**Содержание**

Введение

1 Теоретико-методологические основы изучения деятельности органов социальной защиты в области поддержки многодетных семей

1.1 Семья как объект государственной семейной политики

1.2 Нормативно-правовая основа деятельности органов социальной защиты в области поддержки многодетных семей

2. Анализ деятельности органов социальной защиты в области поддержки многодетных семей в современных российских условиях

2.1 Сравнительный анализ поддержки многодетных семей в субъектах РФ

2.2 Анализ деятельности органов социальной защиты в области поддержки многодетных семей в городе Нижнекамске

3. Мероприятия по совершенствованию деятельности органов социальной защиты в области поддержки многодетных семей

3.1 Российский и зарубежный опыт деятельности органов социальной защиты в области поддержки многодетных семей

3.2 Программа мероприятий по совершенствованию деятельности органов социальной защиты в области поддержки многодетных семей в Нижнекамском муниципальном районе

4. Программа мер по обеспечению выпускной квалификационной работы

4.1 Обоснование социальной значимости внедрения разработанных мероприятий

4.2 Математическое и статистическое обеспечение выпускной квалификационной работы

4.3 Нормативно-правовое обеспечение выпускной квалификационной работы

4.4 Социологическое обеспечение выпускной квалификационной работы

4.5 Компьютерное обеспечение выпускной квалификационной работы

Заключение

Ссылки на использованные источники

Список использованных литературных источников

Приложение А. Муниципальная целевая программа «Социальная поддержка многодетных семей в муниципальном образовании Нижнекамский муниципальный район» на 2009 – 2011 годы

Приложение Б. Образец Устава общественной организации «Много деток – хорошо!»

Приложение В. Инструментарий социологического исследования – Анкета

**Условные обозначения и сокращения**

ВВП – валовой внутренний продукт;

ВЦИОМ – Всероссийский центр исследования общественного мнения;

г. – год;

ДРГ – детско-родительские группы;

ЗАГС – запись актов гражданского состояния;

кв.м. – квадратный метр;

млн. – миллион;

МО НМР – муниципальное образование Нижнекамский муниципальный район

НХТИ – Нижнекамский химико-технологический институт

ООН – Организация Объединенных Наций;

РАН – Российская академия наук;

РБ – Республика Башкортостан;

РИА – Российское информационное агентство;

РТ – Республика Татарстан;

РФ – Российская Федерация;

СКР – суммарный коэффициент рождаемости;

СМИ – средства массовой информации;

СПИД – синдром повышенного иммунодефицита;

тыс. – тысяча;

США – Соединенные Штаты Америки;

УАТ – Управление автотранспорта;

УСЗ – Управление социальной защиты;

ЦСПСД – Центр социальной помощи семье и детям;

ЧП – частный предприниматель.

**Введение**

Актуальность темы. Рыночные реформы, нестабильность в экономике повлекли ухудшение условий жизни значительной части населения страны, в особенности безработных, пенсионеров, семей с детьми, выявили неспособность прежней системы социального обеспечения гарантировать каждому человеку достойный жизненный уровень.

Конституция Российской Федерации провозглашает один из основополагающих принципов деятельности современного демократического государства, согласно которому создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека, не является сугубо личным делом самого человека и его родителей, а возводится в ранг общегосударственной политики. В случае если человек по тем или иным не зависящим от него причинам не может обеспечить себя материально, становится социально незащищенным, государство безвозмездно оказывает ему необходимую помощь и поддержку [1].

Поэтому социальное обеспечение – это участие общества в содержании тех своих членов, которые из-за нетрудоспособности либо некоторых других не зависящих от них причин не имеют достаточных средств к существованию.

Кроме изменения материального положения, поменялись духовные ценности большинства населения Российской Федерации. Важной на наш взгляд проблемой является то, что была утрачена значимость таких ценностей как брак, семья, дети. Последствием чего и стала современная демографическая ситуация в нашей стране.

Россия стоит перед лицом острого демографического кризиса – в предстоящие 50 лет ее население может сократиться вдвое.

Стоящий перед Россией вызов имеет две стороны. Как и в большинстве развитых стран, в России уровень рождаемости упал до такой величины, которая не позволяет поддерживать численность населения на прежнем уровне. В то же время уровень смертности, в особенности среди мужчин работоспособного возраста, стремительно вырос из-за обнищания в постсоветскую эпоху, болезней и стрессов.

Население России, еще 10 лет назад составлявшее 149 млн. человек, ныне сократилось до 144 млн. Средняя продолжительность жизни мужчин составляет сейчас 59 лет, притом, что этот показатель для женщин – 72 года.

По данным специалистов, ежегодно население России сокращается на миллион человек, и темпы снижения численности увеличиваются.

«Целые регионы в Сибири и на российском Дальнем Востоке обезлюдели, и новые пустынные районы появляются даже в Черноземье», – говорит демограф Лев Гудков из независимого Центра исследования общественного мнения. «Мы близки к тому, чтобы оказаться неспособными поддерживать нашу промышленность, сельское хозяйство и вооруженные силы».

Российские женщины, которые, подобно западным, стремятся получить образование и сделать карьеру, дают жизнь гораздо меньшему числу детей, чем, например, в 1970-х. По статистике женщина теперь имеет в среднем 1,1 ребенка, тогда как для стабилизации народонаселения требуется, чтобы этот показатель составлял 2,4 [2].

Помните популярную в 70-х годах шутливую, но, если разобраться, весьма грустную песенку: «У меня сестренки нет, у меня братишки нет…»? Сколько лет прошло с тех пор, а слова эти, увы, не утратили злободневности. И если эта «малодетная» тенденция сохранится, то в России в недалеком будущем вообще отомрут такие понятия, как «дядя», «тетя», «двоюродные, троюродные братья, сестры» и т. д. Мы окончательно превратимся в общество безнадежно одиноких людей [3].

Выходом из существующего критического демографического положения является многодетность. Но многодетных семей и в России, и в Татарстане, и в г. Нижнекамске не так уж и много. Причина отказа от многодетности определяется рядом обстоятельств. Это и социально-экономическое положение обществ, и общественно мнение. А также отсутствие полноценной государственной поддержки многодетных семей.

**Как известно, существует ряд федеральных законодательных актов, направленных на поддержку многодетных семей. Основной из них – указ Президента от 5 мая 1992 года (в редакции президента от 25 мая 2003 года) «О мерах по социальной поддержке многодетных семей», в котором четко обозначен ряд льгот для многодетных семей в области жилищнокоммунальных, транспортных, медицинских, образовательных услуг, льготы в области трудовых и земельных отношений. И в нем же субъектам Федерации дается указание «определить категории семей, которые относятся к многодетным и нуждаются в дополнительной социальной поддержке с учетом национальных и культурных особенностей в социально-экономическом и демографическом развитии региона» [4].**

Но государство и его законы, какие бы совершенные они не были, не в состоянии регулировать все возможные аспекты поддержки многодетных семей. И в этой ситуации значительную помощь может оказать бизнес. Сейчас в нашей стране начинает укореняться такое понятие как социальная ответственность бизнеса.

Под социальной ответственностью бизнеса понимается и благотворительность, и меценатство, и корпоративная социальная ответственность, и социально-маркетинговые программы, и спонсорство, и филантропия и так далее.

Обобщая можно сказать, что социальная ответственность бизнеса – это влияние бизнеса на общество, ответственность тех, кто принимает бизнес-решения, перед теми, на кого прямо или косвенно эти решения влияют.

В настоящее время исследование проблем многодетных семей является крайне необходимыми как в масштабе всей страны, так и в отдельных муниципальных образованиях. Особенно важно изучить деятельность органов социальной защиты в области поддержки многодетных семей на федеральном, региональном и местном уровнях. Именно этим и определяется актуальность и выбор данной темы

**Степень разработанности**. Изучением и оценкой эффективности деятельности органов социальной защиты населения в РФ занимаются многие современные ученые.

В конце 1980-х годов ряд специалистов (С.С. Шаталин, А.Н. Шохин, Ю.Н. Левада) считали, что социальная политика в России в ближайшие годы будет определяться такими факторами, как радикальная экономическая реформа и демократизация политической системы. В соответствии с этим социальная политика трактовалась, как целенаправленная система мер государства по обеспечению граждан, удовлетворению их материальных и духовных потребностей, защите интересов отдельных общественных групп.

Григорьев С.И., Гуслякова Л.Г., Гусова С.А. раскрыли в своей книге основные направления социальной политики, ее основополагающие принципы, а также формы реализации. Также был описан специфический российский механизм поддержки населения, который определяется многими факторами, в частности состоянием экономического развития страны в целом и отдельных ее регионов, наличием поликультурной среды обитания, усилением социальной дифференциации, переходностью от одного типа общественного устройства к другому.

Вопросы укрепления семьи на основе возрождения традиционных ценностей, проблемы увеличения рождаемости в своей статье рассматривал А. Чуев, депутат Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

С.Н. Варламова, А.В. Носкова, Н.Н. Седова рассматривали семью и детей в жизненных установках россиян. Были изучены базовые репродуктивные установки – желаемое число детей, скорректированные репродуктивные установки – ожидаемое число детей, влияние социальных факторов на формирование репродуктивных установок.

С.В. Дармодехин, О.И. Волжина, Р.В. Сабитова, О.В. Кучмаева, Н.Л. Иванова, А.Б. Синельников изучали семью как объект государственной семейной политики. В рамках их научного доклада было рассмотрено развитие системы семейных пособий, государственное и муниципальное жилье, пенсионное обеспечение, помощь семье в воспитании детей, а также перспективы развития государственной семейной политики в контексте модернизации экономики и социальной сферы страны.

Несмотря на большой объем публикаций и исследований проблем поддержки многодетных, кардинально не улучшается отношение населения и положение данной категории семей.

**Связь с другими научно-исследовательскими работами**. Результаты исследования и выводы по данной работе озвучивались на Межрегиональной научно практической конференции, посвященной Международному Дню здоровья и 45-летию НХТИ «Теоретические и практические аспекты ответственности за личное здоровье» в секции «Современный образ жизни молодежи». Данная конференция проводилась в Нижнекамском химико-технологическом институте Казанского государственного технологического университета 8 апреля 2008 года.

**Целью** выпускной квалификационной работы является изучение деятельности органов социальной защиты населения по поддержке многодетных семей, анализ сложившейся ситуации в данной области, и, на основании собранного материала, разработать программу мероприятий в области социальной поддержки многодетных семей в муниципальном образовании «Нижнекамский муниципальный район».

**Задачи работы**:

* изучить государственную семейную политику в области поддержки многодетных семей;
* рассмотреть нормативно-правовую основу деятельности органов социальной защиты в области поддержки многодетных семей;
* провести сравнительный анализ систем поддержки многодетных семей субъектов Российской Федерации;
* провести анализ деятельности органов социальной защиты в области поддержки многодетных семей в МО НМР;
* проанализировать российский и зарубежный опыт деятельности органов социальной защиты в области поддержки многодетных семей;
* разработать программу мероприятий по совершенствованию деятельности органов социальной защиты в области поддержки многодетных семей в Нижнекамском муниципальном районе.

**Объект** – органы социальной защиты населения в области поддержки многодетных семей.

**Предмет** – формы и методы деятельности органов социальной защиты в области поддержки многодетных семей.

Практическая значимость. Данная работа вносит определенный вклад в изучение основных аспектов социальной защиты многодетных семей, ее место и роль в системе социальной защиты населения. Она может быть использована муниципальными служащими для анализа и подготовки предложений по совершенствованию деятельности муниципальных органов в отношении изучаемой категории семей; депутатами представительного органа для подготовки сессии; студентами, обучающимися по специальности «Государственной и муниципальное управление» для подготовки к семинарским занятиям.

Методологическая база. В работе использовался комплексный подход, позволивший изучить элементы системы социальной защиты многодетных семей, наиболее полно отобразить проблему исследования, выявить основные формы и принципы социальной защиты многодетных семей; классифицировать критерии оказания социальной помощи многодетным семьям.

Также при написании данной работы использовался структурно-функциональный метод (были изучены структура и функции системы социальной защиты многодетных семей); сравнительный метод использовался в основном при анализе деятельности системы социальной защиты многодетных семей в субъектах РФ; применение нормативно-правового метода обусловлено необходимостью анализа нормативно правового материала, внутренней документации Управления социальной защиты населения и Центра помощи семье и детям «Веста».

Для проведения социологического исследования был применены метод анкетирования, а для получения количественной и качественной информации о деятельности органов социальной защиты по поддержке многодетных семей применен метод анализа документов.

**Эмпирическая база**. В работе использовались следующие материалы:

* отчеты Управления социальной защиты муниципального образования «Нижнекамский муниципальный район»;
* аналитические отчеты о работе Центра социальной помощи семье и детям «Веста» за 2005, 2006, 2007 года;
* положение о Министерстве труда, занятости и социальной защиты населения РТ;
* результаты социологического исследования в городе Нижнекамск;
* программы и проекты по поддержке многодетных семей разрабатываемые и действующие на территории субъектов РФ.

Структура выпускной квалификационной работы состоит из введения, основной части, заключения, ссылок на использованные источники, списка использованных источников, приложений и папки-файла. Основная часть работы состоит из четырех разделов.

Первый раздел называется «Теоретико-методологические основы изучения деятельности органов социальной защиты в области поддержки многодетных семей», который в свою очередь состоит из двух подразделов, где раскрывается сущность семейной политики государства, демографических проблем в современной России, взаимосвязь современного положения института семьи с современной демографической ситуацией, а также взаимодействие различных уровней социальной защиты населения по поддержке многодетных семей.

Второй раздел называется «Анализ деятельности органов социальной защиты в области поддержки многодетных семей в современных российских условиях». Данный раздел включает два подраздела, в которых проводится анализ деятельности органов социальной защиты по поддержке многодетных семей на федеральном, республиканском и муниципальном уровнях, а также описываются результаты социологического исследования, проведенного в г. Нижнекамске

Третий раздел называется «Мероприятия по совершенствованию деятельности органов социальной защиты в области поддержки многодетных семей». Данный раздел включает два подраздела, в которых анализируются российский и зарубежный опыт деятельности органов социальной защиты в области поддержки многодетных семей, а также проводиться описание предлагаемой программы мероприятий по совершенствованию деятельности органов социальной защиты населения.

Четвертый раздел называется «Программа мер по обеспечению выпускной квалификационной работы» и включает пять подразделов.

В заключении подводятся все итоги по выпускной квалификационной работе в соответствии с целями и задачами, поставленными в начале работы.

В работе имеются приложения. В Приложении А представлена Муниципальная целевая программа «Социальная поддержка многодетных семей и защита прав детей в Нижнекамском муниципальном районе и городе Нижнекамск» на 2009 – 2011 годы, в Приложении Б – предложен пример устава общественной организации «Много деток – хорошо». В Приложении В представлены вопросы анкеты.

**1. Теоретико-методологические основы изучения деятельности органов социальной защиты в области поддержки многодетных семей**

1.1 Семья как объект государственной семейной политики

Семья – один из наиболее древних социальных институтов: она возникла в недрах первобытного общества значительно раньше классов, наций и государств. Общественная ценность семьи обусловлена ее «производством и воспроизводством» непосредственной жизни, воспитанием детей, формированием их индивидуального сознания [5, с. 201].

Как первичная форма общности людей семья непосредственно сочетает в себе индивидуальное и коллективное начало. В этом смысле оная является звеном, связующим не только биологическую и социальную, но также индивидуальную и общественную жизнь людей, служит для них первым источником социальных идеалов и критериев поведения. При этом семья не только передает, но и создает такие духовные ценности, как супружеская и родительская любовь, уважение и любовь детей к родителям, семейная солидарность. Вот почему семья является одним из ключевых понятий в гуманитарной области знания [6, c. 147].

Семья в современных условиях рассматривается в трех ипостасях. На уровне общества она выступает как социальный институт с присущими ему местом и ролью и выполняется целый ряд специфических функций, в первую очередь таких, как воспитание детей. В то же время семья – это малая социальная группа, которой свойственны такие характеристики, как сплоченность, ценностно-ориентационное единство членов и др. И, наконец, в-третьих, семья – это сфера жизнедеятельности и удовлетворения определенных потребностей каждого человека.

В процессе исторического развития отношения семьи и общества, семьи и личности постоянно изменялись под воздействием господствующего в данном обществе способа производства, образа жизни и общественных отношений. прогресс общества в значительной степени был связан с регулированием взаимоотношений мужчины и женщины, с устранением (уменьшением) дискриминации женщин на производстве, в социальной и духовной сферах, с существенным изменением функций семьи, созданием условий для совершенствования брачно-семейных отношений, повышения их воспитательного потенциала.

Институт семьи на современном этапе развития человечества претерпевает серьезные изменения, а, по мнению некоторых исследователей, кризис. В связи с неопределенностью будущего или еще не укрепившимся материально-экономическим положением растет число фактических браков, не скрепленных никакими официальными узами: союзы друзей, подруг, которые в принципе выполняют те же функции, кроме одной – рождение детей [5, с. 202].

Семья – самая первая и самая эффективная среда социализации детей, восприятия народных традиций, нравственных ценностей, отношения к труду, к людям, к природе. По существу до поступления в школу семья для ребенка – его основной «университет». Лев Толстой утверждал, что к пяти годам он узнал о мире столько, сколько не постиг за всю оставшуюся жизнь. Может быть, есть в этом и преувеличение, но, в сущности, писатель прав.

Сегодня роль семьи в воспитании детей возрастает многократно. Сложные социально-экономические условия заставляют родителей много работать, чтобы выжить. Дети часто предоставлены сами себе или, что еще хуже – во власть «телеящика» с его экспансией жестокости, убийств пошлости. Каков итог такого воспитания – известно: наркомания, правовые нарушения, бродяжничество резко «помолодели» в последние годы, в социальный оборот вошли такие тревожные понятия, как «малолетняя преступность», «ранняя проституция». Издержки семейного воспитания усугубляются огромным числом разводов, отсюда – и увеличение количества неполных семей.

Но на семью оказывает негативное влияние не только российская экономика, но и отсутствие продуманной социальной политики, что сегодня стремятся восполнить регионы.

Уменьшение рождаемости, сокращение населения могут привести к утрате суверенитета страны, поэтому тревожные показатели демографии относятся к проблемам государственной безопасности. Решить эту проблему может только семья [7, c. 52].

Но не та семья, являющаяся сейчас общепринятой: родители и ребенок (в лучшем случае – два). А семьи с тремя и более детьми. Семьи с тремя детьми лишь поддерживают существующую численность населения с учетом бездетных пар и людей, не состоящих в браке и не имеющих детей. А рост численности населения возможен при рождении в семьях более трех детей. Таким образом, многодетные семьи – это единственное спасение России от вымирания.

Так какая же семья подразумевается под многодетной? На уровне федерального законодательства нет четкого определения понятия «многодетная семья». Предполагается, что субъекты самостоятельно должны определить (с учетом культурных, исторических, демографических и т. п.), семьи с каким количеством детей относить к категории многодетных.

Например, согласно закону Калужской области «О статусе многодетной семьи в Калужской области и мерах ее социальной поддержки» многодетная семья – семья, имеющая в своем составе трех и более детей и воспитывающая их до восемнадцатилетнего возраста, а учащихся учебных заведений всех форм обучения любых организационно – правовых форм – до окончания обучения, а также детей, проходящих срочную военную службу по призыву, – но не более, чем до достижения ими возраста двадцати трех лет [8].

В соответствии с законом республики Башкортостан «О государственной поддержке многодетных семей в Республике Башкортостан» многодетной семьей признается семья, имеющая в своем составе трех и более несовершеннолетних детей, в том числе усыновленных и принятых под опеку (попечительство) [9].

В «Кодексе Республики Беларусь о браке и семье» дано краткое и емкое определение понятия «многодетная семья» – семья, в которой на иждивении и воспитании находятся трое и более детей [10].

В Республике Татарстан многодетными семьями являются семьи, имеющие трех и более детей в возрасте до 18 лет, включая родных и приемных [11]. Именно это определение и будет использовано в данной работе.

Большинству российских семей живется сегодня нелегко и материально, и морально. Особенно – многодетным и имеющим детей с проблемами в развитии и здоровье. Семья ждет поддержки и помощи.

Реальные изменения семейных структур в ХХ веке на всех континентах позволяют говорить о переходе к эпохе спонтанного уменьшения детности семьи (вплоть до массовой однодетности и даже бездетности), повышения разводимости и падения брачности, и пока не видно каких либо биологических и стихийных социальных «защитных механизмов», которые могли бы остановить эти тенденции на каком то безопасном для общества уровне.

Семейная политика в России всегда жестко держалась под контролем государства и была тесно связана с социальной жизнью [12, c. 623].

Семейная политика – это деятельность государства, политических партий, общественных организаций, направленная на возвращение семье органически присущих ей социальных функций, создание экономических механизмов поддержания и укрепления семьи как социального института, укрепление семейного образа жизни [13, с.8].

Государственная семейная политика должна способствовать самостоятельному развитию семьи на основе социального партнерства и сотрудничества с государством, различными организациями. Особое внимание при этом уделяется обеспечению адресности и целенаправленности социальной поддержки на основе предоставления семьям разнообразных социальных услуг, расширения возможностей для обеспечения семьи с опорой на собственные трудовые усилия, развития семейного предпринимательства, информационного обеспечения семей, изучения и прогнозирования социальных нужд [14, с. 6].

Современная демографическая ситуация в России близка к экстремальной: ежегодно численность населения России с начала 1990-х годов сокращается на миллион человек. Эти цифры сопоставимы с потерями в результате эпидемий, войн и стихийных бедствий. Но и без них может происходить убыль населения: одни умирают, а другие не появляются на свет. Демографы бьют тревогу, поскольку снижение численности жителей России может стать настоящей национальной трагедией. Дело не только в снижении численности трудовых ресурсов, обеспечивающих развитие национальной экономики. Когда демографический кризис приобретает столь широкий размах, встает вопрос о национальной безопасности, об элементарном выживании народа. Наша страна обладает колоссальными территориями, которые привлекают взоры жителей сопредельных государств, чье население продолжает активно множиться. Природа не терпит пустоты, повторяют демографы, не мы – так другие народности займут наши города и села.

Тем не менее, решать эту проблему ни государство, ни население не спешит. Рожать и воспитывать много детей большинство россиян считают немодным и неперспективным занятием. Лучшим тому доказательством может послужить общественное отношение к многодетным семьям. Пятеро детей вызывают недоумение и сочувствие, десятеро – чуть не презрение. Многие тысячелетия женщины рожали в течение всего репродуктивного возраста, не один и не два, а двенадцать, пятнадцать раз, однако полувека хватило на то, чтобы многодетная семья перестала восприниматься естественным явлением. А ведь в многодетных семьях выросли великие нации, завоевавшие пространства и обустроившие города. Чтобы численность народа росла, необходимо больше трех детей в каждой семье, поскольку трое лишь замещают родителей (с учетом бездетных пар и одиноких людей) и не дают прироста населения.

Среди причин демографического кризиса также можно назвать утрату нравственных ориентиров, идейно-духовное опустошение. Общество слишком ориентировано на материальные ценности, люди стремятся жить в свое удовольствие, а дети означают веру в бессмертие, в нечто большее и ценное, чем собственная жизнь. Помимо этого, у людей нет уверенности в завтрашнем дне. Преуспевает лишь относительно небольшая часть населения, у остальных же развивается чувство потерянности, неполноценности. Даже детские сады, школы, медицинские учреждения разделились на те, что для всех, и те, что для избранных. Поэтому перспектива рожать не слишком привлекает большинство россиян – ведь каждому хочется, чтобы у его ребенка было все самое лучшее. Очень остро стоит проблема с жильем. Многие семьи не прочь завести еще одного ребенка, но им не позволяют жилищные условия, улучшить которые в настоящий момент становится все труднее из-за слишком высоких цен на недвижимость [15, c. 63].

Всего несколько лет назад быть многодетной матерью в России, точнее, в СССР было почетно. Такие матери даже носили высокое звание «героиня», а семья, в которой рождался пятый ребенок, получала массу льгот от государства. Но, несмотря на оказываемые почести, большинство женщин становиться многодетными матерями не спешили. Потому что на среднюю советскую зарплату большую семью было не прокормить, и никакие льготы тут не помогали.

Сегодня финансовая ситуация только ухудшилась. Не стало и прежнего пиетета по отношению к многодетной матери. А к сочетанию «мать-героиня» прибавилось насмешливое «отец-героин». Выражение прочно вошло в обиход, потому что молва утверждает, что решиться на большое число детей в нынешней нестабильной ситуации могут только психически больные люди или алкоголики и наркоманы, теряющие здравый смысл под воздействием дурманящих веществ. Социальный статус женщины-матери зависит от того, насколько соответствует выбранная ее семьей модель репродуктивного поведения общепринятым нормам. А какова она сегодня? Один - два ребенка. Естественно, что до тех пор, пока общепринятая норма такова, многодетные семьи будут восприниматься обществом скорее как исключение из правил, как явление из ряда вон выходящее, и отношение к ним будет складываться соответствующее.

Вокруг многодетных матерей и их детей возникала и возникает до сих пор зона социального неодобрения, и даже отторжения. Многодетные семьи часто расцениваются как «социальные иждивенцы», хотя на практике льготы у них очень скромные, именно многодетные семьи имеют наиболее высокий риск оказаться в числе бедных, так как размеры детских пособий никак не соотносятся с уровнем жизни. Несколько лет назад в России было отменено звание Матери-героини. Нередко о многодетной семье и детях говорится в негативном плане: это сплошные проблемы, трудности и неприятности. Вряд ли такая однозначная точка зрения справедлива: не стоит идеализировать многодетные семьи, как не следует видеть в них только негатив. Многодетная семья – это само по себе ни хорошо и ни плохо, это просто особый мир, со своими плюсами и минусами, своими радостями и проблемами, как и мир любой семьи. По наблюдениям психологов и социологов, стереотип многодетной семьи начал меняться всего лишь несколько лет назад. Это уже не только семьи безответственных, социально неблагополучных людей, требующих поддержки от государства. Многодетность становится модной в материально благополучной среде. А это значит, что у многодетных семей есть будущее [16, c. 97].

Рассуждая на эту тему, сторонники многодетности чаще всего приводят в пример патриархальную русскую семью. Действительно, на рубеже XIX и XX веков семьи в России, как правило, были многодетными. Религия и обычаи того времени поддерживали такой семейный уклад. Отказ от рождения детей или прерывание беременности являлись тяжким грехом: «У кого детей нет – во грехе живет». Крестьяне не были просвещены в вопросах искусственного прерывания беременности, абортов не делали, противозачаточных средств не знали. Детородный возраст продолжался у русских женщин до 42–47 лет. Матери кормили ребенка грудью «два великих поста», и промежутки между рождениями были примерно такими же. Женщина, прожившая замужем весь детородный период, рожала 8-11 раз. В России крепкая и многодетная семья, высокий уровень рождаемости и прироста населения были залогом благосостояния страны.

Современная установка на малодетность постепенно уменьшает общественную ценность материнства, а нестабильность экономической жизни лишь усугубляет этот процесс, несмотря на существование и возрождение традиции.

Вопреки распространенному мнению, деньги – далеко не главная проблема в многодетной семье. Часто те, кто сознательно рожает много детей, реально представляют себе, каким образом они будут этих детей содержать. Чаще всего это успешные, состоявшиеся профессионалы, представители «среднего класса», или небогатые, но глубоко верующие люди, полагающие, что Бог, послав им ребенка, даст ему и пропитание.

С другой стороны, у всех разный уровень представлений о материальном благополучии: для кого-то это вилла на Лазурном берегу, для кого-то – своя небольшая квартира. Сегодня на нормальное питание и образование для своих детей всегда можно заработать, было бы желание.

Анализ условий жизни семей показал: чем лучше материальные и жилищные условия, тем чаще установка на рождение одного ребенка. Также выявлена обратная зависимость количества детей от доходов семьи: желаемое при самых благоприятных условиях число детей ниже в семьях с более высоким доходом. Неблагоприятные условия, низкое материальное положение, отсутствие необходимой жилплощади снижают вероятность рождения следующего ребенка. Причем ожидаемое увеличение низкого дохода не влияет на репродуктивную установку. Репродуктивная установка семьи связана с субъективной оценкой супругами своего материального положения. Интересно, что в наиболее обеспеченных семьях треть супругов (чаще – мужья) считают материальные условия плохими и расценивают это как препятствие к появлению ребенка. А семьи, где доход невелик и уже есть один или два ребенка, но материальное положение значительно ниже, чем в обеспеченных семьях, оценивают свое материальное положение как достаточное. Таким образом, каков бы ни был доход семьи, удовлетворенность им может быть различной. В значительной мере она определяется тем, какое место занимают материальные блага в системе ценностей семьи. Т.е. дети как бы вступают в конкуренцию с удовлетворением материальных потребностей их родителей. Если материальные потребности высоки, то ребенок не выдерживает конкуренции [17, c. 6].

В современном обществе продолжают существовать как традиционная точка зрения, согласно которой назначение женщины – прежде всего материнство и дом, так и позиция, согласно которой кроме детей и дома в жизни современной женщины существует много иных возможностей для реализации заложенного в ней потенциала, отсюда все женские приоритеты. Каждая женщина выбирает для себя то, что ей ближе. Однако стоит вдуматься в цифры статистики: сегодня примерно 25 женщин детородного возраста из 100 вообще не намерены обзаводиться детьми. Это значит, что инстинкт материнства у них или утрачен из-за приоритетности других задач (карьера, приобретение материальных благ), или подавлен в связи с материальными трудностями, что в физическом и в моральном плане губительно для здоровья женщины. Это значит, что одна четвертая часть генофонда русской нации исключена из дальнейшего развития полностью. 41 и 31 женщина из 100 планируют родить одного или двух детей соответственно. Это еще раз доказывает, что в наше время происходит смена установки с даже двухдетной семьи на однодетную. Доказано, что установка на планируемое число детей практически не меняется с изменением семейного положения женщины и связанными с этим изменениями ее социального положения (снижением дохода на члена семьи, ухудшением условий проживания, питания и другое). Она является достаточно устойчивой характеристикой, зависящей, по-видимому, в большей степени от национальных и экономических особенностей общества.

Исследования демографов, психологов и социологов показали наличие прямой связи между репродуктивными установками родителей и их детей. Существует отчетливая преемственность в вопросе о реальном количестве детей: однодетность родителей, как правило, проявлялась в однодетности их детей, двухдетность порождала переходящую ситуацию между однодетностью и двухдетностью, а среди детей из многодетных семей (трое и более детей) оказалось наибольшее количество тех, кто стремился к трехдетности. По данным анкетирования школьников разных возрастов об идеальном, желаемом и ожидаемом числе детей наблюдается прямая связь: чем больше братьев и сестер имеют школьники, тем больше у них предполагаемое в будущем число собственных детей, то есть они тоже стремятся к многодетности. В результате этого опроса была выявлена и еще одна интересная закономерность: чем больше детей в родительской семье, то есть чем больше братьев и сестер имеют школьники, тем позже они начинают задумываться о количестве своих будущих детей. Это свидетельствует о моральной удовлетворенности своим состоянием. А чем меньше детей в родительской семье (особенно если ребенок растет в семье один), тем чаще пребывание в детской среде (в детском саду или школе) и сравнение ситуации своей семьи с другими ведет к определенному дискомфорту. Единственному ребенку в семье не хватает партнеров для игр и общения в семье, что приводит к эмоциональным переживаниям.

Таким образом, можно констатировать наличие целого ряда тенденций, неблагоприятно влияющих на развитие семейно-брачных отношений в России. Последствия сегодняшнего кризиса семьи будут ощутимы в течение нескольких поколений [18, c. 13].

Демографическая проблема – одна из самых острых в России. И многодетные семьи, многодетные родители, являясь единственным решением данной проблемы, нуждаются в повышенном внимании федеральной и региональной власти.

Политика государства, заботящегося о будущем России, должна иметь долгосрочный план вывода семьи из кризисного состояния. И этот план должен иметь отчетливо прослеживающийся социальный характер. Семье с детьми необходимо обеспечить достойные условия для жизни и работы. Именно с этой целью создана и функционирует система социальных гарантий. Под системой социальных гарантий понимается предоставление социально значимых благ и услуг всем гражданам без учета их трудового вклада и проверки нуждаемости. В ней реализуется принцип распределения по потребности с учетом ресурсных возможностей общества, что определяет меру этих гарантий. Минимальный набор и уровень этих гарантий является подвижным в зависимости от конкретно исторических условий каждой страны. Эта форма социальной защиты граждан базируется на принципах общего налогообложения и бюджетного финансирования социальных расходов. К системе социальных гарантий примыкают социальные льготы, представляющие собой социальные гарантии отдельным категориям населения. Эта форма социальной защиты также характеризуется универсальностью предоставления социальных благ и услуг в рамках определенной социально-демографической группы населения (ветераны войны, инвалиды) и обеспечением за счет налогово-бюджетной системы государства.

Под социальной помощью как формой социальной защиты населения понимается предоставление социальных благ и услуг социально уязвимым группам населения на основе проверки нуждаемости. В традиционном понимании объектом социальной помощи являются малообеспеченные слои населения, доходы которых ниже черты бедности или прожиточного минимума. Неотъемлемым элементом государственной системы социальной защиты в РФ выступает социальное обслуживание престарелых, нетрудоспособных и семей с детьми, которое включает различные виды социальных услуг, направленных на удовлетворение особых потребностей данного контингента лиц. В настоящее время наше государство прилагает большие усилия для создания комплексной системы социального обслуживания населения, выделения финансовых средств на ее развитие.

Социальное обслуживание представляет собой деятельность социальных служб по социальной поддержке, оказанию социально-бытовых, социально-медицинских, психолого-педагогических, социально-правовых услуг и материальной помощи, проведению социальной адаптации и реабилитации граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации.

В мае 1993 года была принята Концепция государственной семейной политики Российской Федерации. Формально она была приурочена к 1994 году, объявленному Международным годом семьи. Реально же документ носит чисто конъюнктурный характер. Главное его содержание направлено на решение краткосрочных, сиюминутных задач, латание дыр, а не на создание системы. В частности, документ предусматривает улучшение материальных условий жизнедеятельности семей, профилактику бедности, поддержку малоимущих семей и инвалидов. В нем нет ни слова о долгосрочных обязательствах государства, о механизмах реализации поставленных задач. Как правило, все социальные программы, одобряемые федеральными органами, так и остаются только на бумаге. По мнению большинства социологов, занимающихся проблемами семьи в России, проводимая государством семейная политика не имеет никакого отношения к действительной семейной политике. В настоящее время в научной среде и общественной практике разрабатываются и реализуются различные, зачастую противоположные друг другу подходы к пониманию проблем семьи и выдвигаются соответствующие концепции государственной семейной политики. Одна группа специалистов, занимающихся исследованиями проблем российской семьи, оценивает современный этап ее развития как кризисный, другая группа – как модернизационный. В соответствии с этим предлагаются разные концепции государственной семейной политики. По мнению сторонников кризисного подхода, происшедшая в стране трансформация семьи является частным выражением глобального эволюционного кризиса социального института семьи, обусловленного развитием индустриально-рыночной цивилизации. Сторонники модернизационного подхода считают, что трансформация семьи осуществляется в рамках процесса модернизации, смены традиционного типа семьи современным и в целом имеет позитивную направленность [19, c. 18 – 20].

Применительно к государственной семейной политике большинство российских специалистов занимают позицию между двумя указанными крайними точками зрения, тяготея к одной из них. При этом все они отмечают изменения и кризисные процессы в семейных отношениях.

Сторонники кризисной и модернизационной концепций государственной семейной политики по-разному оценивают изменение семейных ролей и переход с патриархальных отношений в семье к эгалитарным, к приоритету интересов индивида над интересами семьи в целом. Они предлагают разные меры семейной политики: либо государственный паренализм, возрождение семейного производства, повышение субъектной роли семьи, либо обеспечение государством условий для свободного развития каждой семьи, опирающееся на приоритете интересов личности, развитие эгалитарных отношений в семье и обществе.

С позиции государственных интересов наиболее значимыми функциями семьи являются демографическая, жизнеохранительная, воспитания и социализации детей, а также воспроизводства трудовых ресурсов. Государство заинтересовано в простом или расширенном воспроизводстве населения, в улучшении качеств трудовых ресурсов и состояния здоровья населения, в эффективной социализации детей, что обеспечивает его экономическую, политическую, военную безопасность и дальнейшее развитие. Поэтому в наибольшей степени разработаны соответствующие направления и меры государственной семейной политики.

С позиций интересов семьи и семейных ценностей важнейшими причинами образования и сохранения семьи являются рождение и воспитание детей, передача им материальных и духовных ценностей. Семья также заинтересована в сохранении и поддержании здоровья своих членов, росте благосостояния, повышении профессионального и социального статуса своих членов. Таким образом, интересы семьи и социального государства в основном совпадают, что проявляется в государственной семейной политике, направленной на гармонизацию интересов семьи и государства [20, c. 106].

Семейная политика как комплексная деятельность охватывает все основные сферы взаимодействия семьи и государства. Такое понимание семейной политики требует создания специальной ее системы, включающей организационное, программное, кадровое и другое обеспечение.

Государственная семейная политика должна стать самостоятельным направлением социальной политики, системой комплексной деятельности государства, направленной на социальный институт семьи с целью укрепления и развития, защиты институциональных прав и интересов, активизации субъектной роли обеспечения высокого качества жизнедеятельности и благополучия семьи. Дальнейшее развитие деятельности в области семейной политики требует системной разработки ее методологических основ, ключевых понятий, принципов, содержания, условий эффективной реализации. В условиях укрепления самостоятельности региональных и местных органов власти, развития предпринимательства федеральная семейная политика будет все шире дополняться мерами, предпринимаемыми территориальными и экономическими субъектами хозяйствования и социальной деятельности.

Программный подход должен стать действенным механизмом реализации семейной политики, обеспечить включение социального института семьи в качестве целостного объекта в систему деятельности органов власти. Назрела необходимость разработки программы мер государственной семейной политики на среднесрочный период, направленных на усиление ориентации социальной политики на семью, целенаправленный учет ее интересов. В условиях, когда значительная часть семей имеет доходы ниже прожиточного минимума, приоритетной целью семейной политики стала социальная поддержка уязвимых категорий населения. В стране пока еще не проработана стратегия развития экономического потенциала и инициативы семей, обеспечения их экономической безопасности и гарантий социальной поддержки, создание адекватной системы их поддержки.

Эффективность семейной политики зависит от построения законодательства в четком соответствии с разделением предметов ведения федерального и регионального уровней, от соответствующего распределения федерального и региональных бюджетов. В условиях проведения масштабных реформ в сфере образования, здравоохранения, пенсионного обеспечения, социального страхования, нового распределения полномочий между федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления нельзя допустить сокращения государственных гарантий социальной поддержки семей, и прежде всего семей с детьми.

Целесообразно продолжить реформирование законодательства по пути дальнейшей реализации адресного подхода при выплате семьям государственных социальных пособий, предоставлении субсидий и социальных услуг. При этом адресность призвана не культивировать и закреплять зависимость от государственной поддержки, а мотивировать к самообеспечению, к поиску способов решения проблем.

В целях обеспечения возможности роста благосостояния семей с трудоспособными членами на трудовой основе требуется принять меры к реализации положений Трудового кодекса Российской Федерации и определить этапы приведения минимального размера оплаты труда в соответствие с величиной прожиточного минимума в стране. В целях повышения значимости семьи и семейного образа жизни необходимо разработать и ввести в действие программы подготовки молодежи к браку. Важно поднять престиж домашнего труда, труда по воспитанию детей, а также профессий предполагающих деятельность, связанную с семьей (семейных психологов, педагогов, социальных работников). Целесообразно ввести в действие экономические стимулы, повышающие заинтересованность работодателей в приеме на работу граждан с высокой семейной нагрузкой, в том числе на условиях неполного рабочего времени, работы по гибкому графику или на дому; оказывать поддержку развитию семейного предпринимательства и фермерства; рассмотреть возможность принятия федерального закона о квотировании рабочих мест не только для инвалидов, но и для определенных категорий социально уязвимых семей с детьми (одиноких родителей с детьми, многодетных семей, студенческих семей с детьми). Совокупность мер единой государственной семейной политики призвана обеспечить дальнейшее продвижение по пути создания условий для удовлетворения интересов и запросов семей, повышения их экономической независимости, а также роли в самореализации личности, воспитании новых поколений, укреплении правовых и духовных основ общества [21, c. 37].

1.2 Нормативно-правовая основа деятельности органов социальной защиты в области поддержки многодетных семей

Социальная природа государства является одной из базисных предпосылок, определяющих условия жизнедеятельности человека. Характер взаимоотношений власти и народа определяет направленность государственной политики – цели экономической и социальной политики, содержание норм защиты прав собственности. Социальная политика сочетает меры по созданию каждому дееспособному гражданину условий, позволяющих ему трудом, предприимчивостью поддерживать собственное благосостояние, и усиление адресной социальной поддержки со стороны государства, в первую очередь слабозащищенных групп населения [22, c. 6].

Социальная защита – политика и целенаправленные действия, а также средства государства и общества, обеспечивающие индивиду, социальной группе, в целом населению комплексное, разностороннее решение различных проблем, обусловленных социальными рисками, которые могут привести или уже привели к полной или частичной потере указанными субъектами возможностей реализации прав, свобод и законных интересов, экономической самостоятельности и социального благополучия, а также их оптимального развития, восстановления или приобретения [23, c. 7].

Федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения, социального развития, труда и защиты прав потребителей является Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации. Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения, социального развития, труда и защиты прав потребителей, включая вопросы организации медицинской профилактики, в том числе инфекционных заболеваний и СПИДа, медицинской помощи и медицинской реабилитации, фармацевтической деятельности, качества, эффективности и безопасности лекарственных средств, санитарно-эпидемиологического благополучия, уровня жизни и доходов населения, демографической политики, медико-санитарного обеспечения работников отдельных отраслей экономики с особо опасными условиями труда, медико-биологической оценки воздействия на организм человека особо опасных факторов физической и химической природы, курортного дела, оплаты труда, пенсионного обеспечения, в том числе негосударственного пенсионного обеспечения, социального страхования, условий и охраны труда, социального партнерства и трудовых отношений, занятости населения и безработицы, трудовой миграции, альтернативной гражданской службы, государственной гражданской службы (за исключением вопросов оплаты труда), социальной защиты населения, в том числе социальной защиты семьи, женщин и детей [24].

Вопросы социальной поддержки семей, имеющих детей (в том числе и многодетных семей), малоимущих граждан относятся к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

В соответствии с Указом президента Российской Федерации от 5 мая 1992 г. № 431 «О мерах по социальной поддержке многодетных семей» субъектами Российской Федерации для оказания социальной поддержки многодетным семьям должны быть установлены:

– скидка в размере не ниже 30 процентов установленной платы за пользование отоплением, водой, канализацией, газом и электроэнергией, а для семей, проживающих в домах, не имеющих централизованного отопления, — от стоимости топлива, приобретаемого в пределах норм, установленных для продажи населению на данной территории;

– бесплатная выдача лекарств, приобретаемых по рецептам врачей, для детей в возрасте до 6 лет;

– бесплатный проезд на внутригородском транспорте (трамвай, троллейбус, метрополитен и автобус городских линий (кроме такси), а также в автобусах пригородных и внутрирайонных линий для учащихся общеобразовательных школ;

– прием детей в дошкольные учреждения в первую очередь;

– бесплатное питание (завтраки и обеды) для учащихся общеобразовательных и профессиональных учебных заведений за счет средств всеобуча и отчислений от их производственной деятельности и других внебюджетных отчислений;

– бесплатное обеспечение в соответствии с установленными нормативами школьной формой либо заменяющим ее комплексом детской одежды для посещения школьных занятий, а также спортивной формой на весь период обучения детей в общеобразовательной школе за счет средств всеобуча либо иных внебюджетных средств;

– один день в месяц для бесплатного посещения музеев, парков культуры и отдыха, а также выставок [25].

Таким образом, предоставление мер социальной поддержки многодетным и малообеспеченным семьям осуществляется на основании нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

На федеральном уровне предпринимаются следующие меры по социальной поддержке семей, в том числе и многодетных.

С 1 января 2007 года в рамках реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 10 мая 2006 года принят ряд законов, предусматривающих существенное увеличение социальной поддержки семей с детьми, в том числе и многодетных:

– введено предоставление материнского (семейного) капитала;

– значительно увеличен размер ежемесячного пособия на период отпуска по уходу за ребенком;

– право на получение ежемесячного пособия по уходу за ребенком распространено на граждан, не подлежащих социальному страхованию;

– ограничен размер родительской платы за содержание ребенка в детском дошкольном учреждении – для многодетных семей (с тремя и более детьми) размер оплаты составляет не более 10 процентов, в дополнение к этому введена компенсация части родительской платы за содержание ребенка в детском дошкольном учреждении (на первого ребенка в размере 20 процентов размера внесенной ими родительской платы, фактически взимаемой за содержание ребенка в соответствующем образовательном учреждении, на второго ребенка – в размере 50 процентов и на третьего ребенка и последующих детей – в размере 70 процентов размера родительской платы) [26, с. 6].

На уровне субъекта социальной защитой населения занимается Министерство труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан. Основные направления системы социальной защиты Министерства сосредоточены на создании условий для ослабления негативных тенденций в жизнедеятельности различных категорий населения республики, в первую очередь, граждан пожилого возраста, семей с детьми, инвалидов, а также на усилении адресности оказываемой поддержки и сохранении стабильности социального самочувствия населения.

Важное значение в выполнении задачи повышения уровня жизни граждан имеет система мер социальной поддержки населения.

Семьям, имеющим трех и более детей в возрасте до 18 лет, дополнительно предоставляются следующие меры социальной поддержки:

1. субсидия на приобретение лекарственных средств для ребенка в возрасте до 6 лет;
2. ежемесячная субсидия на проезд учащимся общеобразовательных учреждений и учреждений начального и среднего профессионального образования до окончания ими обучения, но не более чем до достижения ими возраста 18 лет;
3. субсидия в размере 30% расходов на оплату жилья и коммунальных услуг в пределах установленных нормативов потребления.

На реализацию мер социальной поддержки многодетных семей в 2007 году в Республике Татарстан было израсходовано 136,96 млн. рублей.

Кроме того, с 01.01.2007 г. в соответствии с Законом Российской Федерации «Об образовании» в Республике Татарстан органами социальной защиты выплачивается компенсация части родительской платы:

* на первого ребенка в размере 20% размера внесенной родительской платы, фактически взимаемой за содержание ребенка в образовательном учреждении, реализующем основную общеобразовательную программу дошкольного образования;
* на второго ребенка – в размере 50%;
* на третьего ребенка и последующих детей – в размере 70% размера указанной родительской платы [27].

2008 год в Российской Федерации объявлен Годом семьи.

Важнейшим направлением проведения Года семьи в Министерство труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан определены разработка и реализация стратегий и механизмов адресной социальной защиты отдельных категорий семей, позволяющих активно развивать потенциал семьи, а также продолжить работу по решению вопросов социальной адаптации на рынке труда безработных женщин, внедрению технологий работы с социально опасными семьями, профилактике безнадзорности, реабилитации и адаптации семей, воспитывающих детей с ограниченными возможностями.

Реализация мер, предусмотренных в Год семьи, направлена на создание комплексной, устойчивой системы поддержки семьи, активизацию внутренних резервов семьи и потенциала ее участия в социально-экономической и культурной жизни общества, развитие общественной активности семьи, обеспечение широкого и объективного освещения проблем семьи в средствах массовой информации, нацеливающего на согласие и достижение толерантности в отношениях между поколениями, формирование дружественной атмосферы в обществе по отношению к семье, материнству и детству. Как уже говорилось выше, на уровне субъекта действует Министерство труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан. Данное министерство является органом исполнительной власти Республики Татарстан, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и государственного управления в сфере труда, занятости и социальной защиты, в том числе в вопросах уровня жизни и доходов населения, демографического развития, трудовой миграции, а также удовлетворения потребностей экономики республики в кадрах [28].

Основными задачами Министерства являются реализация и совершенствование государственной политики и государственного управления путем стратегического планирования, разработки и реализации социальных программ и планов с использованием кластерного подхода в сфере труда, занятости и социальной защиты, а также путем развития социальной инфраструктуры.

Министерство несет ответственность за осуществление следующих основных функций:

* управление трудом в установленном порядке;
* регулирование оплаты труда, трудовых отношений, отношений, непосредственно связанных с трудовыми;
* управление охраной труда;
* регулирование и организация деятельности в области содействия занятости населения;
* управление социальной защитой, в том числе:
* управление предоставлением социальной помощи в установленном порядке;
* управление социальным обслуживанием граждан в трудных жизненных ситуациях, в том числе детей, граждан пожилого возраста и инвалидов;
* управление профилактикой безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;
* управление обеспечением жизнедеятельности инвалидов;
* обеспечение в установленном порядке формирования и развития государственной системы социально-психологической помощи населению в Республике Татарстан;
* управление социальной поддержкой отдельных категорий населения;
* обеспечение государственной поддержки деятельности общественных объединений;
* содействие развитию благотворительной деятельности [24].

Решение проблем, существующих в социально-трудовой сфере, требует скоординированной целенаправленной деятельности всех ветвей власти – как республиканского, так и муниципального уровня, что может быть достигнуто путем использования программно-целевого метода планирования. В настоящее время Министерство участвует в реализации более 15 федеральных и республиканских программ, таких как Федеральная инвестиционная программа, Федеральная программа «Дети России», республиканские программы «Дети Татарстана», «Комплексная программа по профилактике правонарушений», и другие. Всего в 2007 году Министерством для решения социальных вопросов через различные программы дополнительно было привлечено средств на сумму более 143 миллионов рублей, в том числе из федерального бюджета – около 31 миллионов рублей. Министерство принимает участие также и в разработке новых программ социальной направленности. Так, в 2007 году Министерством разработаны концепция программы «Здоровая семья», проекты программ «Интеграция инвалидов в общество» на 2008-2010 годы», «Пожилые люди Татарстана» на 2008-2010 годы», основные положения которых нашли отражение в проекте Комплексной программы демографического развития Республики Татарстан до 2010 года и на перспективу до 2030 года. Министерство выступило одним из основных разработчиков проекта Программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, Программы содействия занятости населения. С участием министерства разработаны проекты Республиканской комплексной программы «Развитие и размещение производительных сил РТ на основе кластерного подхода до 2015 года и на период до 2030 года», Концепции развития Камского экономического района Республики Татарстан.

Основными задачами по совершенствованию управленческой деятельности территориальных органов социальной защиты на 2008-2010 запланировано:

* совершенствование механизма взаимодействия министерства и исполнительных комитетов муниципальных образований республики в вопросах реализации государственной политики в сфере труда, занятости и социальной защиты населения;
* создание цельной системы взаимодействия территориальных органов социальной защиты и подведомственных учреждений.

На территории Нижнекамского муниципального района действует территориальный орган Министерства труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан – Управление социальной защиты. Управление осуществляет в пределах своей компетенции организационное, методическое руководство, координацию и контроль деятельности подведомственных Министерству учреждений социального обслуживания населения, находящихся на территории Нижнекамского муниципального района.

Основной задачей Управления является обеспечение реализации в соответствии с законодательством государственной политики в области социальной защиты населения на территории Нижнекамского муниципального района в соответствии с основными задачами Министерства путем:

* обеспечения предоставления отдельным категориям граждан гарантированных государством мер социальной поддержки;
* оказания социальной помощи гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации;
* обеспечения права граждан на социальное обслуживание [29].

Все уровни социальной защиты многодетных семей и федеральный, и региональный, и местный действуют как единая система соподчиненных органов. Поэтому и изучение деятельности данной структуры необходимо осуществлять с точки зрения системного подхода, то есть исследовать систему социальной защиты как целостность, отличную от внешней среды.

Несмотря на то, что многодетным семьям уделяется особое внимание в законодательстве и Российской Федерации, и Республики Татарстан все же проблем у них меньше не становиться. Многие из этих семей являются малообеспеченными и разовые благотворительные акции не меняют серьезно их материальное положение. В связи с чем предлагается провести социологическое исследование в городе Нижнекамске для выявления ключевых проблемных моментов в жизни многодетных семей, определения их отношения к деятельности органов социальной защиты города, а также оценки деятельности данных системы.

**2 Анализ деятельности органов социальной защиты в области поддержки многодетных семей в современных российских условиях**

2.1 Сравнительный анализ поддержки многодетных семей в субъектах Российской Федерации

Положение семьи, уровень её благополучия и стабильности являются важнейшими социальными индикаторами, определяющими жизнестойкость нации, общества и государства. Особенности социально-экономических преобразований последних десятилетий негативно повлияли на уровень жизни населения, наложили свой отпечаток на процессы жизнедеятельности семьи. Наряду с падением рождаемости, увеличением числа разводов, ростом детской беспризорности и безнадзорности, растет опасность социальной деградации семьи вообще, являющейся на протяжении многих веков одной из господствующих форм отношений между полами, могучим гармонизирующим регулятором общества.

С проблемами семьи тесно связаны демографические процессы. Картина здесь такова, что ежегодно население России сокращается в среднем на 700 тыс. человек. В XXI век Россия вошла с населением 145,2 млн. человек или с сокращением к 1989 г. на 1,3%. По данным статистики только в 13 из 89 субъектов Российской Федерации отмечается естественный прирост населения, почти в 1/3 регионов смертность в три раза превышает рождаемость. В стране сегодня свыше 40 млн. семей, среди которых более 1/3 являются однодетными. Быстрыми темпами сокращается удельный вес многодетных, их около 2%, а для простого замещения населения необходимо, чтобы семей с тремя детьми было не менее 15% [30, с.181]

Представления россиян о многодетной семье в последние годы претерпели коренные изменения. Раньше многодетной считалась семья, в которой было пять и более детей. В настоящее время трое детей позволяют семье считаться многодетной. И это вполне объяснимо на фоне демографической ситуации, которая сложилась в нашей стране. Или демографическая ситуация именно этим представлением и объясняется? [31, c. 3]

Демографическая проблема – одна из самых острых в России. И многодетные семьи, многодетные родители, являясь единственным решением данной проблемы, нуждаются в повышенном внимании федеральной и региональной власти.

По данным переписи 2002 года, в России насчитывалось 1 млн. 396 тыс. многодетных семей, что составляло 2,6% от общего числа домохозяйств, включая домохозяйство на одного человека. Из общего количества семей, имеющих детей, однодетные составляют сейчас 62,5%. Это значительно ниже аналогичных показателей 1989 года, когда каждый пятый ребенок воспитывался в многодетной семье [32, c. 4].

Стереотип о норме один-двое детей в семье приведет нас к вымиранию нации: через 12 лет нас будет меньше на 22 миллиона. В связи с чем, многодетным семьям, являющимся главным ресурсом улучшения демографической ситуации (как говорилось выше) не только в регионе, но и в стране в целом, необходимо уделять повышенное или, как минимум, достойное внимание со стороны общества и государства [32, c. 6].

Несмотря на заявления о демографическом кризисе в стране, многодетные семьи оказываются никому не нужны. «Часто приходится сталкиваться с такой ситуацией, когда органы опеки и соцзащиты в открытую говорят: сама виновата, незачем было рожать» – утверждают многодетные мамы [16, c. 99].

Малое число детей в семье и низкая рождаемость определяются сегодня не материальными помехами и трудностями, а снижением ценности семьи и брака, преобладанием внесемейных ценностных ориентаций – такой трансформации жизненных ценностей, когда население теряет преобладавшую в прошлом потребность в нескольких детях и тем паче, потребность в многодетной семье.

В России статус многодетной семьи очень сильно занижен. В глазах большинства россиян слова «многодетная семья» ассоциируются с пьянством и нищенством. Общество с пренебрежением и даже унижением относится к таким семьям.

Поэтому неслучайно, что статистические данные и современный опыт показывают: большинство россиян даже не задумываются о создании многодетной семьи, предпочитая ограничиться одним ребенком. Причем у них на это есть объективные причины. По словам Евгения Леонидовича Юрьева, председателя Общественного совета Центрального федерального округа, «бедность в семье увеличивается пропорционально количеству детей, и если меры государственной поддержки не будут приняты, то ситуация не только не разрешится, но и ухудшится» [30, c. 183].

Но материальные трудности – это не первоисточник отказа современных семей от многодетности. Согласно опросам ВЦИОМ/ Левада – Центра в 1991– 2005 годах в действительно трудных жизненных обстоятельствах большинство российских семей имело столько детей, сколько желало. Следует отметить, что снижение репродуктивных установок и среднего числа рождений на одну женщину в 90-е годы происходило не только под влиянием ухудшения условий жизни (точнее говоря, из-за негативной оценки возможностей полного удовлетворения имеющейся потребности в двух детях), но и в связи с уменьшением доли испытывающих потребность в двух и более детях. Здесь пора вспомнить об обратной связи между благосостоянием и рождаемостью. Изменение политического режима в стране и введение частной собственности привело к росту притязаний на уровень жизни, то есть к резкому перевесу внесемейных ориентаций над ценностью брака и детей, вследствие чего само рождение второго ребенка при возросшем престиже материального благополучия оказалось помехой к достижению престижного достатка [33].

Это мнение подтверждается «анализом социально-экономического положения многодетных семей», выполненным Институтом социально-экономических проблем народонаселения РАН. Исследования показывают, что зарплата как основной источник денежных поступлений в многодетных семьях существенно ниже, чем у семей с одним или двумя детьми. Следовательно, многодетные семьи имеют более слабую позицию на рынке труда.

Результаты расчетов свидетельствуют о том, что многодетные семьи отличаются максимальным риском и глубиной бедности. Если ориентироваться на наблюдаемые доходы, то почти все многодетные семьи попадают в категорию бедных. Этот малоутешительный список, доказывающий, что взять на себя огромный груз воспитания трех и более детей в современном обществе решатся немногие, можно продолжить [34]

Среди представителей молодого поколения наблюдаются низкие репродуктивные установки, то есть подавляющее большинство молодых людей предпочитают в будущем иметь семьи с минимальным количеством детей.

По данным социологических опросов только 46% молодых респондентов отдают предпочтение 2-детной семье. Примерно столько же – 44% предполагают создать семью, родив всего одного ребёнка. Отметим, что почти каждая 10-ая опрошенная девушка вполне лояльно относится к внебрачным детям и допускает, что сама может оказаться в подобной ситуации.

При этом, как утверждают психологи, многим молодым девушкам не удастся в будущем стать хорошей матерью, так как в настоящее время отсутствуют какие-либо программы по обучению материнству, а также в последние десятилетия в семьях значительно ослаблены связи между матерью и дочерью, во многом определяющие поведенческие установки потенциальной мамы [35].

Социальный статус женщины-матери зависит от того, насколько соответствует выбранная ее семьей модель репродуктивного поведения общепринятым нормам. А какова она сегодня? Один – два ребенка. Естественно, что до тех пор, пока общепринятая норма такова, многодетные семьи будут восприниматься обществом скорее как исключение из правил, как явление из ряда вон выходящее, и отношение к ним будет складываться соответствующее [36, с. 31]

В современном обществе продолжают существовать как традиционная точка зрения, согласно которой назначение женщины – прежде всего материнство и дом, так и позиция, согласно которой кроме детей и дома в жизни современной женщины существует много иных возможностей для реализации заложенного в ней потенциала, отсюда все женские приоритеты. Каждая женщина выбирает для себя то, что ей ближе. Однако стоит вдуматься в цифры статистики: сегодня примерно 25 женщин детородного возраста из 100 вообще не намерены обзаводиться детьми. Это значит, что инстинкт материнства у них или утрачен из-за приоритетности других задач (карьера, приобретение материальных благ), или подавлен в связи с материальными трудностями, что в физическом и в моральном плане губительно для здоровья женщины. Это значит, что одна четвертая часть генофонда русской нации исключена из дальнейшего развития полностью. 41 и 31 женщина из 100 планируют родить одного или двух детей соответственно. Это еще раз доказывает, что в наше время происходит смена установки с даже двухдетной семьи на однодетную. Доказано, что установка на планируемое число детей практически не меняется с изменением семейного положения женщины и связанными с этим изменениями ее социального положения (снижением дохода на члена семьи, ухудшением условий проживания, питания и др.). Она является достаточно устойчивой характеристикой, зависящей, по-видимому, в большей степени от национальных и экономических особенностей общества [33].

По социологическим опросам, в возрастной группе 18–25 лет доля граждан, не имеющих детей, составляет сегодня 78%, среди 26–35-летних дети есть лишь у 24%, порядка 10% граждан старше 36 лет также не имеют детей. Причем большинство россиян предпочитают ограничиться одним, в крайнем случае – двумя наследниками; лишь 1% имеют трех и более детей [35].

Исследования демографов, психологов и социологов показали наличие прямой связи между репродуктивными установками родителей и их детей. Существует отчетливая преемственность в вопросе о реальном количестве детей: однодетность родителей, как правило, проявлялась в однодетности их детей, двухдетность порождала переходящую ситуацию между однодетностью и двухдетностью, а среди детей из многодетных семей (трое и более детей) оказалось наибольшее количество тех, кто стремился к трехдетности. По данным анкетирования школьников разных возрастов об идеальном, желаемом и ожидаемом числе детей наблюдается прямая связь: чем больше братьев и сестер имеют школьники, тем больше у них предполагаемое в будущем число собственных детей, то есть они тоже стремятся к многодетности. В результате этого опроса была выявлена и еще одна интересная закономерность: чем больше детей в родительской семье, то есть чем больше братьев и сестер имеют школьники, тем позже они начинают задумываться о количестве своих будущих детей. Это свидетельствует о моральной удовлетворенности своим состоянием. А чем меньше детей в родительской семье (особенно если ребенок растет в семье один), тем чаще пребывание в детской среде (в детском саду или школе) и сравнение ситуации своей семьи с другими ведет к определенному дискомфорту. Единственному ребенку в семье не хватает партнеров для игр и общения в семье, что приводит к эмоциональным переживаниям.

Воспитывая первенца, молодые мамы и папы совершают немало ошибок: как известно, первый блин комом. А поскольку в большинстве семей одним ребенком все и ограничивается, родители так и не приобретают положительного опыта и не могут в дальнейшем ничем помочь своим выросшим детям, когда те, в свою очередь, обзаведутся семьей, а значит, поставят их все перед той же проблемой. Вот и сменяются у нас одно за другим поколение «первых блинов» домашнего воспитания, а в сознании людей складывается миф о том, что вырастить ребенка – это кромешный кошмар, куда уж еще второго, а тем более третьего заводить! Ну, а те, кто рискует и рожает второго, третьего, четвертого ребенка, безусловно, выигрывают: у них есть шанс не только не повторять свои прошлые ошибки при воспитании следующих детей. Возможно, поняв, что делалось неправильно раньше, подкорректировать и отношения со старшими. А главное, наблюдая, как родители управляются с их младшими братьями и сестренками, старшие приобретут бесценный опыт семейной педагогики, не будут в дальнейшей испытывать страх и растерянность перед собственными детьми. Многодетная мама сумеет подготовить свою повзрослевшую дочку к предстоящей беременности, родам, кормлению грудью, ведь сама обладает действительно богатым опытом! Вообще, дети из многодетных семей лучше подготовлены к браку. Они понимают различие мужской и женской психологии, умеют идти на компромисс, очень ответственны, мальчики не чураются «женской» работы по дому, ловко управляются с младенцами [38].

Конечно же, есть в многодетных семьях и свои проблемы. Пожалуй, самая серьезная – это невозможность выкроить отдельное время для общения с каждым ребенком с глазу на глаз, а детям для нормального развития абсолютно необходимо пристальное внимание родителей. У детей из многодетной семьи часто бывает занижена самооценка, потому что они воспринимают себя как часть большого коллектива и мало задумываются о ценности своего «я». В подростковом возрасте это может обернуться гиперкомпенсацией: ребенок начнет самоутверждаться всеми возможными и невозможными способами, доказывая свою уникальность и неповторимость. Даже при наличии очень большой квартиры в больших семьях и детям, и взрослым не хватает уединения, возможности тихо посидеть, остаться наедине со своими делами и мыслями. Подростки часто очень страдают, не имея своей комнаты, куда можно было бы пригласить друзей или любимую девушку [39].

Проблемы существуют не только в ценностных ориентациях населения страны, но в законодательстве РФ.

Согласно Указу Президента России от 5 мая 1992 года № 431 определены льготы для многодетных семей: бесплатная выдача лекарств детям до 6 лет, бесплатный проезд в коммунальном транспорте и пригородных и внутрирайонных автобусах для учащихся общеобразовательных школ, бесплатное питание в школах, один день в месяц бесплатное посещение музеев, выставок, парков культуры. Однако, Указ в регионах не исполняется, так, в Челябинской области губернатор своим постановлением №214 от 6 июля 1992 года отменил этот Указ Президента относительно тех семей, в которых на одного человека приходится больше одной минимальной зарплаты [40].

В Республике Карелия за последние 4 года доля многодетных семей, находящихся за чертой бедности, увеличилась с 56 % до 99% [40].

В некоторых регионах, при стабильно высокой убыли населения, и минимальном количестве льгот для многодетных, семьи с тремя детьми многодетными не считаются. Пример – Республика Марий Эл. К тому же, з**акон многодетных должен поддерживать коренные многодетные семьи [40].**

Рассматривавшийся почти пять лет в Госдуме проект федерального закона о поддержке многодетных семей в 2004 году так и не был принят, его сняли с рассмотрения. По мнению Татьяны Боровиковой (многодетная мать, сопредседатель Всероссийского сообщества многодетных семей «Много деток — хорошо!»), необходимо, чтобы статус многодетной семьи присваивался родителям пожизненно, с сохранением соответствующих льгот по коммунальным платежам, трудоустройству, пенсионному обеспечению [41].

**Многодетная семья – это образ жизни, образ мыслей, состояние души**, она не прекращается по достижении ребенком восемнадцати лет. Кроме того, ребенок не всегда начинает самостоятельно жить, работать и обеспечивать себя с 18 лет. Для этого необходимо, по крайней мере, закончить среднее специальное учебное заведение. Но ведь далеко не все дети рождаются вундеркиндами, чтобы закончить ВУЗ к 18 годам [42].

Участники Первого форума матерей Центрального федерального округа, поддерживая главные направления государственной семейной политики, сформулированные в Указе Президента Российской Федерации от 14 мая 1996 г. №712 «Об основных направлениях государственной семейной политики» (в ред. Указа Президента РФ от 05.10.2002 № 1129), и меры направленные на обеспечение условий для преодоления негативных тенденций и стабилизации материального положения российских семей, уменьшения бедности и увеличения помощи нетрудоспособным членам семьи; обеспечение работникам, имеющим детей, благоприятных условий для сочетания трудовой деятельности с выполнением семейных обязанностей; кардинальное улучшение охраны здоровья семьи, матери и детей; усиление помощи семье в воспитании детей, обращают внимание федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления на то, что до сих пор остаются нереализованными положения Указа в части:

– создания в составе федеральных органов исполнительной власти социальной направленности специальных подразделений для разработки и реализации мер государственной семейной политики;

– обеспечения государственной поддержки деятельности общественных объединений, благотворительных фондов, занимающихся проблемами семьи, материнства и детства;

– проведения экспертизы законодательства Российской Федерации на предмет его соответствия основным направлениям государственной семейной политики;

– осуществления предварительной экспертизы всех законопроектов с точки зрения оценки влияния принимаемых мер на положение семьи, матери и ребенка;

– осуществления постоянного мониторинга положения российских семей, в том числе и многодетных семей [43].

Граждане нашей страны, чей возраст достиг сорока лет, считают, что обзаводиться потомством им уже поздно из-за слабого здоровья. Молодые – до 25 лет, напротив, заявляют, что им иметь детей еще рано: не нашли спутника жизни, не доучились и не получили профессии. А вот потенциальные мамы и папы среднего возраста (26–40 лет), в принципе даже желающие иметь больше детей, отказываются от планов обзавестись потомством из-за неблагоприятных финансово-материальных обстоятельств.

Именно поэтому и появились национальные проекты, субсидии, льготы и прочая государственная и региональная помощь. Есть и первые успехи. Рекордное количество малышей за последние 15 лет появилось на свет в России в 2007 году – 1 миллион 602 тысячи 387 детей, что на 122,75 тысячи больше, чем в 2006 году [44].

Все чаще в семьях появляются вторые и третьи дети: доля вторых и третьих рождений увеличилась с 33% в начале 2007 года до 42% в конце года.

24 декабря 2007 года в Государственном Кремлевском дворце Президент Владимир Путин вместе с первым вице-премьером Дмитрием Медведевым открыл Год семьи в России.

Президент заявил, что государство создаст условия для работающих родителей, будет частично компенсировать оплату за детские сады, в два раза увеличит выплаты на содержание ребенка опекунам, увеличит пособия по уходу за ребенком [44].

В течение 2008 года правительство РФ планирует не только ввести новые проекты, принять новые законы, но и в целом привести массив семейного законодательства в соответствие с новыми требованиями. Речь идет об опеке, попечительстве, алиментных обязательствах, помощи многодетным семьям.

Государство нацелено на серьезную работу, чтобы решить задачи, заложенные в Концепции демографической политики до 2025 года. По словам президента «предстоит создать полную адекватную правовую базу для того, чтобы качественно заработал документ о материнском капитале», который начнут выплачивать с 2010 года, и его, кстати, можно будет использовать для погашения ипотечного кредита. А чтобы не допустить снижения реального уровня социальных пособий и выплат, с 2008 года вводится механизм их индексации. Ранее эти пособия не индексировались [44].

На государственном уровне будут заданы основные направления деятельности, а реализовываться все проекты, программы, нововведения будут, соответственно, на уровне субъектов. В связи с чем предлагается далее рассмотреть политику субъектов РФ в плане поддержки семей с детьми.

Для примера возьмем город федерального значения – Москву. К Году семьи Москва была хорошо подготовлена. 2007 год, объявленный в столице Годом ребенка, закончился успешно: город полностью выполнил огромную программу: например, провел 100-процентную диспансеризацию детского населения, ввел «паспорта здоровья», увеличил практически все компенсационные выплаты семьям с детьми. Большая помощь оказана многодетным и малообеспеченным семьям, детям-инвалидам и детям, оставшимся без родительского попечения. В прошлом году город улучшил жилищные условия 1503 семьям с детьми, состоявшим на учете до 1 марта 2005 года, то есть до принятия нового Жилищного кодекса. Из них 604 – многодетные. В ускоренном порядке обеспечены жильем 211 семей, имеющих пять и более детей. 107 семей с несовершеннолетними детьми-инвалидами переселены из коммунальных квартир.

Кстати, впервые за 18 лет число новорожденных в Москве превысило 100 тысяч. И, похоже, складывается традиция: по итогам января этого года родилось 8682 малыша, что на 669 детей больше, чем за аналогичный период прошлого года [45].

И вот еще один интересный момент – в 2007-м впервые за последние годы в городе почти на две тысячи увеличилось число многодетных семей. Это говорит о многом. Ведь многодетность в большом городе вообще явление исключительное, а значит, Москва постепенно становится благоприятным местом для создания семьи и рождения детей.

Всего в столице живут 25 тысяч многодетных семей. Среди них троих детей имеют 20,9 тысячи семей, четверых – 2,9 тысячи, пятерых – 744 семьи, шестерых – 241, семерых – 75, восьмерых ребятишек воспитывают 28 семей, девятерых – 11, десять и более детей растут в 90 московских семьях.

В Год семьи Москва заявила, что не только сохранит прежние льготы и выплаты, но еще и увеличит их – в дополнение к федеральным. Причем часто московские компенсации выше федеральных или, по меньшей мере, не уступают им. В 2008 году на семейную поддержку столицей будет потрачено 9 млрд. 349 млн. рублей [45].

Но о двух принципиальных новшествах нынешней семейной политики Москвы стоит сказать особо. Во-первых, начиная с этого года, семья пользуется основными льготами и выплатами многодетной до тех пор, пока самый маленький член семьи не достигнет 16 лет, учащийся – 18 лет. Прежде, когда старший ребенок становился совершеннолетним, семья лишалась льгот, положенных многодетным.

Во-вторых, до сих пор ежемесячное пособие на ребенка полагалось семьям, у которых среднедушевой доход ниже прожиточного минимума. С нынешнего года поднята планка: теперь на пособие имеют право все семьи, где доход на человека ниже почти полутора прожиточных минимумов, что соответствует примерно 8 тысячам рублей. Почти на 400 тысяч человек прибавилось число получателей. Это потребовало дополнительно из бюджета 2,5 миллиарда рублей в год.

Также новым направлением в московской программе является увеличение душевого дохода одиноких матерей. Принципиально новые подходы касаются организации семейного отдыха. Раньше по путевкам в оздоровительные учреждения, как правило, направлялись дети без сопровождения родителей. Теперь вместе [45].

Кроме того, Москва берет на себя программу лечения бесплодия за счет бюджета города. Будут выделены деньги женским консультациям и диагностическому центру «Клиника женского здоровья». Откроются специализированные отделения реанимации новорожденных на базе родильных домов. Предусмотрены и средства на бесплатное зубопротезирование матерям, имеющим пять и более детей.

В итоге можно сделать вывод о том, что проводимую в субъекте политику по поддержке семей с детьми, а особенно многодетных семей можно назвать даже больше чем удовлетворительной. Тем более, что в крупных городах происходило значительное падение ценности семьи и брака за последние десятилетия. Материальные ценности в данный период времени выступали на первый план. В последнее же время происходит увеличение рождаемости, и не только за счет первенцев в семьях, но и за счет рождения вторых и, что немаловажно, третьих детей. Что говорит о смене ценностных ориентаций, а также о повышении уровня и качества жизни населения данного субъекта. На наш взгляд немаловажное влияние на эти положительные изменения оказала продуманная семейная политика данного субъекта [46].

Теперь предлагается рассмотреть семейную политику Республики Татарстан.

В результате целенаправленной работы по совершенствованию и усилению мер социальной поддержки населения в Республике Татарстан создана целостная, эффективная система социальной поддержки семей с детьми, включающая выплаты, установленные как на федеральном, так и на республиканском уровне [27].

Согласно закону Республики Татарстан от 08.12.2004г. №63-ЗРТ «Об адресной социальной поддержке населения в Республике Татарстан» семьям с детьми, среднедушевой доход которых не превышает величину прожиточного минимума, установленного в Республике Татарстан, предоставляется ежемесячное пособие на ребенка в возрасте до 16 лет (на учащегося общеобразовательного учреждения – до окончания им обучения, но не более чем до достижения им возраста восемнадцати лет). В 2007 году указанное пособие получали 123712 детей, сумма выплат составила 170,9 млн.рублей.

Семьям, имеющим трех и более детей в возрасте до 18 лет, дополнительно предоставляются следующие меры социальной поддержки:

* субсидия на приобретение лекарственных средств для ребенка в возрасте до 6 лет;
* ежемесячная субсидия на проезд учащимся общеобразовательных учреждений и учреждений начального и среднего профессионального образования до окончания ими обучения, но не более чем до достижения ими возраста 18 лет;
* субсидия в размере 30% расходов на оплату жилья и коммунальных услуг в пределах установленных нормативов потребления.

На реализацию мер социальной поддержки многодетных семей в 2007 году было израсходовано 136,96 млн. рублей [27].

18 декабря 2007 года Кабинетом Министров Республики Татарстан принято постановление №732 «О мерах по обеспечению жильем многодетных семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не имеющих закрепленного за ними жилого помещения». Постановление предусматривает выдачу сертификатов на получение субсидии детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, при условии отсутствия у них закрепленного жилья или в случаях невозможности возвращения в ранее занимаемое и закрепленное за ними жилое помещение и многодетным семьям, имеющим пять и более детей, зарегистрированных и проживающих с родителями и не образовавших свои семьи, нуждающимся в улучшении жилищных условий [27].

Поддержка многодетных семей в Татарстане – дело государственного значения. Сегодня в республике более 40 тысяч семей – это многодетные. Таким семьям выплачиваются пособия, для них предусмотрены льготы по коммунальным услугам, школьному питанию, содержанию детей в дошкольных учреждениях, организации летнего отдыха. В 2000 году был подписан Указ о получении квартир за счет государства семьями, имеющими пятерых и более детей.

В целях обеспечения общественного признания и высокого уважения к женщине-матери учреждена медаль «Ана даны – Материнская слава», которой в соответствии с Указом Президента РТ от 02.11.2000 №УП-828 «О порядке рассмотрения и представления документов к награждению медалью Республики Татарстан «Ана даны – Материнская слава» награждаются матери – граждане Российской Федерации, проживающие на территории Республики Татарстан, родившие или усыновившие и добросовестно воспитывающие (воспитавшие) пять и более детей, при наличии не менее одного несовершеннолетнего ребенка. Одновременно с медалью вручается единовременное вознаграждение. Лицам, удостоенным медали РТ «Ана даны – Материнская слава» и имеющим трудовой стаж, необходимый для назначения пенсии по старости или за выслугу лет, пенсия которым назначена в соответствии с Федеральными законами «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» и «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации», предоставляются меры социальной поддержки в виде субсидии-льготы в размере 50% расходов на оплату жилья и коммунальных услуг; субсидии в размере 50% затрат по абонентской плате за телефон, радио, коллективную антенну; ежемесячной денежной выплаты (в 2008 году – 250 рублей); возмещения расходов на зубо- и слухопротезирование.

Размеры социальных выплат семьям с детьми в 2008 году по Республике Татарстан указаны в таблице 1 [28].

Несмотря на весь объем оказываемой помощи, кардинально не меняется положение изучаемой категории семей. Квартирный вопрос решен далеко не во всех многодетных семьях, как в Республике Татарстан, так и во всех остальных субъектах Российской Федерации. Да, некоторым семьям действительно предоставлены (подарены) государством большие квартиры, но ведь этих семей единицы, и большинство продолжает жить в своих скромных квартирах.

Поэтому главная проблема (была, есть и в ближайшей перспективе будет) – это достойное жилье. Именно отсутствие нормальных жилищных условий является основным источником нарушения прав детей на здоровую жизнь, бездефектное развитие и становление личности. По вопросу предоставления жилья многие семьи получают от власти один ответ: «В этом году дают квартиры многодетным семьям, вставшим в очередь по 1990 год включительно». Такой ответ означает, что очередь тех, кто признан нуждающимся и включен в нее в текущем году, может подойти только через 18 лет. Но через 18 лет государство уже не будет считать этих детей детьми, а семью многодетной. Именно так в большинстве случаев (не во всех конечно) на практике реализуется политика поддержки семей с детьми [39].

При существующей и постоянно растущей цене квадратного метра жилья, например, в Москве (а сейчас эта цифра составляет от четырех до двадцати тысяч долларов) семье со средним достатком, имеющей несколько детей, решить свою жилищную проблему самостоятельно невозможно. Решить эти сложности у многодетных семей нет возможности и в любом другом городе, например, нашей республики.

Таблица 1 – Размеры социальных выплат семьям с детьми в 2008 году

|  |  |
| --- | --- |
| Мера социальной поддержки | Размер выплаты с 01.01.2008 , руб. |
| Единовременное пособие при рождении ребенка | 8000 |
| Единовременное пособие при передаче ребенка на воспитание в семью | 8000 |
| Ежемесячное пособие по уходу за ребенком лицам, не подлежащим обязательному социальному страхованию:  по уходу за первым ребенком  по уходу за вторым и последующими детьми | 1500  3000 |
| Ежемесячные денежные выплаты детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, переданным под опеку (попечительство):   * дошкольникам * школьникам | 4496  5187 |
| Ежемесячное пособие на ребенка:   * на ребенка одинокой матери, * на ребенка, родители которого уклоняются от уплаты алиментов, на ребенка военнослужащих, проходящих службу по призыву, а также в случае нахождения отца ребенка в военном образовательном учреждении профессионального образования до заключения контракта о прохождении военной службы | 148  439  246 |
| Субсидия на приобретение лекарственных средств для ребенка в возрасте до 6 лет из многодетной семьи | 64 |
| Ежемесячная субсидия на проезд учащимся детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, и лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей и учащимся из многодетных семей | 150 |

В связи с чем в Москве начали активно заниматься данным вопросом. Как сообщил источник РИА Новости в администрации города Москвы, московские многодетные семьи получат коттеджи в безвозмездное пользование на период, пока семья сохраняет статус многодетной, то есть пока в ней более двух несовершеннолетних детей. 188 коттеджей для многодетных семей планируется построить, в частности, в Щербинке, Митино, Капотне, в районе поселков Мищерский и Ларино. Всего в адресный перечень включено 13 площадок для строительства.

Коттеджи будут предоставляться в безвозмездное пользование многодетным семьям. Договор о безвозмездном пользовании заключается на пять лет с правом его продления на новый пятилетний срок, но не более чем на период сохранения семьей статуса многодетной, определяемого в установленном порядке. После утраты этого статуса семьям, жившим в специально построенных коттеджах, будет предоставлено другое жилое помещение в течение трех месяцев с сохранением за ними в течение этого времени права проживания в малоэтажных жилых домах [47].

В Республике Татарстан данная проблема на данный момент с таким размахом не решается.

Вторая, не менее важная проблема, – это материальное положение. Выплаты, пособия – кому-то это поможет выжить, но большинство многодетных родителей рассчитывают только на себя. При этом работающие многодетные родители выплачивают подоходный налог в полном объеме, без послаблений. Это, по меньшей мере, несправедливо.

Предполагается, что в рамках Года Семьи в РФ будет действительно (как говорилось выше) пересмотрено семейное законодательство. И не только на федеральном уровне, но и на уровне субъектов. К примеру, вызывает беспокойство то, что отсутствие федерального закона, устанавливающего минимальный уровень мер социальной защиты семьи с детьми, в том числе многодетных, приемных и неполных семей, гарантируемый государством, и отнесение вопроса к ведению органов государственной власти субъектов Российской Федерации, создает ситуацию, при которой право гражданина на социальную защиту поставлено в зависимость от его места жительства, что противоречит конституционному принципу равенства прав граждан независимо от их места жительства, предусмотренному статьей 19 Конституции Российской Федерации [27].

Также одной из проблем многодетных семей является их статус в обществе, отношение граждан к данной категории семей. Для повышения данного статуса, к примеру, в республике Татарстан вручается медаль многодетным матерям «Ана даны – Материнская слава», воспитывающим 5 и более детей. Такая медаль не установлена на федеральном уровне, и, соответственно, вручается не во всех субъектах Российской Федерации. Это, несомненно, положительное достижение, но при этом кардинально не меняется отношение большей части населения к данной категории семей.

Как видно из сравнительного анализа деятельности двух субъектов, проблемных ситуаций в большинстве многодетных семей республики Татарстан пока еще меньше не становиться. И это говорит о том, что все они требуют немедленного и полноценного, а не частичного, разрешения.

2.2 Анализ деятельности органов социальной защиты в области поддержки многодетных семей в Нижнекамском муниципальном районе

Для того чтобы проанализировать деятельность органов социальной защиты по поддержке многодетных семей в городе Нижнекамске были изучены аналитические отчеты о работе Центра социальной помощи семье и детям «Веста» за последние три года: 2005, 2006, 2007.

Центр создан для обслуживания населения г. Нижнекамска, оказания семье, детям и отдельным гражданам, попавшим в трудную жизненную ситуацию, помощи в реализации законных прав и интересов, содействие в улучшении их социального и материального положения, а также психологического статуса [29].

В настоящее время, в современном обществе происходит множество социальных изменений, которые оказывают влияние на весь жизненный уклад общества, в том числе и на семью. Появились тенденции такие как: снижение уровня жизни, безработица, вынужденная миграция населения, профессиональное нищенство, ухудшение криминогенной обстановки, падения уровня рождаемости, распад института семьи и брака. Феномен депопуляции связан с интенсивным ростом смертности (по данным ЗАГС в 2005 году смертность составляет 2439 случаев) и снижением рождаемости (по данным ЗАГС рождаемость уменьшилась в сравнении с 2004 годом на 15% и составляет 2763 человек за 2005 год). Та же тенденция сохранилась и в последующие года: в 2006 году спад рождаемости составил 6,4%, в 2007 – 2,07%.

Следует заметить, что г. Нижнекамск является практически единственным городом в Республике Татарстан, где рождаемость превышает смертность, так за последний год рождаемость превысила смертность на 32,34% [48].

В последние десятилетия средняя величина семьи сократилась и составляет 3,2 человека. Сокращение величины семьи обусловлено несколькими факторами, один из которых – это увеличение доли семей с одним родителем (в результате разводов, смерти одного из супругов). В 2006 году в Управлении социальной защиты г. Нижнекамска было зарегистрировано 2 902 получателя пенсии по потере кормильца, 1 984 одиноких матери [48].

Всего в г. Нижнекамске проживает 28 582 семьи, в том числе 1 288 многодетных семей, 800 с детьми-инвалидами, 355 семей с родителями-инвалидами. Общая численность семей г. Нижнекамска за 2007 год возросла на 4,93%. По данным органов ЗАГС, количество заключённых браков в 2007 году увеличилось на 1,86% и составляет 2 572 брака. В 2007 году было зарегистрировано 1 230 разводов, по сравнению с прошлым годом количество разводов уменьшилось на 5,20% [48] (в 2006 году отмечалось увеличение количества разводов на 11,63% в сравнении с 2005 годом).

Одним из направлений деятельности данного учреждения является реализация Городской программы «Адресной социальной защиты населения Нижнекамского района и г. Нижнекамска». Цель программы – усиление мер, направленных на социальную поддержку малообеспеченных семей, а также отдельных социально-уязвимых категорий граждан посредством реализации целевого подхода и адресности социальной защиты. Основное направление работы Центра по данной программе – это социальная защита семей с низким уровнем дохода, в том числе многодетных, неполных, молодых семей, семей имеющих инвалидов, а также формирование банка данных всех категорий семей. Структура деятельности Центра осуществляется через профилактику детской безнадзорности, адресную социально-экономическую поддержку семей, состоящих на учете, совершенствование педагогической, психологической и правовой помощи семье и детям. В рамках данной программы специалисты взаимодействуют с организациями и частными предпринимателями города, которые в свою очередь оказывают благотворительную помощь семьям, состоящим на социальном учете в Центре. Помощь оказывается ежемесячно и является действенной поддержкой многим незащищенным категориям населения. Результатами работы по программе стали повышение качества жизни семей, улучшение социально-экономического и социально-психологического статуса семьи, снижение безнадзорности несовершеннолетних [48].

Участие в реализации данной программы определило основные направления работы Центра: оказание адресной социальной поддержки семье и детям, повышение качества жизни семьи, улучшение социально-экономического и социально-психологического статуса семьи, повышение престижа здоровой семьи, обеспечение предоставления льгот и социальных гарантий, предусмотренных законами Российской Федерации и Республики Татарстан и выполнение мероприятий по реализации Республиканских программ «Дети Татарстана», «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» по г. Нижнекамску.

За изучаемый период времени количество многодетных семей, состоящих на учете в Центре значительно не изменялось (примерно 4% от общего количества семей состоящих на учете).

В 2005 году оказана социальная помощь 16904 семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации, из них: с детьми инвалидами – 141 семья, многодетные – 969 семей, неполные – 6272 семей, малообеспеченные – 9522 семей [47].

В 2006 году оказана социальная помощь 12772 семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации, из них: с детьми инвалидами – 212 семей, многодетные – 221 семей, неполные – 1882 семьи, малообеспеченные – 10457 семей.. Сравнивая количественные показатели работы 2005–2006 гг., можно сказать, что произошло снижение общего количества услуг на 26%, в связи с сокращением штатных единиц на 42 единицы и закрытием отделений медико-социальной, социально-экономической, психолого-педагогической помощи. С июня 2006 года вместо ушедших в декрет и уволившихся, прием сотрудников не проводился, поэтому во втором полугодии 2006 г. в связи с сокращением количества работающих, уменьшилось количество оказанных услуг [48].

К концу 2007 г году было оказано 14707 услуг, в том числе социально-психологические – 854. Здесь наблюдается увеличение количества оказанных услуг (по сравнению с 2006 годом), в связи с тем, что был осуществлен прием новых сотрудников.

За 2005 год 47 частных предпринимателей безвозмездно оказали помощь 165 семьям с низким уровнем дохода, в том числе многодетным, неполным, семьям имеющих детей-инвалидов, детей-сирот в размере 818 722 рубля.

За 2006 год помощь оказана 47 частными предпринимателями на сумму 682 128 рублей 90 копеек.

Указом Президента Республики Татарстан 2007 год объявлен Годом Благотворительности. В результате чего значительно возросла сумма оказанной благотворительной помощи: 3 155 732 рубля 22 копейки [48].

28 частных предпринимателей ежемесячно оказывают адресную помощь 108 малообеспеченным семьям – как в денежном выражении, так и в виде продуктовых наборов.

В частности многодетным семьям за 2007 год была оказана следующая помощь:

* Многодетной семье Хабибуллиных – частное лицо подарило комплект постельного белья на сумму 500 рублей;
* Многодетной семье Хабибуллиных – ООО НПФ «Защита Антикор» подарила холодильник «Индезит» стоимостью 11 450 рублей, пылесос стоимостью 2 040 рублей, итого на сумму 13 490 рублей;
* Многодетной семье Насмиевых ООО НПФ «Нефтехим крас» произвела оплату коммунальных услуг на сумму 18 000 рублей;
* Многодетной семье Михайловых – Компания «Синтекс» подарила 2 письменных стола стоимостью – 2 880 рублей, 2 тумбочки стоимостью 3 880 рублей. Итого на сумму 6 740 рублей;
* Многодетной семье Ребенок – Компания «Синтекс» подарила шкаф – купе на сумму 6000 рублей;
* Фирма ООО ПФК «Бриз» для 6 многодетных семей имеющих новорожденных детей, средства гигиены для новорожденных (памперсы, шампунь, мыло, салфетки) на сумму 12 260 рублей;
* Многодетной семье Хабибуллиных – ОАО «Химстрой» выделила квартиру стоимостью 2 млн.220 тыс. рублей, а также ежемесячно выделяют денежные средства в сумме 12 000 рублей;
* Мероприятие приуроченное к дню Матери – выделил кондитерские изделия для женщин из малообеспеченных семей посещающих клуб «Весточка» в сумме 350 рублей (ЧП Исаев). Экскурсия в город Елабуга – для женщин из многодетных, неполных, малообеспеченных семей – УАТ Нижнекамскнефтехим выделение автобуса, денежных средств на посещение музеев 12 500 рублей. Туристическая фирма «Сафар» – предоставления услуг экскурсовода на сумму – 500 рублей [48].

В связи с тем, что 2008 год объявлен в России Годом семьи, предполагается сохранение размеров благотворительных пожертвований, а соответственно и материальной помощи нуждающимся категориям семей, а возможно – и увеличение размеров этой помощи.

Важно то, что различные виды помощи и поддержки должны оказываться не только под эгидой Года благотворительности или Года семьи, а должны преобразоваться в систематические мероприятия по поддержки нуждающихся семей, как со стороны государства, так и со стороны общественности.

Не смотря на то, что существуют отдельные законодательные акты, проекты, стратегии, касающиеся многодетных семей, органы соцзащиты значительное внимание уделяют таким семьям, проблем меньше не становиться. И, соответственно, количество семей, решивших родить третьего ребенка, тоже не увеличивается. Многие ученые изучают состояние современного института семьи, репродуктивные установки населения, но в настоящее время отсутствуют конкретные научные исследований проблем многодетных семей, в частности в городе Нижнекамске. Изучив основные трудности, с которыми сталкиваются многодетные семьи, появиться возможность их устранения. Что, в свою очередь, поможет улучшить социальное положение данной категории семей, изменить отношение общества к ним. Этим и объясняется актуальность данного исследования.

Исследование проводилось методом анкетирования при серийной выборке родителей многодетных семей. Обязательным условием являлось то, что эти семьи должны быть прописаны и постоянно проживать в Нижнекамском муниципальном районе.

Генеральная совокупность составляет 802 многодетные семьи.

Выборочная совокупность планируется 100 человек. Из них:

* семьи с тремя детьми – 86;
* семьи с четырьмя детьми – 10;
* семьи с пятью детьми – 3;
* семьи с шестью и более – 1.

Сложность и многоаспектность проблемы сегодняшней многодетной семьи вряд ли будут отрицать как сторонники таких семей, так и их критики. Не претендуя на всеохватность, попробуем проанализировать те реальные сложности и те преимущества, которые вырисовываются в жизни семей, где растут трое и более детей. Также обратим внимание на отношение к тем же проблемам так называемого общественного мнения, что само по себе становится для многодетных семей еще одной серьезной проблемой, так как, несмотря на явный демографический кризис, многодетная семья сегодня является поводом для обсуждения, причем не всегда доброжелательного.

В результате проведенного исследования были получены следующие результаты.

В обывательских представлениях многодетная семья – это ненормально. Многодетные – безответственные люди, не имеющие устойчивых навыков контрацепции и прерывания беременности, хотят жить за счет государства, плодят нищету.

**Многодетные семьи не социальные иждивенцы.** Всей своей жизнью они мотивированы на созидание, они живут и работают ради детей. Это их выбор, осознанное желание рожать и растить, воспитать детей достойными членами общества, дать им нормальную жизнь и хорошее образование [23, c. 17].

Вопреки распространенному мнению, деньги – далеко не главная проблема в многодетной семье. Часто те, кто сознательно рожает много детей, реально представляют себе, каким образом они будут этих детей содержать. Чаще всего это успешные, состоявшиеся профессионалы, представители «среднего класса», или небогатые, но глубоко верующие люди, полагающие, что Бог, послав им ребенка, даст ему и пропитание.

С другой стороны, у всех разный уровень представлений о материальном благополучии: для кого-то это вилла на Лазурном берегу, для кого-то – своя небольшая квартира. Сегодня на нормальное питание и образование для своих детей всегда можно заработать, было бы желание.

Именно на себя, на свои собственные силы и надеются родители в многодетных семьях. Надеяться на основательную помощь государства никто из них не собирается, все живут так, как могут, зарабатывают – как умеют. И даже имея доход от 1000 до 2000 рублей на одного человека в семье в месяц, люди по-своему счастливы, они удовлетворены своим материальным положением. Тогда как некоторых респондентов, имеющих доход выше 4000 рублей на человека в семье в месяц, не устраивает их материальная обеспеченность.

Уровень образования среди многодетных родителей достаточно высок. В результате проведенного исследования получены следующие данные:

52% высшее;

9% неоконченное высшее;

23% средне специальное;

15% среднее общее;

1% неполное среднее.

Это почти такое же образование, как и у немногодетных родителей (уровень которого был выявлен в результате проведения общероссийского исследования современных семей [33]). Это развенчивает миф о необразованности многодетных, которые якобы не умеют пользоваться контрацептивами и не знают, чем заняться в свободное время.

Вокруг многодетных матерей и их детей возникала и возникает до сих пор зона социального неодобрения, и даже отторжения. Многодетные семьи часто расцениваются как «социальные иждивенцы», хотя на практике льготы у них очень скромные, именно многодетные семьи имеют наиболее высокий риск оказаться в числе бедных, так как размеры детских пособий никак не соотносятся с уровнем жизни. Несколько лет назад в России было отменено звание Матери-героини. Нередко о многодетной семье и детях говорится в негативном плане: это сплошные проблемы, трудности и неприятности. Вряд ли такая однозначная точка зрения справедлива: не стоит идеализировать многодетные семьи, как не следует видеть в них только негатив. Многодетная семья – это само по себе ни хорошо и ни плохо, это просто особый мир, со своими плюсами и минусами, своими радостями и проблемами, как и мир любой семьи. По наблюдениям психологов и социологов, стереотип многодетной семьи начал меняться всего лишь несколько лет назад. Это уже не только семьи безответственных, социально неблагополучных людей, требующих поддержки от государства. Многодетность становится модной в материально благополучной среде. А это значит, что у многодетных семей есть будущее.

Анализ условий жизни семей показал: чем лучше материальные и жилищные условия, тем чаще установка на рождение одного ребенка. Также выявлена обратная зависимость количества детей от доходов семьи: желаемое при самых благоприятных условиях число детей ниже в семьях с более высоким доходом. Неблагоприятные условия, низкое материальное положение, отсутствие необходимой жилплощади снижают вероятность рождения следующего ребенка. Причем ожидаемое увеличение низкого дохода не влияет на репродуктивную установку. Репродуктивная установка семьи связана с субъективной оценкой супругами своего материального положения. Интересно, что в наиболее обеспеченных семьях треть супругов (чаще – мужья) считают материальные условия плохими и расценивают это как препятствие к появлению ребенка. А семьи, где доход невелик и уже есть один или два ребенка, но материальное положение значительно ниже, чем в обеспеченных семьях, оценивают свое материальное положение как достаточное. Таким образом, каков бы ни был доход семьи, удовлетворенность им может быть различной. В значительной мере она определяется тем, какое место занимают материальные блага в системе ценностей семьи. То есть дети как бы вступают в конкуренцию с удовлетворением материальных потребностей их родителей. Если материальные потребности высоки, то ребенок не выдерживает конкуренции [15].

Просто у большинства людей родивших троих детей и более совершенно другая система ценностей. Для них деньги, конечно же, важны, но разве они могут сравниться с первыми шагами твоих детей, первым их словом, победой твоего ребенка в конкурсе рисунков на асфальте, его участием в выступлении школьного хора. Разве может быть, что-то прелестнее, чем поздравительная открытка, нарисованная самим ребенком и с подписью «любимой мамочке»?

Быть успешным директором, бизнесменом несомненно хорошо. Но ведь быть отцом или матерью – это намного лучше. Тем более если не единожды, а например, трижды! Что может остаться на этой земле после успешного бизнесмена? Фирма, которую поглотят конкуренты, либо разделят между собой заместители. Через пару лет его, возможно, никто и не вспомнит.

А человек ставший матерью, отцом, он ведь бессмертен, его частичка будет продолжать жить в его детях, внуках, правнуках и так далее.

Конечно же, на бочку меда всегда найдется ложка дегтя. Среди многодетных семей, чего уж тут отрицать, есть и асоциальные, девиантные семьи. Их не так уж и много. Например, в нашем городе из 1288 многодетных семей лишь 21 семью можно назвать девиантной (эти семьи состоят на учете в органах внутренних дел). Как много проблем бывает у однодетных родителей, или у тех, кто вообще не собирается заводить детей. И квартира то всего лишь однокомнатная, и заработная плата не позволяет отдать ребенка в платную школу, съездить отдохнуть заграницу, показать ребенку мир. Этот список можно продолжить. Действительно – очень много проблем.

В ходе проводимого исследования были выяснены основные проблемы, с которыми сталкивается современная многодетная семья в городе Нижнекамске. Здесь запросы оказались, конечно, рангом пониже, но значимостью они значительно превосходят предыдущий список. В соответствии с рисунком 1, основными проблемами изучаемой категории семей являются финансовые и жилищные. Среднестатистическая нижнекамская многодетная семья (как и в среднем по России) не имеет возможности улучшить свои жилищные условия. В ипотеку квартиру им никто не даст. Имея доход в среднем 3000 на человека в месяц, они не в состоянии ее выплачивать.

Ожидать получения квартиры по социальной ипотеке – бессмысленно. Пока «дойдет очередь» дети в этой семье вырастут, и она уже не будет считаться многодетной. А практика совершенно бесплатной раздачи квартир в нашем государстве давно закончилась. Теперь на такую щедрость можно рассчитывать только в Год благотворительности или в проводимый сейчас Год семьи. Но ведь это не выход – задумываться о проблемах семьи только в определенно назначенное время. Многодетные семьи должны быть, учитывая современную ситуацию сокращения численности населения, под особым надзором, присмотром у государства. Должны находиться на особом почетном, а не как сейчас угнетенном положении.



Рисунок 1 – Проблемы, существующие в многодетных семьях

Как было выяснено в ходе исследования, основная часть многодетных семей не может назвать себя обеспеченными, так как зачастую имеет возможность работать только отец. Это четко прослеживается на рисунке 2. Поэтому основная часть многодетных семей относится к категории малообеспеченных. Но это не мешает им считать свое материальное положение вполне приемлемым. Как говорилось выше, у всех разные представления о достатке, материальном благополучии.



Рисунок 2 – Уровень доходов на одного члена семьи в месяц

Государственная поддержка в виде различных выплат кардинально не меняет материальное положение многодетных. Если семья более менее обеспечена, то родители в общем то и не нуждаются в тех незначительных суммах, которые им положены по многодетности. Вместо того чтобы собирать бесконечное количество «бумажек» и простаивать в длинных очередях, они лучше проведут это время, играя со своими детьми. А если проведут это время на работе, то вероятнее всего они заработают намного больше, чем то, что им предлагает государство.

Но даже те, кто имеет доход в среднем, к примеру, 2000 рублей на одного члена семьи в месяц, не считают свои семьи обделенными. Конечно же, всем хотелось бы иметь значительно больший доход, но не всегда представляется возможным осуществить это желание.

Приведенные цифры говорят о том, что быть многодетными родителями непросто. Кроме социально-экономических и психологических проблем, такие семьи сталкиваются и с определенными проблемами медицинского характера. Иметь о них представление должны любые родители, воспитывающие более 2 детей, – только в этом случае они смогут заранее подумать о том, как обезопасить себя и свою семью.

Многодетная семья – это большой коллектив, поэтому актуальной проблемой является проблема инфекционных заболеваний, особенно высококонтагиозных, то есть таких, которыми легко заразиться. Следует отметить, что вакцинация важна не только для детей, но и для взрослых членов семьи, в том числе для мамы в преддверии планируемой следующей беременности [34].

Мама в многодетной семье значительную часть времени проводит в состоянии беременности или лактации. Каждая последующая беременность многодетной мамы подвержена некоторым рискам и осложнениям. Усталость, невозможность восстановиться от родов к родам, особенно если во время предыдущих беременностей и родов имелись осложнения, приводит к тому, что при каждой последующей беременности возрастает риск осложнений, таких, как угроза прерывания беременности, токсикоз, гестоз, неправильное прикрепление плаценты, неправильные положения и предлежания плода и другое.

Однако существует и положительное влияние многократных беременностей и продолжительного периода лактации на организм многодетной мамы. Так, много рожавшая женщина практически застрахована от онкологических заболеваний молочной железы, матки и яичников. Известно, что смех, радость и хорошее настроение продлевают продолжительность жизни. А у многодетной мамы поводов для радости гораздо больше, чем у мамы одного малыша. Ведь она радуется за каждый первый шаг, каждое первое слово, каждую «пятерку» в дневнике [34].

Медицинские проблемы многодетной семьи нельзя рассматривать в отрыве от социально-экономических проблем. Так, не секрет, что многодетные семьи можно разделить на два типа: семьи с достаточным бюджетом (их, к сожалению, меньшинство) и семьи с недостаточным бюджетом. В последних очень актуально стоит вопрос правильного питания. А сегодня ни у кого не вызывает сомнения тот факт, что полноценное питание определяется не столько энергетической ценностью пищи и не столько балансом белков, жиров и углеводов, сколько балансом витаминов и минералов.

При недостаточности витаминов и микроэлементов возникают неполадки в работе всего организма. Поэтому проблема поливитаминной недостаточности и недостаточности минеральных веществ является актуальной для всех членов семьи – как для детей, так и для родителей. Единственно верным и простым способом решения этой проблемы является прием поливитаминных препаратов всеми членами семьи [34].

Обычно многодетные родители не могут ответить на вопрос: «Зачем вам столько?» Можно услышать слова про веру, про принципы воспитания. Но, вероятно, ближе всего к истине такой ответ: «Просто мы любим детей». И важно, чтобы эта любовь была деятельной: родители не должны забывать, что самое драгоценное – здоровье детей – зависит, прежде всего, от них.

Все описанные выше проблемы и трудности совсем не чужды нижнекамским многодетным семьям. Имеется ли возможность их разрешения? Как уже говорилось выше, родители пытаются бороться с ними сами. Но не всегда у них это получается успешно. И в таких ситуациях, на помощь «главному ресурсу выживания страны» должно приходить общество, государство. Несомненно, всем многодетным семьям оказывается эта помощь. Увеличить размер субсидий, пособий как видимо возможности не имеется. А если размеры этих выплат и увеличивают, но эти прибавки не сопоставимы с уровнем инфляции в стране.

Различные виды помощи, все выплаты оказываются нуждающимся семьям органами социальной защиты населения. Они и являются представителями, лицом государства перед народом. Поэтому в ходе проводимого исследования предполагалось изучение уровня удовлетворенности многодетных родителей деятельностью государственных органов, оказывающих поддержку данной категории семей. На вопрос «Удовлетворены ли Вы деятельностью органов соцзащиты г. Нижнекамска?» были получены следующие ответы. Они отражены на рисунке 3.

Мало кто удовлетворен деятельностью местных органов социальной защиты населения. А ведь именно с ними в основном и приходиться сотрудничать многодетным родителям в плане решения различных вопросов, так как напрямую обращаться к государственным властям нет возможности. В общем то многие вопросы и должны решаться именно на местном уровне.

В ходе проведенного социологического исследования большинство гипотез были подтверждены. Подтвердилась основная гипотеза, заключающаяся в том, что ухудшение социально-экономического положения многодетных семей связано с ослаблением государственной поддержки. Основная часть респондентов, которая действительно нуждается в поддержке, не удовлетворена предоставляемым льготами. Кроме того, многодетные родители не удовлетворены деятельностью органов социальной защиты населения года Нижнекамск.



Рисунок 3 – Удовлетворенность деятельностью органов соцзащиты города Нижнекамск

Большинство родителей (как и основная часть населения нашей страны) не являются юридически подкованными личностями. То есть подтвердилась гипотеза о том, что многодетные родители плохо информированы о своих правах. И сложность в большей степени заключается не в том, что об их правах им никто не говорит, а в том, что они сами этим мало интересуются.

Одна из гипотез была опровергнута: ухудшение социально-экономического положения многодетных семей не связано с иждивенческим поведением родителей в данных семьях. Большинство многодетных родителей на государство вообще не надеется.

Негативное влияние на социально-экономическое положение данной категории семей оказывает несоответствие предоставляемых субсидий уровню инфляции в стране. Это, конечно же, касается малообеспеченной части многодетных семей. В результате проведенного исследования был выявлен широкий круг проблем, который существует в современных многодетных семьях города Нижнекамск. Несмотря на всю ту помощь, которая оказывается данным семьям на различных уровнях власти, легче им жить не становится. Возможно, в некоторой степени в этом вина самих родителей, но предполагается, что существует возможность усовершенствования деятельности государственных органов. Соответственно необходимо принимать определенный ряд мер, и, прежде всего, на муниципальном уровне. К тому же, необходимо обеспечить то, чтобы оказываемая многодетным семьям помощь не носила разовый, единичный характер. Необходимо чтобы была разработана и существовала система мероприятий по поддержке многодетных семей. И данная деятельность должна осуществляться непосредственно со стороны муниципальных органов власти.

Предполагается, что это будет осуществлено в рамках начавшегося Года Семьи. И будет продолжать действовать вне зависимости от того, какую социальную направленность будут иметь последующие годы по Российской Федерации в целом, и в частности по Республике Татарстан.

3**. Мероприятия по совершенствованию деятельности органов социальной защиты в области поддержки многодетных семей**

3.1 Российский и зарубежный опыт деятельности органов социальной защиты в области поддержки многодетных семей

Как было выяснено в предыдущей главе, многодетные семьи в нашей стране, республике и нашем городе испытывают много трудностей. В ходе проведенного исследования был сделан вывод о том, что главная проблема заключается в отсутствие системности, всеохватности, широкомасштабности мер поддержки многодетных семей. Среди многодетных родителей существует серьезная неудовлетворенность размером выплат со стороны государства, работой органов социальной защиты. В связи с чем предполагается предложение определенных мер по реформированию и усовершенствованию системы поддержки данной категории семей. Но для начала предлагается рассмотреть опыт в этой области зарубежных стран.

Озабоченность демографическими тенденциями стала все больше проявляться в 30-40-х годах, а во Франции в силу исторических условий ее развития резкое падение рождаемости началось еще в первые десятилетия XIX века. Реакцией на эти процессы стали попытки проведения демографической политики в государственном масштабе. В 1946 году во Франции была введена в практику широкая система денежных выплат семьям, направленная на поощрение рождений первого, второго и особенно третьего ребенка. Среди стран Западной Европы в середине 80-х годов Франция имела один из самых высоких СКР (суммарный коэффициент рождаемости) – 1,8 – 1,9. Население увеличивалось ежегодно на 0,3 - 0,4%. Но в последние годы правительство Франции обеспокоено снижением уровня рождаемости и его влиянием на постарение населения. Здесь активно поощряется рождение третьего и четвертого ребенка, предусмотрены единовременные пособия на рождение ребенка в сумме 260% основной зарплаты на первого и 717% на каждого последующего ребенка, отпуск по беременности оплачивается в размере 90% зарплаты. Предоставляются ссуды на обзаведение домашним хозяйством и жилищные льготы, 90% которых погашаются при рождении четвертого ребенка. Во Франции для малообеспеченных семей, доход которых составляет менее 5 тысяч евро в месяц на одного члена семьи, выплачивается сумма, равная 180 долларам, плюс 123 доллара на второго ребенка, 282 – на третьего, 443 – на четвертого, 600 – на пятого и последующих до их совершеннолетия детей [49].

Жилищные условия французов постоянно улучшаются в количественном и качественном отношении. В настоящее время средние размеры жилья приближаются к 90 кв. м. на стандартную французскую семью из 2,5 человек (такова статистика). Наиболее нуждающиеся семьи, не имеющие возможности вносить квартирную плату, обеспечиваются жильем из резервного фонда в 20 тысяч квартир, предназначенных для временного заселения. А в 1998 году был принят закон, позволяющий аннулировать на определенных условиях задолженности жильцов, вступивших во владение жильем в трудной экономической ситуации и не имеющих возможности своевременно выплатить кредит [50]. Социально-демографическая политика Франции стала своеобразным эталоном в Западном мире. По этому пути идут правительства Великобритании, Австрии, Италии, Швеции и других европейских стран.

Правительство Великобритании оказывает весомую поддержку молодым людям. В помощь семьям установлены налоговые скидки на детей, денежные пособия, льготное распределение жилья семьям с детьми. Выдаются еженедельные пособия на детей до 16 лет (до 19 лет тем, кто учится).

В Австрии при определении размера пособий и льгот во главу угла ставится число детей в семье, а не доходы семьи. Помощь семьям выдается из общественных фондов. Компенсационный фонд семьи, которому переданы все полномочия по выдаче семейных пособий, финансируется из средств, поступающих от предпринимателей. Другие источники – правительство и органы власти провинций, которые выделяют средства из налоговых поступлений. Провинции делают взносы в компенсационный фонд семьи пропорционально числу жителей. Фонд находится в ведении Министерства семьи, молодежи и защиты потребителя. Пособия на детей выдаются, если они учатся до 27 лет.

В Италии одной из целей является улучшение положения женщин и забота о семье. Пособия семьям выплачиваются в зависимости от дохода. Учащимся детям выплачивается пособия до 25 лет.

В Швеции последовательно расширяются социальные льготы семьям с детьми. Росту населения в последние годы страна обязана щедрой семейной политике; семейные пособия выплачиваются всем, включая иммигрантов. В соответствии с Планом страхования материнства и отцовства отцы, равно как и матери, могут ежегодно получать 60 дней оплачиваемого отпуска для ухода за больным ребенком и 10 дней в связи с рождением ребенка. Учет интересов родителей базируется в Швеции на кооперации профсоюзов с предпринимателями и правительством; большинство профсоюзов имеет специальные отделы, защищающие интересы семья. Подобных условий для проведения скоординированной политики нет ни в одной другой стране Запада.

В Бельгии государство осуществляет широкий круг мер в рамках семейной политики: выплата пособий, снижение налогов, субсидии на жилье и обучение детей и так далее. Пособия увеличиваются в зависимости от возраста ребенка – в 14 лет оно в три раза больше, чем на ребенка до четырех лет. Если ребенок учится, то пособие выплачивается до 25 лет.

Правительство Греции, где падает рождаемость, поощряет увеличение размеров семья: пособия на четвертого и пятого ребенка в 12-18 раз больше, чем на первого [49].

В Германии, где большинство семей (не считая наших эмигрантов) имеет лишь одного ребенка, предусмотрено множество материальных и моральных стимулов. Если в немецкой семье рождается шестой ребенок, то его крестным отцом может стать федеральный президент. А женщина в «интересном» положении может подать заявление в социальные службы об одежде для беременной и получить ее бесплатно. Так же, впрочем, как и одежду, кроватку и коляску для ребенка. Это уже не говоря о положенном оплачиваемом отпуске [51].

В США ежемесячные детские пособия получают только малообеспеченные семьи – от 160 до 700 долларов. Для поддержки семей с детьми активно используются налоговые кредиты как возмещаемые, так и невозмещаемые. Налоговое пособие на ребенка в Канаде зависит от дохода семьи и количества детей. Здесь каждая провинция самостоятельно определяет параметры дохода семьи, поэтому пособия на территории Канады сильно отличаются друг от друга. А вот пример решения демографических проблем у наших украинских соседей. Их недавний эксперимент заслуживает особого внимания. Существенно повысив единовременное пособие на рождение ребенка до 1,5 тыс. долларов, украинцы живут в ожидании непременного и долгожданного демографического взрыва.

Есть чему поучиться и у Беларуси. Государство взяло на себя обязательство предоставлять молодым семьям отдельную квартиру в течение трех лет после вступления в брак. При появлении второго ребенка 50 процентов стоимости квартиры оплачивается за счет государства, при рождении третьего – 70 процентов, а при появлении четвертого – уже стопроцентную стоимость квартиры оплачивает само государство [52].

Денежные выплаты, налоговые льготы и различные услуги, которые призваны уменьшить издержки родителей на воспитание детей, образуют так называемый «**пакет детской помощи**». Такой «пакет» существует во всех странах ЕС и показывает, в какой мере общество разделяет с семьей ответственность за детей. Совокупный доход семьи повышается за счет снижения семейных налогов и взносов, а также получения предоставляемых семьям с детьми прямых пособий и льгот, как зависящих, так и не зависящих от доходов. Он понижается в результате дополнительных затрат на воспитание детей (медицинское обслуживание, присмотр за маленькими детьми, дошкольное воспитание, обучение в школе и некоторые другие). Многие страны предоставляют семьям с детьми налоговые льготы, которые иногда составляют значительную часть всего «пакета». Опыт европейских стран свидетельствует о том, что высокий уровень затрат на семейные пособия (в сочетании с другими мерами поддержки семей с детьми) может способствовать подъему рождаемости. В странах, где уровень расходов на семейные пособия в 80—90-е годы и начале нового века оставался высоким (более 2% от ВВП) наблюдался рост рождаемости и сохранение достигнутого уровня после роста, либо небольшое снижение:

* Бельгия – коэффициент суммарной рождаемости (число рождений на 1 женщину условного поколения) вырос с 1,51 в 1985 году до 1,66 в 2000 году (уровень расходов в 2000 году – 2,43% от ВВП);
* Германия – рост рождаемости с 1,25 в 1990 году до 1,40 в 2003 году (расходы - 3,13% от ВВП);
* Дания – рост рождаемости с 1,45 в 1985 году до 1,76 в 2003 году (расходы – 3,77% от ВВП);
* Норвегия – рост рождаемости с 1,68 в 1985 году до 1,93 в 1990 году (расходы – 3,77% от ВВП);
* Финляндия – рост рождаемости с 1,63 в 1980 году до 1,81 в 1995 году (расходы – 3,15% от ВВП);
* Франция – рост рождаемости с 1,71 в 1995 году до 1,89 в 2003 году (расходы – 2,85% от ВВП);
* Швеция – рост рождаемости с 1,50 в 1998 году до 1,71 в 2003 году (расходы –3,49% от ВВП);
* при этом в Испании и Италии, где расходы были наименьшими (менее 1%) рождаемость оставалась на самом низком уровне среди европейских стран (1,2–1,3).

Приведенные данные, конечно, не являются доказательством того, что рост затрат прямо приведет к росту рождаемости. Анализ семейной политики в европейских странах показывает, что **срабатывают не только пособия, а комплекс мер, куда входят весомые пособия [53].**

Действительно, России есть чему поучиться в зарубежных странах. Но, например, увеличить размер пособий многодетным семьям до уровня стран западной Европы в настоящий момент не представляется возможным. По причине того, что Россию пока что с большой натяжкой можно отнести к категории развитых стран, наше государство находиться в так называемом переходном, промежуточном положении между развивающимися и развитыми странами. В связи с чем и уровень доходов, и уровень жизни, и уровень развития экономики несколько соответственно ниже. Поэтому предлагается рассмотреть опыт поддержки изучаемой категории семей в Российской Федерации, то есть в различных ее субъектах.

Депутаты российского парламента еще в начале 90-х горячо обсуждали размеры детских пособий. Уже тогда некоторые предлагали выплачивать пособия в размере среднемесячной зарплаты женщины.

Для усиления материальной поддержки семьи в связи с рождением и воспитанием детей с 1 января 2006 года были значительно повышены размеры государственных пособий гражданам, имеющим детей: единовременного пособия при рождении ребенка с 6 до 8 тысяч рублей и ежемесячного пособия на период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет с 500 до 700 рублей. В 20 субъектах Российской Федерации в дополнение к федеральному установлены региональные единовременные пособия при рождении ребенка в размере от 300 до 10000 рублей. В 12 регионах установлены дополнительные выплаты при многоплодном рождении от 2 тысяч до 50 тысяч рублей.

Обращаясь к Федеральному Собранию РФ, Владимир Путин сделал акцент на демографической ситуации в стране. Сейчас у нас многие семьи хотят завести второго ребенка, но не решаются сделать это из-за финансовых трудностей. Если у них появится обещанное Президентом денежное подспорье, то и прибавление в их семьях обязательно состоится. Выплаты так называемого материнского капитала – 250 тысяч рублей – начались уже с 1 января 2007 года.

Президент Путин в своем Послании Федеральному Собранию РФ обратил особое внимание и на следующий момент: важнейший путь решения демографической проблемы – восстановление наших старинных ценностей, а именно бережного отношения к семье, к родному очагу. Пока многодетная семья не станет в России по-настоящему уважаемой в обществе, никакие предпринимаемые экономические меры не дадут нужного результата. Без изменения отношения общества к семье и ее ценностям невозможно решить проблему низкой рождаемости [52].

В Тамбовской области многодетные семьи в этом году получат почти 55 миллионов рублей на улучшение жилищных условий. С начала 2007 года 810 семьям уже выделено более 43 миллионов рублей. До конца года еще 157 семей получат подобные единовременные выплаты. В прошлом году эти выплаты получили 597 семей на сумму свыше 34 миллионов рублей. С 1 мая 2007 года в соответствии с областным законодательством многодетным семьям единовременно выплачиваются средства, которые они могут потратить на приобретение, строительство жилья, улучшение жилищных условий, газификацию. В Тамбовской области на социальную поддержку многодетных семей в прошлом году в целом было направлено свыше 140 миллионов рублей, в этом году на эти же цели будет израсходовано почти 200 миллионов рублей [54].

Если вдуматься, то это не такие большие деньги. Подсчитав, можно определить, что на одну многодетную семью в виде пособия по улучшению жилищных условий выделяется чуть больше 53 тысяч рублей. На наш взгляд на эти средства в современной России достаточно проблематично улучшить свои жилищные условия, тем более многодетной семье. Поэтому данный пример не возможно назвать положительным.

В текущем году на поддержку многодетных семей Ленинградской области из регионального бюджета направляется 98 миллионов рублей. Новый областной закон «О социальной поддержке многодетных семей в Ленинградской области», вступивший в действие 1 января 2007 года, позволил 3022 многодетным семьям пользоваться различными льготами и получать денежные компенсации. За счет средств областного бюджета многодетные семьи, в которых в целом по области воспитывается более девяти с половиной тысяч детей получают ежемесячную денежную компенсацию на оплату жилья и коммунальных услуг, ежегодно – компенсацию расходов на топливо и подготовку к школе на обучающихся в общеобразовательных учебных заведениях. Дети из многодетных семей до шести лет обеспечиваются бесплатными лекарствами по рецептам врача, а учащиеся – бесплатным проездом в транспорте. В настоящее время администрацией Ленинградской области разрабатывается почетный знак «Материнская слава», для женщин, достойно воспитавших пять и более детей. Также предполагается, что, помимо общественного признания и уважения, награжденным матерям будут производиться значительные денежные выплаты – в размере 10 тысяч рублей на каждого несовершеннолетнего ребенка. В нашей республике осуществляется помощь многодетным семьям в основном по тем же направлениям [55].

Более 600 многодетных семей Находки имеют право на получение от государства компенсации 30 процентов расходов по оплате услуг жилищно-коммунального хозяйства. Для этого им достаточно раз в квартал предоставлять в «Единые социальные окна» оплаченные коммунальные счета за три последних месяца.

Данная мера социальной поддержки производится согласно постановлению губернатора Приморского края Сергея Дарькина. Со вступлением постановления в силу, многодетным семьям, имеющим среднедушевой доход ниже прожиточного минимума, предоставляются компенсационные выплаты в размере 30 процентов оплаты расходов коммунальных услуг. В этот перечень входят водоснабжение, газ (в том числе поставка бытового газа в баллонах), электроснабжение и отоплению. Многодетным семьям, проживающим в домах без центрального отопления, – помогут оплатить топливо, приобретаемое в пределах норм, установленных для продажи населению. Компенсационные выплаты предоставляются независимо от вида жилищного фонда.

Регистрацию и учет многодетных семей осуществляет отдел социальной защиты населения по Находкинскому городскому округу. При регистрации в состав многодетной семьи учитываются дети супругов, усыновленные дети, дети, находящиеся под опекой (попечительством) супругов либо одного из супругов, дети, переданные на воспитание в семью [56].

В рамках проходящего сейчас в России Года семьи Москва разработала собственную «семейную программу», которую и финансировать собирается самостоятельно. На семейную поддержку в течение 2008 года запланировано потратить 9 млрд. 349 млн. рублей из столичного бюджета.

Программа комплексная, основная задача, поставленная властями города - повышение качества жизни всех столичных семей, но особая поддержка будет уделяться малообеспеченным и многодетным.

Так, многодетные московские семьи, которые растят пять и более детей, скоро будут переселяться не в стандартные квартиры, а в коттеджи. Главный архитектор столицы Александр Кузьмин сообщил на пресс-конференции: "Всего мы будем строить коттеджи для многодетных семей примерно на 20 площадках в разных районах города, и они уже определены".

По словам Кузьмина, для строительства планируется использовать как типовые коттеджи, так и коттеджи по индивидуальным проектам, – для семей, в которых проживают 8-9 детей и больше. Это совершенно логично – ни одна стандартная городская квартира не способна комфортно вместить «команду» минимум из 7 человек.

Уже известен первый адрес будущей «детской деревни», сообщает газета «Известия». Это поселок Захарьино в районе Южное Бутово (Юго-Западный округ Москвы). Для строительства выделен участок в 2,5 гектара. В мае-июне там планируется приступить к строительству 22-х одно- и двухэтажных домов с гаражами и небольшими прилегающими участками.

Всего на территории Москвы сейчас насчитывается 28 деревень, которые подлежат реконструкции. Там и будет проводиться малоэтажная застройка для многодетных семей, как обещают чиновники. Среди этих адресов, в частности, Щербинка, Митино, Капотня, Строгино, Малино. Новоселами станут 193 московских семьи с пятью и более детьми, стоящие в очереди на улучшение жилищных условий.

Другая стратегическая программа столичного правительства называется «Московские дети». Ее цель – сделать российскую столицу «городом, доброжелательным к детям». Таким образом, мэр Москвы Юрий Лужков намерен поддержать инициативу Детского фонда ООН. Его планы имеют под собой вполне реальную бюджетную основу и должны вылиться в течение ближайших лет в «десятилетие ребенка» [57].

Именно так, как это делается в Москве и Московской области и нужно решать жилищную, и как было выявлено в ходе многочисленных исследований, основную проблему многодетных семей. Бесплатно предоставлять им жилье, специально построенное и приспособленное для больших семей.

В жизни Республики Башкортостан традиционно ежегодно объявляется социально значимый акцент. 2008 год обозначен Годом социальной поддержки семьи. Башкирская семья, как и семья у иных народов, исповедующих ислам, имеет особое значение. Семья – это ячейка общества. От ее защищенности и стабильности зависит, в конечном итоге, благополучие всего общества, успешное развитие страны в целом.

На сегодняшний день в Республике Башкортостан реализуется целый ряд федеральных и республиканских программ, нормативно-правовых актов, направленных на укрепление семьи.

Так, с 2007 года в соответствии с федеральным законодательством семьям выплачивается единовременное пособие при рождении или усыновлении ребенка в размере 9200 рублей. Введен новый вид ежемесячного пособия по уходу за ребенком для неработающих граждан: по уходу за первым ребенком – 1725 рублей (численность получателей по РБ – 16584), вторым и последующими – 3450 рублей (численность получателей по РБ – 12744). А пособие по уходу за ребенком для работающих и уволенных в связи с ликвидацией предприятия составляет 40% среднего заработка.

По многим позициям в плане решения вопросов поддержки семьи, материнства и детства Башкортостан накопил немалый опыт. В республике установлен целый ряд льгот и пособий, которых нет в других регионах страны. Так, например, уже седьмой год выплачиваются ежемесячные пособия семьям, имеющим четырех детей в размере 1000 рублей (количество получателей – 6033 семей), пятерых и более – 1500 рублей (количество получателей – 2213 семей). На выплату данных пособий из бюджета республики ежегодно выделяется более 120 миллионов рублей.

Кроме того, для многодетных малоимущих семей законодательством республики предусмотрено бесплатное обеспечение учащихся школьной формой, бесплатное питание для учащихся общеобразовательных и начальных профессиональных учреждений, бесплатный проезд учащихся школ на городском, пригородном транспорте и внутрирайонных линий.

Ежемесячное пособие при рождении ребенка до исполнения ему возраста 1 года получают семьи, проживающие в сельской местности. Размер пособия составляет 115 рублей, численность получателей 15155. А при рождении 5-го и последующего ребенка размер пособия составляет 230 рублей, численность получателей 460 человек.

На усиление поддержки многодетных семей направлен Указ Президента Республики Башкортостан «О предоставлении микроавтобусов многодетным семьям, проживающим в Республике Башкортостан», которым предусмотрено выделение семьям, имеющим 10 и более детей в возрасте до 18 лет, микроавтобуса типа «ГАЗель». Всего вручено 22 микроавтобуса. А с 1 января 2008 года право на получение микроавтобусов имеют семьи, имеющие 9 и более несовершеннолетних детей. Это положительный пример, в связи с чем возможно предложить его внедрение в нашей республике, и в частности в нашем городе.

В целях общественного признания и высокого уважения к женщине-матери в Республике Башкортостан согласно Указу Президента учреждена медаль «Материнская слава». Этой медалью награждаются матери, родившие и воспитавшие пять и более детей, при этом им выплачивается единовременное материальное вознаграждение в размере 8 тысяч рублей. Эту высокую награду получили около 4 тысяч многодетных матерей. С 2001 года размер пособия оставался неизменным. Предполагается увеличить размер данной денежной выплаты с 8 тысяч до 10 тысяч рублей. Для этого дополнительно из бюджета республики потребуется 620 тысяч рублей [58].

Практика вручения медалей и денежных премий многодетным матерям уже существует в нашей республике. При этом предлагается обратить внимание на то, что ничем особым ни в одном субъекте не награждается многодетный отец. Ведь они делают ничуть не меньше, чем матери больших семейств. В связи с чем предлагается, к примеру, вручение медали не только матери, но и отцу многодетного семейства. Или вручение общей для них награды «Родительская слава».

Кроме того, предлагается для рассмотрения опыт деятельности общественной организации Набережных Челнов «Много деток – хорошо!». Уже восемь лет в Челнах существует неформальное объединение многодетных семей, в котором люди привыкли помогать друг другу, проводить совместно досуг. Чтобы не разрываться на нескольких работах, обеспечивая благополучие семей, чтобы помочь менее успешным собратьям научиться зарабатывать деньги, чтобы больше внимания уделять собственным детям, многодетные отцы взялись за разработку и осуществление собственных бизнес-проектов, за квалифицированную помощь друг другу в юридических, экономических, житейских вопросах. В сообщество входят разные семьи: в каких-то главы семейств успешные бизнесмены, в каких-то они испытывают материальные трудности, есть просто неблагополучные. Естественно, что все поддерживают друг друга, но оказалось гораздо выгоднее не просто давать не совсем успешным семьям подачки, а помогать устроиться в жизни. Как говориться, нельзя давать человеку рыбу, нужно дать ему удочку и научить эту рыбу ловить. Поэтому была начата разработка бизнес-проектов, которые помогли бы зарабатывать деньги именно отцам многодетных семей. Среди них есть и квалифицированные юристы, и экономисты, и менеджеры. Во-вторых, в Москве есть Всероссийское объединение многодетных семей «Много деток – хорошо!», они уже давно занимаются подобной деятельностью, у них поставлена работа и по производственной кооперации, и даже по жилищной кооперации. Посмотрев на их успешную деятельность, на отношение к ним в обществе, было решено вступить в это Всероссийское общество, став его филиалом в Набережных Челнах. Сейчас идет юридическое оформление филиала.

Уже очень давно организация занимаемся оптовой закупкой продуктов для всех многодетных семей. Выходя на торговые сети, им без особых проблем предоставляют скидки на определенные виды товаров. Совместно производиться заготовкой продуктов на зиму, арендуются площади столовых, чтобы можно было быстро, например, заготовить на всех квашеную капусту. Среди них есть юристы, которые помогают в составлении заявлений, официальных бумаг и прочего. Так организация помогает семьям добиваться каких-то положенных им льгот от государства. Есть здесь и «школа родителей», где можно узнать все о прививках, современных мультфильмах, компьютерных играх. Решаются также вопросы, связанные с организацией летнего досуга детей [59].

Особо не углубляясь в тонкости функционирования данного объединения можно увидеть положительный результат их деятельности. Который, несомненно, можно применить и в нашем городе.

В итоге можно сделать следующий вывод. Сегодня необходимо осуществить целый комплекс законодательных и общественных инициатив, которые позволят преодолеть существующие на сегодняшний день проблемы в многодетных семьях. Проваленный проект Федерального Закона «Об основах государственной поддержки семьи», выдвинутый Спикером Совета Федерации РФ и Председателем партии «Справедливая Россия» С.М. Мироновым, требует своей полнейшей, а главное – скорейшей переработки. Возможны внесения некоторых изменений в Конституцию РФ в части, касающейся «основных прав и свобод уже зачатого, но еще не родившегося человека». Необходим глубочайший пересмотр по взаимоотношениям с сотнями деструктивных для демографической политики России мировых общественных организаций и их местных филиалов, построение эффективной информационной политики для поддержки проводимых мероприятий и так далее. В итоге – полный простор для законотворчества.

Однако одними законами не решить проблему депопуляции. Населению России нужно восстановить семейные ценности. Необходимость пропаганды, именно качественной пропаганды через СМИ этих ценностей и рождения детей, здоровый нравственный климат во взаимоотношениях полов, между собой в семье – вот основная задача на предстоящий 2008 год – Год Семьи [60].

А самое главное заключается в том, что эти меры не должны сохраниться только в рамках этого года. В этом году должна начать действовать комплексная (на всех уровнях власти) система поддержки многодетных семей. Кроме того, она должна действовать постоянно.

3.2 Программа мероприятий по совершенствованию деятельности органов социальной защиты в области поддержки многодетных семей в Нижнекамском муниципальном районе

В ходе проведенного социологического исследования социально-экономического положения многодетных семей города Нижнекамск был выявлен широкий круг проблем.

Основной и самой распространенной проблемой среди этих семей является отсутствие достойного жилья, второй по значимости можно назвать проблему экономической обеспеченности. Кроме того, подтвердилась гипотеза о том, что большая часть многодетных родителей не полноценно осведомлены о своих правах, то есть не являются юридически подкованными людьми (хотя это можно сказать о большинстве населения нашей страны в целом). И это тоже является очень значимой проблемой.

Также наблюдалась значительная неудовлетворенность деятельностью органов социальной защиты города Нижнекамск.

Все эти проблемы в той или иной степени схожи с проблемами данной категории семей не только в Татарстане, но и по всей России. В качестве положительного примера поддержки многодетных со стороны государственных органов в предыдущих пунктах был отмечен опыт работы по Московской области и Республике Башкортостан, а также других субъектов РФ.

Опыт зарубежных стран также можно расценить, как положительный. Но его применение крайне затруднительно в современных российских экономических условиях.

Поэтому для усовершенствования деятельности органов социальной защиты в области поддержки многодетных семей в городе Нижнекамск приемлемым считается учет опыта именно субъектов Российской Федерации.

Основной причиной на наш взгляд неразрешимости проблем в изучаемой сфере является то, что отсутствует четкая и продуманная система поддержки именно многодетных семей, как на федеральном, так и на региональном и муниципальном уровнях.

В связи с этим предлагается для внедрения Муниципальная целевая программа «Социальная поддержка многодетных семей в муниципальном образовании Нижнекамский муниципальный район» на 2009 – 2011 годы [Приложение Б].

Данная Программа принимается для решения следующих задач, связанных с осуществлением полномочий органов муниципальной власти Нижнекамского муниципального района и города Нижнекамска в сфере реализации государственной семейной политики:

* укрепление семейных ценностей и традиций, повышение качества жизни многодетных семей;
* защита прав детей из многодетных семей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в том числе прав на охрану здоровья, образование, социальное обслуживание, отдых и оздоровление.

В ходе выполнения Программы предполагается достичь следующих результатов:

* открытие районной Доски почета «Лучшие семьи Нижнекамского муниципального района» и учредить Почетный Знак Главы администрации «За достойное воспитание детей» (лицам, удостоенным Знака, будет выделяться денежное вознаграждение в размере 10 минимальных размеров заработной платы);
* создание общественной организации многодетных семей «Много деток – хорошо!»;
* разработка и внедрение новой формы социального обслуживания семьи и детей (в первую очередь многодетных семей): психокоррекционная программа «Детско-родительские группы» (ДРГ), направленная на решение психотравмирующих проблем, гармонизацию личности ребенка и семейных отношений Центром социальной помощи семье и детям «Веста»;
* оздоровление и отдых не менее 20 многодетных семей, находящихся в трудной жизненной ситуации, а также семей-победительниц районных и городских конкурсов на лучшую многодетную семью года, проведенных Управлением социальной защиты совместно с Центром помощи семье и детям «Веста» Нижнекамского муниципального района;
* повышение квалификации не менее 30 специалистов Управления социальной защиты и Центра помощи семье и детям «Веста»;
* ежегодное проведение городских и районных конкурсов «Семья года», «Женщина года», «Самый лучший папа», областного творческого фестиваля, посвященного празднованию Дня матери;
* сохранение статуса многодетной семьи до исполнения последнему ребенку 16 лет, 18 лет, при условии обучение в образовательном учреждении любого типа в Нижнекамском муниципальном районе;
* выделение многодетным семьям, имеющим 9 и более детей в возрасте до 18 лет, микроавтобуса типа «ГАЗель».

Создание общественной организации поможет объединиться многодетным семьям для защиты своих прав, для помощи друг другу в трудных ситуациях, для обмена опытом и так далее [Приложение В].

Целями Организации являются:

* объединение физических лиц – членов многодетных семей, а также физических и юридических лиц – общественных объединений, взаимодействующих с многодетными семьями, в регионе деятельности Организации;
* пропаганда моральных семейных ценностей и здорового семейного образа жизни;
* содействие формированию положительного образа российской многодетной семьи в обществе;
* содействие созданию благоприятного социального климата для многодетных семей;
* оказание благотворительной помощи многодетным семьям и организация иных социально-экономических программ в интересах многодетных семей;
* защита законных интересов физических лиц – членов многодетных семей.

Данная общественная организация помимо защиты своих прав и другой несомненно полезной деятельности будет являться неким связующим звеном между местными органами социальной защиты населения (Управления соцзащиты Нижнекамского муниципального района находиться в непосредственном подчинении Министерства труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан) и органами муниципальной власти Нижнекамского муниципального района

Реализация данной программы будет иметь следующие социально-экономические последствия:

* снижение показателя численности многодетных семей, находящихся в социально опасном положении, не менее чем на 10 процентов;
* повышение качества психолого-медико-социальной реабилитации многодетных семей и детей из данных семей, находящихся в трудной жизненной ситуации;
* повышение качества услуг, оказываемых многодетным семьям Управлением социальной защиты Министерства труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан в Нижнекамском муниципальном районе, учреждениями социального обслуживания семьи и детей;
* улучшение качества жизни многодетных семей, а также повышение статуса многодетной семьи в Нижнекамском муниципальном районе;
* улучшение информированности многодетных семей о своих правах.

Выполнение предлагаемой Программы будет осуществляется с 1 января 2009 года по 31 декабря 2011 года поэтапно:

* первый этап – «Начальный», реализуемый в 2009 году;
* второй этап – «Основной», реализуемый в 2010 году;
* третий этап – «Завершающий», реализуемый в 2011 году.

Поставка товаров, выполнение работ или оказание услуг, необходимых для выполнения мероприятий Программы, осуществляются:

* юридическими и физическими лицами, осуществляющими поставку изделий для физической культуры, спорта и туризма;
* юридическими и физическими лицами, оказывающими санаторно-оздоровительные услуги;
* юридическими и физическими лицами, оказывающими услуги в системе образования;
* юридическими и физическими лицами, оказывающими услуги по организации театрально-зрелищных мероприятий.

Исполнители Программы выявляются путем проведения открытых конкурсов, открытых аукционов и определяются в государственных контрактах о поставке товаров, выполнении работ или оказании услуг, необходимых для реализации настоящей Программы.

Важным и очень необходимым мероприятием признается создание общественной организации многодетных семей. Муниципальные власти будут чаще прислушиваться к организации и признавать ее действия, решения и предложения, нежели к каждой семье по отдельности. Совместными усилиями можно сделать намного больше, чем поодиночке.

Предлагаемая Программа будет иметь в большей степени социальную, нежели экономическую значимость. Хотя и экономическая значимость осуществления данной Программы все-таки существует. Если не поддерживать многодетность в нашем городе, то и в последующие годы сохраниться тенденция к сокращению числа рождений, и, соответственно, это приведет к сокращению численности населения, а то есть, количества трудовых ресурсов. К тому же снижение численности молодого населения города будет увеличивать нагрузку на трудоспособное население, а также нагрузку на социальную сферу города и района.

Очень важно сочетание предложений по формированию целостности социальной политики на местном уровне. Меры, предусмотренные в проекте программы, смогут повысить качество жизни не только многодетной семьи, но и общества в целом.

Также в качестве одного из предложений по поддержке многодетных семей города Нижнекамск можно выдвинуть идею создания многодетных детских садов. Многодетные родители смогут открыть дошкольное учреждение в собственной квартире. Семейные детские сады уже хорошо зарекомендовали себя за границей. Так, например, в Азии и Европе домашние садики почти полностью заменили государственные. Правда, там их открывают не многодетные семьи, а скучающие домохозяйки – мамы одного или двух детей. Следует иметь в виду, что сейчас официальных домашних детских садов в России практически нет. Большинство из них работают полулегально. Оформить документы на открытие частного детского сада стоит порядка 40–50 тыс. рублей, да и по времени займет не меньше двух месяцев. Такие детские сады планируют создавать в Москве. 7 ноября в столичной мэрии сообщили, что город сам будет финансировать детские сады семейного типа. Только вот право устроить у себя детский сад получат исключительно многодетные семьи. В случае, если в многодетной семье имеется один или двое детей дошкольного возраста, организация семейного детского сада допускается при условии приема детей дошкольного возраста из других семей. Мамы смогут воспитывать не только своих малышей, но и брать к себе соседских [61].

По плану в группе должно быть 3–5 человек. Открытие детских садов семейного типа позволит решить проблему занятости многодетных родителей. Они получат статус воспитателя, будут получать зарплату от государства и при этом смогут постоянно быть со своими детьми.

На содержание одного ребенка в домашнем садике будет выделяться около 50 тысяч рублей в год. Такие учреждения будут считаться группой детского сада. Поэтому мамы смогут заниматься с детьми не только дома, но и водить их в местное дошкольное учреждение. Там дети будут играть под руководством физкультурника, получать возможность пообщаться с психологом и другими штатными сотрудниками сада.

Семейные детские сады организуются в целях:

* поддержки многодетных семей;
* предоставления многодетным родителям возможности трудоустройства, не прерывая процесса воспитания детей;
* развития новых форм дошкольного образования с реализацией на практике индивидуального подхода в воспитании ребенка;
* расширения форм дошкольного образования для детей с проблемами в здоровье и развитии [62].

Правда, эксперты сомневаются, что инициатива московских властей приживется в городе. Конечно, поддержка многодетных семей – идея положительная, но нельзя ограничивать остальных людей в возможности открыть дома детский сад. Родители, у которых один или два ребенка, часто имеют больше возможностей для воспитания детей. И жилищные условия у них чаще всего лучше, и времени больше. Не говоря уже про одиноких бездетных женщин.

Педагоги реагируют на нововведение насторожено. Домашние детские сады, конечно, ослабят нагрузку на обычные детсады. Но при этом, все должно быть соответствующим: и персонал, и площадь, и педагогическая система[61]. Смогут ли люди, не имеющие педагогического опыта, превратить обычную квартиру в детский сад зависит только от них самих. К этому вопросу нужно подходить очень осторожно и предварительно все тщательно обдумать.

**4 Программа мер по обеспечению выпускной квалификационной работы**

4.1 Социальная значимость и экономическое обоснование внедрения разработанных мероприятий

В октябре 1999 года, по данным ООН, на Земле родился 6-миллиардный житель и, несмотря на то, что ежегодный прирост сокращается, ожидается, что к 2100 году население Земли достигнет 10-11 миллиардов человек. На этом фоне Россия – одна из немногих стран, где отмечается сокращение численности населения. Если, по прогнозам, население Земли к концу XXI века увеличится почти вдвое, то в России, при сохранении существующих тенденций, к 2075 году останется всего 50–55 млн. человек.

Россия переживает небывалый по разрушительной силе и далеко идущим последствиям демографический кризис, который эксперты называют беспрецедентным в мирное время. С 1992 года население России неуклонно сокращается. По данным Госкомстата РФ, постоянное население России сократилось со 148,7 млн. чел. на начало 1992 года до 145,8 на начало 2000 года. В 2000 году сокращение численности продолжалось. За первые два месяца оно составило 157,8 тыс. чел., что на 13,6% больше, чем за тот же период 1999 года – 138,8 тыс. чел.

Естественная убыль населения наблюдается в подавляющем большинстве субъектов Российской Федерации. В 1999 году в 27 регионах смертей зарегистрировано в 2-3 раза больше, чем рождений (Вологодская область, вся территория Северо-Западного, Центрального (кроме Москвы) и Центрально-Черноземного районов, Республика Мордовия, Кировская Нижегородская, Самарская и Пензенская области. В январе текущего года в 10 областях России приходилось 3 регистрации смерти (в Псковской области – 4) на одно рождение.

Убыль населения России наблюдается в XX веке в четвертый раз. Первые три были обусловлены первой мировой и Гражданской войнами, голодом и репрессиями 30-х годов, Второй мировой войной. Сегодняшний кризис эксперты называют беспрецедентным в мирное время.

С середины 60-х годов не обеспечивается простое воспроизводство населения, для чего показатель рождаемости в среднем на одну женщину должен составлять 2,14 – 2,15. В 1999 году, по данным Госкомстата России, он опустился до уровня 1,17. Если этот коэффициент с каждым годом будет приближаться к 1,0 - 1,1, а после 2005 года даже к 0,8 – 0,9, то 100 млн. население России может достичь уже к 2020-2025 годам, а примерно к 2075 году – 50-55 млн. Таким образом, в течение XXI века Россия как самостоятельное государство может просто исчезнуть.

В 1987 году родилось 2,5 млн. детей (17,2 на тысячу женщин фертильного возраста), в 1998 – почти в 2 раза меньше (8,7). Практически вдвое сократилось рождение вторых и третьих детей. Из 4 млн. беременностей только 1,3 млн. заканчиваются родами.

В отдаленном будущем следует ожидать и снижение качества рабочей силы, так как сократится молодежный контингент, в том числе со средним специальным и высшим образованием.

Нагрузка детьми на 1000 трудоспособного населения снизится до 29% в 2015 году (47% в 1959). Нагрузка пожилыми людьми за тот же период возрастет с 14,5 до 32,4%.

Демографическая политика предусматривает проведение длительной и кропотливой работы, направленной на возрождение уважения к семье, в том числе с активным привлечением СМИ, которые в настоящее время активно насаждают антидемографические настроения, бездуховность, идеологию, чуждую многовековой российской культуре.

Проведение демографических мероприятий по исправлению ситуации не должно носить характер кампании. Это длительный процесс, предусматривающий возрождение культуры, авторитета семьи, сохранение имеющегося человеческого ресурса, прежде всего детей. Что говорить о повышении рождаемости, если не можем сохранить и вырастить уже имеющееся поколение, необходима разработка и настойчивое проведение в жизнь программы ликвидации беспризорности, возвращения обществу детей, оставшихся без родителей, попавших в криминальную среду.

Анализ состояния и тенденций демографических процессов и их причин свидетельствует о невозможности стабилизации демографической обстановки в стране и последующего ее улучшения без преодоления духовного и социально-экономического кризиса, последующего подъема экономики, повышения уровня жизни населения.

Необходима продуманная и реальная программа действий, включающая вопросы поощрения рождаемости, проведение мероприятий по улучшению условий жизни, охране здоровья, рациональному использованию миграционных ресурсов и так далее [63].

И единственным решением, на наш взгляд является активная пропаганда многодетности, в сочетании с не менее активной системой поддержки многодетных семей. Кроме того, необходимо возродить ценность семьи, и не просто семьи, а именно многодетной семьи.

Самое важное на сегодняшний день – изменить отношение общества к многодетным семьям, заставить (к сожалению, именно так) его понять и поверить, что много детей бывает не от безрассудства, а, наоборот – после долгого раздумья о судьбе страны и народа, который постепенно вымирает. И спасти его могут только семьи, в которых растут минимум трое детей, а лучше – больше. По данным демографов, чтобы затормозить потерю народонаселения, в стране должно быть 70% семей с тремя и четырьмя детьми, а чтобы обеспечить прирост – по меньшей мере, 50% семей с восемью детьми. Чем больше семья, тем это выгоднее для будущего нашей Отчизны. И это не просто – родить много детей – надо их еще воспитать – добрыми, отзывчивыми, умелыми и грамотными, способными делать любую работу и не бояться никаких трудностей. В многодетных семьях заложен очень большой потенциал – надо только помочь ему реализоваться.

Многодетные семьи – единственное решение современного демографического кризиса. Единственный реальный способ спасения страны от вымирания. Поэтому поддержка этих семей дело не только муниципальных властей. Это дело государственной важности. В связи с чем можно говорить о очень высокой социальной значимости предлагаемых мероприятий.

И в конце хотелось бы привести приветственные слова Всероссийской конференции «Семья, дети и демографическая ситуация в России» Святейшего Патриарха Московского и всея Руси Алексия II, который выразил обеспокоенность демографической ситуацией в России и призвал общество вернуться к осознанию ценности многодетной семьи.

«Сегодня народы нашей страны переживают демографический кризис, выражающийся в катастрофическом сокращении их численности», – говорится в послании.

По словам предстоятеля Русской Православной Церкви, демографическая проблема имеет в первую очередь духовное измерение. Отметив, что брак, строящийся на христианской любви, – основа благополучия общества и государства, Святейший патриарх подчеркнул, что семейная жизнь является одной из форм христианского служения Богу и Отечеству. Напротив, народ, решивший, что многодетность ведет к нищете, а отказ от рождения детей – к материальной обеспеченности, «рано или поздно не сможет эффективно хозяйствовать на своей территории и защищать ее».

«Существование России как сильного государства немыслимо без многочисленного народа, крепкой семьи и счастливого детства», – заявил Святейший патриарх.

В ходе проведенного исследования современного социально-экономического положения многодетных был определен широкий круг проблем данной категории семей. Для их разрешения была разработана Муниципальная целевая программа «Социальная поддержка многодетных семей и защита прав детей в Нижнекамском муниципальном районе и городе Нижнекамск» рассчитанная на 2009 – 2011годы.

Для реализации данной программы потребуются следующие финансовые затраты.

Организация и проведение ежегодного районного конкурса «Семья года» – 40 000 рублей в среднем потребуется на осуществление такого мероприятия.

Денежное вознаграждение лицам, удостоенным Знака Главы исполнительного комитета «За достойное воспитание детей» в размере 10 минимальных размеров оплаты труда. На сегодняшний день минимальный размер оплаты труда составляет 2 300 рублей, следовательно, на это мероприятие потребуется 23 000 рублей.

Отдых и оздоровление членов многодетных семей, находящихся в трудной жизненной ситуации, а также семей победительниц конкурсов: в среднем путевка стоит 14 000 рублей, предполагается оздоровить в период реализации данной программы 130 человек. Следовательно, на это потребуется 1 820 000 рублей.

Повышение квалификации специалистов Управления соцзащиты и ЦСПСД «Веста». Предполагается за период реализации программы повысить квалификацию не менее 30 сотрудников. В среднем курсы по повышению квалификации стоят 6 000 рублей на человека. Таким образом, необходимо 180 000 рублей.

Также предполагается внедрение новой формы социального обслуживания семей с детьми «Детско-родительские группы». Эти занятия будет проводить психолог ЦСПСД «Веста». За это ему будет осуществляться доплата в размере 2000 рублей в месяц. То есть в год потребуется на это мероприятие примерно 24000 рублей.

И последнее, что предполагается осуществить в период реализации предлагаемой программы это покупка микроавтобуса «ГАЗель» семьям, имеющим 9 и более детей. так в нашем городе такая семья только одна (в ней воспитывается 11 детей), то и автобус потребуется только один. Примерная стоимость такого микроавтобуса 350 000 рублей.

Распишем затраты на реализацию данной муниципальной программы по годам (таблица 2).

Общие затраты на реализацию предлагаемых мероприятий составят за три года 2 027 000 рублей. Финансирование основной части мероприятий предполагается за счет спонсорской помощи: 1 730 000 рублей (85%). Оставшиеся 15% мероприятий предполагается финансировать за счет средств местного бюджета. Статьи расходов:

* новая форма социального обслуживания семей с детьми (код классификации ведомственной структуры расходов бюджета Нижнекамского муниципального района Республики Татарстан – 904);
* повышение квалификации специалистов Управления соцзащиты и ЦСПСД «Веста» (код классификации ведомственной структуры расходов бюджета Нижнекамского муниципального района Республики Татарстан – 906);
* Денежное вознаграждение: Знак Главы исполнительного комитета «За достойное воспитание детей» (код классификации ведомственной структуры расходов бюджета Нижнекамского муниципального района Республики Татарстан – 811).

Таблица 2 – Расходы на реализацию муниципальной целевой программы

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Мероприятия | Стоимость мероприятия (руб.) | | Количество мероприятий в год | | Общая сумма средств (руб.) |
| 2009 год | | | | | |
| Организация конкурса «Семья года» | 40 000 | | 1 | | 40 000 |
| Знак Главы исполнительного комитета «За достойное воспитание детей» (денежное вознаграждение) | 23 000 | | 1 | | 23 000 |
| Отдых и оздоровление членов многодетных семей | 14 000 | | 30 | | 420 000 |
| Итого за 2009 год | 483 000 рублей | | | | |
| 2010 год | | | | | |
| Организация конкурса «Семья года» | 40 000 | 1 | | 40 000 | |
| Знак Главы исполнительного комитета «За достойное воспитание детей» (денежное вознаграждение) | 23 000 | 1 | | 23 000 | |
| Отдых и оздоровление членов многодетных семей | 14 000 | 30 | | 420 000 | |
| Повышение квалификации специалистов Управления соцзащиты и ЦПСД «Веста» | 6 000 | 30 | | 180 000 | |
| Новая форма социального обслуживания семей с детьми | 2000 в месяц | 12 месяцев | | 24 000 | |
| Итого за 2010 год | 687 000 рублей | | | | |
| 2011 год | | | | | |
| Организация конкурса «Семья года» | 40 000 | 1 | | 40 000 | |
| Знак Главы исполнительного комитета «За достойное воспитание детей» (денежное вознаграждение) | 23 000 | 1 | | 23 000 | |
| Отдых и оздоровление членов многодетных семей | 14 000 | 30 | | 420 000 | |
| Новая форма социального обслуживания семей с детьми | 2000 в месяц | 12 месяцев | | 24 000 | |
| Продолжение таблицы 2 |  |  | |  | |
| Мероприятия | Стоимость мероприятия (руб.) | Количество мероприятий в год | | Общая сумма средств (руб.) | |
| Покупка микроавтобуса «Газель» | 350 000 | 1 | | 350 000 | |
| Итого за 2010 год | 857 000 рублей | | | | |
| Итого за три года | 2 027 000 рублей | | | | |

* 1. Математическое и статистическое обеспечение выпускной квалификационной работы

Для получения количественной оценки результатов социологического исследования особое значение имеет применение математико-статистического метода расчета. Важное место в этом направлении занимают такие показатели как: средняя арифметическая взвешенная; средняя структурная, в частности, мода и медиана; показатели вариаций (среднеквадратичное отклонение и коэффициент вариаций).

Нами было проведено исследование проблем многодетных семей г. Нижнекамска. В качестве основного инструментария использовалась анкета. Проведем математические и статистические расчеты средних величин.

Наибольший интерес в анкете представляет вопрос: «Удовлетворены ли Вы деятельностью органов соцзащиты г. Нижнекамска?». Ответы респондентов распределились следующим образом:

* да – 6 %;
* скорее да, чем нет – 17 %;
* скорее нет, чем да – 64 %;
* нет – 13 %;

Проставим баллы к этим ответам:

* да – 4 балла;
* скорее да, чем нет – 3 балла;
* скорее нет, чем да – 2 балла;
* нет – 1 балл;

В качестве средней величины используем моду (Мо).

Мода (Мо) показывает наиболее часто встречающиеся баллы. В данном случае мода это 2 балла (64 %). Иными словами, самый распространенный ответ «скорее нет, чем да» работа органов соцзащиты города.

Внесем баллы к ответам (), число респондентов () и дальнейшие расчеты в таблицу 3.



Таблица 3 – Расчет средних величин и отклонений

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | , в процентах |  |  | \*F |  |  |
| 1 | 13 | 13 | 1,16 | 15,08 | 1,3456 | 17,4928 |
| 2 | 64 | 128 | 0,16 | 10,24 | 0,0256 | 1,6384 |
| 3 | 17 | 51 | 0,84 | 14,28 | 0,7056 | 11,9952 |
| 4 | 6 | 24 | 1,84 | 11,04 | 3,3856 | 20,3136 |
| ∑ | 100 | 216 | – | 50,64 | 5,4624 | 51,44 |

Определение средней арифметической взвешенной:

(1)



где – средняя арифметическая взвешенная;



– оценка варианта ответа;



– число респондентов.



Расчет показывает, что средняя оценка, которую дали опрашиваемые сотрудники на данный вопрос составляет 3,89 балла.

Определение среднего линейного отклонения:



d = 50,64/100 = 0,5064

Определение среднего квадратического отклонения:

(3)



где – среднее квадратичное отклонение;



– оценка варианта ответа;



– средняя арифметическая взвешенная;



– число респондентов.



Расчет показывает, что среднее квадратическое отклонение составляет 0,72 балл, что говорит о средней степени согласованности среди опрошенных родителей многодетных семей.

Найдем коэффициент вариаций, как отношение среднего квадратичного отклонения к средней арифметической по формуле (4).

(4)



где – коэффициент вариаций;



– среднее квадратичное отклонение;



– средняя арифметическая взвешенная.



Чем ближе значение коэффициента вариации к нулю, тем больше степень согласованности среди респондентов. Полученный при расчетах коэффициент вариаций (0,3) показывает высокий уровень согласованности среди респондентов.

* 1. Нормативно–правовое обеспечение выпускной квалификационной работы

Нормативно – правовое обеспечение выпускной квалификационной работы составили различные правовые акты. Традиционно в работе была использована нормативно-правовая литература, документация трех уровней власти: федерального, регионального и местного.

Конституция Российской Федерации – это основной закон страны, выполняющий роль юридического фундамента и предусматривающий основы демократии. В статье 44 закреплено право участия в культурной жизни и пользования учреждениями культуры, а также доступ к культурным ценностям каждого гражданина РФ. Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в соответствии с Конституцией Российской Федерации устанавливает общие правовые, территориальные, организационные и экономические принципы организации местного самоуправления в Российской Федерации, определяет государственные гарантии его осуществления.

Федеральным законом от 19 мая 1995 г. №81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» (с изм., внесенными Федеральным законом от 22.12.2005 N 180-ФЗ) определена Единая система государственных пособий гражданам, имеющим детей, в связи с их рождением и воспитанием, которая обеспечивает гарантированную государством материальную поддержку материнства, отцовства и детства.

Федеральный закон «Об основах социального обслуживания населения в РФ» (в редакции Федеральных законов от 10.07.2002 N 87-ФЗ). Настоящий Федеральный закон в соответствии с Конституцией Российской Федерации, общепризнанными принципами и нормами международного права устанавливает основы правового регулирования в области социального обслуживания населения в Российской Федерации.

Указ Президента Российской Федерации «О мерах по социальной поддержке многодетных семей» (в редакции Указа Президента РФ от 25.02.2003 N 250) принят в целях проведения целенаправленной и адресной политики по усилению социальной поддержки многодетных семей в условиях либерализации цен.

Постановление Министерства труда и социального развития РФ от 19 июля 2000 г. N 52 «Об утверждении методических рекомендаций по организации деятельности государственного (муниципального) учреждения «Центр социальной помощи семье и детям» (в ред. Постановления Минтруда РФ от 26.03.2001 N 28). В соответствии с данным постановлением Центры должны участвовать в привлечении государственных, муниципальных и негосударственных органов, организаций и учреждений (здравоохранения, образования, миграционной службы и т.п.), а также общественных и религиозных организаций и объединений (ветеранских, инвалидных, комитетов Общества Красного Креста, ассоциаций многодетных, неполных семей и т.п.) к решению вопросов оказания социальной помощи гражданам и координацию их деятельности в этом направлении.

Закон Республики Татарстан от 13 ноября 2006 г. N 69-ЗРТ «О социальном обслуживании населения в Республике Татарстан». Настоящий Закон в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Конституцией Республики Татарстан, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами Республики Татарстан и иными нормативными правовыми актами Республики Татарстан регулирует отношения в сфере социального обслуживания населения в Республике Татарстан.

**Постановление** Кабинета Министров Республики Татарстан **от 24 декабря 2007 г. № 743 «О Республиканской программе «Дети Татарстана» на 2008-2010 годы».** Целью утвержденной Программы является создание благоприятных условий для комплексного развития и жизнедеятельности детей, государственная поддержка детей, находящихся в трудной жизненной ситуации. Программа включает в себя следующие подпрограммы – «Здоровое поколение», «Дети-инвалиды», «Создание условий для организации отдыха и оздоровления детей и подростков», «Одаренные дети», «Поддержка детских общественных объединений в Республике Татарстан», «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», «Организация работы среди детей и подростков по месту жительства», «Дети-сироты».

Постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 23 апреля 2008 г. № 266 «Об организации отдыха, оздоровления, занятости детей и молодежи в 2008 году». Принято в целях реализации государственной политики в области защиты детства, создания необходимых условий для организации отдыха и оздоровления детей и молодежи, обеспечения их занятости в период школьных и студенческих каникул в 2008 году.

Постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 18 декабря 2007 года №732 «О мерах по обеспечению жильем многодетных семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не имеющих закрепленного за ними жилого помещения». Постановление предусматривает выдачу сертификатов на получение субсидии детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, при условии отсутствия у них закрепленного жилья или в случаях невозможности возвращения в ранее занимаемое и закрепленное за ними жилое помещение и многодетным семьям, имеющим пять и более детей, зарегистрированных и проживающих с родителями и не образовавших свои семьи, нуждающимся в улучшении жилищных условий.

**Указ Президента Республики Татарстан №УП-306 от 14 июня 2007 года «Об образовании Министерства труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан».** Министерство труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан является правопреемником Министерства труда и занятости Республики Татарстан и Министерства социальной защиты Республики Татарстан в отношении задач, функций, полномочий и иных вопросов их деятельности, в том числе по обязательствам, вытекающим из заключенных соглашений и договоров, а также осуществляет переданные с 1 января 2007 года в соответствии с федеральным законодательством полномочия Российской Федерации в области содействия занятости населения.

Положение о Министерстве труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан (утверждено постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 15 августа 2007 г. N 388, с изменениями от 20 сентября 2007 года). Министерство труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан является органом исполнительной власти Республики Татарстан, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и государственного управления в сфере труда, занятости и социальной защиты, в том числе в вопросах уровня жизни и доходов населения, демографического развития, трудовой миграции, а также удовлетворения потребностей экономики республики в кадрах.

Устав государственного учреждения «Центр социальной помощи семье и детям «Веста». Центр действует на основе методических рекомендаций по организации деятельности государственного учреждения «Центр социальной помощи семье и детям», утвержденными Постановлением Министерства труда и социального развития Российской Федерации от 19 июля 2000 г. с целью оказания семье, детям и отдельным гражданам, попавшим в трудную жизненную ситуацию, помощи в реализации законных прав и интересов, содействия в улучшении их социального и материального положения, а также психологического статуса.

* 1. Социологическое обеспечение выпускной квалификационной работы

Программа социологического исследования социально-экономического положения многодетных семей города Нижнекамск.

Обоснование проблемы исследования.

Современная демографическая ситуация в России близка к экстремальной: ежегодно численность населения России с начала 1990-х годов сокращается на миллион человек. Эти цифры сопоставимы с потерями в результате эпидемий, войн и стихийных бедствий. Но и без них может происходить убыль населения: одни умирают, а другие не появляются на свет. Демографы бьют тревогу, поскольку снижение численности жителей России может стать настоящей национальной трагедией. Дело не только в снижении численности трудовых ресурсов, обеспечивающих развитие национальной экономики. Когда демографический кризис приобретает столь широкий размах, встает вопрос о национальной безопасности, об элементарном выживании народа. Наша страна обладает колоссальными территориями, которые привлекают взоры жителей сопредельных государств, чье население продолжает активно множиться. Природа не терпит пустоты, повторяют демографы, не мы – так другие народности займут наши города и села.

Тем не менее, решать эту проблему ни государство, ни население не спешит. Рожать и воспитывать много детей большинство россиян считают немодным и неперспективным занятием. Лучшим тому доказательством может послужить общественное отношение к многодетным семьям. Пятеро детей вызывают недоумение и сочувствие, десятеро – чуть не презрение. Многие тысячелетия женщины рожали в течение всего репродуктивного возраста, не один и не два, а двенадцать, пятнадцать раз, однако полувека хватило на то, чтобы многодетная семья перестала восприниматься естественным явлением. А ведь в многодетных семьях выросли великие нации, завоевавшие пространства и обустроившие города. Чтобы численность народа росла, необходимо больше трех детей в каждой семье, поскольку трое лишь замещают родителей (с учетом бездетных пар и одиноких людей) и не дают прироста населения.

Среди причин демографического кризиса также можно назвать утрату нравственных ориентиров, идейно-духовное опустошение. Общество слишком ориентировано на материальные ценности, люди стремятся жить в свое удовольствие, а дети означают веру в бессмертие, в нечто большее и ценное, чем собственная жизнь. Помимо этого, у людей нет уверенности в завтрашнем дне. Преуспевает лишь относительно небольшая часть населения, у остальных же развивается чувство потерянности, неполноценности. Даже детские сады, школы, медицинские учреждения разделились на те, что для всех, и те, что для избранных. Поэтому перспектива рожать не слишком привлекает большинство россиян – ведь каждому хочется, чтобы у его ребенка было все самое лучшее. Очень остро стоит проблема с жильем. Многие семьи не прочь завести еще одного ребенка, но им не позволяют жилищные условия, улучшить которые в настоящий момент становится все труднее из-за слишком высоких цен на недвижимость.

Представления россиян о многодетной семье в последние годы претерпели коренные изменения. Раньше многодетной считалась семья, в которой было пять и более детей. В настоящее время трое детей позволяют семье считаться многодетной. И это вполне объяснимо на фоне демографической ситуации, которая сложилась в нашей стране. Или демографическая ситуация именно этим представлением и объясняется?

По данным переписи 2002 года, в России насчитывалось 1 млн. 396 тыс. многодетных семей, что составляло 2,6% от общего числа домохозяйств, включая домохозяйство на одного человека. Из общего количества семей, имеющих детей, однодетные составляют сейчас 62,5%. Это значительно ниже аналогичных показателей 1989 года, когда каждый пятый ребенок воспитывался в многодетной семье.

Стереотип о норме один-двое детей в семье привел нас к вымиранию нации: через 12 лет нас будет меньше на 22 миллиона.

Демографическая проблема – одна из самых острых в России. И многодетные семьи, многодетные родители, являясь единственным решением данной проблемы, нуждаются в повышенном внимании федеральной и региональной власти.

Не смотря на то, что существуют отдельные законодательные акты, проекты, стратегии, касающиеся многодетных семей, органы соцзащиты значительное внимание уделяют таким семьям, проблем меньше не становиться. И, соответственно, количество семей, решивших родить третьего ребенка, тоже не увеличивается. Многие ученые изучают состояние современного института семьи, репродуктивные установки населения, но в настоящее время отсутствуют конкретные научные исследований проблем многодетных семей, в частности в городе Нижнекамск. Изучив основные трудности, с которыми сталкиваются многодетные семьи, появиться возможность их устранения. Что, в свою очередь, поможет улучшить социальное положение данной категории семей, изменить отношение общества к ним. Этим и объясняется необходимость данного исследования.

Цель исследования: изучение социально-экономического положения, потребностей и возможностей многодетных семей и мнения родителей данных семей о деятельности органов социальной защиты города Нижнекамск.

Объект: родители многодетных семей города Нижнекамск.

Предмет: социально-экономическое положение многодетных семей и уровень удовлетворенности родителей деятельностью органов социальной защиты города Нижнекамска на современном этапе.

В соответствие с проблемой поставленной перед исследованием закономерна следующая гипотеза: ухудшение социально-экономического положения многодетных семей заключается в ослаблении государственной поддержки. Также выдвигаются следующие дополнительные гипотезы:

* на ухудшение социально-экономического положения влияет сокращение социальных льгот для данной категории граждан;
* на ухудшение социально-экономического положения многодетных семей влияет несоответствие предоставляемых денежных субсидий с уровнем инфляции;
* на ухудшение социально-экономического положения многодетных семей влияет иждивенческое поведение родителей в данных семьях;
* многодетные семьи слабо информированы о своих правах.

В ходе исследования данные гипотезы будут доказаны или опровергнуты, на основе чего будут сделаны соответствующие выводы.

В данной работе поставлены следующие задачи:

1. Оценить материальное положение и степень удовлетворенности этим положением современной многодетной семьи.

2. Выявить жизненные установки и уровень образования родителей многодетных семей.

3. Определить уровень осведомленности многодетных семей о своих правах, знания законодательства относительно данной категории семей.

4. Определить круг проблем, с которыми сталкиваются современные многодетные семьи.

5. Проанализировать мнение родителей о деятельности органов социальной защиты в решении проблем многодетных семей.

Логический анализ основных понятий.

Многодетная семья – семья, имеющая в своем составе трех и более несовершеннолетних детей, в том числе усыновленных и принятых под опеку (попечительство).

Социальная помощь (поддержка) – специальные социальные меры, направленные на поддержание достойных условий существования малообеспеченных социальных групп, отдельных семей, личностей, испытывающих нужду в процессе удовлетворения потребностей поддержания жизнеобеспечения и деятельного существования.

Социальное обслуживание представляет собой деятельность социальных служб по социальной поддержке, оказанию социально-бытовых, социально-медицинских, психолого-педагогических, социально-правовых услуг и материальной помощи, проведению социальной адаптации и реабилитации граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Субсидия – пособие в денежной или натуральной форме, предоставляемое государством за счет средств государственного или местных бюджетов, а также специальных фондов юридическим и физическим лицам, местным органам власти, другим государствам.

Льгота – предоставление каких-либо преимуществ, частичное освобождение от выполнения установленных общих правил, обязанностей и так далее.

Прожиточный минимум – уровень доходов, обеспечивающий приобретение набора материальных благ и услуг, необходимых для обеспечения жизнедеятельности человека при определенном уровне социально-экономического развития страны и сложившихся потребностей населения и различается в зависимости от пола и возраста. Жизненно необходимый уровень потребления включает только расходы на питание, самые необходимые предметы санитарии и гигиены, коммунальные услуги.

Расчет выборочной совокупности.

Исследование проводиться методом анкетирования при серийной выборке родителей многодетных семей. Обязательным условием является то, что эти семьи должны быть прописаны и постоянно проживать в городе Нижнекамск.

Анкетирование – это метод опроса с помощью специального документа – анкеты, содержащего вопросы, ответы на которые фиксируются респондентом письменно. Вопросы анкеты представлены в Приложении.

Генеральная совокупность составляет 802 многодетные семьи.

Выборочная совокупность планируется 100 человек

Количество респондентов, подлежащих отбору, определяется из соотношения:

ni = Ni \* n / N (5)

где i – количество категорий многодетных семей;

Ni – число семей в определенной категории;

n – объем выборочной совокупности;

N – объем генеральной совокупности.

Расчет выборочной совокупности приведем в таблице 4.

Таблица 4 – Расчет выборочной совокупности

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Категория многодетных семей | Количество многодетных семей данной категории | ni = Ni \* n / N |
| 1. Семья с 3 детьми | 684 | n1 = 684\*100/802 = 86 |
| 2. Семья с 4 детьми | 75 | n 2 = 75\*100/802=10 |
| 3. Семья с 5 детьми | 32 | n 3 = 32\*100/802=3 |
| 4. Семья с 6 и более детьми | 11 | n 4 = 11\*100/802=1 |
| Итого | 802 | 100 |

Оценка репрезентативности выборочной совокупности:

Различают среднюю и предельную ошибки выборки. Эти два вида ошибок связаны следующим соотношением:

, (6)



где – предельная ошибка выборки;



– коэффициент доверия, определяемый в зависимости от уровня вероятности;



– средняя ошибка.



Расчет средней ошибки серийной бесповторной выборки:

, (7)



где n – объем выборочной совокупности;

N – объем генеральной совокупности;

– средняя ошибка выборки;



– выборочная дисперсия.



В подразделе 4.2 мы рассчитали среднее квадратическое отклонение: =0,72.



= 0,0045



Расчет предельной ошибки серийной бесповторной выборки с вероятностью p = 0,954, при коэффициенте доверия t = 2 по формуле (6):

= 0,009



Расчет средней и предельной ошибок выборки позволяет определить возможные пределы, в которых будет находиться характеристики выборочной совокупности:

, (8)



где – это средняя арифметическая взвешенная (смотри подраздел 4.2)



2,16 – 0,009 ≤ 2,16 ≤ 2,16 + 0,009, или 2,151 ≤ 2,16 ≤ 2,169.

Отсюда, репрезентативность выборочной совокупности высокая.

Методом сбора информации является опрос (индивидуальное анкетирование).

Матрица ответов представлена в Приложении Д.

Таблица 5 – Логическая структура анкеты.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Операционные понятия | Индикаторы | Тип шкалы измерения | Номер вопроса в анкете |
| Оценка материального положения и степени удовлетворенности этим положением современной многодетной семьи. | | | |
| Уровень доходов | Сумма | Интервальная | 7 |
| Материальное положение | Удовлетворенность | Номинальная | 8 |
| Выявление жизненных установок и уровня образования родителей многодетных семей | | | |
| Статус в обществе | Отношение | Ранговая | 1 |
| Образование родителей | Уровень | Ранговая | 14, 15 |
| Определение уровня осведомленности многодетных семей о своих правах, знания законодательства относительно данной категории семей. | | | |
| Законодательство, в отношении многодетных семей | Осведомленность | Номинальная | 6 |
| Поддержка со стороны государства | Наличие | Номинальная | 2 |
| Виды поддержки многодетных семей | Разновидность | Номинальная | 3 |
| Определение круга проблем, с которыми сталкиваются современные многодетные семьи. | | | |
| Проблемы в семье | Разновидность | Номинальная | 9 |
| Решение проблем | Предпочтение | Номинальная | 10, 11 |
| Анализ мнения родителей о деятельности органов социальной защиты в решении проблем многодетных семей. | | | |
| Степень поддержки со стороны государства | Удовлетворенность | Номинальная | 4 |
| Деятельность органов соцзащиты | Удовлетворенность | Номинальная | 12,5 |

Таблица 6 – Рабочий план исследования

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование предприятия | Сроки исполнения | Ответственные за исполнение |
| 1. Обсуждение и утверждение программы исследования | 13 февраля – 15 февраля | Кирилова А.А., Потапова С.А. |
| 2. Составление анкеты | 16 февраля – 18 февраля | Кирилова А.А., Потапова С.А. |
| Продолжение таблицы 6 | | |
| Наименование предприятия | Сроки исполнения | Ответственные за исполнение |
| 3. Тиражирование анкет среди населения | 20 февраля – 21 февраля | Кирилова А.А. |
| 4. Проведение исследования | 22 февраля – 29 февраля | Кирилова А.А. |
| 5. Анализ результатов исследования | 1 марта – 5 марта | Кирилова А.А. |
| 6. Подведение итогов исследования | 6 марта – 8 марта | Кирилова А.А. |

* 1. Компьютерное обеспечение выпускной квалификационной работы

В рамках программного обеспечения дипломного проектирования предусмотрено использование:

– MS OFFICE 2003, включающий:

– MS WORD 2003 – текстовый редактор;

– MS EXCEL 2003 – электронные таблицы;

– MS ACCESS 2003 – база данных;

– MS POWER POINT 2003 – редактор презентаций;

– MS OUTLOOK EXPRESS 2003 – почтовая служба;

– Справочные правовые системы: Гарант и Консультант Плюс;

MS OFICE 2003.

Новые технологии, реализованные в пакете, позволяют значительно упростить сложные операции, автоматизировать рутинные процессы, эффективно организовать обмен между приложениями. В данном пакете в полной мере используются: поддержка длинных имен, многозадачность, «быстрые клавиши».

С помощью электронных таблиц – MS EXCEL любой пользователь сможет легко и эффективно подготовить отчет, провести анализ текущего финансового положения или составить прогноз на будущее. Электронные таблицы представляют собой мощную систему с графическим интерфейсом, оперативной подсказкой, «мастером», «экспертом», встроенным языком программирования, средствами сопряжения с базами данных, функциями формирования отчетов и работы с деловой графикой. В программе имеются 400 математических, статистических и других функций.

Текстовый редактор MS WORD – одна из самых популярных программ на сегодняшний день. Текстовый редактор позволяет вводить, выводить, редактировать, форматировать, импортировать текстовые файлы, осуществлять автоматическую орфографическую проверку текста, подчеркивая слова с ошибками и предлагая варианты возможных замен непосредственно в процессе набора текста; автоматизировать процесс форматирования документов (рамки, заголовки, списки, шрифты и цвета, соответствующие выбранному стилю, появляются во время набора); выделять текст разными цветами.

Презентационная программа MS POWER POINT представляет собой слайд-шоу и позволяет комбинировать звук, анимацию и видео.

MS POWER POINT имеет хорошо продуманный интерфейс, все необходимые меню и инструментальные средства, благодаря чему можно добавлять текс, графику, делать плавные появления и исчезновения надписей, картинок, сопровождать текст звуковыми эффектами. Возможно также использование элементов мультипликации и видеоклипов. Редактирование презентаций осуществляется при помощи мыши: «перетаскивая» слайды с места на место, можно получать последовательность кадров, в которой могут быть таблицы, графики, текст, изображения и многое другое. Готовую презентацию можно наблюдать на мониторе, а также изготовить в печатном виде, содержащем слайды и поясняющий текст.

Современная система управлениями базами данных MS ACCESS позволяет создать приложения, использующие базы данных, импортировать данные из электронных таблиц и других баз данных, управлять выводом данных, строить формы и создавать шаблоны оформления.

Назначение персональной информационной системы MS SCHEDULE + (электронного планировщика или органайзера) – хранение информации о делах, встречах и других событиях, ведение адресных и телефонных книг, обмен данными между членами рабочей группы, создание графиков работ. MS OUTLOOK EXPRESS – это целый набор удобных средств: ежедневник, адресная и телефонная книга, калькулятор, календарь, автоответчик и картотека.

MS OUTLOOK EXPRESS представляет собой программу управления данными для настольного компьютера. Она помогает удобно организовать данные на компьютере, предоставлять ее для совместного пользования и поддерживать связь с другими пользователями. Работа в OUTLOOK позволяет использовать перечисленные ниже возможности:

* управлять данными личного и служебного характера, например, сообщениями электронной почты, файлами, сведениями о встречах, контактах и задачах, а также следить за ходом работы группы, общих папок;
* пользоваться данными совместно с другими приложениями OFFICE, просматривать и искать файлы OFFICE в OUTLOOK;
* подключаться к службе WEB и пользоваться ее услугами;
* настраивать OUTLOOK программными методами.

Справочные правовые системы Консультант Плюс.

Консультант Плюс: Эксперт.

Комплекс по федеральному законодательству состоит из двух частей: Консультант Плюс: Версия Проф и Консультант Плюс: Эксперт Приложение. Крупнейший банк действующих правовых актов России.

Первая часть – Консультант Плюс: Версия Проф включает все правовые акты РФ общего и отраслевого значения, а также правовые акты, касающиеся отдельных категорий граждан. Значительную часть документов системы составляют правовые акты разъяснительного характера. Полно представлены документы по всем отраслям хозяйственной деятельности.

Вторая часть – Консультант Плюс: Эксперт Приложение включает специальные документы Президента, Правительства, Федерального Собрания РФ, в частности, по вопросам: государственной собственности и приватизации, бюджетного финансирования, государственного устройства, законотворческой деятельности, вопросам международных отношений, по кадровым и другим вопросам. Включены узковедомственные документы органов государственного управления, представлены документы всех российских министерств и ведомств, в частности: Министерство финансов, Центрального банка, Государственного таможенного комитета, Госналогслужбы, Госкомимущества.

Консультант Плюс: Российское Законодательство.

Система по федеральному законодательству включает правовые акты, составляющие основу российского законодательства. В полном объеме включены документы, затрагивающие интересы всех предприятий и граждан. Банковская деятельность, ВЭД, рынок ценных бумаг, а также узкие направления хозяйственной деятельности представлены основополагающими документами.

Консультант Плюс: Региональный Выпуск.

Система по региональному законодательству включает документы органов государственной власти и местного самоуправления конкретного субъекта Российской Федерации.

**Заключение**

В дореволюционной России большинство семей были многодетными: в среднем 8-11 детей на семью, и даже больше. Сейчас многодетных семей у нас в России чуть больше миллиона и то большинство из них – имеющие только трёх детей, остальные семьи либо с 1-2 детьми, либо вообще бездетные.

Многодетные семьи часто расцениваются как «социальные иждивенцы». Но это только взгляд со стороны. А на практике же происходит следующее: многодетные семьи у нас имеют наиболее высокий риск оказаться в числе бедных, так как размеры детских пособий составляют всего 6% от величины прожиточного минимума и поэтому не могут выполнять той роли, для которой предназначены. Жилья многодетным в наше время никто не даёт, льготами особыми многодетные семьи никто не одаривает - тогда почему же «социальные иждивенцы»? Наоборот, если проанализировать ситуацию, сложившуюся в нашей стране сегодня с рождением и смертностью, то можно придти к выводу что сейчас на одного пенсионера приходится 4-6 работающих, к 2030 году соотношение изменится в строну 1 к 2…, что приведёт к увеличению налоговой и финансовой нагрузки на трудоспособную часть населения. А кто в 2030 году станет трудоспособным населением? – дети из нынешних многодетных семей, которые и будут кормить не только своих родителей, а ещё и тех, кто сейчас бережёт своё время, душу, деньги, фигуру и, не рожая своих детей, осуждает многодетных [38].

Для поддержания необходимой численности населения страны потребуется проведение социально ориентированной экономической и активной семейной и демографической политики, направленной на снижение смертности, заболеваемости и увеличение продолжительности активной, творческой жизни человека, создание благоприятных условий для повышения качества жизни семей и наиболее полной реализации потребностей семей в детях, привлечение трудовой иммиграции и создание условий для закрепления мигрантов в России.

Необходимо осознание того, что те меры, которые предпринимает государство в отношении улучшения демографической, а, если говорить, серьезнее, то геополитической ситуации, не касаются главного – идеологии деторождения. Необходимо в стране менять отношение к многодетным семьям, к деторождению, к стереотипам сознания наших граждан, когда многодетная семья воспринимается, как ненормальная, социально неадекватная. Поэтому помощь многодетным семьям необходима со стороны государства не разовая, а существенная и постоянная, зафиксированная законодательством.

Если государство будет помогать многодетным, значит, в государстве, действительно, все хорошо, и оно думает о будущем своего народа. Когда люди увидят, как государство помогает большим семьям, в которых родители не являются алкоголиками, то и отношение к рождаемости будет в России меняться. Очень хочется, чтобы сохранился русский этнос, наша русская культура, чтобы Россия сохранилась как Россия, для этого нужно, чтобы наши женщины рожали много детей, а государство помогало многодетным семьям и основательно их поддерживало.

Если государство реально будет помогать многодетным, то общество увидит, что дети нужны не только родителям, но и своей стране, Российскому государству.

Таким образом, мы пришли к выводу о том, что необходимо усовершенствовать меры поддержки изученной категории семей.

В ходе проведенной работы автором была достигнута поставленная цель: была изучена деятельность органов социальной защиты населения по поддержке многодетных семей, проанализирована сложившаяся ситуация в данной области, и, на основании собранного материала, разработана программа мероприятий в области социальной поддержки многодетных семей в муниципальном образовании «Нижнекамский муниципальный район».

Кроме того, были выполнены поставленные задачи:

* изучена государственная семейная политика в области поддержки многодетных семей;
* рассмотрена нормативно-правовая основа деятельности органов социальной защиты в области поддержки многодетных семей;
* проведен сравнительный анализ проблем многодетных семей по субъектам Российской Федерации;
* проведен анализ деятельности органов социальной защиты в области поддержки многодетных семей в МО НМР;
* проанализирован российский и зарубежный опыт деятельности органов социальной защиты в области поддержки многодетных семей;
* разработана программа мероприятий по совершенствованию деятельности органов социальной защиты в области поддержки многодетных семей в Нижнекамском муниципальном районе.

В ходе проведенного социологического исследования в г. Нижнекамске был определен широкий круг проблем данной категории семей. Важнейшими из них на наш взгляд являются:

* жилищная необеспеченность;
* материальные трудности;
* недостаточная степень поддержки со стороны государства;
* неудовлетворенность деятельностью органов соцзащиты населения;
* отсутствие полноценной правовой информированности родителей многодетных семей.

Не смотря на все меры поддержки, данные проблемы так и остаются нерешенными.

И именно на разрешение данной совокупности проблем направлена предлагаемая нами Муниципальная целевая программа «Социальная поддержка многодетных семей в муниципальном образовании Нижнекамский муниципальный район» рассчитанная на 2009 – 2011годы.

Эта программа не требует колоссальных капиталовложений со стороны муниципальных властей, то есть из муниципального бюджета. При этом социальная значимость предлагаемых мероприятий является значительной в современных условиях депопуляции населения.

Основная часть (85% или 1 730 000 рублей) предлагаемой программы будет финансироваться за счет спонсорских средств. Спонсорство – это одно из выражений социальной ответственности бизнеса.

Через осознание и публичное подтверждение своей ответственности перед обществом компании стремятся отреагировать на вызовы нашего времени и послать сигнал всем заинтересованным сторонам – работникам, акционерам, потребителям, заказчикам, государству и тому подобное. Сигнал о том, что они достигли в своем развитии определенного уровня зрелости, при котором они способны заниматься не только непосредственно производством товаров и извлечением прибыли, но и брать на себя часть коллективной ответственности за окружающую действительность.

При разработке данной программы использовался положительный опыт поддержки многодетных семей в таких субъектах Российской Федерации как Москва и Московская область, Республика Башкортостан, Свердловская область (где программа поддержки семей с детьми действует с 2006, и рассчитана до 2009 года).

Осуществление предлагаемой программы будет иметь следующие социально-экономические последствия:

– снижение показателя численности многодетных семей, находящихся в социально опасном положении, не менее чем на 10 процентов;

– повышение качества психолого-медико-социальной реабилитации многодетных семей и детей из данных семей, находящихся в трудной жизненной ситуации;

– повышение качества услуг, оказываемых многодетным семьям Управлением социальной защиты Министерства труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан в Нижнекамском муниципальном районе, учреждениями социального обслуживания семьи и детей;

– улучшение качества жизни многодетных семей, а также повышение статуса многодетной семьи в Нижнекамском муниципальном районе;

– улучшение информированности многодетных семей о своих правах.

Важным и очень необходимым мероприятием признается создание общественной организации многодетных семей. Муниципальные власти будут чаще прислушиваться к организации и признавать ее действия, решения и предложения, нежели к каждой семье по отдельности. Совместными усилиями можно сделать намного больше, чем поодиночке.

**Ссылки на использованные источники**

1. Конституция Российской Федерации. – М.: Приор, 2001. – 32 с.

2. Вейр Ф.В России складывается угрожающая демографическая ситуация ("Christian Science Monitor", США) [Электронный ресурс] / Ф. Вейр. – Режим доступа: http://www.inosmi.ru/text/translation/143598.html, свободный.

## 3. Мельник В. В земном раю семьи своей [Электронный ресурс] / В. Мельник. – Режим доступа: http://www.r-komitet.ru/s\_i\_d/index.htm, свободный.

## 4. Филимонова Н. Демографическая проблема – одна из самых острых в России [Электронный ресурс] / Н. Филимонова. – Режим доступа: http:// www.rb4.ru/regions/cheljabinskaja\_oblast/683/print, свободный.

5. Тощенко Ж.Т. Социология. Общий курс. 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Юрайт – Издат, 2004. – 527 с.

6. Бельский В.Ю., Беляев, А.А., Лощаков, Д.Г. Социология: Учебник/ Под ред. канд. фил. наук, доц. Д.Г. Лощакова. – М.: ИНФРА-М, 2002. – 304 с. – (Серия «Высшее образование»).

7. Тельц М.С. Рождаемость и трансформация института семьи в современной России/ М.С. Тельц, О.И. Антонова, Е.М. Андреев// Вопросы статистики. – 2005. – №7. – С. 51–60.

8. О статусе многодетной семьи в Калужской области и мерах ее социальной поддержки [в ред. Законов Калужской области от 20.12.2000 N 6-ОЗ, от 07.05.2003 N 203-ОЗ, от 30.01.2004 N 291-ОЗ]. – [Электронный ресурс]. – Справочно-правовая система Консультант Плюс.

9. **О государственной поддержке многодетных семей в Республике Башкортостан** [в ред. законов РБ от 26.07.2001 N 236-з, от 18.03.2003 N 485-з, от 05.12.2006 N 379-з]. – [Электронный ресурс]. – Справочно-правовая система Консультант Плюс.

10. Кодекс Республики Беларусь о браке и семье [по состоянию на 2 августа 2006 года]. – [Электронный ресурс]. – Справочно-правовая система Консультант Плюс.

11. О дополнительных мерах по социальной поддержке многодетных семей в Республике Татарстан от 28.12.92 N708 [Постановление Кабинета Министров Республики Татарстан]. – [Электронный ресурс]. – Справочно-правовая система Консультант Плюс.

12. Черняк Е.М. Социология семьи: Учебное пособие. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Издательско-торговая корпорация «Дашков и Ко», 2003. – 238 с.

13. Концепция семейной политики Новосибирской области (подготовлена во взаимодействии с заинтересованными ведомствами, одобрена на Координационном совете по вопросам семьи, женщин и детей при главе администрации области)// Социальная работа. – 2007. – №3. – С. 8–10.

14. Семья как объект государственной семейной политики: Фрагмент доклада «О положении семьи в РФ»// Социальная педагогика. – 2006. – №1. – С. 5–26.

15. Варламова С.Н. Семья и дети в жизненных установках россиян./ С.Н. Варламова, А.В. Носкова, Н.Н. Седова// Социс. – 2006. – №11. – С. 61–72.

16. Шевченко, И.О. Большая семья – какая она?: (о многодетных семьях в России)/ И.О. Шевченко// Социс. – 2005. – №1. – С. 95–101.

17. Западкова Н.Л. Качество жизни – основа социального благополучия семей// Социальная работа. – 2007. – №5. – С. 3–8.

18. Венер А. Ценности, которые выбирает семья/ А. Венер// Семья и школа. – 2006. – №7. – С. 11–13.

19. Сабитова Г.В. Мониторинг жизнедеятельности семьи: концептуальные подходы/ Г.В. Сабитова// Педагогика. – 2007. – №3. – С. 15–22.

20. Пахомов А.А. Особенности трансформации семьи и государственной семейной политики// Социс. – 2005. – №12. – С. 101–108.

21. Кунгурцева И.А. Семья и будущее России// Социальная работа. – 2007. – №6. – С. 36–37.

22. Социальная политика: Учебник./ Под общей редакцией Н.А. Волгина. – М.: Издательство «Экзамен», 2002. – 736 с.

23. Рыбинский Е.М. Управление социальной защиты детства: Социально-правовые проблемы: Учеб. пособие для студентов высших учебных заведений. – М.: Издательский центр «Академия», 2004. – 224 с.

## 24. Об утверждении положения о Министерстве здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 30 июня 2004 г. N 321[Электронный ресурс] // Постановление Правительства РФ. – Режим доступа: http:// www.mzsrrf.ru/prav\_poloj, свободный.

25. О мерах по социальной поддержке многодетных семей: указ Президента РФ от 05.05.1992 №431 (ред. от 25.02.2003). – [Электронный ресурс]. – Справочно-правовая система Консультант Плюс.

26. Послание президента России Федеральному Собранию РФ// Российская газета. – 2006. – 11 мая.

## 27. Шафигуллина А.Р. Доклад министра труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан от 13 февраля 2008 года [Электронный ресурс] // А.Р. Шафигуллина. – Режим доступа: http://prav.tatar.ru , свободный.

28. Меры социальной поддержки семей с детьми в Республике Татарстан. [Электронный ресурс] // Режим доступа: http://kazan-org-ru.e-kazan.ru/ kazanstat/ soczachita/1.chtm, свободный.

29. Аналитический отчет о работе Управления социальной защиты Министерства труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан в Нижнекамском муниципальном районе за 2007 год [Электронный ресурс] // Режим доступа: http://www.pro-NK.ru/usz-otchet, свободный.

30. Чумаков, В. Большая семья: нужна эффективная программа/ В. Чумаков// Народное образование. – 2005. – №2.– С. 181–184.

31. Егорова Л. Многодетность – награда/ Л. Егорова// Свет. – 2005. - №1. – С. 2–3.

32. Сперанский А. Национальная идея – это наши дети// социальная защита. – 2008. – №1. – С. 3–6.

33. Исследование социально-экономического положения современных российских семей [Электронный ресурс] // ВЦИОМ, Левада – Центр. – Режим доступа: http://wciom.ru/issledovanijapolitika/socialnye-issledovanija.html, свободный.

34. Анализ социально-экономического положения многодетных семей [Электронный ресурс] // Институт социально-экономических проблем народонаселения РАН. – Режим доступа: http://www.isesp-ras.ru/content/view/35/31, свободный.

35. Римашевская Н.М. Человек и реформы: секреты выживания [Электронный ресурс] // Н.М. Римашевская. – Режим доступа: http://www.cemi.rssi.ru / isesp/text/ chelref.htm, свободный.

36. Шекоменцева Л.В. Что счастье для меня? Семья!// Социальная работа. – 2007. – №4. – С. 30–31.

37. Исследование «Семья» [Электронный ресурс] // Режим доступа: http://www.levada.ru/family.html

38. Гущин И. Многодетные семьи – взгляд со стороны и "изнутри" [Электронный ресурс] // И. Гущин. – Режим доступа: http://www.7ya.ru/ pub/article.aspx?id=3920, свободный.

39. **Ольга** **Р.Б.** Многодетная семья современной России: проблемы, выход из кризиса [Электронный ресурс] // **Р.Б. Ольга. –** http://vyatkamama.ru/1/inyan/ mnogodet\_semya.html, свободный.

40. Боргоякова Т.В. Мысли вслух о правах и жизни многодетных семей [Электронный ресурс] // Т.В. Боргоякова**. –** Режим доступа: http://content.mail.ru/ arch/13505/1258289.html, свободный.

41. Боровикова Т. Сообщество многодетных семей [Электронный ресурс] // Т. Боровикова. – Режим доступа: http://www.mnogodetok.ru, свободный.

42. Ершов Е. Опрос многодетных семей [Электронный ресурс] // Е. Ершов. – Режим доступа: http://www.mnogodetok.ru/forum, свободный.

43. Результаты Первого форума матерей Центрального федерального округа [Электронный ресурс] // Режим доступа: http://www.ostu.ru/vzido/resurs/ ecogeogr, свободный.

44. Самый приоритетный нацпроект [Электронный ресурс] // Режим доступа: http://www.rian.ru/analytics/83440268.html, свободный.

45. Социальные программы Правительства Москвы [Электронный ресурс]// Режим доступа: http://www.mosparents.ru/ru/help/social\_programs, свободный.

46. Одобрена Комплексная программа поддержки семей с детьми [Электронный ресурс] // Режим доступа: http://www.uvao.mos.ru/news.phtml, свободный.

47. Коттеджи многодетным семьям Москвы предоставят безвозмездно [Электронный ресурс] // Режим доступа: http://www.rian.ru/realty/20080407/ 103882718-print.html, свободный.

48. Аналитический отчет о работе Центра социальной помощи семье и детям «Веста» за 2007 год [Электронный ресурс] // Режим доступа: http://www.pro-NK.ru/ otchet, свободный.

49. Кузьмин А.И. Курс лекций "Основы демографии" [Электронный ресурс] // А.И. Кузьмин. – Режим доступа: http://www.humanities.edu.ru/db/ msg/47084, свободный.

50. Питерских Н.Б. Многодетные семьи Франции [Электронный ресурс] // Н.Б. Питерских. – Режим доступа: http://www.edit.muh.ru/newspaper/so, свободный.

51. Барабанова, К. Роды без стимула [Электронный ресурс] // К. Барабанова. – Режим доступа: http://www.ng.kz/gazeta/148/online, свободный.

52. Зенькович О. Нам есть чему поучиться [Электронный ресурс] // О. Зенькович. – Режим доступа: http://www.er-duma.ru/pubs/18470, свободный.

53. Елизаров В. Проблемы усиления экономической поддержки семей с детьми и стимулирования рождаемости [Электронный ресурс] // В. Елизаров. – Режим доступа: http://www.demographia.ru/articles\_N/index.html, свободный.

# 54. В Тамбовской области в этом году многодетные семьи получат 55 миллионов рублей на улучшение жилищных условий [Электронный ресурс] // Режим доступа: http://www.interfax.ru/realty/realtyinf.asp, свободный.

# 55. В текущем году на поддержку многодетных семей Ленинградской области из регионального бюджета направляется 98 миллионов рублей [Электронный ресурс] // Режим доступа: http://www.allrussia.ru/news/Default.asp, свободный.

56. Многодетным находкинцам помогут оплатить коммунальные услуги [Электронный ресурс] // Режим доступа: http://dalpravda.ru/index.php, свободный.

57. Десятилетка детства [Электронный ресурс] // Режим доступа: http://www.nm.md/ daily/article/ 2008/04/11/0000.html, свободный.

58. Год социальной поддержки семьи [Электронный ресурс] // Режим доступа: http://bashkironline.org/forum/viewtopic.php, свободный.

59. Объединение многодетных семей «Много деток – хорошо!» (Набережные Челны) [Электронный ресурс] // Режим доступа: http://www.vechernie-chelny.ru/ view.php, свободный.

60. Григорьев, Е. 2008 год сквозь призму "великого стресса России" или "сдвиг морали" [Электронный ресурс] // Е. Григорьев. – Режим доступа: http://www.grigoryev.novoemnenie.ru/articles3/15.html, свободный.

61. Важдаева, Н. Скоро многодетные семьи смогут открыть детский сад в собственной квартире [Электронный ресурс] // Н. Важдаева. – Режим доступа: http://www.newizv.ru/news/2007-11-08/79394, свободный.

62. Примерное положение об организации деятельности семейного детского сада [Электронный ресурс] // Режим доступа: http://www.kodeks.ru/index, свободный.

63. Герасименко Н. О демографической ситуации в России [Электронный ресурс] // Н. Герасименко, А. Корешкин. – Режим доступа: http:// www.patriotica.ru/actual/ geras\_koresh\_demogr.html, свободный.

## Список использованных источников

1. Конституция Российской Федерации. – М. : Приор, 2001. – 32 с.
2. О мерах по социальной поддержке многодетных семей: указ Президента РФ от 05.05.1992 №431 (ред. от 25.02.2003) – [Электронный ресурс]. – Справочно-правовая система Консультант Плюс.

## Об утверждении положения о Министерстве здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 30 июня 2004 г. N 321[Электронный ресурс] // Постановление Правительства РФ. – Режим доступа: http:// www.mzsrrf.ru/prav\_poloj, свободный.

1. О статусе многодетной семьи в Калужской области и мерах ее социальной поддержки (в ред. Законов Калужской области от 20.12.2000 N 6-ОЗ, от 07.05.2003 N 203-ОЗ, от 30.01.2004 N 291-ОЗ). – [Электронный ресурс]. – Справочно-правовая система Консультант Плюс.
2. **О государственной поддержке многодетных семей в Республике Башкортостан** (в ред. законов РБ от 26.07.2001 N 236-з, от 18.03.2003 N 485-з, от 05.12.2006 N 379-з). – [Электронный ресурс]. – Справочно-правовая система Консультант Плюс.
3. Послание президента России Федеральному Собранию РФ// Российская газета. – 2006. – 11 мая.
4. Кодекс Республики Беларусь о браке и семье (по состоянию на 2 августа 2006 года). – [Электронный ресурс]. – Справочно-правовая система Консультант Плюс.
5. О дополнительных мерах по социальной поддержке многодетных семей в Республике Татарстан от 28.12.92г. N708 // Постановление Кабинета Министров Республики Татарстан. – [Электронный ресурс]. – Справочно-правовая система Консультант Плюс.
6. Аналитический отчет о работе Управления социальной защиты Министерства труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан в Нижнекамском муниципальном районе за 2007 год [Электронный ресурс] // Режим доступа: http://www.pro-NK.ru/usz-otchet, свободный.
7. Аналитический отчет о работе Центра социальной помощи семье и детям «Веста» за 2007 год [Электронный ресурс] // Режим доступа: http://www.pro-NK.ru/ otchet, свободный.
8. Бельский, В.Ю., Беляев А.А., Лощаков Д.Г. Социология: Учебник/ Под ред. канд. фил. наук, доц. Д.Г. Лощакова. – М.: ИНФРА-М, 2002. – 304 с. – (Серия «Высшее образование»).
9. Варламова, С.Н. Семья и дети в жизненных установках россиян./ С.Н. Варламова, А.В. Носкова, Н.Н. Седова// Социс. – 2006. – №11. – С. 61–72.
10. Венер, А. Ценности, которые выбирает семья/ А. Венер// Семья и школа. – 2006. – №7. – С. 11–13.
11. Егорова, Л. Многодетность – награда/ Л. Егорова// Свет. – 2005. - №1. – С. 2–3.
12. Западкова, Н.Л. Качество жизни – основа социального благополучия семей// Социальная работа. – 2007. – №5. – С. 3–8.
13. Концепция семейной политики Новосибирской области (подготовлена во взаимодействии с заинтересованными ведомствами, одобрена на Координационном совете по вопросам семьи, женщин и детей при главе администрации области)// Социальная работа. – 2007. – №3. – С. 8–10.
14. Кунгурцева, И.А. Семья и будущее России// Социальная работа. – 2007. – №6. – С. 36–37.
15. Пахомов, А.А. Особенности трансформации семьи и государственной семейной политики// Социс. – 2005. – №12. – С. 101–108.
16. Рыбинский, Е.М. Управление социальной защиты детства: Социально-правовые проблемы: Учеб. пособие для студентов высших учебных заведений. – М.: Издательский центр «Академия», 2004. – 224 с.
17. Семья как объект государственной семейной политики: Фрагмент доклада «О положении семьи в РФ»// Социальная педагогика. – 2006. – №1. – С. 5–26.
18. Сабитова, Г.В. Мониторинг жизнедеятельности семьи: концептуальные подходы/ Г.В. Сабитова// Педагогика. – 2007. – №3. – С. 15–22.
19. Социальная политика: Учебник./ Под общей редакцией Н.А. Волгина. – М.: Издательство «Экзамен», 2002. – 736 с.
20. Сперанский, А. Национальная идея – это наши дети// социальная защита. – 2008. – №1. – С. 3–6.
21. Тельц, М.С. Рождаемость и трансформация института семьи в современной России/ М.С. Тельц, О.И. Антонова, Е.М. Андреев// Вопросы статистики. – 2005. – №7. – С. 51–60.
22. Тощенко, Ж.Т. Социология. Общий курс. 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Юрайт – Издат, 2004. – 527 с.
23. Черняк, Е.М. Социология семьи: Учебное пособие. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Издательско-торговая корпорация «Дашков и Ко», 2003. – 238 с.
24. Чумаков, В. Большая семья: нужна эффективная программа/ В. Чумаков// Народное образование. – 2005. – №2.– С. 181–184.
25. Шевченко, И.О. Большая семья – какая она?: (о многодетных семьях в России)/ И.О. Шевченко// Социс. – 2005. – №1. – С. 95–101.
26. Шекоменцева, Л.В. Что счастье для меня? Семья!// Социальная работа. – 2007. – №4. – С. 30–31.
27. Шафигуллина, А.Р. Доклад министра труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан от 13 февраля 2008 года [Электронный ресурс] // А.Р. Шафигуллина. – Режим доступа: http://prav.tatar.ru , свободный.
28. Анализ социально-экономического положения многодетных семей [Электронный ресурс] // Институт социально-экономических проблем народонаселения РАН. – Режим доступа: http://www.isesp-ras.ru/content/view/35/31, свободный.
29. Барабанова, К. Роды без стимула [Электронный ресурс] // К. Барабанова. – Режим доступа: http://www.ng.kz/gazeta/148/online, свободный.
30. Боргоякова, Т.В. Мысли вслух о правах и жизни многодетных семей [Электронный ресурс] // Т.В. Боргоякова**. –** Режим доступа: http://content.mail.ru/ arch/13505/1258289.html, свободный.
31. Боровикова, Т. Сообщество многодетных семей [Электронный ресурс] // Т. Боровикова. – Режим доступа: http://www.mnogodetok.ru, свободный.
32. Важдаева, Н. Скоро многодетные семьи смогут открыть детский сад в собственной квартире [Электронный ресурс] // Н. Важдаева. – Режим доступа: http://www.newizv.ru/news/2007-11-08/79394, свободный.
33. Вейр, Ф. В России складывается угрожающая демографическая ситуация ("Christian Science Monitor", США) [Электронный ресурс] / Ф. Вейр. – Режим доступа: http://www.inosmi.ru/text/translation/143598.html, свободный.
34. В Тамбовской области в этом году многодетные семьи получат 55 миллионов рублей на улучшение жилищных условий [Электронный ресурс] // Режим доступа: http://www.interfax.ru/realty/realtyinf.asp, свободный.
35. В текущем году на поддержку многодетных семей Ленинградской области из регионального бюджета направляется 98 миллионов рублей [Электронный ресурс] // Режим доступа: http://www.allrussia.ru/news/Default.asp, свободный.
36. Герасименко, Н. О демографической ситуации в России [Электронный ресурс] // Н. Герасименко, А. Корешкин. – Режим доступа: http:// www.patriotica.ru/actual/ geras\_koresh\_demogr.html, свободный.
37. Год социальной поддержки семьи [Электронный ресурс] // Режим доступа: http://bashkironline.org/forum/viewtopic.php, свободный.
38. Григорьев, Е. 2008 год сквозь призму "великого стресса России" или "сдвиг морали" [Электронный ресурс] // Е. Григорьев. – Режим доступа: http://www.grigoryev.novoemnenie.ru/articles3/15.html, свободный.
39. Гущин, И. Многодетные семьи – взгляд со стороны и "изнутри" [Электронный ресурс] // И. Гущин. – Режим доступа: http://www.7ya.ru/ pub/article.aspx?id=3920, свободный.
40. Десятилетка детства [Электронный ресурс] // Режим доступа: http://www.nm.md/ daily/article/ 2008/04/11/0000.html, свободный.
41. Елизаров, В. Проблемы усиления экономической поддержки семей с детьми и стимулирования рождаемости [Электронный ресурс] // В. Елизаров. – Режим доступа: http://www.demographia.ru/articles\_N/index.html, свободный.
42. Ершов Е. Опрос многодетных семей [Электронный ресурс] // Е. Ершов. – Режим доступа: http://www.mnogodetok.ru/forum, свободный.
43. Зенькович, О. Нам есть чему поучиться [Электронный ресурс] // О. Зенькович. – Режим доступа: http://www.er-duma.ru/pubs/18470, свободный.
44. Исследование «Семья» [Электронный ресурс] // Режим доступа: http://www.levada.ru/family.html
45. Исследование социально-экономического положения современных российских семей [Электронный ресурс] // ВЦИОМ, Левада – Центр. – Режим доступа: http://wciom.ru/issledovanijapolitika/socialnye-issledovanija.html, свободный.
46. Коттеджи многодетным семьям Москвы предоставят безвозмездно [Электронный ресурс] // Режим доступа: http://www.rian.ru/realty/20080407/ 103882718-print.html, свободный.
47. Кузьмин, А.И. Курс лекций "Основы демографии" [Электронный ресурс] // А.И. Кузьмин. – Режим доступа: http://www.humanities.edu.ru/db/ msg/47084, свободный.
48. Мельник, В. В земном раю семьи своей [Электронный ресурс] / В. Мельник. – Режим доступа: http://www.r-komitet.ru/s\_i\_d/index.htm, свободный.
49. Меры социальной поддержки семей с детьми в Республике Татарстан. [Электронный ресурс] // Режим доступа: http://kazan-org-ru.e-kazan.ru/ kazanstat/ soczachita/1.chtm, свободный.
50. Многодетным находкинцам помогут оплатить коммунальные услуги [Электронный ресурс] // Режим доступа: http://dalpravda.ru/index.php, свободный.
51. Объединение многодетных семей «Много деток – хорошо!» (Набережные Челны) [Электронный ресурс] // Режим доступа: http://www.vechernie-chelny.ru/ view.php, свободный.
52. Одобрена Комплексная программа поддержки семей с детьми [Электронный ресурс] // Режим доступа: http://www.uvao.mos.ru/news.phtml, свободный.
53. **Ольга,** **Р.Б.** Многодетная семья современной России: проблемы, выход из кризиса [Электронный ресурс] // **Р.Б. Ольга. –** http://vyatkamama.ru/1/inyan/ mnogodet\_semya.html, свободный.
54. Питерских, Н.Б. Многодетные семьи Франции [Электронный ресурс] // Н.Б. Питерских. – Режим доступа: http://www.edit.muh.ru/newspaper/so, свободный.
55. Примерное положение об организации деятельности семейного детского сада [Электронный ресурс] // Режим доступа: http://www.kodeks.ru/index, свободный.
56. Результаты Первого форума матерей Центрального федерального округа [Электронный ресурс] // Режим доступа: http://www.ostu.ru/vzido/resurs/ ecogeogr, свободный.
57. Римашевская, Н.М. Человек и реформы: секреты выживания [Электронный ресурс] // Н.М. Римашевская. – Режим доступа: http://www.cemi.rssi.ru / isesp/text/ chelref.htm, свободный.
58. Самый приоритетный нацпроект [Электронный ресурс] // Режим доступа: http://www.rian.ru/analytics/83440268.html, свободный.
59. Социальные программы Правительства Москвы [Электронный ресурс] // Режим доступа: http://www.mosparents.ru/ru/help/social\_programs, свободный.
60. Филимонова, Н. Демографическая проблема – одна из самых острых в России [Электронный ресурс] / Н. Филимонова. – Режим доступа: http:// www.rb4.ru/regions/cheljabinskaja\_oblast/683/print, свободный.

Приложения

Приложение А

МУНИЦИПАЛЬНАЯ ЦЕЛЕВАЯ ПРОГРАММА

«Социальная поддержка многодетных семей в муниципальном образовании Нижнекамский муниципальный район» на 2009 – 2011годы

Параграф 1. Задачи, для решения которых принимается Муниципальная целевая программа «Социальная поддержка многодетных семей в муниципальном образовании Нижнекамский муниципальный район» на 2009 – 2011 годы

Муниципальная целевая программа «Социальная поддержка многодетных семей в муниципальном образовании Нижнекамский муниципальный район» на 2009 – 2012 годы (далее – Программа) принимается для решения следующих задач, связанных с осуществлением полномочий органов муниципальной власти Нижнекамского муниципального района и города Нижнекамска в сфере реализации государственной семейной политики:

1) укрепление семейных ценностей и традиций, повышение качества жизни многодетных семей;

2) защита прав детей из многодетных семей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в том числе прав на охрану здоровья, образование, социальное обслуживание, отдых и оздоровление.

Параграф 2. Результаты, которые предполагается достичь в ходе выполнения программы, а также социально-экономические последствия их достижения

1. В ходе выполнения Программы предполагается достичь следующих результатов:

1) открытие районной Доски почета «Лучшие семьи Нижнекамского муниципального района» и учредить Почетный Знак Главы администрации «За достойное воспитание детей» (лицам, удостоенным Знака, будет выделяться денежное вознаграждение в размере 10 минимальных размеров заработной платы);

2) создание общественной организации многодетных семей «Много деток - хорошо!»;

3) разработка и внедрение новой формы социального обслуживания семьи и детей (в первую очередь многодетных семей): психокоррекционная программа «Детско-родительские группы» (ДРГ), направленная на решение психотравмирующих проблем, гармонизацию личности ребенка и семейных отношений Центром социальной помощи семье и детям «Веста»;

4) оздоровление и отдых не менее 20 многодетных семей, находящихся в трудной жизненной ситуации, а также семей-победительниц районных и городских конкурсов на лучшую многодетную семью года, проведенных Управлением социальной защиты совместно с Центром помощи семье и детям «Веста» Нижнекамского муниципального района;

5) повышение квалификации не менее 30 специалистов Управления социальной защиты и Центра помощи семье и детям «Веста»;

6) ежегодное проведение городских и районных конкурсов «Семья года», «Женщина года», «Самый лучший папа», областного творческого фестиваля, посвященного празднованию Дня матери;

7) сохранение статуса многодетной семьи до исполнения последнему ребенку 16 лет, 18 лет, при условии обучение в образовательном учреждении любого типа в Нижнекамском муниципальном районе;

8) выделение многодетным семьям, имеющим 9 и более детей в возрасте до 18 лет, микроавтобуса типа «ГАЗель».

2. Достижение результатов, указанных в пункте 1 настоящего параграфа, будет иметь следующие социально-экономические последствия:

1) снижение показателя численности многодетных семей, находящихся в социально опасном положении, не менее чем на 10 процентов;

2) повышение качества психолого-медико-социальной реабилитации многодетных семей и детей из данных семей, находящихся в трудной жизненной ситуации;

3) повышение качества услуг, оказываемых многодетным семьям Управлением социальной защиты Министерства труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан в Нижнекамском муниципальном районе, учреждениями социального обслуживания семьи и детей;

4) улучшение качества жизни многодетных семей, а также повышение статуса многодетной семьи в Нижнекамском муниципальном районе;

5) улучшение информированности многодетных семей о своих правах.

Параграф 3. Продолжительность выполнения Программы

1. Выполнение Программы осуществляется с 1 января 2009 года по 31 декабря 2011 года.

2. Выполнение Программы осуществляется поэтапно:

1) первый этап – «Начальный», реализуемый в 2009 году;

2) второй этап – «Основной», реализуемый в 2010 году;

3) третий этап – «Завершающий», реализуемый в 2011 году.

3. На первом этапе Программы предполагается выполнить ряд мероприятий (таблица Б1)

Таблица Б1 – Планируемые мероприятия на 2009 год

|  |
| --- |
| Мероприятия |
| Оздоровление и отдых не менее 30 многодетных семей, находящихся в трудной жизненной ситуации, а также семей-победительниц районных и городских конкурсов на лучшую многодетную семью года. |
| Создание общественной организации многодетных семей «Много деток – хорошо!» |
| Ежегодное проведение конкурсов «Семья года» |
| Другие мероприятия |

4. На втором этапе Программы предполагается выполнить ряд мероприятий (таблица Б2)

Таблица Б2 – Планируемые мероприятия на 2010 год

|  |
| --- |
| Мероприятия |
| Ежегодное проведение конкурсов «Семья года» |
| Разработка и внедрение новой формы социального обслуживания семей с детьми: психокоррекционная программа «Детско-родительские группы» |
| Выделение многодетным семьям, имеющим 9 и более детей в возрасте до 18 лет, микроавтобуса типа «ГАЗель». |
| повышение квалификации не менее 30 специалистов Управления социальной защиты и Центра помощи семье и детям «Веста» |
| Оздоровление и отдых не менее 30 многодетных семей, находящихся в трудной жизненной ситуации, а также семей-победительниц районных и городских конкурсов на лучшую многодетную семью года. |
| Другие мероприятия |

5. На третьем этапе Программы предполагается выполнить ряд мероприятий (таблица Б3)

Таблица Б3 – Планируемые мероприятия на 2011 год

|  |
| --- |
| Мероприятия |
| Ежегодное проведение конкурсов «Семья года» |
| Новая форма социального обслуживания семей с детьми: психокоррекционная программа «Детско-родительские группы» |
| Выделение многодетным семьям, имеющим 9 и более детей в возрасте до 18 лет, микроавтобуса типа «ГАЗель». |
| Оздоровление и отдых не менее 30 многодетных семей, находящихся в трудной жизненной ситуации, а также семей-победительниц районных и городских конкурсов на лучшую многодетную семью года. |
| Другие мероприятия |

Параграф 4. Расходы, необходимые для достижения результатов, предусмотренных Программой

1. Основная расходная часть Программы будет финансироваться за счет спонсорской помощи (85% или 1 730 000 рублей). На выполнение Программы также выделяются средства городского бюджета в размере 297 000 рублей. Муниципальное казенное имущество, за исключением денежных средств, для выполнения Программы не выделяется.

2. Расходы муниципального бюджета, осуществляемые на первом этапе Программы, составляют 23 тысяч рублей.

Расходы муниципального бюджета, осуществляемые на втором этапе Программы, составляют 227 тысяч рублей.

Расходы муниципального бюджета, осуществляемые на третьем этапе Программы, составляют 47 тысяч рублей.

Параграф 5. Заказчик Программы

Заказчиком Программы является Центр социальной помощи семье и детям «Веста», который организует ее выполнение и осуществляет функции заказчика приобретаемых товаров, выполняемых работ или оказываемых услуг, необходимых для реализации настоящей Программы.

Параграф 6. Исполнители Программы

1. Поставка товаров, выполнение работ или оказание услуг, необходимых для выполнения мероприятий Программы, осуществляются:

1) юридическими и физическими лицами, осуществляющими поставку изделий для физической культуры, спорта и туризма;

2) юридическими и физическими лицами, оказывающими санаторно-оздоровительные услуги;

3) юридическими и физическими лицами, оказывающими услуги в системе образования;

4) юридическими и физическими лицами, оказывающими услуги по организации театрально-зрелищных мероприятий.

2. Исполнители Программы, указанные в пункте 1 настоящего параграфа, выявляются путем проведения открытых конкурсов, открытых аукционов и определяются в государственных контрактах о поставке товаров, выполнении работ или оказании услуг, необходимых для реализации настоящей Программы.

Параграф 7. План мероприятий по выполнению Программы

Мероприятия, направленные на комплексное решение задач, указанных в параграфе 1 настоящей Программы, осуществляются в соответствии с Планом мероприятий по выполнению муниципальной целевой программы «Социальная поддержка многодетных семей в муниципальном образовании Нижнекамский муниципальный район» на 2009 – 2011 годы.

Параграф 8. Порядок осуществления мероприятий по выполнению Программы

Мероприятия, указанные в строках 3 – 5 Плана мероприятий по выполнению муниципальной целевой программы «Социальная поддержка многодетных семей и защита прав детей в Нижнекамском муниципальном районе и городе Нижнекамск» на 2009 – 2011 годы, осуществляются на основе государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг, заключаемых по результатам проведения заказчиком настоящей Программы открытых конкурсов в срок до 30 июня 2009 года.

Мероприятия, указанные в строках 7 – 11 Плана мероприятий по выполнению муниципальной целевой программы «Социальная поддержка многодетных семей в муниципальном образовании Нижнекамский муниципальный район» на 2009 – 2011 годы, осуществляются на основе государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг, заключаемых по результатам проведения заказчиком настоящей Программы открытых конкурсов в срок до 30 июня 2010 года.

Мероприятия, указанные в строках 13 – 17 Плана мероприятий по выполнению муниципальной целевой программы «Социальная поддержка многодетных семей в муниципальном образовании Нижнекамский муниципальный район» на 2009 – 2011 годы, осуществляются на основе государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг, заключаемых по результатам проведения заказчиком настоящей Программы открытых конкурсов, открытых аукционов в срок до 1 октября 2011 года.

Приложение Б

ОБРАЗЕЦ УСТАВА ОБЩЕСТВЕННОЙ ОРГАНИЗАЦИИ СООБЩЕСТВО МНОГОДЕТНЫХ СЕМЕЙ

1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1.1. Общественная организация Сообщество многодетных семей «Много деток – хорошо!», именуемое в дальнейшем «Организация», является основанным на членстве общественным объединением, созданным по инициативе граждан РФ, объединившихся на основе общности интересов для реализации общих целей, указанных в настоящем Уставе.

1.2. Организация осуществляет свою деятельность в соответствии с Конституцией РФ, Гражданским кодексом РФ, Федеральным законом «Об общественных объединениях», иными правовыми актами Российской Федерации, настоящим Уставом и руководствуется в своей деятельности общепризнанными международными принципами, нормами и стандартами.

1.3. Деятельность Организации основывается на принципах добровольности, равноправия, самоуправления и законности.

1.4. Организация является юридическим лицом с момента его государственной регистрации в соответствии с требованиями законодательства РФ.

1.5. Организация с момента государственной регистрации может от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права, нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде, в том числе арбитражном и третейском судах, в интересах достижения уставных целей совершать сделки, соответствующие уставным целям Организации и законодательству РФ. Организация с момента государственной регистрации имеет обособленное имущество и самостоятельный баланс, расчетный и иные счета в учреждениях банков, а также круглую печать, штамп, бланки со своим полным наименованием.

1.6. Деятельность Организации является гласной, а информация о ее учредительных и программных документах - общедоступной.

1.7. Полное наименование Организации: Общественная организация Сообщество многодетных семей «Много деток – хорошо!»

Сокращенное наименование Организации: Сообщество «Много деток – хорошо!».

1.8. Регион деятельности Организации - \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ область.

1.9. Местонахождение постоянно действующего руководящего органа Организации (Совета) – г. Нижнекамск.

2. ЦЕЛИ И НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНИЗАЦИИ

2.1. Целями Организации являются:

- объединение физических лиц - членов многодетных семей, а также физических и юридических лиц - общественных объединений, взаимодействующих с многодетными семьями, в регионе деятельности Организации;

- пропаганда моральных семейных ценностей и здорового семейного образа жизни;

- содействие формированию положительного образа российской многодетной семьи в обществе;

- содействие созданию благоприятного социального климата для многодетных семей;

- оказание благотворительной помощи многодетным семьям и организация иных социально-экономических программ в интересах многодетных семей;

- защита законных интересов физических лиц – членов многодетных семей.

2.2. Для достижения уставных целей Организация в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации осуществляет:

- содействие созданию организационной, коммуникационной, информационной инфраструктуры для формирования сообщества многодетных семей;

- обмен положительным опытом решения жизненно важных вопросов многодетной семьи;

- содействие решению актуальных проблем многодетных семей через организацию рабочих групп многодетных, и их взаимодействие с общественными структурами, органами власти и бизнесом в разработке конкретных проектов;

- организация взаимодействия между нуждающимися многодетными семьями, с одной стороны, и, лицами и организациями, желающими оказать нуждающимся многодетным семьям материальную и иную поддержку, с другой стороны;

- содействие в получении детьми из многодетных семей высшего образования, содействие в социальной и трудовой реабилитации многодетных родителей;

- организация адресной социальной помощи многодетным семьям;

- взаимодействие с международными общественными организациями, фондами, многодетными семьями зарубежных стран;

- поддержку и проведение мероприятий, направленных на защиту многодетных семей, материнства, детства, в том числе проведение лекций, выставок;

- представительство в учреждениях, предприятиях, организациях всех форм собственности по защите законных интересов членов Организации и членов их семей, а также выступление в защиту нравственных, моральных устоев общества, защиту многодетной семьи;

- проведение социологических исследований, изучение мнений многодетных семей, сбор и обработка коллективных предложений;

- участие в разработке законодательных инициатив регионального и федерального уровня;

- создание целевых программ адресной социальной поддержки семей с несколькими детьми и их реализация через государственные и бизнес-структуры;

- благотворительную деятельность и привлекает добровольные пожертвования на цели деятельности Организации;

- информационную деятельность в сфере электронных, печатных средств массовой информации и иных возможных информационных сетях.

Лицензионные виды деятельности осуществляются только после получения лицензии в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Организация для достижения уставных целей сотрудничает со всеми заинтересованными предприятиями, общественными и научными организациями, органами законодательной и исполнительной власти, зарубежными и международными организаций и иными юридическими и физическими лицами.

3. ПРАВОВОЙ СТАТУС ОРГАНИЗАЦИИ.

3.1. Для осуществления уставных целей Организация вправе:

- свободно распространять информацию о своей деятельности;

- участвовать в выработке решений органов государственной власти и органов местного самоуправления в порядке и объеме, предусмотренными Федеральным законом «Об общественных объединениях» и другими законами;

- проводить собрания, митинги, демонстрации, шествия и пикетирование;

- представлять и защищать свои права, законные интересы своих членов, а также других граждан в органах государственной власти, органах местного самоуправления и общественных объединениях;

- осуществлять в полном объеме полномочия, предусмотренные законами об общественных объединениях;

- выступать с инициативами по различным вопросам общественной жизни, вносить предложения в органы государственной власти;

- участвовать в выборах и референдумах в порядке, установленном законодательством РФ.

3.2. Организация вправе заниматься предпринимательской и внешнеэкономической деятельностью лишь постольку, поскольку это служит достижению её уставных целей и соответствует им.

3.3. Физические и юридические лица (общественные объединения) могут принимать участие в деятельности Организации как путем внесения добровольных пожертвований, предоставления в безвозмездное пользование имущества, так и путем оказания организационного, трудового и иного содействия Организации при осуществлении ей своей уставной деятельности.

3.4. Организация обязана:

- соблюдать законодательство РФ, общепризнанные принципы и нормы международного права, касающиеся сферы ее деятельности, а также нормы, предусмотренные её Уставом;

- ежегодно публиковать отчет об использовании своего имущества или обеспечивать доступность ознакомления с указанным отчетом;

- ежегодно информировать орган, принявший решение о государственной регистрации Организации, о продолжении своей деятельности с указанием действительного места нахождения постоянно действующего руководящего органа, его названия и данных о руководителях Организации в объеме сведений, включаемых в единый государственный реестр юридических лиц;

- предоставлять по запросу органа, принимающего решения о государственной регистрации общественных объединений, решения руководящих органов и должностных лиц Организации, а также годовые и квартальные отчеты о своей деятельности в объеме сведений, предоставляемых в налоговые органы;

- допускать представителей органа, принимающего решения о государственной регистрации общественных объединений, на проводимые Организацией мероприятия;

- оказывать содействие представителям органа, принимающего решения о государственной регистрации общественных объединений, в ознакомлении с деятельностью Организации в связи с достижением уставных целей и соблюдением законодательства РФ;

- информировать федеральный орган государственной регистрации об объеме получаемых Организациям, от международных и иностранных организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства денежных средств и иного имущества, о целях их расходования или использования и об их фактическом расходовании или использовании по форме и в сроки, которые устанавливаются Правительством РФ;

- информировать орган, принявший решение о государственной регистрации Организации, об изменении сведений, указанных в пункте 1 статьи 5 Федерального закона "О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей", за исключением сведений о полученных лицензиях, в течение трех дней с момента таких изменений.

4. ЧЛЕНСТВО

4.1. Членами Организации могут быть достигшие 18 лет граждане РФ и юридические лица - общественные объединения, разделяющие уставные цели Организации, готовые признавать Устав Организации и участвовать в её деятельности.

4.2. Прием граждан в число членов Организации осуществляется на основании заявления вступающего гражданина, общественного объединения, являющегося юридическим лицом - на основании решения его уполномоченного руководящего органа. Прием в число членов Организации проводится по решению Совета Организации, если за него проголосовало большинство присутствующих на Совете Организации.

Члены Организации имеют равные права и несут равные обязанности. Общественные объединения – юридические лица принимают участие в деятельности Организации через своих уполномоченных представителей.

4.3. Члены Организации имеют право:

- получать информацию о деятельности Организации;

- вносить на рассмотрение Совета Организации, и должностных лиц Организации, любые предложения о совершенствовании деятельности Организации;

- участвовать в мероприятиях, осуществляемых Организацией;

- избирать и быть избранными в руководящий и контрольно-ревизионный органы Организации;

- участвовать в Общих собраниях Организации и голосовать по вопросам повестки дня;

- свободно выйти из состава членов Организации.

4.4. Члены Организации обязаны:

- содействовать работе Организации;

- воздерживаться от всякого действия (бездействия), могущего нанести вред деятельности Организации;

- выполнять решения Общего собрания Организации, Совета Организации, принятые в рамках их компетенции;

- своевременно вносить вступительные и членские взносы, в случае их установления Общим собранием Организации;

- соблюдать Устав Организации.

4.5. Члены Организации прекращают свое членство в Организации путем подачи заявления (решения) в Совет Организации.

4.6. Член Организации считается выбывшим из состава Организации с момента подачи заявления (решения).

4.7. Члены Организации могут быть исключены из Организации за нарушение настоящего Устава, а также за действия, дискредитирующие Организацию, наносящие ей материальный ущерб, моральный вред.

Исключение членов, проводится по решению Совета Организации, принятому большинством присутствующих на заседании Совета. Решение может быть обжаловано на Общем собрании Организации.

4.8. Организация ведет постоянный учет членов Организации.

5. ПОРЯДОК УПРАВЛЕНИЯ

5.1. Высшим руководящим органом Организации является Общее собрание Организации (далее – Общее собрание).

Очередное Общее собрание созывается не реже одного раза в год.

Внеочередное Общее собрание созывается по мере необходимости.

Заседание Общего собрания правомочно, если на нем присутствует более половины членов Организации.

5.2. Внеочередное Общее собрание может быть созвано по решению:

- Председателя Совета Организации;

- Совета Организации;

- Ревизионной комиссии (Ревизора) Организации;

- 2/3 членов Организации.

5.3. Общее собрание правомочно принимать решения по любым вопросам деятельности Организации.

К исключительной компетенции Общего собрания относится:

- утверждение дополнений и изменений в Устав Организации с их последующей государственной регистрацией в установленном законом порядке;

- определение приоритетных направлений деятельности Организации, принципов формирования и использования ее имущества;

- избрание членов Совета Организации, Председателя Совета Организации, Ревизионной комиссии (Ревизора) Организации и досрочное прекращение их полномочий;

- определение размера и порядка уплаты вступительных и членских взносов;

- решение вопросов о реорганизации или ликвидации Организации и о создании ликвидационной комиссии;

- утверждение положения о Ревизионной комиссии (Ревизоре).

Решения по всем вопросам принимаются Общим собранием простым большинством голосов присутствующих на его заседании членов Организации. Решения по вопросам, указанным в абзацах 3-5, 7 настоящего пункта, принимаются квалифицированным большинством голосов - не менее 2/3 голосов от общего числа присутствующих на Общем собрании членов Организации.

5.4. Для практического текущего руководства деятельностью Организации в период между созывами Общих собраний избирается постоянно действующий руководящий орган Организации - Совет Организации, состоящий из \_\_ человек и возглавляемый Председателем Совета Организации.

5.5. Члены Совета и Председатель Совета Организации избираются Общим собранием сроком на 3 года из числа членов Организации.

5.6. Члены Совета и Председатель Совета Организации могут быть переизбраны по истечении срока полномочий на новый срок. Вопрос о досрочном прекращении их полномочий может быть поставлен на Общем собрании на Общем собрании вопрос о досрочном прекращении полномочий членов Совета или Председателя может быть поставлен по требованию любого члена организации.

5.7. Совет Организации осуществляет права юридического лица от имени Организации и исполняет его обязанности:

- организует работу Организации, обеспечивает выполнение решений Общего собрания Организации;

- утверждает годовой отчет и годовой бухгалтерский баланс Организации;

- распоряжается имуществом Организации;

- готовит вопросы повестки дня для обсуждения на Общем собрании Организации;

- ежегодно информирует орган, принявший решение о государственной регистрации Организации, о продолжении деятельности Организации с указанием действительного местонахождения постоянно действующего руководящего органа, его названия и данных о руководителях Организации в объеме сведений, включаемых в единый государственный реестр юридических лиц;

- принимает решения о вступлении в союзы (ассоциации) общественных объединений;

- осуществляет прием и исключение из членов Организации;

- осуществляет учет членов Организации;

- решает любые другие вопросы, не относящиеся к исключительной компетенции Общего собрания Организации.

5.8. Заседания Совета проводятся по мере необходимости, но не реже одного раза в квартал и считаются правомочными при участии в них более 50% членов Совета.

Проведение заседаний Совета организует Председатель Совета, который подписывает протоколы (решения) Совета.

5.9. Решения принимаются открытым голосованием простым большинством голосов членов Совета, присутствующих на заседании.

5.10. Председатель Совета без доверенности действует от имени Организации, осуществляет оперативное руководство деятельностью Организации, организует исполнение решений Общих собраний и Совета Организации, выдает доверенности, подписывает организационно-распорядительные и финансово-хозяйственные документы, по согласованию с Советом заключает сделки от имени Организации, открывает и закрывает счета в банках.

5.11. В случае невозможности исполнения Председателем Совета своих обязанностей, его полномочия возлагаются Советом до созыва внеочередного Общего собрания на одного из членов Совета.

5.12. Председатель Совета подотчетен Общему собранию, а в промежуток между его созывами – Совету организации.

6. РЕВИЗИОННАЯ КОМИССИЯ (РЕВИЗОР)

6.1. Контроль за финансово-хозяйственной деятельностью Организации осуществляет Ревизионная комиссия (Ревизор), избираемая (ый) Общим собранием сроком на три года из числа членов Организации.

6.2. Ревизионная комиссия (Ревизор) осуществляет проверки финансово-хозяйственной деятельности Организации не реже одного раза в год.

6.3. Ревизионная комиссия (Ревизор) вправе требовать от должностных лиц Организации предоставления всех необходимых документов и личных объяснений.

6.4. Ревизионная комиссия (Ревизор) представляет результаты проверок Общему собранию Организации после обсуждения их на заседании Совета.

7. ИМУЩЕСТВО ОРГАНИЗАЦИИ И ИСТОЧНИКИ ЕГО ФОРМИРОВАНИЯ

7.1. В собственности Организации могут находиться в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации: земельные участки, здания, строения, сооружения, жилищный фонд, транспорт, оборудование, инвентарь, имущество культурно-просветительного и оздоровительного назначения, денежные средства, акции, другие ценные бумаги и иное имущество, необходимое для материального обеспечения уставной деятельности Организации.

7.2. Имущество Организации формируется на основе вступительных и членских взносов; добровольных взносов и пожертвований; а также поступлений от проводимых в соответствии с Уставом Организации лекций, выставок и иных мероприятий; доходов от предпринимательской деятельности Организации; гражданско-правовых сделок; внешнеэкономической деятельности Организации; других, не запрещенных законом поступлений.

7.3. Организация может приобретать имущество, предназначенное для ведения предпринимательской деятельности.

7.4. Доходы от предпринимательской деятельности Организации не могут перераспределяться между членами Организации и должны использоваться только для достижения уставных целей Организации.

7.5. Организация может совершать в отношении находящегося в ее собственности имущества любые сделки, не противоречащие законодательству Российской Федерации, настоящему Уставу и соответствующие уставным целям Организации.

8. ПОРЯДОК РЕОРГАНИЗАЦИИ И ЛИКВИДАЦИИ ОРГАНИЗАЦИИ

8.1. Реорганизация Организации (слияние, присоединение, разделение, выделение, преобразование) осуществляется по решению Общего собрания, принятому квалифицированным большинством не менее 2/3 голосов от общего числа присутствующих на Общем собрании, в установленном законодательством порядке. Реорганизация Организации влечет за собой переход прав и обязанностей, принадлежащих Организации, к ее правопреемнику (правопреемникам).

8.2. Ликвидация Организации осуществляется по решению Общего собрания, принятому квалифицированным большинством не менее 2/3 голосов от общего числа присутствующих на Общем собрании членов, в соответствии с требованиями законодательства РФ, либо по решению суда в установленных законом случаях.

8.3. В случае принятия решения о ликвидации Организации орган, принявший такое решение (Общее собрание Организации либо суд) назначает ликвидационную комиссию. К ликвидационной комиссии с момента ее назначения переходят все полномочия по управлению делами Организации.

8.4. Все имущество и средства Организации, оставшиеся в результате ликвидации Организации, после удовлетворения требований ее кредиторов, направляются на уставные цели Организации.

8.5. При ликвидации документы Организации по личному составу направляются в установленном законодательством порядке на государственное хранение.

8.6. Сведения и документы, необходимые для осуществления государственной регистрации Организации в связи с ее ликвидацией, представляются в орган принявший решение о государственной регистрации Организации при ее создании.

8.7. Организация считается ликвидированной и как юридическое лицо прекратившей существование после внесения об этом записи в единый государственный реестр юридических лиц.

9. ПОРЯДОК ВНЕСЕНИЯ ИЗМЕНЕНИЙ И ДОПОЛНЕНИЙ В УСТАВ

9.1. Изменения и дополнения в Устав Организации утверждаются решением Общего собрания Организации, принятым квалифицированным большинством не менее 2/3 голосов от общего числа присутствующих на Общем собрании членов.

9.2. Изменения и дополнения в Устав Организации подлежат государственной регистрации в установленном законодательством порядке и приобретают юридическую силу с момента такой регистрации.

Приложение В

АНКЕТА

Уважаемый респондент! В городе Нижнекамске проводиться социологическое исследование, посвященное проблемам многодетных семей. Просим Вас ответить на вопросы этой анкеты и таким образом помочь исследованию.

1. Гордитесь ли Вы тем, что Ваша семья многодетная?

1. Да
2. Скорее да, чем нет
3. Скорее нет, чем да
4. Нет

2. Оказывается ли Вашей семье какая либо поддержка со стороны государства?

1. Да 2)Нет

3. Если да, то какими видами поддержки Вы пользуетесь?

1. Льготы
2. Субсидии
3. Денежная компенсация
4. Другое

4. Достаточна ли на Ваш взгляд степень поддержки со стороны государства?

1. Да
2. Скорее да, чем нет
3. Скорее нет, чем да
4. Нет

5. Если нет, то какие пожелания Вы бы высказали в адрес государственных органов социальной защиты населения?

6. Знаете ли Вы о последних изменениях и дополнениях в законодательных актах по социальной защите многодетных семей?

1. Да
2. Что-то слышал (а)
3. Нет

7. Какой Ваш уровень доходов на одного члена семьи в месяц?

1. Менее 1000 руб.
2. 1000-2000 руб.
3. 2000-3000 руб.
4. 3000-4000 руб.
5. более 4000 руб.

8. Удовлетворены ли Вы своим материальным положением?

1. Да
2. Нет

9. Какие проблемы острее всего стоят в Вашей семье?

1. Финансовые
2. Жилищные
3. Проблемы с законом
4. Непонимание и внутрисемейные конфликты
5. У нас в семье нет проблем
6. Свой вариант

10. При возникновении каких-либо проблем, куда Вы обращаетесь в первую очередь?

1. К друзьям
2. К родственникам
3. В Управление соцзащиты
4. В религиозные, общественные организации
5. В городскую администрацию
6. В центр помощи семье и детям «Веста»
7. Свой вариант

11. Как на Ваш взгляд органы власти могут решить существующие проблемы? (можно выбрать несколько вариантов ответов)

1. Издать новые законы
2. Обеспечить осуществление всех прав, предоставленных многодетной семье
3. Увеличить список льгот, сумму пособий
4. Помочь многодетным родителям в трудоустройстве
5. Свой вариант

12. Удовлетворены ли Вы деятельностью органов соцзащиты г. Нижнекамска?

1. Да
2. Скорее да, чем нет
3. Скорее нет, чем да
4. Нет

13. У Вас полная семья?

1. Да
2. Нет

14. Какое у Вас образование?

1. Высшее
2. Неоконченное высшее (закончили 3,5 года обучения)
3. Среднеспециальное
4. Среднее
5. Неоконченное среднее

15. Какое образование у Вашего супруга?

1. Высшее
2. Неоконченное высшее (закончили 3,5 года обучения)
3. Среднеспециальное
4. Среднее
5. Неоконченное среднее

16. Сколько детей в Вашей семье?

1. 3 ребенка
2. 4 ребенка
3. 5 детей
4. 6 и более детей

Благодарим Вас за участие!

Приложение Д

Матрица ответов

1. Гордитесь ли Вы тем, что Ваша семья многодетная?

1. Да – 72% (72 человека)
2. Скорее да, чем нет – 28% (28 человек)
3. Скорее нет, чем да – 0%
4. Нет – 0%

2. Оказывается ли Вашей семье какая-либо поддержка со стороны государства?

1. Да – 92% (92 человека)
2. Нет – 8% (8 человек)

3. Если да, то какими видами поддержки Вы пользуетесь?

1. Льготы – 0%
2. Субсидии – 76% (76 человек)
3. Денежная компенсация – 49% (49 человек)
4. Другое – 14% (14 человек)

4. Достаточна ли на Ваш взгляд степень поддержки со стороны государства?

1. Да – 0%
2. Скорее да, чем нет – 5% (5 человек)
3. Скорее нет, чем да – 11% (11 человек)
4. Нет – 84% (84 человека)

5. Если нет, то какие пожелания Вы бы высказали в адрес государственных органов социальной защиты населения?

Основные пожелания: теснее сотрудничать с населением, прислушиваться к просьбам родителей многодетных семей, активнее участвовать в решении их проблем

6. Знаете ли Вы о последних изменениях и дополнениях в законодательных актах по социальной защите многодетных семей?

1. Да – 3% (3 человека)
2. Что-то слышал (а) – 21% (21 человек)
3. Нет – 76% (76 человек)

7. Какой Ваш уровень доходов на одного члена семьи в месяц?

1. Менее 1000 руб. – 12% (12 человек)
2. 1000-2000 руб. – 33% (33 человека)
3. 2000-3000 руб. – 29% (29 человек)
4. 3000-4000 руб. – 15% (15 человек)
5. более 4000 руб. – 11% (11 человек)

8. Удовлетворены ли Вы своим материальным положением?

1. Да – 69% (69 человек)
2. Нет – 31% (31человек)

9. Какие проблемы острее всего стоят в Вашей семье?

1. Финансовые – 92 % (92 человека)
2. Жилищные – 96% (96 человек)
3. Проблемы с законом – 2% (2 человека)
4. Непонимание и внутрисемейные конфликты – 4 % (4 человека)
5. У нас в семье нет проблем – 18% (18 человек)
6. Свой вариант – 6% (6 человек)

10. При возникновении каких-либо проблем, куда Вы обращаетесь в первую очередь?

1. К друзьям – 49% (49 человек)
2. К родственникам – 57% (57 человек)
3. В Управление соцзащиты – 32% (36 человек)
4. В религиозные, общественные организации – 0%
5. В городскую администрацию – 42% (42 человека)
6. В центр помощи семье и детям «Веста» – 20% (20 человек)
7. Свой вариант – 17% (17 человек)

11. Как на Ваш взгляд органы власти могут решить существующие проблемы? (можно выбрать несколько вариантов ответов)

1. Издать новые законы – 10% (10 человек)
2. Обеспечить осуществление всех прав, предоставленных многодетной семье – 15% (15 человек)
3. Увеличить список льгот, сумму пособий – 59% (59 человек)
4. Помочь многодетным родителям в трудоустройстве – 8% (8 человек)
5. Свой вариант – 24% (24 человека)

12. Удовлетворены ли Вы деятельностью органов соцзащиты г. Нижнекамска?

1. Да – 13% (13 человек)
2. Скорее да, чем нет – 17%(17 человек)
3. Скорее нет, чем да – 64% (64 человека)
4. Нет – 6% (6 человек)

13. У Вас полная семья?

1. Да – 96% (96 человек)
2. Нет – 4 % (4 человека)

14. Какое у Вас образование?

1. Высшее – 53% (53 человека)
2. Неоконченное высшее (закончили 3,5 года обучения) – 10% (10 человек)
3. Среднеспециальное – 22% (22 человека)
4. Среднее –16% (16 человек)
5. Неоконченное среднее – 1% (1 человек)

15. Какое образование у Вашего супруга?

1. Высшее – 51% (51 человек)
2. Неоконченное высшее (закончили 3,5 года обучения) – 8% (7 человек)
3. Среднеспециальное – 24% (23 человека)
4. Среднее – 14% (13 человек)
5. Неоконченное среднее – 1% (1 человек)

16. Сколько детей в Вашей семье?

1. 3 ребенка – 86% (86 чел.)
2. 4 ребенка – 10% (10 чел.)
3. 5 детей – 3% (3 чел.)
4. 6 и более детей – 1% (1 чел.)

Последний лист ВКР

Выпускная квалификационная работа выполнена мной самостоятельно. Использованные в работе материалы и концепции их опубликованных научной литературы и других источников имеют ссылки на них.

Отпечатано в 1 экземпляре.

Библиография включает 50 наименований.

Один экземпляр сдан на кафедру.

«\_\_\_\_\_»\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_200\_г.

(дата)

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(подпись) (Ф.И.О.)