**План**

Введение

Глава 1. Общая характеристика гражданства как конституционно-правового института

1.1 Понятие и сущность гражданства

1.2 Юридическое содержание гражданства

1.3 Принципы гражданства

Глава 2. Приобретение и прекращение гражданства Российской Федерации

2.1 Основания и процедура приобретения гражданства Российской Федерации

2.2 Прекращение гражданства Российской Федерации

Глава 3. Деятельность полномочных государственных органов по решению вопросов российского гражданства

3.1 Система государственных органов, ведающих делами о гражданстве

3.2 Производство по делам о гражданстве

Заключение

Список использованной литературы

**Введение**

Согласно положениям Конституции РФ определяющим фактором демократизации российского общества, формирования правовой государственности в Российской Федерации служит конституционное закрепление прав и свобод человека в качестве высшей ценности (ст. 2), а также приверженность им согласно общепризнанным принципам и нормам международного права (ст. 17).

Одним из наиболее показательных критериев отношения государства к своим гражданам является институт гражданства, поскольку его нормы закрепляют основы статуса личности, отражают наиболее существенные исходные начала, определяющие положение человека в обществе и государстве, принципы их взаимоотношений.

На сегодняшний день институт гражданства имеет большое значение для повседневной государственно-правовой деятельности. В первую очередь это связано с провозглашением в Российской Федерации человека, его прав и свобод высшей ценностью, формированием новой концепции «личность-государство-общество». Во вторую, интерес к гражданству существенно возрос в связи с принятием Федерального закона Российской Федерации от 31 мая 2002 года № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации», который обеспечил четкую дифференциацию оснований приобретения и прекращения гражданства, установил общий и упрощенный порядок приобретения гражданства.

В свою очередь, само принятие данного закона вызвало значительный интерес со стороны ученых, который был обусловлен как необходимостью определения сущности основных его положений, так и сложностью их содержания. Только за последние годы в специальной литературе опубликован ряд монографий, статей и пособий, посвященных этой проблеме. Это работы: В.Я. Кикотя, О.Е. Кутафина, А.Н. Мещерякова, А.И. Прудникова, Н.М. Смородина, и др.

В самих работах указанные авторы в той или иной степени затрагивают различные стороны гражданства. Однако анализ этих и целого ряда других работ позволяет сделать вывод о том, что рассмотрение различных аспектов носит в достаточной степени фрагментарный характер, труды вышеупомянутых ученых не исчерпали всей проблематики рассматриваемого вопроса, в частности, вопроса приобретения, определения и документирования гражданства, производство принятия решений по вопросам гражданства. Практически неизученной остается сфера деятельности органов, ведающих делами о гражданстве.

Указанные обстоятельства и предопределили выбор и актуальность темы дипломного исследования.

Целью работы является теоретическое исследование института гражданства как одного из главных факторов взаимоотношений государства и личности; формулирование на основе положений действующего законодательства РФ, достижений российской юриспруденции современного научного представления о юридической природе гражданства.

В тесной связи с указанной целью в ходе работы были поставлены следующие задачи:

1. исследование сущности института гражданства;
2. формулирование определения понятия гражданства;
3. определение содержания гражданства, его функций;
4. рассмотрение основных видов гражданства;
5. изучение принципов гражданства;
6. конкретизация оснований и порядка приобретения и прекращения гражданства;
7. исследование системы государственных органов, ведающих делами о гражданстве;
8. анализ производства по делам о гражданстве.

Объектом дипломного исследования являются общественные отношения, обусловленные содержанием института гражданства в Российской Федерации. В качестве предмета исследования выступают нормы конституционного права, а также других нормативных актов, регулирующие отношения гражданства и охватывающие определенную сферу общественных отношений между физическим лицом и государством, их интерпретация в комментариях, научных работах и правоприменительных актах.

Проведенное исследование опирается на методологию и теорию познания философии, общей теории и социологии права. Методологическую основу исследования составляют общенаучный диалектический метод познания и неразрывно связанные с ним частнонаучные и специальные методы: логический, системно-структурный, формально-юридический, конкретно-социологические и иные методы научного познания.

Методологию настоящего исследования определяли также Федеральные законы, ведомственные нормативные акты, труды ученых-правоведов по вопросам гражданства, публикации в научной и учебной литературе, а также иные источники и материалы, представляющие интерес для исследуемой темы.

Теоретическую основу дипломной работы составили научные достижения в области конституционного права и других отраслей права. В качестве научной базы использовались работы Я.Л. Ванюшина, А.Н. Головистиковой, О.Е. Кутафина, А.Н. Мещерякова, В.Ф. Миронова, А.И. Прудникова и других ува, ной базы использовались работы А.П. Гуляева, данского права и других отраслей права.ости.и правоприменительных акченых.

Законодательную базу исследования составили Конституция РФ, Федеральный закон о гражданстве Российской Федерации, постановления и определения Конституционного Суда Российской Федерации, иное федеральное законодательство Российской Федерации, международные акты и договоры Российской Федерации и другие нормативно-правовые акты.

Научная новизна исследования во многом обусловлена его тематикой, целью, задачами и проявляется, прежде всего, в комплексном исследовании института гражданства в единстве международно-правового и национального аспектов. В дипломной работе анализируется реальное состояние существующей процедуры принятия решений по делам о гражданстве.

Элементы новизны проявляются также в выводах, сформулированных по результатам исследования, проводимого в дипломной работе.

Структура дипломной работы обусловлена целью, задачами и логикой исследования. Работа состоит из введения, трех глав, объединивших семь параграфов, заключения, библиографического списка использованной литературы.

**Глава 1. Общая характеристика гражданства как конституционно-правового института**

**1.1 Понятие и сущность гражданства**

Статья 15 Всеобщей декларации прав человека гласит: «Каждый человек имеет право на гражданство. Никто не может быть произвольно лишен своего гражданства или права изменить свое гражданство»[[1]](#footnote-1).

Особую актуальность данное предписание приобретает в результате того, что гражданство является важнейшим фактором, определяющим взаимоотношения человека с государством, основой правового статуса личности. В-первую очередь это обусловлено тем, что закрепленные Конституцией и действующим законодательством права, свободы и обязанности личности непосредственно связаны с гражданством. Человек может их использовать только тогда, когда он является гражданином определенного государства[[2]](#footnote-2).

В рекомендательном законодательном акте «О согласованных принципах регулирования гражданства», одобренном Межпарламентской Ассамблеей государств – участников Содружества Независимых Государств 29 декабря 1992 года, в ст. 1 содержится определение понятия гражданства: «Гражданство определяет устойчивую политико-правовую связь лица с государством, выражающую совокупность их взаимных прав и обязанностей. Гражданство – совокупность их взаимных прав и обязанностей. Гражданство – неотъемлемый атрибут государственного суверенитета»[[3]](#footnote-3).

В настоящее время, несмотря на нормативно закрепленное определение данного института, в литературе нет единого понимания правовой природы гражданства. Тем самым одним из проблематичных аспектов, возникающих при исследовании гражданства, являются необходимость определения сущности права на гражданство, его значения в системе конституционных прав и свобод человека и гражданина в России, а также уточнение сущности гражданства. Дискуссионный характер данного вопроса объясняется не только сложностью самой проблемы гражданства как специфического государственно-правового явления, но и органической связью гражданства с государством и правом, общепризнанные дефиниции которых также отсутствуют.

При определении понятия гражданства необходимо исходить из того, что определение любого понятия должно раскрывать существенные черты его содержания. Определение должно иметь вид сжатой и четкой формулы, дающей представление об основных элементах, составляющих структуру исследуемого явления. В то же время непомерное расширение состава элементов понятия гражданства не всегда идет на пользу теоретическому познанию его содержания. Зачастую в определения включаются моменты, вытекающие из факта обладания гражданством, но не дающие ответа на вопрос о самом понятии гражданства[[4]](#footnote-4).

Множественность определений понятия гражданства помимо различных подходов к его изучению объясняется также непрерывно происходящими в его содержании изменениями. Содержание гражданства связано с конкретными историческими условиями развития государства и находится под влиянием происходящих в нем процессов.

Гражданство, выступая в качестве сложной политико-правовой категории, обусловливает различные трактовки своей природы. В правовой науке существуют следующие основные подходы к определению понятия гражданства:

1. гражданство – это принадлежность лица к государству[[5]](#footnote-5);
2. гражданство – это правовая или политико-правовая связь лица с государством[[6]](#footnote-6);
3. гражданство – это состояние лица (общества) в государстве[[7]](#footnote-7).

Имеется также направление, объединяющее первые два подхода, согласно которому гражданство трактуется как юридическая связь лица с государством с признаком принадлежности лица к государству[[8]](#footnote-8).

Однако, закрепленное определение гражданства в Федеральном законе «О гражданстве Российской Федерации»[[9]](#footnote-9),[[10]](#footnote-10) положило начало новой концепции взаимоотношения личности и государства. Так согласно ст. 3 данного закона под гражданством следует понимать устойчивую правовую связь лица с Российской Федерацией, выражающуюся в совокупности их взаимных прав и обязанностей.

Правовой характер связи лица с государством, образующий отношение гражданства, выражается в ее юридическом оформлении. Гражданство – правовое, а не фактическое состояние. Граждан государства нельзя рассматривать как совокупность лиц, проживающих на его территории, так как по этому признаку последние образуют население страны – категорию демографическую. Таким понятием охватываются не только граждане, но и проживающие в стране лица без гражданства и иностранные граждане.

Гражданином государства является лицо не в силу проживания на его территории, а вследствие существования между лицом и государством особых связей, составляющих содержание гражданства. Они основаны на юридическом оформлении отношений гражданства и выражаются:

1. в их общем правовом нормировании. Оно заключается в том, что государство в законе устанавливает основания, по которым то или иное лицо признается гражданином государства, основании приобретения и прекращения гражданства, порядок решения этих вопросов;
2. в индивидуальном юридическом оформлении гражданства каждого данного лица. В отношении каждого человека гражданство оформляется документами, подтверждающими его гражданство. Такими документами являются паспорт гражданина России, свидетельство о рождении, иной документ, содержащий указание на гражданство[[11]](#footnote-11). Государство регистрирует также такие акты гражданского состояния как рождение и смерть своего гражданина.

Устойчивый характер отношений гражданства заключается в их постоянном характере, длящемся обычно от рождения до смерти гражданина, в установлении особого порядка их прекращения, не допускающего расторжения гражданином в одностороннем порядке. Прекращение отношений по ходатайству гражданина требует согласия государства, оформляемого в соответствующем индивидуальном акте уполномоченного на это органа.

На основании вышеизложенного определения, закрепленного в Законе о гражданстве, представляется, что гражданство следует рассматривать:

1. как суверенное право человека быть гражданином государства, находиться под его защитой и покровительством, иметь гарантии прав, свобод и законных интересов;
2. как суверенное право Российского государства определять круг своих граждан, решать вопросы приобретения и прекращения гражданства, разрабатывать и принимать законодательство о гражданстве;
3. как важнейший признак любого государства и элемент его суверенности;
4. как конституционно-правовой институт.

В связи с чем под гражданством следует понимать:

1. правовое состояние (в субъективном смысле) – это длящееся правовое двустороннее отношение между личностью и государством;
2. совокупность юридических норм, регулирующих общественные отношения, связанные с гражданством, которая образует конституционно-правовой институт (в объективном смысле). Его нормы носят конституционный характер, что обусловлено важностью регулируемых ими общественных отношений[[12]](#footnote-12).

Таким образом, рассматривая понятие гражданства, прежде всего, необходимо учитывать следующие его аспекты:

1. гражданство есть субъективное право гражданина принадлежать к определенному государству;
2. гражданство – правоотношение, содержание которого составляют взаимные права и обязанности государства и гражданина;
3. гражданство – правовой институт, нормы которого закрепляют отношения гражданства[[13]](#footnote-13).

Подводя итог исследованию понятия гражданства, считаю возможным дать авторское определение данному конституционно-правовому институту.

Гражданство Российской Федерации – это устойчивая правовая связь лица с Российской Федерации, выражающаяся в совокупности их взаимных прав, обязанностей, а также взаимной ответственности государства и гражданина.

Содержательно гражданство заключает в себе как индивидуальные, так и коллективные начала. Коллективность выражается в установлении политико-правового состояния совокупности лиц, а индивидуальность проявляется в установлении политико-правового состояния отдельного лица. Гражданство индивида соотносится с гражданством в государственно-правовой форме как часть и целое.

Индивидуальные и коллективные начала в жизни человека и общества нерасторжимы. Они находят свое выражение в конституционном статусе личности в целом, а также в составляющих его институтах: правах, свободах и обязанностях (центральный элемент), гражданстве и общей правоспособности.

Гражданство должно основываться на сбалансированном сочетании индивидуального и коллективного. В гражданстве неуместно одно начало противопоставлять другому. Поэтому не следует рассматривать гражданство только как взаимоотношение отдельной личности с государством, также как сводить гражданство к взаимоотношению населения в целом с государством.

Личность, являясь первичным носителем гражданства, является в то же время частью целого, то есть общества, составляющего государство, проецирующее на себя все свойства гражданства. Но и сведение понимания гражданства только к части или к сумме частей не позволяет в полной мере раскрыть природу гражданства, так как если в количественном аспекте целое есть сумма частей, то в качественном аспекте целое больше суммы частей и принципиально к нему несводимо. Гражданство нельзя представить себе как мир изолированных индивидов, это не арифметическая сумма составляющих его общество субъектов, а их интегральная совокупность, образующая его сущностное единство. Это единство состоит в одновременном существовании в гражданстве индивидов, представляющих разнородные социальные силы, но объединенных общими стремлениями к совместной жизни.

Таким образом, сочетание индивидуальных и коллективных начал, характеризующее меру социальной свободы индивида, выражает сущность гражданства, которая заключается в нахождении и установлении необходимого баланса между взаимными правами и обязанностями гражданина и государства[[14]](#footnote-14).

Гражданство как правовое оформление состояния общества выполняет по отношению к государству государствообразующую функцию, и по отношению к обществу – этнообразующую функцию. Это внутренние функции гражданства. Внешнюю функцию гражданство выполняет в качестве средства разграничения распределения насилия между различными государствами.

На индивидуальном уровне – как связь индивида и государства – гражданство выполняет функцию указания на принадлежность индивида к тому или иному государству и функционально является основой (частью) правового положения личности в государстве.

К основным функциям гражданства следует относить:

1. социальную функцию. Человек, имеющий статус гражданина, является полноправным членом общества;
2. политическую функцию. Указывает на взаимообратную связь политики и человека посредством гражданства и включает в себя как распространение на индивида всей полноты политической власти государства, так и участие его в осуществлении этой власти. Эта функция также подразумевает принятие и признание политических идеалов государства;
3. моральную функцию. Неотделима от остальных функций гражданства и подразумевает нравственно-этическую основу взаимоотношений личности, государства и общества, основанную на ответственном отношении к жизни. Понятие «гражданин» в этом смысле тождественно понятию «патриот». Политико-этическая позиция гражданина во многом обусловливается восприятием им государства в качестве целостного политического сообщества, деятельным членом которого он является и внутри которого происходит его самореализация;
4. психологическую функцию. Проявляется в виде самоотождествления личности со страной происхождения, с ее народом, ее языком и культурой.

Несмотря на многообразие все функции гражданства действуют в совокупности[[15]](#footnote-15).

Подводя итог вышесказанному, конкретизируем понятие и сущность гражданства:

1. гражданство Российской Федерации – это устойчивая правовая связь лица с Российской Федерации, выражающаяся в совокупности их взаимных прав, обязанностей, а также взаимной ответственности государства и гражданина;
2. сущность гражданства состоит в том, что право на гражданство является одним из конституционных прав человека, которое предоставляет любому лицу возможность приобрести гражданство желаемого им государства при условии соответствия требованиям, которые предъявляются для лиц, желающих приобрести гражданство данного государства.

**1.2 Юридическое содержание гражданства**

Как государственно-правовой институт, гражданство представляет собой совокупность правовых норм, регулирующих отношения между государством и личностью по поводу гражданства. В процессе регулирования отношений, связанных с принадлежностью к гражданству, между лицами и государством складываются государственно-правовые отношения, юридическое содержание которых в свою очередь выражается в субъективных правах и обязанностях государства и гражданина[[16]](#footnote-16).

Таким образом, в конструкции юридического содержания гражданства отчетливо просматриваются три составные части:

1. право человека;
2. суверенное право государства;
3. объективированная в правовых нормах юридическая форма реализации этих прав в виде самостоятельного конституционно-правового института[[17]](#footnote-17).

Право человека, то есть юридическое содержание гражданства в субъективном смысле, когда субъектом отношений гражданства выступает человек, находит свое выражение в таких внутренних полномочиях, как:

1. право человека иметь гражданство. Причем по законодательству ряда государств, в том числе в России, разрешается иметь гражданство нескольких государств. В международно-правовых документах, в частности в ст. 15 Всеобщей декларации прав человека, каждому государству рекомендуется признавать право на гражданство за каждым человеком;
2. право человека изменить гражданство, включая право на выход из гражданства (ч. 3 ст. 6 Конституции РФ);
3. право человека в статусе гражданина в полном объеме реализовать конституционные права и свободы;
4. право человека в статусе гражданина на защиту со стороны своего государства;
5. право человека в статусе гражданина на покровительствование со стороны материнского государства, когда он находится за пределами своей страны;
6. право человека в статусе гражданина на гарантированное обладание гражданством, что обеспечивается недопустимостью лишения гражданства (ч. 3 ст. 6 Конституции РФ);
7. обязанность человека в статусе гражданина соблюдать Конституцию и законы государства, гражданином которого он является.

Суверенное право государства на гражданство как элемент его правосубъектности означает наличие у государства определенных прав и ответственности. А именно:

1. обязанность признать и законодательно закрепить право человека на гражданство;
2. обязанность своевременно и на законных основаниях разрешать вопросы признания, приобретения и прекращения гражданства конкретных лиц;
3. обязанность установить для граждан определенный объем основных прав, свобод и обязанностей на уровне международных стандартов;
4. обязанность государства защищать своих граждан и покровительствовать им;
5. право государства контролировать соблюдение гражданами установленных прав и обязанностей.

Юридическое содержание гражданства в объективном смысле, когда субъектом является государство, представляет собой самостоятельный конституционно-правовой институт, правовые нормы которого содержатся либо в юридических актах государства, установившего свое гражданство, либо в международно-правовых актах, признанных этим государством[[18]](#footnote-18).

В настоящее время в Российской Федерации отношения гражданства регулируются Конституцией 1993 г., международными юридическими документами о правах человека, международными договорами РФ о регулировании гражданства; действующими федеральными законами по вопросам российского гражданства, иностранного гражданства и безгражданства[[19]](#footnote-19), Гражданским и Семейным кодексами РФ, указами Президента Российской Федерации[[20]](#footnote-20), постановлениями Правительства РФ, постановлениями Конституционного Суда РФ[[21]](#footnote-21) и ведомственными нормативными актами[[22]](#footnote-22).

Данные нормативные правовые акты условно позволяют выделить основные виды юридического состояния лица в системе политико-правовых отношений гражданства. Это:

1. отечественное гражданство, то есть гражданство страны происхождения этой особой правовой связи, или другими словами – гражданство материнского государства. Как правило, это гражданство соименное с названием этого государства, соответственно в России – российское гражданство. Гражданство Российской Федерации, установленное Конституцией РФ, признается, приобретается и прекращается в соответствии с федеральным законодательством и является единым и равным независимо от оснований его возникновения;
2. иностранное гражданство. Отношения иностранного гражданства на территории Российской Федерации признаются и регулируются ст. 62 и 63 Конституции РФ, Федеральным законом «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», Положением о порядке предоставления Российской Федерацией политического убежища[[23]](#footnote-23) и международными договорами Российской Федерации;
3. двойное гражданство. Это правовое состояние физических лиц в Российской Федерации согласно ч. 1 ст. 62 Конституции РФ может иметь место лишь в соответствии с федеральным законом или международным договором Российской Федерации. Содержание этого правового состояния предполагает наличие у лица естественных прав человека; прав гражданина иностранного государства; прав российского гражданина, за исключением случае, установленных федеральным законом или международным договором; конвенциальных прав, содержащихся в договорах Российской Федерации с другими государствами. Состояние двойного гражданства гарантирует бипатриду все права и свободы, которые предоставляются гражданам в обоих государствах, гражданином которых он является в соответствии с действующим законодательством;
4. множественное гражданство, которое представляет собой конституционно-правовой статус лиц, имеющих документы о наличии у них гражданства двух или более государств;
5. безгражданство. Согласно ч. 3 ст. 62 Конституции РФ и ч. 2 ст. 2 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» лица без гражданства пользуются в Российской Федерации правами и несут обязанности наравне с гражданами России, кроме случаев, установленных федеральным законом или международным договором Российской Федерации[[24]](#footnote-24).

Институт гражданства в Российской Федерации имеет отчетливо сформировавшуюся структуру, в которой можно выделить несколько элементов:

1. субъекты отношений гражданства, в качестве которых выступают государство в целом в лице своих органов, с одной стороны, и физические лица – с другой;
2. объекты отношений гражданства, то есть общественные отношения, составляющие фактическое содержание таких правовых состояний, как отечественное гражданство (гражданство страны происхождения), иностранное государство, безгражданство, двойное гражданство и другие общественные отношения, характеризующие политико-правовые связи государства с человеком;
3. основания, то есть законоустановленные условия признания, приобретения, сохранения и прекращения гражданства;
4. порядок решения вопросов гражданства, то есть система юридических процедур, с помощью и посредством которых юридически оформляются принимаемые по вопросам гражданства решения. В соответствии с действующим законодательством установлены два порядка решения вопросов о гражданстве – административный, когда субъектами решений являются исполнительные органы государства, и судебный (только через суд);
5. обжалование решений по вопросам о гражданстве[[25]](#footnote-25).

Исходя из проведенного анализа юридического содержания гражданства, можно заключить, что гражданство представляет собой самостоятельный комплексный межотраслевой институт права, субъективное право по поводу гражданства, особого рода длящееся правоотношение, существующее как в общей, так и в конкретной формах, правовое состояние, часть правового положения (правового статуса) гражданина, юридическое условие в ряду юридических фактов.

**1.3 Принципы гражданства**

Как и любой правовой институт, институт гражданства обладает определенными принципами, под которыми принято понимать основополагающие идеи, руководящие начала, системообразующие элементы, характеризующие единство и основные тенденции развития правовых норм, регулирующие данную сферу общественных отношений[[26]](#footnote-26). Принципы не только способствуют правильному пониманию и применению правовых норм рассматриваемого института, но и оказывают влияние на содержание принимаемых нормативно-правовых актов в указанной сфере, а также способствуют выявлению и исключению правовых норм, не вписывающихся в систему законодательства в области гражданства[[27]](#footnote-27).

В ст. 4 Закона о гражданстве определены принципы гражданства и правила, регулирующие вопросы гражданства Российской Федерации. Среди них следует выделить следующие:

1. принципы гражданства и правила, регулирующие вопросы гражданства Российской Федерации, не могут содержать положений, ограничивающих права граждан по признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности;
2. гражданство Российской Федерации является единым и равным независимо от оснований его приобретения;
3. проживание гражданина Российской Федерации за ее пределами не прекращает его гражданства Российской Федерации;
4. гражданин Российской Федерации не может быть лишен гражданства Российской Федерации или права изменить его;
5. гражданин Российской Федерации не может быть выслан за пределы Российской Федерации или выдан иностранному государству;
6. Россия поощряет приобретение гражданства Российской Федерации лицами без гражданства, проживающими на территории Российской Федерации;
7. наличие у лица гражданства Российской Федерации либо факт наличия у лица в прошлом гражданства СССР определяется на основании законодательных актов Российской Федерации, РСФСР или СССР, международных договоров Российской Федерации, РСФСР или СССР, действовавших на день наступления обстоятельств, с которыми связывается наличие у лица соответствующего гражданства[[28]](#footnote-28).

Рассмотрим более подробно некоторые из вышеуказанных принципов гражданства.

Согласно ч. 1 ст. 6 Конституции РФ гражданство Российской Федерации является единым и равным независимо от оснований приобретения.

Федеративное устройство России, наличие в ее составе республик, имеющих собственное гражданство, придают особую значимость принципу единства граждан. Единое гражданство в федеративном государстве является необходимым условием его суверенного статуса, сохранения целостности.

Наряду с данным принципом важнейшее значение имеет принцип равного гражданства. Он закреплен в ч. 1 ст. 6 Конституции РФ и в ч. 2 ст. 4 Закона о гражданстве.

Принцип равного гражданства выражается в двух аспектах: в содержательном и в формальном. В первом он означает равенство правовых статусов граждан, во втором – равенство относительно прав в вопросах гражданства. Данный принцип подразумевает также недопустимость ограничений прав граждан относительно вопросов гражданства по признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности (ч. 1 ст. 4 Закона о гражданстве).

Таким образом, принцип равного гражданства означает, что все граждане государства равны перед законом независимо от происхождения, образования, языка, политических и иных убеждений, рода занятий, места жительства. В данном аспекте принцип равного гражданства распространяется и на правовое положение гражданина. Согласно ч. 2 ст. 6 Конституции РФ каждый гражданин Российской Федерации обладает на ее территории всеми правами и несет равные обязанности, предусмотренные Конституцией.

Следующим принципом гражданства выступает принцип свободы и добровольности выбора гражданства. В его основе лежит субъективное право лица на гражданство, выступающее в качестве предпосылки для свободной реализации каждым человеком своего естественного желания иметь гражданство и в силу этого пользоваться защитой со стороны государства, а также конституционными правами и свободами.

В ч. 3 ст. 6 Конституции РФ закреплено: «Гражданин Российской Федерации не может быть лишен своего гражданства или права изменить его». Аналогичная формулировка содержится в ч. 4 ст. 4 Закона о гражданстве.

Из этого принципа вытекает, что лицо правомочно самостоятельно решать вопросы, связанные с приобретением гражданства, возможностью восстановления утраченного гражданства или выходом из гражданства Российской Федерации. Никто не вправе принудить дееспособное лицо как к принятию гражданства какого-либо государства, так и к выходу из гражданства.

Право на изменение гражданства предусматривает, что присущий гражданству устойчивый характер связи лица и государства не означает насильственного, принудительного удержания человека в состоянии гражданства. Гражданин Российской Федерации имеет право прекратить состояние гражданства, стать гражданином другого государства либо лицом без гражданства.

С принципом свободы и добровольности выбора гражданства непосредственно связаны и другие принципы: прежде всего, это принцип недопустимости лишения гражданства и принцип сокращения безгражданства.

Конституция РФ и Закон о гражданстве закрепляет, что гражданин России не может быть лишен своего гражданства. Запрет на лишение гражданства вытекает из двустороннего характера связей по гражданству между человеком и государством, предполагающего недопустимость расторжения этих связей как той, так и другой стороной без взаимного согласия.

Безгражданство – правовое состояние, характеризующееся отсутствием у лица гражданства какого-либо государства. В ст. 3 Закона о гражданстве содержится следующее понятие лица без гражданства: это лицо, не являющееся гражданином Российской Федерации и не имеющее доказательства наличия гражданства иностранного государства[[29]](#footnote-29). Безгражданство, как правило, порождается вследствие несовпадения принципов приобретения и прекращения гражданства в различных странах.

Поскольку состояние безгражданства с государственно-правовой точки зрения является аномальным, государства предпринимают меры, направленные на его ограничение.

Демократический принцип, провозглашенный в действующей Конституции РФ, является своеобразной гарантией свободного использования российским гражданином его прав и свобод – «гражданин Российской Федерации не может быть выслан за пределы Российской Федерации или выдан другому государству». Данное правило, прямо запрещающее высылку российских граждан за пределы Российской Федерации, полностью соответствует ст. 13 Всеобщей декларации прав человека, провозглашающей право каждого человека покидать любую страну и возвращаться в свою страну.

Вместе с тем необходимо отметить, что принцип невозможности выдачи иностранному государству граждан Российской Федерации не носит абсолютного характера. Согласно договорам Российской Федерации о правовой помощи за совершенные за границей преступления российский гражданин не будет отвечать в России по российским законам[[30]](#footnote-30).

Особенностью принципа сохранения российского гражданства за лицами, проживающими за пределами Российской Федерации является его взаимосвязь с естественным правом человека избирать место своего жительства, свободно выезжать за пределы своего государства и беспрепятственно в него возвращаться. В ч. 2 ст. 27 Конституции РФ указанное право получило закрепление: «Каждый может свободно выезжать за пределы Российской Федерации. Гражданин Российской Федерации имеет право беспрепятственно возвращаться в Российскую Федерацию». В свою очередь, конституционная норма соответствует ст. 12 Международного пакта о гражданских и политических правах от 16 декабря 1966 года[[31]](#footnote-31), где говорится, что «каждый человек имеет право покидать любую страну, включая свою собственную» (ч. 2 ст. 12) и «никто не может быть произвольно лишен права на въезд в свою собственную страну» (ч. 4 ст. 12).

Другим принципом гражданства выступает принцип защиты и покровительства граждан Российской Федерации, находящихся за ее пределами. Сущность этого принципа заключается в установлении обязательства государства оказывать всемерную защиту своим гражданам, находящимся за пределами его территории, покровительствовать им. Данный принцип связан с суверенитетом государства и наличием взаимных обязанностей между государством и гражданином.

Согласно ч. 2 ст. 61 Конституции РФ Россия принимает на себя обязательство защиты своих граждан и покровительства им за пределами государства, гарантируя такую защиту и покровительство как постоянно проживающим за границей российским гражданам, так и временно там пребывающим.

Оказание покровительства относится главным образом к таким случаям, которые не связаны с нарушением прав российских граждан (например, когда российский гражданин оказался в другом государстве в сложной ситуации)[[32]](#footnote-32).

Таким образом, исследование основных принципов гражданства Российской Федерации позволило условно дать им следующую классификацию:

1. общие (конституционные) принципы;
2. специальные принципы.

К общим (конституционным) принципам института гражданства могут быть отнесены принципы, на которых основывается вся отечественная правовая система: народовластие, демократизм, гуманизм, федерализм, равноправие, признание и уважение достоинства, основных прав и свобод человека, единство прав, свобод и обязанностей, приоритет общепризнанных принципов и норм международного права и международных договоров Российской Федерации и т.д. Эти принципы являются базовыми в регулировании отношений, связанных с гражданством.

Специальными принципами института гражданства являются принципы, имеющие отношение только к данному институту и обусловленные его предметом и методом регулирования. К ним можно отнести следующие принципы: единое гражданство, равное гражданство, свобода и добровольность выбора гражданства, гарантированность защиты государством своих граждан за границей, недопустимость лишения гражданства и др.

**Глава 2. Приобретение и прекращение гражданства Российской Федерации**

**2.1 Основания и процедура приобретения гражданства Российской Федерации**

Согласно ст. 6 Конституции РФ гражданство приобретается в порядке, предусмотренным федеральным законом – Законом о гражданстве, который в свою очередь устанавливает ряд оснований и порядок обретения иностранцем, лицом без гражданства (апатридом) статуса гражданина Российской Федерации[[33]](#footnote-33).

В соответствии со ст. 11 Закона о гражданстве гражданство РФ приобретается:

1. по рождению;
2. в результате приема в гражданство РФ;
3. в результате восстановления в гражданстве РФ;
4. по иным основаниям, предусмотренным Законом о гражданстве или международным договором Российской Федерации[[34]](#footnote-34).

Приобретение гражданства РФ по рождению регламентируется ст. 12 Закона о гражданстве. Частью 1 данной нормы установлено, что ребенок приобретает гражданство РФ по рождению, если на день его рождения:

1. оба родителя или единственный родитель имеют гражданство РФ (независимо от места рождения ребенка);
2. один из родителей имеет гражданство РФ, а другой является лицом без гражданства, или признан безвестно отсутствующим, или место его нахождения неизвестно (независимо от места рождения ребенка);
3. один из родителей имеет гражданство РФ, а другой является иностранным гражданином, при условии, что ребенок родился на территории России, в ином случае он станет лицом без гражданства;
4. оба родителя, проживающие на территории России, являются иностранными гражданами или лицами без гражданства, при условии, что ребенок родился на территории России, а государства, гражданами которых являются его родители, не предоставляют ему свое гражданство.

Важным в данной норме является положение о том, что ребенок, который находится на территории России и родители которого неизвестны, становится гражданином Российской Федерации в случае, если родители не объявятся в течение шести месяцев со дня его обнаружения (ч. 2 ст. 12). Основным при этом является соблюдение права ребенка на гражданство[[35]](#footnote-35).

Приобретение гражданства в силу рождения осуществляется автоматически на основании действующего законодательства. При этом в качестве основных принципов применяются «право крови» и «право почвы».

«Право крови» признает гражданином любое лицо, родившееся от граждан данного государства. На территории какого государства родилось это лицо, значения не имеет. «Право почвы» признает гражданином любое лицо, родившееся на территории данного государства, независимо от гражданства родителей[[36]](#footnote-36).

Таким образом, рождение является самым важным основанием приобретения гражданства. В своем большинстве основная часть граждан – граждане именно по рождению, то есть по «праву крови».

Следующим основанием приобретения гражданства является приобретение гражданства РФ в результате приема в гражданство. Так как данный прием в гражданство касается лиц, не имеющих права на гражданство данного государства, он является не обязанностью государства, а его правом, актом свободного усмотрения государственной власти, которая всегда может в нем отказать.

Наряду с этим Закон о гражданстве закрепляет равноправие всех лиц при приобретении гражданства, ходатайствовать о приобретении гражданства они могут независимо от происхождения, социального положения, расовой и национальной принадлежности, пола, образования, отношения к религии, политических и иных убеждений; и предусматривает прием в гражданство РФ в общем порядке (ст. 13) и упрощенном (ст. 14)[[37]](#footnote-37).

Согласно ст. 3 Закона о гражданстве общий порядок приобретения гражданства РФ предусматривает порядок рассмотрения вопросов гражданства и принятия решений по вопросам гражданства РФ Президентом Российской Федерации в отношении лиц, на которых распространяются обычные условия, предусмотренные данным Законом.

Приобретение гражданства РФ в общем порядке возможно путем обращения с заявлением при наличии следующих условий:

1. достижение возраста 18 лет;
2. дееспособность, то есть способность своими действиями приобретать и осуществлять права, создавать и исполнять обязанности ст. 21 Гражданского кодекса РФ[[38]](#footnote-38).

Признание недееспособным и ограничение дееспособности по российскому законодательству возможно только судом (ст.ст. 29, 30 ГК РФ). По общему правилу в вопросах приобретения гражданства РФ применяется законодательство Российской Федерации. Соответственно, если иностранец признан недееспособным либо ограниченным в правах другим государством, это не является основанием для отказа в приобретении гражданства РФ;

1. лица, претендующие на получение российского гражданства, проживают на территории России со дня получения вида на жительство и до дня обращения с заявлениями о приеме в гражданство РФ в течение пяти лет непрерывно, за исключением случаев, предусмотренных ч. 2 ст. 13 Закона о гражданстве.

Непрерывность проживания имеет место, если лицо выезжало за пределы Российской Федерации не более чем на три месяца в течение одного года. Для подтверждения данного обстоятельства в бланке заявления о приеме в гражданство РФ указывается дата выдачи вида на жительство и перечень выездов за пределы Российской Федерации (в том числе страна пребывания, цель поездки, место пересечения границы, вид транспорта и дата).

Согласно ст. 3 Закона о гражданстве вид на жительство – это документ, удостоверяющий личность лица без гражданства, выданный в подтверждение разрешения на постоянное проживание на территории России лицу без гражданства или иностранному гражданину и подтверждающий их право на свободный выезд из Российской Федерации и возвращение в Российскую Федерацию.

В соответствии со ст. 8 Федерального закона от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в РФ»[[39]](#footnote-39) вид на жительство выдается иностранному гражданину на пять лет по его заявлению и при наличии законных оснований.

Иностранному гражданину (лицу без гражданства), не достигшему 18-летнего возраста, вид на жительство выдается на основании письменного заявления, поданного в территориальный орган Федеральной миграционной службы одним из родителей или законным представителем.

При подаче заявления иностранный гражданин (лицо без гражданства) представляет:

1. четыре фотографии размером 35 x 45 мм;
2. документы, удостоверяющие его личность и гражданство;
3. оформленное разрешение на временное проживание;
4. документ, подтверждающий наличие у заявителя средств, обеспечивающих ему и членам его семьи при проживании в Российской Федерации прожиточный минимум (справка о доходах физического лица, справка с места работы, трудовая книжка и др.), или документ, подтверждающий его нетрудоспособность (удостоверение инвалида, пенсионное удостоверение и др.);
5. свидетельство о рождении ребенка и документ, удостоверяющий личность ребенка, не достигшего 18-летнего возраста (паспорт – при его наличии);
6. согласие ребенка в возрасте от 14 до 18 лет на проживание в Российской Федерации. Подпись ребенка на заявлении должна быть заверена нотариусом;
7. документ, подтверждающий наличие индивидуального жилья, жилого помещения по месту проживания на основаниях, предусмотренных законодательством Российской Федерации;
8. сертификат об отсутствии у заявителя (членов его семьи) ВИЧ-инфекции;
9. документ, выданный полномочным учреждением здравоохранения Российской Федерации, свидетельствующий о том, что заявитель (члены его семьи) не болен наркоманией и не страдает ни одним из инфекционных заболеваний, которые представляют опасность для окружающих.

При наличии у заявителя и его родственников разных фамилий родственные отношения доказываются соответствующими дополнительно представляемыми документами.

Если прилагаемые к заявлению документы составлены на иностранном языке, представляется их нотариально заверенный перевод на русский язык.

Заявление не принимается к рассмотрению, если предъявляемый при его подаче документ, удостоверяющий личность, имеет срок действия менее 6 месяцев.

Территориальный орган Федеральной миграционной службы рассматривает заявление и проводит необходимую проверку на предмет наличия или отсутствия оснований для отказа в выдаче вида на жительство. По результатам рассмотрения территориальный орган Федеральной миграционной службы принимает решение о выдаче либо об отказе в выдаче вида на жительство. По каждому заявлению принимается отдельное решение.

По окончании срока действия вида на жительство он может быть продлен на пять лет на основании заявления, поданного иностранным гражданином (лицом без гражданства) в территориальный орган Федеральной миграционной службы. Заявление о продлении вида на жительство должно быть подано не позднее чем за шесть месяцев до истечения срока его действия. Срок действия вида на жительство может продлеваться неограниченное количество раз[[40]](#footnote-40);

1. лица, претендующие на получение российского гражданства, обязуются соблюдать Конституцию и законодательство Российской Федерации;
2. лица, претендующие на получение российского гражданства, имеют законный источник средств к существованию (справка о доходах физического лица, справка с места работы, трудовая книжка, пенсионное удостоверение и др.). Подтверждение законного источника средств к существованию возможно при условии оформления иностранным гражданином или лицом без гражданства разрешения на работу (ст. 18 Закона «О правовом положении иностранных граждан в РФ»);
3. лица, претендующие на получение российского гражданства, обратились в полномочный орган иностранного государства с заявлениями об отказе от имеющегося у них иного гражданства. Отказ от иного гражданства не требуется, если это предусмотрено международным договором Российской Федерации или Законом о гражданстве либо если отказ от иного гражданства невозможен в силу не зависящих от лица причин;
4. лица, претендующие на получение российского гражданства, владеют русским языком.

В свою очередь стоит отметить, что в настоящее время одной из актуальных проблем, возникающих при приобретении гражданства, является требование, предъявляемое к лицу, желающему приобрести российское гражданство, связанное с наличием законного источника средств к существованию. Указанное требование закреплено в п. «в» ч. 1 ст. 18 Закона о гражданстве. Однако это требование в данном Законе не раскрыто, не установлен размер законного источника средств к существованию.

Более того, в Положении о порядке рассмотрения вопросов гражданства содержится лишь перечень документов, которые могут подтвердить наличие законного источника средств к существованию, то есть существует определенное количество документов, подтверждающие такой источник средств, но нет конкретного механизма, который позволил бы определить размер источника.

Таким образом, было бы более правильно изложить п. «в» ч. 1 ст. 18 Закона о гражданстве следующей редакции: «в) имеют работу на территории РФ». Поскольку лицо, которое имеет работу, имеет и законный источник средств к существованию, ему достаточно предъявить справку с места работы с указанием размера дохода.

Часть 2 ст. 13 Закона о гражданстве облегчает прием в гражданство РФ в общем порядке для некоторых категорий лиц. Это выражается в том, что для них значительно (до одного года) сокращается срок проживания на территории России, необходимый для приема в гражданство в общем порядке. Основания такого сокращения строго персонифицированы, для применения такого срока проживания достаточно хотя бы одного из них:

1. если лицо имеет высокие достижения в области науки, техники и культуры, обладает профессией либо квалификацией, представляющими интерес для Российской Федерации;
2. в случае предоставления лицу политического убежища на территории России;
3. в случае признания лица в установленном законом порядке беженцем.

При наличии хотя бы одного из перечисленных оснований заявителями должны быть представлены следующие документы:

1) первая категория лиц – мотивированное ходатайство заинтересованного федерального органа исполнительной власти или руководителя высшего исполнительного органа государственной власти – губернатора субъекта РФ о приеме заявителя в гражданство РФ;

2) вторая категория лиц – свидетельство о предоставлении политического убежища;

3) третья категория лиц – удостоверение беженца либо иной документ, подтверждающий признание беженцем[[41]](#footnote-41).

В свою очередь, в науке и практике реализации Закона о гражданстве возникает вопрос, связанный с понятием «высокие достижения в области науки, техники и культуры», поскольку наличие таких достижений позволяет лицу, претендующему на получение российского гражданства, сократить срок проживания до одного года. Но данное понятие не раскрыто не только в Законе о гражданстве, но и в Положении о порядке рассмотрения вопросов гражданства, где установлена только процедура оформления документов.

В связи с этим целесообразно внести изменения в рассматриваемый Закон для обоснования данного понятия. При этом вопросы определения высоких достижений в области науки, техники и культуры следует отнести к государственным органам, имеющим соответствующие полномочия в сфере науки, техники и культуры, поскольку они более профессионально смогут определить, что является высоким достижением в названных областях.

В соответствии с ч. 3 ст. 13 Закона о гражданстве от соблюдения всех условий, установленных для приема в гражданство в общем порядке, освобождается лицо, имеющее особые заслуги перед Российской Федерацией. Особыми заслугами в данном случае являются выдающиеся достижения в области науки, техники, производства, культуры, спорта, значительный вклад в развитие экономики, обеспечение обороны и безопасности Российской Федерацией и другие заслуги, способствовавшие повышению международного престижа России (п. 12 Положения о порядке рассмотрения вопросов гражданства РФ) [[42]](#footnote-42).

Прием в гражданство РФ такого лица осуществляется на основании обращения к Президенту РФ федерального органа государственной власти или высшего должностного лица (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти) субъекта РФ. В обращении указываются особые заслуги лица перед Российской Федерацией, а также обосновывается целесообразность его принятия в гражданство.

Решение о предоставлении гражданства лицу, имеющему особые заслуги перед Российской Федерацией, принимается Президентом РФ при наличии волеизъявления этого лица.

Также как и с определением высоких достижений в области науки, техники и культуры возникает вопрос сущности термина «особые заслуги».

Согласно Положению о порядке рассмотрения вопросов гражданства под особыми заслугами понимаются выдающиеся достижения в области науки, техники, производства, культуры, спорта, значительный вклад в развитие общества и экономики, обеспечение обороноспособности и безопасности Российской Федерации и другие заслуги, способствующие повышению международного престижа России. Данное Положение однако не проясняет проблематичность ситуации.

На основании сложившимися трудностями, считается целесообразным изложить сущность «особых заслуг» в Законе о гражданстве следующим образом. Под особыми заслугами следует понимать:

1. внесение инвестиций в экономику России, которые способствовали сохранению рабочих мест либо привели к созданию новых рабочих мест;
2. возможность и желание лица выступать за сборную России по какому-либо виду спорта в результате обладания лицом профессиональными способностями в спорте;
3. предоставление информации для Российской Федерации, которая способствовала укреплению ее обороноспособности и безопасности.

Часть 4 ст. 13 Закона о гражданстве предоставляет гражданам государств бывшего СССР, проходящих не менее трех лет военную службу по контракту в Вооруженных Силах РФ (а также в других войсках или воинских формированиях), право обращаться с заявлениями о приеме в гражданство РФ без соблюдения срока постоянного проживания на территории России и без представления вида на жительство.

При приеме в гражданство военнослужащие вместе с заявлением установленного образца должны представить:

1. ходатайство центрального органа военного управления, ведающего вопросами комплектования Вооруженных Сил РФ, других войск, воинских формирований и органов;
2. документ, подтверждающий владение русским языком;
3. обязательство о выходе из имеющегося иного гражданства, составленное в произвольной форме, с подписью заявителя, удостоверенной командиром воинской части.

Военнослужащие, проходящие военную службу на территории России, подают указанные документы в орган внутренних дел по месту прохождения военной службы, а военнослужащие, проходящие военную службу за пределами Российской Федерации, – в дипломатическое представительство или консульское учреждение Российской Федерации[[43]](#footnote-43).

Наряду с общим порядком приобретения гражданства РФ Закон о гражданстве предусматривает упрощенный порядок, согласно которому рассмотрения вопросов гражданства и принятия решений по вопросам гражданства РФ осуществляется в отношении лиц, на которых распространяются льготные условия, предусмотренные Законом о гражданстве. Данный порядок приема в гражданство не предусматривает необходимости проживания на территории России и позволяет приобрести гражданство РФ лицам, проживающим за границей[[44]](#footnote-44).

В ч. 1 ст. 14 Закона о гражданстве установлены требования для следующего круга лиц, которые могут претендовать на прием в гражданство в упрощенном порядке. Это: наличие гражданства иностранного государства или статуса апатрида; достижение 18-летнего возраста; обладание дееспособностью.

При приобретении гражданства РФ на основании п. »а» ч. 1 ст. 14 Закона о гражданстве, в соответствии с п. 14 Положения о порядке рассмотрения вопросов гражданства РФ должны быть представлены следующие документы:

1) свидетельство о рождении заявителя;

2) один из документов, подтверждающих постоянное проживание на территории России родителя, состоящего в гражданстве РФ (к примеру, паспорт гражданина России);

3) один из документов, подтверждающих владение русским языком, если заявитель не освобождается от представления этих документов (документ о получении образования – не ниже основного общего образования), сертификат о прохождении тестирования по русскому языку (в объеме не ниже базового уровня общего владения русским языком), документ об образовании, выданный на территории иностранного государства и имеющий в приложении запись об изучении курса русского языка, с нотариально удостоверенным переводом и свидетельством об эквивалентности документа об образовании).

Пункт «б» ч. 1 ст. 14 Закона о гражданстве предусматривает прием в гражданство в упрощенном порядке лиц, которые: имели гражданство СССР; проживали и проживают в государствах, входивших в состав СССР; не получили гражданства этих государств и остаются в результате этого лицами без гражданства.

При приобретении гражданства РФ на основании данной нормы представляются следующие документы:

1. вид на жительство;
2. один из документов, подтверждающих наличие законного источника средств к существованию;
3. один из документов, подтверждающих наличие гражданства СССР в прошлом (например, паспорт гражданина СССР 1974 г.);
4. один из документов, подтверждающих владение русским языком.

Пункт «в» ч. 1 ст. 14 Закона о гражданстве предусматривает право на обращение с заявлением о приеме в гражданство РФ в упрощенном порядке иностранным гражданам и лицам без гражданства, которые являются гражданами государств, входивших в состав СССР, и получили среднее профессиональное или высшее профессиональное образование в образовательных учреждениях Российской Федерации после 01 июля 2002 года, то есть на момент введения в действие настоящего Закона о гражданстве. В данном случае необходимо дополнительно предъявлять в соответствующие органы, ведающие делами о гражданстве, документ о законченном среднем профессиональном образовании (базового уровня или повышенного уровня), либо диплом бакалавра, либо диплом специалиста с высшим профессиональным образованием, либо диплом магистра и приложение к каждому из указанных документов, а также справку из учебного заведения, выдавшего диплом, подтверждающую освоение полной образовательной программы на территории России [[45]](#footnote-45).

Часть 2 ст. 14 Закона о гражданстве устанавливает, что иностранные граждане и лица без гражданства, проживающие на территории России, вправе обращаться с заявлением о приеме в гражданство РФ в упрощенном порядке без соблюдения условия о сроке проживания, установленного Законом о гражданстве, если указанные граждане и лица:

1. родились на территории РСФСР и имели гражданство бывшего СССР. Для подтверждения данного статуса заявитель в качестве доказательства обязан предъявлять свидетельство о рождении, выданное на территории РСФСР органом записи актов гражданского состояния, либо паспорт гражданина СССР образца 1974 г., в который внесены соответствующие сведения;
2. состоят в браке с гражданином России не менее трех лет. Должны иметь на руках свидетельство о браке и паспорт супруга, имеющего гражданство РФ;
3. являются нетрудоспособными и имеют дееспособных сына или дочь, достигших возраста 18 лет и являющихся гражданами Российской Федерации. Иностранные граждане и лица без гражданства, проживающие на территории России, вместе с заявлением о приеме в гражданство РФ представляют: свидетельство о рождении и паспорт гражданина России – сына или дочери, а также один из документов, подтверждающих нетрудоспособность заявителя (удостоверение инвалида, пенсионное удостоверение (для мужчин, достигших возраста 65 лет, для женщин – 60 лет), справка об инвалидности, выданная учреждением государственной службы медико-социальной экспертизы).

Часть 3 ст. 14 Закона о гражданстве предполагает прием в гражданство РФ в упрощенном порядке нетрудоспособных иностранных граждан и лиц без гражданства, прибывших в Российскую Федерацию из государств, входивших в состав СССР. Для этого лицам необходима лишь регистрация по месту жительства в Российской Федерации по состоянию на 01 июля 2002 года. Вместе с заявлением о приеме в гражданство данные лица должны предъявлять:

1) паспорт гражданина СССР образца 1974 г. с отметкой о регистрации по месту жительства по состоянию на 01 июля 2002 года, либо документ, удостоверяющий личность иностранного гражданина или лица без гражданства, со свидетельством о регистрации по месту жительства по состоянию на 01 июля 2002 года, либо вид на жительство (не является обязательным условием) с отметкой о регистрации по месту жительства по состоянию на 01 июля 2002 года;

2) один из документов, подтверждающих нетрудоспособность заявителя (удостоверение инвалида, пенсионное удостоверение (для мужчин, достигших возраста 65 лет, для женщин – 60 лет), справка об инвалидности, выданная учреждением государственной службы медико-социальной экспертизы). При этом под нетрудоспособностью понимается полная нетрудоспособность, возникшая в силу возраста (пенсионный возраст в РФ составляет 55 лет для женщин, 60 – для мужчин) либо инвалидности вследствие тяжкого заболевания (инвалид I, II или III групп);

3) один из документов, подтверждающих владение русским языком;

4) один из документов об отказе от имеющегося иного гражданства, а при необходимости – и квитанцию о заказном почтовом отправлении, за исключением случаев, когда отказ от иного гражданства не требуется.

В соответствии с ч. 4 ст. 14 Закона о гражданстве иностранные граждане и лица без гражданства, имевшие гражданство СССР, прибывшие в Российскую Федерацию из государств, входивших в состав СССР, зарегистрированные по месту жительства в Российской Федерации по состоянию на 01 июля 2002 года либо получившие разрешение на временное проживание в Российской Федерации, принимаются в гражданство Российской Федерации в упрощенном порядке.

Федеральным законом от 01 декабря 2007 года № 296-ФЗ срок заявлений о приеме в гражданство для данной категории лиц был продлен до 01 января 2009 года. Вид на жительство стал необходимым условием для приобретения гражданства РФ в упрощенном порядке для таких лиц. Помимо вида на жительство представляются документы, предусмотренные подп. «е» п. 14 Положения о порядке рассмотрения вопросов гражданства Российской Федерации:

1) паспорт гражданина СССР образца 1974 г. с отметкой о регистрации по месту жительства по состоянию на 01 июля 2002 года, либо документ, удостоверяющий личность иностранного гражданина или лица без гражданства, со свидетельством о регистрации по месту жительства по состоянию на 01 июля 2002 года, либо разрешение на временное проживание в РФ, либо вид на жительство с отметкой;

2) один из документов, подтверждающих наличие у заявителя гражданства СССР в прошлом;

3) один из документов об отказе от имеющегося иного гражданства, а при необходимости, квитанцию о заказном почтовом отправлении, за исключением случаев, когда отказ от иного гражданства не требуется.

Часть 5 ст. 14 Закона о гражданстве предусматривает принятие в гражданство РФ в упрощенном порядке ветеранов Великой Отечественной войны, имевших гражданство бывшего СССР и проживающих на территории России. Для данной категории лиц вообще не требуется соблюдения каких-либо условий, предусмотренных ч. 1 ст. 13 Закона о гражданстве, кроме обязательства соблюдать Конституцию РФ.

В соответствии с подп. «ж» п. 14 Положения о порядке рассмотрения вопросов гражданства РФ данные лица вместе с заявлением о приеме в гражданство РФ представляют следующие документы:

1) паспорт гражданина СССР образца 1974 г. с отметкой о регистрации по месту жительства, или документ, удостоверяющий личность иностранного гражданина или лица без гражданства, со свидетельством о регистрации по месту жительства, или разрешение на временное проживание в Российской Федерации, или вид на жительство (при его наличии);

2) удостоверение ветерана Великой Отечественной войны, или удостоверение инвалида Отечественной войны, или удостоверение участника войны, или удостоверение о праве на льготы;

3) один из документов, подтверждающих наличие у заявителя гражданства СССР в прошлом.

Для детей и недееспособных лиц, являющихся иностранными гражданами или лицами без гражданства, в соответствии с ч. 6 ст. 14 Закона о гражданстве упрощенный порядок приема в гражданство предусматривает снятие требования проживать на территории России и иметь законный источник средств к существованию, владеть русским языком, обязательство соблюдать Конституцию и законодательство Российской Федерации, а также требование об отказе от иного гражданства[[46]](#footnote-46).

В соответствии с п. «а» ч. 6 ст. 14 Закона о гражданстве право на приобретение гражданства в упрощенном порядке, без соблюдения условия о пятилетнем проживании на территории России, имеет ребенок, один из родителей которого состоит в гражданстве РФ. Для подачи заявления о приеме в гражданство необходимо согласие другого родителя ребенка, за исключением случаев, когда ребенок проживает на территории России.

Пункт 17 Положения о порядке рассмотрения вопросов гражданства РФ устанавливает, что заявление о приеме в гражданство ребенка, один из родителей либо единственный родитель которого имеет гражданство РФ, а также ребенка или недееспособного лица, над которым установлены опека или попечительство, подается соответственно родителем ребенка, опекуном или попечителем, имеющими гражданство РФ. Вместе с заявлением, если ребенок проживает на территории России, предоставляются:

1. свидетельство о рождении ребенка, при наличии – паспорт;
2. вид на жительство либо иной документ, подтверждающий проживание ребенка на территории России;
3. согласие ребенка в возрасте от 14 до 18 лет на приобретение гражданства РФ, оформленное в соответствии с п. 5 Положения о порядке рассмотрения вопросов гражданства (в произвольной форме, но заверенное нотариально).

Если ребенок проживает за пределами Российской Федерации, то вместе с заявлением должен быть представлен документ, удостоверяющий личность и гражданство другого родителя либо его статус лица без гражданства.

Вместе с заявлением родителя, имеющего гражданство РФ, представляется также письменное согласие другого родителя, имеющего иное гражданство, на приобретение ребенком гражданства РФ. Такое согласие дается в произвольной форме. Подпись родителя, давшего согласие, удостоверяется нотариальной записью.

По п. «б» ч. 6 ст. 14 Закона о гражданстве в упрощенном порядке гражданство может быть приобретено ребенком, единственный родитель которого имеет гражданство РФ. Заявление о приеме в гражданство в этом случае подается родителем, который должен представить также решение суда о признании другого родителя умершим или безвестно отсутствующим либо о лишении его родительских прав, или свидетельство о смерти этого родителя, или заявление, составленное в произвольной форме, об отсутствии у заявителя сведений о месте нахождения этого родителя, либо документ, подтверждающий, что заявитель является одинокой матерью (п. 19 Положения о порядке рассмотрения вопросов гражданства РФ).

В соответствии с п. «в» ч. 6 ст. 14 Закона о гражданстве гражданство в упрощенном порядке приобретает ребенок или недееспособное лицо, над которыми установлены опека или попечительство. Заявление о приеме в гражданство в этом случае подается опекуном или попечителем, имеющими гражданство РФ.

Пункт 20 Положения о порядке рассмотрения вопросов гражданства устанавливает, что вместе с заявлением о приеме в гражданство РФ ребенка или недееспособного лица, над которыми установлены опека или попечительство, представляются:

1) свидетельство о рождении ребенка или недееспособного лица, а также паспорт ребенка или недееспособного лица (при его наличии);

2) документ, подтверждающий проживание ребенка или недееспособного лица на территории России (вид на жительство, разрешение на временное проживание ребенка, регистрация по месту пребывания и др.), либо документ, подтверждающий проживание – за ее пределами;

3) свидетельство об установлении опеки или попечительства;

4) согласие ребенка в возрасте от 14 до 18 лет на приобретение гражданства Российской Федерации.

В отношении недееспособного лица также представляется решение суда о признании лица недееспособным.

Часть 7 ст. 14 Закона о гражданстве предполагает предоставление гражданства РФ в упрощенном порядке соотечественникам, выбравшим для постоянного проживания область, республику или край в России в соответствии с Государственной программой по оказанию содействия добровольному переселению[[47]](#footnote-47). Зарегистрировавшись по месту жительства, такие лица принимаются в гражданство РФ без учета требуемого непрерывного срока проживания на территории России, степени владения ими русским языком и предоставления доказательств наличия законного источника средств к существованию[[48]](#footnote-48).

Наряду с вышеуказанными основаниями Закон о гражданстве предусматривает приобретение гражданства РФ в результате восстановления в гражданстве.

Сущность восстановления в гражданстве состоит в том, что нормы ст. 15 Закона о гражданстве распространяются на иностранных граждан и лиц без гражданства, которые имели гражданство РФ, но утратили его в связи с выходом из гражданства или по иным основаниям, предусмотренным данным Законом. Поскольку указанные лица уже состояли в гражданстве РФ, им установлен сокращенный срок постоянного проживания на территории России – три года. При этом они должны отвечать всем критериям, указанным в ч. 1 ст. 13 Закона о гражданстве.

В соответствии с п. 22 Положения о порядке рассмотрения вопросов гражданства РФ при подаче заявления о восстановлении в гражданстве представляются документы, указанные в п. 10 Положения, а также справка полномочного органа, подтверждающая выход заявителя из гражданства РФ или факт подачи в соответствии с ранее действовавшим законодательством РФ о гражданстве заявления о нежелании состоять в гражданстве РФ[[49]](#footnote-49).

К иным основаниям приобретения гражданства РФ, установленным Законом о гражданстве, можно отнести выбор гражданства при изменении Государственной границы РФ (ст. 17). Данной нормой установлено, что при изменении Государственной границы РФ в соответствии с международным договором Российской Федерации лица, проживающие на территории, государственная принадлежность которой изменена, имеют право на выбор гражданства (оптацию) в порядке и сроки, которые установлены соответствующим международным договором Российской Федерации.

Основания приобретения гражданства РФ также закреплены в главе V Закона о гражданстве «Гражданство детей при изменении гражданства родителей, опекунов и попечителей. Гражданство недееспособных лиц».

Частью 1 ст. 24 Закона о гражданстве установлено, что ребенок приобретает гражданство РФ, если оба его родителя или единственный его родитель приобретают гражданство РФ.

При этом установлен следующий порядок. Если один из родителей, имеющих иное гражданство, приобретает гражданство РФ, их ребенок, проживающий на территории России, может приобрести гражданство РФ: по заявлению родителя, приобретающего гражданство РФ (ч. 1 ст. 25), либо по заявлению обоих родителей (ч. 2 ст. 25).

Такое полное и четкое разграничение оснований приобретения гражданства РФ ребенком при приобретении российского гражданства одним из родителей напрямую связано с гражданством его обоих родителей (наличием или отсутствием такового), согласием родителей на изменение гражданства ребенка, местом проживания ребенка.

Статьей 26 Закона о гражданстве установлены основания приобретения гражданства РФ детьми при усыновлении (удочерении).

Часть 2 ст. 26 регламентирует порядок приобретения гражданства РФ ребенком, усыновленным (удочеренным) следующими категориями лиц:

1. гражданином РФ;
2. супругами, являющимися гражданами РФ;
3. супружеской парой, в которой один супруг является гражданином РФ, а другой – лицом без гражданства.

В случае усыновления этими лицами ребенка, не имеющего гражданства РФ, он приобретает российское гражданство по заявлению усыновителя, являющегося гражданином РФ.

Вместе с заявлением представляются:

1) свидетельство о рождении ребенка, а также паспорт ребенка (при его наличии);

2) вид на жительство или иной документ, подтверждающий проживание ребенка на территории России (при его наличии);

3) свидетельство об усыновлении;

4) документы, удостоверяющие личность и гражданство усыновителей или единственного усыновителя. Если один из усыновителей является лицом без гражданства, также документ этого усыновителя, удостоверяющий статус лица без гражданства.

Указанное заявление подписывается обоими усыновителями. В случае если один из усыновителей не может присутствовать при подаче заявления в полномочный орган, его подпись на заявлении должна быть удостоверена нотариальной записью.

Часть 3 ст. 26 Закона о гражданстве устанавливает право на приобретение гражданства РФ в упрощенном порядке ребенком, который усыновлен (удочерен) супругами, один из которых является гражданином России, а другой имеет иное гражданство. Гражданство РФ приобретается в таких случаях по заявлению обоих усыновителей, независимо от места жительства ребенка.

В соответствии с п. 21 Положения о порядке рассмотрения вопросов гражданства РФ вместе с заявлением о приеме в гражданство ребенка, усыновленного (удочеренного) супругами, один из которых является гражданином России, а другой имеет иное гражданство, независимо от места жительства ребенка представляются:

1. свидетельство о рождении ребенка, при наличии – паспорт;
2. свидетельство об усыновлении;
3. документ, удостоверяющий личность и гражданство другого усыновителя;
4. согласие ребенка в возрасте от 14 до 18 лет на приобретение гражданства РФ.

В соответствии с ч. 4 ст. 26 Закона о гражданстве, если в течение одного года со дня усыновления ребенка супружеской парой, где один из супругов имеет гражданство РФ, а другой – гражданство иностранного государства, от усыновителей не поступит заявления о приобретении гражданства ребенком, он приобретает гражданство РФ в том случае, если он и усыновители проживают на ее территории. Таким образом, при условии проживания ребенка и усыновителей в Российской Федерации не требуется прохождения специальной процедуры приобретения гражданства, и в дальнейшем ребенку может быть оформлено наличие гражданства Российской Федерации, он приобретает его автоматически[[50]](#footnote-50).

Подводя итог сказанному, стоит отметить, приведенный выше перечень оснований приобретения гражданства РФ является исчерпывающим. Под такими основаниями следует понимать: приобретение гражданства РФ по рождению; в результате приема в гражданство РФ; в результате восстановления в гражданстве РФ; по иным основаниям, предусмотренным Законом о гражданстве или международным договором Российской Федерации.

**2.2 Прекращение гражданства Российской Федерации**

В соответствии с ч. 1 ст. 12 Международного пакта о гражданских и политических правах «каждому, кто законно находится на территории какого-либо государства, принадлежит, в пределах этой территории, право на свободное передвижение и свобода выбора местожительства».

Согласно ст. 6 Конституции РФ каждый гражданин России вправе изменить свое гражданство. Это означает, что он вправе прекратить российское гражданство, стать гражданином другого государства или лицом без гражданства.

Поскольку гражданство представляет собой политико-правовую связь двух сторон – государства и гражданина, то ее устойчивость обеспечивается совпадением воли государства и воли гражданина. При отсутствии такого совпадения отношения гражданства могут быть прекращены по желанию любой из сторон[[51]](#footnote-51).

Согласно ст. 18 Закона о гражданстве прекращение гражданства наступает по следующим основаниям:

1. в результате выхода из гражданства РФ по собственному желанию;
2. по иным основаниям, предусмотренным Законом о гражданстве или международным договором Российской Федерации.

Иными основаниями следует считать:

1) случаи изменения территории РФ;

2) отмену решения о приеме в гражданство;

3) автоматическое прекращение российского гражданства;

4) смерть гражданина[[52]](#footnote-52).

Рассмотрим каждое основание прекращения гражданства РФ более подробно.

Статья 19 Закона о гражданстве регламентирует порядок выхода из гражданства РФ. Выходом из гражданства признается прекращение гражданства на основе добровольного волеизъявления гражданина. При этом установлен общий и упрощенный порядок выхода из гражданства.

В соответствии со ст. 3 Закона о гражданстве под общим порядком прекращения гражданства РФ понимается порядок рассмотрения вопросов гражданства и принятия решений по вопросам гражданства РФ Президентом РФ в отношении лиц, на которых распространяются обычные условия, предусмотренные настоящим Законом. Общий порядок распространяется на лиц, постоянно проживающих на территории РФ.

Упрощенный порядок прекращения гражданства РФ – это порядок рассмотрения вопросов гражданства и принятия решений по вопросам гражданства РФ в отношении лиц, на которых распространяются льготные условия, предусмотренные Законом о гражданстве. Упрощенный порядок применим к лицам, постоянно проживающим за пределами РФ, а равно к лицам, не достигшим 18-летнего возраста, один из родителей которых имеет иное гражданство.

При выходе из гражданства РФ на основании ч. 1 ст. 19 Закона о гражданстве лица, проживающего на территории РФ, вместе с заявлением представляется документ полномочного органа иностранного государства о наличии у заявителя иного гражданства или подтверждение возможности предоставления ему иного гражданства в случае выхода из гражданства РФ, а также документ налогового органа РФ об отсутствии задолженности по уплате налогов. Заявление подается в органы внутренних дел по месту жительства лица, желающего выйти из гражданства. В нем указываются мотивы выхода из гражданства.

Упрощенный порядок отличается от общего (ч. 1 ст. 19 Закона о гражданстве) сроками принятия решений уполномоченными органами: если при рассмотрении заявлений по вопросам гражданства в общем порядке эти сроки ограничены годом со дня подачи заявления, то упрощенный порядок предусматривает рассмотрение его в течение шести месяцев.

Упрощенный порядок выхода из гражданства РФ применяется к лицам, проживающим на территории иностранного государства, состоящим в гражданстве РФ и желающим из него выйти. Упрощенный порядок предоставляется этим категориям лиц, поскольку они постоянно проживают за пределами РФ, фактически не пользуются правовым статусом гражданина; кроме того, имеют гарантии приобретения иного гражданства.

При выходе лица из гражданства РФ, на основании ч. 2 ст. 19 Закона о гражданстве, проживающего на территории иностранного государства, вместе с заявлением, согласно п. 24 Положения о порядке рассмотрения вопросов гражданства РФ, представляются:

1. документ, подтверждающий разрешение полномочного органа иностранного государства на проживание в данном государстве (в случае отсутствия этих данных в паспорте заявителя);
2. документ о снятии с регистрационного учета по месту жительства в РФ (в случае отсутствия этих данных в паспорте заявителя);
3. документ полномочного органа иностранного государства о наличии у заявителя иного гражданства или подтверждение возможности предоставления заявителю иного гражданства в случае его выхода из гражданства РФ;
4. документ налогового органа РФ об отсутствии задолженности по уплате налогов.

Решения по таким заявлениям принимаются дипломатическими представительствами и консульскими учреждениями РФ по согласованию с Федеральной миграционной службой и Федеральной службой безопасности Российской Федерации[[53]](#footnote-53).

Выход из гражданства в упрощенном порядке ограничивается условиями, перечисленными в ст. 20 Закона о гражданстве. Это связано с тем, что при отсутствии у лица гарантий приобретения иного гражданства в отношении его должна быть сохранена правовая защита со стороны государства. Если же лицо имеет неисполненные обязательства либо привлекается к уголовной ответственности, то оно подвергается мерам государственного принуждения, но при выходе из гражданства может этого избежать, поэтому ст. 20 Закона о гражданстве запрещает выход из гражданства в таких случаях[[54]](#footnote-54).

При выходе на основании ч. 3 ст. 19 Закона о гражданстве из гражданства РФ ребенка, один из родителей которого имеет гражданство РФ, а другой является иностранным гражданином либо единственный родитель которого является иностранным гражданином, вместе с заявлением обоих родителей или единственного родителя представляются:

1. свидетельство о рождении ребенка, а также паспорт ребенка (при его наличии);
2. документ полномочного органа иностранного государства о наличии у ребенка иного гражданства или подтверждение возможности предоставления ребенку иного гражданства в случае его выхода из гражданства РФ;
3. согласие ребенка в возрасте от 14 до 18 лет на прекращение гражданства РФ.

Заявление родителей подписывается обоими родителями. В случае если один из родителей не может присутствовать при подаче заявления в полномочный орган, подпись этого родителя на заявлении должна быть удостоверена нотариальной записью.

Установление в Федеральном законе правил об упрощенном порядке выхода из гражданства детей затрагивает случаи, когда один из родителей ребенка (либо единственный родитель) имеют иное гражданство. Если же родители ребенка состоят в гражданстве РФ, то выход из гражданства происходит в общем порядке, за исключением случаев проживания ребенка за пределами территории РФ. При оформлении заявления о выходе из гражданства в общем порядке (или в упрощенном порядке на основании ч. 2 ст. 19 Закона о гражданстве) в заявлении указывается просьба о разрешении одновременного с заявителем выхода из гражданства его несовершеннолетним детям.

Заключения по вопросам гражданства РФ принимаются по каждому заявлению отдельно, с указанием оснований разрешения выхода из гражданства РФ.

При принятии решения о выходе из гражданства РФ и после вручения справки паспорт гражданина России, в том числе заграничный (при его наличии), или паспорт гражданина СССР образца 1974 года изымается, при этом проставляется штамп об аннулировании отметки, подтверждающей наличие у ребенка гражданства Российской Федерации, проставляемой на бланке свидетельства о рождении, и производится оформление соответствующего вида на жительство.

Сведения о ребенке, которому разрешен выход из гражданства РФ, содержащиеся в паспорте его родителя (родителей), сохраняющего гражданство РФ, аннулируются внесением записи «Сведения о (фамилия, имя, отчество ребенка) аннулированы» на свободном поле страниц, содержащих сведения о детях, заверяемой подписью сотрудника и скрепляемой печатью.

Следующим основанием прекращения гражданства РФ выступают случаи изменения Государственной границы РФ, в связи с чем за гражданином РФ закрепляется право выбора иного гражданства (ст. 21 Закона о гражданстве).

В ст. 15 Всеобщей декларации прав человека заложено в смысл права каждого человека на гражданство право оптации.

Согласно ст. 21 Закона о гражданстве под оптацией понимается право на сохранение или изменение гражданства лицами, проживающими в пределах территории, которая подверглась изменению своей государственной принадлежности[[55]](#footnote-55). Анализируя содержание данной статьи, можно выделить несколько существенных признаков оптации в РФ:

1. она происходит в условиях территориальных преобразований в результате изменения Государственной границы РФ.

Государственная граница РФ есть линия и проходящая по этой линии вертикальная поверхность, определяющие пределы государственной территории (суши, вод, недр и воздушного пространства) Российской Федерации, то есть пространственный предел действия государственного суверенитета РФ. Прохождение Государственной границы РФ устанавливается и изменяется международными договорами РФ, федеральными законами;

1. территориальное преобразование должно быть осуществлено только в соответствии с международными договорами РФ, в которых обычно отражаются право затрагиваемых граждан на добровольный выбор гражданства и условия, порядок и правовые последствия такого выбора[[56]](#footnote-56).

В соответствии со ст. 22 Закона о гражданстве отмена решения о приеме в гражданство является единственным основанием, которое допускает прекращение гражданства без добровольного волеизъявления лица. Это происходит при наличии серьезных условий: представлении заявителем подложных документов или сообщения заведомо ложных сведений. Факт использования подложных документов или сообщения заведомо ложных сведений при приобретении гражданства РФ устанавливается в судебном порядке. Основываясь на судебном решении, компетентный государственный орган, вынесший ранее решение о приобретении лицом гражданства РФ, отменяет это решение.

В данном случае имеет место лишение гражданства РФ, так как лицо, хоть и незаконно, но имеет некоторое время статус российского гражданина. При этом отмена решения о приобретении гражданства РФ является не чем иным, как санкцией за совершение противозаконных действий, что квалифицируется как лишение гражданства.

Наряду со смертью гражданина основанием прекращения гражданства выступает автоматическое прекращение гражданства. Так, гражданство РФ ребенка утрачивается при прекращении российского гражданства обоих его родителей или единственного его родителя, а также при прекращении гражданства РФ одного из родителей при согласии другого родителя на это, но всегда при условии, что ребенок не станет лицом без гражданства[[57]](#footnote-57).

Таким образом, под прекращением гражданства следует рассматривать утрату лицом гражданства РФ с одновременным обретением (сохранением) им статуса иностранца или лица без гражданства. Как правило прекращение гражданства Российской Федерации возможно только на основе добровольного волеизъявления (за исключением малолетних детей и недееспособных, которые не обладают свободой воли, а также в случае решения об отмене гражданства конкретного лица в связи с представлением ложных сведений при его приобретении).

**Глава 3. Деятельность полномочных государственных органов по решению вопросов Российского гражданства**

**3.1 Система государственных органов, ведающих делами о гражданстве**

Поскольку право на гражданство и связанные с ним интересы как отдельной личности, так и государства реализуются в соответствующих организационных формах, то механизм реализации правоотношений граждан связан с деятельностью системы определенных законом государственных органов, ведающих вопросами гражданства[[58]](#footnote-58).

Во многих государствах решение вопросов гражданства – прерогатива главы государства. Российская Федерация не является исключением, п. «а» ст. 89 Конституции РФ решение вопросов российского гражданства относит к компетенции Президента России.

Во исполнение данного положения Конституции РФ ст. 28 Закона о гражданстве среди полномочных органов, ведающих делами о гражданстве РФ, на первом месте называет Президента Российской Федерации.

Наряду с Президентом РФ к полномочным органам, ведающим делами о гражданстве Российской Федерации, закон относит:

1. федеральный орган исполнительной власти, ведающий вопросами внутренних дел, и его территориальные органы;
2. федеральный орган исполнительной власти, ведающий вопросами иностранных дел, дипломатические представительства и консульские учреждения Российской Федерации, находящиеся за пределами Российской Федерации[[59]](#footnote-59).

Закон о гражданстве закрепляет полномочия каждого из этих органов.

В соответствии со ст. 29 Закона о гражданстве Президент РФ в сфере решения вопросов гражданства наделен следующей компетенцией, он

1. уполномочен решать следующие вопросы приема в гражданство РФ и выхода из него, восстановления в гражданстве РФ, отмены решений по вопросам гражданства РФ;
2. утверждает положение о порядке рассмотрения вопросов гражданства РФ;
3. обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие полномочных органов, ведающих делами о гражданстве РФ, в связи с исполнением Закона о гражданстве;
4. издает указы по вопросам гражданства РФ;
5. при наличии обстоятельств, предусмотренных п.п. «б»-»ж» ст. 16 Закона о гражданстве, вправе рассмотреть вопрос о приеме в гражданство РФ или восстановлении в гражданстве РФ иностранных граждан и лиц без гражданства в соответствии со ст.ст. 13-15 Закона о гражданстве.

В осуществлении полномочий по делам о гражданстве Президент РФ издает указы. Также принимает нормативные правовые акты, регулирующие вопросы гражданства (Положение о порядке рассмотрения вопросов гражданства РФ[[60]](#footnote-60)), создает специальные органы, ведающие вопросами гражданства (Управление по вопросам гражданства Администрации Президента РФ[[61]](#footnote-61), Управление Президента РФ по обеспечению конституционных прав граждан, Комиссия по вопросам гражданства при Президенте РФ[[62]](#footnote-62)) и принимает положения об этих органах.

Президент РФ активно участвует в регулировании вопросов гражданства и в иных формах. Ежегодно в своих посланиях Федеральному Собранию Российской Федерации Президент РФ обращает внимание законодательного органа на состояние правовой защищенности личности, ориентирует парламент на разрешение важных и актуальных вопросов регулирования правового статуса физических лиц, неотъемлемым элементом которого является гражданство[[63]](#footnote-63).

Наряду с полномочиями Президента РФ по делам о гражданстве существенная роль в решении вопросов российского гражданства отведена государственным органам исполнительной власти, ведающим делами внутренних и иностранных дел Российской Федерации. В силу однородности стоящих перед ними задач по реализации законодательства о гражданстве РФ, взаимоотношений и взаимосвязей, их совокупность образует систему органов исполнительной власти, ведающих делами о гражданстве.

Значимость органов, ведающих делами о гражданстве, обуславливается возможностью их участия в решении вопросов гражданства в качестве самостоятельной и предварительной (подготовительной) инстанции. В роли самостоятельной инстанции исполнительные органы, ведающие делами о гражданстве, выступают при решении вопросов гражданства в упрощенном порядке. В этом случае ими выполняется весь цикл необходимых для решения вопросов гражданства операций. При рассмотрении вопросов гражданства в общем порядке, исполнительные органы, ведающие делами о гражданстве, участвуют как предварительная (подготовительная) инстанция. Здесь в их задачи входит подготовка и направление Президенту РФ документов для рассмотрения вопросов гражданства, а также последующее исполнение принятых Президентом РФ решений.

Закон о гражданстве называет основные две сферы деятельности федеральных органов исполнительной власти: внутренние и иностранные дела.

Федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, в том числе в сфере миграции, является Министерство внутренних дел РФ. К его полномочиям относится:

1. определение наличия гражданства РФ у лиц, проживающих на территории Российской Федерации;
2. принятие от лиц, проживающих на территории Российской Федерации, заявлений по вопросам гражданства РФ;
3. осуществление проверки фактов и представленных для обоснования заявлений по вопросам гражданства РФ документов и в случае необходимости запросов дополнительных сведений в соответствующих государственных органах;
4. направление Президенту РФ для решения вопросов гражданства в общем порядке заявлений по вопросам гражданства РФ, представленных для их обоснования документов и иных материалов, а также заключений на данные заявления, документы и материалы;
5. исполнение принятых Президентом РФ решений по вопросам гражданства РФ в отношении лиц, проживающих на территории Российской Федерации;
6. ведение учета лиц, в отношении которых федеральным органом исполнительной власти, ведающим вопросами гражданства или его территориальным органом приняты решения об изменении гражданства;
7. оформление гражданства РФ;
8. осуществление отмены решений по вопросам гражданства Российской Федерации, в случае принятия ими решения.

Полномочия в сфере гражданства МВД России осуществляет с помощью структурных подразделений центрального аппарата и территориальных органов внутренних дел:

1. министерств внутренних дел республик в составе Российской Федерации,
2. главных управлений,
3. управлений внутренних дел субъектов РФ,
4. управлений (отделов) внутренних дел в закрытых административно-территориальных образованиях, на особо важных и режимных объектах,
5. иных входящих в его систему организаций и подразделений.

Федеральным органом исполнительной власти, ведающим вопросами иностранных дел и осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере международных отношений Российской Федерации является Министерство иностранных дел РФ. Данный орган выполняют аналогичные функции в вопросах гражданства по отношениям к лицам, проживающим за пределами Российской Федерации.

Решение вопросов гражданства, отнесенных к компетенции МИД России, возложено на Департамент консульской службы МИД России и другие структурные органы МИД России, а также на дипломатические представительства и консульские учреждения РФ, находящиеся за пределами Российской Федерации. В составе Департамента консульской службы действуют подразделения, деятельность которых непосредственно связана с решением вопросов гражданства – отдел по вопросам гражданства, отдел оформления паспортов, отдел легализации и истребования документов и другие подразделения.

Решение вопросов гражданства отнесено также к компетенции дипломатических представительств и консульских учреждений Российской Федерации, находящихся за пределами Российской Федерации[[64]](#footnote-64).

На основании вышеизложенного следует, что решение вопросов, касающихся реализации законодательства о гражданстве, возлагается на установленные Законом о гражданстве РФ государственные органы. К ним относятся: Президент РФ; федеральный орган исполнительной власти, ведающий вопросами внутренних дел, и его территориальные органы; федеральный орган исполнительной власти, ведающий вопросами иностранных дел, дипломатические представительства и консульские учреждения Российской Федерации, находящиеся за пределами Российской Федерации. Структура данных органов в полной мере охватывает все возможные сферы правоотношений, в которые вступает человек как субъект права при решении вопросов гражданства, и направлена, прежде всего, на соблюдение прав и свобод индивида в этой области.

**3.2 Производство по делам о гражданстве**

Закон о гражданстве содержит как нормы материального права, определяющие правила решения вопросов о гражданстве по существу, так и административно-правовые нормы, регламентирующие производство по делам о гражданстве, к которым относятся:

1. порядок оформления и подачи заявлений по вопросам гражданства;
2. порядок рассмотрения заявлений по вопросам гражданства;
3. порядок и сроки принятия решений по вопросам гражданства;
4. исполнение решений по вопросам гражданства;
5. контроль за их исполнением.

В-первую очередь, оформление приобретения или прекращения российского гражданства зависит от места жительства заявителя:

1. лицо, проживающее на территории РФ, подает заявление в территориальный орган Федеральной миграционной службы;
2. лицо, проживающее за пределами РФ и не имеет места жительства на территории РФ, подает заявление в дипломатическое представительство или консульское учреждение РФ, находящиеся за ее пределами.

Соответствующие органы принимают заявления граждан по вопросам гражданства в пределах своей компетенции, проверяют соответствие заявлений и представляемых вместе с ними документов требованиям и условиям, предусмотренным Законом о гражданстве и Положением о порядке рассмотрения вопросов гражданства, и составляют заключения на заявления об изменении гражданства в общем порядке. После чего территориальные подразделения направляют свои заключения в Федеральную миграционную службу, а дипломатические представительства и консульские учреждения – в Министерство иностранных дел РФ. В свою очередь данные органы составляют заключения на заявление и направляют его вместе с необходимыми документами и материалами в Федеральную службу безопасности РФ, которая осуществляет проверку представленных документов, материалов, а также содержащихся в них сведений в отношении лиц, достигших возраста 14 лет, и дает соответствующее заключение.

В дальнейшем заявление вместе с документами и материалами, включая заключения, направляется в Комиссию по вопросам гражданства при Президенте РФ для предварительного рассмотрения и подготовки предложений Президенту РФ

Срок рассмотрения заявлений при этом не должен превысить двух месяцев в каждом из вышеуказанных органов[[65]](#footnote-65)..

Решения по вопросам гражданства РФ должны приниматься по каждому заявлению отдельно.

Полномочные органы в своих заключениях указывают основания:

1. принятия в гражданство РФ и восстановления в гражданстве РФ;
2. отклонения заявления, разрешения выхода из гражданства РФ;
3. отказа в выходе из гражданства РФ.

Согласно ч. 2 ст. 32 Закона о гражданстве заявление по вопросам гражданства подлежит государственной регистрации. При подаче заявления об изменении гражданства (приеме, восстановлении, выходе) заявителю выдается справка о принятии заявления к рассмотрению, подтверждающая прием заявления к рассмотрению и уплату государственной пошлины или консульского сбора. В справке также указываются регистрационный номер заявления и статья (часть, пункт) Закона о гражданстве, на основании которой подано заявление.

В соответствии с п. 7 Положения заявление должно быть составлено на русском языке. Все представляемые вместе с заявлением документы, выполненные не на русском языке, подлежат переводу на русский язык. Верность перевода либо подлинность подписи переводчика должна быть удостоверена нотариальной записью.

Заявление и сопутствующие ему материалы предъявляются лично заявителям, за исключением случаев, имеющих исключительный характер и подтвержденных документально (тяжкое заболевание, удостоверенное соответствующим медицинским учреждением, выезд в длительную служебную командировку, что удостоверяется справкой с места работы, и т.д.). При таких обстоятельствах согласно ч. 3 ст. 32 Закона о гражданстве данные документы могут быть переданы для рассмотрения через другое лицо либо направлены по почте. Такая подача заявления должна осуществляться на основании нотариально удостоверенной доверенности, которой представитель уполномочивается на совершение этих действий. При этом подлинность подписи лица, подписавшего заявление об изменении гражданства, и соответствие копии документа, прилагаемого к заявлению, его подлиннику также должно быть удостоверено нотариально.

Часть 4 ст. 32 Закона о гражданстве предусматривает еще одно исключение из правил о личной подаче заявлений по вопросам гражданства. Оно касается изменения гражданства ребенка или недееспособного лица. Заявление об изменении гражданства в таких случаях подается родителями либо другими законными представителями[[66]](#footnote-66).

Следующим этапов производства по делам о гражданстве РФ выступает порядок оформления заявлений.

В соответствии с ч. 1 ст. 33 Закона о гражданстве заявление по вопросам гражданства составляется письменно по установленной форме, определенной Положением о порядке рассмотрения вопросов гражданства РФ (приложения № 1-7).

Бланк заявления заполняется от руки или с использованием технических средств (компьютеров и т.д.). При заполнении бланка заявления не допускается использование сокращений и аббревиатур, а также внесение исправлений. Ответы на содержащиеся в бланке вопросы должны быть исчерпывающими. Текст заявления, выполненный от руки, должен быть разборчивым.

В случае изменения заявителем своей фамилии, имени или отчества в полномочный орган, ведающий делами о гражданстве, представляется копия свидетельства о перемене фамилии, имени или отчества.

При подаче заявления заявитель предъявляет должностному лицу следующие документы:

1. документы, удостоверяющие его личность;
2. документы, удостоверяющие гражданство;
3. документы, удостоверяющие отсутствие гражданства;
4. документы, подтверждающие место жительства заявителя.

При этом предъявления документов, удостоверяющих гражданство заявителя и подтверждающих его место жительства, не требуется, если эти сведения содержатся в документе, удостоверяющем личность заявителя.

Заявление считается принятым к рассмотрению со дня подачи заявителем всех необходимых и надлежащим образом оформленных документов с личной подписью заявителя и датой (п. 8 Положения о порядке рассмотрения вопросов гражданства РФ).

На практике существуют случаи, когда гражданин не имеет возможности поставить свою подпись под документом (вследствие физического недостатка, болезни или неграмотности). Поэтому в ч. 2 ст. 33 Закона о гражданстве, учитывая данное обстоятельство, предусмотрена возможность подписи заявления не лицом, его составляющим, а по его просьбе другим лицом. Подпись последнего должна быть засвидетельствована нотариусом либо другим должностным лицом, имеющим право совершать такое засвидетельствование, с указанием причин, в силу которых заявитель не мог подписать заявления собственноручно.

Часть 3 ст. 33 Закона о гражданстве устанавливает общие правила оформления согласия заинтересованных лиц на приобретение или прекращение гражданства. Под заинтересованными лицами следует понимать родителей, попечителей, опекунов.

Поскольку производство по делам о гражданстве ведется в письменной форме, такое согласие дается в письменном виде. При этом подлинность подписи лица, дающего согласие, удостоверяется нотариально (если он проживает на территории РФ). Если указанные лица проживают за пределами РФ, подлинность их подписи удостоверяется уполномоченными на то должностными лицами дипломатических представительств или консульских учреждений РФ.

Как было отмечено ранее, при подаче заявления по вопросам гражданства (прием, восстановление, выход из гражданства РФ, определение гражданства РФ) взимается государственная пошлина (ч. 1 ст. 34 Закон о гражданстве), размер которой определяется нормами Налогового кодекса РФ.

При этом в случае приема в гражданство РФ физических лиц, имевших гражданство СССР, проживавших и проживающих в государствах, входивших в состав СССР, но не получивших гражданства этих государств и остающихся в результате этого лицами без гражданства, государственная пошлина не уплачивается (ст. 333.29 НК РФ). Также государственная пошлина не уплачивается при приеме в гражданство РФ детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Порядок принятия решений по вопросам гражданства РФ зависит от порядка (общего или упрощенного) рассмотрения соответствующего заявления, а также кем, каким исполнительным органом рассматривается заявление (полномочными органами ФМС или МИД).

Часть 1 ст. 35 Закона о гражданстве устанавливает, что решения по вопросам гражданства РФ в общем порядке, такие как прием в гражданство (ст. 13), восстановление в гражданстве (ст. 15) и выход из гражданства РФ (ст. 19 и ч. 1 ст. 26), принимаются Президентом РФ.

Прием в гражданство РФ в соответствии с ч. 3 ст. 13 Закона о гражданстве осуществляется на основании обращения к Президенту РФ федерального органа государственной власти или высшего должностного лица субъекта РФ и при наличии заявления лица, имеющего особые заслуги перед Российской Федерацией.

Перед представлением Президенту РФ обращение и заявление о приеме в гражданство направляются в Комиссию по вопросам гражданства при Президенте РФ, а затем в Федеральную службу безопасности РФ для получения заключения.

Эти процедуры должны быть закончены в течение одного года со дня подачи заявления и всех необходимых документов, оформленных надлежащим образом (ч. 2 ст. 35 Закона о гражданстве).

О решении, принятом по заявлению об изменении гражданства в общем порядке, заявитель уведомляется полномочным органом в течение месяца со дня издания Президентом РФ соответствующего указа[[67]](#footnote-67).

Часть 3 ст. 35 Закона о гражданстве регулирует порядок принятия решений о приеме и о выходе из гражданства РФ в упрощенном порядке федеральными органами исполнительной власти. Данные решения принимаются Федеральной миграционной службой и ее территориальными органами по согласованию с территориальными органами ФСБ России (п. 36 Положения о порядке рассмотрения вопросов гражданства РФ).

Решения по заявлениям об изменении гражданства детей в возрасте до 14 лет и недееспособных лиц в упрощенном порядке принимаются полномочными органами без согласования с ФСБ и ее территориальными органами и без проведения проверок органами внутренних дел.

За пределами РФ решения о приеме в гражданство и о выходе из гражданства РФ в упрощенном порядке принимаются федеральным органом исполнительной власти, ведающим вопросами иностранных дел, которым является Министерство иностранных дел РФ, а также дипломатические представительства и консульские учреждения РФ.

Рассмотрение заявлений по вопросам гражданства и принятие по ним решений органами системы МИД, так же как и органами ФМС, осуществляется, на основании ч. 4 ст. 35 Закона о гражданстве, в срок до шести месяцев со дня подачи заявления и всех документов.

В соответствии с ч. 5 ст. 35 Закона о гражданстве общими требованиями к оформлению решений по вопросам гражданства РФ являются письменная форма и указание оснований их принятия. Также в решении должны быть указаны подтвержденные документально обстоятельства, свидетельствующие о наличии оснований и выполнении условий приобретения гражданства РФ, предусмотренных Законом о гражданстве.

Решение по вопросам гражданства РФ исполняется полномочным органом, принявшим заявление к рассмотрению.

Первый этап исполнения решения по вопросам гражданства подразумевает сообщение полномочным органом о принятии заявления к рассмотрению заинтересованным лицам. К кругу заинтересованных лиц относятся непосредственно заявитель, законные представители несовершеннолетних (родители, усыновители, опекуны или попечители, администрация детского воспитательного учреждения), законные представители недееспособных лиц (опекуны, попечители).

При принятии решения по заявлению о приобретении гражданства РФ лица, имеющего иное гражданство, полномочный орган, исполняющий такое решение, должен проинформировать соответствующее дипломатическое представительство или консульское учреждение иностранного государства в РФ либо полномочный орган соответствующего иностранного государства.

Вторым этапом исполнения решений по вопросам гражданства является выдача лицам, в отношении которых принято решение об изменении гражданства, соответствующих документов. При приобретении гражданства должен быть выдан паспорт гражданина РФ (или отметка в виде штампа в бланке свидетельства о рождении ребенка).

При прекращении гражданства лицу выдается справка о выходе из гражданства РФ. При этом паспорт гражданина РФ, заграничный паспорт и вкладыш в свидетельство о рождении (при их наличии) лица, которому разрешен выход из гражданства РФ, подлежат изъятию.

Часть 2 ст. 38 Закона о гражданстве возлагает контроль за исполнением решений по вопросам гражданства на федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление функций по контролю и надзору в сфере миграции, и федеральный орган исполнительной власти, ведающий вопросами иностранных дел (МИД России).

Данный контроль имеет ведомственный характер, поскольку непосредственное исполнение решений осуществляется их структурными подразделениями низшего звена. Осуществление контроля выражается, в частности, в праве вышестоящих органов проверять и отменять решения, вынесенные нижестоящими органами. Кроме того, ФМС и МИД России обязаны информировать Президента о ходе исполнения решений и контролирующих мероприятиях. Ежеквартальное представление необходимой информации предусмотрено Положением о порядке рассмотрения вопросов гражданства РФ[[68]](#footnote-68).

Приведенный анализ производства по делам о гражданстве РФ позволяет сделать вывод, что данное производство представляет собой сложную многоступенчатую процедуру, основными этапами которой являются оформление и подача заявления по вопросам гражданства, его рассмотрение, срок принятия решения по вопросам гражданства, его исполнение и контроль за исполнением принятого решения.

**Заключение**

Гражданство – многоаспектное правовое явление, многогранность которого проявляется в том, что гражданство выступает как особое устойчивое правоотношение, комплексный институт конституционного права и субъективное право. Каждый из аспектов гражданства является дискуссионным в правовой науке, и получает в исследовании, проводимом в дипломной работе, авторское уточнение.

На основании изучения определения гражданства в действующем Законе о гражданстве можно заключить, что оно содержит все необходимые юридически значимые признаки и отражает установившуюся концепцию взаимоотношений человека и государства, основанных на праве и признании приоритета общечеловеческих ценностей, где человек и государство выступают равноправными и равнообязанными субъектами.

Исследование современных принципов гражданства Российской Федерации имеет существенное значение для определения характера и содержания гражданства, рассмотрения вопросов и принятия по ним решений. Они лежат в основе взаимосвязей элементов содержания гражданства, определяют стабильность гражданства и отражают его сущность, выступают как руководство в практике реализации гражданства, являются показателем развитости и демократичности государства, демонстрируя его отношения с личностью. Их основополагающая роль заключается в том, что все другие нормы гражданства и принимаемые решения должны находиться в соответствии с ними.

В результате анализа положений законодательства по вопросам гражданства было выявлено, что решение вопросов приобретения и прекращения гражданства Российской Федерации, получило в Федеральном законе о гражданстве принципиально новые подходы, что обусловлено качественными политико-правовыми и социально-экономическими изменениями в государстве. Принципиально новым является закрепление в действующем Законе понятий общего и упрощенного порядка приема в гражданство. Также сокращен перечень оснований приобретения гражданства РФ. В качестве обязательного условия приема лиц в российское гражданство введен их отказ от имеющегося у них гражданства иностранного государства. Значительно изменено содержание такого основания как восстановление в российском гражданстве. Наряду с этим существенные изменения внесены в решение вопросов приобретения гражданства. В частности, сокращено необходимое для этого количество оснований.

Последняя глава дипломной работы посвящена характеристике понятия, функций, полномочий органов, ведающих делами о гражданстве РФ, и общим правилам производства по делам о гражданстве.

В результате исследования отмечается, что Закон о гражданстве упорядочил полномочия органов и должностных лиц, ведающих вопросами гражданства, установил порядок и сроки рассмотрения дел и принятия решений по вопросам гражданства. Статья 28 Закона о гражданстве содержит закрытый перечень органов, осуществляющих решение вопросов гражданства РФ.

Проанализирована компетенция, функции Президента РФ в области гражданства; федерального органа исполнительной власти, ведающего вопросами внутренних дел, и его территориальных органов; федерального органа исполнительной власти, ведающего вопросами иностранных дел, дипломатических представительств и консульских учреждений РФ, находящихся за пределами Российской Федерации.

Подводя итог проведенному исследованию института гражданства стоит отметить, что в современном развитии гражданства существуют проблемы, которые возникают как в теории, так и в практике реализации норм законодательства о гражданстве, то есть в непосредственной деятельности органов государственной власти, ведающих вопросами гражданства. В сфере приобретения и прекращения гражданства происходят определенные нарушения:

1. нарушения прав лиц, имеющих право на гражданство по рождению; данные нарушения заключаются в том, что лицам не предоставляют гражданство, поскольку они находились в течение конкретного времени за пределами страны, хотя они имеют на него право в силу рождения;
2. нарушения при выдаче паспортов граждан России и в практике изъятия последних;
3. нарушения из-за неспособности сотрудников государственных органов, ведающих делами о гражданстве, оперативно реагировать на изменяющее законодательство в сфере гражданства.

Поэтому в настоящей работе были предприняты попытки сформулировать рекомендации и предложения для дальнейшего совершенствования законодательства и разрешения вопросов, возникающих у сотрудников правоприменительной практики. А именно:

1. соблюдение интересов личности в сфере гражданства;
2. совершенствование правовых механизмов регулирования правоотношений в сфере приобретения и прекращения гражданства. В свою очередь они заключаются в создании единой судебной практики по делам в области гражданства и обеспечении постоянного повышения уровня профессиональной подготовки сотрудников государственных органов, ведающих делами о гражданстве, в части касающейся приобретения гражданства.

Наряду с этим, в работе было предложено авторское видение на решение некоторых вопросов, связанных с приобретение гражданства:

1. для разрешения трудностей, связанных с определением законного источника средств к существованию изложить п. «в» ч. 1 ст. 18 Закона о гражданстве в следующей редакции: «в) имеют работу на территории РФ»;
2. для разрешения вопросов, связанных с понятием «высокие достижения в области науки, техники и культуры» целесообразно внести изменения в Закон о гражданстве для обоснования данного понятия. При этом вопросы определения высоких достижений в области науки, техники и культуры следует отнести к государственным органам, имеющим соответствующие полномочия в сфере науки, техники и культуры, поскольку они более профессионально смогут определить, что является высоким достижением в названных областях;
3. для разрешения вопросов, связанных с понятием «особые заслуги» считается целесообразным изложить сущность «особых заслуг» в Законе о гражданстве следующим образом. Под особыми заслугами следует понимать: внесение инвестиций в экономику России, которые способствовали сохранению рабочих мест либо привели к созданию новых рабочих мест; возможность и желание лица выступать за сборную России по какому-либо виду спорта в результате обладания лицом профессиональными способностями в спорте; предоставление информации для Российской Федерации, которая способствовала укреплению ее обороноспособности и безопасности.

В-целом, проведенное исследование позволило определить специфические особенности, характеризующие современный институт гражданства, состояние законодательства, регулирующее порядок приобретения и прекращения гражданства, существующие проблемы и трудности восприятия правовой природы гражданства.

**Список использованной литературы**

**Нормативные правовые акты**

1. Всеобщая Декларация прав человека [Текст] : Принята 10 декабря 1948 года Генеральной Ассамблеей ООН // Российская газета. – 1995. – 05 апреля.
2. Конституция Российской Федерации [Текст]: офиц. текст: (по состоянию на 21 января 2009 года). – М.: Приор, 2009.
3. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30 ноября 1994 года № 51-ФЗ [Текст] (принят ГД ФС РФ 21.10.1994) // Собрание законодательства РФ. – 1994. – № 32. – Ст. 3301.
4. Инструкция об организации работы органов внутренних дел Российской Федерации при рассмотрении вопросов гражданства Российской Федерации [Текст] : Утверждена Приказом МВД РФ от 06 февраля 2003 года № 82 // Российская газета. – 2003. – 22 февраля.
5. О гражданских и политических правах [Текст] : Международный пакт от 16 декабря 1966 года // Бюллетень Верховного Суда РФ. – 1994. – № 12.
6. О гражданстве Российской Федерации [Текст] : Федеральный закон от 31 мая 2002 года № 62-ФЗ (принят ГД ФС РФ 19 апреля 2002 года) (в ред. Федерального закона от 04 декабря 2007 года № 328-ФЗ) // Собрание законодательства РФ. – 2002. – № 22. – Ст. 2031.
7. О мерах по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом (вместе с «Государственной программой по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом») [Текст] : Указ Президента РФ от 22 июня 2006 года № 637 // Собрание законодательства РФ. – 2006. – № 26. – Ст. 2820.
8. О правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам [Текст] : Договор между Российской Федерации и Республикой Кыргызстан от 14 сентября 1992 г. // Бюллетень международных договоров. – 1995. – № 3.
9. О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации [Текст] : Федеральный закон от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ (принят ГД ФС РФ 21 июня 2002 года) (в ред. Федерального закона от 01 декабря 2007 года № 310-ФЗ) // Собрание законодательства РФ. – 2002. – № 30. – Ст. 3032.
10. О проверке конституционности положений частей первой и третьей статьи 8 Федерального закона от 15 августа 1996 года «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» в связи с жалобой гражданина А.Я. Аванова [Текст] : Постановление Конституционного Суда РФ от 15 января 1998 года № 2-П // Собрание законодательства РФ. – 1998. – № 4. – Ст. 531.
11. О проекте Постановления Верховного Совета Российской Федерации «О рекомендательном законодательном акте Межпарламентской ассамблеи государств - участников Содружества Независимых Государств «О согласованных принципах регулирования гражданства» [Текст] : Постановление Президиума Верховного Суда РФ от 24 мая 1993 года № 5014-1 // Ведомости СНД и ВС РФ. – 1993. – № 23. – Ст. 831.
12. Об утверждении Положения о Комиссии по вопросам гражданства при Президенте Российской Федерации и ее состава [Текст] : Указ Президента РФ от 14 ноября 2002 г. № 1318 // Собрание законодательства РФ. – 2002. – № 46. – Ст. 4570.
13. Об утверждении Положения о порядке рассмотрения вопросов гражданства Российской Федерации [Текст] : Указ Президента РФ от 14 ноября 2002 года № 1325 (ред. от 19.08.2009, с изм. от 22.10.2009) // Собрание законодательства РФ. – 2002. – № 46. – Ст. 4571.
14. Положение о порядке предоставления Российской Федерацией политического убежища [Текст] : Указ Президента Российской Федерации от 21 июля 1997 года № 746 // Собрание законодательства РФ. – 1997. – № 30. – Ст. 3601.

**Книги, монографии, учебники, учебные пособия**

1. Баглай, М.В. Конституционное право России: Учебник [Текст] / М.В. Баглай. – 2-е изд., изм. и доп. – М.: НОРМА-ИНФРА, 2002.
2. Головистикова, А.Н. Гражданство: справочник по правовым вопросам [Текст] / А.Н. Головистикова. – М.: Эксмо, 2007.
3. Головистикова, А.Н. Комментарий к Федеральному закону от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» [Текст] / А.Н. Головистикова. – М.: Эксмо, 2005.
4. Гончаров, М.В. Конституционное право Российской Федерации: теоретические основы, правовое регулирование, судебная практика [Текст] / М.В. Гончаров. – Екатеринбург, 2007.
5. Гражданство. Регистрация [Текст] / М.Ю. Яковлева, А.А. Рождествина. – М.:Юрайт-Издат, 2007.
6. Добрынин, Н.М. Конституционное (государственное) право Российской Федерации [Текст] / Н.М. Добрынин. – Новосибирск: Наука, 2007.
7. Зиновьев, А.А. Конституционное право России: проблемы теории и практики [Текст] / А.А. Зиновьев. – СПб.: Герда, 2000.
8. Кокотов, А.Н. Конституционное право России: Учебник [Текст] / А.Н. Кокотов, М.И. Кукушкин. – М.: НОРМА, 2007.
9. Комментарий к Федеральному закону «О гражданстве Российской Федерации» (постатейный) [Текст] / В.И. Шкатулла. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Юстицинформ, 2005.
10. Конституционное право России: Учебник [Текст] / А.И Александров, А.В. Зиновьев, В.П. Сальников и др. – М.: ЦОКР МВД России, 2005.
11. Конюхова, И.А. Конституционное право Российской Федерации: Курс лекций [Текст] / И.А. Конюхова. – М.: «Экзамен», 2003.
12. Кутафин, О.Е. Конституционное право Российской Федерации: Учебник [Текст] / Е.И. Козлова, О.Е. Кутафин. – М.: Юристъ, 2003.
13. Кутафин, О.Е. Российское гражданство [Текст] / О.Е. Кутафин. – М.: Юристъ, 2004.
14. Мелехин, А.В. Теория государства и права: Учебник [Текст] / А.В. Мелехин. – М.: Маркет ДС, 2007.
15. Мещеряков, А.Н. Решение вопросов гражданства Российской Федерации: монография [Текст] / А.Н. Мещеряков, Я.Л. Ванюшин. – Челябинск: Челябинский юридический институт МВД России, 2006.
16. Миронов, В.Ф. Гражданство в Российской Федерации: Российские и международные акты. Комментарий законодательства [Текст] / А.В. Миронов В.Ф. Миронов. – М.: Норма, 2003.
17. Овчинникова, А.Н. Новое в миграционном законодательстве: от регистрации до получения российского гражданства [Текст] / А.Н. Овчинникова, Г.Ю. Малумов. – М.: Деловой двор, 2009.
18. Российское гражданство: условия признания, приобретения, восстановления: путеводитель по новейшим законодательным и другим нормативным актам [Текст] / И.В. Местюков, М.В. Самон. – М.: Библиотечка РГ, 2006.
19. Российское гражданство: Учебное пособие [Текст] / И.Ф. Амельчаков, А.И. Прудников, Г.Ф. Скрипников и др. – 3-е изд., перераб. и доп. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2009.

**Статьи, научные публикации**

1. Басик, В.П. Количественные и качественные изменения правовых принципов гражданства Российской Федерации [Текст] / В.П. Басик // Государство и право. – 2005. – № 6.
2. Басик, В.П. Условия приобретения и прекращения гражданства на территории Российской Федерации [Текст] / В.П. Басик // «Черные дыры» в российском законодательстве. – 2005. – № 1.
3. Блинов, А.Б. Гражданство России: проблемы и перспективы [Текст] / А.Б. Блинов, Н.Ю. Чаплин // Конституционное и муниципальное право. – 2002. – № 4.
4. Варлен, М. Новые аспекты института российского гражданства [Текст] / М. Варлен // Законность. – 2002. – № 12.
5. Данилкин, В.В. Актуальные аспекты развития гражданства в современной России [Текст] / В.В. Данилкин // Закон и право. – 2009. – № 11.
6. Иванова, Е. Упрощенное гражданство [Текст] / Е. Иванова // ЭЖ-Юрист. – 2008. – № 9.
7. Кобец, П.Н. Особенности конституционно-правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации на современном этапе развития общества [Текст] / П.Н. Кобец // Конституционное и муниципальное право. – 2004. – № 1.
8. Мезенцева, А. Новое в законодательстве о гражданстве РФ [Текст] / А. Мезенцева // Законность. – 2004. – № 2.
9. Петухов, Д.В. Конституционные аспекты поддержки и защиты Россией соотечественников за рубежом [Текст] / Д.В. Петухов // Журнал российского права. – 2007. – № 10.
10. Рогова, М.И. Конституционно-правовой статус ребенка в Российской Федерации [Текст] / М.И. Рогова // Современное право. – 2009. – № 6.
11. Свинарев, В.В. К вопросу о правовом регулировании статуса лиц с двойным гражданством [Текст] / В.В. Свинарев // Право и политика. – 2001. – № 2.
12. Смородин, Н.М. Основания и порядок приобретения гражданства Российской Федерации [Текст] / Н.М. Смородин // Закон и право. – 2003. – № 5.
13. Соколова, Н.В. Институт гражданства в России в механизме правового статуса граждан [Текст] / Н.В. Соколова // История государства и права. – 2009. – № 2.
14. Югов, А.А. Гражданство в Российской Федерации: размышления об уникальном правовом феномене [Текст] / А.А. Югов // Адвокатская практика. – 2009. – № 1.

**Диссертации и авторефераты диссертаций**

1. Ванюшин, Я.Л. Конституционное право на гражданство и роль органов ФМС в его реализации [Текст] : дисс. на соиск… канд. юрид. наук / Я.Л. Ванюшин. – Челябинск, 2006.
2. Винокуров, А.А. Развитие института гражданства: современные тенденции и конституционно-правовой опыт России: [Текст] : автореф. дисс. на соиск… канд. юрид. наук / А.А. Винокуров. – М., 2006.
3. Грешнова, А.В. Статус гражданства в современном обществе [Текст] : автореф. дисс. на соиск… канд. юрид. наук / А.В. Грешнова. – Саратов, 2003.
4. Дальдинова, И.С. Конституционно-правовое регулирование приобретения и прекращения гражданства в Российской Федерации [Текст] : дисс. на соиск… канд. юрид. наук / И.С. Дальдинова. – Ставрополь, 2005.
5. Каграманов, С.В. Институт гражданства в Федеративном Российском государстве [Текст] : автореф. дисс. на соиск… канд. юрид. наук / С.В. Каграманов. – Ростов-на-Дону, 2003.
6. Михайлова, Е.В. Право на гражданство в Российской Федерации: конституционно-правовые аспекты [Текст] : дисс. на соиск… канд. юрид. наук / Е.В. Михайлова. – М., 2008.
7. Чехоев, Г.А. Институт гражданства в системе конституционно-правового регулирования миграционных отношений [Текст] : автореф. дисс. на соиск… канд. юрид. наук / Г.А. Чехоев. – М., 2007.

**Электронные источники**

1. Комментарий к Федеральному закону от 31.05.2002 № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» (постатейный) [Электронный ресурс] / Н.В. Леонова, А.А. Пелишенко // Режим доступа: www.consultant.ru.
2. Садыков, Р. Приобретение гражданства в упрощенном порядке [Электронный ресурс] / Р. Садыков // Режим доступа: www.garant.ru.
1. Всеобщая Декларация прав человека [Текст] : Принята 10 декабря 1948 года Генеральной Ассамблеей ООН // Российская газета. – 1995. – 05 апреля. – С. 5-6. [↑](#footnote-ref-1)
2. Гражданство. Регистрация [Текст] / М.Ю. Яковлева, А.А. Рождествина. – М.:Юрайт-Издат, 2007. – 3. [↑](#footnote-ref-2)
3. О проекте Постановления Верховного Совета Российской Федерации «О рекомендательном законодательном акте Межпарламентской ассамблеи государств - участников Содружества Независимых Государств «О согласованных принципах регулирования гражданства» [Текст] : Постановление Президиума Верховного Суда РФ от 24 мая 1993 года № 5014-1 // Ведомости СНД и ВС РФ. – 1993. – № 23. – Ст. 831. [↑](#footnote-ref-3)
4. Российское гражданство: Учебное пособие [Текст] / И.Ф. Амельчаков, А.И. Прудников, Г.Ф. Скрипников и др. – 3-е изд., перераб. и доп. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2009. – С. 73-74. [↑](#footnote-ref-4)
5. Баглай, М.В. Конституционное право России: Учебник [Текст] / М.В. Баглай. – 2-е изд., изм. и доп. – М.: НОРМА-ИНФРА, 2002. – С. 118. [↑](#footnote-ref-5)
6. Кутафин, О.Е. Конституционное право Российской Федерации: Учебник [Текст] / Е.И. Козлова, О.Е. Кутафин. – М.: Юристъ, 2003. – С. 154. [↑](#footnote-ref-6)
7. Зиновьев, А.А. Конституционное право России: проблемы теории и практики [Текст] / А.А. Зиновьев. – СПб.: Герда, 2000. – С. 97-98. [↑](#footnote-ref-7)
8. Российское гражданство... С. 74-75. [↑](#footnote-ref-8)
9. О гражданстве Российской Федерации [Текст] : Федеральный закон от 31 мая 2002 года № 62-ФЗ (принят ГД ФС РФ 19 апреля 2002 года) (в ред. Федерального закона от 04 декабря 2007 года № 328-ФЗ) // Собрание законодательства РФ. – 2002. – № 22. – Ст. 2031 [↑](#footnote-ref-9)
10. Далее – Закон о гражданстве. [↑](#footnote-ref-10)
11. Об утверждении Положения о порядке рассмотрения вопросов гражданства Российской Федерации [Текст] : Указ Президента РФ от 14 ноября 2002 года № 1325 (ред. от 19.08.2009, с изм. от 22.10.2009) // Собрание законодательства РФ. – 2002. – № 46. – Ст. 4571. «Заграничный паспорт; паспорт моряка (удостоверение личности моряка); дипломатический паспорт; паспорт государственного служащего; удостоверение личности (военный билет) военнослужащего с вкладышем, свидетельствующим о наличии гражданства РФ...». [↑](#footnote-ref-11)
12. Конституционное право России: Учебник [Текст] / А.И Александров, А.В. Зиновьев, В.П. Сальников и др. – М.: ЦОКР МВД России, 2005. – С. 119-120. [↑](#footnote-ref-12)
13. Данилкин, В.В. Актуальные аспекты развития гражданства в современной России [Текст] / В.В. Данилкин // Закон и право. – 2009. – № 11. – С. 36. [↑](#footnote-ref-13)
14. Кутафин, О.Е. Российское гражданство [Текст] / О.Е. Кутафин. – М.: Юристъ, 2004. – С. 19-20. [↑](#footnote-ref-14)
15. Российское гражданство... С. 97-98. [↑](#footnote-ref-15)
16. Кутафин, О.Е. Российское гражданство... С. 21. [↑](#footnote-ref-16)
17. Гончаров, М.В. Конституционное право Российской Федерации: теоретические основы, правовое регулирование, судебная практика [Текст] / М.В. Гончаров. – Екатеринбург, 2007. – С. 65-66. [↑](#footnote-ref-17)
18. Югов, А.А. Гражданство в Российской Федерации: размышления об уникальном правовом феномене [Текст] / А.А. Югов // Адвокатская практика. – 2009. – № 1. – С. 42. [↑](#footnote-ref-18)
19. О гражданстве Российской Федерации [Текст] : Федеральный закон от 31 мая 2002 года № 62-ФЗ (принят ГД ФС РФ 19 апреля 2002 года) (в ред. Федерального закона от 04 декабря 2007 года № 328-ФЗ) // Собрание законодательства РФ. – 2002. – № 22. – Ст. 2031; О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации [Текст] : Федеральный закон от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ (принят ГД ФС РФ 21 июня 2002 года) (в ред. Федерального закона от 01 декабря 2007 года № 310-ФЗ) // Собрание законодательства РФ. – 2002. – № 30. – Ст. 3032 и др. [↑](#footnote-ref-19)
20. Об утверждении Положения о порядке рассмотрения вопросов гражданства Российской Федерации [Текст] : Указ Президента РФ от 14 ноября 2002 года № 1325 (ред. от 19.08.2009, с изм. от 22.10.2009) // Собрание законодательства РФ. – 2002. – № 46. – Ст. 4571. [↑](#footnote-ref-20)
21. О проверке конституционности положений частей первой и третьей статьи 8 Федерального закона от 15 августа 1996 года «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» в связи с жалобой гражданина А.Я. Аванова [Текст] : Постановление Конституционного Суда РФ от 15 января 1998 года № 2-П // Собрание законодательства РФ. – 1998. – № 4. – Ст. 531. [↑](#footnote-ref-21)
22. Инструкция об организации работы органов внутренних дел Российской Федерации при рассмотрении вопросов гражданства Российской Федерации [Текст] : Утверждена Приказом МВД РФ от 06 февраля 2003 года № 82 // Российская газета. – 2003. – 22 февраля. – С. 6. [↑](#footnote-ref-22)
23. Положение о порядке предоставления Российской Федерацией политического убежища [Текст] : Указ Президента Российской Федерации от 21 июля 1997 года № 746 // Собрание законодательства РФ. – 1997. – № 30. – Ст. 3601. [↑](#footnote-ref-23)
24. Кокотов, А.Н. Конституционное право России: Учебник [Текст] / А.Н. Кокотов, М.И. Кукушкин. – М.: НОРМА, 2007. – С. 171-172. [↑](#footnote-ref-24)
25. Югов, А.А. Гражданство в Российской Федерации... С. 42-43. [↑](#footnote-ref-25)
26. Мелехин, А.В. Теория государства и права: Учебник [Текст] / А.В. Мелехин. – М.: Маркет ДС, 2007. – С. 221. [↑](#footnote-ref-26)
27. Басик, В.П. Количественные и качественные изменения правовых принципов гражданства Российской Федерации [Текст] / В.П. Басик // Государство и право. – 2005. – № 6. – С. 90. [↑](#footnote-ref-27)
28. Конституционное право России: Учебник [Текст] / А.И Александров, А.В. Зиновьев, В.П. Сальников и др. – М.: ЦОКР МВД России, 2005. – С. 120-121. [↑](#footnote-ref-28)
29. Кобец, П.Н. Особенности конституционно-правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации на современном этапе развития общества [Текст] / П.Н. Кобец // Конституционное и муниципальное право. – 2004. – № 1. – С. 38. [↑](#footnote-ref-29)
30. О правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам [Текст] : Договор между Российской Федерации и Республикой Кыргызстан от 14 сентября 1992 г. // Бюллетень международных договоров. – 1995. – № 3. – С. 11-13. [↑](#footnote-ref-30)
31. О гражданских и политических правах [Текст] : Международный пакт от 16 декабря 1966 года // Бюллетень Верховного Суда РФ. – 1994. – № 12. – С. 3. [↑](#footnote-ref-31)
32. Российское гражданство... С. 117-124. [↑](#footnote-ref-32)
33. Миронов, В.Ф. Гражданство в Российской Федерации: Российские и международные акты. Комментарий законодательства [Текст] / А.В. Миронов В.Ф. Миронов. – М.: Норма, 2003. – С. 32. [↑](#footnote-ref-33)
34. Смородин, Н.М. Основания и порядок приобретения гражданства Российской Федерации [Текст] / Н.М. Смородин // Закон и право. – 2003. – № 5. – С. 59. [↑](#footnote-ref-34)
35. Рогова, М.И. Конституционно-правовой статус ребенка в Российской Федерации [Текст] / М.И. Рогова // Современное право. – 2009. – № 6. – С. 20-21. [↑](#footnote-ref-35)
36. Комментарий к Федеральному закону от 31.05.2002 № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» (постатейный) [Электронный ресурс] / Н.В. Леонова, А.А. Пелишенко // Режим доступа: www.consultant.ru (Дата обращения 12.04.2010 г.). [↑](#footnote-ref-36)
37. Миронов, В.Ф. Гражданство в Российской Федерации... С. 34. [↑](#footnote-ref-37)
38. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30 ноября 1994 года № 51-ФЗ [Текст] (принят ГД ФС РФ 21.10.1994) // Собрание законодательства РФ. – 1994. – № 32. – Ст. 3301. [↑](#footnote-ref-38)
39. О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации [Текст] : Федеральный закон от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ (принят ГД ФС РФ 21 июня 2002 года) (в ред. Федерального закона от 01 декабря 2007 года № 310-ФЗ) // Собрание законодательства РФ. – 2002. – № 30. – Ст. 3032. [↑](#footnote-ref-39)
40. Российское гражданство: условия признания, приобретения, восстановления: путеводитель по новейшим законодательным и другим нормативным актам [Текст] / И.В. Местюков, М.В. Самон. – М.: Библиотечка РГ, 2006. – С. 48-49. [↑](#footnote-ref-40)
41. Комментарий к Федеральному закону «О гражданстве Российской Федерации» (постатейный) [Текст] / В.И. Шкатулла. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Юстицинформ, 2005. – С. 85-86. [↑](#footnote-ref-41)
42. Головистикова, А.Н. Гражданство: справочник по правовым вопросам [Текст] / А.Н. Головистикова. – М.: Эксмо, 2007. – С. 63. [↑](#footnote-ref-42)
43. Иванова, Е. Упрощенное гражданство [Текст] / Е. Иванова // ЭЖ-Юрист. – 2008. – № 9. – С. 28-29. [↑](#footnote-ref-43)
44. Смородин, Н.М. Основания и порядок приобретения гражданства... С. 61. [↑](#footnote-ref-44)
45. Иванова, Е. Упрощенное гражданство... С. 29. [↑](#footnote-ref-45)
46. Овчинникова, А.Н. Новое в миграционном законодательстве: от регистрации до получения российского гражданства [Текст] / А.Н. Овчинникова, Г.Ю. Малумов. – М.: Деловой двор, 2009. – С. 49-51. [↑](#footnote-ref-46)
47. О мерах по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом (вместе с «Государственной программой по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом») [Текст] : Указ Президента РФ от 22 июня 2006 года № 637 // Собрание законодательства РФ. – 2006. – № 26. – Ст. 2820. [↑](#footnote-ref-47)
48. Петухов, Д.В. Конституционные аспекты поддержки и защиты Россией соотечественников за рубежом [Текст] / Д.В. Петухов // Журнал российского права. – 2007. – № 10. – С. 33-34. [↑](#footnote-ref-48)
49. Садыков, Р. Приобретение гражданства в упрощенном порядке [Электронный ресурс] / Р. Садыков // Режим доступа: www.garant.ru (Дата обращения 13.04.2010 г.). [↑](#footnote-ref-49)
50. Басик, В.П. Условия приобретения и прекращения гражданства на территории Российской Федерации [Текст] / В.П. Басик // «Черные дыры» в российском законодательстве. – 2005. – № 1. – С. 24-25. [↑](#footnote-ref-50)
51. Каграманов, С.В. Институт гражданства в Федеративном Российском государстве [Текст] : автореф. дисс. на соиск… канд. юрид. наук / С.В. Каграманов. – Ростов-на-Дону, 2003. – С. 8. [↑](#footnote-ref-51)
52. Добрынин, Н.М. Конституционное (государственное) право Российской Федерации [Текст] / Н.М. Добрынин. – Новосибирск: Наука, 2007. – С. 97. [↑](#footnote-ref-52)
53. Дальдинова, И.С. Конституционно-правовое регулирование приобретения и прекращения гражданства в Российской Федерации [Текст] : дисс. на соиск… канд. юрид. наук / И.С. Дальдинова. – Ставрополь, 2005. – С. 126-127. [↑](#footnote-ref-53)
54. Данилкин, В.В. Актуальные аспекты развития гражданства... С. 36-37. [↑](#footnote-ref-54)
55. Миронов, В.Ф. Гражданство в Российской Федерации... С. 35. [↑](#footnote-ref-55)
56. Мезенцева, А. Новое в законодательстве о гражданстве РФ [Текст] / А. Мезенцева // Законность. – 2004. – № 2. – С. 13-14. [↑](#footnote-ref-56)
57. Российское гражданство... С. 282. [↑](#footnote-ref-57)
58. Российское государство... С. 301. [↑](#footnote-ref-58)
59. Мещеряков, А.Н.Решение вопросов гражданства Российской Федерации: монография [Текст] / А.Н. Мещеряков, Я.Л. Ванюшин. – Челябинск: Челябинский юридический институт МВД России, 2006. – С. 3. [↑](#footnote-ref-59)
60. Об утверждении Положения о порядке рассмотрения вопросов гражданства Российской Федерации [Текст] : Указ Президента РФ от 14 ноября 2002 года № 1325 (ред. от 19.08.2009, с изм. от 22.10.2009) // Собрание законодательства РФ. – 2002. – № 46. – Ст. 4571. [↑](#footnote-ref-60)
61. Собрание актов Президента и Правительства РФ. – 1994. – № 12. – Ст. 876. [↑](#footnote-ref-61)
62. Об утверждении Положения о Комиссии по вопросам гражданства при Президенте Российской Федерации и ее состава [Текст] : Указ Президента РФ от 14 ноября 2002 г. № 1318 // Собрание законодательства РФ. – 2002. – № 46. – Ст. 4570. [↑](#footnote-ref-62)
63. Ванюшин, Я.Л. Конституционное право на гражданство и роль органов ФМС в его реализации [Текст] : дисс. на соиск… канд. юрид. наук / Я.Л. Ванюшин. – Челябинск, 2006. – С. 136-137. [↑](#footnote-ref-63)
64. Добрынин, Н.М. Конституционное (государственное) право... С. 109-110. [↑](#footnote-ref-64)
65. Мещеряков, А.Н.Решение вопросов гражданства... С. 37-38. [↑](#footnote-ref-65)
66. Ванюшин, Я.Л. Конституционное право на гражданство... С. 82. [↑](#footnote-ref-66)
67. Головистикова, А.Н. Комментарий к Федеральному закону от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» [Текст] / А.Н. Головистикова. – М.: Эксмо, 2005. – С. 151. [↑](#footnote-ref-67)
68. Конюхова, И.А. Конституционное право Российской Федерации: Курс лекций [Текст] / И.А. Конюхова. – М.: «Экзамен», 2003. – С. 226-227. [↑](#footnote-ref-68)