СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ

ГЛАВА 1. Теоретико – правовые аспекты рынка труда

1.1 Рынок труда: сущность и структура

1.2 Безработица

1.3 Служба занятости и пути ее преобразования

1.4 Нормативное правовое регулирование занятости населения

ГЛАВА 2. Анализ деятельности ОГУ ЦЗН г. Искитима

2.1 Анализ работы организаций служб занятости Новосибирской области

2.2 Организационная характеристика деятельности ОГУ ЦЗН г. Искитима

2.3 Анализ основной деятельности центра занятости г. Искитима

ГЛАВА 3. Мероприятия по совершенствованию работы ОГУ ЦЗНг. Искитима

3.1 Организация ярмарок вакансий и учебных рабочих мест

3.2 Социальная адаптация на рынке труда и организация профессионального обучения безработных граждан

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

ВВЕДЕНИЕ

Осуществляемый в России в настоящее время переход к рыночным отношениям связан с большими трудностями, возникновением многих социально – экономических проблем. Один их них – проблема занятости, которая неразрывно связана с людьми, их производственной деятельностью.

Рынок предъявляет и требует совершенно иного уровня трудовых взаимоотношений на каждом предприятии. Однако пока не созданы эффективные механизмы использования трудовых ресурсов, возникают новые и обостряются старые проблемы занятости населения, растет безработица.

Безработица представляет собой макроэкономическую проблему, оказывающую наиболее прямое и сильное воздействие на каждого человека. Потеря работы для большинства людей означает снижение жизненного уровня и наносит серьезную психологическую травму.

Немалый урон безработица наносит и жизненным интересам людей, не давая им приложить свое умение в том роде деятельности, в каком человек может наибольшим образом проявить себя, из-за чего люди переносят серьезный психологический стресс.

Достижение высокого уровня занятости – одна из основных целей макроэкономической политики государства. Показатель безработицы является одним из ключевых показателей для определения общего состояния экономики, для оценки ее эффективности. Сложность и неоднозначность ситуации с безработицей в России и повлияли на выбор актуальной темы для дипломной работы.

В выпускной квалификационной работе рассматривается деятельность центра занятости г. Искитима и выполнение программ по регулированию занятости безработных граждан, как одного из слабо защищенного слоя населения в государственной поддержке.

Целью данной работы является анализ деятельности центра занятости населения и реализация государственной политики содействия занятости населения, сдерживания уровня безработицы в г. Искитиме.

Целью исследования является деятельность центра занятости на рынке труда г. Искитима.

Для определения цели необходимо решить следующие задачи:

1. Определить теоретико – правовые аспекты рынка труда;
2. Проанализировать деятельность ОГУ ЦЗН г. Искитима;
3. Провести анализ мероприятий по совершенствованию работы ОГУ ЦЗН г. Искитима;
4. Изучить нормативное правовое регулирование занятости населения

Объект исследования – общественные отношения, возникающие в сфере занятости населения.

Предметом является непосредственно анализ деятельности центра занятости населения г. Искитима.

Для реализации государственной политики содействия занятости населения, сдерживания уровня безработицы определены центром занятости задачи:

- регулирование рынка труда;

- реализация задач по активным формам деятельности на рынке труда.

ГЛАВА 1. Теоретико – правовые аспекты рынка труда

* 1. Рынок труда: сущность и структура

Термин «рынок труда» в отечественной литературе появился сравнительно недавно. Рынок в целом как система отношений товарного обмена представляет собой совокупность отдельных взаимосвязанных рынков. Так можно выделить следующие элементы рынка в целом: рынок средств производства, технологий, финансовый рынок, рынок труда, рынок услуг и т.д. Общим для всех разновидностей рынков является то, что на них осуществляется реализация каких-то товаров (услуг, благ). Рынок – это определенная система экономических отношений по поводу купли-продажи товаров, в процессе функционирования которой формируется спрос, предложения и цена на эти товары. Отличие рынков друг от друга состоит в специфике товара (услуги), который реализуется на данном рынке. В качестве специфического товара на рынке труда выступает рабочая сила, то есть способность человека к выполнению какой-то определенной работы.

В экономической литературе, рынок труда определяется как система отношений по поводу условий купли - продажи рабочей силы, включающая в себя отношения между нанимателями и наемными работниками.

Понятие «рынок рабочей силы» более точно, по сравнению с понятием «рынок труда», характеризует те отношения, которые возникают между собственниками рабочего места и рабочей силы в процессе торгов по поводу трудоустройства конкретного человека. Рынок труда (рабочей силы) - это сфера обмена рабочей силы, когда наемные работники предлагают свою рабочую силу в расчете на оплату труда, а работодатели предъявляют спрос и платят за нее.

Рабочая сила является неотъемлемой принадлежностью ее носителя - человека, способного к выполнению определенных трудовых функций. Рабочая сила, рассматривается в единстве с ее носителем – трудоспособным населением, выражается понятием «трудовые ресурсы».

По критерию социальной группы различают рынки преимущественно физического труда (рабочие), преимущественно умственного труда (служащие) и т. д. В границах указанных социальных групп выделяются рынки труда квалификации. Так среди рабочих можно выделить высококвалифицированные, квалифицированные, малоквалифицированные, неквалифицированные. Модели рынка труда можно свести к двум основным типам: внешний рынок труда, или иначе его называют прогрессивный рынок труда, и внутренний рынок труда.

Внешний рынок труда ориентируется на географические и профессиональное движение рабочей силы, то есть на заполнение рабочих мест путем движения работников между фирмами.

Внутренний рынок труда ориентируется на внутрифирменное профессиональное движение работников с применением условий пожизненного найма или без них. Фирмы организуют внутрифирменную подготовку кадров в соответствии с необходимой структурой рабочих мест, перспективами развития предприятия.

Можно выделить еще одну модель – смешанную, с различной степенью внутреннего и внешнего рынка труда. В силу особенностей сохранения кадрового потенциала от административной экономики, в России формируется смешанный тип с тяготением к внешней модели рынка труда.

В категории «рынок труда» правомерно выделить две составляющие: рынок рабочих мест (вакансий, вакансия - это наличие незанятого рабочего места, должности, на которую может быть принят новый работник) и рынок рабочей силы, причем на каждом из них продавцы и покупатели меняются ролями. Эффективность функционирования рынка труда зависит от степени сбалансированности между этими двумя составляющими, соответствия между спросом на рабочую силу и ее предложением.

Функциями рынка труда являются согласование интересов субъектов отношений, поддержка интересов и равновесия между спросом на труд и предложением рабочей силы.

Любой рынок, независимо от его конкретного вида, базируется на пяти основных элементах: товар, цена, спрос, предложение и конкуренция.

На функционирования рынка труда оказывают влияние две главные составляющие: спрос на рабочую силу и предложение рабочей силы.

Под спросом на рабочую силу, являющуюся товаром на рынке труда, понимают количественное выражение потребности предприятия (конкретной отрасли или же экономики страны в целом) в работниках.

Следует подчеркнуть, что на рынке труда совпадение спроса и предложения приходиться рассматривать как редкое, неустойчивое явление.

Необходимым элементом рыночного механизма является конкуренция, как между работниками за вакантные места.

1.2 Безработица

Одна из сложнейших проблем экономики, в особенности рыночной - безработица.

В зависимости от характера причин, вызывающих безработицу, принято различать три ее типа, или вида: фрикционную, структурную и циклическую.

Безработица - это социально - экономическое явление, при котором часть рабочей силы (экономически активного населения) не занята в производстве товаров и услуг.

Безработные наряду с занятыми формируют рабочую силу страны. В реальной экономической жизни безработица выступает как превышение предложения рабочей силы над спросом на нее.

Исходя из причин безработицы, можно сформулировать ее основные формы.

Фрикционная безработица - связана с перемещением людей с одной работы на другую, из одной местности в другую, из одной местности в другую. Причина этой формы безработицы в том, что и люди, и рабочие места неоднородны, и поэтому требуется определенное время для «взаимного поиска».

Структурная безработица - связана с изменением в технологиях, а также с тем, что рынок товаров и услуг постоянно изменяется: появляются новые, которые вытесняют старые, не пользующиеся спросом. В этой связи предприятие пересматривает структуру своих ресурсов, и в частности, ресурсов труда. Как правило, внедрение новых технологий приводит к увольнению части рабочей силы, либо к переобучению ресурсов труда. Как правило, внедрение новых технологий приводит к увольнению части рабочей силы, либо к переобучению персонала.

Сезонная безработица - связана с объемами производства, выполняемыми некоторыми отраслями в различные периоды времени, то есть одни месяцы спрос на рабочую силу в этих отраслях растет, в другие уменьшается. К отраслям, для которых характерны сезонные колебания объемов производства относятся, прежде всего, сельское хозяйство и строительство.

Циклическая безработица - связана с недостаточным совокупным спросом на товары и услуги, который вызывает рост безработицы в тех отраслях, где эти товары производятся.

Скрытая безработица, которая характерна для отечественной экономики.

Суть ее в том, что в условиях неполного использования ресурсов предприятия, вызванного экономическим кризисом, предприятие не увольняют работников, а переводят на сокращенный режим рабочего времени (неполная рабочая неделя или рабочий день), либо отправляют в вынужденные неоплачиваемые отпуска.

Формально таких работников нельзя признать безработными, однако фактически они являются таковыми.

Таким образом, безработица является характерной чертой рыночной экономики. Поэтому полная занятость - нонсенс, не совместимый с идеей рыночного хозяйства. В то же время понятие «полная занятость» не означает полного отсутствия безработицы. Экономисты считают фрикционную и структурную безработицу совершенно неизбежной, следовательно, уровень безработицы при полной занятости равен сумме уровней фрикционной и структурной безработицы. Другими словами, уровень безработицы при полной занятости достигается в том случае, когда циклическая безработица равна нулю. Уровень безработицы при полной занятости называется естественным уровнем безработицы.

Несмотря на объективный характер безработицы, социально-экономические потери, которые она порождает, очевидны.

Не производится какая-то часть товаров и услуг, которые могли бы быть произведены, если бы человек работал.

Снижаются налоговые поступления, снижается уровень жизни семьи безработного, так как пособие по безработице меньше, чем заработная плата, ухудшается психологическое состояние безработного, становятся частыми конфликты.

Безработица не только подрывает материальное положение, но и влечет за собой тяжелые социальные явления.

В этой связи одной из функций государства становиться регулирование занятости, устранение негативных последствий безработицы. В частности, в каждом городе или районе созданы центры занятости, которые выполняют следующие функции: выплачивают пособие по безработице, помогают безработным найти работу, ведут переобучение новым, пользующимся спросом профессиям.

Долгое время служба занятости упрекали в «изоляционизме», оторванности от жизни, в неспособности помочь людям найти новую достойную работу. Сегодня ситуация существенно меняется: не только популярность среди населения, но и эффективность служб занятости повышается. Безработные уже не обходят ее, как прежде стороной. Она особенно востребована в тех регионах, где клиенты получают максимально полный и разнообразный ассортимент услуг.

Важен так же вопрос сельской безработицы в России. Начиная с 1994 года, уровень безработицы среди сельского населения превышает аналогичный показатель для городского населения. Очень высока напряженность на сельском рынке труда, т. к. свободных рабочих мест здесь практически нет.

В Новосибирске в 1989 году был создан областной центр по профориентации и переобучению безработных граждан, в 1991 году его переименовали в Новосибирский областной центр занятости населения, а с 1997 года он носит название Департамент Государственной службы занятости населения. В 2005году переименован в Управление Федеральной государственной службы занятости населения по Новосибирской области в состав, которого входят 32 городских и районных центра занятости населения. Общая численность персонала составляет 762 человека. В центр занятости населения г. Новосибирска входит 9 районных отделов занятости и филиал Обской городской центр занятости населения.

Функции Управления сводятся к координации деятельности органов службы занятости по регионам, входящих в округ, анализу статистических данных.

Искитимский район расположен в восточной части Новосибирской области. Географическому положению Искитимского района характерны три особенности:

- проходящая через территорию полимагистраль – железная дорога, дублированная автомагистралью федерального значения, соединяющая г. Новосибирск с Алтайским краем, Средней Азией и Казахстаном;

- близость крупнейшего центра г. Новосибирска, до центра которого 55 километров, до границы с Новосибирском – 25 километров;

- нахождение центра – г. Искитима в географическом центре района.

1.3 Служба занятости и пути ее преобразования

Система органов трудоустройства населения начала формироваться еще в 60-ые годы. Создание государственной службы возникла по целому ряду причин:

Во-первых, такие традиционные формы комплектования хозяйственных объектов кадрами, как оргнабор, переселение и общественные призывы были ориентированы на территориальное перемещение трудовых ресурсов, а проблема комплектования кадрами предприятий города или района жителями этих же населенных пунктов оставалось без внимания.

Во-вторых, возросли потери рабочего времени, связанные с поиском работы, а также нерационального перемещения рабочей силы. Население не имело информации о предложенных рабочих местах.

Всеми этими проблемами и должна была заниматься служба трудоустройства.

С начала подразделения службы занятости назывались «Бюро по трудоустройству населения». Оно занималось тем, что выявляло потребность предприятий в кадрах, опубликовывало объявления в местной печати, вывешивало информацию на стендах и давало направления для трудоустройства, обратившихся к нему граждан. Такая служба носила, в основном, информационный характер.

Возникла новая потребность преобразовать службу организованного трудоустройства в орган распределения трудовых ресурсов.

При этом значительно расширились права и обязанности службы трудоустройства, и оно получило название «Бюро по трудоустройству и информации населения». Однако и оно не смогло организовать свою работу так, чтобы граждане и предприятия были заинтересованы в его услугах.

Следующим шагом на пути преобразования службы трудоустройства было создания на базе существующего бюро «Центра по трудоустройству, переобучению и профориентации граждан». Центр создавался как хозрасчетный, работающий по договорам с предприятиями и учреждениями. Он занимался учетом движения трудоспособного населения, созданием банков данных о потребности и источников рабочей силы, информированием населения, комплектованием необходимыми кадрами предприятий, профориентационной работой и консультацией всех групп населения по подбору и перемене профессии, организации переобучения и повышения квалификации работников. Принципиальным отличием такого центра явилось то, что на смену разрозненным бюро должна быть создано общегосударственная система трудоустройства, охватывающая все уровни, начиная от республиканского, краевого, областного и заканчивая городским и сельским.

И так, на базе действующего бюро по трудоустройству, переобучению и профориентации для реализации государственной политики в области занятости населения и обеспечения гражданам соответствующих гарантий, решением исполнительного комитета Новосибирской области от 27 июня 1991года № 209 «О создании службы занятости в городах и районах области» на базе бывшего бюро по трудоустройству в г. Искитиме создан Искитимский районо - городской центр занятости населения. С этого момента началась самостоятельная работа центра. Трудное было время, но постепенно служба занятости укомплектовывалась, совершенствовалась и сама работа, в общем, становление состоялось. С созданием службы занятости, возникло новое представление о занятости. Одним их новых принципов, определяющих правила поведения гражданина и государства на рынке труда: не государство выявляет неработающих, а незанятый гражданин обращается за помощью к государству.

Функции службы занятости многообразны. Для эффективного осуществления этих функций необходимо внедрение автоматизации в процессы управления занятости. Оно позволило освободить персонал от ручной работы по переработке информации.

1.4 Нормативное правовое регулирование занятости населения

Отношения, указанные в данной работе регулируются Законом о занятости населения в Российской Федерации. Настоящий закон определяет правовые, экономические и организационные основы государственной политики содействия занятости населения, в том числе гарантии государства по реализации конституционных прав граждан Российской Федерации на труд и социальную защиту от безработицы.

Согласно статье 1 Закона о занятости населения в Российской Федерации занятость – это деятельность граждан, связанная с удовлетворением личных и общественных потребностей, не противоречащая законодательству Российской Федерации и приносящая, как правило, им заработок, трудовой доход.

Гражданам принадлежит исключительное право распоряжаться своими способностями к производительному, творческому труду. Принуждение к труду, в какой либо форме не допускается, если иное не предусмотрено законом.

Не занятость граждан не может служить основанием для привлечения их к административной и иной ответственности.

Основываясь на нормы трудового законодательства, (ст. 3 Трудового кодекса Российской Федерации) каждый имеет равные возможности для реализации своих трудовых прав. Никто не может быть ограничен в трудовых правах и свободах или получать какие-либо преимущества независимо от пола, расы, цвета кожи, национальности, языка, происхождения, имущественного, социального и должностного положения, возраста, места жительства, отношения к религии, политических убеждений, принадлежности или непринадлежности к общественным объединениям, а также от других обстоятельств, не связанных с деловыми качествами работника.

Согласно ст. 4 Трудового кодекса Российской Федерации принудительный труд запрещен.

Гарантии государства по реализации прав граждан Российской Федерации, проживающих за ее пределами, определяются международными договорами (соглашениями) Российской Федерации.

Законодательство Российской Федерации о занятости населения состоит из Конституции Российской Федерации, Закона о занятости населения в Российской Федерации, других федеральных законов и нормативных правовых актов, регулирующих отношения в сфере занятости населения и принятых в соответствии с федеральными законами законов и нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

Законодательство Российской Федерации о занятости населения распространяется также на иностранных граждан и лиц без гражданства, если иное не предусмотрено федеральными законами или международными договорами Российской Федерации.

Полномочия федеральных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления в осуществлении государственной политики в области содействия занятости населения.

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии со своей компетенцией решают вопросы, связанные с разработкой, финансовым обеспечением и осуществление государственной политики содействия занятости населения с учетом национальных, культурных традиций, а также исторически сложившихся видов занятости, обеспечением реализации прав граждан, предусмотренных настоящим Законом и другими законами и нормативными правовыми актами, определяющими государственную политику в области содействия занятости граждан, особо нуждающихся в социальной защите и испытывающих трудности в поиске работы.

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации в связи с осложнением ситуации, касающейся занятости населения на отдельных территориях, разрабатывают и реализуют мероприятия по стабилизации положения на рынке труда, в том числе по предупреждению массовых увольнений работников, сохранению существующих рабочих мест и созданию новых рабочих мест, организация временных и общественных работ, определению других критериев подходящей работы, упрощенной регистрации (перерегистрации) безработных граждан, изменению порядка и условий назначения и выплаты пособия по безработице, стипендий и других мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда этих территорий. Порядок отнесения территорий к напряженным по ситуации, сложившейся на рынке труда определяется Правительством Российской Федерации.

ГЛАВА 2. Анализ деятельности ОГУ ЦЗН г. Искитима

2.1 Анализ работы организаций служб занятости Новосибирской области

Основными направлениями деятельности государственной службы занятости Новосибирской области являлось содействие трудоустройству граждан, ищущих работу, поддержка незанятого населения и безработных, материальная помощь социально слабозащищенным категориям незанятого населения. По состоянию на 01.01.2007 г. численность трудоспособного населения в трудоспособном возрасте составила в г. Бердске 56062 человек, Черепановском районе 28844 человек, Сузунском районе 19089 человек.

Самый высокий уровень безработицы составил 2,24% в Сузунском районе, тогда как в г. Бердске 1,73%, в Черепановском районе 1,39%. Для снижения уровня безработицы центрами занятости населения проводятся мероприятия по обеспечению занятости населения и социальной поддержке безработных граждан, повышение качества и доступности государственных услуг.

Из числа зарегистрированных граждан, ищущих работу, это сельские жители Черепановского и Сузунского района. Число обратившихся граждан в районах не так велико, по сравнению с городским населением г. Бердска, это связано с транспортной доступностью сельских районов от центров занятости.

Наибольшее число граждан обратилось в г. Бердске 4510 человек, Сузуне 1995 человек, г. Черепаново 1988 человек.

Структурный состав безработных во всех центрах занятости различен.

Наибольшее число женщин зарегистрировано в Сузунском районе 19,2%, г. Бердске 17,1%, Черепановском районе 14,4%.

Число лиц предпенсионного возраста во всех районах и пределах 2,0%, только в Сузуне 1,5%.

Из лиц обратившихся в центры занятости инвалиды составляют в Сузуне 1% , г. Черепаново 1,1% и г. Бердске 3,0%, по этому показателю можно судить, что жители сельских районов наиболее здоровы, чем городские жители.

Для расширения возможностей трудоустройства граждан, ищущих работу, и оказанию услуг работодателям по подбору необходимых работников центры занятости информируют население и работодателей о положении на рынке труда. Организация мероприятий по содействию трудоустройству граждан осуществляется на основе сбора сведений о потребностях населения в рабочих местах. В результате взаимодействия наибольшее число заявлено в г. Бердске – 9774 вакансии, Сузуне 2945 вакансий и г. Черепаново 1521 вакансия. Качественный состав вакансий во всех центрах занятости населения не потерпел существенных изменений и наибольшим спросом пользовались водители, продавцы, электрогазосварщики и др.

Во всех центрах занятости проводится работа по реализации активной политики занятости на рынке труда, включая проведения мероприятий по организации общественных работ, профобучения, временной занятости несовершеннолетних граждан в возрасте 14 - 18 лет.

Общественные работы позволили обеспечить занятость в г. Бердске - 170 человек, г. Черепаново - 133 человека, Сузуне - 101 человек.

Обеспечение временной занятости несовершеннолетних граждан влияет на сокращение уровня подростковой преступности и позволяет оказать материальную поддержку детям из малообеспеченных семей.

Государственные услуги по организации временной занятости несовершеннолетних граждан, которые были трудоустроены и принимали участие в благоустройстве и озеленение населенных пунктов, в сельскохозяйственных работах, в ремонте школ и др. оказаны во всех центрах занятости области. Наибольшее число участников в программе для несовершеннолетних оказано в г. Бердске 543 подростка, наименьшее число участников в Сузунском районе 169 подростков, Черепановском районе 218 подростков. Наименьшее число участников произошло в сельских районах, где число учащихся невелико и даже имеются малокомплектные школы.

Наиболее частыми причинами для отказа в приеме на работу является слабая профессиональная подготовка или отсутствие ее. Защищая интересы обеих сторон, стали строго относиться к качеству обучения безработных, расширили номенклатуру и выбор вариантов подготовки, переобучения.

Услуги по профессиональной подготовки и повышение квалификации были предоставлены в г. Бердске 205 безработным гражданам, Сузуне 83 человека и г. Черепаново 68 человек.

По предложению центров занятости населения из-за отсутствия возможности трудоустройства безработным назначена пенсия досрочно, так в г. Бердске 64 человека, г. Черепаново 31 человек, Сузуне 26 безработных.

В настоящее время во всех центрах занятости действуют программы содействия занятости населения, включающие меры активной политики занятости.

В таблице 2.1 видно, что безработица стала реальностью нашей жизни. Сдерживать ее на достигнутом низком уровне удалось. В центры занятости чаще обращаются те, кто не смог самостоятельно обеспечить свою занятость. Обращаются, поверив в то, что специалисты помогут стать конкурентноспособным и найти работу на сегодняшнем рынке труда.

Таблица 2.1 Итоги деятельности работы на рынке труда г. Бердска, г. Черепаново, р.п. Сузуна

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Показатели | г. Бердск | г. Черепаново | р.п. Сузун |
| Численность граждан, ищущих работу (человек) | 4510,0 | 1988,0 | 1995,0 |
| Безработные женщины, (человек) | 770,0 | 286,0 | 273,0 |
| Лица, освобожденные из мест лишения свободы (человек) | 2,0 | 0 | 5,0 |
| Граждане, уволенные с военной службы (человек) | 7,0 | 5,0 | 5,0 |
| Лица, предпенсионного возраста (человек) | 110,0 | 44,0 | 22,0 |
| Инвалиды (человек) | 134,0 | 21,0 | 14,0 |
| Несовершеннолетние в возрасте 14-17 лет (человек) | 543,0 | 218,0 | 169,0 |
| Беженцы и вынужденные переселенцы (человек) | 2,0 | 0 | 1,0 |
| Получили консультации (человек) | 6669,0 | 18351,0 | 5812,0 |
| Оказаны профориентационные услуги (человек) | 3918,0 | 3098,0 | 3648,0 |
| Признано безработными (человек) | 2390,0 | 1319,0 | 1424,0 |
| Назначено пособие по безработице (человек) | 2390,0 | 1319,0 | 1424,0 |
| Снято всего с учета (человек) | 3472,0 | 1588,0 | 1532,0 |
| Нашли работу, доход (человек) | 2108,0 | 1260,0 | 1120,0 |
| Трудоустроены по направлению СЗ (человек) | 1237,0 | 706,0 | 603,0 |
| Трудоустроены самостоятельно (человек) | 830,0 | 460,0 | 488,0 |
| Направлено на обучение (человек) | 205,0 | 68,0 | 83,0 |
| Оформлено на досрочную пенсию (человек) | 64,0 | 31,0 | 26,0 |
| Численность граждан участвовавших в общественных работах (человек) | 170,0 | 133,0 | 101,0 |
| Заявлено вакансий (штук) | 9774,0 | 1521,0 | 2945,0 |
| Численность населения в трудоспособном возрасте (человек) | 56062,0 | 28844,0 | 19089,0 |
| Численность безработных граждан на конец отчетного периода 01.01.2006 год (человек) | 971,0 | 400,0 | 422,0 |
| Уровень безработицы на конец отчетного периода 01.01.2006, человек | 1,73 | 1,39 | 2,21 |

Данные программы ориентированы на комплексный подход к решению проблем занятости населения, который предусматривает учет всех факторов (экономических, социальных, демографических), способствующих обеспечению продуктивной занятости в соответствии с потребностями рынка труда.

2.2 Организационная характеристика деятельности ОГУ ЦЗН г. Искитима

Искитимский центр занятости населения (далее - центр занятости) является государственным учреждением и находится в ведении Федеральной службы по труду и занятости.

Центр занятости обеспечивает в г. Искитиме реализацию гарантий государства по реализации конституционных прав граждан Российской Федерации на труд и социальную защиту от безработицы.

Центр занятости имеет единый баланс по бюджетным средствам в Управлении Федерального Казначейства по Новосибирской области в г. Искитиме.

Центр занятости является юридическим лицом.

Центр занятости руководствуется Конституцией Российской Федерации, Федеральными законами, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации.

Основными задачами Центра занятости являются:

- содействие реализации прав граждан на полную, продуктивную и свободную избранную занятость и содействия занятости населения;

- оказание в соответствии с законодательством о занятости населения следующих государственных услуг;

- содействие гражданам в поиске подходящей работы, а работодателями в подборе необходимых работников;

- информирование о положении на рынке труда;

- организация профессиональной ориентации граждан в целях выбора сферы деятельности (профессии), трудоустройства, профессионального обучения;

- психологическая поддержка, профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации безработных граждан;

- осуществление социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными;

- организация проведения оплачиваемых общественных работ;

- организация временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет из числа выпускников образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования, ищущих работу впервые;

- социальная адаптация безработных граждан на рынке труда;

- содействие самозанятости населения;

- содействие граждан в переселении для работы в сельской местности.

Центр занятости строит свою работу на основе комплексных и целевых программ и выполняет следующие функции:

- разработка на основе анализа и прогноза социально-экономического развития города предложений по формированию программы содействия занятости населения в г. Искитиме и Искитимском районе и обеспечение ее реализации;

- организация взаимодействия и координация деятельности с Управлением Федерального казначейства по Новосибирской области;

- информирование органов государственного управления, организаций и граждан о положении на рынке труда, спросе и предложении на рабочую силу, возможностях трудоустройства, профессиональной подготовки, а также программах содействия занятости, реализуемых для граждан на территории города Искитима; размещение указанных материалов в средствах массовой информации;

- проведение консультаций по вопросам трудоустройства для высвобождаемых работников;

- учет и регистрация граждан, обращающихся в Центр занятости в целях подходящей работы, регистрация граждан в качестве безработных;

- проведение профессиональной ориентации, оказание психологической поддержки для ищущих работу и безработных;

- отбор и направление на профессиональное обучение, переподготовку, повышение квалификации безработных граждан, а также высвобождаемых работников в соответствии с действующим законодательством;

- участие в организации общественных работ, направление граждан, ищущих работу на данные виды работ;

- организация временной занятости несовершеннолетних граждан, желающих работать, в том числе в каникулярное время;

- реализация мер по содействию предпринимательской деятельности и самозанятости граждан, ищущих работу и безработных граждан;

- выполнение программы по социальной адаптации безработных граждан: «Клуб ищущих работу»;

- выполнение программы по трудоустройству граждан, особо нуждающихся в социальной защите (молодежь; инвалиды; одинокие и многодетные родители);

- длительно безработные граждане (свыше шести месяцев); лица, освобожденные из мест лишения свободы; граждане, уволенные с военной службы, члены их семей;

- выплата пособий по безработице, стипендий и материальной помощи на условиях и в порядке, установленных законодательством о занятости населения;

- направление безработных граждан на пенсию, оформляемую досрочно, в порядке, предусмотренном законодательством;

- регистрация по сведениям организаций свободных рабочих мест (вакантных должностей) и свободных рабочих мест;

- формирование, ведение и использование банка данных о рынке труда, в том числе о спросе и предложении на рабочую силу;

- проведение работы по формированию, оформлению и хранению дел, ведению архива, подготовке и передачи дел на государственное хранение.

В целях реализации задач и функций Центр занятости имеет право:

- запрашивать у работодателей информацию о предполагаемых структурных изменениях и иных мероприятиях, в результате которых может произойти высвобождение работников;

- получать от работодателя данные о наличии свободных рабочих мест (вакантных должностей), о численности высвобождаемых, принятых и уволенных работников;

- разрабатывать и вносить на рассмотрение Администрации города предложения по квотированию рабочих мест для трудоустройства инвалидов и молодежи, а также для установления работодателями численности приема на работу граждан, особо нуждающихся в социальной защите,

- реализовать программы содействия занятости, включая организацию временной занятости несовершеннолетних, организацию трудоустройства граждан особо нуждающихся в социальной адаптации;

- принимать участие в организации общественных работ и направлять на общественные работы и ищущих работу и безработных граждан;

- направлять на профессиональную подготовку, повышение квалификации и переподготовку безработных граждан в порядке, предусмотренном законодательством;

- взаимодействовать на договорной основе с организациями, участвующими в реализации программ содействия занятости;

- быть получателем бюджетных средств и иных средств, распоряжаться имеющимися финансовыми средствами в пределах установленных расходов по отдельным направлениям деятельности;

- давать в пределах своей компетентности работодателям и гражданам разъяснения и консультации по вопросам применения законодательств о занятости.

Центр занятости возглавляет директор, назначение на должность и освобождение, от должности которого производиться руководителем Управления Федеральной государственной службы занятости населения по НСО.

Директор центра занятости в соответствии с трудовым законодательством осуществляет прием, и увольнение работников центра занятости применяет меры по их поощрению и наложению дисциплинарных взысканий;

- распоряжается финансовыми средствами в пределах утвержденного финансового плана и сметы расходов;

- устанавливает на основе Единой тарифной сетке в соответствии с действующим законодательством и утвержденным штатным расписанием оплату труда работников, осуществляет премирование и иное материальное стимулирование работников в зависимости от конечных результатов, качества и эффективности их труда;

- действует от имени своей организации, излагает приказы и дает указания, обязательные для всех работников центра занятости;

- заключает в соответствии с действующим законодательством с сотрудниками центра занятости договоры о материальной ответственности.

Директор Центра занятости несет ответственность за:

- состояние финансово-хозяйственной деятельности центра, использование выделенных бюджетных средств в соответствии с нормативными актами;

- подбор, расстановку и повышение квалификации работников, соблюдение ими правил внутреннего распорядка;

- сохранность закрепленных на праве оперативного управления производственных помещений и другого имущества;

- сохранность документов (учетных, управленческих, финансово-хозяйственных, по личному составу и др.), передачу на хранение документов в соответствии с перечнем в установленном порядке.

В таблице 2.2 рассмотрим итоги деятельности ОГУ Центра занятости населения г. Искитима за 2005 - 2006 гг.

Таблица 2.2 Итоги деятельности центра занятости на зарегистрированном рынке труда по содействию граждан за 2005 - 2006 гг

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | 2005 г. (человек) | Женщины (человек) | 2006 г. (человек) | Женщины (человек) | 2006 год по отношению к 2005 году (%) |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| Численность граждан, ищущих работу | 6836,0 | 3501,0 | 7748,0 | 3801,0 | 113,3 |
| Ранее не работавшие, ищущие работу | 1664,0 | 1096,0 | 1869,0 | 1100,0 | 112,3 |
| Лица, освобожденные из мест лишения свободы | 39,0 | 3,0 | 25,0 | 3,0 | 64,1 |
| Граждане, уволенные с военной службы | 14,0 | 1,0 | 10,0 | 0 | 71,4 |
| Лица, предпенсионного возраста | 382,0 | 171,0 | 403,0 | 283,0 | 105,5 |
| Молодежь в возрасте 16-29 лет | 2298,0 | 1598,0 | 2265,0 | 1548,0 | 98,6 |
| Инвалиды | 365,0 | 156,0 | 378,0 | 161,0 | 103,6 |
| Несовершеннолетние в возрасте 14-17 лет | 665,0 | 313,0 | 910,0 | 383,0 | 136,8 |
| Беженцы и вынужденные переселенцы | 8,0 | 8,0 | 4,0 | 4,0 | 50,0 |
| Уволенные в связи сокращением штатов | 309,0 | 206,0 | 492,0 | 359,0 | 159,2 |
| Получили консультации | 20810,0 | 13425,0 | 33444,0 | 14256,0 | 160,7 |
| Оказаны профориентационные услуги | 2878,0 | 1884,0 | 2997,0 | 1968,0 | 104,1 |
| Оказано консультаций по организации самозанятости | 128,0 | 92,0 | 173,0 | 147,0 | 135,2 |
| Признано безработными | 4463,0 | 3141,0 | 4507,0 | 3155,0 | 101,0 |
| Назначено пособие по безработице | 4463,0 | 3141,0 | 4507,0 | 3155,0 | 101,0 |
| Снято с учета, всего | 4128,0 | 2927,0 | 4825,0 | 1986,0 | 116,9 |
| Нашли работу, доходное занятие:  В том числе трудоустроено: | 3334,0 | 2274,0 | 3401,0 | 2259,0 | 102,0 |
| Постоянную работу | 3331,0 | 1872,0 | 3401,0 | 1905,0 | 102,1 |
| Временную работу | 1147,0 | 621,0 | 1529,0 | 842,0 | 133,3 |
| Ранее не работавшие, ищущие работу | 1187,0 | 751,0 | 1488,0 | 869,0 | 125,4 |
| Лица, освобожденные из мест лишения свободы | 29,0 | 3,0 | 11,0 | 0 | 37,9 |
| Молодежь в возрасте 16-29 лет | 1622,0 | 1114,0 | 1663,0 | 1146,0 | 102,5 |
| Беженцы и вынужденные переселенцы | 8,0 | 8,0 | 2,0 | 2,0 | 25,0 |
| Уволенные в связи сокращением штатов, ликвидации предприятия | 258,0 | 185,0 | 317,0 | 230,0 | 122,9 |
| Инвалиды | 202,0 | 88,0 | 91,0 | 91,0 | 45,0 |
| Трудоустроено в течение 10 дней | 642,0 | 401,0 | 1136,0 | 623,0 | 177,0 |
| Трудоустроено особо нуждающие в социальной защите. | 827,0 | 512,0 | 1158,0 | 875,0 | 140,0 |
| Направлено на профобучение | 406,0 | 319,0 | 37,01 | 285,0 | 91,4 |
| Трудоустроено после обучения | 249,0 | 194,0 | 287,0 | 218,0 | 115,3 |
| Оформлено на досрочную пенсию | 93,0 | 78,0 | 58,0 | 39,0 | 62,4 |
| Граждане, организовавшие собственное дело | 6,0 | 6,0 | 7,0 | 6,0 | 116,7 |
| Численность граждан участвовавших в общественных работах | 207,0 | 142,0 | 286,0 | 203,0 | 138,2 |
| Заявлено вакансий, всего: Из них: | 11398,0 | - | 13384,0 | - | 117,4 |
| Рабочие профессии | 8595,0 | - | 5500,0 | - | 64,0 |
| Количество зарегистрированных предприятий ИФНС | 1140,0 | - | 1226,0 | - | 107,5 |
| Проведено специализированных ярмарок | 55,0 | - | 62,0 | - | 112,7 |
| Количество граждан принявших участие в ярмарках | 746,0 | - | 1172,0 | - | 157,1 |
| Трудоустроено граждан во время проведения ярмарки | 147,0 | - | 348,0 | - | 236,7 |
| Численность трудоспособного населения в трудоспособном возрасте,  Из них: | 76290,0 | - | 76290,0 | - | - |
| Жители Искитимского района | 37668,0 | - | 37668,0 | - | - |
| Жители г. Искитима | 38622,0 | - | 38622,0 | - | - |
| Численность безработных на конец отчетного периода | 1526,0 | - | 1625,0 | - | 106,5 |
| Уровень безработицы на конец отчетного периода | 2,0% | - | 2,13% | - | 0,13% |

Ситуация на рынке труда обуславливается влиянием таких экономических факторов как объем промышленного производства, инвестиционная активность, выпуск сельскохозяйственной продукции, оборот розничной торговли и общественного питания, уровень реальной заработной платы, индекс потребительских цен и т. д., а также демографических, социальных факторов. Проводимые в последние годы реформы обусловили количественные и качественные изменения в сфере занятости, которые характеризуются увеличением численности занятого населения экономической деятельностью, а также и увеличением численностью трудовых ресурсов.

В таблице 2.3 мы можем посмотреть состав безработных граждан.

Таблица 2.3 Состав безработных граждан

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | 2005 г.человек | Женщины, человек | Проживающие в сельской местности | 2006 г.человек | Женщины, человек | Проживающие в сельской местности |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| Уволенные по собственному желанию | 531 | 375 | 123 | 832 | 382 | 339 |
| Уволенные по 33 статье, за нарушение трудовой дисциплины | 4 | 1 | 1 | 8 | 4 | 2 |
| Выпускники общеобразовательных учебных заведений | 49 | 39 | 2 | 22 | 18 | 1 |
| Выпускники высших учебных заведений | 15 | 5 | 0 | 6 | 6 | 1 |
| Выпускники средних специальных учебных заведений | 42 | 37 | 7 | 46 | 41 | 12 |
| Имеющие высшее образование | 187 | 414 | 30 | 160 | 127 | 30 |
| Имеющие среднее специальное образование | 434 | 351 | 99 | 399 | 330 | 103 |
| Имеющие начальное профессиональное образование | 337 | 267 | 100 | 263 | 199 | 101 |
| Имеющие среднее (полное) общее образование | 597 | 429 | 186 | 443 | 327 | 175 |
| Не имеющего среднего общего образование | 383 | 212 | 172 | 359 | 204 | 187 |
| Граждане, имеющие длительный (более года) перерыв в работе | 644 | 470 | 278 | 624 | 426 | 294 |
| Дети – сироты, лица оставшиеся без попечения родителей | 4 | 1 | 1 | 4 | 4 | 0 |
| Родители, воспитывающие несовершеннолетних детей Из них: | 569 | 492 | 198 | 405 | 356 | 167 |
| Одинокие | 49 | 49 | 18 | 34 | 34 | 20 |
| Многодетные | 22 | 22 | 16 | 17 | 16 | 16 |

Состояние регистрируемого рынка труда в решающей степени зависит от состояния внутренних рынков труда предприятий, как наиболее весомых источников пополнения рядов безработных. Для рынка труда характерно дальнейшее перераспределение рабочей силы из сферы материального производства в сферу отраслей рыночной инфраструктуры.

2.3 Анализ основной деятельности центра занятости г. Искитима

Ситуация на рынке труда требует усиление роли активных мер политики занятости.

К числу активных действий по регулированию ситуации на рынке труда относятся меры по экономической поддержке занятости, сокращению продолжительности безработицы, скорейшему возвращению безработных граждан к производительному труду.

Рынок труда формируется под влиянием множества экономических и социальных факторов и сам воздействует на них. Здесь взаимодействуют работодатели, наемные работники и государство, при этом каждый из них реализует свои интересы.

При осуществлении и содействии государством социальных функций, цель которого – обеспечить каждому человеку достаточный жизненный уровень. В соответствии с международными нормами, неотъемлемой частью экономической и социальной политики любого государства должно быть содействие полной, продуктивной и свободно избранной занятости.

Продуктивная занятость чаще всего понимается как занятость в общественном производстве. Человек вправе выбирать по своему желанию одну из сфер общественно полезной занятости (профессиональный труд, учебу с отрывом от работы, домашнее хозяйство и т. п.), однако основной составляющей является занятость профессиональным трудом.

Политика государства должна способствовать тому, чтобы труд каждого человека был экономически целесообразным и максимально продуктивным для общества.

Конституция РФ (ст. 37) устанавливает, что каждый имеет право свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию, а также право на защиту от безработицы. В свою очередь, государство гарантирует гражданам соблюдения указанных прав.

Принцип свободы труда нашел отражение в ст. 2 Закона РФ «О занятости населения в РФ», в соответствии с которой гражданам принадлежит исключительное право распоряжаться своими способностями к производительному труду, творческому труду. Современное содержание принципа свободы труда и свободно избранной занятости раскрывается следующим образом. Во-первых, согласно ст. 4 Трудового кодекса принудительный труд запрещен. Четко установлены случаи, при наличии которых труд не является принудительным, что полностью отвечает международным требованиям, зафиксированным в Конвенции МОТ № 105 «Об упразднении принудительного труда» 1957 г. Во-вторых, в соответствии со ст. 8 Закона о занятости населения в РФ граждане имеют право на выбор места работы путем прямого обращения к работодателю или с помощью организации по содействию в трудоустройстве населения. В-третьих, свободно избранная занятость означает гарантированное содействие в трудоустройстве со стороны органов государственной власти, а именно (в соответствии со ст. 12 Закона о занятости населения в РФ) - при бесплатном посредничестве органов службы занятости.

Проведение активной государственной политики занятости (совокупность правовых, организационных и экономических мер, принимаемых государством в целях снижения уровня безработицы), должно осуществляться путем разработки и финансового обеспечения программ занятости, предусматривающих мероприятия по содействию занятости населения, а также включающих бесплатное получение услуг по профессиональной ориентации и психологической поддержке, профессиональной подготовке, переподготовке и повышению квалификации по направлению органов службы занятости.

К числу пассивных мер относится обеспечение социальной поддержки безработных граждан (ст. 12 Закона о занятости населения в РФ), которая заключается в выплате пособий по безработице, стипендий в период обучения, по направлению органов службы занятости, возможности участия в оплачиваемых общественных работах, оказании материальной помощи. Основная ее цель - не допустить резкого падения уровня жизни уволенного работника.

В соответствии с международными нормами при осуществлении государственной политики занятости в России применяется дифференцированный подход. Это означает наличие норм, предусматривающих специальные меры для отдельных категорий граждан, нуждающихся в особой государственной защите в связи с их низкой конкурентоспособностью на рынке труда (ст. 5 Закона о занятости населения в РФ). Государство обеспечивает для них дополнительные гарантии путем разработки и реализации специальных программ содействия занятости, а также установления квоты для приема на работу инвалидов и др. (ст. 13 Закона занятости населения в РФ).

Согласно новой редакции ст. 7 Закона о занятости населения в РФ, вступающей в силу с 1 января 2007 г., федерация передает органам государственной власти субъектов практически все полномочия, связанные с непосредственной реализацией государственной политики в сфере занятости, в том числе по осуществлению контроля за обеспечением государственных гарантий в области занятости населения, приему на работу инвалидов в счет квоты, регистрации граждан в целях содействия им в поиске подходящей работы, реализации территориальных программ по содействию занятости от отдельных категорий граждан, организации профессиональной ориентации и профессионального обучения, осуществлению социальных выплат гражданам, признанным безработными, проведению общественных работ, содействию самозанятости и т.д.

Федеральные органы оставляют за собой только контрольно - надзорные функции, а также функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию.

Финансирование переданных полномочий предусматривается в виде субвенций из федерального бюджета, зачисляемых в установленном порядке на счет бюджета субъекта Федерации. Их объем зависит от численности населения и утверждаемый Правительством РФ методики расчета нормативных затрат, которую еще предстоит разработать.

В настоящее время порядок финансового обеспечения обязательств Федерации регламентированным Положением о порядке финансирования мероприятий по содействию занятости населения и социального развития РФ от 29 июля 2005 г. № 485, и осуществляется за счет средств федерального бюджета.

Финансовое обеспечение обязательств Российской Федерации на реализацию мероприятий по содействию занятости населения и социальной поддержке безработных граждан осуществляется за счет средств федерального бюджета в пределах лимитов бюджетных обязательств и объемов финансирования расходов, предусмотренных в установленном порядке Федеральной службе по труду и занятости.

Федеральная служба по труду и занятости является главным распорядителем средств федерального бюджета, предусмотренных на финансовое обеспечение обязательств Российской Федерации по содействию занятости населения и социальной поддержке безработных граждан.

Государственные учреждения службы занятости населения (далее - центры занятости) являются получателями средств федерального бюджета на финансовое обеспечение указанных обязательств Российской Федерации.

Финансовое обеспечение обязательств Российской Федерации по расходованию средств федерального бюджета по содействию занятости населения по разделу «Мероприятия в области занятости населения в Российской Федерации»:

«Организация временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет», на котором отражаются расходы на - материальную поддержку несовершеннолетних граждан на период их временного трудоустройства в размере не ниже минимальной величины пособия по безработице и не выше полуторакратной минимальной величины пособия по безработице.

«Организация ярмарок вакансий и учебных рабочих мест», на котором отражаются расходы на - подготовку, издание и размещение информационных материалов о деятельности территориальных органов и центров занятости.

«Организация общественных работ», на котором отражаются расходы на - материальную поддержку безработных граждан, принимающих участие в общественных работах, в размере не ниже минимальной величины пособия по безработице и не выше двукратной минимальной величины пособия по безработице.

«Организация временного трудоустройства безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы», на котором отражаются расходы на материальную поддержку безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, на период их временного трудоустройства в размере не ниже минимальной величины пособия по безработице и не выше двукратной минимальной величины пособия по безработице.

«Социальная адаптация безработных граждан на рынке труда», на котором отражаются расходы:

- на подготовку и издание информационных и методических материалов, изготовление наглядной информации, периодических изданий по вопросам трудоустройства;

- на оказание услуг специалистами, привлекаемыми для реализации мероприятий по социальной адаптации безработных граждан.

«Организация содействия самозанятости безработных граждан», на котором отражаются расходы:

- на предоставление организационно-консультационных услуг безработным гражданам по вопросам организации самозанятости безработных граждан (проведение тестирования, содействие в подготовке бизнес-планов, проведение экспертизы, предоставление возможности использования каналов связи и средств оргтехники);

- на оказание финансовой помощи безработным гражданам на подготовку документов, предоставляемых при государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, оплату государственной пошлины, оплату нотариальных действий и услуг правового и технического характера, приобретение бланочной документации, изготовление печатей, штампов. Указанные расходы могут производиться до истечения 30 дней с даты внесения записи в Единый государственный реестр юридических лиц или Единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей.

«Организация временного трудоустройства безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет из числа выпускников учреждений начального и среднего профессионального образования, ищущих работу впервые», на котором отражаются расходы на - материальную поддержку безработных граждан данной категории на период их временного трудоустройства в размере не ниже минимальной величины пособия по безработице и не выше двукратной минимальной величины пособия по безработице.

«Профессиональное обучение безработных граждан», на котором отражаются расходы:

- на оказание образовательных услуг по теоретическому и производственному обучению (производственной практике), стажировке;

- на оплату, при необходимости, стоимости проезда (до места обучения и обратно) и расходов, связанных с проживанием граждан, направленных территориальным органом или центром занятости на профессиональное обучение в другую местность;

- на оплату за медицинское освидетельствование, при направлении на профессиональное обучение в соответствии с перечнем профессий, специальностей, требующих медицинского освидетельствования.

«Профессиональная ориентация», на котором отражаются расходы:

- на разработку, изготовление, тиражирование профинформационных материалов, разработку и приобретение методического обеспечения профориентационной деятельности, специальной литературы, проведение профориентационных, психологических, социологических обследований;

- на аренду помещения на время проведения мероприятия, мебели, информационных стендов, каналов связи (включая сеть "Интернет"), оборудования (компьютеров, локальных и информационных сетей, аудио- и видеотехники), использование услуг почтовой связи.

Выплата материальной поддержки безработным гражданам, участвующим в общественных работах, безработным гражданам, испытывающим трудности в поиске работы, безработным гражданам в возрасте от 18 до 20 лет из числа выпускников учреждений начального и среднего профессионального образования, ищущим работу впервые, и несовершеннолетним гражданам в возрасте от 14 до 18 лет в период временного трудоустройства, производится Сбербанком России через его филиалы (отделения) в соответствии с договором (соглашением) на основании списков получателей материальной поддержки, подписанных уполномоченными лицами и удостоверенных оттисками печати территориальных органов или центров занятости.

Финансовое обеспечение мер социальной поддержки безработных граждан осуществляется в пределах лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных Федеральной службе по труду и занятости, включая пособия по безработице.

«Социальная поддержка безработных граждан, включая пособия по безработице», на котором отражаются расходы:

- на выплаты пособий по безработице в период поиска подходящей работы (в том числе в период временной нетрудоспособности безработного гражданина) и участия безработных граждан в общественных работах;

- на материальную помощь безработным гражданам, утратившим право на пособие по безработице в связи с истечением установленного законодательством Российской Федерации о занятости населения периода его выплаты, в размере не выше минимальной величины пособия по безработице, увеличенного на размер районного коэффициента;

- на стипендии в период прохождения безработными гражданами профессиональной подготовки, повышения квалификации и переподготовки по направлению территориальных органов и центров занятости;

- на материальную помощь безработным гражданам в период профессионального обучения в размере не выше минимальной величины пособия по безработице, увеличенного на размер районного коэффициента;

- на ежемесячное возмещение расходов Пенсионного фонда Российской Федерации на выплату пенсий, оформленных безработным гражданам досрочно.

- на оплату услуг почтовых отделений связи по доставке пособий по безработице, стипендий и материальной помощи.

Выплаты пособия по безработице, материальной помощи и стипендии производятся в соответствии с договором через филиалы (отделения) Сбербанка России или организации федеральной почтовой связи на основании списков получателей пособий, материальной помощи и стипендий, подписанных уполномоченными лицами и удостоверенных оттисками печати территориальных органов или центров занятости.

Обеспечение выплат пенсий, назначенных безработным гражданам досрочно, производится в порядке ежемесячного возмещения затрат органов, осуществляющих пенсионное обеспечение граждан.

Сведение о количестве участников в расходовании средств по мероприятиям содействия занятости мы можем увидеть в таблице 2.4.

Таблица 2.4 Сведения о количестве участников в расходовании средств по мероприятиям содействия занятости 2005 - 2006 гг

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | 2005 год, человек | Федеральные средства, тысяч рублей | Областные средства, тысяч рублей | 2006 год, человек | Федеральные средства, тысяч рублей | Областные средства, тысяч рублей |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| Организация общественных работ | 207,0 | 212,1 | 100,8 | 286,0 | 501,8 | 396,7 |
| Организация временной занятости несовершеннолетних граждан | 453,0 | 384,6 | 302,0 | 760,0 | 727,8 | 774,2 |
| Организация трудоустройства безработных испытывающих трудности в поиске работы | 35,0 | 95,0 | 17,7 | 73,0 | 304,7 | 119,2 |
| Организация профессионального обучения | 406,0 | 948,0 | 0 | 371,0 | 1337,4 | 0 |
| Организация профессиональной ориентации | 2878,0 | 0 | 0 | 277,0 | 0 | 0 |
| Социальная адаптация безработных граждан | 186,0 | 3,2 | 0 | 237 | 0 | 0 |
| Оказание содействия самозанятости безработным гражданам | 71,0 | 22,0 | 0 | 173,0 | 73,1 | 0 |
| Организация ярмарок вакансий и учебных рабочих мест | 57,0 | 40,5 | 0 | 62,0 | 19,0 | 0 |
| Выплата пособий | - | 18920,0 | 0 | - | 19745,0 | 0 |
| Выплата стипендии | - | 690,0 | 0 | - | 810,5 | 0 |
| Оплата стоимости проезда | - | 139,0 | 0 | - | 156,0 | 0 |
| Оплата за медицинское освидетельствование | - | 45,0 | 0 | - | 56,0 | 0 |
|  |

Одним из активных способов решения проблемы занятости трудоспособного населения является временная занятость населения в проведении оплачиваемых общественных работах.

Под общественными работами понимается трудовая деятельность, имеющая социально полезную направленность и организуемая в качестве дополнительной социальной поддержки граждан, ищущих работу.

Цель привлечения безработных и незанятых граждан к общественным работам состоит в оказании им материальной поддержки (в первую очередь безработным), сохранении мотивации к труду у длительно безработных граждан, приобретении трудовых навыков у молодежи, начинающих трудовую деятельность.

Преимущественным правом на участие в общественной работе пользуются безработные граждане:

- не получающие пособие по безработицы;

- безработные граждане, состоящие на учете свыше 6 месяцев

С это целью создаются дополнительные рабочие места для временного трудоустройства граждан.

Работа проводиться в рамках реализации ежегодно разрабатываемого плана администрацией Искитимского района, администрацией муниципального образования г. Искитима по организации и проведения общественных работ.

Основным документом, используемым органами службы занятости населения в работе по организации и проведения общественных работ осуществляется в соответствии с Положением об организации общественных работ, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.1997 г. № 875 с учетом изменений и дополнений, внесенных постановлением Правительства Российской Федерации от 20.12.2000 г. № 769.

В 2006 году в общественных работах участвовало 286 человек, в том числе 203 женщины (70,9% от общего числа участников). По сравнению с аналогичным периодом 2005 года число участников увеличилось на 38,2%.

Одной из причин увеличения числа участников общественных работ в 2006 году является изменение категорий граждан, желающих участвовать в общественных работах и имеющих право на получения материальной поддержки из средств федерального бюджета, а также заявлено вакансий на временное трудоустройство.

Для трудоустройства граждан в общественных работах в отчетных периодах 2005-2006 гг. заключено договоров в 2005 г.: 72 договора с работодателями, и 2006 г. 142 договора, в т. ч. 47 договоров за счет средств работодателя.

Наибольшее количество договоров на организацию общественных работ были заключены с государственными предприятиями жилищно – коммунального хозяйства по благоустройству, уборке и озеленению территории района, в учреждениях социальной сферы, некоммерческими организациями, а так же на работу в сельском хозяйстве и др.

Основные виды работ: благоустройство, озеленение и санитарная очистка территории города; сельскохозяйственные работы, прочие работы (оформление документов в паспортных столах и военкоматах, помощь в производстве стройматериалов, помощь и содействие по приведению в порядок воинских мемориалов, работа в торговле и общественном питании).

Анализ данных показывает, что произошло увеличение направленных граждан на общественные работы из категории особо нуждающихся в социальной защите, это женщины на 43,0%, молодежь 16-29 лет 1,0%, граждане предпенсионного возраста на 116,6%, длительно неработающие (более года) на 17,0%, граждане, состоящие на учете свыше 6 месяцев на 100,0%.

Причины сдерживания развития общественных работ продолжают оставаться достаточно традиционными. Основными из них является:

- слабая заинтересованность работодателей в организации данных работ;

- остается низкой заработной платой участников общественных работ и особенно для специалистов со средним и высшим образованием.

Тем не менее, сравнительный анализ организации общественных работ с предыдущими годами показал, что повысилось качество работы органов занятости по реализации данного направления. В перспективе усилия будут сосредоточены на дальнейшем повышения качества общественных работ, а именно:

- повышение эффективности общественных работ;

- закрепление на рабочих местах после окончания периода временных работ;

- увеличение численности участников трудоустроенных с использованием местных бюджетов и средств работодателей без затрат федерального бюджета;

- повышение среднего периода участия в общественных работах;

- расширение видов общественных работ;

- привлечение к общественным работам длительно безработных граждан для сохранения их трудовой мотивации и поддержки доходов.

Для реализации намеченных целей необходимо:

- совершенствование координации действий Территориальной администрации, работодателей, центра занятости, финансовому обеспечению и совершенствованию механизма финансирования;

- повышения престижности общественных работ за счет расширения видов работ.

###### В таблице 2.5 мы можем посмотреть участие граждан в общественных работах.

Таблица 2.5 Участие граждан в общественных работах

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Показатели | 2005 год, человек | 2006 год, человек | 2006 г. по отношению к 2005 г. (%) |
| Участвовало в общественных работах всего, в том числе | 207,0 | 286,0 | 138,2 |
| Женщины | 142,0 | 203,0 | 143,0 |
| Молодежь 16-29 лет | 101,0 | 102,0 | 101,0 |
| Граждане предпенсионного возраста | 12,0 | 26,0 | 216,7 |
| Беженцы и вынужденные переселенцы | 2,0 | 0 | 0 |
| Граждане, имеющие длительный (более года перерыв в работе) | 53,0 | 62,0 | 117,0 |
| Граждане, впервые ищущие не имеющие профессии | 69,0 | 41,0 | 59,4 |
| Граждане, имеющие статус безработного, состоящие на учете свыше 6 месяцев | 10,0 | 20,0 | 200,0 |

Содействие занятости несовершеннолетних граждан остается одним из главных направлений деятельности органов государственной службы занятости.

Основной задачей содействия трудоустройству несовершеннолетних граждан на временную работу является их приобщение к труду, получение профессиональных навыков, адаптации трудовой деятельности [15. С. 82].

Основным документом, используемым органами службы занятости о реализации мероприятий по содействию временного трудоустройства граждан осуществляется приказом Федеральной службы занятости России от 26.04.1995 года № 94 «Об утверждении «Положения об организации временном трудоустройстве несовершеннолетних граждан», с учетом изменений и дополнений, внесенных постановлений Правительства Российской Федерации от 23.04.2002 года.

В целях приобщения к труду несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 17 лет, получения профессиональных навыков и адаптации на рынке труда в период каникул и свободное от учебы время в течение всего учебного года.

Трудоустройство несовершеннолетних граждан допускается на работу, не наносящую ущерба их здоровью, нормальному развитию, нравственности и не нарушающего процесса обучения.

Организация работы по временному трудоустройству несовершеннолетних граждан осуществляется на основе всестороннего анализа состояния рынка труда, изучения потребности подростков в трудоустройстве и возможностей работодателей в обеспечение их занятости. Изучение потребности подростков в трудоустройстве производится на основе анализа данных о количестве обращений в службу занятости, а также на основе проводимых органами службы занятости населения, политики по делам молодежи, комиссиях по делам несовершеннолетних и других заинтересованными сторонами в работе подростков.

Центр занятости населения строит свою работу таким образом, чтобы совместными усилиями по организации временного трудоустройства несовершеннолетних граждан совместно с органами государственной власти и управления муниципальных образований, комитетов (отделов) по делам молодежи, социальной защиты населения, органами внутренних дел, комиссий по делам несовершеннолетних оказывать помощь подросткам в их временном трудоустройстве.

При этом основным направлением при организации временного трудоустройства несовершеннолетних граждан относятся:

- изучение потребности несовершеннолетних граждан в трудоустройстве;

- информирование несовершеннолетних граждан о планируемых мерах по организации их временного трудоустройства;

- участие в организации временных рабочих мест для несовершеннолетних граждан;

- направление несовершеннолетних граждан для трудоустройства на временные рабочие места;

- заключение договоров на проведение работ с работодателями.

Приоритетным правом при трудоустройстве пользуются несовершеннолетние граждане:

- из числа сирот и оставшихся без попечения родителей, а так же лиц, их заменяющих;

- из семей безработных граждан, неполных, многодетных семей; семей беженцев и вынужденных переселенцев;

- состоящие на учете в комиссиях по делам несовершеннолетних.

Основными видами работ, на которые направлялись подростки согласно договорам, были: благоустройство территории, сельскохозяйственные работы, слесарные работы, ремонтно-строительные работы, пошивом и ремонтом одежды.

За 2006 год было проведено 20 специализированных ярмарок, тогда как в 2005 году их было на 80 меньше (12 ярмарок), в связи с этим было заключено в 2005 году 56 договоров на трудоустройство подростков.

В соответствии с условиями договоров предприятие отвечали за организацию производственного процесса, обеспечение техники безопасности и оплату труда.

Заключено 130 договоров по организации занятости подростков в свободное от учебы время в 2006 году, в аналогичном периоде 2005 года 102 договора.

В органы службы занятости обратились в 2005 году 665 подростков, из них трудоустроены 607 человек, в 2006 году произошло увеличение обратившихся несовершеннолетних граждан на 245 человек, а трудоустроено на 215 человек больше по сравнению с аналогичным периодом 2005 года.

Произошел рост количества участников программы временной занятости несовершеннолетних граждан на 215 человек. Данный факт свидетельствует о том, что у подростков наблюдается растущий интерес к трудоустройству в свободное от учебы время.

Анализ организации и проведения работ по содействию подростковой занятости свидетельствует о ее социальной направленности.

Сравнительный анализ организации временного трудоустройства несовершеннолетних граждан с предыдущими годами показал, что 2005 год несколько отличается от периода 2006 года. Повысилось качество работы органов службы занятости по реализации данного направления деятельности. Это обусловлено следующим:

- содействие занятости молодежи, в том числе несовершеннолетних граждан, было определено в 2006 году как одно из приоритетных направлений работы органов службы занятости.

- центры занятости населения активизировали работу по взаимодействию с заинтересованными организациями по временному трудоустройству подростков и привлечению дополнительных источников финансирования.

- сформирован и активно использовался специализированный банк вакансий для несовершеннолетних граждан.

Обеспечена организация временного трудоустройства учащихся в течение всего года в свободное от учебы время, в том числе в зимний период.

Расширен перечень видов работ, которые выполняли несовершеннолетние.

Перспективными направлениями работы органов службы занятости по организации временного трудоустройства несовершеннолетних граждан являются:

- привлечение большего числа несовершеннолетних граждан к участию во временных работах, увеличение количества подростков, обращающихся в органы службы занятости в целях поиска работы;

- увеличение численности участников, трудоустроенных с использованием областного и местных бюджетов, средств работодателей без затрат федерального бюджета;

- увеличение численности несовершеннолетних граждан, участвовавших в производственных видах труда.

В таблице 2.6 мы видим количество трудоустроенных несовершеннолетних граждан.

###### Таблица 2.6

###### Трудоустроено несовершеннолетних граждан в 2005-2006 гг.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Показатели | 2005 г. | 2006 г. | 2006 г. по отношению к 2005 г. (%) |
| Обратилось несовершеннолетних граждан, всего (человек) | 665,0 | 910,0 | 173,0 |
| Трудоустроено несовершеннолетних граждан (человек) | 607,0 | 822,0 | 135,4 |

В целях улучшения положения на рынке труда граждан, особо нуждающихся в социальной защите, сохранения профессиональных навыков в условиях безработицы, увеличения шансов для дальнейшего постоянного трудоустройства и получения материальной поддержки на период активного поиска места работы проводиться работа по трудоустройству граждан, особо нуждающихся в социальной защите.

Для участия в мероприятиях по организации трудоустройства безработных граждан, особо нуждающихся в социальной защите направляются, следующие категории граждан:

- многодетные и одинокие родители, воспитывающие несовершеннолетних детей, детей - инвалидов;

- граждане, уволенные с военной службы, и члены их семей;

- инвалиды;

- несовершеннолетние в возрасте от 16 до 18 лет;

- семьи, в которых оба родителя признаны безработными;

- лица, предпенсионного возраста (за 2 года до пенсии.);

- лица, освобожденные из учреждений, исполняющих наказание;

- беженцы и вынужденные переселенцы;

- граждане, имеющие на содержании лиц, которым необходим уход, помощь или надзор (по заключению уполномоченного на то органа);

- граждане, подвергающиеся воздействию радиации, вследствие чернобыльской и других радиационных аварий и катастроф.

К основным направлениям деятельности центра занятости были отнесены: информирование населения о планируемых мерах по организации трудоустройства безработных граждан, особо нуждающихся в социальной защите; подбор и направление этих граждан в организации для трудоустройства; заключение договоров с работодателями. Широко использовались средства массовой информации с целью информирования населения, органов местного самоуправления, организаций по организации трудоустройства данной категории граждан.

В 2006 году на организацию трудоустройства граждан особо нуждающихся в социальной защите было заключено 48 договоров, тогда как в 2005 году 24 договора.

При содействие центра занятости было трудоустроено на 40,% больше в 2006 году, чем в 2005 году.

В таблице 2.7 мы видим содействие занятости граждан, нуждающихся в социальной защите.

Таблица 2.7

Содействие занятости граждан, нуждающихся в социальной защите

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Показатели | 2005 год человек | 2006 год человек | 2006 г. по отношению к 2005 г. (%) |
| Обратилось ищущих, всего | 6836,0 | 7748,0 | 113,3 |
| Лица, освобожденные из мест лишения свободы  Трудоустроено | 39,0  29,0 | 25,0  11,0 | 64,1  37,9 |
| Граждане, уволенные с военной службы  Трудоустроено | 14,0  10,0 | 10,0  4,0 | 71,4  40,0 |
|  |
| Беженцы и вынужденные переселенцы  Трудоустроено | 8,0  7,0 | 4,0  2,0 | 50,0  28,6 |
| Несовершеннолетние в возрасте 14-17 лет  Трудоустроено | 665,0  607,0 | 910,0  822,0 | 136,8  135,4 |
| Лица предпенсионного возраста  Трудоустроено | 382,0  108,0 | 403,0  225,0 | 105,5  208,3 |

В отчетном периоде проводились совещания, «круглые столы», на которых рассматривались вопросы трудоустройства безработных граждан, особо нуждающихся в социальной защите, изыскивались возможности для привлечения средств из различных источников финансирования, заключались соответствующие договоры.

ГЛАВА 3. Мероприятия по совершенствованию работы ОГУ ЦЗН г. Искитима

#### 3.1 Организация ярмарок вакансий и учебных рабочих мест

##### В целях расширения возможностей трудоустройства граждан и подбора работников для предприятий и организаций центр занятости организует ярмарки вакансий и учебных рабочих мест, а также мероприятия по взаимодействию с работодателями.

##### Выступая инициатором проведения ярмарок вакансий и учебных рабочих мест, в процессе их организации центр занятости населения активно проявляет к сотрудничеству заинтересованных лиц: заместителей глав администрации городов (районов) курирующих деятельность служб занятости, руководителей предприятий и организаций.

Организация ярмарок вакансий и учебных рабочих мест является одним из основных направлений активной политики занятости населения, основной целью которого является содействие занятости граждан, испытывающих трудности в поиске работы, снижение социальной напряженности на рынке труда, обеспечение организации кадрами.

На ярмарках вакансий могут подыскать работу и те, кто по каким либо причинам не зарегистрирован в службе занятости и те, кто намерен сменить место работы, выпускники учебных заведений и пенсионеры. Проведение подобных мероприятий позволяет максимально приблизить граждан, желающих трудоустроиться к работодателю.

С целью расширения возможностей в получении выбора профессии, получения профессиональной информации об учебных заведениях г. Новосибирска и области, об условиях приема и учебы в этих учебных заведениях для выпускников школ ежегодно проводятся ярмарки – презентации учебных заведений.

Проведение ярмарок способствует решению нескольких проблем:

- содействие трудоустройству граждан;

- оказание помощи работодателям в комплектовании кадров;

- профориентационная работа среди молодежи;

- консультирование граждан по вопросам труда и занятости;

- информирование граждан о возможностях службы занятости.

Анализ результатов проведения ярмарок и учебных рабочих мест свидетельствует о том, что в центре занятости зарегистрировано достаточное количество вакансий для организации ярмарок.

Преследуя цель оказать выпускникам школ, помощь в выборе будущей профессии, центр занятости населения ежегодно проводит в школах ярмарки-презентации профессиональных учебных заведений. Они дают школьникам выпускных классов, молодёжи информацию об имеющихся профессиональных учебных заведениях и профессиях, пользующихся спросом на рынке труда. На ярмарках оказываются профориентационные услуги. Да и сами учебные заведения готовятся к проведению такого мероприятия очень серьёзно.

Для участия в ярмарке учебных мест приглашаются учебные заведения (ВУЗы, ССУЗы, ПУ).

За период 2005-2006 года проведено 4 ярмарки учебных мест города и района (по 2 ярмарки в год), где принимают участие 23 учебных заведения.

В 2005 году посетило ярмарку учебных мест около 600 выпускников, тогда как в 2006 году 700 человек.

Основными проблемами, с которыми сталкивались при организации ярмарок вакансий и учебных рабочих мест явилось:

- превышение числа желающих найти работу над числом представленных на ярмарку вакансий;

- несоответствие профессиональной структуры ищущих работу граждан предложенным вакансиям;

- низкая заработная плата;

- транспортная недоступность для жителей отдаленных сел и деревень;

Организаторы ярмарок ставили несколько задач, в том числе оказание эффективной помощи людям в поисках подходящей работы, предоставление гражданам возможности для консультирования по вопросам занятости, трудового законодательства, удовлетворение запросов работодателей в подборе кадров.

Реализация мероприятий по взаимодействию с работодателями способствует:

- укреплению партнерских отношений органов службы занятости с работодателями;

- расширению сферы оказываемых услуг, повышению уровня информационного обслуживания населения;

- сокращению времени поиска работы обратившимися гражданами, предоставлению работодателям возможности в подборе требуемых специалистов;

- увеличению числа вакантных рабочих мест, поступающих в центры занятости населения;

- увеличению числа трудоустроенных граждан.

Для повышения результатов содействия трудоустройству граждан органы службы занятости в дальнейшем планируют привлекать к участию в мероприятиях, в том числе ярмарках вакансий и учебных рабочих мест, максимальное количество работодателей, располагающих вакансиями с заработной платой, превышающей величину прожиточного минимума трудоспособного населения.

В соответствии с главой 32 Трудового кодекса Российской Федерации работодатель имеет право заключать с лицом, ищущим работу, ученический договор на профессиональное обучение. Ученический договор должен содержать: наименование сторон; указание на конкретную профессию, специальность, квалификацию, приобретаемую учеником; обязанность работодателя обеспечить работнику возможность обучения в соответствии с ученическим договором; обязанность работника пройти переобучение и в соответствии с полученной профессией, специальностью, квалификацией проработать по трудовому договору с работодателем в течении срока, установленного ученическим договором; срок ученичества; размер оплаты во время ученичества. Данный договор может содержать иные условия, определенные соглашением сторон. Ученический договор заключается на срок, необходимый для обучения данной профессии, специальности, квалификации. Ученический договор заключается в письменной форме в двух экземплярах. На учеников распространяется трудовое законодательство, включая законодательство об охране труда.

В целях приобретения навыков, сокращения сроков поиска подходящей работы гражданами, ищущими работ и безработными гражданами, смягчение последствий длительности безработицы осуществляет работу по социальной адаптации граждан на рынке труда путем реализации программ Клуба ищущих работу.

- реализация данной программы предусматривает направление деятельности:

- разработка и издание информационно-справочных материалов, обеспечение граждан периодическими изданиями;

- оборудование помещений (компьютеры, аудио и видеотехника, телефоны и др.)

- обучение навыкам поиска работы с привлечением необходимых организаций;

«Клуб ищущих работу» является одной из эффективных форм взаимодействия службы занятости с безработными в плане обучения активному грамотному поиску работы.

Прошли обучение по данной программе в период 2005 года - 180 безработных граждан, из них трудоустроено 128 человек. Сориентированы на профессиональное обучение 19 человек. В аналогичный период 2006года участие в программе «Клуб ищущих работу» приняло на 31,6% больше (237 человек), из них трудоустроено 176 человек, что является положительным результатом в работе с безработными гражданами.

Главная задача «Клуба ищущих работу» - помочь человеку, у которого мало шансов трудоустройства, стать конкурентоспособным на рынке труда, обрести уверенность в себе для поиска работы и найти ее в кратчайший срок.

На семинарах особое внимание уделялось способам управления стрессом. В частности, отрабатывались упражнения, направленные на повышение стрессоустойчивости, переформулирование негативных установок в позитивные, что способствует формированию элементов позитивного мышления.

3.2 Социальная адаптация на рынке труда и организация профессионального обучения безработных граждан

Для повышения конкурентоспособности клиентов службы занятости на рынке труда с целью трудоустройства проводиться работа по профобучению (переобучению, повышению квалификации). При этом пристальное внимание уделяется эффективности обучения и вопросам трудоустройства после окончания обучения.

Профессиональная подготовка, повышение квалификации и переподготовка (далее профессиональное обучение) безработных граждан и незанятого населения являются важнейшим фактором активной политики занятости населения и направлены на развитие трудовых ресурсов, обеспечение продуктивной, свободно избранной занятости граждан, усиление их социальной защищенности посредством повышения роста профессионального мастерства, профессиональной мобильности и конкурентоспособности на рынке труда.

Профессиональное обучение безработных граждан и незанятого населения проводиться по профессиям, специальностям, пользующимися спросом на рынке труда, и повышает возможности безработных граждан и незанятого населения в поиске оплачиваемой работы (доходного занятия). Профессиональное обучение может также проводиться по профессиям, специальностям под конкретные рабочие места, предоставляемые работодателями в соответствии с заключаемыми с ними территориальными органами Минтруда России по вопросам занятости населения в установленным порядке договорами.

Профессиональное обучение безработных граждан осуществляется по направлению органов по вопросам занятости в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Право в приоритетном порядке пройти профессиональное обучение имеют инвалиды, безработные граждане по истечении шестимесячного периода безработицы, граждане, уволенные с военной службы, выпускники общеобразовательных учреждений, а также граждане, впервые ищущие (ранее не работавшие), не имеющие профессии (специальности).

Безработным гражданам, направленным на профессиональное обучение, государством гарантируется бесплатное медицинское обслуживание и медицинское освидетельствование, бесплатное обучение, выплата стипендии, в том числе в период временной нетрудоспособности безработного, устанавливаемая в порядке и размерах, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Профессиональное обучение безработных граждан осуществлялось в соответствии с планами работы, которые составлены исходя из утвержденных лимитов, бюджетных обязательств, анализа спроса на рынке труда и имеющейся учебной базы.

С целью повышения качества обучения безработных проводиться конкурсный отбор образовательных учреждений на право профессиональной подготовки безработных граждан и незанятого населения по направлению службы занятости.

На договорной основе центр занятости сотрудничает с 38 образовательными учреждениями, в которых организовано курсовое обучение безработных граждан.

По итогам работы 2005 года обучение осуществлялось по 18 профессиям (специальностям) в 10 учебных заведениях, тогда как в 2006 году обучение осуществлялось по 25 профессиям (специальностей) в 21 учебных заведениях г. Новосибирска, г. Искитима, г. Бердска.

Среди профессий (специальностей) в 2005 году наиболее массовыми были такие профессии (специальности), как продавец (продовольственных и непродовольственных товаров, контролер – кассир) 60 человек (14,8%); бухгалтер 1С 72 человека (17,8%); оператор ЭВМ 78 человек (19,3%); парикмахер 43 человека (10,6%); портной-закройщик 22 человека (5,4%); Водитель кат. «ВС», «Д», «Е» 17 человек (4,2%); электрогазосварщик 27 человек (6,7%).

Среди профессий (специальностей) в 2006 году наиболее массовыми были такие профессии (специальности) водитель 30 человек (8,1%); оператор ЭВМ 38 человек (10,2%); продавцы 48 человек (12,9%); бухгалтера 91 человек (24,5%); электрогазосварщики 26 человек (7,0%);

На рынке труда стали востребованные профессии: кладовщик, отучилось 23 человека (6,2%), менеджер 24 человека (6,5%).

К числу положительных тенденций следует отнести тот факт, что в 2006 году значительно активизировалась работа центра занятости с работодателями.

Из года в год увеличивается количество работодателей подающих заявки на подготовку кадров из числа безработных граждан.

В 2005 году предприятий и организаций подали заявки по 19 профессиям, тогда как в 2006 году по 23 профессиям.

Так доля трудоустроенных граждан в общей численности граждан, закончивших обучение в 2006 году составил 77,4%, а в 2005 году 61,2%.

Доля закрепившихся граждан на рабочем месте более трех месяцев в 2006 году составила 71,5%, в 2005 году 54,6%.

Обучение безработных граждан проводиться со всеми категориями безработных: женщины, молодежь в возрасте 16 - 29 лет, инвалиды, граждане, уволенные с военной службы.

Так как на рынке труда по-прежнему сохраняется спрос на массовые рабочие профессии, организовывается профобучение безработных граждан по следующим профессиям: столяр, плотник, электрогазосварщик, каменщик, штукатур-маляр, электрик, пекарь, повар, водители всех категорий, продавец, машинист котельной установки, кровельщик, парикмахер, швея, портной и т.д.

Важным направлением профобучения остается обучение профессиям, ориентированным на индивидуальное предпринимательство (скорняк, портной, пчеловод, парикмахер, менеджер в коммерческой деятельности, менеджер малого бизнеса).

В таблице 3.1 мы можем посмотреть количество безработных граждан направленных на профессиональное обучение.

Таблица 3.1

Профессиональное обучение безработных граждан в 2005-2006 гг.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Показатели | 2005 год человек | 2006 год человек | 2006 год по отношению к 2005 (%) |
| Общая численность безработных | 4463,0 | 4507,0 | 101,0 |
| Направлено на обучение, всего, чел. | 404,0 | 371,0 | 91,8 |
| Закончили обучение, всего | 404,0 | 334,0 | 82,7 |
| Женщины | 313,0 | 252,0 | 80,5 |
| Молодежь в возрасте 16-29 лет | 274,0 | 167,0 | 60,9 |
| Несовершеннолетние в возрасте 16-17 | 41,0 | 37,0 | 90,2 |
| Инвалиды | 9,0 | 4,0 | 44,4 |
| Граждане, уволенные с военной службы | 3,0 | 4,0 | 133,3 |
| Проживающие в сельской местности | 75,0 | 106,0 | 141,3 |

Государственная служба занятости готова стать активным партнером в формировании системы сохранения и развития трудовых ресурсов при участии всех заинтересованных сторон. Подготовка высококвалифицированных кадров, адаптированных к условиям рыночной экономики и владеющих новейшими технологиями задача стратегическая, от ее решения в немалой степени зависит будущее страны.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В настоящее время перед Российским рынком труда стоит множество проблем. Для их решения надо в корни менять политику занятости. Нельзя сегодня пассивно сдерживать безработицу. Только целенаправленное активное повышение уровня занятости населения на действующие, и на вновь создаваемых высокоэффективных рабочих мест, поможет снизить уровень безработицы. Проблема безработицы одна из актуальных социальных проблем, с которыми столкнулось человечество в двадцатом веке. Поэтому решение проблемы занятости населения находиться в числе наиважнейших, первоочередных задач.

О проблеме занятости в России и по Искитимскому району Новосибирской области можно сказать, что наличие как макроэкономических, так и иных ограничений и препятствий оказывают сдерживающее влияние на сокращение безработицы и рост занятости даже в период экономического оживления. Надежды на улучшение функционирования рынка труда при благоприятной экономической ситуации выглядит излишне оптимистично.

На сегодняшний день, нет оснований полагать, что проблема открытой безработицы будет снята в ближайшие годы. Она будет либо достаточно интенсивно развиваться, либо сохранит «ползучий» характер.

Безработица была, есть и будет, задача государственных организаций занятости состоит в том, чтобы не допустить длительную безработицу конкретного человека.

Неблагоприятное дело составление прогнозов, особенно в сфере занятости. Сколько раз считали возможную безработицу, столько и ошибались. Безошибочно лишь одно – она прочно входит в нашу жизнь. Как общественное явление безработица заслуживает самого пристального внимания.

В данной работе была, проанализированы действия работы центра занятости населения – как одну из основных направлений политики государства. Проблемы занятости населения Искитимского района и пути их решения.

При решении проблемы занятости безработных граждан центром занятости выполняются действия по решению проблемы занятости, это:

- стимулирование развития предпринимательства малого и среднего бизнеса, индивидуальной трудовой деятельности;

- разработка и реализация программ содействия занятости населения;

- оказание социальной поддержки безработным всех групп населения.

Последовательное выполнение перечисленных методов по регулированию процессов на рынке труда дает возможность создать условия для нормального функционирования и развития, позволит разрешить часть проблем, снизить социальную напряженность, создать благоприятные условия для осуществления в области социально трудовых отношений.

Ситуация на рынке труда в г. Искитиме остается достаточно сложной. На предприятиях и в организациях существуют факты недоиспользования рабочего времени, не эффективного использования производственных мощностей, заработная плата, особенно в бюджетной сфере, остается несоизмеримой со стоимостью потребительской корзины. В результате снижается трудовой потенциал квалифицированных кадров, происходит отток рабочей силы в другие регионы. Ухудшается качественные характеристики системы рабочих мест, а новые рабочие места организовываются в небольшом объеме. Снижаются возможности трудоустройства не занятых лиц из-за увеличения числа не престижных рабочих мест, в том числе низкооплачиваемых. Продолжается дисбаланс спроса и предложения рабочей силы, несмотря на признаки стабилизации производства. Остается сложной ситуация с трудоустройством молодежи, женщин, инвалидов, лиц пенсионного возраста.

Безработица стала реальностью нашей жизни. Сдерживать ее на достаточно низком уровне удается. Безработица, достаточно дорогое удовольствие для общества. Затраты на мероприятия активной политики занятости и социальной поддержки велики. Эти деньги оправдали себя. Ведь бывшие клиенты центра занятости приобрели новые профессии, повысили квалификацию, включились в работу, что способствует сдерживанию роста социальной напряженности в обществе.

Анализ сформировавшейся системы организации работы центра занятости в г. Искитиме показал, что в целом сложившаяся система довольно эффективна.

Чтобы проводить активную политику занятости, связанную с реструктуризацией человеческого потенциала требуется соответствующая подготовка персонала. На сегодняшний день изменились приоритеты деятельности центра занятости, стиль и методы работы. Главное направление сегодня, это координационная работа.

Предлагая безработным гражданам, широкий спектр услуг служба занятости намного усовершенствовалась. Набор многообразных форм и средств работы центра занятости с населением и работодателями – достоверное тому подтверждение. В настоящее время в условиях оживления экономики, работа службы занятости должна выражаться не в оказании пассивно ожидающему клиенту, а в побуждении безработных и незанятых граждан к труду.

Служба занятости не останавливается на достигнутом, продолжается поиск новых форм занятости и помощи, нуждающимся в трудоустройстве. А это позволяет не только снизить социальную напряженность в работе, но и зарождает уважительное отношение населения к службе занятости, укрепляет ее авторитет.

##### В целях наиболее эффективного сдерживания уровня безработицы, возможности трудоустройства граждан и подбора работников для предприятий и организаций центру занятости необходимо организовать максимальное количество ярмарок вакансий и учебных рабочих мест, а также проводить мероприятия по взаимодействию с работодателями.

##### Необходимо поддерживать предпринимательство, так как это важный резерв увеличения количества рабочих мест.

Так же необходимо проведение «Клуба ищущих работу», поскольку он является одной из эффективных форм взаимодействия службы занятости с безработными в плане обучения активному грамотному поиску работы.

Для повышения конкурентоспособности клиентов службы занятости на рынке труда с целью трудоустройства необходимо проводить работу по профобучению (переобучению, повышению квалификации), при этом пристальное внимание должно уделяться эффективности обучения и вопросам трудоустройства после окончания обучения.

Так же для эффективности работы центра занятости необходимо принять меры по доступности информации о наличии вакантных должностей и о потребностях в работниках.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

Нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации: Принята всенародным голосованием 12 дек. 1993г. – Новосибирск : Сиб. унив. изд-во, 2006. – 63 с.

2. Кодекс Российской Федерации об Административных правонарушениях [Текст] : (по состоянию на 10 марта 2007 года). – Новосибирск : Сиб. унив. изд-во, 2007. – 352 с. – (Кодексы и законы России).

3. Трудовой кодекс Российской Федерации [Текст]. – Новосибирск : Сиб. унив. изд-во, 2006. – 253 с.

4. Российская Федерация. Законы. «О занятости населения в Российской Федерации» [Текст] : федер. Закон : [принят Гос. Думой 19 апреля 1991 г.: одобр. Советом Федерации 19 апреля 1991 г.]. – М : Новая волна, 2003. – 26 с

5. Указ Президента РФ от 16 декабря 1993 № 2146 «О привлечении на территорию Российской Федерации иностранной рабочей силы» // Российская газета. – 1993. – 06 июля.

6. Указ Президента РФ от 16 декабря 1993 № 2146 «О размерах пособия по безработице отдельным категориям безработных граждан» // Российская газета. – 1993. – 12 февраля.

7. Федеральный закон от 29 декабря 2001 № 188-ФЗ «О занятости населения Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – № 64. – Ст. 6551. – С. 50 – 56.

8.Федеральный закон от 01 января 2003 № 8-ФЗ «О порядке и условиях признания граждан безработными» // Российская газета. – 2003. – 5 августа.

9. Определение Конституционного суда РФ от 06 февраля 2003 № 105-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы на нарушение конституционных прав» // Российская газета. – 2003 . – 07 апреля.

10. Определение Конституционного суда РФ от 05 октября 2007 № 199-О «О гарантиях государства в реализации права граждан на труд» // Российская газета. – 2007. – 15 мая.

Учебная литература

11. Архипова А. И. Экономика [Текст] : учебник для вузов / А. И Архипова. – М. : Таурус, 1998. – 523 с.

12. Бузлагин А. В. Переходная экономика [Текст] : учебно-метод. пособие / А. В. Бузлагин. – М. : Таурус, 1997. – 412 с.

13. Булатова А. С. Экономика [Текст] : учебник для вузов / А. С. Булатова. – М. : БЕК, 1997. – 360 с.

14. Буланов В. С. Современные проблемы занятости и безработицы [Текст] : методические пособие / В. С. Буланов. – М. : ИНФРА, 1996. – 203 с.

15. Воронцов В. А. Безработица на пути смягчения [Текст] : методическое пособие / В. А. Воронцов. – М. : Институт экономики, 1994. – 102 с.

16. Генкин А. С. Экономика и социология труда [Текст] : учебник для вузов / А. С. Генкин. – М. : Аспект прогресс, 1998. – 365 с.

17. Костин Л. А. Российский рынок труда [Текст] : методическое пособие / Л. А. Костин. – М. : Юрайт, 1998. – 236 с.

18. Мучин П. В. Безопасность жизнедеятельности [Текст] : учебное пособие для вузов / П. В. Мучин. – Новосибирск, 2003. – 91 с.

19. Никифорова А. А. Рынок труда: занятость и безработица [Текст] : методическое пособие / А. А. Никифорова. – М. : ИНФРА, 1991. – 408 с.

20. Нуреев Р. М. Экономика [Текст] : учебное пособие / Р. М. Нуреев. – М. : Норма, 2005. – 576 с.

21. Руденко Г. Г. Служба занятости и ее функции [Текст] : методическое пособие / Г. Г. Руденко. – М. : РЭА, 1992. – 105 с.

22. Рынок труда и деятельность органов служб занятости в Новосибирской области [Текст] : методическое пособие. – Новосибирск : Информационно – издательский отдел Управления ФГСЗН по Новосибирской области, 2006. – 36 с.

23. Занятость и безработица [Текст] : методическое пособие. – Новосибирск : Информационно – издательский отдел Управление ФГСЗН по Новосибирской области, 2006. – 47 с.

24. Информационное обеспечение рынка труда Новосибирской области [Текст]. – Новосибирск : отдел информационного обеспечения Управления ФГЦЗН по Новосибирской области, 2006. – 36 с.

Периодическая литература

25. Лещинская Г. А. Молодежный рынок труда [Текст] / Г. А. Лещинская Экономист. – 1996. – №8. – С. 131 – 137.

26. Шмидт И. В. Рынок труда: прогнозы и реальность [Текст] / И. В. Шмидт Человек и труд. – 2006. – № 4. – С. 87 – 91.

27. Топилин М. А. Ключевые проблемы рынка и очередные задачи службы занятости [Текст] / М. А. Топилин // Человек и труд. – 2005. – № 1. – С. 87 – 90.