Содержание

Введение

Глава 1. Особенности терроризма как уголовного преступления

1.1 История развития борьбы с терроризмом

1.2 Отграничение терроризма от смежных уголовно-правовых категорий

1.3 Нормативное регулирование антитеррористической деятельности в России

Глава 2. Уголовно-правовые особенности борьбы с терроризмом

2.1 Специфика уголовной ответственности за терроризм

2.2 Способы предупреждения терроризма

2.3 Проблемы организации борьбы с терроризмом на современном этапе

Заключение

Список использованной литературы

Приложения

# Введение

На сегодняшний день терроризм по своим масштабам и колоссальной разрушающей силе превзошел всевозможные угрозы общественным отношениям, бросив вызов всему человечеству. Усиление процессов глобализации в мировом сообществе, развитие новых систем общественных отношений вместе с тем становятся потенциально опасными для всего человечества, поскольку связаны с такими опасными и явлениями как терроризм и экстремизм.

Изменение расстановки сил на политической арене, появление новых акторов международной политики, развитие ядерных технологий усугубляет проблему терроризма и заставляет руководителей государств уделять должное внимание данной проблеме.

События последнего десятилетия, унесшие жизни многих тысяч людей в результате террористических операций, заставляют нас обратиться к данной теме и рассмотреть особенности борьбы с терроризмом в рамках отдельного государства, а именно - Российской Федерации.

*Актуальность* данной темы продиктована небывалым всплеском террористических актов, свидетелями которых мы стали после распада СССР. К сожалению, преступления данной категории не всегда получают должную юридическую оценку в связи с тем, что возникают определенные сложности в квалификации данных преступлений. Законодательство в отношении данной проблемы претерпевает постоянные изменения ввиду того, что современное общество впервые столкнулось с таким масштабным проявлением террористических настроений, а, кроме того, в контексте данной проблемы имеют место столкновения международного права и права отдельно взятой страны. Как известно, в случае расхождений в правовых нормах за основу берутся международные нормы права, однако, необходимо учитывать, что в Российской Федерации развитию нормотворческой детальности в отношении террористических преступлений уделяется огромное внимание, в связи с чем необходимо тщательно ознакомиться с правовым регулированием данной проблемы, что позволит наиболее полно понять принципы борьбы с терроризмом в России, выявить имеющиеся проблемы и предложить максимально эффективные методы их разрешения.

*Объектом* исследования данной дипломной работы выступают уголовно-правовые отношения в области противодействия терроризму.

*Предметом* исследования является уголовно-правовое регулирование ответственности за совершение рассматриваемого преступления.

*Целью* дипломной работы является анализ исторических и уголовно-правовых аспектов терроризма, его сущность, причины возникновения и развития, правовое обеспечение борьбы с ним.

Указанные цели нашли отражение в решении ряда *задач*, важнейшими из которых являются:

анализ исторического аспекта развития борьбы с терроризмом в России;

анализ объективных и субъективных признаков данного вида преступления;

определение особенностей уголовной ответственности за террористические акты, что связано, прежде всего, с наличием политической подоплеки в совершении данного преступления;

выявление проблем в организации борьбы с терроризмом на современном этапе;

разработка рекомендаций по профилактике и предотвращению террористических актов, мер (в том числе и правовые) эффективной борьбы с этим явлением, формулирование предложений по корректировке действующего законодательства и принятии соответствующих социальных мер.

В процессе подготовки дипломной работы были рассмотрены уголовно-правовые *источники*, а также философская, социологическая, историческая и психологическая литература. Особое значение при подготовке данной дипломной работы уделялось изучению Конституции РФ, законов Российской Федерации, Уголовного кодекса РФ, указов Президента РФ, постановлений Правительства РФ, а также Верховного суда РФ. Помимо этого в процессе подготовки были изучены монографические работы, относящиеся к интересующей нас теме, статьи в периодической печати и соответствующие интернет-ресурсы, где представлены обсуждения актуальных вопросов, так или иначе связанных с интересующей нас темой.

В ходе подготовки данной дипломной работы мы прибегли к изучению широкого спектра *литературы*, посвященной интересующей нас тематике, среди которой можно выделить работы Хлобустова О. М, посвятившему ряд научных статей проблеме терроризма, Мусаелян М.Ф., осветившего проблему становления и развития борьбы с терроризмом в России. Также представляют интерес исследования Солодовникова С.А. и Емельянова В.П., рассматривавших терроризм как общественно опасное явление, имеющее специфические черты, четко отличающие его от других уголовно наказуемых деяний с политической направленностью.

*Методологическую и теоретическую* основу работы составляют доктрина современной теории государства и права, идеи современных теоретиков права. При написании работы широко использовались как общий, диалектический метод, так и специальные: исторический, логический, системно-структурный, конкретно-социологический и сравнительные методы познания.

Научная новизна исследования заключается в следующем:

исследовано влияние терроризма на основы государственности, права человека, социально-экономическую жизнь России и правосознание граждан;

проанализировано правовое регулирование борьбы с терроризмом в современной России, обоснованы новые предложения, направленные на повышение ее эффективности;

терроризм уголовное преступление антитеррористический

конкретно обоснована система мер совершенствования правового регулирования, профилактики и борьбы с терроризмом, их конкретная обусловленность;

обоснованны политическая ответственность за совершение террористических актов, социально-политические факторы предупреждения терроризма и воздействия на участников террористической деятельности.

*Структура* дипломной работы определена с учетом специфики темы, а также степени разработанности затрагиваемых в ней проблем. Работа состоит из введения, двух глав, в одной из которых дается исторический анализ развития правовой системы в отношении противодействии терроризму, обосновывается отграничение терроризма от смежных составов, в другой - рассматриваются уголовно-правовые особенности борьбы с терроризмом, нормативное регулирование антитеррористической деятельности, выявляются проблемы, связанные с организацией борьбы с терроризмом. В заключении даются рекомендации по усовершенствованию уголовно-правовой системы, подводятся итоги и формулируются выводы. Также структура дипломной работы содержит список используемых источников и литературы и приложения.

# Глава 1. Особенности терроризма как уголовного преступления

# 1.1 История развития борьбы с терроризмом

Прежде чем мы приступим к изучению уголовного аспекта такого явления как терроризм, рассмотрим его историческое развитие, что поможет нам понять саму сущность данной проблемы и планомерно подведет нас к пониманию действующего законодательства в отношении терроризма.

Известно, что данный термин появился и получил широкое употребление во Франции в конце XVIII в., что было связано с серьезными политическими преобразованиями в стране. Это означает, что терроризм, как преступное явление неразрывно связано с политическими решениями и всегда имеет под собой политическую подоплеку.

Исходя из этого, можно предположить, что террористические акты имели место ещё в древнейшей истории, поскольку на протяжении существования государственности имеют место и конфликты власти, разрешение которых зачастую осуществляется незаконным путем и с применением физического насилия. Однако по-настоящему о терроризме как о серьезном политическом и социальном явлении, в частности в России, можно говорить, начиная с середины XIX в., когда имело место появление леворадикальных движений, перед которыми стояла задач повлиять на деятельность своих правительств. В России это были народники, функции которых позднее взяли на себя эсеры[[1]](#footnote-1).

В Российской империи основным видом террора были индивидуальные убийства революционерами высокопоставленных чиновников. Нередко при этом страдали сопровождающие их лица и случайные свидетели. Самыми известными террористическими актами того времени можно назвать неоднократные покушения на императора Александра II, в результате которых погибло немало приближенных императору, а 21 марта 1881 года и сам Александр. После ряда покушений ещё при жизни императора была создана Верховная распорядительная комиссия по охранению государственного порядка и общественного спокойствия, которая должна была обеспечивать порядок следующими способами:

с использованием жестких уголовно-политических методов;

государственными методами, направленными на стабилизацию положения в обществе и искоренение антиправительственных взглядов.

После убийства императора выяснять причины, порождавшие политический экстремизм и терроризм, пришлось уже Департаменту полиции МВД империи, который состоял из девяти делопроизводств, причем третье делопроизводство осуществляло политический розыск, а именно - надзор за политическими организациями и партиями, борьба с ними, а также с массовым движением. С 1 января 1898 важнейшие дела 3-го делопроизводства были переданы в Особый отдел, где находились картотека революционных и общественных деятелей России, коллекция фотографий и нелегальных изданий всех политических партий России[[2]](#footnote-2).

Новый подъём революционного терроризма произошёл в начале XX века в условиях политического кризиса, вызванного отказом правительства от осуществления назревших реформ. Как указывает А. Гейфман, одной из главных предпосылок роста террора в этот период стало "сосуществование в Российской империи социально-экономического подъёма и политической отсталости"[[3]](#footnote-3). Многие представители появлявшихся новых социальных групп не находили себе места в старой социальной структуре, что вызывало у них разочарование и толкало на путь революционной деятельности и террора.

В 1902-1907 гг. террористами в России, большую часть из которых составляли эсеры, было осуществлено около 5,5 тысяч террористических актов, включая убийства министров, депутатов Государственной Думы, жандармов, полицейских и прокурорских работников[[4]](#footnote-4). Толчком к всплеску терроризма послужили события "Кровавого воскресенья" 9 января 1905 года, когда войска правительства расстреляли направлявшееся к царю с петицией рабочее шествие. Гейфман приводит данные о статистике терроризма в начале XX века. Так, в течение года, начиная с октября 1905 года, в Российской империи было убито и ранено 3611 государственных чиновников. К концу 1907 года это число увеличилось почти до 4500 человек. Вместе с 2180 убитыми и 2530 ранеными частными лицами общее число жертв в 1905 - 1907 годах Гейфман оценивает числом более 9000 человек. По официальной статистике, с января 1908 года по середину мая 1910 года произошло 19957 террористических актов и экспроприаций, в результате которых было убито 732 госчиновника и 3051 частное лица, при этом 1022 госчиновника и 2829 частных лиц были ранены[[5]](#footnote-5).

Новая вспышка терроризма произошла в России после Октябрьской революции 1917 г., а затем в 30-е годы.

После Великой Отечественной войны для борьбы с терроризмом в структуре нового министерства государственной безопасности (МГБ) в 1946 г. был образован специальный отдел "Т" (борьбы с террором).

Все подразделения МГБ, получившие соответствующую информацию, должны были передавать ее в этот отдел, который определял дальнейший ход расследования - принимался за него самостоятельно, или давал по нему указания подразделению, первым получившим исходные данные.

Немалое количество дел и сигналов, а также террористических акций в конце 40-х - начале 50-х годов приходилось на западные районы Украины и Белоруссии, а также республики Прибалтики, где сохранились и продолжали действовать националистические подполья. Поскольку некоторые из указанных "повстанческих групп" имели связи со спецслужбами иностранных государств, в первую очередь Великобритании, работа на этом направлении контрразведывательной деятельности направлялась отделом 2-Н Второго главного управления МГБ СССР.

После образования в марте 1954 г. Комитета государственной безопасности СССР этот отдел стал 2-м отделом 4 управления.

Позже, при реорганизации структуры КГБ в феврале 1960 г. штат и функции этого отдела, как и иных подразделений управления, перешли во 2 Главное управление. Задача борьбы с возможными террористическими проявлениями была поставлена перед всеми подразделениями органов КГБ, но единого учетно-координационного органа по организации противодействия терроризму в центральном аппарате Комитета не стало.

Эти реорганизации свидетельствуют о том, что количество и масштаб проявлений был незначителен, и что это направление оперативной работы органов КГБ отходило на задний план.

Общей установкой в плане противодействия террористическим проявлениям являлась организация работы по недопущению хищения и розыск похищенного оружия и боеприпасов, их незаконного оборота на территории СССР, которая ставилась перед всеми подразделениями органов КГБ.

Одной из первых акций террора после создания КГБ стал расстрел присутствовавших на трибуне на демонстрации в Архангельске 1 мая 1955 г.

Следующей акцией стал обстрел В. Ильиным кортежа автомашин с космонавтами в декабре 1968 г. у Боровицких ворот Кремля[[6]](#footnote-6).

Необходимо отметить, что именно в этот период времени приходится появление и активизация террористической деятельности за рубежом различных террористических организаций (ЭТА в Испании, "Красных бригад" в Италии, "Фракции Красной армии" в ФРГ, КАЯ в Японии и т.д.), призывы и воззвания которых, по оценкам советского руководства, могли негативно сказаться на политических взглядах в нашей стране.

Для обеспечения предупреждения террористических акций 25 июля 1967 г. был создан пятый отдел, на который возлагались следующие задачи[[7]](#footnote-7):

оказание практической помощи местным органам КГБ по предотвращению массовых антиобщественных проявлений;

розыск авторов анонимных антисоветских документов - листовок, "воззваний", "обращений", инструкций и т.п., - содержащих угрозы или призывы к совершению государственных преступлений, насильственных противоправных действий;

проверка и организация работы по сигналам о вынашивании террористических намерений.

Позднее, в августе 1969 г. на базе "антитеррористического" отделения пятого отдела был образован независимый седьмой отдел, функции которого были определены как "выявление и проверка лиц, вынашивающих намерение применить взрывчатые вещества и взрывные устройства в антисоветских целях"[[8]](#footnote-8).

В его составе имелось отделение по розыску авторов анонимных документов, содержавших угрозы осуществления террористических акций, отделение проведения непосредственного противодействия реализации преступных замыслов, а также контроля за организацией этой работы в территориальных управлениях и отделах органов КГБ.

В седьмом отделе сосредотачивалась вся база данных, поступавших в КГБ по различным каналам относительно террористических намерений и действий. Однако следует отметить, что масштаб его работы значительно уступает тому объему террористической угрозы, который пришелся на Россию, начиная с 1992 г.

Наибольшее количество сигналов о террористических намерениях появилось в преддверии проведения летом 1980 г. в Москве XXII летних олимпийских игр.

Например, накануне Олимпиады УКГБ по г. Москве и Московской области в Подмосковье усилено велся розыск "взрывника", подбрасывавшего взрывные устройства в Клину, Химках и других районах области.

Жертвой этого террориста, более полугода терроризировавшего Подмосковье в канун предстоящей Олимпиады, стал один человек, а еще несколько были ранены[[9]](#footnote-9).

В 80-е годы, в связи с изменением социально-политической и оперативной обстановки в стране и мире количество сигналов и дел с террористической окраской стало возрастать. Именно в этот период стали создаваться объективные предпосылки для проявления массового терроризма во многих точках Советского Союза. В январе 1988 года события в Нагорном Карабахе, провозгласившим выход из состава Азербайджана - Азербайджанской ССР, стали катализатором вспышки кровавого национализма в Баку и Сумгаите, где погибли сотни граждан армянской национальности, тысячи людей вынуждены были покинуть республику. Затем последовали кровавые события на националистической почве в Фергане и Коканде, в Ошской области (Киргизская ССР), военные конфликты правительства Грузии с Юго-Осетинской республикой и республикой Абхазия, Молдавско-Приднепровский конфликт, образование криминального режима в Чечне и развертывание массового террора против местного "некоренного" населения и, как ответная реакция со стороны Федеральных властей - применение вооруженных сил против боевиков и мирного населения республики, в результате чего погибло более 100 тысяч человек[[10]](#footnote-10).

Поворотным моментом в развитии противодействия терроризму можно назвать 1992 г., когда следствие распада Советского Союза в Российской Федерации начались важные и крупные подвижки почти тектонического характера и масштаба. В июне 1992 г. Министерство безопасности Российской Федерации организовало первую межведомственную конференцию по проблемам противодействия терроризму с участием представителей ГРУ и министерства обороны, Генеральной прокуратуры, Главного управления охраны РСФСР и МВД.

Напряженная ситуация в стране, которая обострялась в связи с нестабильностью в ряде пограничных регионов и последствиями войны в Афганистане, стала поводом к всплеску террористических актов.

Летом 1995 г. указом президента РФ на базе УБТ был образован Антитеррористический центр ФСБ России.

Одновременно в 1998-1999 г. в ФСБ существовало Управление конституционной безопасности (УКБ), при очередном реформировании Антитеррористического центра в 1999 г. вошедшее в состав Департамента ФСБ по борьбе с терроризмом (с августа 2000 г. - Департамент по защите конституционного строя и борьбе с терроризмом - ДЗКСБТ, 2-й Департамент ФСБ).

Уголовная ответственность за совершение террористических актов получила окончательное оформление с принятием Уголовного кодекса в 1996 г. Согласно ст. 205 УК РФ под террористическим актом понимается совершение взрыва, поджога или иных действий, устрашающих население и создающих опасность гибели человека, причинения ущерба либо наступления иных тяжких последствий, в политических целях, а также угроза совершения указанных действий в тех же целях[[11]](#footnote-11).

В 1998 году был принят Федеральный закон "О борьбе с терроризмом". Закон впервые в истории России установил правовые и организационные основы борьбы с терроризмом, вопросы координации и порядок взаимодействия органов власти в борьбе с терроризмом, а также права, обязанности и гарантии прав граждан. В частности, на законодательном уровне сформулированы такие бывшие ранее спорными понятия, как террористическая организация, террористическая деятельность, международный терроризм и ряд других[[12]](#footnote-12).

Первые радикальные изменения в антитеррористическое законодательство последовали после теракта на Дубровке. В результате был принят Федеральный закон "О внесении изменений в статью 4 Закона Российской Федерации "О средствах массовой информации" о недопущении использования средств массовой информации "для распространения сведений о технологии изготовления оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств"[[13]](#footnote-13).

Очередная волна реформ антитеррористического законодательства началась после теракта в Беслане.30 ноября 2004 года в Государственную Думу на первое чтение был внесен законопроект "О противодействии терроризму". Согласно ст.3 данного закона под терроризмом понимается "идеология насилия и практика воздействия на принятие решения органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями, связанные с устрашением населения и (или) иными формами противоправных насильственных действий"[[14]](#footnote-14).

16 февраля 2006 года Президент подписал Указ "О мерах по противодействию терроризму", согласно которому был создан Национальный антитеррористический комитет, который возглавляет директор ФСБ. Таким образом, был определен ответственный за борьбу с терроризмом - ФСБ.

В настоящий момент основой правовой базы по проблемам противодействия любым формам экстремизма и терроризма является Конституция Российской Федерации, запрещающая пропаганду или агитацию, возбуждающую социальную, расовую, национальную или религиозную ненависть или вражду, а также создание и деятельность общественных объединений, цели или действия которых направлены на насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации, подрыв безопасности государства, создание вооруженных формирований, разжигание социальной, расовой, национальной и религиозной розни (ст. ст.13, 29) [[15]](#footnote-15).

Федеральный закон "О противодействии терроризму" определяет правовые и организационные основы борьбы с терроризмом в Российской Федерации, порядок координации деятельности осуществляющих борьбу с терроризмом государственных органов и общественных объединений, а также ответственность организаций за террористическую деятельность.

В Федеральном законе "О противодействии экстремистской деятельности" закрепляются основные положения государственной политики противодействия всем формам экстремистской деятельности, устанавливаются меры ответственности (уголовной, административной и гражданско-правовой) за ее осуществление, а также предусматривается осуществление комплекса профилактических мер по предупреждению действий экстремистского характера. [[16]](#footnote-16)

Также согласно Указу Президента Российской Федерации "О стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года" особо подчеркивается важность нейтрализации причин и условий, способствующих возникновению политического и религиозного экстремизма, этносепаратизма и их последствий - социальных, межэтнических и религиозных конфликтов, терроризма[[17]](#footnote-17).

Помимо этого в некоторых республиках Российской Федерации приняты законы, определяющие правовые основы, формы и методы противодействия политическому и религиозному экстремизму, а также принципы ответственности граждан и организаций за политический и религиозный экстремизм.

Подытоживая вышесказанное, следует отметить, что сложившаяся в ходе исторического развития система российского законодательства в отношении противодействия терроризму, в целом обладает достаточно полным набором правовых норм, позволяющих эффективно осуществлять борьбу с терроризмом и его профилактику. Тем не менее, имеющийся потенциал мер правового противодействия терроризму не всегда используется в полной мере в силу недостаточной эффективности правоприменительной деятельности, а также в связи с существующими пробелами в законодательном регулировании этого вопроса, что требует дальнейшего совершенствования нормативно-правовой базы с учетом зарубежного опыта законодательного регулирования противодействия терроризму.

# 1.2 Отграничение терроризма от смежных уголовно-правовых категорий

Рассматривая проблему терроризма как уголовного преступления нельзя не остановиться на вопросах разграничения терроризма и смежных с ним преступлений.

Наиболее важным представляется разграничение терроризма с убийством лица или его близких в связи с осуществлением данным лицом служебной деятельности или выполнением общественного долга или совершенным общеопасным способом (п. "б", "е", ч.2 ст.105 УК РФ) [[18]](#footnote-18).

Для разграничения составов преступлений в случаях, когда лишаются жизни лица, выполняющие свой служебный или общественный долг, необходимо проанализировать субъективные признаки преступления, а именно - в цели совершаемых действий, создающих опасность гибели людей, в том числе путем взрыва, поджога и иных подобных действий.

Когда мы говорим о терроризме, речь идет о действиях, суть которых - нарушение общественной безопасности, устрашение населения, оказание воздействия на властные структуры. Взрыв, поджог и сопряженное с ними убийство человека используются как средство достижения поставленной задачи, но не являются самоцелью.

При убийстве, подпадающем под п. "б" ч.2 ст.105 УК РФ, цель - навредить конкретному лицу, в то время как в случае терроризма жертвой может оказаться любое случайное лицо, в том числе и выполняющее свой служебный или общественный долг.

Что касается вида вины по отношению к смерти жертвы, то согласно п. "е" ч.2 ст.105 УК РФ речь идет об умысле, косвенном или прямом, а по ч.3 ст. 205, в случае смерти речь идет о неосторожной вине[[19]](#footnote-19).

Также сложным представляется разграничение диверсии и терроризма, поскольку внешнее проявление данных преступлений практически совпадает. Согласно ст.281 УК РФ под диверсией понимается совершение взрыва, поджога или иных действий, направленных на разрушение или повреждение предприятий, сооружений, путей и средств сообщения, средств связи, объектов жизнеобеспечения населения в целях подрыва экономической безопасности и обороноспособности Российской Федерации[[20]](#footnote-20).

Однако, если в ст.281 УК РФ, говорящей об ответственности за диверсию, дан исчерпывающий перечень преступных действий, то перечень действий, относящихся к терроризму, гораздо шире, чем представленный в ст. 205 УК РФ. Иные действия могут состоять в устройстве аварий, катастроф и крушений на транспорте, разрушении зданий, культурных или религиозных сооружений, в радиоактивном, химическом, бактериологическом или ином заражении местности и т.д. Кроме того, в диспозиции ст. 205 УК РФ предусмотрено не только действие, но и угроза совершения таких действий[[21]](#footnote-21).

Сравнивая данные преступления, необходимо отметить, что диверсия является совершенной в момент причинения вреда, главной составляющей которого является материальный ущерб, терроризм же окончен в момент возникновения угрозы общественно опасных последствий.

Целью диверсии является само уничтожение или повреждение материальных объектов, задача терроризма - воздействовать на принятие решения органами власти.

Различие между рассматриваемыми преступлениями состоит и в объекте посягательства - общественная безопасность при терроризме и экономическая безопасность - в случае диверсии[[22]](#footnote-22).

Терроризм и другие преступления с признаками терроризирования следует отличать от политических и заказных убийств. Если убийство террористической направленности служит средством создания обстановки страха, напряженности и одновременно способом воздействия на третьих лиц, то политическое или заказное убийство без элементов терроризирования является способом решения каких-либо вопросов самим фактом его совершения; здесь нет необходимости в понуждении кого-то к чему-то, все разрешается в результате самого наступившего последствия.

Оценивая уголовно-правовое значение угрозы для квалификации конкретных действий как терроризма, необходимо видеть различие между угрозой при терроризме и угрозой убийства или причинением тяжких телесных повреждений (ст.119 УК РФ), угрозой или насильственными действиями в связи с осуществлением правосудия или производством предварительного расследования (ст.296 УК РФ). Различия можно обнаружить как в характере самих действий, их масштабах, и, что более важно, в целях поступков.

От акта терроризма следует отличать также совершение общеопасных действий на почве хулиганских побуждений (ст.213 УК РФ). Данное преступление может предусматривать политические мотивы, однако в отличие от терроризма хулиганство преследует иные цели.

Хулиганский мотив заключается в стремлении виновного открыто противопоставить себя, своё поведение общественному порядку, общественным интересам, показать своё пренебрежение к окружающим, проявить цинизм, жестокость. В этой части хулиганский мотив в значительной мере схож с террористической направленностью деяния, однако акты терроризма отличаются значительной масштабностью.

Итак, мы сопоставили преступление, квалифицируемое по ст. 205 УК РФ, с рядом смежных преступлений, установили их различия, которые, главным образом, выражаются в мотивах целях и последствиях совершаемого преступления. При этом стоит отметить главное, что для оконченного состава терроризма не требуется фактического наступления указанных в ч.1 ст. 205 последствий. Необходимо лишь, чтобы террористические действия создали реальную опасность гибели людей, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных общественно опасных последствий. Угроза же совершения иных действий, не подходящих под вышеназванную характеристику, не образует состава терроризма, а может образовывать состав другого преступления (например, квалифицируемого по ст. ст.119, 296, 318 УК РФ).

# 1.3 Нормативное регулирование антитеррористической деятельности в России

Несмотря на тот факт, что жертвами террористических действий становятся обычные граждане, мотивом террористических действий является желание оказать влияние на власть, что позволяет нам охарактеризовать терроризм как серьезную угрозу для государства. Это позволяет нам сделать вывод о том, что главным субъектом борьбы с терроризмом должно быть государство.

Правовую основу противодействия терроризму составляют Конституция Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, федеральные законы, нормативные правовые акты Президента Российской Федерации, нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, а также принимаемые в соответствии с ними нормативные правовые акты других федеральных органов государственной власти.

Основным нормативным актом в борьбе с терроризмом является Федеральный закон от 6.03.2006 "О противодействии терроризму", который определяет правовые и организационные основы противодействия терроризму в Российской Федерации, субъекты этого противодействия, основы их взаимодействия и роль иных государственных и негосударственных органов и граждан в противодействии терроризму.

Главными принципами борьбы с терроризмом признаются[[23]](#footnote-23):

1) обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина;

2) законность;

3) приоритет защиты прав и законных интересов лиц, подвергающихся террористической опасности;

4) неотвратимость наказания за осуществление террористической деятельности;

5) системность и комплексное использование политических, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер противодействия терроризму;

6) сотрудничество государства с общественными и религиозными объединениями, международными и иными организациями, гражданами в противодействии терроризму;

7) приоритет мер предупреждения терроризма;

8) единоначалие в руководстве привлекаемыми силами и средствами при проведении контртеррористических операций;

9) сочетание гласных и негласных методов противодействия терроризму;

10) конфиденциальность сведений о специальных средствах, технических приемах, тактике осуществления мероприятий по борьбе с терроризмом, а также о составе их участников;

11) недопустимость политических уступок террористам;

12) минимизация и (или) ликвидация последствий проявлений терроризма;

13) соразмерность мер противодействия терроризму степени террористической опасности.

Законодательное закрепление принципов борьбы с терроризмом представляет собой очень серьезный момент, поскольку речь идет о преступлении, вызывающем незамедлительную и крайне негативную реакцию со стороны общества, что может спровоцировать применение излишне жестоких государственных мер, а также привести к отступлению от законности, что, в свою очередь, может подорвать доверие к государству и в конечном итоге привести к последствиям, противоположным ожидаемым.

Для организации полномасштабной антитеррористической деятельности в международных рамках Российская Федерация принимает активное участие в противодействии терроризму на наднациональном уровне. Данным аспект имеет правовое закрепление в Федеральном законе "О противодействии терроризму", в котором говорится, что Российская Федерация осуществляет сотрудничество в области противодействия терроризму с иностранными государствами, их правоохранительными органами и специальными службами, а также с международными организациями, а также, руководствуясь интересами обеспечения безопасности личности, общества и государства, преследует на своей территории лиц, обвиняемых (подозреваемых) в причастности к терроризму, в соответствии с законодательством Российской Федерации[[24]](#footnote-24). Также в рамках международного сотрудничества по вопросу борьбы с терроризмом Российская Федерация ведет работу, направленную на подтверждение центральной, координирующей роли Организации Объединенных Наций в отношении противодействия терроризму, неукоснительное выполнение резолюций Совета Безопасности ООН и положений универсальных конвенций в этой области, на эффективную реализацию принятой Генеральной Ассамблеей ООН в сентябре 2006 года Глобальной контртеррористической стратегии.

Особый интерес для понимания организации борьбы с терроризмов в России представляет Концепция противодействия терроризму в Российской Федерации, утвержденная Президентом в 2009 г. Согласно данному документу основными задачами противодействия терроризму являются:

1) выявление и устранение причин и условий, способствующих возникновению и распространению терроризма;

2) выявление, предупреждение и пресечение действий лиц и организаций, направленных на подготовку и совершение террористических актов и иных преступлений террористического характера;

3) привлечение к ответственности субъектов террористической деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации;

4) поддержание в состоянии постоянной готовности к эффективному использованию сил и средств, предназначенных для выявления, предупреждения, пресечения террористической деятельности, минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма;

5) обеспечение безопасности граждан и антитеррористической защищенности потенциальных объектов террористических посягательств, в том числе критически важных объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения, а также мест массового пребывания людей;

6) противодействие распространению идеологии терроризма и активизация работы по информационно-пропагандистскому обеспечению антитеррористических мероприятий[[25]](#footnote-25).

Также согласно данной Концепции противодействие терроризму предусматривает следующие меры:

а) предупреждение (профилактика) терроризма;

б) борьба с терроризмом;

в) минимизация и (или) ликвидация последствий проявлений терроризма.

Особое внимание в контексте данной проблемы занимает непосредственно борьба с терроризмом, которая осуществляется посредством проведения контртеррористических операций. Данное мероприятие предусматривает реализацию комплекса специальных, оперативно-боевых, войсковых и иных мероприятий с применением боевой техники, оружия и специальных средств по пресечению террористического акта, обезвреживанию террористов, обеспечению безопасности граждан, организаций и учреждений, а также по минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма[[26]](#footnote-26).

Следует отметить, что по вопросу о проведении контртеррористической операции законодателем допущены некоторые упущения, В частности, законом регламентируется управление контртеррористической операции, привлечение сил и средств для её проведения, организация проведения переговоров, порядок распространения информации и окончание контртеррористической операции, однако Закон не определяет продолжительность проведения контртеррористической операции, меры, которые необходимо предпринять в случае затягивания операции и перерастании её в крупномасштабную с привлечением различных подразделений и техники всех силовых структур.

На сегодняшний день Российская система, осуществляющая противодействие терроризму, состоит из двух взаимосвязанных вертикалей, осуществляющих координацию антитеррористических мероприятий в стране. Первую из них составляют структуры, организующие деятельность органов исполнительной власти по профилактике терроризма: Национальный антитеррористический комитет и антитеррористические комиссии в субъектах РФ. Вторую - структуры, осуществляющие непосредственное руководство мероприятиями по борьбе с терроризмом: Федеральный оперативный штаб и оперативные штабы в субъектах.

Благодаря такому системному подходу в противодействие терроризму вовлечены и так называемые "гражданские" министерства и ведомства, представители общественных организаций, научно-образовательных учреждений, бизнеса.

Рассматривая вопрос борьбы с терроризмом, нельзя не обратить внимания на такую актуальную проблему, как финансирование террористической деятельности со стороны частных лиц, кредитных организаций и даже государств. В этой связи был принят Федеральный закон от 07.08.01 "О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма", в котором четко обозначены меры, направленные на противодействия финансированию терроризма[[27]](#footnote-27). В дальнейшем в 2002 г. Российская Федерация ратифицировала Международную конвенцию о борьбе с финансированием терроризма, которая была принята Генеральной Ассамблеей ООН в 1999г. и посвящена, главным образом, вопросам сотрудничества между государствами в деле разработки и принятия эффективных мер по недопущению финансирования терроризма, а также борьбе с ним путем преследования и наказания совершающих его лиц. [[28]](#footnote-28) Согласно данной Конвенции помимо финансирования конкретного преступления террористического характера, наказанию подлежит и отчисление средств на обеспечение международного терроризма в целом.

В связи с этим кажется несколько недоработанным вопрос о финансировании терроризма, освещенный в законодательных актах РФ. С одной стороны, Федеральный закон "О противодействии терроризму" предусматривает в качестве составляющих террористической деятельности финансирование террористического акта, что подразумевает ответственность за совершения данного деяния. С другой стороны, по смыслу УК РФ лицо, оказывающее финансовую поддержку терроризму, а иными словами - осуществляющее систематическое совершение преступлений террористического характера, не попадает ни под какой из видов соучастников (ст.33 УК РФ), поскольку его действия не направлены на совершение конкретного преступления.

Тем не менее, стоит отметить, что в последние годы в российском законодательстве проблеме финансирования терроризма уделяется гораздо больше внимания. Особое значение придается усилению надзора за кредитными и некредитными организациями в сфере соблюдения законодательства по противодействию финансированию терроризма. Одновременно с этим Центробанком были приняты особые указания: "О квалификационных требованиях к специальным должностным лицам, ответственным за соблюдение правил внутреннего контроля в целях противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма и программ его осуществления в кредитных организациях", "О порядке представления кредитными организациями в уполномоченный орган сведений, предусмотренных Федеральным законом "О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма". Цель данных указаний - максимально снизить риск попадания денежных средств в руки террористов.

Подводя итоги вышесказанному, следует отметить, что правовая регламентация в сфере антитеррористической деятельности является важнейшей составляющей всего комплекса мер по борьбе с терроризмом. Основой этой борьбы должна быть единая, целостная, комплексная, стратегически ориентированная государственная концепция. При этом необходимо помнить, что она должна быть согласована с существующими международно-правовыми актами с учетом особенностей государственного и общественного устройства.

# Глава 2. Уголовно-правовые особенности борьбы с терроризмом

# 2.1 Специфика уголовной ответственности за терроризм

На постсоветском пространстве для роста терроризма сложился целый комплекс предпосылок социального, национального, идеологического, психологического характера. К их числу можно отнести распад СССР, системы его правоохранительных органов, хозяйственно-экономический кризис, резкое падение жизненного уровня основной части населения (при одновременном появлении олигархического слоя) и угрозу безработицы, неустойчивость всей системы общественных отношений и структур, крушение привычных мировоззренческих ориентаций, обострение разнообразных - политических, социальных, национальных и религиозных - противоречий, высвобождение агрессивных потенций, общее падение нравов, торжество цинизма, нигилизма и взрыв преступности[[29]](#footnote-29).

К числу внутренних факторов роста терроризма относятся: наличие в стране незаконного рынка оружия и относительная легкость его приобретения; наличие значительного контингента лиц, прошедших школу войн в Афганистане, Приднестровье, Сербии, Чечне, Таджикистане и других "горячих точках", и их недостаточная социальная адаптированность в обществе переходного периода; ослабление или отсутствие ряда административно-контрольных правовых режимов; наличие ряда экстремистских группировок, полувоенных формирований; сплоченность и иерархичность преступной среды; ослабление идеологических и духовных жизненных ориентиров; обостренное чувство социальной неустроенности, незащищенности у значительной части гражданского общества; настроения отчаяния и рост социальной агрессивности, общественная фрустрация, падение авторитета власти и закона, веры в способность и возможность позитивных изменений; слабая работа правоохранительных и социальных государственных и общественных органов по защите прав граждан; широкая пропаганда культа жестокости и силы в средствах массовой информации[[30]](#footnote-30).

Созданию условий и росту терроризма в России способствуют также следующие факторы: деятельность партий, движений, блоков и организаций, прибегающих к методам насилия; преступная деятельность криминальных сообществ, направленная на дестабилизацию общественной обстановки; не полный контроль государства над экономическими и финансовыми ресурсами страны, оборотом оружия; ослабление системы охраны военных объектов; обострение криминогенной обстановки и распространение правового нигилизма; коррупция в органах власти и тесная взаимосвязь с криминальными структурами многих профессионалов из МО, МВД, ФСБ; проникновение в Россию и деятельность на ее территории зарубежных экстремистских террористических организаций и религиозных сект; отсутствие контроля за распространением методов и способов террористической деятельности через информационные сети, публикация необходимых пособий.

Надо отметить, что впервые ответственность за терроризм введена Федеральным законом РФ от 01 июля 1994 года (ст.213.3 УК РСФСР). Это многообъектное преступление, поскольку посягает на жизнь и здоровье граждан, на имущество, на общественную безопасность и нормальное функционирование органов власти. Устрашающее воздействие терроризма часто обращено к широкому и порой неопределенному кругу людей, даже к населению целых городов и административных районов или микрорайонов, а также к конкретным должностным лицам и органам власти, наделенным правом принимать организационные, управленческие, судебные или иные решения. Указанное воздействие может быть адресовано религиозным, политическим, общественным деятелям, деятелям культуры; в расчете на желаемую реакцию оно может осуществляться в отношении представителей деловых кругов, лиц, занятых в производстве и торговле, наконец, в отношении членов других преступных организаций. Так, сейчас терроризм достаточно часто применяется при вымогательстве, хотя далеко не всегда официально фиксируется в таком качестве.

Субъектом терроризма может быть любое вменяемое лицо, достигшее четырнадцатилетнего возраста. Это положение применительно к рассматриваемому преступлению особенно актуально, поскольку в национальном и религиозном терроризме, как показывает практика, принимает участие довольно много подростков[[31]](#footnote-31). В условиях массовой истерии они легко могут в силу своего возраста попадать под влияние взрослых и совершать преступные действия. Субъектами терроризма могут быть граждане РФ, иностранцы и лица без гражданства.

Терроризм может совершаться только с прямым умыслом, поскольку террорист осознает общественную опасность своих поступков, предвидит возможность или неизбежность наступления общественно опасных последствий и желает их наступления. Прямой умысел террориста направлен на совершение взрыва или иного действия, создающего реальную опасность возникновения указанных последствий ради достижения определенных целей.

Часть 2 ст. 205 УК РФ предусматривает ответственность за совершение тех же действий при наличии квалифицирующих обстоятельств, которые (по общему правилу) свидетельствуют о большей общественной опасности. Это следующие обстоятельства[[32]](#footnote-32):

а) совершенные группой лиц по предварительному сговору или организованной группой;

б) повлекшие по неосторожности смерть человека;

в) повлекшие причинение значительного имущественного ущерба либо наступление иных тяжких последствий.

Объектом терроризма являются национальные и наднациональные институты (в их различных вариантах), посягая на которые посредством воздействия на непосредственный объект, виновные лица достигают или стремятся достигнуть главной цели нарушения их неприкосновенности. Терроризм относится к той категории составных преступлений, в которых посягательство на один объект (общественную безопасность) служит способом причинения вреда другому объекту - основному.

Для терроризма характерны именно общеопасный способ вспомогательного действия и полиобъектность[[33]](#footnote-33) посягательства. Нередко тот объект, на который террористы посягают посредством посягательства на общественную безопасность, не идет ни в какое сравнение по степени важности с этим объектом, и наиболее тяжкие последствия наступают именно от посягательства на общественную безопасность, а основному объекту порой реального вреда не причиняется.

Специфика уголовной ответственности за террористические действия характеризуется ещё и тем, что к преступлениям террористического характера, кроме собственно терроризма, относятся - вовлечение в совершение преступлений террористического характера или иное содействие их совершению (ст. 205.1), захват заложника (ст. 206 УК), заведомо ложное сообщения об акте терроризма (ст. 207 УК), организация незаконного вооруженного формирования или участие в нем (ст. 208 УК), посягательство на жизнь государственного или общественного деятеля (ст.277 УК), диверсия (ст.281 УК), нападение на лиц или учреждения, которые пользуются международной защитой (ст.360 УК).

В связи внесенными изменениями в УК РФ в 2006 году уголовное законодательство предусматривает ст. 205 содействие террористической деятельности. Согласно данной статье склонение, вербовка или иное вовлечение лица в совершение хотя бы одного из преступлений, предусмотренных ст. ст. 205 "террористический акт", 206 "захват заложника", 208 "организация незаконного вооружённого формирования", 211 "угон судна воздушного или водного транспорта либо железнодорожного подвижного состава", 277 "посягательство на жизнь государственного или общественного деятеля", 278 "насильственный захват власти или насильственное удержание власти", 279 "вооружённый мятеж" и 360 "нападение на лиц или учреждения, которые пользуются международной защитой" Уголовного Кодекса РФ, вооружение или подготовка лица в целях совершения хотя бы одного из указанных преступлений, а равно финансирование терроризма карается уголовным законом.

Наибольшее распространение получили следующие способы совершение актов терроризма[[34]](#footnote-34):

угроза по телефону (телефонный терроризм);

демонстративная закладка муляжей взрывчатых веществ и взрывных устройств;

скрытая закладка бомбы на объекте и ее взрыв;

взрыв припаркованного автомобиля с террористом смертником;

подбрасывание закамуфлированных под бытовые предметы мин-ловушек в расчете на любопытство и беспечность граждан;

засылка конкретному адресу бомбы в почтовом отправлении;

захват и удержание заложников с использованием оружия и взрывчатых устройств.

Как мы уже упоминали ранее, основным объектом терроризма является общественная безопасность. Дополнительными объектами выступают жизнь и здоровье людей, собственность, здоровье населения, интересы нормальной деятельности органов государственной власти и др.

В примечании ст. 205 УК РФ указано, что лицо, "принимавшее участие в подготовке акта терроризма, освобождается от уголовной ответственности, если оно своевременным предупреждением органов власти или иным способом содействовало предотвращению осуществления акта терроризма и если в действиях этого лица не содержится иного состава преступления". Здесь имеются в виду активные действия человека, который готовил террористический акт или участвовал в его подготовке, но затем решил не допустить его и своевременно предупредил об этом органы власти. Данные действия могут быть (считаться) добровольными даже в том случае, если лицо действовало в страхе перед разоблачением, в силу религиозных мотивов, указания священника в ходе исповеди и т. д[[35]](#footnote-35).

Включение комментируемой статьи в УК РФ обусловлено ратификацией Россией Конвенции Совета Европы о предупреждении терроризма, а внесение в нее изменений - принятием Федерального закона от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ "О противодействии терроризму". В действующей редакции эта статья относит к преступлениям террористического характера не только деяния, предусмотренные ст. 205, 206, 208, 211, 277 и 360 УК, но также насильственный захват власти (ст.278 УК РФ) и вооруженный мятеж (ст.279 УК РФ).

Говоря о специфике уголовной ответственности за терроризм, нельзя не отметить определенные погрешности в действующем законодательстве, которые осложняют работу по квалификации преступлений данного вида.

Описание объективной стороны терроризма, данное в диспозиции ч.1 ст. 205 УК РФ, имеет несколько погрешностей. В нем для выражения терроризма используются словосочетания "иных действий" и "эти действия", предполагающие лишь активную форму поведения человека. Между тем террористическая акция иногда может быть осуществлена и путем бездействия (например, посредством невыполнения обязанностей, связанных со своевременным отключением производственных или технологических процессов в энергетике, на транспорте либо в добывающей промышленности). Поэтому, наверное, в диспозициях ч.2 и ч.3 ст. 205 УК РФ и употреблены выражения "те же деяния" и "деяния", своим содержанием охватывающие и действия, и бездействие людей.

По ч.1 ст. 205 УК РФ к террористическим действиям приравнена и угроза их совершения. Однако это не оправданно. Особенно тогда, когда угроза не сопряжена с приготовлением к акту терроризма или вообще, когда ее исполнение не реально даже и при добросовестном заблуждении лица в своей способности осуществить эту угрозу. Ведь, строго по закону, виновные в таких угрозах подлежат наказанию в виде лишения свободы на срок от пяти до десяти лет (ч.1 ст. 205 УК РФ) [[36]](#footnote-36), для примера: убийство согласно ч.1 ст.105 УК РФ наказывается на срок лишь от шести до пятнадцати лет лишения свободы. Угроза совершения взрыва, поджога, иных террористических действий (если она не сопряжена с подготовкой или непосредственным осуществлением террористической акции, либо с другими деяниями, допустим, захватом заложников - ст. 206 УК РФ) по общественной опасности совсем не равна реальному взрыву, поджогу, иным террористическим действиям. Такое равенство, закрепленной в диспозиции ч.1 ст. 205 УК РФ, только подтверждает факт нарушения в этом случае законодателем им же и провозглашенных принципов: равенства граждан перед законом (ст.4 УК РФ), справедливости (ст.6 УК РФ) и гуманизма (ст.7 УК РФ).

Содержание термина "значительный имущественный ущерб", использованного в диспозиции ч.1 ст. 205 УК РФ, аналогично содержанию термина "значительный ущерб", употребленного в составах кражи (п. "г" ч.2 ст.158 УК РФ), мошенничества (п. "г" ч.2 ст.159 УК РФ), присвоения и растраты (п. "г" ч.2 ст.160 УК РФ), грабежа (п. "д" ч.2 ст.161 УК РФ), умышленного уничтожения или повреждения имущества (ч.1 ст.167 УК РФ). Поскольку значительность ущерба устанавливается и с учетом имущественного положения потерпевших, законодатель в условиях наблюдающегося в настоящее время разрыва в доходах разных слоев населения, скорее всего, намеренно не стал раскрывать содержание указанных терминов, оставляя это на усмотрение суда. Между тем, применительно к составам преступлений против собственности за весь период действия УК РСФСР 1960 г., даже при относительной стабильности в уровне цен и меньшем колебании в размерах доходов граждан, удовлетворительного решения этого вопроса в судебной практики и тогда не было найдено[[37]](#footnote-37).

Проблема, однако, не столько в сложности установления содержания термина "значительный имущественный ущерб", сколько в обоснованности определения терроризма как действий, создающих опасность причинения значительного имущественного ущерба. Нельзя социальное содержание и тяжесть терроризма выражать в законе через опасность причинения ущерба. Ведь даже, например, для наличия состава нарушения правил дорожного движения и эксплуатации транспортных средств (ч.1 ст.264 УК РФ) помимо всего прочего требуется причинение крупного ущерба, т.е. самое меньшее в пятьсот раз превышающего минимальный размер оплаты труда[[38]](#footnote-38).

Законодательным огрехом выглядит и определение терроризма как действий, создающих опасность наступления иных общественно опасных последствий. Поскольку преступление - это "виновно совершенное общественно опасное деяние" (ч.1 ст.14 УК РФ) [[39]](#footnote-39), при совершении подавляющего большинства преступлений как раз и наступают иные, чем гибель людей и причинение значительного имущественного ущерба, общественно опасные последствия. Опасность же наступления общественно опасных последствий присуща всем без исключения преступлениям.

# 2.2 Способы предупреждения терроризма

Рассматривая проблему предупреждения терроризма, следует отметить, что для решения данной проблемы используются общепринятые меры для предупреждения преступности в целом: общие, направленные на реализацию антикриминогенного потенциала в обществе, и специальные, которые направлены непосредственно на недопущение преступности[[40]](#footnote-40).

Общие меры включают:

осуществляемое совместно с сотрудниками милиции и военнослужащими внутренних войск патрулирование улиц, парков и скверов, электропоездов и поездов дальнего следования, объектов метрополитена и иных видов общественного транспорта (автобусов, трамваев, троллейбусов) в целях выявления предметов, веществ, запрещенных к перемещению, подозрительных лиц, появляющихся рядом с военными, государственными объектами и объектами жизнеобеспечения;

досмотр работниками ГИБДД, а также иными нарядами милиции, участвующими в профилактических мероприятиях, автотранспортных средств, водителей и пассажиров на дорогах, автостоянках, площадках, тротуарах, возле жилых зданий, государственных учреждений, предприятий, организаций, особо важных объектов;

организация служебного досмотра охраняемых территорий и помещений работниками частных охранных структур;

пограничный и таможенный контроль пассажиров, багажа, ручной клади, личный досмотр;

проверка жилых помещений и правомерности проживания граждан, пустующих квартир, чердаков и подвалов, помещений, сдаваемых внаём;

организация участковыми инспекторами милиции совместно с жилищными органами в жилом секторе городов и населенных пунктов, дежурств населения, народных дружин, частных охранных предприятий и служб безопасности, автовладельцев;

проведение разъяснительной работы среди жильцов, организация дежурства граждан и контроля за обстановкой возле жилого сектора участковыми инспекторами органов внутренних дел;

осуществление сотрудниками лицензионно-разрешительной системы периодических и внезапных проверок объектов разрешительной системы (мест хранения оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ, предприятий, организаций, изготовляющих и реализующих пиротехнические средства), атомной и энергетической промышленности, жизнеобеспечения и других объектов повышенной опасности;

служебный досмотр торговых точек, оптовых рынков и продукции, получаемой партиями, а также хранящейся в боксах, камерах хранения.

Специальные мероприятия представляют собой комплексные меры по предотвращению террористических актов. Широкомасштабные комплексные операции проводятся сегодня в крупных городах, регионах Российской Федерации, в том числе в Северо-Кавказском регионе. Особенность таких операций заключается в том, что они зачастую носят затяжной характер. Кроме сил милиции общественной безопасности в них участвуют сотрудники ОМОН, СОБР, уголовного розыска и т.д.

К данным операциям можно отнести[[41]](#footnote-41):

комплексные мероприятия профилактического характера под условными наименованиями "Вихрь", "Динамит", "Антитеррор" и др.;

крупномасштабные мероприятия, например "Вихрь-Антитеррор";

оперативно-служебный досмотр и обследование помещений и территорий вокзалов, аэропортов, парков, стадионов, концертных залов и других мест массового скопления людей перед проведением общегосударственных и спортивных мероприятий;

оперативно-служебный досмотр и обследование местности - улиц, дворов, а также квартир, домов, хранилищ промышленной и сельскохозяйственной продукции, предприятий, энергообъектов и электрооборудования (уличных приборов, щитов) и т.д.;

проверки по выявлению фактов несоблюдения правил учета и регистрации граждан и созданию системы "жесткой регистрации" перемещения иногородних граждан.

Надо отметить, что в целом меры по предупреждению терроризма можно классифицировать следующим образом:

законодательные;

административно-правовые;

уголовно-правовые;

социальные;

финансово-экономические;

политические;

военные;

пропагандистские;

профилактические и др[[42]](#footnote-42).

Вместе с тем, важнейшим аспектом для формирования адекватной терроризму ответной государственной стратегии является рассмотрение последнего не только в криминологическом аспекте предупреждения, выявления и пресечения преступлений, но и в целом - в рамках общей системы обеспечения безопасности, представляющей собой многофункциональный и многоуровневый механизм.

Следует отметить, что особую роль в реализации системы предупреждения и борьбы с терроризмом отводится негосударственным структурам безопасности, которые осуществляют: [[43]](#footnote-43)

своевременное информирование правоохранительных органов о подозрительных лицах, фирмах, конкретных фактах;

участие групп быстрого реагирования негосударственных охранных структур в силовой поддержке при проведении правоохранительными органами крупномасштабных оперативных мероприятий (задержания, аресты, обыски, выемки, обеспечение понятыми и т.д.);

публикации в прессе и выступления по телевидению в качестве экспертов бывших сотрудников правоохранительных органов, хорошо знающих проблему борьбы с терроризмом;

разработку рекомендаций и консультирование по проблемам противодействия терроризму;

организацию общественных мероприятий (конференций, "круглых столов", семинаров и др.) с привлечением представителей государственных правоохранительных органов и спецслужб;

привлечение в кризисных ситуациях сотрудников частных охранных предприятий для патрулирования жилых кварталов крупных городов;

участие в международных общественных комитетах и движениях по борьбе с терроризмом;

разработку, производство и поставку негосударственными предприятиями для правоохранительных органов и спецслужб, для других частных охранных предприятий специальной техники, предназначенной для выявления оружия, взрывных устройств и взрывчатых веществ, а также взрывозащитных средств (к примеру, блокираторов радиовзрывателей). Оборудование этой техникой контрольно-пропускных пунктов в местах скопления людей.

Ряд отечественных исследователей высказали мнение о необходимости внести дополнения и изменения в соответствующие статьи Уголовного кодекса в целях повышения эффективности предупреждения и совершенствования мер борьбы с терроризмом[[44]](#footnote-44). Суть этих изменений и дополнений, в общем виде, в следующем: уточнить понятие терроризма; ввести понятие организованного террористического сообщества (организованной террористической группы); установить в УК России уголовную ответственность за ряд новых преступлений, например за распространение информации, содержащей указания по совершению террористических действий, а также за международный терроризм и др.; предусмотреть в УК РФ специфические формы соучастия и пособничества: передача необходимой информации террористам, представительство их интересов и др.; ввести особое процессуальное производство по таким делам, способное обеспечить сохранение конфиденциальной информации об участниках уголовного процесса, в целях обеспечения их безопасности; скорректировать содержание статей УК РФ, описывающих составы, обладающие признаками террористических действий.

Вместе с тем, стратегия предупреждения терроризму должна включать в себя грамотную информационную политику средств массовой информации. В настоящее время специалистами различных областей знаний (юристами, философами, теологами, психологами, медиками и др.) отмечается тенденция оказания отрицательного влияния определенных информационных продуктов на психологические и, как следствие, поведенческие установки населения (пропаганда в средствах массовой информации жестокости, насилия, морально-деформированных стереотипов поведения и т.п.).

Задачи органов внутренних дел при взаимодействии со средствами массовой информации заключаются в следующем:

способствовать развенчанию террористов как обычных преступников;

ограничить предоставленные средствами массовой информации данных о заложниках (не указывать их количество, национальность, должность, состояние здоровья и другую личностную информацию);

ограничить информацию о тактике проведения специальной антитеррористической операции, а также об успешных или неудачных актах терроризма, чтобы другие террористы не воспользовались этим опытом;

установить источники дезинформации, задача которых - ввести в заблуждение представителей средств массовой информации.

Перечисленные задачи решаются не в ущерб свободе прессы, а для того, чтобы средства массовой информации не стали вопреки их воле объектом манипуляций, направленных на достижение целей терроризма.

Не менее важную роль в предупреждении террористических актов играет участие гражданского общества. Так, в январе 2007 года на основе полученной от зарубежных партнеров информации об угрозе теракта в одном из российских городов на наземном транспорте и в метрополитене по решению Федерального оперативного штаба были усилены административно-режимные, оперативно-розыскные и иные меры, а также было оповещено население. Через СМИ граждан призвали повысить бдительность, тут же сообщать в органы правопорядка обо всем, что вызывает подозрение. В результате, только в Москве на "телефоны доверия" ФСБ и МВД поступило более 150 обращений граждан, а специалисты-взрывотехники свыше пятисот раз выезжали на обследование подозрительных предметов[[45]](#footnote-45).

Хорошей профилактикой террористических проявлений на Северном Кавказе является становление гражданской российской нации, что предполагает ряд социально-экономических условий: экономический рост, восстановление социальных гарантий населению, борьбу с тотальной коррупцией властных структур, укрепление федеральной вертикали власти и т.д.

Однако это достаточно длительный процесс, актуально же главной угрозой социально-политической стабильности в регионе выступает исламский экстремизм, стремящийся нелегитимными средствами объединить народы Кавказа под знамением "истинного ислама" и вывести их из состава Российской Федерации. В этой ситуации национализм малых народов может быть использован как меньшее зло против исламского радикализма, идеология которого простирается за рамки отдельного этноса и носит ярко выраженный мессианский характер.

Вопросам формирования системы противодействия терроризму была посвящена II Всероссийская научно-практическая конференция "Роль федеральных и региональных органов государственной власти, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, бизнес-сообщества и СМИ в формировании системы противодействия идеологии терроризма, разработке и осуществлении мероприятий по информационному противодействию терроризму", прошедшая 13-14 октября 2010 года в МГУ имени М.В. Ломоносова.

Участники подготовили большое количество докладов по проблемам терроризма, таким как экстремизм в молодежной среде, этноконфессиональный экстремизм, формирование идеологии антитерроризма, роль СМИ, органов самоуправления, государственной власти, бизнес-сообщества в противодействии терроризму.

Также в мае 2011 года планируется проведение Всероссийской научно-практическая конференции "Противодействие распространению идеологии экстремизма и терроризма в молодежной среде как стратегический фактор развития современного общества", которая рассмотрит вопросы формирования антитеррористического сознания молодежи и противодействия распространению идеологии экстремизма и терроризма в молодежной среде.

Большая работа проводится в отношении совершенствования законодательства по вопросам противодействия терроризму. В частности, в октябре 2010 были приняты парламентом поправки к Уголовному кодексу РФ, направленные на то, чтобы повысить механизмы уголовно-правовой защиты граждан от актов терроризма, данные поправки предусматривают усиление ответственности за террористическую деятельность и за пособничество в совершении теракта.

Законопроект устанавливает уголовную ответственность за пособничество в совершении теракта как самостоятельный состав преступления. Ужесточается наказание за террористический акт, и становятся более суровыми критерии для условно-досрочного освобождения тех, кто осужден за преступления террористического характера. До сих пор у них было право обратиться с просьбой об условно-досрочном освобождении, отсидев две трети назначенного им срока. Теперь никакого разговора об условно-досрочном освобождении и быть не может до тех пор, пока террорист не отбыл в местах лишения свободы три четверти своего срока наказания.

Итак, мы ознакомились с мерами противодействия и профилактики терроризма. Подытоживая вышесказанное, следует отметить, что главным моментом при решении вопросов профилактики терроризма является ясное представление о принципах противостояния террористической деятельности. Это профилактика терактов, основанная на обязательном следовании тактике антитеррора. При этом работа в данном направлении может оказаться успешной только в том случае, если будут предприниматься комплексные меры, основанные на непосредственной работе правоохранительных и силовых структур при поддержке негосударственных структур безопасности, гражданского общества с опорой на СМИ.

# 2.3 Проблемы организации борьбы с терроризмом на современном этапе

Как мы уже установили ранее, правовую основу борьбы с терроризмом в Российской Федерации составляют Конституция Российской Федерации, Уголовный кодекс Российской Федерации, федеральные законы, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, указы и распоряжения Президента Российской Федерации, постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации, а также принимаемые в соответствии с ними иные нормативные правовые акты федеральных органов государственной власти.

Основным субъектом руководства борьбой с терроризмом и обеспечения ее необходимыми силами, средствами и ресурсами является Правительство Российской Федерации.

Федеральные органы исполнительной власти участвуют в борьбе с терроризмом в пределах своей компетенции, установленной федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

В соответствии со ст.2 Концепции противодействия терроризму в Российской Федерации, борьба с терроризмом должна быть ориентирована на предупреждение и пресечение противоправных действий, неотвратимость ответственности за любое преступление и на защиту права каждого человека на личную безопасность вне зависимости от национальности, гражданства, вероисповедания, взглядов и убеждений[[46]](#footnote-46).

Следует отметить, что условиями успешной антитеррористической стратегии, являются:

* упреждающий характер действий;
* активность;
* соответствие задач, правомочий и ресурсного обеспечения;
* вариативность, наличие различных моделей антитеррористической деятельности в зависимости от решения задач по предупреждению, пресечению, реагированию и смягчению последствий;
* обеспечение единства в действиях в международном, межгосударственном и государственном масштабах, объединения усилий ведомств всех уровней;
* дифференциация задач, форм и содержания антитеррористической деятельности в обычной, чрезвычайной обстановке, при ведении боевых действий[[47]](#footnote-47).

В общей системе мер по борьбе с террористическими акциями важнейшая роль принадлежит криминалистическим методам, приёмам и средствам её обеспечения. Поскольку терроризм относится к категории особо тяжких преступлений, оперативные работники и следователи должны, прежде всего, представлять сущность терроризма, его криминалистическую характеристику, построенную на основе анализа и обобщения закономерностей подготовки, совершения и сокрытия терроризма[[48]](#footnote-48).

Важным этапом развития законодательства по противодействию терроризму является период конца ХХ - начала XXI в. В 1996 г. был принят Уголовный кодекс Российской Федерации, в котором была установлена уголовная ответственность за терроризм (ст. 205 УК РФ), вовлечение в совершение преступлений террористического характера или иное содействие их совершению (ст. 205 УК РФ), организация экстремистского сообщества (ст.282 УК РФ); организация деятельности экстремистской организации (ст.282 УК РФ). В 1998 г. был принят Федеральный закон "О борьбе с терроризмом", в 2006 г. - федеральный закон "О противодействии терроризму".

Следует отметить, что российский терроризм имеет свои специфические черты, а именно: [[49]](#footnote-49)

деятельность террористов всегда групповая, организованная, а не индивидуальная, даже если группы немногочисленные,

террористические акции террористы и их организаторы обосновывают некой политической и иной идеологией и программой,

наличие лидеров, способных мобилизовать людей на совершение террористических актов,

терроризм проявляется в актах социально и политически неприемлемого насилия,

любое политическое движение, совершаемое террористическими актами, преднамеренно стремится оказать психологическое воздействие на определенные группы населения насилием, с тем, чтобы изменить их отношение или политическое поведение

Среди наиболее известных терактов последних лет: захват заложников в больнице 14 июля 1995 года в городе Буденновске, Ставропольский край. В сентябре 1999 года произошел ряд терактов в Москве и Волгодонске.8 сентября на улице Гурьянова террористы взорвали жилой дом.13 сентября произошел взрыв на Каширском шоссе, 16 сентября 1999 года был взорван дом в Волгодонске.

23 октября 2002 года был совершен захват заложников в Театральном центре на Дубровке во время представления мюзикла "Норд-Ост".5 июля 2003 года у входа на аэродром Тушино, где проходил рок-фестиваль "Крылья", прогремело два взрыва.

6 февраля 2004 года произошел теракт в московском метро. Взрывное устройство было приведено в действие во втором вагоне поезда на перегоне между станциями Павелецкая и Автозаводская.

1 сентября 2004 около 30 террористов захватили школу в северо-осетинском городе Беслан. В течение нескольких минут в их руках оказалось более тысячи заложников - учеников, учителей, родителей. Тремя днями позже наступила кровавая развязка.

13 октября 2005 года нападение на столицу Кабардино-Балкарской Республики г. Нальчик, попытка захвата госучреждений, аэропорта, объектов жизнеобеспечения. Общая статистика преступлений, квалифицируемых по ст. 205 с 2000 по 2009 гг., представлена на рис.1.

В целом же по стране за последние два года было обследовано свыше 11 тысяч мест возможного пребывания террористов, проведено более 60 тысяч проверок по настораживающим ситуациям. Были предотвращены теракты в Москве и Дагестане, задержано более 450 лиц, находившихся в розыске за ранее совершенные преступления, изъято около 120 килограммов взрывчатых веществ[[50]](#footnote-50).

Говоря о системе борьбы с терроризмом, следует отметить, что до 2005 года она имела следующую структуру:

* Федеральная служба безопасности - осуществляет борьбу с терроризмом посредством предупреждения, выявления и пресечения преступлений террористического характера, в том числе преступлений, преследующих политические цели, а также посредством предупреждения, выявления и пресечения международной террористической деятельности, в соответствии с уголовно-процессуальным законодательством проводят предварительное расследование по уголовным делам о таких преступлениях.
* Министерство внутренних дел **-** осуществляет борьбу с терроризмом посредством предупреждения, выявления и пресечения преступлений террористического характера, преследующих корыстные цели.
* Служба внешней разведки и другие органы внешней разведки Российской Федерации осуществляют борьбу с терроризмом посредством обеспечения безопасности учреждений Российской Федерации, находящихся за пределами территории Российской Федерации, их сотрудников и членов семей указанных сотрудников, а также осуществляют сбор информации о деятельности иностранных и международных террористических организаций.
* Федеральная служба охраны - осуществляет борьбу с терроризмом посредством обеспечения безопасности объектов государственной охраны и защиты охраняемых объектов.
* Министерство обороны - обеспечивает защиту находящихся на вооружении оружия массового поражения, ракетного и стрелкового оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ, защиту военных объектов, а также принимает участие в обеспечении безопасности национального морского судоходства, воздушного пространства Российской Федерации, в проведении контртеррористических операций.

На самом деле вплоть до 2003 года основная роль в борьбе с терроризмом принадлежала исключительно ФСБ[[51]](#footnote-51). В 2003 году вторым полноправным субъектом борьбы стало Министерство внутренних дел.

Структуры, участвующие в борьбе с терроризмом:

* В ФСБ - Служба по защите конституционного строя и борьбе с терроризмом,
* В МВД - Департамент по борьбе с организованной преступностью и терроризмом, Внутренние войска.

Прорыв боевиков в Ингушетию (июнь 2004 года) и захват заложников в Беслане (1-3 сентября 2004 года) совпали с периодом реформ в МВД и ФСБ, которые, в свою очередь, проходили в рамках административной реформы правительства РФ. Кроме того, сразу после Беслана президент Владимир Путин фактически приказал учесть при реформировании этих ведомств опыт трагедии в Северной Осетии, подписав Указ № 1167 "О неотложных мерах по повышению эффективности борьбы с терроризмом". Согласно указу, правительству РФ, силовым министерствам и ведомствам было поручено "в двухнедельный срок разработать и представить предложения по созданию новой системы взаимодействия сил и средств, участвующих в урегулировании ситуации на территории Северо-Кавказского региона Российской Федерации, и по созданию системы предотвращения и ликвидации кризисных ситуаций на территории Российской Федерации"[[52]](#footnote-52).

К весне 2005 года структурные реформы МВД и ФСБ по большей части были закончены. В антитеррористических же подразделениях произошли следующие изменения:

в МВД: ГУБОП преобразован в Департамент по борьбе с организованной преступностью и терроризмом МВД России (ДБОПиТ). В оперативное подчинение ДБОПиТ переведены, кроме Центра "Т", Центр специального обеспечения (Центр "С") и отряд милиции специального назначения "Рысь".

в ФСБ: Департамент по защите конституционного строя и борьбе с терроризмом переименован в Службу.

Таким образом, реформирование антитеррористических подразделений было поверхностным (в ФСБ департамент переименован в службу, в МВД главное управление - в департамент). Передача ответственности за ситуацию на Северном Кавказе МВД и его войсковым подразделениям стала положительным шагом в борьбе с незаконными вооруженными формированиями, но не в обнаружении террористов. Тактика использования полицейских сил с тяжелым вооружением не может обеспечить уничтожение законспирированных ячеек террористических групп. Для этого внутренние войска не обладают ни соответствующим опытом, ни возможностями агентурной разведки. Разведподразделения ВВ действуют только в интересах разведки тактической и не в состоянии решить задачу агентурного проникновения в террористические группы.

До августа 2004 года в случае захвата заложников или проведения терактов другого рода предполагалось, что руководителем оперативного штаба должен быть начальник областного (республиканского) Управления ФСБ (или начальник местного ГУВД, если целью захвата является получение денежных средств).

На деле этот принцип не соблюдался. То есть во всех случаях ответственность на себя брали чиновники в должности не ниже заместителя руководителя силового ведомства[[53]](#footnote-53). Этот принцип был изменен после вторжения боевиков в Ингушетию (21-22 июня 2004 года). В августе 2004 года в Южном федеральном округе были созданы новые подразделения - Группы оперативного управления (ГрОУ), которые возглавили полковники внутренних войск. Было заявлено, что ГрОУ - это постоянно действующие специальные органы, предназначенные для непосредственного управления объединенными силами и средствами, выделенными для пресечения диверсионно-террористических акций, а также ликвидации их последствий. Они включают в себя подразделения ВВ МВД, ОМОНа, Министерства обороны, ГО и ЧС. В случае захвата заложников или вторжения боевиков командир ГрОУ автоматически становится руководителем оперативного штаба, и он вправе принимать решения без согласования с Москвой. При этом имена командиров ГрОУ засекречены.

После обновления законодательства в конце 90-х гг. в мире произошло немало событий, которые повлияли на формирование правовой базы, а именно: множество террористических актов в разных странах, повлекших масштабные трагические последствия. В этот период значительно активизировались антитеррористические настроения в гражданском обществе. Международное право адекватно отреагировало на ситуацию. Например, были приняты две конвенции: против организованной транснациональной преступности (2000 г.), о борьбе с финансированием терроризма (1999 г.). Эти и ряд других важных конвенций наша страна ратифицировала и выполняет обязательства по приведению национального законодательства в соответствие с нормами международного права, как требует и Конституция Российской Федерации.

Пересмотр базового Федерального закона "О борьбе с терроризмом" вызван анализом обстоятельств и последствий террористических актов, имевших место в Российской Федерации в период с 1999 по 2004 гг., а также зарубежного опыта США, Израиля, Испании, Франции, Германии, Великобритании и других государств. Само название законопроекта - "О противодействии терроризму" - позволяет судить о его концепции. Противодействие - это широкий фронт, который объединяет все государственные и общественные институты. Если Федеральный закон "О борьбе с терроризмом" 1998 г. определял задачи в основном силовых ведомств, то действующий закон отражает изменение характера и масштабов террористической опасности[[54]](#footnote-54).

По объему полномочий и предмету основной деятельности органы исполнительной власти, привлекаемые к противодействию терроризму, подразделяются на:

* осуществляющие непосредственную борьбу с терроризмом - ФСБ, МВД, СВР, ФСО, Минобороны и Вооруженные силы, Росфинмониторинг;
* обеспечивающие общие меры противодействия, то есть иные органы исполнительной власти, которые разрабатывают и реализуют политические решения, социально-экономические проекты, специальные программы и тем самым участвуют в общем противодействии терроризму.

Так, например, Совет безопасности Российской Федерации разрабатывает стратегические вопросы обеспечения национальной безопасности, проведения единой государственной политики в этой сфере, а также координирует работу органов государственной власти по реализации принятых решений; Минфин планирует бюджетные назначения на мероприятия по противодействию терроризму; МИД содействует в организации международного сотрудничества; Минтранс осуществляет комплекс предупредительных мероприятий по физической защите пассажиров, перевозимых грузов, объектов транспортной инфраструктуры, подвижного состава и другие, а в случае объявления террористической опасности выполняет задачи, поставленные оперативным штабом в соответствии со складывающейся обстановкой[[55]](#footnote-55).

В связи с этим законодательно предусматривается создание постоянно действующей государственной системы противодействия терроризму, в которой каждый субъект будет наделен определенными полномочиями. Эту систему по всей вертикали образуют:

* Президент Российской Федерации, который формирует политику государства в этой сфере;
* Федеральная антитеррористическая комиссия во главе с председателем Правительства Российской Федерации, которая координирует деятельность, осуществляемую федеральными органами исполнительной власти по противодействию терроризму, а также организует обеспечение их необходимыми силами и средствами;
* региональная антитеррористическая комиссия.

Самой существенной новацией в этой части законопроекта является то, что с наступлением обстоятельств террористической опасности или контртеррористической операции антитеррористические комиссии сразу же преобразуются в оперативные штабы по осуществлению режима террористической опасности или по управлению контртеррористической операцией.

Подобные комиссии предусматривались и прежним законом, но в действующем законе полномочия комиссий наполнены конкретным объемом обязанностей, прав и ответственности[[56]](#footnote-56).

Другой особенностью законопроекта явилось безальтернативное определение федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности как основного субъекта, осуществляющего борьбу с терроризмом. Это значит, что на нем лежит ответственность за проведение разведывательных мероприятий, добывание упреждающей информации, выработку проектов решений по предотвращению и пресечению террористической акции, правильную организацию проведения контртеррористической операции, координацию и взаимодействие с другими субъектами борьбы с терроризмом, а также за адекватность принимаемых мер, их соотнесение с требованием минимизации последствий.

Предусматривается принцип единоначалия и личной ответственности руководителя антитеррористической комиссии при принятии решения и проведении контртеррористической операции.

Законопроект определяет основания привлечения Вооруженных сил к пресечению террористических акций и противодействию терроризму и их полномочия, устанавливает условия применения оружия, боевой техники и специальных средств, особенности участия личного состава Вооруженных сил. Необходимость правового регулирования привлечения Вооруженных сил к противодействию терроризму особенно остро ощущалась в последние годы.

Впервые законодательно определена контртеррористическая операция как особый правовой режим - это комплекс специальных, войсковых и иных мероприятий, направленных на пресечение террористической акции, обезвреживание террористов, обеспечение безопасности физических лиц, а также на минимизацию ущерба, причиненного террористической акцией.

Обозначение этих режимов как особых правовых режимов подчеркивает намерение законодателя установить законные основания их введения и формы реализации, базирующиеся на законе, а не на произвольном понимании исполнителями.

Для общественного восприятия указанные разделы - наиболее сложная часть законопроекта, так как сопряжена с временными частичными ограничениями прав и свобод граждан. Как известно, ст.55 Конституции Российской Федерации допускает возможность ограничения федеральным законом отдельных прав и свобод в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства[[57]](#footnote-57).

Перечень временных ограничений, применяемых в условиях террористической опасности и контртеррористической операции, указан в законе исчерпывающе и не может быть расширен по каким бы то ни было соображениям целесообразности. При этом не значит, что эти временные ограничения всегда будут применяться в полном объеме. Если какие-либо ограничения необязательны, они не будут вводиться. Не стоит забывать, что каждое ограничение предполагает дополнительное расходование человеческих и материальных ресурсов.

Содержание информации, послужившей основанием для введения соответствующего режима, объем временных ограничений, границы зоны террористической опасности и перечень объектов, на которые распространяется его действие, определяются лицом, принимающим решение о введении соответствующего вида режима, объявляются решением председателя антитеррористической комиссии соответствующего уровня и доводятся до сведения населения путем опубликования в средствах массовой информации. Срок действия режима не может превышать 60 суток.

Ранее мы уже упоминали о том, что для решения проблем с организацией борьбы с терроризмом был создан Национальный антитеррористический комитет. Для организации планирования применения сил и средств федеральных органов исполнительной власти и их территориальных органов по борьбе с терроризмом, а также для управления контртеррористическими операциями в составе Комитета образован Федеральный оперативный штаб. В субъектах Российской Федерации созданы собственные оперативные штабы **(**их возглавляют руководители территориальных органов безопасности),а в регионах - антитеррористические комиссии **(**руководство поручено главам региональных органов исполнительной власти).Объединив представителей 17 государственных структур, министерств и ведомств - в их числе ФСБ, ФСО, МВД, МЧС, Минздравсоцразвития, Минтранс России, Национальный антитеррористический комитет стал действительно коллективным инструментом противодействия терроризму[[58]](#footnote-58).

К числу важнейших результатов работы созданного Комитета следует отнести реальное повышение эффективности действий всех ветвей власти в сфере борьбы с терроризмом.

Наряду с осуществлением координации предупредительно-профилактических и силовых действий соответствующих федеральных структур важнейшим направлением в деятельности Комитета было и остается совершенствование правовой основы противодействия терроризму.

В целях реализации положений Федерального закона "О противодействии терроризму" приняты постановления Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2006 г. № 662 "Об источниках финансирования выплат денежного вознаграждения за содействие борьбе с терроризмом", от 12 января 2007 г. № 6 "Об утверждении Правил осуществления социальной реабилитации лиц, пострадавших в результате террористического акта, а также лиц, участвующих в борьбе с терроризмом" и от 6 июня 2007 г. № 352 "О мерах по реализации Федерального закона "О противодействии терроризму".

В соответствии с указанным законом принято также Постановление Правительства Российской Федерации от 6 июня 2007 г. № 352, которым утверждены значимые положения, регламентирующие порядок применения оружия и боевой техники Вооруженными Силами Российской Федерации для устранения угрозы террористического акта или его пресечения в воздушной среде, во внутренних водах, территориальном море, на континентальном шельфе Российской Федерации и подводной среде, а также при участии в проведении контртеррористической операции.

Итак, мы установили, что важным инструментом борьбы с терроризмом является проведение специальных контртеррористических операций. Однако, несмотря на высокую эффективность специальной операции, как инструмента противодействия террористической деятельности, при ее организации и осуществлении, безусловно, присутствуют определенные недостатки. Неполная или недостоверная информация, недооценка противника, низкий уровень подготовки личного состава все это существенно снижает результативность специальной операции, зачастую приводит к неоправданным потерям среди сотрудников правоохранительных органов и местных жителей.

Стоит также отметить важность международного сотрудничества различных государств в вопросах противодействия террористическим угрозам.

Проблему противодействия терроризму в России следует рассматривать как важнейшую общегосударственную задачу. Наступление терроризма в России требует безотлагательного нормативного регулирования и борьбы с этим явлением. Применительно к правовому обеспечению необходимо внести корректировки в действующий закон "О противодействии терроризму", напрашивается новая редакция закона о безопасности, закона о чрезвычайном положении. Существенных дополнений и коррекции требуют законы об оружии, оперативно-розыскной деятельности, об обеспечении безопасности ядерных, химических, бактериологических и т.п. объектов, об информационной безопасности, о рекламе и деятельности СМИ, о местном самоуправлении и др. В рассматриваемом аспекте необходима конкретизация договоров о размежевании и взаимном делегировании полномочий РФ и ее субъектов. Необходимые дополнения требуется внести в нормативные акты о координации правоохранительной деятельности, о государственных инспекциях, пожарной безопасности и т.д.

# Заключение

В социально-политическом процессе современной России задача борьбы с терроризмом является особенно актуальной. В конце ХХ века началась борьба с незаконными вооруженными формированиями на территории ряда северокавказских республик, которая продолжается и в настоящее время. Сегодня рецидивы этой борьбы проявляются в виде террористических актов, как на территории образованного Северокавказского Федерального Округа, так и в различных регионах России.

Следует также отметить, что в конце ХХ века, в период роста и активизации террористической деятельности в современной России, органами власти проводились иррациональные преобразования в системе правоохранительных органов и армии, что, возможно, было связано с недооценкой степени общественной опасности подобного рода явлений. В результате этого терроризм в Российской Федерации получил приоритет по сравнению с силами поддержания правопорядка: в 90-х гг. существенно сократилось число оперативных работников органов МВД и ФСБ и их численность стала вполне сопоставимой с численностью устойчивых преступных формирований. Как следствие в результате вышесказанного в настоящее время ряд сотрудников правоохранительных органов имеет небольшой оперативный стаж и опыт работы.

Согласно общему мнению правоведов, терроризм в любых своих формах является наиболее общественно опасным из всех преступлений, описываемых уголовным законодательством **(**в санкциях статей, предусматривающих уголовную ответственность за преступление террористического характера, должно быть самое суровое наказание, из всех видов наказаний предусмотренных уголовным законом).

Наша страна идет по пути становления правового государства, в котором верховенство закона затрагивает все сферы его существования, в том числе и вопросы противодействия террористической деятельности и борьбы с незаконными вооруженными формированиями в целом.

Современное законодательство России определяет террористическую деятельность как деятельность, которая включает в себя:

организацию, планирование, подготовку, финансирование и реализацию террористического акта;

подстрекательство к террористическому акту;

организацию незаконного вооруженного формирования, преступного сообщества (преступной организации), организованной группы для реализации террористического акта, а равно участие в такой структуре;

вербовку, вооружение, обучение и использование террористов;

информационное или иное пособничество в планировании, подготовке или реализации террористического акта;

пропаганду идей терроризма, распространение материалов или информации, призывающих к осуществлению террористической деятельности либо обосновывающих или оправдывающих необходимость осуществления такой деятельности.

В ходе дипломной работы мы рассмотрели систему противодействия терроризму в Российской Федерации, которая включает Федеральную службу безопасности, Министерство внутренних дел, Службу внешней разведки, и другие органы внешней разведки Российской Федерации, Федеральную службу охраны, Министерство обороны.

Как уже отмечалось ранее, в российском законодательстве существует ряд недостатков в отношении регулировании вопроса о терроризме. Такие проблемы не только позволяют террористам и их пособникам избегать ответственности, но и подрывают работу по борьбе с преступностью в целом. В частности, определенных корректировок требуют законы об оружии, оперативно-розыскной деятельности, об обеспечении безопасности ядерных, химических, бактериологических и т.п. объектов, об информационной безопасности, о рекламе и деятельности СМИ, о местном самоуправлении и т.д. Помимо этого, необходимо привести в соответствие национальное законодательство и международное, а также с учетом тенденций современного терроризма модернизировать Уголовный и Уголовно-процессуальный Кодексы РФ, Федеральный закон "Об оружии", что позволит расширить возможности правоохранительных органов по выявлению, пресечению и раскрытию преступлений террористического характера.

Анализ результатов проведенных операций выявил целый ряд характерных проблем:

* отсутствие системного подхода к формированию единой государственной стратегии антитеррористической деятельности и долгосрочных программ ее реализации;
* слабое нормативно-правовое регулирование основополагающих принципов функционирования системы противодействия терроризму;
* недостаточно четкое распределение задач и функций в сфере борьбы с терроризмом;
* отсутствие слаженности в работе и единого управляющего центра;
* несовершенство системы контроля и надзора за выполнением установленных Конституцией Российской Федерации общеобязательных требований в сфере противодействия терроризму;
* недостаточное ресурсное и научно-техническое обеспечение органов, осуществляющих борьбу с терроризмом.

В целях устранения объективно существовавших недостатков в сфере контртеррористической деятельности и совершенствования государственного управления в этой области, в соответствии с Федеральным законом "О противодействии терроризму" и Указом Президента Российской Федерации "О мерах по противодействию терроризму", 10 марта 2006 года был создан Национальный антитеррористический комитет, задачи которого были описаны выше, и который по результатам своей работы продемонстрировал определенные положительные сдвиги в борьбе с терроризмом.

Огромную роль в противодействии терроризму играет налаживание сотрудничества с международными организациями и отдельными государствами. В связи с этим необходима дальнейшая разработка на международно-правовом уровне базовых принципов борьбы с терроризмом (неотвратимость ответственности за участие в актах терроризма и содействие им; обязательность национальных мер по ликвидации выявленных террористических организаций; недопустимость использования форм и методов терроризма для решения любых социальных и политических задач, включая реализацию права наций на самоопределение; недопустимость политических уступок террористам и двойных стандартов в отношении к терроризму и др.) [[59]](#footnote-59) Было бы целесообразно разработать своеобразный кодекс поведения государств в борьбе с международным терроризмом, свод принципов и базовых правил взаимопомощи в конкретных ситуациях. Подобные документы были бы хорошим дополнением существующих международных договоров в этой сфере.

# Список использованной литературы

Нормативно-правовые акты:

1. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях. - М.: Эксмо, 2010. - 400 с.
2. Конституция РФ. Принята 12.12.93. - М.: Издательство "Экзамен", 2004. - 64 с.
3. Концепция противодействия терроризму в Российской Федерации от 5.10.2009. (http://base. consultant.ru/cons/)
4. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 (по состоянию на 4 октября 2010 года). - М.: Омега-Л, 2010. - 160 с.
5. Указ Президента РФ от 13.09.2004 №1167 "О неотложных мерах по повышению эффективности борьбы с терроризмом" (http://base. consultant.ru/cons)
6. Указ Президента Российской Федерации "О стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года" от 12.05.2009 (http://base. consultant.ru)
7. Федеральный закон "О борьбе с терроризмом" от 25.07.98 (base. consultant.ru)
8. Федеральный закон от 07.08.01 "О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма" в ред. от 27.07.2010 (http://base. consultant.ru/cons)
9. Федеральный закон от 25 июля 2002 г. "О противодействии экстремистской деятельности" (с изменениями от 27 июля 2006 г., 10 мая, 24 июля 2007 г., 29 апреля 2008 г.) (http://base. garant.ru/12127578/)
10. Федеральный закон "О противодействии терроризму" от 6.03.2006 в ред. от 27.07.2010 (base. consultant.ru)

Судебная практика:

1. Постановление Пленума Верховного суда Российской Федерации от 15.06.2010 "О практике применения судами закона Российской Федерации "О средствах массовой информации" (base. consultant.ru)
2. Постановление Пленума Верховного суда Российской Федерации от 15.11.2007 "О судебной практике по уголовным делам о хулиганстве и иных преступлениях, совершенных из хулиганских побуждений" (base. consultant.ru)

Специальная литература:

1. Асеев И.А. Организационно-правовые основы борьбы полиции России с политическим терроризмом в начале ХХ в. / И.А. Асеев // История государства и права. - 2010. - N 7. - С.18-21.
2. Байбаков Ю.Г., Иванов В.Д. Комментарий Федерального закона "О противодействии терроризму" / Ю.Г. Байбаков, В.Д. Иванов. - Ростов-на-Дону: Феникс, 2006. - 96 с.
3. Белковец Л.П., Белковец В.В. История государства и права России / Л.П. Белковец, В.В. Белковец. - М.: Зерцало, - 2000. - 796 с.
4. Борьба с терроризмом. Нормативные и международно-правовые акты с комментариями. - под ред.В.П. Емельянова. - М.: Мир, 2004. - 520 с.
5. Бурковская В.А., Маркина Е.А., Мельник В.В. Уголовное преследование терроризма / В.А. Бурковская, Е.А. Маркина. - М.: Юрайт, 2008. - 160 с.
6. Варфоломеев А., Грачев С., Колобов А. и др. Терроризм и контртерроризм в современном мире / А. Варфоломеев. - М.: Экслит, 2003. - 480 с.
7. Вахания В.В. Террор и заговоры в России (XIV - XXI вв.) / В.В. Вахания. - М.: Юстицинформ, 2007. - 328 с.
8. Вишняков Я.Д., Бондаренко Г.А., Васин С.Г., Грацианский Е.В. основы противодействия терроризму / Я.Д. Вишняков, Е.В. Грацианский. - Минск: Харвест, 2006. - 448 с.
9. Гейфман А. Революционный террор в России.1894-1917/А. Гейфман. - М.: Крон-Пресс, - 1997. - 341 с.
10. Горбунов Ю.С. Терроризм и правовое регулирование противодействию ему / Ю.С. Горбунов. - М.: Молодая Гвардия, 2008. - 464 с.
11. Дикаев С.У. Террор, терроризм и преступления террористического характера / С.У. Дикаев. - СПб: Издательство Р. Асланова "Юридический центр Пресс", 2006. - 464 с.
12. Емельянов В.П. Терроризм и преступления с признаками терроризирования: уголовно-правовое исследование / В.П. Емельянов. - СПб: Издательство Р. Асланова "Юридический центр Пресс", 2002. - 320 с.
13. Журавель В. Терроризм, экстремизм, сепаратизм / В. Журавель. - Зеленоград: Макбланш, 2005. - 288 с.
14. Журавель В., Король Н., Полуев А. 2006 г. Противодействие терроризму / В. Журавель, Н. Король, А. Полуев. - М.: Эксмо, 2007. - 252 с.
15. Кокурин А.И., Петров Н.В. Лубянка: Органы ВЧК-ОГПУ-НКВД-НКГБ-МГБ-МВД-КГБ. 1917-1991. / А.И. Кокурин, Н.В. Петров. - М., 1997. - 658 с.
16. Королев А.А. Международный терроризм на современном этапе / А.А. Королев // Информационный гуманитарный портал: Знание. Понимание. Умение (http://www.zpu-journal.ru/e-zpu)
17. Кочои С.М. Терроризм и экстремизм / С.М. Кочои. - М.: Эксмо, 2005. - 321 с.
18. Мусаелян М.Ф. Историко-правовое развитие уголовного законодательства об ответственности за терроризм в России в ХХ в. / М.Ф. Мусаелян // История государства и права. - 2009. - N 14. - С.39-41.
19. Мусаелян М.Ф. Историко-правовой анализ уголовного законодательства за терроризм в России (XI - начало ХХ в.) / М.Ф. Мусаелян // История государства и права. - 2009. - N 13. - С.27-30.
20. Ольшанский Д.В. Психология терроризма / Д.В. Ольшанский. - СПб: Питер, 2002. - 288 с.
21. Полежаев А.П., Савелий М.Ф. Терроризм и антитеррористические меры (организация, методы и средства). Вопросы и ответы / А.П. Полежаев. - М.: МВД России, 2003. - 160 с.
22. Солодовников С., Эриашвили Н., Казанцев С. и др. Терроризм и организованная преступность / С. Солодовников. - М.: Юнити-Дана, 2010. - 248 с.
23. Солодовников С.А. Терроризм и организованная преступность / С.А. Солодовников. - М.: Юнити-Дана, 2008. - 176 с.
24. Соснин В.А. Психология современного терроризма / В.А. Соснин. - М.: Форму, 2010. - 160 с.
25. Спектор А.А. Научно-практический комментарий к Федеральному закону от 7 августа 2001 г. №115-ФЗ "О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма" (постатейный) / А.А. Спектор. - М.: Юркомпани, 2010. - 212 с.
26. Терроризм. Правовые аспекты противодействия. Нормативные и международные правовые акты с комментариями / под ред. И.Л. Трунова. - М.: Эксмо, 2006. - 768 с.
27. Требин М.П. Терроризм в XXI в. / М.П. Требин. - М.: Эксмо, 2003. - 816 с.
28. Хлобустов О.М. Из истории борьбы с терроризмом в СССР / О. Хлобустов (http://valday.com)
29. Хлобустов О.М. Терроризм бросает вызов человечеству / О. Хлобустов // "Чекист" (http://www.chekist.ru/article/907)
30. Шулевский Н.Б. Метафизика России и терроризм / Н.Б. Шулевский. - М.: ТЕИС, 2004. - 720 с.

# Приложения

Рис.1. Количество преступлений в Российской Федерации, квалифицируемых по ст. 205 УК РФ, за период 2000-2009 гг[[60]](#footnote-60).

1. *Мусаелян М.Ф.* Историко-правовой анализ уголовного законодательства за терроризм в России (XI - начало ХХ в.) / *М.Ф. Мусаелян* // История государства и права. - 2009. - N 13. - С. 27 [↑](#footnote-ref-1)
2. *Асеев И.А.* Организационно-правовые основы борьбы полиции России с политическим терроризмом в начале ХХ в. / *И.А. Асеев* // История государства и права. - 2010. - N 7. - С. 18 [↑](#footnote-ref-2)
3. *Гейфман А*. Революционный террор в России. 1894-1917 / *А. Гейфман*. - М.: Крон-Пресс, - 1997. - С. 117 [↑](#footnote-ref-3)
4. *Вахания В.В.* Террор и заговоры в России (XIV - XXI вв.) */ В.В. Вахания. -* М.: Юстицинформ, 2007. - С. 218 [↑](#footnote-ref-4)
5. *Гейфман А*. Революционный террор в России. 1894-1917 / *А. Гейфман*. - М.: Крон-Пресс, - 1997. - С. 211 [↑](#footnote-ref-5)
6. *Вахания В.В.* Террор и заговоры в России (XIV - XXI вв.) */ В.В. Вахания. -* М.: Юстицинформ, 2007. - С. 226 [↑](#footnote-ref-6)
7. Хлобустов О.М. Из истории борьбы с терроризмом в СССР / О. Хлобустов (http: //valday.com) [↑](#footnote-ref-7)
8. Кокурин А.И., Петров Н.В. Лубянка: Органы ВЧК-ОГПУ-НКВД-НКГБ-МГБ-МВД-КГБ. 1917-1991. / А.И. Кокурин, Н.В. Петров. - М., 1997. - С. 167. [↑](#footnote-ref-8)
9. Хлобустов О.М. Из истории борьбы с терроризмом в СССР / О. Хлобустов (http: //valday.com) [↑](#footnote-ref-9)
10. Хлобустов О.М. Терроризм бросает вызов человечеству / О. Хлобустов // "Чекист" (http: //www.chekist.ru/article/907) [↑](#footnote-ref-10)
11. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13. 06.1996 (по состоянию на 4 октября 2010 года). - М.: Омега-Л, 2010. - С. 96 [↑](#footnote-ref-11)
12. Федеральный закон "О борьбе с терроризмом" от 25. 07. 98 (base. consultant.ru) [↑](#footnote-ref-12)
13. Хлобустов О.М. Терроризм бросает вызов человечеству / О. Хлобустов // "Чекист" (http: //www.chekist.ru/article/907) [↑](#footnote-ref-13)
14. Федеральный закон "О противодействии терроризму" от 6. 03.2006 в ред. от 27. 07.2010 (base. consultant.ru) [↑](#footnote-ref-14)
15. Конституция РФ. Принята 12. 12. 93. - М.: Издательство "Экзамен", 2004. - С. 13 [↑](#footnote-ref-15)
16. Федеральный закон от 25 июля 2002 г. N 114-ФЗ "О противодействии экстремистской деятельности" (с изменениями от 27 июля 2006 г., 10 мая, 24 июля 2007 г., 29 апреля 2008 г.) (http: //base. garant.ru/12127578/) [↑](#footnote-ref-16)
17. Указ Президента Российской Федерации "О стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года" от 12. 05.2009 (http: //base. consultant.ru) [↑](#footnote-ref-17)
18. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13. 06.1996 (по состоянию на 4 октября 2010 года). - М.: Омега-Л, 2010. - С. 42 [↑](#footnote-ref-18)
19. там же [↑](#footnote-ref-19)
20. там же [↑](#footnote-ref-20)
21. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13. 06.1996 (по состоянию на 4 октября 2010 года). - М.: Омега-Л, 2010. - С. 96 [↑](#footnote-ref-21)
22. Бурковская В.А., Маркина Е.А., Мельник В.В. Уголовное преследование терроризма / В.А. Бурковская, Е.А. Маркина. - М.: Юрайт, 2008. - С. 47 [↑](#footnote-ref-22)
23. Федеральный закон "О противодействии терроризму" от 6. 03.2006 в ред. от 27. 07.2010 (base. consultant.ru) [↑](#footnote-ref-23)
24. Федеральный закон "О противодействии терроризму" от 6. 03.2006 в ред. от 27. 07.2010 (base. consultant.ru) [↑](#footnote-ref-24)
25. Концепция противодействия терроризму в Российской Федерации от 5. 10.2009. (http: //base. consultant.ru/cons/) [↑](#footnote-ref-25)
26. там же [↑](#footnote-ref-26)
27. Федеральный закон от 07. 08. 01 "О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма" в ред. от 27. 07.2010 (http: //base. consultant.ru/cons) [↑](#footnote-ref-27)
28. Борьба с терроризмом. Нормативные и международно-правовые акты с комментариями. - под ред.В.П. Емельянова*. -* М.: Мир, 2004. - С. 247 [↑](#footnote-ref-28)
29. Требин М.П. Терроризм в XXI в. / М.П. Требин. - М.: Эксмо, 2003. - С. 314 [↑](#footnote-ref-29)
30. Полежаев А.П., Савелий М.Ф. Терроризм и антитеррористические меры (организация, методы и средства). Вопросы и ответы / А.П. Полежаев. - М.: МВД России, 2003. - С. 35 [↑](#footnote-ref-30)
31. Полежаев А.П., Савелий М.Ф. Терроризм и антитеррористические меры (организация, методы и средства). Вопросы и ответы / *А.П. Полежаев*. - М.: МВД России, 2003. - С. 32 [↑](#footnote-ref-31)
32. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13. 06.1996 (по состоянию на 4 октября 2010 года). - М.: Омега-Л, 2010. - С. 96 [↑](#footnote-ref-32)
33. Емельянов В.П. Терроризм и преступления с признаками терроризирования: уголовно-правовое исследование / В.П. Емельянов. - СПб: Издательство Р. Асланова "Юридический центр Пресс", 2002. - С. 97 [↑](#footnote-ref-33)
34. Вишняков Я.Д., Бондаренко Г.А., Васин С.Г., Грацианский Е.В. основы противодействия терроризму / Я.Д. Вишняков, Е.В. Грацианский. - Минск: Харвест, 2006. - С. 211 [↑](#footnote-ref-34)
35. Терроризм. Правовые аспекты противодействия. Нормативные и международные правовые акты с комментариями / под ред. И.Л. Трунова. - М.: Эксмо, 2006. - С. 226 [↑](#footnote-ref-35)
36. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13. 06.1996 (по состоянию на 4 октября 2010 года). - М.: Омега-Л, 2010. - С. 97 [↑](#footnote-ref-36)
37. Хлобустов О.М. Из истории борьбы с терроризмом в СССР / О. Хлобустов *(*http: //valday.com) [↑](#footnote-ref-37)
38. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13. 06.1996 (по состоянию на 4 октября 2010 года). - М.: Омега-Л, 2010. - С. 117 [↑](#footnote-ref-38)
39. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13. 06.1996 (по состоянию на 4 октября 2010 года). - М.: Омега-Л, 2010. - С. 15 [↑](#footnote-ref-39)
40. Требин М.П. Терроризм в XXI в. / М.П. Требин. - М.: Эксмо, 2003. - С. 209 [↑](#footnote-ref-40)
41. Требин М.П. Терроризм в XXI в. / М.П. Требин. - М.: Эксмо, 2003. - С. 211 [↑](#footnote-ref-41)
42. Горбунов Ю.С. Терроризм и правовое регулирование противодействию ему / Ю.С. Горбунов. - М.: Молодая Гвардия, 2008. - С. 218 [↑](#footnote-ref-42)
43. Полежаев А.П., Савелий М.Ф. Терроризм и антитеррористические меры (организация, методы и средства). Вопросы и ответы / А.П. Полежаев. - М.: МВД России, 2003. - С. 97 [↑](#footnote-ref-43)
44. Требин М.П. Терроризм в XXI в. / М.П. Требин. - М.: Эксмо, 2003. - С. 793 [↑](#footnote-ref-44)
45. Журавель В., Король Н., Полуев А. 2006 г. Противодействие терроризму / В. Журавель, Н. Король, А. Полуев. - М.: Эксмо, 2007. - С. 207 [↑](#footnote-ref-45)
46. Концепция противодействия терроризму в Российской Федерации от 5. 10.2009. (http: //base. consultant.ru/cons/) [↑](#footnote-ref-46)
47. Журавель В., Король Н., Полуев А. 2006 г. Противодействие терроризму / В. Журавель, Н. Король, А. Полуев. - М.: Эксмо, 2007. - С. 105 [↑](#footnote-ref-47)
48. Требин М.П. Терроризм в XXI в. / М.П. Требин. - М.: Эксмо, 2003. - С. 520 [↑](#footnote-ref-48)
49. Королев А.А. Международный терроризм на современном этапе / А.А. Королев // Информационный гуманитарный портал: Знание. Понимание. Умение (http: //www.zpu-journal.ru/e-zpu) [↑](#footnote-ref-49)
50. По данным официального сайта МВД (http: //www.mvd.ru/) [↑](#footnote-ref-50)
51. Солодовников С.А. Терроризм и организованная преступность / С.А. Солодовников. - М.: Юнити-Дана, 2008. - С. 41 [↑](#footnote-ref-51)
52. Указ Президента РФ от 13. 09.2004 №1167 "О неотложных мерах по повышению эффективности борьбы с терроризмом " (http: //base. consultant.ru/cons) [↑](#footnote-ref-52)
53. Хлобустов О.М. Терроризм бросает вызов человечеству / О. Хлобустов // "Чекист" (http: //www.chekist.ru/article/907) [↑](#footnote-ref-53)
54. Байбаков Ю.Г., Иванов В.Д. Комментарий Федерального закона "О противодействии терроризму" / Ю.Г. Байбаков, В.Д. Иванов. - Ростов-на-Дону: Феникс, 2006. - С. 74 [↑](#footnote-ref-54)
55. Журавель В., Король Н., Полуев А. 2006 г. Противодействие терроризму / В. Журавель, Н. Король, А. Полуев. - М.: Эксмо, 2007. - С. 151 [↑](#footnote-ref-55)
56. Байбаков Ю.Г., Иванов В.Д. Комментарий Федерального закона "О противодействии терроризму" / Ю.Г. Байбаков, В.Д. Иванов. - Ростов-на-Дону: Феникс, 2006. - С. 74 [↑](#footnote-ref-56)
57. Конституция РФ. Принята 12. 12. 93. - М.: Издательство "Экзамен", 2004. - С. 36 [↑](#footnote-ref-57)
58. Королев А.А. Международный терроризм на современном этапе / А.А. Королев // Информационный гуманитарный портал: Знание. Понимание. Умение (http: //www.zpu-journal.ru/e-zpu) [↑](#footnote-ref-58)
59. Солодовников С.А. Терроризм и организованная преступность / С.А. Солодовников. - М.: Юнити-Дана, 2008. - С. 149 [↑](#footnote-ref-59)
60. По данным официального сайта МВД РФ (http: //www.mvd.ru/) [↑](#footnote-ref-60)