**ОГЛАВЛЕНИЕ**

Введение

1. Социально-экономическая сущность и необходимость финансов
2. Возникновение финансов, их сущность и функции
3. Сферы и звенья финансовой системы
4. Государственный бюджет как важнейшее звено финансовой системы
5. Социально – экономическая сущность государственного бюджета и его структура
6. Анализ структуры доходов и расходов государственного бюджета Республики Беларусь
7. Роль государственного бюджета в регулировании экономики
8. Методическое обеспечение подготовки и чтения лекции на тему «Финансовая система Республики Беларусь»

4.1 Программная аннотация

4.2 Методическая разработка лекции на тему: «Финансовая система Республики Беларусь»

4.3 Хрестоматия

4.4 Контрольные вопросы

4.5 Задачи и упражнения

4.6 Проблемные вопросы

4.7 Основные понятия и категории

4.8 Список рекомендуемой литературы

Заключение

Список использованной литературы

**ВВЕДЕНИЕ**

Надежная финансовая система является стержнем в развитии и успешном функционировании рыночной экономики и необходимой предпосылкой роста и стабильности экономики в целом. Эта система является основой, мобилизующей и распределяющей сбережения общества и облегчающей его повседневные операции. Хотя структурный переход от централизованно планируемой и контролируемой системе к экономике, функционирующей в соответствии с рыночными принципами, включает в себя многие элементы, самое важное - создать надежную финансовую систему. После того, как создана надежная финансовая система, могут развиваться рынки денег и капитала, особенно первичный и вторичный рынки национальных государственных ценных бумаг.

В последние годы вопросам создания надежной финансовой системы и проведения государственной финансовой политики посвящается значительное количество публикаций. Однако единства по теоретическим аспектам этого вопроса не достигнуто.

Так, западные крупные экономисты не дают четкого определения финансовой политики. С. Фишер, Р. Дорнбуш и Р.Шмалензи не выделяют финансовую политику как самостоятельное понятие. В то же время они подходят к исследованию данной темы, расширяя определение фискальной политики. Аналогично рассматривают указанную проблему и некоторые другие представители зарубежных экономических школ. В частности К. Р. Макконнелл и С. Л. Брю совмещают понятия финансово-бюджетной и фискальной политики, определяя их как изменения, вносимые правительством в порядок государственных расходов и налогообложения, направленные на обеспечение полной занятости и не инфляционного национального продукта.

*Целью* дипломной работы является раскрытие сущности и структуры современной финансовой системы экономики Республики Беларусь и тенденции ее развития. Цель исследования определяет постановку следующих *задач*:

* раскрыть сущность понятий финансов и финансовой системы;
* охарактеризовать сферы и звенья финансовой системы;
* дать полную характеристику государственному бюджету как главному звену финансовой системы Республики Беларусь;
* проанализировать структуру доходов и расходов государственного бюджета Республики Беларусь;
* раскрыть роль государственного бюджета в регулировании экономики.

*Методами* исследования данной работы являются общенаучные методы исследования, такие как диалектика, анализ и синтез, сравнение, системный подход, специальные способы и приемы бухгалтерского учета и экономического анализа.

*Объектом исследования является* экономика Республики Беларусь.

*Предметом исследования* – финансовая система Республики Беларусь.

Теорико-методологической основой дипломной работы послужили труды следующих авторов: Фисенко М.К., Мысляева И.М., Зубко Н.М., Дробозина Л.А.

Дипломная работа состоит из введения, четырех глав, заключения, списка использованной литературы и приложений. Первая глава содержит теоретические сведения о социально-экономической сущности финансов и их необходимости, вторая – о состоянии государственного бюджета Республики Беларусь, а также проведен анализ структуры его доходов и расходов. В третьей главе содержится вывод о роли государственного бюджета в регулировании экономики на основе проведенного анализа. В четвертой главе представлено методическое обеспечение подготовки и чтения лекции на тему «Финансовая система Республики Беларусь».

* 1. **СОЦИАЛЬНО – ЭКОНОМИЧЕСКАЯ СУЩНОСТЬ И НЕОБХОДИМОСТЬ ФИНАНСОВ**
  2. **Возникновение финансов, их сущность и функции**

В рыночном хозяйстве многообразные и сложные взаимосвязи общественного воспроизводства опосредуются деньгами. В процессе создания, распределения и использования валового внутреннего продукта деньги обособляются от обращения товаров и совершают относительно самостоятельное движение, образуя, во-первых, денежное обращение и, во-вторых, фонды денежных средств хозяйственных звеньев, населения и государства. В зависимости от источников образования и характера функционирования, назначения и методов использования денежные фонды принимают формы финансов и кредита.

В повседневном обиходе финансы отождествляют с деньгами. Однако финансы это не деньги и не вещи. В экономической науке под финансами понимают систему экономических отношений, связанных с образованием, распределением и использованием фондов денежных средств [22, с. 216].

Финансовая наука длительное время рассматривала категорию «финансы» упрощенно, как некую сумму денежных средств, используемых государством и другими участниками денежных отношений.

Российская дореволюционная наука определяла финансы как совокупность средств, необходимых для удовлетворения потребностей различных общественных групп. В СССР под финансами понимались денежные ресурсы, сосредоточиваемые в распоряжении Советского государства для осуществления его хозяйственно-организационной и культурно-воспитательной функций, а также функций охраны социалистической собственности и обороны страны.

С научной точки зрения сведение финансов к денежным средствам неправомерно, так как под финансами, по мнению большинства экономистов, необходимо понимать экономические (денежные) отношения, связанные с формированием, распределением и использованием централизованных и децентрализованных фондов денежных средств.

Большинство экономистов считают, что финансы возникли в условиях регулярного товарно-денежного обращения в связи с развитием государств и его потребностей в ресурсах [41, с.3].

Финансы — категория историческая, так как имеют стадию возникновения и развития. Они появились одновременно с возникновением государства и изменялись вместе с ним.

В период средневековья большая часть потребностей государства удовлетворялась путем установления различного рода натуральных повинностей и сборов. Денежное же хозяйство было небольшим и ограниченным. Общегосударственный фонд денежных средств (бюджет) также был небольшим, основная его часть (2/3) расходовалась на военные цели. Какого-либо практического воздействия на экономику такой бюджет оказать не мог.

Позднее формирование и использование бюджета стало носить устойчивый и системный характер. Стали возникать системы государственных доходов и расходов с определенным составом, структурой и законодательным закреплением.

На протяжении многих столетий в государствах обозначились четыре устойчивых направления расходов денежных средств: на военные цели, управление, поддержание тех или иных сфер экономики, социальны нужды. Более определенной и устойчивой стала система формирования государственных доходов. На смену натуральным податям пришли налоги в денежной форме. Вместе с тем этому историческому периоду была свойственна узость финансовой системы, поскольку она состояла из одного звена — бюджетного, а количество финансовых отношений было ограничено и все они были связаны с формированием и использованием бюджета.

Для государственных финансов стран с рыночной экономикой был характерен быстрый рост расходов, что обусловлено, прежде всего, милитаризацией экономики. В конце XIX в. почти во всех странах затраты государства на военные цели, рост государственного долга и процентов по нему составляли свыше 2/3 всех государственных расходов. Крупные средства направлялись также на содержание государственного аппарата: парламента, министерств и ведомств, полиции, тюрем и др. Основным источником доходов государства были налоги, преимущественно косвенные.

Резкое развитие финансовых отношений произошло в XX в., особенно после Второй мировой войны. Объемы государственных бюджетов стали выражаться в миллиардах национальных валют. Во всех странах произошло огосударствление крупной части национального дохода (от 30 до 50%). Располагая огромными фондами денежных средств, государства стали оказывать существенное воздействие на процесс воспроизводства. Расширилась сфера финансовых отношений. Государство стало аккумулировать не только ресурсы бюджетной системы, но и многочисленных внебюджетных фондов.

Значительное развитие получили финансы предприятий различных форм собственности. В развитых зарубежных странах основной организационно-правовой формой стали акционерные общества [29, с.18].

Необходимо отметить, что в структуре государственных расходов после Второй мировой войны произошли существенные изменения. Несмотря на огромный рост расходов на милитаризацию (особенно в США), удельный вес этих затрат по сравнению с концом XIX и началом XX в. снизился, существенно увеличились удельный вес и абсолютные суммы расходов на социальные цели (образование, здравоохранение, социальное обеспечение). Демократизация общественной жизни в условиях развитой рыночной экономики привела к тому, что в ряде малых стран Западной Европы (Швеция, Норвегия и др.) затраты на социальные цели стали одними из главных, отсюда возникло понятие «шведская модель социализма».

Значительное развитие получили расходы, связанные с вмешательством государства в экономику. Это выразилось в том, что возросли государственные капитальные вложения, направляемые в электроэнергетику, угольную, газовую и другие отрасли промышленности, на поддержку сельского хозяйства — одни из самых опекаемых отраслей экономики. В наиболее развитых странах за счет государственных средств была создана атомная промышленность. Резко увеличился государственный сектор экономики. С целью повышения занятости населения и сокращения безработицы правительства выдавали предпринимателям, расширяющим производство, субсидии для капиталовложений. Значительно повысились затраты на развитие научно-технологического прогресса (до 50—70 % общей суммы расходов на эти цели). Государство начало активно помогать монополиям своей страны в острой конкурентной борьбе на рынке, предоставляя экспортным фирмам, так называемые экспортные премии. Расходы на регулирование процесса воспроизводства во многих странах достигли 20 % и более общей суммы расходов государственного бюджета.

Вмешательство в процесс воспроизводства и сферу социальных отношений осуществляется не только на национальном, но и межгосударственном уровне. Так, страны Европейского сообщества (ЕС) создали межгосударственные фонды денежных средств, используемые для финансирования сельского хозяйства, преодоления структурной безработицы, подготовки и передислокации рабочей силы, ликвидации существенных диспропорций в развитии отдельных регионов этих стран.

Появились новые государственные расходы на охрану окружающей среды, преодоление экономической отсталости отдельных регионов, предоставление субсидий и кредитов развивающимся странам [41, с.9]

Огромные расходы вызвали необходимость увеличения налогов — главного финансового метода мобилизации ресурсов в государственный и местные бюджеты.

В XX в. возросло значение прямых налогов и основного среди них — подоходного налога с физических лиц. Впервые этот налог был введен в Великобритании в 1842 г., а в большинстве стран Западной Европы и США — в первой четверти XX в. Вследствие понижения налогооблагаемого минимума и уменьшения налоговых льгот в связи с семейным положением в годы Второй мировой войны этот налог превратился в массовый, в налог на заработную плату и небольшие доходы. Им облагается практически все самодеятельное население. Вторым значительным прямым налогом выступает налог на прибыль корпораций [41, с. 10].

Наряду с увеличением прямых налогов в 1970—1990 гг. произошло повышение косвенных налогов, прежде всего за счет поступлений по акцизам и налогу на добавленную стоимость. Возрос удельный вес налогов в валовом национальном продукте — с 30 % (в США) до 50 % и более (в небольших странах Западной Европы).

Однако, несмотря на повышение налогов, аккумулируемых доходов недостаточно для покрытия возрастающих расходов государства. Для бюджетов капиталистических стран в годы Второй мировой войны характерен крупный государственный дефицит, покрываемый государственными займами, которые влекут за собой рост государственного долга.

После Второй мировой войны резко расширилась сфера финансовых отношений. Значительное развитие получили:

* местные (региональные) финансы;
* внебюджетные специальные правительственные фонды;
* финансы государственных предприятий.

Другой сферой финансовых отношений во многих странах мира выступают финансы частных национальных и транснациональных корпораций. По своей организационной структуре они представляют собой акционерные общества. Акционерная форма организации деятельности предприятий в странах с развитой рыночной экономикой получила исключительно широкое развитие. В настоящее время в акционерные предприятия вкладывает свои средства значительная часть населения. Так, одна из самых крупных корпораций США «Дженерал Моторс» насчитывает около 1 млн акционеров и никто из них не имеет акций более 1 %. Акции позволяют трансформировать денежные сбережения в производственные инвестиции.

Таким образом, можно назвать следующие предпосылки возникновения финансов:

1. В Центральной Европе власть монархов была значительно ограничена и, самое главное, произошло отделение главы государства (монарха) от казны. Возник общегосударственный фонд денежных средств — бюджет, которым глава государства не мог единолично распоряжаться.
2. Формирование и использование бюджета стало носить системный характер, т.е. возникли системы государственных доходов и расходов с определенным составом, структурой и законодательным закреплением.
3. Налоги в денежной форме приобрели преимущественный характер, тогда как ранее доходы государства формировались главным образом за счет натуральных податей и трудовых повинностей [41, с. 11].

Как было сказано выше, очень часто в обыденной жизни финансы отождествляют с деньгами. Однако это два различных, но взаимосвязанных понятия. Финансы существенно отличаются от денег, как по содержанию, так и по выполняемым функциям. Деньги — это товар особого рода, стихийно выделившийся в общей массе товаров. Его особенность состоит в том, что он по сути представляет собой всеобщий эквивалент, с помощью которого измеряются затраты труда товаропроизводителей.

Если деньги можно считать всеобщим эквивалентом, то финансы представляют собой экономическую категорию, характеризующую процесс образования и использования доходов, централизованных и децентрализованных фондов денежных средств.

К важнейшим централизованным фондам (применительно к Беларуси) относятся государственный бюджет; республиканский фонд поддержки производителей сельскохозяйственной продукции и продовольствия; республиканский фонд охраны природы; республиканский фонд социальной защиты населения; инновационный фонд и др.

К децентрализованным денежным фондам, которые формируются у хозяйствующих субъектов, относятся: фонды заработной платы, экономического стимулирования, накопления, амортизационный фонд, страховой, резервный фонд, фонд оборотных средств и др. Все эти фонды включаются в два крупных фонда — потребления и накопления, которые отражаются в бухгалтерских балансах предприятий.

Совокупность денежных отношений, возникающих в связи с формированием и использованием денежных фондов, образуют финансовые отношения [41, с. 13].

В целом же понятие финансы — это экономический инструмент распределения и перераспределения валового внутреннего продукта (ВВП) и национального дохода (НД), орудие контроля образования и использования фондов денежных средств.

Валовой внутренний продукт — это стоимость конечных товаров и услуг, произведенных резидентами данной страны на ее территории за определенный период времени.

Национальный доход выступает главным источником денежных фондов страны. Он представляет собой вновь созданную стоимость, т.е. стоимость валового внутреннего продукта за вычетом потребленных в процессе производства орудий и предметов труда (средств производства).

Объем национального дохода определяет возможность удовлетворения общегосударственных потребностей и роста общественного производства. Именно с учетом размера национального дохода и его отдельных частей — фонда потребления и фонда накопления — определяются пропорции развития экономики и ее структура.

Главное назначение финансов заключается в том, чтобы путем образования денежных доходов и фондов обеспечивать выполнение всех функций государства (обороны страны, охраны собственности и др.), а также осуществлять контроль за расходованием финансовых ресурсов.

К финансовым отношениям, определяющим содержание финансов как экономической категории, принято относить денежные отношения, которые возникают между:

* государством, с одной стороны, и юридическими и физическими лицами, с другой стороны;
* физическими и юридическими лицами;
* юридическими лицами;
* отдельными государствами [24,с. 219].

В условиях дальнейшего развития рыночных отношений в Республике Беларусь (как и других странах СНГ) возникают и развиваются новые виды денежных отношений, как, например, денежные отношения, связанные с поступлением средств от приватизации в государственный бюджет, формированием и использованием государственных целевых бюджетных и внебюджетных фондов и др. Финансы включают лишь те денежные отношения, в результате которых обеспечивается образование, распределение и использование денежных доходов и фондов предприятий и государства. Вместе с тем определенная часть денежных отношений, функционирующих в обществе, не включается в понятие «финансы». В частности, к таковым относятся денежные отношения, связанные с денежным обращением. В состав финансов не входят система планового ценообразования, использование денег как средства учета и контроля за мерой труда и потребления. Исходя из всего сказанного выше, можно дать следующее определение финансов. Финансы представляют собой денежные отношения, связанные с формированием, распределением и использованием централизованных и децентрализованных фондов денежных средств в целях выполнения функций и задач государства и обеспечения расширенного воспроизводства [21, с.13]. Сущность финансов выражается в их функциях. Функция есть «внешнее проявление свойства какого-либо объекта в данной системе отношений» [39, с.412]. Применительно к экономической категории функции означают проявление ее сущности в действии, специфические способы выражения присущих категории свойств. Функции всегда являются производными от сущности, которую они выражают. Именно поэтому при характеристике экономических категорий экономисты пытаются выделить и охарактеризовать функции соответствующей экономической категории (например, денег, кредита, прибыли, цены, налогов и др.). На современном этапе финансы выполняют три функции: распределительную, контрольную и регулирующую [29, с. 34].

*Распределительная функция* (рисунок 1.1) финансов связана с распределением стоимости произведенного общественного продукта, формированием у субъектов экономических отношений доходов и накоплений, с созданием фондов денежных средств [46, с. 15]. Она проявляется при распределении национального дохода, когда происходит формирование так называемых основных (первичных) доходов. Их сумма равна национальному доходу. Основные доходы формируются при распределении национального дохода среди участников общественного производства. Они делятся на две группы: а) заработная плата; б) доходы предприятий. Однако первичных доходов далеко недостаточно для того, чтобы успешно развивать приоритетные отрасли и сферы национальной экономики, например, машиностроение, образование, здравоохранение, управление, социальное страхование и социальное обеспечение и т.п. Необходимо дальнейшее распределение или перераспределение национального дохода. В этом случае при помощи финансов происходит перераспределение национального дохода [41, с.16]. Перераспределение национального дохода связано с межотраслевым и территориальным перераспределением средств в интересах наиболее эффективного и рационального использования доходов и накоплений предприятий и организаций; с наличием наряду с производственной непроизводственной сферы, в которой национальный доход не создается (просвещение, здравоохранение, социальное страхование и социальное обеспечение, управление); с перераспределением доходов между различными социальными группами населения. В результате перераспределения образуются вторичные, или производные, доходы. Это доходы, полученные в отраслях непроизводственной сферы, налоги (подоходный налог с физических лиц и др.). Вторичные доходы служат для формирования конечных пропорций использования национального дохода.

Активно участвуя в распределении и перераспределении национального дохода, финансы способствуют трансформации пропорций, возникших при первичном распределении национального дохода, в пропорции его конечного использования. Доходы, создаваемые в ходе такого перераспределения, должны обеспечить соответствие между материальными и финансовыми ресурсами, и прежде всего между размером денежных фондов, с одной стороны, и "объемом и структурой средств производства и предметов потребления — с другой [46, с. 17].

Производство

Национальный доход

Заработная плата работников

Налоги, другие обязательные налоги и сборы

пп

Пенсии, стипендии и другие выплаты

Доходы предприятий

Первичный

доход

Вторичный

доход

**Рис. 1.1 – Распределительная функция финансов**

Примечание: источник [42, с. 17 рисунок 1.1]

Таким образом, перераспределение национального дохода происходит между производственной и непроизводственной сферами народного хозяйства, отраслями материального производства, отдельными регионами страны, формами собственности и социальными группами населения. Конечная цель распределения и перераспределения национального дохода и валового внутреннего продукта, совершаемых с помощью финансов, состоит в развитии производительных сил, создании рыночных структур экономики, укреплении государства, обеспечении высокого качества жизни широких слоев населения. При этом роль финансов подчинена задачам повышения материальной заинтересованности работников и коллективов предприятий и организаций в улучшении финансово-хозяйственной деятельности, достижении наилучших результатов при наименьших затратах.

*Контрольная функция* финансов проявляется в контроле за распределением валового внутреннего продукта и национального дохода по соответствующим фондам и расходованием их по целевому назначению.

В условиях перехода к рыночным отношениям финансовый контроль направлен на обеспечение динамичного развития смешанной экономики, ускорение научно-технологического процесса, всемерное улучшение качества работы во всех звеньях экономики. Он охватывает производство товаров и услуг и нацелен на повышение экономического стимулирования, на рациональное и бережное расходование финансовых ресурсов и природных богатств, сокращение непроизводительных расходов и потерь, пресечение бесхозяйственности и расточительства.

Одна из важных задач финансового контроля — проверка соблюдения законодательства по финансовым вопросам, своевременности и полноты выполнения финансовых обязательств перед бюджетной системой, налоговой службой, банками, а также взаимных обязательств предприятий и организаций по расчетам и платежам.

Контрольная функция финансов — объективна, она не зависит от воли и сознания людей. Однако реализуется она не сама по себе, а через специальный финансовый аппарат. Работники финансовой системы и других экономических служб осуществляют финансовый контроль в процессе финансового планирования, при исполнении доходной и расходной частей бюджета. В зависимости от того, кто осуществляет финансовый контроль, он может быть общегосударственным, ведомственным, внутрихозяйственным, общественным и независимым (аудиторским).

Большую роль в осуществлении финансового контроля играет Министерство финансов Беларуси и его органы. Весьма эффективен контроль, осуществляемый работниками Министерства по налогам и сборам Беларуси. Главной задачей аппарата налоговой службы является контроль за соблюдением законодательства о налогах, правильностью их начисления, полнотой и своевременностью внесения платежей в соответствующие бюджеты.

Важную работу в деле осуществления финансового контроля проводят также специальные финансовые подразделения отраслевых министерств и ведомств Беларуси (финансовые управления или отделы), учреждения банков, Комитет государственного контроля, Президент, парламент, Совет министров страны и др.

В условиях развития рыночных отношений формы и методы финансового контроля, осуществляемые названными выше органами, постоянно меняются и совершенствуются [41, с. 20].

*Регулирующая функция* финансов проявляется через воздействие государства на экономическое развитие (поведение хозяйствующих субъектов, развитие отдельных территорий и отраслей) посредством финансовых рычагов. Основными инструментами, которые при этом используются, являются следующие:

1) налоги, которые могут, как сокращать, так и стимулировать предпринимательскую деятельность и частное потребление;

2) государственные расходы, которые побуждают фирмы или работников производить те или иные товары и услуги, а также социальные выплаты, обеспечивающие определенный уровень доходов некоторым слоям населения;

3) регулирование или контроль, посредством принятия соответствующих законов, определенных видов экономической деятельности, вплоть до запрещения некоторых из них;

4) установление предельных цен на некоторые товары и услуги (главным образом в отраслях естественных монополий).

Современное государство, увеличивая объем государственных капитальных вложений, способствует повышению спроса, расширению инвестиций и росту объемов промышленного производства. Выделяя ассигнования на военные цели, государство предъявляет спрос не только на военную технику, но и на промышленную продукцию, оборудование, сырье, стимулирует научные исследования. Финансируя инфраструктуру, государство способствует сокращению издержек частных компаний. Посредством налогов оно может ограничить частное потребление отдельных видов товаров (например, алкоголя, табачных изделий), а, варьируя разницей между доходами и расходами бюджета, государство способно поддерживать тот или иной баланс между накопленным и действительно применяемым в производстве капиталом.

Активно использовать финансы в качестве средства регулирования экономики правительства развитых стран начали со времени Великой депрессии 1929—1933 гг. Главным идеологом и основоположником теории и практики регулирования экономики путем использования государственных финансов в XX столетии является английский экономист Дж. Кейнс, сформулировавший теорию государственных финансов, представляющую собой важнейшую составную часть кейнсианской (неокейнсианской) экономической теории [29, с.21].

Таким образом, *финансы* такая экономическая категория, которая характеризует процесс использования, распределения денежных средств в государстве централизованным или децентрализованным путём. Финансы - это экономический инструмент распределения и перераспределения совокупности общественного продукта и национального дохода, своеобразное средство контроля за образованием и использованием фондов денежных средств. Главное назначение финансов - путем образования денежных доходов и денежных фондов обеспечить не только потребности государства, а также предприятий, организаций, населения в денежных средствах, но и обеспечить контроль за расходом денежных средств. Это помогает выполнить сбалансированность и четкое распределение функций между сферами и звеньями финансовой системы, что и будет рассмотрено в следующем вопросе.

**1.2 Сферы и звенья финансовой системы**

Финансы представляют собой довольно сложное общественное явление. Они охватывают широкую гамму обменно-распределительных отношений, которые отображаются в различных денежных потоках. При единой сущности этих отношений в них выделяются отдельные элементы, которые имеют свои характерные признаки и особенности. Изучение финансов основывается как на понимании их необходимости, сущности и роли в обществе, так и на детальном усвоении конкретных форм финансовых отношений.

Выделение форм финансовых отношений характеризует относительное отделение отдельных составляющих финансов. Совокупность этих составляющих определяется термином «финансовая система». Как и всякая другая система, она является не простым набором отдельных элементов, а совокупностью взаимосвязанных элементов, которые имеют однородные признаки.

Финансовая система государства является отображением форм и методов конкретного использования финансов в экономике [18, с. 20].

Финансовые системы некоторых государств могут отличаться по своей структуре, но они все имеют общий признак – это различные фонды финансовых ресурсов, которые отличаются по методам мобилизации и их использованию, однако тесно связаны между собой, имеют прямое и обратное влияние на экономические и социальные процессы в государстве, а также на формирование и использование фондов финансовых ресурсов в разрезе отдельных звеньев.

Можно утверждать, что каждое звено финансовой системы является независимым её элементом, но эта самостоятельность относительна в средине единого целого. Финансовая система – это совокупность разнообразных видов фондов финансовых ресурсов, сконцентрированных в распоряжении государства, нефинансового сектора экономики (хозяйствующих субъектов), отдельных финансовых институтов и населения (домохозяйств) для исполнения возложенных на них функций, а также для удовлетворения экономических и социальных потребностей [18, с.22].

Финансовая система - совокупность относительно обособленных взаимосвязанных финансовых отношений, которые отображают специфические формы и методы распределения и перераспределения ВВП.

Сложность и многогранность этих финансовых отношений обусловливает необходимость классификации их по сферам функционирования, а сферы — по звеньям. Сфера характеризует обобщенную по определённому признаку совокупность финансовых отношений. Звенья показывают обособленную часть финансовых отношений [31, с.27].

Исходя из специфики финансовых отношений их можно разделить на две крупные сферы:

1. финансы субъектов хозяйствования различных форм собственности (децентрализованные финансы);
2. государственные или общегосударственные (централизованные) финансы.

Определяющим признаком для вычленения отдельных сфер и звеньев является наличие в стране конкретных субъектов финансовых отношений. Таких крупных, глобальных субъектов в любом государстве два: субъекты хозяйствования и государство.

Финансы субъектов хозяйствованияпредставляют собой систему денежных отношений, связанных с формированием и использованием денежных фондов предприятий. Они включают денежные отношения, которые возникают между: предприятиями (это главным образом плата за продукцию и услуги); предприятиями и вышестоящими организациями (образование централизованных фондов министерств и ведомств); предприятиями и входящими в них структурными подразделениями; предприятиями и государственным бюджетом (платежи в бюджет, финансирование из бюджета); предприятиями и учреждениями банков (получение кредитов, их возврат, уплата процентов за пользование кредитом) и др.

В сфере финансов субъектов хозяйствования выделяют следующие звенья:

1. финансы коммерческих организаций

Коммерческими организациями являются те юридические лица, которые преследуют извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности и (или) распределяют полученную прибыль между участниками. Коммерческие организации часто именуются и как предприятия.

Финансы коммерческих предприятий (коммерческих организаций) являются основой всей системы финансовых отношений, поскольку именно на этих предприятиях в процессе производства создается решающая доля национального дохода страны — главного источника формирования как децентрализованных, так и централизованных фондов. От результатов деятельности коммерческих предприятий во многом зависит финансовое положение страны в целом. Финансовые ресурсы предприятий, работающих на принципах коммерции, состоят в основном из собственных средств (денежные доходы и накопления), а также из привлеченных и заемных средств.

1. финансы некоммерческих организаций.

Некоммерческими организациями признаются те, которые не ставят своей целью извлечение прибыли и не распределяют полученную прибыль между участниками.

Некоммерческие организации могут быть созданы в форме потребительских кооперативов, общественных или религиозных организаций (объединений), благотворительных и иных фондов, в других формах, предусмотренных законодательством. Некоммерческие организации именуются просто организациями.

Названные выше организационно-правовые формы некоммерческих организаций оказывают влияние на организацию их финансов, в частности, на порядок формирования и использования финансовых ресурсов, на наличие в их составе членских взносов, бюджетных средств, на право использования заемных средств и т.п. В этих организациях широко используется самообложение как способ получения финансовых ресурсов;

1. финансы домашних хозяйств.

Под домашним хозяйством понимается хозяйство, которое ведется одним или несколькими лицами, проживающими совместно и имеющими общий бюджет. Термин «домашнее хозяйство» не равнозначен термину «семья». В отличие от семьи домохозяйство включает не только родственников, но и наемных работников [41, с. 27].

Таким образом, внутри сферы «финансы субъектов хозяйствования» выделяются три звена финансовых отношений в соответствии с характером деятельности субъектов: финансы коммерческих организаций, финансы некоммерческих организаций, финансы домашних хозяйств.

Вторая крупная сфера общегосударственные финансы представляют собой систему денежных отношений, связанных с формированием централизованных фондов денежных средств и использованием их для выполнения функций государства.

В состав общегосударственных финансов включаются следующие звенья: государственный бюджет (республиканский и местные бюджеты), государственные целевые бюджетные и внебюджетные фонды; государственный кредит.

Центральное место в финансовой системе занимает *государственный бюджет* – самый крупный денежный фонд, который использует правительство для финансирования своей деятельности. За счет государственного бюджета содержатся армия, милиция, значительная часть здравоохранения, с его помощью государство оказывает воздействие на экономические процессы.

В силу своего особого положения государственный бюджет взаимодействует с другими звеньями финансовой системы, оказывая им при необходимости помощь. Она производится путем передачи денежных средств из центрального государственного фонда муниципальным финансовым фондам, фондам государственных предприятий и специальным правительственным фондам [16, с. 302].

Бюджет страны состоит из двух взаимосвязанных групп статей: доходных и расходных. В доходной части бюджета указываются источники поступления денежных средств и их количественные параметры. Основным источником формирования доходной части бюджета являются налоги с юридических и физических лиц. В расходной части государственного бюджета указываются конкретные направления денежных средств, их количественные параметры. Решающая часть расходов бюджета используется на финансирование отраслей народного хозяйства и социально-культурные мероприятия. Относительно небольшой удельный вес в расходной части занимают расходы на содержание аппарата управления и оборону страны

По размерам доходной и расходной части государственного бюджета обычно судят об уровне экономического развития страны и материальном положении основной части населения. При составлении государственного бюджета большое внимание уделяется сбалансированности бюджета, т.е. чтобы расходы не превышали доходы. В случае если расходная часть бюджета превышает доходную, образуется бюджетный дефицит, который говорит о том, что в стране имеются финансовые затруднения. Государственный бюджет одновременно является одним из главных инструментов осуществления финансовой политики государств. В последние годы государственный бюджет все шире используется для преодоления кризисных явлений в экономике, снижения инфляции, социальной поддержки определенных слоев населения, развития рыночных отношений, развития и укрепления предпринимательских структур, приватизации государственной собственности, развития внешнеэкономической деятельности предприятий.

В состав государственного бюджет Республики Беларусь включаются также бюджеты отдельных областей и бюджет города Минска, составляющие в совокупности консолидированный бюджет страны [41, с. 30].

Вторым важным звеном общегосударственных финансов являются внебюджетные фонды.Они представляют собой средства правительства и местных органов власти, связанные с финансированием расходов, не включенных в бюджет. Формирование внебюджетных фондов позволяет привлечь дополнительные финансовые ресурсы, которые затем используются на отдельные мероприятия. По своему экономическому содержанию внебюджетные фонды представляют собой форму перераспределения и использования финансовых ресурсов.

Внебюджетные фонды имеют строго целевое назначение — мобилизация средств для пенсионного обеспечения, занятости населения, обязательного медицинского страхования, развития приоритетных отраслей экономики и т.д. Формирование внебюджетных фондов осуществляется за счет обязательных целевых отчислений предприятий. Основные суммы отчислений во внебюджетные фонды, как правило, включаются в состав себестоимости продукции и устанавливаются в процентах к фонду оплаты труда. Внебюджетные фонды отделены от бюджетов и имеют определенную самостоятельность. Общее число внебюджетных фондов в каждой стране определяется правительством.Порядок формирования и использования внебюджетных и целевых бюджетных фондов регламентируется законодательством.

В соответствии с действующим порядком государственные целевые и внебюджетные фонды имеют целевое назначение, что гарантирует использование средств в полном объеме.

Следующим важным звеном общегосударственных финансов является государственный кредит**,** посредством которого осуществляется формирование дополнительных финансовых ресурсов государства за счет мобилизации временно свободных средств населения, предприятий, организаций и учреждений. Государственный кредит представляет собой совокупность денежных отношений, возникающих между государством как заемщиком (или заимодателем) денежных средств и физическими (юридическими) лицами, иностранными правительствами в процессе формирования и использования общереспубликанского фонда денежных средств. Государственный и муниципальный кредит это механизм объединения свободных денежных средств предприятий, организаций и населения, при помощи таких финансовых инструментов как выпуск облигаций, государственных и муниципальных займов, лотерей. Банковский кредит обеспечивает аккумуляцию банками денежных фондов, за счет свободных денежных средств организаций и населения, которые хранятся на определённых счетах [16, с.305].

Объективная необходимость существования государственного кредита заключается в постоянной нехватке средств государственного бюджета на удовлетворение потребностей общества, наличии бюджетного дефицита.

Государственный кредит может быть внутренним и внешним, отличающиеся видами заемных инструментов, условиями размещения, составом кредиторов, валютой займа. **Внутренним** называется государственный кредит, размещаемый внутри страны, если он размещается в других странах, то это **внешний** кредит. Кредиторами по внутренним займам выступают юридические и физические лица, являющиеся резидентами данного государства. Займы обычно предоставляются в национальной валюте. Для привлечения средств выпускаются ценные бумаги, пользующиеся спросом на национальном фондовом рынке. Для дополнительного поощрения инвесторов используются различные налоговые льготы. Внешние займы размещаются на иностранных фондовых рынках в валюте других государств. При размещении таких займов учитываются специфические интересы инвесторов страны размещения [16, с. 307].

Специфической сферой финансовой системы являются органы управления финансами — финансовый аппарат — третья сфера финансовой системы, называемая иногда институционной системой.

Государство осуществляет руководство финансами, регулирует и направляет финансовую деятельность через свои законодательные и исполнительные органы, которые наделяются соответствующей компетенцией.

Центральным органом, проводящим финансовую политику и осуществляющим управление финансами, является Министерство финансов Республики Беларусь. Оно функционирует в соответствии со специальным Положением о Министерстве финансов Республики Беларусь, утвержденным Правительством Республики Беларусь.

Особенность третьей сферы (финансового аппарата) состоит в том, что он является частью государственного аппарата, его нельзя включать в состав финансовых отношений. Однако финансовый аппарат оказывает непосредственное воздействие на финансовые отношения, он организует их так, чтобы они оказывали эффективное воздействие на все стороны деятельности народного хозяйства [41, с. 32].

Состав финансовой системы страны во многом зависит от того, является государство федеральным или унитарным. Республика Беларусь является унитарным государством. Поэтому в отличие, например, от России, являющейся федеральным государством, финансовая система Беларуси имеет некоторые особенности. Они состоят в том, что в составе финансовой системы Республики Беларусь отсутствует такое звено, как финансы федеральных органов власти. В системе внебюджетных фондов России насчитывается более 30 таких внебюджетных фондов, между тем как в Беларуси количество внебюджетных фондов составляют единицы. Есть и другие особенности в составе финансовой системы Беларуси.

Необходимо отметить, что состав и структура финансовой системы в стране не является неизменной. По мере развития и совершенствования экономических отношений в обществе, углубления процессов интеграции с Россией и другими странами в составе финансовой системы Республики Беларусь происходят определенные изменения. В целом финансовая система представлена на рисунке 1.2

Каждое звено финансовой системы представляет собой определенную сферу финансовых отношений, а финансовая система в целом — совокупность различных сфер финансовых отношений, в процессе которых образуются и используются фонды денежных средств. Взаимосвязь каждой сферы и звена финансовой системы заключается в том, что они все в совокупности оказывают серьезное воздействие на процессы формирования фондов денежных средств, которые используются затем на финансирование многочисленных мероприятий.

Финансы коммерческих организаций

Финансы некоммерческих организаций

Финансовая система Республики Беларусь

Финансы домашних хозяйств

Финансы субъектов хозяйствования

(децентрализованные финансы)

Государственный бюджет

(республиканский и местный)

Органы управления финансами страны: Министерство финансов, Министерство по налогам и сборам, и другие

Государственный кредит

Государственные целевые фонды

(бюджетные и внебюджетные)

Общегосударственные

(централизованные финансы)

**Рисунок 1.2** - **Схема финансовой системы Республики Беларусь**

Примечание: источник [41, с. 34 рисунок 2.1]

Подводя итоги главы можно сказать, что *финансы* такая экономическая категория, которая характеризует процесс использования, распределения денежных средств в государстве централизованным или децентрализованным путём. Финансы - это экономический инструмент распределения и перераспределения совокупности общественного продукта и национального дохода. Это своеобразное средство контроля за образованием и использованием фондов денежных средств. Главное назначение их - путем образования денежных доходов и денежных фондов обеспечить не только потребности государства, а также предприятий, организаций, населения в денежных средствах, но и обеспечить контроль за расходом денежных средств. Финансы как общественные отношения, возникающие при создании и использовании определенных фондов денежных средств, отличны друг от друга, но и вместе с тем имеют некоторые общие черты, позволяющие объединить их в отдельные, относительно обособленные подсистемы. В свою очередь каждую подсистему образует совокупность групп экономических (финансовых) отношений, выделенных по определенному признаку. Все подсистемы образуют единую финансовую систему. В самом общем виде финансовая система представляет собой совокупность и взаимодействие всех финансовых институтов определенного государства. Важнейшим звеном финансовой системы является государственный бюджет. О его сущности, структуре пойдет речь в следующей главе.

1. **ГОСУДАРСТВЕННЫЙ БЮДЖЕТ КАК ВАЖНЕЙШЕЕ ЗВЕНО ФИНАНСОВОЙ СИСТЕМЫ**
   1. **Социально-экономическая сущность государственного бюджета и его структура**

Финансовые отношения, складывающиеся у государства с предприятиями, организациями, учреждениями и населением, называются бюджетными. Специфика этих отношений как части финансовых состоит в том, что они, во-первых, возникают в распределительном процессе, непременным участником которого является государство (в лице соответствующих органов власти), и, во-вторых, связаны с формированием и использованием централизованного фонда денежных средств, предназначенного для удовлетворения общегосударственных потребностей.

Бюджетные отношения характеризуются большим многообразием, поскольку опосредуют разные направления распределительного процесса (между секторами экономики, сферами общественной деятельности, отраслями народного хозяйства, территориями страны) и охватывают все уровни хозяйствования (федеральный, республиканский, местный).

Бюджетным отношениям присущ объективный характер. Он обусловлен тем, что в руках государства ежегодно должна концентрироваться определенная доля национального дохода, необходимая для удовлетворения социально-культурных потребностей граждан, решения оборонных задач, покрытия общих издержек государственного управления.

Совокупность бюджетных отношений по формированию и использованию бюджетного фонда страны составляет понятие государственного бюджета - определяющего финансового плана в жизни государства. Благодаря бюджету государство имеет возможность сосредоточить финансовые ресурсы на решающих участках экономического и социального развития.

Государственный бюджет – неотъемлемая часть экономического регулирования государства. В нем заложены основные элементы экономической жизни общества. Именно поэтому он имеет такое важное значение. Обсуждение отдельных статей этого закона может продолжаться бесконечно. И если во многих развитых демократических странах обсуждение бюджета обычно привлекает внимание многих людей, то в Республике Беларусь обычно принятие этого закона обычно интересует разве что экономистов.

Бюджет является важным звеном финансовой системы страны. Отражая содержание процессов производства и распределения общественного продукта и национального дохода, бюджет представляет собой экономическую форму образования и использования основного централизованного фонда денежных средств государства.

В бюджете ежегодно централизуется часть денежных доходов предприятий и населения. Аккумулированные средства распределяются и используются на финансирование затрат по осуществлению функций государства. За счет бюджетных средств удовлетворяются общегосударственные потребности, финансируются отдельные сферы деятельности – оборона, управление, охрана общественного порядка и безопасности государства, фундаментальная наука и др. Кроме того за счет бюджета удовлетворяются и коллективные потребности путем финансирования затрат на образование, здравоохранение культуру и искусство [14, с. 170].

История финансов свидетельствует, что бюджет не является институтом, присущим государству на всех стадиях его развития. Долгое время государство не имело бюджета. «Бюджет появляется не тогда, когда государство производит расходы и добывает необходимые для этого средства, а когда оно в свою финансовую деятельность вводит плановое начало — составляет смету доходов и расходов на определенный период» [34, с. 40].

В переводе с английского языка «бюджет» означает мешок. Когда палата общин Англии в XVI—XVII вв. утверждала субсидию королю, то перед окончанием заседания канцлер казначейства (министр финансов) открывал портфель, в котором хранилась бумага с соответствующим законопроектом. Это называлось открытием бюджета, позже название портфеля было перенесено на сам документ. С конца XVII в бюджетом стал называться и тот документ, который заключал в себе утверждаемый парламентом план доходов и расходов государства.

В современных условиях бюджет представляет собой план формирования и использования финансовых ресурсов для финансового обеспечения задач и функций государства и местных органов самоуправления.

Применительно к Республике Беларусь различают вышестоящий бюджет и нижестоящий бюджет. Вышестоящий бюджет **-** это республиканский бюджет или бюджет вышестоящей административно **–** территориальной единицы по отношению к бюджету нижестоящей административно **–** территориальной единицы.

Нижестоящий бюджет – это бюджет нижестоящей административно-территориальной единицы по отношению к бюджету вышестоящей административно-территориальной единицы или республиканскому бюджету [41, с. 89].

Бюджеты разных стран имеют схожую структуру доходов (их формирование по большей части за счет налогов) и расходов, несмотря на любые национальные и другие особенности. В Законе РБ "О бюджетной системе РБ и государственных внебюджетных фондах" № 2347-XII от 4.03.1993 "государственный бюджет" определен как "основной финансовый план формирования и использования денежных средств для обеспечения функций государственных органов, экономического и социального развития Республики Беларусь или соответствующих административно- территориальных единиц (областей, районов, городов, поселков городского типа, сельсоветов)".

Бюджетная система – это совокупность всех бюджетов, действующих на территории страны. В настоящее время в соответствии с Конституцией Республики Беларусь, бюджетная система Республики Беларусь состоит из двух уровней: республиканского и местных бюджетов [41, с. 96].

В соответствии с территориальным уровнем местных Советов депутатов местные бюджеты делятся на:

* бюджеты первичного уровня (сельские, поселковые, городские (городов районного подчинения);
* бюджеты базового уровня (районные и городские (городов областного подчинения);
* бюджеты областного уровня и бюджет города Минска.

Различают еще такое понятие, как «консолидированный бюджет», который представляет собой совокупность бюджетов Республики Беларусь или соответствующей административно-территориальной единицы Республики Беларусь.

Консолидированный бюджет района состоит из бюджетов сельсоветов, поселков городского типа, городов районного подчинения и районного бюджета. Консолидированный бюджет области состоит из консолидированных бюджетов районов, городов областного подчинения и областного бюджета. Консолидированный бюджет Республики Беларусь состоит из республиканского бюджета, консолидированных бюджетов областей и бюджета города Минска.

Министерство финансов Республики Беларусь и местные финансовые органы ежегодно составляют консолидированные бюджеты соответственно Республики Беларусь и ее административно – территориальных единиц.

Бюджетная политика государства в сжатом выражении – это выработка и реализация подходов по формированию основных доходных источников, определению приоритетов в финансировании государственных расходов и регулированию дефицита бюджета

Более 70 лет бюджетная политика осуществлялась на основе общих в Советском Союзе принципов финансового планирования. Методическая работа по формированию бюджета проводилась централизованно Министерством финансов СССР, а значит, мало учитывала особенности республики.

С обретением Беларуси суверенитета бюджетная политика получила качественно иное содержание. Стратегический курс на построение социально ориентированной рыночной экономики – со всеми присущими ей закономерностями развития – предъявляет к бюджетной политике государства требование служить эффективным инструментом регулирования совокупного спроса в зависимости от текущих экономических условий и задач. Не менее актуальна и задача обеспечения стабилизации экономики страны.

В качестве критериев эффективности бюджетной политики можно выделить следующие:

* уровень собираемости бюджетных доходов в целом, налогов в частности;
* уровень выполнения бюджетных обязательств;
* величину бюджетного дефицита и скорость роста государственного долга;
* объем финансовых ресурсов, отвлекаемых на обслуживание государственного бюджета;
* величину валютных резервов, используемых для финансирования бюджетного дефицита;
* динамику валового внутреннего продукта;
* уровень безработицы;
* степень выполнения законодательных и приравненных к ним актов о бюджете.

Государственный бюджет является важнейшим звеном финансовой системы страны, имеющей тесную взаимосвязь со всеми другими ее звеньями [34, с. 40].

Бюджет, как экономическая категория, выполняет следующие функции:

1. распределительную (перераспределение денежных доходов между различными отраслями и сферами деятельности, социальными слоями общества и т.д.);
2. стимулирующую;
3. регулирующую;
4. контрольную (сигнализация обо всех отклонениях в движении бюджетных средств).

Распределительная функция бюджета проявляется через распределение и перераспределении денежных доходов между разными сферами деятельности, подразделениями общественного производства, уровнем государственного управления, социальными слоями общества. В результате такого перераспределения складываются определенные пропорции между различными отраслями экономики, осуществляется поддержка регионов и муниципалитетов, имеющих недостаточную налоговую базу для формирования своих собственных бюджетов, наименее защищенные группы населения и граждане с низким уровнем доходов получают денежные средства, необходимые для обеспечения им нормального уровня жизни. Используя бюджет для межотраслевого и территориального перераспределения финансовых ресурсов, государство тем самым решает проблемы рационального размещения производительных сил по территории страны, обеспечивая равномерное развитие отдельных регионов [29, с. 28].

Границы действия распределительной функции очень широки, так как в бюджетные отношения вступают почти все участники общественного производства (хозяйствующие субъекты, бюджетные учреждения и др.).

Вовлечение в бюджетное перераспределение элементов национального богатства, как, например, золотого запаса, валютных резервов, накопленных страховых резервов и др. сопряжено, как правило, с чрезвычайными обстоятельствами (войной, глубоким экономическим кризисом, последствиями крупномасштабных техногенных и стихийных бедствий и т.п.). В экономически развитых странах через бюджеты разных уровней перераспределяется от 30 до 50 % национального дохода.

Контрольная функция бюджета проявляется в том, что с ее помощью выявляется финансовое положение конкретных субъектов хозяйствования, отраслей народного хозяйства, административно-территориальных образований, хотя далеко не все их финансовые ресурсы проходят через бюджет. Контрольная функция позволяет не только анализировать, насколько своевременно и полно финансовые ресурсы поступают в распоряжение органов государственной власти и местного самоуправления и как фактически складываются пропорции в распределении бюджетных средств, соответствует ли их реальная величина объему предусмотренных расходов и т.д., но и к каким экономическим и социальным последствиям это приводит [41, с. 90].

Бюджет выступает также важным инструментом *регулирования и стимулирования* экономики, повышения эффективности производства, средством привлечения дополнительных инвестиций для развития национальной экономики. Используя такой инструмент, как налоги, государство может стимулировать или, наоборот, сдерживать развитие отдельных отраслей экономики. Это осуществляется посредством определения перечня налогов, налоговых ставок или налоговых льгот для отдельных хозяйствующих субъектов или видов деятельности. Регулирование и стимулирование экономики осуществляется также посредством бюджетного финансирования. Через бюджет оказывается поддержка таким отраслям, как сельское хозяйство, атомная промышленность, авиастроение, угольная промышленность, осуществляется финансирование фундаментальных научных исследований, космических программ. Поддержка отдельных отраслей осуществляется через предоставление льготных кредитов, финансирование высокоэффективных проектов. В результате получают дополнительные импульсы к развитию те отрасли, которые не всегда являются столь привлекательными для частного бизнеса, но без развития которых трудно представить себе нормальное и сбалансированное развитие любого национального хозяйства [29, с. 27].

Функции государственного бюджета объективны, как объективна и сама эта категория. Но проявление присущих бюджету свойств, его использование в качестве инструмента распределения и контроля возможно только в процессе человеческой деятельности, что находит свое отражение в создаваемом государством бюджетном механизме.

Бюджетный механизм определяет методы мобилизации доходов, виды доходов бюджета, порядок их исчисления и взимания, формы бюджетных расходов, принципы и порядок предоставления бюджетных средств, формы межбюджетного распределения и перераспределения средств.

Бюджетный механизм используется для проведения крупных структурных сдвигов: в интересах более быстрого развития наукоемких производств, прогрессивных научно-технических перемен в национальном хозяйстве, подъема отстающих в экономическом отношении регионов.

Использование бюджетного механизма для регулирования экономики осуществляется посредством маневрирования поступающими в распоряжение государства денежными средствами. Маневрирование возможно потому, что в бюджете отсутствует принцип закрепления доходов за конкретными видами и направлениями расходов, в связи, с чем средства, поступающие в распоряжении государства, обезличиваются и могут быть использованы по любому направлению (за исключением денежных средств целевых бюджетных фондов). Маневрирование бюджетными средствами позволяет целенаправленно влиять на темпы и пропорции развития общественного производства. Бюджетный механизм является активным инструментом реализации бюджетной политики государства. Судить о ней можно по статьям бюджетных доходов и расходов, отражающих источники формирования и направления использования бюджетного фонда страны (а также ее регионов).

Бюджет, как совокупность денежных отношений, является исключительно важным инструментом воздействия на развитие экономики и социальной сферы страны. Это воздействие бюджет оказывает через соответствующие группы бюджетных отношений — доходы и расходы бюджета, выражающих последовательные этапы перераспределения стоимости общественного продукта, концентрируемой в руках государства [46, с. 91].

Доходы и расходы бюджета - это объективно обусловленные категории, каждая из которых имеет общественное значение; доходы служат финансовой базой деятельности государства, расходы – удовлетворению общегосударственных потребностей. Структура доходов и расходов представлена в таблице 2.1

Таблица 2.1 Структура государственного бюджета

|  |  |
| --- | --- |
| Доходы | Расходы |
| Налог с физических лиц (подоходный) | Социальные расходы |
| Налог на прибыль предприятий | Военные расходы |
| Налог с оборота (НДС) | Расходы на фундаментальную науку и научные исследования |
| Акцизы | Расходы на финансирование экономики:  А) предоставление субсидий, дотаций, займов;  Б) государственные инвестиции  В) федеральные программы |
| Таможенные пошлины | Содержание государственного аппарата |
| Прочее | Обслуживание государственного долга. |

Примечание: источник [41, с. 103]

*Расходы государственного бюджета* – это экономические отношения, возникающие в связи с распределением фонда денежных средств государства и его использованием по отраслевому, целевому и территориальному назначению. Категория расходов бюджета проявляется через конкретные виды расходов, каждый из которых может быть охарактеризован с качественной и количественной сторон. Качественная характеристика позволяет установить экономическую природу и общественное назначение каждого вида бюджетных расходов, количественная - их величину.

Для выяснения роли и значения многообразных бюджетных расходов их обычно классифицируют по определенным признакам: по роли в воспроизводстве, общественному значению, отраслям производства и видам деятельности, целевому назначению.

По роли в общественном производстве расходы государственного бюджета подразделяются на две части: одна связана с развитием материального производства, совершенствованием его отраслевой структуры, другая используется на содержание и дальнейшее развитие непроизводственной сферы. С помощью бюджетных расходов государство может регулировать распределение денежных средств между материальным производством и непроизводственной сферой в соответствии с потребностями общества в области экономического и социального развития; воздействовать на стоимостную структуру общественного производства, стимулировать развитие принципиально новых отраслей экономики и видов производства, влиять на ускорение научно- технического прогресса.

Экономическая группировка бюджетных расходов по их общественному назначению отражает выполняемые государством функции – экономическую, социальную, оборонную и др. В соответствии с общественным назначением, все расходы бюджета могут быть подразделены на четыре группы: народное хозяйство, социально-культурные мероприятия, оборона и управление.

Наиболее крупными до недавних пор были расходы бюджета на финансирование народного хозяйства. В их состав включались расходы на отрасли материального производства, жилищно-коммунального хозяйства и бытового обслуживания населения. Основная масса бюджетных ресурсов направлялась на финансирование капитальных вложений в государственном секторе экономики и выдачу предприятиям разного вида дотаций (на возмещение разницы в ценах, оказание финансовой помощи малорентабельным и убыточным хозяйствам и т.д.). Значительные бюджетные средства ежегодно направляются на финансирование социально – культурных мероприятий.

Часть средств бюджета государство направляет на оборону. Основное место в затратах на оборону занимает закупка вооружений и военной техники; затем идут затраты по текущему содержанию армии и флота, финансированию научно-технических разработок в области вооружения; остальное приходится на долю военного строительства, пенсий военнослужащим и прочие расходы.

Все расходные статьи бюджета делятся на защищенные и незащищенные.

Перечень защищенных дается ежегодно в законе о бюджете. Защищенные статьи не подлежат сокращению при недостатке доходных источников.

Защищенными расходами госбюджета нашей страны на 2009 год являются заработная плата и начисления на нее, трансферты населению (стипендии, пенсии, пособия, безналичные жилищные субсидии на удешевление стоимости коммунальных услуг и другие выплаты населению в соответствии с законодательными актами Республики Беларусь), продукты питания, медикаменты и перевязочные средства, проценты по государственному долгу, погашение государственного долга. Сокращение может производиться только по незащищенным статьям. Статьи, находящиеся под защитой также не подлежат секвестру - пропорциональному сокращению расходов по всем статьям бюджета и блокированию - временной приостановке финансирования по отдельным статьям расходов бюджета [4, с.34].

Расходы государственного бюджета тесно взаимосвязаны с его доходами. С одной стороны, объем расходов бюджета лимитируется жесткими рамками поступающих бюджетных доходов, причем последние в свою очередь определяются экономическими возможностями государства. С другой стороны, расходы при надлежащем использовании бюджетных средств могут оказывать обратное влияние на доходы, содействуя росту производства, развитию науки, совершенствованию кадрового потенциала и т.д.

Доходы бюджета выражают экономические (денежные) отношения, возникающие у государства с юридическими и физическими лицами в процессе формирования денежных средств, которые поступают в распоряжение центральных и местных органов власти. Формой проявления этих отношений выступают различные виды платежей населения и юридических лиц. Доходы бюджета — понятие более узкое по сравнению с государственными доходами, так как последние включают в себя дополнительные доходы государственных предприятий и организаций, а также доходы внебюджетных фондов.

По своему материально-вещественному воплощению доходы бюджета представляют собой денежные средства, поступающие в безвозмездном и безвозвратном порядке в соответствии с законодательством страны в бюджеты органов государственной власти и местного самоуправления.

В унитарном (едином) государстве различают доходы центрального (государственного) бюджета и доходы местных бюджетов, а в федеральном (союзном) государстве, как, например, Россия, эти доходы дополняются доходами бюджетов членов федерации.

В соответствии с Бюджетным кодексом Республики Беларусь доходы бюджета классифицируются по следующим группам:

* налоговые доходы;
* взносы на государственное социальное страхование;
* неналоговые доходы;
* безвозмездные поступления.

К налоговым доходам относятся:

♦ установленные налоговым законодательством налоги, сборы (пошлины) и местные налоги и сборы;

* суммы задолженности по налогам, сборам (пошлинам);
* пеня;
* налоговый кредит, отсрочка и (или) рассрочка;
* проценты за пользование налоговым кредитом, отсрочкой и (или) рассрочкой;

♦ денежные взыскания (штрафы), предусмотренные за нарушение налогового и таможенного законодательства.

К неналоговым доходам относятся:

* доходы от использования имущества, находящегося в государственной собственности;
* доходы от предпринимательской и иной, приносящей доходы, деятельности;
* денежные взыскания (штрафы), за исключением тех штрафов, которые относятся к налоговым доходам;

♦ прочие неналоговые доходы.

К безвозмездным поступлениям относятся необязательные текущие и капитальные платежи, которые включают поступления от иностранных государств, международных организаций, другого бюджета в форме межбюджетных трансфертов. Безвозмездные поступления в форме межбюджетных трансфертов подлежат учету в доходах того бюджета, который является получателем этих средств [41, с. 101].

Доходы бюджета классифицируются не только по методам взимания (налоговые, неналоговые и др.), но и по другим признакам, а именно:

* в зависимости от порядка распределения доходов между уровнями бюджетной системы они делятся на собственные и регулирующие. Собственные доходы бюджетов — это доходы, закрепленные на постоянной основе полностью или частично за соответствующими бюджетами законодательством. К ним относятся:
* налоговые доходы, зачисляемые в бюджет в соответствии с законодательством на постоянной основе;
* взносы на государственное социальное страхование на постоянной основе;
* неналоговые доходы, зачисляемые в бюджет в соответствии с законодательством на постоянной основе;
* безвозмездные поступления за исключением межбюджетных трансфертов.

Регулирующие доходы — это республиканские налоги (в унитарных государствах), распределяемые между вышестоящими и нижестоящими бюджетами в целях бюджетного регулирования по определенным нормативам, устанавливаемым при утверждении вышестоящего бюджета:

* по источникам образования различают доходы, поступающие от юридических лиц и от населения;
* в зависимости от гражданства субъектов налогообложения — уплачиваемые резидентами или нерезидентами;
* по юридическому основанию взимания доходов в бюджет различают обязательные и добровольные платежи. Основная доля доходов поступает в бюджет на обязательной основе, добровольные платежи занимают незначительный удельный вес;
* в зависимости от государственного устройства страны различают доходы центрального и местных бюджетов (в унитарном государстве) и доходы федерального бюджета, доходы бюджетов членов федерации, доходы местных бюджетов (в федеративном государстве);
* по праву собственности государства на мобилизуемые в бюджет доходы их делят на собственные и привлеченные (заемные), возникающие в результате применения кредитного метода формирования.
* по конкретным видам — на прямые и косвенные налоги. К первым относятся: подоходный налог с физических лиц, налог на прибыль субъектов хозяйствования и др.; ко вторым — налог на добавленную стоимость, акцизы, таможенные пошлины и др.

Конкретный перечень доходов республиканского бюджета и местных бюджетов предусматривается ежегодными законами о бюджете Республики Беларусь и решениями местных советов депутатов о бюджете на очередной финансовый (бюджетный) год.

Необходимо отметить, что состав и структура бюджетов всех уровней в значительной степени определятся финансовой политикой государства, а также объемом валового внутреннего продукта.

В социально-культурном развитии отдельных регионов страны (областей, районов) большую роль играет бюджетное регулирование, представляющее собой процесс распределения доходов и перераспределение финансовых ресурсов между бюджетами разных уровней в целях выравнивания доходной базы местных бюджетов. Основой бюджетного регулирования является закрепленное законом распределение источников доходов между бюджетами разного уровня. В составе бюджетов могут создаваться целевые и резервные бюджетные фонды, средства которых могут передаваться безвозмездно в бюджеты нижестоящих уровней с целью осуществления социальных, экономических и других программ, а также покрытия бюджетного дефицита, ликвидации последствий стихийных бедствий. Регулирующее воздействие на областной и районный уровень и товаропроизводителей государство оказывает также через систему налогообложения, государственные кредиты и инвестиции, процентные ставки и т.п.

Бюджетное регулирование — одна из важнейших хозяйственных функций государства. Цель его — поддержание стабильности экономики, обеспечение ее стабильности, структурных сдвигов, решение глобальных задач функционирования и развития общества. Бюджетное регулирование достаточно высоко развито в различных экономических системах. Хотя необходимо отметить, что в условиях рыночной экономики степень государственного вмешательства в движение финансовых ресурсов регионов и предприятий значительно меньше, чем в экономике нерыночного типа и носит, как правило, косвенный характер.

С юридической точки зрения бюджет представляет собой основной финансовый план образования, распределения и использования централизованного денежного фонда государства (региона), утверждаемый соответствующим представительным органом власти. Этот финансовый план закрепляет юридические права и обязанности участников бюджетных отношений.

Как финансовый план, государственный бюджет характеризуется теми же чертами, что и другие финансовые планы. Однако бюджет имеет ряд особенностей, он отличается:

* огромными масштабами, исчисляемыми десятками триллионов рублей. Ни один финансовый план, составляемый в стране, не имеет таких масштабов;
* исключительной мобильностью в процессе его формирования и использования или маневренностью. Мобильность бюджета достигается: соблюдением принципа общего (совокупного) покрытия расходов, принципа единства кассы, образованием и использованием различных видов бюджетных резервов, бюджетных ссуд, возможностью внесения изменений в утвержденные назначения [41, с. 9] .

Величина бюджета зависит от ряда факторов, и прежде всего от уровня развития экономики и величины валового внутреннего продукта и национального дохода и методов руководства народным хозяйством.

Как и любой другой финансовый план, бюджет должен быть сбалансирован, однако сбалансированность может быть достигнута не только за счет достижения равенства доходов и расходов, но и путем использования государственных заимствований.

Роль бюджета заключается в том, что он является важнейшим инструментом воздействия на развитие экономики. С его помощью на основе бюджетного механизма государство изменяет структуру общественного производства, влияет на результаты хозяйствования, осуществляет социальные преобразования. При этом государство применяет различные формы прямого и косвенного воздействия на экономику — субсидирование организаций и предприятий, государственные инвестиции, бюджетное финансирование отраслей, определяющих научно-технический прогресс, что в конечном счете позволяет добиваться роста валового внутреннего продукта и национального дохода.

Важную роль играет государственный бюджет в решении социальных проблем на основе улучшения механизма финансирования учреждений социальной сферы — образования, здравоохранения, культуры и искусства.

Таким образом, по мере развития рыночных отношений и осуществления экономически обоснованной финансовой политики в стране роль государственного бюджета в социальных процессах постоянно усиливается. Разработка и последовательная реализация мер направленных на увеличение доходов бюджета и сокращение его расходов, целенаправленное управление размером бюджета позволят стабилизировать финансовое положение страны и будут способствовать ее социально-экономическому развитию.

2.2 **Анализ структуры доходов и расходов государственного бюджета Республики Беларусь**

В условиях переходной экономики усиливается роль бюджета в регулировании воспроизводственных процессов, происходит активизация всей системы бюджетных отношений. Бюджет становится одним из главных инструментов в проведении финансовой политики государства, а бюджетные методы регулирования - наиболее эффективными.

Путем бюджетного перераспределения валового внутреннего продукта формируется структура общественного производства и народнохозяйственные пропорции, адекватные рыночной системе хозяйствования.

Управляя бюджетным процессом, государство выстраивает бюджетные отношения, направляет, бюджетные потоки таким образом, чтобы обеспечить выполнение макроэкономических показателей, реализацию общенациональных программ, рыночных реформ, выравнивание уровней социально-экономического развития регионов [21, с.32].

Однако как в теории, так и в практике формирования бюджета возникает ряд проблем, решение которых позволило бы усилить его воздействие на выход страны из затянувшегося кризиса.

В современной экономической литературе и периодической печати широко обсуждаются вопросы, посвященные отдельным проблемам составления и исполнения бюджета, чаще всего связанные с налогами, как основой доходной базы бюджета.

Государственный бюджет – это важнейший плановый и контрольный инструмент, посредством которого государство перераспределяет более третьей части национального дохода и более половины своих денежных средств. Через государственный бюджет правительство реализует экономическую и социальную, внутреннюю и внешнюю политику. От размера государственного бюджета, состава и соотношения его доходов и расходов зависят реализация программ экономического и социального развития, устойчивость социального и финансового положения страны.

Центральным показателем государственного бюджета является величина его доходов. Сумма доходов определяет расходы государства на развитие экономики, темпы экономического роста и уровня благосостояния страны.

Важным источниками бюджетов многих стран являются привлеченные средства: займы, остатки вкладов населения в банке.

До 1991г. бюджет Республики Беларусь был частью бюджета СССР. Но так как первый самостоятельный бюджет на 1991г. был составлен до признания суверенитета республики, то предполагалось отношение с союзным бюджетом (22% налога на прибыль, 30% налога с продаж). Особенностями первого бюджета стало то, что главное назначение бюджета – обеспечение функций государства РБ; в казну РБ начали зачисляться налог с оборота и подоходной налог с населения; появился чрезвычайный налог, налог на импорт, экспорт; также в бюджет стали поступать средства от выкупа акционерами государственной собственности и часть ресурсов фонда государственного страхования [22, с. 69].

Изменения в экономических и социальных процессах, вызванные политической и экономической самостоятельностью республики, реформами трансформационного периода, выразились в специфике доходной и расходной частей бюджета 1992 г.

Начиная с этого времени формирование доходной части бюджета, стало осуществляться на основе собственного налогового законодательства, введенного в действие с 1 января 1992 г., которое предусматривало гарантии независимости республики как суверенного государства в формировании собственных доходов и защиту ее экономических интересов. Переход к рыночным отношениям диктовал необходимость замены прямого налогообложения косвенным.

В настоящее время в составе бюджета аккумулируются средства всех государственных внебюджетных и бюджетных целевых фондов, которые формируют значительную часть его доходов. Данные свидетельствуют, об усилении процессов централизации финансовых ресурсов в государственном бюджете, в связи с включением в него доходов государственных внебюджетных и бюджетных целевых фондов [22, с. 70].

Государственный бюджет состоит из двух дополняющих друг друга взаимосвязанных частей: доходной и расходной. Доходная часть показывает, откуда поступают средства на финансирование деятельности государства, какие слои общества отчисляют больше из своих доходов. Структура доходов непостоянна и зависит от конкретных экономических условий развития страны, рыночной конъюнктуры и осуществляемой экономической политикой политики. Любое изменение структуры бюджетных доходов отражает изменения в экономических процессах. Расходная часть показывает, на какие цели направляются аккумулированные государством средства.

Доходная часть бюджета Республики Беларусь, как и в странах с развитой рыночной экономикой, формируется в основном за счет налоговых платежей (свыше 90%). Именно эти обязательные платежи обеспечивают государственную казну стабильными поступлениями, создают единые условия хозяйствования для разных субъектов, возможности прогнозирования развития их деятельности. Доходная часть отличается множеством налогов и характеризуется высокой долей косвенных налогов, которые в условиях кризисных явлений, инфляции дают определенную гарантию систематического пополнения государственной казны.

Вообще, к доходам республиканского бюджета РБ относятся: налог на добавленную стоимость, акцизы (за минусом отчислений в местные бюджеты), налог на прибыль, таможенные пошлины и сборы, чрезвычайный налог для финансирования ликвидации последствий аварии на ЧАЭС. Кроме того, к ним относятся средства, получаемые от других государств в соответствии с заключенными соглашениями, неналоговые платежи и другие [23, с. 97].

В таблице 2.1 представлен консолидированный бюджет Республики Беларусь за период с 2006 -2008года (в сопоставимой структуре), млрд. рублей, в которой видна динамика, как доходов, так и расходов

Таблица 2.1 – Консолидированный бюджет Республики Беларусь (в сопоставимой структуре), млрд. рублей

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 9 месяцев  2006  года | 9 месяцев  2007 года | 9 месяцев  2008 года | Отклонение,  (+,-) | | Темп прироста, (%) | |
|  |  |  |  | 2007 от 2006 | 2008 от 2007 | 2007 к 2006 | 2008 к 2007 |
| **1. ДОХОДЫ - всего** | **27 289,5** | **34 254,4** | **47 986,0** | **6964,9** | **13731,6** | **25,5** | **40,0** |
| 1.1 НАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ, из них: | 19 345,7 | 24 116,7 | 34 181,4 | 4771 | 10064,7 | 24,6 | 41,7 |
| Подоходный налог | 1 744,4 | 2 119,2 | 2 820,2 | 374,8 | 701 | 21,4 | 33 |
| Налог на прибыль | 2 322,9 | 2 710,0 | 573,8 | 387,1 | -2137 | 16,6 | -78,8 |
| Налоги на собственность | 923,2 | 1 109,7 | 1 489,8 | 186,5 | 380,1 | 12,2 | 34,2 |
| НДС | 5 184,7 | 6 125,7 | 8 523,7 | 941 | 2398 | 18,1 | 39,1 |
| Акцизы | 2 049,0 | 2 182,1 | 2 948,0 | 133,1 | 765,9 | 6,4 | 35,1 |
| Налоговые доходы от внешнеэкономической деятельности | 1 473,9 | 4 297,8 | 7 436,0 | 2823,9 | 3165,2 | 191,5 | 73,6 |
| 1.2 Взносы на государственное социальное страхование | 6 771,0 | 8 156,3 | 10 407,7 | 1385,3 | 2251,4 | 20,4 | 27,6 |
| 1.3 НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ | 1 172,7 | 1 981,3 | 3 396,9 | 808,6 | 1415,6 | 68,9 | 71,4 |
| **2. РАСХОДЫ (функциональная классификация)** | **25 682,9** | **31 526,0** | **43 042,6** | **5843,1** | **11516,6** | **22,7** | **36,5** |
| 2.1 Общегосударст-венные расходы | 3 123,2 | 4 240,6 | 5 809,6 | 1117,1 | 1569 | 35,7 | 36,9 |
| 2.2 Национальная оборона | 643,0 | 765,1 | 935,5 | 122,1 | 170,4 | 18,9 | 22,2 |
| 2.3 Правоохрани-тельная деятельность и обеспечение безопасности | 1 199,2 | 1 444,1 | 1 654,0 | 244,9 | 209,9 | 20,4 | 14,5 |
| 2.4 Национальная экономика | 5 193,8 | 6 714,2 | 11 471,3 | 1520,4 | 4757,1 | 29,2 | 70,8 |
| 2.5 Охрана окружающей среды | 209,0 | 289,4 | 343,2 | 80,4 | 53,8 | 38,4 | 18,5 |
| 2.6 Жилищно-коммунальные услуги и жилищное строительство | 1 135,7 | 1 424,2 | 2 162,0 | 288,5 | 737,8 | 25,4 | 51,8 |
| 2.7 Здравоохранение | 2 549,1 | 2 980,1 | 3 551,2 | 431,0 | 571,1 | 16,9 | 191 |
| 2.8 Физическая культура, спорт, культура и средства массовой информации | 634,1 | 748,9 | 975,8 | 105,8 | 226,9 | 18,1 | 30,2 |
| 2.9 Образование | 3 432,3 | 3 836,0 | 4 674,3 | 403,7 | 838,3 | 12,8 | 21,8 |
| 2.10 Социальная политика | 7 563,4 | 9 083,6 | 11 465,7 | 1520,2 | 2382,1 | 20,1 | 26,2 |
| **РАСХОДЫ (экономическая классификация)** |  |  |  |  |  |  |  |
| ТЕКУЩИЕ РАСХОДЫ, из них: | 21 127,0 | 25 681,7 | 34 443,8 | 4554,7 | 8762,1 | 21,5 | 34,1 |
| Заработная плата | 4 832,7 | 5 507,7 | 6 217,8 | 675 | 710,1 | 13,9 | 12,9 |
| Начисления на заработную плату | 1 333,8 | 1 505,2 | 1 695,7 | 171,4 | 190,5 | 12,8 | 12,6 |
| Выплата процентов | 219,2 | 293,8 | 415,5 | 74,6 | 121,7 | 34,0 | 41,4 |
| Субсидии и текущие трансферты | 10 883,5 | 13 746,5 | 20 163,3 | 2863 | 6416,8 | 26,3 | 46,7 |
| Капитальные расходы | 4 509,7 | 5 403,3 | 8 053,9 | 893,6 | 2650,6 | 19,8 | 49,05 |
| Предоставление кредитов, ссуд, займов за вычетом погашения | 46,2 | 441,0 | 544,9 | 394,8 | 113,9 | 854,5 | 25,8 |
| **3. Дефицит (профицит)** | **1 607** | **2 728** | **4 943** | **1121** | **2215** | **69,7** | **81,2** |
| **Финансирование** | -1 607 | -2 728 | -4 943 |  |  |  |  |
| Внутреннее финансирование | -1 530 | -2 617,4 | -4 813 |  |  |  |  |
| Внешнее финансирование | -76 | -110,8 | -130 |  |  |  |  |
| ***Справочно:*** |  |  |  |  |  |  |  |
| ФОНД СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ |  |  |  |  |  |  |  |
| Доходы | 6 838,6 | 8 276,1 | 10 558,3 | 1437,5 | 2282,2 | 21,0 | 27,5 |
| в т.ч. трансферты республиканского бюджета | 115,4 | 12,2 | 0,0 |  |  |  |  |
| Расходы | 6 005,2 | 7 302,6 | 9 232,7 | 1297,4 | 1930,1 | 21,6 | 26,4 |
| Сальдо | 833,3 | 973,5 | 1 325,7 | 140,2 | 352,2 | 16,8 | 36,1 |

Примечание: источник [5, с. 14]

В 2006 году макроэкономическая ситуация характеризовалась высокой деловой и инвестиционной активностью в большинстве отраслей экономики, замедлением инфляционных процессов, ростом уровня занятости и реальных денежных доходов населения, а также увеличением объемов внешней торговли. Высокие темпы экономического роста, превысившие прогнозные параметры, улучшение финансового состояния организаций и предприятий способствовали более высокому, чем планировалось, росту доходов консолидированного бюджета. Наряду с продуманной политикой государственных расходов это позволило сформировать бюджет с профицитом и тем самым ослабить инфляционное давление на экономику.

В январе-сентябре 2006 года в консолидированный бюджет поступило 27289,5 млрд. рублей доходов с учетом доходов Фонда социальной защиты населения (далее – ФСЗН), или 77,9% годового плана (таблица 2.3). Из них на долю НДС, налога на прибыль, акцизов и подоходного налога приходится 41,9%. При этом 19% всех поступлений в бюджет обеспечено за счет налога на добавленную стоимость. Расходы консолидированного бюджета с учетом расходов ФСЗН профинансированы в сумме 25682,9 млрд. рублей, что составляет 70% годового плана. Профицит консолидированного бюджета за январь-сентябрь 2006 года составил 1606,6 млрд. рублей, или 2,8% к ВВП (таблица 2.2). В процентах к ВВП доходы составили 48,2 %, расходы – 45,3% [9, с. 11].

Таблица 2.2 – Консолидированный бюджет Республики Беларусь (в фактических действующих ценах), млрд.рублей

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Год | ВВП млрд. руб. | Консолидированный бюджет | | | | | |
| доходы | | расходы | | Дефицит(-), профицит (+) | |
| млрд. руб. | % к ВВП | млрд. руб. | % к ВВП | млрд. руб. | % к ВВП |
| 2006 | 56600 | 27289,5 | 48,2 | 25682,9 | 45,3 | 1607 | 2,8 |
| 2007 | 69476 | 34254,4 | 49,3 | 31526,0 | 45,3 | 2728 | 3,9 |
| 2008 | 93164 | 47986, | 51,5 | 43042,6 | 46,2 | 4943 | 5,3 |

Примечание: источник [41, с. 109 таблица 5.2]

В январе-сентябре 2007 года в консолидированный бюджет поступило 34 254,4 млрд. рублей доходов с учетом доходов Фонда социальной защиты населения (далее – ФСЗН), или 76,3% годового плана (за аналогичный период прошлого года – 77,9% годового плана). Из них на долю НДС, налога на прибыль и доходы, акцизов и подоходного налога приходилось 39,5%. При этом 17,9% всех поступлений в бюджет обеспечено за счет налога на добавленную стоимость. Поступлений налога на добавленную стоимость, удельный вес которого в объеме налоговых доходов 19,0% и в доходах республиканского бюджета 15,7% – возросли по сравнению с тем же периодом 2006 на 17,9%, до 6125,7 млрд. руб. Прирост НДС обеспечен в результате роста валового внутреннего продукта. На уровень его поступлений оказали влияние активизация экспортной деятельности субъектов хозяйствования, и как следствие рост налоговых вычетов. Перевыполнен план поступлений по налогам и сборам на доходы и прибыль – 103,7% (2710,0 млрд. руб.) [45, с.15]

Доходы республиканского бюджета, полученные в 2007 году, на 25,5 процента превысили фактические поступления 2006 года. Наиболее высокий уровень исполнения годового плана бюджета сложился по Брестской и Минской областям - 103,5%. Ниже, чем в среднем по республике, исполнена доходная часть бюджета в Гомельской (102,3%) и Витебской (102,9%) областях.

Значительно возросли в 2007 году поступления от внешнеэкономической деятельности, за счет которых сформирована треть бюджета по доходам (без учета государственных целевых бюджетных фондов). По итогам 2007 года план доходов выполнен по всем основным доходным источникам и в разрезе регионов. В общей сумме фактически поступивших в 2007 году в республиканский бюджет доходов налоговые доходы составляли 70,4 процента, взносы на государственное социальное страхование – 23,8 процента, неналоговые доходы – 5,8 процента (таблица 2.3).

В 2007 году налоговая нагрузка на экономику страны с учетом отчислений в Фонд соцзащиты населения достигла 47,3% к ВВП, тогда как в предыдущем году этот показатель составил 45,7%. То есть и по сравнению с 2006 г. рост — 1,6 процентных пункта. Без учета отчислений в ФСЗН уровень налоговых изъятий из ВВП в 2007г. равен 35,6%, тогда как в предыдущем – 34% [10, с. 3].

Сократилась и доля акцизов до 6,4%. Эту ситуацию налоговики объясняют снижением поступлений акцизов на автомобильное топливо из-за сокращения объемов импорта нефтепродуктов.

Расходы консолидированного бюджета с учетом расходов ФСЗН профинансированы в сумме 31 526,1 млрд. рублей, что составляет 68,2% годового плана (за январь-сентябрь 2006 года – 70,0%). Профицит консолидированного бюджета за январь-сентябрь 2007 года составил 2728,3 млрд. рублей, или 3,9% к ВВП (таблица 2.2) [10, с. 11].При исполнении расходной части по отдельным разделам функциональной бюджетной классификации расходов наблюдались существенные отклонения. Наиболее высокий процент выполнения годового плана по расходам сложился по разделам «Правоохранительная деятельность» 99,4% (1444,1 млрд. руб.), «Здравоохранение» – 99,2%, «Физическая культура и спорт» – 99%. Следует отметить, что для исполнения бюджета 2007 был характерен существенный рост его доходной и расходной части по отношению к 2006 году. При этом темпы роста доходов и расходов были значительно выше инфляции [45, с. 16].

В этот же период 2008 года в консолидированный бюджет поступило 47 986 млрд. рублей доходов с учетом доходов Фонда социальной защиты населения (далее – ФСЗН), или 85,2% годового плана (за аналогичный период прошлого года – 76,3% годового плана). В реальном выражении это на 21,9% больше, чем за январь-сентябрь 2007. Отношение доходов консолидированного бюджета к ВВП (централизация доходов) в январе-сентябре 2008 года составило 51,5% (таблица 2.2). Значительны доходы от поступлений вывозных таможенных пошлин. При плане 3,65 трлн. руб. поступило 3,71, что составляет 76,9 годового плана. На этот рост решающее влияние оказало значительное увеличение их ставок, а также объем экспорта нефтепродуктов. С превышением плана также поступили доходы по ключевым источникам: налогу на прибыль (573,8 млрд. руб.), НДС, акцизам. Не обеспечено выполнение плановых назначений по фондам универсального обслуживания, охраны природы, организации сбора и использования отходов в качестве вторичного сырья. В целом динамика поступлений соответствовала темпам роста макроэкономических показателей [42, с. 8].

Рост поступлений в бюджет в определяющей мере обусловлен повышением эффективности функционирования экономики, увеличением реальных денежных доходов населения, внутреннего спроса, т.е. ростом основных налогооблагаемых баз.

Изменение величины доходов, полученных в экономике, и поступлений доходов в бюджет отражает коэффициент динамичности бюджетных доходов, характеризующий воздействие автоматических и дискреционных эффектов на доходы бюджета. Данный показатель рассчитывается как отношение процентного роста бюджетных поступлений к процентному росту ВВП. Расчеты показывают, что за девять месяцев 2008 года динамичность доходов составила 1,043, что свидетельствует, во-первых, о более быстром темпе роста реальных доходов консолидированного бюджета по отношению к темпу роста ВВП, и, во-вторых, что рост ВВП на единицу ведет к росту налоговых поступлений в бюджет более чем на единицу (за девять месяцев 2007 года динамичность доходов была 1,037) [5, с. 11].

Одним из факторов повышения уровня централизации бюджетных средств в ВВП является показатель **энергетичности доходов**, характеризующий воздействие автоматических и дискреционных эффектов на доходы бюджета. Данный показатель рассчитывается как отношение процентного роста налоговых поступлений к процентному росту ВВП.

Расчеты показывают, что за три квартала 2006 года энергетичность доходов составила 1,04, что свидетельствует, во-первых, о более быстром темпе роста реальных доходов консолидированного бюджета по отношению к темпу роста ВВП, и, во-вторых, что рост ВВП на единицу ведет к росту налоговых поступлений в бюджет более чем на единицу. За девять месяцев 2007 года энергетичность доходов составила 1,08, что свидетельствует, во-первых, о более быстром темпе роста реальных доходов консолидированного бюджета по отношению к темпу роста ВВП, и, во-вторых, что рост ВВП на единицу ведет к росту налоговых поступлений в бюджет более чем на единицу (для сравнения отметим, что за девять месяцев 2006 года энергетичность доходов была 1,04).

Ниже приводится анализ структуры консолидированного бюджета (с учетом доходов ФСЗН) по новой бюджетной классификации за январь-сентябрь 2006-2008 годов в процентном соотношении (таблица 2.3).

Таблица 2.3 – Динамика структуры доходов консолидированного бюджета за январь-сентябрь 2006 – 2008 гг., %

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | январь-сентябрь  2006 | январь-сентябрь 2007 | январь-сентябрь  2008 | Отклонение | |
| 2007 к 2006 | 2008 к 2007 |
| Налоговые доходы - всего | 77,9 | 76,3 | 85,2 | -1,6 | 8,9 |
| в том числе: |  |  |  |  |  |
| * Прямые налоги на доходы и прибыль | 16,3 | 15,2 | 17,0 | 1,1 | 1,8 |
| * в т.ч. - подоходный налог | 6,4 | 6,2 | 5,9 | -0,2 | -0,3 |
| * Налоги на фонд заработной платы | 1,8 | 0 | 0 | -1,8 | 0 |
| * Налоги на собственность | 3,4 | 3,2 | 3,1 | -0,2 | -0,1 |
| * Налоги на товары и услуги | 38,7 | 34,6 | 31,7 | -4,1 | -2,9 |
| * в т.ч. - НДС | 19,0 | 17,9 | 17,8 | -1,1 | -0,1 |
| * акцизы | 7,5 | 6,4 | 6,1 | -1,1 | -0,3 |
| * Налоговые доходы от внешнеэкономической деятельности | 5,4 | 12,6 | 15,5 | 7,2 | 2,9 |
| Взносы на государственное социальное страхование | 24,8 | 23,8 | 21,7 | -1,0 | -2,1 |
| Неналоговые доходы | 4,3 | 5,8 | 7,1 | 1,5 | 1,3 |
| **Итого доходов** | 100,0 | 100,0 | 100,0 |  |  |

Примечание: источник [5, с. 12].

Как видно из таблицы, в январе – сентябре 2007 года налоговые доходы снизились на 1,6 п.п. по сравнению с январем-сентябрем 2006 года, а неналоговые – возросли на 1,5 п.п. В январе сентябре 2008 налоговые поступления возросли на 8,9 п.п по отношению к январю – сентябрю 2007, неналоговые также возросли на 1,3 п.п.

В январе-сентябре 2007 года налоговые доходы от внешнеэкономической деятельности выросли более чем вдвое по сравнению с январем-сентябрем 2006 года за счет введения экспортных пошлин на нефть и нефтепродукты.

Основными доходными источниками консолидированного бюджета 2008 года были НДС, доходы от внешнеэкономической деятельности, налог на прибыль и акцизы. Их доля в доходах консолидированного бюджета составила 48,9%. При этом 17,8% всех поступлений в бюджет обеспечено за счет налога на добавленную стоимость, 15,5% – налоговых доходов от внешнеэкономической деятельности. Взносы на государственное социальное страхование составили 21,7% всех доходов консолидированного бюджета.

Расходы государственного бюджета – это экономические отношения, возникающие в связи с распределением фонда денежных средств государства и его использованием по отраслевому, целевому и территориальному назначению. Категория расходов бюджета проявляется через конкретные виды расходов, каждый из которых может быть охарактеризован с качественной и количественной сторон. Качественная характеристика позволяет установить экономическую природу и общественное назначение каждого вида бюджетных расходов, количественная – их величину. Для выяснения роли и значения многообразных бюджетных расходов их обычно классифицируют по определенным признакам: по роли в воспроизводстве, общественному значению, отраслям производства и видам деятельности, целевому назначению. С помощью бюджетных расходов государство может регулировать распределение денежных средств между материальным производством и непроизводственной сферой в соответствии с потребностями общества в области экономического и социального развития; воздействовать на стоимостную структуру общественного производства, стимулировать развитие принципиально новых отраслей экономики и видов производства, влиять на ускорение научно–технического прогресса.

**Расходы консолидированного бюджета** за январь-сентябрь 2006 года профинансированы в сумме 25 682,9 млрд. рублей (таблица 2.1). Значительный реальный прирост наблюдался по расходам на национальную экономику – 20,2%; физическую культуру, спорт, культуру и средства массовой информации – 24,7%; социальную политику – 15,1% при менее существенном росте общегосударственных расходов – на 7,9%. Это обусловило основные отклонения в функциональной структуре расходов консолидированного бюджета. Основная часть расходов бюджета по разделу "Национальная экономика" приходилась на расходы по подразделам: "Сельское хозяйство, рыбохозяйственная деятельность" – 43,5% всех расходов на национальную экономику, "Дорожное хозяйство" – 22%, "Промышленность, энергетика, строительство и архитектура" – 19,1%. Расходы социального характера по разделам: "Социальная политика", "Образование", "Здравоохранение", "Физическая культура, спорт, культура и средства массовой информации" составили 53,3% всех расходов консолидированного бюджета [10, с. 13].

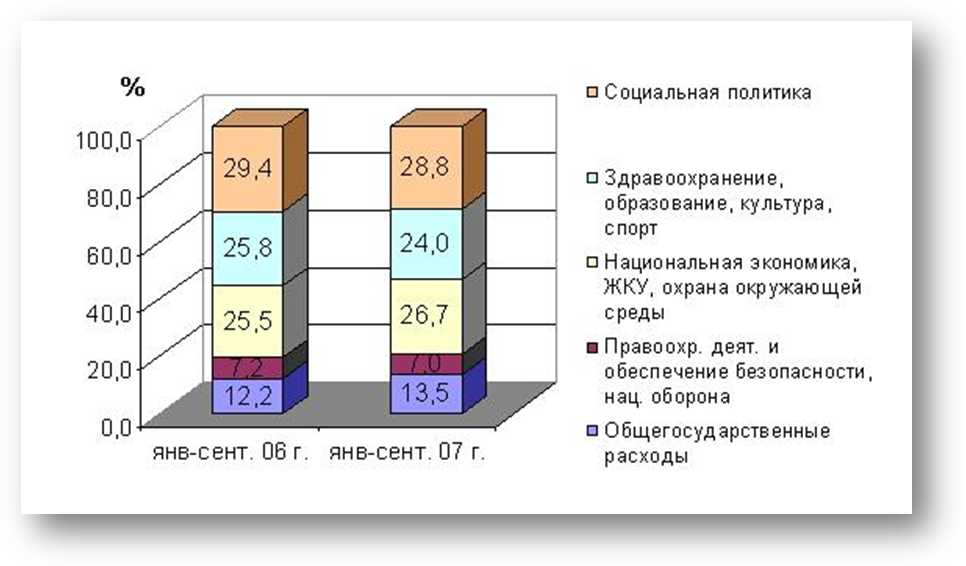
Расходы консолидированного бюджета (без учета ФСЗН) в 2006 году сложились на 51,5% из расходов республиканского бюджета и 48,5% - расходов местных бюджетов.

**Расходы консолидированного бюджета** в январе-сентябре 2007 года профинансированы в сумме 31 526,1 млрд. рублей, в том числе расходы Фонда социальной защиты населения – 7 242,3 млрд. рублей (таблица 2.1). Расходы бюджета в 2006 году были ориентированы на выполнение параметров Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2006-2010 годы и, прежде всего, на повышение заработной платы работников бюджетной сферы. Удельный вес расходов республиканского бюджета к объему ВВП составил 37,4 процента и увеличился на 2,8 процентных пункта по сравнению с 2006 годом. Исполнение расходов республиканского бюджета в 2007 году обеспечено с учетом установленных Законом Республики Беларусь «О бюджете Республики Беларусь на 2007 год» приоритетов бюджетно-финансовой политики государства – повышение благосостояния населения, финансирование здравоохранения, образования, строительства жилья, а также финансирование мероприятий, связанных с ликвидацией последствий катастрофы на ЧАЭС [10, с. 12].

Фактически превышение доходов республиканского бюджета над расходами за 2007 год составило 1606 649,6 тыс. рублей, или 0,3 процента к ВВП, при запланированном дефиците 1,5 процента. Кредиторская задолженность по средствам консолидированного бюджета составила 368,6 млрд. рублей (в январе-сентябре 2006 года – 308,8 млрд. рублей). Отношение кредиторской задолженности к скользящим годовым расходам консолидированного бюджета (без ФСЗН) уменьшилось с 1,08% на 1.10.2006 г. до 1,07% на 1.10.2007 г. В 2007 году выполнены обязательства государства по погашению внутреннего и внешнего государственного долга [10, с. 13].

В январе-сентябре 2007 при реальном росте всех расходов консолидированного бюджета на 14,1% по сравнению с соответствующим периодом 2006 года в разрезе функциональной классификации отдельные разделы бюджета имели различия в динамике финансирования. Наиболее значительно возросли общегосударственные расходы – на 35,7%, расходы на поддержку отраслей национальной экономики – на 29,2%, расходы на жилищные и коммунальные услуги – на 25,4%.

В январе-сентябре 2007 года по сравнению с январем-сентябрем 2006 года на 1,3 процентных пункта возросла доля расходов консолидированного бюджета на поддержку национальной экономики; на 1,1 процентных пункта – доля общегосударственных расходов при снижении удельного веса расходов по другим разделам функциональной классификации (рисунок 2.1).



**Рисунок 2.1 – Функциональная структура расходов консолидированного бюджета, в процентах 2006 и 2007 гг.**

Более 90% расходов бюджета по разделу "Национальная экономика" приходилось на расходы по четырем подразделам: "Сельское хозяйство, рыбохозяйственная деятельность" – 48,7% всех расходов на национальную экономику, "Дорожное хозяйство" – 23,2%, "Промышленность, энергетика, строительство и архитектура" – 13,2% и "Транспорт" – 8,3%.

Расходы социального характера по разделам: "Социальная политика", "Образование", "Здравоохранение", "Физическая культура, спорт, культура и средства массовой информации" составили 52,8% всех расходов консолидированного бюджета. В январе-сентябре 2006 года доля этих расходов составляла 55,2%.

В расходах консолидированного бюджета за январь-сентябрь 2007 года в разрезе экономической классификации преобладали текущие расходы – 81,5%, в том числе на заработную плату рабочих и служащих и начисления на нее – 22,2%, субсидии и текущие трансферты – 43,6%. Доля капитальных расходов составила 17,1%.

**Расходы консолидированного бюджета** этого же периода 2008 года профинансированы в сумме 43 042,6 млрд. рублей, в том числе расходы Фонда социальной защиты населения – 9 232,7 млрд. рублей (смотреть таблицу 2.1). При этом кредиторская задолженность по средствам консолидированного бюджета на 1.10.2008 г. составила 283,5 млрд. рублей (на 1.10.2007 г. – 368,6 млрд. рублей). Отношение кредиторской задолженности к скользящим годовым расходам консолидированного бюджета (без ФСЗН) уменьшилось с 1,13% на 1.10.2007 г. до 0,6% на 1.10.2008 г.

В январе-сентябре 2008 года консолидированный бюджет исполнен с профицитом в размере 4 943,4 млрд. рублей, или 5,3% к ВВП (за январь-сентябрь 2007 года профицит составлял 3,9% к ВВП) [11, с. 14].

В январе-сентябре 2008 при реальном росте всех расходов консолидированного бюджета на 18,8% по сравнению с соответствующим периодом 2007 года в разрезе функциональной классификации отдельные разделы бюджета имели различия в динамике финансирования.

Наиболее значительно возросли расходы на поддержку отраслей национальной экономики – в 1,5 раза, на жилищные и коммунальные услуги – на 32,1%. Расходы на правоохранительную деятельность и обеспечение безопасности сократились на 0,3%. Рост расходов на поддержку отраслей национальной экономики вызван необходимостью частичной компенсации роста стоимости импортируемых энергоносителей с целью сохранения конкурентоспособности белорусских товаров на внутреннем и внешнем рынках [5, с. 12].

В январе-сентябре 2008 года по сравнению с январем-сентябрем 2007 года на 5,4 процентных пункта возросла доля расходов консолидированного бюджета на поддержку национальной экономики; на 0,5 процентных пункта – доля расходов на жилищные и коммунальные услуги при снижении удельного веса расходов по другим разделам функциональной классификации (рисунок 2.2).



**Рисунок 2.2 – Функциональная структура расходов консолидированного бюджета, в процентах 2007 и 2008 гг.**

Расходы по разделу "Образование" составили 10,9% всех расходов консолидированного бюджета, "Здравоохранение" – 8,3%, "Физическая культура, спорт, культура и средства массовой информации" – 2,3%.

В расходах консолидированного бюджета за январь-сентябрь 2008 года в разрезе экономической классификации преобладали текущие расходы – 80%, в том числе на заработную плату рабочих и служащих и начисления на нее – 18,4%, субсидии и текущие трансферты – 46,8%, обслуживание государственного долга – 1%. Доля капитальных расходов составила 18,7%. На финансирование капитальных вложений в основные фонды приходилось 15,7% всех бюджетных расходов.

Средства консолидированного бюджета остаются одним из основных источников финансирования инвестиций в основной капитал в экономике. Их доля в финансировании инвестиций в январе-сентябре 2008 составила 25,3% всех инвестиций в основной капитал вместо 24,1% в январе-сентябре 2007 года. Опережающими темпами финансировалось жилищное строительство. Ввод жилья за счет бюджетных средств за девять месяцев 2008 года возрос в 1,5 раза по сравнению с тем же периодом 2007 года и составил 190,7 тыс. квадратных метров, или 4,8% от общей площади, введенного в эксплуатацию жилья [10, с. 16].

Наибольший удельный вес в расходах республиканского бюджета (с учетом ФСЗН) занимали расходы по разделам «Социальная политика» - 32,6%, «Общегосударственные расходы» - 22,3%.

В январе-сентябре 2008 года доходы республиканского бюджета (без учета ФСЗН) превысили расходы на 4943,4 млрд. рублей, или 2,3% ВВП. С учетом ФСЗН профицит республиканского бюджета составил 4943,0 млрд. рублей, или 3,7% ВВП (таблица 2.2). Превышение доходов над расходами по республиканскому бюджету сложилось за счет опережающего поступления доходов, включая доходы Фонда социальной защиты населения и отдельных целевых бюджетных фондов, и отложенных на IV квартал 2008 года расходов. В целом за январь-сентябрь 2008 года обеспечено ритмичное финансирование расходов республиканского бюджета. Расчеты по расходам государственных целевых бюджетных фондов и Фонда социальной защиты населения осуществлялись в соответствии с заявляемой потребностью и с учетом доходов, формирующих эти фонды. Обеспечено опережающее финансирование расходов республиканского фонда поддержки производителей сельскохозяйственной продукции, продовольствия и аграрной науки, относительно поступивших доходов, в сумме около 55 млрд. рублей.

Доходы республиканского бюджета в 2009 году запланированы в размере 54,86 трлн белорусских рублей (на 17,3% больше ожидаемого исполнения в 2008 году), расходы - 57,66 трлн белорусских рублей (на 25,1% больше), дефицит - 2,8 трлн белорусских рублей (в 4 раза больше), или 1,81% ВВП.

На финансирование дефицита планируется привлечь 2,44 трлн. белорусских рублей из внутренних источников и $290 млн (616 млрд. белорусских рублей) за счет внешних ресурсов. Доходы консолидированного бюджета в 2009 году должны составить 72,66 трлн белорусских рублей., или 46,9% ВВП против ожидаемых 51,5% ВВП в 2008 году (по плану 45,7% ВВП). Расходы - 75,46 трлн. белорусских рублей, или 48,7% ВВП против 48,5% ВВП в 2008 году (по плану 47,7% ВВП).

Бюджет на 2009 год сформирован исходя из ожидаемого Минфином роста ВВП в 2009 году на 10% (155 трлн. белорусских рублей), прогноза по инфляции 9-11% и цен на газ в пределах $140 за 1 тыс.куб.м. Основными источниками доходов республиканского бюджета в 2009 году являются налог на добавленную стоимость, доходы от внешнеэкономической деятельности, налоги на доходы и прибыль, уплачиваемые организациями, подоходный налог с физических лиц, акцизы [43, с. 26]

**В Беларуси уже началась работа над проектом государственного бюджета на 2010 год. Он** будет разрабатываться исходя из показателей социально-экономического развития, которые будут запланированы на 2010 год. Говоря об особенностях бюджета 2010 года можно отметить планируемое снижение налоговой нагрузки на экономику на 1,3% к ВВП.

Для смягчения негативных последствий мирового финансового кризиса используются, в том числе и налоговые стимулы. Проводимое реформирование налоговой системы в последние годы было направлено на снижение налоговой нагрузки на предприятия реального сектора экономики, либерализацию экономической системы и повышение ее инвестиционной привлекательности.

Анализируя структуру доходов государственного бюджета, становится очевидным, что на протяжении длительного времени продолжает снижаться удельный вес прямых налогов (налог на прибыль и доходы предприятий, и подоходный налог) в общей величине государственных доходов.

Доля косвенных же налогов в доходах государственного бюджета увеличивается.

Таким образом, главное назначение мобилизованных доходов – создание устойчивой финансовой базы, позволяющей органам власти всех уровней управления осуществлять свои функции, удовлетворять общегосударственные потребности. Назначение доходов также – покрыть расходы бюджета. Но при этом необходимо найти такие формы финансовых взаимоотношений с субъектами хозяйствования, методы изъятия доходов в бюджет, которые бы стимулировали повышение производительности труда, рациональное использование всех ресурсов, увеличение поступлений в бюджет.

Доходы бюджета выражают экономические отношения, возникающие у государства с предприятиями, организациями и гражданами в процессе формирования бюджетного фонда страны. Формой проявления этих экономических отношений служат различные виды платежей предприятий, организаций и населения в государственный бюджет, а их материально-вещественным воплощением - денежные средства, мобилизуемые в бюджетный фонд. Бюджетные доходы, с одной стороны, являются результатом распределения стоимости общественного продукта между различными участниками воспроизводственного процесса, а с другой - выступают объектом дальнейшего распределения сконцентрированной в руках государства стоимости, ибо последняя используется для формирования бюджетных фондов территориального, отраслевого и целевого назначения.

Приоритетными направлениями бюджетных расходов являются здравоохранение, охрана окружающей среды, жилищные и коммунальные услуги, социальная политика, преодоление последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС.

Экономическая группировка бюджетных расходов по их общественному назначению отражает выполняемые государством функции - экономическую, социальную, оборонную и др.

Существующая практика формирования бюджета свидетельствует о том, что доступ к государственным финансовым ресурсам все еще сравнительно свободен, что создает возможности для неэффективного использования бюджетных ассигнований. Необходима коренная перестройка бюджетных отношений, прежде всего в материальном производстве, где бюджетное финансирование следует практически полностью заменить системой субсидирования, при которой обязательными условиями предоставления средств выступали бы конкурсная борьба претендентов за сами субсидии и отбор более эффективных вариантов инвестирования бюджетных средств на основе сопоставления проектно-сметной документации и финансовых расчетов. Замена бюджетного финансирования субсидиями, субвенциями, а также бюджетными займами позволит реально перейти к использованию в практике бюджетной работы таких показателей, как финансоемкость и финансоотдача, от которых, безусловно, зависят последующие доходы бюджета.

1. **РОЛЬ ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТА В РЕГУЛИРОВАНИИ ЭКОНОМИКИ**

Государственный бюджет, являясь главным средством мобилизации и расходования ресурсов государства, дает политической власти реальную возможность воздействовать на экономику, финансировать ее структурную перестройку, стимулировать развитие приоритетных секторов экономики, обеспечивать социальную поддержку наименее защищенным слоям населения.

Наряду с ярко выраженной социальной направленностью бюджет Беларуси принимает активное участие в реализации экономического курса государства

Оценивая в целом результаты исполнения бюджетов всех уровней в 2007, 2008 году, а также состояние государственных финансов и уровень экономической безопасности страны, можно с уверенностью сказать, что налогово-бюджетная политика, которая реализовывалась в Беларуси в минувшие годы, оправдала себя.

В 2007 году было обеспечено своевременное финансирование расходов, проведена кропотливая работа по привлечению внутренних и внешних займов, многое сделано в вопросах совершенствования методологии финансов, перестройки механизмов исполнения бюджета. Реализованы меры по упрощению системы налогообложения и снижению налоговой нагрузки, что позволило предприятиям и организациям страны в 2007 году оставить в своем распоряжении финансовые средства в объеме около 800 млрд. рублей. Кроме того, субъектам хозяйствования реального сектора экономики оказывалась прямая бюджетная поддержка, что в комплексе с другими мерами способствовало экономическому развитию республики [26, с. 24].

Стоит отметить, что даже с учетом, оставленных в распоряжении предприятий средств доходы республиканского бюджета 2007 года на 26,2 % превысили фактические поступления в бюджет в 2006 году. Всего же за 2007 доходы республиканского бюджета сложились в сумме 36,2 трлн. рублей, что составляет 103,0 % уточненного годового плана.

Проведенная работа позволила обеспечить выполнение плановых поступлений по всем доходным источникам. При этом значительно возросла доля доходов от внешнеэкономической деятельности, за счет которых было сформировано около трети республиканского бюджета по доходам (без учета государственных целевых бюджетных фондов и Фонда социальной защиты населения). По итогам 2007 года поступления от внешнеэкономической деятельности в республиканский бюджет составили 6,3 трлн. рублей, или 103,5 % годового плана.

Также значительную часть доходов бюджета в 2007 году составил налог на добавленную стоимость, поступления которого сложились в сумме 6,1 трлн. рублей. Увеличение объемов поступления платежей по НДС на 17,9 процентного пункта по сравнению с 2006 годом обеспечено главным образом за счет роста валового внутреннего продукта. Существенное влияние на их уровень оказал рост налоговых вычетов, обусловленный наращиванием сумм НДС, принимаемых к зачету, а также активизация экспортной деятельности субъектов хозяйствования, приведшая к росту оборотов, облагаемых по нулевой ставке.

По информации Министерства по налогам и сборам Республики Беларусь, за 2007 год предприятиямэкспортерам возвращено (зачтено) НДС на сумму 5,1 трлн. рублей, что на 77,2 % больше, чем в 2006 году. Немаловажную роль в доходах республиканского бюджета сыграли также поступления акцизов, которые составили 2,9 трлн. рублей, или 101,4 % плана. Наибольшие темпы, прироста по сравнению с 2006 годом наблюдались по акцизам на автомобильное топливо (кроме импортированного). Основополагающим фактором этого явилось увеличение объема реализации производимых нефтепродуктов на внутренний рынок.

Поступления налога на прибыль в 2007 году сложились в сумме 2,2 трлн. рублей, или 103,8 % уточненного плана.

Вместе с тем следует отметить, что не во всех областях республики выполнение плана поступлений по налогу на прибыль происходило без проблем. В частности, в течение 2007 года напряженно исполнялся этот показатель в Витебской и Гомельской областях. Объемы полученной прибыли в данных регионах составили около 90 % к уровню предыдущего года. Причина такой ситуации заключается в том, что на территории этих областей расположены нефтеперерабатывающие заводы. Рост цен на приобретаемое российское нефтяное сырье повлек увеличение затрат на производство, переработку и сбыт реализуемой продукции и, как следствие, оказал влияние на объемы прибыли и, соответственно, налога на прибыль.

В то же время в других регионах республики было достигнуто увеличение объемов получаемой прибыли от реализации продукции, работ, услуг. Так, прирост прибыли, полученной предприятиями Гродненской области за 11 месяцев 2007 года, составил 39,2 % по сравнению с аналогичным периодом 2006 года, что является самым высоким показателем в Беларуси.

Наряду с традиционными направлениями мобилизации средств, отличительной, знаковой особенностью 2007 года стало резкое повышение активности Республики Беларусь на рынке внешних заимствовании. В августе 2007 года впервые два ведущих международных рейтинговых агентства Standard & Poor's и Moody's Investors Service опубликовали присвоенные Беларуси значения суверенного кредитного рейтинга.

По итогам проведенной работы был заключен целый ряд соглашений по привлечению внешних ресурсов [26, с. 25].

Так, в декабре получен кредит Российской Федерации в размере 1,5 млрд. долларов сроком на 15 лет. Подписаны рамочное соглашение между Экспортно-импортным банком Китая и правительством Беларуси по кредиту в сумме 500 млн. долларов на строительство трех линий по производству цемента; рамочное белорусско-китайское межправительственное соглашение о предоставлении льготного кредита КНР на сумму 200 млн. китайских юаней (27,4 млн. долларов США), ряд других соглашений.

Помимо привлечения внешних займов, Министерство финансов провело активную работу по эффективному управлению имеющимися денежными ресурсами. Размещение временно свободных средств на депозиты в банковской системе страны в течение года позволило банкам дополнительно направить в белорусскую экономику 2,2 трлн. рублей, а бюджет, включая Фонд социальной защиты населения, пополнить доходами в сумме почти 240 млрд. рублей и более 32 млн. долларов.

Проводилась работа по сокращению задолженности налогоплательщиков перед бюджетом. В 2007 она снизилась на 85,2 млрд. рублей, составив на 1 января 2008 года 149,5 млрд. рублей.

Вместе с изменением структуры доходов бюджета страны в 2007 году изменилась и структура его расходов. Но, как и раньше, наибольший удельный вес составили расходы, направленные на решение социальных задач. В 2007 году на эти цели было выделено почти 25 трлн. рублей, или 53 % общих расходов консолидированного бюджета [26, с. 25].

Выделение таких средств позволило обеспечить текущее содержание учреждений социальной сферы и укрепление их материальной базы, направить значительные ресурсы на улучшение благосостояния населения, повышение заработной платы, стипендий, пенсий и пособий, выполнение государственных программ, направленных на улучшение демографической ситуации в республике.

Средняя заработная плата работников бюджетной сферы в декабре 2007 года составила 709,3 тыс. рублей, что эквивалентно 329,4 доллара. Повышены стипендии учащейся молодежи на 8 %, что позволило довести их размер в среднем до 120,0 тыс. рублей в высших учебных заведениях и 90,0 тыс. рублей в средних специальных. Пенсии по возрасту выросли на 17,9 %, составив в среднем за месяц 305,3 тыс. рублей.

При этом на финансирование социальной сферы не только выделяются значительные средства, но и проводится постоянная работа по их рациональному использованию.

В сфере образования, например, в целях упорядочения и оптимизации расходов на оплату труда разработаны и приняты в 2007 году типовые штаты и нормативы численности работников начальных, базовых, средних, вечерних (сменных), специальных общеобразовательных, вспомогательных школ, гимназий, лицеев, учебно-педагогических комплексов «ясли - сад - школа» и «детский сад - школа». Общие расходы республиканского бюджета на финансирование образования составили в 2007 году 1,1 трлн. рублей.

На здравоохранение из республиканского бюджета было выделено 937,4 млрд. рублей. В том числе в течение года дополнительно изыскано около 100 млрд. рублей, которые были направлены на выполнение поручений президента и правительства Беларуси в области здравоохранения.

Наряду с ярко выраженной социальной направленностью бюджет 2007 года принимал активное участие в реализации экономической политики государства. Так, значительные средства были выделены на финансирование Государственной программы возрождения и развития села. Фактически на выполнение мероприятий данной программы в 2007 году было использовано 7,5 трлн. рублей бюджетных средств, что на 25 % больше, чем предусматривалось первоначально. В том числе на развитие социальной сферы села было направлено 3,1 трлн. рублей, агропромышленного комплекса – 4,4 трлн. рублей [26, с. 26].

Государственная поддержка, оказанная юридическим лицам, оценивается в сумме около 2 трлн. рублей. В частности, в течение года по решению президента страны ряд предприятий и организаций были освобождены от уплаты налогов на общую сумму 632 млрд. рублей. Финансовая помощь, оказанная из республиканского бюджета субъектам хозяйствования, составила 165 млрд. рублей.

Кроме того, предприятиям и организациям предоставлены налоговые кредиты, отсрочки, рассрочки уплаты платежей в бюджет на сумму 52 млрд. рублей, выданы бюджетные ссуды и займы в размере 556 млрд. рублей.

На уровне местных бюджетов налоговые освобождения, объемы бюджетных ссуд и займов составили около 550 млрд. рублей.

Наряду с прямой поддержкой реального сектора экономики бюджет способствовал наращиванию ресурсного потенциала банковской системы страны. За счет средств республиканского бюджета уставные фонды банков в 2007 году увеличены на 552 млрд. рублей, что составило более 70 % их прироста.

На необходимом уровне в 2007 году осуществлялось финансирование расходов на жилищное строительство, расходов, связанных с ликвидацией последствий аварии на Чернобыльской АЭС, а также на научную, научно-техническую и инновационную деятельность. Значительные средства направлены на реализацию государственных программ.

В целом государственные программы, предусмотренные в законе о бюджете на 2007 год, профинансированы в сумме 5,8 трлн. рублей, или 98,7 % годового плана. Государственные заказчики в основном осваивают выделенные на финансирование программ бюджетные ассигнования. Вместе с тем по отдельным программам уровень исполнения плана ниже среднего.

Государственная инвестиционная программа в 2007 году профинансирована в сумме около 1,5 трлн. рублей, или 99,9 % плана. За год из 546 объектов инвест - программы введено в эксплуатацию 232 объекта (включая пусковые комплексы).

Кроме того, в течение 2007 года из республиканского бюджета оказывалась финансовая помощь бюджетам регионов, которая в итоге составила около 6 трлн. рублей, или 99,5 % годового плана. В том числе из фонда финансовой поддержки административно-территориальных единиц выделено 3,9 трлн. рублей 100% годового плана.

Что касается бюджетно-налоговой политики 2008 года, то с целью снижения налоговой нагрузки было предусмотрена отмена налога с пользователей автомобильных дорог и отчислений в государственный целевой бюджетный фонд развития строительной науки, а также местных сборов с пользователей по трем объектам обложения (за осуществление торговли, строительство объектов и размещение наружной рекламы на иностранных языках на территории соответствующих административно-территориальных единиц).

В результате внесения изменений в законодательство средства, оставшиеся в распоряжении предприятий после отмены налога с пользователей автомобильных дорог, позволили улучшить производственные и финансовые показатели белорусских товаропроизводителей, повысить их конкурентоспособность на внешних рынках. Отмена вышеназванных местных сборов способствовало улучшению финансового положения в торговле и стимулированию строительной отрасли, сокращению издержек при осуществлении капитального строительства [44, с. 28].

В целом же изменение налогового законодательства по расчетам Министерства финансов привело к уменьшению доходов (налоговой нагрузки) бюджета Республики Беларусь в 2008 г. приблизительно на 980 млрд руб., или на 0,9 % к ВВП.

Наряду со снижением налоговой нагрузки в 2008 г были предусмотрены ряд мер по упрощению налоговой системы и, в частности, порядка исчисления и уплаты следующих налогов:

по***налогу на прибыль***:

* установлена в качестве объекта налогообложения валовая прибыль (общая прибыль от реализации продукции и доходов от внереализационных операций, уменьшенная на сумму расходов по этим операциям);

по***экологическому налогу***:

* функции уплаты в бюджет платежей за размещение отходов производства с собственников отходов возложены на владельцев полигонов. Это позволило уменьшить количество плательщиков данного налога с 15 тысяч до 170;
* упрощен порядок предоставления налоговых деклараций по платежам за размещение отходов производства на территории самих субъектов хозяйствования. В результате этого декларации подаются только при возникновении у плательщика обязательств по уплате названных платежей за прошлый месяц (в настоящее время плательщики экологического налога представляют в налоговые органы 11 деклараций);
* объеденены платежи экологического налога за размещение отходов производства и платежи за размещение товаров, помещенных под таможенный режим уничтожения, в результате чего количество подаваемых плательщиками в налоговые органы в течение года деклараций (расчетов) сократится;
* сокращено количество платежей за выбросы вредных веществ с 600 до 46 платежей по основным вредным веществам;

по***подоходному налогу:***

* снижена с 20 до 15 % размера ставки налога в части доходов, полученных плательщиками не по месту их основной работы, что позволит сократить сферу декларирования доходов граждан;

по***государственной пошлине:***

* в состав объекта обложения включены действия, по которым раньше взимались регистрационные и лицензионные сборы. Это мероприятие направлено на введение единого налогового механизма при осуществлении юридически значимых действий и выдаче документов, имеющих юридическую силу;

по ***арендной плате за землю:***

* установлены одинаковые с земельным налогом сроки уплаты и подачи налоговых деклараций, а также контроль налоговых органов за полнотой и своевременностью ее уплаты.

С целью более полной аккумуляции *в бюджете средств бюджетных организаций, получаемых в качестве компенсации затрат государства,* с 2008 г. впервые установлены законодательные нормы, в соответствии с которыми данные средства поступают в республиканский и местные бюджеты, за счет средств которых в установленном порядке будет осуществляться финансирование этих организаций. В 2008 г. объем названных поступлений в проекте консолидированного бюджета составил 205,5 млрд руб. Основную часть поступлений получены за счет доходов, поступающих в порядке возмещения расходов по содержанию граждан, находящихся на государственном обеспечении, платы за нахождение детей в оздоровительных лагерях, за питание в детских дошкольных учреждениях и др.

Согласно Основным направлениям денежно-кредитной политики Республики Беларусь на 2008 г., как и в предыдущие годы, сохраняется стратегическая направленность на защиту и обеспечение устойчивости белорусского рубля, его покупательной способности и курса по отношению к иностранным валютам. Изменение официального обменного курса национальной валюты к доллару США была на уровне ± 2,5 %.

Ставка рефинансирования к концу 2008 г. не превысила 7–9 % годовых, ставки по вновь выдаваемым банковским кредитам — 10–12 % годовых, по вновь привлекаемым срочным депозитам — 7–10 % годовых.

Прирост рублевой денежной массы составил 34–38 %, широкой денежной массы — 33–37 %, рублевой денежной базы — 29–33 %, ресурсной базы банков — 33–37 %.

Кредитование банками экономики страны возросли на 36–41 %. Объем инвестиционного кредитования составил 5,3–5,7 трлн руб. Кредитование банками жилищного строительства выполнен в объеме 2,7 трлн руб., в т.ч. льготное кредитование — 2,5 трлн руб.

Приоритетным направлением, как и в предыдущие годы, в 2008 году было кредитование банками экспортоориентированных организаций, агропромышленного комплекса в части реализации важнейших мероприятий Государственной программы возрождения и развития села на 2005–2010 гг., жилищного строительства.

В области валютного регулирования в 2008 году Национальным банком страны были осуществлены комплексы мероприятий, направленных на дальнейшую либерализацию валютных операций. [44, с. 30].

В Законе Республики Беларусь от 26 декабря 2007 г. № 303-З «О бюджете Республики Беларусь на 2008 год» (далее — Закон № 303-З) реализованы подходы по формированию основных доходных источников республиканского и местных бюджетов, приоритеты в финансировании расходов, отношение к дефициту бюджета и др.

В 2009 году дополнительно предлагается снизить ставку сбора в республиканский фонд поддержки производителей сельскохозяйственной продукции, продовольствия и аграрной науки до 1% от выручки, полученной от реализации товаров (работ, услуг). Это продолжит последовательную работу по отмене «оборотных» налогов, которые наиболее существенно влияют на финансовое положение плательщиков. Если предложение рабочей группы будет принято, в распоряжении налогоплательщиков останется 1, 3 трлн. руб., что составляет более 1% к ВВП [42, с. 8].

В проекте предполагается также исключить из обложения налогом на недвижимость активную часть основных производственных фондов - оборудование. Налог сохранится только в отношении недвижимого имущества - зданий и сооружений. Эта мера станет дополнительным стимулом для модернизации экономики и высвободит на эти цели более 300 млрд. руб., или 0,3% ВВП. Кроме того, намечено установить единую ставку местного налога с продаж товаров в розничной торговле и местного налога на услуги в размере 5% . Благодаря этому снижение налоговой нагрузки на потребительский рынок товаров и услуг составит порядка 300 •млрд. руб.

Выпадающие доходы местных бюджетов в связи с уменьшением ставок налогов с продаж и на услуги и исключением из объекта обложения налогом на недвижимость активной части основных производственных фондов будут компенсированы за счет увеличения норматива отчислений от налога на добавленную стоимость в бюджеты областей и г. Минска, а также дополнительными доходами от создания новых производств.

Намечено и далее совершенствовать порядок и условия применения подоходного налога с физических лиц. Предлагается перейти к применению линейной (единой) ставки этого налога в размере 12% и увеличить размер налоговых вычетов. Реализация предлагаемых мер обеспечит снижение налоговой нагрузки в 2009 году на 1,2% к ВВП (суммарно это составит около 1,4 трлн. руб.).

Одновременно Министерство по налогам и сборам намерено провести упрощение и сокращение процедур налогового администрирования.

В 2010 году планируется полностью отменить сбор в республиканский фонд поддержки производителей сельскохозяйственной продукции, продовольствия и аграрной науки. После этого в распоряжении плательщиков останется 1,3 трлн. руб. Предлагается также отменить местные целевые сборы из прибыли, взимаемые по ставке 3% , — транспортный сбор и отчисления на развитие инфраструктуры. Это позволит увеличить чистую прибыль налогоплательщиков на 550 млрд руб. Налоговая нагрузка в 2010 году, по подсчетам рабочей группы, снизится еще на 1,2% к ВВП [42, с. 8].

По оценке Министерства экономики, уменьшение налоговой нагрузки на 1 процентный пункт дает 0,6% роста ВВП. Таким образом, экономический эффект от предлагаемых мер должен увеличить ВВП на 1,5% . При этом удастся выйти на целевой показатель Программы социально-экономического развития по снижению уровня налоговой нагрузки на экономику на 3-4 процентных пункта к ВВП.

Фактически в сопоставимых условиях (т.е. без учета ФСЗН и отчислений в инновационные фонды) налоговая нагрузка снизится с 30,9% в 2006 году до 24,8% в 2010 году, или на 6 процентных пунктов.

Наряду с предложенными мерами совершенствования налоговой системы приоритетным направлением политики доходов станет повышение эффективности использования государственных ресурсов. Для этого, на наш взгляд, целесообразно повысить ставки платежей за добычу природных ресурсов по таким высокодоходным продуктам, как калийная соль и вода из поверхностных и подземных источников.

Предполагается установить прозрачный механизм использования прибыли, которая остается после уплаты налогов на пополнение оборотных средств (с доведением индивидуальных либо отраслевых нормативов обеспеченности ими), капитальные вложения (в объемах инвестиционной программы предприятия, утверждаемой министерством). Оставшуюся часть прибыли направлять на погашение банковских кредитов и господдержки (если таковая была), а ее свободный остаток — в бюджет.

С учетом изложенных подходов в области налоговой политики намечено сохранить сложившуюся структуру доходов бюджета и сформировать необходимую финансовую базу для осуществления государственных расходов. Бюджетная политика в области расходов в среднесрочной перспективе будет нацелена на повышение качества и уровня жизни населения, рост эффективности бюджетных расходов.

Основные приоритеты бюджетной политики на предстоящие годы:

* рост заработной платы в бюджетной сфере;
* взвешенная политика расходов на содержание бюджетных организаций;
* корректировка форм государственной поддержки реального сектора экономики;

Исходя из роста цен на импортируемый природный газ планируются расходы на возмещение из бюджета затрат по оказанию жилищно-коммунальных услуг гражданам. Расходы на субсидирование организаций ЖКХ определены исходя из роста тарифов для населения. Прогнозируемый уровень возмещения затрат организаций ЖКХ тарифами для населения составит не менее 32%. С учетом роста заработной платы в экономике в среднем на 100 долларов предлагаемое повышение тарифов, на наш взгляд, экономически оправданно.

Сохранится активная поддержка реального сектора экономики со стороны государства. Намечается расширить ее за счет корректировки подходов к получателям и увеличить бюджетные расходы на эти цели. В частности, прямую государственную поддержку предприятий из бюджета в форме финансовой помощи, бюджетных ссуд и займов предлагается сократить как менее эффективную и ограничить объемом, необходимым для исполнения в будущем году по уже принятым решениям. Высвобождаемые ресурсы в сумме около 100 млрд. руб. планируется перераспределить в пользу косвенной государственной поддержки - льготирования процентов по кредитам. Это должно стимулировать предприятия к самостоятельному привлечению средств на внутреннем и внешних финансовых рынках под окупаемые и эффективные инвестиционные проекты. Привлечение ресурсов может осуществляться за счет банковских кредитов и путем выпуска корпоративных облигаций. Процентные платежи по таким облигациям предлагается также льготировать за счет бюджета по аналогии с банковскими кредитами. При условии льготирования 50% ставки по кредиту или облигации дополнительные средства на эти цели в сумме 100 млрд. руб. позволят привлечь в экономику кредитные ресурсы на сумму около 2 трлн. руб.

Политика снижения налоговой нагрузки, задачи по ускоренному росту заработной платы, воздействие внешних факторов существенно сужают возможности финансирования ряда расходов бюджета. В этой связи для обеспечения его максимальной сбалансированности расходы на государственную инвестиционную программу планируются на уровне 2009 года [42, с. 9].

В условиях благоприятной внешней конъюнктуры рынка продовольствия и возможного повышения внутренних цен на сельскохозяйственную продукцию на уровне 2009 года могут быть сохранены расходы фонда поддержки сельхозпроизводителей. Дополнительные источники финансирования села будут обеспечены возрастающей выручкой сельхоз - предприятий и дополнительными инвестиционными ресурсами государства, как в 2009 году.

Доходы консолидированного бюджета (без учета целевых бюджетных фондов) оцениваются в сумме около 50 трлн. руб., расходы - до 52 трлн. руб. Дефицит бюджета составит около 1,5% к ВВП.

Финансирование дефицита республиканского бюджета будет осуществляться за счет остатков средств бюджета, образовавшихся по состоянию на 1 января 2009 г., а также внешних и внутренних государственных заимствований. Предлагаемые направления бюджетной политики позволят обеспечить реализацию основных параметров Программы финансового развития, решить задачи, поставленные Главой государства перед правительством.

Таким образом, рыночный механизм не в состоянии в полной мере обеспечить перераспределение средств так, чтобы они соответствовали целям и задачам всего общества, поэтому необходимо применять государственные методы финансового регулирования, в разумных пределах осуществлять государственное вмешательство в экономику и проводить финансовую политику. Вмешательство в экономику осуществляется с помощью государственных инвестиций, налогово-бюджетной, кредитно-денежной, амортизационной, валютной и таможенной политики, а также деятельности различных государственных структур.

Бюджет, объединяя в себе основные финансовые категории (налоги, государственный кредит, государственные расходы), является ведущим звеном финансовой системы любого государства, главным средством мобилизации и расходования ресурсов государства, дает политической власти реальную возможность воздействовать на экономику, финансировать ее структурную перестройку, стимулировать развитие приоритетных секторов экономики, обеспечивать социальную поддержку наименее защищенным слоям населения. В этом и проявляется, важная как экономическая, так и политическая роль государственного бюджета в любом современном обществе

1. **МЕТОДИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРОВЕДЕНИЯ ЛЕКЦИИ НА ТЕМУ «ФИНАНСОВАЯ СИСТЕМА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ »**

**4.1 Программная аннотация**

1. *Сущность понятия «Финансовая система».*

Сущность понятий финансы и финансовая система. Возникновение финансов. Современные подходы к определению понятия финансовая система.

1. *Основные сферы и звенья финансовой системы.*

Структура финансовой системы Республики Беларусь. Функции финансовой системы. Краткая характеристика сфер и основных звеньев финансовой системы. Их функции.

*3. Государственный бюджет как главное звено финансовой системы.*

Социально – экономическая сущность государственного бюджета. Структура государственного бюджета Республики Беларусь. Его функции и роль в государственном регулировании экономики.

**4.2 Методическая разработка лекции на тему: «Финансовая система Республики Беларусь»**

|  |  |
| --- | --- |
|  | Методические приемы |
| **План урока:**   1. *Сущность понятия «Финансовая система».* 2. *Основные сферы и звенья финансовой системы.* 3. *Государственный бюджет как главное звено финансовой системы*. |  |
| **Введение:**  На современном этапе развития человеческого общества возрастает роль финансовой системы в управлении рыночной экономикой и востребованностью высококвалифицированных специалистов – экономистов в области финансов.  Большинство теоретиков и практиков-экономистов определяют финансы как специфическую форму производственных отношений. Эти финансовые отношения объективны, они существуют независимо от воли и сознания людей, поскольку обусловлены потребностями общества. Государство лишь организует соответствующим образом объективно существующие финансовые отношения.  На данном уроке необходимо рассмотреть понятия финансы и финансовая система, раскрыть их сущность и функции. А также поговорить о сферах и звеньях финансовой системы в РБ, закрепить пройденный материал. | ***3 минуты***  Актуальность темы  Задачи урока |
| 1. ***Сущность понятия «Финансовая система».***   Что вы понимаете под словом «финансы»?  Взгляды на понятие финансы и подходы к оценке его важнейших функций в экономическом механизме отличаются разнообразием точек зрения и теоретических посылок.  В повседневном обиходе финансы отождествляют с деньгами. Однако финансы это не деньги и не вещи. В экономической науке под финансами понимают систему экономических отношений, связанных с образованием, распределением и использованием фондов денежных средств.  Финансовая наука длительное время рассматривала категорию «финансы» упрощенно, как некую сумму денежных средств, используемых государством и другими участниками денежных отношений.  С научной точки зрения сведение финансов к денежным средствам неправомерно, так как под финансами, по мнению большинства экономистов, необходимо понимать экономические (денежные) отношения, связанные с формированием, распределением и использованием централизованных и децентрализованных фондов денежных средств.  Большинство экономистов считают, что финансы возникли в условиях регулярного товарно-денежного обращения в связи с развитием государств и его потребностей в ресурсах.  Финансы — категория историческая, так как имеют стадию возникновения и развития. Они появились одновременно с возникновением государства и изменялись вместе с ним.  На протяжении многих столетий в государствах обозначились четыре устойчивых направления расходов денежных средств: на военные цели, управление, поддержание тех или иных сфер экономики, социальны нужды. Более определенной и устойчивой стала система формирования государственных доходов. На смену натуральным податям пришли налоги в денежной форме. Вместе с тем этому историческому периоду была свойственна узость финансовой системы, поскольку она состояла из одного звена — бюджетного, а количество финансовых отношений было ограничено и все они были связаны с формированием и использованием бюджета.  Для государственных финансов стран с рыночной экономикой был характерен быстрый рост расходов, что обусловлено, прежде всего, милитаризацией экономики  Значительное развитие получили финансы предприятий различных форм собственности. В развитых зарубежных странах основной организационно-правовой формой стали акционерные общества.  Значительное развитие получили расходы, связанные с вмешательством государства в экономику. Это выразилось в том, что возросли государственные капитальные вложения, направляемые в электроэнергетику, угольную, газовую и другие отрасли промышленности, на поддержку сельского хозяйства — одни из самых опекаемых отраслей экономики.  Как было сказано выше, очень часто в обыденной жизни финансы отождествляют с деньгами. Однако это два различных, но взаимосвязанных понятия.  Чем отличаются финансы от денег?  Финансы существенно отличаются от денег как по содержанию, так и по выполняемым функциям. Деньги — это товар особого рода, стихийно выделившийся в общей массе товаров. Его особенность состоит в том, что он по сути представляет собой всеобщий эквивалент, с помощью которого измеряются затраты труда товаропроизводителей. Если деньги можно считать всеобщим эквивалентом, то финансы представляют собой экономическую категорию, характеризующую процесс образования и использования доходов, централизованных и децентрализованных фондов денежных средств.  К важнейшим централизованным фондам (применительно к Беларуси) относятся государственный бюджет; республиканский фонд поддержки производителей сельскохозяйственной продукции и продовольствия; республиканский фонд охраны природы; республиканский фонд социальной защиты населения; инновационный фонд и др.  К децентрализованным денежным фондам, которые формируются у хозяйствующих субъектов, относятся: фонды заработной платы, экономического стимулирования, накопления, амортизационный фонд, страховой, резервный фонд, фонд оборотных средств и др.  Исходя из выше сказанного понятие финансы — это экономический инструмент распределения и перераспределения валового внутреннего продукта (ВВП) и национального дохода (НД), орудие контроля образования и использования фондов денежных средств.  Главное назначение финансов заключается в том, чтобы путем образования денежных доходов и фондов обеспечивать выполнение всех функций государства (обороны страны, охраны собственности и др.), а также осуществлять контроль за расходованием финансовых ресурсов.  Сущность финансов выражается в их функциях.  На современном этапе финансы выполняют три функции: распределительную, контрольную и регулирующую.  *Распределительная функция* финансов связана с распределением стоимости произведенного общественного продукта, формированием у субъектов экономических отношений доходов и накоплений, с созданием фондов денежных средств. Она проявляется при распределении национального дохода, когда происходит формирование так называемых основных (первичных) доходов. Их сумма равна национальному доходу. Основные доходы формируются при распределении национального дохода среди участников общественного производства. Они делятся на две группы: а) заработная плата; б) доходы предприятий.  *Контрольная функции* финансов проявляется в контроле за распределением валового внутреннего продукта и национального дохода по соответствующим фондам и расходованием их по целевому назначению.  Одна из важных задач финансового контроля — проверка соблюдения законодательства по финансовым вопросам, своевременности и полноты выполнения финансовых обязательств перед бюджетной системой, налоговой службой, банками, а также взаимных обязательств предприятий и организаций по расчетам и платежам.  Кто осуществляет финансовый контроль в РБ?  Большую роль в осуществлении финансового контроля играет Министерство финансов Беларуси и его органы. Весьма эффективен контроль, осуществляемый работниками Министерства по налогам и сборам Беларуси. Важную работу в деле осуществления финансового контроля проводят также специальные финансовые подразделения отраслевых министерств и ведомств Беларуси (финансовые управления или отделы), учреждения банков, Комитет государственного контролля, Президент, парламент, Совет министров страны и др.  *Регулирующая функция* финансов проявляется через воздействие государства на экономическое развитие (поведение хозяйствующих субъектов, развитие отдельных территорий и отраслей) посредством финансовых рычагов. Основными инструментами, которые при этом используются, являются следующие:  1) налоги; 2) государственные расходы; 3) регулирование или контроль, посредством принятия соответствующих законов; 4) установление предельных цен на некоторые товары и услуги (главным образом в отраслях естественных монополий).  Таким образом, *финансы* такая экономическая категория, которая характеризует процесс использования, распределения денежных средств в государстве централизованным или децентрализованным путём. Главное назначение финансов обеспечить не только потребности государства, а также предприятий, организаций, населения в денежных средствах, но и обеспечить контроль за расходом денежных средств. Это помогает выполнить сбалансированность и четкое распределение функций между сферами и звеньями финансовой системы, что и будет рассмотрено в следующем вопросе | ***25 минут***  Вопрос для активизации внимания учащихся.  Объяснение понятия финансы  Дать объяснения  Дать пояснение  Вопрос для размышления  Дать объяснение  Дать пояснение  Вопрос для активизации внимания учащихся  Логический переход ко 2 вопросу |
| 1. ***Основные сферы и звенья финансовой системы.***   Финансовая система государства является отображением форм и методов конкретного использования финансов в экономике.  Финансовая система - совокупность относительно обособленных взаимосвязанных финансовых отношений, которые отображают специфические формы и методы распределения и перераспределения ВВП.  Сложность и многогранность этих финансовых отношений обусловливает необходимость классификации их по сферам функционирования, а сферы — по звеньям. Сфера характеризует обобщенную по определённому признаку совокупность финансовых отношений. Звенья показывают обособленную часть финансовых отношений.  Исходя из специфики финансовых отношений их можно разделить на две крупные сферы:   1. финансы субъектов хозяйствования различных форм собственности (децентрализованные финансы); 2. государственные или общегосударственные (централизованные) финансы.   Финансы субъектов хозяйствования представляют собой систему денежных отношений, связанных с формированием и использованием денежных фондов предприятий. Они включают денежные отношения, которые возникают между: предприятиями (это главным образом плата за продукцию и услуги); предприятиями и вышестоящими организациями (образование централизованных фондов министерств и ведомств); предприятиями и входящими в них структурными подразделениями; предприятиями и государственным бюджетом (платежи в бюджет, финансирование из бюджета); предприятиями и учреждениями банков (получение кредитов, их возврат, уплата процентов за пользование кредитом) и др.  В сфере финансов субъектов хозяйствования выделяют следующие звенья:   * финансы коммерческих организаций   Что такое коммерческие организации?  Коммерческими организациями являются те юридические лица, которые преследуют извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности и (или) распределяют полученную прибыль между участниками.  Финансы коммерческих предприятий (коммерческих организаций) являются основой всей системы финансовых отношений, поскольку именно на этих предприятиях в процессе производства создается решающая доля национального дохода страны — главного источника формирования как децентрализованных, так и централизованных фондов. От результатов деятельности коммерческих предприятий во многом зависит финансовое положение страны в целом. Финансовые ресурсы предприятий, работающих на принципах коммерции, состоят в основном из собственных средств (денежные доходы и накопления), а также из привлеченных и заемных средств.   * финансы некоммерческих организаций   Некоммерческими организациями признаются те, которые не ставят своей целью извлечение прибыли и не распределяют полученную прибыль между участниками.  Что вы понимаете под домашними хозяйствами?  Под домашним хозяйством понимается хозяйство, которое ведется одним или несколькими лицами, проживающими совместно и имеющими общий бюджет. Термин «домашнее хозяйство» не равнозначен термину «семья». В отличие от семьи домохозяйство включает не только родственников, но и наемных работников.  Вторая крупная сфера общегосударственные финансы представляют собой систему денежных отношений, связанных с формированием централизованных фондов денежных средств и использованием их для выполнения функций государства.  В состав общегосударственных финансов включаются следующие звенья: государственный бюджет (республиканский и местные бюджеты), государственные целевые бюджетные и внебюджетные фонды; государственный кредит.  Центральное место в финансовой системе занимает государственный бюджет – самый крупный денежный фонд, который использует правительство для финансирования своей деятельности. За счет государственного бюджета содержатся армия, милиция, значительная часть здравоохранения, с его помощью государство оказывает воздействие на экономические процессы.  В силу своего особого положения государственный бюджет взаимодействует с другими звеньями финансовой системы, оказывая им при необходимости помощь. Она производится путем передачи денежных средств из центрального государственного фонда муниципальным финансовым фондам, фондам государственных предприятий и специальным правительственным фондам.  В состав государственного бюджет Республики Беларусь включаются бюджеты отдельных областей и бюджет города Минска, составляющие в совокупности консолидированный бюджет страны.  Вторым важным звеном общегосударственных финансов являются внебюджетные фонды. Они представляют собой средства правительства и местных органов власти, связанные с финансированием расходов, не включенных в бюджет. Формирование внебюджетных фондов позволяет привлечь дополнительные финансовые ресурсы, которые затем используются на отдельные мероприятия. По своему экономическому содержанию внебюджетные фонды представляют собой форму перераспределения и использования финансовых ресурсов.  Внебюджетные фонды имеют строго целевое назначение — мобилизация средств для пенсионного обеспечения, занятости населения, обязательного медицинского страхования, развития приоритетных отраслей экономики и т.д. Формирование внебюджетных фондов осуществляется за счет обязательных целевых отчислений предприятий. Внебюджетные фонды отделены от бюджетов и имеют определенную самостоятельность. Общее число внебюджетных фондов в каждой стране определяется правительством. Порядок формирования и использования внебюджетных и целевых бюджетных фондов регламентируется законодательством.  Следующим важным звеном общегосударственных финансов является государственный кредит.  Что вы знаете о государственном кредите?  Посредством кредита осуществляется формирование дополнительных финансовых ресурсов государства за счет мобилизации временно свободных средств населения, предприятий, организаций и учреждений. Государственный кредит представляет собой совокупность денежных отношений, возникающих между государством как заемщиком (или заимодателем) денежных средств и физическими (юридическими) лицами, иностранными правительствами в процессе формирования и использования общереспубликанского фонда денежных средств. Государственный и муниципальный кредит это механизм объединения свободных денежных средств предприятий, организаций и населения, при помощи таких финансовых инструментов как выпуск облигаций, государственных и муниципальных займов, лотерей. Банковский кредит обеспечивает аккумуляцию банками денежных фондов, за счет свободных денежных средств организаций и населения, которые хранятся на определённых счетах.  Объективная необходимость существования государственного кредита заключается в постоянной нехватке средств государственного бюджета на удовлетворение потребностей общества, наличии бюджетного дефицита.  Государственный кредит может быть внутренним и внешним, отличающиеся видами заемных инструментов, условиями размещения, составом кредиторов, валютой займа. Внутренним называется государственный кредит, размещаемый внутри страны, если он размещается в других странах, то это внешний кредит.  Специфической сферой финансовой системы являются органы управления финансами — финансовый аппарат — третья сфера финансовой системы, называемая иногда институционной системой.  Государство осуществляет руководство финансами, регулирует и направляет финансовую деятельность через свои законодательные и исполнительные органы, которые наделяются соответствующей компетенцией.  Центральным органом, проводящим финансовую политику и осуществляющим управление финансами, является Министерство финансов Республики Беларусь. Оно функционирует в соответствии со специальным Положением о Министерстве финансов Республики Беларусь, утвержденным Правительством Республики Беларусь.  Особенность третьей сферы (финансового аппарата) состоит в том, что он является частью государственного аппарата, его нельзя включать в состав финансовых отношений. Однако финансовый аппарат оказывает непосредственное воздействие на финансовые отношения, он организует их так, чтобы они оказывали эффективное воздействие на все стороны деятельности народного хозяйства.  Состав финансовой системы страны во многом зависит от того, является государство федеральным или унитарным. Республика Беларусь является унитарным государством. Поэтому в отличие, например, от России, являющейся федеральным государством, финансовая система Беларуси имеет особенности. Они состоят в том, что в составе финансовой системы Республики Беларусь отсутствует такое звено, как финансы федеральных органов власти. В системе внебюджетных фондов России насчитывается более 30 таких внебюджетных фондов, между тем как в Беларуси количество внебюджетных фондов составляют единицы.  Необходимо отметить, что состав и структура финансовой системы в стране не является неизменной. По мере развития и совершенствования экономических отношений в обществе в составе финансовой системы Республики Беларусь происходят определенные изменения. Все подсистемы образуют единую финансовую систему. Важнейшим звеном финансовой системы является государственный бюджет. О его сущности, структуре пойдет речь в следующем вопросе. | ***35 минут***  Объяснение материала  Дать определение понятию финансовая система  Вопрос для активизации внимания учащихся  Дать объяснение  Вопрос на размышление  Дать определение понятию общегосударственные финансы  Дать пояснение  Вопрос для размышления  Дать объяснение  Дать пояснение  Логический переход к 3 вопросу |
| 1. ***Государственный бюджет – главное звено финансовой системы.***   Государственный бюджет – неотъемлемая часть экономического регулирования государства. В нем заложены основные элементы экономической жизни общества. Именно поэтому он имеет такое важное значение. Обсуждение отдельных статей этого закона может продолжаться бесконечно.  Что такое бюджет? Что вы о нем знаете?  Бюджет является важным звеном финансовой системы страны. Отражая содержание процессов производства и распределения общественного продукта и национального дохода, бюджет представляет собой экономическую форму образования и использования основного централизованного фонда денежных средств государства.  В современных условиях бюджет представляет собой план формирования и использования финансовых ресурсов для финансового обеспечения задач и функций государства и местных органов самоуправления.  Применительно к Республике Беларусь различают вышестоящий бюджет и нижестоящий бюджет. Вышестоящий бюджет - это республиканский бюджет или бюджет вышестоящей административно - территориальной единицы по отношению к бюджету нижестоящей административно - территориальной единицы. Нижестоящий бюджет — это бюджет нижестоящей административно-территориальной единицы по отношению к бюджету вышестоящей административно-территориальной единицы или республиканскому бюджету.  Государственный бюджет в РБ определен как "основной финансовый план формирования и использования денежных средств для обеспечения функций государственных органов, экономического и социального развития Республики Беларусь или соответствующих административно- территориальных единиц (областей, районов, городов, поселков городского типа, сельсоветов)".  Бюджетная система — это совокупность всех бюджетов, действующих на территории страны. В настоящее время в соответствии с Конституцией Республики Беларусь, бюджетная система Республики Беларусь состоит из двух уровней: республиканского и местных бюджетов.  Местные бюджеты делятся на:   * бюджеты первичного уровня (сельские, поселковые, городские (городов районного подчинения); * бюджеты базового уровня (районные и городские (городов областного подчинения); * бюджеты областного уровня и бюджет города Минска.   Различают еще такое понятие, как «консолидированный бюджет», который представляет собой совокупность бюджетов Республики Беларусь или соответствующей административно-территориальной единицы Республики Беларусь.  Консолидированный бюджет района состоит из бюджетов сельсоветов, поселков городского типа, городов районного подчинения и районного бюджета. Консолидированный бюджет области состоит из консолидированных бюджетов районов, городов областного подчинения и областного бюджета. Консолидированный бюджет Республики Беларусь состоит из республиканского бюджета, консолидированных бюджетов областей и бюджета города Минска.  Министерство финансов Республики Беларусь и местные финансовые органы ежегодно составляют консолидированные бюджеты соответственно Республики Беларусь и ее административно - территориальных единиц.  В качестве критериев эффективности бюджетной политики можно выделить следующие:  \* уровень собираемости бюджетных доходов в целом, налогов в частности;  \* уровень выполнения бюджетных обязательств;  \* величину бюджетного дефицита и скорость роста государственного долга;  \* объем финансовых ресурсов, отвлекаемых на обслуживание государственного бюджета;  \* величину валютных резервов, используемых для финансирования бюджетного дефицита;  \* динамику валового внутреннего продукта;  \* уровень безработицы;  \* степень выполнения законодательных и приравненных к ним актов о бюджете.  Бюджет, как экономическая категория, выполняет следующие функции:   * распределительную (перераспределение денежных доходов между различными отраслями и сферами деятельности, социальными слоями общества и т.д.) * стимулирующую * регулирующую * контрольную (сигнализация обо всех отклонениях в движении бюджетных средств)   Распределительная функция бюджета проявляется через распределение и перераспределении денежных доходов между разными сферами деятельности, подразделениями общественного производства, уровнем государственного управления, социальными слоями общества.  Вовлечение в бюджетное перераспределение элементов национального богатства, как, например, золотого запаса, валютных резервов, накопленных страховых резервов и др. сопряжено, как правило, с чрезвычайными обстоятельствами (войной, глубоким экономическим кризисом, последствиями крупномасштабных техногенных и стихийных бедствий и т.п.). В экономически развитых странах через бюджеты разных уровней перераспределяется от 30 до 50 % национального дохода.  Контрольная функция бюджета проявляется в том, что с ее помощью выявляется финансовое положение конкретных субъектов хозяйствования, отраслей народного хозяйства, административно-территориальных образований, хотя далеко не все их финансовые ресурсы проходят через бюджет.  Бюджет выступает также важным инструментом регулирования и стимулирования экономики, повышения эффективности производства, средством привлечения дополнительных инвестиций для развития национальной экономики.  Как вы считаете, налоги могут выступать средством регулирования и стимулирования экономики?  Используя такой инструмент, как налоги, государство может стимулировать или, наоборот, сдерживать развитие отдельных отраслей экономики. Это осуществляется посредством определения перечня налогов, налоговых ставок или налоговых льгот для отдельных хозяйствующих субъектов или видов деятельности. Регулирование и стимулирование экономики осуществляется также посредством бюджетного финансирования. Через бюджет оказывается поддержка таким отраслям, как сельское хозяйство, атомная промышленность, авиастроение, угольная промышленность, осуществляется финансирование фундаментальных научных исследований, космических программ.  Бюджет, как совокупность денежных отношений, является исключительно важным инструментом воздействия на развитие экономики и социальной сферы страны. Это воздействие бюджет оказывает через соответствующие группы бюджетных отношений — доходы и расходы бюджета, выражающих последовательные этапы перераспределения стоимости общественного продукта, концентрируемой в руках государства.  Доходы и расходы бюджета - это объективно обусловленные категории, каждая из которых имеет общественное значение; доходы служат финансовой базой деятельности государства, расходы – удовлетворению общегосударственных потребностей.  Расходы государственного бюджета - это экономические отношения, возникающие в связи с распределением фонда денежных средств государства и его использованием по отраслевому, целевому и территориальному назначению. Для выяснения роли и значения многообразных бюджетных расходов их обычно классифицируют по определенным признакам: по роли в воспроизводстве, общественному значению, отраслям производства и видам деятельности, целевому назначению.  По роли в общественном производстве расходы государственного бюджета подразделяются на две части: одна связана с развитием материального производства, совершенствованием его отраслевой структуры, другая используется на содержание и дальнейшее развитие непроизводственной сферы.  В соответствии с общественным назначением, все расходы бюджета могут быть подразделены на четыре группы: народное хозяйство, социально-культурные мероприятия, оборона и управление.  Все расходные статьи бюджета делятся на защищенные и незащищенные.  Перечень защищенных дается ежегодно в законе о бюджете. Защищенные статьи не подлежат сокращению при недостатке доходных источников.  Из чего формируется доходная часть бюджета?  Доходы бюджета выражают экономические (денежные) отношения, возникающие у государства с юридическими и физическими лицами в процессе формирования денежных средств, которые поступают в распоряжение центральных и местных органов власти. Формой проявления этих отношений выступают различные виды платежей населения и юридических лиц.  В соответствии с Бюджетным кодексом Республики Беларусь доходы бюджета классифицируются по следующим группам:   * налоговые доходы; * взносы на государственное социальное страхование; * неналоговые доходы; * безвозмездные поступления.   Величина бюджета зависит от ряда факторов, и прежде всего от уровня развития экономики и величины валового внутреннего продукта и национального дохода и методов руководства народным хозяйством.  Как и любой другой финансовый план, бюджет должен быть сбалансирован, однако сбалансированность может быть достигнута не только за счет достижения равенства доходов и расходов, но и путем использования государственных заимствований.  Таким образом, по мере развития рыночных отношений и осуществления экономически обоснованной финансовой политики в стране роль государственного бюджета в социальных процессах постоянно усиливается. Разработка и последовательная реализация мер направленных на увеличение доходов бюджета и сокращение его расходов, целенаправленное управление размером бюджета позволят стабилизировать финансовое положение страны и будут способствовать ее социально-экономическому развитию. | ***35 минут***  Объяснение материала  Вопросы для активизации внимания учащихся  Дать пояснение  Дать определение понятию бюджетная система  С помощью учащихся определить критерии эффективности бюджетной политики  Вместе с учащимися, определить какие функции выполняет бюджет  Вопрос для размышления  Дать пояснение  Вопрос для активизации внимания  Дать пояснение  Вывод к третьему вопросу |
| ***Заключение:***  Надежная финансовая система является стержнем в развитии и успешного функционирования рыночной экономики и необходимой предпосылкой роста и стабильности экономики в целом. Эта система является основой, мобилизующей и распределяющей сбережения общества и облегчающей его повседневные операции. Хотя структурный переход от централизованно планируемой и контролируемой экономики к экономике, функционирующей в соответствии с рыночными принципами, включает в себя многие элементы, самое важное - создать надежную финансовую систему. После того, как создана надежная финансовая система, могут развиваться рынки денег и капитала, особенно первичный и вторичный рынки национальных государственных ценных бумаг. | 1. ***минуты*** |

**4.3** **Хрестоматия**

1. Пушкарева В.М.: «Бюджет появляется не тогда, когда государство производит расходы и добывает необходимые для этого средства, а когда оно в свою финансовую деятельность вводит плановое начало – составляет смету доходов и расходов на определенный период».
2. Бенджамин Франклин: «Будьте осторожны с мелкими расходами: самая небольшая течь может потопить большой корабль».
3. Веселин Георгиев: «Если расходы многократно превышают твои доходы, спрашивается: маг ты или вор и почему не в яме?»
4. Генри Уилер Шоу: «Живи по средствам, даже если для этого необходимо залезть в долги».
5. Плиний Младший: «Нет более справедливого дохода, чем тот, который принесут земля, небо, год».
6. Эдмунд Уилсон: «Ничто так не деморализует, как скромный, но постоянный доход».
7. Елена Ермолова: «Во всяком деле доход зависит от того, какую долю компетентности составляет экономическая смекалка».
8. С.Ю. Витте «Финансы заключают в себе смысл пространный: они имеют предлогом доставление государству надельных и довольных по его надобности доходов».
9. В.А. Лебедев писал: «Под словом финансы надо понимать не только государственные доходы или денежные средства, но вообще все материальные или личные средства, какие государственная или общественная власть имеет в своем распоряжении для удовлетворения потребностей общества».
   1. **Контрольные вопросы**
10. В чем состоит социально-экономическая сущность финансов?
11. Дайте краткую характеристику функциям финансов.
12. Назовите состав финансовой системы Республики Беларусь.
13. Какие звенья включает в себя сфера «финансы субъектов хозяйствования»?
14. В чем проявляется взаимосвязь между отдельными звеньями финансовой системы?
15. Применительно к Республике Беларусь, что можно сказать о бюджете?
16. Что представляют собой доходы и расходы бюджета?
17. Назовите звенья бюджетной системы Республики Беларусь.
18. Раскройте понятие консолидированный бюджет.
19. Дайте краткую характеристику функции регулирования и стимулирования бюджета.
    1. **Задачи и упражнения**
20. *Выберите из перечисленных определений, что включают:*
21. централизованные фонды
22. децентрализованные фонды

государственный кредит, внебюджетные централизованные фонды, фонды страхования, фонды социального страхования, бюджет государства, фондовый рынок, пенсионный фонд, государственный фонд занятости населения, фонды бюджетов семей, фонд накопления, фонды медицинского страхования, фонд потребления, резервный фонд, фонды предприятий.

Ответы:

а) пенсионный фонд, бюджет государства, государственный кредит, внебюджетные централизованные фонды, фонды страхования, фонды медицинского страхования, государственный фонд занятости населения, фондовый рынок, фонды социального страхования.

б) фонды предприятий, резервный фонд, фонд потребления, фонд накопления, фонды бюджетов семей.

1. *Государственный долг- это*:
2. задолженность населения, фирм, банков, зарубежных государств перед правительством данной страны;
3. задолженность правительства перед населением страны;
4. задолженность правительства данной страны перед иностранными государствами;
5. задолженность правительства перед всеми хозяйствующими субъектами, как данной страны, так и зарубежных стран.

Ответ: d)

1. *Финансы субъектов хозяйствования включают:*
2. государственный бюджет
3. финансы некоммерческих организаций
4. государственный кредит
5. финансы коммерческих организаций
6. финансы домашних хозяйств

Ответ: a) финансы некоммерческих организаций; d) финансы коммерческих организаций; e) финансы домашних хозяйств.

1. *Соотнесите понятия:*

|  |  |
| --- | --- |
| * 1. Финансы | А) Совокупность бюджетных отношений по формированию и использованию бюджетного фонда страны, и целевым использованием средств на выполнение государством всех функций |
| * 1. Финансовая система | Б) Совокупность всех бюджетов, действующих на территории страны |
| * 1. Государственный бюджет | В) Денежные отношения, связанные с формированием, распределением и использованием централизованных и децентрализованных фондов денежных средств |
| * 1. Внебюджетные фонды | Г) Денежные отношения, возникающие у государства с юридическими и физическими лицами в процессе формирования денежных средств, которые поступают в распоряжение центральных и местных органов власти |
| * 1. Доходы бюджета | Д) Совокупность обособленных, но взаимосвязанных сфер и звеньев финансовых отношений, организующих образование, распределение и использование централизованных и децентрализованных фондов денежных средств |
| * 1. Бюджетная система | Е) Денежные средства государства, имеющие назначение и не включенные в государственный бюджет, которые создаются для финансирования конкретных мероприятий |

Ответы: 1 – В); 2 – Д); 3 – А); 4 – Е); 5 – Г); 6 – Б).

* 1. **Проблемные вопросы**

1. Дефицит бюджета – эта сумма, на которую в данном году расходы бюджета превосходят его доходы. Несомненно, бюджетный дефицит относится к так называемым «отрицательным» экономическим категориям типа инфляции, кризиса, безработицы, банкротства. Все эти категории они являются неотъемлемыми элементами экономической системы. Почему без «отрицательных» экономических категорий экономическая система не способна быстро развиваться.

Ответ: Без инфляции, кризиса, безработицы, банкротства экономическая система утрачивает способность к самодвижению и поступательному развитию. Все системы, в том числе и экономическая в своём развитии проходят такие стадии, как: спад, кризис, оживление и подъём. И как результата после сильного спада в них на фазе подъёма появляются стимулы развития, что в дальнейшем положительно сказывается на экономической системе.

1. В каждой системе важен любой фактор, влияющий на ее устойчивость.

Может ли незначительный изъян в формировании финансовой системы повлиять на её дальнейшее развитие?

Ответ: финансовая система цепь, состоящая из ряда звеньев. Если при изучении конкретной финансовой системы найдено слабое звено, которое на первый взгляд, кажется весьма незначительным, то при воздействии на него, можно порвать цепь, что приведёт к дестабилизации разрушению всей системы.

1. Центральное место в финансовой системе занимает государственный бюджет. В силу своего особого положения государственный бюджет взаимодействует с другими звеньями финансовой системы, оказывая им при необходимости помощь. Каким путём производиться эта помощь?

Ответ: Она производится путем передачи денежных средств из центрального государственного фонда муниципальным финансовым фондам, фондам государственных предприятий и специальным правительственным фондам. Для этого существует органы управления финансами, которые осуществляют бюджетное регулирование и распределение финансовых ресурсов.

* 1. **Основные понятия и категории**

1. Финансы
2. Финансовая система
3. Сферы финансовой системы
4. Звенья финансовой системы
5. Финансы субъектов хозяйствования
6. Финансы домашних хозяйств
7. Внебюджетные фонды
8. Бюджетная система
9. Доходы бюджета
10. Расходы бюджета

**4.8 Список рекомендуемой литературы**

1. Архипов, А.И. Финансы, денежное обращение и кредит: учебник для студ. вузов / А.И. Архипов, Г.Н.Чубаков; под ред.: В.К.Сенчагова, А.И.Архипова; В.К.Сенчагова.– Москва: Проспект, 2002. – 487с.
2. Вахрамеева, М.В. Статистика финансов: учебник для студ. вузов обучающихся по экономическим спец. / М.В.Вахрамеева, Л.Е.Данилина, И.В.Добашина; под ред. В.Н.Салин. – 2-е изд.– Москва: Финансы и статистика, 2002. – 816с.
3. Дробозина, Л.А. Финансы. Денежное обращение. Кредит: учебник / М.В.Дробозина, Л.П.Окунева, Л.Д.Андросова; под ред. Л.А.Дробозина.– Москва: Финансы: Юнити, 1997. – 477с.
4. Практикум по курсу “Теория финансов”/С.Е.Витун, А.И.Чигрина.-Гродно:ГРГУ, 2008. – 111с.
5. Романовский, М.В. Финансы, денежное обращение и кредит: учебник для студ. вузов обучающихся по экономическим спец. / М.В.Романовский, О.В.Врублевская.– Москва: Юрайт, 2001. – 544с.
6. Тарасов, В.Ф. Финансы Беларуси: состояние, анализ, тенденции. / В.Ф.Тарасов // Экономика. Финансы. Управление. – 2003. – № 7. – C.106 – 117.
7. Финансы, денежное обращение и кредит: учебник / Л.А. Бурмистрова [и др.], под ред. Н.Ф.Самсонова. – Москва: ИНФРА-М , 2001. – 447с.
8. Фисенко, М.К. Теория финансов: учеб. пособие. / В.К.Фисенко, Н.Е.Заяц, Т.Е.Бондарь; под общ. ред. Н.Е. Заяц, В.К. Фисенко.– Минск: Выш. шк., 1997. – 368с.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

*Финансы* такая экономическая категория, которая характеризует процесс использования, распределения денежных средств в государстве централизованным или децентрализованным путём. Финансы - это экономический инструмент распределения и перераспределения совокупности общественного продукта и национального дохода, своеобразное средство контроля за образованием и использованием фондов денежных средств. Главное назначение финансов - путем образования денежных доходов и денежных фондов обеспечить не только потребности государства, а также предприятий, организаций, населения в денежных средствах, но и обеспечить контроль за расходом денежных средств. Это помогает выполнить сбалансированность и четкое распределение функций между сферами и звеньями финансовой системы.

Финансы как общественные отношения, возникающие при создании и использовании определенных фондов денежных средств, отличны друг от друга, но и вместе с тем имеют некоторые общие черты, позволяющие объединить их в отдельные, относительно обособленные подсистемы. В свою очередь каждую подсистему образует совокупность групп экономических (финансовых) отношений, выделенных по определенному признаку. Все подсистемы образуют единую финансовую систему. В самом общем виде финансовая система представляет собой — совокупность различных сфер финансовых отношений, в процессе которых образуются и используются фонды денежных средств. Важнейшим звеном финансовой системы является государственный бюджет.

По мере развития рыночных отношений и осуществления экономически обоснованной финансовой политики в стране роль государственного бюджета в социальных процессах постоянно усиливается. Разработка и последовательная реализация мер направленных на увеличение доходов бюджета и сокращение его расходов, целенаправленное управление размером бюджета позволят стабилизировать финансовое положение страны и будут способствовать ее социально-экономическому развитию.

Главное назначение доходов – создание устойчивой финансовой базы, позволяющей органам власти всех уровней управления осуществлять свои функции, удовлетворять общегосударственные потребности. Назначение доходов также – покрыть расходы бюджета. Но при этом необходимо найти такие формы финансовых взаимоотношений с субъектами хозяйствования, методы изъятия доходов в бюджет, которые бы стимулировали повышение производительности труда, рациональное использование всех ресурсов, увеличение поступлений в бюджет.

Доходы бюджета выражают экономические отношения, возникающие у государства с предприятиями, организациями и гражданами в процессе формирования бюджетного фонда страны. Формой проявления этих экономических отношений служат различные виды платежей предприятий, организаций и населения в государственный бюджет, а их материально-вещественным воплощением - денежные средства, мобилизуемые в бюджетный фонд. Бюджетные доходы, с одной стороны, являются результатом распределения стоимости общественного продукта между различными участниками воспроизводственного процесса, а с другой - выступают объектом дальнейшего распределения сконцентрированной в руках государства стоимости, ибо последняя используется для формирования бюджетных фондов территориального, отраслевого и целевого назначения.

Доходная часть бюджета Республики Беларусь, как и в странах с развитой рыночной экономикой, формируется в основном за счет налоговых платежей (свыше 90%). Именно эти обязательные платежи обеспечивают государственную казну стабильными поступлениями, создают единые условия хозяйствования для разных субъектов, возможности прогнозирования развития их деятельности. Доходная часть отличается множеством налогов и характеризуется высокой долей косвенных налогов, которые в условиях кризисных явлений, инфляции дают определенную гарантию систематического пополнения государственной казны. С 2006 по 2008 доля налоговых доходов возросла с 19345,7 млрд. руб. до 34986,0 млрд. руб. Также возросла доля и неналоговых доходов с 1473,9 млрд. руб. до 7436,0 млрд. руб.

В настоящее время приоритетными направлениями бюджетных расходов являются здравоохранение, охрана окружающей среды, жилищные и коммунальные услуги, социальная политика, преодоление последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС.

Экономическая группировка бюджетных расходов по их общественному назначению отражает выполняемые государством функции - экономическую, социальную, оборонную и др.

Существующая практика формирования бюджета свидетельствует о том, что доступ к государственным финансовым ресурсам все еще сравнительно свободен, что создает возможности для неэффективного использования бюджетных ассигнований. Необходима коренная перестройка бюджетных отношений, прежде всего в материальном производстве, где бюджетное финансирование следует практически полностью заменить системой субсидирования, при которой обязательными условиями предоставления средств выступали бы конкурсная борьба претендентов за сами субсидии и отбор более эффективных вариантов инвестирования бюджетных средств на основе сопоставления проектно-сметной документации и финансовых расчетов. Это позволит реально перейти к использованию в практике бюджетной работы таких показателей, как финансоемкость и финансоотдача, от которых, безусловно, зависят последующие доходы бюджета.

Данные направления бюджетной политики позволят обеспечить реализацию основных параметров Программы финансового развития, решить, поставленные задачи, достигнуть высокого уровня развития.

На современном этапе для сбалансированности доходов и расходов важно совершенствование управления финансами. Совершенствование управления финансами, диктуется, прежде всего, необходимостью более эффективного воздействия на деятельность производственной и непроизводственной сфер народного хозяйства.

**БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК**

1. Бюджетный кодекс Республики Беларусь. – Минск, 2007. – 160 c.
2. Инвестиционный кодекс Республики Беларусь: Кодекс республики Беларусь, 6 июня 2001 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. – Минск. 2001. №62
3. Конституция Республики Беларусь. – Минск: Беларусь, 1997.
4. О нормативных правовых актах Республики Беларусь: Закон РБ от 13 ноября 2008 г. N 450-З "О бюджете РБ на 2009 год": с изм. и доп.: текст по состоянию на 14 ноября 2008 г. – Минск: Дикта, 2008. – 118 с.
5. О нормативных правовых актах Республики Беларусь: Закон РБ от 14 декабря 2005 г. N 81-З "О бюджете РБ на 2006 год": с изм. и доп.: текст по состоянию на 31 декабря 2005 г. – Минск: Дикта, 2005. – 118 с.
6. О нормативных правовых актах Республики Беларусь: Закон РБ от 17 декабря 2007 г. N 303-З "О бюджете РБ на 2008 год": с изм. и доп.: текст по состоянию на 26 ноября 2007 г. – Минск: Дикта, 2007. – 118 с.
7. О нормативных правовых актах Республики Беларусь: Закон РБ от 18 ноября 2004 г. N 339-З "О бюджете РБ на 2005 год": с изм. и доп.: текст по состоянию на 6 декабря 2004 г. – Минск: Дикта, 2004. – 118 с.
8. О нормативных правовых актах Республики Беларусь: Закон РБ от 20 декабря 2006 г. N 191-З "О бюджете РБ на 2007 год": с изм. и доп.: текст по состоянию на 29 декабря 2006 г. – Минск: Дикта, 2006. – 118 с.
9. О социально-экономическом положении Республики Беларусь и состоянии государственных финансов на 2006 – Минск, 2006. – 18с.
10. О социально-экономическом положении Республики Беларусь и состоянии государственных финансов на 2007. – Минск, 2007. – 18с.
11. О социально-экономическом положении Республики Беларусь и состоянии государственных финансов на 2008. – Минск, 2008. – 18с.
12. Основные положения Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2001 – 2005 годы. Основные направления социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2010 года. – Минск: Мисанта, 2002.
13. Программа социально-экономического развития Республики Беларусь на 2006 – 2010 годы. – Минск, 2007. – 11 с.
14. Бабич, А.М. Государственные муниципальные финансы / А.М. Бабич. – Москва: Финансы, 2000. –206 c.
15. Брайчева, Т.В. Государственные финансы / Т.В. Брайчева. – СпБ.: Питер, 2001. –360 c.
16. Булатов, А.С. Экономика / А.С Булатов. – Москва, 1997. – 502 с.
17. Василевская, Т.Н. Финансы предприятий: учеб. пособие / Т.Н. Василевская; под общ. ред. Т.Н. Василевской. – 3-е изд. – Минск: выш. шк., 2006. – 528 с.
18. Василик, О.Д. Теория финансов: учебное пособие / О.Д. Василик. − Киев: HIOC, 2000. – 200 с
19. Вахрин, П.И. Финансы: учебник для вузов / П.И. Вахрин. – 4-е изд., перераб. и доп. – Минск: Дашков и К, 2005. – 526 с.
20. Грязнова, А.Г. Финансы: учебник / А.Г. Грязнова; под ред. А.Г. Грязновой. – Минск: Финансы и статистика, 2004. – 268 с.
21. Дробозина, Л.А. Финансы: учебник / Л.А. Дробозина; под общ. ред. Л.А. Дробозиной. – Минск, 1999. – 477 с.
22. Заяц, Н.Е. Государственный бюджет: учеб. пособие / Н.Е. Заяц; под ред. М.И. Ткачюк. – Минск: выш. шк., 1995. – 240 с.
23. Заяц, Н.Е. Теория финансов: учеб. пособие / Н.Е. Заяц; под ред. Н.Е. Заяц. – Минск: БГЭУ, 2006. – 368 с.
24. Зубко, Н.М. Основы экономической теории: учебное пособие / Н.М. Зубко. – 2-е изд., исп. и доп. – Минск: выш. шк. 2007. – 416 с.
25. Ковалёв, В.В. Финансы: учебник / В.В. Ковалёв; под ред. В.В. Ковалёва. – 2-е изд., перераб. и доп. – Минск: Велби, 2003. – 634 с.
26. Корбут, Н. Бюджетная политика: преемственность сохраняется / Н. Корбут // Экономика Беларуси, 2008 − №2. С. 24 –29
27. Лушин, С.И. Финансы: учебник / С.И. Лушин; под ред. С.И. Лушина. –2-е изд., перераб. и доп. – Минск: Экономист, 2005. – 680 с.
28. Мультан, Г.К. Государственные финансы: учебное пособие / Г.К. Мультан; под ред. Г.К. Мультана. – Минск: БГЭУ, 2003. – 166 с.
29. Мысляева, И.М. Государственные муниципальные финансы: учебник / И.М. Мысляева; изд. перераб. и доп. – Москва: ИНФРА, 2007. – 360 с.
30. Нешитова, А.С. Финансы: учебник / А.С. Нешитова. – 5-е изд, перераб. и доп. – Минск: Дашков и К, 2005. – 510 с.
31. Опарин, В.М. Финансы (общая теория): обучающее пособие / В.М. Опарин. – Киев: КНЕЦ, 1999. – 200 с.
32. Плотницкий, М.И. Финансы и кредит: учеб. пособие / М.И Плотницкий; под ред. М.И. Плотницкого. – Минск: Мисанта, 2005. – 335 с.
33. Поляк, Г.Б. Финансы: учебник для вузов / Г.Б. Поляк; под ред. Г.Б. Поляка. – 2-е изд., перераб. и доп. – Минск: ЮНИТИ ДАНА, 2003. – 512 с.
34. Пушкарёва, В.М. История финансовой мысли и политика налогов. – Москва: ИНФРА – М, 1996. – 252 с.
35. Родионова, В.М. Финансы / В.М. Родионова; под ред. В.М. Родионовой. – Минск: Финансы и статистика, 1995. – 400 с.
36. Романовский, М.В. Финансы: учебник для вузов / М.В. Романовский; под общ. ред. М.В. Романовского. – Минск: Перспектива; Юрайт, 2000. – 528 с.
37. Сабанти, Б.М. Теория финансов: учебное пособие / Б.М. Сабанти. – Минск: Менеджер, 1998. – 167 с.
38. Сорокина, Т.В. Государственный бюджет: учеб. пособие / Т.В. Сорокина. – Минск: БГЭУ, 2003. – 178 с.
39. Философский словарь. – Москва: Полтиздат, 1991. – 504с.
40. Финансово-кредитный энциклопедический словарь / А.Г. Грязнова [и др.]; под общ. ред. А.Г. Грязновой. – Минск: Финансы и статистика, 2004. – 1168 с.
41. Фисенко, М.К. Финансовая система Беларуси: учебное пособие / М.К. Фисенко. – Минск: Современная школа, 2008. – 184 с.
42. Харковец, А. Основные подходы к формированию бюжета / А. Харковец // Финансы учёт и аудит. – 2008. − №6. С. 7 – 9
43. Хотько, А.В. Бюджет 2009: основные расходы на социальную среду / А.В. Хотько // Финансы учёт и аудит. – 2008. − №6. С. 26
44. Хотько, А.В. Бюджет Республики Беларусь на 2008 год: задачи и вопросы их реализации / А.В. Хотько // Планово – экономический отдел. – 2008. – №2. С. 28
45. Хотько, А.В. Главные доходы и расходы / А. Хотько // Финансы учет и аудит. – 2008. – №8. С.15
46. Шуляк, П.Н. Финансы: учебное пособие / П.Н. Шуляк. – 4-е изд., испр. и доп. – Минск: Дашков и К, 2006 – 456 с.