ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО ПО ОБРАЗОВАНИЮ

ГОУ ВПО «ОМСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ПЕДАГОГИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»

ИСТОРИЧЕСКИЙ ФАКУЛЬТЕТ

КАФЕДРА ПРАВОВЕДЕНИЯ И МЕТОДИКИ ПРЕПОДАВАНИЯ ПРАВА

Выпускная квалификационная (бакалаврская) работа по направлению «Юриспруденция»

**Правовое обеспечение организационной структуры органов территориального общественного самоуправления**

Омск – 2010

**Содержание**

Введение

Глава 1. Территориальное общественное самоуправление: организационно правовые аспекты

* 1. Правовое регулирование организации ТОС в РФ
	2. Система правового обеспечения ТОС в субъектах РФ (на примере г. Омска)
	3. Организационная структура ТОС

Глава 2. Правовое регулирование деятельности органов комитетов территориального общественного самоуправления (КТОС) в г. Омске

2.1 Организация и основные направления деятельности органов территориального общественного самоуправления в городе Омске

2.2 Структура органов территориального общественного самоуправления в городском округе

Глава 3. Нормативное регулирование КТОС в КАО г. Омска

Заключение

Список использованных источников и литературы

**Введение**

Со вступлением в силу Конституции Российской Федерации 1993 года в нашей стране “...признается и гарантируется местное самоуправление.” (ст.12 Конституции РФ). Местное самоуправление в Российской Федерации - форма осуществления народом своей власти, обеспечивающая в пределах, установленных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, а в случаях, установленных федеральными законами, законами субъектов Российский Федерации, самостоятельное и под свою ответственность решение населением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления вопросов местного значения исходя из интересов населения с учетом исторических и иных местных традиций[[1]](#footnote-1).

Местное самоуправление - власть, наиболее приближенная к населению. Близость определяется не столько ее местом в иерархической лестнице, сколько теми функциями, которые она выполняет. Занимаясь вопросами местного значения, она должна решать их в интересах населения

На сегодняшний день очевидна актуальность и необходимость муниципальных преобразований в сфере местного самоуправления и муниципальных образований. Главная линия развития местного самоуправления сегодня заключается в создании целостной, эффективной, гибкой и демократической системы муниципального управления, утверждения на деле авторитета местной власти.

Одной из форм местного самоуправления является территориальное общественное самоуправление (далее - ТОС). Несмотря на точное определение, под которым «понимается самоорганизация граждан по месту их жительства на части территории поселения для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения» многие активисты ТОС, муниципальные деятели, ученые до сих пор спорят о сущности территориального общественного самоуправления, относя его то к институтам власти, в частности, к одной из форм организации местного самоуправления, то к общественным объединениям[[2]](#footnote-2).

Территориальное общественное самоуправление не может быть отнесено к общественным объединениям граждан, так как в этом случае на него распространялись бы нормы законодательства об общественных объединениях, и его организация и деятельность не могли бы регулироваться указанным выше Федеральным законом, законами субъектов Российской Федерации и местными нормативными актами. Не может быть признан этот институт и властным, так как Конституцией Российской Федерации он в этом качестве не назван. Наличие ТОС не является обязательным, как наличие органов власти. Органы ТОС не обладают властными функциями по отношению к населению.

**Актуальность данной темы** состоит в необходимости определения путей модернизации системы территориального общественного самоуправления, направленных на повышение эффективности и результативности ее работы.

Местное самоуправление является одной из основ конституционного строя РФ. В качестве публичной власти, наиболее приближенной к населению, местное самоуправление обеспечивает защиту тех интересов граждан, которые основаны на совместном их проживании на определенной территории, на неизбежном взаимодействии жителей этой территории.

Так как Конституцией РФ установлено, что единственным источником власти в России является ее многонациональный народ, то включение членов местного сообщества в процесс принятия общественно значимых решений является одним из механизмов реального осуществления народовластия.

Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» конкретизировал положение Конституции РФ и установил, что население городского, сельского поселения независимо от его численности не может быть лишено права на осуществление местного самоуправления. В этом же нормативном акте закрепляется положение, согласно которому население самостоятельно и под свою ответственность осуществляет местное самоуправление как непосредственно, так и через органы местного самоуправления.

С 1 января 2009 г. все положения ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления» от 06.10.2003 вступили в законную силу. Но модель местного самоуправления, закрепленная в нормативных правовых актах, не сформировалась и тому есть много объективных и субъективных причин, тормозящих этот процесс. Вряд ли можно с уверенностью говорить о приближении управления на местах к гражданам. Закон предусматривает достаточно большое количество форм участия населения в осуществлении местного самоуправления.

**Степень изученности темы исследования.** Вопросы организации местной власти на протяжении многих лет привлекали к себе внимание ученых. Это связано с тем, что сама тема управления местными сообществами, их самоуправления является одной из главных для большинства научных дисциплин: истории, политологии, права, социологии и др. В последние годы по проблеме местного самоуправления написано множество статей, монографий, защищены кандидатские и докторские диссертации. В разработку современных проблем местного самоуправления определенный вклад внесли отечественные правоведы: Г. Атаманчук, О. Кутафин, Л. Гильченко; политологи: М. Афанасьев, В. Бакушев, Г. Марченко и др. Много полезных работ написано экономистами, историками, социологами. Накопленный опыт стал предметом «оживленных дебатов» и анализа среди ученых и практиков. В частности издан ряд обобщающих работ и материалов конференций по проблемам местного самоуправления.

Особенно активно проблема местного самоуправления изучалась в нашей стране в 90-е годы XX века, после начала радикальной реформы власти, юристами и правоведами. Оказались вновь востребованными труды отечественных социологов и правоведов XIX – н. XX века. С новых позиций начинается осмысление опыта советского самоуправления 20-х годов, давшего образцы диалога государственной власти и населения. Эти процессы нашли отражение в работах Т. В. Атаманчука, И. И. Овчинникова, О. М. Роя, Е. С. Шугриной и др.

В данный период наряду со сквозными проблемами местного самоуправления, появляется еще целый ряд наиболее существенных проблем: проблема демократии; проблема местной политической автономии; проблема местной экономической автономии; проблема интеграции местного самоуправления в общую систему управления государством; проблема проведения политического курса на местном уровне.

В. Ф. Шрейдер проводит исследование проблем социальной политики и практики местного самоуправления. Использует политико-социологический подход, который позволяет ему анализировать формирование структур политической власти в федеральном и региональном измерениях.[[3]](#footnote-3) Исследователи продолжают заниматься изучением истории развития местного самоуправления. Так А. П. Толочко в своей работе освещает основные этапы становления и развития городского самоуправления в Омске в дореволюционный период, характеризуя его организацию, функции и главные направления деятельности.[[4]](#footnote-4)

В настоящее время имеется ряд работ, посвященных территориальному общественному самоуправлению, как одной из форм непосредственного осуществления населением местного самоуправления. Их авторами являются В. В. Яшин, А. А. Сергеев[[5]](#footnote-5), Л. Д. Морозова[[6]](#footnote-6), Е. В. Белоусова[[7]](#footnote-7), А. М. Киселева[[8]](#footnote-8) и др. Так В. В. Яшин выделил две группы факторов, которые обусловили важность совершенствования системы и структур ТОС: 1. факторы социально-экономического характера; 2. специфические факторы, определяющие возможность повышения эффективности органов общественного самоуправления.[[9]](#footnote-9) Интересной для нас представляется оценка института территориального общественного самоуправления В. А. Кирпичникова: «От ТОС одна сплошная польза, так как оно действует в интересах населения».[[10]](#footnote-10)

**Объектом** работы является система органов местного самоуправления.

**Предметом** работы являются органы территориального общественного самоуправления как разновидность форм осуществления местного самоуправления. Формы участия населения в осуществлении местного самоуправления.

**Цель работы:** раскрыть правовое обеспечение организационной структуры органов территориального общественного самоуправления.

В связи с этим поставлены **задачи**:

1. рассмотреть теоретические основы местного самоуправления РФ.

2. оценить непосредственную и представительную демократии в системе местного самоуправления;

3. проанализировать нормативно – правовую базу ТОС;

4. раскрыть содержание института территориального общественного самоуправления города Омска;

5. разработать рекомендации по улучшению функционирования территориального общественного самоуправления.

**Структура работы**: работа состоит из ведения, трех глав, заключения, списка использованных источников и литературы, приложения.

**Теоретическую базу** составляют работы отечественных ученых, исследовавших проблемы муниципального управления и реформирования муниципальных образований и нормативно правовая база деятельности территориального общественного самоуправления на территории города Омска.

**Источниковую базу** составляют нормативно-правовые акты, которые можно классифицировать по принципу юридической силы на следующие группы:

1. Конституция РФ;
2. Федеральные законы (ФЗ от 6 октября 2003 года N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации");
3. Устав города Омска;
4. Решение Омского городского Совета от 07.06.2006 г №366 «Об утверждении Положения о территориальном общественном самоуправлении в городе Омске»;
5. Решение Омского городского Совета от 07.12.2005 г. №306 «О территориях, на которых действуют комитеты территориального общественного самоуправления города Омска»;
6. Постановление мэра города Омска от 06.07.2005 г. №3583-п «О создании Совета по территориальному общественному самоуправлению при Мэре города Омска»;

Таким образом, развитие региональной и муниципальной нормативной базы способствует повышению эффективности образования, развития и деятельности органов территориального общественного самоуправления, их взаимодействие с государственными и муниципальными органами.

**Глава 1. Территориальное общественное самоуправление: организационно-правовые аспекты**

**1.1 Правовое регулирование организации ТОС в РФ**

Органам местного самоуправления принадлежит особое место в демократической системе управления обществом и государством. Это место определяется прежде всего тем, что наличие органов местного самоуправления обеспечивает такую децентрализацию системы управления, которая делает эту систему управления наиболее пригодной к обеспечению интересов населения на местах с учетом исторических и иных местных традиций. Однако органы местного самоуправления — это не только способ децентрализации управления, но и способ организации и осуществления власти на местах, который обеспечивает самостоятельное решение гражданами вопросов местной жизни, организационное обособление управления местными делами в системе управления обществом и государством.

В соответствии со статьей 12 Конституции Российской Федерации органы местного самоуправления в пределах своих полномочий самостоятельны и не входят в систему органов государственной власти[[11]](#footnote-11). Другими словами, государство признает местное самоуправление в качестве самостоятельного уровня осуществления народом принадлежащей ему власти. Это предполагает, в свою очередь, организационную обособленность местного самоуправления от государственной власти. Поэтому государственные органы не выступают, как прежде, вышестоящей инстанцией, руководящей деятельностью местных органов власти, заслушивающей отчеты и имеющей право отмены их решений.

Согласно статьи 130 Конституции РФ вся полнота власти в местном самоуправлении принадлежит населению данной местности, которое осуществляет местную власть в двух формах[[12]](#footnote-12):

**Прямая:**

-референдум;

-выборы должностных лиц местного самоуправления.

**Косвенная:**

-через представительные и исполнительные органы власти местного самоуправления.

Структура органов местного самоуправления определяется населением самостоятельно с учетом исторических и иных местных традиций.[[13]](#footnote-13)

Обязательным выборным органом, обладающим правом представлять интересы населения и принимать от его имени решения, действующие на территории муниципального образования, является представительный орган местного самоуправления, состоящий из депутатов, избираемых на основе всеобщего и прямого избирательного права при тайном голосовании в соответствии с федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.[[14]](#footnote-14)

Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» определяет исключительное ведение представительных органов:

1. принятие общеобязательных правил по предметам ведения муниципального образования, предусмотренных уставом муниципального образования;

2. утверждение местного бюджета и отчета о его исполнении;

3. принятие планов и программ развития муниципального образования, утверждение отчетов об их исполнении;

4. установление местных налогов и сборов;

5. установление порядка управления и распоряжения муниципальной собственностью;

6. контроль за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, предусмотренных уставами муниципальных образований.

Согласно ст. 8 Устава города Омска Омский городской Совет является представительным органом местного самоуправления.[[15]](#footnote-15)

Действующее федеральное законодательство не обуславливает обязательное создание в муниципальных образованиях исполнительных органов местного самоуправления, предусматривая возможность избрания главы муниципального образования и других выборных должностных лиц, наделяемых при этом собственной компетенцией по решению вопросов местного значения в соответствии с уставом муниципального образования.

Согласно Устава города Омска Глава города Омска – Мэр города Омска является высшим выборным должностным лицом муниципального образования и возглавляет Администрацию города Омска.

Администрация города Омска является исполнительно-распорядительным органом местного самоуправления города Омска.

Кроме того, в Уставе помимо представительных и исполнительных органов и должностных лиц местного самоуправления предусмотрены и иные органы, должностные лица местного самоуправления:

1. Контрольно-счетная палата города Омска является контрольным органом местного самоуправления.

2. Омская городская избирательная комиссия является органом местного самоуправления города Омска, организующим подготовку и проведение муниципальных выборов, местного референдума и иных вопросов, отнесенных к его компетенции.

Виды нормативных актов, которые имеют право принимать органы местного самоуправления, перечисляются в уставе муниципального образования и в законах субъектов Российской Федерации. Обычно к ним относят: решения, постановления выборного органа или главы муниципального образования - по вопросам осуществления местного самоуправления; распоряжения и приказы - по вопросам внутренней организации деятельности органов местного самоуправления.

Население определенного муниципального образования принимает участие в решении местных вопросов не только через выборные и другие органы местного самоуправления, а также непосредственно путем референдума, выборов и других форм прямого волеизъявления.[[16]](#footnote-16)

По вопросам местного значения может проводиться местный референдум, в котором имеют право участвовать все граждане, проживающие на территории муниципального образования. Местный референдум – это высшее непосредственное выражение воли населения данной территории. Местный референдум назначается представительным органом местного самоуправления, как по собственной инициативе, так и по требованию населения.

На муниципальных выборах проводятся в соответствии с действующим законодательством выборы депутатов городского Совета и главы муниципального образования.

**Формами непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в его осуществлении** являются:

* местный референдум;
* выборы депутатов, членов выборного органа местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления;
* голосование по отзыву депутатов, членов выборного органа местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления;
* голосование по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования;
* сход граждан;
* правотворческая инициатива граждан;
* территориальное общественное самоуправление;
* публичные слушания;
* собрания граждан;
* конференция граждан (собрание делегатов);
* опрос граждан;
* обращения граждан в органы местного самоуправления муниципального образования;
* иные формы, не противоречащие Конституции Российской Федерации, федеральным законам, законам субъекта Федерации.

Непосредственное осуществление населением местного самоуправления и участие населения в осуществлении местного самоуправления в соответствии со ст. 33 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" должно основываться на указанных в этой статье принципах. Этих принципов всего два.

Первый принцип - законность, т.е. соблюдение положений Конституции Российской Федерации, Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", других федеральных законов, законов субъектов Российской Федерации и иных нормативных правовых актов.

Второй принцип - добровольность непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в осуществлении местного самоуправления. Это означает, что никто, в том числе органы государственной власти и органы местного самоуправления, не может принуждать граждан к участию в этом. Этот принцип в равной мере применим к принуждению граждан к неучастию в непосредственном осуществлении населением местного самоуправления и неучастию населения в осуществлении местного самоуправления.

Институты непосредственной демократии позволяют гражданам участвовать в определении задач и направлений деятельности органов местного самоуправления. С помощью институтов непосредственной демократии усиливается и контроль граждан за деятельностью этих органов.

Однако даже самое детальное правовое регулирование институтов ТОС само по себе не является гарантией активного использования таких институтов гражданами. В Федеральном законе "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" закреплено, что государственные органы и их должностные лица, органы и должностные лица местного самоуправления обязаны содействовать населению в непосредственном осуществлении населением местного самоуправления и участии населения в осуществлении местного самоуправления. Очень важной является деятельность органов местного самоуправления по практическим разъяснениям (в том числе и через средства массовой информации) вопросов участия граждан в непосредственном осуществлении местной власти.

**1.2 Система правового обеспечения ТОС в субъектах РФ (на примере г. Омска)**

Территориальное общественное самоуправление является относительно новой формой прямой демократии, которая впервые была введена Федеральным законом от 28 августа 1995 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и получила дальнейшее развитие в Федеральном законе от 6 октября 2003 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».[[17]](#footnote-17)

В Омском регионе территориальное общественное самоуправление появилось задолго до того, как появился первый нормативный правовой акт о территориальном общественном самоуправлении. Его органы впервые возникли в Центральном административном округе в 1992 г.[[18]](#footnote-18)

Под территориальным общественным самоуправлением в городе Омске понимается самоорганизация граждан по месту их жительства на части территории города Омска для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения.[[19]](#footnote-19) Оно строится на принципах: свободы выбора гражданами форм самоуправления; защиты прав и интересов населения; широкого участия жителей в выработке, принятии и реализации решений местного значения; самостоятельности в определении и реализации приоритетов развития территорий; выборности органов территориального общественного самоуправления, их ответственности перед населением территории; гласности и учета общественного мнения; сочетания интересов самоуправляемой территории с интересами муниципального образования и государственными интересами.[[20]](#footnote-20)

Особенность организации ТОС заключается в том, что для его деятельности достаточно механизмов самоорганизации населения, его учреждение на той или иной территории не является обязательным в отличие от местного самоуправления.[[21]](#footnote-21) Порядок организации и осуществления территориального общественного самоуправления определяется уставом муниципального образования в соответствии с законами субъекта РФ и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления. Границы территории, на которой оно осуществляется, устанавливается представительным органом поселения по предложению населения (как правило, на собраниях или конференциях), проживающего на данной территории.[[22]](#footnote-22)

В целях представления интересов населения, проживающего на соответствующей территории, ТОС г. Омска вправе:

1) привлекать население к участию на добровольной основе в мероприятиях по обеспечению сохранности жилищного фонда, санитарной очистке, благоустройству и озеленению территории города;[[23]](#footnote-23)

Это является одним из приоритетных направлений деятельности КТОСов. Традиционными стали рейды по санитарному состоянию территории и по вопросам ЖКХ, в том числе проведение субботников, месячников по санитарной очистке, благоустройству территории микрорайонов, участие в городских и окружных конкурсах;[[24]](#footnote-24)

2) содействовать соответствующим организациям, управляющим жилищным фондом, предоставляющим коммунальные услуги, в улучшении качества содержания жилищного фонда, в проведении мероприятий, направленных на снижение потерь тепловой, электрической энергии, газа, воды;

3) обращаться с инициативой в Администрацию города Омска по формированию планов социально-экономического развития территорий, на которых осуществляется территориальное общественное самоуправление;

4) проводить информационно-разъяснительную работу с населением, а также опросы в целях изучения общественного мнения;[[25]](#footnote-25)

5) содействовать в организации взаимодействия органов государственной власти и органов местного самоуправления с жителями города Омска;

6) содействовать в проведении мероприятий по предупреждению правонарушений, охране общественного порядка, обеспечению пожарной безопасности;

7) содействовать в организации и принимать участие в проведении социально значимых работ на соответствующей территории;[[26]](#footnote-26)

8) участвовать в разработке и реализации общегородских целевых программ;

9) вносить предложения по вопросам обеспечения жителей города Омска услугами связи, общественного питания, торговли, бытового и транспортного обслуживания и другим вопросам местного значения;

10) вносить предложения в органы местного самоуправления города Омска по решению вопросов, затрагивающих интересы населения соответствующей территории и связанных с изъятием, в том числе путем выкупа, земельных участков для государственных и муниципальных нужд и предоставлением этих земельных участков для строительства;

11) участвовать совместно с органами местного самоуправления города Омска в обсуждении вопросов в области градостроительной деятельности в соответствии с действующим законодательством;

12) вносить предложения по созданию условий для организации досуга, массового отдыха граждан, привлекать на добровольной основе население соответствующей территории к участию в организуемых культурно-массовых мероприятиях;

Территориальное общественное самоуправление представляет собой целостную организационную систему, которая включает в себя: общие собрания, конференции жителей; органы территориального общественного самоуправления (комитеты, ревизионные комиссии).

Собрания и конференции жителей являются высшей формой проявления прямой демократии в данной системе. В связи с этим к их исключительным полномочиям отнесены вопросы принятия устава ТОС, внесение в него изменений и дополнений; избрание органов ТОС; определение основных направлений его деятельности; утверждения сметы доходов и расходов и отчетов о ее исполнении; рассмотрение и утверждение отчетов о деятельности органов ТОС. Собрание считается правомочным, если в нем принимает участие не менее половины жителей соответствующей территории, достигших шестнадцатилетнего возраста; конференция – если в ней принимают участие не менее двух третей избранных на собраниях граждан делегатов (от дома, улицы и т. д.) представляющих не менее половины жителей соответствующей территории, достигших шестнадцатилетнего возраста. Решения, принимаемые на собраниях или конференциях жителей, носят обязательный характер для органов территориального общественного самоуправления.[[27]](#footnote-27)

Современный процесс формирования гражданского общества в РФ немыслим без развития активности населения в управлении.[[28]](#footnote-28) Люди, живущие в пределах одной территории, представляют правовую форму объединения населения, способную преобразовать местное хозяйство, повышать качество услуг, развивать местное производство в соответствии со своими интересами.[[29]](#footnote-29) На муниципальном уровне возможность гражданского участия реализуется через органы территориального общественного самоуправления. Данный институт призван способствовать воспитанию гражданского самосознания, преодолению пассивности и иждивенческих настроений населения, организации его активного сотрудничества с властью. Муниципальная власть без поддержки и доверия населения лишь дублирует власть государственную.[[30]](#footnote-30)

Органы ТОС создаются по инициативе жителей и избираются на собраниях или конференциях граждан. Они представляют интересы населения соответствующей территории во взаимоотношениях с другими субъектами. Органы территориального общественного самоуправления в соответствии с уставами и сложившейся практикой не реже одного раза в год отчитываются о своей деятельности на собрании граждан или конференции жителей. По инициативе жителей отчеты могут проводиться и во внеочередном порядке, а также заслушиваться отчеты отдельных членов территориального общественного самоуправления, его комиссий. Принятые решения в пределах их полномочий для предприятий, учреждений, организаций, должностных лиц, граждан на данной территории носят рекомендательный характер.[[31]](#footnote-31)

Назначение территориальных органов местного самоуправления – стать составными элементами муниципального управления и выразителями интересов и инициатив населения, которые они представляют.

Для формирования собственной финансовой самостоятельности территориальных общественных образований в Омске в 1998 г. в каждом округе были созданы Фонды объединения и развития территориального общественного самоуправления.[[32]](#footnote-32)

Таким образом, организационная система ТОС основана на сочетании форм непосредственной и представительной демократии, что существенным образом отличает его от всех других форм прямого волеизъявления населения.[[33]](#footnote-33)

Созданная система территориального общественного самоуправления позволяет более эффективно решать вопросы содержания, текущего и капитального ремонта жилищного фонда, общественного порядка и санитарного состояния территории городов. В сельских поселениях территориальное общественное самоуправление пока не нашло широкого применения, вопросы местного значения решаются при участии депутатов и общественности поселений.[[34]](#footnote-34)

Итак, в г. Омске территориальное общественное самоуправление появилось задолго до появления первого правового акта о территориальном общественном самоуправлении. Основная цель которого заключается в объединении населения, совместно проживающего на определенной территории для защиты его прав и интересов. Основной формой реализации этой цели является организация специальных органов, ответственных за решение текущих вопросов территориального значения и взаимодействия с местными органами власти. В Омске основной организационной формой структур самоуправления стали комитеты территориального общественного самоуправления (КТОС), которые впервые возникли в Центральном административном округе в 1992 г. Их формирование происходило с учетом особенностей соответствующих микрорайонов, количественного состава населения, социально-экономической инфраструктуры, географического положения территории и др. КТОСы принимают собственный устав, и считаются учрежденными с момента его регистрации уполномоченным органом местного самоуправления. В городе Омске действует более 70 КТОСов, в которых работает около 1000 человек. Развитие территориального общественного самоуправления, представляющего собой субъективное право граждан на участие в осуществлении публичной власти на местном уровне, объективно отвечает интересам местного самоуправления и должно способствовать его укреплению и совершенствованию.

**1.3 Организационная структура ТОС**

Конституция Российской Федерации предусматривает, что местное самоуправление осуществляется гражданами путем референдума, выборов, других форм прямого волеизъявления, через выборные и другие формируемые органы местного самоуправления[[35]](#footnote-35).

Местное самоуправление как самый близкий к населению уровень публичной власти должно основываться на активном участии жителей муниципальных образований в решении вопросов местного значения.

Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ расширил печень форм прямого волеизъявления граждан[[36]](#footnote-36).

Впервые в закон были включены: голосование по отзыву депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления; публичные слушания; конференция граждан; опрос граждан. Таким образом, эти формы непосредственной демократии делятся на две группы.

Первая группа – формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления путем принятия обязательных для исполнения решений. Формами непосредственного осуществления населением местного самоуправления являются: местные референдумы; муниципальные выборы; голосования по отзыву депутатов и выборных должностных лиц местного самоуправления, по вопросам изменения границ и преобразования муниципальных образований; сходы граждан в малых муниципальных образованиях.

Вторая группа – формы участия населения в осуществлении местного самоуправления на основе собственных инициатив. К ним относятся: участие в опросах граждан по различным вопросам местной жизни, собрания и конференции (собрания делегатов); публичные слушания; правотворческая инициатива граждан; обращения граждан в органы местного самоуправления; мирные массовые акции населения; территориальное общественное самоуправление[[37]](#footnote-37).

К числу наиболее эффективных форм самоуправления, через которые осуществляется превращение человека из объекта гражданского общества в его субъект, относятся общественные объединения и движения.

Особой формой взаимодействия и объединения граждан является форма территориального общественного самоуправления (далее – ТОС). Под территориальным общественным самоуправлением понимается самоорганизация граждан по месту жительства на части территории муниципального образования для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения. Такая структура является эффективной формой социальной организации, в которой осуществляется коллективное решение задач небольших общностей и территорий[[38]](#footnote-38).

В большинстве муниципальных образований инициатива создания ТОС идет не от населения, а от местных администраций или депутатов**.**

На практике ТОС чаще всего образуется на территориях микрорайонов, кварталов, улиц, дворов, а в домах и отдельных подъездах избираются уполномоченные выборные лица ТОС (старшие по домам и старшие по подъездам).

Деятельность ТОСов сводится к следующим направлениям:

- принятие Устава ТОС микрорайона, внесение изменений, дополнений и контроль за их соблюдением;

- разъяснение, обеспечение исполнения, контроль исполнения гражданами, юридическими и иными лицами на соответствующей территории действующего законодательства, нормативно-правовых актов городского самоуправления, собственных решений по вопросам общественного самоуправления;

- защита социальных, экономических и иных законных прав и интересов граждан, оказание им помощи;

- привлечение граждан к управлению жилищным фондом, работе по обеспечению сохранности домов и их дальнейшего благоустройства, улучшения содержания подъездов домов, соответствующей территории, объектов благоустройства и культурно-бытового обслуживания, поддержанию санитарного порядка и противопожарной безопасности;

- содействие муниципальным службам и другим организациям в

- улучшении эксплуатации и содержании муниципальных и других объектов;

- содействие органам городского самоуправления в разработке планов программ социально-экономического развития района и долевое участие в их реализации;

- создание коммерческих, некоммерческих организаций, осуществление производственно-хозяйственной и иной деятельности, не запрещенной действующим законодательством, направленной на достижение уставных целей;

- владение, распоряжение, пользование имуществом, финансовыми ресурсами как собственными, так и переданными органами городского самоуправления по договорам на определенные цели;

- формирование, утверждение смет доходов и расходов, решение других финансовых вопросов;

- организация работы граждан по предупреждению правонарушений, оказание помощи педагогическим коллективам, правоохранительным и иным органам в поддержании законности, правопорядка, предупреждений наркомании, алкоголизма, особенно среди школьников, подростков;

- оказание помощи и содействие гражданам, организациям, коллективам в создании и развитии органов территориального общественного самоуправления, общественных организаций;

- создание условий для обеспечения граждан услугами торговли,

общественного питания, бытового и сервисного обслуживания, организации досуга, кружков, клубов, развития физической культуры и спорта;

- информирование граждан по наиболее важным вопросам социально-экономической жизни и деятельности Совета ТОС;

- оказание помощи депутатам всех уровней, а также другим должностным лицам органов государственной власти и городского самоуправления по организации встреч с населением по их просьбе.

Нижеперечисленные направления деятельности территориальных сообществ в сибирских городах дают нам представление о широте их сферы деятельности. Это – благоустройство территории, помощь пожилым людям, организация досуга и занятости детей и подростков, проведение дворовых праздников и спортивных соревнований, содействие в охране и поддержании правопорядка, строительство игровых и спортивных площадок и другое**.**

ТОС служит своего рода связующим звеном в отношениях между конкретно взятым человеком (членом организации) и органом власти, причем эта связь носит двусторонний и взаимодополняющий характер. Данная форма общественного объединения должна помочь в преодолении отчужденности и пассивности большей части населения в решении социальных проблем общества, организовать систему и особый характер взаимоотношений между органами власти и народом, привлекать к участию населения в местном самоуправлении, воспитывать гражданское самосознание.

**Глава 2. Правовое регулирование деятельности органов территориального общественного самоуправления в г. Омске**

**2.1 Организация и основные направления деятельности органов территориального общественного самоуправления в городе Омске**

Территориальное общественное самоуправление - это самоорганизация граждан по месту их жительства на части территории поселения для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения.

Границы территории, на которой осуществляется территориальное общественное самоуправление, устанавливаются представительным органом поселения по предложению населения, проживающего на данной территории.

Территориальное общественное самоуправление осуществляется в поселениях непосредственно населением посредством проведения собраний и конференций граждан, а также посредством создания органов территориального общественного самоуправления.

Территориальное общественное самоуправление может осуществляться в пределах определенных территорий проживания граждан. Это подъезд многоквартирного жилого дома; многоквартирный жилой дом, группа жилых домов, жилой микрорайон, сельский населенный пункт, не являющийся поселением; иные территории проживания граждан.

Органы территориального общественного самоуправления избираются на собраниях или конференциях граждан, проживающих на соответствующей территории.

Территориальное общественное самоуправление считается учрежденным с момента регистрации устава территориального общественного самоуправления уполномоченным органом местного самоуправления соответствующего поселения. Порядок регистрации устава территориального общественного самоуправления определяется уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами представительного органа. Территориальное общественное самоуправление в соответствии с его уставом может являться юридическим лицом и подлежит государственной регистрации в организационно-правовой форме некоммерческой организации.

Собрание граждан по вопросам организации и осуществления территориального общественного самоуправления считается правомочным, если в нем принимают участие не менее половины жителей соответствующей территории, достигших шестнадцатилетнего возраста. Конференция граждан по вопросам организации и осуществления территориального общественного самоуправления считается правомочной, если в ней принимают участие не менее двух третей избранных на собраниях граждан делегатов, представляющих не менее половины жителей соответствующей территории, достигших шестнадцатилетнего возраста.

К исключительным полномочиям собрания, конференции граждан, осуществляющих территориальное общественное самоуправление, относятся:

* установление структуры органов территориального общественного самоуправления;
* принятие устава территориального общественного самоуправления, внесение в него изменений и дополнений;
* избрание органов территориального общественного самоуправления;
* определение основных направлений деятельности территориального общественного самоуправления;
* утверждение сметы доходов и расходов территориального общественного самоуправления и отчета о ее исполнении;
* рассмотрение и утверждение отчетов о деятельности органов территориального общественного самоуправления.

Органы территориального общественного самоуправления осуществляют следующие полномочия:

* представляют интересы населения, проживающего на соответствующей территории;
* обеспечивают исполнение решений, принятых на собраниях и конференциях граждан;
* могут осуществлять хозяйственную деятельность по содержанию жилищного фонда, благоустройству территории, иную хозяйственную деятельность, направленную на удовлетворение социально-бытовых потребностей граждан, проживающих на соответствующей территории, как за счет средств указанных граждан, так и на основании договора между органами территориального общественного самоуправления и органами местного самоуправления с использованием средств местного бюджета;
* вправе вносить в органы местного самоуправления проекты муниципальных правовых актов, подлежащие обязательному рассмотрению этими органами и должностными лицами местного самоуправления, к компетенции которых отнесено принятие указанных актов.

В Федеральном законе "Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации" закреплен перечень требований, предъявляемых к уставу территориального общественного самоуправления. В таком уставе определяются:

* территория, на которой осуществляется территориальное общественное самоуправление;
* цели, задачи, формы и основные направления деятельности территориального общественного самоуправления;
* порядок формирования, прекращения полномочий, права и обязанности, срок полномочий органов территориального общественного самоуправления;
* порядок принятия решений;
* порядок приобретения имущества, а также порядок пользования и распоряжения указанным имуществом и финансовыми средствами;
* порядок прекращения осуществления территориального общественного самоуправления.

При этом никакие дополнительные требования к уставу территориального общественного самоуправления органами местного самоуправления устанавливаться не могут.

Порядок организации и осуществления территориального общественного самоуправления, условия и порядок выделения необходимых средств из местного бюджета определяются уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами представительного органа.

Итак, основная цель территориального общественного самоуправления заключается в объединении населения, совместно проживающего на определенной территории для защиты его прав и интересов. Основной формой реализации этой цели является организация специальных органов, ответственных за решение текущих вопросов территориального значения и взаимодействия с местными органами власти. В Омске основной организационной формой структур самоуправления стали комитеты территориального общественного самоуправления (КТОС). В городе Омске действует более 70 КТОСов, в которых работает около 1000 человек. Развитие территориального общественного самоуправления, представляющего собой субъективное право граждан на участие в осуществлении публичной власти на местном уровне, объективно отвечает интересам местного самоуправления и должно способствовать его укреплению и совершенствованию.

**2.2 Структура органов территориального общественного самоуправления в городском округе**

Согласно «Положению о территориальном общественном самоуправлении в городе Омске» от 7 июня 2006 года № 366 территориальное общественное самоуправление осуществляется непосредственно населением[[39]](#footnote-39).

Управление органами ТОС осуществляет общее собрание или конференция граждан.

Представительство на конференции должно обеспечить жителям возможность избрания делегатов на конференцию из числа граждан, лично им знакомых (например, один представитель от подъезда в малоэтажном доме, либо от квартир, расположенных на одной лестничной клетке в многоквартирных домах; от улицы с частной застройкой или нескольких домов на такой улице и т.п.). Делегаты не могут назначаться на конференцию органами местного самоуправления или органами ТОС. Конференция считается правомочной при участии в ней не менее 2/3 от числа избранных делегатов, представляющих не менее половины жителей соответствующей территории, достигших шестнадцатилетнего возраста.

Подготовка собрания (конференции) проводится открыто и гласно. Все жители должны быть заблаговременно оповещены о месте, времени проведения и рассматриваемых на собрании (конференции) вопросах. Условия оповещения необходимо определить в уставе муниципального образования либо нормативном правовом акте представительного органа местного самоуправления, регулирующем деятельность ТОС.

К исключительным полномочиям собрания (конференции) граждан относятся:

- определение целей и основных направлений деятельности ТОС,

- принятие устава ТОС, изменений и дополнений к нему,

- установление структуры органов ТОС,

- утверждению регулярных отчетов о деятельности органов ТОС,

- выборы органов ТОС. В том случае, если органы ТОС имеют обособленное имущество, финансовые и иные средства, занимаются хозяйственной деятельностью, должен быть избран (сформирован) контрольный орган, например, ревизионная комиссия с установленными в уставе ТОС полномочиями.

Органом территориального общественного самоуправления является комитет территориального общественного самоуправления (КТОС).

КТОС в пределах своих полномочий представляет интересы населения, проживающего на соответствующей территории; обеспечивает исполнение решений, принятых на собраниях и конференциях граждан; осуществляет хозяйственную деятельность по содержанию жилищного фонда, благоустройству территории, иную деятельность, направленную на удовлетворение социально-бытовых потребностей граждан. Комитет вправе вносить в органы местного самоуправления города Омска проекты правовых актов, подлежащие обязательному рассмотрению органами местного самоуправления города Омска и должностными лицами местного самоуправления, к компетенции которых отнесено принятие указанных актов.

В структуру комитета территориального общественного самоуправления могут входить:

- домовой комитет жилых домов;

- домовой совет жилых домов;

- старший по дому;

- квартальный комитет;

- квартальный;

- иные структурные единицы.

Домовой комитет - это организация, которая избирается собранием домовых советов данной жилищно-эксплуатационной организации и принимающая участие от имени населения в решении вопросов в сфере жилищного хозяйства, благоустройства, охраны общественного порядка и безопасности. Эта организация также работает на общественных началах.

Квартальный комитет представляет собой организацию, избираемую из числа жителей, постоянно прописанных в квартальном округе, принимающую участие от имени жителей квартала в решении вопросов местного самоуправления, непосредственно касающихся населения квартала, и работающую, как правило, на общественных началах. Территория деятельности каждого квартального комитета и перечень домов каждого квартала определяются постановлением администрации округа, которое корректируется один раз в пять лет. Территория определяется таким образом, чтобы население имело общие объекты социальной инфраструктуры (магазины, скверы, детские и спортивные площадки, водоразборные колонки и т.д.). Всего в квартал должно входить от 40 до 100 домов.

В качестве стимулирования своей деятельности члены общественных формирований могут быть освобождены от оплаты за обслуживание и содержание жилого фонда, пользование коммунальными услугами от 10% до 50% от установленных тарифов.

Домовой совет и квартальный комитет занимаются привлечением жильцов к проблемам сохранности и ремонта жилого фонда всех форм собственности, к должному содержанию придомовой территории, объектов благоустройства и озеленения, спортивных сооружений и т.д. А домовой комитет обеспечивает повседневное руководство и координацию деятельности всех общественных формирований в сфере жилищного хозяйства, действующих в домах данной жилищно-эксплуатационной организации, в том числе и домовых советов. Все требования данных общественных структур в рамках их компетенции обязательны для всех юридических и физических лиц.

Руководство деятельностью домовых и квартальных комитетов осуществляет окружной Совет домовых и квартальных комитетов, членами которого обычно являются председатели домовых и квартальных комитетов. Деятельность домовых советов и комитетов, квартальных комитетов, окружных советов совет домовых и квартальных комитетов должна строиться на тесных взаимосвязях с органами коммунального хозяйства, органами территориального общественного самоуправления, администрацией округа.

Составы домовых советов и комитетов, квартальных комитетов избираются сроком на два года на общих собраниях жильцов домов, членов домовых советов, жильцов кварталов соответственно. При этом право голоса наступает с 16 лет. Правомочными собрания считаются при участии не менее 1/2 от числа лиц, имеющих право голоса. В состав домового совета входят: председатель (старший по дому), его заместитель, старшие по подъездам, а также секретарь совета, ответственные за ведение работы по секторам:

- охрана общественного порядка;

- противопожарная безопасность;

- санитарно-эпидемиологический надзор;

- работа с детьми и подростками, с автолюбителями, собаководами;

- озеленение, благоустройство.

Состав домового комитета от 10 до 20 человек и включает в себя также председателя, заместителя, секретаря, ответственных по секторам. Основной формой работы комитета является заседания комитета, собрания председателей домовых советов (старших по домам), заседания секций комитета, участие в работе домовых советов, окружных советов домовых и квартальных комитетов.

В состав квартального комитета входят председатель квартального комитета, его заместитель, старшие по улицам, переулкам, домам, а также секретарь комитета, ответственные за ведение работы по секторам (аналогично как в домовом совете).

ТОС должны иметь устав. Требования к уставу определяются нормативными правовыми актами органов местного самоуправления в соответствии с законами субъектов Российской Федерации. В любом случае в уставе должны быть указаны цели и порядок деятельности ТОС, органы ТОС, порядок их формирования, компетенция, сроки полномочий, подотчетность, сроки и порядок созыва и проведения собраний (конференций) граждан, порядок приобретения и распоряжения имуществом и финансовыми средствами ТОС, порядок принятия устава и внесения в него изменений (дополнений), порядок прекращения деятельности ТОС.

ТОС осуществляет свою деятельность за счет бюджетных ассигнований, собственных, заемных средств, добровольных взносов и пожертвований юридических и физических лиц, за счет других законных поступлений.

Контроль за расходованием ТОС бюджетных средств осуществляет Контрольно - счетная палата города Омска. Контроль за расходованием иных финансовых средств осуществляет ревизионная комиссия ТОС.

Ревизионная комиссия является органом ТОС, избираемым на собрании (конференции) граждан. Порядок работы и количество членов ревизионной комиссии определяется уставом ТОС.

Органы ТОС подлежат регистрации. Обычно регистрация органов ТОС проводится в органах местного самоуправления. В уставе муниципального образования должны быть указаны орган, осуществляющий регистрацию ТОС, порядок регистрации и основания для отказа в регистрации ТОС.

**Окружной Совет домовых и квартальных комитетов** это организация населения (внештатное структурное подразделение окружной администрации), избираемая окружной конференцией домовых и квартальных комитетов и принимающая участие от имени населения в решении вопросов в сфере жилищного хозяйства, благоустройства, охраны общественного порядка и безопасности, и также работающая на общественных началах. Окружной совет является вышестоящим общественным органом по отношению к домовым советам и комитетам, квартальным комитетам и их составляющим.

Состав и численность окружного совета домовых и квартальных комитетов устанавливается окружной конференцией домовых и квартальных комитетов и обычно составляет от 15 до 30 человек. Срок работы совета до переизбрания также два года. Руководство деятельностью данного совета осуществляет администрация соответствующего округа в лице главы администрации и его заместителей.

Одним из стратегических направлений развития города Омска является развитие институтов гражданского общества, муниципального и общественного самоуправления. В соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом города Омска в рамках этого направления в городе Омске проводятся мероприятия по развитию территориального общественного самоуправления.

**Территориальное общественное самоуправление города Омска сегодня**

В соответствии со статьей 27 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» территориальное общественное самоуправление – «самоорганизация граждан по месту их жительства на части территории поселения для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения».

Решением Омского городского Совета от 7 декабря 2005 года № 306 «О территориях, на которых действуют комитеты территориального общественного самоуправления города Омска» утверждены территории, на которых действуют комитеты территориального общественного самоуправления административных округов города Омска.

Современная система территориального общественного самоуправления города Омска включает в себя 5 Фондов развития (объединения и развития) ТОС административных округов города Омска, которые объединяют 133 органа территориального общественного самоуправления города Омска, в том числе: 76 комитетов территориального общественного самоуправления и 57 ревизионных комиссий территориальных общественных самоуправлений, в составе которых 1052 члена комитета территориального общественного самоуправления и 173 члена ревизионных комиссий. Ревизионные комиссии являются самостоятельными органами территориального общественного самоуправления, и члены ревизионных комиссий не могут быть одновременно членами комитетов территориального общественного самоуправления.

В структуру комитетов территориального общественного самоуправления входят (Приложение 1):

- 3464 старших по дому,

- 491 председатель квартального комитета (квартальный),

- 73 домовых комитета (комиссии по сохранности жилищного фонда и благоустройству), в составе которых 483 члена домовых комитета.

Для успешной работы ТОС в городе Омске создаются необходимые условия. Созданы Совет по ТОС при Мэре города Омска, рабочая группа по решению вопросов организации и совершенствования деятельности органов ТОС города Омска. Осуществляется правовое, экономическое, информационное и методическое сопровождение ТОС органами местного самоуправления города Омска.

Активным участникам ТОС предоставляется компенсация расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг за счет средств бюджета города в соответствии с постановлением Мэра города Омска от 25 декабря 2006 г. № 374-п «Об утверждении Положения о предоставлении отдельным категориям членов органов территориального общественного самоуправления и их структурных единиц компенсаций расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг за счет средств бюджета города Омска».

В 2006 году разработана и утверждена постановлением Мэра города Омска от 15 февраля 2006 года № 43-п «Концепция развития территориального общественного самоуправления в городе Омске на 2006-2010 годы» (далее – Концепция). Решением Омского городского Совета утверждено новое Положение о территориальном общественном самоуправлении в городе Омске. Эти документы прошли общественную экспертизу участников ТОС города Омска: на стадии согласования эти документы обсуждались на общественных слушаниях во всех административных округах города Омска.

В 2005 году при разработке Концепции были определены основные факторы, сдерживающие развитие ТОС на территории города Омска:

**Основные факторы, сдерживающие развитие ТОС на территории города Омска**

- недостаточное правовое обеспечение функционирования ТОС;

- низкая активность населения и отсутствие готовности жителей брать на себя ответственность за осуществление собственных инициатив по вопросам местного значения;

- низкая степень взаимодействия органов ТОС с населением, некоммерческими объединениями, малым и средним бизнесом;

- отсутствие у представителей ТОС навыков выбора направлений деятельности, системного планирования, разработки проектов и программ;

- низкий уровень информирования населения города Омска о деятельности органов ТОС;

- ограниченное количество источников финансирования.

Для устранения этих сдерживающих развитие ТОС факторов Администрацией города Омска совместно с представителями ТОС города Омска в 2005-2006 годах проводится работа по правовому обеспечению ТОС, развитию активности населения в вопросах местного значения, развитию навыков участников ТОС в выборе направлений деятельности, в разработке проектов и программ. Принимаются меры для повышения уровня информированности населения в вопросах деятельности территориального общественного самоуправления.

В целях реализации Концепции и создания условий для развития территориального общественного самоуправления в г. Омске разработана и утверждена Решением Омского городского Совета от 7 июня 2006 года № 367 общегородская целевая программа «Развитие территориального общественного самоуправления в городе Омске на 2006-2010 годы».

**Общегородская целевая программа «Развитие территориального общественного самоуправления в городе Омске на 2006-2010 годы»**

Планом мероприятий и работ по реализации программы предусматривается правовое, методическое и материально-техническое обеспечение организации территориального общественного самоуправления, организационная поддержка деятельности территориального общественного самоуправления, проведение конкурсов территориального общественного самоуправления и мероприятий по обеспечению информирования населения о развитии территориального общественного самоуправления.

Надо отметить, что при разработке Программы использованы результаты опроса населения, представителей территориального общественного самоуправления города Омска, сбора и обработки статистической информации и предложений актива территориального общественного самоуправления. В ней использованы предложения активистов территориального общественного самоуправления города Омска: все 76 комитетов территориального общественного самоуправления города Омска приняли участие в ее разработке и направляли в Администрацию города Омска свои предложения для включения в Программу.

С принятием программы развития территориального общественного самоуправления территориальное общественное самоуправление города Омска получило новый импульс в своем развитии.

**Основные задачи общегородской целевой программы «Развитие территориального общественного самоуправления в городе Омске на 2006-2010 годы»:**

- обеспечение правовых, финансово-экономических и иных гарантий развития территориального общественного самоуправления в городе Омске;

- создание системы взаимодействия органов местного самоуправления города Омска и органов территориального общественного самоуправления города Омска по вопросам местного значения;

- создание условий для эффективного решения органами территориального общественного самоуправления города Омска проблем самоуправляемых территорий;

- обеспечение информационной поддержки органов территориального общественного самоуправления города Омска;

- содействие обмену опытом между органами территориального общественного самоуправления города Омска;

- создание условий для включения жителей в процессы развития и укрепления территориального общественного самоуправления в городе Омске.

На основании выше изложенного, можно сделать следующие выводы. Взаимодействие территориального общественного самоуправления с органами местного самоуправления заключается в том, что органы местного самоуправления наделяют территориальное общественное самоуправление широким объемом прав, которые обеспечивают им возможность активно участвовать в решении своих уставных задач, вопросов местного значения; содействуют созданию ТОСов, процессу их организационного оформления, оказывают организационную помощь в осуществлении их функций; оказывают им материальную помощь и поддержку; стимулируют активность ТОСов и их членов путем установления различных мер поощрений за достигнутые успехи. Руководители КТОСов принимают участие в работе органов местного самоуправления, с право совещательного голоса. Взаимодействие территориального общественного самоуправление с населением происходит по следующим направлениям: контакты с органами власти по поводу решения проблем населения; решение жилищно-коммунальных проблем; социальная и консультационная помощь населению; организация детских спортивных мероприятий; информирование населения о деятельности на территории; финансовая поддержка малообеспеченных семей, работа с инвалидами, пенсионерами; содействие трудоустройству молодежи.

**Глава 3. Особенности нормативно-правового регулирования КТОС в КАО г. Омска**

В Омске основной организационной формой структур самоуправления стали комитеты территориального общественного самоуправления (КТОС). Они сформированы с учетом особенностей соответствующих микрорайонов, количественного состава населения, социально-экономической и производственной инфраструктуры, географического положения.[[40]](#footnote-40) В период между собраниями, конференциями граждан осуществляют компетенцию территориального общественного самоуправления.[[41]](#footnote-41)

В структуру КТОСа вошли домовые и квартальные комитеты, домовые советы, старшие по дому и квартальные, которые ранее и существовали, и выполняли функции органов общественного самоуправления по сохранности, ремонту жилого фонда и благоустройству территории автономно. 76 комитетов ТОС распределились по округам следующим образом: в Кировском – 16, Ленинском – 15, Октябрьском – 11, Советском – 18, Центральном – 16. Первый КТОС появился в поселке Загородном Центрального района еще в 1992 г. и более года оставался единственным. Центральный округ оказался самым активным в образовании комитетов самоуправления. Его территория была окончательно поделена на самоуправляемые уже в 1997 г., при этом первый нормативный документ о территориальном общественном самоуправлении появился только в 1996 г. Формирование КТОСов в других округах продолжалось до ноября 1999 г.

КТОСы принимают собственный устав, и считаются учрежденными с момента его регистрации уполномоченным органом местного самоуправления, сами комитеты также регистрируются в течение одного месяца в органах местного самоуправления согласно Уставу г. Омска.

С момента регистрации своих уставов КТОСы могут наделяться правами юридического лица и подлежат в этом случае государственной регистрации в организационно-правовой форме некоммерческой организации. Статус юридического лица для органов территориального общественного самоуправления не является обязательным. Его наличие необходимо в случае участия КТОСа в гражданских правоотношениях; в настоящее время для их признания юридическими лицами, необходимо также иметь в собственности обособленное имущество, самостоятельный баланс или смету.[[42]](#footnote-42)

КТОС в пределах своих полномочий:

1) представляет интересы населения, проживающего на соответствующей территории;

2) обеспечивает исполнение решений, принятых на собраниях, конференциях граждан;

3) может осуществлять хозяйственную деятельность по содержанию жилищного фонда, благоустройству территории, иную хозяйственную деятельность, направленную на удовлетворение социально-бытовых потребностей граждан, проживающих на соответствующей территории, как за счет средств указанных граждан, так и на основании договора между комитетом и органами местного самоуправления с использованием средств бюджета города Омска;

4) вправе вносить в органы местного самоуправления проекты правовых актов, подлежащие обязательному рассмотрению органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления города Омска, к компетенции которых отнесено принятие указанных актов.[[43]](#footnote-43)

Специалисты выделяют в соответствии с Федеральным законом следующие их функции: управленческие, контрольно-эксперные, представительские, правоохранительные, воспитательные, информационные, правозащитные, экологические, благотворительные и др.[[44]](#footnote-44)

Как правило, в комитетах на общественных началах работают от 5 до 25 человек, председатель и специалисты работают на платной основе, получая дифференцированные вознаграждения.[[45]](#footnote-45) Комитеты вправе иметь собственную символику, средства массовой информации, оформлять и распространять на своей территории информационные материалы.[[46]](#footnote-46)

Финансово-материальная основа деятельности КТОСов – это средства регионального и местных бюджетов, собственные и заемные средства, добровольные взносы и пожертвования юридических и физических лиц. Бюджетное финансирование осуществляется по принципу финансирования текущих расходов на решение социальных проблем территории, при этом минимальный размер сметы в части расходов определяется, исходя из задач, функций, полномочий конкретных КТОСов.

Основные направления деятельности комитетов территориального общественного самоуправления:

* привлечение населения к участию в работе по обеспечению сохранности жилищного фонда;
* благоустройство и озеленение территории микрорайона;
* участие в экологической экспертизе объектов производственной инфраструктуры;
* организация досуга населения, проведение культурно-массовых и спортивных мероприятий с населением по месту жительства;
* содействие развитию народного творчества;
* организация общественных работ на территории микрорайона;
* осуществление контроля совместно с уполномоченными на это органами за соблюдением правил чистоты и порядка, санитарно-гигиенических норм в сфере торговли, общественного питания, бытового и иного обслуживания населения самоуправляемой территории;
* организация работ по изучению общественного мнения по вопросам жизнедеятельности территории;
* оказание содействия в создании предприятий и организаций, удовлетворяющих потребности населения в товарах и услугах;
* оказание помощи правоохранительным органам по предупреждению и пресечению правонарушений, в поддержании законности, правопорядка, предупреждении наркомании, алкоголизма;
* создание условий для организации воспитания и досуга молодежи.

## Результаты деятельности комитетов территориального общественного самоуправления Кировского административного округа

## 1.1. Информация об активе ТОС в 2009 году

|  |  |
| --- | --- |
| Структурные единицы | Кол-во чел |
| Председатель КТОС | 15 |
| Специалист КТОС | 16 |
| Член КТОС | 200 |
| Председатель ревизионной комиссии | 15 |
| Член ревизионной комиссии | 36 |
| Председатель домового совета (старшие по домам) | 616 |
| Член домового совета (старшие по подъездам) | 2493 |
| Председатель квартального комитета (квартальный) | 129 |
| Член квартального комитета | 447 |
| Председатель Совета общественности | 15 |
| Член Совета общественности | 108 |
| Председатель молодежного Совета | 2 |
| Член молодежного Совета | 18 |
| Итого (весь актив) чел | 4110 |

## 1.2. Рабочие комиссии КТОС (общее кол-во по округу)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование комиссии | Количество КТОС, где созданы комиссии | Количество заседаний комиссий | Количество человек в комиссиях |
| 1. | По социальным вопросам | 7 | 32 | 19 |
| 2. | По правилам торговли | 4 | 19 | 12 |
| 3. | По сохранности жилищного фонда | 14 | 169 | 78 |
| 4. | По культуре и спорту | 12 | 56 | 43 |
| 5. | По работе с трудными подростками | 11 | 64 | 36 |
| 6. | По охране общественного порядка | 4 | 36 | 17 |
| 7. | По благоустройству и озеленению | 8 | 61 | 42 |
| 8. | По работе с населением (по организации культурно-массовых мероприятий, по решению жилищно-бытовых вопросов, по охране общественного порядка) | 3 |  | 9 |
| 9. | Женсовет | 8 |  | 32 |
|  | ИТОГО: | 71 | 437 | 288 |

## 1.3. Количество заседаний КТОС в 2009 году

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | КТОС | Кол-во заседаний КТОС (в том числе и расширенные, внеплановые и т.д.) | Кол-во вопросов, рассмотренных на заседания КТОС |
| 1. | Кировец-1 | 14 | 29 |
| 2. | Кировец-2 | 18 | 32 |
| 3. | Кировец-3 | 14 | 37 |
| 4. | Кировец-4 | 17 | 31 |
| 5. | Левобережный-1 | 16 | 30 |
| 6. | Левобережный-2 | 17 | 52 |
| 7. | Левобережный-3 | 13 | 40 |
| 8. | Левобережный-4 | 15 | 44 |
| 9. | Левобережный-5 | 11 | 28 |
| 10. | Левобережный-6 | 30 | 75 |
| 11. | Левобережный-7 | 13 | 44 |
| 12. | Левобережный-8 | 14 | 43 |
| 13. | Левобережный-9 | 13 | 33 |
| 14. | Левобережный-10 | 12 | 26 |
| 15. | Левобережный-11 | 12 | 31 |
| 16. | Левобережный-12 | 15 | 33 |
|  | ИТОГО: | 231 | 608 |

2.1 Взаимодействие ТОС с органами местного самоуправления в 2009 году

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Формы взаимодействия | Кол-во мероприятий | Кол-во чел |
|  | Проведено встреч с Мэром города Омска в округе | 9 | Кол-во присутствовавших (1238) |
|  | Проведено выездных приемов граждан по личным вопросам Мэром города Омска на территории микрорайона КТОС | 1 | Кол-во обратившихся (10) |
|  | Проведено встреч с главой администрации с населением округа | 36 | Кол-во участников (2578) |
|  | Проведено выездных личных приемов граждан по личным вопросам главой администрации округа на территории микрорайона КТОС | 4 | Кол-во обратившихся (42) |
|  | Проведено личных приемов граждан по личным вопросам председателем КТОС (в установленные дни приемов) | 1122 | Кол-во обратившихся (1785) |
|  | Проведено выездных приемов заместителями Мэра города Омска, руководителями структурных подразделений Администрации города на территории микрорайона КТОС, всего | 85 | Кол-во обратившихся (889) |
|  | Количество вопросов, решенных на территории КТОС в результате обращения к Мэру города Омска | 10 |
|  | Количество вопросов, решенных на территории КТОС в результате обращения к главе администрации округа | 81 |

## 2.2 Участие КТОС в конкурсах грантов

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Грантодатель | Кол-во поданных проектов на конкурс | Кол-во проектов (поддержанные) | Сумма оказанной поддержки (руб.) |
| Муниципальные | 6 | 1 | 60000 |
| Губернаторские | 2 |  |  |
| ОПП «Единая Россия» | 2 |  |  |
| Министерство по делам молодежи, физической культуры и спорта Омской области | 2 | 2 | 19000 |
| Департамент по делам молодежи, физической культуры и спорта Администрации г. Омска | 3 | 3 | 17000 |
| Другие (указать, какие):Грант на поездки Сибирского фонда поддержки общественных инициатив | 1 | 1 | 15000 |

## 2.3 Полученная во 2 полугодии 2009 года информация, необходимая для деятельности КТОС

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Источник получения | Вид издания (брошюра, сборник, листовка, методичка, и т.д.) | Количество | Какое издание вызвало интерес |
| ДИПиОО | ЛистовкаБрошюраСборникиБюллетень о деятельности ТОСБрошюра «Основы документационного обеспечения»Опыт работы ТОС в городе Омске | 20011166534 | Этноконфессиальная сфера города Омска |
| ДПО | Газета «Твое право»СборникиБрошюра по программе «Повышение правовой культуры в городе Омске» | 626070 | Газета, брошюры «Наследство»Практические вопросы управления многоквартирными домами |
| УВД | Листовки | 200 | О поджоге машин, о предупреждении мошеннических действий |
| ДСП | БрошюраЛистовки | 2550 | Об оформлении детских пособий |
| ДИО | БрошюраСборник | 1050 | Особенности заключения трудового договора |
| ДГХ | БрошюраСборники | 10560 | Многоквартирный дом: решение проблемы капитального ремонта. Вопросы тарифного регулирования в ЖКХ |
| ДТ | Сборники | 20 | Время отдыха и выходные дни, праздники, отпуска |
| ДАиС |  |  |  |
| ДЗ | Сборники | 20 | Права и обязанности пациента |
| Другой | Газета «Думская»Газета «Здоровье»Газета «Омские единороссы»Газета «Вечерний Омск» | 1018302377 | Газета «Вечерний Омск» |

## 2.4 Количество выпущенных листков КТОС округа в 2009 году:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № пп | Тема публикации/информационного листка КТОС | Тираж(экз.) |
|  | О постановлении Мэра города Омска о проведении конкурса на предоставление муниципальных грантов | 20 |
|  | Поздравление ко Дню защитника Отечества | 180 |
|  | Поздравление с 8 Марта | 160 |
|  | Поздравление с Днем Победы | 270 |
|  | Поздравление с Днем защиты детей | 80 |
|  | Поздравление с Днем города | 310 |
|  | Об итогах проведения праздников дворов на территории микроучастка | 20 |
|  | Обращение к жителям микроучастка о необходимости оплачивать коммунальные услуги | 20 |
|  | Поздравление с Днем знаний | 160 |
|  | Поздравление с Днем пожилого человека | 270 |
|  | Поздравление с Днем матери | 650 |
|  | Поздравление с Новым годом | 770 |
|  | О презентации проекта «Регенерация ветхого жилья» | 30 |
|  | О проведении общегородского субботника | 1150 |
|  | О проведении двухмесячника по санитарной очистке территории (весенний, осенний) | 460 |
|  | О выездном приеме главы администрации округа | 30 |
|  | Поздравление с Днем защиты прав потребителей | 30 |
|  | Поздравление ко Дню солидарности трудящихся | 30 |
|  | О выездном приеме директора Департамента городского хозяйства | 30 |
|  | Поздравление ко Дню России | 210 |
|  | О проведении смотра-конкурса | 60 |
|  | О проведении конкурса символики г. Омска | 30 |
|  | О выездном приеме юриста | 30 |
|  | Поздравление с Днем железнодорожника | 30 |
|  | О проведении акции «Долг» | 90 |
|  | О выездном приеме директора Департамента городской экономической политики | 30 |
|  | Поздравление с Днем государственного флага России | 30 |
|  | О выездном приеме директора Департамента транспорта | 30 |
|  | Поздравление с Днем учителя | 30 |
|  | Поздравление с Днем народного единства | 330 |
|  | О выездном приеме специалиста по правовым вопросам | 30 |
|  | Поздравление с Днем участкового | 30 |
|  | О выездном приеме директора Департамента жилищной политики | 30 |
|  | О проведении Новогодних мероприятий на территории КТОС | 210 |
|  | О сборе вещей от населения | 60 |
|  | О проведение конкурса «Ты талантлив» | 120 |
|  | Информационно-разъяснительные, праздничные | 1080 |
|  | Информация о проведенных и планируемых мероприятиях, поздравления с праздниками, приглашения на встречи, выездные приемы, консультации юристов | 330 |
|  | Освещение спортивных мероприятий | 260 |
|  | Открытие благотворительного сезона | 40 |
|  | Акция «Милосердие» | 140 |
|  | Информационный материал: субботники, праздничные даты, поздравление ветеранов, спортивные мероприятия и т. д. | 250 |
|  | Информационное письмо «О плате за содержание и ремонт жилого помещения» | 50 |
|  | Информация о праздниках августа | 50 |
|  | О работе комитета | 100 |
|  | Поздравления со знаменательными датами, планы работы, информация о праздничных мероприятиях, о деятельности КТОС | 280 |
|  | Приглашение жителей к участию в конкурсах по благоустройству, оформлению территорий | 90 |
|  | К праздничным датам (поздравление, информирование о мероприятиях) | 500 |
|  | Встречи, семинары, приемы | 100 |
|  | «Каникулы – Ура» | 30 |
|  | Масленица | 30 |
|  | «Чтобы паводок не застал врасплох» | 30 |
|  | Акция «Неделя добра» | 60 |
|  | Капитальный ремонт | 30 |
|  | Итого: | 9590 |

## 3. Проведено семинаров:

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование тем семинаров, проводимых силами | Количество участников |
| КТОС |
| Организация медицинского обслуживания жителей | 4 | 83 |
| О защите прав потребителей | 1 | 24 |
| О проведении работ по озеленению | 2 | 42 |
| Внедрение жилищного кодекса | 2 | 59 |
| О заполнении выписок из домовых книг и справок о составе семьи | 21 | 830 |
| О долевом участии жителей в капитальном ремонте жилищного фонда – ФЗ № 185; ТСЖ | 4 | 119 |
| По вопросу создания ТСЖ | 48 | 2640 |
| О работе вновь избранных старших по домам | 1 | 20 |
| О капитальном ремонте домов | 2 | 180 |
| О создании УК | 35 | 2800 |
| Администрацией округа |
| Внедрение жилищного кодекса | 1 | 20 |
| Создание ТСЖ | 17 | 986 |
| Проведение капитального ремонта жилищного фонда | 2 | 67 |
| Восстановление Омской крепости | 1 | 112 |
| Дальнейшее развитие ТОС | 2 | 238 |
| По приватизации земли под многоквартирными домами | 15 | 645 |
| Итого за 2008 год: | 158 | 8865 |

Выработанный Администрацией города Омска механизм взаимодействия с городским сообществом, а также создание условий для развития территориального общественного самоуправления, которые способствуют проявлению активности омичей в реализации их инициатив, самостоятельному решению многих проблем, участию в развитии города Омска.

При анализе опыта деятельности территориального общественного самоуправления обозначены перспективы развития КТОС в городе Омске:

- расширение сотрудничества городского сообщества, власти, науки и бизнеса по вопросам развития КТОС;

- привлечение молодого поколения к деятельности КТОС;

- продолжение работы по комплексному благоустройству придомовых территорий микрорайонов КТОС;

- совершенствование проектной деятельности органов ТОС (участие в конкурсе на предоставление субсидий, на возмещение затрат некоммерческим организациям, органам ТОС города Омска, участвующим в разработке и выполнении общественно полезных проектов на территории города Омска).

1. В целях реализации проектов органов ТОС по улучшению условий для проживания населения города Омска использовать научный потенциал омских высших учебных заведений для проектной деятельности ТОС по решению проблем самоуправляемой территории.
2. Продолжить активную работу по привлечению молодежи в ТОС к решению вопросов местного значения, в том числе путем организации молодежных Советов при КТОС города Омска, использованию физкультурно-оздоровительных комплексов в микрорайонах города Омска.
3. Активизировать деятельность Советов общественности при участковых пунктах милиции по оказании содействия органам государственной власти и местного самоуправления в вопросах поддержания общественного порядка, профилактики правонарушений и антиобщественных действий, обеспечению санитарного содержания и решению вопросов благоустройства территории.
4. Продолжать работу по информированию населения города Омска о деятельности органов ТОС с использованием новых информационных технологий (размещение информации о деятельности КТОС на сайте Администрации города Омска).
5. Продолжить работу по обмену опытом работы деятельности органов ТОС с субъектами местного самоуправления РФ, а также с субъектами ближнего и дальнего зарубежья.
6. Пропагандировать среди жителей города Омска опыт о деятельности КТОС путем проведения семинаров, «круглых столов», конференций, издания и распространения печатной продукции.

В функционировании данного института имеется ряд проблем, для устранения которых были разработаны некоторые рекомендации: устранить неясности и неточности в действующем законодательстве; разработать федеральных и продолжать реализацию региональных программ по развитию института ТОС; привести уставы органов территориального общественного самоуправления в соответствие с федеральным и региональным законодательством; уточнить и расширить формы взаимодействия КТОСов с органами местного самоуправления; комитетам необходимо налаживать отношения с представителями бизнес-структур, со средствами массовой информации; производить обмен опытом, использовать зарубежный опыт; пополнить дефицит квалифицированных кадров в органах ТОС; комитетам самоуправления необходимо грамотно задействовать гражданский потенциал населения. На перспективу, можно порекомендовать: во-первых, разработать и принять федеральный закон о территориальном общественном самоуправлении; во-вторых, – наделить ТОС властными полномочиями, нормативно закрепив его в виде «низового» звена местного самоуправления.

Говоря о проблемах ТОС можно выделить, что сегодня ТОС – это структура позволяющая инициировать активность жителей микроучастков муниципального образования. Выявить их насущные проблемы и в конструктивном диалоги решить их.

ТОСы дают возможность каждому из жителей муниципального образования определиться, как оно будет решать вопросы местного значения, где он их реализует и с кем он их решит.

**Заключение**

Одной из форм непосредственного осуществления населением местного самоуправления является территориальное общественное самоуправление. В городе Омске оно появилось задолго до появления первого нормативного правового акта о территориальном общественном самоуправлении. Основная его цель заключается в объединении населения, совместно проживающего на определенной территории для защиты его прав и интересов. Основной формой реализации этой цели является организация специальных органов, ответственных за решение текущих вопросов территориального значения и взаимодействия с местными органами власти. В Омске основной организационной формой структур самоуправления стали комитеты территориального общественного самоуправления (КТОС), которые впервые возникли в Центральном административном округе в 1992 г. Их формирование происходило с учетом особенностей соответствующих микрорайонов, количественного состава населения, социально-экономической инфраструктуры, географического положения территории и др. КТОСы принимают собственный устав, и считаются учрежденными с момента его регистрации уполномоченным органом местного самоуправления. В городе Омске действует более 70 КТОСов, в которых работает около 1000 человек. Развитие территориального общественного самоуправления, представляющего собой субъективное право граждан на участие в осуществлении публичной власти на местном уровне, объективно отвечает интересам местного самоуправления и должно способствовать его укреплению и совершенствованию.

Органы территориального общественного самоуправления взаимодействуют с органами местного самоуправления. Это взаимодействие заключается в том, что органы местного самоуправления наделяют территориальное общественное самоуправление широким объемом прав, который обеспечивает им возможность активно участвовать в решении своих уставных задач, вопросов местного значения; содействуют созданию ТОСов, процессу их организационного оформления, оказывают организационную помощь в осуществлении их функций; оказывают им материальную помощь и поддержку; стимулируют активность ТОСов и их членов путем, в частности, установления различных мер поощрений за достигнутые успехи. Руководители КТОСов принимают участие в работе органов местного самоуправления, с право совещательного голоса. Взаимодействие территориального общественного самоуправление с населением происходит по следующим направлениям: контакты с органами власти по поводу решения проблем населения; решение жилищно-коммунальных проблем; социальная и консультационная помощь населению; организация детских спортивных мероприятий; информирование населения о деятельности на территории; финансовая поддержка малообеспеченных семей, работа с инвалидами, пенсионерами; содействие трудоустройству молодежи.

Как известно, люди оценивают государственную политику, прежде всего через призму удовлетворения своих жизненных нужд, через состояние продовольственного рынка, жилищных условий, тепла, электроэнергии в домах, общественного порядка на улицах, благоустройства и др. Ведь гражданин – это житель конкретного села, поселка, города, где на практике идет процесс формирования правового государства, институтов гражданского общества. На сегодняшний день организацией, являющейся выразителем интересов населения, выступает институт территориального общественного самоуправления.

В правовой регламентации территориального общественного самоуправления есть ряд спорных моментов. Различное толкование системообразующих понятий о территориальном общественном самоуправлении, правовая неурегулированность их статуса, компетенции и взаимоотношений органов территориального общественного самоуправления с властными структурами всех уровней, позволяет региональным органам власти различно трактовать муниципально-правовые отношения, возникающие в процессе организации и деятельности территориального общественного самоуправления. Как следствие этого в различные нормативные правовые акты субъектов РФ закладываются понятия организационно-правовых форм территориального общественного самоуправления – от общественных объединений до низовых структур органов местного самоуправления.

Так в нашем регионе территориальное общественное самоуправление утвердилось в качестве исходного «низового» звена местного самоуправления и играет определенную роль как в выработке, так и в реализации муниципальной социальной политики в интересах местных сообществ.

Для устранения выше перечисленных недостатков были разработаны следующие рекомендации. Устранить неясности и неточности в действующем законодательстве. Целесообразно разработать федеральные и продолжать в дальнейшем реализацию региональных программ по развитию института ТОС, обеспечивающих необходимые для этого условия Необходимо привести уставы КТОСов в соответствие с федеральным и региональным законодательством. Создать материальную и финансовую базу для полноценного функционирования данного звена местного самоуправления. Уточнить и расширить формы взаимодействия ТОС с органами местного самоуправления, определить основные принципы наделения ТОС отдельными полномочиями органов местного самоуправления. КТОСам необходимо налаживать отношения с представителями бизнес-структур, со средствами массовой информации. Производить обмен опытом между КТОСами, использовать зарубежный опыт. Пополнить дефицит квалифицированных кадров в органах ТОС, а также привлекать молодых людей, которые активны и мобильны. Ведь именно такие люди способны внести изменения и достичь поставленных целей. Комитетам самоуправления необходимо грамотно задействовать гражданский потенциал населения. На перспективу, можно порекомендовать: во-первых, разработать и принять федеральный закон о территориальном общественном самоуправлении; во-вторых, – наделить ТОС властными полномочиями, нормативно закрепив его в виде «низового» звена местного самоуправления.

На сегодняшний день, говорить о высокой повсеместной активности КТОСов в решении социальных задач рано. Однако уже сейчас видны тенденции, которые могут в будущем превратить некоторые из них в реальные институты гражданского общества, действительно защищающие права человека. Если бы повсеместно действовали институты ТОС, это позволило бы решить значительную часть муниципальных проблем, или снять их остроту.

Право граждан на реализацию своих интересов посредством форм муниципальной демократии должно гарантироваться и защищаться. Только тогда, когда люди почувствуют реальную заинтересованность в местном самоуправлении, а последнее приобретет необходимую стабильность, в том числе финансовую и компетенционную, может достаточно быстро вырасти активность населения, появится позитивный опыт его участия в осуществлении местного самоуправления.

**Список использованных источников и литературы**

**Источники:**

1. Европейская хартия местного самоуправления от 11 апреля 1998г. № 155-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 1998. - № 36. – Ст. 4466.

2. Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 г. (ред. от 30.12.2008) // Российская газета. – 1993. – 25 дек.

3. О референдуме Российской Федерации: федер. конст. закон от 28 июня 2004 г. № 5-ФКЗ (ред. от 24.04.2008) // Российская газета. – 2004. – 30 июня.

3. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: федер. закон от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ (ред. от 25.12.2008) // Российская газета. – 2003. – 8 окт.

4. Об обеспечении конституционных прав граждан РФ избирать и быть избранными в органы местного самоуправления: федер. закон от 26 ноября 1996 г. № 138-ФЗ (ред. от 12.07.2006) // Российская газета. – 1996. – 4 дек.

5. Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ: федер. закон от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ (ред. от 30.12.2008) // Российская газета. – 2002. – 15 июня.

6. О муниципальной службе в Российской Федерации: федер. закон от 2 марта 2007 г. № 25-ФЗ (ред. от 25.12.2008) // Российская газета. – 2007. – 7 марта.

7. Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов: указ Президента РФ от 28 апреля 2008 г. № 607 // Собрание законодательства РФ. – 2008. – № 18. – Ст. 2003.

8. О Совете при Президенте Российской Федерации по развитию местного самоуправления: указ Президента РФ от 2 ноября 2007 г. № 1451 // Собрание законодательства РФ. – 2007. – № 45. – Ст. 5462.

9. О выборах в органы местного самоуправления Омской области: закон Омской области от 7 июля 2003 г. № 456-ОЗ (ред. от 24.11.2008) // Ведомости Законодательного Собрания Омской области. – 2003. – № 2135. – Ст. 1957.

10. О наименованиях органов местного самоуправления в Омской области: закон Омской области от 9 февраля 2005 г. № 609-03 (ред. 05.04.2006) // Ведомости Законодательного Собрания Омской области. – 2005. – № 1 (42). – Ст. 2472.

11. Об Уставе города Омска: решение Омского городского Совета от 20 сентября 1995 г. № 92 (ред. от 18.03.2009) // Бюллетень Омского городского Совета. – 1995. – № 2.

12. Об утверждении положения о территориальном общественном самоуправлении в городе Омске: решение Омского городского Совета от 7 июня 2006 г. № 366 // Бюллетень Омского городского Совета. – 2006. – № 10. – Ст. 9.

13. Об утверждении положения о порядке проведения собрания, конференции граждан: решение Омского городского Совета от 20 сентября 2006 г. № 397 // Бюллетень Омского городского Совета. – 2007. – № 12. – Ст. 2.

14. Об утверждении положения о порядке организации и проведения публичных слушаний в городе Омске: решение Омского городского Совета от 20 июля 2005 г. № 272 (ред. от 11.07.2007) // Бюллетень Омского городского Совета. – 2005. – № 6. – Ст. 7.

15. Об утверждении положения об опросе граждан на территории города Омска: решение Омского городского Совета от 21 июня 2006 г. № 372 // Бюллетень Омского городского Совета. – 2006. – № 10. – Ст. 15.

16. Об утверждении общегородской целевой программы «Развитие территориального общественного самоуправления в городе Омске на 2006-2010 годы»: решение Омского городского Совета от 7 июня 2006 № 367 (ред. от 14.05.2008) // Бюллетень Омского городского Совета. – 2006. – № 10. – Ст. 10.

17. О конкурсе «Лучший орган территориального общественного самоуправления города Омска»: постановление Администрации города Омска от 4 марта 2009 № 140-п // Третья столица. – 2009. – 12 марта.

18. О создании малого координационного Совета по взаимодействию с органами территориального общественного самоуправления города Омска: постановление Администрации города Омска от 6 февраля 2009 № 71-п // Третья столица. – 2009. – 12 фев.

19. Об утверждении положения о поощрении активных участников территориального общественного самоуправления города Омска: постановление Мэра города Омска от 17 апреля 2007 № 263-п // Третья столица. – 2007. – 26 апр.

**Литература:**

20. Авакьян С. А. Особенности Российской модели местного самоуправления и пути ее совершенствования // Вестник Московского университета. – 2008. – № 2. – С. 61-75.

21. Авакьян С. А. Особенности Российской модели местного самоуправления и пути ее совершенствования // Вестник Московского университета. – 2008. – № 3. – С. 64-74.

22. Андреева О. А. Политико-правовое обеспечение представительства на уровне местного самоуправления // Государственная власть и местное самоуправление. – 2007. – № 5. – С. 19-22.

23. Антонова Н. А. Развитие форм непосредственной демократии в системе местного самоуправления // Конституционное и муниципальное право. – 2007. – № 4. – С. 37-40.

24. Аппатов Ю. М. Правовые аспекты организации местного самоуправления в Российской Федерации // «Черные дыры» в Российском законодательстве. – 2008. – № 1. – С. 38-40.

25. Бабинов Ю. А. Гражданское общество и демократия участия / Ю. А. Бабинов, А. А. Чемшит, В. Ф. Шрейдер. – Севастополь: Изд-во СевНГУ, 2006. – 418 с.

26. Бабун Р. В. Современные проблемы местного самоуправления // Вопросы местного самоуправления. – 2008. – № 6(22). – С. 14-23.

27. Баранчиков В. А. Правовые проблемы становления и развития местного самоуправления в Российской Федерации: монография / В. А. Баранчиков. – М.: Изд-во Проспект, 2005. – 190 с.

28. Белоусова Е. В. Правовые аспекты территориальной организации местного самоуправления в Российской Федерации // «Черные дыры» в Российском законодательстве. – 2008. – № 4. – С. 18-19.

29. Белоусова Е. В. Территориальное общественное самоуправление как одна из форм реализации непосредственной демократии // «Черные дыры» в Российском законодательстве. – 2008. – № 4. – С. 20-21.

20. Берестова И. А. Проблемы реализации полномочий органов территориального общественного самоуправления // Бюллетень Министерства юстиции Российской Федерации. – 2008. – № 7. – С. 20-24.

31. Бондарь Н. С. Местное самоуправление и конституционное правосудие / Н. С. Бондарь. – М: Норма, 2008. – 592 с.

32. Бучакова М. А. Формы непосредственной демократии в системе местного самоуправления: учеб. пособие / М. А. Бучакова. – Омск: Омская академия МВД России, 2007. – 111 с.

33. Васильев В. И. Организационно-правовые проблемы местного самоуправления // Журнал Российского права. – 2008. – № 11. – С. 29-40.

34. Вильямский В. С. Основы организации муниципального управления / В. С. Вильямский. – Ростов н/Д.: Феникс, 2007. – 384 с.

35. Волох О. В., Безвиконная Е.В. Самоуправление в системе публичного управления в России: синергетический подход / О.В. Волох, Е.В. Безвиконная. – М: Логос, 2010. – 328 с.

36. Гулидов П. В. Органы местного самоуправления как одна из основных форм осуществления народовластия в системе местного самоуправления // Государственная власть и местное самоуправление. – 2007. – № 7. – С. 23-26.

37. Гущин В. Э. Предмет ведения и полномочия местного самоуправления // Закон. – 2005. – № 3. – С. 99-101.

38. Дементьев А. Н. Местное самоуправление в Российской Федерации / А. Н. Дементьев. – М.: Норма, 2007. – 320 с.

39. Джагарян А. А., Шевченко Н. В. Представительские начала в природе контрольного органа муниципального образования // Конституционное и муниципальное право. – 2006. – № 6. – С. 15-20.

40. Дитятковский М. Ю. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями: монография / М. Ю. Дитятковский. – М.: ЮНИТИ: Закон и право, 2007. – 302 с.

41. Захаров И. В. Представительство населения на муниципальном уровне: конституционно-правовые аспекты // Власть и управление. – 2007. – № 5. – С. 22-25.

42. Захаров В. М. Историко-правовой анализ развития непосредственного осуществления населением местного самоуправления в России // История государства и права. – 2009. – № 2. – С. 12-14.

43. Захаров М. С. Местное самоуправление. О процедурах непосредственного народовластия // Закон и право. – 2008. – № 6. – С. 80-84.

44. Захаров И. В. Учет интересов населения – основной принцип организации местного самоуправления в России // Российский юридический журнал. – 2008. – № 4. – С. 84-87.

45. Ефименко Е. А. Регистрация (учет) избирателей, участников референдума в РФ, правовой режим, особенности, недостатки // Конституционное и муниципальное право. – 2007. – № 3. – С. 27-31.

46. Итоги реализации федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в 2007 г. // Вопросы местного самоуправления. – 2008. – № 2 (18). – С. 4-23.

47. Киселева А. М. Развитие территориального общественного самоуправления в крупном городе // Социологические исследования. – 2008. – № 10. – С. 73-80.

48. Князев С. Д. Местное самоуправление в Российской Федерации: конституционная природа и значение для муниципального права // Журнал Российского права. – 2008. – № 6. – С. 11-20.

49. Курманов Э. Р. Формы участия населения в осуществлении местного самоуправления по уставному нормотворчеству // Государственная власть и местное самоуправление. – 2006. – № 10. – С. 24-27.

50. Маслова Н. Е. Власть первичного уровня. Исторические предпосылки формирования местного самоуправления в России // Российское предпринимательство. – 2008. – № 3. – С. 145-148.

51. Матвеев М. Н. Власть и общество в системе местного самоуправления в России в 1993-2003 гг.: монография / М. Н. Матвеев. – Самара: Самар. ун-т, 2006. – 352 с.

52. Методическое обеспечение деятельности органов ТОС в рамках реализации общегородской целевой программы «Развитие территориального общественного самоуправления в городе Омске на 2006-2010 гг.» // Бюллетень о ходе реализации общегородской целевой программы «Развитие территориального общественного самоуправления в городе Омске на 2006-2010 годы» в 2007 году / А. В. Голев, Т. Н. Кишкина, Б. Р. Мухамедшин. Выпуск 1. – Омск: Департамент информационной политики и общественных отношений Администрации города Омска, 2008. – С. 10-16.

53. Мищенко В. В., Капустян Л. А. Территориальная организация населения региона: состояние и направления рационализации // Экономика и управление. – 2008. – № 6 (38). – С.153-157.

54. Морозова Л. Д. Местное самоуправление в России – сочетание государственных и общественных начал // «Черные дыры» в Российском законодательстве. – 2008. – № 2. – С. 38-40.

55. Морозова Л. Д. Создание условий общественному самоуправлению – конституционная обязанность власти // Закон и право. – 2008. – № 9. – С. 39-40.

56. Морозова Л. Д. Территориальное общественное самоуправление как реальная демократия населения // «Черные дыры» в Российском законодательстве. – 2008. – № 2. – С. 29-31.

57. Мокрый В. С. Государственное и местное самоуправление: реализация реформ: учеб. пособие / В. С. Мокрый. – М.: КноРус, 2008. – 210 с.

58. Муниципальное право России / под ред. А. Н. Кокотова. – М: Высшее образование, 2008. – 504 с.

59. Муниципальное право России: учебник / под ред. А. С. Прудникова, И. А. Алексеева. – 4-е изд., М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2009. – 319 с.

60. Муниципальное право РФ: учеб. пособие / под ред. Ю. А. Дмитриева. – М.: Омега-Л, 2007. – 605 с.

61. Муниципальное право РФ: учебник / под ред. Г. Н. Чеботарева. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2007. – 283 с.

62. Мухаев Р. Т Система государственного и муниципального управления: уч-к для студентов ВУЗов / Р. Т. Мухаев. – М: ЮНИТИ-ДАНА, 2008. – 575 с.

63. Мухамедшин Б. Р. Материально-техническое обеспечение деятельности органов ТОС, предусмотренное общегородской целевой программой «Развитие территориального общественного самоуправления в городе Омске на 2006-2010 гг.» // Бюллетень о ходе реализации общегородской целевой программы «Развитие территориального общественного самоуправления в городе Омске на 2006-2010 гг.» в 2007 году / А. В. Голев, Т. Н. Кишкина, Б. Р. Мухамедшин. Выпуск 1. – Омск: Департамент информационной политики и общественных отношений Администрации города Омска, 2008. – С. 7-9.

64. Онанко Н. А. Государственное и муниципальное управление: учеб. Пособие / Н. А. Онанко. – М.: МГИУ, 2008. – 104 с.

65. Паронян К. М. Становление народного представительства: политико-правовой анализ // Государственная власть и местное самоуправление. – 2007. – № 6. – С. 6-9.

66. Петрова Т. К. Население как субъект местного самоуправления // Законодательство. – 2007. – № 4. – С. 59-64.

67. Пешин Н. Л. Государственная власть и местное самоуправление в России: проблемы развития конституционно-правовой модели / Н. Л. Пешин. – М.: Статут, 2007. – 461 с.

68. Поминов Д. Ю. Комитеты территориального общественного самоуправления как звено двухуровневой системы муниципальной власти / Д. Ю. Поминов // Актуальные проблемы высшего гуманитарного образования и воспитания в Сибири: сб. науч. ст. / А. Э. Еремеев. – Омск: Изд-во НОУ ВПО «Омский гуманитарный институт», 2007. – С. 97-100.

69. Попов Д. В. Реализация нормотворческой инициативы в представительном органе муниципального образования: теоретико-правовой аспект исследования // Государственная власть и местное самоуправление. – 2007. – № 1. – С. 23-26.

70. Правовое обеспечение деятельности органов местного самоуправления городского поселения в условиях муниципальной реформы / Д. Е. Зайков. – Орел: Изд-во Орел. ун-т, 2007. – 564 с.

71. Проблемы местного самоуправления в Российской Федерации: материалы 6 научно-практической конференции, Омск, 26-27 ноября 2008 г. – Омск: ОмГУ, 2008. – 393 с.

72. Реформа местной власти в России 1991-2006 / В. Гельман, С. Рыженков, Е. Белокурова. – СПб.: Норма, 2008. – 368 с.

73. Реформа местного самоуправления // Городское управление. – 2006. – № 2. – С. 91-94.

74. Рой О.М. Система государственного и муниципального управления / О. М. Рой. – СПб.: Питер, 2007. – 300 с.

75. Рыкунов В. Правовая основа местного самоуправления в России // Обозреватель. – 2006. – № 1. – С. 14-20.

76. Салов О. А. Местное самоуправление: историческая практика и современность / О. А. Салов. – М.: Экономика, 2003. – 117 с.

77. Салохин Н. П. Становления самоуправления в условиях трансформируемой России: монография / Н. П. Салохин. – Омск: ОмГТУ, 2008. – 344 с.

78. Сергеев А. А. Об участии граждан в осуществлении местного самоуправления // Российский юридический журнал. – 2007. – № 4. – С.93-98.

79. Таболин В. В. Основы городского права: курс лекций / В. В. Таболин. – М.: Юриспруденция, 2006. – 274 с.

80. Территориальное общественное самоуправление // http://www.omskportal.ru

81. Территориальное общественное самоуправление // Бюллетень о деятельности органов территориального общественного самоуправления / Голев А. В., Кишкина Т. Н., Мухамедшин Б. Р. Выпуск 11. – Омск: Департамент информационной политики и общественных отношений Администрации города Омска, 2007. – С. 6-12.

82. Трофимов М. С. К вопросу о системе гарантий местного самоуправления в России // «Черные дыры» в Российском законодательстве. – 2008. – № 1. – С. 44-45.

83. Уваров А. А. Местное самоуправление и гражданское общество // Конституционное и муниципальное право. – 2008. – № 15. – С. 6-9.

84. Усманова П. В. Население как субъект местного самоуправления // Конституционное и муниципальное право. – 2006. – № 5. – С. 30-36.

85. Цейтлин Р. С. История государственного управления и самоуправления в России. – М.: Омега-Л, 2006. – 118 с.

86. Шрейдер В. Ф. Взаимодействие Администрации города Омска с КТОСами // Бюллетень о деятельности органов территориального общественного самоуправления / А. В. Голев, Т. Н. Кишкина, Б. Р. Мухамедшин. Выпуск 11. – Омск: Департамент информационной политики и общественных отношений Администрации города Омска, 2007. – С. 3-5.

87. Шугрина Е. С. Формы и пределы вмешательства органов государственной власти в деятельность органов местного самоуправления // Государственная власть и местное самоуправление. – 2006. – № 7. – С. 26-32.

1. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: федер. закон от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ (ред. от 25.12.2008) // Российская газета. – 2003. – 8 окт. [↑](#footnote-ref-1)
2. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: федер. закон от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ (ред. от 25.12.2008) // Российская газета. – 2003. – 8 окт. [↑](#footnote-ref-2)
3. См.: Шрейдер В. Ф. Местное самоуправление как институт социальной политики: монография / В. Ф. Шрейдер. - М.: Независимый институт гражданского общества, 2005. - 190 с. [↑](#footnote-ref-3)
4. См.: Толочко А. П. Городское самоуправление в Омске в дореволюционный период / Толочко А. П., Коновалов И. А. - Омск: Изд-во ОмГУ, 1997. - 82 с. [↑](#footnote-ref-4)
5. См.: Сергеев А. А. ТОС как форма муниципальной демократии // Правоведение. - 2004. - № 5. - С. 27-34. [↑](#footnote-ref-5)
6. См.: например, Мороза Л. Д. Территориальное общественное самоуправление как реальная демократия населения // «Черные дыры» в Российском законодательстве. - 2008. - № 2. - С. 29-31. [↑](#footnote-ref-6)
7. См.: Белоусова Е. В. Территориальное общественное самоуправление как одна из форм реализации непосредственной демократии // «Черные дыры» в Российском законодательстве. - 2008. - № 4. - С. 20-21. [↑](#footnote-ref-7)
8. См.: Киселева А. М. Развитие территориального общественного самоуправления в крупном городе // Социологические исследования. - 2008. - № 10. - С. 73-80. [↑](#footnote-ref-8)
9. См.: Яшин В. В. Территориальное общественное самоуправление: опыт, поиски, проблемы / В. В. Яшин. - Омск: Омская областная организация общества «Знание» России., 1998. - 25 с. [↑](#footnote-ref-9)
10. Кирпичников В. А. Роль ТОС в системе местного самоуправления / В. А. Кирпичников // Демократия, политика, власть. Сб. трудов третьей ежегодной Всерос. конференции. - М., 2002. С. 35. [↑](#footnote-ref-10)
11. Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 г. (ред. от 30.12.2008) // Российская газета. – 1993. – 25 дек. [↑](#footnote-ref-11)
12. Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 г. (ред. от 30.12.2008) // Российская газета. – 1993. – 25 дек. [↑](#footnote-ref-12)
13. Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 г. (ред. от 30.12.2008) // Российская газета. – 1993. – 25 дек.Ст. 131 [↑](#footnote-ref-13)
14. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: федер. закон от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ (ред. от 25.12.2008) // Российская газета. – 2003. – 8 окт. Ст. 15 [↑](#footnote-ref-14)
15. Устав города Омска (в редакции Решения Омского городского совета от 14.11.2001 №417. Ст. 8 [↑](#footnote-ref-15)
16. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: федер. закон от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ (ред. от 25.12.2008) // Российская газета. – 2003. – 8 окт. Ст. 22 [↑](#footnote-ref-16)
17. Белоусова Е. В. Территориальное общественное самоуправление как одна из форм реализации непосредственной демократии // «Черные дыры» в Российском законодательстве. - 2008. - № 4. - С. 20. [↑](#footnote-ref-17)
18. См.: Бабинов Ю. А. Гражданское общество и демократия участия / Ю. А. Бабинов, А. А. Чемшит, В. Ф. Шрейдер. - Севастополь, 2006. - 418 с. [↑](#footnote-ref-18)
19. Об утверждении положения о территориальном общественном самоуправлении в городе Омске: решение Омского городского Совета от 7 июня 2006 г. № 366, ст. 1 // Бюллетень Омского городского Совета. - 2006. - № 10. - Ст. 9. [↑](#footnote-ref-19)
20. Там же. Ст. 2. [↑](#footnote-ref-20)
21. Берестова И. А. Указ. соч. С. 21. [↑](#footnote-ref-21)
22. Белоусова Е. В. Указ. соч. С. 20. [↑](#footnote-ref-22)
23. Об утверждении положения о территориальном общественном самоуправлении в городе Омске: решение Омского городского Совета от 7 июня 2006 г. № 366, ст. 6 // Бюллетень Омского городского Совета. - 2006. - № 10. - Ст. 9. [↑](#footnote-ref-23)
24. Территориальное общественное самоуправление // Бюллетень о деятельности органов территориального общественного самоуправления / А. В. Голев, Т. Н. Кишкина, Б. Р. Мухамедшин. Выпуск 11. - Омск: Департамент информационной политики и общественных отношений Администрации города Омска, 2007. - С. 8. [↑](#footnote-ref-24)
25. Об утверждении положения о территориальном общественном самоуправлении в городе Омске: решение Омского городского Совета от 7 июня 2006 г. № 366, ст. 6 // Бюллетень Омского городского Совета. - 2006. - № 10. - Ст. 9. [↑](#footnote-ref-25)
26. Об утверждении положения о территориальном общественном самоуправлении в городе Омске: решение Омского городского Совета от 7 июня 2006 г. № 366, ст. 6 // Бюллетень Омского городского Совета. - 2006. - № 10. - Ст. 9. [↑](#footnote-ref-26)
27. Белоусова Е. В. Указ. соч. С. 21. [↑](#footnote-ref-27)
28. Киселева А. М. Развитие территориального общественного самоуправления в крупном городе // Социологические исследования. - 2008. - № 10. - С. 74. [↑](#footnote-ref-28)
29. Морозова Л. Д. Местное самоуправление в России – сочетание государственных и общественных начал // Черные дыры в Российском законодательстве. - 2008. - № 2. - С. .38. [↑](#footnote-ref-29)
30. Киселева А. М. Указ. соч. С. 74. [↑](#footnote-ref-30)
31. Белоусова Е. В. Указ. соч. С. 21. [↑](#footnote-ref-31)
32. Киселева А. М. Указ. соч. С. 76. [↑](#footnote-ref-32)
33. Белоусова Е. В. Указ. соч. С. 20. [↑](#footnote-ref-33)
34. Итоги реализации федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации в 2007 г.» // Вопросы местного самоуправления. - 2008. - № 2(18). - С.16. [↑](#footnote-ref-34)
35. Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 г. (ред. от 30.12.2008) // Российская газета. – 1993. – 25 дек.. [↑](#footnote-ref-35)
36. Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // Российская газета. – № 202 (3316). – 8 октября 2003 г. [↑](#footnote-ref-36)
37. Юшина Е.А. Муниципальное управление. – М.: ФГНУ «Российский научный центр государственного и муниципального управления», 2003. – c.112. [↑](#footnote-ref-37)
38. Юшина Е.А. Муниципальное управление. – М.: ФГНУ «Российский научный центр государственного и муниципального управления», 2003. – c.114. [↑](#footnote-ref-38)
39. Положение о территориальном общественном самоуправлении в городе Омске. Утверждено решением Омского городского Совета от 07.06.2006 №366. - Омск. - 2006. [↑](#footnote-ref-39)
40. Киселева А. М. Указ. соч. С. 74. [↑](#footnote-ref-40)
41. Об утверждении положения о территориальном общественном самоуправлении в городе Омске: решение Омского городского Совета от 7 июня 2006 г. № 366, ст. 10 // Бюллетень Омского городского Совета. - 2006. - № 10. - Ст. 9. [↑](#footnote-ref-41)
42. Киселева А. М. Указ. соч. С. 75. [↑](#footnote-ref-42)
43. Об утверждении положения о территориальном общественном самоуправлении в городе Омске: решение Омского городского Совета от 7 июня 2006 г. № 366, ст. 10 // Бюллетень Омского городского Совета. - 2006. - № 10. - Ст. 9. [↑](#footnote-ref-43)
44. Бабинов Ю. А. Указ. соч. С. 373. [↑](#footnote-ref-44)
45. Киселева А. М. Указ. соч. С. 76. [↑](#footnote-ref-45)
46. Бабинов Ю. А. Указ. соч. С. 376. [↑](#footnote-ref-46)