественного развития Казахстана; этапы развития отношений экономической интеграции ЕС и Казахстана, причины и условия, предопределившие их характер; нынешнее состояние связей и достигнутый уровень интеграции.

Хронологические рамки работы охватывают период с 1991 года по настоящее времени. Периодизация работы связана с основными этапами развития интеграционных связей Казахстана и ЕС.

**Целью работы** является изучение взаимосвязей и перспектив сотрудничества Казахстана с Европейским Союзом.

Исходя из целей работы, были поставлены следующие **задачи** :

1. Рассмотреть что из себя представляет Европейский Союз, ис­тория его создания и деятельности, какое место он занимает в меняющемся мире.
2. Определить, какую работу Европейский Союз проделал в Казахстане с момента подписания Соглашения о партнерстве и сотрудничестве между Казахстаном и Европейским Союзом за последние пять-шесть лет.
3. Были ли трудности при установлении отношений между РК и ЕС
4. Гладко ли проходило утверждение Соглашения о партнерстве и сотрудничестве (СПС) в национальных парламентах стран-членов ЕС
5. Каковы результаты политического сотрудничества между РК и ЕС
6. Функционирование ЕВРО.

**Научная новизна исследования** определяется тем, что, несмотря на наличие ряда публикаций, в отечественной экономической литературе вопрос отношений экономической интеграции Казахстана и ЕС освещен недостаточно. Особенно это касается событий и тенденций, имевших место в последние 3-4 года.

**Методологической и теоретической основой** при написании данной работы стали работы общетеоретического и экономического характера, коллективные монографии, другие издания.В качестве основных источников статистического и фактического материала, использовались издания международных организаций. Например, в книге Ибрашева Ж., Енсебаева Э. Европейский Союз во внешней политике Казахстана[[7]](#footnote-7), описывается процесс установления дипломатиче­ских отношений между Республикой Казахстан и Европей­ским Союзом, дается анализ Соглашению о партнерстве и со­трудничестве между этими сторонами и осуществлению по­ложений этого Соглашения.

**Практическая значимость работы.** Изучение и понимание ситуации в процессе движения Казахстана к интеграции с Европейским Союзом, являющимся одним из основных факторов, определяющих общественное развитие страны. Исследование уникального опыта интеграционного взаимодействия организации, состоящей в основном из промышленно развитых стран (ЕС), и развивающейся страны Казахстан на пути социально-экономической модернизации, может представлять не только теоретический, но и научно-прикладной интерес, особенно в связи с развертыванием региональных интеграционных процессов на постсоветском пространстве.

**Структура работы,** состоит из вступления, двух глав, заключения, и списка использованной литературы.

# Глава I. Европейский Союз – как идея европейской интеграции

# 1.1. Краткая история создания Европейского Союза

Европейский Союз - это практическое воплощение в жизнь идеи европейской интеграции. Идея европейской инте­грации имеет длительную историю. С древних времен Европа предпринимала попытки объединиться и создать нечто еди­ное целое. В античную эпоху такую попытку предпринял Юлий Цезарь и неудачно. В средние века попытался объеди­нить европейский континент Карл Великий. Ничего не вы­шло. В новое время решил испытать удачу Наполеон. Но по­терпел полный провал. В двадцатом веке А.Гитлер ставил пе­ред собой цель - не только завоевание всей Европы, но и ус­тановление мирового порядка. Попытка закончилась полным крахом[[8]](#footnote-8).

Провал всех прежних попыток объединения Европы объ­ясняется лишь одним, а именно: все попытки объединения основывались на насилии, т.е. на завоеваниях. А такой путь всегда ведет к неудаче.

Однако идея европейского объединения или интеграции жила и развивалась, влияя все больше на умы европейцев. Она стала все более материализовываться, когда ее стали поддерживать народные массы, особенно тогда, когда в Евро­пе все чаще, все больше стали вспыхивать войны, принимав­шие все более грандиозные размеры. В первой половине XIX в. на Всемирном конгрессе сторонников мира, созванном по инициативе выдающегося французского писателя Виктора Гюго, была выдвинута идея создания Соединенных Штатов Европы (СШЕ).

Идея Соединенных Штатов Европы понравилась всем, по­скольку выражала желание и мнение европейских народов. Ни государи, ни политики, ни политические партии не могли отмахнуться от этой навязчивой идеи, какой стала идея соз­дания Соединенных Штатов Европы. Все они вынуждены были определить свое отношение к этой идее. Правда, надо отметить, что интерес к ней то утихал, то вспыхивал с новой силой накануне или в ходе военных конфликтов. В самый разгар первой мировой войны идея СШЕ, уже трансформиро­вавшись в лозунг, стала предметом всеобщего обсуждения во всех странах Европы и за ее пределами. После окончания первой мировой войны были предприняты первые попытки практического ее претворения в жизнь. Но все они окончи­лись неудачно, скорее всего, из-за того, что фашистская Гер­мания, как было сказано, развязав вторую мировую войну, пыталась военным путем объединить Европу.

После второй мировой войны идея европейской интегра­ции стала все более актуальной. Об этом можно судить по ре­чи У.Черчилля, в которой он призвал к объединению Европы, правда, с определенной целью, а именно: не допустить рас­пространения коммунизма.

Между тем известно, что поводом большинства европей­ских военных конфликтов служили противоречия между дву­мя крупными европейскими государствами - Францией и Германией. Всем было ясно, что без устранения этих проти­воречий невозможно вести речь об интеграции Европы. Как сделать так, чтобы устранить противоречия между этими двумя европейскими государствами? Многие государствен­ные и общественные деятели европейских стран ломали свои головы над этим вопросом. И здесь возникает идея объеди­нить Германию и Францию не на военно-политической осно­ве, а на экономической. Два выдающихся француза, эконо­мист Жан Монне и политик Робер Шуман, предложили объе­динить две основные отрасли промышленности Германии и Франции, а именно угольную и сталелитейную, рассчитывая, что со временем к этому объединению могут присоединиться соседние государства. Так оно и произошло.

9 мая 1950 г. Р.Шуман, министр иностранных дел Фран­ции, от имени правительства своей страны опубликовал дек­ларацию, которая здесь же получила название "Декларация 9 Мая 1950 года", в которой он открыто изложил идею объеди­нения ведущих отраслей промышленности Германии и Фран­ции в объединение угля и стали. Правительство Франции об­ратилось с этой идеей к правительству ФРГ.

Правительство Конрада Аденауэра поддержало эту идею. Вскоре ее поддержали правительства Италии, Бельгии, Гол­ландии и Люксембурга. Таким образом, шесть европейских государств, а именно Германия, Франция, Италия, Бельгия, Голландия и Люксембург, создали Европейское объединение угля и стали (ЕОУС).

День 9 Мая был объявлен "Днем Европы", и с этой даты официально начинается отсчет начала европейской интегра­ции. И термин "интеграция" активно включается в политиче­ский и научный оборот.

И здесь мимоходом следует отметить, что понятие "интеграция" означает объединение частей, участвующих в интеграционном процессе, в единое целое при сохранении их самостоятельности. Но при этом, участвуя в интеграции, страны должны делегировать частью своего суверенитета в пользу наднациональных институтов, то есть вопросы внеш­ней политики, обороны и безопасности.

В апреле 1951 г. в Париже главы государств и прави­тельств шести стран подписали договор, учреждающий Евро­пейское объединение угля и стали, сокращенно ЕОУС. Дого­вор имел цель обеспечить свободное передвижение товаров, капитала, услуг и лиц в рамках границ шести стран, подпи­савших этот договор. Договор устанавливал руководящие ин­ституты Европейского объединения угля и стали, а именно высший орган, то есть имеется в виду Совещание глав госу­дарств и правительств стран, подписавших договор о созда­нии ЕОУС, затем Европарламент, Совет министров, Комиссию и Суд, а также некоторые Советы, как, например, Эконо­мический и социальный совет.

Следует отметить, что учредители ЕОУС обратили особое внимание на необходимость соблюдения государственного суверенитета, то есть, чтобы решения ЕОУС не затрагивали государственный суверенитет, самый болезненный вопрос в процессе европейской интеграции. Поэтому руководители глав государств согласились, что при принятии решений по важнейшим вопросам будут учитываться не простое боль­шинство, а так называемое квалифицированное большинство, т.е. такое, когда решения по важнейшим вопросам, затраги­вающим государственный суверенитет, будут приниматься двумя третями голосов стран-членов ЕОУС. Затем надо отме­тить, что в Европейском парламенте, решения которого носи­ли рекомендательный характер, голоса распределялись сле­дующим образом: десять голосов для Франции, десять голо­сов для ФРГ, десять голосов для Италии, остальные три госу­дарства имели меньшее количество голосов, таким образом, и здесь было предусмотрено в какой-то степени сохранение го­сударственного суверенитета, особенно тогда, когда речь идет о таких крупных странах, как Франция и Германия.

Следует отметить, что Объединение было построено на принципах полной добровольности стран, подписавших дого­вор, учреждающий Европейское объединение угля и стали. Объединение начало функционировать несколько позже, но уже в 1955-1956 гг. Объединение показало свою эффектив­ность, и уже в середине 50-х гг. появилась новая идея, а именно: нельзя ли распространить принципы Европейского объединения угля и стали на всю экономику шести стран, входящих в ЕОУС. И вот в начале 1957 г. главы государств и правительств шести указанных стран, а именно Франции, ФРГ, Италии, Бельгии, Нидерландов и Люксембурга, догово­рились встретиться в городе Риме и подписать договор, кото­рый получил название Римский договор. Этот акт состоялся 25 марта 1957 г.

Римский договор большой, он охватывает все сферы, все области экономики шести стран, а именно чисто экономиче­скую область, валютную область, торговую область, социаль­ную жизнь, вопросы налогообложения и т.д. Римский договор начал функционировать с 1-го января 1958 г. Надо сказать, что те, кто подписали Римский договор, имели в виду, что эти шесть стран пройдут три этапа в своей деятельности на пути к европейской интеграции, а именно: торговый, экономический и самый последний и самый трудный - политический этап.[[9]](#footnote-9)

Что касается первого этапа, торгового, то он должен был завершиться к 1970-му г., т.е. в течение двенадцати лет стра­ны Европейского экономического сообщества должны были полностью снять таможенные пошлины на своих границах, это, прежде всего, касалось налогообложения на промышлен­ные товары, что касалось сельскохозяйственных товаров, то здесь положение было несколько иное. Поскольку первый этап затрагивал торговую область, то его с легкой руки жур­налистов назвали общим рынком. Что касается последующих этапов, а именно экономического, то здесь речь шла о созда­нии совместных предприятий стран, входящих в Европейское сообщество. Римский договор устанавливал руководящие ор­ганы Европейского экономического сообщества, а именно Совещание глав государств и правительств, входящих в Ев­ропейское сообщество, Европейский парламент, сокращенно Европарламент, Совет министров, Комиссию, и, наконец, Суд.

По примеру Европейского объединения угля и стали в Ев­ропейском экономическом сообществе были соблюдены те же самые принципы распределения мест в Европейском парла­менте согласно численности населения стран, входящих в Ев­ропейское сообщество, устанавливалось право вето в Совете министров для трех крупных стран - для Франции, ФРГ и Италии. Решения по принципиальным вопросам принимались квалифицированным большинством. Решения Европейского парламента носили рекомендательный характер, а вот реше­ния Совета министров в ранге или министров иностранных дел, или министров экономики, или министров сельского хо­зяйства, здесь как раз решения носили обязательный харак­тер. Что касается совещания глав государств и правительств, то оно первое время созывалось очень редко. Однако в 1974 г. было принято решение, что главы государств и правительств стран - членов Европейского сообщества учреждают Евро­пейский Совет, куда входят только главы государств и прави­тельств государств-членов Европейского сообщества. Евро­пейский Совет, таким образом, становится высшим, дирек­тивным органом Европейского экономического сообщества, решения которого являлись обязательными для Европарламента, для Совета министров и для всех государств-членов ЕЭС.

Создание Европейского экономического сообщества - это второй этап на пути к европейской интеграции. Надо сказать, что деятельность Европейского объединения угля и стали и Европейского экономического сообщества дала свои положи­тельные результаты. Шестерка, положившая начало европей­ской интеграции, привлекла внимание других стран Европы. И уже в начале 70-х гг., другие страны Западной Европы ста­ли поднимать вопрос о своем желании вступить в Европей­ское экономическое сообщество. Первыми это сделали Вели­кобритания, Дания и Ирландия.

Турция подала свою заявку еще в 1963 г. Что касается кандидатуры Великобритании, то здесь следует отметить, что Великобритания устами знаменитого Уинстона Черчилля бы­ла инициатором европейской интеграции, как об этом можно было судить по первой части данной главы. Но Великобрита­ния все-таки была очень сильно связана с Соединенными Штатами Америки. Поэтому такая страна Европы, как Фран­ция, стремившаяся больше всех к независимой внешней политике, препятствовала вступлению Великобритании в Евро­пейское экономическое сообщество. И когда в январе 1963 г. обсуждалась кандидатура Великобритании на ее вступление в Европейское экономическое сообщество, Франция воспользо­валась правом вето, и Великобритания не была принята в ЕЭС. Однако вопрос оставался открытым, и со временем, ко­нечно, Англия была принята в ЕЭС.

Нельзя сказать, что на пути европейской интеграции не было никаких конфликтов, споров, разногласий. Все это бы­ло. Но европейцы умели преодолевать эти конфликты без применения военной силы. Были, конечно, и споры, были конфликты, были разногласия, было даже желание хлопнуть дверью и выйти из состава Европейского экономического со­общества. Все это было, но потом все это становилось на свое место, никто не покидал, а наоборот, новые члены, новые го­сударства Европы стремились в Европейское экономическое сообщество.

Успехи Европейского экономического сообщества или европейской интеграции дали возможность поставить вопрос об объединении трех Европейских Сообществ в единое Евро­пейское сообщество, а именно, Европейского объединения угля и стали, Евроатом, который был создан вскоре после создания Европейского экономического сообщества, и самого Европейского экономического сообщества в единое Европей­ское сообщество. Это произошло в 1986 г., когда был подпи­сан так называемый Единый европейский акт. Единый евро­пейский акт объединял в себе основные положения договоров трех Европейских сообществ, а именно, Европейского объе­динения угля и стали, Европейского экономического сообще­ства и Евратома. Что-либо нового Единый европейский акт в эти положения не включал, но это был очередной шаг на пути к европейской интеграции и не больше. Именно так нужно рассматривать Единый европейский акт.

Желание европейских стран к интеграции было очень велико. Оно было подкреплено стремлением руководителей и народов Европы к интеграции. Вот почему в Европейское экономическое сообщество стремятся вступить и другие страны Европы. В начале 70-х гг. в Европейское экономиче­ское сообщество были приняты такие страны, как Великобри­тания, Ирландия и Дания. В середине 80-х гг. в ЕЭС были приняты Испания, Португалия и Греция. Позднее, в середине 90-х гг. в ЕЭС были приняты Швеция, Финляндия и Австрия. На сегодняшний день в Европейском экономическом сообще­стве, или как теперь его уже называют Европейским Союзом, находятся пятнадцать стран, на очереди принятие двенадцати или тринадцати стран Европы. Все свидетельствует о том, что Европа хочет быть единой, Европа желает интегрироваться, Европа хочет занять свое достойное место в мире.

Важное место на пути европейской интеграции занимает так называемый Маастрихтский договор[[10]](#footnote-10), названный по имени небольшой голландской деревушки, где главы государств и правительств пятнадцати государств-членов Европейского экономического сообщества подписали этот договор. Отныне Европейское экономическое сообщество трансформируется в Европейский Союз, это уже новый этап на пути европейской интеграции. Основные положения Парижского и Римского до­говоров, учреждающих Европейское экономическое сообще­ство и Евратом, были сохранены, но были внесены некоторые уточнения, некоторые изменения в распределение голосов в Европейском парламенте в зависимости от численности насе­ления стран, входящих в Европейский Союз. Затем речь шла об уточнении квалифицированного большинства при приня­тии основных решений, затрагивающих государственный су­веренитет, расширении полномочий Совета министров и т.д.

Кроме того, в Маастрихтском договоре указывается на место Западно-европейского союза, о котором речь будет ид­ти несколько позже, несколько отдельно. Маастрихтский до­говор учреждал единую европейскую валюту, евро, он устанавливал институт координации общей внешней политики и политики безопасности стран-членов Европейского Союза, он устанавливал единую социальную политику для стран-членов Европейского сообщества, устанавливал институты экономи­ческого и валютного порядка, он учреждал валютные инсти­туты.

Маастрихтский договор устанавливал также порядок при­нятия новых членов в Европейский Союз, выработав доку­мент под названием "Повестка дня 2000 года". Таким обра­зом, Маастрихтский договор сделал большой шаг на пути к европейской интеграции.

Важное место на пути европейской интеграции и в жизни Европейского Союза имеет Амстердамский договор, подпи­санный главами государств и правительств стран-членов Ев­ропейского сообщества в октябре 1997 г., и, особенно саммит стран Европейского Союза, прошедший в декабре 2000 г. в Ницце (Франция). На саммите в Ницце были приняты важ­нейшие документы, которые подводят итог пятидесятилетне­го этапа европейской интеграции. На саммите в 'Ницце были приняты Хартия основных прав Европейского Союза - важ­нейший документ, который должен лечь в основу будущей европейской конституции; решение о создании европейской армии численностью первоначально в шестьдесят тысяч че­ловек; решение о принятии новых членов в Европейский Со­юз в 2003-2005 гг.; установлена первоочередность приема но­вых членов, предоставления им определенного количества голосов в зависимости от численности населения этих стран, желающих вступить в Европейский Союз и договор, опреде­ляющий дальнейший путь развития Европейского Союза.

Таким образом, саммит стран-членов Европейского Союза в Ницце подвел итоги жизни и деятельности ЕС в двадцатом столетии и создал условия для дальнейшего развития Евро­пейского Союза в двадцать первом веке и третьем тысячеле­тии. Такова краткая история европейской интеграции, Европейского Союза. Однако европейская интеграция не будет понятна, если не остановиться на некоторых моментах, кото­рые можно рассматривать как инструменты европейской ин­теграции, без которых непонятно будет вообще, что такое ев­ропейская интеграция.

Прежде всего, к этим инструментам европейской интегра­ции нужно отнести создание единой европейской валюты евро. Решение было принято на саммите стран-членов Европей­ского Союза в Маастрихте, но оно вошло в силу с 1-го января 1999 г., когда евро стала применяться как расчетная единица, а окончательно как наличная валюта евро войдет в силу с 1-го января 2002 г. Двенадцать стран из пятнадцати изъявили же­лание ввести у себя евро, за исключением Великобритании, Дании и Швеции, каждая из которых имеет свои особенности, свою особую позицию в вопросе введения единой европей­ской валюты. Надо сказать, что для Европы это не новое яв­ление. Было время, когда Европа пользовалась единой моне­той, это - древнеримская валюта динар. Затем Европейское экономическое сообщество в качестве расчетной единицы вводило - ЭКЮ, это - тоже древняя французская монета, и, наконец, вот евро. Введение евро как единой европейской ва­люты нужно рассматривать как важный шаг на пути создания единого европейского государства. Конечно, евро как единая европейская валюта затрагивает некоторые положения госу­дарственного суверенитета, но это неизбежно на пути созда­ния единого европейского государства, на пути европейской интеграции. Государства, которые являются членами Евро­пейского Союза, должны пожертвовать некоторыми положе­ниями своего государственного суверенитета ради создания единого европейского государства.

Другим важным элементом европейской интеграции или ее важным инструментом является создание европейской ар­мии, первоначально численностью в шестьдесят тысяч чело­век. Армия будет иметь мобильный характер, ее главная цель - заниматься миротворчеством на европейском континенте. Конечно, создание единой европейской армии также в какой-то степени затрагивает государственный суверенитет, но Ев­ропа идет к этому. Она считает, что создание европейской армии сыграет важную роль в процессе, когда Европа должна взять оборону в свои руки. Создание европейской армии в ка­кой-то мере вступает в противоречие с НАТО, недаром и до совещания, и после совещания глав государств стран-членов Европейского Союза во французском городе Ницце руково­дство НАТО обеспокоилось перспективой создания европей­ской армии. Однако рано или поздно произойдет какое-то разделение между НАТО и Европейским Союзом в вопросах обороны. Европа хочет взять вопросы обороны в собственные руки. Поэтому на некоторое время противоречия между Ев­ропейским Союзом и НАТО в какой-то степени будут сгла­живаться. Но ясно одно, что Европа со временем будет иметь свою единую армию, и создание такой армии сыграет важную роль в создании единого европейского государства.

Важным инструментом европейской интеграции является общая внешняя политика и политика безопасности. Речь идет о том, что государства-члены Европейского Союза, если же­лают построить объединенную Европу или, иными словами, создать единое европейское государство, должны иметь об­щую внешнеполитическую доктрину и единый внешнеполи­тический курс. Однако внешняя политика является важней­шим элементом государственного суверенитета. Поэтому го­сударства-члены Европейского Союза, желающие построить объединенную Европу, должны знать в какой степени посту­питься частью государственного суверенитета в области внешней политики.

Вопрос о согласовании внешнеполитического курса госу­дарствами-членами ЕС поднимался еще на Римской встрече глав государств[[11]](#footnote-11) и правительств стран Европейского экономи­ческого сообщества и нашел свое отражение в Римском договоре 1957 г. На протяжении всего периода деятельности ЕЭС его члены согласовывали свой внешнеполитический курс. Так было до Маастрихтской конференции глав государств и пра­вительств стран Европейского сообщества. На этой конфе­ренции главы государств и правительств сделали большой шаг вперед, договорившись о проведении общей внешней по­литики и политики безопасности Европейского Союза. Маа­стрихтский договор включает специальную статью об общей внешней политике и политике безопасности. Договор утвер­дил пост главного координатора общей внешней политики и политики безопасности. С октября 1999 г. этот пост занимает испанский дипломат Х.Солана. Между тем в структуре Ко­миссии Европейского Союза есть комиссар, занимающийся иностранной политикой, есть комиссары, занимающиеся от­дельными вопросами иностранной политики в тех или иных регионах мира. Из всего этого можно заключить, что пост главного координатора общей внешней политики и политики безопасности становится одним из ведущих в Европейском Союзе, его полномочия были определены Маастрихтским до­говором, а практика эти полномочия расширяет и дополняет.

Следует еще раз подчеркнуть, что проведение общей внешней политики и политики безопасности Европейского Союза является большим шагом вперед на пути европейской интеграции к объединенной Европе.

Необходимо отметить, что в прошлом некоторые государ­ства-члены Европейского Союза были колониальными дер­жавами, владевшими значительными территориями в Африке, Азии, на Тихом океане и в районе Карибского моря. К ним относятся Великобритания, Франция, Испания, Португалия, Бельгия и Голландия. Было бы ошибочно думать, что после приобретения колониальными территориями своей независи­мости их бывшие владельцы навсегда их потеряли. Вовсе нет. Вскоре после образования ЕЭС 18 африканских государств, в прошлом находившиеся под господством Франции и Бельгии, в июле 1963 г. в городе Яунде (Камерун) подписали с ЕЭС так называемую Яундскую конвенцию, которая предоставляла им льготы на традиционные экспортные товары из этих стран на рынках стран ЕЭС.

В 1969 г. к Яундской конвенции присоединились уже 43 страны Африки, Тихого океана, Азии и Карибского моря. В 1975 г. Яундская конвенция была заменена Ломейской кон­венцией (Того), которая предоставила странам Африки, Ази-атско-Тихоокеанского региона и Карибского моря значитель­ные льготы на рынках Европейского Союза, то есть 36 видов товаров из этих регионов пользовались льготами на рынках ЕС. В 1989 г. к Ломейской конвенции присоединились уже 69 стран Африки, Азиатско-Тихоокеанского региона и Кариб­ского моря.[[12]](#footnote-12)

Яундская и Ломейская конвенции определили институт ассоциированных членов Европейского Союза. А это означа­ет, что товары из стран Африки, Тихого океана, Азии и Ка­рибского моря, как ассоциированных членов ЕС пользовались льготами на рынках Европейского Союза, а продукция стран ЕС пользовалась такими же льготами на рынках ассоцииро­ванных членов Евросоюза. Кроме этого, Европейский Союз предоставляет безвозмездную экономическую и финансовую помощь своим ассоциированным членам. И то, что число стран, являющихся ассоциированными членами Европейского Союза, возросло с 18 в 1963 г. до 69 в 1988 г., свидетельствует о том, что странам Африки, Тихого океана, Азии и Карибско­го моря экономически выгодно иметь постоянных потребите­лей их традиционных товаров экспорта. В равной мере это утверждение касается и стран-членов Европейского Союза.

Таким образом, бывшее в ходу в прошлом утверждение марксистских идеологов о том, что сотрудничество между Европейским Союзом и странами Африки, Азии, Тихого океана и Карибского моря - сотрудничество между всадником и лошадью, не имеет под собой никакой действительности.

Одной из важных и плодотворных форм сотрудничества между Европейским Союзом и странами, не входящими в не­го, является установление института партнерства, то есть, ко­гда эти страны становятся торговыми партнерами Европей­ского Союза. Идеей института партнерства проникнут как Римский договор, так и Маастрихтский договор, учредивший Европейский Союз. Многие страны мира стали торговыми партнерами Европейского Союза, среди них и Республика Ка­захстан, подписавшая в 1995 г. Соглашение о партнерстве и сотрудничестве с Европейским Союзом.

В 1989 г. Европейский Союз составил программу ТАСИС, означающую оказание технической помощи со стороны Ев­ропейского Союза Советскому Союзу, начавшему в конце 80-х гг. компанию по перестройке. После распада СССР эта про­грамма была распространена на оказание технической помо­щи Новым независимым государствам на территории бывше­го СССР.

В настоящее время Европейский Союз в процессе инте­грации вступил в новую стадию своего развития, а именно к формированию политического объединения Европы, приня­тию новых государств Центральной и Восточной Европы, а также прибалтийских стран.

Европейский Союз расширяется. Европа интегрируется. В связи с этим острыми становятся вопросы государственного суверенитета, процедуры принятия важнейших решений и будущей политической формы интегрированной Европы.

В связи с этим интересной становится дискуссия, начатая весной и летом 2000 г. министром иностранных дел ФРГ Й.Фишером и Президентом Франции Ж.Шираком по вопросу о политической форме объединенной Европы. Й.Фишер под­держал старую идею создания Соединенных Штатов Европы. Многие с ним не согласны. Дискуссии продолжаются.

# 1.2. Европейский Союз в меняющемся мире

Со второй половины XX - начала XXI в.в. происходят глубокие изменения в мире. Эти изменения характеризуются началом процессов интеграции и глобализации экономики. Интеграционный процесс начинается с региональных мас­штабов и со временем должен завершиться в мировом мас­штабе.

Одним из трех мировых моторов интеграции и глобали­зации является Европейский Союз. И это не случайно. Стра­ны, входящие в Европейский Союз, имеют высокоразвитую промышленность, сельское хозяйство, торговлю и сектор ус­луг. В странах-членах Европейского Союза проживает более 374 млн. человек жителей, имеющих высокий уровень жизни, что свидетельствует о том, что здесь находится богатый по­требительский рынок. Вот почему сюда устремляется ино­странный капитал, который вместе с национальным капита­лом мощно развивает экономику этого региона.

Об этом говорят некоторые статистически данные.

В 1990 г. общий бюджет Европейского Союза составлял 48,35 млрд. евро, в 1997 г. эта цифра возросла до 86,41 млрд. евро, по прогнозам Европейской комиссии в 2006 г. бюджет ЕС будет составлять уже 105,23 млрд. евро.

Рост реального ВВП ЕС в 2000 г. составил 3,4%, т.е. больше, чем в Японии (1,4%), но меньше чем в США (5,1%). Для сравнения: в 1995 г. рост реального ВВП в странах-членах ЕС составлял 2,4%, тогда как в США — только 2,7%, а в Японии всего 1,5%. По странам-членам ЕС картина роста ВВП в 2000 г. выглядит таким образом: Германия-3,1%, Финляндия-4,8%, Франция- 3,3%, Португалия- 3,0%, Великобритания- 3,1%, Ирландия- 10,5%, Бельгия- 3,9%, Голландия- 4,3%, Люксембург- 7,8%, Дания- 2,6%, Италия- 2,9%, Испания- 4,1%, Греция-4,1%, Швеция- 4,0%, Австрия- 3,5%[[13]](#footnote-13).

Таким образом, по ВВП Европейский Союз находится на 1 месте. В ВТО доля товарооборота Европейского Союза со­ставляет 20%; по инвестициям в экономику зарубежных стран Европейский Союз занимает 2 место; в среднем по уровню жизни страны-члены ЕС находятся в первых рядах.

Являясь одним из моторов интеграции и глобализации, Европейский Союз выступает на международной арене во многих отношениях как единое целое со сформировавшимся единым рынком, *с* единой экономико-валютной системой и единой валютой - евро.

Европейский Союз зарегистрирован в Организации Объе­диненных Наций. А это означает, что он получил дипломати­ческое признание. В ООН он получил статус наблюдателя и в этом качестве активно участвует в некоторых комитетах ООН. На него распространяются все положения международ­ного права, т.е. он является субъектом и объектом междуна­родного права.

Для ведения дипломатических переговоров и подписания соглашений с третьими странами от имени Европейского Союза создана так называемая тройка, то есть действующий на данный момент председатель Европейского Союза (а им является глава государства или правительства страны-члена ЕС, занявший этот пост по ротации на полгода), будущий председатель Европейского Союза и председатель Комиссии ЕС, а также представители правительств стран-членов ЕС. По мандату, выданному Советом министров, Комиссия может вести переговоры и заключать соглашения с третьими стра­нами. В случае, когда обсуждаемые на переговорах вопросы выходят за пределы установленного мандата, Комиссия запрашивает дополнительное разрешение у Совета министров.

ЕС дифференцирует свои отношения с внешним миром, исходя из своего геополитического положения. ЕС сам по се­бе и все страны, входящие в него, являются членами Всемир­ной торговой организации (ВТО) и, следовательно, пользуют­ся преференциями, установленными в ВТО. Вообще во внеш­них связях Европейского Союза лежат принципы особых со­глашений о преференциях в торговле.

ЕС предоставил большие торговые преференции странам, входящим в Европейскую ассоциацию свободной торговли (ЕАСТ), образовав так называемое свободное экономическое и торговое пространство. Между прочим, многие члены ЕАСТ со временем стали членами Европейского Союза.

Как уже отмечалось выше, ЕС на основе Яундских и Ло-мейских конвенций, подписанных в 60-х-80-х гг. прошлого столетия, установил особые привилегированные отношения с западными странами, некогда входившими в колониальную систему ряда европейских стран, ныне членов Европейского Союза.

Европейский Союз придает большое значение Средизем­номорью, предоставляя странам этого региона большие пре­ференции в торговле.

После распада СССР и мировой системы социализма ЕС установил приоритетные отношения со странами Централь­ной и Восточной Европы, предоставив им статус ассоцииро­ванных стран, и оказал им большую экономическую, финан­совую и техническую помощь с тем, чтобы эти страны Евро­пы со временем могли вступить в ЕС и стать его полноправ­ными членами. Для этих стран, а именно Болгарии, Чехии, Словении, Румынии, Венгрии и Польши ЕС разработал и принял программу "Фаре", которая успешно осуществляется. Сюда же следует отнести и прибалтийские страны, в свою очередь, готовящиеся со временем стать членами Европей­ского Союза. В разработанной программе "Повестка дня 2000 года" ЕС определил для всех стран Центральной и Восточной Европы и Прибалтики конкретные условия их вступления в Евросоюз.

На саммите в Ницце в декабре 2000 г. были приняты из­менения в структуре ЕС с тем, чтобы эти страны могли всту­пить в Евросоюз. На саммите приняли участие главы госу­дарств и правительств стран, желающих вступить в Европей­ский Союз, которые весьма остались довольными принятыми решениями. Начиная с 2003-2005 гг., они смогут стать члена­ми Европейского Союза в зависимости от их готовности к вступлению.

Со странами Азии и Латинской Америки Европейский Союз установил торговые связи, предоставив преференции некоторым видам продукции из этих стран. Такие же связи ЕС установил со странами арабского мира.

При этом Европейский Союз имеет в виду, что каждое го­сударство-член ЕС ведет торговые связи со всеми этими странами на двусторонней основе.

Исключительно важное место во внешних связях ЕС за­нимают такие ведущие страны, как США и Япония. Торговые связи Европейского Союза с США основываются на Деклара­ции от 1990 г., согласно которой стороны создают условия, основанные на принципах наилучшего благоприятствования для товаров двух сторон, а также капитала и услуг.

Тем не менее, правда, эпизодически между ЕС и США возникают так называемые торговые войны. Однако все они находят мирное разрешение. Торговые отношения между ЕС и США характеризуют следующие данные: в 1994 г. импорт из США в ЕС составил 13 % из общего импорта в ЕС, а в 1998 г. - 21%, в то же время экспорт из ЕС в США нисколько не изменился, т.е. в 1994 г. он был на уровне 16%, и в 1998 г. ос­тался на том же уровне.

Торговые отношения ЕС с Японией осложняются рядом обстоятельств, а именно отсутствием четкой договоренности по некоторым видам продукции, как, например, реализация автомобилей и электроники. После упорядочения торговых отношений ЕС с Японией картина выглядит таким образом. Если в 1994 г. импорт из Японии в ЕС составил 10%, то в 1998 г. он уменьшился до 6%; в то же время экспорт из ЕС в Японию составлял в 1994 г. 5%, а в 1998 г. - 9%.[[14]](#footnote-14)

После распада СССР и образования на этой основе неза­висимых государств ЕС заключил с ними Соглашения о парт­нерстве и сотрудничестве. Таким образом, бывшие союзные Республики, взяв в свои руки государственный суверенитет, стали торговыми партнерами Европейского Союза, среди них и Республика Казахстан.

Таким образом, анализируя место Европейского Союза в мировом сообществе и те связи, которые он имеет со многими странами и регионами земного шара, можно сделать опреде­ленные выводы.

1. Европейский Союз как плод европейской интеграции с достигнутым единым рынком, с укрепившийся экономико-валютной системой, с единой валютой - евро и на основании всего этого начавшимся процессом политического сообщест­ва может служить прекрасной моделью для многих стран и регионов, желающих начать процесс интеграции.

2. Европейский Союз, установив разнообразные связи со многими странами и регионами земного шара, закладывает прочный фундамент процесса мировой интеграции и глобали­зации.

3. Интегрированная Европа, начав процесс установления политического сообщества в сфере общей внешней политики и политики безопасности, в сфере обороны путем создания единой европейской армии, берет вопросы обороны и безо­пасности в собственные руки и собирается играть видную роль в мировой политике.

Правительство Республики Казахстан приветствует инте­грационные процессы, происходящие в Европе.

Развитию двустороннего сотрудничества между Респуб­ликой Казахстан и Европейским Союзом отводится особое место. Развитие политических, экономических и культурных отношений Республики с ЕС и со странами Западной Европы является одним из приоритетных направлений во внешней политике Казахстана.

Европейский Союз - это практическое воплощение в жизнь идей экономической, политической и культурной инте­грации. Пример европейской интеграции бесспорно может служить моделью региональной интеграции для всей Цен­тральной Азии.

Важно отметить, что на данный момент существует двух­уровневая система отношений Республики Казахстан с Евро­пейским Союзом в целом и с каждым государством-членом ЕС в отдельности, которые взаимодополняют друг друга, что находит отражение в различных подписанных соглашений и реализованных проектах.

# 1.3. ЕВРО как инструмент европейской интеграции.

Профессор Колумбийского университета (США) Роберт Мондель разработал концепцию четырех мировых валютных зон. За это открытие в 1999 году он получил Нобелевскую премию по экономике. Однако он не предполагал, что первая валютная зона будет сформирована в Европе. И уж так случилось, что именно в 1999 году Европейский союз окончательно сформировал европейскую валютную систему и начал вводить в оборот единую валюту – евро[[15]](#footnote-15).

Европейская интеграция идет полным ходом. Завершив формирование единого европейского рынка, ЕС вплотную подошел к реализации единой европейской валюты. С января 1999 года евро функционирует как расчетная единица, а с 1 января 2002 года уже находится в кошельках 302 млн. европейцев 12 стран, входящих в Европейский союз, воспринявших единую европейскую валютную систему. Отказались по разным причинам принять эту систему Великобритания, Швеция и Дания, которые, тем не менее, являются полноправными членами Европейского союза.

Великобритания не вступила в единую европейскую валютную систему, так как английский фунт стерлингов как твердая валюта имеет довольно высокий курс. К тому же островная Великобритания проявляет осторожность: она хочет посмотреть, что же хорошего получится с евро. Население Дании болезненно реагирует на потерю хотя бы частично национального суверенитета страны: маленькая Дания боится затеряться среди крупных европейских держав. Швеция, поздно вступившая в Европейский союз, пока просто не готова стать частью европейской валютной системы.

Европейский центральный банк, находящийся во Франкфурте-на-Майне, отпечатал более 14 млрд. купюр и отчеканил более 56 млрд. монет, которые отправил 1 сентября 2001 года во все банки стран Европейского союза с тем, чтобы с января начать обмен национальных валют на новую единую денежную единицу.

Национальные валюты были в действии еще в течение двух месяцев, а с 1 марта 2002 г., марки, франки, лиры, гульдены и пр. отправлены в национальные нумизматические музеи. Таким образом, завершился еще один этап европейской интеграции.

Весьма примечательно, что на купюрах евро изображены не исторические символы или портреты выдающихся личностей, а известные европейские архитектурные стили – готика, барокко, рококо. Это должно символизировать европейское единство. При этом стоит заметить, что европейцам не привыкать иметь единую валюту: в древние времена на всей территории Европы в ходу был древнеримский динар.

Европейцы не без сожаления расстаются со своей национальной валютой. Национальная валюта для гражданина любого государства – символ национального суверенитета, это национальная история. Кроме того, многие европейские национальные денежные единицы являются твердой валютой, как, например, германская марка, на протяжении пятидесяти лет составляющая гордость не только немецкой нации, но и немецкой экономики.

Введение в оборот евро затронуло также страны Центральной и Восточной Европы, желающие вступить в Европейский союз. Все они, согласно решению саммита Европейского союза, прошедшего в декабре 2000 года в Ницце, безоговорочно должны принять евро. Многие граждане этих стран в качестве сбережений держат на руках германские марки. Теперь для них стоит проблема обмена их на евро. Впрочем, такая проблема стоит перед всеми, кто имеет на руках денежные единицы стран Европы, принявшие евро.

Вполне понятно, что евро будет содействовать развитию европейского производства, укреплению европейского единого рынка и превращению Европы в сильного экономического конкурента на мировом рынке. Такая цель была поставлена на саммите Европейского союза в марте 2001 года в Стокгольме. Евро будет содействовать также процессу европейской политической интеграции. Уже сейчас европейцы обсуждают вопрос о будущности Европы, какой она должна быть – Европой государств или Европой отечеств?

Сейчас же руководителей стран Европейского союза больше всего интересует, все ли сделано для того, чтобы введение в наличный оборот евро прошло как можно менее болезненно. Для руководителей экономических и финансовых ведомств стран Европейского союза – это, возможно, больше технический вопрос: перевод кассовых аппаратов на евро, составление новых ценников на товары и продукты и т. д. Для политиков же введение в наличный оборот евро – вопрос престижа, во многом вопрос политической карьеры. Дело в том, что в некоторых странах, а именно во Франции и Германии, в 2002 году должны состояться очередные парламентские выборы, а во Франции еще и президентские выборы. Между тем именно руководители этих двух стран больше всех ратуют за ускорение интеграционного процесса, в том числе за скорейшее введение евро. Поэтому малейшие промахи в процессе введения евро в наличный оборот могут сильно повлиять на их репутацию.

Непростым остается и вопрос о соотношении евро и американского доллара. Бойко стартовавший в январе 1999 года евро имел соотношение к доллару 1:1,17, затем стал терять силу, и к лету 2000 года курс составлял 1:0,88. Понадобилось решительное вмешательство международных финансовых организаций (МВФ, ЕБРР) для того, чтобы предотвратить дальнейшее падение курса евро. Положение было выправлено, и в настоящее время курс евро и доллара приблизительно равен. Следует заметить, что снижение курса евро вовсе не было связано с уровнем развития европейского производства. По темпу своего развития европейская экономика даже опережала американскую. Снижение курса евро аналитики объясняют чисто психологическими мотивами. Словом, введение евро как расчетной единицы, а затем и как наличной сопровождалось и наверняка будет сопровождаться определенными сложностями и недоразумениями. Так же как это было с введением единого европейского паспорта.

Когда несколько лет назад для граждан ЕС был введен единый европейский паспорт, это тоже вызвало некоторые недопонимания. Но потом все встало на свои места. Граждане Европейского союза с удовольствием разъезжают по всему миру с единым европейским паспортом. С введением евро как наличной валюты, скорее всего, произойдет то же самое.

Между тем введение евро в наличный оборот коснется не только стран – членов ЕС и тех стран, которые намереваются в него вступить, но и государств, являющихся партнерами Европейского союза. Казахстан является одним из них. Кроме того, для населения стран Европейского союза, равно как и для всех остальных, евро может стать альтернативным доллару средством сбережения накоплений.

В Казахстане наличные евро и европейских национальных валют будут параллельно обращаться с 1 января по 1 июля 2002 года[[16]](#footnote-16). Об этом заместитель председателя Национального банка Казахстана Ерлен Жангельдин сообщил в среду в Алма-Ате на конференции, посвященной введению в наличное обращение новой европейской валюты - евро. "Операции по обмену займут порядка шести месяцев. В дальнейшем это будет рутинная операция по обмену валют европейских стран на евро", - сказал он.

Как сообщил Е.Жангельдин, основную роль по ввозу в Казахстан наличных евро возьмут на себя крупные коммерческие банки республики - Народный банк, "Казкоммерцбанк", "ТуранАлем". При этом, пояснил он, каждый банк будет самостоятельно регулировать объем завоза в страну евро.   
Так, по данным заместителя председателя правления "Банка ТуранАлем" Садуакаса Мамештеги, этот комбанк с 1 января 2002 года намерен приобрести 30 млн. евро, впоследствии банк будет осуществлять ввоз евро ежемесячно, исходя из потребностей.

Как сообщил Е.Жангельдин, в соответствии с принятым 19 октября 2001 года правлением Нацбанка специальным постановлением, с 1 января 2002 года в Казахстане будет прекращена продажа валют стран-членов еврозоны, в том числе франков, немецких марок и т.д

По его словам, до 31 декабря этого года комбанки должны подписать со своими клиентами из числа юридических лиц дополнительные соглашения о переводе их счетов в европейских валютах в евро. Если же такие соглашения не будут подписаны до указанного срока, то с 1 января 2002 года соответствующие счета будут автоматически переведены в евро или любую другую валюту, не входящую в еврозону, сказал он.

Е.Жангельдин сказал, что с введением наличных евро при обмене валют комиссионный сбор для покрытия расходов комбанков по их ввозу и внутриоперационных расходов не должен превышать 2%.

Как представитель Нацбанка Казахстана он порекомендовал населению держать в комбанках счета в нацвалюте - тенге, поскольку, пояснил он, доходность по ним "гораздо выше, чем в других валютах".   
В целом он заверил, что с введением с начала следующего года наличных евро в Казахстане не произойдет заметной девальвации.

По его утверждению, также в стране не ожидается падения спроса на доллары. "Главное, пройти пик обмена", - считает он.

В прессе было достаточно много публикаций на тему введения евро[[17]](#footnote-17). Но хотелось бы более подробно и доступно разъяснить сам процесс обмена национальных валют Евросоюза и как населению заменить находящуюся на руках валюту с наименьшими потерями. В нашей памяти осталось недоверие к таким акциям как переход от советского рубля к казахстанскому тенге или введение долларов США нового образца. В основном несут потери граждане, имеющие запасы наличной валюты, хранящиеся в "чулках". Отсутствие достаточной информации о процессе обмена приводит к панике, где всегда найдётся, кому подзаработать спекуляцией наличной валютой. Введение евро в обращение ставит население других стран, в том числе и казахстанцев, перед старой проблемой - сохранение покупательской способности своих денежных средств.

Для граждан, имеющих на руках наличную валюту стран еврозоны, рекомендуется уже сейчас предпринять меры по её обмену на евро. Для этого есть три способа.

До 1 января 2002 года открыть банковский валютный счёт для зачисления банкнот и монет валют стран ЕЭВС, предусмотрев в договоре банковского обслуживания условие о том, что с этой даты валюты заменяются по вышеуказанным фиксированным курсам. Деньги будут также проконвертированы, если они зачислены на вашу платёжную карточку.

Второй способ состоит в том, что необходимо до этой даты обменять валюты стран еврозоны на казахстанский тенге. А затем после официального ввода евро в обращение, т.е. после 1 января, купить евро в обменных пунктах.

И третий способ: обмен наличной валюты стран Евросоюза в уполномоченных банках по фиксированным курсам с взиманием комиссионного вознаграждения до 2% годовых. Можно ещё, конечно, обменять марки в Германии, а франки во Франции, но это способ уж очень дорогой.

Для юридических лиц в случае отсутствия дополнительного соглашения с банком валюта стран ЕЭВС, в которой ведётся банковский счёт, будет заменена на евро по фиксированным курсам.

Напоминаем, что в состав ЕЭВС входят 12 государств: Австрия, Бельгия, Финляндия, Франция, Германия, Греция, Ирландия, Италия, Люксембург, Нидерланды, Португалия, Испания. С 1 января 2002 года евро заменит национальные валюты по курсам, зафиксированным на 1 января 1999 года Европейским центральным банком. Наиболее популярной валютой на территории нашей страны является немецкая марка, поэтому сообщаем, что курс её обмена составит 1,95583 к 1 евро.

Курс евро/доллар мало изменился в четверг 17. 05 2002, торговля была ограничена коридором 0.9087 – 0.9141.

# Глава II. Сотрудничество между Республикой Казахстан и Европейским Союзом.

# 2.1. Соглашение о партнерстве и сотрудничестве между Республикой Казахстан и Европейским Союзом (СПС)

Соглашение о партнерстве и сотрудничестве устанавлива­ет между Республикой Казахстан и Европейским Союзом и его государствами-членами стабильные политические отно­шения, закрепляя расширение связей между РК и ЕС и запад­ным миром в целом. Впечатляет количество и разнообразие событий, предшествующих подписанию СПС между Респуб­ликой Казахстан и Европейским Союзом. В частности, в 1991 г. Европейский Союз признал Казахстан независимым госу­дарством; 15 апреля 1993 г. было открыто посольство РК в Королевстве Бельгия, а семь государств-членов ЕС и Комис­сия Европейского Союза открыли свои посольства в Алматы; Европейская энергетическая хартия (ЕЭХ), подписанная 16-17 декабря 1994 г., явилась первым международным докумен­том, заключенным Республикой Казахстан после обретения независимости; 23 января 1995 г. было подписано Соглаше­ние о партнерстве и сотрудничестве между Европейским Союзом и Республикой Казахстан; 5 декабря 1995 г. - Вре­менное соглашение по торговле; и, наконец, 1 июля 1999 г. вступило в силу Соглашение о партнерстве и сотрудничестве между РК и ЕС[[18]](#footnote-18).

ЕС подписал похожие Соглашения партнерстве и сотруд­ничестве со многими другими Новыми независимыми госу­дарствами. Со всеми странами Центральной и Восточной Ев­ропы, которые подали заявление на вступление в ЕС, Евро­пейское сообщество заключило соглашения об ассоциирован­ном членстве, которые также называются "Европейскими со­глашениями".

Главная отличительная черта всех Соглашений ЕС состо­ит в том, что они являются так называемыми "смешанными" документами и заключаются как с Сообществом, так и с их государствами-участниками. Помимо Европарламента их ра­тифицируют национальные парламенты стран-членов ЕС.

Так как на осуществление всех процедур уходит до двух лет, при парафировании 24 мая 1994 г. СПС между РК и ЕС было оговорено, что в течение комплексной ратификации бу­дет применяться так называемый "Временный договор". Для его вступления требуется только лишь одобрение Европей­ского парламента и Совета министров.

В октябре 1992 г. Совет министров Европейского Союза принял положения для проведения переговоров по Соглаше­ниям о партнерстве и сотрудничестве со странами бывшего Советского Союза. В течение 1993-1994 гг. было проведено два раунда переговоров с Республикой Казахстан на базе этих положений. Осенью 1994 г. продолжились контакты и консультации между РК и ЕС, целью которых была подготовка того самого Временного договора, позволяющего вступить в силу положениям о торговле, а также относящихся к нему положениям из СПС. Работа над Временным договором была приостановлена, потому что в Брюссель не был вовремя пред­ставлен текст на казахском языке, к середине ноября казах­ский текст был получен. Но к концу 1994 г. стало ясно, что Казахстану придется заключать соглашение с новой Комис­сией ЕС под руководством премьер-министра Люксембурга Ж.Сантера.

Дальнейшему сотрудничеству ЕС со странами Централь­ной и Восточной Европы предшествовала прошедшая 9-10 декабря 1 994 г. в Эссене встреча на высшем уровне, на которой главы государств-членов ЕС приняли документ о страте­гии, призванной определить политику Евросоюза на несколь­ко лет вперед. Центральное место в этом документе занимала новая стратегия ЕС, нацеленная на сотрудничество и интеграцию в ЕС государств Центральной и Восточной Европы. Помимо этого региона, Европейский Союз придавал большое значение сотрудничеству со средиземноморскими государст­вами. Таким образом, большинство стран СНГ, в том числе и Казахстан, оставались на периферии европейских экономиче­ских и политических интересов.

Но в скором времени ситуация в корне изменилась. К концу 1994 г. сложились все предпосылки и условия - эко­номические, политические и дипломатические для полноцен­ного сотрудничества Казахстана с Европейским Союзом. Эта необходимость ощущалась обеими сторонами. ЕС уже распо­лагал развернутой стратегией для своей политики в отноше­нии Новых независимых государств на территории бывшего Советского Союза. В данном случае стратегия была адапти­рована применительно и к Республике Казахстан. Заключе­нию СПС способствовало также быстрое парафирование тек­ста Соглашения о Партнерстве и Сотрудничестве между Европейским Союзом и Республикой Казахстан уже в мае 1994г.

Таким образом, подписание масштабного документа, предусматривающего установление тесных и многообразных связей между Казахстаном и ЕС в политической, экономиче­ской, социальной и культурной сферах, состоялось в конце января 1995 г. в Брюсселе.

23 января 1995 г. Президент Казахстана Н.А.Назарбаев и председатель Комиссии Европейского Союза Ж.Сантер под­писали Соглашение о партнерстве и сотрудничестве между Европейским Союзом и Республикой Казахстан. Помимо них, в процедуре подписания участвовали председатель Совета ЕС А.Жюппе и министры иностранных дел всех пятнадцати государств-членов Европейского Союза. Во время подписания А.Жюппе и Ж.Сантер выступили с речами, в которых отмети­ли, что они высоко оценивают экономический потенциал Ка­захстана, последовательность курса руководства Республики на ускорение рыночных реформ и развитие демократии. Был отмечен также личный вклад Президента РК Н.А.Назарбаева в укрепление стабильности в стране, СНГ и Азии в целом. Ру­ководители Европейского Союза особо подчеркнули, что в Европе рассматривают Казахстан как очень перспективного партнера. Кроме того, европейские политики высоко оценили политику Казахстана в отношении соблюдения прав человека и прав национальных меньшинств. Председатель Комиссии ЕС Ж.Сантер в своей речи особо подчеркнул, что Соглашение о партнерстве и сотрудничестве между РЮ и ЕС является важным инструментом для будущего экономического и соци­ального прогресса в Казахстане.

В свою очередь, Президент Н.Назарбаев также концепту­ально осветил свое видение развития отношений Республики с Европейским Союзом. Он подчеркнул, что страны СНГ должны последовать примеру Евросоюза, который основан на четырех свободах: свободное движение товаров, рабочей си­лы, услуг и капитала. Президент Н.Назарбаев также подчерк­нул, что ЕС может служить достойным примером для подра­жания, образцом магистрального, наиболее перспективного и эффективного направления экономической и политической интеграции, обращенной в XXI век. Президент также попы­тался четко провести параллели между европейской интегра­цией и интеграцией внутри СНГ, чьим активным сторонни­ком он является.

В своей речи Н.Назарбаев обратил внимание на то, что подписанное соглашение зафиксировало предоставление весьма льготных, а по ряду характеристик даже более чем льготных условий для деятельности европейских компаний на казахстанском рынке. В то же время они выгодны и для Казах­стана, потому что предоставляют Республике режим наибольшего благоприятствования, доступ к международному мор­скому рынку, обеспечивают свободное передвижение капита­лов, связанных с прямыми инвестициями, гарантируют репатриацию инвестиций и прибылей. Президент также отметил, что дальнейшему развитию сотрудничества между РК и ЕС будет способствовать договоренность о том, что через пять лет Казахстан присоединится к ряду многосторонних конвенций по правам интеллектуальной, промышленной и коммерческой собственности, в которых участвуют страны

Поскольку Соглашение о партнерстве и сотрудничестве касается дел Сообщества, вопросов как национальной, так и совместной компетенции стран-членов ЕС, его со стороны ЕС необходимо было ратифицировать не только тремя Европей­ским сообществами (Европейским экономическим сообщест­вом, Европейским объединением угля и стали и Европейским сообществом по атомной энергии), но также и всеми странами-участницами ЕС.

На период, необходимый для ратификации Соглашения национальными парламентами стран-членов ЕС, был подпи­сан Временный договор по торговле и связанными с ней вопросами. Этот документ охватывал договоренности о предоставлении каждой из сторон режима наибольшего благоприятствования в торговле товарами, положения об антидемпинговых мероприятиях, платежах, конкуренции и другие аспекты торгового сотрудничества. В ходе ратификации Соглашения о партнерстве и сотрудничестве на заседании Европейского парламента Ладюмье сделала доклад об отношениях с Казах­станом. В нем отмечалось, что Казахстан еще не достиг уров­ня демократизации в полной мере, но прилагает усилия для развития отношений с Европой.

Длительный процесс ратификации СПС государствами-членами ЕС закончился только в 1999 г. В конечном итоге ра­тификация Соглашения была осуществлена в следующем по­рядке[[19]](#footnote-19):

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 1 . Испания | 30.01.1996 | 8. Франция | 26.02.1997 |
| 2. Ирландия | 24.05.1996 | 9. Италия | 03.07.1997 |
| З.Дания | 08.06.1996 | Ю.Нидерланды | 30.10.1997 |
| 4. Великобритания | 14.06.1996 | 1 1 . Люксембург | 02.12.1997 |
| 5. Финляндия | 09.07.1996 | 12. Греция | 19.02.1998 |
| 6. Швеция | 17.07.1996 | 13. Бельгия | 22.06.1998 |
| 7. Австрия | 26.09.1996 | 14. Германия | 08.07.1998 |
|  |  | 15. Португалия | 27.11.1998 |

13 марта 1997 г. СПС было одобрено Европейским парла­ментом, а в мае 1997 г. - парламентом Казахстана. 1 июля 1999 г. Соглашение о партнерстве и сотрудничестве между Республикой Казахстан и Европейским Союзом вступило в силу.

Подробнее остановимся на структуре Соглашения.

Официальный текст Соглашения состоит из:

*-* самого текста СПС с преамбулой и 100 статей, состав­ляющих девять разделов;

- Протокола о взаимном содействии между административными органами в таможенных вопросах;

- трех приложений;

- Заключительного акта.

СПС является соглашением Республики Казахстан с Ев­ропейскими Сообществами и их государствами-членами, в котором содержится внушительный список целей и задач в области гражданского сотрудничества: от торговли до интел­лектуальной собственности и уставов компаний, от транспор­та до высшего образования, от сельского хозяйства до борьбы  
с противозаконной деятельностью.

Начальный период действия СПС - десять лет. После ука­занного срока СПС будет автоматически продлеваться, если Казахстан и Европейский Союз не прекратят его. Это не означает, что Соглашение не будет изменяться в течение ука­занного срока. Соглашение о партнерстве и сотрудничестве не имеет жестких рамок и поэтому может развиваться в лю­бом необходимом для Европейского Союза и Казахстана на­правлении в зависимости от развивающихся в ЕС и Казахста­не событий, в частности прогресса Казахстана на пути к рыночной экономике. Соглашение о партнерстве и сотрудниче­стве является важным шагом вперед, оно заменяет Соглаше­ние о торговом, коммерческом и экономическом сотрудниче­стве между ЕС и СССР от 1989 г.

Значение Соглашения связано с масштабностью данного международно-правового документа, его систематизирую­щим характером для отношений Казахстана с Европейским Союзом. В данном документе воплощена новая концепция отношений Казахстана с ЕС, суть которой состоит в их выво­де на уровень взаимовыгодного и равноправного партнерства. Что представляет собой Соглашение о партнерстве и со­трудничестве? СПС представляет собой соглашение, отра­жающее полный спектр взаимоотношений между Европей­ским Союзом и Казахстаном, в том числе в области политиче­ского и экономического сотрудничества. Оно создает основу для налаживания всех видов сотрудничества в гражданской области между Европейским Союзом и Казахстаном. Задача Соглашения - оказание Казахстану содействия в переходе к рыночной экономике, а также помощи в налаживании более тесных отношений со странами Европы.

СПС включает в себя нормы в области прав человека и демократии, принятые международным сообществом. Согла­шение не только представляет основу для развития отноше­ний между Европейским Союзом и Республикой Казахстан, но и открывает возможность оказывать Казахстану содейст­вие в области демократического процесса. Соглашение ставит перед собой цель привести нормативно-правовую базу Казах­стана в большее соответствие с правовыми нормами Европы, а также содействовать торговле и инвестициям. В целом СПС является отправной политической точкой для развития отношений между Европейским Союзом и Казахстаном.

Соглашение о партнерстве и сотрудничестве касается, в частности, таких вопросов, как политическое сотрудничество; торговля; положения, затрагивающие развитие бизнеса и инвестиций, включая условия труда, создание и деятельность компаний; развитие услуг на пересечении границ; система оплаты и развитие капитала; защита интеллектуальных, промышленных и коммерческих прав; сотрудничество в области законодательства; культурное сотрудничество; сотрудничест­во в социальной сфере; финансовое сотрудничество; эконо­мическое сотрудничество; институционные, общие и заклю­чительные положения.

Данное Соглашение обеспечивает политический и эконо­мический диалог между ЕС и Казахстаном, позволяя обеим сторонам углублять взаимоотношения и быть информирован­ными в достигнутом прогрессе во всех областях. СПС служит также в качестве предупреждающего компонента возможных проблем в торговле, экономике и политике. Соглашение рас­ширяет экономическое сотрудничество в сфере промышлен­ности и межграничного предоставления услуг. ЕС поддержи­вает переход Казахстана к рыночной экономике на основе де­мократических принципов и норм права с интеграцией в ре­гиональное и мировое сообщество и сохранением политиче­ской и экономической стабильности. В этом смысле СПС обеспечивает рамки дальнейшего развития экономического и политического сотрудничества между обеими сторонами как на основании двусторонних действий, так и в форме техниче­ской поддержки со стороны ЕС через программу ТАСИС.

Основными целями Соглашения о партнерстве и сотруд­ничестве между РК и ЕС являются:

- развитие тесных политических отношений путем начала регулярного диалога по политическим вопросам;

- формирование торговых, инвестиционных и гармонич­ных экономических отношений;

- создание основы для взаимовыгодного экономического, социального, финансового, гражданского, научного, техноло­гического и культурного сотрудничества;

- поддержание мероприятий Казахстана, направленных на консолидацию его демократии и завершение перехода к ры­ночной экономике (Статья 1).

Соглашение о партнерстве и сотрудничестве между РК и ЕС составлено в двух экземплярах, на казахском и датском, голландском, английском, французском, немецком, итальян­ском, испанском, греческом, португальском языках, причем все тексты являются в равной степени аутентичными.

Соглашение имеет три приложения и протокол, которые вместе составляют неотъемлемую часть СПС[[20]](#footnote-20). Приложение I определяет индикативный список преимуществ, предостав­ляемых Республикой Казахстан Новым независимым госу­дарствам в соответствии со статьей 8 параграфа 3.

Приложение II содержит Исключения Сообщества в соот­ветствии со статьей 23 параграфа 1 (в).

Приложение III содержит Конвенцию по защите прав ин­теллектуальной, промышленной и коммерческой собственно­сти (упомянутые в статье 42).

Протокол о взаимном содействии между административ­ными органами в таможенных делах состоит из пятнадцати статей, которые охватывают такие аспекты таможенного сотрудничества, как сфера применения, запросы, формы ин­формирования, исключения и обязательства, содействие по запросу, содействия без запроса, вопросы конфиденциальности и взаимодополняемости и др.

К базовым документам по сотрудничеству между РК и ЕС относится Заключительный акт, который включает в себя пять совместных казахстанско-европейских деклараций и Декларацию французского правительства по его зарубежным департаментам и территориям. Совместные декларации ком­ментируют статьи 13 (относительно предохранительного ре­жима ГАТТ), 23 (относительно исключений из режима благо­приятствования), 25 (в) и 36 (относительно понятия "контроль"), 42 (по авторским правам) и 93 (о применении термина "случаи настоятельной необходимости"). В односторонней Декларации Французской Республики оговаривается, что Соглашение не применяется по отношению к зарубежным странам и территориям, связанным с Европейским сообществом в соответствии с Договором об учреждении Европейского экономического сообщества.

Таковы основные положения Соглашения о партнерстве и сотрудничестве между Республикой Казахстан и Европей­ским Союзом.

Комиссия ЕС внимательно следит за соблюдением казах­станской стороной положений Соглашения о партнерстве и — сотрудничестве. Европейский Союз может в любое время потребовать консультаций с правительством Казахстана с целью получения определенных разъяснений и обеспечения даль­нейшего соблюдения СПС. Со своей стороны Республика Казахстан также следит за тем, чтобы Европейский Союз вы­полнял свои обязательства согласно положениям Соглашения о партнерстве и сотрудничестве. Споры между ЕС и РК разрешаются примирительным путем.

Таким образом, Соглашение о партнерстве и сотрудниче­стве между Республикой Казахстан и Европейским Союзом является масштабным документом, предусматривающим ос­новные направления отношений РК и ЕС, и определяющим задачи в области сотрудничества на основе демократических принципов и соблюдения, прав человека.

# 2.1.1. Временный договор по торговле и связанным с ней вопросам

Заключение Соглашения о партнерстве и сотрудничестве между Республикой Казахстан и Европейским Союзом 23 ян­варя 1995 г. завершило официальное политическое оформле­ние отношений между обеими сторонами.

На период между подписанием СПС и его ратификацией национальными парламентами стран-членов ЕС и Европей­ским парламентом был заключен Временный договор по тор­говле и связанным с ней вопросам между Республикой Казах­стан и Европейским Союзом. Парафирование текста Времен­ного договора состоялось 23 декабря 1994 г. в Брюсселе гла­вой представительства РК при ЕС А.М.Кырбасовым.

Подписание Временного договора, состоявшегося 5 де­кабря 1995 г. в Брюсселе, явилось стартом для ратификации ранее заключенного СПС рядом государств-членов ЕС (Испа­ния, Ирландия, Великобритания, Дания, Финляндия, Швеция, Австрия). Имевшую место задержку с назначением срока за­ключения Временного договора по торговле и связанным с ней вопросам между Республикой Казахстан и Европейским Союзом эксперты ЕС объясняли тем, что в Брюссель не был своевременно доставлен текст этого договора на казахском языке. Однако главной причиной задержки с подготовкой Временного договора к заключению, как было уже отмечено, явилась позиция Европарламента, отраженная в резолюции от 7 апреля 1995 г. В этой резолюции Европейский парламент твердо высказывался за приостановление ратификации СПС до проведения в Республике Казахстан парламентских выбо­ров. В этой связи определенное время заняли консультации Европейской Комиссии с Европарламентом по вопросу о подписании Временного договора о торговле и связанным, с ней вопросам между Республикой Казахстан и Европейским Союзом.

Временный договор по торговле и связанным с ней вопро­сам между Республикой Казахстан и Европейским Союзом вступил в силу 1 апреля 1997 г., т.е. за два года до вступления в силу Соглашения о партнерстве и сотрудничестве. Парла­мент Республики Казахстан ратифицировал Временный дого­вор в декабре 1996 г. Следует отметить, что данный договор не подлежал ратификации Европейским парламентом. Но со­гласно установленным нормам между различными институ­тами ЕС, Комиссии необходимо было выяснить мнение Европарламента относительно его подписания. Договор имел дей­ствие только на указанный период (до 1 июня 1999 г. т.е. вступления в силу СПС), но позволил вступить в силу тем статьям Соглашения о партнерстве сотрудничестве, которые не требуют ратификации высшими органами стран-членов Европейского Союза, в частности, касающихся вопросов тор­говли.

Полное название договора звучит следующим образом: Временный договор по торговле и связанным с ней вопросам между Европейским сообществом, Европейским объединени­ем угля и стали, Европейским сообществом по ядерной энер­гетики, с одной стороны, и Республикой Казахстан, с другой стороны.

Текст Временного договора состоит из:

- самого текста Временного договора по торговле и свя­занным с ней вопросам с преамбулой и 33 статей, составив­ших 4 раздела;

- двух приложений и Заключительного акта.

Основной целью данного договора является практическое обеспечение реализации положений Соглашения о партнерстве и сотрудничестве между Республикой Казахстан и Европей­ским Союзом, относящихся к торговле и связанных с ней во­просами. Следует отметить, что положения СПС заменяют соответствующие положения Соглашения о торговом, коммерче­ском и экономическом сотрудничестве между Европейскими сообществами и СССР, подписанного 18 декабря 1989 г.

Временный договор в точности повторяет статьи СПС, ка­сающиеся торговли и связанных с ней вопросами. В то же время Временный договор имеет шесть принципиально новых статей (14, 16, 17, 18, 27, 29 Статьи)[[21]](#footnote-21).

В статье 1 раздела I "Общие принципы" Временного до­говора по торговле и связанным с ней вопросам (СПС-статья 2) подчеркнуто, что существенным элементом партнерства является уважение демократии, принципов международного права и прав человека, определенных, как и в СПС, в Хартии Объединенных Наций, Хельсинском Заключительном Акте и Парижской хартии для Новой Европы, а также принципов рыночной экономики.

В разделе II, статье 2 (СПС-раздел III, статья 8) "Торговля товарами" говорится, что Стороны предоставляют друг другу режим наибольшего благоприятствования во всех областях в отношении:

- таможенных пошлин и сборов на импорт и экспорт, включая метод взимания таких пошлин и сборов;

*-* положений, касающихся таможенного оформления, транзита, товарных складов и транспортировки;

- налогов и других внутренних сборов любого вида, при­меняемых к импортируемым товарам;

- способов оплаты и перевода таких платежей;

- правил, касающихся продажи, покупки, транспортиров­ки, распределения и использования товаров на внутреннем рынке.

При этом отмечается, что принцип свободного транзита является основным условием достижения целей Временного договора, а каждая Сторона обеспечивает неограниченный транзит на или через свою территорию товаров, происходящих из таможенной территории или предназначенных для таможенной территории другой Стороны (статья 3, СПС-статья 9).

Неотъемлемой частью Временного договора также явля­ется Заключительный акт, состоящий из трех совместных казахстанско-европейских деклараций и односторонней Декла­рации Республики Казахстан. Совместные декларации ком­ментируют статью 7 (относительно предохранительного ре­жима ГАТТ), статью 15 (относительно авторских прав) и ста­тью 28 (о применении термина "случаи особой срочности"). Односторонняя Декларация Республики Казахстан оговарива­ет присоединение Казахстана к многосторонним конвенциям по правам интеллектуальной, промышленной и коммерческой собственности (перечисляются девять международных доку­ментов за 1961-1989 гг.)

Вместе с Временным договором был заключен Протокол о взаимном содействии между административными органами по таможенным вопросам (аналогичный Протоколу СПС), со­стоящий из 15 статей. Данный Протокол содержит положения по обеспечению правильного применения таможенного законодательства, в особенности, на основе предупреждения, обнаружения или расследования случаев нарушения данного за­конодательства.

Таким образом, Временный договор по торговле и связан­ным с ней вопросам между Республикой Казахстан и Евро­пейским Союзом послужил в свое время сигналом для возобновления работы в ряде стран-членов ЕС по ратификации Со­глашения о партнерстве и сотрудничестве.

Временный договор позволил задействовать некоторые положения СПС, касающиеся торгово-экономической части Соглашения на период необходимый для его ратификации парламентами стран-членов Евросоюза, Европарламента и парламента Казахстана. В условиях экономических и полити­ческих реформ середины 90-х гг. Временный договор по тор­говле и связанным с ней вопросам между РК и ЕС сыграл очень важную роль, задействовав вопросы, касающиеся тор­говли, ранее определенные в Соглашении о партнерстве и со­трудничестве, но еще не вошедшие в силу.

Определив основные цели и принципы Временного дого­вора, Республика Казахстан и Европейский Союз заявили, что торговые отношения - это область специфических политиче­ских и экономических интересов, требующая обоюдной акти­визации взаимоотношений.

# 2.1.2. Торговые связи РК с ЕС

После обретения независимости стратегия экономических реформ в Казахстане предполагала, в первую очередь, акти­визацию структурных преобразований в экономике и торгов­ле. Внешнеторговая политика Казахстана в тот период была направлена на формирование системы торговых отношений с государствами Содружества и с зарубежными странами, со­ответствующей принципам рыночной экономики и способст­вующей эффективному вхождению Казахстана в мировой рынок.

Необходимо отметить, что для осуществления эффектив­ной внешнеторговой стратегии РК основополагающими при­знаются следующие принципы: открытость экономики; эф­фективный валютный режим; развитие торговой инфраструк­туры; расширение участия Казахстана на мировом рынке; за­нятие определенной ниши для отечественных товаров; пол­номасштабная реализация сравнительных и конкурентных преимуществ во внешней торговле.

В соответствии с данными принципами правительство Республики Казахстан разработало соответствующие про­граммы по стратегии экономических реформ. Первая про­грамма "Государственная программа стабилизации экономи­ки" (1991-1992 гг.) предусматривала регулирование всей меж­республиканской и внешней торговли системой государственных заказов, а также формирование системы контроля со сто­роны государства за деятельностью хозяйствующих субъектов в сфере внешнеэкономической деятельности. Вторая - "Анти­кризисная программа" (1993-1995 гг.) положила начало фор­мированию государственной стратегии в сфере внешней торговли. Третья - "Среднесрочная программа экономических ре­форм в Казахстане" (1996-1998 гг.) предполагала провести по­литику рационального соблюдения интересов внешнеэконо­мической и внутрихозяйственной деятельности[[22]](#footnote-22).

Анализ государственных программ в стратегии экономи­ческих реформ, затрагивающих и развитие внешнеторгового сектора Республики, позволяет сделать следующие выводы:

- в первые годы независимости кардинальных преобразо­ваний во внешнеэкономической сфере не наблюдалось, так как по-прежнему преобладала система государственных закупок и заказов;

- с 1994 г. меры по либерализации внешней торговли при­няли целенаправленный характер, происходит постепенная унификация законодательных и нормативных актов, создает­ся система внешней торговли с учетом особенностей национальной экономики;

- прогрессивные тенденции во внешнеторговой сфере обусловили осуществление дальнейших мер по регулирова­нию внешней торговли в соответствии с международными нормами и правилами.

Все меры, проводимые в рамках программ по стратегии экономических реформ, оказали существенное влияние на со­вершенствование внешнеторговой политики и на формирова­ние положительного сальдо торгового баланса Казахстана, а также способствовали притоку финансовых средств в бюджет страны. В свою очередь, проведенные мероприятия оказали положительное воздействие на достижение частичной макро­экономической стабилизации в стране. Ведь известно, что ха­рактер торговых взаимоотношений между странами зависит, прежде всего, от экономической и политической ситуации.

Выступая на расширенном заседании коллегии МИД РК 2 октября 2000 г., Президент Республики Казахстан Н.А.Назарбаев особо подчеркнул, что одним из узловых при­оритетных направлений внешней политики Казахстана явля­ется реализация функциональных задач внешнеполитической деятельности Республики. Было подчеркнуто, что общим знаменателем или задачей, красной нитью, проходящей через все приоритеты, несомненно, является экономизация внешней политики. А одной из функциональных задач внешней поли­тики РК определен поиск выгоды - прежде всего, экономиче­ской, а значит и торговой - для Казахстана. На сегодняшний день реалии таковы, что Казахстану необходимо стать силь­ным, экономически жизнеспособным и политически суверен­ным государством в Центральной Азии. В условиях нарастающей глобализации мирового развития Казахстан должен обеспечить себе устойчивый доступ к трансевропейскому рынку.

В XXI веке торговля и торговые связи между государст­вами играют и будут играть все больше растущую роль в со­временных международных отношениях. В настоящее время сложилась устойчивая ориентация государств к развитию стабильных торговых отношений с другими странами. И Ка­захстан здесь не является исключением. Мировой рынок по­стоянно развивается и имеет достаточно подвижную конст­рукцию, поэтому для эффективного использования внешне­экономического потенциала Казахстана необходимо постоян­ное изучение и прогнозирование изменений и колебаний на мировых рынках для корректировки внешнеторговой дея­тельности страны. Ситуация, складывающаяся в условиях глобализации и интеграции, свидетельствует о том, что тор­говля на сегодняшний день - одна из основных тенденций современного мирового развития.

Европейский Союз и Республика Казахстан разрабатывают стратегию во взаимоотношениях друг с другом. Развитие *у* торговых связей с Казахстаном определено как одно из основных направлений этой стратегии. Одним из первых со­глашений, затрагивающих торговые интересы между Европейским Союзом и СССР, являлось выше упомянутое н "Соглашение о торговом, коммерческом и политическом co-mi трудничестве", подписанное 18 декабря 1989 г. между ЕЭС и СССР. Благодаря данному соглашению, стороны предостави­ли друг другу режим наибольшего благоприятствования. Это соглашение открыло странам СНГ (включая центрально-азиатский регион) как правопреемникам бывшего СССР дос­туп на единый рынок Европейского Союза, формирование ко­торого в начале 90-х гг. находилось в завершающей стадии. Оно также предусматривало постепенное устранение количе­ственных ограничений в торговле со стороны ЕС и экономи­ческое сотрудничество в целом ряде сфер, представлявших взаимный интерес. Согласно соглашению, планировалось создание объединенного комитета, призванного контролиро­вать выполнение соглашения, а также делать рекомендации касательно любого аспекта экономических отношений между двумя сторонами. Таким образом, уже в 1989 г. был заложен первый кирпичик в либерализацию торговых отношений ме­жду Европейским Союзом и странами Центральной Азии, а затем, соответственно, независимого Казахстана.

Как было отмечено выше, основные аспекты торгового сотрудничества между РК и ЕС отражены в Соглашении о партнерстве и сотрудничестве от 23 января 1995 г. и во Вре­менном договоре по торговле и связанным с ней вопросам между Республикой Казахстан и Европейским Союзом, под­писанном 5 декабря 1995 г. В СПС торговле товарами посвя­щен раздел III Соглашения (статьи 8-18). А Временный дого­вор полностью затрагивает положения, касающиеся торговли и связанных с ней вопросов. Следовательно, торговые отно­шения между РК и ЕС нашли свое официальное выражение в данных соглашениях, которые в настоящий момент приобре­тают все более динамичный характер.

В целом Европейский Союз является вторым крупнейшим торговым партнером Казахстана после Российской Федера­ции. А Казахстан определен как один из основных торговых партнеров ЕС в Центральной Азии. Большая значимость дву­сторонней торговли обусловливается свободой рыночной экономики Казахстана. 9 октября 2000 г. Европейский Совет внес дополнение в постановление Евросоюза (№ 384/96) по антидемпингу с целью расширения специального режима ры­ночной экономики для Казахстана, т.е. Евросоюз признал экономику Республики рыночной. Преимущества данного режима связаны с тем, что дают возможность экспортерам из Казахстана доказывать, что они действуют в условиях рыноч­ной, а не государственной экономики. Теперь антидемпинго­вые расследования основываются на ситуации, существую­щей в Казахстане, и не связаны с ситуацией в других третьих странах с рыночной экономикой. В дополнение к постановле­нию Европейский Совет пересмотрел критерии индивидуаль­ного подхода к казахстанским компаниям по антидемпинго­вому вопросу. В настоящее время казахстанские производи­тели и экспортеры имеют право в каждом отдельном случае доказывать, что их производственные издержки и цены не на­ходятся под влиянием государства. Преимущество теперь за­ключается в том, что стоимость продукции казахстанских производителей и экспортеров исчисляется на основе реаль­ных производственных затрат и цен. В случае отсутствия та­ких доказательств исчисления производятся на основе издер­жек и цен, существующих в сравнимой третьей стране с рыночной экономикой.

Постановление вступило в силу 12 октября 2000 г. и имеет большое значение для укрепления и развития двусторонней торговли между Казахстаном и Евросоюзом. Признание Европейским Союзом экономики Казахстана рыночной является важным шагом, свидетельствующим о развитии качественно нового уровня торговых и экономических взаимоотношений Республики Казахстан и Европейского Союза. Речь идет не только о расширении доступа казахстанских товаров на рын­ки Евросоюза, но и о резюмировании успехов Казахстана в проведении демократических и рыночных преобразований, являющихся важным шагом к вступлению страны во Всемир­ную торговую организацию (ВТО).

Подготовка Республики Казахстан к вступлению в ВТО планомерно ведется с 1996 г. Вступление Казахстана в ВТО является приоритетным направлением внешней политики Республики и отражает ее желание участвовать во всемирной тор­говле на равных правах со странами всего земного шара. Большинство содержащихся в Соглашении о партнерстве и сотрудничестве положений о торговле основано на соответст­вующих статьях ВТО. В связи с этим СПС между РК и ЕС от­крывает Казахстану путь к вступлению во Всемирную торго­вую организацию. Вступление Казахстана в ВТО позволит усовершенствовать торговое законодательство, ускорить внут­ренние экономические реформы, а также обеспечить большую стабильность и прогнозируемость для бизнесменов ЕС при осуществлении ими экспорта или инвестиций в Казахстан. Ка­захстанские экспортеры также получат привилегии, поскольку они смогут обеспечить свои права, осуществляя бизнес в лю­бой стране. Евросоюз придает огромное значение развитию условий торговли с Казахстаном в контексте экономики сво­бодного рынка. Поэтому он поддерживает Казахстан в его же­лании вступить в ВТО и продолжает предпринимать меры для развития торговли и инвестиций ЕС в Казахстане, в особенно­сти, посредством оказания технического содействия экономи­ческим и законодательным реформам.

В июле 2001 г. казахстанская делегация провела в Женеве переговоры с представителями 15 государств-участников ра­бочей группы ВТО, где были достигнуты договоренности со странами Европейского Союза, Японией, США и Австралией по вопросам доступа товаров на рынки. Как отметил министр экономики и торговли Ж.Кулекеев на прошедшей 24 июля 2001 г. пресс-конференции, участие во Всемирной торговой организации для Казахстана будет чрезвычайно полезным, однако на выполнение всех выдвигаемых организацией усло­вий уйдет еще некоторое время.

Говоря о перспективах внешнеэкономических отношений Казахстана с Европейским Союзом, следует учитывать то об­стоятельство, что объем торговли между странами ЕС на 60% превышает уровень экспорта Евросоюза в остальные страны мира. Эта тенденция сохранится в ближайшем будущем в ре­зультате роста доходов и реформ внутреннего рынка. Она также окажет воздействие на политику ЕС в отношениях с третьими странами. Показатели развивающейся торговли ме­жду Европейским Союзом и Казахстаном положительные. Сегодня ЕС является одним из самых крупных экономиче­ских и торговых партнеров Казахстана, наряду с Российской Федерацией. Если доля ЕС во внешнеторговом обороте Ка­захстана составляла в 1996 г. 16,24%, в 1997 г. - 24,38%, то в 1998 г. этот показатель возрос до 27,94%. В 1999 г. произошел упадок удельного веса ЕС в общем объеме товарооборота до 23,9%. В 2000 г. доля ЕС во внешнеторговом обороте РК со­ставляла 21,77%. На январь 2001 г. его доля уже составляет 24,2%[[23]](#footnote-23).

По итогам 1996 г. внешнеторговый оборот между РК и ЕС составил 1649,2 млн. долл. США, в том числе экспорт Рес­публики Казахстан равнялся 1095,4 млн. долл. США, или 18,5% к итогу, а импорт - 553,8 млн. долл. США, или 13,1% от общего объема.

В 1997 г. этот показатель составлял уже 2632,5 млн., в том числе экспорт РК - 1707,5 млн., импорт - 925,0 млн. (соответ­ственно 26,3% экспорта и 21,5% импорта от общего объема товарооборота).

В 1998 г. произошло увеличение товарооборота ЕС и РК до 2734,8 млн. долл. Экспорт Казахстана равнялся 1690,5 млн. долл. США, а импорт - 1044,3 млн., или 31,1% экспорта и 24,0% импорта.

Но в 1999 г. товарооборот сократился на 18% по сравне­нию с предыдущим годом и составил более 2215,3 млн., в том числе экспорт РК составлял 1283,4 млн. долл., импорт - 931,9 млн., а это 22,9% экспорта и 25,3% импорта от общего объема товарооборота.

В 2000 г. внешнеторговый товарооборот вновь увеличился и составил 3090,1 млн. долл., экспорт РК равнялся 2023,8 млн. долл. США, импорт - 1066,3 млн., то есть 22,7% экспорта и 20,1% импорта. В январе 2001 г. товарооборот между РК и ЕС составил 267,2 млн. долл. США, экспорт РК составил 174,5 млн., импорт - 92,7 млн., то есть 25,6% экспорта и 21,8% им­порта. При этом ежегодно отмечается положительное для Ка­захстана сальдо.

Во внешнеторговом обороте Казахстана по итогам 1996 г. среди стран-членов Европейского Союза наиболее крупными партнерами оставались Германия - 3,74% от общего мирового объема товарооборота, Нидерланды - 3,46%, Великобритания - 3,02%, Италия -2,36%, Финляндия - 1,65%. Далее следуют следующие страны ЕС - Ирландия - 0,42%, Франция - 0,40%, Бельгия - 0,38%, Австрия - 0,33%, Швеция - 0,19% и Испания - 0,05%..

По итогам 1999 г. картина выглядит следующим образом: Германия по-прежнему остается наиболее крупным партне­ром Казахстана во внешнеторговом обороте - 6,68%, Италия увеличила свой внешнеторговый оборот с Казахстаном до 5,61%, далее идет Великобритания - 4,48%, Нидерланды -2,82%, Финляндия и Франция - 0,91%, Бельгия - 0,66%, Ир­ландия - 0,54%, Швеция - 0,48%, Испания - 0,26% и Австрия -0,21%.

Во внешнеторговом обороте Казахстана по итогам за 2000 г. Италия вырвалась вперед - 7,37%, Германия занимает второе место - 6,34%, Великобритания - 3,41%, затем следуют Нидерланды - 2,14%, Финляндия - 0,89%, Франция - 0,64%, Швеция - 0,46%, Бельгия - 0,28%, Австрия - 0,12%, Испания -0,11%, Ирландия - 0,07%, Дания -0,06%, Люксембург - 0,03%, Греция - 0,01% и Португалия - 0,002%.

Уже за январь 2001 г. доля Италии во внешнеторговом обороте Казахстана составила 10,47%, Германии - 7,40% и Великобритании - 2,92%. Увеличение товарооборота с ЕС, в основном, произошло за счет Италии, удельный вес товаро­оборота с которой возрастает с каждым годом. Один из фак­торов роста экспорта в Италию обусловлен ростом производ­ства промышленности Италии в январе 2001 г. до 1,9% в свя­зи с чем наблюдалась тенденция увеличения экспорта нефти, рафинированной меди, мазута.

Таким образом, в тройку крупнейших казахстанских тор­говых партнеров на период с 1996 г. по 2001 г. входят такие страны, как Германия, Италия и Великобритания.

Рассмотрим картину товарооборота Казахстана со страна­ми Европейского Союза более подробнее.

Италия занимает ведущее место по объему внешней тор­говли с Республикой Казахстан, особенно в 2000 г. и первом полугодии 2001 г. Об этом говорят следующие цифры: това­рооборот между Италией и Казахстаном равнялся в

1996 г. - 239,3 млн. долл. США (экспорт РК - 197,1 млн., импорт - 42,2 млн.);

1997 г. - 442,0 млн. долл. США (экспорт РК- 357,3 млн., импорт - 84,7 млн.);

1998 г. - 581,9 млн. долл. США (экспорт РК- 492,6 млн., импорт - 89,3 млн.);

1999 г. - 526,0 млн. долл. США (экспорт РК - 418,9 млн., импорт- 107,1 млн.);

2000 г.-1046,8 млн. долл. США (экспорт РК - 891,9 млн., импорт -154,9 млн.);

в январе 2001 г. - 115,6 млн. долл. США (экспорт РК -100,7 млн., импорт - 14,9 млн.)

В 1996-2001 гг. германо-казахстанские отношения развивались достаточно позитивно. Это относится и к развитию двусторонних отношений в области внешней торговли. Об этом говорят следующие цифры: согласно официальным данным товарооборот между странами составлял в:

1996 г. - 380,7 млн. долл. США (экспорт РК - 183,0 млн., импорт- 197,7 млн.);

1997 г. - 720,7 млн. долл. США (экспорт РК - 353,0 млн., импорт - 367,7 млн.);

1998 г. - 647,9 млн. долл. США (экспорт РК - 281,5 млн., импорт - 366,4 млн.);

1999 г. - 620,1 млн. долл. США (экспорт РК- 332,5 млн., импорт - 287,6 млн.);

2000 г. - 900,2 млн. долл. США (экспорт РК - 566,6 млн., импорт - 333,6 млн.);

в январе 2001 г. - 81,7 млн. долл. США (экспорт РК V 53,1 млн., импорт - 28,6 млн. долл. США).

Товарооборот между Великобританией и Казахстаном равнялся:

1996 г. - 307,3 млн. долл. США (экспорт РК - 230,8 млн., импорт - 76,5 млн.);

1997 г. - 690,1 млн. долл. США (экспорт РК - 548,7 млн., импорт- 141,4 млн.);

1998 г. - 701,9 млн. долл. США (экспорт РК - 483,5 млн., импорт - 218,4 млн.);

1999 г. - 422,0 млн. долл. США (экспорт РК - 189,1 млн., импорт - 232,9 млн.);

2000 г. - 450,3 млн. долл. США (экспорт РК - 231,0 млн., импорт - 219,3 млн.);

в январе 2001 г. - 32,2 млн. долл. США (экспорт РК -8,0 млн., импорт - 24,2 млн.)

В 1998 г. доля Великобритании возросла в торговом товарообороте с Казахстаном в связи с увеличением поставок нефти в эту страну.

При этом необходимо отметить, что Германия на период 1996 -1999 гг. всегда оставалась на первом месте по объему товарооборота с Казахстаном, Италия, начиная с 1999 г., уве­личила свою долю и уже в 2000 г. и в январе 2001 г. заняла первое место, Великобритания оставалась на третьем месте в 1999-2000 гг. и в январе 2001 г[[24]](#footnote-24).

Таким образом, по итогам 2000 г. и января 2001 г. рейтинг мест по объему внешней торговли Казахстана со странами-членами Европейского Союза выглядит следующим образом: Италия - 1-е место, Германия - 2-е место, Великобритания - 3-е, Нидерланды - 4-е, Финляндия - 5-е, Франция - 6-е, Шве­ция - 7-е, Бельгия - 8-е, Австрия - 9-е, Испания -10-е, Ирлан­дия - 11-е, Дания - 12-е, Люксембург - 13-е, Греция 14-е и Португалия - 15-е место.

Привлекательность для Казахстана рынков стран-членов ЕС состоит в том, что он достаточно отрыт для казахстанских товаров вследствие низких таможенных пошлин на импорт из Казахстана и существующей системы преференций. Казах­стан за последние два года имеет положительное сальдо в торговле с Европейским Союзом. Необходимо заметить, что в целом структура товарооборота не претерпевает значитель­ных изменений. Топливо, нефть, нефтепродукты, черные ме­таллы, медь, изделия из нее, минеральные продукты и зерно занимают основное место в экспорте казахстанских предпри­ятий. Основными потребителями казахстанской продукции являются Германия, Италия, Великобритания и Нидерланды.

В структуре импорта преобладают реакторы, котлы, ма­шины и оборудование, электротехническое оборудование и средства наземного, воздушного и водного транспорта, их части и принадлежности, изделия из черных металлов, одеж­да, обувь и другие товары народного потребления. Основны­ми поставщиками импортной продукции являются Германия, Великобритания, Италия, Нидерланды и Франция.

ЕС является крупным потребителем энергетических ре­сурсов РК (прежде всего, нефти и газа). В целом эти интересы сводятся к тому, чтобы ЕС принимал участие в реализации инвестиционных проектов, связанных с добычей энергоноси­телей, созданием сети нефте- и газопроводов. Как отметил Майкл Хамфриз, глава представительства Комиссии ЕС в РК, Европейский Союз в будущем может вытеснить США с неф­тяного рынка Казахстана. Республика, располагающая солид­ными запасами нефти и газа, также может найти в Европейском Союзе крупнейшего партнера для экспорта нефти в страны Европы.

Минеральное сырье как основная статья импорта ЕС из Казахстана испытывает острую конкуренцию со стороны юго-восточных производителей и даже стран ЕС, а также России и Восточной Европы.

Реформы внутреннего рынка Евросоюза оказывают боль­шой эффект на импорт в страны члены ЕС из Казахстана, чем на экспорт. Существенный рост экспорта в государства члены ЕС может быть обеспечен за счет новых товаров, которые бу­дут производиться с помощью иностранных инвестиций и технологий, хотя торговый оборот по-прежнему будет отста­вать от масштабов капиталовложений в течение ряда лет. Также открываются перспективы экспорта казахстанской сельскохозяйственной продукции в страны-члены ЕС.

Данные свидетельствуют о том, что в период с 1995 по 1997 гг. наблюдался спад во внешнеторговом секторе Респуб­лики. При этом, начиная с переломного 1998 г., происходит улучшение показателей товарооборота Казахстана с Европей­ским Союзом. Таким образом, вырисовывается картина, ис­ходя из которой видно, что пик активности товарооборота между Казахстаном и Европейским Союзом пришелся на 1998 г. и 2000 г. Рост мировых цен на основные виды экспор­та Казахстана в некоторой степени способствовал улучшению ситуации во внешней торговле. Снижение удельного веса в экспорте Казахстана стран ЕС в 1999 г. почти на 11%, полу­ченное на основе таможенной статистики, не совсем адекват­но реальным объемам торговли с этим регионом. В целом практически по всей продукции за последние два года наблю­дается тенденция повышения экспорта. По данным статисти­ки, за 2000 г. по сравнению с 1999 г. в стоимостном выраже­нии вырос экспорт черных металлов, цинка, алюминия. При этом в несколько раз увеличился экспорт черных металлов в Германию, Нидерланды, Финляндию.

Среди стран ЕС в экспорте существенно снизилась доля Великобритании (на 6,1%) и Нидерландов (на 3,5%). При этом доля этих стран в импорте резко возрастает. Данные за 2000 г. показывают, что доля ЕС во внешнеторговом обороте Казахстана начала достигать прежние позиции по сравнению с 1999 г.

Несмотря на некоторое замедление темпов роста эконо­мики стран еврозоны, в целом на сегодняшний день сохраня­ется благоприятная экономическая ситуация. В связи с этим в 2001 г., по статистическим данным, Казахстан может сохра­нить экспорт черных и цветных металлов, а также других ви­дов продукции на уровне 2000 г. По-прежнему статьями экс­порта в РК из стран-членов ЕС является машинотехническое оборудование. Например, поставка машин, оборудования из стран-членов Евросоюза увеличилась в 2,1 раза в январе-феврале 2001 г. по сравнению с январем-февралем 2000 г., а удельный вес за тот же период вырос с 33,9% до 37,4%.

Как уже не раз отмечалось, в настоящее время ключевыми торговыми партнерами Казахстана в Европе являются Феде­ративная Республика Германия, Италия и Великобритания, которые по своему экономическому и политическому влия­нию, роли в европейском строительстве являются ведущими странами на континенте.

В первые годы развития Казахстана, по оценкам немецких экспертов, его экономические отношения с Германией скла­дывались удачно и имели обнадеживающие перспективы. Однако на сегодняшний день казахстанско-германские торго­вые отношения переживают сложный период. Особенно уменьшилась доля Германии во внешнеторговом обороте Ка­захстана в 2000 г. и 2001 г. Вообще существенное снижение активности в торговых отношениях между РК и ФРГ связано с ограничениями в получении средств по кредитной линии "Гермес"[[25]](#footnote-25).

На данный момент существует огромный потенциал для расширения экономического и торгового сотрудничества ме­жду ФРГ и РК. Германия в какой-то степени зависит от им­порта энергоносителей, которые имеются в Казахстане. Кро­ме того, Германия важна для Казахстана не только как потен­циальный потребитель сырьевых ресурсов, но и тем, что об­ладает высоким технологическим уровнем, богатым опытом управления экономикой и финансово-кредитной сферой. В свою очередь, Казахстан является важным партнером для Германии по ряду объективных причин. Во-первых, РК обла­дает богатыми природными ископаемыми (нефть, газ, уголь, золото, вольфрам, медь, молибден, свинец, цинк и т.д.) А во-вторых, стратегическое значение Казахстана для Германии и Европы будет постоянно возрастать по мере увеличения ми­ровой потребности в них. В Казахстане имеется растущий рынок сбыта, вторая по численности в СНГ немецкая диаспо­ра, дешевая рабочая сила, высокий образовательный и куль­турный уровень населения, разветвленная сеть научно-исследовательских учреждений, стабильная внутриполитиче­ская ситуация. Все это свидетельствует о долгосрочном и перспективном сотрудничестве сторон.

В основном, экспорт из Казахстана представлен хромо­выми рудами и концентратами, феррохромом, цветными ме­таллами, углем, кожевенным сырьем. Германия импортирует из РК ячмень, гербициды, пищевкусовое сырье и продукты питания, оборудование для переработки сельхозпродукции, технологическое оборудование, автомобили, различный инструмент, мебель.

Успешному экономическому и торговому развитию мёжду Республикой Казахстан и ФРГ способствуют заседания Казахстанско-германского координационного совета по экономическому сотрудничеству и рабочей группы по инвестициям и торговле казахстанско-германского координационного совета по экономическому сотрудничеству.

Визиты Верховного комиссара Европейского Союза Ханс ван ден Брука в Алматы в 1996 г. свидетельствуют о большой заинтересованности развития долгосрочных отношений, как на уровне ЕС, так и на уровне Германии. Во время второго приезда в августе 1996 г. X. ван ден Брук акцентировал свое внимание на том, что 1996 г. стал годом укрепления связей между Казахстаном и Европейским Союзом, причем сотрудничество развивалось не только в экономической, но и в по­литической сфере. Последнее обстоятельство, по мнению Xван ден Брука, особенно важно, ибо свидетельствует о ста­бильном характере контактов. Свой оптимизм он перенес на сотрудничество в области нефти и газа. Эта сфера, по мнению представителя ЕС, притягивает европейских деловых людей. Именно с того времени европейский бизнес начал принимать участие в разработке, переработке и транспортировке казахстанской нефти с Тенгизского, Карачаганакского месторождений и из Каспийского шельфа. В Казахстане существует специальная рабочая группа по нефти и трубопроводам, созданная по инициативе ЕС.

В последний год довольно успешно развиваются торгово-экономические отношения между Казахстаном и Италией. В 2000 г. Италия вышла на первое место по объему товарообо­рота с РК. Данные за январь 2001 г. говорят, что в этом году Италия также останется главным торговым партнером Казах­стана.

Главную статью казахстанского экспорта в Италию со­ставляют рафинированная медь и ее сплавы. Италия, в свою очередь, заинтересована в увеличении объема импорта меди, специальных сплавов цинка.

Успешному продвижению торгово-экономических отно­шений между РК и Италией способствует казахстанско-итальянская Торговая палата, созданная в ноябре 1992 г. В за­дачи Торговой палаты входит, прежде всего, оказание содей­ствия в развитии торговли, проведение ярмарок, выставок, семинаров.

Великобритания большое внимание уделяет развитию торгово-экономических связей с Казахстаном. В свою оче­редь, Казахстан заинтересован в дальнейшем развитии этих отношений. Это объясняется тем, что Великобритания зани­мает ведущие позиции в мировой финансовой иерархии.

На сегодняшний день Великобритания входит в тройку лидирующих торговых партнеров Республики. Основными статьями экспорта в Великобританию являются редкие, цвет­ные и черные металлы, нефтепродукты, хлопок, шерсть, сталь, медь, удобрения. Казахстан импортирует машины, оборудование, бытовую технику, электронику, медикаменты, пестициды, продукты питания, обувь, одежду.

Сегодня можно говорить об активизации в работе Казахстанско-Британского совета по торгово-экономическому со­трудничеству (КБСТЭС), созданного на основе Казахстанско-Британского торгово-промышленного совета. Традиционны­ми стали поездки британских бизнесменов в Казахстан и, в свою очередь, поездки казахстанских деловых кругов в Великобританию под эгидой КБСТЭС и посольств обеих сторон для более глубокого расширения и углубления сотрудничест­ва между РК и Великобританией.

На сегодняшний день не столь успешно развиваются от­ношения между Казахстаном и Францией. В торгово-экономических отношениях между Казахстаном и Францией имеется большой нераскрытый потенциал. Республике необходимо активизировать эти отношения, так как Франция яв­ляется одной из ведущих мировых держав.

Начиная с 1996 г., Франция оставалась шестым торговым партнером Казахстана среди стран-членов Европейского Союза. Основной удельный вес в экспорте приходится на хлопковолокно, шерсть, бериллий, фосфор, казеин, полисти­рол, кожевенное сырье. Казахстан закупает во Франции про­дукцию машиностроения, электроники, фармацевтической промышленности и агропромышленного семгора. Также за­метны объемы закупок косметической и парфюмерной про­мышленности.

Большой вклад в развитие казахстанско-французских тор­гово-экономических отношений вносят Межправительственная казахстанско-французская группа и Франко-казахская Торговая палата, организованная в 1994 г.

Интенсификации торговых и экономических отношений между РК и Испанией способствует межправительственная казахстанско-испанская комиссия по торгово-экономическому сотрудничеству на уровне заместителей глав правительств, первое заседание которого состоялось в февра­ле 1997 г.

Несмотря на достигнутые успехи, имеются некоторые проблемы, связанные с торговлей между Казахстаном и Ев­ропейским Союзом. Для казахстанского ферросилиция закрыт доступ на европейский рынок, который защищен антидем­пинговыми пошлинами, направленными на импорт из стран СНГ. Эти пошлины были введены в середине 1993 г. под дав­лением европейских производителей ферросилиция, заинте­ресованных в запрете импорта ферросплавов из России и Ка­захстана. Но в октябре 2000 г. Совет Европейского Союза  
принял решение о внесении поправок в антидемпинговое правило.

В настоящее время "Аксуский завод ферросплавов" ОАО "КазХром" является единственным в Казахстане производи­телем ферросплавов и имеет все условия для снятия антидемпинговых пошлин на импорт ферросилиция из Казахстана. В результате либерализации экономики и цен в 1993-1999 гг. на заводе сложились условия для формирования мировых цен на ферросилиций, не позволяющие таким образом устанавливать демпинговую цену на ферросилиций[[26]](#footnote-26).

В марте 2000 г. ОАО "КазХром" были направлены в адрес европейской стороны соответствующие материалы к офици­альному вопроснику Комиссии Европейского Союза. В мае того же года Комитетом по антидемпинговому контролю МЭИТ было направлено письмо в Комиссию ЕС с просьбой проинформировать о состоянии вопроса по проведению анти­демпингового расследования в отношении казахстанского ферросилиция. В свою очередь, Еврокомиссия обратилась с предложением в адрес Совета ЕС о прекращении действия антидемпинговых мер в отношении казахстанского ферросилиция.

На прошедшем 14 декабря 2000 г. втором заседании Комитета сотрудничества Республика Казахстан – Европейский Союз" европейская сторона сообщила об отмене пошлины на ферросилиций и возможности осуществления Казахстаном импорта рыбной продукции.

По оценкам казахстанских экономистов, снятие антидем­пинговой пошлины на ферросилиций из Казахстана позволит восполнить дефицит кремниевых сплавов на европейском рынке без нанесения материального ущерба национальной промышленности стран Европейского Союза.

Также существовали ограничительные меры по доступу казахстанской икры и другой рыбной продукции на рынок Европейского Союза. 26 марта 1999 г. решением Комиссии ЕС Казахстан был исключен из списка стран, экспортирую­щих икру и другую рыбную продукцию в страны-члены ЕС. Это было вызвано ввиду недостатков, выявленных в ходе инспекционного визита экспертов Комиссии Европейского Союза в Казахстан в ноябре-декабре 1998 г., в то время эти меры носили больше технический характер. Они были связа­ны с требованиями санитарных и гигиенических стандартов ЕС для импортируемой пищевой продукции, поскольку суще­ствует разница между казахстанскими и европейским стан­дартами. Также первоначально решение мотивировалось от­сутствием законодательной базы для производства и реализа­ции рыбной продукции на предприятиях АО "Балхашбалык", ОАО "Атыраубалык", ТОО "Амиров и К".

В апреле 2000 г. состоялась повторная инспекция в Казах­стан экспертов Комиссии ЕС, в ходе которой была проверена работа указанных предприятий, а также ряда республикан­ских и ведомственных структур по ветеринарному надзору. Получено положительное заключение ЕК по принятым казах­станской стороной документам: "Ветеринарно-санитарным правилам и нормам для предприятий по производству рыбной продукции", "Правилам учета предприятий и судов РК, изготавливающих рыбную продукцию для экспорта в страны ЕС, и выдачи ветеринарного сертификата на данный вид продук­ции". По предприятиям АО "Балхашбалык", ОАО "Атыраубалык" были сделаны замечания, которые, по мнению евро­пейской стороны, в дальнейшем могут быть устранены с ми­нимальными затратами под гарантию соответствующих казахстанских органов.

Во время повторной инспекции экспертами Комиссий Ев­ропейского Союза была отмечена необходимость гармониза­ции законодательства ЕК с директивами и решениями КЕС. В частности, была отмечена актуальность разработки новой Ин­струкции по инспекторской проверке компетентными орга­нами РК рыбоперерабатывающих предприятий, критерия микробиологической оценки рыбной продукции и воды, ана­лиза продукции на соли тяжелых металлов, осуществление контроля критических точек технологического процесса в соответствии с директивами Комиссии ЕС.

В ходе инспекции было сказано, что с учетом результатов проверки КЕС будет подготовлен отчет, по итогам рассмот­рения которого Постоянный ветеринарный комитет ЕС при­мет решение о включении РК в список стран-экспортеров рыбной продукции в ЕС. В целом, результаты проведенной в апреле 2000 г. инспекции Комиссии ЕС дали надежду на по­зитивное решение данного вопроса.

Казахстанская сторона прилагала все усилия, чтобы огра­ничительные меры по доступу казахстанской икры и другой рыбной продукции на рынок Европейского Союза были отме­нены. Так, МИД в ноябре 2000 г. направил в адрес представи­тельства Комиссии Европейского Союза в Алматы ноту (исх. № 13/1961) с приложением письменных гарантий компетент­ных органов РК с извещением об устранении казахстанской стороной всех замечаний экспертов Еврокомиссии.

Как было отмечено, 14 декабря 2000 г. на втором заседа­нии Комитета сотрудничества "Республика Казахстан - Евро­пейский Союз" представители Комиссии Евросоюза сообщи­ли о возможном снятии запрета Казахстаном импорта рыбной продукции. В настоящее время Комиссия приняла решение о включении Казахстана в список стран, которым разрешен им­порт икры и рыбной продукции в страны-члены Европейского Союза.

Существует и третья статья запрета торговли с Европей­ским Союзом. В соответствии с Соглашением между прави­тельством Республики Казахстан и Европейским объединени­ем угля и стали о торговле определенными изделиями из ста­ли от 15декабря 1999 г. в отношении казахстанской стали действуют квоты, установленные Комиссией Европейского Союза..

Соглашение по торговле определенными изделиями из стали вступило в силу с 1 января 2000 г. Данное Соглашение обеспечивает согласованные ограничения на экспорт сталепродуктов из Казахстана в Европейский Союз и включает протокол относительно законодательства Республики в области конкуренции, государственной помощи и защиты окружающей среды, стандарты которых должны отвечать требованиям, применяемым в Европейском Союзе. На этой основе была подготовлена платформа для полной либерализации торговли сталепродуктами.

По истечении срока действия указанного Соглашения казахстанская сторона планирует поднять вопрос о возможном снятии квот и разрешении доступа казахстанской продукции на европейский рынок сбыта. |

Одной из проблем во взаимоотношениях между РК и ЕС в 1995 г. была проблема применения антидемпинговых мер по отношению к казахстанским предприятиям. По оценкам ев­ропейских специалистов, во второй половине 90-х гг. склады­вающаяся геополитическая ситуация побуждала Европейский Союз ограничивать масштабы действий, которые могли бы  
нанести ущерб его взаимоотношениям с Казахстаном. Последнее оказало свое влияние на ход и результаты антидемпинговых расследований, возбужденных против Казахстанских предприятий по жалобам компаний стран ЕС. Но в 1999 г. были сделаны позитивные сдвиги. Так, например, прекра­щено антидемпинговое расследование по вопросу об импорте в страны ЕС продукции Усть-Каменгорского титаномагниевого комбината.

Таким образом, Европейский Союз занимает одно из главных мест во внешней торговле Казахстана. Ситуация, складывающаяся во внешнеторговом секторе Республики, свидетельствует о явном увеличении доли Европейского Союза во внешнеторговом обороте страны. Следовательно, необходимы более активные действия по диверсификации как экспорта, так и импорта. Для улучшения условий торговли со странами Европейского Союза необходимо начать работу по заключению самостоятельных соглашений по ценообразованию и маркетингу. Эти меры приведут к усилению стабиль­ности уже существующих торговых связей и выхода Казах­стана на мировой рынок.

В этой связи Соглашение о партнерстве и сотрудничестве между РК и ЕС представляется основным инструментом для дальнейшего улучшения торговых отношений между Казах­станом и Европейским Союзом. Улучшению внешней торгов­ли Республики Казахстан с Европейским Союзом также спо­собствует признание Казахстана как страны с рыночной эко­номикой.

# 2.2. Экономическое сотрудничество РК с ЕС

На перекрестке XX и XXI столетий в отношениях между государствами все большую роль играют и будут играть экономические факторы. В контексте становления Республики! Казахстан как ключевого партнера европейских держав в регионе Центральной Азии важность углубления экономическо­го взаимодействия для Казахстана очевидна. Прежде всего,это объясняется тем, что на сегодняшний день, как это было отмечено не раз, Европейский Союз является одним из глав­ных экономических центров мира и наиболее продвинутым, торгово-экономическим интеграционным объединением.

Сегодня на территории 15 стран-членов ЕС проживает 374,5 млн. человек. Совокупный валовой национальный продукт - 5,5 трлн, американских долларов, т.е. больше, чем в США (5,2 трлн.) Рост объемов реального ВВП в ЕС в 2000 г. составил 3,4% против 2,5% в 1999 г. На территории Евросою­за сохранилась тенденция снижения инфляции, уровень кото-7 рой в 1997, 1998, 1999 и 2000 гг. оставался на одинаковом уровне - 1,8%. В 2000 г. экономика Европейского Союза значительно улучшила свои показатели. По прогнозам экспертов ЕС, в 2001 г. экономический рост в странах-членах Евросоюза составит 3,4% - рекордный уровень с 1989 г[[27]](#footnote-27). В ближайшие два года ожидается также дальнейший рост не менее 3% в год с сокращением безработицы и госдефицита. Европейские эксперты полагают, что в ближайшие годы уровень безрабо­тицы снизится, а финансовые показатели улучшатся. Все это, по их мнению, будет способствовать укреплению единой ев­ропейской монеты – евро. ЕС производит 31 % мировой про­дукции и обеспечивает 20% мировой торговли. Занятость в странах ЕС в последние годы увеличивается в среднем на 0,9% ежегодно. Уровень безработицы на сегодняшний день в странах-членах ЕС составляет 10,1% к гражданскому и экономически активному населению против 10,3% в 1999 г. Бюджет ЕС на 1997 г. составлял 86,41 млн. евро. По прогно­зам Комиссии Европейского Союза, бюджет ЕС на 2006 г. бу­дет составлять уже 105,23 млрд. евро. Все это произойдет за счет нового расширения Евросоюза на Восток. У его порога  
стоят в ожидании 12 стран Центральной и Восточной Европы (ЦВЕ), а также Мальта и Кипр с общей численностью населе­ния в 170 млн. человек и производством валового внутренне­го продукта на душу населения в пределах 25-70% от средне­го уровня в ЕС.

Таким образом, шагая на Восток, Европейский Союз су­щественно наращивает свой ресурсный потенциал (террито­рию - на 54%, население - на 31,2%), превращается в крупнейший в мире рынок с 545 млн. потребителей, его совокуп­ный ВВП составит от 8750 трлн. до 9900 трлн. долл., а доля в мировом экспорте повысится до 50-55%. Особенно важно, что в будущем ЕС будет выступать на мировой арене с еди­ных внешнеэкономических и политических позиций стран Западной Европы и ЦВЕ. Уже сегодня можно говорить об укреплении конструкции и динамичного развития дееспособно­сти расширенного Европейского Союза со вступлением каж­дой страны Центральной и Восточной Европы. Таким обра­зом, главной предпосылкой будущей жизнеспособности Ев­ропейского Союза в составе 27 или 28 государств-членов яв­ляется, в конечном счете, достаточно сильный фундамент и стратегия Евросоюза.

Значение ЕС усиливается, с одной стороны, и в связи с введением единой европейской валюты "евро", с другой сто­роны, потенциалом Евросоюза. Евро становится все более важной валютой на рынках развитых и развивающихся стран всего мира. На сегодняшний день приблизительно 50 евро­пейских и африканских стран уже приняли меры по использованию привязки управляемого обменного курса национальной валюты к евро или к валютной корзине, в которой евро является важным компонентом. Евро также, вероятно, станет более важной резервной валютой стран Азии и Латинской Америки. Важным положительным моментом во введении единой европейской монеты является то, что евро в скором времени утвердится как одна из мировых ведущих валют и инвестирования.

Европейский центральный банк, находящийся во Франкфурте-на-Майне, отпечатал уже более 14 млрд. купюр и отче­канил более 56 млрд. монет, и 1 сентября 2001 г. отправил их во все банки стран Европейского Союза с тем, чтобы с января будущего года начать обмен национальных валют на новую единую денежную единицу. Вполне понятно, что евро будет содействовать развитию европейского производства, укреп­лению европейского единого рынка и превращению Европы в сильного экономического конкурента на мировом рынке. Та­кая цель была поставлена на саммите Европейского Союза в марте 2001 года в Стокгольме. Евро будет содействовать так­же процессу европейской политической и экономико-валютной интеграции. Все это кардинальным образом меняет позицию и роль Европейского Союза в международной валютно-финансовой системе. Между тем введение в наличный оборот евро коснется не только стран-членов Европейского Союза и тех стран, которые хотят в него вступить, но и тех страны, которые являются партнерами Европейского Союза. Республика Казахстан как раз и является одним из главных партнеров ЕС. Казахстанские специалисты утверждают, что с формированием еврозоны открываются новые перспективы и для казахстанской экономики прежде всего, в финансовой сфере. Так что, торговые партнеры Европейского Союза, в том числе и Республика Казахстан, должны быть готовы к принятию евро.

Двумя столпами казахстанской экономической реформы являются макроэкономическая стабилизация и приватизация государственной собственности. В 1994 г. правительство Ка­захстана начало реализацию стабилизационной программы при поддержке Международного валютного фонда (МВФ). Приватизация была определена другим столпом экономиче­ской реформы в том смысле, что она создает условия для пе­рехода к рыночной экономике, основанной на правах частной собственности. Процесс приватизации проходил в три основ­ных этапа (1991-1992 гг.; 1993-1996 гг.; 1997-1998 гг.) В пе­риод с 1996 г. по 2000 г. правительство сконцентрировало свою экономическую политику на углублении структурных реформ и макроэкономической стабилизации. В целях сниже­ния темпов инфляции и поддержания курса тенге проводи­лась жесткая денежно-кредитная и финансово-бюджетная по­литика. В 1998 г. правительство предложило новую промыш­ленную программу, направленную на защиту государственных предприятий посредством импортозамещающей полити­ки, субсидий и ускорения процесса производства дел о банкротстве. Целевыми отраслями промышленности в то время были пищевая промышленность, текстильная, машинострое­ние и строительство. Однако юго-восточный кризис, деваль­вация российского рубля и низкие цены на нефть доказали относительную уязвимость казахстанской экономики перед лицом внешних потрясений. Поэтому в течение 1998-1999 гг. Казахстан, преимущественно, фокусировал внимание на удержание экономики на плаву.

В конце 1999 г. правительство во главе с премьер-министром К.К.Токаевым представило экономический план на период 2000-2002 гг. Данный план предусматривает разностороннее развитие промышленного сектора путем стимули­рования импортозамещающей промышленности и развития высокотехнологических предприятий. Правительство плани­рует регулировать цены и тарифы предприятий-монополистов, а также в нефтегазовом секторе. Программа регулирования в нефтегазовой и нефтеперерабатывающей промышленности уже привела к вызывающему спор ограни­чению производства экспортной нефти до 22 миллионов тонн на 2000 г. В рамках Повестки Казахстана на 2000 г. правительство планировало программу по борьбе с безработицей и дальнейшему пересмотру налогового кодекса.[[28]](#footnote-28)

Весьма важной как для европейской, так и для казахстан­ской стороны является установление широкого и прочного партнерства в области экономического сотрудничества. Ин­тересы обеих сторон подтверждают, что развитие сотрудни­чества в этой области отвечает долгосрочным приоритетам внешней политики. Взаимовыгодное торгово-экономическое сотрудничество между ЕС и Республикой Казахстан является базисной предпосылкой для развития интеграционных про­цессов как в политической, так и в экономической области. Это также было подтверждено в ходе европейского визита Президента Н.А.Назарбаева в июне 2000 г. в Бельгию, Авст­рийскую Республику, Францию и Комиссию Европейского Союза. В ходе встреч европейские лидеры однозначно отме­тили интерес к Казахстану как к перспективному экономиче­скому и торговому партнеру в Центральной Азии. Казахстан, по мнению таких признанных европейских лидеров, как Пре­зидент Франции Ж.Ширак, председатель Комиссии ЕС Р.Проди, генеральный секретарь НАТО Д.Робертсон, облада­ет потенциалом стабилизатора ситуации в регионе и катали­затора регионального сотрудничества. Все это свидетельству­ет о высокой роли Казахстана в политике стран Европы. В ходе встречи Н.А.Назарбаева с Р.Проди, председатель Еврокомиссии акцентировал внимание на том, что торгово-инвестиционное сотрудничество ЕС-РК имеет хорошие пер­спективы к дальнейшему плодотворному росту. Р.Проди так­же отметил стремление казахстанской стороны к расширению европейских рынков для своей продукции и обещал содейст­вовать в данном вопросе. Соответственно, доступ казахстан­ских товаров на европейский рынок окажет существенную роль в развитии экономического потенциала Казахстан и вы­ведет Республику в разряд ключевой страны центрально-азиатского региона.

Как известно, главная задача экономической интеграции ЕС на ее начальном этапе заключалась в создании общего ев­ропейского рынка. К концу 1992 г. строительство единого рынка было, в основном, завершено. Был создан Экономиче­ский и валютный союз (ЭВС), составивший основное содер­жание Договора о Европейском Союзе, подписанного в Маа­стрихте в феврале 1992 г. С 1 января 1999 г. в ЭВС вошли 11 государств, а с 1 января 2001 г. - Греция. На сегодняшний день членами ЭВС являются 12 стран-членов ЕС, кроме Ве­ликобритании, Швеции и Дании, которые по тем или иным причинам отказались принять экономико-валютную систему ЕС. Символичным является тот факт, что в 1992 г., в год окончания строительства единого европейского рынка, между Европейским Союзом и Республикой Казахстан были уста­новлены официальные дипломатические отношения.

Примечательным является также то, что окончательное формирование Экономического и валютного союза совпало со вступлением в силу Соглашения о партнерства и сотруд­ничестве между ЕС и РК, а именно с 1999 г. Данное совпаде­ние не играет большого значения, как само событие. Но тем не менее, хотелось бы верить, что в этом случае совпадение далеко не случайно. Ведь опыт процесса формирования еди­ного экономического пространства в ЕС представляет несо­мненный интерес для суверенного Казахстана, стремящегося к прочной и эффективной экономической интеграции. Пони­мание основной сути этих процессов позволит выбрать адек­ватную стратегию развития экономического и финансового сотрудничества Республики как со всем Европейским Сою­зом, так и с каждым государством-членом ЕС в отдельности, в число которого в течение четырех-шести лет войдут Польша, Чехия, Латвия, Венгрия, Эстония. Следовательно, расширится территория доступа казахстанских товаров на рынки центрально-восточных стран, что позволит в дальнейшем облегчить им путь к выходу на мировой рынок.

Сегодня в мире происходят глобальные изменения. Фено­мен глобализации заставляет Казахстан находить новые фор­мы самовыражения во внешних делах. На сегодняшний день актуальной задачей экономической составляющей внешней политики Казахстана является создание условий, наиболее благоприятствующих вхождению страны в мировое экономи­ческое сообщество. Экономизация внешней политики Казах­стана нацелена на радикальное изменение нынешней модели интегрирования страны в мировое хозяйство, эффек­тивное использование в международном обмене конкурент­ных преимуществ казахстанской экономики и последователь­ное преодоление ее недостатков. По-видимому, этому будут способствовать тесные экономические связи со странами Ев­ропейского Союза и с Евросоюзом в целом.

Таким образом, на нынешнем этапе развития Республики экономические составляющие сотрудничества РК с ЕС долж­ны быть сконцентрированы в следующих областях: инвести­ции, совместные предприятия, сектор малого и среднего бизнеса.

Для успешной реализации "экономизированной" внешней политики Республики Казахстан ключевой становится струк­турно-инвестиционная политика государства, которая должна ясно обозначить отраслевые и межотраслевые приоритеты, имеющие жизненно важное значение для развития страны, обеспечения ее независимости и экономической безопасно­сти. В любом обществе инвестиции служат основой развития и укрепления экономики. В послании Президента Н.А.Назар­баева "Казахстан 2030. Процветание, безопасность и улучше­ние благосостояния всех казахстанцев"[[29]](#footnote-29) к приоритетным дол­госрочным целям и стратегии реализации отнесен экономический рост, базирующийся на открытой рыночной экономике с высоким уровнем иностранных инвестиций. Таким образом, Казахстан, главной экономической задачей которого является вхождение в систему мировой экономики, большое внимание придает привлечению иностранных капиталовложений.

Масштабы, структура и эффективность привлечения ин­вестиций Европейского Союза в Казахстан во многом опре­деляются наличием в стране благоприятного инвестиционно­го климата, понимаемого как комплекс материально-вещественных и институциональных условий, позволяющих европейским инвесторам получать доход на вложенный капи­тал и вести устойчивый предсказуемый бизнес. В общем виде инвестиционный климат, существующий в Республике, опре­деляется следующими факторами: характером законодатель­ства, регулирующего приток капитала в страну, стабильно­стью экономической и политической ситуации, наличием запасов природного сырья и его использованием для деятельно­сти совместных предприятий, степенью развитости инфра­структуры, энергетической обеспеченностью и наличием энергетических резервов и инвестиционной политикой государства.

В создании благоприятной инвестиционной деятельности особое место занимают законы, регулирующие инвестицион­ную политику в Республике. Сегодня на территории Казах­стана действуют два таких закона: "Об иностранных инвести­циях" от 27 декабря 1994 г. и "О государственной поддержке прямых инвестиций" от 28 февраля 1997 г. Первым законом закреплены необходимые общепринятые гарантии защиты иностранных инвестиций и определены основные организа­ционные формы их осуществления. Второй закон закладывает основу создания единой и целостной системы государствен­ной поддержки прямых инвестиций. Инвестиционную поли­тику в Республике осуществляет Комитет по инвестициям Министерства иностранных дел РК (бывшее Агентство Рес­публики Казахстан по иностранным инвестициям), созданный указом Президента РК от 13 декабря 2000 г. Новым направле­нием в государственном регулировании иностранной инве­стиционной деятельности является образование Совета ино­странных инвесторов при Президенте РК. Данный Совет яв­ляется консультативно-совещательным органом. Главной за­дачей Совета, который состоит из 13 основных иностранных инвесторов, является обсуждение непосредственно с прави­тельством Казахстана, разработка рекомендаций по совер­шенствованию инвестиционного климата и выработка пред­ложений по интеграции экономики страны в мировые эконо­мические процессы.

Главным документом, регулирующим положение инве­сторов Европейского Союза, являются соответствующие ста­тьи Соглашения о партнерстве и сотрудничестве, подписан­ного между Республикой Казахстан и Европейским Союзом. В соответствии с Соглашением Казахстан предоставляет ев­ропейским бизнесменам и компаниям наилучшие, без исклю­чения, условия. СПС также содержит отдельные положения о сотрудничестве в области законодательства, свободном пере­движении прямых инвестиций, осуществлении платежей за товары и услуги в свободно конвертируемой валюте. Все это, безусловно, способствует сложению благоприятного климата и инвестиционных условий для иностранных инвесторов ЕС.

Инвестиционная привлекательность Казахстана была отмечена на международной инвестиционной конференции "Астана-Инвест-99", которая проводилась в Лондоне в июне 1999 г. На конференции было отмечено, что, несмотря на по­следствия мирового финансового кризиса, Республика Казах­стан в инвестиционном плане остается одной из наиболее привлекательных и перспективных государств в СНГ. Уча­стие Президента РК Н.А.Назарбаева в работе экономического саммита в австрийском городе Зальцбурге 1-2 июля 1999 г. также способствовало формированию более благоприятного политического и инвестиционного имиджа Казахстана. Зальцбургский саммит был ознаменован тем, что специальная пленарная сессия, на которой выступил глава Казахстана, бы­ла посвящена теме: "Стратегия развития и экономическое партнерство вдоль Шелкового пути". В своем выступлении Президент Н.Назарбаев охарактеризовал новые инвестицион­ные возможности Казахстана и центрально-азиатского региона в целом. Участие Казахстана в стратегии развития и эко­номического партнерства вдоль Шелкового пути однозначно свидетельствует об искреннем стремлении к дальнейшей ин­теграции в мировое сообщество. Свободные отношения по­зволят укрепить международный и политический авторитет Казахстана.

Активное привлечение иностранного капитала в экономи­ку Казахстана началось в 1992 г. в форме экспортных креди­тов на двусторонней основе. Значительная их часть была получена в период с 1992 по 1994 гг. Первыми кредиты РК предоставили правительства Германии и Австрии, они же оказались наиболее крупными кредиторами. По удельному весу в потоке иностранного капитала, привлекаемого в Республику, на настоящий момент лидируют прямые иностранные инве­стиции (ПИИ), на которые приходится половина всех средств. Официальная помощь развитию (ОПР), рассчитываемая по сумме освоенных займов и предоставленной технической по­мощи, составляет 27% общего финансирования (на техниче­скую помощь приходится 5%). На экспортные кредиты, пре­доставленные Республики по двусторонним соглашениям, приходится около 23% всего иностранного капитала. Привле­чение прямых иностранных инвестиций является наиболее целесообразным и безболезненным с точки зрения влияния на инфляцию и внешний долг, так как прямые инвестиции, бу­дучи привлеченными под собственные гарантии заемщиков, снижают финансовые обязательства государства по заимствованию средств на структуризацию экономики.

По среднедушевым показателям привлечения европей­ских иностранных инвестиций в страны СНГ Республика Ка­захстан занимает лидирующие позиции. Казахстан в инвестиционном плане остается на сегодняшний день одним из наиболее привлекательным и перспективных стран СНГ. Согласно данным Европейского банка реконструкции и развития, из всех прямых инвестиций (включая европейские), привлеченных в государства СНГ, на долю Казахстана приходится четвертая часть. Между тем Европейский Союз и его государства-члены оказали помощь странам СНГ на сумму в 73 миллиарда евро, что составило 68% от общего количества средств в 5- 108 млрд. евро, выделенных западными государствами. При­чем 73% европейских субсидий составляют экспортные кредиты, 77% - "стратегическая помощь" и 60 % приходится на а техническое содействие, осуществляющееся, главным образом, через программы ТАСИС и ФАРЕ[[30]](#footnote-30).

Сумма иностранных инвестиций, привлекаемых в Респуб­лику ежегодно, составляет примерно 1,3-1,7 миллиардов дол­ларов США. За период с 1993 г. по первый квартал 2001 г. их общий объем составил 10166,8 миллионов долларов США, составив более 400 долларов прямых иностранных инвести­ций на душу населения. Долгосрочный же портфель инвести­ций по заключенным контрактам превышает 60 миллиардов американских долларов, что составляет почти 40% от всего инвестиционного портфеля стран СНГ и государств Цен­  
тральной и Восточной Европы.

Особенностью европейского капиталовложения в Казах­стан является его концентрация в сырьевом секторе экономи­ки. В отраслевом разрезе большая часть инвестиций поступа­ет в нефтегазовый комплекс (около 46% за период 1993-2000 гг.) и цветную металлургию (более 25% с 1993 по 2000 гг.) Большой интерес иностранных инвесторов вызывают также черная металлургия (4,4%), энергетический комплекс (4,3%), пищевая промышленность (3,4%), связь и добываю­щая промышленность (2.4%)

Приток прямых иностранных инвестиций в Казахстан осуществляется посредством создания совместных предпри­ятий (СП), дочерних предприятий, приватизации государст­венных предприятий с участием иностранного капитала, пе­редачи в управление иностранным фирмам крупных про­мышленных предприятий и инвестирования банковского сек­тора.

Основной формой привлечения прямых инвестиций в Республику являются совместные предприятия, в меньшей степени со 100%-ным иностранным капиталом дочерние предприятия. В настоящее время ни одна из стран не может эффективно развиваться без внешнеэкономических связей. Особенно существенно роль внешнеэкономических связей возросла в последние годы.

По данным Агентства по статистике Республики Казах стан, на 1 января 2001 г. в Казахстане было зарегистрировано 2 366 совместных и иностранных предприятий (в 1999г. - 1865, в 1998 г. - 1677, в 1997 г. - 1388, в 1996 г. - 995, а в 1990г.-всего 15).

Из 2 366 совместных и иностранных предприятий в их число входит 1189 совместных предприятий и 1177 ино­странных предприятий, созданных с участием партнеров из 99 стран с уставным капиталом в размере 139817,8 млн. тенге (на 1 января 2001 г.). Наибольшее количество предприятий с иностранными инвестициями на 1 июня 2000 г. расположено на территории города Алматы - 1320 (в том числе 635 совме­стных и 685 иностранных предприятий), далее в Астане - 156 (81 и 75 соответственно), Карагандинской области - 125 (64 и 61), Атырауской области - 109 (77 и 32), Алматинской облас­ти - 80 (53 и 27), Восточно-Казахстанской области - 65 (40 и 25). На 1 января 2001 г. количество совместных и иностран­ных предприятий намного возросло, так, например, в Алматы их количество составляет уже 1359, в Астане - 197, в Кара­гандинской области - 150, Восточно-Казахстанской - 78.

С каждым годом расширяется и география стран, прини­мающих активное участие в создании на территории Казах­стана совместных и иностранных предприятий. Больше всего в Казахстане СП с Россией - 461. С 23 странами азиатского региона создано 860 совместных и иностранных предприятий. Страны Европы играют немалую роль в образовании и дея­тельности совместных и иностранных фирм и компаний. По данным на 1 июля 2000 г., на территории Казахстана действо­вало 634 предприятия из 33 стран Европы, причем из них 15 стран - члены Европейского Союза. Наиболее активно вкла­дывают инвестиции в развитие промышленности и предпри­ятий Казахстана следующие страны: Германия - 146, Велико­британия - 110, Швейцария - 56, Италия - 46, Нидерланды -40, Франция - 22 (по данным на 1 января 2001 г.).

В 2000 году все вместе взятые фирмы и компании произвели продукцию и услуг на 941,8 млрд. тенге. Наибольший объем производства приходится на добычу нефти и природ­ного газа- 48,6% и металлургическую промышленность -27,5%.

На внутреннем рынке деятельность СП активизируется, в основном, в сырьевых отраслях экономики Казахстана, осо­бенно, в горнопромышленном и топливно-энергетическом комплексах. К примеру, в горнопромышленном комплексе наиболее известным и крупным примером прямых иностран­ных инвестиций являются вложения СП по добыче и перера­ботке золотомышьяковистых руд Бакырчикского месторожде­ния в Семипалатинской области (британская компания "Бакырчик Голд" и канадская "Индочайна Голдфилдс"). А в топливно-энергетическом комплексе прямые инвестиции на­правляются, главным образом, в сферу разведки и добычи нефти и газа. В настоящий момент действует 17 СП по развед­ке и добыче углеводородов. В числе известных СП -"Тенгизшевройл" с компанией "Шеврон Оверсиз К" (США) по эксплуатации Тенгизского и Королевского месторождений[[31]](#footnote-31).

Свидетельством большого внимания казахстанских пред­принимателей к созданию совместных предприятий со стра­нами-членами Европейского Союза являются мероприятия, проводимые руководителями программы Европейского Сою­за JOP (Joint Venture Programme). Данная программа нацелена на поддержку и содействие существующих совместных пред­приятий в странах Центральной и Восточной Европы, а также СНГ. Созданная в 1991 году JOP поддерживает производст­венные инвестиции предприятий Европейского Союза с по­мощью создания и развития совместных предприятий. В странах-членах ЕС существует большой интерес к созданию малых и средних предприятий в Казахстане. Однако боль­шинство заинтересованных в партнерстве европейских биз­несменов ничего не знают о рынке, юридической базе и по­тенциальных партнерах в РК. Если это не крупные предприятия (на которые и рассчитана программа), они рискуют не­малой суммой (дорожные расходы, юридические консульта­ции и пр.) Прямая задача JOP - снизить этот риск до миниму­ма. Программа имеет базу данных всех заинтересованных в партнерстве фирм, подавших соответствующие заявки. На основании этой базы данных намного легче найти партнеров. Кроме того, JOP выделяет потенциальным европейским парт­нерам до 150 тыс. ЭКЮ кредита в качестве стартовой помощи на покрытие дорожных расходов, юридические консультации и другие необходимые статьи. Ответственность за это берет европейская сторона в СП, получающая в начале 50% от сум­мы кредита. Если СП благополучно функционирует, то вся сумма становится безвозмездной помощью Европейского Союза. Если же совместное предприятие по каким-то причи­нам не было организовано или не выжило, европейский парт­нер должен представить в ЕС полный отчет и указать причи­ны неудачи. В случае если Евросоюз не признает причины объективными, деньги возвращаются. При таком раскладе за­интересованные в партнерстве европейские предприятия имеют минимум риска.

Создание большого числа СП в основных сферах сотруд­ничества является необходимым шагом для развития ино­странной инвестиционной деятельности в Казахстане. Как из­вестно, главной задачей государственной инвестиционной политики страны является создание благоприятной среды для расширения внебюджетных источников финансирования ка­питальных вложений и привлечения частных отечественных и иностранных инвестиций на основе дальнейшего совершен­ствования нормативно-законодательной базы и государствен­ной поддержки эффективных инвестиционных проектов.

Особое значение правительство Казахстана придает уско­ренному развитию малого и среднего бизнеса. В этих целях принят целый пакет законодательных актов, закладывающих основу государственной поддержки индивидуального предпринимательства. В частности, упрощены процедуры регист­рации, определены приоритеты и конкретные меры по акти­визации малого бизнеса.

В малом и среднем бизнесе официально зарегистрирова­но 122 000 предприятий среднего и малого бизнеса и более 160 000 индивидуальных торговцев. В начале 1999 г. в сред­нем и малом бизнесе было занято 550 000 человек, что со­ставляет рост на 15% каждый год. Поддержка развития мало­го и среднего бизнеса является одной из приоритетных сфер как для правительства РК, так и для иностранных доноров. В декабре 1998 г. правительством РК был утвержден стратеги­ческий документ по совершенствованию среды деятельности для предприятий малого и среднего бизнеса на 1999-2000 гг. В июне 1999 г. была создана Межведомственная комиссия под руководством заместителя премьер-министра А.Павлова для координации и реализации рекомендаций по вопросам малого и среднего бизнеса.

Не последнюю роль в развитии частного сектора в Казахстане играет финансовая помощь Европейского Союза по ли­нии программы ТАСИС. Ведь в ЕС малый и средний бизнес развит довольно сильно. Существуют государства, где около 70% экономики держится именно на них. Сейчас в странах членах Европейского Союза насчитывается более 16 миллио­нов предприятий, на которых трудится 101 миллион человек. Примечательно и то, что малые и средние предприятия составляют большинство - 99%.

Сотрудничество ЕС и Казахстана в области развития ма­лого и среднего бизнеса началось с 1993 г. Наиболее важны­ми были такие проекты, как "Акция содействия Фонду под­держки предприятий" стоимостью 1 миллион ЭКЮ и "Созда­ние консультационного отдела в Центре деловых связей" стоимостью 700 тысяч ЭКЮ. Казахстанскими партнерами по линии этих двух проектов стали в то время Фонд поддержки предприятий (Министерство экономики) и Союз мелких предпринимателей. Основные усилия европейской стороны направлялись тогда на обучение, консультации и ноу-хау для \_\_ малых и средних предприятий в течение 1993-1994 гг.

В области развития малого и среднего бизнеса за три прошедших года с марта 1998 г. по март 2001 г. в Казахстане по программе ЕС было реализовано 25 проектов по поддержке предпринимателей в разных регионах республики - от юга до севера.

Весной 2000 г. по малому и среднему бизнесу был разра­ботан специальный проект для улучшения эффективности не­скольких золотодобывающих предприятий Казахстана и сти­мулирования развития сектора добычи рассыпного золота ма­лыми и средним предприятиями. Сумма проекта составляла 15 тысяч долларов. В рамках проекта организовывались тре­нинга, на которые из Европы были приглашены две группы по десять человек, дипломированные специалисты в области геологии и горной инженерии. Во время учебы специалисты ознакомили слушателей с современными методами добычи рассыпного золота в Актюбинской области. Общая сумма кредитов, направленных на осуществление отдельных проек­тов по золотодобывающей отрасли, составила более 2 млн. долларов. И теперь эти деньги работают на экономику РК. А всего было обучено по данным проектам 1733 человека, кото­рые, открыв свое дело, создали новые рабочие места.

Более двух с половиной миллионов долларов США в форме кредитов были выделены деловым людям - слушате­лям бизнес-курсов Республики. Серия проектов "Доступ к ис­точникам финансирования"[[32]](#footnote-32) была выполнена в рамках программы ТАСИС по развитию малого и среднего бизнеса. Данные проекты проводились на условиях субподряда с ка­захстанскими компаниями. Бизнес-курсы открыли огромный потенциал идей и вызвали большой интерес в предпринима­тельской среде. Например, в трех городах Таразе, Астане и Актобе работники малых предприятий прошли обучение азам современного менеджмента и умению составлять заявки на получение дополнительных средств для развития своего дела. Успешно был реализован проект в Таразе, где наблюдается высокая безработица. Здесь было обучено 56 практикантов, составлено 40 реальных бизнес-планов. Из них 33 были про­финансированы уже в 2000 г. на общую сумму в 1 миллион 703 тысячи 693 доллара. В Актобе прошли тренинги 34 прак­тиканта. Из предложенных бизнес-планов было профинанси­рованы семь на общую сумму в 870 тысяч долларов. В Астане практикантами были составлены три успешных проекта своей будущей деятельности, сумма финансирования составила 73 тыс. долл. США. В ходе обучения предпринимателей ими были составлены более 70 бизнес-планов, из которых 42 профинансированы. В настоящее время положительного решения о кредитовании своего бизнеса ожидают десятки других лю­дей, прошедших обучение. Ожидается, что им будет выделена сумма в размере более 3 миллионов долларов.

Значительные результаты были получены по проектам "Как начать собственное дело", ориентированным на безра­ботных в небольших индустриальных городах. Всего же в шести городах Казахстана было обучено 661 человек, из ко­торых 149 начали собственное дело и создали 279 дополни­тельных рабочих мест.

Другим примером содействия развития ЕС малому и среднему бизнесу Казахстана может служить идея о создании разветвленной сети бизнес-консультантов, в квалифициро­ванной помощи которых так нуждаются начинающие работ­ники частного сектора и даже опытные предприниматели. В рамках проекта "Подготовка бизнес-консультантов для мало­го и среднего бизнеса" прошли учебу 100 человек из трех ре­гионов Республики, среди которых 90 слушателей в дальней­шем нашли работу по избранному профилю.

Предпринимательницы Ассоциации деловых женщин Астаны прошли специальные курсы, на которых они научились составлять реальные и грамотные бизнес-планы для получения кредитов в банках. Результатом данного проекта является то, что предпринимательницы открыли цветочные и продуктовые магазины и кафе. В результате профессиональной уче­бы менеджеров ресторанного бизнеса и руководителей предриятии, выпускающих продукты питания, в городах Респуб­лики начали работать мини-гостиницы, закусочные, парикмахерские, бистро и т.д. Наиболее интенсивно развивается и собственное производство. Руководители некоторых пред­приятий после поездки в Австрию создали в столице ряд со­вместных предприятий по выпуску мясных и хлебобулочных продуктов.

На сегодняшний день в Казахстане находится в работе один крупный проект ТАСИС, который начался два года на­зад. При его прямой поддержке было создано множество небольших частных производств в Алматы, Астане, Актюбин­ске, Караганде и других крупных областных центрах, пред­ставители которых выиграли тендер. Эксперты и специалисты Европейского Союза провели обучение по основам современ­ной экономики для всех заинтересованных лиц, в том числе бухгалтерскому учету, менеджменту, налогообложению, что в дальнейшем способствовало успешному бизнесу слушателям. Для того чтобы вовлечь как можно больше населения, особенно безработного, в различные формы деятельности, Европейский Союз разработал очень интересный проект по организации "бизнес-инкубатора" и созданию фондов малого кредитования, в первую очередь, для села. Этот проект начал действовать с весны 2001 г. в Алматинской и Актюбинской областях. Каждому фермеру, желающему открыть свое дело, предлагается небольшая сумма денег (минимальная сумма -несколько сот долларов) в виде беззалогового кредита для объединения их в общий фонд под коллективную ответствен­ность. Фермеры могут брать из общего фонда средства для закупки необходимых материалов. А после получения прибыли фермеры эти кредиты возвращают и могут брать новые, но уже намного большие - для дальнейшего развития. Участники фонда, прошедшие специальный курс, уже самостоятельно рассматривают заявки от односельчан, составляют списки желающих, распределяют кредиты по своему усмотрению и прочее.

В целом в рамках программы ТАСИС по поддержке мало­го и среднего бизнеса в Казахстане прошли обучение 1800 человек, которые получили необходимые знания и навыки для того, чтобы и дальше развивать малый и средний бизнес в Республике[[33]](#footnote-33).

В целях способствования развитию отношений в сфере бизнеса между Европейским Союзом и Казахстаном, а также поддержки и предоставления информации европейским компаниям, осуществляющим свою деятельность в Республике, и тем компаниям, которые рассматривают возможность осуще­ствления своей деятельности в Казахстане или инвестирования, была создана Европейская бизнес-ассоциация Казахстана (ЕВРОБАК). ЕВРОБАК является некоммерческой организа­цией, созданной по инициативе работающих и осуществляю­щих инвестиции в Казахстане компаний Европейского Союза и делегации Комиссии Европейского Союза для представи­тельства европейских деловых кругов в Республике.

Европейская бизнес-ассоциация Казахстана была создана в 1998 г. В настоящее время президентом ЕВРОБАК является Майкл Уилсон.

На сегодняшний день ЕВРОБАК насчитывает 51 членов, большинство их которых являются ведущими европейскими компаниями и организациями, базирующимися и осуществ­ляющими свою деятельность в Казахстане - "Бритиш Газ", "Эни Аджип", "ЭйБиЭн", "Амро Банк Казахстан", "Люфтганза", "КЛМ" и другие.

Создание ЕВРОБАК преследовало несколько конкретных целей и прежде всего представление в Казахстане точки зрения европейских деловых кругов посредством формирования авторитетного коллективного голоса.

Целями ЕВРОБАК являются развитие европейского биз-неса и коммерции в Казахстане. Кроме того, миссией Евро­пейской бизнес-ассоциации Казахстана является осуществле­ние мероприятий по расширению и укреплению контактов с казахстанскими правительственными и деловыми кругами, содействие расширению европейского бизнеса и торговли; а также популяризация имиджа Европейского Союза, являюще­гося одним из ключевых экономических партнеров Казахста­на в рамках Соглашения о партнерстве и сотрудничестве. ЕВРОБАК также служит информационным центром для тор­говых миссий, приезжающих в Казахстан и для компаний Ев­ропейского Союза, желающих получать самую свежую ин­формацию об осуществлении деятельности в Казахстане.

Для членов ЕВРОБАК предусмотрен ряд преимуществ. ЕВРОБАК поддерживает тесные контакты с организациями Европейского Союза в Казахстане, в том числе с представительством Комиссии Евросоюза в РК и руководством ЕС, а также с посольствами и консульствами стран ЕС, со страна­ми-претендентами на вступление в ЕС и Европейской ассоциацией свободной торговли. ЕВРОБАК принимает активное участие в консультациях с государственными органами Ка­захстана по отдельным вопросам, двусторонним контактам между ЕС и Казахстаном и представляет членам ассоциации возможности доступа к ресурсам ЕВРОБАК, отчетам и об­новленным данным о текущем положении в сотрудничестве между ЕС и РК и экономической политике Европейского Союза. ЕВРОБАК также организует регулярные ежемесячные брифинги и семинары с участием ключевых представителей политических и деловых кругов.

# 2.2.1. Привлечение и эффективное использование иностранных инвестиций

Привлечение и эффективное использование иностранных инвестиций в экономику Республики является основой, одним из основных направлений взаимовыгодного экономического сотрудничества Казахстана с зарубежными странами. Самые значительные объемы инвестиций в Казахстане имеет Евро­пейский Союз. Доля прямых инвестиций стран-членов Евро­пейского Союза с 1993 г. по первый квартал 2001 г. составила около 34,2% (3479,5 миллионов американских долларов) от общего мирового объема инвестиций в казахстанскую эконо­мику.

Важной сферой для привлечения инвестиции стран-членов Европейского Союза является нефтегазовый сектор и цветная металлургия. Привлечение таких инвестиций в эко­номику Казахстана является объективно необходимым про­цессом. Это связано с ориентацией экономики Казахстана на рыночное хозяйствование, при котором резко повысилась по­требность Республики в разработке месторождений нефти, га­за, угля, черных и цветных руд, в развитии нефтегазовых промыслов, добычи минерального сырья, его переработки и, соответственно, повысилась потребность в привлечении ино­странных капиталовложений.

В последние несколько лет наблюдается возросший инте­рес со стороны стран-членов Европейского Союза к Каспий­скому региону и его будущему, в первую очередь - его энергоресурсам. Это объясняется тем, что в данное время во внешнеполитической стратегии европейских стран на повест­ке дня встал вопрос о создании единой Европы и необходи­мости выработки общеевропейской энергетической страте­гии, усиления конкуренции на мировых рынках, кризиса ази­атского финансового рынка. В этих условиях становится все ощутимее привлекательность Каспийского региона для Евро­пейского Союза

Значение Каспийского региона, как для Казахстана, так и для других европейских стран определяется его географиче­ским месторасположением и наличием на шельфе Каспийско­го моря огромных запасов углеводородов, т.е. нефти и газа. По данным Энергетического информационного управления США, запасы углеводородов на шельфе Каспийского моря и вокруг него составляют 178-191 миллиардов баррелей нефти, или 24-26 миллиардов тонн. Британские оценки нефтегазовых ресурсов намного скромнее и составляют 28 миллиардов баррелей нефти и 243 триллиона кубометров футов газа. Немец­кие оценки энергоресурсов Каспийского региона выглядят следующим образом: свыше 19 миллиардов тонн нефти и около 2300 миллиардов кубометров газа.

Внастоящее время Казахстан занимает 13-е место в мире по объему разведанных запасов нефти, 26-е место уровню его добычи и 15-е по природному газу и конденсату. На террито­рии СНГ Казахстан является вторым по величине производи­телем нефти после Российской Федерации. Разведанные ре­сурсы углеводородов в казахстанском секторе Каспийского моря составляют 10,0 миллиардов баррелей нефти или 1,34 миллиардов тонн и 1500 миллиардов кубометров газа. Про­гнозируемые же резервы запасы оцениваются в пределах 85,0 миллиардов баррелей нефти или 11,5 миллиардов тонн и 2500 миллиардов кубометров газа. В июле 2000 г. было объявлено об открытии нефтяного месторождения в Восточном Кашагане; в случае подтверждения заявленных на нем объемов неф­ти в 7 миллиардов тонн Казахстан по углеводородным ресур­сам может войти в первую "пятерку" в мире и стать одним из ведущих производителей нефти в прикаспийском регионе. По запасам нефти Каспийское море уступает Персидскому зали­ву, но превышает Северное море в два раза. Таким образом, в ближайшие 5-10 лет у Республики есть все шансы войти в первую "десятку" среди 98 нефтедобывающих стран мира по уровню добычи нефти (при условии ее добычи 4 миллионов баррелей в день и гарантированном спросе), что составит не более 4% мировой добычи нефти

Страны-члены Европейского Союза, прежде всего, инве­стируют в энергетический сектор как более важный фактор при разработке планов маршрутов будущих нефтепроводов, которые, в свою очередь, определяются исключительно их экономической целесообразностью. В настоящее время суще­ствуют три проекта трубопроводов в районе Большого Кас­пия, в которых участвует Казахстан. Первый - это консорци­ум "Каспийский трубопровод" (КТК). Его маршрут лежит от Казахстана, Тенгизского месторождения, до Новороссийска. Протяженность КТК составляет 1.500 миль. Второй - Казах­стан-Китай (нефть из Западного Казахстана в Синьцзян, про­тяженностью в 3.700 милей и трубопровод Центральная Азия - Турция (газ из Туркменистана и потенциально из Казахста­на и Узбекистана через подводный трубопровод будет посту­пать через Азербайджан в Турцию с вероятным распростра­нением в Юго-Восточной Европе и далее). Протяженность Транскаспийского газового трубопровода составляет 1.300 милей.

Европейский Союз и некоторые европейские страны, в том числе и ФРГ, уже реально рассматривают возможность перехода с углеводородов из Северного моря и, частично, российских, на каспийские ресурсы. Представляется вполне вероятным, что в данном случае большое внимание будет уделяться инвестированию именно в нефтегазовый сектор. Выделяя главную мысль европейской концепции относитель­но Каспийского региона, можно констатировать, что Европа хотела бы превратить этот регион в энергетический тыл эко­номики Европейского Союза по аналогии с ролью Персидско­го залива для экономики США.

Исходя из стратегических интересов Европейского Союза, в рамках программы ТАСИС ЕС развернул проект транспор­тировки каспийской нефти ТРАСЕКА (транспортный коридор "Европа-Кавказ-Азия"). Данная программа технического со­действия, финансируемая Европейским Союзом, направлена на развитие транспортного коридора по направлению Запад-Восток из Европы с пересечением Черного моря через Кавказ и Каспийское море с выходом на Центральную Азию[[34]](#footnote-34). Про­грамму ТРАСЕКА называют "новым Шелковым путем". Казахстан играет важную роль в этом проекте. ТРАСЕКА явля­ется источником финансирования множества проектов, на­правленных на реконструкцию автомобильных и железных дорог, ведущих в центрально-азиатский регион.

Впервые программа ТРАСЕКА была рассмотрена на Брюссельской конференции в мае 1993 г., в которой приняли участие министры торговли и транспорта из восьми стран ТРАСЕКА (5 Республик Центральной Азии и 3 кавказские Республики). Европейский Союз предложил данную программу в качестве дополнительного маршрута, который дол-ьжен стать дополнением ко всем традиционным маршрутам.

Программа ТРАСЕКА соответствует глобальной страте­гии Европейского Союза относительно стран Центральной Азии и Кавказа и преследует следующие цели: г - оказывать поддержку политической и экономической независимости Республик путем увеличения возможности их выхода на европейский и мировой рынки через альтернатив­ные транспортные маршруты;

- способствовать дальнейшему региональному сотрудничеству между Республиками;

- усиливать использование программы ТАСИС ТРАСЕКА в качестве катализатора для привлечения международных финансовых учреждений (МФУ) и частных инвесторов;

- связать маршрут ТРАСЕКА с Трансевропейскими сетя­ми (TENs).

На сегодняшний день по программе ТРАСЕКА были про­финансированы 33 исследования технического содействия (на сумму 45 миллионов евро) и 13 инвестиционных проектов по реабилитации инфраструктуры (на сумму, **около** 65 миллионов евро).

Техническое содействие, оказанное через программу ТРАСЕКА, привлекает довольно крупные инвестиции со сто­роны международных финансовых учреждений, включая Европейский банк реконструкции и развития (ЕБРР), который принял на себя обязательство по финансированию капиталь­ных проектов по портам, железным дорогам и автомобиль­ным дорогам по маршруту ТРАСЕКА на общую сумму более 250 миллионов долларов США и Всемирный Банк (ВБ), кото­рый принял обязательства по новым капитальным проектам по автомобильным дорогам в Армении и Грузии на общую сумму более 40 млн. долл. США. В дополнение, частные ин­весторы ЕС вовлечены в совместные предприятия с транс­портными кампаниями Центральной Азии и Кавказа.

Казахстан задействован в нескольких проектах техниче­ского содействия ТРАСЕКА, которые, прежде всего, включа­ют в себя компоненты экономического и финансового анали­за прединвестиционных исследований с целью выявления ре­альных масштабов необходимой финансовой и технической помощи. В данном направлении проектами ТРАСЕКА явля­лись следующие:

- "Обучение менеджменту в секторе транспорта". Общий бюджет проекта составил 900 тысяч евро. График осуществ­ления с декабря 1995 г. по октябрь 1996 г. Основная цель про­екта заключалась в обучении работников сферы эксплуатации рыночно ориентированным системам и административным процедурам. Во время обучения группа из 122 представите­лей среднего руководящего состава и преподавателей прошла обучение в течение 10 дней в Алматы, а затем отобранная группа из 35 человек прошла стажировку в Европе, где они посетили транспортные компании, учебные учреждения.

-"Законодательная и регулирующая структура транспор­та", общим бюджетом в 1,5 миллион евро. Проект был рассчитан на период с декабря 1995 г. по декабрь 1997 г. Общей целью проекта являлось оказание технического содействия и поддержка базы данных в области транспортного законода­тельства и создание правовой и институциональной обста­новки, ведущей к созданию хорошей практики управления.

- "Модель прогнозирования регионального движения". Бюджет проекта составил 700 тысяч евро на период с декабря 1995 г. по октябрь 1997 г. В рамках проекта была разработана новая инфраструктурная линия в Китай из Казахстана и новая железнодорожная линия Север-Юг из Актау через Туркмени­стан и Иран.

- "Интермодальные перевозки". С общим бюджетом в 500 тысяч евро проект был рассчитан на период с января 1996 г. по январь 1997 г. Основной целью были определены пред­ставление рекомендаций относительно проблем интермо­дального транспорта в области ТРАСЕКА и передача ноу-хау интермодальной технологии.

- "Внедрение систем контроля за состоянием дорожных покрытий". Проект действовал с декабря 1995 г. по декабрь 1997 г. с общим бюджетом в 2 млн. евро. Целью проекта яв­лялось знакомство региональных властей, занимающихся со­держанием дорог, с последними методами управления до­рожным покрытием, принятыми в Европейском Союзе, и обучение местных специалистов используемым приемам.

- "Услуги автомобильного транспорта (Центральная Азия)" с бюджетом в 700 тысяч евро. Данный проект был рассчитан на период с марта 1996 г. по октябрь 1997 г. *i№ -* "Содержание и ремонт подвижного состава". Проект •осуществлялся с апреля 1996 г. по июль 1997 г., общий бюд­жет — 700 тысяч евро.

- "Содействие торговле в регионе ТРАСЕКА". Бюджет проекта составлял 980 тысяч евро и был рассчитан на период с март 1996 г. по сентябрь 1997 г. Основными целями проекта были определены внесение предложений по упрощенной системе и улучшение сотрудничества между таможенными вла­стями и экспедиторами во всем регионе.

- "Содержание и техническое обслуживание инфраструктуры железных дорог (Центральная Азия)" с бюджетом в 1,2 млн. евро. Проект осуществлялся с марта 1996 г. по март 1997 г. Основной целью проекта было определено технико-экономическое обоснование усовершенствования железной линии Актау-Бейнеу.

- "Структура межгосударственных железнодорожных та­рифов и расписания движения". Общий бюджет проекта со­ставлял в 1,5 млн. евро и был рассчитан на период с июля 1996 г. по февраль 1998 г.

- "Координационная группа ТРАСЕКА" с бюджетом в 1,65 млн. евро. График осуществления: сентябрь 1996 г. по август 1998 г. Фокус координации был значительно усовер­шенствован путем открытия суб-офиса в Алматы.

- "Реструктуризация железных дорог Центральной Азии и изучение вопросов коммуникации". Проект был рассчитан с августа 1997 г. по июль 1998 г. с общим бюджетом в 2 млн. евро.

- "Содержание автомобильных дорог". Общий бюджет - 2,5 млн. евро. График осуществления проекта с октября 1997г. по октябрь 1999 г.

- "Интермодальные услуги ТРАСЕКА" с бюджетом в 2 млн. евро, проект был рассчитан на период с июня 1998 г. по декабрь 1999 г[[35]](#footnote-35).

С января 2001 г. в Актау в рамках Программы ТРАСЕКА состоялось открытие нового инвестиционного проекта. Це­лью данного проекта является реконструкция паромного тер­минала актауского морского торгового порта. Безвозмездное инвестирование проекта составляет 2 млн. евро. Северная часть маршрута ТРАСЕКА проходит через морской торговый порт Актау, который имеет важное стратегическое значение для выполнения программы в целом. После семилетнего перерыва паромный терминал был открыт в июне 2000 г. Однако перевозки осуществляются в трудных условиях, используемое оборудование устарело, а транспортные нагрузки по-стоянно возрастают. Поэтому в рамках проекта проводятся восстановительные работы всех сооружений и узлов паромного терминала, которые в будущем позволят актаускому морскому порту решить задачу транспортировки грузов по маршруту Актау-Баку-Ноушахр в соответствии с общепризнанными мировыми стандартами.

Данный проект является важным шагом в развитии транс-портной сети, соединяющей Центральную Азию, Кавказ и Европу. Представители Европейского Союза подчеркивают особую важность морского торгового порта Актау для эконо-мики Казахстана, являющегося ключевым звеном национальной транспортной инфраструктуры для выхода на европейский и мировой рынки.

Исходя из вышесказанного, необходимо отметить, что одной из основных задач программы ТРАСЕКА является ее функция в качестве катализатора для привлечения поддержки международных финансовых учреждений и частных инвесторов. Для того чтобы удовлетворять спросы потенциальных международных финансовых инвесторов, программа ТРАСЕКА осуществляет технико-экономическое обоснование и предварительные исследования для потенциальных инвестиций в инфраструктуру и оборудование Казахстана. На основе проектов ТРАСЕКА, которые определили состояние инфраструктуры железных дорог в Республике, Европейский банк реконструкции и развития за предыдущие три года рас-ширил займы для реабилитации железных дорог в Казахстане на сумму 100 млн. долл. США. Дальнейшее осуществление инфраструктурных проектов в Казахстане в рамках програм-мы ТРАСЕКА является необходимым и благоприятствующим для привлечения интереса и обязательств по более крупному финансированию как со стороны международных финансовых учреждений, так и стран-членов Европейского Союза. Но инвестиционные проекты ТРАСЕКА не стремятся заменить крупных инвесторов, эти проекты являются дополнением к основным инвестиционным действиям, которые усиливают инвестиционное привлечение для более крупщлх инвестиционных пакетов на маршрут ТРАСЕКА.

Из государств-членов Европейского Союза можно выделить наиболее главных инвестиционных партнеров, в отношении которых Казахстан проводит политику, построенную на общности взаимовыгодных интересов и сотрудничества.  
Это объясняется экономическим потенциалом, огромной сырьевой базой у стран-членов ЕС, политическими намерениями и интересами к Казахстану этих государств. Прежде всего, это - Великобритания, ИІалия, ФРГ, Нидерланды и Франция.

За 2000 г. лидером по привлечению инвестиций среди стран-членов ЕС в экономику Казахстана является Великобритания. Ее удельный вес в общем мировом объеме всех иностранных инвестиций составляет 16,9%. На втором месте стоит Италия с 12,8%, на третьем — Нидерланды - 4,0%, на четвертом - Германия -2,5%, на пятом - Франция - 1,2%, на шестом - на Бельгия 0,3%, на седьмом - Ирландия с 0,1%, на восьмом - Швеция и Австрия - 0,0%.

Таким образом, развитие всесторонних отношений со странами-членами Европейского Союза играет для Казахста­на ключевую роль. Республика Казахстан рассматривает эти отношения в качестве долгосрочного приоритета, связанного с продвижением своих национальных интересов на междуна­родной арене.

Подход Европейского Союза к отношениям с Казахстаном продиктован тем, что он воспринимается им не только как торгово-экономический, но и как стратегический партнер. Это объясняется, прежде всего, выгодным геополитическим положением Республики.

Все же на первое место в сотрудничестве Казахстана с Европейским Союзом выходит экономика. Экономика на се­годняшний день представляет долгосрочную перспективу для развития Казахстана как суверенного государства. Со своей стороны казахстанская экономика нуждается в инвестициях, особенно в нефте- и газодобывающую отрасли промышлен­ности, которые приносят основные валютные доходы. Поэто­му совместные политические и экономические цели, согласо­ванные в Соглашении о партнерстве и сотрудничестве, явля­ются теми отправными точками, которых Казахстану следует придерживаться при дальнейшем плодотворном торгово-экономическом развитии сотрудничества с Европейским Союзом.

Таблица № Поступление прямых иностранных инвестиций в Казахстан по странам-членам Европейского Союза[[36]](#footnote-36)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Страна | 1993-1999 гг. | | 2000 гг. | | Первый квар­тал 2001 г. | |
| Объем, млн. долл. США | Удель­ный вес в общем объеме,  % | Объем, млн. долл. США | Удель­ный вес в общем объеме,  % | Объем, млн. долл. США | Удель­ный вес в общем объеме,  % |
| Австрия | 20,4 | 0,2 | 0,4 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Бельгия | 162,7 | 1,7 | 7,6 | 0,3 | 0,5 | 0,0 |
| Великобри­тания | 1220,1 | 12,5 | 464,2 | 16,9 | 99,2 | 8,3 |
| Германия | 191,6 | 2,0 | 68,8 | 2,5 | 14,4 | 1,2 |
| Дания | 1,2 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Ирландия | 24,1 | 0,2 | 3,3 | 0,1 | 0,9 | 0,1 |
| Италия | 146,4 | 1,7 | 351,0 | 12,8 | 79,9 | 6,7 |
| Нидерланды | 283,8 | 2,9 | 109,9 | 4,0 | 38,9 | 3,3 |
| Франция | 116,6 | 1,2 | 34,1 | 1,2 | 11,0 | 0,9 |
| Швеция | 9,1 | 0,1 | 1,0 | 0,0 | 0,2 | 0,0 |

# 

# 2.2.2. Программа ТАСИС в Казахстане

В 1991 г. Казахстан стал самостоятельным субъектом международных отношений. В это время необходимо было оп­ределить место и роль Казахстана в современных междуна­родных отношений, выявить приоритеты во внешней полити­ке государства учитывая геополитическое расположение на стыке Азии и Европы, экономические и военно-политические интересы и существующий потенциал.

Укрепление позиций Казахстана в мировом сообществе имеет важное значение, так как основной целью внешней по­литики Казахстана является формирование и поддержание благоприятных условий для успешной реализации разрабо­танной Президентом Н.А.Назарбаевым Стратегии становле­ния и развития Казахстана как суверенного государства.

Исходя из стратегической направленности внешнеполи­тического курса Республики Казахстан на развитие и укрепление равноправных и взаимовыгодных отношений со всеми государствами мира, можно говорить о большом значении развития сотрудничества с Европой. Одним из долгосрочных приоритетов внешней политики Республики Казахстан является Европейский Союз. Перспективность и необходимость! развития отношений с ЕС для Казахстана определяется ролью и местом этого Союза в европейской и мировой политике. ЕС на сегодняшний день - один из трех сильнейших центров в мире, наряду с США и Японией, развитых во всех областях. Кроме того, ЕС стремится к тому, чтобы стать политическим объединением. В скором времени Европейский Союз будет говорить от имени всей Европы в отношениях с государства­ми других регионов. Европейский Союз заявил о своей твер­дой решимости поддерживать связи с Казахстаном и с учетом его потребностей разработал программу по оказанию содействия Казахстану в построении демократии и рыночной экономики. Предпринимаемые ЕС усилия по оказанию содейст­вия Казахстану включают также и техническую помощь по линии программы ТАСИС.

В этой связи особый интерес для Республики Казахстан представляет сотрудничество с Европейским Союзом в рамках программы ТАСИС. Вообще идея разработки программы ТАСИС возникла на заседании Европейского Совета в Дублине (июль 1990 г.) и Риме (декабрь 1999 г.), на которых было приня­то решение поддержать руководство бывшего Советского Сою­за в его усилиях по проведению экономической реформы и оживлению экономики, имевших большое значение для укреп­ления мира и стабильности в Европе и во всем мире.

Было постановлено, что такая поддержка по линии ЕС бу­дет оказываться в рамках программы технического содейст­вия по отдельным приоритетным секторам. Это послужило отправной точкой программы ТАСИС. Исходя из этой прин­ципиальной посылки, в июле 1991 г. Совет принял Постанов­ление (ЕЭС, Евратом) № 2157/91, в котором определяется правовая основа и механизмы реализации программы ТАСИС на 1991-1992 гг. С декабря 1991 г. начался период неопреде­ленности по реализации программы, связанный с распадом СССР и возникновением Новых независимых государств, но важность сохранения темпов процесса реформ оставалась во внимании ЕС. Поэтому на 1992 г. были разработаны про­граммы для каждого независимого государства с учетом их особых приоритетов и целей проведения реформ.

После провозглашения независимости РК, а именно 11 февраля 1992 г. между Комиссией ЕС и 12 Новыми независи­мыми государствами был подписан Протокол, обеспечиваю­щий институционные механизмы технического сотрудниче­ства, финансируемого ЕС. И уже 1 апреля 1992 г. между Ко­миссией ЕС и правительством Казахстана был подписан "Меморандум о финансировании", что явилось началом реализации программы ТАСИС в Казахстане. В том же месяце было создано Координационное бюро ТАСИС в Казахстане. Официальные дипломатические отношения между Республи­кой Казахстан и Европейским Союзом были установлены в сентябре 1992 г. Таким образом, программа ТАСИС в Казах­стане начала свою деятельность несколько раньше, чем были установлены дипломатические отношения между сторонами.

В системе международных отношений программа ТАСИС Европейского Союза занимает одно из главных положений. Программа является частью более широкой международной деятельности, в которой участвуют многие страны и между­народные организации, чьи усилия направлены на поддержку перехода к рыночной экономике и демократическому устрой­ству в странах бывшего Советского Союза.

ТАСИС (TACIS - Technical Assistance to the Common­wealth of Independent States) - программа технической помощи Новым независимым государствам, разработанная Европейским Союзом, в целях содействия развитию гармоничных ту прочных экономических и политических связей между ЕС н;| этими странами-партнерами. Цель программы состоит в поддержке усилий стран-партнеров по созданию обществ, осно­ванных на политических свободах и экономическом процве­тании. ТАСИС идет к этой цели путем предоставления субси­дий (безвозмездного финансирования) для передачи "ноу-хау", оказывая поддержку процессу перехода к рыночной , экономике и демократическому обществу.

В более широком контексте ТАСИС - основной инстру­мент ЕС, облегчающий претворение в жизнь Соглашения о партнерстве и сотрудничестве, подписанного между Евросоюзом и Казахстаном 23 января 1995 г. и вступившего в силу с 1 июля 1999 г. Важно отметить, что программа ТАСИС представляет собой не прямое, а опосредованное безвозмездное финансирование мероприятий со стороны Европейского. Союза[[37]](#footnote-37).

Оказание технической помощи - одно из важных направ­лений экономического сотрудничества Республики Казахстан с Европейским Союзом. Предоставляемая в рамках программы ТАСИС, она охватывает все основные секторы экономики и социальные сферы республики и открывает Казахстану доступ к накопленному европейскими странами опыту и знаниям.

Для реализации программы ТАСИС в Казахстане были выработаны специальные механизмы. Так, в соответствии с процедурой ТАСИС был назначен национальный координатор, который от имени правительства стран” осуществляет координацию программы ТАСИС. Национальный координа­тор курирует программу технического содействия и обеспечивает эффективное участие нашего правительства в опреде­лении приоритетных программ, их реализации и оценке полу­ченных результатов. В мае 1992 г. постановлением кабинета министров РК национальным координатором от РК по про­грамме ТАСИС был назначен Б.И.Изтлеуов. С января 1995 г. эти обязанности были возложены на первого заместителя премьер-министра Н.А.Исингарина. Заместителем нацио­нального координатора ТАСИС был назначен министр эко­номики А.Тлеубердин. С мая 1996 г. функции национального координатора выполнял министр экономики О.Е.Шукеев. По­том национальным координатором по программе ТАСИС был назначен У.Джандосов. В настоящее время национальным координатором от Республики по программе ТАСИС является министр экономики и торговли Ж.А.Кулекеев.

Организацию работ по реализации программы ТАСИС в Республике осуществляет Координационное бюро, созданное по соглашению Комиссии Европейского Союза и правительства Казахстана. Главная задача Координационного бюро яв­ляется определение приоритетов сотрудничества между сто­ронами, а также сбор информации и оценка запросов в отно­шении финансирования. Оно также координирует осуществ­ление проектов на национальном уровне и оказывает содействие в контроле за ходом работ по проектам программы ТАСИС в Казахстане. Координационное бюро является авто­номной структурой, не входящей ни в какие административ­ные органы и действующее непосредственно под началом на­ционального координатора. Национальный координатор и Координационное бюро играют ключевую роль, представляя собой те организационные рамки, в которых развивается сотрудничество между Европейским Союзом и Республикой Казахстан.

Программа ТАСИС сотрудничает с правительством Ка­захстана и практически со всеми важными отраслями народ­ного хозяйства страны, это, прежде всего, министерства и ве­домства, ассоциации, крупные банки, в том числе Националь­ный Банк РК, академии, университеты. Координационное бю­ро тесно сотрудничает с представительством Комиссии Евро­пейского Союза, официальное открытие которого состоялось в апреле 1994 г.

Повседневное управление осуществляется назначаемым правительством директором, которому помогают приглашен­ные для этого консультанты. Консультанты действуют в ка­честве связующего звена и канала информации между прави­тельством Республики Казахстан и Комиссией Европейского Союза. Сегодня можно сказать, что с развитием управленче­ских структур в рамках программы эти функции в большей степени исполняются стороной Казахстана.

Основными целями программы ТАСИС в Республике Ка­захстан являются следующие:

* оказание экспертных услуг и передача
* практического опыта с целью подготовки местных кадров и развития
* "ноу-хау", необходимых для проведения экономических реформ;
* содействие созданию условий, благоприятных для част­ных инвестиций и
* развития частного сектора.

Направление разносторонней деятельности программы ТАСИС в Казахстане определяется планом, именуемым Индикативной программой (ИП), согласованной Европейским Союзом и Казахстаном. Индикативная программа разрабо­танная сроком на четыре года (до 1996 г. ИП охватывала пе­риод в три года), является основным инструментом, регули­рующим выполнение программы ТАСИС в Казахстане. Ин­дикативная программа представляет собой документ, в кото­ром указаны все приоритетные направления деятельности Ев­ропейского Союза в рамках программы ТАСИС.

До разработки первой Индикативной программы в рамках программы ТАСИС на 1991 г. была разработана поддержка инициативам, относящимся к трем областям: распределение продовольствия, подготовка кадров и энергетика. В рамках первого раздела, а именно в распределении продовольствия ЕС - ТАСИС оказывал поддержку правительству в реоргани­зации и модернизации сельскохозяйственных предприятий, производящих продовольствие. В области подготовки кадров было оказано содействие в усилиях Казахстана, направлен­ных на решение таких вопросов, как реорганизация органов государственного управления и оказание поддержки в соци­альном секторе и в секторе образования. Третья область сотрудничества, энергетика, была направлена на оказание со­действия в сбережении электроэнергии и повышенной эффек­тивности использования электроэнергии в промышленности, в сфере торговли и в быту.

В рамках программы ТАСИС на 1991 г. общая безвоз­мездная помощь Казахстану составила 7,73 млн. ЭКЮ.[[38]](#footnote-38)

В соответствии с программой ТАСИС в Казахстане на 1992 г. приоритетными областями сотрудничества были оп­ределены следующие: консультирование правительства (раз­работка налоговой политики, оценка капиталовложений в го­сударственный сектор, структура центральной и местной власти); производство и распределение продовольствия (институционная поддержка в выработке политики и организации статистических служб, помощь кооперативам и частным предприятиям, занятым в распределении продовольствия, поддержка мелких частных фермеров); энергетика (консуль­тирование правительства, организация Центра энергетики и управление его работой, исследование ресурсов углеводоро­дов Казахстана); поддержка предприятий (анализ финансово­го сектора, центр деловых связей, осуществление стратегии приватизации, подготовка банкиров); развитие людских ре­сурсов (реформа государственной администрации, реформа высшего образования, администрация Президента). Помимо этого, было оказано содействие в определении политики в об­ласти транспорта, выработке законодательства и подготовке кадров.

Общая сумма ассигнований в рамках программы ТАСИС на 1992 г. составила 20,6 млн. ЭКЮ.

Для Казахстана первая Индикативная программа была разработана на период 1993-1995 гг. Данная Индикативная программа предусматривала концентрацию содействия в од­ном ключевом секторе и двух приоритетных секторах. Клю­чевым сектором были выявлены реорганизация и развитие предприятий. Другими приоритетными секторами были опре­делены следующие: 1) производство, переработка и распреде­ление продовольствия и 2) развитие людских ресурсов.

В центре внимания технического содействия в рамках программы ТАСИС на 1993-1995 гг. были определены реор­ганизация и развитие предприятий. В период с 1993 г. по 1995 г. Европейский Союз оказывал поддержку в приватизации и реконструкции предприятий, в создании условий для разви­тия малых и средних предприятий (МСП), в совершенствова­нии и модернизации финансовых услуг. Вслед за выполнени­ем программы массовой приватизации (ПМП) целью содейст­вия приватизации и реорганизации, в первую очередь, являлось осуществление ПМП на местах, на уровне предприятий. Что касается МСП, особое внимание уделялось расширению действий, проводимых под эгидой Центра деловых связей. ТАСИС также содействовала деятельности по оценке и раз­работке плана действий, направленных на реформу финансо­вого сектора, прежде всего, были поддержаны действия, на­правленные на развитие современных финансовых учрежде­ний. Такая деятельность также включала поддержку реорга­низации сектора коммерческих банков.

Помимо ключевого сектора, поддержка в период действия ИП в 1993-1995 гг. была оказана двум другим приоритетным секторам: производство, переработка и распределение продовольствия и развитие людских ресурсов. В данных секторах программа ТАСИС на 1993-1995 гг. преследовала две основные цели: во-первых, укрепление правительственной про­  
граммы административных и политических реформ и, во вторых, повышение и модернизация производства и распреде­ления сельскохозяйственной продукции. Что касается админи­стративных и политических реформ, основной задачей явля­лось преодоление проблем, возникших в связи с осуществле­нием программы сельскохозяйственных реформ. В области  
производства и распределения сельскохозяйственной продукции стратегия заключалась в модернизации сектора, включая рационализацию животноводства, и содействии производству современного оборудования и материалов для сельского хозяйства, адаптированных для частного фермерства[[39]](#footnote-39).

Для повышения отдачи от программы содействие было сконцентрировано в северном полюсе страны, включающем следующие области: Восточный Казахстан, Кокчетавская, Кустанайская, Павлодарская, Северный Казахстан, Тургай-ская, Уральская, Целиноградская, часть Актюбинской и Кара­гандинской областей.

В области развития людских ресурсов подготовка профессионалов в государственной администрации охватывала обучение управленческим навыкам путем широкого распростра­нения подборок материалов в различных учреждениях Рес­публики. В этом контексте также затрагивались навыки в об­ласти финансового учета и банков. Была расширена реоргани­зация системы образования, получившая поддержку еще по программе 1992 года. Главная задача состояла в укреплении и адаптации программ в области экономики. Большое внимание уделялось пересмотру учебных программ и переподготовке преподавателей. Также была продолжена поддержка государ­ственной администрации, которая была начата в соответствии с программой ТАСИС 1992 г. Содействие включало в себя деятельность в области консультирования правительства, за­конодательства и охватывало другие соответствующие госу­дарственные учреждения, а также помощь в разработке зако­нодательства, необходимого для внедрения и регулирования рыночной экономики.

Общий объем ассигнований на период 1993-1995 гг. составил 43 млн. ЭКЮ, из них по 14 млн. было выделено в 1993 г. и 1994 г. и 15 млн. ЭКЮ - в 1995 г.

Вторая Индикативная программа для Казахстана была разработана на период 1996-1999 гг. и включала проекты, на­целенные на оказание поддержки в проведении структурных и институциональных реформ, помощи сельскому хозяйству и развитию агропромышленного сектора, а также базовой ин­фраструктуры, включая энергетику, транспорт и телекомму­никации в качестве приоритетных сфер. За период 1996-1999 гг. было выполнено большое количество интересных, а глав­ное, полезных проектов в рамках программы ТАСИС. Неко­торые из проектов уже завершены и имеют практические ре­зультаты своей деятельности, другие продолжают работать и выполнять поставленные задачи.

Казахстану был выделен индикативный бюджет на период 1996-1999 гг. в размере 57 млн. ЭКЮ, в том числе на 1996 г. и 1998 г. ассигнований не было выделено, на 1997 г. было выделено 24 млн. ЭКЮ, на 1999 г. - 33 млн. ЭКЮ"

В 2000 г. Европейский Союз и Казахстан разработали и со­гласовали новую Индикативную программу для Казахстана на 2000-2003 гг. Новая Индикативная Программа разбита на два периода определения проектов: 2001-2002 гг. и 2003-2004 гг. Целью ИП является определение рамок, стратегических на­правлений и правил оказания технического содействия Казах­стану по программе ТАСИС на 2000-2003 гг. В соответствии с новой Индикативной программой для Казахстана, это содей­ствие сосредоточено на трех основных элементах;

- Поддержка институциональной, законодательной и административной реформ;

- Поддержка частного сектора и содействие экономическому развитию;

* Охрана окружающей среды и управление природными ре­сурсами.

Первый раздел Индикативной программы предусматрива­ет оказание поддержки казахстанским властям в усовершен­ствовании реформ в правовых, административных, исполнительных и образовательных органах, а также оказание под­держки развитию гражданского общества с более сильной структурой неправительственных организаций и ассоциаций.

Вторая область сотрудничества направлена на повышение уровня развития экономики путем укрепления частного секто­ра в Казахстане, улучшения инвестиционного климата в Рес­публике, совершенствования правовой и регламентирующей базы, поддержки малых и средних предприятий. Особое вни­мание уделено вопросам занятости населения посредством предоставления обучения и переквалификации населения.

Третий раздел предусматривает определение мер по за­медлению процесса ухудшения экологической ситуации, а за­тем ее стабилизации в рамках Плана действий национальной экологической программы, разработанной Министерством экологии и природных ресурсов РК.

Предоставление технической помощи в рамках Индика­тивной программы на 2000-2003 гг. будет осуществляться по­средством передачи ноу-хау и опыта ЕС при поддержке евро­пейских консалтинговых компаний, координации совместных усилий по выполнению программы между всеми участниками. Одним из новых и интересных инструментов Индикативной программы является осуществление инвестиционных проектов в рамках программы ТАСИС. Инвестиционное финансирование будет носить ограниченный характер, и направляться в приоритетные сектора, такие как: выполнение “ программ трансграничного сотрудничества, сфера погранич­ной инфраструктуры, поддержка малого и среднего бизнеса и развитие экологической инфраструктуры[[40]](#footnote-40).

Общий объем ассигнований, выделенных программой ТАСИС на период 2000-2003 гг., составляет 25 млн. евро.

Всего же с 1991 г. по 2003 г. Европейский Союз в рамках программы ТАСИС выделил Республике Казахстан 121 млн. евро, причем 96 млн. евро было ассигновано в период с 1991 г. по 2000 г. Основная часть бюджета ТАСИС используется по Программе действий. Более 50 % фондов ТАСИС для Ка­захстана используется для перехода к рыночной экономике.

Анализ деятельности программы ТАСИС в Казахстане за период с 1992 г. по 2003 г. показывает, что она, в основном, охватывает такие ключевые секторы экономической, общест­венно - политической жизни Республики, как поддержка ин­ституциональных, правовых и административных реформ, обучение, энергетика, транспорт, окружающая среда и ядер­ная безопасность. Поддержка ТАСИС в Казахстане направле­на, прежде всего, на осуществление подготовки служб госу­дарственного управления, поддержку подхода к проведению административных реформ, экономическому и институцио­нальному развитию Казахстана.

В рамках программы ТАСИС на сегодняшний день было выполнено большое количество проектов. Завершен проект по разработке налоговой политики. В сотрудничестве с экс­пертами ТАСИС был подготовлен проект гражданского ко­декса. Одним из примеров такой поддержки является разра­ботка программы "Магистр Делового Администрирования" в КИМЭПе. В 2000 г. завершилась двухгодичная программа ТАСИС по обучению студентов Дипломатической академии при Министерстве иностранных дел Казахстана. В рамках программы ТЕМПУС, направленной на поддержку реформи­рования высшего образования, ЕС в 1999 г. выделил 1,7 млн. ЭКЮ различным проектам в Казахстане. Согласно результа­там конкурса ТАСИС - ТЕМПУС 1999 г., было отобраны четыре проекта. Достигнуты договоренности о создании казахстанско-европейского юридического центра, информационно­го бюро программы ТЕМПУС при Министерстве образования и науки РК. В рамках программы в Алматы создан Центр де­ловых связей, с помощью которого осуществляются практические контакты между предприятиями ЕС и РК.

Вопросы окружающей среды и обеспечения ядерной безопасности также являются приоритетным направлением программы ТАСИС. Министерство экологии и природных ре­сурсов разработало Национальный план действий по экологии (НПДЭ). Одна из целей Индикативной программы на 2000-2003 гг. заключается в том, чтобы помочь Казахстану реализовать эти задачи. Также появляется возможность выделения финансовой и технической помощи на решение проблем бассейна Аральского моря, ликвидацию последствий ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне. Будет поддержана программа по очистке воздуха Алматы, выведе­нию из эксплуатации реактора БМ-350 в Актау. Последний проект планируется выполнить к 2001 г., его стоимость составляет 2 млн. ЭКЮ.

Помимо национальных программ, в рамках ТАСИС вы­полняются и межгосударственные региональные программы, такие как ИНОГЕЙТ и ТРАСЕКА. ИНОГЕЙТ (Межгосударственная программа транспортировки нефти и газа в Европу) нацелен на формирование системы доставки углеводородов из Центральной Азии в Европу и оказание помощи по восста­новлению и модернизации существующих региональных нефтяных и газовых транспортных систем. Принципиально эта программа начала свое существование еще в 1997 г. Стоимость программы за период более четырех лет составила 50 млн. евро. Программа ИНОГЕЙТ имеет непосредственное отношение к Казахстану, ведь наша страна не только является ведущим производителем нефти, но ее территория использу­ется также для транзита нефти.

ТРАСЕКА (Транспортный коридор "Европа-Кавказ-Азия") представляет собой программу, направленную на раз­витие транспортной сети, соединяющей Центральную Азию, Кавказ и Европу. Выполнение программы было начато в 1993 г. и за ее счет было профинансировано 33 исследований, свя­занных с предоставлением технической помощи, и трина­дцать инвестиционных проектов по восстановлению инфра­структуры. Выполнение программы имеет существенное по­литическое значение для Казахстана, поскольку она способствует созданию двустороннего коридора из Европы в Цен­тральную Азию через Черное море. Этот маршрут должен стать самым быстрым и дешевым из Европы на Кавказ и в Центральную Азию, что немаловажно для Казахстана как важного звена транзита при восстановлении значения Вели­кого шелкового пути.

Таким образом, можно сделать несколько выводов относи­тельно функционирования программы ТАСИС в Казахстане.

Сотрудничеству с Европейским Союзом в рамках про­граммы ТАСИС отводится особое место. Поддержание отно­шений Республики с ЕС является одним из приоритетных на­правлений во внешней политике РК

ТАСИС создает все условия для развития инвестиционно­го климата, экономического роста и политической стабильности, а также для развития торговли, необходимые для эконо­мической реорганизации и модернизации Казахстана.

Правительство страны приветствует интеграционные про­цессы, происходящие в Европе, и пытается использовать дан­ный пример, укрепляя сотрудничество с Европейским Сою­зом в рамках программы ТАСИС.

Говоря о недостатках деятельности программы, можно выделить отчасти трудность в координации многообразных и разнонаправленных программ и в осуществлении мониторин­га непрерывности их реализации. Выступая на расширенной коллегии Министерства иностранных дел 11 сентября 1996 г., Президент РК Н.А.Назарбаев уже тогда отметил, что "еще одно важное направление - работа с Европейским Союзом, проявляющим искреннюю заинтересованность в сотрудниче­стве с Казахстаном. Наши же ведомства или не понимают смысла этого сотрудничества, или намеренно уходят от него. Неэффективно работает программа ТАСИС..."

Однако в условиях глобализации и интеграции делается более целесообразным развитие сотрудничества Республики Казахстан и Европейского Союза в рамках программы ТАСИС.

Объем ежегодных ассигнований по программе ТАСИС для Казахстана по секторам в 1991-1998 гг. (в млн. евро)[[41]](#footnote-41)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Сектор | 1991 | 1992 | 1993 | 1994 | 1995 | 1996 | 1997 | 1998 | Всего |
| Ядерная безо­пасность и ох­рана окружаю­щей среды | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Реорганизация государствен­ных предприя­тий и развитие частного сек­тора | 0 | 6,54 | 6,3 | 6,3 | 5,9 | 0 | 7,2 | 0 | 32,24 |
| Реформа систе­мы государст­венного управ­ления, социаль­ной сферы и образования | 4,87 | 1,4 | 3,15 | 1,8 | 2,9 | 0 | 3 | 0 | 17,12 |
| Сельское хозяйство | 2,16 | 3,06 | 3,15 | 3,15 | 3 | 0 | 2,4 | 0 | 16,92 |
| Энергетика | 0,7 | 3,2 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1,4 | 0 | 53 |
| Транспорт | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Консультатив­ное содействие по вопросам управления и программа поддержки ма­лых проектов | 0 | 6,4 | 0 | 1,63 | 0 | 0 | 5 | 0 | 3,03 |
| Связь | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 2,8 | 0 | 2,8 |
| Специализиро­ванные про­граммы | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Прочие | 0 | 0 | 1,4 | 1,12 | 3,2 | 0 | 2,2 | 0 | 74>2 |
| Всего | 7,73 | 20,6 | 14 | 14 | 15 | 0 | 24 | 0 | 95,33 |

# Заключение

Какие бы процессы в мире не происходили, Европа была, есть и будет центром мирового развития. Поэтому Республи­ке Казахстан следует активизировать свои партнерские отно­шения с Европой, брать все положительное из процесса евро­пейской интеграции. Это, прежде всего, касается заинтересо­ванных министерств Республики.

Население Республики Казахстан имеет скудное пред­ставление о Европейском Союзе, в особенности о процессе европейской интеграции.

Между тем, если руководители центрально-азиатских го­сударств хотят начать процесс интеграции в этом регионе по примеру Европы, они должны содействовать созданию усло­вий для того, чтобы народы Центральной Азии более подроб­но знали, что из себя представляет европейская интеграция. В этих целях речь может идти о создании института Европей­ского Союза в Центральной Азии, который имел бы научно-исследовательский характер и содействовал бы сближению Центральной Азии и Европы.

После распада СССР Европейский Союз заявил о своей твердой решимости поддерживать связи с Казахстаном и раз­работал программу по оказанию содействия Казахстану в по­строении демократического общества и рыночной экономики.

Дипломатические отношения между Республикой Казах­стан и Европейским Союзом установлены в 1992 г[[42]](#footnote-42).

В январе 1994 г. Посол РК в Королевстве Бельгия Кырбасов A.M. вручил Председателю Европейского Совета верительные грамоты в качестве Главы Представительства РК при ЕС.

В ноябре 1994 г. в Алматы открыто Представительство Ев­ропейской Комиссии (ЕК). Первым главой Представительства ЕК в Казахстане стал господин Р.Кремер.

Главной целью установления этих отношений Казахстана с ЕС является развитие политического и экономического со­трудничества со странами Западной Европы, установление равноправного партнерства с европейским сообществом и ин­теграция Казахстана в европейское экономическое сообщество.

Кроме того, преследовались следующие цели:

- Расширение торговли со странами ЕС на равной и взаимо­выгодной основе, предоставление режима наибольшего благо­приятствования в торговле, доступ к мировому рынку. Следу­ет отметить, что в последние годы удельный вес ЕС в общем объеме товарооборота Казахстана составил около 27 %.

- Привлечение инвестиций стран ЕС. В настоящее время доля прямых инвестиций стран ЕС составляет примерно 23 % от общего объема инвестиций в казахстанскую экономику. Основными инвесторами среди стран ЕС являются Велико­британия (12,6%), Нидерланды (2,6%), Германия (2%), Ита­лия (1,7%).

- Наконец, наличие в Казахстане богатых разведанных и потенциальных запасов углеводородов, а также его стратеги­ческая роль в регионе определяют всевозрастающую роль Ка­захстана в качестве поставщика энергетических ресурсов для стран ЕС, что требует создания условий, при которых освое­ние этих месторождений отвечало бы интересам Казахстана и способствовало развитию других отраслей экономики Рес­публики. Сотрудничество со странами ЕС также способствует развитию в Республике мощностей по переработке сырья, сельскохозяйственного производства, созданию общих кре­дитных рынков.

В настоящее время Правительством РК осуществляется ряд инициатив по переводу двусторонних отношений со странами ЕС в плоскость стратегического партнерства с учетом лидер­ства Казахстана в центрально-азиатском регионе и его места в мировой геополитике и экономике.

Основными целями Европейского Союза при установлении дипломатических отношений с РК являются оказание содейст­вия в процессе перехода от тоталитарной политической систе­мы к построению демократического, открытого общества, а также сохранение стабильности в регионе. Также важным яв­ляется оказание содействия в переходе от командной эконо­мики, основанной на государственной собственности, к ры­ночной экономике и оказание помощи в налаживании более тесного сотрудничества со странами Европы в политической, экономической, гражданской, правовой и других сферах.

Большое значение имеет стратегическая роль Казахстана в регионе как поставщика углеводородов на европейский ры­нок, а также региональный фактор, значение региона и Казах­стана как обширного рынка для стран-производителей ЕС. Все это создает предпосылки для реализации в Республике различных программ ЕС.

Важным для ЕС является свободный доступ европейского бизнеса, а также товаров и капитала на казахстанский рынок, предоставление режима наибольшего благоприятствования в торговле, обеспечение свободного перемещения капитала, связанного с прямыми инвестициями, репатриация этих инве­стиций и прибылей.

В настоящее время создана солидная база для сотрудниче­ства между РК и ЕС, основными из которых являются:

1. Соглашение о партнерстве и сотрудничестве, подписан­ное 23 января 1995 г. и вступившее в силу в 1999 г., является основным инструментом политического и экономического сотрудничества, поддерживает консолидацию демократических институтов в Казахстане и интеграцию в мировое со­общество. СПС включает Протокол о сотрудничестве и та­моженных делах, который в будущем послужит основой для подписания Соглашения о свободной торговле. Данное Со­глашение имеет огромное политическое и юридическое зна­чение для развития экономического сотрудничества и рас­ширения деятельности европейских компаний в Казахстане;
2. Соглашение между правительством Республики Казах­стан и Европейским объединением угля и стали (ЕОУС) о торговле определенными изделиями из стали от 15.12.1999 г., которое определяет квоты, установленные Европейской Ко­миссией в отношении казахстанской стали. По истечении срока действия указанного Соглашения казахстанская сторо­на планирует поднять вопрос о возможном снятии квот и раз­решении доступа казахстанской продукции на европейский рынок сбыта;
3. Соглашение о торговле текстильными материалами с Ев­ропейским экономическим сообществом (ЕЭС). Соглашение подписано в форме обмена письма между Республикой Ка­захстан и Европейским сообществом о внесении изменений в Соглашение между Республикой Казахстан и Европейским Экономическим Сообществом по торговле текстильными из­делиями;
4. Договор о торговле ядерными материалами и по ядер­ной безопасности с Евроатомом. Соглашение парафировано между правительством Республики Казахстан и Европейским Сообществом по атомной энергии о сотрудничестве в области управляемого ядерного синтеза[[43]](#footnote-43);
5. В ходе официального визита Президента РК Н.А.Назар­баева, в Европейскую Комиссию в Брюссель 27 июня 2000 г. Президент ЕК Р.Проди заявил о необходимости выработки единой доктрины ЕС-РК по развитию центрально-азиатского региона, а также комплексной программы по сотрудничеству РК-ЕС в региональном контексте;
6. Сотрудничество по оказанию технической помощи

В конце 1992 г. в Алматы было открыто Бюро ЕС по оказа­нию технической помощи Республике Казахстан в рамках программ ЕС: ТАСИС (программа предоставления техниче­ской помощи странам СНГ, действует с 1991 г.) и ТЕМПУ С (программа предоставления помощи со стороны ЕС в области образования, действует с 1994 г.)

17-18 июля 1998 г. в Астане побывала делегация ЕК с це­лью обсуждения политических и организационных аспектов реализации Программ ТАСИС в Казахстане.

5-7 ноября 1998 г. Казахстан посетила делегация ЕК во главе с начальником отдела Генерального Директората ЕК по внешним связям К.Виттебродом.

1. Сотрудничество по оказанию технической помощи Казах­стану осуществляется также и в рамках ряда других про­грамм: ИНТАС (Международной Ассоциации по поддержке ученых стран СГН), КОПЕРНИКУС, Европартенариат и т.д.

В целом по программе ТАСИС за 1991-1998 гг. на осуществление проектов поддержки развития малого и среднего бизнеса, приватизации и структурной перестройки, инвестиций в люд­ские ресурсы Казахстаном было получено 130 млн. долл. без­возмездной помощи (больше половины всей технической по­мощи РК со стороны Запада). На период 2000-2002 гг. намеча­ется выделение дополнительно 24 млн. евро.

Сотрудничество в нефтегазовом секторе

Взаимоотношения Европейского Союза с Казахстаном во многом определяются взаимными интересами в нефтегазовом секторе в рамках межгосударственного проекта ЕС ИНОГЕЙТ.

1. Сотрудничество в области транспорта определяются стратегической важностью транспортно-коммуникационных путей в центрально-азиатском регионе, связывающих Европу и Азию (проект ТРАСЕКА).
2. Сотрудничество между парламентом РК и Европейским парламентом.

В марте 1995 г. в Алматы с визитом побывала группа де­путатов Европарламента во главе с главой делегации Евро-парламента по связям со странами Центральной Азии и Мон­голией К.Р.Пике.

9-10 октября 1996 г. состоялся визит делегации Сената парламента РК в Брюссель и проведение первой межпарла­ментской встречи с Европарламентом.

23 мая 2000 г. Казахстан посетила делегация Европейского парламента во главе с Первым заместителем председателя делегации Европейского парламента по связям со странами Центральной Азии и Монголией И.Кукиадисом. Члены деле­гации приняли участие в работе первого заседания Комитета парламентского сотрудничества "РК-ЕС", встретились с ру­ководством парламента и правительства РК.

1. Сотрудничество в рамках Совместного комитета "Европейский Союз-Казахстан"

Первое заседание СК проведено в июне 1996 г. в Брюсселе.

В апреле, августе 1996 г. Казахстан посетил Комиссар Ев­ропейской комиссии Х.Ван ден Брук. Достигнута договорен­ность образовать рабочую группу для решения торговых и инвестиционных вопросов и оказания финансовых и консал­тинговых услуг в сфере транспортировки нефти и газа в стра­ны Евросоюза.

20 июля 1999 г. Брюссель посетила делегация РК во главе с заместителем премьер-министра - министром финансов У.Джандосовым для участия в первом заседании Совета со­трудничества "РК-ЕС".

22 ноября 1999 г. состоялся визит в Астану делегации во главе с Директором генерального директората внешних свя­зей ЕК Т. Сумма, принявшей участие в работе первого засе­дания Комитета сотрудничества "РК-ЕС".

11 июля 2000 г. Брюссель посетила делегация РК во главе с первым заместителем премьер-министра РК А.Павловым, принявшая участие в работе второго заседания Совета со­трудничества "РК - ЕС".

26514 декабря 2000 г. состоялся визит делегации РК во главе с первым вице-министром иностранных дел РК Н.А.Абыкае-вым, принявшей участие во 2-ом заседании Комитета сотруд­ничества "РК-ЕС".

1. В 1997 г. вступил Базисный договор по Европейской энергетической хартии, подписанный в 1994 г. Договор га­рантирует недопущение дискриминации РК на рынке энерго­носителей, способствует интеграции страны в мировое эко­номическое сообщество, защите ее торговых интересов и по­вышению экономической безопасности РК.
2. Особое значение сотрудничества с ЕС связано также с высоким уровнем интеграции Европейского Союза с различ­ными структурами и группировками в Европе (в области безопасности, охраны окружающей среды, космоса и др.) Так, в мае 1997 г. состоялся визит в Казахстан миссии ЕС по во­просам юстиции и внутренних дел.
3. Сотрудничество в рамках Плана взаимодействия между ЕС и государствами Центральной Азии по контролю за нар­котиками, реальным механизмом реализации которого может стать развертывание в Республике национальной программы - Мастер плана по контролю незаконного оборота наркотиков и организованной преступности с участием ЕС. В Алматы планируется открыть офис по проблеме наркотиков.

Соглашение о партнерстве и сотрудничестве, подписанное между Республикой Казахстан и Европейским Союзом, должно носить нестандартный характер. А именно, оно должно иметь специфику, отражающую особенности цен­трально-азиатской страны, лежащей между Европой и Азией, региона, богатого природными ископаемыми, в частности, энергетическим сырьем, емким рынком потребления и, сле­довательно, выгодным для инвестиций капитала.

Со временем программы ТАСИС и ТЕМПУС исчерпают себя. Поэтому уже сейчас следует рассматривать вопрос: "Что придет на смену этим двум программам"?[[44]](#footnote-44) Будущие програм­мы такого рода должны касаться технического и научного со­трудничества на более высоком и более качественном уровне, быть менее обременительными в оформлении и разнообраз­ными по характеру.

В настоящее время в Казахстане действует европейская инициатива в области демократии и защиты прав человека. В будущем необходимо и далее развивать демократические по­ложения между Республикой Казахстан и Европейским Сою­зом в соответствии с СПС.

Новым направлением двустороннего сотрудничества мо­жет стать развитие отношений в области космоса, а именно партнерских связей с предприятиями Европейского космиче­ского агентства.

С января 2002 г. единая европейская валюта "евро" вошла в полный оборот. В связи с этим уже сейчас финансовые институты Казахстана должны подумать о соотношении тенге и евро.

Следует подумать об открытии высшего учебного заведе­ния под эгидой Европейского Союза, который охватывал бы весь центрально-азиатский регион, готовил кадры, которые будут работать в новых условиях, а именно в условиях инте­грации и глобализации.

Встречи между РК и ЕС должны проходить не только на уровне правительств, но и на уровне ученых и студентов для обмена мнениями в научных и образовательных областях.

# Список использованной литературы

1. Назарбаев Н.А. Стратегия становления и развития Казахстана как суверенного государства. - Алма-Ата: Дayиp, 1992.
2. Новые приоритеты и задачи внешней политики Казахстана // Ак­туальные проблемы внешней политики Казахстана. Сборник статей. - Астана, 1998.
3. Выступление Президента Н.А.Назарбаева на совещании по во­просам внешней политики // Внешняя политика Казахстана. Сборник статей. - Алматы-Москва, 1995.
4. Назарбаев Н.А. Программа 2030.- Алматы, 1998.
5. Выступление Президента Н. Назарбаева на расширенном заседа­нии Коллегии МИД РК. 14 сентября 1998 г. //Дипломатия жаршысы. Спец­выпуск. 1998. - октябрь. 5-7.
6. Назарбаев Н. А.. В потоке истории.- Алматы: Атамура, 1999. - 296с.
7. Назарбаев Н.А. Пять лет независимости. - Алматы: Казахстан, 1996.-624 с.
8. Назарбаев Н. А.. На пороге XXI века. -Алматы: Онер, 1996. - 288с.
9. Назарбаев Н. А.. Казахстан - 2030. Процветание, безопасность и улучшение благосостояния всех казахстанцев: Послание Президента страны народу Казахстана // Вечерний Алматы. - 1997. – 13 окт.
10. Нурсултан Назарбаев: Моя цель - построить нормальное демократическое общество //Казахстанская правда. – 2002. - 7 февраля.
11. Об основных направлениях внутренней и внешней политики на 2003 год. Послание Президента народу Казахстана Астана, апрель, 2002 г.// Казахстанская правда. – 2002. - 2 мая.
12. Токаев К. Внешняя политика: Время размышлений, время действий. // Казахстан и мировое сообщество. - 1995, №2
13. Токаев К. Под стягом независимости: Очерки о внешней политике Казахстана. - Алматы: Б1л1м, 1997. – 736 с.
14. Токаев К. К. Внешняя политика Казахстана в условиях глобализации. – Алматы, АО "САК", 2000. – 584 с.
15. Токаев К. Дипломатия Республики Казахстан. Астана: "Елорда", 2001. - 552 с.
16. Токаев К.К. Казахстан - Европейский Союз: отношения делового сотрудничества // Казахстан и Европейский Союз. Сборник докумен­тов и материалов. - Алматы, 1997.
17. Идрисов Е.А. Об основных направлениях внешней политики Рес­публики Казахстан в новом международном контексте // Дипломати­ческий курьер. - Астана, 2000. - №3.
18. Идрисов Е. МИД - не торговый дом (О новом качестве казахстанской дипломатии) статья Министра иностранных дел РК Е. Идрисова. // "Республика", 26 апреля 2001 г.
19. История Казахстана в лицах: Политические портреты / под ред В. К. Григорьева и А. К. Кусаинова. – Акмола, 1999. –128 с
20. Хамфриз М. Европейский Союз и Казахстан / Казахстан и миро­вое сообщество. Сборник статей. Под ред. М.Жолдасбекова. - Алма­ты, 2000.
21. Закон Республики Казахстан от 26 мая 1997 г. N 113-I ЗРК О ратификации соглашения о партнерстве и сотрудничестве между Республикой Казахстан, с одной стороны, и Европейскими Сообществами и их государствами- членами, с другой стороны
22. Итоговый документ Мадридской встречи 1980 года представителей государств-участников Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе, созываемой на основе положений Заключительного акта, относящихся к дальнейшем шагам после совещания (Мадрид, 6 сентября 1983 г.)
23. Постановление Правительства Республики Казахстан от 7 января 2002 года №5 «Об утверждении Плана мероприятий по реализации задач, поставленных Президентом Республики Казахстан Назарбаевым Н.А. в торжественной речи 16 декабря 2001 года, посвященной празднованию 10-й годовщины независимости Республики Казахстан»
24. Постановление Правительства Республики Казахстан от 22 февраля 2000 года N 274 Об утверждении Плана мероприятий по реализации договоренностей, достигнутых в ходе первого заседания Комитета сотрудничества "Республика Казахстан - Европейский Союз"
25. Постановление Правительства Республики Казахстан от 24 июня 2000 года N 936 О подписании Соглашения в форме обмена письмами между Республикой Казахстан и Европейским Сообществом о внесении изменений в Соглашение между Республикой Казахстан и Европейским Экономическим Сообществом по торговле текстильными изделиями, парафированное 15 октября 1993 года в городе Брюсселе и измененное Соглашением в форме обмена письмами, парафированное 20 декабря 1995 года
26. Постановление Правительства Республики Казахстан от 10 ноября 2001 года N 1437 Отдельные вопросы реализации проектов Программы Развития Организации Объединенных Наций "Развитие региона Великого Шелкового пути" и технической помощи Европейского Союза "Транспортный коридор Европа-Кавказ-Азия"
27. Постановление Правительства Республики Казахстан от 20 сентября 1999 года N 1418 О создании казахстанской части Совета сотрудничества и Комитета сотрудничества между Республикой Казахстан, с одной стороны, и Европейскими Сообществами и их государствами-членами, с другой стороны.
28. Постановление Правительства Республики Казахстан от 10 ноября 2001 года N 1435 О Плане мероприятий по подготовке экономики Республики Казахстан к обмену валют стран Европейского валютного союза на евро
29. Постановление Правительства Республики Казахстан от 16 июля 1999 года N 987 О проекте Указа Президента Республики Казахстан "О подписании Соглашения о сотрудничестве между Республикой Казахстан и Европейским Сообществом по атомной энергии в области ядерной безопасности "
30. Закон Республики Казахстан от 20 июля 1999 г. N 449-1 О ратификации Меморандума о финансировании между Республикой Казахстан и Европейским Союзом
31. О ратификации Меморандума о финансировании 1996-1997 Программа Тасис (г. Алматы, 20 сентября 1997 г.) Республикой Казахстан Закон РК от 20.07.99 г. N 449-1
32. Абыкаев Н. Казахстан - Европейский Союз: партнерство и со­трудничество // Казахстанская Правда. 2000, 24 июня, № 158-159.
33. Актуальные проблемы внешней политики Казахстана. Сборник статей / Под ред. К.К.Токаева. - Астана, 1998.
34. Байзакова К.И. Правовые аспекты сотрудничества ЕС и Казах­стана // Европейская интеграция и права человека. - Алматы, 1998.
35. Байзакова К.И. Деятельность Представительства Комиссии Евро­пейского Союза в Центральной Азии // Европейский Союз и Цен­тральная Азия. - Алматы, 2000.
36. **Борко Ю. «Европейский союз: углубление и расширение интеграции» -** “**МЭиМО**”**, №8, 2000.**
37. Бурнашов И.Л. Торгово-экономические отношения Европейского Союза со странами Центральной Азии // Европейский Союз и Цен­тральная Азия. - Алматы, 2000.
38. Губайдуллина М.Ш. Деятельность Представительства Комиссии Европейского Союза в Центральной Азии // Европейский Союз и Центральная Азия. - Алматы, 2000.
39. Губайдуллина М.Ш. Европейская интеграция в научной и обще­ственной деятельности факультета международных отношений Каз-ГУ // Вестник КазГУ. Серия информационная. - 2000. - № 1(4).
40. Дронов В.П., Максаковский В.П., Ром В.Я. «Экономическая и социальная география» - М., 1994.
41. Европейская интеграция и права человека. Сборник статей.- Ал­маты, 1998.
42. «European Integration. The origins and growth of the European Union» Dr Klaus-Dieter Borchardt. - Люксембург, 1995.
43. **Золотухина Т. «Интеграционные процессы в Европе: введение единой валюты» -** “**Вопросы экономики**”**, №9, 1999.**
44. Ибрашев Ж.У. Европейская интеграция и коллективная диплома­тия // Европейская интеграция и права человека. - Алматы, 1998. - 361 С.
45. Ибрашев Ж.У., Енсебаева Э.Т. Евро как инструмент европейской интеграции // Континент. - 2001. - №8(46).
46. Ибрашев Ж.У., Енсебаева Э.Т. Об идее Соединенных Штатов Ев­ропы // Казахстан-Спектр. - 2001. -.№ 2.
47. Ибрашев Ж., Енсебаева Э. Европейский Союз во внешней политике Казахстана. - Алматы: ПД «Домино», 2001.-370 с.
48. «История европейской интеграции (1945 – 1994)» Под ред. А.С. Намазовой, Б.Эмерсон - М., 1995.
49. Казахстан и Европейский Союз. Сборник документов и материа­лов.-Алматы, 1997.
50. Кукеева Ф.Т. Программа ТЕМПУ С в Казахстане // Европейская интеграция и права человека. - Алматы, 1998.
51. Кукеева Ф.Т. ТАСИС в Центральной Азии // Европейский Союз и Центральная Азия. - Алматы, 2000.
52. Кунаков В. В. Турция и ЕС: проблемы экономической интеграции. Автореферат Диссертации на соискание ученой степени кандидата экономических наук. - Москва: Дипломатическая академия МИД России, 1998. – 23 С.
53. Лаумулин М.Т. Казахстан в современных международных отно­шениях: безопасность, геополитика, политология. - Алматы, 2000.
54. Лаумулин М.Т. Казахстан и Европейский Союз // Центральная Азия и Кавказ. - 2000. - № 2(8).
55. Макашева К.Н. Интеграционные процессы в Центральной Азии и Европейский Союз // Европейская интеграция и права человека. -Алматы, 1998.
56. Макашева К.Н. Европейская программа содействия развитию де­мократии и демократических институтов в Центральной Азии // Ев­ропейский Союз и Центральная Азия. - Алматы, 2000.
57. Мельянцев В.А. Крупные державы Востока, Запада и Россия: важнейшие тенденции развития на рубеже тысячелетий.//Восток. - 1999, №5.
58. Нигматуллин М. Привлекая западные капиталы. // Финансы Казахстана. 1997. №8, стр. 63
59. Новости. - Алма-Ата: Интерфакс-Казахстан/ДН - 28 ноября. 2001
60. Нуракымов Р. Каков лик нашей экономики? // Мысль, 1998, №8, стр.68
61. **Перейдём на ЕВРО без потерь**. - Кокшетауская газета "Степной маяк", №52, 27.12.2001
62. Социально-экономическое развитие. – Агентство Республики Казахстан по статистике, 2001, июль, с. 70-71.
63. The TACIS Programme. Annual report 1995,1996,1997,1998 - Brussels, European Commission, 1996,1997,1998, 1999.
64. Шенаев В.Н. «Особенности экономического развития Западной Европы» - М., 1993.

Ресурсы в Интернете.

1. http://www.evro.ru/ – «Единая Европа - Единая валюта».
2. http://europa.eu.int/ – «Europa – The European Union On-Line».
3. http://www.eur.ru/ – Представительства ЕвроКомиссии в России.
4. http://www.eur.ru/neweur/emag – Журнал «Европа».
5. http://members.fortunecity.com/podgol/index.htm – Европейская интеграция

1. Нурсултан Назарбаев: Моя цель - построить нормальное демократическое общество //Казахстанская правда. – 2002. - 7 февраля. [↑](#footnote-ref-1)
2. Абыкаев Н. (Первый Вице-Министр иностранных дел Республики Казахстан). Казахстан - Европейский союз: партнерство и сотрудничество. – А.: Казахстанская правда, 24 июня 2000 г. [↑](#footnote-ref-2)
3. О ратификации Меморандума о финансировании 1996-1997 Программа Тасис (г. Алматы, 20 сентября 1997 г.) Республикой Казахстан Закон РК от 20.07.99 г. N 449-1 [↑](#footnote-ref-3)
4. Постановление Правительства Республики Казахстан от 22 февраля 2000 года N 274 Об утверждении Плана мероприятий по реализации договоренностей, достигнутых в ходе первого заседания Комитета сотрудничества "Республика Казахстан - Европейский Союз" [↑](#footnote-ref-4)
5. Ибрашев Ж.У., Енсебаева Э.Т. Об идее Соединенных Штатов Ев­ропы // Казахстан-Спектр. - 2001. -.№ 2. [↑](#footnote-ref-5)
6. Назарбаев Н.А. Пять лет независимости. - Алматы: Казахстан, 1996.- С.47. [↑](#footnote-ref-6)
7. Ибрашев Ж., Енсебаева Э. Европейский Союз во внешней политике Казахстана. - Алматы: ПД «Домино», 2001.-370 с. [↑](#footnote-ref-7)
8. Ибрашев Ж.У., Енсебаева Э.Т. Об идее Соединенных Штатов Ев­ропы // Казахстан-Спектр. - 2001. -.№ 2. [↑](#footnote-ref-8)
9. Мельянцев В.А. Крупные державы Востока, Запада и Россия: важнейшие тенденции развития на рубеже тысячелетий.//Восток. - 1999, №5. [↑](#footnote-ref-9)
10. Казахстан и Европейский Союз. Сборник документов и материа­лов.-Алматы, 1997. [↑](#footnote-ref-10)
11. Европейская интеграция и права человека. Сборник статей.- Ал­маты, 1998. [↑](#footnote-ref-11)
12. «История европейской интеграции (1945 – 1994)» Под ред. А.С. Намазовой, Б.Эмерсон - М., 1995. [↑](#footnote-ref-12)
13. Абыкаев Н. Казахстан - Европейский Союз: партнерство и со­трудничество // Казахстанская Правда. 2000, 24 июня, № 158-159. [↑](#footnote-ref-13)
14. **Борко Ю. «Европейский союз: углубление и расширение интеграции» -** “**МЭиМО**”**, №8, 2000.** [↑](#footnote-ref-14)
15. Ибрашев Ж.У., Енсебаева Э.Т. Евро как инструмент европейской интеграции // Континент. - 2001. - №8(46). [↑](#footnote-ref-15)
16. Новости. - Алма-Ата: Интерфакс-Казахстан/ДН - 28 ноября. 2001 [↑](#footnote-ref-16)
17. **Перейдём на ЕВРО без потерь**. - Кокшетауская газета "Степной маяк", №52, 27.12.2001 [↑](#footnote-ref-17)
18. Закон Республики Казахстан от 26 мая 1997 г. N 113-I ЗРК О ратификации соглашения о партнерстве и сотрудничестве между Республикой Казахстан, с одной стороны, и Европейскими Сообществами и их государствами- членами, с другой стороны [↑](#footnote-ref-18)
19. Ибрашев Ж., Енсебаева Э. Европейский Союз во внешней политике Казахстана. - Алматы: ПД «Домино», 2001.-370 с. [↑](#footnote-ref-19)
20. Абыкаев Н. Казахстан - Европейский Союз: партнерство и со­трудничество // Казахстанская Правда. 2000, 24 июня, № 158-159. [↑](#footnote-ref-20)
21. Абыкаев Н. Казахстан - Европейский Союз: партнерство и со­трудничество // Казахстанская Правда. 2000, 24 июня, № 158-159. [↑](#footnote-ref-21)
22. Байзакова К.И. Деятельность Представительства Комиссии Евро­пейского Союза в Центральной Азии // Европейский Союз и Цен­тральная Азия. - Алматы, 2000. [↑](#footnote-ref-22)
23. Бурнашов И.Л. Торгово-экономические отношения Европейского Союза со странами Центральной Азии // Европейский Союз и Цен­тральная Азия. - Алматы, 2000. [↑](#footnote-ref-23)
24. Хамфриз М. Европейский Союз и Казахстан / Казахстан и миро­вое сообщество. Сборник статей. Под ред. М.Жолдасбекова. - Алма­ты, 2000. [↑](#footnote-ref-24)
25. Ибрашев Ж., Енсебаева Э. Европейский Союз во внешней политике Казахстана. - Алматы: ПД «Домино», 2001.-370 с. [↑](#footnote-ref-25)
26. Ибрашев Ж., Енсебаева Э. Европейский Союз во внешней политике Казахстана. - Алматы: ПД «Домино», 2001.-370 с. [↑](#footnote-ref-26)
27. Токаев К. Дипломатия Республики Казахстан. Астана: "Елорда", 2001. - 552 с. [↑](#footnote-ref-27)
28. Токаев К. Дипломатия Республики Казахстан. Астана: "Елорда", 2001. - 552 с. [↑](#footnote-ref-28)
29. Назарбаев Н. А.. Казахстан - 2030. Процветание, безопасность и улучшение благосостояния всех казахстанцев: Послание Президента страны народу Казахстана // Вечерний Алматы. - 1997. – 13 окт. [↑](#footnote-ref-29)
30. Постановление Правительства Республики Казахстан от 7 января 2002 года №5 «Об утверждении Плана мероприятий по реализации задач, поставленных Президентом Республики Казахстан Назарбаевым Н.А. в торжественной речи 16 декабря 2001 года, посвященной празднованию 10-й годовщины независимости Республики Казахстан» [↑](#footnote-ref-30)
31. Нурсултан Назарбаев: Моя цель - построить нормальное демократическое общество //Казахстанская правда. – 2002. - 7 февраля. [↑](#footnote-ref-31)
32. Кукеева Ф.Т. ТАСИС в Центральной Азии // Европейский Союз и Центральная Азия. - Алматы, 2000. [↑](#footnote-ref-32)
33. Кукеева Ф.Т. ТАСИС в Центральной Азии // Европейский Союз и Центральная Азия. - Алматы, 2000. [↑](#footnote-ref-33)
34. Постановление Правительства Республики Казахстан от 10 ноября 2001 года N 1437 Отдельные вопросы реализации проектов Программы Развития Организации Объединенных Наций "Развитие региона Великого Шелкового пути" и технической помощи Европейского Союза "Транспортный коридор Европа-Кавказ-Азия" [↑](#footnote-ref-34)
35. Закон Республики Казахстан от 20 июля 1999 г. N 449-1 О ратификации Меморандума о финансировании между Республикой Казахстан и Европейским Союзом [↑](#footnote-ref-35)
36. Источник: Социально-экономическое развитие. – Агентство Республики Казахстан по статистике, 2001, июль, с. 70-71. [↑](#footnote-ref-36)
37. О ратификации Меморандума о финансировании 1996-1997 Программа Тасис (г. Алматы, 20 сентября 1997 г.) Республикой Казахстан Закон РК от 20.07.99 г. N 449-1 [↑](#footnote-ref-37)
38. ЭКЮ (Аббревиатура английского названия) [↑](#footnote-ref-38)
39. Токаев К. К. Внешняя политика Казахстана в условиях глобализации. – Алматы, АО "САК", 2000. – 584 с. [↑](#footnote-ref-39)
40. Об основных направлениях внутренней и внешней политики на 2003 год. Послание Президента народу Казахстана Астана, апрель, 2002 г.// Казахстанская правда. – 2002. - 2 мая. [↑](#footnote-ref-40)
41. Источник: The TACIS Programme. Annual report 1995,1996,1997,1998 - Brussels, European Commission, 1996,1997,1998, 1999. [↑](#footnote-ref-41)
42. Токаев К. Внешняя политика: Время размышлений, время действий. // Казахстан и мировое сообщество. - 1995, №2 [↑](#footnote-ref-42)
43. Постановление Правительства Республики Казахстан от 16 июля 1999 года N 987 О проекте Указа Президента Республики Казахстан "О подписании Соглашения о сотрудничестве между Республикой Казахстан и Европейским Сообществом по атомной энергии в области ядерной безопасности " [↑](#footnote-ref-43)
44. Ибрашев Ж., Енсебаева Э. Европейский Союз во внешней политике Казахстана. - Алматы: ПД «Домино», 2001.-370 с. [↑](#footnote-ref-44)