Министерство образования и науки Российской Федерации

НОУ ВПО «Сибирская академия финансов и банковского дела» (САФБД)

Дипломная работа

Финансовые аспекты государственной политики по поддержке материнства и детства

Выполнил

Л.А. Михайлова

Новосибирск

2010

АННОТАЦИЯ

Данная дипломная работа отражает государственную поддержку граждан, имеющих детей. В работе рассмотрены теоретические и финансовые аспекты государственной социальной политики в области поддержки материнства и детства, характеризующие сущность, виды государственных пособий. Был проведен анализ реализации федеральной, областной и городской целевых программ. Определены проблемы усовершенствования демографической политики в РФ.

Оглавление

[Введение](#_Toc254988406)

[1. Теоретические основы государственной политики по поддержке материнства и детства](#_Toc254988407)

[1.1 Теоретические и финансовые аспекты государственной социальной политики в области поддержки материнства и детства](#_Toc254988408)

[1.2 Организационно-правовые основы реализации государственной политики по поддержке материнства и детства](#_Toc254988409)

[1.3 Характеристика демографической ситуации в России и Новосибирской области на современном этапе](#_Toc254988410)

[2. Финансовый механизм реализации государственной политики по поддержке материнства и детства](#_Toc254988411)

[2.1 Порядок и условия выплаты социальных пособий](#_Toc254988412)

[2.2 Анализ государственной финансовой поддержки граждан и семей, имеющих детей](#_Toc254988413)

[2.3 Направления государственной политики по улучшению демографической ситуации в РФ](#_Toc254988414)

[3. Оценка эффективности деятельности органов власти по осуществлению мер поддержки детства через реализацию целевых программ](#_Toc254988415)

[3.1 Анализ реализации федеральной целевой программы «Дети России» на 2007-2010 гг.](#_Toc254988416)

[3.2 Анализ реализации областной программы «Дети Новосибирской области на 2008-2012 годы»](#_Toc254988417)

[3.3 Оценка эффективности и результативности муниципальной целевой программы города Новосибирска «Дети и город» на 2009-2011 годы](#_Toc254988418)

[Заключение](#_Toc254988419)

[Приложение А. Государственная поддержка семей, имеющих детей](#_Toc254988420)

Введение

В настоящее время Россия находится на третьей фазе демографического перехода. Наблюдается депопуляция. Однако помимо общих причин, объясняемых концепцией демографического перехода, на динамику численности населения в России влияют и другие причины: демографические волны, экономический кризис.

Экономический кризис и распад СССР вызвали смену миграционных тенденций. Резко снизилась миграция в города, начался отток из северных районов нового освоения. Мигранты с севера расселяются в основном в центральных и южных районах России. Туда же устремляется поток мигрантов из ближнего Зарубежья (в районы границ с республиками Закавказья и Казахстаном).

Возрастная структура отражает все события демографической истории ныне живущих поколений. Соотношение детей, населения в трудоспособном возрасте и старших возрастов тесно связано с темпами естественного прироста и определяется стадией демографического перехода. В сельской местности на ранних стадиях возрастная структура смещена в сторону более молодых возрастов из-за повышенной, по сравнению с городами, рождаемости. В регионах, завершающих демографический переход, наблюдается старение сельского населения из-за массовой миграции молодежи в города. Материнство и детство являются необходимым условием существования общества, ибо без процесса воспроизводства жизнь общества невозможна вообще. Феномен материнства и детства являлся и является в настоящее время предметом изучения различных общественных наук. Особая роль в изучении материнства и детства принадлежит правовой науке, поскольку она играет важную роль в создании юридического механизма защиты прав матери и ребенка. Ряд федеральных законов, принятых в последнее время, направлены на улучшение материального положения женщин в период беременности и после рождения ребенка, а также на защиту интересов семьи и детей, увеличение воспроизводства населения. Однако, эти и другие меры, несмотря на свое определенное положительное воздействие, не могут в корне изменить демографическую ситуацию в стране. Она требует проведения целого ряда последовательных комплексных и целенаправленных мероприятий законодательной и исполнительной властями как на федеральном, так и на региональном уровнях. В ходе современных административных реформ государственная демографическая политика реализуется различными структурами власти, что ведет к несогласованности действий по вопросам рождаемости, здоровья нации, увеличения продолжительности жизни, вопросам семьи и брака, миграции.

Актуальность темы исследования обусловлена большой значимостью вышеперечисленных проблем и их влияния на демографическую политику и в целом на государственную социальную политику, а также необходимостью поддержки материнства и детства со стороны властных структур.

Объектом исследования является политика поддержки материнства и детства как составляющая социальной политики государства.

Предмет исследования – финансовая поддержка материнства и детства на всех уровнях власти и управления.

Целью дипломной работы является рассмотрение финансового механизма реализации государственной социальной политики в отношении граждан, имеющих детей.

Исходя из поставленной цели, в дипломной работе определены следующие задачи:

- дать характеристику основополагающим компонентам государственной социальной политики с учетом демографических проблем;

- раскрыть правовые основы реализации политики по поддержке материнства и детства;

- оценить показатели демографической ситуации в РФ, Новосибирской области и г. Новосибирске;

- рассмотреть финансовый механизм реализации государственной социальной политики по поддержке материнства и детства;

- провести анализ реализации целевых программ, посвященных поддержке детей;

- выявить общие направления демографической политики России, ее особенности и принципы реализации на региональном и муниципальном уровне.

Теоретической, методической и информационной базой исследования явились учебные пособия по вопросам организации государственных и муниципальных финансов, Конституция РФ, иные законодательные акты РФ, Трудовой кодекс РФ, Указы Президента РФ, Постановления Правительства РФ, законодательные и нормативные правовые акты Новосибирской области и г. Новосибирска, публикации периодических изданий, материалы Интернет – сайтов органов власти разных уровней и др.

При написании дипломной работы использовался ряд методов исследования, среди которых: сравнения, группировка, аналитический метод, методы финансового и статистического анализа, метод горизонтального, вертикального и трендового анализа.

1. Теоретические основы государственной политики по поддержке материнства и детства

## 1.1 Теоретические и финансовые аспекты государственной социальной политики в области поддержки материнства и детства

Социальная политика государства может быть представлена как форма сознательного воздействия на социальную сферу жизнедеятельности людей с целью ее изменения. Это наиболее обобщенное представление о социальной политике государства позволяет рассмотреть ее как часть государственного управления, объектом которого является социальная сфера жизни людей[[1]](#footnote-1).

Социальная политика касается отношений между социальными группами, между обществом в целом и его членами, связанных с изменениями в социальной структуре, ростом благосостояния граждан, улучшением их жизни, удовлетворением их материальных и духовных потребностей, совершенствованием образа жизни.

Различие подходов к определению содержания социальной политики отражается в разнообразии показателей социальной статистики: они дают ту совокупность индикаторов социального развития общества, которая является целью социальной политики, представляя собой социальный механизм экономической системы.

Главной задачей социальной политики РФ являются достижение благосостояния человека и общества, обеспечение равных и справедливых возможностей для развития личности. Эта задача социальной политики российского государства должна решаться в тесном единстве с его экономической политикой.

В границы социальной политики включается достаточно обширный круг вопросов жизнедеятельности индивидов и общества[[2]](#footnote-2). Поле социальной политики, таким образом, имеет протяженность от политики, направленной на обеспечение выживания и поддержание жизнедеятельности наиболее уязвимых членов общества - инвалидов, престарелых, одиноких, беженцев, представителей национальных меньшинств и т. д., - до обеспечения функционирования и развития общества в целом. Это не удивительно, так как изменения, являющиеся результатом общественного развития, находят выражение в этих разнообразных областях. Целью же общественного развития является, как уже было сказано, само общество, т.е. увеличение социальности в обществе, возрастание возможностей социального функционирования для всех индивидов, независимо от их происхождения, социального статуса, физических особенностей или интеллектуальных способностей. Поэтому социальная политика современного общества должна быть направлена на повышение степени свободы индивидов, расширение возможностей их выбора, реализацию потенциала саморазвития.

Таким образом, основными целями социальной политики на современном этапе являются:

* максимальное сохранение физического, интеллектуального, духовно-этического потенциала страны;
* формирование прочного пласта трудовой мотивации, отвечающего требованиям легального рынка, ориентированного на позитивное расширенное воспроизводство «человеческого капитала» России, ибо без этого не начнется экономический подъем, не будет эффективной экономики, полноценного рынка;
* создание институциональных и социально-экономических предпосылок для реализации гражданами, различными общественными слоями и группами населения своих потребностей и интересов, проявления своей активности и раскрытия личности; без этого не будет предпосылок гражданского общества, личной свободы, реальной демократии.[[3]](#footnote-3)

В Конституции РФ провозглашено, что в России признаются и гарантируются права и свободы человека и гражданина согласно общепризнанным принципам и нормам международного права. Материнство и детство, семья находятся под защитой государства, которое создает социально-экономические и правовые предпосылки для нормального развития, воспитания и образования детей.

Законодательство об охране здоровья граждан закрепляет право каждой женщины самой решать вопрос о материнстве. Оно обеспечивается предоставлением ей возможности:

* получить бесплатные консультации по вопросам планирования семьи, пройти медико-генетические обследования с целью предупреждения наследственных заболеваний у потомства;
* произвести искусственное прерывание беременности при различных сроках беременности в зависимости от показаний, добровольную медицинскую стерилизацию при достижении 35- летнего возраста или наличии не менее двух детей (независимо от этих условий – по медицинским показаниям), искусственное оплодотворение или имплантацию эмбриона;
* воспользоваться в период беременности, во время и после родов бесплатной специализированной медицинской помощью;
* получить во время беременности и в связи с рождением ребенка специальные отпуска: по беременности и родам, по уходу за ребенком.

Социальное развитие общества в значительной степени зависит от статуса его первичной ячейки - семьи, защищенности материнства и детства. В ст. 38 Конституции закреплена общая норма о том, что они находятся под защитой государства.

Защита государством материнства и детства, семьи как конституционный принцип была впервые закреплена в 1977 году. Подтверждение государственной политики в данной области в Основном Законе РФ соответствует международно-правовым актам ООН по правам человека и свидетельствует о том значении, которое придается в современном обществе семье, женщине-матери, детям.

Защита материнства и детства, семьи носит комплексный социально-экономический характер и осуществляется путем принятия разнообразных государственных мер по поощрению материнства, охране интересов матери и ребенка, укреплению семьи, ее социальной поддержке, обеспечению семейных прав граждан.

Безусловным приоритетом в социальной политике является «наилучшее обеспечение прав и интересов ребенка». Социальная политика и созданная в последние годы нормативно правовая база направлены на способствование повышению статуса семьи, охране здоровья матери, защите прав детей, некоторому улучшению брачно-семейных показателей.

Таким образом, целью социальной политики в отношении семьи, материнства и детства являются:

* улучшение показателей брачности и снижение показателей разводимости семей;
* снижение показатели материнской, перинатальной и младенческой смертности;
* создание системы семейного устройства детей-сирот, что позволит увеличить показатели передачи детей в семьи;
* сокращение числа безнадзорных детей и семей с детьми, находящимися в социально-опасном положении.

Основными проблемами положения детей, которые должна решать социальная политика государства, являются:

- ухудшение показателей здоровья детей (физического, психического, социального);

- отсутствие условий для полноценного развития детей в семье (бедность, кризисные отношения в семьях, безнадзорность, социальное сиротство, отсутствие социально значимых ценностей в семьях, снижение уровня общей культуры и неготовность молодежи к семейной жизни);

- отсутствие равных возможностей для выявления и развития детской индивидуальности и одаренности;

- отсутствие системы экстренной помощи детям, оказавшимся в социально-опасном положении.

Проведение социальной политики в отношении семьи, материнства и детства требует расходования бюджетных средств. При этом расходование бюджетных средств осуществляется по следующим направлениям расходов бюджетной системы РФ:

1. Фонд заработной платы женщин в бюджетных отраслях (образование, здравоохранение, культура, наука).
2. Пособия по безработице и другие меры поддержки женщин.
3. Ежемесячные пособия на детей.
4. Пособия по беременности и родам.
5. Пособия по уходу за ребенком в возрасте до 1,5 лет.
6. Пособия при рождении, либо при передаче ребенка на воспитание в семью.
7. Пособия при постановке на учет в ранние сроки беременности.
8. Средства на детский отдых, оздоровительные лагеря.
9. Пенсии по старости, инвалидности, при потере кормильца (по доли женщин).
10. Пенсии детям – инвалидам.
11. Единовременные денежные выплаты семьям с детьми - инвалидами в связи с монетизацией льгот.
12. Увеличение льгот (вычетов) по налогу на доходы физических лиц на детей.
13. Федеральные, региональные, муниципальные целевые программы: «Дети России»; «Обеспечение молодых семей жильем» и ряд других.

Финансирование мероприятий и программ в рамках социальной политики поддержки детей осуществляется государством из разных источников. Виды и источники бюджетных расходов на детей в РФ представлены в табл. 1.

Таблица 1 - Бюджетные расходы на детей и источники их покрытия в РФ

|  |  |
| --- | --- |
| Виды расходов | Источники |
| УСЛУГИ и льготы | |
| Образование (детские учреждения, школы, центры, дворцы,  клубы) | Все уровни бюджетов |
| Здравоохранение и физкультура (лечение и охрана здоровья детей) | Все уровни бюджетов, Фонд обязательного медицинского страхования |
| Социальное обслуживание детей (интернаты, приюты, питание школьников, льготы на проезд, социальная помощь семьям с детьми и пр.) | Бюджеты территорий |
| Федеральная программа “Дети России” (беспризорность, одаренные дети, дети Севера и пр.) | Федеральный бюджет |
| Организация детского отдыха, оздоровление детей (загородные лагеря и пр.) | Федеральный бюджет, Фонд социального страхования |
| ПОСОБИЯ и пенсии на детей | |
| Ежемесячные выплаты семьям, имеющим детей | Федеральный бюджет |
| По уходу за больным ребенком | Фонд социального страхования |
| По беременности и родам | Фонд социального страхования |
| По уходу за ребенком до 1,5 лет, на рождение и другие родительские пособия | Фонд социального страхования |
| Пенсии семьям с детьми, потерявшим кормильца, детям - инвалидам | Пенсионный фонд |
| Материнский (семейный) капитал | Пенсионный фонд |

Таким образом, по данным таблицы можно сделать вывод о том, что в финансовом обеспечении государственной социальной политики задействована вся бюджетная система РФ: федеральный бюджет, бюджеты субъектов РФ, бюджеты муниципальных образований и бюджеты государственных внебюджетных фондов.

## 1.2 Организационно-правовые основы реализации государственной политики по поддержке материнства и детства

В Конституции РФ закреплено, что «… в РФ обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства...». Также Конституция РФ провозглашает, что «материнство и детство, семья находятся под защитой государства»[[4]](#footnote-4).

Данные принципы выступают базисом для принятия государством в лице его полномочных органов мер по охране интересов матери и ребенка, правовых механизмов такой охраны, поощрения института материнства, направленные на создание здоровой семьи, общества, и государства в целом.

К важнейшим законам, закрепляющим права детей в РФ, относятся: Семейный кодекс РФ, Гражданский кодекс РФ, Трудовой кодекс РФ, Жилищный кодекс РФ, Уголовный кодекс РФ.

Определяющее значение в установлении пределов охраны материнства и детства имеют международно-правовые акты. В силу ч.4 ст.15 Конституции РФ общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры РФ являются составной частью ее правовой системы. Если международным договором РФ установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора.

Международно-правовая защита материнства и детства находит свое отражение в основополагающих актах и декларациях, пактах и хартий о правах человека с начала XX века. Всеобщая декларация прав человека[[5]](#footnote-5) закрепила (п. 2 ст. 25), что материнство и младенчество дают право на особое попечение и помощь. Охрана материнства и детства, как один из ключевых признаков выделяется в:

* Европейской Социальной Хартии ETS №163 (Страсбург, 3 мая 1996 г.);
* Хартии социальных прав и гарантий граждан независимых государств (утв. Межпарламентской Ассамблеей государств-участников Содружества Независимых Государств 29 октября 1994 г.).

Нормы о защите материнства и детства содержатся в более чем тридцати международных актах (конвенциях, рекомендациях международных организаций, двухсторонних межгосударственных договорах).

С начала XX века было разработано и принято множество специальных международно-правовых актов, направленных на охрану рассматриваемого института, в частности необходимо выделить следующие акты[[6]](#footnote-6):

* Конвенция Международной Организации Труда №103 об охране материнства (пересмотренная в 1952 году) (Женева, 28 июня 1952 г.);
* Конвенция Международной Организации Труда № 3 об охране материнства, принятая в 1919 г. (не ратифицирована РФ);
* Конвенция Международной Организации Труда № 156 о равном обращении и равных возможностях для трудящихся мужчин и женщин: трудящиеся с семейными обязанностями (Женева, 3 июня 1981 г.);
* Рекомендация Международной Организации Труда от 15 июня 2000 г. № 191 о пересмотре рекомендации 1952 года об охране материнства;
* Рекомендация Международной Организации Труда от 28 июня 1952 г. № 95 об охране материнства.

Защите интересов детства посвящены, в том числе, следующие специальный конвенции Международной Организации Труда: № 138 «О минимальном возрасте для приема на работу», № 29 «О принудительном или обязательном труде» и № 182 «О запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда».

В целях реализации норм конституционного, трудового, семейного и иных отраслей права, направленных на охрану материнства и детства, полномочными государственными органами принимаются программы по совершенствованию существующих механизмов и претворению в жизнь деклараций. Так, например, можно выделить Постановление Правительства РФ от 21 марта 2007 г. № 172 «О федеральной целевой программе «Дети России» на 2007 - 2010 годы»

В РФ проживает 31,6 млн. детей. К числу наиболее уязвимых категорий детей относятся дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей (731 тыс. детей), дети-инвалиды (587 тыс. детей) и дети, находящиеся в социально опасном положении (676 тыс. детей). Указанные группы детей нуждаются, в первую очередь, в социальной реабилитации и адаптации, интеграции в общество[[7]](#footnote-7).

Ухудшение экологической обстановки, неблагоприятные условия труда женщин, недостаточные возможности для здорового образа жизни, высокий уровень заболеваемости родителей, особенно матерей, ведут к росту детской заболеваемости и инвалидности.

Только 30% новорожденных могут быть признаны здоровыми. Более половины детей имеют функциональные отклонения, требующие лечебно-коррекционных и реабилитационных мероприятий.

Поэтому одновременно с развитием федерального законодательства в сфере обеспечения прав и интересов детей сформированы основы соответствующего регионального законодательства. Важнейшим направлением обеспечения прав и интересов детей в субъектах РФ является принятие специальных законов по защите прав детей. Так, например, такие законы приняты в Республике Саха (Якутия) – «О правах ребенка»; Красноярском крае - «О защите прав ребенка»; Приморском крае – «О защите прав ребенка в Приморском крае»; Томской области – «Об основных гарантиях прав ребенка на территории Томской области».

Обращает на себя внимание, что во многих северных субъектах приняты специальные законы, направленные на социальную поддержку многодетных семей, повышение их статуса и улучшение положения в них детей. В их числе Республика Бурятия, Красноярский край, Архангельская, Амурская, Магаданская и другие области[[8]](#footnote-8).

Социальная значимость проблем, связанных с состоянием здоровья детей в РФ, обуславливает необходимость их решения программно-целевым методом на основе реализации системы мероприятий, направленных на снижение показателей детской заболеваемости, инвалидности и смертности, сохранение и укрепление здоровья на всех этапах развития ребенка.

В табл. 2 представлены данные об объемах и источниках финансирования Программы «Дети России».

Таблица 2 – Объем финансирования федеральной целевой программы «Дети России» на 2007 – 2010 гг., млн. руб.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | Федеральный бюджет | Бюджеты субъектов РФ | Внебюджетные источники | Общий объем финансирования |
| Капитальные вложения | 6917 | 18812,3 | 170 | 25899,3 |
| НИОКР | 37,7 | - | - | 37,7 |
| Прочие нужды | 3147 | 17502,8 | 1259,1 | 21908,9 |
| Всего | 10101,7 | 36315,1 | 1429,1 | 47845,9 |

По данным таблицы видно, что максимальным объемом финансирования программы являются расходы за счет бюджетов субъектов РФ. Научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы финансируются в отличие от других расходов только за счет средств федерального бюджета.

В результате реализации Программы часть средств федерального и регионального бюджетов будет сэкономлена за счет снижения потребности в затратах на решение ряда социальных вопросов. Экономия бюджетных средств произойдет в результате снижения инвалидности детей в результате скрининга новорожденных, улучшения состояния здоровья детей, сокращения затрат на содержание детей в учреждениях интернатного типа, а также сокращения затрат на интеграцию в общество выпускников этих учреждений, что позволит переориентировать освободившиеся средства на организацию работы с детьми и их семьями, нуждающимися в особой заботе государства[[9]](#footnote-9).

Реализация Программы в части усиления профилактической направленности деятельности учреждений социального обслуживания семьи и детей будет способствовать сокращению факторов социального неблагополучия семей с детьми, приводящих к социальному сиротству, и снижению тем самым доли детей, нуждающихся в государственном попечении.

Система учреждений, предоставляющих социальные услуги, позволит превентивно решать многие возникающие проблемы и избегать попадания семей с детьми в ситуацию социального риска.

Повышение эффективности работы и оптимизация использования государственных ресурсов в сфере профилактики социального неблагополучия семей с детьми и социального сиротства будет способствовать улучшению общего социального климата в стране и повышению качества жизни.

В Новосибирской области также действует целевая программа «Дети Новосибирской области" на 2008 - 2012 годы. Финансирование этой программы осуществляется за счет федерального, местного и областного бюджетов и внебюджетных источников. Программа Новосибирской области имеет существенные отличия от федеральной Программы и включает более широкий перечень подпрограмм, направленных на социальную поддержку: "Здоровый ребенок", "Развитие социального обслуживания семьи и детей", "Дети-инвалиды", "Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних", "Одаренные дети", "Дети-сироты", "Организация оздоровления, отдыха и занятости детей и подростков".

Преимущество Программы Новосибирской области перед федеральной программой заключается в том, что при ее разработке более точно учтены потребности социальных учреждений, детей и их родителей. А программа реализации имеет строго определенных адресатов.

На муниципальном уровне также практикуются программно-целевые методы поддержки детей. В частности, в г. Новосибирске реализуется целевая программа «Дети и город».

Более подробно содержание целевых программ федерального, регионального и местного значения будет рассмотрено в третьей главе дипломной работы.

Таким образом, государственная политика по поддержке материнства и детства регламентирована рядом законодательных и иных правовых документов: от международных до внутригосударственных (федеральных, региональных и муниципальных). Среди организационных мероприятий важное место занимают целевые программы указанного профиля.

## 1.3 Характеристика демографической ситуации в России и Новосибирской области на современном этапе

Демографическая ситуация в России характеризуется сложными и не однозначными процессами в развитии населения. По числу жителей РФ занимает седьмое место в мире после Китая, Индии, США, Индонезии, Бразилии и Пакистана[[10]](#footnote-10). К началу XXI века Россия подошла в состоянии устойчивого процесса депопуляции, имея один из самых высоких темпов естественной убыли населения.

Главными особенностями сложившейся демографической ситуации в современной России являются: значительные масштабы сокращения населения; низкая рождаемость, массовое распространение однодетной семьи, не обеспечивающей воспроизводства населения; продолжающееся старение населения, изменение соотношения между работниками и пенсионерами, обостряющее проблемы пенсионного обеспечения; огромные потери населения от сверхсмертности мужчин, особенно от несчастных случаев, отравлений и травм; кризис семьи, высокий уровень разводов; зависимость темпов сокращения численности населения от уровня компенсации естественной убыли внешней миграции; значительные объемы вынужденной миграции и нелегальной миграции; сокращение объема внутренней миграции, снижение мобильности населения.

Численность постоянного населения РФ на 1 января 2009 г. составляла 141,9 млн. человек, из которых 103,7 млн. человек (73%) - горожане и 38,2 млн. человек (27 %) - сельские жители. Сокращение числа россиян в 2008 г. (на 104,9 тыс. человек, или на 0,07%) было наименьшим за последние 13 лет (в 2007 г. - 212,1 тыс. человек и 0,15%; 2006 г. - 533 тыс. человек и 0,37%). [[11]](#footnote-11)

В условиях естественной убыли населения миграция стала единственным источником восполнения его численности. Однако объемы миграции таковы, что только в "пиковый" 1994 г. они были достаточны не только для компенсации естественной убыли, но и для обеспечения прироста численности россиян.

Изменения численности населения в 2008 г. практически не повлияли на структуру расселения. Более 40% россиян проживают в Центральном и Южном федеральных округах, где плотность населения наибольшая и составляет соответственно 57 и 39 человек на 1 кв. км (в среднем по России плотность населения - 8,3 человека на 1 кв. км.). Самыми малонаселенными к 1 января 2008 г. были Республика Саха (Якутия), Камчатский край, Магаданская область, Ненецкий, Чукотский и Ямало-Ненецкий автономные округа, где плотность населения составляла менее 1 человека на 1 кв. км[[12]](#footnote-12).

Вследствие снижения смертности населения показатель ожидаемой продолжительности жизни при рождении за 2006-2007 годы вырос у мужчин на 2,5 года, у женщин - на 1,5 лет. Несмотря на то, что сокращение числа умерших в 2008 году по сравнению с 2007 годом составило только 4,5 тыс.человек, ожидаемая продолжительность жизни по предварительной оценке возросла у мужчин до 61,7 лет, у женщин - до 74,2 лет (в 2007 г. - 61,4 и 73,9 соответственно). Это объясняется существенным снижением показателя младенческой смертности. В 2008 г. он составил 8,5 умерших детей в возрасте до 1 года на 1000 родившихся живыми (в 2007 г. - 9,4).

Высокой остается смертность населения от причин, связанных с употреблением алкоголя. Это такие заболевания, как алкогольная кардиомиопатия, случайные отравления алкоголем, алкогольная болезнь печени, хронический алкоголизм, алкогольные психозы, дегенерация нервной системы, вызванная алкоголем, хронический панкреатит алкогольной этиологии. В 2008 году от этих причин умерло 56 тысяч мужчин и 20 тысяч женщин.

Среди всех умерших почти 30% приходится на лиц трудоспособного возраста (более 600 тыс. человек в год), из них 80% - мужчины.

В августе 2009 года в России впервые за последние 15 лет зафиксирован естественный прирост населения, который составил 1 тыс. человек. Об этом заявила 29 сентября 2009 года министр здравоохранения и социального развития России Т. Голикова. По данным министерства, за август 2009 г. в России родилось 151,7 тыс. детей, умерло 150,7 тыс. человек. «Буквально сегодня мы получили последние данные по численности родившихся и умерших по 8 месяцам 2009 г.» — сказала министр. Количество родившихся за январь-август составило 1,164 млн. человек, что больше на 41 тыс. по сравнению с аналогичным периодом 2008 г. Количество умерших составило 1,347 млн, что на 57 тыс. человек меньше показателя 2008 г.[[13]](#footnote-13)

В Чукотском АО, Республике Алтай, Республике Тыва и Чеченской Республике суммарный коэффициент рождаемости превышает значение, необходимое для простого воспроизводства населения (2,3 - 3,1). Наиболее низкий уровень рождаемости наблюдается в Ленинградской и Тульской областях, г. Санкт-Петербурге (менее 1,2).

Численность населения Новосибирской области за 2008 год увеличилась на 4,2 тыс. человек (на 0,2%) и составила 2 639 857 человек. Это незначительный прирост численности населения, но факт достаточно знаменателен, так как впервые за последние 10 лет в области прерван процесс сокращения числа жителей.[[14]](#footnote-14)

В предыдущие годы сокращение численности населения Новосибирской области происходило за счет естественной убыли населения (превышение числа умерших над числом родившихся), установившейся в области с 1992 года.

В 90-е годы происходило снижение объемов миграции. При этом изменились потоки и направления мигрантов: область из отдающей население стала принимающей. Однако установившийся с 1991 года миграционный прирост только частично компенсировал естественную убыль населения.

Рост численности населения области в 2008 году произошел за счет увеличения миграционного прироста по сравнению с 2007 годом в 2,6 раза (в 2007 г. миграционный прирост увеличился в 1,3 раза). Естественная убыль населения сократилась за год на 3 409 человек (в 1,6 раза) и составила 5,3 тыс. человека (в 2007 г. – на 3,7 тыс. человек). При этом следует отметить, что согласно среднему варианту прогноза, выполненного Росстатом в начале 2008 года, предполагалось сокращение численности населения Новосибирской области за 2008 год на 6,4 тыс. человек.

В городской местности рост численности населения на 7,5 тыс. человек, или на 0,4 %, также произошел за счет миграционного прироста, который составил 11,0 тыс. человек, увеличившись за год в 2 раза. Естественная убыль населения сократилась в 1,9 раза. Основной вклад (89 %) в увеличение городского населения области внес г. Новосибирск. Его численность после 8 лет убыли выросла на 6,7 тыс. человек, или на 0,5 %. Миграционный прирост в г. Новосибирске увеличился в 2,8 раза, а естественная убыль сократилась в 2 раза.

В сельской местности наблюдается миграционный отток населения (-1,5 тыс. чел.). В связи с этим численность сельского населения сократилась на 3,3 тыс. человек, или на 0,5%. Естественная убыль населения сократилась на 20%.

За 2008 год рост численности населения произошел в гг. Бердск (1 195чел.), Обь (314 чел.), Татарск (73 чел.), Коченевском (45 чел.), Новосибирском (1 040 чел.), Ордынском (26 чел.), Тогучинском (235 чел.) районах области. Кроме того, произошло увеличение численности населения в г. Карасук, пгт. Колывань, Станционно-Ояшинский, Дорогино, Посевная.

Улучшение демографической ситуации в регионе позволило прервать период депопуляции, продлившийся в Новосибирской области 18 лет. Так, число родившихся в январе-июле 2009 года детей превысило 19,7 тыс (рост на 3,2%), сократилась естественная убыль населения (за первое полугодие 2009 года -2279 чел., тогда как за аналогичный период прошлого года -3749 чел.). [[15]](#footnote-15)

Улучшению демографической ситуации способствовали такие меры, как внедрение родовых сертификатов, оснащение лечебных учреждений современным оборудованием, субсидии на строительство и приобретение жилья, увеличение размеров пособий. Например, самая «массовая» выплата - ежемесячное пособие на ребенка, возросла на 25% и сегодня ее получают родители 107954 детей в возрасте до 16 лет.

Примечательно, что даже экономический кризис не оказал значительного влияния на демографическое развитие региона – отмечается дальнейшее увеличение числа родившихся и снижение числа умерших.

В общем числе родившихся несколько снизился удельный вес родившихся у матерей, не состоявших в зарегистрированном браке (с 28,0% в 2007 году до 26,9% в 2008 году).

Следует отметить, что ярким показателем репродуктивной деградации является и число совершаемых ежегодно абортов. В 2005 году в России только по официальной статистике было прервано 1 611 тыс. беременностей, что превысило число рождений на 151 тыс. чел. Число абортов в России до сих пор является одним из самых высоких в мире. Таким образом, большая часть беременностей в нашей стране ежегодно уходит в абортивную плоскость, способствуя тем самым ухудшению женского здоровья и нарастанию демографического кризиса[[16]](#footnote-16).

По оценке министра здравоохранения и социального развития РФ в России ежегодно делается **1,6 - 1,7 миллионов абортов**.[[17]](#footnote-17) Россия на первом месте в мире по числу абортов: здесь, даже по официальной статистике, **абортом заканчиваются 57% всех беременностей**. **Каждый пятый аборт делается подростками до 18 лет**. **От 10 до 15 % абортов дают различные осложнения**, 7-8 % женщин после них становятся бесплодными. Каждый год армия тех, кто не может иметь детей, пополняется на 200-250 тысяч. В нашей стране около 15% пар, состоящих в браке, не способны зачать ребенка. По данным Всемирной организации здравоохранения, 15% - это предел, после которого бесплодие становится социальной проблемой... Главный акушер-гинеколог Минздрава РФ академик РАМН Владимир Кулаков привел данные Научного центра акушерства и гинекологии, директором которого он является: "бесплодны 6-7 млн. российских женщин и 3-4 млн. мужчин. Данные эти неполные..."[[18]](#footnote-18). Многие врачи говорят, что официальную статистику по количеству абортов следует умножить вдвое.

Итак, в заключение перовой главы хотелось бы отметить следующие моменты:

* в последние годы значительно повысился интерес государственных структур к демографическим и социальным проблемам, что, в свою очередь, отразилось на направлении государственной политики в сторону поддержки материнства и детства;
* органами власти приняты государственные программы, ориентированные на стабилизацию и улучшение демографического положения и поддержку детей;
* в настоящее время в России разработан и реализован механизм финансирования целевых программ по поддержке материнства и детства.

# 2. Финансовый механизм реализации государственной политики по поддержке материнства и детства

## 2.1 Порядок и условия выплаты социальных пособий

К настоящему времени в России сложилась достаточно развитая система пособий, которые стали именоваться «социальными». Их арсенал пополнился в последнее десятилетие новыми, не известными ранее в нашей стране, видами. В тоже время отдельные пособия прекратили существование как самостоятельные виды, они «растворились» в системе других пособий.

Возникновение новых видов пособий и компенсационных выплат обусловлено, главным образом, социально-экономическими преобразованиями, которые вызвали существенные изменения во всех сферах общественной жизни, включая и сферу распределения.

Социальные пособия являются денежной формой социального обеспечения. Они предоставляются гражданам в установленных законом случаях в качестве одного из видов помощи, поддержки. Социальные пособия выплачиваются обычно непродолжительное время или единовременно. Их получают как работающие, так и неработающие граждане.

Цель социальных пособий – компенсировать полностью или частично временно утраченный по различным причинам заработок, оказать материальную поддержку, пополнить бюджет семьи в связи с наступлением ряда обстоятельств: рождением ребёнка, смертью члена семьи и т.д.

По сложившейся традиции социальные пособия самим законодателем выделяются по тем жизненным обстоятельствам, которые вызывают необходимость их предоставления. Такие обстоятельства отражаются в названии соответствующих пособий, например[[19]](#footnote-19):

1. пособие по временной нетрудоспособности;
2. пособие по беременности и родам;
3. пособие по случаю рождения ребёнка;

С учётом изложенного можно дать следующее определение социальных пособий - это выплаты, производимые гражданам в установленные законом случаях ежемесячно, периодически или единовременно с целью возмещения полностью либо частично временно утраченного заработка или оказания материальной помощи.

Пособия гражданам, имеющим детей.

Гражданам, имеющим детей, государственные пособия назначаются на основании Федерального закона «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» с изменениями и дополнениями.[[20]](#footnote-20)

Пособия гражданам, имеющим детей – это выплаты, производимые родителям (или заменяющим их лицам) в связи с рождением и воспитанием детей, установленные законом в целях материальной поддержки материнства, отцовства и детства.

В соответствии со статьей 4.2 Федерального закона от 19.05.1995 N 81-ФЗ "О государственных пособиях гражданам, имеющим детей", введенной с 1 апреля 2008 года, подлежат индексации в размере и сроки, которые предусмотрены федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год и на плановый период, исходя из установленного указанным Федеральным законом прогнозного уровня инфляции, следующие пособия:

1. пособие по беременности и родам;
2. единовременное пособие женщинам, вставшим на учет в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности;
3. единовременное пособие при рождении ребенка;
4. минимальный и максимальный размеры ежемесячного пособия по уходу за ребенком, выплачиваемого лицам, подлежащим обязательному социальному страхованию;
5. ежемесячное пособие по уходу за ребенком, выплачиваемое неработающим гражданам;
6. единовременное пособие при передаче ребенка на воспитание в семью;
7. единовременное пособие беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву;
8. ежемесячное пособие на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву.

Полный перечень пособий и выплат, полагающихся лицам и семьям, имеющих детей в Новосибирской области, приведен в Прил. А.

Пособие по беременности и родам положено женщинам, уволенным в связи:

* с ликвидацией организаций;
* с прекращением физическими лицами деятельности в качестве индивидуальных предпринимателей;
* прекращением полномочий частными нотариусами;
* прекращением статуса адвоката;
* в связи с прекращением деятельности иными физическими лицами, чья профессиональная деятельность в соответствии с федеральными законами подлежит государственной регистрации и (или) лицензированию.

Размеры единовременного пособия женщинам, вставшим на учет в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности, представлены на рис. 1.

Рисунок 1 - Размеры единовременного пособия женщинам, вставшим на учет в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности, в 2002-2010 гг., руб.

На рис. 2 приведены размеры единовременного пособия при рождении ребенка.



Рисунок 2 - Размеры единовременного пособия при рождении ребенка в 2007-2010 гг., руб.

Минимальный и максимальный размеры ежемесячного пособия по уходу за ребенком гражданам, подлежащим обязательному социальному страхованию, пособие неработающим гражданам, осуществляющим уход за ребенком, представлены на рис. 3.



Рисунок 3 - Минимальный и максимальный размеры ежемесячного пособия по уходу за ребенком в возрасте до 1,5 лет гражданам, подлежащим обязательному социальному страхованию, в 2007-2010 гг., руб.

Единовременное пособие беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву выплачивается, согласно данным рис. 4.



Рисунок 4 – Размеры единовременного пособия беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, в 2008-2010 гг., руб.

Размеры ежемесячного пособия на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, приведены на рис. 5.



Рисунок 5 - Ежемесячное пособие на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, в 2008 – 2010 гг., руб.

Государственные пособия на детей назначаются и выплачиваются: гражданам РФ, проживающим на территории РФ; гражданам РФ, проходящим военную службу по контракту, службу в качестве лиц рядового и начальствующего состава в органах внутренних дел, и гражданскому персоналу воинских формирований РФ, находящихся на территории иностранных государств, в случаях, когда выплата этих пособий предусмотрена международными договорами РФ; иностранным гражданам и лицам без гражданства, в том числе беженцам, проживающим на территории РФ[[21]](#footnote-21).

Выплата государственных пособий гражданам, имеющим детей, производится за счет:

* средств Фонда социального страхования РФ в виде пособия по беременности и родам, единовременного пособия женщинам, вставшим на учет в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности, единовременного пособия при рождении ребенка, ежемесячного пособия по уходу за ребенком лицам, подлежащим обязательному социальному страхованию; лицам, обучающимся по очной форме обучения в образовательных учреждениях начального профессионального, среднего профессионального и высшего профессионального образования и учреждениях послевузовского профессионального образования; женщинам, уволенным в период беременности, отпуска по беременности и родам, и лицам, уволенным в период отпуска по уходу за ребенком в связи с ликвидацией организаций, прекращением физическими лицами деятельности в качестве индивидуальных предпринимателей, прекращением полномочий частными нотариусами и прекращением статуса адвоката, а также в связи с прекращением деятельности иными физическими лицами, чья профессиональная деятельность в соответствии с федеральными законами подлежит государственной регистрации и (или) лицензированию;
* средств федерального бюджета, выделяемых в установленном порядке федеральным органам исполнительной власти, в которых законодательством РФ предусмотрена военная служба, служба в качестве лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел, Государственной противопожарной службы, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, таможенных органов, в виде пособия по беременности и родам, единовременного пособия женщинам, вставшим на учет в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности, единовременного пособия при рождении ребенка, ежемесячного пособия по уходу за ребенком женщинам, проходящим военную службу по контракту; лицам из числа гражданского персонала воинских формирований РФ, находящихся на территориях иностранных государств в случаях, предусмотренных международными договорами РФ; женщинам, уволенным в период беременности, отпуска по беременности и родам, и лицам, уволенным в период отпуска по уходу за ребенком в связи с ликвидацией организаций (за исключением ежемесячного пособия по уходу за ребенком, предусмотренного абзацем вторым настоящей части), а также в связи с истечением срока их трудового договора в воинских частях, находящихся за пределами РФ; женщинам, уволенным в период беременности, отпуска по беременности и родам, отпуска по уходу за ребенком в связи с переводом мужа в РФ из воинских частей, находящихся за пределами РФ; неработающим женам военнослужащих, проходящих военную службу по контракту на территориях иностранных государств;
* средств федерального бюджета, бюджетов субъектов РФ, выделяемых образовательным учреждениям начального профессионального, среднего профессионального и высшего профессионального образования на выплату стипендий в виде пособия по беременности и родам, единовременного пособия женщинам, вставшим на учет в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности, - женщинам, обучающимся по очной форме обучения в образовательных учреждениях начального профессионального, среднего профессионального и высшего профессионального образования и учреждениях послевузовского профессионального образования;
* средств бюджетов субъектов РФ в виде ежемесячного пособия на ребенка;
* средств федерального бюджета, выделяемых в установленном порядке Фонду социального страхования РФ на выплату ежемесячного пособия по уходу за ребенком лицам, фактически осуществляющим уход за ребенком и не подлежащим обязательному социальному страхованию. Порядок финансирования указанных расходов устанавливается Правительством РФ;
* субвенций, предоставляемых бюджетам субъектов РФ из Федерального фонда компенсаций, образованного в составе федерального бюджета, через федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по управлению государственным имуществом, оказанию государственных услуг в сфере образования, на выплату единовременного пособия при передаче ребенка на воспитание в семью и через федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере здравоохранения и социального развития, на выплату единовременного пособия беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, и ежемесячного пособия на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву.

Расходы на доставку и пересылку государственных пособий гражданам, имеющим детей, осуществляются из тех же источников, из которых производится выплата пособий.

Финансирование расходов на оплату услуг организаций федеральной почтовой связи по доставке и пересылке государственных пособий гражданам, имеющим детей, производится в размерах, установленных законодательством РФ, определяющим финансирование расходов на оплату услуг организаций федеральной почтовой связи по доставке и пересылке государственных пенсий.

Плата за банковские услуги по операциям со средствами, предусмотренными на выплату государственных пособий гражданам, имеющим детей, не взимается.

Пособие по беременности и родам.

В соответствии со ст.6 Федерального закона от 19 мая 1995 г. № 81-ФЗ "О государственных пособиях гражданам, имеющим детей" женщины, подлежащие государственному социальному страхованию, имеют право на пособие по беременности и родам: рис. 6, рис. 7.



Рисунок 6 – Максимальный размер пособия по временной нетрудоспособности (за исключением пособия по временной нетрудоспособности в связи с несчастным случаем на производстве или профессиональным заболеванием) в 2002-2009 гг., руб.



Рисунок 7 - Максимальный размер пособия по беременности и родам в 2002-2009 гг., руб.

В соответствии со ст. 7 Закона пособие по беременности и родам выплачивается за период отпуска по беременности и родам продолжительностью 70 (в случае многоплодной беременности — 84) календарных дней до родов и 70 (в случае осложненных родов — 86, при рождении двух или более детей — 110) календарных дней после родов.

Отпуск по беременности и родам исчисляется суммарно и предоставляется женщине полностью независимо от числа дней, фактически использованных до родов.

При усыновлении ребенка (детей) в возрасте до 3-х лет пособие по беременности и родам выплачивается за период со дня его усыновления и до истечения 70 календарных дней (в случае одновременного усыновления двух и более детей — 110) со дня рождения ребенка (детей).

В соответствии со ст. 8 Закона пособие по беременности и родам работающим женщинам устанавливается в размере среднего заработка (дохода). При этом средний заработок (доход) определяется в порядке, установленном для исчисления пособий по временной нетрудоспособности.

Пособие по беременности и родам назначается и выплачивается за число рабочих дней, приходящихся на период отпуска по беременности и родам.

Женщинам, у которых отпуск по беременности и родам наступил в период временной приостановки работы организации, вынужденного отпуска без сохранения заработной платы по причине временного сокращения объемов производства, а также в период работы организации в режиме неполного рабочего дня, неполной рабочей недели, пособие по беременности и родам исчисляется из заработной платы до наступления указанного периода и выплачивается в полном размере за все рабочие дни, приходящиеся на период отпуска по беременности и родам.

Пособие по беременности и родам назначается и выплачивается по последнему месту работы, если отпуск по беременности и родам наступил в течение месячного срока после увольнения с работы в случае:[[22]](#footnote-22)

* перевода мужа на работу в другую местность, переезда к месту жительства мужа;
* болезни, препятствующей продолжению работы или проживанию в данной местности (в соответствии с медицинским заключением, выданным в установленном порядке);
* необходимости ухода за больными членами семьи (при наличии медицинского заключения) или инвалидами I группы.

Пособие по беременности и родам выплачивается не позднее десяти дней со дня представления работающими женщинами листка нетрудоспособности.

Дополнительные расходы Фонда в части обязательного социального страхования на увеличение максимального размера пособия по беременности и родам оценочно составили в 2008 году - 655,7 млн. руб., в 2009 году - 784,4 млн. руб., в 2010 году - 916,2 млн. руб.

При расчете расходов по выплате пособий по беременности и родам учитывался прогнозируемый рост рождаемости в 2008 году на 2,4%, в 2009 году 2,3% и в 2010 году 2,1%.

С 01.01.2010 не устанавливаются максимальные размеры пособий по временной нетрудоспособности и по беременности и родам. Вместо этого вводится порядок исчисления среднего дневного заработка (табл. 3[[23]](#footnote-23)).

Таблица 3 – Максимальный средний заработок, из которого исчисляются пособия по временной нетрудоспособности и пособия по беременности и родам с 2010 г.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Год | Максимальный средний дневной заработок, из которого исчисляются пособия | Предельная величина базы для начисления страховых взносов | | Основание |
| Подлежащий индексации максимальный размер базы в отношении каждого физического лица | Коэффициент индексации базы |
| 2010 | Деление предельной величины базы для начисления страховых взносов (415 000 руб. \* коэффициент индексации) / 365 | 415 000 рублей | Не устанавливается | П.3.1 ст.14 Федерального закона №255-ФЗ от 29.12.2006 |

В соответствии с Федеральным законом «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» от 27 декабря 2006 г. № 256-ФЗ с 1 января 2007 г. [[24]](#footnote-24):

* введен государственный сертификат на материнский (семейный) капитал - именной документ, подтверждающий право женщин (мужчин), родивших (усыновивших) второго ребенка на дополнительные меры государственной поддержки;
* определены условия и порядок возникновения у граждан РФ права на использование материнского капитала;
* установлен размер материнского (семейного) капитала, условия распоряжения им, направления и порядок расходования средств;
* определен порядок передачи средств федерального бюджета в бюджет Пенсионного фонда РФ и период действия закона;
* создается Федеральный регистр лиц, имеющих право на дополнительные меры государственной поддержки и определяется содержащийся в регистре перечень информации о лицах, имеющих право на дополнительные меры государственной поддержки.

В рамках приоритетного национального проекта «Здоровье» введена программа родовых сертификатов.

Родовый сертификат включает в себя:

* + талон № 1, предназначенный для оплаты услуг, оказанных женщинам учреждениями здравоохранения в период беременности на амбулаторно-поликлиническом этапе;
  + талон № 2, предназначенный для оплаты услуг, оказанных женщинам учреждениями здравоохранения в период родов в родильных домах (отделениях), перинатальных центрах;
  + с 2007 года в родовый сертификат включен талон №3, предназначенный для оплаты услуг детской поликлиники по диспансерному наблюдению ребенка в первый год жизни;
  + родовый сертификат, служащий подтверждением оказания медицинской помощи женщинам в период беременности и родов учреждениями здравоохранения.

Учреждения здравоохранения передают эти талоны в отделения Фонда социального страхования. Дополнительные к обычному бюджетному финансированию средства медучреждения получат за каждую пациентку при условии, что роды завершились благополучно.

Муниципальные и государственные учреждения здравоохранения, имеющие лицензии по специальности «Акушерство и гинекология» и оказывающие медицинскую помощь женщинам в период беременности (женские консультации, акушерско-гинекологические кабинеты поликлиник), получают по 3 000 руб. за каждую пациентку, а учреждения здравоохранения, оказывающие медицинскую помощь в период родов (родильные дома, родильные отделения, перинатальные центры), – по 6 000 руб. за каждую женщину[[25]](#footnote-25).

Детские поликлиники, имеющие лицензию по специальности «педиатрия», включенные в программу с 2007 года, за диспансерное наблюдение ребенка в первый год его жизни получают 1 000 руб.

Полученные за реализацию родовых сертификатов финансовые средства учреждения здравоохранения должны распределять следующим образом:

* женские консультации должны направлять полученные средства на оплату труда медицинского персонала (35–45%), обеспечение беременных женщин медикаментами (20–33%) и на оснащение медицинским оборудованием, инструментарием, мягким инвентарем и изделиями медицинского назначения;
* родильные дома и отделения на оплату труда сотрудников должны направлять 40–55% полученных средств, а остальные – на оснащение медоборудованием, инструментарием, мягким инвентарем, а также обеспечение женщин медикаментами, изделиями медицинского назначения и дополнительным питанием;
* детские поликлиники будут целиком направлять полученные средства на оплату труда медперсонала, за исключением участковых педиатров, врачей общей практики и их медицинских сестер.

Распределение средств, предназначенных для оплаты труда медицинского персонала, осуществляется в соответствии с Указаниями о порядке применения бюджетной классификации РФ и положением об оплате труда (порядок его утверждения установлен Трудовым кодексом РФ).[[26]](#footnote-26)

Уровень доступности высокотехнологичной медицинской помощи увеличился более чем в 3 раза, с 10% в 2005 году до 32% в 2007 году. Эту помощь теперь оказывают не только ведущие федеральные учреждения, но и крупные медицинские центры субъектов РФ.

Особое внимание было обращено на улучшение работы службы родовспоможения. Реализация программы «Родовый сертификат» охватила более 92% рожениц. Государством были оплачены услуги по оказанию медицинской помощи для 2,6 млн. женщин. Организовано массовое обследование новорождённых на пять наследственных заболеваний, внедряется аудиологический скрининг новорожденных.

Мероприятия приоритетного национального проекта «Здоровье» оказали серьезное воздействие на демографическую ситуацию в стране. Смертность уменьшилась также на 10%. Младенческая смертность сократилась почти на 15%. За прошедшие 2007-2008 годы рождаемость увеличилась почти на 10%.[[27]](#footnote-27)

В январе 2008 года родились более 141 тысячи детей, что больше чем в январе 2007 года на 12,7% (почти на 16 тысяч детей). Таких высоких темпов улучшения основных демографических показателей не было уже больше 25 лет.

Результаты хорошие. Но они еще недостаточные для того, чтобы решить главные демографические задачи - увеличить продолжительность жизни и резко снизить смертность.

В 2008-2010 годах основные направления проекта «работают» на снижение смертности от управляемых причин.

## 2.2 Анализ государственной финансовой поддержки граждан и семей, имеющих детей

В течение 2006 г. была завершена работа по организационному и правовому обеспечению мер обновленной демографической политики.

Распоряжением Правительства от 7 июня 2006 № 838-р был утвержден "Сводный план мероприятий по реализации основных положений Послания Президента РФ Федеральному Собранию РФ 2006 года", в котором была предусмотрена новая редакция Концепции демографического развития на период до 2015 года. Большая часть мер предполагала внесение изменений в федеральные законы, а также определение порядка и условий финансирования и расходования средств на новые меры поддержки семей с детьми.

Правительством РФ были разработаны проекты федеральных законов, необходимых для правового обеспечения новых мер демографической политики.

После принятия законов Государственной Думой, их одобрения Советом Федерации и подписания Президентом с 1 января 2007 г. вступили в силу следующие законы:

1. Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ в части государственной поддержки граждан, имеющих детей» от 5 декабря 2006 года № 207-ФЗ, в соответствии с которым с 1 января 2007 г.:

* увеличены пособия по уходу за ребенком до достижения им возраста 1,5 года, установлены минимальный и максимальный размеры пособий;
* введены дифференцированные размеры пособия по уходу за первым и вторым ребенком;
* распространены права на пособие на неработающих женщин;
* установлен максимальный размер родительской платы за содержание ребенка в государственных и муниципальных образовательных дошкольного учреждениях;
* введена частичная компенсация родительской платы в процентах от среднего размера оплаты, взимаемой с родителей за посещение ребенком дошкольного учреждения: для первого ребенка – 20 %, для второго ребенка – 50 %, для третьего ребенка – 70 %.

2. Федеральный закон "О бюджете Фонда социального страхования РФ на 2007 год" от 19 декабря 2006 № 234-ФЗ, согласно которому с 2007 г.:

* увеличен максимальный размер пособия по беременности и родам с 15 тыс. руб. до 16125 руб. за полный календарный месяц, в 2008 г. – 23 400 руб., в 2009 г. - 25390 руб.;

Фонд впервые осуществлял в 2007 г. финансирование расходов на выплату ежемесячного пособия по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет гражданам, не подлежащим обязательному социальному страхованию, в пределах средств, предусмотренных Федеральным законом "О федеральном бюджете на 2007 год" и перечисленных в Фонд в сумме 12928,2 млн. руб.

3. Федеральный закон «Об обеспечении пособиями по временной нетрудоспособности, по беременности и родам граждан, подлежащих обязательному социальному страхованию» от 29 декабря 2006 г. № 255-ФЗ, который определил:

* условия, размеры и порядок обеспечения пособиями по беременности и родам граждан, подлежащих обязательному социальному страхованию, устанавливает продолжительность выплаты пособия по беременности и родам и размер пособия;
* условия и продолжительность выплаты пособия по временной нетрудоспособности в случае ухода за больным ребенком или карантина ребенка в возрасте до 7 лет, посещающего дошкольное образовательное учреждение.

4. Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» от 29 декабря 2006 г. № 256-ФЗ.

В соответствии с этим законом с 1 января 2007 г.:

* введен государственный сертификат на материнский (семейный) капитал - именной документ, подтверждающий право женщин (мужчин), родивших (усыновивших) второго ребенка на дополнительные меры государственной поддержки;
* определены условия и порядок возникновения у граждан РФ права на использование материнского капитала;
* установлен размер материнского (семейного) капитала, условия распоряжения им, направления и порядок расходования средств;
* определен порядок передачи средств федерального бюджета в бюджет Пенсионного фонда РФ и период действия закона;
* создается Федеральный регистр лиц, имеющих право на дополнительные меры государственной поддержки и определяется содержащийся в регистре перечень информации о лицах, имеющих право на дополнительные меры государственной поддержки.

Пособие по уходу за ребенком до достижения им полутора лет: изменен принцип назначения, увеличены размеры пособия, расширен круг получателей.

В соответствие с Федеральным законом «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ в части государственной поддержки граждан, имеющих детей» от 5 декабря 2006 г. № 207-ФЗ в ст. 13 «Право на ежемесячное пособие по уходу за ребенком» - внесено существенное добавление – в число тех, кто имеет право на пособие включены лица, не подлежащие обязательному социальному страхованию: «…матери либо отцы, опекуны, фактически осуществляющие уход за ребенком и не подлежащие обязательному социальному страхованию (в том числе обучающиеся по очной форме обучения в образовательных учреждениях начального профессионального, среднего профессионального и высшего профессионального образования и учреждениях послевузовского профессионального образования и находящиеся в отпуске по уходу за ребенком); другие родственники, фактически осуществляющие уход за ребенком и не подлежащие обязательному социальному страхованию, в случае, если мать и (или) отец умерли, объявлены умершими, лишены родительских прав… и т.п.».

Главные изменения произошли в самом порядке определения размеров пособия. Раньше ежемесячное пособие на период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет выплачивалось в размере 700 руб., независимо от числа детей, за которыми осуществляется уход (статья в редакции, введенной в действие с 1 января 2002 года Федеральным законом от 28 декабря 2001 года № 181-ФЗ). Пособие до сих пор не зависело от количества детей, от очередности родившегося ребенка (по порядку рождения у матери).

В новой редакции закона изменила название, исчезло упоминание отпуска по уходу за ребенком, т.к. пособие теперь получают и неработающие матери, не находящиеся в отпуске.

Минимальный размер пособия с 2010 г. составил 2 060,4 руб. по уходу за первым ребенком и 4 120,8. по уходу за вторым ребенком и последующими детьми. Максимальный размер пособия по уходу за ребенком не превысит за полный календарный месяц 13 833,3 руб. При этом, в районах и местностях, в которых в установленном порядке применяются районные коэффициенты к заработной плате, минимальный и максимальный размеры указанного пособия определяются с учетом этих коэффициентов.

Уточнены условия и порядок обеспечения женщин пособием по беременности и родам и установлен его новый максимум.

Новым является то, что узаконена сложившаяся практика установления федеральным законом о бюджете Фонда социального страхования РФ на очередной финансовый год максимального размера пособия по беременности и родам.

Верхний предел выплаты пособия по беременности и родам установлен и действует с 2002 г. Так, пособие по беременности и родам не могло превышать в 2009 г. – 25390 руб. А с 2010 г. установлен максимальный годовой размер – 415 000 руб.

Единовременное пособие при рождении ребенка - размер на 2010 г. - **10988,84**. Введены компенсации для оплаты услуг дошкольных учреждений.

В Послании Президента РФ на 2006 г. было предложено «…ввести компенсацию затрат на детское дошкольное воспитание. Для первого ребенка - на сумму, равную 20 %, для второго - 50 %, для третьего - 70 % от среднего размера оплаты, взимаемой с родителей за посещение ребенком дошкольного учреждения. При этом региональные и местные власти должны обеспечить потребности в детских садах и ясельных группах».

Федеральный закон "О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ в части государственной поддержки граждан, имеющих детей" от 5 декабря 2006 г. № 207-ФЗ внес изменения и дополнения в ст. 52 Закона РФ "Об образовании", предусматривающее установление с 1 января 2007 г. максимального размера родительской платы за содержание ребенка в государственных и муниципальных образовательных дошкольного учреждениях и определяющие права родителей на частичную компенсацию, а именно: «…Размер родительской платы за содержание ребенка в государственных и муниципальных образовательных учреждениях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования, не может превышать 20% затрат на содержание ребенка в соответствующем образовательном учреждении, а с родителей (законных представителей), имеющих трех и более несовершеннолетних детей, - 10 % указанных затрат…». При этом за содержание детей с отклонениями в развитии, посещающих государственные и муниципальные образовательные учреждения, реализующие основную общеобразовательную программу дошкольного образования, а также детей с туберкулезной интоксикацией, находящихся в указанных образовательных учреждениях, родительская плата не взимается.

В той же ст. 3 установлен размер компенсаций: «…В целях материальной поддержки воспитания детей, посещающих государственные и муниципальные образовательные учреждения, реализующие основную общеобразовательную программу дошкольного образования, родителям (законным представителям) выплачивается компенсация части родительской платы (далее - компенсация) на первого ребенка в размере 20 % размера внесенной ими родительской платы, фактически взимаемой за содержание ребенка в соответствующем образовательном учреждении, на второго ребенка - в размере 50 % и на третьего ребенка и последующих детей - в размере 70 % размера указанной родительской платы…».

Законом определено, что субъекты РФ финансируют расходы, связанные с предоставлением компенсации. При этом «...РФ обеспечивает софинансирование указанных расходов путем предоставления бюджетам субъектов РФ субсидий».

Итак, введена новая мера поддержки семей с детьми, предусматривающая дифференцированный подход к определению размера компенсации расходов на оплату дошкольных учреждений. Принцип дифференциации отличается от того, который применен при определении минимальных размеров пособия по уходу за ребенком до 1,5 лет. При выплате пособия по уходу за ребенком до 1,5 лет назначается 2 размера пособия, при этом пособие на второго и всех последующих детей вдвое выше, чем на первого. При выплате компенсации части родительской платы – 3 размера компенсации: на первого ребенка в размере 20 % родительской платы, на второго ребенка - в размере 50 % и на третьего ребенка и последующих детей - в размере 70 %.

Дефицит дошкольных учреждений растет (на начало 2000 г. - 193 тыс. человек, на начало 2005 г. - 805 тыс., на середину 2006 г. – более 900 тыс. человек), качество их работы не улучшается, а затраты семьи на дошкольные учреждения возрастают, что опять же влияет на принятие семьей решений о рождении детей.

Введение компенсаций при наличии огромного дефицита мест ставит в неравные условия семьи, в которых дети посещают дошкольные учреждения (их около 4 млн.) и те семьи, которые стоят в очереди на место в детсаду (их около 1 млн.) и могут не дождаться своей очереди (дети вырастут, пойдут в школу). Первым повезло - в этих семьях мама может работать и приносить в семью доход, и им же достанется компенсация (пусть небольшая). Вторые либо лишены материнского дохода, либо должны оплачивать услуги няни (несут дополнительные и немалые расходы), и, конечно, право на компенсацию они смогут реализовать, лишь дождавшись места в дошкольном учреждении.

Выход видится во введении дополнительного пособия на детей, не посещающих дошкольные учреждения (такое пособие было в Москве в конце 80-х – начале 90-х годов при мэре Г.Х. Попове, составляло 70 руб. и равнялось минимальной зарплате). Близкое по смыслу пособие есть во Франции (пособие для частичной оплаты услуг няни) и в Германии. Каким бы ни было пособие на детей, не посещающих детсады, оно заведомо будет ниже затрат, которые будет нести государство на оплату расходов по содержанию детей (в соответствии со ст. 3 Закона № 207-ФЗ родительская плата за содержание ребенка в государственных и муниципальных образовательных учреждениях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования, не может превышать 20 % затрат на содержание ребенка).

Таким образом, несмотря на ряд нерешенных проблем в сфере материнства и детства, следует признать положительные сдвиги в результате мер осуществляемой Правительством РФ социальной политики.

## 2.3 Направления государственной политики по улучшению демографической ситуации в РФ

Демографическая политика — целенаправленная деятельность государственных органов и иных социальных институтов в сфере регулирования процессов воспроизводства населения, призванная сохранить или изменить тенденции динамики его численности и структуру.[[28]](#footnote-28)

В широком смысле демографическая политика — это политика в области народонаселения. Объектом может выступать население страны, отдельных её районов, когорты населения, семьи определённых типов. Историческая цель демографической политики государства достижение демографического оптимума.

Целью демографической политики РФ является постепенная стабилизация численности населения и формирование предпосылок последующего демографического роста.[[29]](#footnote-29)

Задачами демографической политики РФ являются:[[30]](#footnote-30)

1. в области укрепления здоровья и увеличения ожидаемой продолжительности жизни:

* увеличение ожидаемой продолжительности жизни населения за счет улучшения качества жизни, снижения преждевременной, особенно предотвратимой смертности, в первую очередь, в младенческих возрастах, среди подростков и лиц трудоспособного возраста;
* улучшение репродуктивного здоровья населения;
* увеличение продолжительности здоровой (активной) жизни, путем сокращения заболеваемости, травматизма и инвалидности;
* улучшение качества жизни хронически больных и инвалидов, путем предоставления им условий для реализации имеющегося (остаточного) потенциала здоровья;

1. в области стимулирования рождаемости и укрепления семьи[[31]](#footnote-31):

* создание предпосылок для повышения уровня рождаемости путем постепенного перехода от преимущественно малодетного к среднедетному типу репродуктивного поведения семей;
* всестороннее укрепление института семьи как формы наиболее рациональной жизнедеятельности личности и ее нормальной социализации;
* создание условий для самореализации молодежи;
* социальная защита и материальное поощрение ответственного родительства;

1. в области миграции и расселения[[32]](#footnote-32):

* регулирование иммиграционных потоков с целью создания действенного механизма миграционного замещения естественной убыли населения РФ;
* повышение эффективности миграционных потоков путем достижения соответствия их объемов, направлений и состава перспективам социально-экономического развития РФ;
* обеспечение интеграции мигрантов в российский социум и формирование толерантности к мигрантам.

Численность постоянного населения РФ на 1 января 2009 г. составила 141,9 млн. чел. и за прошедший год уменьшилась на 121,4 тыс.чел., или на 0,085% (за 2007 г. — на 212,1 тыс.чел., или на 0,15%).[[33]](#footnote-33)

Сокращение численности населения происходило из-за естественной убыли населения, которая в 2008 г. уменьшилась по сравнению с 2007 г. на 106,8 тыс.чел. Увеличившийся миграционный прирост на 66,6% компенсировал численные потери населения.[[34]](#footnote-34)

Для изучения воспроизводства населения используются, прежде всего, такие показатели, как число родившихся и число умерших. Разница между ними называется естественным приростом. Обычно используются относительные показатели, рассчитывающиеся на 1000 жителей.

Воспроизводство – это непрерывный повторяющийся процесс производства. Воспроизводство населения – это процесс «производства людей людьми», процесс непрерывной смены поколений[[35]](#footnote-35). В табл. 4 представлены показатели естественного движения в РФ.

Таблица 4 - Показатели естественного движения населения РФ в 2007-2008 гг.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | **Абсолютные значения,** (тыс.чел.) | | **Изменение,**  тыс. чел | Темп изме-  нения,% | **На 1000 тыс.чел.**  **населения** | |
| 2007 г. | 2008 г. | 2007 г. | 2008 г. |
| Родившихся | 1610,1 | 1717,5 | +107,4 | 106,7 | 11,3 | 12,1 |
| Умерших | 2080,4 | 2081,0 | +0,6 | 100,0 | 14,6 | 14,7 |
| в том числе детей в возрасте до 1 года | 14,9 | 14,5 | -0,4 | 97,5 | 9,4 | 8,5 |
| Естественная убыль | -470,3 | -363,5 | -106,8 | 77,3 | -3,3 | -2,6 |
| Браков | 1262,5 | 1178,7 | -83,8 | 93,4 | 8,9 | 8,3 |
| Разводов | 685,9 | 703,4 | +17,5 | 102,6 | 4,8 | 5,0 |

В 2008 г. отмечалось увеличение числа родившихся (во всех субъектах РФ, кроме Магаданской, Новгородской областей, Чукотского автономного округа) и числа умерших (в 48 субъектах).

В целом, по стране превышение числа умерших над числом родившихся составило 1,2 раза (в 2007 г. — 1,3 раза), в 4 субъектах РФ (Тульской, Псковской, Ленинградской и Новгородской областях), оно составило 2,3–2,0 раза.

Естественный прирост населения в 2008 г. зафиксирован в 21 субъекте РФ (в 2007 г. — в 19 субъектах).

В 2008 г. по сравнению с 2007 г. число умерших детей в возрасте до 1 года уменьшилось на 365 человек.

Процесс вымирания поколения зависит от большого числа социальных и биологических факторов смертности. Распределение умерших по причинам смерти РФ представлено в табл. 5.

Таблица 5 — Распределение умерших по причинам смерти в РФ за 2007-2008 гг.

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | **Абсолютные значения**,  тыс. чел. | | **Изменение** | | **Темп изменения, %** | **На 100**  **тыс. чел.**  **населения** | |
| 2007 г. | 2008 г. | тыс. чел. | **%** | 2007 г | 2008 г |
| Всего умерших | 2080,4 | 2081,0 | +0,6 | 100,2 | 100 | 1463,9 | 1467,3 |
| **в том числе от:** болезней системы кровообращения | 1185,2 | 1182,0 | -3,2 | 99,9 | 56,8 | 834,0 | 833,4 |
| новообразований | 288,6 | 288,5 | -0,1 | 100,2 | 13,9 | 203,0 | 203,4 |
| внешних причин смерти | 259,4 | 233,7 | -25,7 | 90,3 | 11,2 | 182,5 | 164,8 |
| **из них от:** транспортных (всех видов) травм | 39,1 | 35,4 | -3,7 | 90,9 | 1,7 | 27,5 | 25,0 |
| случайных отравлений алкоголем | 25,2 | 19,2 | -6,0 | 76,8 | 0,9 | 17,7 | 13,6 |
| самоубийств | 41,3 | 38,1 | -3,2 | 92,4 | 1,8 | 29,1 | 26,9 |
| убийств | 25,4 | 23,4 | -2,0 | 92,2 | 1,1 | 17,9 | 16,5 |
| болезней органов дыхания | 77,9 | 78,1 | +0,2 | 100,5 | 3,8 | 54,8 | 55,1 |
| болезней органов пищеварения | 87,7 | 89,3 | +1,6 | 102,1 | 4,3 | 61,7 | 63,0 |
| некоторых инфекционных и паразитарных болезней | 34,4 | 33,7 | -0,7 | 98,3 | 1,6 | 24,2 | 23,8 |

С точки зрения влияния на текущие изменения ожидаемой продолжительности жизни роль разных причин смерти несколько иная: здесь уже долгое время лидирует два класса причин: новообразования и болезни системы кровообращения.

Падение уровня жизни и отсутствие адекватной компенсации негативных факторов социальной и природной среды ведут к накоплению в населении хронических больных и вообще людей с ослабленным здоровьем. Ухудшение здоровья населения может привести в будущем к дальнейшему снижению продолжительности жизни в течение длительного периода времени.

В качестве вывода можно сказать, что основные причины роста смертности России сформировались отнюдь не в последнее десятилетие, но социально-экономический кризис существенно ускорил негативные процессы.

Социально–экономический прогресс разрушил замкнутость отдельных территорий. Миграция населения – сложный социальный процесс, тесно связанный с изменением экономической структуры и размещением производительных сил, с ростом социальной и трудовой мобильности населения.

Общая характеристика миграционной ситуации в РФ представлена в табл. 6.

**Таблица 6** — Показатели миграции в РФ за 2007-2008 гг.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | 2007 г. | | | | 2008 г. | | | |
| Абсолютное значение, чел. | | В расчете на 10 тыс. чел. населения | | Абсолютное значение, чел. | | | В расчете на 10 тыс. чел. населения |
| **Миграция (всего)** | | | | | | | | |
| прибывшие | 2 284 936 | | 160,8 | | 2 215 942 | | | 156,1 |
| выбывшие | 2 044 993 | | 143,9 | | 1 973 835 | | | 139,1 |
| миграционный прирост | +239 943 | | +16,9 | | +242 107 | | | +17,1 |
| **Миграция в пределах России** | | | | | | | | |
| прибывшие | 1 997 980 | | 140,6 | | 1 934 327 | | | 136,3 |
| выбывшие | 1 997 980 | | 140,6 | | 1 934 327 | | | 136,3 |
| миграционный прирост | — | | — | | — | | | — |
| **Международная миграция** | | | | | | | | |
| прибывшие | 286 956 | | 20,2 | | 281 615 | | | 19,8 |
| выбывшие | 47 013 | | 3,3 | | 39 508 | | | 2,8 |
| миграционный прирост | +239 943 | | +16,9 | | +242 107 | | | +17,1 |
| **в том числе:** | | | | | | | | |
| с государствами СНГ | | | | | | | | |
| прибывшие | 274 157 | | 19,3 | | 269 977 | | | 19,0 |
| выбывшие | | 31 414 | | 2,2 | | 26 114 | 1,8 | |
| миграционный прирост | | +242 743 | | +17,1 | | +243 863 | +17,2 | |
| со странами дальнего зарубежья | | | | | | | | |
| прибывшие | | 12 799 | | 0,9 | | 11 638 | 0,8 | |
| выбывшие | | 15 599 | | 1,1 | | 13 394 | 0,9 | |
| миграционный прирост | | -2 800 | | -0,2 | | -1 756 | -0,1 | |

За 2008 г. число мигрантов внутри России сократилось на 63,7 тыс. чел. или на 3,2% по сравнению с предыдущим годом. Миграционный прирост населения России увеличился на 2,2 тыс. чел. или на 0,9%, что произошло в результате сокращения числа снявшихся с регистрационного учета выбывших за пределы РФ (на 7,5 тыс. чел. или на 16,0%), в том числе за счет эмигрантов в государства-участники СНГ — на 5,3 тыс. чел. или на 16,9%, в страны дальнего зарубежья — на 2,2 тыс. чел. или на 14,1%.

Новосибирская область является полюсом миграционного притяжения для жителей соседних регионов, стран СНГ (Узбекистан, Казахстан).

В то же время область «теряет» население со столичными регионами и странами дальнего зарубежья. И хотя отток из области не очень велик количественно, но исключительно важен с точки зрения качественных последствий: уезжают наиболее дееспособные и молодые, хорошо подготовленные кадры, т.е. наиболее прогрессивная часть населения.

Число мигрантов внутри России за первые 7 месяцев 2009 г. сократилось на 167,1 тыс. чел. или на 15,8% по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года. Миграционный прирост населения России увеличился на 6,9 тыс. чел. или на 4,7%. Число снявшихся с регистрационного учета выбывших из России сократилось на 4,9 тыс. чел. или на 21,3%. Наряду с этим, отмечено увеличение числа прибывших, зарегистрированных по месту жительства, на 2 тыс. чел. или на 1,2%.

В январе-июле 2009 года в обмене населением с государствами-участниками СНГ в целом было отмечено увеличение миграционного прироста. Уменьшение прироста наблюдалось в миграционном обмене с Азербайджаном, Грузией, Туркменией и Украиной (Грузия официально вышла из состава СНГ с 18 августа 2009 года).[[36]](#footnote-36)

В 2008 г. в территориальных органах ФМС России статус вынужденного переселенца или беженца получили 4337 человек (в 2007 г. — 6802 человека). Удельный вес зарегистрированных вынужденных иммигрантов в общей численности прибывших из-за пределов РФ составил 0,18%.

По данным ФМС России, на 1 января 2009 г. в стране насчитывалось 67,2 тыс. вынужденных переселенцев и беженцев. Около 36% из них (23,9 тыс.) составляли бывшие жители Казахстана, 19% (12,8 тыс.) — Грузии, 13% (8,6 тыс.) — Узбекистана, 6% (4,2 тыс.) — Таджикистана. Более 12 тыс. чел. (19%) переселились внутри России из регионов с нестабильной общественно-политической обстановкой, что показано на рис. 9.



Рисунок 9 – Структура вынужденных переселенцев и беженцев (в процентах от общего числа вынужденных мигрантов) по странам прежнего проживания на 1 января 2009 г. (с начала регистрации)

Процесс расселения вынужденных мигрантов идет по всем субъектам РФ. Наибольшее число вынужденных переселенцев и беженцев выбирали новым местом жительства Республику Северная Осетия — Алания (12,6 тыс. человек), 4,5 тыс. — Республику Ингушетия, 3,3 тыс. — Белгородскую область, от 2,4 тыс. до 1,5 тыс. — Самарскую и Оренбургскую области, Краснодарский и Ставропольский края, Волгоградскую область, Алтайский край и Нижегородскую область.

Есть такие демографические показатели, которые лучше любых слов характеризуют положение дел в государстве. Один из них - младенческая смертность. Общество, считающее себя гуманным, обязано максимально снизить эту цифру. Сейчас в развитых странах в первый год жизни умирает 3-5 детей из тысячи. Во многом это обусловлено снижением смертности в так называемый перинатальный (околородовый) период.

За последнее десятилетие показатель младенческой смертности уменьшился на 59,6%. Таких результатов удалось добиться благодаря увеличению количества перинатальных центров, которые занимаются лечением детей с рождения до года[[37]](#footnote-37).

Часто причиной смерти детей в раннем возрасте становится "отсутствие детской хирургической помощи в центрах, нехватка специалистов и специального медицинского транспорта". Поэтому с появлением квалифицированной помощи летальность среди младенцев снижается.

В табл. 7 указаны позитивные изменения показателей младенческой смертности в РФ[[38]](#footnote-38).

Таблица 7 - Динамика младенческой смертности в РФ (на 1000 родившихся живыми) за 2001-2005 гг., чел.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | Годы | | | | | |
| 2001 | 2002 | 2003 | 2004 | 2005 | 2001-2005, % |
| РФ | 14,6 | 13,3 | 12,4 | 11,6 | 11,0 | 32,7 |
| Центральный ФО | 13,6 | 12,4 | 11,6 | 10,5 | 10,0 | 36 |
| Северо-Западный ФО | 12,8 | 11,0 | 10,4 | 9,4 | 9,4 | 36,2 |
| Южный ФО | 15,7 | 14,3 | 12,4 | 13,0 | 12,2 | 28,7 |
| Приволжский ФО | 13,6 | 12,6 | 12,2 | 11,0 | 10,5 | 29,5 |
| Уральский ФО | 13,5 | 12,4 | 11,7 | 11,1 | 10,0 | 35 |
| Сибирский ФО | 17,1 | 15,6 | 13,9 | 12,9 | 12,3 | 39 |
| Дальневосточный ФО | 18,1 | 15,5 | 15,9 | 14,4 | 13,5 | 34 |

За анализируемый период 2001-2005 гг. младенческая смертность в РФ снизилась на 25%, с 14,6 в 2001 г. до 11,0 на 1000 родившихся живыми в 2005 г. Число умерших детей в возрасте до 1 года с 2001 по 2005 год сократилось на 3031 - в 2001 г. умерло 19104 ребенка, в 2005 г. - 16073.

Существуют региональные различия в уровнях младенческой смертности наиболее высокие показатели младенческой смертности отмечаются в Сибирском и Дальневосточном федеральных округах, а наиболее низкие в Северо-Западном и Центральном федеральных округах.

Более интенсивно процесс снижения младенческой смертности происходил в Уральском федеральном округе - на 35%, в остальных федеральных округах младенческая смертность снизилась на 23-27%.

Динамика младенческой смертности в зависимости от места проживания умерших детей отражена в табл. 8[[39]](#footnote-39)

Таблица 8 – Динамика младенческой смертности по причинам смерти (на 10000 родившихся живыми) в РФ в 2005 г.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Причина смерти | Городские поселения | Сельские поселения | Городские и сельские поселения |
| Отдельные состояния, возникающие в перинатальном периоде | 47,5 | 53,2 | 49,1 |
| Врожденные аномалии (пороки) | 27,0 | 26,8 | 26,9 |
| Внешние причины | 6,6 | 9,9 | 7,6 |
| Болезни органов дыхания | 6,3 | 13,3 | 8,3 |
| Инфекционные и паразитарные болезни | 4,1 | 7,2 | 5,0 |
| Болезни органов пищеварения | 0,6 | 1,1 | 0,7 |

Анализ показателей младенческой смертности в зависимости от места проживания умерших детей показывает, что в сельских поселениях смертность детей в возрасте до 1 года на 20% выше, чем в городских - соответственно 12,7 и 10,3 на 1000 родившихся живыми.

В сельской местности в сравнении с городскими поселениями 2 раза выше показатель младенческой смертности от инфекционных и паразитарных заболеваний, болезней органов дыхания, болезней органов пищеварения, в 1,5 раза больше младенческая смертность от внешних причин.

Имеются значительные половые различия в показателях младенческой смертности. В 2005 году мальчиков умерло на 25,2% больше, чем девочек, показатель младенческой смертности составил для мальчиков - 12,49, для девочек - 9,35 на 1000 родившихся живыми соответствующего пола[[40]](#footnote-40). Это отражено в табл. 9.

Таблица 9 - Показатели младенческой смертности мальчиков и девочек по основным классам болезней (на 100 тыс. родившихся живыми соответствующего пола) в 2004-2005 гг.

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Причины смерти | Мальчики | | | | Девочки | | |
| 2004 г. | | 2005 г. | уд. вес умерших в 2005 г., % | 2004 г. | 2005 г. | уд. вес умерших в 2005 г., % |
| Всего умерших от всех причин, в том числе от: | 1308,2 | | 1249,4 | 100,0 | 996,5 | 934,7 | 100,0 |
| некоторых инфекционных и паразитарных болезней | 60,8 | | 54,8 | 4,4 | 47,6 | 44,4 | 4,8 |
| новообразования | 9,1 | | 7,7 | 0,6 | 7,8 | 7,3 | 0,8 |
| болезней эндокринной системы, расстройств питания и нарушения обмена веществ | 6,2 | | 6,8 | 0,5 | 5,2 | 3,5 | 0,4 |
| болезней нервной системы | 28,7 | | 25,7 | 2,1 | 24,1 | 19.9 | 2,1 |
| болезней органов кровообращения | 13,7 | | 12,9 | 1,0 | 9,1 | 8,6 | 0,9 |
| болезней органов дыхания | 106,4 | | 95,7 | 7,7 | 84,2 | 68,9 | 7,4 |
| болезней органов пищеварения | | 8,7 | 8,1 | 0,6 | 6,7 | 5,9 | 0,6 |
| отдельных состояний, возникающих в перинатальном периоде | | 611,1 | 580.5 | 46,5 | 421,5 | 401,8 | 43,8 |
| врожденных аномалий (пороков развития), деформации и хромосомных нарушений | | 303,6 | 296,0 | 23,7 | 255,5 | 241,1 | 25.8 |
| симптомов, признаков и отклонений от нормы, выявленных при клинических и лабораторных исследованиях, не классифицированных в других рубриках | | 67,7 | 77,5 | 6,2 | 57,1 | 61,6 | 6,6 |
| внешних причин | | 86,2 | 81,6 | 6,5 | 72,5 | 69,4 | 7,4 |

Причины смерти детей в возрасте до 1 года также имеют различия по полу: мальчиков умирает больше, чем девочек от болезней эндокринной системы и нарушения обмена веществ на 48,5%, от болезней системы кровообращения - на 33,3%, от отдельных состояний, возникающих в перинатальном периоде - на 30,8%, от болезней органов дыхания - на 28%. От остальных причин различий в показателях младенческой смертности мальчиков и девочек нет.

Решающее значение в смертности детей до 1 года имеет возрастной фактор.

В возрасте 0-3 мес. умирает 76,4% детей, от 3-6 мес. - 12,7%, от 6-9 мес. - 6,7%, от 9-12 мес. - 4,2%.

На первом месяце жизни умирает около 60% младенцев и в причинах смерти преобладают так называемые "эндогенные причины", которые обусловлены независимыми от внешней среды факторами (нежизнеспособностью плода, связанной с состоянием здоровья матери, патологическим течением беременности и родов, пороками развития плода, несовместимыми с жизнью и др.). В связи с этим в экспертной оценке неонатальной смертности наиболее трудным остается вопрос предотвратимости смерти[[41]](#footnote-41).

Следует отметить, что мальчиков умирает больше в возрастной категории до 1 месяца и в 1 месяц, в последующие возрастные периоды больше умирает девочек.

В возрасте старше месяца влияние эндогенных факторов минимально. В постнеонатальном периоде, как правило, дети умирают от "экзогенных" факторов - болезней органов дыхания, инфекционных и паразитарных болезней, болезней органов пищеварения, а "заболевания перинатального периода" являются лишь неблагоприятным фоном, а не причиной смерти.

Наблюдавшиеся до 90-х годов региональные различия в структуре причин младенческой смертности в настоящее время стерлись, и первое место в причинах смерти детей в возрасте до 1 года во всех субъектах РФ занимают отдельные состояния, возникающие в перинатальном периоде, второе - врожденные аномалии (пороки).

Болезни органов дыхания, инфекционные и паразитарные болезни, ранее занимавшие в Южных регионах РФ первые места - стали занимать третье место.

Вместе с тем, уровень материнской и младенческой смертности в РФ остается достаточно высоким, он пока не достиг уровня среднеевропейских показателей.

В России наблюдается тенденция к снижению младенческой и материнской смертности.

Таким образом, в демографическом развитии произошли позитивные сдвиги, но остался целый ряд острых проблем, требующих изменения приоритетов и новых подходов к их решению[[42]](#footnote-42):

1. Низкий коэффициент суммарной рождаемости – 1,27 – в 1,7 раза меньше, чем нужно для простого замещения поколения родителей поколениями детей.

2. Низкая потребность в детях, что подтверждается результатами социально-демографического исследования. Среднее желаемое число детей, т.е. число детей, которое женщина хотела бы иметь при максимально благоприятных условиях для их рождения и воспитания, составляет 2,14, а ожидаемое, т.е. число детей, которое женщина реально предполагает иметь – 1,7.

3. Рост внебрачной рождаемости. В настоящее время каждый четвертый ребенок в области рождается вне брака. Внебрачная рождаемость обостряет проблему бедности, дети в таких семьях ущемлены и в материальном, и в духовном отношении.

4. Утрата ценности семейных отношений, уважения и бережного отношения к институту семьи и брака.

5. Сверхсмертность мужчин в трудоспособном возрасте (в среднем каждый второй умерший мужчина находился в трудоспособном возрасте). Среди умерших в рабочем возрасте мужчины составляют 80 процентов, уровень мужской смертности в четыре раза выше женской. Сверхсмертность мужчин достигает своего максимума в возрастных группах от 20 до 35 лет.

6. Высокий уровень смертности от предотвратимых причин. Значительное число людей в области умирает от причин, не связанных с заболеваемостью и состоянием здоровья населения, т.е. тех, которых можно было бы избежать. Только за 5 последних лет от несчастных случаев, отравлений и травм, по оценке, погибло 38 тыс. человек. Среди трудоспособного населения каждый 6 умерший мужчина стал жертвой названных причин.

7. Здоровый образ жизни не стал основной моделью поведения населения. Отсутствие активной государственной пропаганды здорового образа жизни, достижений в спорте. Недостаточная обеспеченность населения области спортивной инфраструктурой, низкий процент охвата населения физической культурой и спортом.

8. Продолжающееся сокращение численности населения (за пять лет численность населения области сократилась на 78 тыс. человек).

9. Ухудшение возрастной структуры населения: преобладание доли населения старше трудоспособного возраста над удельным весом населения младших возрастов.

10. Высокий уровень нелегальной миграции.

Прогноз демографического развития Новосибирской области до 2015 года рассчитан по двум вариантам на основе анализа тенденций демографических процессов в области, и в его основу закладываются следующие факторы:

- благоприятная возрастная структура населения для роста рождаемости продлится до 2009 - 2010 гг., когда в репродуктивный возраст будут вступать поколения рожденных в 80-х годах; увеличение государственных единовременных и ежемесячных пособий на ребенка и введение родовых сертификатов;

- увеличение численности мужчин и женщин в возрасте 60-69 лет (на эту категорию приходится пятая часть всех умерших) и в возрасте 80-89 лет (18 % от всех умерших);

- повышение уровня и качества жизни населения;

- реализация Основных направлений демографической политики Администрации Новосибирской области до 2015 года и областных целевых программ в социальной сфере.

Первый вариант прогноза предполагает сохранение сложившихся тенденций: незначительный рост рождаемости до 2010 года, стабилизацию смертности на уровне последних лет и миграционного прироста. В результате численность населения сократится в 2015 году по сравнению с 2005 годом на 144 тыс. человек, или на 4,5 %. Одновременно с сокращением численности населения будет ухудшаться его возрастной состав: доля населения трудоспособного возраста сократится за десятилетие с 63,2 % до 59,4 %, одновременно с 21,2 % до 24,7 % увеличится доля населения пенсионного возраста[[43]](#footnote-43).

Второй вариант прогноза, помимо вышеуказанных факторов, исходит из следующих предпосылок:

* существенного увеличения рождаемости за счет более полной реализации потребности в детях. Разница между желаемым и ожидаемым числом детей составляет в среднем примерно 0,4 - 0,5, т.е. это резерв повышения рождаемости, который может быть достигнут при улучшении условий жизни, проведении активной демографической политики, направленной на изменение сознания людей в сторону повышения ценности семьи, материнства и детства;
* значительного сокращения сверхсмертности мужчин трудоспособного возраста и уменьшения в 1,5 раза смертности от предотвратимых причин;
* миграционного прироста, который не менее чем на 50 % будет компенсировать естественную убыль;

Согласно второму варианту общий уровень рождаемости в 2015 году может составить 11,4 промилле (в 1,2 раза выше уровня 2005 года). Абсолютное число умерших будет уменьшаться на протяжении всего прогнозируемого периода, коэффициент смертности сократится до 14,2 промилле (в 1,2 раза меньше уровня 2005 года).

Увеличение числа родившихся и сокращение числа умерших приведет к значительному уменьшению естественной убыли населения. В 2015 году коэффициент естественной убыли сложится на уровне 2,7 промилле (в 2,4 раза меньше уровня 2005 года).

В результате по второму варианту численность населения области стабилизируется с 2012 года, однако сократится по сравнению с 2005 годом на 24 тыс. человек, или на 0,7 %. Таким образом, численность населения сократится по обоим вариантам, но разница в вариантах будет существенной (120 тыс. человек).

Потери населения рабочего возраста в области в ближайшие годы даже при проведении активной демографической политики будут весьма существенны[[44]](#footnote-44). Это связано, прежде всего, с тем, что эффект от повышения рождаемости не успеет в течение прогнозируемого периода отразиться на численности населения трудоспособного возраста. Реализация демографической политики, заметно тормозя убыль населения, приведет к более высокой доле населения моложе и старше трудоспособного возраста и, соответственно, к более низкой доле населения трудоспособного возраста: доля населения младших возрастов составит 16,8 %, доля населения пенсионного возраста – 25 %, доля населения рабочих возрастов – 58,2 %. В то же время абсолютная численность населения трудоспособного возраста будет выше (на 23,3 тыс. человек), чем по первому варианту прогноза. Кроме того, повышение доли населения моложе трудоспособного возраста создаст необходимую базу для последующего роста численности и доли населения трудоспособного возраста.

Произошедшие изменения в демографической ситуации Новосибирской области, а также уточненный прогноз демографического развития до 2015 года требуют корректировки демографической политики Новосибирской области[[45]](#footnote-45).

Но, даже значительно увеличив рождаемость, при высоком уровне смертности, который сложился в Новосибирской области, преодолеть депопуляцию не удастся. Поэтому важнейшим направлением демографической политики будет сокращение смертности населения. Этому будет способствовать:

* реализация национального проекта, областных целевых программ и планов мероприятий в сфере здравоохранения;
* оздоровление образа жизни населения за счет развития и модернизации инфраструктуры спорта, популяризации массового и профессионального спорта и приобщения различных слоев общества к регулярным занятиям физической культурой и спортом, формирования нового стереотипа поведения человека, повышения обеспеченности образовательных учреждений спортивным оборудованием и инвентарем;
* реализация мероприятий по снижению масштабов сверхсмертности от тех причин и в тех возрастах, которые обеспечивают наиболее экономически эффективный путь роста продолжительности жизни населения, его трудового, репродуктивного и в целом жизненного потенциала. Для этого акцент должен быть сделан на резервы сокращения предотвратимой смертности, предупреждение вредного влияния на здоровье населения, особенно детей и подростков, негативных факторов социальной среды (курение, употребление алкоголя, наркотиков, психоактивных веществ и др.);
* повышение доступности и качества медицинской помощи, лекарственного обеспечения;
* развитие системы профилактики заболеваний, включая вакцинацию и диспансеризацию населения, раннее выявление патологических отклонений;
* развитие медико-социальной помощи для обеспечения реабилитационных услуг и услуг за тяжело больными, в том числе с привлечением религиозных, добровольных и общественных организаций.

В период до 2015 года область не может рассчитывать на сохранение, а тем более увеличение своего демографического потенциала за счет естественного прироста. Поэтому важнейшим фактором стабилизации численности населения области становится миграция. В то же время миграция несет в себе ряд рисков, требующих пристального внимания. Мигранты, не адаптированные к местной социально-культурной среде, становятся источником напряженности, объектом нетерпимости со стороны населения.

Современная демографическая ситуация во многом обусловлена духовными причинами. Благополучие общества, его экономическое процветание базируются на духовном, нравственном и культурном состоянии народа[[46]](#footnote-46). Широкое обсуждение вопросов демографического развития, повышение информированности населения о демографической ситуации в области и ее последствиях, пропаганда в средствах массовой информации бережного отношения к собственному здоровью, престижа материнства и детства будут содействовать созданию в обществе атмосферы уважения к традиционным духовно-нравственным ценностям, формированию эффективной демографической политики.

Реализация Плана мероприятий окажет позитивное влияние на демографические процессы и создаст необходимые предпосылки для значительного улучшения демографической ситуации и стабилизации численности населения области.

Эффективность реализации Плана мероприятий оценивается по основным демографическим показателям. Предполагается, что к 2011 году уровень рождаемости увеличится до 11,1 промилле; коэффициент смертности сократится до 15,5 промилле; естественная убыль уменьшится до 4,3 промилле; увеличение миграционного прироста планируется до 9 тыс. человек в год. В результате продолжительность жизни населения за 2008 - 2010 гг. может возрасти на 1,5 года, в целом, за 2008 - 2015 гг. – на 5 лет. Сократится разница в продолжительности жизни мужчин и женщин, улучшатся гендерные пропорции населения. Создание дополнительных центров планирования семьи и репродукции позволит обеспечить рождение 300-500 детей у супружеских пар, страдающих бесплодием, а также снизить распространенность абортов к 2010 году до 25 на 1000 женщин фертильного возраста.

Внедрение нового оборудования для детских отделений реанимации приведет к сокращению младенческой смертности до 6,5 умерших на 1000 родившихся, снижению детской инвалидности на 10 - 15 %.

При этом наибольший эффект от предлагаемых мероприятий будет получен при условии повышения уровня и качества жизни населения, снижения уровня бедности, улучшения состояния среды обитания человека.

Таким образом, существующие в настоящее время проблемы демографической политики не внушают большого оптимизма, но возникшие сдвиги в структуре населения дают основание считать, что с помощью продуманной государственной политики ситуация может быть в перспективе направлена в лучшую сторону.

# 3. Оценка эффективности деятельности органов власти по осуществлению мер поддержки детства через реализацию целевых программ

## 3.1 Анализ реализации федеральной целевой программы «Дети России» на 2007-2010 гг.

В РФ проживает 29 млн. детей. Это примерно 20% населения страны. От состояния их здоровья, уровня образованности, культуры, физического и духовного развития напрямую зависит будущее страны.

По прогнозным данным, к 2010 году численность детей уменьшилась по сравнению с 2003 годом на 3,73 млн. чел., что определяет тенденцию дальнейшего сокращения численности населения страны. Уровень рождаемости не обеспечивает простого воспроизводства населения. За последние 10 лет уровень заболеваемости детей в целом вырос более, чем в 1,4 раза[[47]](#footnote-47).

В соответствии со статьей 72 Конституции РФ защита семьи, материнства, отцовства и детства, общие вопросы воспитания, образования находятся в совместном ведении РФ и субъектов РФ.

Обращает на себя внимание, что во многих северных субъектах приняты специальные законы, направленные на социальную поддержку многодетных семей, повышение их статуса и улучшение положения в них детей. В их числе Республика Бурятия, Красноярский край, Архангельская, Амурская, Магаданская и другие области[[48]](#footnote-48).

Большое распространение в субъектах РФ получили программно-целевые методы обеспечения прав и интересов детей. Этому в немалой степени способствовала разработка федеральной целевой программы «Дети России» на 2003-2006 годы. Как правило, в дополнение к этой программе в субъектах разрабатывались региональные программы, дополняющие федеральные меры поддержки детства.

Программа является продолжением федеральной целевой программы «Дети России» на 2003–2006 годы, в результате выполнения которой достигнуто снижение младенческой смертности (на 21,8 %) и материнской смертности (на 27 %).

Несмотря на достигнутые в предыдущие годы позитивные результаты, остается много проблем в сфере обеспечения жизнедеятельности детей, которые требуют решения на государственном уровне. Из-за низкого уровня здоровья женщин детородного возраста продолжает увеличиваться количество случаев беременности и родов, протекающих с различными осложнениями. Более половины детей имеют отклонения в состоянии здоровья, требующие проведения лечебно-коррекционных и реабилитационных мероприятий.

Важнейшее значение для проведения последовательной политики по улучшению положения детей имеет федеральная целевая программа «Дети России» на 2007-2010 годы. Ее цели и задачи определены исходя из наличия не решенных в рамках предыдущих федеральных целевых программ проблем детства, необходимости обеспечения реализации Конвенции ООН по правам ребенка, других международных правовых актов, Концепции демографического развития РФ на период до 2015 года[[49]](#footnote-49).

Программа призвана обеспечить комплексный подход к созданию благоприятных условий для улучшения жизнедеятельности и здоровья детей, к решению проблем неблагополучия семей с детьми.

Отличие Программы от ранее действовавших федеральных целевых программ состоит в ориентированности как на поддержку и развитие детей, так и на профилактику семейного неблагополучия и поддержку семей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, в первую очередь, семей с детьми-инвалидами; применении современных технологий и инноваций при решении проблем семей с детьми, в целом, и детей в частности.

Во всех субъектах РФ приняты региональные программы, направленные на улучшение положения детей. Например, в Красноярском крае принята губернаторская программа «Дети», одним из важнейших положений которой стала ежемесячная выплата в размере 3 тыс. руб. каждой семье, чьи дети не могут посещать детские сады из-за нехватки мест в них[[50]](#footnote-50).

Программы федерального и регионального уровней взаимно дополняют друг друга. При их реализации осуществляются совместное финансирование и координация принимаемых мер, что повышает эффективность работы с детьми, проживающими на конкретной территории, располагающей собственными возможностями и ресурсами.

Ожидаемые конечные результаты реализации Программы и показатели социально-экономической эффективности:

* улучшение качественных показателей здоровья и социального положения более 4 млн. детей ежегодно;
* снижение младенческой смертности до 9,3 промилле на 1000 родившихся живыми, материнской смертности - до 21 на 100 тыс. родившихся живыми, смертности детей в возрасте от 0 до 4 лет (включительно) - до 10,9 на 1000 новорожденных соответствующего года рождения;
* увеличение доли семей с детьми-инвалидами, получивших реабилитационные услуги в специализированных учреждениях для детей с ограниченными возможностями до 25,2 % общего количества нуждающихся в услугах семей с детьми-инвалидами;
* создание государственной системы выявления, развития и адресной поддержки одаренных детей с охватом до 40 % детского населения школьного возраста;
* снижение доли безнадзорных детей до 2,17 % общей численности детского населения;
* увеличение доли детей, получивших социальную реабилитацию в % % общего количества безнадзорных и беспризорных детей;
* увеличение доли детей-инвалидов, получивших реабилитационные услуги в специализированных учреждениях для детей с ограниченными возможностями, до 43,1 % общего количества детей-инвалидов;
* увеличение доли детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных на воспитание в семью, до 72 % общего количества детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

К 2011 году экономический эффект от реализации Программы составит около 19 млрд. руб. В последующие 10 лет экономический эффект от реализации Программы будет возрастать и к 2020 году составит около 29 млрд. руб.

Численность трудоспособного населения, возвращенного к нормальной трудовой деятельности в результате реализации Программы, к 2020 году составит около 230 тыс. человек (за счет снижения инвалидности детей и соответственно предоставления возможности матерям работать, снижения детской смертности, а также уменьшения количества осужденных несовершеннолетних и количества лиц, находящихся в исправительных учреждениях).

В рамках федеральной целевой программы реализуется ряд подпрограмм.

Целью подпрограммы "Здоровое поколение" является сохранение, восстановление и укрепление здоровья детей и подростков, привитие им навыков здорового образа жизни. Охрана здоровья детей – один из главных путей решения проблем демографии в РФ[[51]](#footnote-51).

Задачами указанной подпрограммы являются обеспечение безопасного материнства, создание условий для рождения здоровых детей; внедрение высокотехнологичных методов диагностики и профилактики наследственных заболеваний и врожденных пороков развития у детей; охрана здоровья детей и подростков, в том числе репродуктивного; пропаганда здорового образа жизни; профилактика заболеваемости, инвалидности и смертности в детском и подростковом возрасте[[52]](#footnote-52).

Особо следует отметить задачу указанной подпрограммы, определяющую улучшение здоровья детей и подростков, проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, обеспечение детей, проживающих в отдаленных поселениях, квалифицированной диагностической и лечебной помощью[[53]](#footnote-53).

В структуре заболеваний детей в большинстве территорий Севера на первом месте стоят болезни органов пищеварения, на втором – костно-мышечной системы. У значительной части выявлены нарушения познавательной деятельности, существенное отставание в развитии, признаки эмоционального неблагополучия и своеобразие формирования познавательной деятельности. У детей-северян отмечено раннее и массовое возникновение близорукости и астигматизма[[54]](#footnote-54).

Здоровье детей, их физическое и интеллектуальное развитие во многом определяются состоянием здоровья матерей. В связи с этим одной из важнейших задач деятельности органов и учреждений здравоохранения остается охрана репродуктивного здоровья женщин различных возрастных групп.

Очень низкие показатели здоровья у женщин Севера. Одной из причин такого положения является низкая выявляемость ранних форм заболевания – не выше 30%, в то время как в среднем по России – 58,5%, а частота выявления запущенных форм составляет 34% (по России – 13%). Три четверти беременных женщин имеют значимые отклонения в состоянии здоровья, 70% из них недополучают необходимые продукты питания, витамины и микроэлементы. Все это, в свою очередь, существенно влияет на здоровье будущих поколений. Следует отметить, что тяжелые формы патологии у детей часто имеют истоки в перинатальном периоде и связаны с неблагоприятным течением беременности и родов.

Абсолютное большинство коренных народов живет за чертой бедности. Жилищной фонд в селах в основном ветхий, без водоснабжения, канализации и инженерных сетей. Средний износ жилых домов превышает 50% и в ряде случаев достигает критического состояния в 70%.

В этих условиях происходит неуклонное ухудшение состояния здоровья коренных народов. Средняя продолжительность жизни крайне низкая, до пенсионного возраста доживает только 8,5% этих народов. Число умерших в 1,5 раза превышает число родившихся, а в некоторых регионах в 2 и более раз. Среди детей 13-16 лет только 10-15% могут считаться условно здоровыми. Уровень заболеваемости превышает средние показатели по России в 3-5 раз, а заболеваемость туберкулезом в ряде регионов – в 6-17 раз. Чрезвычайно высок уровень детской смертности. В 2005 году число детей, умерших в возрасте до 1 года, было почти в 3 раза больше, чем в среднем по РФ.

В районах проживания коренных малочисленных народов снижается численность врачей и среднего медицинского персонала. Сокращается число больничных и амбулаторно-поликлинических учреждений, фельдшерско-акушерских пунктов, не хватает женских и детских консультаций. Значительная часть учреждений медицинского обслуживания требует капитального ремонта, обеспечения минимальным количеством лекарственных препаратов, оснащения современным медицинским оборудованием. Более 40% зданий лечебно-профилактических учреждений не подлежат капремонту из-за сверхнормативного износа, износ медицинского оборудования и транспорта составляет до 70 %.

Укомплектованность врачебными кадрами отдаленных районов составляет 36-52%, что ведет к отсутствию возможности оказания квалифицированной врачебной помощи. В отдельных регионах – республиках Коми, Тыва, Амурской области и других, на 10 тысяч населения приходится от 2,1 до 9,2 врачей. Для получения такой помощи жители вынуждены выезжать в центральные лечебные учреждения.

Улучшение состояния здравоохранения в северных регионах вообще и детского и материнского здоровья, в частности, должно произойти в связи с реализацией национального проекта «Здоровье», основными направлениями которого являются развитие первичной медико-санитарной помощи, укрепление материально-технической базы медицинских организаций, усиление профилактической направленности здравоохранения, удовлетворение потребностей населения в высокотехнологичной медицинской помощи.

В табл. 10 представлены объемы финансирования подпрограммы «Здоровое поколение» федеральной целевой программы «Дети России» на 2007-2010 гг.

Таблица 10 - Объемы финансирования подпрограммы «Здоровое поколение» федеральной целевой программы «Дети России» на 2007-2010 гг. по источникам и основным направлениям (млн. рублей, в ценах соответствующих лет)

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Источники финансирования | Направление финансирования | | | Всего | | | |
| Капитальные вложения | НИОКР | Прочие нужды | Сумма | Удельный вес, % | | |
| 2007 год | | | | | | | |
| Федеральный бюджет | 689,2 | 3,4 | 209,2 | 901,8 | 16,2 | | |
| Бюджеты субъектов РФ | 2980,4 | - | 1521,6 | 4502 | 81 | | |
| Внебюджетные источники | 12,5 | - | 142,5 | 155 | 2,8 | | |
| Всего | 3682,1 | 3,4 | 1873,3 | 5558,8 | 100 | | |
| 2008 год | | | | | | | |
| Федеральный бюджет | 490,3 | 3,5 | 226 | 719,8 | 12,5 | | |
| Бюджеты субъектов РФ | 3203,4 | - | 1645,8 | 4849,2 | 84,5 | | |
| Внебюджетные источники | 14,5 | - | 153,3 | 167,8 | 2,9 | | |
| Всего | 3708,2 | 3,5 | 2025,1 | 5736,8 | 100 | | |
| 2009 год | | | | | | | |
| Федеральный бюджет | 450,1 | 3,6 | 244,4 | 698,1 | | 12,9 | |
| Бюджеты субъектов РФ | 2894,7 | - | 1623 | 4517,7 | | 83,7 | |
| Внебюджетные источники | 16,5 | - | 164 | 180,5 | | 3,3 | |
| Всего | 3361,3 | 3,6 | 2031,4 | 5396,3 | | 100 | |
| 2010 год | | | | | | | |
| Федеральный бюджет | 256,1 | 3,3 | 263,7 | 523,1 | 10,9 | | |
| Бюджеты субъектов РФ | 2353,5 | - | 1724,2 | 4077,7 | 85,1 | | |
| Внебюджетные источники | 20 | - | 172,5 | 192,5 | 4,0 | | |
| Всего | 2629,6 | 3,3 | 2160,4 | 4793,3 | 100 | | |
| 2007 - 2010 годы | | | | | | | |
| Федеральный бюджет | 1885,7 | 13,8 | 943,3 | 2842,8 | | | 13,2 |
| Бюджеты субъектов РФ | 11432 | - | 6514,6 | 17946,6 | | | 83,5 |
| Внебюджетные источники | 63,5 | - | 632,3 | 695,8 | | | 3,2 |
| Всего | 13381,2 | 13,8 | 8090,2 | 21485,2 | | | 100 |

Исходя из данных таблицы, можно сделать вывод о том, что наибольшая доля финансирования приходится за счет средств бюджетов субъектов РФ, в среднем 84%. Наименьший объем финансирования – за счет внебюджетных источников, примерно 3%. Объем финансирования из федерального бюджета составляет примерно 13%.

В таблице 10.1. отражена динамика финансирования подпрограммы «Здоровое поколение» федеральной целевой программы «Дети России» на 2007-2010 гг.

Таблица 10.1. - Динамика финансирования подпрограммы «Здоровое поколение» федеральной целевой программы «Дети России» на 2007-2010 гг. по источникам финансирования (млн. руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Источники финансирования | Изменение, млн. руб. | | | Темпы роста, % | | |
| 2007 г.  к  2008 г. | 2007 г.  к  2009 г. | 2007 г.  к  2010 г. | 2007 г.  к  2008 г. | 2007 г.  к  2009 г. | 2007 г.  к  2010 г. |
| Федеральный бюджет | -182 | -203,7 | -378,7 | 79,8 | 77,4 | 58 |
| Бюджеты субъектов РФ | 347,2 | 15,7 | -424,3 | 107,7 | 100,3 | 90,6 |
| Внебюджетные источники | 12,8 | 25,5 | 37,5 | 108,3 | 116,4 | 124,2 |

Исходя из данных, приведенных в таблице можно сказать, что финансирование за счет федерального бюджета за 2007-2010 гг. сократилось на 42%, за счет бюджетов субъектов РФ сократилось на 9,4%, за счет внебюджетных источников увеличилось на 24,2%.

Целью подпрограммы "Одаренные дети" федеральной целевой программы «Дети России» на 2007-2010 годы является обеспечение благоприятных условий для создания единой государственной системы выявления, развития и адресной поддержки одаренных детей в различных областях интеллектуальной и творческой деятельности.

В табл. 11 представлены объемы финансирования подпрограммы "Одаренные дети" федеральной целевой программы "Дети России" на 2007 - 2010 годы.

Таблица 11 - Объемы финансирования подпрограммы «Одаренные дети» федеральной целевой программы «Дети России» на 2007-2010 гг. по источникам и основным направлениям (млн. рублей, в ценах соответствующих лет)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Источники финансирования | | Направление финансирования | | | | | Всего | | | | | |
| Капитальные вложения | | НИОКР | Прочие нужды | | Сумма | | | Удельный вес, % | | |
| 2007 год | | | | | | | | | | | | |
| Федеральный бюджет | | 1476,064 | | 5 | 518,4 | | 1999,464 | | | 31,1 | | |
| Бюджеты субъектов РФ | | 1763,8 | | - | 2503,6 | | 4267,4 | | | 66,4 | | |
| Внебюджетные источники | | 22,6 | | - | 136,8 | | 159,4 | | | 2,5 | | |
| Всего | | 3262,464 | | 5 | 3158,8 | | 6426,264 | | | 100 | | |
| 2008 год | | | | | | | | | | | | |
| Федеральный бюджет | | 1348,5 | | 5,5 | 510 | | 1864 | | 29 | | | |
| Бюджеты субъектов РФ | | 1813,8 | | - | 2570,6 | | 4384,4 | | 68,3 | | | |
| Внебюджетные источники | | 25,5 | | - | 147,3 | | 172,8 | | 2,7 | | | |
| Всего | | 3187,8 | | 5,5 | 3227,9 | | 6421,2 | | 100 | | | |
| 2009 год | | | | | | | | | | | | |
| Федеральный бюджет | | 1276,1 | | 5,2 | 525,9 | | 1807,2 | | | | 30,2 | |
| Бюджеты субъектов РФ | | 1480,3 | | - | 2511,8 | | 3992,1 | | | | 66,7 | |
| Внебюджетные источники | | 28,4 | | - | 156,1 | | 184,5 | | | | 3,1 | |
| Всего | | 2784,8 | | 5,2 | 3193,8 | | 5983,8 | | | | 100 | |
| 2010 год | | | | | | | | | | | | |
| Федеральный бюджет | | 930,636 | | 4,7 | 547,7 | | 1483,036 | | | | 26,4 | |
| Бюджеты субъектов РФ | | 1321,3 | | - | 2610,1 | | 3931,4 | | | | 70,1 | |
| Внебюджетные источники | | 30 | | - | 165,6 | | 195,6 | | | | 3,5 | |
| Всего | | 2281,936 | | 4,7 | 3323,4 | | 5610,036 | | | | 100 | |
| 2007 - 2010 годы | | | | | | | | | | | | |
| Федеральный бюджет | 5031,3 | | 20,4 | | | 2102 | | 7153,7 | | | | 29,3 |
| Бюджеты субъектов РФ | 6379,2 | | - | | | 10196,1 | | 16575,3 | | | | 67,8 |
| Внебюджетные источники | 106,5 | | - | | | 605,8 | | 712,3 | | | | 2,9 |
| Всего | 11517 | | 20,4 | | | 12903,9 | | 24441,3 | | | | 100 |

По данным, представленным в таблице, можно сказать, что объемы финансирования подпрограммы на протяжении 2007-2010 гг. остаются практически неизменными. Из федерального бюджета финансируется примерно 30 %. Из внебюджетных источников 3%. Наибольшая доля приходится на бюджеты субъектов РФ 67%.

Динамика финансирования подпрограммы "Одаренные дети" федеральной целевой программы "Дети России" на 2007 - 2010 годы представленна в табл. 11.1.

Таблица 11.1. - Динамика финансирования подпрограммы «Одаренные дети» федеральной целевой программы «Дети России» на 2007-2010 гг. по источникам финансирования (млн. руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Источники финансирования | Изменение, млн руб. | | | Темпы роста, % | | |
| 2007 г.  к  2008 г. | 2007 г.  к  2009 г. | 2007 г.  к  2010 г. | 2007 г.  к  2008 г. | 2007 г.  к  2009 г. | 2007 г.  к  2010 г. |
| Федеральный бюджет | -135,5 | -192,3 | -516,42 | 93,2 | 90,4 | 74,2 |
| Бюджеты субъектов РФ | 117 | -275,3 | -336 | 102,7 | 93,5 | 92,1 |
| Внебюджетные источники | 13,4 | 25,1 | 36,2 | 108,4 | 115,8 | 122,7 |

По данным таблицы видно, что финансирование за счет федерального бюджета за 2007-2010 гг. сократилось на 25,8%, за счет бюджетов субъектов РФ сократилось на 7,9%, за счет внебюджетных источников увеличилось на 22,7%.

Задачами подпрограммы являются создание государственной системы выявления и адресной поддержки одаренных детей, в том числе на основе инновационных технологий выявления и поддержки одаренных детей, проживающих в сельской местности, населенных пунктах, удаленных от крупных центров культуры, образования, науки; координация деятельности базовых центров по работе с одаренными детьми и их поддержка; оказание консультационной помощи родителям и педагогам, работающим с одаренными детьми; формирование информационной базы данных о существующих творческих, интеллектуальных ресурсах будущего российского общества.

В ходе реализации подпрограммы "Одаренные дети" намечено создать государственную систему выявления, развития и адресной поддержки одаренных детей, охватывающую до 40% детского населения школьного возраста, направленную на сохранение национального генофонда страны, формирование будущей высокопрофессиональной элиты в различных областях интеллектуальной и творческой деятельности.

В табл. 12 представлены объемы финансирования подпрограммы "Дети и семья" федеральной целевой программы "Дети России" на 2007 - 2010 годы.

Таблица 12 - Объемы финансирования подпрограммы "Дети и семья" федеральной целевой программы "Дети России" на 2007 - 2010 гг. по источникам и основным направлениям (млн. рублей, в ценах соответствующих лет)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Источники финансирования | | Направление финансирования | | | | | Всего | | | | |
| Капитальные вложения | | НИОКР | | Прочие нужды | Сумма | | | Удельный вес, % | |
| 2007 год | | | | | | | | | | | |
| Федеральный бюджет | | - | | 1 | | 22,3 | 23,3 | | | 5,5 | |
| Бюджеты субъектов РФ | | 205 | | - | | 190,2 | 395,2 | | | 93,3 | |
| Внебюджетные источники | | - | | - | | 4,9 | 4,9 | | | 1,2 | |
| Всего | 205 | | 1 | | 217,4 | | | 423,4 | 100 | | |
| 2008 год | | | | | | | | | | | |
| Федеральный бюджет | - | | 1 | | 24,3 | | | 25,3 | | | 5,4 |
| Бюджеты субъектов РФ | 244 | | - | | 196,8 | | | 440,8 | | | 93,4 |
| Внебюджетные источники | - | | - | | 5,7 | | | 5,7 | | | 1,2 |
| Всего | 244 | | 1 | | 226,8 | | | 471,8 | | | 100 |
| 2009 год | | | | | | | | | | | |
| Федеральный бюджет | - | | 1 | | 26,3 | | | 27,3 | | | 5,5 |
| Бюджеты субъектов РФ | 269,6 | | - | | 198,7 | | | 468,3 | | | 93,7 |
| Внебюджетные источники | - | | - | | 4,3 | | | 4,3 | | | 0,9 |
| Всего | 269,6 | | 1 | | 229,3 | | | 499,9 | | | 100 |
| 2010 год | | | | | | | | | | | |
| Федеральный бюджет | - | | 0,5 | | 28,8 | | | 29,3 | | | 5,6 |
| Бюджеты субъектов РФ | 282,5 | | - | | 206,4 | | | 488,9 | | | 93,3 |
| Внебюджетные источники | - | | - | | 6,1 | | | 6,1 | | | 1,2 |
| Всего | 282,5 | | 0,5 | | 241,3 | | | 524,3 | | | 100 |
| 2007 - 2010 годы | | | | | | | | | | | |
| Федеральный бюджет | - | | 3,5 | | 101,7 | | | 105,2 | | | 5,5 |
| Бюджеты субъектов РФ | 1001,1 | | - | | 792,1 | | | 1793,2 | | | 93,4 |
| Внебюджетные источники | - | | - | | 21 | | | 21 | | | 1,1 |
| Всего | 1001,1 | | 3,5 | | 914,8 | | | 1919,4 | | | 100 |

В отличие от подпрограмм «Здоровое поколение», «Одаренные дети» финансирование подпрограммы «Дети и семья» из средств бюджетов субъектов РФ увеличено до 94 %, что больше на 10%, чем в подпрограмме «Здоровое поколение», и на 27%, чем «Одаренные дети».

Динамика финансирования подпрограммы "Дети и семья" федеральной целевой программы "Дети России" на 2007 - 2010 гг. приведена в табл. 12.1.

Таблица 12.1. - Динамика финансирования подпрограммы "Дети и семья" федеральной целевой программы "Дети России" на 2007 - 2010 гг. по источникам финансирования (млн. руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Источники финансирования | Изменение, млн руб. | | | Темпы роста, % | | |
| 2007 г.  к  2008 г. | 2007 г.  к  2009 г. | 2007 г.  к  2010 г. | 2007 г.  к  2008 г. | 2007 г.  к  2009 г. | 2007 г.  к  2010 г. |
| Федеральный бюджет | 2 | 4 | 6 | 108,6 | 117,2 | 125,7 |
| Бюджеты субъектов РФ | 45,6 | 73,1 | 93,7 | 111,5 | 118,5 | 123,7 |
| Внебюджетные источники | 0,8 | -0,6 | 1,2 | 116,3 | 87,7 | 124,5 |

Финансирование за счет федерального бюджета за 2007-2010 гг. в отличие от вышеперечисленных подпрограмм увеличилось на 25,7%, за счет бюджетов субъектов РФ увеличилось на 23,7%, за счет внебюджетных источников увеличилось на 24,5%.

Целями подпрограммы "Дети и семья" федеральной целевой программы «Дети России» на 2007-2010 годы являются защита и улучшение положения детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, профилактика социального сиротства и семейного неблагополучия, комплексное решение проблем семей с детьми-инвалидами, обеспечение их полноценной жизнедеятельности и интеграции с обществом, развитие семейных форм устройства детей-сирот.

В связи со спецификой проблем различных категорий детей в рамках указанной подпрограммы предусмотрены такие направления, как "Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних", "Семья с детьми-инвалидами", "Дети-сироты".

В рамках направления "Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних" предусматривается решение задач развития форм профилактики социального неблагополучия семей с детьми; защиты прав и интересов детей; укрепления системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних; развития инновационных технологий и форм профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в том числе в условиях сельской местности; обеспечения доступности социальной реабилитации и адаптации детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации; создания условий для творческого развития, оздоровления и временной занятости детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, а также детей, проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.

В рамках направления «Семья с детьми-инвалидами» предусматривается решение, в частности, такой задачи, как обеспечение территориальной доступности комплексной реабилитации детей с ограниченными возможностями, что имеет важное значение для северных регионов.

В рамках направления «Дети–сироты» предусматривается профилактика социального сиротства, развитие различных форм семейного устройства детей, оставшихся без попечения родителей, сокращение детей в детских интернатных учреждениях.

По данным Генеральной прокуратуры в России свыше 730 тыс. детей, оставшихся без попечения родителей, причем только 5% из них – настоящие сироты, остальные – это дети, ставшие сиротами при живых родителях. Ежегодно выявляется свыше 130 тыс. детей, оставшихся без попечения родителей. В интернатных учреждениях находится более 200 тыс. детей. Это одна четвертая часть всех зарегистрированных детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. 30% детей рожают женщины, не состоящие в зарегистрированном браке (в 2005 году – 437 тыс. детей).

Причинами такого положения является широкое распространение семейного неблагополучия, пренебрежение интересами детей со стороны родителей, распространение бедности среди семей с детьми, недостаточные возможности семей для организации содержательного досуга детей и их развития.

К сожалению, до настоящего времени организации, занимающиеся северными проблемами, не услышаны, и сегодня северные детские проблемы «растворены» в средних по стране показателях программы «Дети России», которая не полностью учитывает специфику работы с детьми в условиях Севера.

Учитывая важнейшее значение для настоящего и особенно будущего страны решения существующих проблем в области здоровья, воспитания, образования, культуры детей и подростков, представляется целесообразным рассмотреть вопрос о создании в РФ единого федерального органа, ответственного за определение государственной политики в сфере защиты детства, семьи и реализации положений Конвенции о правах ребенка.

## 3.2 Анализ реализации областной программы «Дети Новосибирской области на 2008-2012 года»

Численность детского населения Новосибирской области (по состоянию на 01.01.2007) составляет около 496042 человек - 19% от общего количества жителей[[55]](#footnote-55). Из них наиболее уязвимыми категориями детей являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей (13 тыс. 545 детей), дети-инвалиды (8 тыс. 468 детей) и дети, находящиеся в социально опасном положении, из неблагополучных семей (14 тысяч 587 детей). Характерной особенностью возрастного состава в последние годы стало сокращение численности и доли детей, демографическое старение населения. Современные параметры рождаемости в настоящее время в 1,6 раза меньше, чем требуется для замещения поколений.

Необходимость проведения в области мероприятий по ранней профилактике безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних подтверждают следующие статистические данные. На учете в подразделениях по делам несовершеннолетних состоит более 9000 семей, не исполняющих должным образом обязанностей по воспитанию и содержанию своих детей. На учете в подразделениях по делам несовершеннолетних состоит 13836 детей, из них 30% - за совершение общественно опасных деяний. Увеличивается количество повторных преступлений, а также преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков. Остается высоким уровень преступлений, совершаемых подростками в состоянии алкогольного опьянения.

В области действует ряд областных целевых программ, направленных на социальную поддержку населения, патриотическое воспитание граждан, развитие культуры, профилактику правонарушений, противодействие злоупотреблению наркотиками, привлечение населения к занятиям физической культурой и спортом, популяризацию массового спорта, обеспечение молодых семей жильем.

Областная целевая программа "Дети Новосибирской области" на 2008 - 2012 годы является логическим продолжением предыдущих программ, существенным дополнением к действующим областным целевым программам, реализация мероприятий которых позволяет улучшить положение детей и семей с детьми в той или иной области.

Накопленный опыт использования программно-целевого метода для осуществления мер по улучшению положения детей, результаты анализа реализации мероприятий ранее действовавших областных целевых программ, а также социально-экономическая и демографическая ситуация в Новосибирской области подтверждают необходимость и целесообразность продолжения работы по улучшению положения детей в рамках Программы.

Новизна Программы состоит в следующем:

* ориентированность как на поддержку и развитие детей, так и на профилактику семейного неблагополучия и поддержку семей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, в первую очередь семей с детьми-инвалидами;
* использование современных технологий и инноваций при решении проблем семей с детьми в целом и проблем детей, в частности;
* направленность мероприятий Программы на достижение измеряемых результатов, оцениваемых целевыми индикаторами.

Основной целью Программы является создание благоприятных условий для комплексного обеспечения жизнедеятельности детей Новосибирской области, поддержки и развития их духовно-нравственного потенциала.

Программа предусматривает решение следующих задач:

* охрана здоровья детей и подростков, в том числе репродуктивного здоровья, обеспечение безопасного материнства;
* совершенствование системы работы по развитию творческих и интеллектуальных способностей детей, в том числе выявление и поддержка одаренных детей, проживающих в сельской местности, населенных пунктах, удаленных от крупных центров культуры;
* укрепление социально-экономического статуса семьи, предоставление семьям с детьми услуг, с учетом их востребованности, на основе современных технологий социальной работы;
* реализация эффективной системы мер по профилактике семейного неблагополучия, предупреждению безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;
* обеспечение солидарной ответственности семьи и государства за создание условий для полноценной жизнедеятельности детей-инвалидов и их интеграции в общество;
* профилактика социального сиротства, формирование негативного общественного мнения в отношении семей, не занимающихся воспитанием детей, и родителей, отказывающихся от своих детей;
* постепенный переход от содержания детей в учреждениях интернатного типа к семейным формам устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
* создание системы постинтернатной социальной защищенности выпускников детских интернатных учреждений, обеспечение права выпускников детских интернатных учреждений на обучение профессиям, востребованным на рынке труда; обеспечение жильем. Развитие системы социализации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Решение указанных задач будет осуществляться в рамках реализации входящих в состав Программы подпрограмм "Здоровое поколение", "Одаренные дети" и "Дети и семья".

Целевые индикаторы, промилле:

* младенческая смертность;
* материнская смертность;
* смертность детей в возрасте от 0 до 4 лет (включительно);
* удельный вес детей 1 группы здоровья в общем количестве детей;
* первичный выход на инвалидность детей в возрасте от 0 до 17 лет;
* количество детей, включенных в государственную систему выявления, развития и адресной поддержки одаренных детей;
* увеличение количества победителей межрегиональных, всероссийских и международных конкурсных мероприятий;
* увеличение количества снятых с учета в органах социальной защиты населения семей "группы риска" в связи с улучшением их социально-экономического положения, морально-психологического климата;
* снижение доли несовершеннолетних, находящихся в трудной жизненной ситуации, от общей численности детского населения;
* удельный вес детей, получивших социальную реабилитацию в специализированных учреждениях для несовершеннолетних (в общей численности детей, находящихся в социально опасном положении);
* удельный вес детей-инвалидов, получивших реабилитационные услуги в специализированных учреждениях для детей с ограниченными возможностями;
* доля детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных на воспитание в приемные семьи;
* доля детей и подростков, охваченных всеми видами отдыха, оздоровления и занятости.

Программа включает следующие подпрограммы:

1) "Здоровое поколение".

2) "Одаренные дети".

3) "Дети и семья":

3.1) "Укрепление духовно-нравственных основ семьи. Развитие системы социальных услуг".

3.2) "Профилактика семейного неблагополучия. Предупреждение безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних".

3.3) "Семья с детьми-инвалидами".

3.4) "Дети-сироты".

3.5) "Организация отдыха, оздоровления и занятости детей".

Целью подпрограммы "Здоровое поколение" является сохранение, восстановление и укрепление здоровья детей и подростков, привитие им навыков здорового образа жизни.

Задачами указанной подпрограммы являются:

* обеспечение безопасного материнства, создание условий для рождения здоровых детей;
* внедрение высокотехнологичных методов диагностики и профилактики наследственных заболеваний и врожденных пороков развития у детей;
* охрана здоровья детей и подростков, в том числе репродуктивного;
* пропаганда здорового образа жизни;
* профилактика заболеваемости, инвалидности и смертности в детском и подростковом возрасте.

Цель подпрограммы "Одаренные дети" - обеспечение благоприятных условий для создания единой государственной системы выявления, развития и адресной поддержки одаренных детей в различных областях интеллектуальной и творческой деятельности.

Задачами подпрограммы являются:

* совершенствование системы работы с одаренными детьми, в том числе на основе инновационных технологий;
* выявление и поддержка одаренных детей, проживающих в сельской местности, населенных пунктах, удаленных от крупных центров культуры.

Подпрограмма "Дети и семья" обеспечит комплексное решение проблем семей с детьми, социализацию детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Целями подпрограммы "Дети и семья" являются защита, поддержка и улучшение положения семей с детьми, детей, находящихся в трудной жизненной ситуации; профилактика социального сиротства и семейного неблагополучия; комплексное решение проблем семей с детьми-инвалидами, обеспечение их полноценной жизнедеятельности и интеграции в общество; развитие семейных форм устройства детей-сирот; эффективная организация отдыха, оздоровления и занятости детей.

В связи со спецификой проблем различных категорий детей, семей с детьми в рамках указанной подпрограммы предусмотрены такие направления, как "Укрепление духовно-нравственных основ семьи. Развитие системы социальных услуг", "Профилактика семейного неблагополучия. Предупреждение безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних", "Семья с детьми-инвалидами", "Дети-сироты", "Организация отдыха, оздоровления и занятости детей".

Задачами направления "Укрепление духовно-нравственных основ семьи. Развитие системы социальных услуг" являются:

* развитие новых технологий и форм социальной работы семей с детьми;
* создание условий для разработки и практической реализации социально значимых программ и проектов в сфере социального обслуживания семей с детьми;
* духовно-нравственное воспитание несовершеннолетних, повышение статуса семьи, укрепление семейных связей;
* развитие социального партнерства с общественными организациями и пропаганда положительного опыта семейного воспитания через осуществление социально значимых мероприятий;
* повышение профессиональной подготовки специалистов, работающих с семьей и детьми, повышение качества предоставляемых ими социальных услуг.

В рамках направления "Профилактика семейного неблагополучия. Предупреждение безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних" предусматривается решение следующих задач:

* развитие форм профилактики социального неблагополучия семей с детьми;
* защита прав и интересов детей;
* развитие инновационных технологий и форм профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;
* обеспечение доступности социальной реабилитации и адаптации детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации;
* содействие ресурсному обеспечению учреждений дополнительного образования;
* создание условий для творческого развития, оздоровления и временной занятости детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

В рамках направления "Семья с детьми-инвалидами" предусматривается решение следующих задач:

* внедрение современных технологий в комплексную реабилитацию с целью максимального развития умственных и физических возможностей детей-инвалидов;
* содействие ресурсному обеспечению специализированных учреждений для детей с ограниченными возможностями в целях проведения комплексной реабилитации детей-инвалидов;
* обеспечение территориальной доступности комплексной реабилитации детей с ограниченными возможностями;
* обеспечение включения детей и подростков с ограниченными возможностями в профессиональную деятельность;
* внедрение методик социальной адаптации детей-инвалидов в условиях семьи;
* улучшение материального положения семей, воспитывающих детей-инвалидов, через систему социальных выплат.

В рамках направления "Дети-сироты" предусматривается решение следующих задач:

* создание системы психолого-педагогического, медико-социального сопровождения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся в стационарных учреждениях, в постинтернатный период, а также в замещающих семьях;
* обеспечение профессиональной подготовки, личностного и профессионального самоопределения выпускников учреждений интернатного типа, детей из замещающих семей за счет обучения конкурентоспособным профессиям.

Направление "Организация отдыха, оздоровления и занятости детей" предусматривает:

* сохранение и развитие сети детских оздоровительных учреждений, создание лагерей труда и отдыха, временных рабочих мест для детей в возрасте 14 - 18 лет;
* объединение возможностей предприятий, учреждений и организаций в интересах сохранения и рационального использования имеющихся у них детских лагерей, профилакториев, баз отдыха;
* развитие различных организованных форм отдыха, оздоровления и занятости детей по месту жительства.

Ресурсное обеспечение областной целевой программы «Дети Новосибирской области» в 2008 – 2012 годы представлено в табл. 13.

Таблица 13 - Ресурсное обеспечение целевой Программы «Дети Новосибирской области» в 2008 – 2012 гг., тыс. руб.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Подпрограммы и направления областной целевой программы | Объемы финансирования из средств областного бюджета, тыс. руб. | | | | | |
| 2008 | 2009 | 2010 | 2011 | 2012 | ИТОГО |
| "Здоровое поколение" | 4699,00 | 5404,00 | 5814,70 | 6332,21 | 6895,78 | 29145,69 |
| "Одаренные дети" | 9080,00 | 20370,00 | 22450,00 | 23558,05 | 14764,72 | 90222,77 |
| "Дети и семья", том числе: | 206659,50 | 206659,50 | 225393,30 | 245453,30 | 266924,43 | 1160504,83 |
| "Укрепление духовно-нравственных основ семьи. Развитие системы социальных услуг" | 32909,5 | 33885,8 | 36742,7 | 39808,1 | 43146,32 | 186492,42 |
| "Профилактика семейного неблагополучия. Предупреждение безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних" | 31702,00 | 34673,20 | 37848,00 | 41216,47 | 44884,74 | 190324,41 |
| "Семья с детьми-инвалидами" | 39324,5 | 44419,0 | 47972,2 | 52446,4 | 56944,66 | 241106,76 |
| "Дети-сироты" | 10356,50 | 9356,50 | 7356,50 | 8011,23 | 8724,23 | 43804,96 |
| "Организация отдыха, оздоровления и занятости детей" | 92367,00 | 93739,80 | 95473,90 | 103971,10 | 113224,48 | 498776,28 |
| ИТОГО | 220438,50 | 241848,30 | 253658,00 | 275343,56 | 288584,93 | 1279873,29 |

По данным таблицы можно сделать вывод о том, что в период реализации программы объемы финансирования изменяются по нарастающей шкале.

В табл. 14 представлена структура финансирования целевой Программы Дети Новосибирской области» в 2008 – 2012 годы.

Таблица 14 – Структура финансирования целевой Программы «Дети Новосибирской области» в 2008 – 2012 гг., %

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Подпрограммы и направления областной целевой программы | Структура финансирования из средств областного бюджета, % | | | | | |
| 2008 г. | 2009 г. | 2010 г. | 2011 г. | 2012 г. | ИТОГО |
| "Здоровое поколение" | 2,1 | 2,2 | 2,3 | 2,3 | 2,4 | 2,3 |
| "Одаренные дети" | 4,1 | 8,4 | 8,8 | 8,5 | 5,1 | 7,0 |
| "Дети и семья", том числе: | 93,7 | 85,4 | 88,9 | 89,1 | 92,5 | 90,7 |
| "Укрепление духовно-нравственных основ семьи. Развитие системы социальных услуг" | 14,9 | 14,0 | 14,5 | 14,5 | 14,9 | 14,6 |
| "Профилактика семейного неблагополучия. Предупреждение безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних" | 14,4 | 14,3 | 14,9 | 15,0 | 15,5 | 14,9 |
| "Семья с детьми-инвалидами" | 17,8 | 18,4 | 18,9 | 19,0 | 19,7 | 18,8 |
| "Дети-сироты" | 4,7 | 3,9 | 2,9 | 2,9 | 3,0 | 3,4 |
| "Организация отдыха, оздоровления и занятости детей" | 41,9 | 38,8 | 37,6 | 37,8 | 39,2 | 39,0 |
| ИТОГО | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |

Вертикальный анализ показал, что преобладает в финансировании подпрограмма «Дети и семья», удельный вес которой имеет наибольшее значение и колеблется в диапазоне от 85% до 94%. Подпрограмма «Здоровое поколение» и «Одаренные дети» в структуре финансирования значительно уступают, причем доля первой из указанных подпрограмм менее изменчива, чем второй.

На рис. 10, 11 наглядно показаны объем и структура финансирования подпрограмм областной целевой программы «Дети Новосибирской области» в 2008 -2012 гг.



Рисунок 10 - Объем финансирования подпрограмм областной целевой программы «Дети Новосибирской области» на 2008 -2012 гг., тыс. руб.



Рисунок 11 - Структура финансирования Программы «Дети Новосибирской области» в 2008 – 2012 гг. по направлениям, %

По объемам финансирования подпрограмм можно сказать, что наибольшая сумма финансирования в рамках программы из областного бюджета направляется на подпрограмму «Организация оздоровления, отдыха и занятости детей и подростков» - 42 % из всего объема финансирования, поскольку эта подпрограмма является наиболее капиталоемкой – предусматривает строительство капитальных зданий и сооружений для организации детского отдыха. Однако, из сумм, выделяемых на финансирование подпрограмм, в первую очередь, наибольшие объемы запланировано направить на финансирование подпрограммы «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», поскольку проблемы этих детей требуют скорейшего решения. Все остальные суммы запланировано распределять нарастающими темпами, то есть с увеличением объемов финансирования к концу действия программы[[56]](#footnote-56).

Областным бюджетом предусмотрено поэтапное финансирование программы «Дети Новосибирской области» на 2008 – 2012 гг. Распределение денежных средств по годам представлено на рис. 12.



Рисунок 12 - Объемы финансирования программы «Дети Новосибирской области» в 2008 – 2012 гг., тыс. руб.

Финансирование программы «Дети Новосибирской области» на 2004 – 2008 годы предусматривает увеличение объемов финансирования по нарастающему графику. На 2012 год запланировано выделить на 30,91% больше, чем было выделено в 2008 году[[57]](#footnote-57).

Областная целевая программа «Дети Новосибирской области» финансируется из разных источников. Источники финансирования и суммы финансовых затрат приведены в табл. 15.

Таблица 15 - Сводные финансовые затраты на целевую программу «Дети Новосибирской области» в ценах 2008-2012 гг.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Источники финансовых затрат | Всего | 2008 г. | | 2009 г. | | 2010 г. | | 2011 г. | | 2012 г. | | Темпы роста, % | | | |
| 2009  к 2008 | 2010  к  2009 | 2011  к 2010 | 2012  к 2011 |
| тыс. руб. | уд. вес, % | тыс. руб. | уд. вес, % | тыс. руб. | уд. вес, % | тыс. руб. | уд. вес, % | тыс. руб. | уд. вес, % |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 | 13 | 14 | 15 | 16 |
| ВСЕГО ФИНАНСОВЫХ ЗАТРАТ, в том числе из: | 3 416 482,59 | 612 437,9 | 100,0 | 654 655,3 | 100,0 | 697 592,3 | 100,0 | 719 277,8 | 100,0 | 732 519,23 | 100,0 | 106,9 | 106,56 | 103,11 | 101,84 |
| федерального бюджета | 146 958,1 | 28 309,5 | 4,62 | 28 945,3 | 4,42 | 29 901,1 | 4,29 | 29 901,1 | 4,16 | 29 901,1 | 4,08 | 102,25 | 103,3 | 100 | 100 |
| областного бюджета | 1 279 873,29 | 220 438,5 | 36,0 | 241 848,3 | 36,94 | 253 658,0 | 36,36 | 275 343,56 | 38,28 | 288 584,93 | 39,40 | 109,71 | 104,88 | 108,55 | 104,81 |
| местных бюджетов | 476 930 | 77 300,0 | 12,62 | 90 060,0 | 13,76 | 103 190,0 | 14,79 | 103 190,0 | 14,35 | 103 190,0 | 14,09 | 116,51 | 114,58 | 108,55 | 100 |
| внебюджетных источников | 1 512 721,2 | 286 389,9 | 46,8 | 293 801,7 | 44,88 | 310 843,2 | 44,56 | 310 843,2 | 43,22 | 310 843,2 | 42,43 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 |

Доля различных источников финансирования по годам практически не изменяется. Финансирование областной целевой программы «Дети Новосибирской области» на протяжении всего периода ее действия также не меняется, каждый год выделяются примерно равные суммы. Таким образом, областная программа имеет возможность равномерно распределять полученные средства.

На рис. 13 представлено распределение финансовых затрат по источникам финансирования.



Рисунок 13 - Структура финансовых затрат на целевую программу «Дети Новосибирской области» по источникам финансирования, %

Большая часть финансовых затрат на программу приходится на внебюджетные источники – около 45%, 37% - это финансирование поступает из областного бюджета, 14% - местный бюджет и всего 4% приходится на федеральный бюджет.

Реализация Программы позволит:

* улучшить качественные показатели здоровья и социального положения детей, проживающих на территории Новосибирской области;
* повысить качество и доступность социальных услуг для семей с детьми, и, в первую очередь, семей с детьми-инвалидами;
* создать эффективную государственную систему социальной защиты и поддержки детей, попавших в трудную жизненную ситуацию и нуждающихся в особой заботе государства;
* обеспечить выявление и поддержку одаренных детей.

## 

## 3.3 Оценка эффективности и результативности муниципальной целевой программы города Новосибирска «Дети и город» на 2009-2011 года

В настоящее время в городе действует сеть учреждений, предоставляющих услуги детям и семьям с детьми, в том числе: 237 общеобразовательных школ, гимназий, лицеев (на 121115 детей), 55 учреждений дополнительного образования (на 99220 детей) - многопрофильных, спортивной направленности, загородных оздоровительных центров и лагерей, 240 дошкольных учреждений (на 38767 детей) [[58]](#footnote-58).

В городе Новосибирске реализуется городская целевая программа "Дети и город" (на 2009 - 2011 годы).

Семьи, в которых родились дети, стали получать единовременную материальную помощь (единовременное пособие получили 8745 семей, выплачено 43,725 тыс. рублей). Для семей с детьми появились новые формы оздоровительного отдыха.

Благодаря конкурсу социально значимых проектов удалось осуществить новые проекты по решению проблем молодых семей, неполных отцовских семей, семей с детьми-инвалидами.

В двух районах города разработаны и осуществляются программы по профилактике социального сиротства (действует экспериментальная площадка в Ленинском районе, программа "Крепкая семья" в Первомайском районе).

Несмотря на принимаемые меры по укреплению института семьи, продолжается трансформация брачно-семейных отношений и традиционных ценностей семьи, растет число однодетных и бездетных семей. Условия жизни значительной части семей еще не позволяют им в полной мере реализовать свою социальную функцию по разностороннему воспитанию детей.

В связи с этим необходимо обратить внимание на принятие мер, направленных на помощь семье при рождении и воспитании детей, в том числе на увеличение сети детских дошкольных учреждений, совершенствование системы опеки и попечительства, на поддержку многодетных семей, семей с нормальными и благополучными отношениями, но испытывающих определенные социально-экономические и жилищные трудности, и на формирование позитивного общественного мнения о ценностях семьи.

Значительно обострились в последнее время вопросы, связанные с решением жилищных проблем, здоровья детей и родителей, особенно многодетных, с недоступностью для многих семей с детьми оздоровительных, спортивных и культурных учреждений. Назрела острая необходимость совершенствования форм оздоровительного отдыха для семей с детьми.

Принимаемые меры по улучшению положения семей с детьми-инвалидами также требуют дальнейшего совершенствования. Действующая сеть специализированных учреждений по реабилитации детей-инвалидов и их социализации обеспечивает этой услугой около 30% нуждающихся в ней детей-инвалидов.

Город Новосибирск богат талантливыми детьми. Тем не менее, необходимо дальнейшее обеспечение условий для максимального раскрытия творческих возможностей одаренных детей, включая создание системы выявления одаренности с раннего возраста, оказание адресной помощи, проведение оздоровительных мероприятий, поддержку участия детей в различных конкурсах.

Необходимо активизировать работу по внедрению семейных форм жизнеустройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, информированию населения о различных формах их жизнеустройства, по социализации выпускников детских домов.

Одна из проблем - недостаточный профессиональный уровень специалистов, работающих с семьями и детьми. Существующие образовательные учреждения и центры не удовлетворяют растущих потребностей в профессиональных кадрах и повышении образовательного уровня специалистов. Цель Программы: создание благоприятных условий для духовно-нравственного воспитания, образования детей, их физического совершенствования, укрепления авторитета семьи, базовых семейных ценностей.

В табл. 12 и на рис. 14 представлены данные об объемах и источниках финансирования Программы «Дети и город».

Таблица 12 – Объемы и источники финансирования городской целевой программы "Дети и город" на 2009 - 2011 годы, тыс. руб.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Источники финансирования | Всего | В том числе по годам | | |
| 2009 г. | 2010 г. | 2011 г. |
| Средства бюджета города | 86127,3 | 14349,3 | 14256,0 | 57522,0 |
| Удельный вес, % | 100 | 16,7 | 16,5 | 66,8 |

Данные в табл. 12 показывают, что финансирование рассматриваемой программы планируется обеспечивать только за счет средств бюджета города. В 2010 году предусмотрено небольшое сокращение относительно уровня 2009 г. В 2011 году объем финансирования увеличится по сравнению с 2010 годом на 43 266 тыс. руб., т.е. примерно в 3 раза.

Анализ структуры показал, что 66,8% расходов на программы будет осуществляться в 2011 году.



Рисунок 14 - Объемы и источники финансирования программы «Дети и город» на 2009 – 2011 гг., тыс. руб.

И все же, несмотря на некоторые проблемы с финансированием вышеперечисленных программ, необходимо отметить их значение для перспективного развития России, российской экономики, так как вклад в развитие детей – это вклад в развитие будущего.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие задачи:

* совершенствование системы работы по развитию творческих и интеллектуальных способностей детей;
* укрепление социально-экономического статуса семьи, предоставление семьям с детьми услуг с учетом их востребованности;
* реализация системы мер по профилактике семейного неблагополучия, социального сиротства;
* совершенствование системы социализации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, развитие семейных форм их жизнеустройства;
* создание условий для полноценной жизнедеятельности детей-инвалидов и их интеграции в общество;
* формирование позитивного общественного мнения о ценностях семьи, о многодетных семьях;
* развитие современных форм оздоровления детей, семей с детьми, их отдыха и занятости;
* повышение квалификации специалистов, работающих с семьей и детьми;
* информирование городского населения о реализации мер, направленных на улучшение положения детей и семей с детьми, охрану материнства.

Решение задач, поставленных в Программе, будет осуществляться в рамках реализации следующих направлений:

* дети и семья;
* одаренные дети;
* городские и районные мероприятия;
* информационное и кадровое обеспечение.

Дети и семья.

Цель: создание условий для полноценного развития и воспитания детей, укрепление института семьи.

Одаренные дети.

Цель: обеспечение благоприятных условий для развития и адресной поддержки детей, одаренных в различных областях интеллектуальной и творческой деятельности.

Задачи:

* выявление и поддержка одаренных детей, проживающих в городе Новосибирске;
* совершенствование системы работы с одаренными детьми, в том числе на основе инновационных технологий.

Городские и районные мероприятия.

Цель: проведение мероприятий, направленных на повышение роли семьи, отцовства, материнства.

Задачи:

* проведение конкурсов социально значимых проектов по решению проблем семьи и детей;
* проведение мероприятий: Дня матери, Дня семьи, Дня защиты детей, мероприятий, подготовленных структурными подразделениями мэрии города Новосибирска;
* развитие социального партнерства с общественными организациями и распространение положительного опыта семейного воспитания через социально значимые мероприятия.

Информационное и кадровое обеспечение.

Цель: подготовка кадров для работы с семьями и детьми, информирование городского сообщества о ходе реализации Программы.

Задачи:

* повышение профессиональной квалификации специалистов, работающих с семьей и детьми;
* изготовление буклетов, памяток, листовок, видеоматериалов по вопросам семьи и детства;
* изготовление и размещение баннеров социальной рекламы по проблемам семьи и детства;
* освещение хода реализации Программы в средствах массовой информации

Оценка эффективности Программы будет определяться следующими показателями:[[59]](#footnote-59)

* увеличение числа детей, включенных в систему выявления, развития и поддержки талантливых детей: 4000 человек (2009 год), 4500 человек (2010 год), 5000 человек (2011 год);
* увеличение числа детей - участников конкурсных мероприятий, проведенных для выявления детей, одаренных в различных областях интеллектуальной и творческой деятельности (табл. 13):

Таблица 13 - Число детей, охваченных мероприятиями муниципальной целевой программы «Дети и город», на 2009 – 2011 гг., чел.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| N п.п. | Наименование структурного подразделения мэрии города Новосибирска | Число детей, охваченных мероприятиями | | |
| В том числе по годам | | |
| 2009 | 2010 | 2011 |
| 1 | Комитет по культуре и искусству мэрии города Новосибирска | 5000 | 5000 | 5000 |
| 2 | Комитет по делам молодежи мэрии города Новосибирска | 1360 | 1460 | 1610 |
| 3 | Главное управление образования мэрии города Новосибирска | 30000 | 31000 | 32000 |
| Итого: | | 36360 | 37460 | 38610 |

* сокращение на 5% числа семей из "группы риска", состоящих на учете в органах социальной поддержки населения, в связи с улучшением их социального положения и морально-психологического климата в семье (на 60 семей больше по сравнению с 2008 годом (по предварительной оценке 530 семей)). Всего на 1 января 2008 года состояло на учете 1233 семьи, в 2008 году сняты с учета 590 семей;
* увеличение на 20% (384 ребенка-инвалида) числа детей-инвалидов, получивших реабилитационные услуги, по сравнению с 2008 годом (по предварительной оценке 1920 детей-инвалидов получили реабилитационные услуги);
* увеличение до 70% (55 детей ежегодно) числа переданных на воспитание в семьи детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Всего детей-сирот 4548, из них 3734 ребенка проживают в семьях;
* увеличение числа детей и семей с детьми, охваченных всеми видами отдыха, оздоровления и занятости: в 2009 году - 73498, в 2010 году - 73500, в 2011 году - 73600;
* повышение качества и доступности социальных услуг для семей с детьми, в первую очередь для семей с детьми-инвалидами;
* повышение уровня профессиональной компетентности специалистов, работающих с семьями и детьми (табл. 14).

Таблица 14 -Повышение уровня профессиональной компетентности специалистов, работающих с семьями и детьми, чел.

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| N п. | Наименование структурного подразделения мэрии г. Новосибирска | Количество специалистов, прошедших обучение | | | Темп изменения, % | | |
| 2009 | 2010 | 2011 | 2010  к  2009 | 2011  к  2010 | 2011  к  2009 |
| 1 | Управление физической культуры и спорта мэрии г. Новосибирска | 886 | 986 | 1086 | 111,3 | 110,1 | 122,6 |
| 2 | Управление социальной поддержки населения мэрии г. Новосибирска | 150 | 200 | 250 | 133,3 | 125 | 166,7 |
| 3 | Комитет по культуре и искусству мэрии  г. Новосибирска | 200 | 200 | 200 | 100 | 100 | 100 |
| 4 | Комитет по делам молодежи мэрии  г. Новосибирска | 130 | 140 | 150 | 107,7 | 107,1 | 115,4 |
| 5 | Главное управление образования мэрии  г. Новосибирска | 3120 | 3200 | 3500 | 102,6 | 109,4 | 112,2 |
| Итого | | 4486 | 4726 | 5186 | 100 | 100 | 100 |

По данным таблицы видно, что наибольшее количество специалистов относится к Главному управлению образования мэрии г. Новосибирска. В целом, за период 2009-2011 гг. количество увеличивается.

Программа "Дети и город" позволила придать социальное звучание проблеме профориентации детей. Во многих районах города вошли в практику организации выставок профессионального мастерства, создание методических кабинетов по профориентации. На промышленных и других предприятиях проводятся конкурсы "Мастер - золотые руки", "День открытых дверей". Но проблема остается по-прежнему актуальной. Оснащение учебных комбинатов устарело и мало пригодно для обучения детей новым специальностям, востребованным на рынке. Мало изменилось состояние материально-технической базы школьных мастерских, детских кружков учреждений культуры, спортивных сооружений.

Реализация Программы позволит изменить искаженное отношение людей к вопросам создания семьи, рождения и воспитания детей. Большое внимание в Программе уделено практической части, то есть адресной помощи учреждениям, принимающим участие в воспитании, а также в духовно-нравственном и физическом оздоровлении подрастающего поколения.

# Заключение

Процесс демографической и семейной модернизации, захвативший в ХХ веке все развитые страны и Россию, привел к тому, что центр тяжести социального контроля над демографическим и семейным поведением людей стал перемещаться с институционально-коллективного уровня на индивидуальный: контроль над личностью со стороны государства, церкви или сельской общины постепенно уступает место самоконтролю, тем самым резко расширяется свобода индивидуального выбора человека во всем, что касается его личной жизни. По мере того как это происходит, старая система отношений, норм, институтов, приспособленная к прежним методам контроля «извне», оказывается в кризисе.

Падение рождаемости, уменьшение числа зарегистрированных браков, распространение свободных союзов и других форм совместной жизни, ослабление прочности брака и увеличение числа разводов и внебрачных рождений, все более явное замещение семейной солидарности солидарностью социальной, эмансипация детей и пожилых, либерализация семейных нравов, гибкость семейной морали — таковы признаки новейших перемен, которые сказались на всех стадиях формирования современной семьи, затронули все стороны ее жизнедеятельности и очень плохо вписываются в казавшиеся незыблемыми архаические нормы человеческого общежития. Нередко эти перемены воспринимаются как свидетельства тяжелого кризиса современной семьи и даже всего современного общества.

Матери и дети – это те категория населения любой страны, которые нуждаются в особой поддержке и заботе со стороны государства, т.к. от них напрямую зависит будущее страны, ее демографический статус, количество работоспособного человеческого ресурса – и в целом экономическое, социальное и культурное процветание государства. Тем более в настоящее время, когда с каждым годом население России снижается, и, если не принимать решительных мер, то по прогнозам исследователей к 2050 году население России составит приблизительно 101 миллион человек – сегодня же эта цифра составляет около 143 миллионов. В последнее десятилетие сократилось количество браков, резко снизилась рождаемость. Вырос коэффициент смертности у женщин репродуктивного возраста, по-прежнему велика младенческая и материнская смертность. Существующая система социальной помощи семьям малоэффективна, в том числе и потому, что она ориентирована в основном на женщину-мать, а не на обоих родителей, то есть на семью в целом - семья же должна быть защищаема как единое целое.

Итак, в ходе проведенного исследования были получены следующие выводы:

1. Семья, материнство и детство охраняются в нашей стране Конституцией, международными и национальными правовыми актами. В целях реализации норм конституционного, трудового, семейного и иных отраслей права, направленных на охрану материнства и детства, полномочными государственными органами принимаются программы по совершенствованию существующих механизмов и претворению в жизнь международных деклараций.

2. Материнство – это реализованная способность женщины к рождению, выкармливанию, воспитанию детей. В понятие «материнство» входят гарантированные законом права женщины по воспитанию, уходу и общению с детьми. В свою очередь, «ребенок» определяется действующим законодательством как лицо, не достигшее 18 лет (несовершеннолетний), вне зависимости, состоят ли его родители в браке или нет.

3. Охрана материнства и детства – это созданные государством условия, направленные на обеспечение необходимых условий для рождения, выживания и защиты детей, их полноценного развития и для реализации семьей всех ее функций в жизни общества. Сюда входят как соответствующие законодательные акты, так и действенные механизмы их реализации, а также гарантии по осуществлению и защите прав матери и ребенка в различных сферах жизнедеятельности.

4. Семейное законодательство, исходя из международных принципов реализации интересов матери (отца) и ребенка, регулирует в своих нормах семейные права детей и родителей в целях укрепления семьи. Семейное законодательство стремится установить в семье такие отношения, при которых нашли бы свое удовлетворение интересы личности (родителей и детей) и были созданы необходимые условия, обеспечивающие достойную жизнь и свободное развитие каждого члена семьи, воспитание детей.

5. Трудовой кодекс РФ закрепляет и защищает трудовые права беременных женщин, матерей с детьми и несовершеннолетних работников, гарантируя им защиту в случае нарушения их конституционного права на труд. Специальные и особые нормы, регулирующие трудовые отношения данных категорий работников явились знаком того, что государство особенно заботится о судьбе будущих поколений граждан. Нормы иных отраслей права (уголовного, административного, права социального обеспечения и др.) также максимально поддерживают и защищают интересы рассматриваемых групп. Санкции и наказание за нарушение их прав должны быть жесткими и безоговорочными.

В рамках государственной политики по поддержки материнства и детства применяется программно-целевой метод.

За 2007 – 2009 гг. значительно увеличилось финансирование соответствующих целевых программ. Принят ряд федеральных законов, обеспечивающих гарантии поддержки семей, имеющих детей.

В настоящее время действует ряд целевых программ по поддержке детства:

- федеральная целевая программа «Дети России» на 2007 – 2010 годы;

- областная целевая программа «Дети Новосибирской области» на 2008 – 2012 годы;

- городская целевая программа «Дети и город» на 2009 – 2011 годы.

Программа "Дети России" на 2007-2010 годы предусматривает решение таких задач, как обеспечение безопасного материнства и рождения здоровых детей, охрана здоровья детей и подростков, профилактика и снижение детской и подростковой заболеваемости, инвалидности и смертности, создание системы выявления и поддержки одаренных детей, профилактика социального неблагополучия семей с детьми, совершенствование системы профилактики безнадзорности, обеспечение полноценной жизнедеятельности детей-инвалидов, профилактика социального сиротства.

Реализация программы «Дети России» приведет к экономии средств федерального бюджета в 2011 году в размере около 22 млрд. руб. В последующие десять лет отложенный экономический эффект будет возрастать и в 2020 году составит около 45 млрд. руб. в год.

Финансирование программы «Дети Новосибирской области» на 2008 – 2012 годы предусматривает увеличение объемов финансирования по нарастающему графику.

В настоящее время была завершена работа по организационному и правовому обеспечению мер обновленной демографической политики, основными направлениями которой в будущем являются: социально-экономическая адресная поддержка семей, обеспечивающая условия для рождения детей и их воспитания, содействие в решении жилищных проблем молодых семей, проведение широкомасштабной пропаганды ценности семьи, реализация эффективных мер по сохранению репродуктивного здоровья. Важнейшим направлением демографической политики будет сокращение смертности населения. Предполагается, что к 2011 году уровень рождаемости увеличится до 11,1 промилле; коэффициент смертности сократится до 15,5 промилле; естественная убыль уменьшится до 4,3 промилле.

Государство должно быть заинтересовано в обеспечении прав детей, молодежи, матерей. Государственная политика должна эффективно работать по направлениям, охватывающим:

- поддержку молодых и многодетных семей;

- социальную, правовую и экономическую защиту семьи, в целях обеспечения ее всестороннего развития, включая поощрение роста рождаемости;

- оказание социальной помощи неполным семьям с низкими доходами;

- социальную помощь детям, оставшимся без попечения родителей;

- обеспечение всестороннего физического, интеллектуального и духовного развития детей и молодежи.

Только при таких условиях государство будет сильным, успешным, уважаемым.

Список использованных источников

1. Администрация Новосибирской области. URL:www.adm.nso.ru
2. Агентство консультаций и деловой информации. URL: www.akdi.ru/econom/program/demogr.html
3. Андреев Е.М., Кваша Е.А., Харькова Т.Л. Смертность и продолжительность жизни. // Население России. – М.: Книжный дом "Университет". – 2007
4. **Благотворительный фонд защиты материнства и детства. Институт демографических исследований**. URL: http://www.semya.org.ru/pro-family/info\_program/info\_program\_justification/
5. Борисов В.А. Демография (учебник для вузов) M NOTA BENE Медиа Трейд Компания 2005. 344 с.
6. Бреева Е.Б. Основы демографии: Учебное пособие. - М.: Издательско-торговая корпорация "Дашков и Ко", 2004. - 352 с.
7. Володин Н.Н. Новые технологии в решении проблем перинатальной медицины. 2-й Российский конгресс «Современные технологии в педиатрии и детской хирургии». – М.: 2003.
8. Всемирная встреча на высшем уровне в интересах социального развития. Копенгаген. 5-12 марта 1995 г.
9. Всеобщая декларация прав человека (принята на третьей сессии Генеральной Ассамблеи ООН резолюцией 217 А (III) от 10 декабря 1948 г.) // Российская газета. - 10 декабря 1998г.
10. Государственный комитет статистики URL: ww.gks.ru/free\_doc/new\_site/population/demo/demo11.html
11. Григорьева И.А. Социальная политика и социальное реформирование в России. - СПб.: Питер, 2004. - С. 20-21.
12. Дети Сибири. Муниципальное бюджетное учреждение. Городской центр по профилактике социального сиротства «Солнечный круг». Электронный ресурс. URL: www.sibchildren.ru/journal/issue\_83/article\_166
13. Деловой портал Новосибирской области URL:http://biz.newsib.ru/news/read/869/
14. Естественное рождение. Материнство и право.URL://www.naturalbirth.ru/pravo/index.php
15. Завет.ru - Православное чтение. Информационно-просветительский проект. URL: www.zavet.ru/rapsbio3.htm
16. Закон Новосибирской области от 17.11.2006 № 53-ОЗ «О размере и порядке выплаты денежных средств на содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся под опекой (попечительством), в приемной семье». Подлежат ежегодной индексации В 2008 году – Постановление губернатора Новосибирской области от 16.05.2008 № 203 «О коэффициенте индексации размеров денежных средств на содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, выплачиваемых опекуну (попечителю), приемной семье».
17. Институт демографических исследований. URL www.demographia.ru/articles\_N/index.html?idR=21&idArt=1347
18. Интернет-Газета "Протестант" URL: www.gazetaprotestant.ru/index.php/secular\_news/5530
19. Конституция РФ (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ и от 30.12.2008 N 7-ФКЗ) ст. 7
20. Комитет Совета Федерации Электронный ресурс. Режим доступа: http://www.severcom.ru/analytics/item49-1.html
21. Лаврененко И.М. Государственная социальная политика Российской Федерации: опыт и проблемы трансформации (80-е - первая половина 90-х годов XX столетия) // Уровень жизни населения регионов России. - 2000. - № 6. – С. 8.
22. Лента РУ в России. URL: http://lenta.ru/news/20 Территориальный Орган ФедеральнойСлужбы Государственной Статистики По **Новосибирской Области. URL**: http://www.novosibstat.ru/public/release/press68\_2009.html 09/09/29/increase/
23. Медков В.М. Демография: Учебное пособие. Серия "Учебники и учебные пособия". - Ростов-на-Дону: "Феникс", 2002. - 448 с.
24. Международное сообщество христианских церквей.URL: http://www.domgorshechnika.ru/news/2009-01-20-212
25. Министерство здравоохранения и социального развития РФ. URL: www.minzdravsoc.ru/health/prior/5
26. Министерство социального развития РФ.URL: Население стран мира. Рейтинг стран по населению. URL: www.geo-tour.net/Interesting/population.html www.archive.minregion.ru/WorkItems/ListDocs.aspx?PageID=462
27. Независимая газета. URL: www.ng.ru/health/2005-03-11/8\_peace.html
28. Новосибирский областной совет депутатов четвертого созыва Постановление (двадцать первая сессия) от 20 марта 2008 г. № 49 Об областной целевой программе «Дети Новосибирской области» на 2008-2012 годы. (в ред. постановления Новосибирского областного Совета депутатов от 04.12.2008 N 212)
29. О городской целевой программе «Дети и город» на 2009-2011 годы от 15 октября 2008 г. № 1072 (в ред. решений Совета депутатов г. Новосибирска от 29.04.2009 N 1202, от 24.06.2009 N 1260)
30. О государственных пособиях гражданам, имеющим детей: Федеральный закон РФ от 19.05.95 № 81(ред.от **24.07.2009).**
31. О дополнительных мерах государственной поддержки семей имеющих детей от 27 декабря 2006 г. №256-ФЗ (в ред. Федеральных законов от 23.07.2008 №160-ФЗ, от 25.12.2008 № 288-ФЗ)
32. О федеральной целевой программе «Дети России» на 2007-2010 годы: Постановление Правительства РФ от 21 марта 2007г. №172 (в ред. от 23.07.2009 N 608)
33. О федеральной целевой программе «Дети России» на 2007 - 2010 годы: Распоряжение Правительств РФ от 26 января 2007 г. №79-р
34. Об обеспечении пособиями по временной нетрудоспособности, по беременности и родам граждан, подлежащих обязательному социальному страхованию: Федеральный Закон РФ от 29 декабря 2006 г. № 255-ФЗ // Собрание законодательства РФ - 2007 - №1(1ч) – ст. 18.
35. Письмо Минздравсоцразвития РФ от 14.02.2007 № 1065-ВС "О младенческой смертности в РФ в 2001-2006 гг."
36. Положение о порядке назначения и выплаты государственных пособий гражданам, имеющим детей, утв. Постановлением Правительства РФ от 30.12.2006 № 865
37. Постановление администрации Новосибирской области от 18.05.2006 № 38-па «О порядке назначения и выплаты молодой семье дополнительного единовременного пособия при рождении ребенка».
38. Постановление мэра от 12.05.2008 № 337 «Об утверждении Порядка назначения и выплаты единовременной материальной помощи при рождении детей».
39. Постановление главы администрации Новосибирской области от 13.03.2001 № 233 «Об установлении ежемесячной дотации на питание детям-инвалидам с онкологическими, гематологическими заболеваниями и с инсулинозависимой формой сахарного диабета, проживающим на территории Новосибирской области».
40. Постановление Правительства РФ от 30.12.2006 № 865 «Об утверждении Положения о назначении и выплате государственных пособий гражданам, имеющим детей».
41. Постановление Губернатора Новосибирской области от 07.02.2005 № 50 «О мерах социальной поддержки многодетных семей».
42. Постановление Губернатора Новосибирской области от 19.02.2007 № 72 « О порядке обращения за компенсацией части родительской платы за содержание ребенка в муниципальных образовательных учреждениях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования, а также ее выплаты».
43. Постановление главы администрации Новосибирской области от 26.03.2001 № 273 «Об утверждении порядка назначения и выплаты ежемесячной социальной выплаты гражданам, имеющим ребенка-инвалида, проживающим на территории Новосибирской области».
44. Постановление Губернатора Новосибирской области от 29.12.2007 № 539 «Программа мер по демографическому развитию Новосибирской области на 2008-2025 годы»
45. Постановление Правительства РФ от 29 декабря 2009 г. N 1109 "О внесении изменений в федеральную целевую программу "Дети России" на 2007 - 2010 годы"
46. Приказ Министерства финансов РФ от 8 декабря 2006 г. № 168-н: «Об утверждении указаний о порядке применения бюджетной классификации РФ».
47. Присмакина Л.Н. «Тепло наших сердец – детям» // Журнал «Социальная работа», № 3, 2007г., с.29 – 31
48. Российская газета «Общество». URL: www.rg.ru/2007/02/02/deti-rossii-dok.html
49. Российская Фармацевтика URL: www.minzdravsoc.ru/videobank/79/6
50. Русский Newsweek. URL: www.demographia.ru/articles\_N/index.html?idR=22&idArt=254
51. Семья. URL: www.7ya.ru/articles/6177.aspx
52. Совет Федерации. Федеральное собрание РФ. URL: www.council.gov.ru/files/journalsf/item/20061107121334.pdf
53. Современное здравоохранение. Приоритетный национальный проект «Здоровье» URL: www.rost.ru/projects/health/p04/p34/a35.shtml
54. Указ Президента РФ от 09.10.2007 N 1351 "Об утверждении Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года"
55. Указ Президента РФ от 26.12.2006 № 1455 «О компенсационных выплатах лицам, осуществляющим уход за нетрудоспособными гражданами».
56. Федеральная служба государственной статистики. URL: http://www.gks.ru/free\_doc/2009/demo/demo-docl08.html
57. Федеральное государственное учреждение "Научный центр акушерства, гинекологии и перинатологии имени академика В.И. Кулакова" URL://www.minzdravsoc.ru/health/prior/47
58. Федеральный закон от 29.12.2006 № 255-ФЗ (ред. от 24.07.2009) "Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством"
59. Федеральный закон от 29.12.2006 № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей».
60. Федеральный закон от 15.12.2001 № 166-ФЗ «О государственном обеспечении в РФ».
61. Федеральный закон от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в РФ».
62. Черняк Е. М. Социология семьи: Учебное пособие. — 3-е изд., перераб. и доп. — М.: Издательско-торговая корпорация «Дашков и Ко», 2004. — 238 с.
63. Щербаков А.И., Мдинарадзе М.Г. Основы демографии и государственной политики народонаселения: Учебное пособие для вузов. - М.: Академический проект: Культура, 2006. - 208 с.

# **Приложение А**

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОДДЕРЖКА СЕМЕЙ, ИМЕЮЩИХ ДЕТЕЙ

## Таблица А - Единовременное пособие женщинам, вставшим на учет в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности в 2002-2009 гг.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Дата, с которой производится индексация размеров пособия | Основание | Коэффициент индексации | Размер пособия, руб. |
| 01.01.2010 | Федеральный закон от 02.12.2009 N 308-ФЗ | 1,1 | 412,08 |
| 01.01.2009 | Федеральный закон от 24.11.2008 N 204-ФЗ | 1,13 | 374,62 |
| 01.07.2008 | Федеральный закон от 24.07.2007 N 198-ФЗ | 1,0185 | 331,52 |
| 01.01.2008 | Федеральный закон от 24.07.2007 N 198-ФЗ | 1,085 | 325,5 |
| Дата, на которую установлен индексируемый размер пособия 01.01.2002 | Федеральный закон от 19.05.1995 N 81-ФЗ |  | 300 |

## Таблица Б - Единовременное пособие при рождении ребенка в 2007-2010 гг.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Дата, с которой производится индексация размеров пособия | Основание | Коэффициент индексации | Размер пособия, руб. |
| 01.01.2010 | Федеральный закон от 02.12.2009 N 308-ФЗ | 1,1 | **10988,84** |
| 01.01.2009 | Федеральный закон от 24.11.2008 N 204-ФЗ | 1,13 | 9989,86 |
| 01.07.2008 | Федеральный закон от 24.07.2007 N 198-ФЗ | 1,0185 | 8840,58 |
| 01.01.2008 | Федеральный закон от 24.07.2007 N 198-ФЗ | 1,085 | 8680 |
| Дата, на которую установлен индексируемый размер пособия 01.01.2007 | Федеральный закон от 19.05.1995 N 81-ФЗ |  | 8000 |

## Таблица В - Минимальный и максимальный размеры ежемесячного пособия по уходу за ребенком гражданам, подлежащим обязательному социальному страхованию в 2007-2010 гг.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Дата, с которой производится индексация размеров пособия | Основание | Коэффициент индексации | Минимальный размер пособия гражданам, подлежащим обязательному социальному страхованию. Пособие неработающим гражданам, осуществляющим уход за ребенком, руб. | | Максимальный размер пособия гражданам, подлежащим обязательному социальному страхованию, руб. | |
| По уходу за первым ребенком | По уходу за вторым и последующими детьми |
| Лицам, указанным в абзацах третьем и пятом части первой статьи 13 Закона | Лицам, подлежащим обязательному социальному страхованию |
| 01.01.2010 | Федеральный закон от 02.12.2009 N 308-ФЗ | 1,1 | 2060,4 | 4120,8 | 8241,6 | 13833,3 |
| 01.01.2009 | Федеральный закон от 24.11.2008 N 204-ФЗ | 1,13 | 1873,1 | 3746,2 | 7492,4 | |
| 01.07.2008 | Федеральный закон от 24.07.2007 N 198-ФЗ | 1,0185 | 1657,61 | 3315,22 | 6630,44 | |
| 01.01.2008 | Федеральный закон от 24.07.2007 N 198-ФЗ | 1,085 | 1627,5 | 3255 | 6510 | |
| Дата, на которую установлен индексируемый размер пособия 01.01.2007 | Федеральный закон от 19.05.1995 N 81-ФЗ |  | 1500 | 3000 | 6000 | |

## 

## Таблица Г - Единовременное пособие беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву в 2008-2010 гг.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Дата, с которой производится индексация размеров пособия | Основание | Коэффициент индексации | Размер пособия , руб. |
| 01.01.2010 | Федеральный закон от 02.12.2009 N 308-ФЗ | 1,1 | 17402 |
| 01.01.2009 | Федеральный закон от 24.11.2008 N 204-ФЗ | 1,13 | 15820 |
| Дата, на которую установлен индексируемый размер пособия 01.01.2008 | Федеральный закон от 19.05.1995 N 81-ФЗ |  | 14000 |

## Таблица Д - Ежемесячное пособие на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву в 2008 – 2010 гг.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Дата, с которой производится индексация размеров пособия | Основание | Коэффициент индексации | Размер пособия, руб. |
| 01.01.2010 | Федеральный закон от 02.12.2009 N 308-ФЗ | 1,1 | 7458 |
| 01.01.2009 | Федеральный закон от 24.11.2008 N 204-ФЗ | 1,13 | 6780 |
| Дата, на которую установлен индексируемый размер пособия 01.01.2008 | Федеральный закон от 19.05.1995 N 81-ФЗ |  | 6000 |

## Таблица Е – Максимальный размер пособия по временной нетрудоспособности (за исключением пособия по временной нетрудоспособности в связи с несчастным случаем на производстве или профессиональным заболеванием) в 2002-2009 гг.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Период, на который установлен размер пособия | Максимальный размер пособия за полный календарный месяц, руб. | Основание |
| на 2009 год | 18720 | пп. 1 п. 1 ст. 8 Федерального закона от 25.11.2008 N 216-ФЗ |
| на 2008 год | 17250 | пп. 1 п. 1 ст. 12 Федерального закона от 21.07.2007 N 183-ФЗ |
| на 2007 год | 16125 | п. 1 ст. 13 Федерального закона от 19.12.2006 N 234-ФЗ |
| на 2006 год | 15000 | п. 1 ст. 3 Федерального закона от 22.12.2005 N 180-ФЗ |
| на 2005 год | 12480 | п. 2 ст. 8 Федерального закона от 29.12.2004 N 202-ФЗ |
| на 2004 год | 11700 | ст. 7 Федерального закона от 08.12.2003 N 166-ФЗ; ст. 15 Федерального закона от 11.02.2002 N 17-ФЗ |
| на 2003 год | 11700 | ст. 8 Федерального закона от 08.02.2003 N 25-ФЗ; ст. 15 Федерального закона от 11.02.2002 N 17-ФЗ |
| на 2002 год | 11700 | ст. 15 Федерального закона от 11.02.2002 N 17-ФЗ |

## Таблица Ж - Максимальный размер пособия по беременности и родам

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Период, на который установлен размер пособия | Максимальный размер пособия за полный календарный месяц | Основание |
| на 2009 год | 25390 руб. | пп. 2 п. 1 ст. 8 Федерального закона от 25.11.2008 N 216-ФЗ |
| на 2008 год | 23400 руб. | пп. 2 п. 1 ст. 12 Федерального закона от 21.07.2007 N 183-ФЗ |
| на 2007 год | 23400 руб. (по правоотношениям возникшим с 1 сентября 2007 года) 16125 руб. | п. 1.1 ст. 13 Федерального закона от 19.12.2006 N 234-ФЗ  п. 1 ст. 13 Федерального закона от 19.12.2006 N 234-ФЗ |
| на 2006 год | 15000 руб. | п. 1 ст. 3 Федерального закона от 22.12.2005 N 180-ФЗ |
| на 2005 год | 12480 руб. | п. 2 ст. 8 Федерального закона от 29.12.2004 N 202-ФЗ |
| на 2004 год | 11700 руб. | ст. 7 Федерального закона от 08.12.2003 N 166-ФЗ; ст. 15 Федерального закона от 11.02.2002 N 17-ФЗ |
| на 2003 год | 11700 руб. | ст. 8 Федерального закона от 08.02.2003 N 25-ФЗ; ст. 15 Федерального закона от 11.02.2002 N 17-ФЗ |
| на 2002 год | 11700 руб. | ст. 15 Федерального закона от 11.02.2002 N 17-ФЗ |

## Таблица З - **Выплаты семье в связи с рождением ребенка** (выплачивается семьям, постоянно проживающим на территории Новосибирской области, обратившимся не позднее шести месяцев со дня рождения ребенка)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Размер выплаты** | | **Куда следует обратиться** | **Требуемые документы** |
| **Федеральные выплаты** | | | |
| **1. Единовременное пособие при рождении ребенка** | | | |
| С 01.01.2009 – 9989,86 руб. (с учетом районного коэффициента – 11987,83 руб.) | | По месту работы (службы, учебы) одного из родителей. Отдел пособий и социальных выплат района города. Для неработающих родителей | - заявление о назначении пособия;  - свидетельство о рождении ребенка;  - справка органа ЗАГС;  - справка с места работы другого родителя о неполучении пособия.  - заявление о назначении пособия;  - свидетельство о рождении ребенка;  - справка органа ЗАГС;  - справка с места работы другого родителя о неполучении пособия;  - трудовые книжки с записями об увольнении обоих родителей;  - для неработавших – дипломы, аттестаты и др. документы, подтверждающие отсутствие у родителей трудовой деятельности. |
| **2. Материнский (семейный) капитал**[[60]](#footnote-60) | | | |
| В 2009 году – 312162,5 руб. При рождении (усыновлении) второго и последующих детей, начиная с 01.01.2007 по 31.12.2016, если ранее семья не воспользовалась правом получения сертификата. Распоряжаться средствами материнского (семейного) капитала в полном объеме или по частям можно по следующим направлениям:  - улучшение жилищных условий;  - получение образования ребенком (детьми);  - формирование накопительной части трудовой пенсии для женщин. | | Пенсионный фонд. Заявление о распоряжении средствами материнского (семейного) капитала может быть подано не ранее, чем по истечении трех лет со дня рождения (усыновления) ребенка | - заявление о выдаче сертификата |
| **ГОРОДСКИЕ ДЕНЕЖНЫЕ ВЫПЛАТЫ** | | | |
| **Единовременная материальная помощь в связи с рождением ребенка**[[61]](#footnote-61) | | | |
| 10000,0 руб. выплачивается гражданам, достигшим на день рождения ребенка 30-летнего возраста, состоящим на день обращения за материальной помощью в браке и постоянно проживающим на территории города Новосибирска. | Отдел социальной поддержки населения администрации района города. | | - заявление с указанием номера расчетного счета банка для перечисления пособия;  - паспорт или другой документ, удостоверяющий личность;  - свидетельство о рождении ребенка (подлинник и копия);  - свидетельство о браке (подлинник и копия);  - справка с места жительства о составе семьи;  - справка из органа социальной защиты по месту жительства о неполучении пособия (в случае, когда один из родителей зарегистрирован по другому адресу). |
| **ОБЛАСТНЫЕ ДЕНЕЖНЫЕ ВЫПЛАТЫ** | | | |
| **Дополнительное единовременное пособие молодым семьям (одному из родителей меньше 30 лет) при рождении ребенка**[[62]](#footnote-62) | | | |
| 6000,0 руб. – при рождении первого ребенка;  12000,0 руб. – при рождении второго ребенка;  18000,0 руб. – при рождении третьего и последующих детей. | Отдел пособий и социальных выплат района города. | | - заявление с указанием номера расчетного счета банка для перечисления пособия;  - паспорт или другой документ, удостоверяющий личность;  - свидетельство о рождении ребенка (подлинник и копия);  - свидетельство о браке (подлинник и копия);  - справка с места жительства о составе семьи;  - справка из органа социальной защиты по месту жительства о неполучении пособия (в случае, когда один из родителей зарегистрирован по другому адресу). |

## Таблица И – **Выплаты жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Размер выплат** | **Куда следует обращаться** | **Требуемые документы** |
| ФЕДЕРАЛЬНЫЕ ВЫПЛАТЫ | | |
| **1. Единовременное пособие беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву** | | |
| 15820,0 руб. (с учетом районного коэффициента – 18984,0 руб.).  Право на данное пособие имеет жена военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, срок беременности которой составляет не менее 180 дней. Жены курсантов военного образовательного учреждения профессионального образования права на данное пособие не имеют.  Пособие выплачивается независимо от наличия права на иные виды государственных пособий гражданам, имеющим детей, установленные настоящим Федеральным законом и законами субъектов РФ. | Отдел пособий и социальных выплат района города | - заявление о назначении пособия;  - больничный лист или справка из женской консультации о наличии беременности сроком не менее 180 дней;  - свидетельство о браке (подлинник и копия);  - справка из военкомата о прохождении мужем военной службы по призыву. |
| **2. Ежемесячное пособие на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву** | | |
| Выплачивается в размере 6780,0 руб. (с учетом районного коэффициента – 8136,0 руб.) на каждого ребенка в возрасте до 3-х лет.  Пособие выплачивается независимо от наличия права на иные виды государственных пособий гражданам, имеющим детей, установленные настоящим Федеральным законом и законами субъектов РФ.  Жены курсантов военного образовательного учреждения профессионального образования права на данное пособие не имеют.  Пособие выплачивается со дня рождения ребенка, но не ранее дня начала отцом ребенка военной службы по призыву. Выплата указанного пособия прекращается по достижении ребенком военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, возраста трех лет, но не позднее дня окончания отцом такого ребенка военной службы по призыву. | Отдел пособий и социальных выплат района города | - заявление о назначении пособия;  - паспорт или другой документ, удостоверяющий личность;  - свидетельство о рождении ребенка (подлинник и копия);  - свидетельство о браке (подлинник и копия);  - справка из военкомата о прохождении мужем военной службы по призыву. |

## Таблица К – **Выплаты малообеспеченным семьям**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Размер выплат** | **Куда следует обращаться** | **Требуемые документы** |
| ОБЛАСТНЫЕ ВЫПЛАТЫ | | |
| **Ежемесячное пособие на ребенка**[[63]](#footnote-63) | | |
| 200,0 руб. Право на данное пособие имеют малообеспеченные семьи (среднемесячный доход семьи не превышает прожиточный минимум).  300,0 руб.  Выплачивается:  - одиноким матерям, вдовам (вдовцам);  - на детей, родители которых находятся в розыске;  - на детей военнослужащих срочной службы. | Отдел пособий и социальных выплат района города | - заявление с указанием ном  ра расчетного счета банка для перечисления пособия;  - паспорт или другой документ, удостоверяющий личность;  - свидетельство о рождении ребенка (подлинник и копия);  - свидетельство о браке (подлинник и копия);  - справка с места жительства о составе семьи;  - справки о доходах всех членов семьи;  - справка из органа социальной защиты по месту жительства о неполучении пособия (в случае, когда один из родителей зарегистрирован по другому адресу) |
| **МЕРЫ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ** | | |
| Бесплатное обеспечение детей первого и второго года жизни специальными молочными продуктами детского питания. | | |
| Снижение оплаты за содержание детей в дошкольных образовательных учреждениях. | | |
| Бесплатное питание (завтраки, обеды) для учащихся общеобразовательных школ и учреждений начального профессионального образования. | | |
| Первоочередное обеспечение учебниками из библиотечного фонда областных образовательных учреждений. | | |
| Льготное посещение учреждений дополнительного образования. | | |
| Выплата социальной стипендии в учебных заведениях. | | |
| Предоставление льготных путевок для отдыха и оздоровления детей в муниципальных учреждениях. | | |
| Оказание ежемесячной помощи в оплате проезда по «Карте школьника» и «Карте студента». | | |
| Оказание адресной социальной помощи к началу учебного года. | | |
| Оказание адресной социальной помощи выпускникам школ. | | |
| **Что полагается многодетным семьям (семьи, имеющие трех и более детей в возрасте до 18 лет).**  МЕРЫ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ[[64]](#footnote-64) | | |
| скидка в размере 30 %в установленной платы за пользование отоплением, водой, канализацией, газом и электроэнергией, а для семей, проживающих в домах, не имеющих центрального отопления, - от стоимости топлива, приобретаемого в пределах норм, установленных для продажи населению на данной территории; | | |
| бесплатная выдача лекарств, приобретаемых по рецептам врачей, для детей в возрасте до 6 лет; | | |
| бесплатный проезд на внутригородском транспорте (трамвай, троллейбус, метрополитен и автобус городских линий (кроме такси), а также в автобусах пригородных и внутрирайонных линий для учащихся в образовательных учреждениях всех типов; | | |
| бесплатное питание (завтраки и обеды) для учащихся общеобразовательных школ и учреждений начального профессионального образования; | | |
| бесплатное обеспечение, в соответствии с установленными нормативами, школьной формой либо заменяющим ее комплектом детской одежды для посещения школьных занятий, а также спортивной формой на весь период обучения детей в общеобразовательной школе; | | |
| бесплатное посещение музеев, парков культуры и отдыха, а также выставок один день в месяц; | | |
| бесплатные услуги областных государственных учреждений дополнительного образования; | | |
| первоочередное предоставление мест в областных государственных учреждениях высшего и среднего профессионального образования для детей из многодетных семей, успешно сдавших вступительные экзамены, при прочих равных условиях; | | |
| первоочередное обеспечение учебниками из библиотечного фонда областных образовательных учреждений; | | |
| первоочередное предоставление мест в дошкольных учреждениях; | | |
| содействие многодетным родителям, желающим организовать крестьянские (фермерские) хозяйства и другие коммерческие организации, в выделении земельных участков; | | |
| содействие в трудоустройстве многодетных родителей. | | |

**Родительская плата за содержание ребенка (детей) в муниципальных дошкольных образовательных учреждения**

С 01.01.2009 родительская плата за содержание одного ребенка в месяц в муниципальном дошкольном образовательном учреждении (дошкольных группах общеобразовательных учреждений, реализующих программы дошкольного образования) составляет 1200,0 руб.

Для малоимущих семей и для родителей, имеющих трех и более несовершеннолетних детей - 600,0 руб.

Освобождаются от родительской платы в муниципальных дошкольных образовательных учреждениях (дошкольных группах общеобразовательных учреждений, реализующих программы дошкольного образования) родители детей-инвалидов, детей штатных работников муниципальных дошкольных образовательных учреждений.

С 01.01.2007 введена компенсация части родительской платы за содержание ребенка (детей) в муниципальных дошкольных образовательных учреждениях[[65]](#footnote-65).

## Таблица Л – **Родительская плата за содержание ребенка (детей) в муниципальных дошкольных образовательных учреждения**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Размер компенсации** | **Куда следует обращаться** | **Требуемые документы** |
| 20% - на первого ребенка;  50% - на второго ребенка  70% - на третьего и последующих детей. | Отдел пособий и социальных выплат района города | - заявление о выплате компенсации с указанием номера расчетного счета в банке для перечисления компенсации;  - копия договора с дошкольным образовательным учреждением;  - копия свидетельства о рождении ребенка или иной документ, подтверждающий полномочия законного представителя ребенка;  - справка о составе семьи с указанием даты рождения детей. |

Таблица М – **Выплаты по детской инвалидности**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Размер выплат | | Куда следует обращаться | | Требуемые документы |
| ФЕДЕРАЛЬНЫЕ ВЫПЛАТЫ | | | | |
| 1. Социальная пенсия на ребенка инвалида[[66]](#footnote-66) | | | | |
| В размере 100% базовой части трудовой пенсии по инвалидности.  С 01.03.2009 - 4680,00 руб. | | Районное отделение Пенсионного фонда | | - выписка из акта освидетельствования в бюро МСЭ;  - свидетельство о рождении ребенка. |
| 2. Ежемесячные денежные выплаты[[67]](#footnote-67) | | | | |
| С 01.04.2009 – 1483,00 руб.  (с учетом стоимости набора социальных услуг – 615,0 руб.)  В набор социальных услуг входит:  1. бесплатное обеспечение медикаментами (по рецептам врача), бесплатное предоставление путевки на санаторно-курортное лечение;  2. бесплатный проезд на железнодорожном транспорте пригородного сообщения; проезд до места лечения и обратно. | | Районное отделение Пенсионного фонда | | - выписка из акта освидетельствования в бюро МСЭ;  - свидетельство о рождении ребенка. |
| 3. Ежемесячная компенсационная выплата неработающему трудоспособному лицу, осуществляющему уход за ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет[[68]](#footnote-68) | | | | |
| С 01.07.2008 - 1440,00 руб. | Районное отделение Пенсионного фонда | | - выписка из акта освидетельствования в бюро МСЭ;  - свидетельство о рождении ребенка;  - трудовая книжка лица, осуществляющего уход за ребенком-инвалидом;  - справка органа службы  занятости о неполучении этим лицом пособия по безработице. | |
| ОБЛАСТНАЯ ВЫПЛАТА | | | | |
| 1. Ежемесячная социальная выплата на ребенка-инвалида до 18 лет[[69]](#footnote-69) | | | | |
| С 01.01.2009 – 250,0 руб. | Отдел пособий и социальных выплат района города | | - заявление о назначении ежемесячной социальной выплаты на ребенка-инвалида  - справку территориального органа департамента социального развития и обеспечения прав граждан на социальную защиту Новосибирской области по месту жительства другого родителя (усыновителя, опекуна, попечителя), при раздельном проживании, о неполучении им ежемесячной социальной выплаты на ребенка-инвалида;  - копию свидетельства о рождении ребенка-инвалида;  - справку с места жительства ребенка о совместном его проживании с родителем (усыновителем, опекуном, попечителем);  - копию справки медико-социальной экспертизы на ребенка-инвалида. | |
| 2. Ежемесячная дотация на питание ребенка-инвалида с гематологическим, онкологическим заболеванием и с инсулиновой формой сахарного диабета[[70]](#footnote-70) | | | | |
| С 01.01.2009 – 500,0 руб. | Отдел пособий и социальных выплат района города | | - заявление в письменной форме о назначении ежемесячной дотации на питание ребенку-инвалиду;  - справку от врача о наличии заболевания (онкологическое, гематологическое, инсулинозависимая форма сахарного диабета);  - справку территориального органа департамента социального развития и обеспечения прав граждан на социальную защиту Новосибирской области по месту жительства другого родителя (усыновителя, опекуна, попечителя), при раздельном проживании, о неполучении им ежемесячной дотации на питание ребенку-инвалиду;  - копию свидетельства о рождении ребенка-инвалида;  - справку с места жительства ребенка о совместном его проживании с родителем (усыновителем, опекуном, попечителем);  - копию справки медико-социальной экспертизы на ребенка-инвалида. | |
| **МЕРЫ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ**[[71]](#footnote-71) | | | | |
| 1. Медицинская, социальная и профессиональная реабилитация, санаторно-курортное лечение, обеспечение техническими средствами реабилитации в соответствии с индивидуальной программой реабилитации инвалида. | | | | |
| 2. Обеспечение жильем семей с детьми-инвалидами, нуждающихся в улучшении жилищных условий, в соответствии с жилищным законодательством РФ.. | | | | |
| 3. Льготы по оплате жилья и коммунальных услуг (распространяются на ребенка-инвалида, его родителей, несовершеннолетних братьев и сестер). | | | | |
| 4. Право на первоочередное получение земельных участков для индивидуального жилищного строительства, ведения подсобного и дачного хозяйства и садоводства. | | | | |
| 5. Льготный проезд в городском пассажирском транспорте, в т.ч. коммерческом, по «Социальной карте». Право льготного проезда предоставляется ребенку-инвалиду и сопровождающему его лицу. | | | | |
| 6. Освобождение от родительской платы в муниципальных дошкольных образовательных учреждениях . | | | | |
| 7. Льготное поступление в профессиональные, средне специальные и высшие учебные заведения. | | | | |
| 8. Назначение трудовой пенсии по старости в 50 лет матерям, воспитывавшим инвалидов с детства до достижения ими возраста 8 лет и имеющим страховой стаж не менее 15 лет. | | | | |
| 9. Предоставление работающим лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами в возрасте до 18 лет,. Дополнительных оплачиваемых выходных дней (четыре дня в месяц). | | | | |

## Таблица Н – **Выплаты, если ребенок потерял одного или обоих родителей**

В связи со смертью одного или обоих родителей на ребенка назначается трудовая или социальная пенсия по случаю потери кормильца (кормильцев).

Трудовая пенсия назначается в соответствии с Федеральным законом от17.12.2001 № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в РФ», если умерший родитель работал и был застрахован в системе обязательного пенсионного страхования. Трудовая пенсия состоит из базовой и страховой части. Размер базовой части установлен с 01.08.2008 для детей, потерявших одного из родителей в размере – 1170,0 руб., для круглых сирот в размере – 2340,0 руб.

Размер страховой части определяется индивидуально и зависит от стажа и заработка умершего родителя.

Социальная пенсия назначается в соответствии с Федеральным законом от 15.12.2001 № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в РФ» при отсутствии у умершего родителя права на трудовую пенсию (например, родитель нигде никогда не работал: студент, домохозяйка и т.п.)

Пенсии по случаю потери кормильца выплачиваются детям до 18 лет, для обучающихся по очной форме в образовательных учреждениях всех типов и видов независимо от их организационно-правовой формы, за исключением образовательных учреждений дополнительного образования, до окончания ими такого обучения, но не дольше чем до достижения ими возраста 23 лет.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Размер выплат** | **Куда следует обращаться** | **Требуемые документы** |
| ФЕДЕРАЛЬНЫЕ ВЫПЛАТЫ | | |
| **1. Социальная пенсия по случаю потери кормильца** | | |
| При потере одного из родителей  В размере 100% базовой части трудовой пенсии по старости.  С 01.03.2009 – 2340,0 руб. | Районное отделение Пенсионного фонда | - свидетельство о рождении ребенка;  - свидетельство о смерти родителя;  - |
| При потере обоих родителей (матери-одиночки). В размере 100% базовой части трудовой пенсии по инвалидности. С 01.03.2009 – 4680,0 руб. | Районное отделение Пенсионного фонда | - свидетельство о рождении ребенка;  - свидетельство о смерти родителей (одинокой матери); |
| **2. Трудовая пенсия по случаю потери кормильца** | | |
| Размер зависит о продолжительности стажа и величины заработка умершего родителя (родителей) | Районное отделение Пенсионного фонда | - свидетельство о рождении ребенка;  - свидетельство о смерти родителя (ей);  - документы о трудовом стаже родителя (ей) и его (их) заработке;  - свидетельство обязательного пенсионного страхования умершего (их) родителя (ей);  - документ об иждивении (для детей, достигших на дату смерти родителя 18 лет). |

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Размер выплат** | | **Куда следует обращаться** | | **Требуемые документы** |
| ФЕДЕРАЛЬНЫЕ ВЫПЛАТЫ | | | | |
| **1.Единовременное пособие при передаче ребенка на воспитание в семью**[[72]](#footnote-72) | | | | |
| С 01.01.2009 – 11987,83 руб. | | Отдел пособий и социальных выплат района города | | - заявление о назначении пособия;  - копия вступившего в законную силу решения суда об усыновлении, либо выписка из решения органа опеки (попечительства), либо копия договора о передаче ребенка (детей) на воспитание в приемную семью. |
| ОБЛАСТНЫЕ ВЫПЛАТЫ | | | | |
| **1.Денежные средства на содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей**[[73]](#footnote-73) | | | | |
| С 01.01.2008:  на ребенка в возрасте до 3-х лет – 4209,73 руб.;  на ребенка в возрасте от 3-х до 6-ти лет – 4714,89 руб.  на ребенка в возрасте от 6-ти до 18-ти лет – 5893,63 руб. | Отдел опеки и попечительства администрации района города | | - заявление о назначении денежных средств;  - копию свидетельства о рождении ребенка;  - копии документов, подтверждающих факт отсутствия попечения над ребенком единственного или обоих родителей (решения суда о лишении родительских прав, свидетельства о смерти, приговора суда, справки о болезни, розыске родителей и иных документов);  - справку с места жительства ребенка о совместном его проживании с опекуном (попечителем);  - выписку из решения органа опеки и попечительства об установлении над ребенком опеки (попечительства);  - справку об обучении в образовательном учреждении ребенка старше 16 лет;  - справку органа социальной защиты населения о прекращении выплаты ежемесячного пособия на ребенка. | |

1. Григорьева И.А. Социальная политика и социальное реформирование в России. - СПб.: Питер, 2004. - С. 20-21. [↑](#footnote-ref-1)
2. Лаврененко И.М. Государственная социальная политика Российской Федерации: опыт и проблемы трансформации (80-е - первая половина 90-х годов XX столетия) // Уровень жизни населения регионов России. - 2000. - № 6. – С. 8. [↑](#footnote-ref-2)
3. Всемирная встреча на высшем уровне в интересах социального развития. Копенгаген. 5-12 марта 1995 г. [↑](#footnote-ref-3)
4. Конституция РФ, ст. 7 от 12 декабря 1993 г. [↑](#footnote-ref-4)
5. Всеобщая декларация прав человека (принята на третьей сессии Генеральной Ассамблеи ООН резолюцией 217 А (III) от 10 декабря 1948 г.) // Российская газета. - 10 декабря 1998г. [↑](#footnote-ref-5)
6. Охрана труда. URL: www.otd-lab.ru/statya/12032 [↑](#footnote-ref-6)
7. О федеральной целевой программе «Дети России» на 2007 - 2010 годы: Распоряжение Правительств РФ от 26 января 2007 г. №79-р [↑](#footnote-ref-7)
8. Присмакина Л.Н. «Тепло наших сердец – детям» // Журнал «Социальная работа», № 3, 2007г., с.29 – 31 [↑](#footnote-ref-8)
9. Министерство социального развития РФ.URL: www.archive.minregion.ru/WorkItems/ListDocs.aspx?PageID=462 [↑](#footnote-ref-9)
10. Население стран мира. Рейтинг стран по населению. URL: www.geo-tour.net/Interesting/population.html [↑](#footnote-ref-10)
11. Федеральная служба государственной статистики. URL: http://www.gks.ru/free\_doc/2009/demo/demo-docl08.htm [↑](#footnote-ref-11)
12. Там же URL: http://www.gks.ru [↑](#footnote-ref-12)
13. Лента РУ в России. URL: http://lenta.ru/news/2009/09/29/increase/ [↑](#footnote-ref-13)
14. Территориальный Орган ФедеральнойСлужбы Государственной Статистики По **Новосибирской Области. URL**: http://www.novosibstat.ru/public/release/press68\_2009.html [↑](#footnote-ref-14)
15. Деловой портал Новосибирской области URL:http://biz.newsib.ru/news/read/869/ [↑](#footnote-ref-15)
16. **Благотворительный фонд защиты материнства и детства. Институт демографических исследований**. URL: http://www.semya.org.ru/pro-family/info\_program/info\_program\_justification/ [↑](#footnote-ref-16)
17. Международное сообщество христианских церквей.URL: http://www.domgorshechnika.ru/news/2009-01-20-212 [↑](#footnote-ref-17)
18. Независимая газета. URL: www.ng.ru/health/2005-03-11/8\_peace.html [↑](#footnote-ref-18)
19. Об обеспечении пособиями по временной нетрудоспособности, по беременности и родам граждан, подлежащих обязательному социальному страхованию: Федеральный Закон РФ от 29 декабря 2006 г. № 255-ФЗ // Собрание законодательства РФ - 2007 - №1(1ч) – ст. 18. [↑](#footnote-ref-19)
20. О государственных пособиях гражданам, имеющим детей: Федеральный закон РФ от 19.05.95 № 81-ФЗ (ред.от **24.07.2009).** [↑](#footnote-ref-20)
21. Положение о порядке назначения и выплаты государственных пособий гражданам, имеющим детей: Постановление Правительства РФ от 30.12.2006 № 865 [↑](#footnote-ref-21)
22. Семья. URL: www.7ya.ru/articles/6177.aspx [↑](#footnote-ref-22)
23. # Федеральный закон от 29.12.2006 № 255-ФЗ (ред. от 24.07.2009) "Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством".

    [↑](#footnote-ref-23)
24. О дополнительных мерах государственной поддержки семей имеющих детей от 27 декабря 2006 г. №256-ФЗ (в ред. от 25.12.2008) . [↑](#footnote-ref-24)
25. Современное здравоохранение. Приоритетный национальный проект «Здоровье» URL: www.rost.ru/projects/health/p04/p34/a35.shtml [↑](#footnote-ref-25)
26. # Приказ Министерства финансов РФ от 8 декабря 2006 г. № 168-н: «Об утверждении указаний о порядке применения бюджетной классификации РФ».

    [↑](#footnote-ref-26)
27. Министерство здравоохранения и социального развития РФ. URL: www.minzdravsoc.ru/health/prior/5 [↑](#footnote-ref-27)
28. Щербаков А.И., Мдинарадзе М.Г. Основы демографии и государственной политики народонаселения: Учебное пособие для вузов. - М.: Академический проект: Культура, 2006. - 208 с. [↑](#footnote-ref-28)
29. Агентство консультаций и деловой информации. URL: www.akdi.ru/econom/program/demogr.htm [↑](#footnote-ref-29)
30. # **Борисов В.А.** Демография (учебник для вузов) М. NOTA BENE Медиа Трейд Компания. 2005. 344 с.

    [↑](#footnote-ref-30)
31. Черняк Е. М. Социология семьи: Учебное пособие. — 3-е изд., перераб. и доп. — М.: Издательско-торговая корпорация «Дашков и Ко», 2004. — 238 с. [↑](#footnote-ref-31)
32. Медков В.М. Демография: Учебное пособие. Серия "Учебники и учебные пособия". - Ростов-на-Дону: "Феникс", 2002. - 448 с. [↑](#footnote-ref-32)
33. Государственный комитет статистики. URL: ww.gks.ru/free\_doc/new\_site/population/demo/demo11.html [↑](#footnote-ref-33)
34. Институт демографических исследований. URL www.demographia.ru/articles\_N/index.html?idR=21&idArt=1347 [↑](#footnote-ref-34)
35. Бреева Е.Б. Основы демографии: Учебное пособие. - М.: Издательско-торговая корпорация "Дашков и Ко", 2004. - 352 с. [↑](#footnote-ref-35)
36. Интернет-Газета "Протестант" URL: www.gazetaprotestant.ru/index.php/secular\_news/5530 [↑](#footnote-ref-36)
37. Андреев Е.М., Кваша Е.А., Харькова Т.Л. Смертность и продолжительность жизни. // Население России. – М.: Книжный дом "Университет". – 2007. [↑](#footnote-ref-37)
38. Володин Н.Н. Новые технологии в решении проблем перинатальной медицины. 2-й Российский конгресс «Современные технологии в педиатрии и детской хирургии». – М.: 2003. [↑](#footnote-ref-38)
39. Естественное рождение. Материнство и право.URL://www.naturalbirth.ru/pravo/index.php [↑](#footnote-ref-39)
40. # Письмо Минздравсоцразвития РФ от 14.02.2007 № 1065-ВС "О младенческой смертности в РФ в 2001-2006 гг."

    [↑](#footnote-ref-40)
41. Там же. URL: www.webapteka.ru/phdocs/doc11848.html [↑](#footnote-ref-41)
42. Федеральное государственное учреждение "Научный центр акушерства, гинекологии и перинатологии имени академика В.И. Кулакова" URL://www.minzdravsoc.ru/health/prior/47 [↑](#footnote-ref-42)
43. Русский Newsweek: www.demographia.ru/articles\_N/index.html?idR=22&idArt=254 [↑](#footnote-ref-43)
44. # Указ Президента РФ от 09.10.2007 N 1351 "Об утверждении Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года"

    [↑](#footnote-ref-44)
45. Постановление Губернатора Новосибирской области от 29.12.2007 № 539 «Программа мер по демографическому развитию Новосибирской области на 2008-2025 годы» [↑](#footnote-ref-45)
46. Завет.ru - Православное чтение. Информационно-просветительский проект. URL: www.zavet.ru/rapsbio3.htm [↑](#footnote-ref-46)
47. О федеральной целевой программе «Дети России» на 2007-2010 годы: Постановление Правительства РФ от 21 марта 2007г. №172 (в ред. от 23.07.2009 N 608) [↑](#footnote-ref-47)
48. Присмакина Л.Н. «Тепло наших сердец – детям» // Журнал «Социальная работа», № 3, 2007г., с.29 – 31 [↑](#footnote-ref-48)
49. Комитет Совета Федерации Электронный ресурс. Режим доступа: http://www.severcom.ru/analytics/item49-1.html [↑](#footnote-ref-49)
50. Российская Фармацевтика URL: www.minzdravsoc.ru/videobank/79/6 [↑](#footnote-ref-50)
51. Российская газета «Общество». URL: www.rg.ru/2007/02/02/deti-rossii-dok.html [↑](#footnote-ref-51)
52. Совет Федерации. Федеральное собрание РФ. URL: www.council.gov.ru/files/journalsf/item/20061107121334.pdf [↑](#footnote-ref-52)
53. Постановление Правительства РФ от 29 декабря 2009 г. N 1109 "О внесении изменений в федеральную целевую программу "Дети России" на 2007 - 2010 годы" [↑](#footnote-ref-53)
54. Тот же. URL: www.council.gov.ru/files/journalsf/item/20081128140642.pdf [↑](#footnote-ref-54)
55. Новосибирский областной совет депутатов четвертого созыва Постановление (двадцать первая сессия) от 20 марта 2008 г. № 49 Об областной целевой программе «Дети Новосибирской области» на 2008-2012 годы. (в ред. постановления Новосибирского областного Совета депутатов от 04.12.2008 N 212) [↑](#footnote-ref-55)
56. Новосибирский областной совет депутатов четвертого созыва Постановление (двадцать первая сессия) от 20 марта 2008 г. № 49 Об областной целевой программе «Дети Новосибирской области» на 2008-2012 годы. (в ред. постановления Новосибирского областного Совета депутатов от 04.12.2008 N 212). [↑](#footnote-ref-56)
57. Администрация Новосибирской области. URL:www.adm.nso.ru [↑](#footnote-ref-57)
58. О городской целевой программе «Дети и город» на 2009-2011 годы от 15 октября 2008 г. № 1072 (в ред. решений Совета депутатов г. Новосибирска от 29.04.2009 N 1202, от 24.06.2009 N 1260) [↑](#footnote-ref-58)
59. Дети Сибири. Муниципальное бюджетное учреждение. Городской центр по профилактике социального сиротства «Солнечный круг». Электронный ресурс. URL: www.sibchildren.ru/journal/issue\_83/article\_166 [↑](#footnote-ref-59)
60. Федеральный закон от 29.12.2006 № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей». [↑](#footnote-ref-60)
61. Постановление мэра от 12.05.2008 № 337 «Об утверждении Порядка назначения и выплаты единовременной материальной помощи при рождении детей». [↑](#footnote-ref-61)
62. Постановление администрации Новосибирской области от 18.05.2006 № 38-па «О порядке назначения и выплаты молодой семье дополнительного единовременного пособия при рождении ребенка» [↑](#footnote-ref-62)
63. Закон Новосибирской области от 29.12.2004 № 255-ОЗ «О ежемесячно пособии на ребенка в Новосибирской области». [↑](#footnote-ref-63)
64. Постановление Губернатора Новосибирской области от 07.02.2005 № 50 «О мерах социальной поддержки многодетных семей». [↑](#footnote-ref-64)
65. Постановление Губернатора Новосибирской области от 19.02.2007 № 72 « О порядке обращения за компенсацией части родительской платы за содержание ребенка в муниципальных образовательных учреждениях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования, а также ее выплаты». [↑](#footnote-ref-65)
66. Федеральный закон от 15.12.2001 № 166-ФЗ «О государственном обеспечении в РФ». [↑](#footnote-ref-66)
67. Федеральный закон от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в РФ» [↑](#footnote-ref-67)
68. Указ Президента РФ от 26.12.2006 № 1455 «О компенсационных выплатах лицам, осуществляющим уход за нетрудоспособными гражданами». [↑](#footnote-ref-68)
69. Постановление главы администрации Новосибирской области от 26.03.2001 № 273 «Об утверждении порядка назначения и выплаты ежемесячной социальной выплаты гражданам, имеющим ребенка-инвалида, проживающим на территории Новосибирской области». [↑](#footnote-ref-69)
70. Постановление главы администрации Новосибирской области от 13.03.2001 № 233 «Об установлении ежемесячной дотации на питание детям-инвалидам с онкологическими, гематологическими заболеваниями и с инсулинозависимой формой сахарного диабета, проживающим на территории Новосибирской области». [↑](#footnote-ref-70)
71. Федеральный закон от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в РФ», Трудовым кодексом РФ, нормативно правовыми актами администрации Новосибирской области и города Новосибирска. [↑](#footnote-ref-71)
72. Постановление Правительства РФ от 30.12.2006 № 865 «Об утверждении Положения о назначении и выплате государственных пособий гражданам, имеющим детей». [↑](#footnote-ref-72)
73. Закон Новосибирской области от 17.11.2006 № 53-ОЗ «О размере и порядке выплаты денежных средств на содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся под опекой (попечительством), в приемной семье». Подлежат ежегодной индексации В 2008 году – Постановление губернатора Новосибирской области от 16.05.2008 № 203 «О коэффициенте индексации размеров денежных средств на содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, выплачиваемых опекуну (попечителю), приемной семье». [↑](#footnote-ref-73)