Оглавление

Введение

Глава 1. Институт усыновления (удочерения) в системе Российского семейного права

1.1 История становление института усыновления (удочерения)

1.2 Усыновление (удочерение) как форма воспитания детей оставшихся без попечения родителей

Глава 2. Правовое положение субъектов участвующих в усыновлении (удочерении)

2.1 Субъекты усыновления (удочерения)

2.2 Права и обязанности усыновленных и усыновителей

2.3 Оформление полномочий усыновителей

Глава 3. Процессуальный порядок усыновления (удочерения)

3.1 Порядок усыновления (удочерения)

3.2 Подготовка дела об усыновлении (удочерении) в суде

3.3 Рассмотрение дела и разрешение споров по усыновлению (удочерению) в суде

3.4 Отказ в усыновлении (удочерении)

Необходимо указать в практике судов при рассмотрении дел об усыновлении (удочерении) применяется постановление Пленума Верховного Суда РФ от 20 апреля 2006 г. N 8 "О применении судами законодательства при рассмотрении дел об усыновлении (удочерении) детей".

3.5 Отмена усыновления (удочерения)

Заключение

Список использованных источников и литературы

# Введение

Семья играет огромную роль в жизни каждого человека, а особенно в жизни ребенка. Семья подготавливает ребенка к жизни, является его первым и самым главным источником социальных идеалов, закладывает основы общественного поведения, именно в семье у ребенка формируется определенное мировоззрение на жизнь. У родителей дети перенимают трудолюбие, социальный, культурный, нравственный опыт. Глядя на своих родителей, дети начинают осознавать, как складываются семейные отношения, что, значит, быть отцом или матерью. В каждой семье свои взгляды на воспитание детей, кто-то воспитывает с помощью любви, ласки и уважения, а кто-то наоборот.

В современной России без родительской опеки остаются сотни тысяч детей в силу различных обстоятельств, будь то смерть родителей, материальные либо жилищные трудности семьи, рост вне брачной рождаемости. Большинство детей, оставшихся без попечения родителей, являются сиротами при живых родителях. Для нас не являются редкостью не благополучные семьи, где родители ведут асоциальный образ жизни, в такой семье дети ощущают себя не нужными, брошенными не редко сбегают из дому. Брошенные на обочину жизни малыши ненужные алкоголикам-родителям, подростки, шатающиеся по подвалам, все они находятся под защитой государства. Государство берет ответственность за детей на себя, направляя их в детские воспитательные учреждения. Однако ребенок оставшийся без попечения родителей и переданный в детское учреждение чувствует себя обездоленным так как воспитатели не родители и между ними не будет тесной эмоциональной связи, даже если воспитатели профессионалы своего дела, а детское учреждение не теплый и уютный дом. Таким образом, не одно детское учреждение не заменит ребенку семью, даже чужую.

усыновление семейное право ребенок

У ребенка есть право жить и воспитываться в семье не смотря на утрату своих родных родителей, это право у него ни кто не отнимал. Государство предусмотрело следующие формы устройства детей в семьи - это усыновление, опека и попечительство, приемная семья.

Усыновление (удочерение) является одним из самых древнейших правовых институтов и существует во всех современных странах как наиболее оптимальная форма устройства детей, оставшихся без попечения родителей. Так и в России усыновление является одной из основных и достаточно широко распространенных форм устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Усыновление (удочерение) является приоритетной форой среди всех форм устройства детей оставшихся без попечения родителей. Это положение соответствует требованиям международных правовых норм и закреплено в Семейном кодексе РФ[[1]](#footnote-1) (п.1 ст.124).

Усыновление (удочерение) это юридический акт, в результате которого между усыновителем (усыновителями) и его родственниками, с одной стороны, и усыновленным - с другой, возникают такие же права и обязанности, как между родителями и детьми, а также их родственниками по происхождению.

29 декабря 1995 г. был принят новый Семейный кодекс Российской Федерации, где был введен судебный порядок усыновления, (удочерения) детей, расширился перечень условий, при котором допустимо усыновление, по новому законодательству не допустимо посредническая деятельность при усыновлении. Во всех цивилизованных странах мира такой порядок уже существует.

Дети, лишившиеся попечения родителей, нуждаются в заботе, ласке уважении, любви. Усыновление является наиболее благоприятным формой устройства, для детей оставшихся без попечения родителей. Ведь только в семье ребенок может получить достойное воспитание, где полностью соблюдены его интересы. Безусловно, интересы ребенка должны стоять на первом месте, но нельзя забывать и об интересах усыновителей. В нашем мире очень много семей лишенных радости материнства или отцовства причины могут быть разные, как утрата своего собственного дитя, так и не возможность иметь детей. Таким семьям государство предоставляет возможность обрести ребенка путем усыновления, (удочерения), при этом не только усыновители обретают ребенка, но и усыновленные дети приобретают семью, что полностью соответствует интересам обеих сторон. Однако усыновить (удочерить) ребенка не так легко, как кажется на первый взгляд.

При усыновлении (удочерении) детей нужно соблюсти очень много формальностей, но это не самое главное, самое главное, как уже говорилось это интересы детей оставшихся без попечения родителей. Интересы ребенка могут быть самыми разнообразными, но самое главное должны быть соблюдены его законные права. Семья желающая усыновит (удочерить) ребенка должна создать благоприятные условия для его воспитания и всестороннего развития. Ни в коем случае нельзя разлучать братьев и сестер, которые воспитывались в одном учреждении или проживали вместе до их устройство в детское воспитательное учреждение, которые осведомлены друг о друге и о своем родстве за исключением случаев, когда это противоречит интересам детей.

Увеличение численности детей, ставших сиротами, происходит на фоне уменьшения общего числа детей, проживающих в России. Так, на начало 1995 г. в России проживало 38,8 млн. детей, в том числе 460,4 тыс. детей-сирот (12%), а но начало 1998 г. - 35,9 млн. детей, в том числе 596,8 тыс. детей-сирот (17%). По данным Прокуратуры России, число детей-сирот в 2000 г. возросло до 700 тыс., но 90% из них - "социальные сироты". Ужасающиеся цифры, а еще более ужасающая реальность: "социальные" сироты.

Дети - это будущее нашей страны. От воспитания детей и подготовленности к общественной жизни зависит их судьба. Подобрать ребенку семью, которая смогла бы принять чужого ребенка, быть психически, морально и физически готовыми воспитывать не своего кровного ребенка, обладающая терпением, очень сложно. Но, не смотря на всю сложность все-таки возможно, для этого надо для каждого случая усыновления подходить сугубо индивидуально. И тогда не будет допущено не одной ошибки, которые, за частую, приводят к плачевным последствиям.

Актуальность данной темы дипломной работы на современном этапе связана, прежде всего, с тем, что усыновление является важнейшим правовым институтом. Дети должны воспитываться в полноценной семье, обеспечивающее его нормальное развитие, где полностью соблюдены их права и законные интересы. В современном мире сотни тысяч детей сирот, детей остаются без попечения родителей. Одной из важнейших задач государства является сокращение численности детей сирот путем передачи их в семьи. Численность детей - сирот с каждым годом растет. Государство вкладывает средства на такие формы воспитания детей, как опека попечительство, приемная семья. Но все же самой оптимальной формой воспитания детей оставшихся без попечения родителей является усыновление (удочерение). Так как в усыновленной (удочеренной) семье дети приравниваются к родным и обретают законные права наравне с другими членами семи. Многое в судьбе ребенка зависит от органов опеки и попечительства, от их работоспособности, добропорядочности и соблюдении законности усыновления (удочерения).

Целью данной дипломной работы является рассмотрение особенностей правового регулирования усыновления (удочерения) детей по семейному законодательству Российской Федерации.

Для достижения названной цели были поставлены следующие задачи:

рассмотреть становление института усыновления (удочерения) в системе Российского семейного права;

исследовать усыновления (удочерения) как одну из форм воспитания детей оставшихся без попечения родителей;

установить прав и обязанности усыновленных и усыновителей;

выявить субъектов усыновления;

проанализировать порядок оформления полномочий усыновителей;

раскрыть порядок усыновления (удочерения);

рассмотреть порядок и разрешения споров по усыновлению (удочерению) в суде;

установить основания отказа и отмены усыновления (удочерения).

Структура дипломной работы состоит из введения, трех глав, заключения и списка использованных источников и литературы.

Первая глава посвящена институту усыновления (удочерения) в системе семейного права РФ, вторая глава посвящена рассмотрению правового положения субъектов участвующих в усыновлении (удочерении), в третьей главе рассматривается вопрос о процессуальном порядке усыновления (удочерения).

Теоретической базой при написании данной дипломной работы послужило действующее законодательство Российской Федерации в области семейного права, учебники и учебные пособия по семейному праву, монографии и публикации в периодической печати. Были использованы работы таких авторов как З.З. Алиева, В Анисимов, Г.В. Арутюнян, О.П. Бердяев, Ю. Беспалов, Л.Ю. Грудцина, В. Завражнов, О. Косова, В.В. Кустова, Н.В. Летова, Л.Ю. Михеева, В. Паршуткин, Л.М. Пчелинцева, А. Нечаева, Ю.П. Свит, Л.Н. Шохина и других авторов.

При написании работы были также использованы материалы юридической практики.

# Глава 1. Институт усыновления (удочерения) в системе Российского семейного права

# 1.1 История становление института усыновления (удочерения)

Институт усыновления был известен праву Российской империи. Характерной особенностью Российской империи было неукоснительное соблюдение принципа сословности, который действовал и при усыновлении. Поэтому оно подчинялось тогдашнему Закону "О состояниях". Согласно ст.1 этого Закона в Российском государстве были установлены различия права состояния для: природных обывателей, составляющих городское и сельское население; иностранцев; иностранцев, в империи проживающих.

В советский период основы воссозданного правового института усыновления были схожи с правовыми основами усыновления в дореволюционной России: допускалось усыновление только несовершеннолетних и в их интересах[[2]](#footnote-2). Связь с родителями не прекращалась полностью. В частности, была сохранена обязанность родителей предоставлять усыновленному содержание, если усыновители не в состоянии были материально его обеспечить. Как и в дореволюционном праве, было закреплено условие о необходимости получения согласия усыновляемого на усыновление, а также на его отмену, если ребенок достиг определенного возраста (в дореволюционном праве - 14 лет, в советском - десяти лет).

Несмотря на преемственность в ряде вопросов, многое было решено по-новому. В первую очередь, изменились цели установления усыновления - отсутствие сословного деления в обществе повлекло за собой отказ от отношения к усыновлению как к способу сохранения фамилии, герба и титула, была провозглашена недопустимость использования усыновления для целей пополнения семьи рабочими руками. Отпала необходимость в запретах и особых требованиях в отношении установления усыновления, действовавших до 1917 г. для представителей ряда сословий. Изменился порядок установления усыновления - вместо судебной процедуры была предусмотрена административная. Полагаем, это было вызвано стремлением к упрощению и ускорению порядка усыновления, что соответствовало целям, которые ставил законодатель, возрождая институт усыновления, - максимально быстрое устройство в семью огромного количества безнадзорных и беспризорных детей. Не сохранилось условие о разнице в возрасте между усыновителем и усыновленным. Повысилась роль общества в контроле за отношениями усыновления - требовать отмены усыновления могли любое физическое лицо, любой государственный орган.

Изменения в порядке усыновления, отсутствие или наличие преемственности между дореволюционным и послеоктябрьским законодательством можно оценивать по-разному. Однако сам факт возрождения института усыновления в России в 1926 г., безусловно, явился важным событием, своего рода вехой на пути развития отечественного законодательства.

В последние десятилетия XX века мировое сообщество обратило внимание на необходимость особой правовой защиты несовершеннолетних. Знаковым событием стало принятие 20 ноября 1989 г. на 44-й сессии Генеральной ассамблеи Организации Объединенных Наций Конвенции о правах ребенка[[3]](#footnote-3). Главная цель Конвенции - максимальная защита прав каждого ребенка, и в особенности детей, попавших в трудную жизненную ситуацию. В ст.20 этого акта говорится, что ребенок, который временно или постоянно лишен своего семейного окружения или который в его собственных интересах не может оставаться в таком окружении, имеет право на особую защиту и помощь, предоставляемые государством. Этот правовой документ высшего международного статуса публицисты справедливо именуют Великой хартией вольности для детей, мировой Конституцией прав ребенка. Конвенция была ратифицирована Верховным Советом СССР 13 июня 1990 г. В результате Россия, как правопреемник СССР по международным актам, взяла на себя обязательства по приведению национального законодательства в соответствие с этим международным актом. Определенные шаги в этом направлении уже сделаны. В России в соответствии с международными документами тогда стали создаваться основы национального законодательства, направленного на защиту интересов детей. Так, Указом Президента Российской Федерации от 14 сентября 1995 г. № 942 были утверждены Основные направления государственной социальной политики по улучшению положения детей в Российской Федерации до 2000 г. (Национальный план действий в интересах детей) [[4]](#footnote-4). Был принят Федеральный закон от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ "Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации"[[5]](#footnote-5). Утверждена федеральная целевая программа "Дети России" на 2003 - 2006 годы". Необходимо отметить, что такая сфера общественной жизни, как защита населения, в нашей стране находится в совместном законодательном ведении Российской Федерации и ее субъектов. Эти документы подчеркивают важность дальнейшего совершенствования законодательного регулирования правового статуса несовершеннолетних вообще, осиротевших несовершеннолетних в частности, и укрепления правовой защиты детства в Российской Федерации.

Государственно-правовая охрана детства - один из важнейших принципов социальной политики, непосредственно закрепленных в статьях 7, 38, 39 Конституции Российской Федерации от 12 декабря 1993 года[[6]](#footnote-6). Впервые в Основном законе нашего государства в качестве самостоятельного правового основания рассматривается социальное обеспечение детей в виде предоставления им пенсий, пособий, компенсаций, социального обслуживания, бесплатного содержания и воспитания в детских специальных учреждениях (ст.39 Конституции РФ).

С 1 марта 1996 г. вступил в силу действующий ныне Семейный кодекс Российской Федерации. С его принятием регулирование семейных отношений, прав и обязанностей детей приведено в соответствие с Конституцией Российской Федерацией, другими федеральными законами. Семейный кодекс обогащен положениями Конвенции о правах ребенка и других международных правовых актов, ратифицированных Россией. В этом Законе указано, что основные задачи семейного законодательства исходят из приоритета семейного воспитания детей, заботы об их благосостоянии и развитии, приоритетной защиты прав и интересов несовершеннолетних и нетрудоспособных членов семей (п.3 ст.1 СК РФ). В кодексе есть специальная глава 11 "Права несовершеннолетних детей" (ст.54-60 СК РФ), где ребенок впервые признается самостоятельным субъектом семейных правоотношений. Каждому ребенку предоставлено право выражать свое личное мнение по вопросам, касающимся его интересов, и обращаться за защитой своих прав в органы опеки и попечительства, а по достижении 14 лет - в судебные органы. Впервые в Семейный кодекс введен специальный раздел 6 "Формы воспитания детей, оставшихся без попечения родителей". В целях расширения возможностей семейного воспитания детей Семейный кодекс предусматривает новый правовой институт "приемной семьи" (ст.151-155 СК РФ). Наверное, каждый согласится, что это немаловажный фактор в процессе социализации детей-сирот. Что касается правовых норм этого кодифицированного акта - воли законодателя по упорядочению и урегулированию этого пласта общественных отношений - об опеке и попечительстве над детьми вообще, и детьми-сиротами в частности, то в них закреплены положения, выработанные практикой судебных и прокурорских органов, а также самих органов опеки и попечительства, органов ЗАГСа.

Порядок формирования и использования государственного банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей, предусмотрен Федеральным законом от 16 апреля 2001 г. № 44-ФЗ "О государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей[[7]](#footnote-7). В соответствии с российским законодательством в области информации, информатизации и защиты информации "анкета ребенка" и "анкета гражданина" относятся к конфиденциальной информации. Использование федеральным и региональными операторами информации о детях-сиротах в коммерческих целях не допускается.

Усыновление представляет собой правовой институт, призванный создать между усыновителем и усыновленным отношения, наиболее близкие к тем, которые возникают между родителями и родными детьми, а также их родственниками по происхождению. Таким образом, усыновление есть акт, порождающий возникновение родительских прав и обязанностей на основании закона[[8]](#footnote-8). В результате усыновления, с одной стороны, прекращаются правоотношения ребенка с кровными родителями, а с другой - возникает его правовая связь с лицами, их заменяющими, т.е. происходит своеобразная передача всех личных и имущественных прав от одних к другим.

Основным принципом, на котором строится весь институт усыновления, является наилучшее обеспечение защиты интересов ребенка при усыновлении. Интересы ребенка должны быть определяющим критерием и при оценке лиц, желающих стать усыновителями, и при вынесении решения об усыновлении, и при отмене усыновления, и при решении всех иных, более частных вопросов. Так, например, не допускается усыновление разными лицами братьев и сестер, если до этого они воспитывались вместе, за исключением случаев, когда это отвечает интересам этих детей (п.2 ст.124 СК РФ). Именно многочисленность и разнообразие жизненных ситуаций не позволяют законодателю сделать этот запрет абсолютным, и поэтому закон делает исключения. В литературе приводятся примеры подобных ситуаций; например, нахождение одного из детей в специальном лечебно-воспитательном учреждении или если усыновление одного из них было произведено ранее другими лицами или если братья и сестры не знают о своем родстве и т.п. В каждом конкретном случае суд, орган опеки и попечительства соблюдая интересы детей должны определить быть им усыновленными данными усыновителями вместе или раздельно.

В соответствии с п.2 ст.124 СК РФ усыновление допускается в отношении несовершеннолетних детей и только в их интересах. И поскольку цель усыновления - дать детям семейное воспитание и наделить усыновителей родительскими правами и обязанностями, часть 3 п.1 ст.123 СК РФ диктует, что при устройстве ребенка должны учитываться его этническое происхождение, принадлежность к определенной религии и культуре, родной язык, возможность обеспечения преемственности в воспитании и образовании. Необходимо с учетом возможностей обеспечить детям полноценное физическое, психическое, духовное и нравственное развитие. С достижением совершеннолетия дети более не нуждаются в семейном воспитании, и поэтому родительские права и обязанности в отношении совершеннолетних детей также прекращаются.

Исходя из интересов детей, очень важен тщательный подход к выбору будущего усыновителя. Поэтому к лицам, которые могут быть усыновителями, законодательством предъявляются многочисленные требования. В п.1 ст.127 СК РФ установлено, что усыновителями могут быть совершеннолетние лица обоего пола. При этом следует иметь в виду, что усыновителями не могут быть несовершеннолетние, даже в случае приобретения ими полной дееспособности при эмансипации или при вступлении в брак до совершеннолетия (ст.21, 27 ГК РФ[[9]](#footnote-9)), поскольку в данном случае установлен возрастной ценз для приобретения права быть усыновителем.

Усыновителями могут быть как состоящие в браке супруги, так и одинокие мужчина и женщина. И хотя усыновление есть строго добровольный акт, усыновить ребенка разрешается только тем гражданам, которые не только этого хотят, но и в состоянии надлежащим образом выполнить свои родительские обязанности, создать в семье необходимые условия для физического и нравственного развития ребенка. Поэтому СК РФ (ст.127) устанавливает, что усыновителями не могут быть: лица, признанные судом недееспособными или ограниченно дееспособными; супруги, один из которых признан судом недееспособным или ограниченно дееспособным; лица, лишенные по суду родительских прав или ограниченных судом в родительских правах; лица, отстраненные от обязанностей опекуна (попечителя) за ненадлежащее выполнение возложенных на него законом обязанностей; бывшие усыновители, если усыновление отменено судом по их вине; лица, которые по состоянию здоровья не могут осуществлять родительские права. К таким заболеваниям, в частности, отнесены: туберкулез, заболевания внутренних органов, нервной системы, опорно-двигательного аппарата в стадии декомпенсации, злокачественные онкологические заболевания; наркомания, алкоголизм, психические заболевания и др. [[10]](#footnote-10); лица, которые на момент установления усыновления не имеют дохода, обеспечивающего усыновляемому ребенку прожиточный минимум, установленный в субъекте РФ, на территории которого проживают усыновители (усыновитель); лица, не имеющие постоянного места жительства, а также жилого помещения, отвечающего установленным санитарным и техническим требованиям; лица, имеющие на момент установления усыновления судимость за умышленное преступление против жизни и здоровья граждан. СК РФ, запрещающее усыновление одного ребенка двумя и более лицами, не состоящими в браке. Речь идет в том числе и о родственниках ребенка, о проживающих совместно друзьях и подругах, а также любых семьях, не основанных на браке. Иными словами, усыновить одного и того же ребенка могут только супруги. И это правильно, поскольку в противном случае возникшее двусмысленное, неопределенное положение ребенка, вопреки его интересам, обязательно сыграло бы отрицательную роль, доставив ребенку нравственные страдания.

При наличии нескольких лиц, желающих усыновить одного и того же ребенка, преимущественное право предоставляется родственникам ребенка при условии обязательного соблюдения интересов усыновляемого и всех вышеназванных требований и запретов.

Устанавливая запреты на усыновление, адресованные усыновителям, СК вместе с тем предусматривает необходимость соблюдения, как правило, разницы в возрасте между усыновителем, не состоящим в браке, и усыновляемым ребенком - не менее шестнадцати лет (п.1 ст.128 СК РФ). Очевидно, что законодатель исходит из предположений, что родители и дети не могут быть ровесниками, что с шестнадцати лет возникает брачная дееспособность. Кроме того, требуемая разница в возрасте необходима, чтобы усыновители смогли должным образом осуществлять свои права и обязанности по воспитанию и образованию детей. Однако суд при установлении усыновления по объективным ли, субъективным ли уважительным причинам (например, когда ребенок знает усыновителя именно как своего родителя), всегда совпадающим с интересами ребенка, вправе сократить названный срок. Если ребенок усыновляется отчимом или мачехой, наличие разницы в возрасте между усыновителем и усыновляемым не требуется.

Нетрудно заметить, что, предъявляемые к усыновлению требования практически все обращены к усыновителям. Что же касается самих усыновляемых детей, необходимо отметить, что закон не содержит каких-либо ограничений в отношении усыновления больных детей, т.е. состояние их здоровья, наличие отклонений от нормы в физическом и умственном развитии, дурных привычек и пр. не мешают усыновлению. Однако лицо, усыновляющее ребенка, должно знать и о состоянии здоровья, и обо всем, что касается личности ребенка, подлежащего усыновлению. Поэтому ребенок до усыновления проходит обследование экспертной медицинской комиссией, которая дает заключение о состоянии его здоровья, а также о физическом и умственном развитии.

Преимущество при усыновлении отдается гражданам РФ. Согласно действующему семейному законодательству, усыновление детей иностранными гражданами или лицами без гражданства допускается только в случаях, если не представляется возможным передать этих детей на воспитание в семьи граждан РФ, постоянно проживающих на территории РФ, либо на усыновление родственникам детей независимо от гражданства и места жительства этих родственников (п.4 ст.124 СК РФ). В целом это положение соответствует Конвенции о правах ребенка. В ст.21 Конвенции указано, что усыновление в другую страну должно рассматриваться в качестве альтернативного и допускаться только в случае, если ребенку в его стране не может быть обеспечен надлежащий уход и воспитание. Однако в Конвенции говорится об усыновлении в другую страну, а не об усыновлении иностранными гражданами. Если иностранные граждане постоянно проживают на территории России, они не должны подвергаться дискриминации. И внутреннее, и внешнее законодательство однозначно предрешило вопрос о том, что усыновление в другую страну меньше отвечает интересам ребенка, чем помещение на воспитание в любой форме в его собственной стране. Это заключение основано на том, что при переселении в страну усыновителя ребенок может столкнуться со значительными адаптационными трудностями: преодолением языкового и культурного барьера. Тем не менее, думается, что этот подход представляется спорным, поскольку при усыновлении грудного ребенка никаких проблем с адаптацией не бывает, и, кроме того, большое значение имеют личности усыновителей, те условия, которые они могут предоставить ребенку, и тому подобные обстоятельства.

Дети могут быть переданы на усыновление гражданам РФ, постоянно проживающим за пределами территории РФ, иностранным гражданам или лицам без гражданства, не являющимся родственниками детей, по истечении трех месяцев со дня поступления сведений о таких детях в Государственный банк данных о детях, оставшихся без попечения родителей, с соблюдением всех требований законодательства.

Посредническая деятельность по усыновлению детей, т.е. любая деятельность других лиц в целях подбора и передачи детей на усыновление от имени и в интересах лиц, желающих усыновить детей, в том числе передача сведений о ребенке, фото - и видео - съемка детей и проведение дополнительной медицинской экспертизы усыновляемого ребенка, не допускается. Помощь иностранным гражданам в усыновлении детей на территории РФ могут осуществлять некоммерческие организации, специально уполномоченные этим государством и аттестованные МИДом и Минюстом РФ.

# 1.2 Усыновление (удочерение) как форма воспитания детей оставшихся без попечения родителей

Под усыновлением понимается и общественное отношение, суть которого сводится к тому, что в семью принимается посторонний ребенок с целью содержания и воспитания его как своего родного сына или дочери.

Не оспаривая обоснованность указанных выше взглядов, думается, что усыновление следует рассматривать и как способ, применяемый судом для защиты прав и интересов ребенка. В основу такого подхода положено назначение усыновления. Представляется, что усыновление предназначено для реализации прав ребенка, оставшегося без родительского попечения и, прежде всего, права жить и воспитываться в семье и права на защиту.

Усыновление всегда добровольно. Поэтому если нет препятствий к передаче ребенка данному лицу, оно само решает, какого именно ребенка усыновит при окончательном решении этого вопроса в интересах ребенка компетентным государственным органом. Возможно, усыновление одновременно двух и более детей. В этих случаях об усыновлении каждого ребенка выносится отдельное решение. Однако, учитывая то обстоятельство, что при усыновлении прерывается правовая связь ребенка не только с родителями, но и с другими близкими родственниками, разобщение братьев и сестер при усыновлении, по общему правилу, не допускается. Оно может быть допущено как исключение в тех случаях, если дети вместе не проживали, не воспитывались, не осведомлены друг о друге и о своем родстве, или один из них по состоянию здоровья подлежит содержанию в специальном лечебно-воспитательном учреждении, а также в других случаях, когда усыновление будет отвечать интересам данного конкретного ребенка.

В России введен централизованный учет детей, оставшихся без попечения родителей (банк данных), которые могут быть переданы на воспитание в семьи граждан России[[11]](#footnote-11). Иностранные граждане и лица без гражданства могут усыновить российских детей только по истечении трех месяцев со дня их постановки на такой учет, независимо от возраста детей и состояния их здоровья. Этот порядок усыновления распространяется и на российских граждан, постоянно проживающих за границей. Исключение составляют только родственники ребенка, желающие его усыновить. Они вправе усыновить ребенка на общих основаниях, наравне с российскими гражданами, независимо от их гражданства и места жительства[[12]](#footnote-12).

По закону усыновление допускается исключительно в интересах ребенка, поэтому усыновителями (усыновителем) могут быть лица, обладающие необходимыми качествами воспитателя. В соответствии со ст.127 СК РФ усыновителями могут быть лица обоего пола, достигшие совершеннолетия, т.е.18 лет. Исходя из точного смысла закона, усыновителями не могут быть эмансипированные несовершеннолетние, хотя в силу эмансипации они и признаются полностью дееспособными.

СК РФ в целях обеспечения интересов детей повышает требования, которые предъявляются к будущим усыновителям. Такие требования предусматривались и ранее действующим законодательством. Теперь их перечень значительно расширен. Наряду с лицами, лишенными родительских прав, недееспособными или ограниченно дееспособными, на усыновление ребенка не имеют права супруги, один из которых признан судом недееспособным или ограниченно дееспособным; лица, ограниченные судом в родительских правах; бывшие опекуны, попечители и усыновители, если они по своей вине ненадлежащим образом осуществляли воспитание ребенка, а также лица, страдающие заболеваниями, которые не позволяют им осуществлять воспитание ребенка или являются опасными для самого ребенка. К таким заболеваниям относятся: туберкулез (активный и хронический) всех форм локализации у больных диспансерного учета; заболевания внутренних органов, нервной системы, опорно-двигательного аппарата в стадии декомпенсации; злокачественные онкологические заболевания всех локализаций; наркомания, токсикомания, алкоголизм; инфекционные заболевания до снятия с диспансерного учета; психические заболевания, при которых больные признаны в установленном порядке недееспособными или ограниченно дееспособными; все заболевания и травмы, приведшие к инвалидности, исключающие трудоспособность.

Необходимым условием для передачи ребенка на усыновление является обязательное согласие его родителей. Дача согласия на усыновление - одно из важных личных неимущественных прав родителей, и его нарушение приводит к существенному нарушению их прав, поскольку усыновление ребенка приводит к полному прекращению правовой связи между ним и родителями[[13]](#footnote-13).

Порядок дачи родителями согласия регулируется статьей 129 СК РФ. Если родители ребенка на момент дачи согласия не достигли возраста 16 лет, помимо их согласия необходимо также получение согласия их родителей или попечителей, а при отсутствии этих лиц - согласие органа опеки и попечительства. Очевидно, что данное требование законодателя продиктовано необходимостью дополнительной защиты интересов несовершеннолетних родителей, которые в противном случае могут совершить акт, о последствиях которого они будут сожалеть всю жизнь. Но есть еще и другая сторона вопроса. А как быть в том случае, если согласие на усыновление было получено у несовершеннолетних родителей под давлением со стороны их родителей, которые хотят сами устраниться и устранить своих несовершеннолетних детей от воспитания ребенка, пусть даже ошибочно полагая, что делают это в интересах своих детей, не желая обременять их ребенком уже в таком возрасте? Напрашивается вывод, что усыновление детей несовершеннолетних родителей должно быть отложено и должно иметь место только после достижения ими шестнадцатилетнего возраста, когда родитель уже может самостоятельно осуществлять свои родительские права. При этом с учетом всех фактических обстоятельств конкретного дела (при отсутствии необходимых материально-бытовых условий и др.) органу опеки и попечительства следует позаботиться об устройстве ребенка в соответствующее детское учреждение либо в приемную семью.

Родители могут дать согласие на усыновление ребенка конкретным лицом либо без указания конкретного лица. Согласие родителей на усыновление ребенка может быть дано только после его рождения (п.3 ст.129 СК РФ).

Согласие родителей на усыновление ребенка должно быть выражено в заявлении, нотариально удостоверенном или заверенном руководителем учреждения, в котором находится ребенок, оставшийся без попечения родителей, либо органом опеки и попечительства по месту производства усыновления ребенка или по месту жительства родителей, а также может быть выражено непосредственно в суде при производстве усыновления.

Родители вправе отозвать данное ими согласие на усыновление ребенка до вынесения решения суда о его усыновлении.

В некоторых случаях усыновление может быть произведено без согласия родителей. Как правило, это происходит, когда родители в значительной степени утрачивают связь с ребенком. В соответствии со ст.130 СК РФ согласие родителей на усыновление не требуется, если они: неизвестны или признаны судом безвестно отсутствующими; признаны судом недееспособными; лишены судом родительских прав; по причинам, признанным судом неуважительными; более шести месяцев не проживают совместно с ребенком и уклоняются от его воспитания и содержания[[14]](#footnote-14).

В отношении детей, лишенных родительского попечения, согласие на усыновление дается их опекунами или попечителями, приемными родителями или руководителями детских учреждений, в которых находится ребенок. Получение согласия этих лиц необходимо исключительно в целях защиты интересов ребенка, поэтому в тех случаях, когда их отказ в даче согласия представляется необоснованным, заинтересованные лица вправе обратиться в суд с иском о вынесении решения об усыновлении без их согласия.

При решении вопроса о записи усыновителей в качестве родителей ребенка, об изменении имени, отчества и фамилии суд принимает во внимание мнение самого ребенка, если он достиг десятилетнего возраста. Исключение предусмотрено только для случая, когда ребенок, достигший возраста 10 лет, уже воспитывается в семье усыновителей и считает их своими родителями, но усыновление ранее оформлено не было. В такой ситуации получение согласия ребенка привело бы к раскрытию тайны усыновления, поэтому при наличии указанных обстоятельств усыновители записываются в качестве родителей без его согласия.

Изменение даты рождения и места рождения усыновленного ребенка может быть произведено в целях сохранения тайны усыновления. Дата рождения может быть изменена не более чем на три месяца, причем только при усыновлении ребенка в возрасте до года. Наряду с именем, время и место рождения являются признаками индивидуализации в государстве, и с ними связаны многие правоотношения: достижение, например, брачного возраста, совершеннолетия, избирательные права и др. Эти юридические факты имеют правообразующее значение, и поэтому законодатель установил названные ограничения.

Утверждения о том, что "новые родственники никогда не подадут руки" и "инстинкт материнства чужд мачехе", на наш взгляд, необоснованны. Безусловно, неродным родителям и ребенку сложнее наладить прекрасные семейные отношения, чем родным. Но отсюда нельзя сделать вывод, что усыновление не нужно. Необходимо найти юридические механизмы, психологические, генетические методы, позволяющие с максимальной вероятностью определять, насколько усыновленный и усыновитель способны создать счастливую семью. Конечно, инстинкт материнства "срабатывает" отнюдь не всегда. В России, по разным данным, от одного до четырех млн. детей, оставшихся без попечения родителей[[15]](#footnote-15). Но отнюдь не все эти дети сироты. Родные матери и отцы порой не только не протягивают руку помощи, но, напротив, поднимают руку на ребенка. Подтверждение тому - печальная статистика. Многие дети поступают в государственные учреждения ослабленными, имеют серьезные патологии. Эти факты свидетельствуют о необходимости в первоочередном порядке принимать меры к укреплению семьи.

# Глава 2. Правовое положение субъектов участвующих в усыновлении (удочерении)

# 2.1 Субъекты усыновления (удочерения)

Субъектами усыновления являются усыновляемый, усыновитель, суд, родители ребенка, органы опеки и попечительства.

Ст.124 СК РФ, установлено, что усыновление допускается только в отношении несовершеннолетних детей, утративших родительское попечение, и только в их интересах. Эта принципиальная норма соответствует требованиям ст.21 Конвенции о правах ребенка[[16]](#footnote-16). Лица, достигшие совершеннолетия (восемнадцати лет), не могут быть усыновлены.

Не вызывает сомнения, что легче процесс взаимной адаптации усыновленного и усыновителя происходит при усыновлении малолетнего ребенка. Иное дело, когда речь идет об усыновлении подростка, в воспитании и становлении личности которого возможны дополнительные сложности. По этой причине следует особенно внимательно рассматривать просьбы об усыновлении юношей и девушек четырнадцати-семнадцати лет лицами, ранее не участвовавшими в их воспитании или содержании, не проявлявшими о них заботы и внимания, выяснить истинные мотивы усыновления, соответствие его интересам усыновляемого юноши (девушки). Усыновление детей такого возраста не всегда может рассматриваться как "соответствующее интересам усыновляемого", поскольку усыновление налагает обязанности не только на усыновителей, но и в будущем на усыновленных детей, достигших совершеннолетия. Усыновленные четырнадцати, семнадцатилетние юноши и девушки, находящиеся на воспитании и содержании усыновителей непродолжительное время (один-три года), в дальнейшем будут обязаны осуществлять содержание и уход за нетрудоспособными, нуждающимися в помощи усыновителями и проявлять заботу о них. Усыновление подростков такого возраста может производиться в тех случаях, когда усыновлению предшествовало их воспитание и содержание лицами, желающими быть усыновителями, или когда наличие между ними контактов и отношений свидетельствует о проявляемой заботе, взаимной привязанности, желании юридически оформить ранее сложившиеся взаимоотношения.

Тщательное выяснение обстоятельств дела при решении вопроса о допустимости усыновления подростка - залог предотвращения усыновления его недобросовестными лицами в целях возложения на него спустя непродолжительное время обязанностей по собственному содержанию или получения тех или иных льгот, предусмотренных законом[[17]](#footnote-17). Поэтому следует установить, с какой целью производится усыновление подростка: заменить ему родную семью или получить, например, право пользоваться жилым помещением усыновленного, право получить пособие, пенсию, наследство, причитающиеся усыновленному, и т.п.

СК РФ не содержит ограничений по усыновлению детей, страдающих каким-либо заболеванием. Усыновлены, могут быть как здоровые, так и больные дети. Однако если ребенок болен или имеет какие-либо отклонения в своем развитии, то в таких случаях кандидаты в усыновители должны быть поставлены в известность о состоянии здоровья ребенка и о дополнительных усилиях морального и материального характера, которые потребуются от них в будущем для надлежащего воспитания усыновленного ребенка. Также необходимо выяснить наличие у усыновителей реальных возможностей не только для воспитания, но и для лечения ребенка. Это особенно важно, когда усыновляют ребенка, страдающего недугом, требующим специального ухода, длительного лечения, создания особых условий для воспитания. В этой связи следует иметь в виду, что закон прямо не предусматривает в качестве основания для отмены усыновления состояние здоровья ребенка, если о его болезни кандидаты в усыновители были своевременно предупреждены и, несмотря на это, осознанно выразили желание усыновить больного ребенка. В том же случае, когда после усыновления были выявлены умственная неполноценность или наследственные отклонения в состоянии здоровья ребенка, существенно затрудняющие либо делающие невозможным процесс воспитания, о наличии которых усыновитель не был предупрежден при усыновлении, суд вправе отменить усыновление исходя из интересов ребенка и с учетом мнения самого ребенка, если он достиг возраста десяти лет (ст.57, 141 СК РФ).

Информация о состоянии здоровья ребенка должна содержаться в специальном медицинском заключении о состоянии здоровья, физическом и умственном развитии ребенка, выданном экспертной медицинской комиссией, которое прилагается к представляемому в суд заключению органа опеки и попечительства о соответствии усыновления интересам ребенка. По желанию усыновителей может быть проведено независимое медицинское освидетельствование ребенка (п.11 Правил передачи детей на усыновление (удочерение) [[18]](#footnote-18).

СК РФ отдается предпочтение усыновителям, являющимся гражданами РФ и проживающим на территории РФ, а также родственникам ребенка (независимо от их гражданства и места жительства) перед усыновителями - иностранными гражданами. Усыновление детей иностранными гражданами или лицами без гражданства допускается только в случаях, если не представилось возможным передать этих детей на воспитание в семьи граждан РФ, постоянно проживающих на территории РФ, или на усыновление родственникам ребенка независимо от места их жительства и гражданства.

Дети, оставшиеся без попечения родителей, могут быть переданы на усыновление гражданам РФ, постоянно проживающим за пределами территории РФ, иностранным гражданам или лицам без гражданства, не являющимся родственниками детей (так называемое международное усыновление), только по истечении шести месяцев со дня поступления сведений о таких детях в федеральный банк данных о детях, оставшихся без попечения родителей. Поэтому сведения о детях, которые могут быть переданы на усыновление, предоставляются данной категории лиц федеральным или региональным оператором государственного банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей, не ранее упомянутого срока. Данная норма комментируемой статьи имеет важное значение, так как на основании указанной информации осуществляется подбор конкретного ребенка для усыновителей с последующим оформлением необходимых документов по его усыновлению.

Российский закон допускает усыновление детей - граждан РФ иностранными гражданами и лицами без гражданства. Такое усыновление производится на общих основаниях, однако с соблюдением ряда дополнительных требований, которые установлены непосредственно в СК РФ[[19]](#footnote-19).

СК РФ отдает приоритет при усыновлении российским гражданам, постоянно проживающим на территории РФ.

В наилучших условиях ребенок может быть усыновлен супругами или одним лицом. В результате усыновления ребенок становится членом семьи, полноценность которой предполагает наличие у него отца и матери. Поэтому желательно, чтобы усыновление производили супруги (лица, состоящие между собой в зарегистрированном браке), или муж матери ребенка (отчим), или жена его отца (мачеха). Закон допускает также усыновление ребенка одним из супругов и одинокими лицами - мужчиной или женщиной. Последними могут быть как родственники ребенка, так и посторонние ему лица. Однако CK РФ не допускает усыновление ребенка двумя лицами, не состоящими между собой в браке.

Для здоровой ситуации в семье усыновителя требуется также определенная разница в возрасте между усыновителем и усыновленным. Эта разница должна соответствовать обычной разнице в возрасте между родителями и детьми и обеспечивать нормальные семейные отношения. В соответствии с комментируемой статьей разница в возрасте должна составлять не менее 16 лет[[20]](#footnote-20). Если ребенка усыновляет отчим (мачеха) или оба супруга, разница в возрасте не играет никакой роли. При наличии уважительных причин (ребенок считает усыновителя своим кровным родителем, привязан к усыновителю и т.п.) суд, устанавливающий усыновление, может допустить усыновление и при меньшей разнице в возрасте между усыновляемым и лицом, желающим его усыновить (ст.128 СК РФ).

В случае если ребенок усыновляется лицом, состоящим в браке, необходимым условием для усыновления является также согласие на усыновление его супруга, который не является усыновителем, поскольку этот супруг также будет принимать участие в воспитании ребенка в качестве его отчима или мачехи. В то же время необходимость в получении согласия супруга усыновителя отпадает, если супружеская жизнь фактически прекращена, супруги не проживают совместно более года и место жительства другого "супруга" неизвестно.

Принятию судебного решения об установлении усыновления предшествует работа органов опеки и попечительства. Эти органы ведут учет лиц, желающих усыновить ребенка, а также учет детей, оставшихся без попечения родителей (ст. ст.121-123 СК РФ).

Лицо, желающее усыновить ребенка, прежде всего, должно обратиться в орган опеки и попечительства. Получив такое заявление, эти органы, находящиеся по месту фактического нахождения ребенка, кроме постановки гражданина на учет, принимают меры к общению лица с ребенком.

Отдельные нормы о порядке учета лиц, желающих усыновить детей, содержатся в Правилах передачи детей на усыновление (удочерение), что в целях обеспечения единства государственной политики в области усыновления детей принимается во внимание органами исполнительной власти субъектов РФ при разработке (внесении изменений) нормативных правовых актов по данному вопросу. Основанием для постановки граждан на учет в качестве кандидатов в усыновители в соответствии с разд. II Правил передачи детей на усыновление (удочерение) является заключение органа опеки и попечительства о их возможности быть усыновителями с учетом ограничений, установленных ст.127, 128 СК. Такое заключение составляется по результатам рассмотрения подаваемого в орган опеки и попечительства заявления лиц, желающих усыновить ребенка, с просьбой дать заключение о возможности быть усыновителями. К данному заявлению прилагаются следующие документы: а) краткая автобиография; б) справка с места работы с указанием должности и заработной платы либо копия декларации о доходах; в) копия финансового лицевого счета и выписка из домовой (поквартирной) книги с места жительства или документ, подтверждающий право собственности на жилое помещение; г) справка органов внутренних дел об отсутствии судимости за умышленное преступление против жизни или здоровья граждан; д) медицинское заключение государственного или муниципального лечебно-профилактического учреждения о состоянии здоровья лица, желающего усыновить ребенка, оформленное в порядке, установленном Министерством здравоохранения и социального развития РФ; е) копия свидетельства о браке (если состоят в браке). Приведенный перечень документов, требуемых органом опеки и попечительства от лиц, желающих усыновить ребенка, во многом совпадает со списком документов, которые необходимо представлять в суд гражданам для решения вопроса об усыновлении конкретного ребенка (ст.271 ГПК РФ[[21]](#footnote-21)). Кроме того, лицо, обращающееся в орган опеки и попечительства с просьбой об усыновлении ребенка, должно предъявить паспорт, а в случаях, предусмотренных законодательством РФ, другой документ, удостоверяющий личность.

Орган опеки и попечительства не только изучает представленные заявителем документы, но и проводит детальное обследование условий его жизни. Предварительное обследование условий жизни лиц, желающих усыновить ребенка, имеет целью обеспечить соблюдение прав и интересов ребенка в результате предстоящего усыновления, что соответственно предполагает и выявление возможных препятствий к усыновлению, а также ознакомление с личностью кандидатов в усыновители. Однако при этом должны быть соблюдены требования ст.23 Конституции РФ о неприкосновенности частной жизни, личной и семейной тайны, тайны переписки и т.п. Акт органа опеки и попечительства о результатах обследования условий жизни граждан, желающих усыновить ребенка, имеет важное значение как на первоначальной стадии (при решении вопроса о постановке на учет лиц в качестве кандидатов в усыновители), так и в последующем. Не случайно он включен законом в число документов, подлежащих обязательному изучению судом при рассмотрении дела об усыновлении (п.1 ч.2 ст.272 ГПК РФ) [[22]](#footnote-22).

На основании заявления и приложенных к нему документов, а также акта обследования условий жизни лица, желающего усыновить ребенка, орган опеки и попечительства готовит заключение о его возможности быть усыновителем.

При положительном решении вопроса заявители ставятся на учет в качестве кандидатов в усыновители. Только после этого органом опеки и попечительства им предоставляется информация о ребенке, который может быть усыновлен, а также выдается направление для посещения ребенка по его фактическому месту жительства (нахождения[[23]](#footnote-23)). Документ о постановке гражданина на учет в качестве кандидата в усыновители в последующем обязательно прилагается к подаваемому в суд заявлению об усыновлении (п.7 ч.1 ст.271 ГПК).

Отрицательное заключение и основанный на нем отказ в постановке на учет в качестве кандидатов в усыновители орган опеки и попечительства доводит до сведения заявителя. Одновременно заявителю возвращаются все документы и разъясняется порядок обжалования решения, включая возможность обращения в суд.

После постановки на учет кандидаты в усыновители имеют право: получить подробную информацию о ребенке, который может быть усыновлен, а также сведения о наличии у него родственников; обратиться в медицинское учреждение для проведения независимого медицинского освидетельствования усыновляемого ребенка при участии представителя учреждения, в котором находится ребенок. Кандидаты в усыновители обязаны лично изучить документы усыновляемого ребенка, познакомиться и установить с ним контакт, а также подтвердить в письменной форме факт ознакомления с медицинским заключением о состоянии здоровья ребенка.

Если кандидаты в усыновители не смогли подобрать для усыновления ребенка по месту их жительства, они могут обратиться за получением сведений о ребенке, подлежащем усыновлению, в другой орган опеки и попечительства по своему выбору или в орган исполнительной власти субъекта РФ, на который возложена работа по устройству детей на воспитание в семьи, или в Министерство образования и науки РФ. Таким гражданам обеспечивается доступ к документированной информации о детях, нуждающихся в усыновлении, из государственного банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей. На основании письменного заявления гражданина, признанного органом опеки и попечительства кандидатом в усыновители, документированная информация о нем помещается в государственный банк данных о детях, оставшихся без попечения родителей, региональным или федеральным оператором в целях учета сведений о таких гражданах.

В некоторых случаях предварительная постановка на учет граждан в качестве кандидатов в усыновители не требуется. Это касается лиц, желающих усыновить конкретного ребенка (например, пасынка, падчерицу, внука, ребенка умерших родственников и т.д.), когда вопрос об усыновлении будет решен судом с учетом сложившихся взаимоотношений между претендентом в усыновители и ребенком, подлежащим усыновлению. Понятно, что в таких случаях предварительная постановка на учет в качестве кандидатов в усыновители просто не нужна, а ее наличие или отсутствие не может иметь какого-либо значения для последующего принятия судом решения об усыновлении ребенка.

Другое дело, когда речь идет о гражданах, которые желают стать усыновителями детей, оставшихся без попечения родителей, являвшихся для них ранее совершенно посторонними, и не выдвигают требований об усыновлении конкретного ребенка. В подобной ситуации регистрация граждан в качестве кандидатов в усыновители необходима, после нее и будет осуществляться подбор ребенка для усыновления.

# 2.2 Права и обязанности усыновленных и усыновителей

Как установлено ст.126 СК РФ, учет детей, подлежащих усыновлению, осуществляется в том же порядке, что и учет детей, лишившихся родительского попечения. Согласно ст.3 Федерального закона "О государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей"[[24]](#footnote-24) такой учет осуществляется путем формирования государственного банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей, который состоит из регионального и федерального банков данных. В формировании государственного банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей, и соответственно в осуществлении централизованного учета таких детей (первичный, региональный и федеральный) участвуют органы опеки и попечительства, органы исполнительной власти субъектов РФ, Министерство образования и науки РФ. В государственном банке данных содержится документированная информация о детях, оставшихся без попечения родителей, с указанием на возможные формы их устройства на воспитание в семью, в том числе на такую из них, как передача на усыновление.

При усыновлении закон исходит из основного принципа семейного законодательства - обеспечение приоритетной защиты прав и интересов несовершеннолетних детей. Соблюдение их интересов является обязательным условием любого усыновления. Под интересами ребенка при усыновлении понимается прежде всего обеспечение необходимых условий для его полноценного физического, психического и духовного развития. Каждый ребенок - это неповторимая личность. Каждый случай усыновления сугубо индивидуален. Задача состоит в том, чтобы подобрать ребенку семью, где будут максимально обеспечены его интересы; учесть особенности его характера, психологического склада; определить совместимость семьи и данного конкретного ребенка и др. Именно с этой позиции надо подходить к решению вопроса о допустимости усыновления.

Интересы ребенка ни в коем случае нельзя понимать в узком смысле, например, обеспечение удовлетворительных материальных и жилищных условий. Главное - чтобы ребенок постоянно ощущал благотворное влияние семьи, чувствовал родительскую любовь, заботу, ласку; чтобы каждый из детей рос человеком культурным, всесторонне развитым, получил образование, был подготовлен к активной общественной жизни.

Усыновлять можно только несовершеннолетних детей, т.е. лиц, не достигших 18 лет. Не может быть усыновлен ребенок, хотя и не достигший указанного возраста, но эмансипированный в порядке, предусмотренном законом[[25]](#footnote-25). С достижением совершеннолетия или при эмансипации лицо признается полностью дееспособным, и необходимость осуществления его воспитания, защита его прав и интересов отпадают, а, следовательно, отпадает и цель усыновления - обеспечение ребенку воспитания в семье. Не может быть разрешено усыновление и в тех случаях, когда ребенок до совершеннолетия фактически воспитывался в семье лица, желающего его усыновить. Под усыновлением понимается также удочерение.

Исходя из смысла закона, усыновлению подлежат не только здоровые дети, но и дети, страдающие каким-либо заболеванием или имеющие отклонения в своем развитии. Несомненно, что воспитание больного ребенка представляет собой значительные трудности, которые во многих случаях не в состоянии преодолеть и родные родители. Усыновители должны быть осведомлены о состоянии здоровья ребенка, а при наличии у него отклонений - о характере недуга и его возможных последствиях.

В этих целях ребенок проходит обследование экспертной медицинской комиссией, которая дает заключение о состоянии его здоровья, а также о физическом и умственном развитии ребенка. По желанию усыновителей может быть проведено независимое медицинское освидетельствование ребенка. Разрешение на усыновление больного ребенка может быть дано, если будет установлено, что усыновитель добровольно и вполне сознательно принимает на себя обязанности по его воспитанию.

Условием усыновления является получение согласия всех предусмотренных законом лиц: самого ребенка (достигшего возраста 10 лет), его родителей или заменяющих их лиц, супруга усыновителя, если ребенок усыновляется одним из супругов.

Усыновление настолько серьезно влияет на судьбу ребенка, что его согласие войти в семью усыновителя приобретает первостепенную важность. Согласие ребенка, достигшего возраста 10 лет, является необходимым, и, как устанавливает статья 132 СК РФ, без него усыновление не может быть произведено. Но между тем даже в десятилетнем возрасте дети могут не осознавать своего действительного интереса, проявляя отрицательное отношение к усыновителю либо к усыновлению. В этом случае, думается, целесообразно отложить судебное разбирательство и использовать так называемый испытательный период, в течение которого ребенок будет находиться рядом с усыновителем и, возможно, изменит свое отношение. И только потом, при отсутствии согласия ребенка, установление усыновления не производить. Точно так же должен решаться вопрос при усыновлении ребенка, не достигшего возраста 10 лет. В этом случае мнение ребенка должно быть выявлено с того момента, когда ребенок в состоянии его сформулировать и выразить. Отсутствие согласия на усыновление должно рассматриваться судом как серьезное препятствие к усыновлению. Возможно, в данном случае в "испытательном" сроке есть необходимость. Впоследствии решение об усыновлении вопреки согласию ребенка, не достигшего возраста 10 лет, должно выноситься судом только в случае, если суд придет к твердому мнению, что возражения ребенка не имеют серьезного обоснования, связаны исключительно с его малолетством и не станут препятствием к созданию нормальных отношений между ним и усыновителями.

С целью сохранения тайны усыновления предусмотрено исключение в отношении получения согласия детей, которые до оформления усыновления проживали в семье усыновителей и считали их своими родителями.

В результате усыновления усыновленный, а также усыновитель (и его родственники) приобретают не только права и обязанности, вытекающие из семейных отношений, но и все те права и обязанности, которые предусмотрены нормами других отраслей законодательства, одним из оснований для возникновения которых является факт родства; при наследовании по закону усыновленные по отношению к усыновителям, а усыновители по отношению к усыновленным являются наследниками первой очереди. Усыновители, являясь законными представителями несовершеннолетних усыновленных детей, совершают гражданские сделки от имени детей, не достигших 14 лет (малолетних), или дают согласие на совершение сделок детьми в возрасте от 14 до 18 лет.

Права и обязанности усыновителей по распоряжению имуществом детей определяются согласно ГК РФ. Усыновители отвечают за вред, причиненный несовершеннолетним ребенком, не достигшим 14 лет, если не докажут, что вред возник не по их вине, а также несут дополнительную ответственность за вред, причиненный детьми в возрасте от 14 до 18 лет, при отсутствии у детей доходов или иного имущества, достаточных для возмещения вреда.

Усыновленный ребенок может быть вселен в жилое помещение усыновителя независимо от размера занимаемой им жилой площади и без согласия других постоянно проживающих с усыновителем членов семьи[[26]](#footnote-26).

Закон запрещает браки между усыновленным и усыновителем. Другие родственные связи, создаваемые в результате усыновления, не являются препятствием к заключению брака. Так, может быть заключен брак между усыновленным и родной дочерью усыновителя.

Несмотря на полное прекращение правовых отношений между усыновленным и его кровными родственниками, сам факт родства, следовательно, и препятствия биологического характера для заключения брака сохраняются[[27]](#footnote-27). Поэтому, несмотря на усыновление, факт кровного родства остается препятствием для заключения брака между близкими родственниками.

Правовые отношения между усыновленным ребенком и родителями прекращаются с момента усыновления безотносительно к тому, усыновлен ли ребенок супругами совместно или одним из них. Однако при усыновлении ребенка одним лицом закон предусматривает возможные исключения из общего правила. Так, могут быть сохранены права и обязанности матери (по ее желанию), если усыновителем является мужчина, или отца, если усыновителем является женщина, как в отношении самого ребенка, так и в отношении его родственников. Такое положение, как правило, имеет место, когда ребенка усыновляет отчим или мачеха. В этих случаях за матерью или отцом полностью сохраняются все права и обязанности родителя.

Определенный круг прав ребенка сохраняется и при его усыновлении. Сохранение прав за родителем иного, чем усыновитель, пола допускается не только в случаях, когда усыновитель вступает в брак с матерью (отцом) ребенка, но и в других случаях, когда это не противоречит интересам ребенка. Например, ребенка усыновляет дядя - брат умершего отца или одинокая женщина, и усыновитель не возражает против сохранения правовой связи с отцом (матерью) ребенка и т.п.

СК РФ допускает возможность сохранения правовых отношений усыновленного ребенка и с другими близкими родственниками. По просьбе родителей умершего отца (матери) ребенка, т.е. дедушки и бабушки ребенка, могут быть сохранены правовые отношения между ними и их внуком (внучкой). Такое решение возможно и при отсутствии согласия усыновителя. Определяющим моментом является обеспечение интересов усыновляемого ребенка.

Действующее семейное законодательство предусматривает специальные меры, направленные на сохранение тайны усыновления. Для обеспечения тайны усыновления законодатель разрешает изменить имя, отчество, фамилию ребенка, дату и место его рождения. Судьи, вынесшие решение об усыновлении ребенка, или должностные лица, осуществившие государственную регистрацию усыновления, а также лица, иным образом осведомленные об усыновлении, обязаны сохранять тайну усыновления (п.1 ст.139 СК РФ). Никто не вправе без согласия усыновителей выдавать сведения или иные документы, из которых может быть установлено, что имело место усыновление. Всякого рода справки и другие материалы могут быть выданы только усыновителю, а другим лицам - лишь с его согласия или же по требованию суда, органов прокуратуры, дознания и следствия.

За разглашение тайны усыновления к виновным лицам в соответствии с уголовным законодательством применяются меры уголовной ответственности.

Анализ ст.139 СК РФ дает основание полагать, что сведения, являющиеся предметом тайны усыновления, становятся таковыми с момента судебной стадии усыновления, с момента вынесения судебного решения об установлении усыновления. Таким образом, законодателем не гарантируется тайна усыновления до суда, во время стадии подбора ребенка, на этапе досудебной подготовки дела. Думается, что это пробел в регулировании этих отношений, который явно не в пользу действительного сохранения тайны усыновления.

Между тем надо отметить и то, что сохранение тайны усыновления не всегда имеет смысл. Например, в случае, когда усыновители сами не считают нужным сохранять тайну усыновления. Тайна усыновления не является обязательной, если ребенок прекрасно осознает происходящее и помнит своих кровных родителей. Более того, закон требует согласия на усыновление ребенка, которому исполнилось 10 лет. В этом случае также тайна усыновления теряет свой смысл.

К усыновителям закон предъявляет такие же требования, как и к родителям. Они должны надлежащим образом осуществлять свои права и обязанности. Если усыновители уклоняются от выполнения возложенных на них обязанностей родителей, злоупотребляют родительскими правами (т.е. используют их с целью причинения вреда ребенку), жестоко обращаются с ребенком, страдают хроническим алкоголизмом или наркоманией, суд может отменить усыновление. Усыновление может быть отменено и по другим основаниям исходя из интересов ребенка. С заявлением об отмене усыновления в суд могут обратиться: родители усыновленного ребенка, ребенок, достигший 14 лет, прокурор и орган опеки и попечительства. Рассмотрение такого требования производится в исковом порядке, поскольку имеет место спор о праве.

При отмене усыновления права и обязанности усыновителей и усыновленного ребенка прекращаются и восстанавливаются права и обязанности ребенка и его родителей. Могут быть изменены также имя, отчество и фамилия ребенка. Если ребенок достиг 10 лет, требуется его согласие на отмену усыновления, изменение фамилии, имени и отчества. При этом суд вправе взыскать с усыновителей алименты на содержание ребенка (ст.143 СК РФ).

Удовлетворяя заявление об усыновлении, суд исходил из того, что заявитель не имеет препятствий к усыновлению, при этом усыновление соответствует интересам несовершеннолетнего и не нарушает принцип приоритетного устройства ребенка на воспитание в семье в стране происхождения[[28]](#footnote-28). Доводы кассационного представления прокурора о том, что требования заявителя об усыновлении С. не могут быть удовлетворены ввиду того, что с таким требованием Р. уже обращалась в Томский областной суд и решением от 28 мая 2005 года в усыновлении данного ребенка ей было отказано, связаны с неправильным толкованием закона и не могут служить основанием к отмене решения суда. Частью 2 статьи 269 ГПК РФ предусмотрено право иностранных граждан, желающих усыновить ребенка - гражданина Российской Федерации, на обращение в соответствующий суд Российской Федерации с таким требованием. Действующее законодательство Российской Федерации в главе 29 ГПК РФ и главе 19 СК РФ, регулирующих отношения по усыновлению (удочерению) детей, не содержит запрета на повторное обращение в суд с тем же требованием в случае отказа заявителю в удовлетворении первоначально поданного им заявления об усыновлении. Граждане по своему усмотрению осуществляют принадлежащие им права. В соответствии с частью 3 статьи 62 Конституции Российской Федерации права иностранных граждан охраняются так же, как и права Российских граждан. Как следует из материалов дела, решением суда от 28 мая 2005 года Р. было отказано в усыновлении С. в связи с нарушением принципа приоритетного устройства ребенка на воспитание в семье в стране происхождения. Со ссылкой на то, что Р., 1937 года рождения, на протяжении последних лет принимает медицинские препараты для лечения щитовидной железы и это заболевание не отражено в ее медицинских документа, суд посчитал неубедительным довод заявительницы о ее возможности по состоянию здоровья быть усыновителем С. Также суд исходил из того, что принятые агентством по усыновлению обязательства по контролю и оставлению отчетов лишь в течение первых трех лет со дня усыновления ребенка не соответствуют требованиям ст.121 СК РФ. При разрешении вопроса о допустимости заявленного усыновления судом заново проверялись и учитывались обстоятельства, имеющие значение для дела. Судом установлено, что препятствий к усыновлению C.Р. не имеет. Ею были выполнены все указания, данные в решении суда от 28.05.2005 г. Суду представлены дополнительные доказательства, что органами опеки и попечительства принимались необходимые меры к устройству С. в семьи российских граждан, однако они оказались безрезультатными. Заявитель вновь прошла медицинское освидетельствование, представила медицинское заключение "Медицинского научно-практического центра" г. Томска о возможности по состоянию здоровья быть усыновителем. Также имеется обязательство агентства "Чилдренс Хоуп Интернэшнл" по выполнению контроля после усыновления, включая социальную и психологическую адаптацию, изучение условий проживания и воспитания ребенка после усыновления, а также пересылку отчетов по контролю за условиями пребывания усыновленного ребенка в семье Р. в соответствующие учреждения в сроки, установленные Правительством Российской Федерации, то есть без ограничения какими-либо временными рамками. Доводы, изложенные в кассационном представлении, исследовались в судебном заседании и обоснованно по мотивам, изложенным в решении, отвергнуты как не основанные на законе и не подтвержденные материалами дела.

# 2.3 Оформление полномочий усыновителей

Как установлено ст.126.1 СК РФ, посредническая деятельность по усыновлению детей, т.е. любая деятельность физических и юридических лиц, не уполномоченных на то законом, в целях подбора и передачи детей на усыновление от имени и в интересах лиц, желающих усыновить детей, не допускается. К такой деятельности относится, в частности, передача сведений о ребенке, фото - и видеосъемка детей, проведение дополнительной медицинской экспертизы усыновляемого ребенка.

Выявление и устройство детей, оставшихся без попечения родителей, СК (п.1 ст.121) отнесено к компетенции органов опеки и попечительства, а при определенных обстоятельствах устройство в семью таких детей организует орган исполнительной власти субъекта РФ или федеральный орган исполнительной власти (п.3 ст.122 СК). Поэтому как противоправную следует расценивать деятельность других органов и учреждений, в том числе и тех, в которых находятся дети, оставшиеся без попечения родителей (воспитательных, лечебных учреждений, учреждений социальной защиты и др.), общественных организаций, благотворительных и иных фондов, а также граждан (физических лиц) по выявлению и подбору детей для передачи их на усыновление от имени и в интересах лиц, желающих усыновить детей.

Несмотря на то что деятельность других юридических и физических лиц по выявлению и передаче детей на усыновление законом запрещена, тем не менее должностные лица учреждений (дошкольных образовательных учреждений, общеобразовательных учреждений, лечебных учреждений и др.) обязаны сообщать в орган опеки и попечительства по месту нахождения детей о факте утраты детьми родительского попечения (п.1 ст.122 СК). Руководители воспитательных, лечебных учреждений, учреждений социальной защиты и других аналогичных учреждений, в которых находятся дети, оставшиеся без попечения родителей, обязаны в семидневный срок со дня, когда им стало известно, что ребенок может быть передан на воспитание в семью, сообщить об этом в орган опеки и попечительства по месту нахождения данного учреждения.

Согласно п.3 ст.126.1 СК РФ обязательное личное участие лиц (лица), желающих усыновить ребенка, в процессе усыновления не лишает их права иметь одновременно своего представителя (представитель - это лицо, юридическими действиями которого приобретаются, изменяются или прекращаются права и обязанности у представляемого). Права и обязанности представителя определяются гражданским и гражданским процессуальным законодательством (ст.182 ГК РФ[[29]](#footnote-29); ст.48-54 ГПК РФ). Таким образом, СК допускает совершение действий при усыновлении детей от имени и в интересах граждан РФ и иностранных граждан, желающих усыновить детей, являющихся гражданами РФ, другими лицами - представителями, надлежащим образом уполномоченными (полномочия представителей на ведение дел в суде должны быть подтверждены доверенностью, выданной и оформленной в соответствии с законом, в частности, удостоверенной в нотариальном порядке, - ст.53 ГПК РФ), за исключением действий, которые кандидаты в усыновители обязаны совершать лично (подача заявления в суд об усыновлении ребенка, личное обязательное участие в судебном разбирательстве). Так, представители по делам об усыновлении ребенка вправе без личного участия доверителя (т.е. усыновителя, усыновителей) производить действия вне стадии судебного разбирательства, в частности собрать и представить необходимые доказательства, при подготовке дела к судебному разбирательству давать судье пояснения по существу заявления, по требованию судьи представлять дополнительные доказательства, поставить вопрос об оказании помощи в истребовании письменных и вещественных доказательств и т.п.

Лица (лицо), желающие усыновить ребенка, имеют право в процессе усыновления в необходимых случаях пользоваться услугами переводчика.

Незаконные действия по усыновлению (удочерению) ребенка, в частности посредническая деятельность, влекут наложение административного штрафа на граждан в размере от десяти до двадцати пяти минимальных размеров оплаты труда, а на должностных лиц - от сорока до пятидесяти минимальных размеров оплаты труда (ст.5.37 КоАП[[30]](#footnote-30)). Если же такие действия совершены неоднократно или из корыстных побуждений, то в соответствии со ст.154 УК[[31]](#footnote-31) они наказываются штрафом в размере до 40 тыс. рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до трех месяцев, либо исправительными работами на срок до одного года, либо арестом на срок до шести месяцев.

# 2.4 Особенности усыновления детей иностранными гражданами, лицами без гражданства и гражданами РФ, постоянно проживающими за ее пределами

Согласно п.4 ст.124 СК РФ усыновление детей иностранными гражданами или лицами без гражданства допускается только в случаях, если не представляется возможным передать этих детей на воспитание в семьи граждан РФ, постоянно проживающих на территории РФ, либо на усыновление родственникам детей независимо от гражданства и места жительства этих родственников. Выполнению этого условия призваны помочь ст.122 СК РФ, определяющая правила выявления и учета детей, оставшихся без попечения родителей, и Федеральный закон "О государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей"[[32]](#footnote-32). Указанной категории усыновителей дети могут быть переданы лишь по истечении 6 месяцев со дня поступления сведений о таких детях в федеральный банк данных о детях, оставшихся без попечения родителей (п.4 ст.124).

В соответствии с постановлением Правительства РФ "Об утверждении правил передачи детей на усыновление (удочерение) и осуществления контроля за условиями их жизни и воспитания в семьях усыновителей на территории Российской Федерации и правил постановки на учет консульскими учреждениями Российской Федерации детей, являющихся гражданами Российской Федерации и усыновленных иностранными гражданами или лицами без гражданства"[[33]](#footnote-33) иностранные граждане, желающие усыновить ребенка, являющегося гражданином Российской Федерации, обращаются в соответствующий орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации. Соответствующий орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации представляет кандидатам в усыновители информацию о ребенке, в отношении которого возникли установленные СК РФ основания для его усыновления. Если кандидаты в усыновители не смогли подобрать для усыновления ребенка на территориях двух субъектов Российской Федерации, они могут обратиться непосредственно в Министерство образования РФ для постановки их на учет и получения сведений о ребенке, подлежащем усыновлению. Установление усыновления производится судом по месту жительства (нахождения) усыновляемого ребенка по заявлению кандидатов в усыновители в порядке, установленном гражданским процессуальным законодательством.

Согласно данному постановлению и СК РФ кандидаты в усыновители обязаны лично:

познакомиться с ребенком и установить с ним контакт;

ознакомиться с документами усыновляемого ребенка;

подтвердить в письменной форме факт ознакомления с медицинским заключением о состоянии здоровья ребенка;

присутствовать на судебном заседании, при рассмотрении дела об усыновлении ребенка.

Представлять интересы иностранных граждан в целях подбора и передачи детей на усыновление, а также осуществлять иную некоммерческую деятельность по защите их прав на территории Российской Федерации может специально уполномоченный иностранным государством орган или организация по усыновлению детей через свои представительства, открываемые в установленном порядке в Российской Федерации.

В соответствии с постановлением Правительства РФ "О деятельности органов и организаций иностранных государств по усыновлению (удочерению) детей на территории Российской Федерации и о контроле за ее осуществлением"[[34]](#footnote-34) представительства иностранных организаций:

представляют в установленном порядке в соответствующий орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации или Министерство образования Российской Федерации документы кандидатов в усыновители, проживающих на территории государства местонахождения иностранной организации, для подбора ребенка на усыновление, а также в суд для установления усыновления;

получают направления для кандидатов в усыновители на подбор ребенка в установленном порядке;

организуют прием и размещение кандидатов в усыновители, оказывают необходимую помощь в оформлении усыновления, а также осуществляют иную деятельность по представительству интересов кандидатов в усыновители на территории Российской Федерации, разрешенную законодательством Российской Федерации.

Запрета на направление документов почтой для постановки на учет в федеральном законодательстве не существует, однако данный запрет может устанавливаться местными законами того региона, куда усыновители направляют свои документы. Но можно направить документы почтой в специально уполномоченный государством, чьими гражданами являются кандидаты в усыновители, орган или организацию по усыновлению детей, которые передадут их в соответствующий орган исполнительной власти субъекта РФ. В этом случае они будут обязаны принять документы.

Таким образом, лично нужно будет присутствовать при знакомстве с ребенком и на судебном заседании при рассмотрении дела об усыновлении.

Применение при усыновлении на территории РФ иностранного законодательства обусловлено, прежде всего, интересами усыновляемых детей, являющихся российскими гражданами, которые после усыновления скорее всего будут проживать вместе с усыновителями - иностранными гражданами за пределами территории РФ. Соблюдение при усыновлении требований законодательства зарубежного государства (гражданами которого являются усыновители) позволяет обеспечить соответствующий правовой статус ребенка в этом государстве. Следует иметь в виду, что в соответствии с п.1 ст.26 Закона о гражданстве РФ[[35]](#footnote-35) ребенок, являющийся гражданином РФ, при усыновлении его иностранными гражданами (или иностранным гражданином), сохраняет гражданство РФ. Гражданство РФ ребенка, усыновленного иностранными гражданами (или иностранным гражданином), может быть прекращено в общем порядке по заявлению обоих усыновителей (или единственного усыновителя) при условии, что ребенок не станет лицом без гражданства.

29 мая 1993 г. в г. Гааге на 17-й сессии Гаагской конференции по международному частному праву была принята Конвенция о защите детей и сотрудничестве в области межгосударственного усыновления (далее также Конвенция) [[36]](#footnote-36). Конвенция вступила в силу 1 мая 1995 г.

О юридическом статусе этой Конвенции можно сказать следующее.

Общее число государств, подписавших, но не ратифицировавших Конвенцию - 15. О государствах подписавших, но не ратифицировавших Конвенцию.

Общее число ратификаций Конвенции - 31[[37]](#footnote-37).

Общее число присоединений: 11.

Согласно Статье 44 (3) Конвенции, присоединение действует только для отношений между присоединившимся государством и тех договаривающихся государств, которые не возражали против присоединения в течение шести месяцев после срока выдачи депозитарием уведомления о присоединении. Дата окончания этого шестимесячного периода в этом случае является датой ратификации.

Согласно ст.1 Конвенции ее целями являются:

а) создание гарантий того, что межгосударственное усыновление производится только в интересах ребенка и с уважением его или ее основных прав, как это признано международным правом;

б) создание системы сотрудничества между Договаривающимися государствами для обеспечения того, чтобы эти гарантии соблюдались и тем самым предотвращались бы похищение, продажа или незаконный вывоз детей;

в) обеспечение признания в Договаривающихся государствах усыновлений, произведенных в соответствии с настоящей Конвенцией.

Согласно ст.2.2 Конвенция применяется к случаям, когда ребенок, обычно проживающий в одном из Договаривающихся государств ("государстве происхождения"), перемещается или должен быть перемещен в другое Договаривающееся государство ("принимающее государство"), или после его или ее усыновления в государстве происхождения супругами или лицом, постоянно проживающими в принимающем государстве, либо для целей такого усыновления в принимающем государстве или в государстве происхождения.

Согласно ст.2.3 Конвенция применяется только к тем случаям усыновления, в которых создается постоянная связь между родителями и ребенком.

Так, в одном из гражданских дел, рассмотренных Верховным судом РФ указывается на то, что супруги У-н как кандидаты в усыновители наладили с ребенком хороший контакт. Заявители - опытные родители, любят детей и хорошо подготовились к приему Д. в свою семью, ознакомившись с вопросами международного усыновления посредством литературы, бесед со специалистами и другими приемными родителями. Дети заявителей хорошо себя ведут и с нетерпением ждут того, чтобы у них был маленький брат. Они понимают, что ребенку из России требуется некоторое время, чтобы привыкнуть к своему новому окружающему миру и почувствовать себя с ними комфортно. Родственники и друзья семьи У-н поддерживают их планы по усыновлению. Все они испытывают огромное желание с теплом принять нового ребенка в свой круг. Поэтому решение по делу Верховным Судом было отменено и вынесено новое решение об удовлетворении заявления граждан Соединенных Штатов Америки Дэйла Рэя и Лесли Рени У-н об установлении усыновления[[38]](#footnote-38).

В России наблюдается тенденция к преимущественному усыновлению сирот иностранцами, а не российскими гражданами. Поэтому государство не может безучастно относиться к ситуации, сложившейся вокруг международного усыновления.

Повышенный интерес к усыновлению детей иностранными гражданами обусловлен причинами как объективного, так и субъективного характера. Одной из объективных причин является то, что международное усыновление превалирует над российским, в этой связи иностранцы стали больше усыновлять российских детей.

Как видно из проведенного анализа, усыновление настолько серьезно влияет на судьбу ребенка, что его согласие войти в семью усыновителя приобретает первостепенную важность.

В соответствии с п.2 ст.124 СК усыновление допускается в отношении несовершеннолетних детей и только в их интересах. И поскольку цель усыновления - дать детям семейное воспитание и наделить усыновителей родительскими правами и обязанностями, часть 3 п.1 ст.123 СК диктует, что при устройстве ребенка должны учитываться его этническое происхождение, принадлежность к определенной религии и культуре, родной язык, возможность обеспечения преемственности в воспитании и образовании.

Нетрудно заметить, что, предъявляемые к усыновлению требования практически все обращены к усыновителям. Что же касается самих усыновляемых детей, необходимо отметить, что закон не содержит каких-либо ограничений в отношении усыновления больных детей, т.е. состояние их здоровья, наличие отклонений от нормы в физическом и умственном развитии, дурных привычек и пр. не мешают усыновлению.

# Глава 3. Процессуальный порядок усыновления (удочерения)

# 3.1 Порядок усыновления (удочерения)

СК РФ существенно изменил порядок усыновления. Прежний административный порядок усыновления был заменен судебным. Надо отметить, что судебный порядок усыновления существует во всех цивилизованных странах и, безусловно, является предпочтительным. Решение об усыновлении очень существенно как для ребенка, так и для усыновителей и родителей, и поэтому оно должно приниматься с соблюдением всех процессуальных гарантий, которые может обеспечить только судебный процесс.

Согласно ст.125 СК РФ, усыновление производится судом по заявлению лиц (лица), желающих усыновить ребенка. Рассмотрение дел об установлении усыновления ребенка производится судом в порядке особого производства по правилам, предусмотренным гражданским процессуальным законодательством.

Дела об усыновлении рассматриваются судьей единолично, в закрытом судебном заседании в целях сохранения тайны усыновления, кроме того, с обязательным участием самих усыновителей, представителей органов опеки и попечительства, а также прокурора. Заявление об установлении усыновления подается в суд по месту жительства (нахождения) ребенка. Для установления усыновления ребенка необходимо заключение органа опеки и попечительства об обоснованности усыновления и о его соответствии интересам усыновляемого ребенка с указанием сведений о факте личного общения усыновителей (усыновителя) с усыновляемым ребенком.

Права и обязанности усыновителя и усыновленного ребенка возникают со дня вступления в законную силу решения суда об установлении усыновления ребенка. Усыновление ребенка подлежит государственной регистрации в порядке, установленном СК РФ и Федеральным законом "Об актах гражданского состояния"[[39]](#footnote-39). Однако важно подчеркнуть, что регистрация усыновления не является правообразующим юридическим фактом, необходимым для возникновения усыновления. Правовые последствия усыновления возникают с момента вступления решения суда в законную силу.

В судебном разбирательстве об установлении усыновления суд разрешает и другие связанные с усыновлением просьбы заявителей: о записи усыновителя (усыновителей) в качестве родителей усыновляемого ребенка; об изменении имени, отчества и фамилии усыновляемого ребенка; об изменении даты и места рождения усыновляемого ребенка. Потребность записи усыновителей в качестве родителей ребенка возникает в том случае, когда усыновители хотят создать у ребенка и у всех окружающих представление о том, что они воспитывают родного ребенка. В связи с такой записью возникает необходимость также изменить его фамилию, отчество, а иногда и дату и место рождения. В этом случае в книге записи рождений делается новая запись и на ребенка выдается новое свидетельство о рождении, в котором усыновители записываются в качестве родителей.

Под усыновлением как способом защиты прав и интересов ребенка следует иметь в виду применяемую судом для реализации прав и интересов ребенка меру, заключающуюся в передаче ребенка на воспитание и содержание в семью, в результате которой усыновленные дети и их потомство по отношению к усыновителям и их родственникам, а усыновители и их родственники по отношению к усыновленным детям и их потомству приравниваются в личных неимущественных и имущественных правах и обязанностях к родственникам по происхождению. Усыновление возникает на основе правоприменительного акта: решения суда.

Думается, что судебный порядок усыновления, которым заменен административный порядок, обеспечит надлежащую защиту прав и интересов ребенка. Он имеет много преимуществ перед административным порядком. Объясняется это, в частности, особым положением суда в обществе, и тем, что суд осуществляет деятельность в определенной процессуальной форме: в порядке гражданского судопроизводства.

В интересах ли ребенка производится усыновление - важнейшее обстоятельство, подлежащее установлению в судебном заседании. Под интересами ребенка при усыновлении понимается прежде всего обеспечение необходимых условий для его полноценного физического, психического и духовного развития. Суд должен выяснить, могут ли усыновители в пределах своих способностей и имущественных возможностей подготовить ребенка к самостоятельной жизни в обществе, обеспечат ли уровень жизни, необходимый для его здорового развития, защиту его прав и интересов, создадут ли атмосферу спокойствия, любви и понимания. Об этом могут свидетельствовать характеристики с места работы и жительства заявителей, медицинские заключения о состоянии здоровья этих лиц, справка с места работы о занимаемой должности и размере заработной платы, документ о наличии жилой площади, акт обследования условий жизни заявителей, документ об образовании, заключение органов опеки и попечительства и другие доказательства. Кроме того, суд обязан выяснить, сложились ли личные отношения и установлен ли контакт между ребенком и заявителем.

Усыновление является добровольным актом и может быть произведено только по просьбе (волеизъявлению) лица, желающего усыновить ребенка. Это означает, что никто не может быть принужден к усыновлению ребенка вопреки своей воле. Волеизъявление лиц (лица), желающих усыновить ребенка, должно быть выражено в письменном заявлении об усыновлении ребенка, которое подается гражданами РФ, желающими усыновить ребенка, в районный суд по месту жительства (нахождения) усыновляемого ребенка (ст.269 ГПК), т.е. подсудность дел об установлении усыновления определяется исходя из интересов усыновляемого ребенка. В заявлении об усыновлении ребенка обязательно должны быть указаны: фамилия, имя, отчество усыновителей (усыновителя), место их жительства; фамилия, имя, отчество и дата рождения усыновляемого ребенка, его место жительства (нахождения), сведения о родителях усыновляемого ребенка, наличии у него братьев и сестер; обстоятельства, обосновывающие просьбу усыновителей (усыновителя) об усыновлении ребенка, и документы, подтверждающие эти обстоятельства; просьба об изменении фамилии, имени, отчества усыновляемого ребенка, даты его рождения (при усыновлении ребенка в возрасте до года), места рождения усыновляемого ребенка, о записи усыновителей (усыновителя) в актовой записи о рождении ребенка в качестве родителей (родителя) - при желании усыновителей (усыновителя) внести соответствующие изменения в актовую запись о рождении ребенка в качестве родителей (родителя) (ст.270 ГПК РФ).

Обстоятельства, обосновывающие просьбу усыновителей (усыновителя) об усыновлении ребенка, могут заключаться в утрате этим ребенком родительского попечения. К доказательствам, подтверждающим эти обстоятельства, могут быть отнесены следующие документы: свидетельство о смерти родителя (родителей); копия решения суда о лишении родителя (родителей) родительских прав, признании родителей недееспособными, безвестно отсутствующими или умершими; акт, подтверждающий, что ребенок был подкинут; а также другие документы, подтверждающие утрату ребенком родительского попечения. Форма акта, подтверждающего, что ребенок был подкинут (акт о доставлении подкинутого ребенка), приведена в приложении к письму Министерства внутренних дел РФ от 13 октября 1995 г. N 1/4905 "О некоторых вопросах, касающихся порядка передачи детей, являющихся гражданами Российской Федерации, на усыновление гражданам Российской Федерации и иностранным гражданам"[[40]](#footnote-40).

Усыновление ребенка гражданами РФ и иностранными гражданами закон допускает при соблюдении ряда требований, направленных на выявление возможности заявителей (заявителя) быть усыновителями (усыновителем). Поэтому к заявлению об усыновлении лица, желающие усыновить ребенка, согласно ст.271 ГПК РФ должны приложить документы (в двух экземплярах), подтверждающие их право быть усыновителями ребенка и необходимые для правильного решения судом дела: копия свидетельства о рождении усыновителя - при усыновлении ребенка лицом, не состоящим в браке; копия свидетельства о браке усыновителей (усыновителя) - при усыновлении ребенка лицами (лицом), состоящими в браке; при усыновлении ребенка одним из супругов - согласие другого супруга или документ, подтверждающий, что супруги прекратили семейные отношения, не проживают совместно более года и место жительства другого супруга неизвестно (при невозможности приобщить к заявлению соответствующий документ в заявлении должны быть указаны доказательства, подтверждающие эти факты); медицинское заключение о состоянии здоровья усыновителей (усыновителя) (форма медицинского заключения по результатам освидетельствования гражданина (гражданки), желающего (ей) усыновить ребенка, выдаваемого государственным учреждением здравоохранения (уч. ф. N 164/у-96), утв. приказом Министерства здравоохранения РФ от 10 сентября 1996 г. N 332 "О порядке медицинского освидетельствования граждан, желающих стать усыновителями, опекунами (попечителями) или приемными родителями"[[41]](#footnote-41); справка с места работы о занимаемой должности и заработной плате либо копия декларации о доходах или иной документ о доходах; документ, подтверждающий право пользования жилым помещением или право собственности на жилое помещение; документ о постановке на учет гражданина в качестве кандидата в усыновители. При усыновлении ребенка, являющегося гражданином РФ, гражданами РФ, постоянно проживающими за пределами территории РФ, иностранными гражданами или лицами без гражданства требуется представление в суд таких же документов, а также дополнительно заключение компетентного органа государства, гражданами которого являются усыновители (при усыновлении ребенка лицами без гражданства - государства, в котором эти лица имеют постоянное место жительства), об условиях их жизни и о возможности быть усыновителями; разрешение компетентного органа соответствующего государства на въезд усыновляемого ребенка и его постоянное жительство на его территории (ч.2 ст.271 ГПК РФ). Следует обратить внимание и на то обстоятельство, что в соответствии с ч.2 ст.269 ГПК РФ граждане РФ, постоянно проживающие за пределами территории РФ, иностранные граждане или лица без гражданства, желающие усыновить ребенка, являющегося гражданином РФ, подают заявление об усыновлении ребенка не в районный суд, а соответственно в Верховный суд республики, краевой (областной) суд, суд города федерального значения, суд автономной области или суд автономного округа по месту жительства (нахождения) усыновляемого ребенка.

В случае усыновления на территории РФ гражданами РФ ребенка, являющегося иностранным гражданином, при обращении в суд с заявлением им необходимо представить все документы, требующиеся для усыновления ребенка, являющегося гражданином РФ, а также дополнительно согласие законного представителя ребенка и компетентного органа государства, гражданином которого он является, и согласие самого ребенка на усыновление, если это требуется в соответствии с нормами права указанного государства и (или) международным договором РФ (ч.3 ст.271 ГПК РФ).

Документы усыновителей - иностранных граждан, выданные за границей и представленные заявителями в суд, требуют легализации, если только иное не предусмотрено международным договором, участником которого является Российская Федерация. После легализации документы должны быть переведены на русский язык и перевод должен быть нотариально удостоверен в консульском учреждении или дипломатическом представительстве РФ в стране проживания лица, желающего усыновить ребенка, либо нотариусом на территории РФ (ч.4 ст.271 ГПК РФ).

При подаче в суд заявления об усыновлении ребенка граждане освобождаются от уплаты государственной пошлины (подп.14 п.1 ст.333.36 НК РФ[[42]](#footnote-42)).

# 3.2 Подготовка дела об усыновлении (удочерении) в суде

Судья при принятии заявления об усыновлении ребенка, учитывая специфику дел данной категории, должен проверить, отвечают ли форма и содержание такого заявления как общим требованиям, предъявляемым ст.131 ГПК, так и требованиям ст.270 ГПК о необходимости указать в заявлении сведения о самих усыновителях, о ребенке, которого они желают усыновить, и его родителях, просьбу о возможных изменениях в актовой записи о рождении усыновляемого ребенка, а также обстоятельства, с которыми закон связывает возможность заявителей быть усыновителями, и подтверждающие их доказательства с приложением к заявлению необходимых документов, перечень которых содержится в ст.271 ГПК.

После принятия заявления об усыновлении ребенка судья при подготовке дела к судебному разбирательству обязывает орган опеки и попечительства по месту жительства (нахождения) усыновляемого ребенка представить в суд заключение об обоснованности усыновления и о его соответствии интересам ребенка (п.2 комментируемой статьи; ч.1 ст.272 ГПК). Такое заключение дается органом опеки и попечительства по результатам проведенного им обследования, в ходе которого выясняются мотивы усыновления детей, имеющих родителей, причины дачи родителями согласия на усыновление, возможность передачи детей на воспитание усыновителям с учетом индивидуальных особенностей последних (дедушке и бабушке; семьям, имеющим своих детей; родственникам, ранее не осуществлявшим воспитание и содержание усыновляемого и не проявлявшим заботы о нем и т.п.). Органом опеки и попечительства устанавливаются условия жизни усыновителей и родителей, целесообразность передачи ребенка от родителей в другую семью с учетом возможного улучшения условий жизни и воспитания усыновляемого, а также необходимость прекращения правоотношений усыновленного не только с родителями, но и с братьями, сестрами, другими родственниками по восходящей и нисходящей линии.

К заключению органа опеки и попечительства о соответствии усыновления интересам ребенка обязательно прилагаются:

а) акт обследования условий жизни усыновителей (усыновителя), составленный органом опеки и попечительства по месту жительства (нахождения) усыновляемого ребенка или по месту жительства усыновителей (усыновителя) (иностранные граждане сами представляют в суд заключение об условиях их жизни, которое составляет компетентный государственный орган);

б) свидетельство о рождении усыновляемого ребенка;

в) медицинское заключение о состоянии здоровья, физическом и умственном развитии усыновляемого ребенка;

г) согласие усыновляемого ребенка, достигшего возраста десяти лет, на усыновление, а также на возможные изменения его имени, отчества, фамилии и запись усыновителей (усыновителя) в качестве его родителей (за исключением случаев, если такое согласие в соответствии с законом не требуется);

д) согласие родителей ребенка на его усыновление (при усыновлении ребенка несовершеннолетних родителей, не достигших возраста шестнадцати лет, - также согласие их законных представителей, а при их отсутствии - согласие органа опеки и попечительства), за исключением случаев, предусмотренных ст.130 СК, при наличии которых усыновление ребенка допускается без согласия его родителей;

е) согласие на усыновление ребенка его опекуна (попечителя), приемных родителей или руководителя учреждения, в котором находится ребенок, оставшийся без попечения родителей.

В заключении органа опеки и попечительства об обоснованности усыновления и о его соответствии интересам усыновляемого ребенка, кроме того, должны быть указаны сведения о факте личного общения усыновителей (усыновителя) с усыновляемым ребенком.

Представление медицинского заключения о состоянии здоровья, физическом и умственном развитии ребенка обусловлено необходимостью обеспечить дополнительные гарантии соблюдения интересов усыновляемого ребенка при наличии у него заболевания или каких-либо недостатков в развитии. Порядок подготовки медицинского заключения экспертной медицинской комиссией органа управления здравоохранением субъекта РФ регламентируется приказом Министерства здравоохранения и медицинской промышленности РФ и Министерства образования РФ от 25 декабря 1995 г. N 369/641 "О медицинском освидетельствовании детей, передаваемых на воспитание в семью"[[43]](#footnote-43). Как правило, такое заключение составляется экспертной медицинской комиссией на основании данных осмотров врачей: педиатра, невропатолога, хирурга (ортопеда-травматолога), офтальмолога, отоларинголога, логопеда, а для детей от трех лет и старше - учителя-дефектолога. По показаниям ребенок обследуется и другими специалистами. Медицинское заключение на ребенка заверяется руководителем воспитательного учреждения, где ребенок содержится. При наличии у ребенка заболевания, недостатков в физическом или умственном развитии администрация воспитательного учреждения предупреждает об этом кандидатов в усыновители под расписку. Разъяснение о характере заболевания ребенка, его возможных последствиях может быть проведено главным врачом родильного дома (отделения), дома ребенка, лечебного стационара, директором детского дома, школы-интерната совместно с врачом-педиатром. В личном деле ребенка, как правило, отмечается, что усыновитель предупрежден о недуге ребенка и его последствиях.

Медицинское заключение о состоянии здоровья ребенка составляется по специально установленной форме (приложение N 2 к приказу Министерства здравоохранения и медицинской промышленности РФ и Министерства образования РФ от 25 декабря 1995 г. N 369/641) [[44]](#footnote-44). Ознакомление с этим заключением позволяет суду взвешенно и ответственно решить вопрос об усыновлении ребенка, имеющего отклонения интеллектуального, физического и любого иного характера.

При усыновлении ребенка гражданами РФ, постоянно проживающими за пределами территории РФ, иностранными гражданами или лицами без гражданства, не являющимися родственниками ребенка, к заключению органа опеки и попечительства прилагаются дополнительно документ, подтверждающий наличие сведений об усыновляемом ребенке в государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей, а также документы, подтверждающие невозможность передачи ребенка на воспитание в семьи граждан РФ, постоянно проживающих на территории РФ, или на усыновление родственникам ребенка независимо от гражданства и места жительства этих родственников (п.7 ч.2 ст.272 ГПК РФ).

При необходимости суд может затребовать и иные документы как от органа опеки и попечительства, так и от граждан, желающих усыновить ребенка (ч.3 ст.272 ГПК РФ) (например, документ, подтверждающий наличие одного из обстоятельств, при которых в соответствии со ст.130 СК РФ усыновление ребенка допускается без согласия родителей), для того чтобы убедиться, что не нарушен порядок передачи детей на усыновление, а усыновление отвечает интересам ребенка. Порядок передачи детей на усыновление определен постановлением Правительства РФ от 29 марта 2000 г. N 275 "Об утверждении Правил передачи детей на усыновление (удочерение) и осуществления контроля за условиями их жизни и воспитания в семьях усыновителей на территории Российской Федерации и Правил постановки на учет консульскими учреждениями Российской Федерации детей, являющихся гражданами Российской Федерации и усыновленных иностранными гражданами или лицами без гражданства"[[45]](#footnote-45).

Поданное заявление рассматривается судом в порядке особого судопроизводства. Для обеспечения тайны усыновления разбирательство дела проводится в закрытом судебном заседании.

В разбирательстве дела наряду с заявителем участвует представитель органов опеки и попечительства, прокурор и другие заинтересованные лица (родители, супруг усыновителя, представитель учреждения, в котором находится ребенок, опекун (попечитель), приемные родители, ребенок, достигший 10 лет).

Причем участие заявителей, представителя органов опеки и попечительства и прокурора является обязательным. Надо полагать, что дела об установлении усыновления должны рассматриваться коллегиально. Часть 2 ст.113 ГПК РФ должна быть дополнена после слов "об установлении отцовства" словами "об установлении усыновления".

В судебном заседании суд выясняет:

1) соответствует ли усыновление интересам ребенка;

2) могут ли быть усыновителями лица, обратившиеся с такой просьбой;

3) имеется ли согласие ребенка (если оно необходимо), органов опеки и попечительства, опекуна (попечителя), приемных родителей, руководителя учреждения, в котором находится ребенок, супруга усыновителя;

4) возраст ребенка и усыновителя;

5) наличие братьев и сестер у усыновляемого ребенка;

6) срок постановки на учет ребенка и другие юридически значимые обстоятельства.

# 3.3 Рассмотрение дела и разрешение споров по усыновлению (удочерению) в суде

В судебном заседании должно быть выяснено, как указано выше, имеется ли согласие заинтересованных лиц на усыновление. Так, если у ребенка имеются родители, суд устанавливает, согласны ли они передать его на усыновление[[46]](#footnote-46). Причем согласие родителей может быть выражено в заявлении, нотариально удостоверенном или заверенном руководителем учреждения, в котором находится ребенок, либо органом опеки и попечительства. Родители могут непосредственно в суде выразить свое согласие. Согласие может быть дано конкретным лицам либо без указания конкретных лиц. Следует отметить, что родители вправе отозвать данное ими согласие на усыновление до вынесения судом решения (ст.129 СК РФ). Согласие родителей не требуется: если они неизвестны или признаны судом безвестно отсутствующими, признаны недееспособными, лишены родительских прав, более 6 месяцев не проживают совместно с ребенком и уклоняются от его воспитания и содержания без уважительных причин (ст.130 СК РФ).

Безвестное отсутствие, недееспособность и лишение родительских прав могут быть подтверждены решением суда. Уклонение от воспитания, непроживание совместно и неизвестность нахождения родителей могут быть подтверждены различными допустимыми доказательствами.

Для усыновления детей, находящихся под опекой (попечительством) в приемных семьях, в учреждениях для детей, оставшихся без попечения родителей, требуется согласие опекуна (попечителя), приемных родителей, руководителя учреждения. Если ребенок достиг 10 лет, требуется его согласие. Однако такое согласие не требуется, если ребенок проживает в семье усыновителя и считает его своим родителем. При усыновлении ребенка одним из супругов требуется согласие другого супруга, за исключением случаев, когда между ними прекращены семейные отношения, они не проживают совместно более года и место жительства другого супруга неизвестно. Если у ребенка есть братья и сестры, усыновление разными лицами не допускается, за исключением случаев, когда усыновление отвечает интересам ребенка (ст.124 СК РФ).

Лица (лицо), желающие усыновить ребенка, имеют право в процессе усыновления в необходимых случаях пользоваться услугами переводчика (п.3 ст.126.1 СК).

Для того чтобы вопрос об усыновлении был решен с максимальным учетом интересов ребенка, суд может привлечь к участию в деле родителей (родителя) или иных законных представителей усыновляемого ребенка, других заинтересованных лиц (родственников ребенка, представителей учреждения, в котором находится ребенок, оставшийся без попечения родителей), а также самого ребенка в возрасте от десяти до четырнадцати лет. В этой связи следует отметить, что ст.273 ГПК признает обязательным участие в судебном заседании ребенка, достигшего возраста четырнадцати лет.

Лица, участвующие в деле об усыновлении ребенка (заявители, прокурор, орган опеки и попечительства и другие заинтересованные лица), наделяются соответствующими процессуальными правами и обязанностями (ст.35 ГПК).

Суд, рассмотрев заявление об усыновлении ребенка по существу, принимает решение, которым удовлетворяет просьбу усыновителей (усыновителя) об усыновлении ребенка или отказывает в ее удовлетворении. При удовлетворении просьбы об усыновлении суд признает ребенка усыновленным конкретными лицами (лицом) и указывает в решении суда все данные об усыновленном и усыновителях (усыновителе), необходимые для государственной регистрации усыновления в органах записи актов гражданского состояния. Однако суд, удовлетворив заявление об усыновлении, может отказать в части удовлетворения просьбы усыновителей (усыновителя) о записи их в качестве родителей (родителя) ребенка в записи акта о его рождении, а также об изменении даты и места рождения ребенка (ст.274 ГПК). Судебная практика показывает, что удельный вес удовлетворенных судами заявлений об усыновлении ребенка является высоким.

В соответствии с п.3 комментируемой статьи при удовлетворении судом заявления усыновителей (усыновителя) об усыновлении ребенка взаимные права и обязанности усыновителей (усыновителя) и усыновленного ребенка возникают со дня вступления в законную силу решения суда об усыновлении ребенка, а не с момента государственной регистрации усыновления органом загса. Следует также иметь в виду, что усыновление осуществляется не на какой-то определенный период времени, а навсегда. В последующем оно может быть отменено только судом при наличии предусмотренных законом оснований (ст.140, 141 СК РФ).

Копия решения суда об усыновлении ребенка направляется судом в течение трех дней со дня вступления решения суда в законную силу в орган загса по месту принятия решения суда для государственной регистрации усыновления ребенка (п.3 ст.125 СК РФ; ч.3 ст.274 ГПК РФ), которая является обязательной и имеет существенное значение для охраны его прав и интересов, юридически подтверждая факт усыновления.

Порядок государственной регистрации усыновления регламентируется гл.5 (ст.39-47) Закона об актах гражданского состояния[[47]](#footnote-47). Орган загса обязан зарегистрировать усыновление на основании решения суда об усыновлении ребенка.

Государственная регистрация усыновления ребенка производится органом загса по заявлению усыновителей (усыновителя) по месту вынесения решения суда об усыновлении ребенка или по месту жительства усыновителей (усыновителя). Заявление о государственной регистрации усыновления ребенка может быть сделано усыновителями (усыновителем) устно или в письменной форме.

В письменном заявлении о государственной регистрации усыновления кроме анкетных данных усыновленного ребенка (с указанием фамилии, имени, отчества до и после усыновления) должны быть также указаны сведения об усыновителях (усыновителе): фамилия, имя, отчество, дата и место рождения, гражданство, национальность (по желанию усыновителей), место жительства усыновителей (усыновителя); реквизиты документов, удостоверяющих их личности, и реквизиты записи акта о заключении брака между ними.

Форма бланка заявления об усыновлении (удочерении) (форма N 11) утверждена постановлением Правительства РФ от 31 октября 1998 г. N 1274[[48]](#footnote-48). Одновременно с заявлением о государственной регистрации усыновления в орган загса необходимо представить решение суда об усыновлении ребенка и предъявить документы, удостоверяющие личность усыновителей (усыновителя). Усыновители (усыновитель) имеют право уполномочить в письменной форме других лиц сделать заявление о государственной регистрации усыновления ребенка. Если усыновители (усыновитель) или уполномоченные ими лица в течение месяца со дня усыновления ребенка не сделали заявления о государственной регистрации усыновления, то усыновление ребенка регистрируется органом загса на основании поступившей копии решения суда об усыновлении ребенка.

По результатам государственной регистрации усыновления ребенка составляется запись акта об усыновлении, на основании которой орган загса вносит необходимые изменения в запись акта о рождении ребенка или составляется новая запись акта о рождении ребенка в порядке, установленном законом (ст.44 Закона об актах гражданского состояния) [[49]](#footnote-49). Усыновителям на основании измененной или вновь составленной в связи с усыновлением записи акта о рождении ребенка выдается новое свидетельство о рождении усыновленного ребенка, а прежнее свидетельство аннулируется в установленном порядке. Усыновителям выдается также и свидетельство об усыновлении ребенка. Форма бланка записи акта об усыновлении (удочерении) и форма бланка свидетельства об усыновлении (удочерении) утверждены постановлением Правительства РФ от 6 июля 1998 г. N 709 "О мерах по реализации Федерального закона "Об актах гражданского состояния"[[50]](#footnote-50). Таким образом, государственная регистрация усыновления с оформлением соответствующих документов имеет важное значение не только для защиты прав усыновленных детей, но и для обеспечения установленной законом тайны усыновления.

При наличии исключительных обстоятельств, вследствие которых замедление в исполнении решения об усыновлении может привести к невозможности самого исполнения, суд исходя из ст.212 ГПК вправе по просьбе заявителя обратить решение к немедленному исполнению, указав причины, по которым он пришел к выводу о необходимости применения названной нормы.

Необходимо иметь в виду, что судом не может быть установлен факт усыновления лишь по мотиву нахождения ребенка на воспитании и содержании заявителя (в том числе и длительного), поскольку ст.125 СК РФ связывает возникновение правоотношений, вытекающих из усыновления, только с наличием соответствующего решения суда.

В целях защиты прав и законных интересов усыновленных детей в семьях усыновителей на территории РФ органом опеки и попечительства по месту жительства усыновленного ребенка осуществляется контроль за условиями его жизни и воспитания в порядке, определенном постановлением

Правительства РФ от 29 марта 2000 г. N 275[[51]](#footnote-51).

Орган опеки и попечительства, на территории которого было произведено усыновление ребенка, обязан в семидневный срок после вступления в законную силу решения суда направить в орган опеки и попечительства по месту жительства усыновителя (ей) с усыновленным ребенком соответствующую информацию (с сохранением тайны усыновления) для организации контроля за условиями жизни и воспитания усыновленного ребенка. На основании такой информации специалистом по охране детства органа опеки и попечительства ежегодно (в течение первых трех лет после усыновления) проводится контрольное обследование условий жизни и воспитания усыновленного ребенка. По результатам этого обследования составляется отчет об условиях жизни и воспитания усыновленного ребенка, в котором должны быть отражены сведения: о состоянии здоровья ребенка; об эмоциональном и поведенческом развитии ребенка; о навыках самообслуживания; о внешнем виде ребенка; о взаимоотношениях в семье. Необходимость проведения контрольных обследований по истечении трех лет определяется органом опеки и попечительства индивидуально в соответствии с конкретной ситуацией, складывающейся в семье усыновителя (ей) (п.21-23 Правил передачи детей на усыновление (удочерение) [[52]](#footnote-52).

По просьбе усыновителей усыновленному ребенку присваивается фамилия усыновителя и указанное им имя. Отчество определяется по имени усыновителя, если усыновитель мужчина, а если усыновитель женщина - по имени лица, указанного ею в качестве отца.

Если фамилии усыновителей-супругов разные, по согласию между ними усыновленному присваивается фамилия одного из них.

При усыновлении ребенка лицом, не состоящим в браке, по его просьбе фамилия, имя и отчество матери (отца) записывается по указанию этого лица. При этом согласие ребенка, достигшего 10 лет, на изменение фамилии, имени и отчества обязательно, за исключением случаев, когда ребенок проживает в семье усыновителя и считает его своим родителем.

По просьбе усыновителей может быть изменена и дата рождения ребенка, не достигшего 1 года, но не более чем на 3 месяца, а также место рождения (ст.135 СК РФ).

Усыновители, по их просьбе, могут быть записаны в книге записи о рождении в качестве родителей. Об изменении фамилии, имени, отчества, даты и места рождения усыновленного ребенка должно быть указано в решении суда. Если ребенок достиг возраста 10 лет, его согласие на такие действия обязательно, за исключением случаев, когда ребенок проживает в семье усыновителя и считает его своим родителем.

# 3.4 Отказ в усыновлении (удочерении)

Суд должен также выяснить, могут ли заявители быть усыновителями. Согласно ст.127 СК РФ не могут быть усыновителями:

1) лица, признанные судом недееспособными или ограниченно дееспособными;

2) супруги, один из которых признан судом недееспособным или ограниченно дееспособным;

3) лица, лишенные родительских прав или ограниченные в родительских правах;

4) лица, отстраненные от обязанностей опекуна (попечителя) за ненадлежащее выполнение возложенных на них законом обязанностей;

5) бывшие усыновители, если усыновление отменено судом по их вине;

6) лица, которые по состоянию здоровья не могут осуществлять родительские права.

Суд должен учитывать и то, что запрещается усыновление одного и того же ребенка лицами, не состоящими в браке.

Одним из обстоятельств, подлежащих установлению, является возраст ребенка и усыновителя. Выяснение этого обстоятельства необходимо прежде всего для того, чтобы установить разницу в возрасте между усыновителем и усыновляемым ребенком. Разница в возрасте между ними должна быть не менее 16 лет. При наличии уважительных причин разница в возрасте может быть сокращена (ст.128 СК РФ). Закон не называет эти причины. Думается, что к ним следует отнести: родственные отношения между усыновителем и ребенком, а также привязанность ребенка к усыновителю, признание ребенком усыновителя своим кровным родителем.

Усыновление, согласно ст.124 СК РФ, допускается в отношении детей в возрасте до 18 лет. Мне кажется, что возраст ребенка, передаваемого на усыновление, не должен превышать 16 лет. Цель усыновления (воспитание и защита) достигается именно в том случае, когда в семью передается ребенок, не достигший 16 лет.

Установленные законом препятствия к усыновлению сами по себе еще не означают, что лицу, выразившему желание стать усыновителем, во всех случаях это должно быть запрещено. Поскольку усыновление производится лишь по решению компетентного государственного органа и исключительно в интересах ребенка, просьба об усыновлении может быть удовлетворена только при полной убежденности данного органа, что усыновление будет отвечать своим непосредственным целям.

При решении вопроса о допустимости усыновления в каждом конкретном случае учитываются личные качества усыновителя, состояние здоровья не только его, но и проживающих совместно с ним членов семьи, сложившиеся в семье отношения, отношения, возникшие между ними и ребенком, а также материальные и жилищные условия будущих усыновителей. Эти обстоятельства в равной мере учитываются при усыновлении ребенка и посторонними лицами, и близкими его родственниками.

Изучение судебной практики показывает, что суды зачастую невнимательно относятся к требованию пп.8 п.1 ст.127 СК РФ, которое гласит, что не могут быть усыновителями лица, которые не имеют постоянного места жительства, а также жилого помещения, отвечающего установленным санитарным и техническим требованиям. Например, в деле об усыновлении Н. несовершеннолетнего Р. имеются сведения, что усыновитель, усыновляемый, мать усыновляемого прописаны в квартире общей площадью 65,5 кв. м (полезная площадь 46,6 кв. м) вместе с другими пятью членами семьи. На одного человека приходится чуть более восьми кв. м общей площади и 5,8 кв. м полезной площади. При этом усыновитель, усыновляемый, его мать и брат фактически проживают не в той квартире, где они прописаны, а в однокомнатной площадью 19 кв. м (то есть на каждого человека приходится менее пяти кв. м площади). Из материалов дела не ясно, на каком основании семья занимает это помещение[[53]](#footnote-53). Указанный вопрос не был предметом обсуждения в ходе судебного заседания.

# Необходимо указать в практике судов при рассмотрении дел об усыновлении (удочерении) применяется постановление Пленума Верховного Суда РФ от 20 апреля 2006 г. N 8 "О применении судами законодательства при рассмотрении дел об усыновлении (удочерении) детей"[[54]](#footnote-54).

# 3.5 Отмена усыновления (удочерения)

Ст.142 СК РФ определены лица, имеющие право требовать отмены усыновления. К ним относятся:

а) родители ребенка;

б) усыновители ребенка;

в) усыновленный ребенок, достигший возраста четырнадцати лет;

г) орган опеки и попечительства;

д) прокурор. По сравнению с прежним законодательством (ст.114, 115 КоБС[[55]](#footnote-55)) перечень лиц, имеющих право требовать отмены усыновления, уточнен и расширен в результате включения в него усыновителей ребенка и самого усыновленного ребенка, достигшего возраста четырнадцати лет. Как видим, требование об отмене усыновления вправе предъявить только заинтересованные лица. Причем интерес этих лиц может иметь как личный характер (родители ребенка, усыновители ребенка, усыновленный ребенок, достигший возраста четырнадцати лет), так и вытекать из функций государственных и иных органов (прокурор, орган опеки и попечительства).

Предъявление иска об отмене усыновления ребенка органом опеки и попечительства или прокурором является необходимым в случаях отсутствия у усыновленного ребенка родителей или когда в интересах усыновленного ребенка необходимо безотлагательно принять решение об отмене усыновления, если установлено виновное поведение усыновителей (уклонение от выполнения обязанностей по воспитанию ребенка или злоупотребление родительскими правами, жестокое обращение с ребенком, аморальное или антиобщественное поведение, оказывающее вредное влияние на ребенка, хронический алкоголизм или злоупотребление наркотиками и др.).

Право прокурора (или его заместителя) на обращение в суд с заявлением в защиту прав и законных интересов других лиц непосредственно предусмотрено законом и вытекает из его полномочий по осуществлению надзора за соблюдением законодательства о правах и свободах человека. Более того, к обязанности работников прокуратуры прямо отнесено предъявление и поддержание иска в суде в тех случаях, когда нарушены права лиц, которые по состоянию здоровья или возрасту (например, несовершеннолетние) не могут лично их отстаивать (ст.26, 27, 36 Закона о прокуратуре[[56]](#footnote-56)).

Усыновленный ребенок, не достигший возраста четырнадцати лет, не может самостоятельно обратиться в суд с требованием об отмене усыновления. Однако о своем желании отменить усыновление усыновленный ребенок вправе сообщить органу опеки и попечительства или прокурору (речь идет о ситуации, когда факт усыновления не является для ребенка тайной). Таким же образом могут поступить государственные и общественные организации, а также граждане (супруг усыновителя, родственники усыновленного ребенка), считающие, что усыновление не соответствует интересам ребенка, так как самостоятельно они не вправе предъявить иск об отмене усыновления. В подобных случаях вопрос о необходимости предъявления в суд иска об отмене усыновления решается органом опеки и попечительства или прокурором.

В СК РФ не определены лица и органы, к которым должно быть предъявлено требование об отмене усыновления ребенка. Как правило, ответчиками по делам данной категории являются усыновители (усыновитель), иск к которым предъявляется в суд по месту их жительства. Однако в тех случаях, когда иск об отмене усыновления предъявлен родителями усыновленного ребенка, а данные об усыновителях им неизвестны, то требование об отмене усыновления предъявляется к органу опеки и попечительства по месту нахождения этого органа. Последний извещает об этом усыновителя (усыновителей), которого суд вправе привлечь к участию в деле в качестве соответчика (п.4 ч.1 ст.150 ГПК РФ). Если иск об отмене усыновления предъявляется самим усыновителем, то надлежащим ответчиком по делу будет усыновленный ребенок, права и интересы которого будут представлять и защищать лица, указанные в п.1 ст.56 СК, прежде всего орган опеки и попечительства и прокурор.

Основанием прекращения усыновления согласно комментируемой статье является его отмена в судебном порядке.

Порядок предъявления и рассмотрения иска об отмене усыновления ребенка регулируется гражданским процессуальным законодательством с учетом норм, предусмотренных ст.140-142 СК (об основаниях отмены усыновления ребенка и лицах, имеющих право предъявить требование об отмене усыновления ребенка). Отмена усыновления допускается, по общему правилу, до достижения усыновленным ребенком возраста совершеннолетия (ст.144 СК).

Дела об отмене усыновления рассматриваются судом в порядке искового производства (ст.275 ГПК). СК предусматривает обязательное участие органа опеки и попечительства в рассмотрении таких дел, так как они относятся к категории споров, связанных с воспитанием детей. Орган опеки и попечительства обязан провести обследование условий жизни усыновленного ребенка и представить суду заключение о соответствии отмены усыновления интересам ребенка.

Такое же заключение по существу дела после судебных прений лиц, участвующих в деле, дает и прокурор, который также обязан участвовать в рассмотрении дела об отмене усыновления (в любом случае со стадии судебного разбирательства - ч.3 ст.45 ГПК).

Решение суда об отмене усыновления ребенка вступает в законную силу согласно ст. 209 ГПК по истечении срока на кассационное обжалование, если оно не было обжаловано. Кассационная жалоба или кассационное представление прокурора на решение суда могут быть поданы в течение десяти дней со дня вынесения судом решения в окончательной форме (ст.338 ГПК). Со дня вступления в законную силу решения суда об отмене усыновления ребенка усыновление считается прекращенным. Это означает, что именно с указанного момента прекращаются на будущее время взаимные личные неимущественные и имущественные права и обязанности усыновленного ребенка и усыновителей (родственников усыновителей), а соответствующие права и обязанности родителей (родственников родителей) и ребенка восстанавливаются (ст.143 СК). Обратной силы решение суда об отмене усыновления не имеет.

Согласно ст.140 СК РФ выписка из вступившего в законную силу решения суда об отмене усыновления ребенка должна быть выслана судом в трехдневный срок в орган загса по месту государственной регистрации усыновления. На основании судебного решения орган загса делает в актовой записи об усыновлении ребенка отметку об отмене усыновления и восстанавливает в записи о рождении усыновленного ребенка первоначальные сведения, которые были до его усыновления (кроме имени, отчества и фамилии ребенка, если по решению суда за ребенком сохранены присвоенные ему в связи с усыновлением имя, отчество и фамилия - п.3 ст.143 СК РФ). В актовой записи об усыновлении ребенка в этих случаях производится запись, в которой указывается - каким именно судом, где и когда принято решение об отмене усыновления ребенка. Эта запись заверяется подписью должностного лица и печатью органа загса (ст.46 Закона об актах гражданского состояния).

Об аннулировании записи акта об усыновлении на основании решения суда об отмене усыновления ребенка органом загса направляется сообщение в орган загса по месту нахождения первого экземпляра актовой записи о рождении ребенка, который восстанавливает имевшиеся ранее сведения о родителях ребенка, а также о самом ребенке (его фамилию, имя, отчество, место и дату рождения, если они были изменены в связи с усыновлением) [[57]](#footnote-57). Когда в решении суда об отмене усыновления сказано, что за ребенком сохраняются присвоенные ему в связи с усыновлением имя, отчество и фамилия, эти сведения изменению не подлежат.

В отличие от КоБС (ст.111, 112) СК РФ не предусматривает признания усыновления в судебном порядке недействительным. Учитывая это обстоятельство, суд вправе признать недействительным на основании ст.112 КоБС усыновление, произведенное только до введения в действие СК, в случае, когда решение об усыновлении было основано на подложных документах или когда усыновителем являлось лицо, лишенное родительских прав либо признанное в установленном законом порядке недееспособным или ограниченно дееспособным, а также при фиктивности усыновления.

Отмена усыновления допускается СК РФ лишь тогда, когда усыновление перестает соответствовать интересам ребенка. В п.1 комментируемой статьи указаны бесспорные основания (обстоятельства) для отмены усыновления:

а) усыновители уклоняются от выполнения возложенных на них родительских обязанностей; злоупотребляют родительскими правами;

б) усыновители жестоко обращаются с усыновленным ребенком;

в) усыновители являются хроническими алкоголиками или наркоманами. По сути речь идет о виновном поведении усыновителей, противоречащем интересам усыновленного ими ребенка, о ненадлежащем выполнении ими своих обязанностей по воспитанию ребенка. Названные обстоятельства являются основаниями и для лишения родителей родительских прав. Однако в случае виновного поведения усыновителей может быть поставлен вопрос именно об отмене усыновления, а не о лишении усыновителей родительских прав, так как родительские права и обязанности возникают у усыновителей в результате усыновления, а не происхождения от них детей.

При установлении обстоятельств, свидетельствующих о виновном противоречащем интересам ребенка поведении усыновителей, суд выносит решение об отмене усыновления.

В п.2 си.141 СК РФ установлено, что исходя из интересов ребенка и с учетом мнения ребенка суд вправе отменить усыновление и по другим основаниям. Это могут быть различные обстоятельства, не обязательно возникающие по вине усыновителей, но в любом случае влияющие на интересы ребенка. В СК РФ не приводится даже примерный перечень этих других оснований для отмены усыновления в интересах усыновленного ребенка. Этим, в частности, отмена усыновления ребенка отличается от лишения родительских прав (перечень оснований для лишения родительских прав, приведенный в ст.69 СК РФ, является исчерпывающим).

Решение об отмене усыновления принимается судом с учетом мнения ребенка, если только оно не противоречит его интересам. В том случае, когда ребенок в силу малолетнего возраста, умственного развития или иных причин не может дать объективную оценку поведению усыновителей и не осознает его негативных последствий для себя, суд в соответствии со ст.57 СК РФ может принять решение об отмене усыновления и вопреки мнению усыновленного ребенка.

К выяснению мнения ребенка об отмене усыновления необходимо подходить деликатно даже тогда, когда установлены обстоятельства, дающие основания для отмены усыновления именно в интересах ребенка (например, усыновители страдают хроническим алкоголизмом, ведут аморальный образ жизни, не могут создать условий для надлежащего воспитания ребенка и т.п.). Если же усыновленный ребенок ранее не был осведомлен о своем усыновлении, то раскрытие тайны усыновления может тяжело отразиться на его моральном и даже психическом состоянии. Поэтому конкретные формы выяснения мнения ребенка об отмене усыновления должны определяться судом с учетом сложившейся ситуации и рекомендаций участвующего в рассмотрении дела органа опеки и попечительства.

Нередко с просьбой об отмене усыновления обращаются лица, усыновившие детей своего супруга (пасынков, падчериц) и в последующем расторгшие брак с матерью (отцом) усыновленного ребенка. Однако изменение отношений усыновителя с родителем ребенка не может являться безусловным основанием для отмены усыновления, поскольку усыновитель принимает на себя обязанности перед усыновленным ребенком, а не перед его матерью или отцом[[58]](#footnote-58). Лишь в отдельных случаях возможна отмена усыновления ребенка отчимом (мачехой) - когда мать (отец) ребенка препятствует участию усыновителя в воспитании ребенка, общению с ним, ссылаясь при этом на повторное вступление в брак, и требует от усыновителя лишь уплаты алиментов и т.п., т.е. если сохранение отношений по усыновлению противоречит интересам ребенка.

Возможна ситуация, когда взаимоотношения между ребенком и усыновителями (усыновителем) не сложились в результате объективных причин (ребенок помнит своих родителей, родных, недоброжелательно относится к членам семьи усыновителя, имеются отклонения в поведении ребенка, развитии и др.). Решение суда по иску об отмене усыновления ребенка в такой ситуации будет зависеть от заключения органа опеки и попечительства по результатам обследования условий жизни и воспитания усыновленного ребенка. В нем могут содержаться рекомендации суду об отмене или сохранении усыновления. Если суд посчитает, что отмена усыновления даже при таких обстоятельствах противоречит интересам ребенка, а кроме того, есть перспективы улучшения отношений между ребенком и усыновителями (усыновителем), в иске об отмене усыновления будет отказано, а усыновителям может быть предложено принять меры к налаживанию взаимоотношений с ребенком.

При обращении усыновителей в суд с требованием об отмене усыновления в связи с тем, что ребенок страдает тяжелым заболеванием, препятствующим нормальному воспитанию в семье, важно не только выяснить причину заболевания, но и установить - было ли известно усыновителям (усыновителю) о недуге ребенка на момент усыновления и как обеспечивали усыновители его лечение. Закон не содержит по этому поводу никаких указаний. Как правило, если ребенок заболел уже после его усыновления, то его болезнь не может сама по себе являться основанием для отмены усыновления. В тех же случаях, когда усыновители считали, что взяли на воспитание здорового ребенка, а впоследствии у усыновленного было обнаружено врожденное или наследственно-обусловленное заболевание, суд может принять положительное решение по иску усыновителей с учетом заключения органа опеки и попечительства о целесообразности отмены усыновления. Усыновление в данном случае может быть отменено, но только в интересах ребенка, связанных, например, с необходимостью прохождения длительного курса лечения в стационарном лечебном учреждении специального типа. Другое дело, когда усыновители пытаются уклониться от воспитания и содержания заболевшего усыновленного ребенка путем его помещения без достаточных оснований в учреждение здравоохранения. Если в последующем усыновители отказываются взять ребенка домой, то их действия могут быть расценены как виновное поведение, влекущее отмену усыновления в судебном порядке[[59]](#footnote-59).

Основанием для отмены усыновления могут послужить и другие причины, например, касающиеся личности усыновителей (безвестное отсутствие, тяжелая болезнь, ухудшение материального положения, существенное изменение семейного положения и т.п.) или же связанные с изменением после усыновления обстоятельств, сделавших возможным само усыновление (родитель усыновленного ребенка выздоровел и признан судом дееспособным, суд отменил решение о признании родителя безвестно отсутствующим в связи с его явкой и др.).

Таким образом, суд вправе отменить усыновление ребенка и при отсутствии виновного поведения усыновителя (усыновителей), когда по обстоятельствам, как зависящим, так и не зависящим от усыновителя (усыновителей), не сложились отношения, необходимые для нормального развития и воспитания ребенка. К таким обстоятельствам, в частности, можно отнести отсутствие взаимопонимания в силу личных качеств усыновителя и (или) усыновленного, в результате чего усыновитель не пользуется авторитетом у ребенка либо ребенок не ощущает себя членом семьи усыновителя; выявление после усыновления умственной неполноценности или наследственных отклонений в состоянии здоровья ребенка, существенно затрудняющих либо делающих невозможным процесс воспитания, о наличии которых усыновитель не был предупрежден при усыновлении; восстановление дееспособности родителей ребенка, к которым он сильно привязан и не может забыть их после усыновления, что отрицательно сказывается на его эмоциональном состоянии, и т.п. Суд вправе отменить в перечисленных случаях усыновление исходя из интересов ребенка и с учетом мнения самого ребенка, если он достиг возраста десяти лет.

Таким образом, обстоятельства отмены усыновления весьма разнообразны. Суд в каждом конкретном случае с учетом всех обстоятельств дела, заключения органа опеки и попечительства и обязательно мнения ребенка будет принимать соответствующее решение по иску об отмене усыновления (удовлетворить иск или отказать в иске).

Если предусмотренные комментируемой статьей основания к отмене усыновления отсутствуют, но оставление у усыновителей ребенка по каким-либо причинам будет опасно для него, судом может быть вынесено решение об отобрании ребенка и передаче его на попечение органов опеки и попечительства.

Обозначив в нашей работе аспекты судебного регулирования процесса усыновления отмечаем, что защита прав ребенка в предусмотренных законом случаях осуществляется государственными органами. К ним относятся не только федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, но и прокуратура, органы внутренних дел, органы загса, воспитательные учреждения.

Обеспечение безопасности личности тесно связано с решением проблемы возрождения и государственной поддержки семьи, выходом из кризисной для России демографической ситуации и созданием условий для эффективной защиты прав и законных интересов детей. Поэтому важное значение имеет рассмотрение юридической безопасности несовершеннолетних как состояния их защищенности семейно-правовыми средствами, от которой во многом зависит состояние безопасности общества в целом. Не случайно различные аспекты защиты прав ребенка в последнее время являются предметом достаточно частого исследования в юридической литературе, что дало возможность подготовить настоящую работу.

# Заключение

В современном мире численность рождаемости уменьшается. А численность детей сирот, детей оставшихся без попечения родителей увеличивается. В первую очередь это связано с социально-экономическим кризисом, который, безусловно, отразился на детях. Все чаще мы сталкиваемся с детской беспризорностью, с детской преступностью. На улице все чаще можно встретить детей, просящих милостыню, глядя на них сердце, разрывается, хочется помочь всем и каждому, но, к сожалению, простым гражданам без помощи государства это не под силу.

Сегодня все социальные явления, связанные с детской беспризорностью и безнадзорностью, попали в обозначенный Президентом Российской Федерации перечень угроз национальной безопасности.

На сегодняшний день очень много детей воспитываются в детских домах, интернатах. Воспитываясь в таких учреждениях, дети не приобретают всех тех навыков, которые бы им пригодились в современном обществе. Дети из таких учреждений выпускаются совершенно не приспособленные к жизни. Они остаются одни в этом огромном мире многим из них негде даже жить. У них не оказывается в нужный момент рядом родного и близкого человека, который мог бы помочь, дать совета в трудной жизненной ситуации. Ведь именно в трудные моменты жизни человеку необходима его семья, помощь родных и близких людей. Поэтому дети должны воспитываться в семье, а семья - это залог будущего нашей страны.

В современном семейном праве есть несколько форм устройства детей в семьи, одной из предпочтительных форм устройства детей, оставшихся без попечения родителей, является усыновление (удочерение).

В России усыновление (удочерение) является распространенной формой устройства детей, оставшихся без попечения родителей, так как ее цель не просто воспитание и содержание детей, а обеспечение таких детей полноценной семьей.

В жизни не только дети сироты, дети оставшиеся без попечения родителей нуждаются в полноценной семье, но также супружеские пары, которые, в силу различных обстоятельств, не могут иметь своих детей.

При написании данной дипломной работы были сделаны следующие выводы:

Усыновление (удочерение), порождает возникновение родительских прав и обязанностей, на основании закона усыновленные дети приравниваются к родным детям (п.1 ст.137 СК РФ). В отношении своих родителей и родственников дети утрачивают все права и обязанности (п.2 ст.137 СК РФ). При усыновлении (удочерении) усыновители приобретают все те права, которые были бы у них при воспитании своего собственного ребенка. При такой форме воспитания детей сирот, детей оставшихся без попечения родителей, как усыновление (удочерение), дети являются более материально обеспеченными. Так как усыновленные дети в случаи смерти своих усыновителей будут получать пенсию и пособие.

Дела об установлении усыновления рассматриваются судом с обязательным участием самих усыновителей, представителя органов опеки и попечительства, а также прокурора в соответствии с требованиями гражданского процессуального законодательства. Усыновление (удочерение) допускается только в отношении несовершеннолетних детей. Суд тщательно изучает все материалы дела, в котором должны быть соблюдены все условия и собраны все документы для усыновления, которые позволили бы суду вынести правильное решение. Усыновление не возможно, если не будет письменного волеизъявления усыновителей, заключения органа опеки и попечительства об обоснованности усыновления (удочерения), согласия самого ребенка достигшего десяти лет, его родителей на усыновление (удочерение). Однако не всегда требуется согласия родителей усыновляемого ребенка. (ст.130 СК РФ).

Состоявшееся усыновление подлежит государственной регистрации в порядке, установленном для государственной регистрации актов гражданского состояния, по месту вынесения судебного решения об установлении усыновления.

Для обеспечения интересов усыновляемого законодатель устанавливает перечень лиц, которые не могут быть усыновителями (ст.127 СК РФ):

несовершеннолетние;

признанные судом недееспособными или ограниченно дееспособными;

ограниченные судом в своих правах;

отстраненные от обязанностей опекуна (попечителя) за ненадлежащее выполнение возложенных на него законом обязанностей;

бывшие усыновители, если усыновление отменено судом по их вине;

не способные по состоянию здоровья осуществлять родительские права;

лица, не состоящие между собой в браке, не могут быть усыновителями одного и того же ребенка.

Усыновление детей иностранными гражданами и гражданами РФ постоянно проживающими за ее пределами считается международным усыновлением. Международное усыновление допускается лишь в том случае, если не возможно осуществлять уход за ребенком в своей собственной стране. Международное усыновление должно проводится исключительно в интересах ребенка, оно должно осуществляться по национальному закону той страны, где осуществляется усыновление (удочерение). Для осуществления международного усыновления необходимо соблюдение условий обоих сторон.

Отменить усыновление (удочерение) можно только в судебном порядке. Отмена усыновления (удочерения) допускается до достижения усыновленным ребенком совершеннолетия, когда усыновление (удочерение) перестает соответствовать интересам ребенка (ст.140 СК РФ). Потребовать отмены усыновления могут: родители ребенка, его усыновители, сам усыновленный ребенок, достигший 14-летнего возраста, орган опеки и попечительства, прокурор. Основанием для отмены усыновления служат:

уклонение усыновителей от выполнения принятых им на себя обязанностей родителей;

злоупотребление приобретенными им родительскими правами;

жестокое обращение с усыновленным ребенком.

заболевание алкоголизмом и наркоманией усыновителей;

Так же могут быть и другие обстоятельства для отмены усыновления (удочерения) (ст.141 СК РФ).

При рассмотрении вопросов усыновления (удочерения) в семейном праве РФ, можно предложить ряд рекомендаций по совершенствованию законодательства в этой сфере.

Перечень лиц, которые не могут быть усыновителями, является исчерпывающим. Вместе с тем представляется, что не могут быть усыновителями лица, ранее судимые за умышленные преступления против жизни и здоровья детей. Думается, что ст.127 СК РФ должна быть дополнена этим положением.

В целях улучшения координации мероприятий в области защиты прав детей представляется целесообразным рассмотреть вопрос об упорядочении и оптимизации существующей и на федеральном, и на региональном уровнях системы государственных органов и общественных организаций, деятельность которых направлена на защиту законных прав детей.

Изложенное свидетельствует о несовершенстве нормативно-правовой базы в сфере обеспечения прав несовершеннолетних детей, что является неблагоприятным фактором, который при определенных условиях может способствовать созданию угрозы национальной безопасности в целом. Поэтому необходима дальнейшая разработка правовых основ обеспечения безопасности несовершеннолетних. Данная проблема имеет крайне важное и непреходящее значение как для теории семейного права, так и для практической деятельности органов государственной власти различного уровня и органов местного самоуправления по различным направлениям защиты прав детей.

С принятием Федерального закона от 24 июля 1998 года "Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации" законодательно определены цели государственной политики, основные направления и организационные основы обеспечения прав ребенка, конкретизированы полномочия органов государственной власти различного уровня в этой сфере. Законом установлены основные принципы государственной политики в интересах детей, включающие законодательное обеспечение прав ребенка, государственную поддержку семьи в целях обеспечения защиты прав детей, ответственность должностных лиц и граждан за нарушение прав и законных интересов ребенка, а также государственную поддержку органов местного самоуправления, общественных объединений и иных организаций, осуществляющих деятельность по защите прав и законных интересов ребенка.

# Список использованных источников и литературы

I. Источники:

1. Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 г. // Российская газета, 25 декабря 1993, № 237.
2. Конвенция о защите детей и сотрудничестве в области межгосударственного усыновления от 29 мая 1993 г. // Сборник международных правовых актов, 1989, № 12.
3. Конвенция о правах ребенка от 20 ноября 1989 г. // Сборник международных правовых актов, 1995, № 6.
4. Декларации о социальных и правовых принципах, касающихся защиты и благополучия детей, особенно при передаче детей на воспитание и их усыновление на национальном и международном уровнях (утв. резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН 3 декабря 1986 г.) // Сборник международных правовых актов, 1987, № 1.
5. Семейный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 1995 г. № 223-ФЗ (с изменениями и дополнениями от 15 ноября 1997 г., 27 июня 1998 г., 2 января 2000 г., 22 августа, 28 декабря 2004 г., 3 июня, 18, 29 декабря 2006 г., 21 июля 2007 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации, 1 января 1996 г., № 1, ст.16.
6. Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14 ноября 2002 г. № 138-ФЗ (с изменениями и дополнениями от 30 июня 2003 г., 7 июня, 28 июля, 2 ноября, 29 декабря 2004 г., 21 июля, 27 декабря 2005 г., 5 декабря 2006 г., 24 июля, 2, октября 2007 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации, 18 ноября 2002 г., № 46, ст.4532.
7. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ (с изменениями и дополнениями от 26 января,20 февраля, 12 августа 1996 г., 8 июля, 17 декабря 1999 г., 15 мая, 26 ноября 2001 г., 21 марта, 14, 26 ноября 2002 г., 26 марта, 11 ноября, 23 декабря 2003 г., 29 июля, 2, 29, 30 декабря 2004 г., 9 мая, 2, 18, 21 июля 2005 г., 10 января, 2 февраля, 3, 30 июня, 27 июля, 3 ноября, 4, 18, 29, 30 декабря 2006 г., 26 января, 5 февраля,20 апреля, 26 июня, 19, 24 июля, 2, 25 октября, 4, 29 ноября, 1, 6 декабря 2007 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации, 5 декабря 1994 г., № 32, ст.3301.
8. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (с изменениями и дополнениями от 27 мая, 25 июня 1998 г., 9 февраля, 15, 18 марта, 9 июля 1999 г., 9,20 марта,19 июня, 7 августа, 17 ноября, 29 декабря 2001 г., 4, 14 марта, 7 мая, 25 июня, 24, 25 июля, 31 октября 2002 г., 11 марта, 8 апреля, 4, 7 июля, 8 декабря 2003 г., 21, 26 июля, 28 декабря 2004 г., 21 июля,19 декабря 2005 г., 5 января, 27 июля, 4, 30 декабря 2006 г., 9 апреля, 10 мая, 24 июля 2007 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации, 17 июня 1996 г., № 25, ст.2954.
9. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 5 августа 2000 г. № 117-ФЗ (с изменениями и дополнениями от 30 марта, 9 июля 1999 г., 2 января, 5 августа, 29 декабря 2000 г., 24 марта, 30 мая, 6, 7, 8 августа, 27, 29 ноября, 28, 29, 30, 31 декабря 2001 г., 29 мая, 24, 25 июля, 24, 27, 31 декабря 2002 г., 6, 22, 28 мая, 6, 23, 30 июня, 7 июля, 11 ноября, 8, 23 декабря 2003 г., 5 апреля, 29, 30 июня, 20, 28, 29 июля, 18, 20, 22 августа, 4 октября, 2, 29 ноября, 28, 29, 30 декабря 2004 г., 18 мая, 3, 6, 18, 29, 30 июня, 1, 18, 21, 22 июля,20 октября, 4 ноября, 5, 6, 20, 31 декабря 2005 г., 10 января, 2, 28 февраля, 13 марта, 3, 30 июня, 18, 26, 27 июля, 16 октября, 3, 10 ноября, 4, 5, 18, 29, 30 декабря 2006 г., 23 марта, 26 апреля, 16, 17 мая,19 июля, 24 июля 2007 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации, 7 августа 2000 г., № 32, ст.3340.
10. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 № 195-ФЗ (с изменениями и дополнениями от 25 апреля, 25 июля, 30, 31 октября, 31 декабря 2002 г., 30 июня, 4 июля, 11 ноября, 8, 23 декабря 2003 г., 9 мая, 26, 28 июля,20 августа, 25 октября, 28, 30 декабря 2004 г., 7, 21 марта, 22 апреля, 9 мая, 18 июня, 2, 21, 22 июля, 27 сентября, 5, 19, 26, 27, 31 декабря 2005 г., 5 января, 2 февраля, 3, 16 марта, 15, 29 апреля, 8 мая, 3 июня, 3, 18, 26, 27 июля, 16 октября, 3, 5 ноября, 4, 18, 29, 30 декабря 2006 г., 9 февраля, 29 марта, 9,20 апреля, 7, 10 мая, 22 июня, 19, 24 июля, 2 октября 2007 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации, 7 января 2002 г., № 1 (ч.1), ст.1.
11. Федеральный закон от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ "О гражданстве Российской Федерации" (с изменениями и дополнениями от 11 ноября 2003 г., 2 ноября 2004 г., 3 января, 18 июля 2006 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации от 3 июня 2002 г. № 22 ст. 2031.
12. Федеральный закон от 16 апреля 2001 г. № 44-ФЗ "О государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей" // Собрание законодательства Российской Федерации от 23 апреля 2001 г. N 17 ст.1643.
13. Федеральный закон от 15 ноября 1997 г. № 143-ФЗ "Об актах гражданского состояния" (с изменениями и дополнениями от 25 октября 2001 г., 29 апреля 2002 г., 22 апреля, 7 июля, 8 декабря 2003 г., 22 августа, 29 декабря 2004 г., 31 декабря 2005 г., 18 июля 2006 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации от 24 ноября 1997 г., № 47, ст.5340.
14. Федеральный закон от 17 января 1992 г. № 2202-I "О прокуратуре Российской Федерации" (с изменениями и дополнениями от 17 ноября 1995 г., 10 февраля,19 ноября 1999 г., 2 января, 27 декабря 2000 г., 29, 30 декабря 2001 г., 28 июня, 25 июля, 5 октября 2002 г., 30 июня 2003 г., 22 августа 2004 г., 15 июля, 4 ноября 2005 г., 2 марта, 5 июня, 24 июля 2007 г.) // Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации от 20 февраля 1992 г., № 8, ст.366.
15. Федеральный закон от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ "Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации" (с изменениями и дополнениями от 20 июля 2000 г., 22 августа, 21 декабря 2004 г., 26, 30 июня 2007 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации, 3 августа 1998 г., № 31, ст.3802.
16. Указ Президента Российской Федерации от 10.01.2000 № 24 "О концепции национальной безопасности Российской Федерации" // Собрание законодательства Российской Федерации, 10 января 2000 г., № 2, ст.170.
17. Указ Президента РФ от 14 сентября 1995 г. № 942 "Об утверждении Основных направлений государственной социальной политики по улучшению положения детей в Российской Федерации до 2000 года (Национального плана действий в интересах детей)" // Собрание законодательства Российской Федерации от 18 сентября 1995 г., N 38, ст.3669.
18. Постановление Правительства РФ от 1 мая 1996 г. № 542 "Об утверждении Перечня заболеваний, при наличии которых лицо не может усыновить ребенка, принять его под опеку (попечительство), взять в приемную семью" // Собрание законодательства РФ, 1996, № 14, Ст. 1937.
19. Постановление Правительства РФ от 31 октября 1998 г. № 1274 "Об утверждении форм бланков заявлений о государственной регистрации актов гражданского состояния, справок и иных документов, подтверждающих государственную регистрацию актов гражданского состояния" (с изменениями и дополнениями от 2 февраля 2006 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 45, Ст.5522.
20. Постановление Правительства РФ от 29 марта 2000 г. № 275 "Об утверждении Правил передачи детей на усыновление (удочерение) и осуществления контроля за условиями их жизни и воспитания в семьях усыновителей на территории Российской Федерации и Правил постановки на учет консульскими учреждениями Российской Федерации детей, являющихся гражданами Российской Федерации и усыновленных иностранными гражданами или лицами без гражданства" (с изменениями и дополнениями от 4 апреля 2002 г., 10 марта 2005 г., 11 апреля 2006 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации от 10 апреля 2000 г., № 15, ст.1590.
21. Постановление Правительства РФ от 28 марта 2000 г. N 268 "О деятельности органов и организаций иностранных государств по усыновлению (удочерению) детей на территории Российской Федерации и контроле за ее осуществлением" // Собрание законодательства Российской Федерации, 3 апреля 2000 г., N 14, ст.1501.
22. Постановление Правительства РФ от 6 июля 1998 г. № 709 "О мерах по реализации Федерального закона "Об актах гражданского состояния" (с изменениями и дополнениями от 31 октября 1998 г., 2 февраля 2006 г.) // Собрание законодательства РФ, 1998, № 28, Ст.3359.
23. Приказ Министерства здравоохранения РФ от 10 сентября 1996 г. № 332 "О порядке медицинского освидетельствования граждан, желающих стать усыновителями, опекунами (попечителями) или приемными родителями" // Бюллетень нормативных актов, 1996, № 8.
24. Приказ Министерства здравоохранения и медицинской промышленности РФ и Министерства образования РФ от 25 декабря 1995 г. № 369/641 "О медицинском освидетельствовании детей, передаваемых на воспитание в семью" // Российские вести, 1996, 24 апр.
25. Письмо Министерства внутренних дел РФ от 13 октября 1995 г. № 1/4905 "О некоторых вопросах, касающихся порядка передачи детей, являющихся гражданами Российской Федерации, на усыновление гражданам Российской Федерации и иностранным гражданам" // Вестник образования, 1996, № 2.
26. Кодекс о браке и семье РСФСР от 30 июля 1969 г. (с изменениями и дополнениями от 4 декабря 1979 г., 30 января, 25 апреля 1984 г.,20 февраля 1985 г.,19 ноября 1986 г., 24 февраля 1987 г., от 22 декабря 1994 г., 7 марта 1995 г.) // Ведомости Верховного Совета РСФСР, 1969, N 32, ст.1086 (утратила силу)

II. Литература:

1. Алиева З.З. Особенности рассмотрения судом дел об усыновлении (удочерении) детей // Журнал российского права, 2007, № 1. С.38-44.
2. Анисимов В. Организационная подготовка к рассмотрению дел об усыновлении детей иностранцами // Российская юстиция, 1999, № 7. С.72-76.
3. Ануфриева Л.П. Некоторые проблемы нового российского регулирования по международному частному праву // Журнал российского права, 2003, №3. С.115-123.
4. Арутюнян Г.В. Правовое регулирование усыновления в Российской Федерации // Гражданин и право, 2002, № 3. С.49 - 56.
5. Батова О.С. Пути устранения противоречий гражданского процессуального и семейного законодательства при рассмотрении споров, связанных с воспитанием детей // Журнал российского права, 2006, № 6. С.26-30.
6. Бердяев О.П. Усыновление в ближнем зарубежье - М., 2004. - 119с.
7. Беспалов Ю. Судебная защита семейных прав и интересов ребенка // Российская юстиция, 2004, № 12. С.30-41.
8. Бойцова В. и др. Ювенальная юстиция - защита для сирот // Российская юстиция, 2004, № 8. С.16-22.
9. Гонгало Б.М. Семейное право: учебник / Под редакцией П.В. Крашенникова. - М.: Статут, 2007 - 302с.
10. Грудцына Л.Ю. Семейное право. Вопросы. Примеры. Рекомендации. - М.: Бератор, 2004. - 255с.
11. Гуль Н.В. Конституционное право на защиту семьи, материнства и детства // Журнал российского права, 2007, № 4. С.45-51.
12. Завражнов В. Усыновление иностранцами детей - российских граждан // Российская юстиция, 2001, № 7. С.85 - 92.
13. Козлов С.С. Научно-практический комментарий к Федеральному закону от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних". - М.: Юристъ, 2006. - 315с.
14. Комментарий к Конституции Российской Федерации / Под общ. ред. Карповича В.Д. - М.: Юрайт-М, Новая Правовая культура, 2005. - 350с.
15. Константинова Л.В. Социальная политика: штрихи к социологической концепции // Социс, 2005, №2. С.82-89.
16. Королев Ю.А. Комментарий к Семейному кодексу Российской Федерации - М.: Юстицинформ, 2003.211.
17. Королев Ю.А. Семейное право РФ. - М.: Юристъ, 2007. - 385с.
18. Косова О. Усыновление пасынков и падчериц: процедурные вопросы // Российская юстиция, 2001, № 2. С.96 - 103.
19. Кострова Н.М. Развитие процессуальных правил разбирательства семейных дел // Журнал российского права, 2001, № 7. С.26-31.
20. Крапиневская Е.А. Роль органа опеки и попечительства при усыновлении детей иностранцами // Российская юстиция, 2006, № 12. С.33-36.
21. Кустова В.В. Актуальные проблемы установления усыновления в российском праве // Журнал российского права, 2002, № 7. С.86-90.
22. Кустова В.В. Некоторые аспекты законодательства об усыновлении за рубежом // Журнал российского права, 2004, № 6. С.100 - 108.
23. Кустова В.В. Усыновление по законодательству первых лет советской власти // Журнал российского права, 2002, № 2. С.61-64.
24. Летова Н.В. Усыновление в Российской Федерации: правовые проблемы. - М.: Волтерс Клувер, 2006. - 400с.
25. Лунина Е.В. Комментарий к Федеральному закону РФ от 29 декабря 2006 г. N 256-ФЗ "О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей". - М.: ЮрИнфо, 2006. - 179с.
26. Миллион беспризорных детей // Российская газета, 2007.28 июля. С.3.
27. Митрикас А.А. Семья как ценность: состояние и перспективы целостного выбора в странах Европы // Социс, 2004, №5. С.10 - 16.
28. Михеева Л.Ю. Опека и попечительство: Теория и практика / Под ред. д. ю. н., проф.Р.П. Мананковой. - М.: Волтерс Клувер, 2007. - 300с.
29. Нечаева А. Усыновление детей иностранцами в Российской империи // Российская юстиция, 2002, № 10. С.46-55.
30. Паршуткин В., Львова Е. Особенности рассмотрения судами дел об усыновлении (удочерении) детей иностранцами // Российская юстиция, 2006, № 11. С.124-128.
31. Петрова И.В. Семейное право: учебник - 3-е издание переработано и дополнено - М.: ЮНИТА-ДАНА, 2008 - 319с.
32. Пчелинцева Л.М. Комментарий к Семейному кодексу РФ - М.: Норма, 2006. - 345с.
33. Пчелинцева Л.М. Обеспечение безопасности несовершеннолетних граждан семейно-правовыми средствами // Журнал российского права, 2005, № 6. С.71-75.
34. Пчелинцева Л.М. Семейное право России: учебник - 5-е издание переработано - М.: Норма, 2008 - 384с.
35. Рождествина А.А. Комментарий к ФЗ от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" - М.: Юристъ, 2006. - 225с.
36. Рузакова О.А. Семейное право: учебник - М.: Экзамен, 2007. - 348с.
37. Свит Ю.П. О Постановлении Пленума Верховного Суда РФ от 20 апреля 2006 г. № 8 "О применении судами законодательства при рассмотрении дел об усыновлении (удочерении) детей" // Законы России: опыт, анализ, практика, 2006, № 3. С.29-37.
38. Семья: 500 вопросов и ответов / Под ред. Прошиной Л.В. - М.: Изд-во "Мысль", 1992. - 679с.
39. Тресцова Е.В. Развитие института усыновления в новых экономических условиях. - В сб.: Семья в новых социально-экономических условиях. - Н. Новгород, 1998. - 227с.
40. Устюжанинов В., Сапожников С., Компетенция мирового судьи по рассмотрению дел, возникающих из семейно-правовых отношений // Российская юстиция, 2003, № 5. С.42-44.
41. Шилохвост О.Ю. Спорные вопросы правового регулирования наследования усыновленных // Журнал российского права, 2006, № 1. С.90-96.
42. Шляпников А.В., Братановский С.Н. Комментарий к Федеральному закону от 15 ноября 1997 г. № 143-ФЗ "Об актах гражданского состояния" - М.: ЮрКо, 2005. - 310с.
43. Шохина Л.Н. Правовые основы государственной поддержки детей-сирот // Гражданин и право, 2005, № 1. С.62 - 70.
44. Эрделевский А.М. Постатейный научно-практический комментарий Семейного кодекса Российской Федерации. - М.: Библиотечка РГ, 2001. - 389с.
45. Ювенальное право: Учебник для вузов / Под ред. А.В. Заряева, В.Д. Малкова - М.: Юстицинформ, 2005. - 400с.

III. Юридическая практика:

1. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 20 апреля 2006 г. № 8 "О применении судами законодательства при рассмотрении дел об усыновлении (удочерении) детей" // Бюллетень Верховного Суда Российской Федерации, 2006, № 6.
2. Определение СК по гражданским делам Верховного Суда РФ от 20 декабря 2005 г. N 88-Г05-19 "Об усыновлении российских детей иностранными гражданами" // Бюллетень Верховного Суда РФ, 2006, № 5.
3. Дело об усыновлении Н. несовершеннолетнего Р. 2003 год - Обзор практики по гражданским делам за 2003 г. // Бюллетень Верховного суда РФ, 2004, № 4.
4. Постановление Президиума Верховного Суда РФ от 22 января 2003 г. N 154пв02 "Об удовлетворении заявления граждан Соединенных Штатов Америки Дэйла Рэя и Лесли Рени У-н об установлении усыновления" // сайт Верховного Суда РФ - www.Sudrf.ru/.

1. Семейный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 1995г. №223-ФЗ (с изменениями дополнениями от 15 ноября 1997г., 27 июня 1998 г., 2 января 2000 г., 22 августа, 28 декабря 2004 г., 3 июня, 18, 29 декабря 2006 г., 21 июля 2007 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации, 1 января 1996 г., № 1, ст. 16. [↑](#footnote-ref-1)
2. Кустова В.В. Усыновление по законодательству первых лет советской власти // Журнал российского права, 2002, № 2.С. 103. [↑](#footnote-ref-2)
3. Конвенция о правах ребенка от 20 ноября 1989 г. // Сборник международных правовых актов, 1989, № 12. [↑](#footnote-ref-3)
4. Указ Президента РФ от 14 сентября 1995 г. N 942 "Об утверждении Основных направлений государственной социальной политики по улучшению положения детей в Российской Федерации   
   до 2000 года (Национального плана действий в интересах детей)" // Собрание законодательства Российской Федерации от 18 сентября 1995 г., N 38, ст. 3669. [↑](#footnote-ref-4)
5. Федеральный закон от 24 июля 1998 г. N 124-ФЗ "Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации" (с изменениями от 20 июля 2000 г., 22 августа, 21 декабря 2004 г., 26, 30 июня 2007 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации, 3 августа 1998 г., N 31, ст. 3802. [↑](#footnote-ref-5)
6. Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 г. // Российская газета, 25 декабря 1993, № 237. [↑](#footnote-ref-6)
7. Федеральный закон от 16 апреля 2001 г. N 44-ФЗ "О государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей" (без изменений) // Собрание законодательства Российской Федерации от 23 апреля 2001 г. N 17 ст. 1643. [↑](#footnote-ref-7)
8. Митрикас А.А. Семья как ценность: состояние и перспективы целостного выбора в странах Европы // Социс, 2004, №5.С. 11. [↑](#footnote-ref-8)
9. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ (с изменениями и дополнениями от 26 января, 20 февраля, 12 августа 1996 г., 8 июля, 17 декабря 1999 г., 15 мая, 26 ноября 2001 г., 21 марта, 14, 26 ноября 2002 г., 26 марта, 11 ноября, 23 декабря 2003 г., 29 июля, 2, 29, 30 декабря 2004 г., 9 мая, 2, 18, 21 июля 2005 г., 10 января, 2 февраля, 3, 30 июня, 27 июля, 3 ноября, 4, 18, 29, 30 декабря 2006 г., 26 января, 5 февраля, 20 апреля, 26 июня, 19, 24 июля, 2, 25 октября, 4, 29 ноября, 1, 6 декабря 2007 г**.** // Собрание законодательства Российской Федерации, 5 декабря 1994 г., № 32, ст. 3301. [↑](#footnote-ref-9)
10. Постановление Правительства РФ от 1 мая 1996 г. N 542 "Об утверждении Перечня заболеваний, при наличии которых лицо не может усыновить ребенка, принять его под опеку (попечительство), взять в приемную семью" // Собрание законодательства РФ, 1996, N 14, Ст. 1937. [↑](#footnote-ref-10)
11. Михеева Л.Ю. Опека и попечительство: Теория и практика / Под ред. д. ю. н., проф.Р.П. Мананковой. - М.: Волтерс Клувер, 2007.С. 12. [↑](#footnote-ref-11)
12. Косова О. Усыновление пасынков и падчериц: процедурные вопросы // Российская юстиция, 2001, N 2.С. 98. [↑](#footnote-ref-12)
13. Ювенальное право: Учебник для вузов / Под ред. А.В. Заряева, В.Д. Малкова - М.: Юстицинформ, 2005.С. 71. [↑](#footnote-ref-13)
14. Шохина Л.Н. Правовые основы государственной поддержки детей-сирот // Гражданин и право, 2005, № 1.С. 63. [↑](#footnote-ref-14)
15. Миллион беспризорных детей // Российская газета, 2007, 28 июля. С. 3. [↑](#footnote-ref-15)
16. Конвенция о правах ребенка от 20 ноября 1989 г. // Сборник международных правовых актов, 1989, № 12. [↑](#footnote-ref-16)
17. Семья: 500 вопросов и ответов / Под ред. Прошиной Л.В. - М.: Изд-во "Мысль", 1992.С. 42. [↑](#footnote-ref-17)
18. Постановление Правительства РФ от 29 марта 2000 г. N 275 "Об утверждении Правил передачи детей на усыновление (удочерение) и осуществления контроля за условиями их жизни и воспитания в семьях усыновителей на территории Российской Федерации и Правил постановки на учет консульскими учреждениями Российской Федерации детей, являющихся гражданами Российской Федерации и усыновленных иностранными гражданами или лицами без гражданства" (с изменениями от 4 апреля 2002 г., 10 марта 2005 г., 11 апреля 2006 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации от 10 апреля 2000 г., N 15, ст. 1590. [↑](#footnote-ref-18)
19. Завражнов В. Усыновление иностранцами детей - российских граждан // Российская юстиция, 2001, № 7.С. 87. [↑](#footnote-ref-19)
20. Тресцова Е.В. Развитие института усыновления в новых экономических условиях. - В сб.: Семья в новых социально-экономических условиях. - Н. Новгород, 1998.С. 127. [↑](#footnote-ref-20)
21. Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14 ноября 2002 г. №138-ФЗ (с изменениями и дополнениями от 30 июня 2003 г., 7 июня, 28 июля, 2 ноября, 29 декабря 2004 г., 21 июля, 27 декабря 2005 г., 5 декабря 2006 г., 24 июля, 2 октября 2007 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации, 18 ноября 2002 г., № 46, ст. 4532. [↑](#footnote-ref-21)
22. Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14 ноября 2002 г. № 138-ФЗ. [↑](#footnote-ref-22)
23. Эрделевский А.М. Постатейный научно-практический комментарий Семейного кодекса Российской Федерации. - М.: Библиотечка РГ, 2001.С. 174. [↑](#footnote-ref-23)
24. Федеральный закон от 16 апреля 2001 г. N 44-ФЗ "О государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей" // Собрание законодательства Российской Федерации от 23 апреля 2001 г. N 17 ст. 1643. [↑](#footnote-ref-24)
25. Арутюнян Г.В. Правовое регулирование усыновления в Российской Федерации // Гражданин и право, 2002, № 3.С. 50. [↑](#footnote-ref-25)
26. Эрделевский А.М. Постатейный научно-практический комментарий Семейного кодекса Российской Федерации. - М.: Библиотечка РГ, 2001.С. 186. [↑](#footnote-ref-26)
27. Королев Ю.А. Семейное право РФ. - М.: Юристъ, 2007.С. 185. [↑](#footnote-ref-27)
28. Определение СК по гражданским делам Верховного Суда РФ от 20 декабря 2005 г. N 88-Г05-19 "Об усыновлении российских детей иностранными гражданами" // Бюллетень Верховного Суда РФ, 2006, № 5. [↑](#footnote-ref-28)
29. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ (с изменениями и дополнениями от 26 января, 20 февраля, 12 августа 1996 г., 8 июля, 17 декабря 1999 г., 15 мая, 26 ноября 2001 г., 21 марта, 14, 26 ноября 2002 г., 26 марта, 11 ноября, 23 декабря 2003 г., 29 июля, 2, 29, 30 декабря 2004 г., 9 мая, 2, 18, 21 июля 2005 г., 10 января, 2 февраля, 3, 30 июня, 27 июля, 3 ноября, 4, 18, 29, 30 декабря 2006 г., 26 января, 5 февраля, 20 апреля, 26 июня, 19, 24 июля, 2, 25 октября, 4, 29 ноября, 1, 6 декабря 2007 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации, 5 декабря 1994 г., № 32, ст. 3301. [↑](#footnote-ref-29)
30. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 № 195-ФЗ (с изменениями от 25 апреля, 25 июля, 30, 31 октября, 31 декабря 2002 г., 30 июня, 4 июля, 11 ноября, 8, 23 декабря 2003 г., 9 мая, 26, 28 июля, 20 августа, 25 октября, 28, 30 декабря 2004 г., 7, 21 марта, 22 апреля, 9 мая, 18 июня, 2, 21, 22 июля, 27 сентября, 5, 19, 26, 27, 31 декабря 2005 г., 5 января, 2 февраля, 3, 16 марта, 15, 29 апреля, 8 мая, 3 июня, 3, 18, 26, 27 июля, 16 октября, 3, 5 ноября, 4, 18, 29, 30 декабря 2006 г., 9 февраля, 29 марта, 9, 20 апреля, 7, 10 мая, 22 июня, 19, 24 июля, 2 октября 2007 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации, 7 января 2002 г., № 1 (ч. 1), ст. 1. [↑](#footnote-ref-30)
31. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (с изменениями от 27 мая, 25 июня 1998 г., 9 февраля, 15, 18 марта, 9 июля 1999 г., 9, 20 марта, 19 июня, 7 августа, 17 ноября, 29 декабря 2001 г., 4, 14 марта, 7 мая, 25 июня, 24, 25 июля, 31 октября 2002 г., 11 марта, 8 апреля, 4, 7 июля, 8 декабря 2003 г., 21, 26 июля, 28 декабря 2004 г., 21 июля, 19 декабря 2005 г., 5 января, 27 июля, 4, 30 декабря 2006 г., 9 апреля, 10 мая, 24 июля 2007 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации, 17 июня 1996 г., № 25, ст. 2954. [↑](#footnote-ref-31)
32. Федеральный закон от 16 апреля 2001 г. N 44-ФЗ "О государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей"// Собрание законодательства Российской Федерации от 23 апреля 2001 г. N 17 ст. 1643. [↑](#footnote-ref-32)
33. Постановление Правительства РФ от 29 марта 2000 г. N 275 "Об утверждении Правил передачи детей на усыновление (удочерение) и осуществления контроля за условиями их жизни и воспитания в семьях усыновителей на территории Российской Федерации и Правил постановки на учет консульскими учреждениями Российской Федерации детей, являющихся гражданами Российской Федерации и усыновленных иностранными гражданами или лицами без гражданства" (с изменениями от 4 апреля 2002 г., 10 марта 2005 г., 11 апреля 2006 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации, 10 апреля 2000 г., N 15, ст. 1590. [↑](#footnote-ref-33)
34. Постановление Правительства РФ от 28 марта 2000 г. N 268 "О деятельности органов и организаций иностранных государств по усыновлению (удочерению) детей на территории Российской Федерации и контроле за ее осуществлением" // Собрание законодательства Российской Федерации, 3 апреля 2000 г., N 14, ст. 1501. [↑](#footnote-ref-34)
35. Федеральный закон от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ "О гражданстве Российской Федерации" (с изменениями и дополнениями от 11 ноября 2003 г., 2 ноября 2004 г., 3 января, 18 июля 2006 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации от 3 июня 2002 г. № 22 ст. 2031. [↑](#footnote-ref-35)
36. Конвенция о защите детей и сотрудничестве в области межгосударственного усыновления от 29 мая 1993 г. // Сборник международных правовых актов, 1995, № 6. [↑](#footnote-ref-36)
37. В соответствии с ч. 4 ст. 15 Конституции Российской Федерации общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы. Ратификация Российской Федерацией международных правовых актов на уровне законодательства позволяет отнести последние к нормативным источникам внутригосударственного права. [↑](#footnote-ref-37)
38. Постановление Президиума Верховного Суда РФ от 22 января 2003 г. N 154пв02 "Об удовлетворении заявления граждан Соединенных Штатов Америки Дэйла Рэя и Лесли Рени У-н об установлении усыновления" // сайт Верховного Суда РФ - www.Sudrf.ru/ [↑](#footnote-ref-38)
39. Федеральный закон от 15 ноября 1997 г. N 143-ФЗ "Об актах гражданского состояния" (с изменениями и дополнениями от 25 октября 2001 г., 29 апреля 2002 г., 22 апреля, 7 июля, 8 декабря 2003 г., 22 августа, 29 декабря 2004 г., 31 декабря 2005 г., 18 июля 2006 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации от 24 ноября 1997 г., N 47, ст. 5340. [↑](#footnote-ref-39)
40. Вестник образования, 1996, № 2.С. 28. [↑](#footnote-ref-40)
41. Бюллетень нормативных актов, 1996, № 8.С. 72. [↑](#footnote-ref-41)
42. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 5 августа 2000 г. № 117 - ФЗ (с изменениями и дополнениями от 30 марта, 9 июля 1999 г., 2 января, 5 августа, 29 декабря 2000 г., 24 марта, 30 мая, 6, 7, 8 августа, 27, 29 ноября, 28, 29, 30, 31 декабря 2001 г., 29 мая, 24, 25 июля, 24, 27, 31 декабря 2002 г., 6, 22, 28 мая, 6, 23, 30 июня, 7 июля, 11 ноября, 8, 23 декабря 2003 г., 5 апреля, 29, 30 июня, 20, 28, 29 июля, 18, 20, 22 августа, 4 октября, 2, 29 ноября, 28, 29, 30 декабря 2004 г., 18 мая, 3, 6, 18, 29, 30 июня, 1, 18, 21, 22 июля, 20 октября, 4 ноября, 5, 6, 20, 31 декабря 2005 г., 10 января, 2, 28 февраля, 13 марта, 3, 30 июня, 18, 26, 27 июля, 16 октября, 3, 10 ноября, 4, 5, 18, 29, 30 декабря 2006 г., 23 марта, 26 апреля, 16, 17 мая, 19 июля, 24 июля 2007 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации, 7 августа 2000 г., № 32, ст. 3340. [↑](#footnote-ref-42)
43. Российские вести, 1996, 24 апр.С. 3. [↑](#footnote-ref-43)
44. Приказ Министерства здравоохранения и медицинской промышленности РФ и Министерства образования РФ от 25 декабря 1995 г. N 369/641 "О медицинском освидетельствовании детей, передаваемых на воспитание в семью" // Российские вести, 1996, 24 апр. [↑](#footnote-ref-44)
45. Собрание законодательства РФ, 2000, № 15, Ст. 1590. [↑](#footnote-ref-45)
46. Беспалов Ю. Усыновление как способ судебной защиты прав ребенка // Российская юстиция, 2006, N 7.С. 38. [↑](#footnote-ref-46)
47. Федеральный закон от 15 ноября 1997 г. N 143-ФЗ "Об актах гражданского состояния" (с изменениями и дополнениями от 25 октября 2001 г., 29 апреля 2002 г., 22 апреля, 7 июля, 8 декабря 2003 г., 22 августа, 29 декабря 2004 г., 31 декабря 2005 г., 18 июля 2006 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации от 24 ноября 1997 г., N 47, ст. 5340. [↑](#footnote-ref-47)
48. Постановление Правительства РФ от 31 октября 1998 г. N 1274 "Об утверждении форм бланков заявлений о государственной регистрации актов гражданского состояния, справок и иных документов, подтверждающих государственную регистрацию актов гражданского состояния" (с изменениями и дополнениями от 2 февраля 2006 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, N 45, Ст. 5522. [↑](#footnote-ref-48)
49. Федеральный закон от 15 ноября 1997 г. № 143-ФЗ "Об актах гражданского состояния" (с изменениями и дополнениями от 25 октября 2001 г., 29 апреля 2002 г., 22 апреля, 7 июля, 8 декабря 2003 г., 22 августа, 29 декабря 2004 г., 31 декабря 2005 г., 18 июля 2006 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации от 24 ноября 1997 г., № 47, ст. 5340. [↑](#footnote-ref-49)
50. Собрание законодательства РФ, 1998, N 28, Ст. 3359. [↑](#footnote-ref-50)
51. Постановление Правительства РФ от 29 марта 2000 г. N 275 "Об утверждении Правил передачи детей на усыновление (удочерение) и осуществления контроля за условиями их жизни и воспитания в семьях усыновителей на территории Российской Федерации и Правил постановки на учет консульскими учреждениями Российской Федерации детей, являющихся гражданами Российской Федерации и усыновленных иностранными гражданами или лицами без гражданства" (с изменениями и дополнениями от 4 апреля 2002 г., 10 марта 2005 г., 11 апреля 2006 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации от 10 апреля 2000 г., N 15, ст. 1590. [↑](#footnote-ref-51)
52. Постановление Правительства РФ от 29 марта 2000 г. N 275 "Об утверждении Правил передачи детей на усыновление (удочерение) и осуществления контроля за условиями их жизни и воспитания в семьях усыновителей на территории Российской Федерации и Правил постановки на учет консульскими учреждениями Российской Федерации детей, являющихся гражданами Российской Федерации и усыновленных иностранными гражданами или лицами без гражданства" (с изменениями и дополнениями от 4 апреля 2002 г., 10 марта 2005 г., 11 апреля 2006 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации от 10 апреля 2000 г., N 15, ст. 1590. [↑](#footnote-ref-52)
53. Обзор практики по гражданским делам за 2003 г. // Бюллетень Верховного суда РФ, 2004, № 4. [↑](#footnote-ref-53)
54. Бюллетень Верховного Суда Российской Федерации, 2006, № 6. [↑](#footnote-ref-54)
55. Кодекс о браке и семье. Кодекс о браке и семье РСФСР от 30 июля 1969 г. (с изменениями и дополнениями от 4 декабря 1979 г., 30 января, 25 апреля 1984 г., 20 февраля 1985 г., 19 ноября 1986 г., 24 февраля 1987 г., от 22 декабря 1994 г., 7 марта 1995 г.) // Ведомости Верховного Совета РСФСР, 1969, N 32, ст. 1086. [↑](#footnote-ref-55)
56. Федеральный закон от 17 января 1992 г. N 2202-I "О прокуратуре Российской Федерации" (с изменениями и дополнениями от 17 ноября 1995 г., 10 февраля, 19 ноября 1999 г., 2 января, 27 декабря 2000 г., 29, 30 декабря 2001 г., 28 июня, 25 июля, 5 октября 2002 г., 30 июня 2003 г., 22 августа 2004 г., 15 июля, 4 ноября 2005 г., 2 марта, 5 июня, 24 июля 2007 г.) // Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации от 20 февраля 1992 г., N 8, ст. 366. [↑](#footnote-ref-56)
57. Королев Ю.А. Комментарий к Семейному кодексу Российской Федерации - М.: Юстицинформ, 2003 г.С. 211. [↑](#footnote-ref-57)
58. Кострова Н.М. Развитие процессуальных правил разбирательства семейных дел // Журнал российского права, 2001, № 7.С. 26. [↑](#footnote-ref-58)
59. Эрделевский А.М. Постатейный научно-практический комментарий Семейного кодекса Российской Федерации. - М.: Библиотечка РГ, 2001.С. 191. [↑](#footnote-ref-59)