**Введение**

Центральное место в финансовой системе любого государства занимает бюджет. Республиканский бюджет – это используемый правительством денежный фонд для финансирования своей деятельности, с помощью которого государство влияет на экономические процессы. Бюджет взаимодействует с другими звеньями финансовой системы, осуществляя перераспределение средств в пользу нуждающихся фондов.

Как экономическая категория бюджет Республики Татарстан представляет собой совокупность экономических (денежных) отношений, возникающих в процессе образования, планового распределения и использования централизованного фонда денежных средств. Бюджетные отношения возникают между государством и юридическими и физическими лицами по поводу формирования и использования централизованного фонда денежных ресурсов, предназначенного для финансирования народного хозяйства, социально-культурных мероприятий, нужд обороны, государственного управления, материального стимулирования. Сосредоточение финансовых ресурсов в бюджете необходимо для успешной реализации финансовой политики республики. Бюджет является формой образования и расходования денежных средств.

В данной работе рассматривается структура статей доходов и расходов республиканского бюджета Республики Татарстан за 2007–2009 годы, их классификация, состав и распределение. Также уделяется внимание динамике изменений расходных частей бюджета в течение нескольких лет.

Актуальность выбранной темы заключается в том, что именно с помощью бюджета республика имеет возможность сосредотачивать финансовые ресурсы на решающих участках социального и экономического развития, с помощью бюджета происходит перераспределение национального дохода между отраслями, территориями, сферами общественной деятельности. Ни одно из звеньев финансов не осуществляет такого многовидного перераспределения средств, как бюджет. Вместе с тем, отображая экономические процессы, протекающие в структурных звеньях экономики, бюджет дает четкую картину того, как поступают в распоряжение государства финансовые ресурсы от разных субъектов хозяйствования, показывает, соответствует ли размер централизуемых ресурсов государства объему его потребностей. Таким образом, при правильном подходе бюджет объективно может быть не просто средством государственного экономического регулирования, он может реально повлиять на рост экономики и социальной сферы, ускорение темпов научно – технического прогресса, обновление и совершенствование материально-технической базы общественного производства. Но здесь важно подчеркнуть, что проявление присущих бюджету свойств, его использование в качестве инструмента распределения и контроля возможно только в процессе человеческой деятельности, что находит свое выражение в создаваемом государством бюджетном механизме, который является конкретным выражением бюджетной политики.

Бюджет – это главный финансовый документ, в котором расписаны все денежные потоки страны, и я не ошибусь, сказав, что от его исполнения зависит уровень жизни людей. И поэтому на каждом этапе разработки, исполнения бюджет вызывает самые бурные обсуждения и у депутатов. Конечно, простой народ не может хорошо разбираться в цифрах, но так как обсуждения при принятии бюджета становится наиболее прозрачной и доступной с каждым годом, когда-нибудь любой простой гражданин сможет руководствоваться этими цифрами.

Исполнение бюджета всегда было актуальным вопросом, и не я первая кто взялся изучить данную тему, и конечно не я буду последней.

Объект исследования: Республиканский бюджет Республики Татарстан. Предмет исследования: доходная и расходная часть республиканского бюджета Республики Татарстан за 2007–2009 годы.

Целью нашего исследования является анализ путей эффективного и рационального использования бюджетных средств и оптимизации его расходов.

Задачи:

1. Изучить доходную и расходную часть республиканского бюджета Республики Татарстан за 2007–2009 годы.

2. Проанализировать динамику доходной и расходной части республиканского бюджета за 2007–2009 годы.

3. Выявить новые источники пополнения доходной части республиканского бюджета Республики Татарстан

4. Выявить проблемы и перспективы формирования бюджета Республики Татарстан в последующие года.

Методами нашего исследования являются: изучение и анализ отчетности по исполнению республиканского бюджета Республики Татарстан за 2007–2009 годы.

Итогом данной работы должен стать подробный анализ процесса исполнения бюджета Республики Татарстан за последние три года.

Эмпирический материал получен в результате обработки материалов Конституция Российской Федерации, Гражданский кодекс Российской Федерации, Налоговый кодекс российской Федерации, Конституция Республики Татарстан, Бюджетный кодекс Российской Федерации, Бюджетный кодекс Республики Татарстан, Закон Республики Татарстан Об исполнении бюджета Республики Татарстан

Материалы исследования могут быть использованы при разработке и составлении закона о бюджете Республики Татарстан в последующие годы, а так же при последующих исследованиях данного вопроса.

**1. Бюджетное устройство и бюджетная система Республики Татарстан**

**1.1 Доходы и расходы бюджетов Республики Татарстан**

**Республика Татарстан имеет собственный бюджет.** Бюджет Республики Татарстан предназначен для исполнения расходных обязательств республики. Использование органами государственной власти иных форм образования и расходования денежных средств для исполнения расходных обязательств Республики Татарстан не допускается.

В бюджете Республики Татарстан в соответствии с бюджетной классификацией Российской федерации раздельно предусматриваются средства, направляемые на исполнение расходных обязательств, возникающих в связи с осуществлением органами государственной власти полномочий по предметам ведения Республики Татарстан и полномочий по предметам совместного ведения, указанных в п. 2 и п. 5 ст. 26 (3) Федерального закона от 6 октября 1999 года №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»), и расходных обязательств Республики Татарстан, осуществляемых за счет субвенций из федерального бюджета.

В новой редакции ст. 20 Бюджетного Кодекса Российской Федерации законодатель более четко прописал, что едиными для бюджетов бюджетной системы Российской Федерации группами доходов бюджетов являются:

– налоговые;

– неналоговые доходы;

– безвозмездные поступления.

К неналоговым доходам бюджетов относятся, в частности:

– доходы от продажи имущества;

– доходы от использования имущества;

– доходы от платных услуг, после уплаты налогов и сборов.

К безвозмездным относятся:

– безвозмездные поступления от физических и юридических лиц, международных организаций и правительств иностранных государств, в том числе добровольные пожертвования.

К доходам от использования имущества относятся:

– доходы, получаемые в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного и муниципального имущества;

– средства, получаемые в виде процентов по остаткам бюджетных средств на счетах в Центрально Банка России и в кредитных организациях;

– средства, получаемые от передачи имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности, в залог, в доверительное управление;

– плата за пользование бюджетными кредитами;

– доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Российской Федерации, ее субъектам или муниципальным образованиям;

– часть прибыли государственных и муниципальных унитарных предприятий, остающаяся после уплаты налогов и иных обязательных платежей;

– другие предусмотренные законодательством Российской Федерации доходы от использования имущества.

В бюджет Республики Татарстан подлежат зачислению налоговые доходы, определенные Бюджетным Кодексом Российской Федерации и законодательством о налогах и сборах (Приложение 2)

Налоговые доходы могут быть переданы полностью или частично органами государственной власти Республики Татарстан в соответствующие местные бюджеты в порядке, предусмотренном Бюджетным Кодексом Российской Федерации (ст. 56 Бюджетного Кодекса Российской Федерации и ст. 15 Бюджетного Кодекса Республики Татарстан).

В бюджет Республики Татарстан подлежат зачислению неналоговые доходы и доходы, полученные в виде безвозмездных поступлений в размерах и порядке, предусмотренных Бюджетным кодексом Российской Федерации [2].

Одним из самых важных преобразований, которым подверглась часть Бюджетного Кодекса Российской Федерации, посвященная расходам бюджетов, стало упразднение подразделения расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на текущие и капитальные. Кроме того, Законом №63-ФЗ в Бюджетный Кодекс Российской Федерации введена ст. 69.1, в которой конкретизируются положения о бюджетных ассигнованиях на оказание государственных (муниципальных) услуг, а также приводится их закрытый перечень.

Формирование расходов бюджетов бюджетной системы Республики Татарстан осуществляется в соответствии с расходными обязательствами, обусловленными установленным законодательством Российской Федерации должно происходить в очередном финансовом году (очередном финансовом году и плановом периоде) за счет средств соответствующих бюджетов.

Кабинет Министров Республики Татарстан, органы местного самоуправления с учетом имеющихся финансовых возможностей вправе увеличивать нормативы финансовых затрат на оказание государственных, муниципальных услуг.

Законом №63-ФЗ ст. 69 Бюджетного Кодекса Российской Федерации изложена в новой редакции. Прежде она называлась «Формы расходов бюджетов» и в ней были указаны формы предоставления бюджетных средств, среди которых были поименованы и бюджетные ассигнования. Сейчас эта статья называется «Бюджетные ассигнования». В ней дан перечень услуг и расходов, на оплату стоимости которых выделяются бюджетные ассигнования.

К бюджетным ассигнованиям относятся ассигнования на:

– оказание государственных (муниципальных) услуг, в том числе ассигнования на оплату государственных (муниципальных) контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных (муниципальных) нужд;

– социальное обеспечение населения;

– предоставление бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями;

– предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг;

– предоставление межбюджетных трансфертов;

– предоставление платежей, взносов, безвозмездных перечислений субъектам международного права;

– обслуживание государственного (муниципального) долга;

– исполнение судебных актов по искам к Республике Татарстан, муниципальным образованиям о возмещении вреда, причиненного гражданину или юридическому лицу в результате незаконных действий (бездействия) органов государственной власти Республики Татарстан (государственных органов), органов местного самоуправления либо должностных лиц этих органов [3].

Бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной собственности Республики Татарстан и муниципальной собственности в форме капитальных вложений в основные средства государственных (муниципальных) учреждений и государственных (муниципальных) унитарных предприятий предусматриваются в соответствии с долгосрочными целевыми программами, а также нормативными правовыми актами соответственно Кабинета Министров Республики Татарстан, местной администрации либо в установленном указанными органами порядке решениями Главного распорядителя бюджетными средствами соответствующих бюджетов (ст. 20 (1) БК РТ).

Под бюджетными инвестициями понимаются бюджетные средства, направляемые на создание или увеличение за счет средств бюджета стоимости государственного (муниципального) имущества.

Осуществление расходов, не предусмотренных бюджетом, осуществляется согласно ст. 21 БК РТ.

В расходной части бюджета Республики Татарстан предусматривается создание резервного фонда Кабинета Министров и резервного фонда Президента РТ (ст. 22 БК РТ).

Размер резервного фонда Кабинета Министров устанавливается законом Республики Татарстан о бюджете Республики на очередной финансовый год и плановый период и не может превышать 3% утвержденного указанным законом общего объема расходов. Средства резервного фонда Кабинета Министров РТ направляются на финансовое обеспечение непредвиденных расходов, в том числе на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций.

Бюджетные ассигнования резервного фонда Кабинета Министров РТ, предусмотренные в составе бюджета Республики Татарстан, используются по решению Кабинета Министров РТ. Порядок, использования бюджетных ассигнований резервного фонда Кабинета Министров РТ, предусмотренных в составе бюджета Республики Татарстан, устанавливается Кабинетом Министров РТ.

Отчет об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда Кабинета Министров РТ прилагается к ежеквартальному и годовому отчетам об исполнении бюджета.

В тоже время, в расходной части бюджета Республики Татарстан запрещается создание резервного фонда Государственного Совета и депутатов Государственного Совета[3].

**1.2 Исполнение бюджета Республики Татарстан**

Исполнение бюджета Республики Татарстан обеспечивается Кабинетом Министров РТ.

Организация исполнения бюджета Республики Татарстан возлагается соответственно на Министерство финансов Республики Татарстан. Исполнение бюджета Республики Татарстан организуется на основе сводной бюджетной росписи и кассового плана.

Бюджет Республики Татарстан исполняется на основе единства кассы и подведомственности расходов.

Исполнение бюджета Республики Татарстан по доходам предусматривает:

– зачисление на единый счет бюджета Республики Татарстан доходов от распределения налогов, сборов и иных поступлений в бюджет в соответствии с Бюджетным Кодексом Российской Федерации;

– возврат излишне уплаченных или излишне взысканных сумм, а также сумм процентов за несвоевременное осуществление такого возврата и процентов, начисленных на излишне взысканные суммы;

– зачет излишне уплаченных или излишне взысканных сумм в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;

– уточнение администратором доходов бюджета платежей в бюджет Республики Татарстан;

– перечисление средств, необходимых для осуществления возврата (зачета) излишне уплаченных или излишне взысканных сумм налогов, сборов и иных платежей, а также сумм процентов за несвоевременное осуществление такого возврата и процентов, начисленных на излишне взысканные суммы, с единого счета бюджета Республики Татарстан в соответствии с Бюджетным Кодексом Российской Федерации.

Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета устанавливается Министерством финансов Республики Татарстан, утверждение сводной бюджетной росписи бюджета Республики Татарстан и внесение изменений в нее осуществляется министром финансов Республики Татарстан.

Утвержденные показатели сводной бюджетной росписи бюджета должны соответствовать закону Республики Татарстан о бюджете Республики Татарстан.

В случае принятия закона о внесении изменений в закон о бюджете Республики Татарстан министр финансов РТ утверждает соответствующие изменения в сводную бюджетную роспись бюджета Республики.

В ходе исполнения республиканского бюджета показатели сводной бюджетной росписи бюджета Республики Татарстан могут быть изменены в соответствии с решениями министра финансов РТ без внесения изменений в закон Республики Татарстан о бюджете республики:

– в случае недостаточности бюджетных ассигнований для исполнения публичных нормативных обязательств – с превышением общего объема указанных ассигнований в пределах 5% общего объема бюджетных ассигнований, утвержденных законом Республики Татарстан о бюджете Республики Татарстан на их исполнение в текущем финансовом году;

– в случае изменения состава или полномочий (функций) главных распорядителей средств бюджета Республики Татарстан (подведомственных им бюджетных учреждений), вступления в силу законов, предусматривающих осуществление полномочий органов государственной власти Республики Татарстан за счет субвенций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, исполнения судебных актов, предусматривающих обращение взыскания на средства бюджета республики, использования средств резервных фондов и иным образом зарезервированных в составе утвержденных бюджетных ассигнований, распределения бюджетных ассигнований между получателями средств бюджета Республики Татарстан на конкурсной основе и по иным основаниям, связанным с особенностями исполнения бюджета, перераспределения бюджетных ассигнований между главными распорядителями средств бюджета, установленных законом о бюджете Республики Татарстан, – в пределах объема бюджетных ассигнований;

– в случае перераспределения бюджетных ассигнований между текущим финансовым годом и плановым периодом – в пределах предусмотренных законом о бюджете Республики Татарстан на очередной финансовый год и плановый период главному распорядителю средств бюджета на соответствующий финансовый год общего объема бюджетных ассигнований на оказание государственных услуг и общего объема бюджетных ассигнований по соответствующим разделам, подразделам, целевым статьям, видам расходов на текущий финансовый год и плановый период;

– в случае увеличения бюджетных ассигнований по отдельным разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов бюджета за счет экономии по использованию в текущем финансовом году бюджетных ассигнований на оказание государственных услуг – в пределах общего объема бюджетных ассигнований, предусмотренных главному распорядителю бюджетных средств Республики Татарстан в текущем финансовом году на оказание государственных услуг при условии, что увеличение бюджетных ассигнований по соответствующему виду расходов не превышает 10%;

– в случае проведения реструктуризации государственного долга Республики Татарстан в соответствии с Бюджетным Кодексом Российской Федерации и Бюджетным Кодексом Республики Татарстан;

– в случае перераспределения бюджетных ассигнований между видами источников финансирования дефицита бюджета при образовании экономии в ходе исполнения бюджета в пределах общего объема бюджетных ассигнований по источникам финансирования дефицита бюджета, предусмотренных на соответствующий финансовый год.

При изменении показателей сводной бюджетной росписи бюджета по расходам, утвержденным в соответствии с ведомственной структурой расходов, уменьшение бюджетных ассигнований, предусмотренных на исполнение публичных нормативных обязательств и обслуживание государственного долга, для увеличения иных бюджетных ассигнований без внесения изменений в закон о бюджете Республики Татарстан не допускается.

Порядком составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета Республики Татарстан может быть предусмотрено утверждение показателей сводной бюджетной росписи бюджета по кодам расходов классификации операций сектора государственного управления, в том числе дифференцированно для разных видов расходов бюджета по обеспечению деятельности получателей и (или) главных распорядителей средств бюджета.

Указанные показатели могут быть изменены в ходе исполнения бюджета Республики Татарстан при изменении показателей сводной бюджетной росписи, утвержденных в соответствии с ведомственной структурой расходов, а также по представлению главного распорядителя средств бюджета в случае образования экономии по использованию бюджетных ассигнований на оказание государственных услуг в пределах, установленных порядком составления и ведения сводной бюджетной росписи.

Утвержденные показатели сводной бюджетной росписи бюджета Республики Татарстан по расходам доводятся до главных распорядителей средств бюджета до начала очередного финансового года, за исключением случаев, предусмотренных статьями 190 и 191 Бюджетного Кодекса Российской Федерации.

Порядком составления и ведения сводной бюджетной росписи должны быть установлены предельные сроки внесения изменений в сводную бюджетную роспись бюджета Республики Татарстан, в том числе дифференцированно по различным видам оснований, указанным в Бюджетном кодексе Республики Татарстан.

В сводную бюджетную роспись включаются бюджетные ассигнования по источникам финансирования дефицита бюджета Республики Татарстан.

Под кассовым планом понимается прогноз кассовых поступлений в бюджет Республики Татарстан и кассовых выплат из бюджета в текущем финансовом году.

Министерство финансов устанавливает порядок составления и ведения кассового плана, а также состав и сроки представления главными распорядителями средств бюджета Республики Татарстан, главными администраторами доходов бюджета, главными администраторами источников финансирования дефицита бюджета сведений, необходимых для составления и ведения кассового плана.

Составление и ведение кассового плана осуществляется Министерством финансов Республики Татарстан.

Исполнение бюджета Республики Татарстан по расходам предусматривает:

1. Принятие бюджетных обязательств;

2. Подтверждение денежных обязательств;

3. Санкционирование оплаты денежных обязательств;

4. Подтверждение исполнения денежных обязательств.

Получатель средств бюджета принимает бюджетные обязательства:

– в пределах доведенных до него в текущем финансовом году и плановом периоде лимитов бюджетных обязательств.

– путем заключения договоров, контрактов с физическими и юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями или в соответствии с законом, иным правовым актом, соглашением.

– подтверждает обязанность оплатить за счет средств бюджета денежные обязательства в соответствии с платежными и иными документами, необходимыми для санкционирования их оплаты, а в случаях, связанных с выполнением оперативно-розыскных мероприятий, в соответствии с платежными документами.

Санкционирование оплаты денежных обязательств осуществляется в форме совершения разрешительной надписи (акцепта) после проверки наличия документов, предусмотренных порядком санкционирования оплаты денежных обязательств, установленным Министерством финансов в соответствии с положениями Бюджетного Кодекса Российской Федерации и Бюджетного Кодекса Республики Татарстан.

Оплата денежных обязательств (за исключением денежных обязательств по публичным нормативным обязательствам) осуществляется в пределах доведенных до получателя средств бюджета лимитов бюджетных обязательств.

Оплата денежных обязательств по публичным нормативным обязательствам может осуществляться в пределах доведенных до получателя средств бюджета Республики Татарстан бюджетных ассигнований.

Подтверждение исполнения денежных обязательств осуществляется на основании платежных документов, подтверждающих списание денежных средств с единого счета бюджета Республики Татарстанв пользу физических или юридических лиц, бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, субъектов международного права, а также проверки иных документов, подтверждающих проведение неденежных операций по исполнению денежных обязательств получателей средств.

Порядок составления и ведения бюджетных росписей главных распорядителей (распорядителей) средств бюджета, включая внесение изменений в них, устанавливается Министерством финансов Республики Татарстан.

Бюджетные росписи главных распорядителей средств бюджета Республики Татарстан составляются в соответствии с бюджетными ассигнованиями, утвержденными сводной бюджетной росписью и утвержденными Министерством финансов лимитами бюджетных обязательств.

Бюджетные росписи распорядителей средств бюджета составляются в соответствии с бюджетными ассигнованиями и доведенными им лимитами бюджетных обязательств.

Утверждение бюджетной росписи и внесение изменений в нее осуществляется главным распорядителем (распорядителем) средств бюджета Республики Татарстан.

Показатели бюджетной росписи по расходам доводятся до подведомственных распорядителей и (или) получателей средств бюджета Республики Татарстан до начала очередного финансового года, за исключением случаев, предусмотренных ст. 190 и 191 Бюджетного Кодекса Российской Федерации.

Порядок составления и ведения бюджетных росписей может устанавливать право или обязанность главного распорядителя (распорядителя) средств осуществлять детализацию утверждаемых бюджетной росписью показателей по расходам по кодам классификации операций сектора государственного управления.

Изменение показателей, утвержденных бюджетной росписью по расходам главного распорядителя средств бюджета в соответствии с показателями сводной бюджетной росписи, без внесения соответствующих изменений в сводную бюджетную роспись не допускается.

Изменение показателей, утвержденных бюджетной росписью по расходам распорядителя средств бюджета в соответствии с показателями бюджетной росписи главного распорядителя средств, без внесения соответствующих изменений в бюджетную роспись главного распорядителя средств бюджета не допускается.

Исполнение бюджета РТ по источникам финансирования дефицита бюджета осуществляется главными администраторами Республики Татарстан, администраторами источников финансирования дефицита бюджета Республики Татарстан в соответствии со сводной бюджетной росписью в порядке, установленном Министерством финансов Республики Татарстанв соответствии с положениями Бюджетного Кодекса Республики Татарстан.

Санкционирование оплаты денежных обязательств, подлежащих исполнению за счет бюджетных ассигнований по источникам финансирования дефицита бюджета Республики Татарстан, осуществляется в порядке, установленном Министерством финансов РТ.

Учет операций по исполнению бюджета Республики Татарстан, осуществляемых участниками бюджетного процесса в рамках их бюджетных полномочий, производится на лицевых счетах, открываемых в соответствии с положениями Бюджетного Кодекса Российской Федерации в Федеральном казначействе или Министерстве финансов Республики Татарстан.

Лицевые счета, открываемые в Министерстве финансов РТ, открываются и ведутся в порядке, установленном Министерством финансов РТ.

Бюджетная смета:

1. Бюджетная смета бюджетного учреждения составляется, утверждается и ведется в порядке, определенном главным распорядителем бюджетных средств Республики Татарстан, в ведении которого находится бюджетное учреждение, в соответствии с общими требованиями, установленными Министерством финансов Российской Федерации.

Бюджетная смета бюджетного учреждения, являющегося главным распорядителем средств бюджета, утверждается руководителем главного распорядителя средств бюджета Республики Татарстан.

2. Утвержденные показатели бюджетной сметы бюджетного учреждения должны соответствовать доведенным до него лимитам бюджетных обязательств на принятие и (или) исполнение бюджетных обязательств по обеспечению выполнения функций бюджетного учреждения.

В бюджетной смете бюджетного учреждения дополнительно могут утверждаться иные показатели, предусмотренные порядком составления и ведения бюджетной сметы бюджетного учреждения.

Показатели бюджетной сметы бюджетного учреждения, руководитель которого наделен правом ее утверждения в соответствии с порядком утверждения бюджетной сметы бюджетного учреждения, могут быть детализированы по кодам статей (подстатей) соответствующих групп (статей) классификации операций сектора государственного управления в пределах доведенных лимитов бюджетных обязательств.

Предельные объемы финансирования

1. В случае и порядке, установленных Министерством финансов Республики Татарстан**,** при организации исполнения бюджета по расходам может предусматриваться утверждение и доведение до главных распорядителей, распорядителей и получателей средств бюджета предельного объема оплаты денежных обязательств в соответствующем периоде текущего финансового года (предельные объемы финансирования).

2. Предельные объемы финансирования устанавливаются в целом в отношении главного распорядителя, распорядителя и получателя бюджетных средств помесячно или поквартально нарастающим итогом с начала текущего финансового года либо на соответствующий квартал на основе заявок на финансирование главных распорядителей, распорядителей и получателей средств бюджета.

Использование доходов, фактически полученных при исполнении бюджета сверх утвержденных законом о бюджете Республики Татарстан, определяется ст. 93 Бюджетного Кодекса Республики Татарстан.

Завершение текущего финансового года

1. Операции по исполнению бюджета РТ завершаются 31 декабря, за исключением операций, указанных в п. 2 ст. 242 БК РФ.

Завершение операций по исполнению бюджета Республики Татарстаг в текущем финансовом году осуществляется в порядке, установленном Министерством финансов РТ в соответствии с требованиями БК РФ и настоящей статьи.

2. Бюджетные ассигнования, лимиты бюджетных обязательств и предельные объемы финансирования текущего финансового года прекращают свое действие 31 декабря.

До последнего рабочего дня текущего финансового года включительно орган, осуществляющий кассовое обслуживание исполнения бюджета Республики Татарстан, обязан оплатить санкционированные к оплате в установленном порядке бюджетные обязательства в пределах остатка средств на едином счете бюджета.

3. Не использованные получателями средств бюджета остатки средств бюджета, находящиеся не на едином счете бюджета Республики Татарстан, не позднее двух последних рабочих дней текущего финансового года подлежат перечислению получателями средств бюджета на единый счет бюджета Республики Татарстан.

4. Межбюджетные трансферты, полученные в форме субвенций и субсидий, неиспользованные в текущем финансовом году, подлежат использованию в очередном финансовом году на те же цели.

При установлении главным распорядителем средств бюджета отсутствия потребности в предоставленных из бюджета межбюджетных трансфертах, остаток указанных межбюджетных трансфертов подлежит возврату в доходы бюджета республики.

В случае, если неиспользованный остаток межбюджетных трансфертов, полученных в форме субвенций и субсидий, не перечислен в доход бюджета Республики Татарстан, указанные средства подлежат взысканию в доход бюджета республики в порядке, определяемом Министерством финансов РТ с соблюдением общих требований, установленных Министерством финансов РФ.

5. Министерство финансов РТ устанавливает порядок обеспечения получателей средств бюджета при завершении текущего финансового года наличными деньгами, необходимыми для осуществления их деятельности в нерабочие праздничные дни в РФ в январе очередного финансового года.

**1.3 Составление, внешняя проверка, рассмотрение и утверждение бюджетной отчетности**

Составление бюджетной отчетности регламентируется гл. 9 БК РТ.

Главные распорядители средств бюджета Республики Татарстан главные администраторы доходов бюджета Республики Татарстан, главные администраторы источников финансирования дефицита бюджета Республики Татарстан составляют сводную бюджетную отчетность на основании представленной им бюджетной отчетности подведомственными получателями (распорядителями) бюджетных средств, администраторами доходов бюджета, администраторами источников финансирования дефицита бюджета.

Главные администраторы бюджетных средств представляют сводную бюджетную отчетность в Министерство финансов РТ в установленные ими сроки.

Бюджетная отчетность Республики Татарстан составляется соответственно Министерством финансов РТ на основании сводной бюджетной отчетности соответствующих главных администраторов бюджетных средств она является годовой, отчет об исполнении бюджета является ежеквартальным и представляется Министерством финансов РТ в Кабинет Министров.

Отчет об исполнении бюджета Республики Татарстан за первый квартал, полугодие и девять месяцев текущего финансового года утверждается Кабинетом Министров и направляется соответственно в Государственный Совет и Счетную палату Республики Татарстан.

Годовые отчеты об исполнении республиканского бюджета подлежат утверждению законом Республики Татарстан.

Годовой отчет об исполнении бюджета до его рассмотрения в Государственном Совете подлежит внешней проверке, которая включает внешнюю проверку бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств и подготовку заключения на годовой отчет об исполнении бюджета.

Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета осуществляется Счетной палатой Республики Татарстан в порядке, установленном БК РФ и БК РТ.

Кабинет Министров РТ представляет отчет об исполнении бюджета для подготовки заключения на него не позднее 15 апреля текущего финансового года. Подготовка заключения на годовой отчет об исполнении бюджета Республики Татарстан проводится в срок, не превышающий 1,5 месяца.

Счетная палата Республики Татарстан готовит заключение на отчет об исполнении бюджета на основании данных внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств.

Заключение на годовой отчет об исполнении бюджета представляется Счетной Палатой РТ в Государственный Совет с одновременным направлением соответственно в Кабинет Министров РТ.

Ежегодно не позднее 1 июня текущего финансового года Президент Республики Татарстан представляет в Государственный Совет годовой отчет об исполнении бюджета за отчетный финансовый год.

Одновременно с годовым отчетом об исполнении бюджета представляются:

1. Проект закона об исполнении бюджета Республики Татарстан за отчетный финансовый год;

2. Баланс исполнения бюджета;

3. Отчет о финансовых результатах деятельности;

4. Отчет о движении денежных средств;

5. Пояснительная записка;

6. Отчеты об использовании ассигнований резервных фондов, о предоставлении и погашении бюджетных кредитов, состоянии государственного внешнего и внутреннего долга Республики Татарстан на начало и конец отчетного финансового года, об исполнении приложений к закону о бюджете Республики Татарстан за отчетный финансовый год;

7. Отчетность об исполнении консолидированного бюджета Республики Татарстан и бюджета Фонда обязательного медицинского страхования Республики Татарстан за отчетный финансовый год;

8. Иная отчетность, предусмотренная бюджетным законодательством Российской Федерации.

По результатам рассмотрения годового отчета об исполнении бюджета Республики Татарстан Государственный Совет принимает решение об утверждении либо отклонении годового отчета об исполнении бюджета Республики Татарстан.

Годовой отчет об исполнении бюджета может быть отклонен в случае выявления в результате внешней проверки фактов заведомо недостоверного или неполного отражения в указанном отчете данных об исполнении бюджета РТ.

В случае отклонения Государственным Советом годового отчета об исполнении бюджета он возвращается для устранения фактов недостоверного или неполного отражения данных и повторного представления в срок, не превышающий один месяц.

Законом Республики Татарстан об исполнении бюджета республики утверждается отчет об исполнении республиканского бюджета за отчетный финансовый год с указанием общей суммы доходов, расходов и дефицита бюджета Республики Татарстан.

Отдельными приложениями к закону Республики Татарстан об исполнении бюджета за отчетный финансовый год утверждаются показатели:

– доходов бюджета по кодам классификации доходов бюджетов;

– доходов бюджета по кодам видов доходов, подвидов доходов, классификации операций сектора государственного управления, относящихся к доходам бюджета;

– расходов бюджета по ведомственной структуре расходов бюджета Республики Татарстан;

– расходов бюджета по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов;

– источников финансирования дефицита бюджета по кодам классификации источников финансирования дефицита бюджетов;

– источников финансирования дефицита бюджета по кодам групп, подгрупп, статей, видов источников финансирования дефицита бюджетов классификации операций сектора государственного управления, относящихся к источникам финансирования дефицита бюджетов.

**2 Динамика исполнения бюджета Российской Федерации по доходам и расходам, проблемы и перспективы исполнения (на примере Республики Татарстан)**

**2.1 Динамика исполнения бюджета Республики Татарстан по доходам в 2007–2009 гг.**

Республиканский бюджет Республики Татарстан по доходам (с учетом безвозмездных перечислений и доходов от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности) исполнен в следующем объеме:

за 2005 год – 75 023,95 млн. руб.

за 2006 год – 73 755,43 млн. руб.

за 2007 год – 87 290, 05 млн. руб.

за 2008 год –114 805,89 млн. руб.

за 2009 год – 103 282,4 млн. руб.

Динамика исполнения доходной части бюджета Республики Татарстан за указанные финансовые годы показывает, что финансовое состояние в республике было относительно стабильным, за исключение событий последнего, кризисного года. (см. таблицу 1).

Таблица 1

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 | 2009 |
| факт. | уд. вес. | факт. | уд. вес. | факт. | уд. вес. | факт. | уд. вес. | факт. | уд. вес. |
| **I Доходы** | **51906,96** | **69,19%** | **57812,36** | **78,38%** | **72846,99** | **83,45%** | **89817,55** | **78,23%** | **59647,5** | **57,75%** |
| в том числе: |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| налоговые | 43319,84 | 83,46% | 48635,37 | 84,13% | 63767,23 | 87,54% | 80761,5 | 89,92% | 57235,84 | 95,96% |
| неналоговые | 5625,79 | 10,84% | 6539,33 | 11,31% | 9072,4 | 12,45% | 9085,85 | 10,12% | 2648,78 | 4,44% |
| Доходы бюджетов бюджетной системы РФ от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет (с учетом возврата) | 2961,33 | 5,71% | 2637,66 | 4,56% | 7,36 | 0,01% | -29,8 | -0,03% | -237,16 | -0,40% |
| **II Безвозмездные перечисления** | **23116,99** | **30,81%** | **15943,08** | **21,62%** | **14443,06** | **16,55%** | **24988,33** | **21,77%** | **43634,93** | **42,25%** |
| **Всего доходов** | **75023,95** | **100,00%** | **73755,43** | **100,00%** | **87290,05** | **100,00%** | **114805,89** | **100,00%** | **103282,39** | **100,00%** |

**Структура доходов республиканского бюджета республики Татарстан в2004–2009 гг.**

Как видно из Диаграммы 1 состав доходной части бюджета в период с 2005–2009 гг. существенно различался. В период с 2005–2008 гг. наблюдается стабильный рост налоговых и неналоговых доходов, прирост составил с среднем 23% и 18% соответственно и снижение безвозмездных перечислений в период с 2005–2007 год на 28%.

Диаграмма 1, Динамика доходов республиканского бюджета Республики Татарстан за 2005–2009 гг.

Доходы бюджета в 2007 году составили 87 млрд. 290 млн. рублей, в том числе:

– налоговые доходы – 63 млрд. 767 млн. рублей;

– доходы от использования имущества, находящегося в государственной собственности, – 2 млрд. 808 млн. рублей;

– безвозмездные поступления – 14 млн. 443 млн. рублей;

Согласно законопроекту поступления доходов в бюджет Республики Татарстан составили 87 млрд. 290 млн. рублей, что превышает на 1 млрд. 479 млн. рублей или на 1,7% показатель, утвержденный законом о бюджете на 2007 год, в том числе:

– по группе «Доходы» – 72 млрд. 847 млн. рублей, что на 1 млрд. 541 млн. рублей или на 2,2% превышает утвержденные назначения;

– по группе «Безвозмездные поступления» – 14 млрд. 443 млн. рублей, что на 61 млн. рублей или на 0,4% ниже утвержденных назначений. Безвозмездные поступления из федерального бюджета составили 13 млрд. 683 млн. рублей или 99,5% от показателя, утвержденного законом о бюджете на 2007 год [9].

Структура доходов бюджета Республики Татарстан в 2006, 2007 гг. представлена на диаграмме 2.

Диаграмма 2, Структура доходов бюджета Республики Татарстан

По сравнению с 2006 годом доходы бюджета Республики Татарстан в 2007 году увеличились на 13 млрд. 534 млн. тыс. рублей или на 18,4%.

Согласно Отчету об исполнении бюджета за 2007 год поступления по группе «Доходы» составили 72 млрд. 847 млн. рублей [4].

Основной объем поступлений по группе «Доходы» бюджета республики в 2007 году (99,2%) администрировали: Управление федеральной налоговой службы Российской Федерации по Республике Татарстан (81,9% от всех поступлений по группе «Доходы»), Министерство финансов Республики Татарстан (8,7%), Управление федерального казначейства Российской Федерации по Республике Татарстан (5,8%) и Министерство земельных и имущественных отношений Республики Татарстан (2,8%).

Прочие администраторы доходов обеспечили 0,8% поступлений по группе «Доходы».

Налоговые доходы по результатам проверки бюджетной отчетности главных администраторов доходов составили 63 млрд. 851 млн. рублей.

В структуре налоговых доходов наибольший объем занимают:

– налог на прибыль организаций – 29 млрд. 873 млн. рублей или 46,8%. Основной объем поступлений по налогу на прибыль обеспечили организации отраслей нефтегазового комплекса (44,4% от объема поступившего налога);

– налог на доходы физических лиц – 15 млрд. 544 млн. рублей или 24,3%. Структура поступлений НДФЛ в бюджет Республики Татарстан за 2007 год характеризуется высокой долей (97,1%) поступлений от доходов, облагаемых по налоговой ставке 13%.

Поступления НДФЛ от доходов, полученных в виде дивидендов от долевого участия в деятельности организаций, составили 347 млн. рублей или 2,2% в структуре поступлений НДФЛ.

Поступления НДФЛ от доходов, полученных в виде выигрышей и призов, проводимых конкурсах, играх и других мероприятиях в целях рекламы товаров, работ и услуг, процентных доходов по вкладам в банках, в виде материальной выгоды от экономии на процентах при получении заемных (кредитных) средств, составили 53 млн. рублей или 0,35% в структуре поступлений НДФЛ.

– налог на имущество организаций – 6 млрд. 194 млн. рублей или 9,7%.

Доходы бюджета республики от использования имущества, находящегося в государственной собственности, в 2007 году составили 2 млрд. 809 млн.рублей.

В структуре доходов от использования имущества, находящегося в государственной собственности, наибольший объем занимают:

– дивиденды по акциям и доходы от прочих форм участия в капитале, находящихся в собственности Республики Татарстан, – 58,3% или 1 млрд. 637 млн. рублей;

– доходы от размещения временно свободных средств бюджетов – 22,6% или 635 млн. рублей.

Согласно Отчету об исполнении бюджета за 2007 год поступления по группе «Безвозмездные поступления» составили 14 млрд. 443 млн. рублей, что подтверждается результатами внешней проверки.

В 2008 году бюджет Республики Татарстан исполнялся в основном в условиях положительной динамики развития экономики республики [20].

Динамика прироста основных показателей социально-экономического развития Республики Татарстан в 2006–2008 годах представлена на диаграмме 3.

Как видно из диаграммы, в 2008 году по отдельным экономическим показателям замедлились темпы роста, что, в первую очередь, вызвано негативными внешнеэкономическими факторами.

В 2008 году отмечается ухудшение результатов финансово-хозяйственной деятельности организаций.

В январе-декабре 2008 года доля предприятий республики, получивших прибыль, составила 79,5% от общего количества предприятий и организаций. В основном прибыль получена предприятиями добывающих отраслей (49% от общего объема прибыли), обрабатывающих производств (17,3%), предприятиями в сфере производства и распределения электроэнергии, газа и воды (6,9%), организациями финансовой сферы (6,1%). [29]

В номинальном выражении по сравнению с 2007 годом показатель прибыли сократился на 38,8 млрд. рублей или на 24,4%.

В отчетном году снижение темпов роста производства отмечается в основных отраслях экономики республики, а также в отраслях, связанных с торгово-посреднической деятельностью.

Позитивная тенденция развития промышленного производства (относительно соответствующего месяца 2007 года) сохранялась до ноября 2008 года, когда зафиксирован спад производства (индекс – 99,1%). В декабре спад производства усилился (83,6%), вследствие чего при индексе промышленного производства за 9 месяцев 2008 года равном 107,6%, по итогам года индекс составил 104,3% к уровню 2007 года.

Наибольший спад производства относительно уровня 2007 года зафиксирован в конце года по виду деятельности «обрабатывающие производства» (индекс производства в декабре 2008 года – 70,1% к декабрю 2007 года).

Динамика индексов производства по видам экономической деятельности представлена на диаграмме 4.

Диаграмма 4, Динамика индексов производства по видам экономической деятельности в 2008 году

Объем работ, выполненный по виду деятельности «строительство», составил 111,3% к уровню 2007 года, в том числе «жилищное строительство» – 108,9% к уровню 2007 года. Необходимо отметить, что если за 9 месяцев индекс роста объема работ по виду деятельности «строительство» составил 126,4% к аналогичному периоду 2007 года, в IV квартале 2008 года наблюдался спад объемов выполненных работ относительно показателей 2007 года. Так, в октябре индекс составил 91,5%, в ноябре – 77,5%, в декабре – 63,7%.

Экспорт товаров в 2008 году составил 18,4 млрд. долларов США и увеличился по сравнению с 2007 годом на 36,6%. С начала года по сентябрь сохранялись высокие темпы роста экспорта в основном за счет благоприятной конъюнктуры на рынках топливно-энергетических ресурсов. Объем экспорта за 9 месяцев составил 86% к фактическому годовому показателю.

С середины 2008 года конъюнктура мировых товарных рынков стала ухудшаться, цена на нефть марки «Urals» за баррель в декабре отчетного года снизилась по сравнению с июлем в 3,3 раза. Динамика средней цены на нефть марки «Urals» представлена на диаграмме 5.

Диаграмма 5, Динамика средней цены нефти марки «Urals» в 2008 году

По итогам года цена на нефть марки «Urals» в среднем составила 94,4 доллара США за баррель и увеличилась к уровню 2007 года на 36,2% (средняя цена в 2007 году – 69,3 долларов США за баррель), превысив уровень, принятый в расчетах при формировании бюджета Республики Татарстан на 2008 год, на 85% (51 доллар США за баррель).

В отчетном году сохранялся высокий уровень потребительского спроса. Темп роста оборота розничной торговли в сопоставимых ценах составил 119,9%, объема платных услуг населению – 112%.

В 2008 году объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования в действующих ценах по сравнению с 2007 годом увеличился на 25,2% и составил 268,6 млрд. рублей, из них доля инвестиций в недвижимость составила 59%, на приобретение машин и оборудования – 33,9%, прочих инвестиций – 7,1%.

По видам экономической деятельности инвестиции составили в обрабатывающие производства – 33,8%, операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг – 15,9%, добыча полезных ископаемых – 13%, транспорт и связь – 11,7%.

Иностранные инвестиции в 2008 году в экономику Республики Татарстан составили 2 593,8 млн. долларов США (с учетом рублевых поступлений, пересчитанных в доллары), что на 54,4% выше уровня 2007 года. Объем накопленных иностранных инвестиций в Республике Татарстан по состоянию на 1 января 2009 года составил 4 668,1 млн. долл. США.

Объем поступивших за 2008 год прямых инвестиций увеличился по сравнению с 2007 годом на 73%.

Из общего объема поступивших в форме иностранных инвестиций средств использовано 73,6%, в том числе инвестиции в основной капитал – 33,8%, оплата работ и услуг сторонним организациям – 29,8%.

Объем инвестиций, направленный организациями Республики Татарстан в экономику зарубежных стран, в отчетном году составил 233,7 млн. долларов США, что в 3,3 раза больше, чем в 2007 году.

Макроэкономические показатели, фактически сложившиеся в отчетном году, в сравнении с показателями, на основе которых сформирован проект бюджета Республики Татарстан на 2008 год, представлены в таблице 2 [7].

Таблица 2

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатель | Прогнозные данные на 2008 год | Фактза 2008 год | Отклонение | Факт 2008 года к 2007 году | Справочно 2007 год к 2006 году |
| абс. | в % | в % | в % |
| Валовой региональный продукт, млрд. руб. | 756,0 | 930,0 | 174,0 | 23,0 | 107,1 | 110,7 |
| Продукция промышленности в действующих ценах, млрд. руб. | 732,2 | 908,2 | 176,0 | 24,0 | 104,3 | 108,9 |
| Валовая продукция сельского хозяйства, млрд. руб. | 97,9 | 124,0 | 26,1 | 26,7 | 109,3 | 105,4 |
| Инвестиции в основной капитал, млрд. руб. | 220,2 | 268,6 | 48,4 | 22,0 | 104 | 112,3 |
| Прибыль, млрд. руб. | 112,0 | 120,2 | 8,2 | 7,3 | 75,6 | 146,4 |
| Оборот розничной торговли, млрд. руб. | 324,4 | 369,3 | 44,9 | 13,8 | 119,9 | 121,6 |
| Внешнеторговый оборот,млн. долл. США | 13 970,0 | 21 307,0 | 7 337,0 | 52,5 | 139,5 | 122,6 |
| Экспорт товаров, млн. долл. США | 12 350,0 | 18 445,8 | 6 095,8 | 49,4 | 136,6 | 118,8 |
| Импорт товаров, млн. долл. США | 1 620,0 | 2 861,2 | 1 241,2 | 76,6 | 161,1 | 161,6 |
| Индекс потребительских цен(в среднем за год, в% к предыдущему году) | 107,6 | 113,0 | 5,4 | 5,0 | - | - |
| Среднемесячная заработная плата (в среднем за год), руб. | 12 890,0 | 14 839,9 | 1 949,9 | 15,1 | 129,4 | 129,6 |
| Реальные денежные доходы населения,в % к предыдущему году | 110,2 | 110,6 | 0,4 | - | - | - |
| Численность зарегистрированных безработных (на конец периода),тыс. человек | 24,8 | 25,5 | 0,7 | 2,8 | 106,3 | 93,0 |
| Средняя экспортная цена на нефть марки «Urals», долл. США за 1 баррель | 51,0 | 94,4 | 43,4 | 85,1 | 136,2 | 113,4 |

**Макроэкономические показатели, на основе которых сформирован проект бюджета Республики Татарстан на 2008 год**

Снижение деловой активности в экономике республики привело к росту безработицы. На конец 2008 года в государственных учреждениях службы занятости состояло на учете 25,5 тыс. безработных граждан или 1,33% экономически активного населения республики[10].

В декабре 2008 года коэффициент напряженности на рынке труда (отношение численности незанятого населения, состоящего на учете в органах службы занятости, к заявленной предприятиями и организациями потребности в работниках) составил 2,4 человека на одну заявленную вакансию (в ноябре 2008 года – 1,1 человека, в декабре 2007 года – 1,1 человека).

Среднемесячная начисленная заработная плата в республике в 2008 году составила 14 839,9 рублей и увеличилась к уровню 2007 года на 3 371,3 рублей или на 29,4%. Стоимость минимального потребительского бюджета за январь-декабрь 2008 года составила 7 148 рублей.

Информация о среднемесячной начисленной заработной плате по видам экономической деятельности представлена на диаграмме 6.

Диаграмма 6, Среднемесячная начисленная заработная плата в Республике Татарстан в 2008 году (по видам экономической деятельности)

Наибольший уровень начисленной заработной платы сложился в добывающих отраслях и в финансовой сфере, наименьший уровень – в сельском хозяйстве. По итогам 2008 года средняя заработная плата в сельском хозяйстве на 50 рублей или 0,7% превысила значение минимального потребительского бюджета, представляющего собой научно обоснованный сбалансированный набор продуктов питания, непродовольственных товаров и услуг, необходимых для сохранения здоровья человека и обеспечения его жизнедеятельности, и являющегося нижним уровнем благосостояния.

Согласно республиканской целевой программе «Развитие сельского хозяйства Республики Татарстан на 2008–2012 годы» средняя заработная плата в отрасли в 2008 году прогнозировалась на уровне 6 500 рублей или 50,6% к уровню среднереспубликанской заработной платы. Фактическая заработная плата в сельском хозяйстве сложилась на уровне 7 198 рублей, превысив прогнозный показатель, вместе с тем от среднереспубликанского показателя она составила 48,5%.

К уровню 2007 года реальные денежные доходы населения выросли на 10,6%. Рост реальных денежных доходов населения республики в 2008 году опережал темпы роста валового регионального продукта.

В 2008 году возросла дифференциация населения по доходам. Соотношение доходов 10-ти процентов наиболее и наименее обеспеченного населения составило 15,9 раза (в 2007 году данный показатель составлял 15,3 раза).

Численность населения с денежными доходами ниже прожиточного минимума составила 325 тыс. человек или 8,6% к общей численности населения и сократилась по сравнению с 2007 годом на 2 тыс. человек.

Индекс потребительских цен в среднем за год составил 113%. Индекс потребительских цен на продовольственные товары в декабре 2008 года к декабрю 2007 года составил 115,7%, на непродовольственные товары – 105,8%, платные услуги населению – 115,5%.

Наиболее быстрыми темпами в 2008 году дорожали продукты питания. В частности, за год цены на макаронные изделия выросли на 37,5%, крупу – на 26,1%, подсолнечное масло – на 23,4%, хлеб и хлебобулочные изделия – на 20,9%.

Доходы бюджета Республики Татарстан в 2008 году составили 114 млрд. 805 млн. рублей [5].

По сравнению с 2007 годом доходы бюджета Республики Татарстан в 2008 году увеличились на 27 млрд. 515 млн. рублей или на 31,5%.

Структура доходов бюджета в 2007, 2008 годах представлена на диаграмме 7.

По сравнению с 2007 годом налоговые доходы бюджета в 2008 году увеличились на 16 млрд. 946 млн. рублей или на 26,5%, при этом в общей структуре доходов их доля снизилась на 2,7%, неналоговые доходы увеличились на 24 млн. рублей или на 0,3%, в общей структуре доходов их доля снизилась на 8,7%. Доля безвозмездных поступлений увеличилась по сравнению с 2007 годом на 11,5%, общий объем поступлений – на 10 млрд. 545 млн. рублей или в 1,7 раза

Налоговые доходы бюджета республики за 2008 год составили 80 млрд. 797 млн. рублей, что на 1 млрд. 325 млн. рублей или на 1,7% превышает прогнозный показатель на 2008 год.

Основной объем поступлений налоговых доходов в 2008 году администрировали Управление Федеральной налоговой службы по Республике Татарстан (94,67%), Управление Федерального казначейства по Республике Татарстан (5,32%).

Структура налоговых доходов бюджета Республики Татарстан в 2008 году представлена на диаграмме 8.

Диаграмма 8, Структура налоговых доходов бюджета Республики Татарстан в 2008 году

В 2008 году поступления в бюджет республики по налогу на прибыль организаций составили 39 млрд. 560 млн. рублей или 100,6% от прогнозного показателя. Наибольший объем поступлений по налогу на прибыль обеспечили предприятия отрасли добычи полезных ископаемых (42,6% от общего объема поступлений налога на прибыль).

Поступления по налогу на доходы физических лиц – 19 млрд. 631 млн. рублей или 103,7%. Исполнение сверх прогнозного показателя обусловлено превышением фактической налогооблагаемой базы в 2008 году над прогнозным объемом, примененным при планировании НДФЛ. Структура поступлений НДФЛ в бюджет Республики Татарстан в 2008 году характеризуется высокой долей (96,4%) поступлений от доходов, облагаемых по налоговой ставке 13%.

Поступления по НДФЛ от доходов, полученных в виде дивидендов от долевого участия в деятельности организаций, составили 523 млн. рублей или 2,7% в структуре поступлений НДФЛ.

Поступления по НДФЛ от доходов, полученных в виде выигрышей и призов в проводимых конкурсах, играх и других мероприятиях в целях рекламы товаров, работ и услуг, процентных доходов по вкладам в банках, в виде материальной выгоды от экономии на процентах при получении заемных (кредитных) средств, составили 106 млн. рублей или 0,5% в структуре поступлений НДФЛ.

Поступления по налогам на имущество составили 8 млрд. 839 млн. рублей или 101,2%, в том числе:

– по налогу на имущество организаций – 7 млрд. 360 млн. рублей;

– по транспортному налогу – 1 млрд. 433 млн. рублей;

– по налогу на игорный бизнес – 45 млн. рублей.

Поступления по налогам на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации (акцизы), составили 6 млрд. рублей или 103,3%. Превышение прогнозного показателя обусловлено увеличением производства пива на 61,4% по сравнению с плановыми показателями, а также увеличением поступлений акцизов на нефтепродукты с единого счета Российской Федераций в связи с ростом объемов производства нефтепродуктов.

Неналоговые доходы бюджета республики за 2008 год составили9 млрд. 19 млн. рублей, что на 260 млн. рублей или на 3% превышает прогнозный показатель, утвержденный Законом о бюджете на 2008 год.

Основной объем поступлений по неналоговым доходам администрировали Министерство финансов Республики Татарстан (74,5%) и Министерство земельных и имущественных отношений Республики Татарстан (18%). Прочие администраторы доходов обеспечили 7,5% поступлений неналоговых доходов.

Структура неналоговых доходов представлена на диаграмме 9.

Диаграмма 9, Структура неналоговых доходов бюджета Республики Татарстан в 2008 году

Прочие неналоговые доходы составили 6 млрд. 18 млн. рублей или 103,6% от прогнозного показателя на 2008 год, из них наибольший объем составляют:

– прочие неналоговые доходы, предназначенные для жилищного строительства – 5 млрд. 277 млн. рублей или 87,7%;

– прочие неналоговые доходы, направляемые на обеспечение безопасности дорожного движения – 434 млн. рублей или 7,2%.

Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, составили 1 млрд. 908 млн. рублей или 101%. Прогнозный показатель превышен на 18 млн. рублей, в том числе превышены показатели поступлений по следующим видам доходов:

– доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности – на 14 млн. рублей или 4,9%;

– дивиденды по акциям и доходы от прочих форм участия в капитале, находящихся в собственности Республики Татарстан – на 3 млн тыс. рублей или 0,3%;

Из общего объема дивидендов 78% (737 000 тыс. рублей) составили поступления от ОАО «Связьинвестнефтехим» (дивиденды по итогам 1 полугодия 2008 года). От иных обществ поступило 203 млн. рублей, в том числе 3 млн. рублей – погашение задолженности по дивидендам за 2005–2006 годы.

– платежи от государственных унитарных предприятий – на 955,8 тыс. рублей или 5,7%.

Часть чистой прибыли по итогам работы в 2007 году перечислили 15 ГУП на сумму 9 млн. рублей.

Также в отчетном году погашена задолженность за прошлые годы в объеме 9 млн. рублей, в том числе 6 млн. рублей задолженность, погашенная ГУП «БТИ Министерства строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Татарстан».

Динамика поступлений части прибыли ГУП в сравнении с предыдущим годом представлена на диаграмме 10.

Объем поступлений в отчетном году в бюджет республики части прибыли ГУП сократился на 50,8%, что в основном обусловлено ухудшением результатов финансово-хозяйственной деятельности унитарных предприятий. Так, если в 2007 году часть прибыли выплатило 22 унитарных предприятия (совокупный объем прибыли – 83 млн. рублей), в 2008 году их число сократилось до 15 (совокупный объем прибыли – 27 млн. рублей).

По данным Министерства земельных и имущественных отношений Республики Татарстан за 2008 год число ГУП сократилось на 86 единиц и по состоянию на 01.01.2009 года составило 214 ГУП, из них 194 – в режиме реформирования.

Поступления в бюджет Республики Татарстан в 2008 году по группе «Безвозмездные поступления» составили 24 млрд. 988 млн. рублей, что на 3 млрд. 225 млн. рублей или на 14,8% выше показателя, утвержденного в Законе о бюджете на 2008 год.

Структура безвозмездных поступлений представлена на диаграмме 11.

Диаграмма 11, Структура безвозмездных поступлений в бюджет Республики Татарстан в 2008 году

Безвозмездные поступления из федерального бюджета составили 21 млрд. 691 млн. рублей, что на 3 млрд. 359 млн. рублей или на 18,3% превышает показатель, утвержденный Законом о бюджете на 2008 год.

В отчетном году средства на исполнение переданных республике государственных полномочий в форме субвенций поступили в объеме 2 млрд. 911 млн. рублей, превысив утвержденный показатель на 258 млн. рублей или на 9,7%.

Ниже утвержденного показателя на 15,2% поступили субвенции на финансовое обеспечение переданных исполнительно-распорядительным органам муниципальных образований полномочий по составлению (изменению и дополнению) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации, что обусловлено заявительным характером предоставления субвенций.

Субсидии из федерального бюджета на софинансирование расходов поступили в объеме 16 млрд. 418 млн. рублей, превысив утвержденный показатель на 2 млрд. 465 млн. рублей или на 17,7%.

В объемах, значительно превышающих показатели, утвержденные Законом о бюджете на 2008 год, поступили:

– субсидии для обеспечения земельных участков коммунальной инфраструктурой в целях жилищного строительства – на 1 млрд. 102 млн. рублей или в 13,3 раза;

– субсидии на государственную поддержку сельского хозяйства – на 886 млн. рублей или на 13,1%;

– субсидии на подготовку рабочих кадров и специалистов для высокотехнологичных производств – на 241 млн. рублей или в 2,3 раза;

– субсидии на государственную поддержку малого предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства – на 190 млн. рублей или в 2,1 раза;

– субсидии на обеспечение жильем молодых семей и молодых специалистов, проживающих и работающих в сельской местности – на 164 млн. рублей или на 31,4%;

– субсидии на обеспечение автомобильными дорогами новых микрорайонов – на 132 млн. рублей или на 40,2%.

Объем безвозмездных поступлений, не предусмотренных Законом о бюджете на 2008 год, составил 261 млн. рублей, в том числе:

– дотации на поощрение достижения наилучших показателей деятельности органов исполнительной власти – 114 млн. рублей;

– субсидии на реформирование региональных финансов – 75 млн. рублей;

– субсидии на реформирование муниципальных финансов – 40 млн. рублей;

– межбюджетные трансферты на премирование победителей Всероссийского конкурса на звание «Самый благоустроенный город России» – 17 млн. рублей;

– субсидии на развитие консультационной помощи – 13 млн. рублей.

Безвозмездные поступления от государственной корпорации «Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» на проведение капитального ремонта многоквартирных домов поступили в полном объеме и составили 1 млрд. 938 млн. рублей.

Социально-экономические условия исполнения бюджета Республики Татарстан в январе-сентябре 2009 года характеризовались следующей динамикой основных показателей развития экономики республики[[1]](#footnote-1):

– индекс промышленного производства в республике к аналогичному периоду прошлого года составил 87,4% (в целом по РФ – 86,5%), в том числе наибольшее снижение приходится по виду деятельности «Обрабатывающие производства» (индекс – 78,9%).

Динамика показателя «Индекс промышленного производства» за 2006–2009 годы представлена на диаграмме 12.

В январе-сентябре 2009 года по сравнению с январем-сентябрем 2008 года уменьшились объемы добычи нефти на 0,4%, сократилось производство машин и оборудования – на 50,5%, автомобильного бензина – на 13,1%, шин для грузовых автомобилей – на 29,6%, шин для легковых автомобилей – на 20,1%, бетонной смеси – на 32,7%, строительного кирпича – на 36,1%, асфальта – на 49,9%, грузовых автомобилей – на 61,5%, легковых автомобилей – на 83,2%.

В то же время отмечается увеличение добычи газа природного на 0,6%, гипса – на 6,8%, производства дизельного топлива – на 3,8%, бензина прямогонного – на 31,5%, полиэтилена – на 31,6%, минеральных удобрений – на 23,2%, мяса – на 18,7%, круп – на 21,5%, комбикормов – на 19,1%;

– предприятиями республики за 9 месяцев текущего года отгружено продукции, выполнено работ и услуг собственными силами на 611 млрд. рублей или 82,1% к аналогичному показателю 2008 года;

# – продукции сельского хозяйства в январе-сентябре 2009 года произведено в объеме 93,4 млрд. рублей или 97,9% к аналогичному периоду 2008 года; [25]

– объем работ, выполненных по виду деятельности «Строительство», в январе-сентябре 2009 года составил 126,1 млрд. рублей или 100,4% к уровню января-сентября 2008 года.

В январе-сентябре 2009 года в Республике Татарстан предприятиями и организациями, а также населением за счет собственных средств введено 1,5 млн. кв. метров общей площади жилья, что на 5,6% ниже уровня января-сентября 2008 года;

– оборот розничной торговли в январе-сентябре 2009 года составил 284,8 млрд. рублей или 97,9% в сопоставимых ценах к соответствующему периоду 2008 года, оборот оптовой торговли сложился ниже аналогичного показателя за 2008 год на 15,2% и составил 321,5 млрд. рублей;

– в январе-августе 2009 года сальдированный финансовый результат (прибыль минус убыток) предприятий и организаций всех видов деятельности (кроме организаций, занимающихся сельскохозяйственным производством) составил 79 234,3 млн. рублей и по сравнению с аналогичным показателем прошлого года сократился на 27 338 млн. рублей или на 34,5%.

Доля убыточных организаций в январе-августе 2009 года возросла по сравнению с тем же периодом 2008 года на 7% и составила 30% от общего числа организаций;

– индекс потребительских цен за январь-сентябрь 2009 года составил 110,6% к соответствующему периоду прошлого года. С начала года цены на товары и услуги (в% к декабрю предыдущего года) повысились на 6,9% (в среднем по Российской Федерации – на 8,1%), в том числе на услуги – на 9,1% (по Российской Федерации – на 11%), на продовольственные товары – на 4,2% (по Российской Федерации – на 5,8%), на непродовольственные товары – на 7,9% (по Российской Федерации – на 8,3%).

На ситуацию в экономике республики оказывали влияние внешнеэкономические факторы, в частности, ситуация на рынках продукции экспорта Республики Татарстан. Так, согласно данным Минэкономразвития Российской Федерации средняя цена за баррель нефти марки «Urals» в январе-сентябре 2009 года сложилась на уровне 56,7 долларов США, что в 1,9 раза ниже аналогичного показателя за 9 месяцев 2008 года (108 долларов за баррель) [11]

Денежные доходы на душу населения в январе-сентябре 2009 года составили 14 926,8 рублей и увеличились в номинальном выражении по сравнению с аналогичным периодом 2008 года на 8%. Реальные денежные доходы населения уменьшились на 2,2% по сравнению с январем-сентябрем 2008 года.

Среднемесячная заработная плата работающих на предприятиях и в организациях республики, включая малое предпринимательство, за январь-август 2009 года составила 14 732,5 рублей и увеличилась по сравнению с соответствующим периодом 2008 года на 1,8%. Реальная заработная плата за январь-август 2009 года снизилась и составила 92% к уровню соответствующего периода 2008 года.

Суммарная просроченная задолженность по заработной плате в целом по кругу наблюдаемых Татарстанстатом видов экономической деятельности на 1 октября 2009 года составила 75,5 млн. рублей и уменьшилась по сравнению с 1 сентября 2009 года на 8,5%.

Величина минимального потребительского бюджета на члена типовой семьи в сентябре 2009 года составила 7 738 рублей и повысилась по отношению к декабрю 2008 года на 6,3%, к соответствующему месяцу прошлого года – на 9,1%.

На конец сентября 2009 года в государственных учреждениях службы занятости населения состояло на учете 52,1 тыс. безработных граждан или 2,6% экономически активного населения республики (в целом по Российской Федерации показатель составил 2,7%), что в 2,7 раза превышает аналогичный показатель за 2008 год. Назначено пособие 45,7 тыс. безработным гражданам.

За 9 месяцев 2009 года доходы бюджета Республики Татарстан составили 80 млрд. 713 млн. рублей или 122,5% от прогнозных показателей, утвержденных законом о бюджете на 2009 год. Утвержденный показатель на год по группе «Налоговые и неналоговые доходы» исполнен на 91,2%, по группе «Безвозмездные поступления» превышен в 2,3 раза.

По группе «Налоговые и неналоговые доходы» в отчетном периоде поступило 46 млрд. 829 млн. рублей.

Структура поступлений в бюджет Республики Татарстан по группе «Налоговые и неналоговые доходы» представлена на диаграмме 13.

Диаграмма 13, Структура налоговых и неналоговых доходов бюджета Республики Татарстан за 9 месяцев 2009 года

Наибольший удельный вес в структуре налоговых и неналоговых доходов бюджета республики занимают поступления налога на прибыль и налога на доходы физических лиц.

Сравнительная информация о поступлении основных налоговых доходов в бюджет Республики Татарстан за 9 месяцев 2008 и 2009 гг. представлена на диаграмме 14.

Диаграмма 14, Поступление основных налоговых доходов в бюджет Республики Татарстан за 9 месяцев 2008 и 2009 гг.

В отчетном периоде по сравнению с аналогичным периодом прошлого года наблюдается снижение поступлений по основным налоговым доходам. Рост поступлений отмечается по налогам на имущество и акцизам.

Всего на территории республики за 9 месяцев 2009 года в бюджеты разных уровней мобилизовано налоговых доходов в объеме 113 млрд. 696 млн. рублей, в том числе в федеральный бюджет – 54 млрд. 400 млн. рублей, в консолидированный бюджет республики – 59 млрд. 296 млн. рублей (диаграмма 15)

Диаграмма 15, Структура мобилизованных на территории Республики Татарстан налоговых доходов за 9 месяцев 2009 года

Снижение объема мобилизованных на территории республики налоговых доходов к уровню аналогичного периода прошлого года составило 45,8%.

В отчетном периоде в бюджет республики поступили неналоговые доходы в объеме 1 млрд. 765 млн. рублей или 111,3% от утвержденных показателей на год.

Доходы от использования имущества составили 1 млрд. 27 млн. рублей или 97,5% от утвержденных показателей на год, из них:

– доходы от размещения средств бюджетов – 398 млн. рублей или 146,9% от утвержденных показателей на год;

– доходы от аренды земельных участков – 125 млн. рублей или 72,6%;

– доходы от аренды имущества и поступление средств от передачи имущества – 60 млн. рублей или 64%;

– дивиденды по акциям, принадлежащим Республике Татарстан – 371 млн. рублей или 74,4%;

– платежи от государственных унитарных предприятий (далее – ГУП) – 70 млн. рублей или 468,4%.

За 9 месяцев 2009 года часть чистой прибыли по итогам работы в 2008 году перечислили шестнадцать ГУП. Также в отчетном году погашена задолженность за прошлые годы в объеме 10 млн. рублей.

Основной объем поступлений (91,9% всех поступлений) обеспечили:

– ГУП «Татснаб» – 23 млн. рублей;

– ГУП «Татинвестгражданпроект» – 19 млн. рублей, в том числе задолженность за прошлые годы – 9 млн. рублей;

– ГУП «Агентство инвестиционного развития» – 12 млн. рублей;

– ГУП «БТИ Министерства строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Татарстан» – 9 млн. рублей.

Доходы от продажи материальных и нематериальных активов составили 85 млн. рублей или 113,6% от утвержденных показателей на год, в том числе:

– доходы от продажи земельных участков – 62 млн. рублей или 248,9% от утвержденных показателей на год;

– доходы от реализации имущества (в том числе от продажи квартир, находящихся в собственности Республики Татарстан) – 22 млн. рублей или 46%.

В отчетном периоде в бюджет Республики Татарстан по группе «Налоговые и неналоговые доходы» поступили доходы в объеме 127 млн. рублей, не прогнозируемые при формировании закона о бюджете на 2009 год

По группе «Безвозмездные поступления» за 9 месяцев 2009 года поступило 33 млрд. 883 млн. рублей, в том числе:

– из федерального бюджета – 29 млрд. 61 млн. рублей, что в 3 раза выше утвержденных показателей на год;

– от государственной корпорации «Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» – 4 млрд. 714 млн. рублей, что составляет 100%;

– межбюджетные трансферты из местных бюджетов (отрицательные трансферты) – 74 млн. рублей, что составляет 39,8%;

– прочие безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы (из бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации) –32 млн. рублей.

Структура безвозмездных поступлений в бюджет Республики Татарстан за 9 месяцев 2009 года представлена на диаграмме 16.

Диаграмма 16, Структура безвозмездных поступлений в бюджет Республики Татарстан за 9 месяцев 2009 года

В отчетном периоде субвенции на исполнение переданных республике государственных полномочий поступили в сумме 6 млрд. 66 млн. рублей или 125,1% от годового показателя.

В объеме годовых назначений поступили субвенции на реализацию отдельных полномочий в области лесных отношений, на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, на государственную регистрацию актов гражданского состояния, на осуществление полномочий Российской Федерации по контролю качества образования, лицензированию и государственной аккредитации образовательных учреждений, на надзор и контроль за соблюдением законодательства в области образования, на охрану и использование объектов животного мира, отнесенных к объектам охоты, на охрану и использование объектов животного мира (за исключением отнесенных к объектам охоты, а также водных биологических ресурсов), перевозку несовершеннолетних, самовольно ушедших из семей, детских домов, школ-интернатов, специальных учебно-воспитательных и иных детских учреждений.

По отдельным субвенциям перевыполнены утвержденные показатели на год, в т. ч.:

– на обеспечение жильем отдельных категорий граждан – на 868 млн. рублей, что в 2,4 раза превышает утвержденные показатели на год;

– на реализацию государственной политики занятости населения – на 858 млн. рублей, что в 2,1 раза превышает утвержденные показатели на год;

– на осуществление полномочий Российской Федерации в области охраны здоровья граждан – на 1,2 млн. рублей, что на 35,9% превышает утвержденные показатели на год.

Субвенции из федерального бюджета на исполнение государственных полномочий по оформлению и ведению спортивных паспортов, на выплаты инвалидам компенсаций страховых премий по договорам обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств в отчетном периоде не поступали.

На софинансирование расходов за 9 месяцев 2009 года поступили субсидии в объеме 22 млрд. 111 млн. рублей, превысив утвержденный показатель на 18 млрд. 083 млн. рублей или в 5,5 раза. Субсидии, не предусмотренные законом о бюджете на 2009 год, поступили в объеме 19 млрд. 151 млн. рублей, из них:

– 6 млрд. 980 млн. рублей – на строительство и реконструкцию объектов для проведения ХХVII Всемирной летней Универсиады 2013 года в Казани (в объеме, предусмотренном федеральным бюджетом на 2009 год);

– 7 млрд. 954 млн. рублей – на государственную поддержку сельского хозяйства, в том числе на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам – 7 млрд. 554 млн. рублей.

В целом, доходы бюджета республики за 9 месяцев 2009 года в сравнении с аналогичным показателем 2008 года сократились на 7 млрд. 217 млн. рублей или на 8,2%, что связано с уменьшением поступлений по группе «Налоговые и неналоговые доходы» на 24 млрд. 007 млн. рублей или на 33,9%. Безвозмездные поступления увеличились на 16 млрд. 790 млн. рублей или в 2 раза.

Динамика поступления доходов бюджета республики за 9 месяцев 2008 и 2009 гг. представлена на диаграмме 17.

Диаграмма 16, Динамика поступления доходов в бюджет Республики Татарстан за 9 месяцев 2008 и 2009 гг.

**2.2 Динамика исполнения бюджета Республики Коми по расходам в 2007–2009 гг.**

Согласно отчету об исполнении бюджета расходы бюджета Республики Татарстан за 2007 год составили 89 млрд. 110 млн. рублей.

По разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» расходы составили 2 млрд. 321 млн. рублей.

По разделу 0200 «Национальная оборона» расходы на мобилизационную подготовку экономики в сумме 16 млн. рублей в полном объеме исполнялись Министерством информатизации и связи Республики Татарстан. [37]

По разделу 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» расходы составили 2 млрд. 998 млн. рублей.

По разделу 0400 «Национальная экономика» расходы составили 29 млрд. 686 млн. рублей.

По разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» расходы составили 3 млрд. 596 млн. рублей.

По разделу 0600 «Охрана окружающей среды» расходы в сумме 508 млн. рублей в полном объеме исполнялись Министерством экологии и природных ресурсов Республики Татарстан.

По разделу 0700 «Образование» расходы составили 5 млрд. 597 млн. рублей.

По разделу 0800 «Культура, кинематография и средства массовой информации» расходы составили 2 млрд. 306 млн. рублей.

По разделу 0900 «Здравоохранение и спорт» расходы составили 6 млрд. 292 млн. рублей.

По разделу 1000 «Социальная политика» расходы составили 6 млрд. 640 млн. рублей.

По разделу 1100 «Межбюджетные трансферты» расходы в сумме 29 млрд. 148 млн. рублей в полном объеме исполнялись Министерством финансов Республики Татарстан.

Согласно Отчету об исполнении бюджета за 2007 год расходы на реализацию республиканских целевых программ и мероприятий в 2007 году составили 17 млрд. 625 млн. рублей.

Удельный вес расходов на реализацию республиканских целевых программ и мероприятий составил 19,8% от общей суммы расходов, произведенных за 2007 год (в 2006 году – 28,3%).

Согласно Отчету об исполнении бюджета за 2007 год расходы на реализацию федеральных целевых программ в отчетном году составили 3 млрд. 182 млн. рублей.

По сравнению с 2006 годом расходы на исполнение федеральных целевых программ в 2007 году уменьшились на 6 млрд. 110 млн. рублей (65,8%), что в основном объясняется завершением реализации Федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Республики Татарстан до 2006 года».

В 2008 году за счет средств бюджета Республики Татарстан произведены расходы на сумму 119 млрд. 372 млн. рублей. [24]

Показатель расходов, утвержденный законом о бюджете на 2008 год, исполнен на 99,5%.

Структура расходов бюджета Республики Татарстан в 2008 году по разделам классификации расходов представлена на диаграмме 18.

Диаграмма 18, Структура расходов бюджета Республики Татарстан в 2008 году

Наибольший удельный вес в структуре расходов бюджета Республики Татарстан за 2008 год занимают расходы по разделам «Национальная экономика» – 37% и «Межбюджетные трансферты» – 29%.

Исполнение расходов бюджета РТ в 2008 году осуществлялось неравномерно.

Данные о поквартальном исполнении расходов представлены на диаграмме 19.

**Среднеквартальный**

**показатель расходов – 25%**

Диаграмма 19, Динамика исполнения расходов бюджета Республики Татарстан в 2008 году по кварталам

Структура расходов раздела «Общегосударственные вопросы» в разрезе подразделов представлена на диаграмме 20.

Диаграмма 20, Структура расходов раздела «Общегосударственные вопросы»

Наибольший удельный вес в общем объеме расходов раздела составили подразделы «Другие общегосударственные вопросы» – 49,4%, «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора» – 15,5%.

По подразделам «Другие общегосударственные вопросы» расходы исполнены на сумму 1 млрд. 649 млн. рублей, «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора» – 515 млн. рублей.

По подразделу «Судебная система» расходы исполнены на обеспечение деятельности аппарата мировых судей в сумме 170 млн. рублей и содержание Конституционного суда Республики Татарстан – 21 млн. рублей.

По подразделу «Обеспечение проведения выборов и референдумов» исполнение расходов составило 69 млн. рублей.

По подразделам «Фундаментальные исследования» и «Прикладные научные исследования в области общегосударственных вопросов» расходы составили 265 млн. рублей.

По подразделу «Обслуживание государственного и муниципального долга» отражены расходы по обслуживанию кредитов, полученных в 2008 году из федерального бюджета и ОАО «Ак Барс» Банка. Расходы по подразделу исполнены в полном объеме и составили 36 млн. рублей.

Законом о бюджете на 2008 год резервный фонд Кабинета Министров Республики Татарстан утвержден в объеме 1 млрд. 577 млн. рублей и отражен по разделу «Общегосударственные вопросы». [38]

В отчетном году согласно Отчету об использовании ассигнований резервного фонда за счет средств резервного фонда произведены расходы в сумме 1 514 966,5 тыс. рублей.

Структура расходов, произведенных в 2008 году за счет средств резервного фонда, по разделам классификации расходов бюджета представлена на диаграмме 21.

Диаграмма 21, Структура расходов, произведенных за счет средств резервного фонда Кабинета Министров Республики Татарстан

В 2008 году средства резервного фонда направлялись на следующие цели:

– повышение тарифных ставок, премирование, персонифицированные адаптационные выплаты работникам учреждений, финансируемых из бюджета Республики Татарстан;

– профессиональную переподготовку и повышение квалификации государственных гражданских служащих Республики Татарстан;

– погашение кредиторской задолженности бюджетополучателей;

– реализацию мероприятий программы «Организация отдыха, оздоровления, занятости детей и молодежи в 2008 году», Республиканской программы по реализации Стратегии антикоррупционной политики Республики Татарстан на 2006–2008 годы;

– разработку Республиканской целевой программы «Организация цифрового телевещания в Республике Татарстан на 2009–2015 годы», оплату работ по реализации проекта «Разработка Программы повышения качества государственных услуг на базе многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг до 2010 года в Республике Татарстан»;

– проведение международной научно-практической конференции «Инфокоммуникационные технологии Глобального информационного сообщества»;

– реализацию государственного плана подготовки управленческих кадров для организации народного хозяйства Российской Федерации в Республике Татарстан в 2008/2009 учебном году;

– проведение сборов с руководителями подразделений по защите информации аппаратов органов государственной власти субъектов Российской Федерации и другие расходы.

По разделу «Национальная оборона» расходы на мобилизационную подготовку экономики исполнены на сумму 19 млн. рублей.

По разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» расходы исполнены в объеме 4 млрд. 379 млн. рублей.

Расходы по подразделу «Органы внутренних дел» исполнены на 3 млрд. 217 млн. рублей.

Ниже утвержденных бюджетных назначений исполнены расходы по целевой статье «Компенсации членам семей погибших военнослужащих» – 2 млн. рублей или 25,3% от бюджетных назначений ввиду отсутствия потребности в средствах.

По подразделу «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона» расходы составили 196 млн. рублей.

По подразделу «Обеспечение пожарной безопасности» расходы исполнены в объеме 894 млн. рублей.

По подразделу «Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности» расходы исполнены на 70 млн. рублей.

По разделу «Национальная экономика» расходы исполнены в объеме 44 млрд. 218 млн. рублей.

Структура расходов раздела «Национальная экономика» в разрезе подразделов представлена на диаграмме 22.

Диаграмма 22, Структура расходов раздела «Национальная экономика»

Наибольший удельный вес в общем объеме расходов раздела составили подразделы «Сельское хозяйство и рыболовство» – 38,1% и «Дорожное хозяйство» – 35,4%.

Расходы по подразделам исполнены:

– «Общеэкономические вопросы» – 319 млн. рублей;

– «Воспроизводство минерально-сырьевой базы» – 100 млн. рублей;

– «Водные ресурсы» – 146 млн. рублей;

– «Другие вопросы в области национальной экономики» – 3 млрд. 469 млн. рублей.

По подразделу «Топливно-энергетический комплекс» расходы исполнены в сумме 73 млн. рубле. Низкое освоение средств в основном обусловлено длительностью конкурсных процедур по размещению государственного заказа.

Расходы по подразделу «Сельское хозяйство и рыболовство» исполнены на 16 млрд. 842 млн. рублей.

Расходы по подразделу «Лесное хозяйство» исполнены в сумме 351 млн. рублей.

По подразделу «Транспорт» расходы исполнены в объеме 5 млрд. 010 млн. рублей. По подразделу отражены расходы на обеспечение деятельности органов государственной власти Республики Татарстан, осуществляющих руководство и управление в сфере транспорта и дорожного хозяйства, государственную поддержку железнодорожного и речного транспорта.

По подразделу «Дорожное хозяйство» расходы исполнены в объеме 15 млрд. 649 млн. рублей.

По данному подразделу отражены средства бюджета Республики Татарстан, направленные на обеспечение деятельности учреждений дорожного хозяйства, на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт и содержание действующей сети автомобильных дорог общего пользования и искусственных сооружений на них, а также государственную поддержку в указанной сфере.

Ниже утвержденных бюджетных назначений исполнены расходы по следующим целевым статьям бюджетной классификации расходов:

– «Федеральная целевая программа «Модернизация транспортной системы России (2002–2010 годы)» – в объеме 862 млн. рублей или 84,2% от бюджетных назначений по причине поступления средств федерального бюджета в декабре 2008 года;

– «Строительство и модернизация автомобильных дорог общего пользования, в том числе дорог в поселениях (за исключением дорог федерального значения)» – 991 млн. рублей или 81,5% в связи с несвоевременным предоставлением актов выполненных работ.

По подразделу «Связь и информатика» расходы исполнены в объеме 2 млрд. 254 млн. рублей.

По разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» расходы исполнены в объеме 4 817 860,8 тыс. рублей.

Расходы по подразделу «Жилищное хозяйство» исполнены на 3 млрд. 481 млн. рублей, в том числе по программе «Республиканская государственная поддержка обеспечения жильем граждан в Республике Татарстан на льготных условиях» на 2008 год – 3 млрд. 294 млн. рублей.

По подразделу «Коммунальное хозяйство» расходы исполнены в объеме 1,2 млрд. рублей.

По подразделу «Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства» расходы исполнены на обеспечение выполнения функций аппарата Государственной жилищной инспекции Республики Татарстан в сумме 46 млн. рублей, а также Программы реформирования и модернизации жилищно-коммунального комплекса Республики Татарстан на 2004–2010 годы – 82 млн. рублей.

По разделу «Охрана окружающей среды» расходы составили 428 млн. рублей.

Расходы по разделу «Охрана окружающей среды» в основном исполнены на осуществление государственных функций в области охраны окружающей среды, обеспечение выполнения функций аппарата Министерства экологии и природных ресурсов Республики Татарстан и реализацию республиканских целевых программ (Программа природоохранных мероприятий Республики Татарстан на 2008 год – 187 млн. рублей и Программа капитальных вложений Республики Татарстан на 2008 год – 15 млн. рублей).

По разделу «Образование» расходы составили 6 млрд. 55 млн. рублей.

Структура расходов раздела «Образование» в разрезе подразделов представлена на диаграмме 23.

Диаграмма 23, Структура расходов раздела «Образование»

Наибольший удельный вес в общем объеме расходов раздела составили подразделы «Начальное профессиональное образование» – 29,6% и «Общее образование» – 29,5%.

По подразделу «Дошкольное образование» отражены расходы на реализацию Программы капитальных вложений Республики Татарстан на 2008 год, исполненные в сумме 38 млн. рублей

По подразделу «Общее образование» расходы исполнены в сумме 1,9 млрд. рублей. Необходимо отметить, что по целевой статье «Ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство» расходы исполнены лишь на 65,8% или 3 млн. рублей, что обусловлено отсутствием потребности в них.

По подразделу «Начальное профессиональное образование» расходы исполнены на 1,8 млрд. рублей.

По подразделу «Среднее профессиональное образование» расходы исполнены на 883 млн. рублей.

По подразделу «Переподготовка и повышение квалификации» расходы исполнены на 73 млн. рублей на обеспечение деятельности государственных учреждений по подготовке и повышению квалификации кадров.

По подразделу «Высшее и послевузовское профессиональное образование» расходы исполнены на 171 млн. рублей.

По подразделу «Молодежная политика и оздоровление детей» расходы исполнены в объеме 373 млн. рублей.

По подразделу «Другие вопросы в области образования» отражены расходы на обеспечение выполнения функций аппарата Министерства образования и науки Республики Татарстан, обеспечение деятельности учреждений, оказывающих услуги в сфере образования, государственную поддержку в сфере образования и реализацию республиканских целевых программ в сумме 939 млн. рублей.

По разделу «Культура, кинематография, средства массовой информации» расходы составили 2 млрд. 947 млн. рублей.

Структура расходов раздела «Культура, кинематография, средства массовой информации» в разрезе подразделов представлена на диаграмме 24.

Диаграмма 24, Структура расходов раздела «Культура, кинематография, средства массовой информации»

Наибольший удельный вес в общем объеме расходов раздела составили подразделы «Культура» – 60,5% и «Периодическая печать и издательства» – 15,3%.

По подразделу «Культура» расходы бюджета Республики Татарстан исполнены в сумме 1,7 млрд. рублей.

По подразделу «Кинематография» отражены расходы на государственную поддержку в сфере кинематографии и реализацию республиканских целевых программ в сумме 66 млн. рублей.

По подразделу «Телевидение и радиовещание» расходы исполнены в сумме 404 млн. рублей на государственную поддержку в сфере электронных средств массовой информации, субсидии телерадиокомпаниям и телеорганизациям, а также на реализацию республиканских целевых программ.

По подразделу «Периодическая печать и издательства» расходы исполнены в сумме 450 млн. рублей на поддержку издательств и периодических средств массовой информации, в том числе предоставлены субсидии издательствам на выпуск социально-значимой и учебно-методической литературы, субсидии на выпуск районных (городских), республиканских газет и журналов, периодическим изданиям, учрежденным органами законодательной и исполнительной власти, а также осуществлены расходы на реализацию республиканских целевых программ.

По подразделу «Другие вопросы в области культуры, кинематографии, средств массовой информации» расходы составили 242 млн. рублей и в основном включают расходы на обеспечение выполнения функций аппарата Министерства культуры Республики Татарстан и Государственного учреждения «Агентство Республики Татарстан по массовой коммуникации «Татмедиа», а также на реализацию республиканских целевых программ.

По разделу «Здравоохранение, физическая культура и спорт» расходы исполнены в объеме 8 млрд. 374 млн. рублей.

Структура расходов раздела «Здравоохранение, физическая культура и спорт» в разрезе подразделов представлена на диаграмме 25.

Диаграмма 25, Структура расходов раздела «Здравоохранение, физическая культура и спорт»

Наибольший удельный вес в общем объеме расходов раздела составили подразделы «Другие вопросы в области здравоохранения, физической культуры и спорта» – 65,62% и «Физическая культура и спорт» – 17,8%.

По подразделу «Стационарная медицинская помощь» расходы исполнены в объеме 1,3 млрд. рублей на обеспечение деятельности учреждений здравоохранения, оказывающих стационарную медицинскую помощь, высокотехнологичные виды медицинской помощи, а также на реализацию Программы капитальных вложений Республики Татарстан на 2008 год.

В подразделах «Санаторно-оздоровительная помощь» и «Заготовка переработка, хранение и обеспечение безопасности донорской крови и ее компонентов» отражены расходы на персонифицированные адаптационные выплаты работникам санаториев и станций переливания крови на общую сумму 7 млн. рублей.

По подразделу «Другие вопросы в области здравоохранения, физической культуры и спорта» расходы исполнены в сумме 5 млрд. 496 млн. рублей, в том числе:

– на осуществление передаваемых полномочий Российской Федерации в области охраны здоровья граждан – 1 млн. рубле;

– на обеспечение выполнения функций аппарата Министерства здравоохранения Республики Татарстан – 62 млн. рублей и Министерства по делам молодежи, спорту и туризму Республики Татарстан – 40 млн. рублей;

– на обеспечение деятельности подведомственных учреждений в сфере здравоохранения – 260 млн. рублей;

– на централизованные закупки медикаментов и медицинского оборудования – 1,4 млрд. рублей;

– на мероприятия в области здравоохранения, спорта и физической культуры, туризма – 3 млрд. 622 млн. рублей;

– на обеспечение деятельности домов ребенка – 1,7 млн. рублей;

– на реализацию республиканских целевых программ – 81 млн. рублей, из них на реализацию Программы капитальных вложений Республики Татарстан на 2008 год – 25 млн. рублей (реконструкция мансардного этажа основного здания Республиканского бюро судебно-медицинской экспертизы).

По подразделу «Физическая культура и спорт» расходы исполнены в объеме 1,4 млрд. рублей.

По данному подразделу отражены расходы:

– на обеспечение деятельности учреждений в сфере физической культуры и спорта в сумме 155 млн. рублей;

– на мероприятия в области спорта и физической культуры, туризма – 1,04 млрд рублей;

– на поддержку туристической деятельности – 14 млн. рублей;

– на реализацию Федеральной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2006–2015 годы» – 60 млн. рублей;

– на строительство объектов для нужд отрасли «Физическая культура и спорт» (ледовые катки, спортивные комплексы и т.п.) – 220 млн. рублей в рамках Программы капитальных вложений Республики Татарстан на 2008 год.

По разделу «Социальная политика» расходы исполнены в объеме 10 млрд. 213 млн. рублей.

Структура расходов раздела «Социальная политика» в разрезе подразделов представлена на диаграмме 26.

Диаграмма 26, Структура расходов раздела «Социальная политика»

Наибольший удельный вес в общем объеме расходов раздела составил подраздел «Социальное обеспечение населения» – 73,9%.

По подразделу «Пенсионное обеспечение» отражены средства, направляемые на денежные доплаты к пенсиям государственных служащих Республики Татарстан, в сумме 197 млн. рублей.

По подразделу «Социальное обслуживание населения» расходы исполнены в объеме 912 млн. рублей.

По подразделу «Социальное обеспечение населения» расходы исполнены в объеме 7 млрд. 546 млн. рублей.

По подразделу «Охрана семьи и детства» расходы бюджета Республики Татарстан исполнены в сумме 747 млн. рублей.

По подразделу «Другие вопросы в области социальной политики» расходы исполнены в объеме 809 млн. рублей.

По разделу «Межбюджетные трансферты» расходы исполнены в объеме 34 млрд. 583 млн. рублей. [22]

Структура расходов раздела «Межбюджетные трансферты» в разрезе подразделов представлена на диаграмме 27.

Диаграмма 27, Структура расходов раздела «Межбюджетные трансферты»

Наибольший удельный вес в общем объеме расходов раздела составили подразделы «Субсидии бюджетам муниципальных образований» – 56,3% и «Субвенции бюджетам муниципальных образований» – 25,1%.

По подразделу «Дотации бюджетам муниципальных образований» расходы исполнены в объеме 1 558 655,7 тыс. рублей.

По подразделу «Субсидии бюджетам муниципальных образований» расходы исполнены в объеме 19 млрд. 488 млн. рублей.

По подразделу «Субвенции бюджетам муниципальных образований» расходы исполнены в объеме 8 млрд. 665 млн. рублей или 99,8% от бюджетных назначений.

По подразделу «Иные межбюджетные трансферты» расходы исполнены в объеме 790 млн. рублей.

Выделены средства на премирование победителей Всероссийского конкурса на звание «Самый благоустроенный город России» в сумме 17 млн. рублей за счет поступивших средств из федерального бюджета, не предусмотренных в Законе о бюджете на 2008 год.

В целом по разделу «Межбюджетные трансферты» не исполнены утвержденные Законом о бюджете на 2008 год расходы на общую сумму 134 млн. рублей.

Кассовые расходы бюджета республики за 9 месяцев 2009 года составили 82 млрд. 551 млн. рублей или 96,1% от годового показателя.

В структуре произведенных расходов бюджета Республики Татарстан наибольший удельный вес составили расходы по разделам «Межбюджетные трансферты» – 32%, «Национальная экономика» – 31,4%, наименьший – «Охрана окружающей среды» – 0,2% и «Национальная оборона» – 0,01% (диаграмма 28).

Диаграмма 28, Структура расходов бюджета Республики Татарстана за 9 месяцев 2009 года в разрезе разделов расходов бюджета

По отдельным видам расходов отмечается высокий уровень исполнения уточненных годовых показателей, по ряду видов расходов – их перевыполнение, что в основном связано с освоением целевых средств федерального бюджета, поступивших сверх запланированных объемов. [19]

По разделу «Здравоохранение, физическая культура и спорт» расходы исполнены в сумме 9 млрд. 351 млн. рублей или в 3 раза выше годовых назначений, в том числе по подразделам:

– «Физическая культура и спорт» расходы составили 7 млрд. 374 млн. рублей, что в 18,6 раза выше годового показателя, из них на строительство и реконструкцию объектов Универсиады 2013 г. в Казани – 6 млрд. 980 млн. рублей;

– «Стационарная медицинская помощь» – 1,095 млрд. рублей или 150,2% от годового показателя, из них на высокотехнологичные виды медицинской помощи – 676 млн. рублей или 96,4% и реализацию Программы капитальных вложений Республики Татарстан на 2009 год – 400 млн. рублей (в законе о бюджете на 2009 год средства на программу предусматриваются по подразделу «Другие вопросы в области здравоохранения, физической культуры и спорта»).

По разделу «Национальная экономика» расходы исполнены в сумме 25 млрд. 924 млн. рублей или в 2 раза выше годовых назначений, в том числе по подразделу «Сельское хозяйство и рыболовство» расходы составили 12 млрд. 496 млн. рублей, что в 2,9 раза выше годового показателя, из них расходы на предоставление субсидий в рамках реализации республиканской целевой программы «Развитие сельского хозяйства Республики Татарстан на 2008–2012 годы» – 11 млрд. 402 млн. рублей (в том числе средства федерального бюджета – 7 млрд. 646 млн. рублей).

По разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» подразделу «Коммунальное хозяйство» расходы составили 547 млн. рублей, превысив годовой показатель в 3,7 раза. В основном перевыполнение связано с освоением целевых средств, поступивших из федерального бюджета на закупку автотранспортных средств и коммунальной техники – 227 млн. рублей, а также на реализацию подпрограммы «Обеспечение земельных участков коммунальной инфраструктурой в целях жилищного строительства» федеральной целевой программы «Жилище» – 111 млн. рублей.

По разделу «Социальная политика» подразделу «Охрана семьи и детства» расходы составили 813 млн. рублей или 128,9% от годового показателя, что в основном связано с освоением средств по целевой статье «Компенсация части родительской платы за содержание ребенка в государственных и муниципальных образовательных учреждениях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования» – 216 млн. рублей. Указанные расходы в законе о бюджете на 2009 год не предусмотрены и производились за счет целевых средств, поступивших из федерального бюджета.

По разделу «Общегосударственные вопросы» расходы исполнены в объеме 1, 96 млрд. рублей или 16,5% от годового показателя.

Низкий уровень исполнения расходов по данному разделу объясняется отсутствием в отчетном периоде потребности в средствах на обслуживание государственного долга республики, а также механизмом отражения расходов, произведенных за счет средств резервного фонда Кабинета Министров Республики Татарстан (плановый показатель отражается в указанном разделе, а фактические расходы – в расходах бюджетополучателей в других разделах согласно целям получения).

Расходы по подразделу «Другие общегосударственные вопросы» исполнены на 11,2% от годового показателя (по данному подразделу в основном предусматривались средства на разработку ведомственных целевых программ).

Законом о бюджете на 2009 год резервный фонд Кабинета Министров Республики Татарстан утвержден в объеме 1 млрд. 684 млн. рублей.

Согласно Отчету о произведенных расходах за счет средств резервного фонда Кабинета Министров Республики Татарстан за 9 месяцев 2009 года расходы составили 1 млрд. 111 млн. рублей или 66% от утвержденного показателя.

Средства резервного фонда Кабинета Министров Республики Татарстан в текущем периоде направлялись на объекты капитального строительства, приобретение противовирусных препаратов, модернизацию электронной торговой площадки, закупку автотранспортных средств, коммунальной техники и пожарных автомашин, погашение кредиторской задолженности, оплату комплектов призывника, организацию международных и российских мероприятий, оплату расходов, связанных с участием представителей Республики Татарстан в различных международных и российских конференциях, семинарах.

В анализируемом периоде расходы бюджета республики на оплату труда с начислениями составили 6 млрд. 383 млн. рублей (7,7% от общего объема расходов), что на 354 млн. рублей или на 5,9% выше аналогичного показателя за соответствующий период 2008 года.

Расходы на оплату коммунальных услуг составили 406 млн. рублей (0,5%), превысив аналогичный показатель за соответствующий период 2008 года на 108 млн. рублей или на 36,3%.

Анализ исполнения расходов бюджета Республики Татарстан за 9 месяцев 2009 года по месяцам показал, что исполнение расходов осуществляется неравномерно (диаграмма 29).

Среднемесячный показатель расходов за 9 мес. 2009 г.

Диаграмма 29, Динамика исполнения расходов бюджета Республики Татарстан за 9 месяцев 2009 года по месяцам

В июле произведены расходы в объеме 23 млрд. 310 млн. рублей, что более чем в 2,5 раза превышает среднемесячный показатель расходов, сложившийся в отчетном периоде на уровне 9 млрд. 172 млн. рублей.

Существенный рост расходов в июле текущего года в основном связан с освоением средств, предусмотренных на строительство объектов Универсиады и Программы дорожных работ на дорогах общего пользования Республики Татарстан на 2009–2011 годы.

По сравнению с аналогичным периодом 2008 года расходы бюджета республики за 9 месяцев 2009 года увеличились на 5 млрд. 990 млн. рублей или на 7,8%.

Основное увеличение произошло за счет роста расходов по разделам «Национальная экономика», «Здравоохранение, физическая культура и спорт», «Социальная политика» и «Межбюджетные трансферты».

По сравнению с уровнем 2008 года расходы увеличились:

– по разделу «Здравоохранение, физическая культура и спорт» – на 65,9% или на 3 млрд. 714 млн. рублей в основном ввиду освоения федеральных средств, направленных на строительство и реконструкцию объектов Универсиады 2013 года в Казани;

– по разделу «Социальная политика» – на 48,6% или на 3 млрд. 440 млн. рублей за счет роста расходов на обеспечение деятельности учреждений социального обслуживания населения, обеспечение мер социальной поддержки ветеранов труда и тружеников тыла, осуществление полномочий Российской Федерации в области содействия занятости населения;

– по разделу «Национальная экономика» – на 17,8% или на 3 млрд. 923 млн. рублей за счет роста расходов на реализацию Программы дорожных работ на дорогах общего пользования Республики Татарстан на 2009–2011 годы, а также программы «Развитие сельского хозяйства Республики Татарстан на 2008–2012 годы»;

– по разделу «Межбюджетные трансферты» – на 2,4% или на 627 млн. рублей в основном за счет роста объемов трансфертов, передаваемых Фонду обязательного медицинского страхования Республики Татарстан (в 2008 году расходы на одноканальное финансирование учреждений здравоохранения производились по разделу «Здравоохранение, физическая культура и спорт»).

По другим разделам классификации расходов бюджета Республики Татарстан расходы исполнены в меньших объемах по сравнению с уровнем 2008 года.

Наибольшее снижение расходов наблюдается по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» – на 82,8% или на 3 млрд. 767 млн. рублей в связи с учетом средств на реализацию программы «Государственная поддержка обеспечения жильем граждан в Республике Татарстан на льготных условиях» в текущем году на специальном внебюджетном счете.

В объеме годовых назначений профинансированы 3 республиканские целевые программы: программа «Развитие и использование информационных и коммуникационных технологий в Республике Татарстан «Электронный Татарстан» (2008–2010 годы)», Программа отдыха, оздоровления, занятости детей и молодежи Республики Татарстан на 2009–2011 годы, Республиканская комплексная программа профилактики наркотизации населения в Республике Татарстан на 2007–2009 годы. [39]

По отдельным программам отмечается низкий уровень исполнения расходов. В отчетном периоде не производились расходы по республиканской программе по реализации Стратегии антикоррупционной политики Республики Татарстан на 2009–2010 годы, при этом средства из бюджета республики на данную Программу выделены в объеме 2 млн. рублей.

В рамках расходов на развитие социальной и инженерной инфраструктуры осуществлялись расходы по следующим ведомственным программам:

– по Программе капитальных вложений Республики Татарстан на 2009 год – 905 млн. рублей, что в 2,3 раза превышает утвержденные назначения. Превышение обусловлено выделением из резервного фонда Кабинета Министров Республики Татарстан дополнительных ассигнований в объеме 589 млн. рублей на реализацию Программы;

– по Программе «Развитие транспортного комплекса Республики Татарстан на 2006–2010 годы» – 999 млн. рублей или 99,99%.

Расходы на реализацию Программы природоохранных мероприятий Республики Татарстан на 2009 год в отчетном периоде составили 31 млн. рублей или 24,9% от утвержденных назначений.

По Программе дорожных работ на дорогах общего пользования Республики Татарстан на 2009–2011 годы расходы исполнены в объеме 8 млрд. 733 млн. рублей.

Общая сумма финансирования за 9 месяцев 2009 года приоритетных национальных проектов «Образование», «Доступное комфортное жилье – гражданам России» и «Здоровье» в Республике Татарстан и мероприятий в области сельского хозяйства составила 17 млрд. 039 млн. рублей или 94,2% от годовых назначений (таблица 3).

Таблица 3

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| *Наименование* | *Плановые назначения на 2009 год, (тыс. руб.)* | *Профинансировано за**9 месяцев 2009 года* |
| *(тыс. руб.)* | *(%)* |
| **ПНП «Образование», в том числе за счет средств:** | **1 118 801** | **932 363** | **83,3** |
| – федерального бюджета | 543 743 | 454 716 | 83,6 |
| – бюджета республики | 575 058 | 477 647 | 83,1 |
| **ПНП «Здоровье», в том числе за счет средств:** | **3 472 117** | **2 835 146** | **81,7** |
| – федерального бюджета | 2 427 554 | 1 726 305 | 71,1 |
| – консолидированного бюджета республики | 1 314 563 | 1 108 841 | 84,4 |
| **ПНП «Доступное и комфортное жилье – гражданам России», в том числе за счет средств:** | **797 312** | **765 567** | **96,0** |
| – федерального бюджета | 624 202 | 592 457 | 94,9 |
| – бюджета республики | 173 110 | 173 110 | 100,0 |
| **Республиканская целевая программа «Развитие сельского хозяйства Республики Татарстан на 2008–2012 годы», в том числе за счет средств:** | **12 700 000** | **12 506 800** | **98,5** |
| – федерального бюджета | 6 900 000 | 8 575 100 | 124,3 |
| – бюджета республики | 5 800 000 | 3 931 700 | 67,4 |
| **ВСЕГО** | **18 088 230** | **17 039 876** | **94,2** |

**Общая сумма финансирования за 9 месяцев 2009 года приоритетных национальных проектов**

По ПНП «Образование» из семи запланированных – профинансированы шесть направлений.

В отчетном периоде в связи с отсутствием нормативно-правовых актов, закрепляющих права и обязанности сторон (между Министерством образования и науки Российской Федерации и Республикой Татарстан), не реализовывалось направление «Развитие дистанционного образования детей-инвалидов».

По ПНП «Здоровье», «Доступное и комфортное жилье – гражданам России» профинансированы все запланированные направления.

За 9 месяцев 2009 года по программе «Развитие сельского хозяйства Республики Татарстан на 2008–2012 годы» из двадцати запланированных профинансировано девятнадцать мероприятий, не производились расходы на увеличение уставного (паевого) фонда кредитных кооперативов.

**3 Основные приоритеты формирования бюджета Республики Татарстан**

Россия столкнулась с серьезнейшими экономическими вызовами. Глобальный экономический кризис приводит во всех странах мира к падению производства, росту безработицы, снижению доходов населения. Это коснулось и бюджета Республики Татарстан.

В прошлом году в связи с кризисными тенденциями в мировой и российской экономике произошло значительное сокращение поступлений налоговых доходов в бюджетную систему. В Республике Татарстан в этот период существенные потери понес и республиканский бюджет. Объем снижения плана поступлений по налогам на прибыль и на добычу полезных ископаемых составил 15 млрд. руб. или более 28% от первоначально утвержденного регионального бюджета на 2009 год. Сложившаяся в республике ситуация заставила скорректировать те задачи, которые ставились на текущий год и изменить принципы бюджетной политики. На уровне республики был принят ряд мер, направленных на формирование дополнительных источников покрытия дефицита бюджета за счет увеличения задолжности перед федеральным бюджетом и жесткой экономии средств бюджета.

Наступивший год в финансовом плане обещает быть напряженным, поэтому нужно очень осторожно подходить к заимствованиям – принятый со значительным дефицитом республиканский бюджет помочь не сможет.

Мировой финансовый кризис убедительно доказал: только модернизация может гарантировать нам динамичное развитие и устойчивый рост благосостояния граждан. При этом модернизация должна охватывать не только экономику, но и государственное управление, образование, науку, внешние связи, обустройство городов и сел республики. Вызовы времени требуют перехода на инновационные методы управления. [27]

Сегодня перед нами стоят задачи по сохранению экономического ядра республики Татарстан, а также созданию условий для формирования новых точек экономического роста с тем, чтобы обеспечить конкурентоспособность нашей экономики после выхода из кризиса. Также необходимо обеспечить выполнение основных социальных обязательств, касающихся качества жизни населения.

Необходимы решения, ведущие к снижению бюджетного дефицита, а также решения по жесткой экономии и концентрации финансовых, имущественных, трудовых и иных ресурсов по самым актуальным направлениям. В связи с этим необходимо выделить приоритеты, отложив на какое-то время решение важных, но не первостепенных в сегодняшней ситуации задач.

У Татарстана есть возможность пережить мировой кризис с наименьшими потерями, поскольку республика сосредоточена на развитии реального сектора экономики, а не только финансовой системы.

Нам нужно надеяться на скорейшее оздоровление глобальной экономики, поскольку кризис не только разрушает устаревшие системы, но и создает предпосылки для появления более эффективных инструментов экономического развития. Главное – необходимо сориентировать инвесторов на реальный сектор экономики [12].

В сегодняшних условиях, помимо финансовых инструментов инвестирования, особую ценность приобретают новейшие технологии, интеллектуальные продукты и разносторонние знания. Именно в такого рода инвестициях и заинтересована наша республика.

Гарантией минимального риска и доступности реализации проектов в Татарстане являются благоприятная деловая активность в нашем регионе, развитая производственная инфраструктура, наличие квалифицированной рабочей силы, мощная образовательная и научно-исследовательская база.

Рассказывая о перспективах развития Татарстана, министр экономики Марат Сафиуллин отметил: «В республике наблюдаются позитивные сдвиги в процессе диверсификации народного хозяйства. Однако мы прекрасно осознаем, что находимся на начальном этапе инновационного маневра. И никакого качественного прорыва нельзя совершить без создания соответствующего задела». А в подтверждение того, что задел у нас неплохой и Татарстан идет по пути устойчивого социально-экономического развития, Марат Сафиуллин сообщил: «Несмотря на мировой финансовый кризис, по итогам первого полугодия 2009 года основные показатели у нас имеют положительную динамику». Так, темп роста валового регионального продукта по сравнению с аналогичным периодом прошлого года составил 8,4 процента (в Российской Федерации – 7,9). И в последние пять лет среднегодовой ВРП неизменно растет не меньше чем на 7,5 процента. Объем промышленного производства – 7,5 процента (в РФ – 5,8). Инвестиции в основной капитал выросли на 14 процентов (в РФ – на 13).

И все же, по словам старшего аналитика по Европе и России компании Global Insight Наталии Лещенко, с 2009 года ожидается некоторое замедление экономического развития нашей страны. В России рост ВВП снизится на 4–5 процентов. В Татарстане предполагаемая ситуация будет куда лучше: как сообщил министр промышленности и торговли Александр Когогин, прогнозный индекс промышленного производства в нынешнем году оценивается в 106,7 процента. В общем, можно сделать вывод, что наша республика является менее восприимчивой к мировому финансовому кризису, нежели другие субъекты Российской Федерации.

Учитывая решающую роль поступлений от нефтяной промышленности при формировании доходов консолидированного бюджета республики, стоимость реализации нефти должна быть заложена не выше величины предусмотренной в федеральном бюджете.

Исходя из вышеизложенного, хотелось бы остановиться на основных приоритетах при формировании бюджета. [13]

**3.1 Первый приоритет – развитие социальной сферы**

Социальные обязательства перед населением должны быть выполнены в полном объеме, причем необходимо усилить адресность и обеспечить надлежащее качество государственных и муниципальных услуг.

Бюджет является важным инструментом социально-экономического развития и реализации структурной политики. Через него перераспределяется более 15% Валового Регионального Продукта республики. [18]

Модернизация экономики и социальной сферы позволит создать новые высокооплачиваемые рабочие места, последовательно повышать уровень доходов граждан, поддерживать социально незащищенные слои населения, обеспечив, таким образом, рост качества жизни.

Необходимо отметить, что две трети расходной части бюджета 2009 года направлено на социальную сферу и жилищно-коммунальное хозяйство. Сейчас мы стремимся оптимизировать расходы. Речь идет о работе в режиме строжайшей «финансовой диеты». При этом необходимо исходить из неукоснительного принципа полного обеспечения первоочередных расходов на заработную плату, социальные выплаты, стипендии, питание, лекарственные средства, высокотехнологичную и специализированную медицинскую помощь, коммунальные и транспортные расходы, услуги связи и содержание имущества. Экономия бюджетных средств в учреждениях социальной сферы, полученная в результате оптимизации затрат, внедрения энергосберегающих технологий, использования системы государственных и муниципальных закупок и других мероприятий, должна оставаться в сметах организаций. Министерства должны быть заинтересованы не в постоянном наращивании расходов, а в росте их эффективности при реструктуризации действующих обязательств.

Необходимо определить объем неэффективно используемых ресурсов, которые можно будет направить на первоочередные расходы в этих отраслях.

По результатам проверки учреждений социальной сферы Счетная палата выявила значительные объемы нецелевого и неэффективного использования бюджетных средств. Только за 2008 год и 2009 года они превысили 574 млн. рублей.

Немало у нас в бюджетной сфере нарушений при установлении тарифных разрядов по оплате труда. В свое время ряд министерств предоставил руководителям учреждений право, в порядке исключения, назначать на должности специалистов, не имеющих необходимого уровня образования, но обладающих соответствующим практическим опытом. Как показал проведенный анализ, эта практика в последние годы потеряла характер исключения. Немало случаев, когда работники, не имеющие профессионального образования, осуществляют деятельность, требующую в обязательном порядке его наличия. [30]

С 1 января 2010 года мы предполагалось, начать переход на отраслевые системы оплаты труда. Однако, учитывая негативное влияние кризиса и резкое снижение доходов бюджета, очевидно, что с этим переходом придется повременить до 2011 года или начать его со следующего года, но поэтапно. Правительству необходимо детально проработать данный вопрос.

В 2010 году в Республике Татарстан средний размер трудовой пенсии по старости составит 7464 рубля в месяц. Для всех пенсионеров с 2010 года уровень пенсионного обеспечения не должен быть ниже величины прожиточного минимума пенсионера в республике, установленной в размере 3696 рублей.

В нынешних условиях особого внимания требуют отдельные категории граждан, остро нуждающиеся в социальной защите.

Кризис особенно болезненно сказался на наименее трудоспособных гражданах. Лицам с ограниченными физическими возможностями все сложнее устроиться на работу, хотя трудовой потенциал у этой категории населения значителен. Необходимо разработать государственные меры по поддержке трудоустройства инвалидов, их «упреждающую» подготовку, в том числе и бюджетное стимулирование работодателей, включая органы государственного и муниципального управления, к приему граждан этой категории на работу. Важно поддержать в этой части общественные объединения и предприятия инвалидов, особенно через целевой госзаказ.

# Так же необходимо совершенствовать меры по усилению адресности поддержки семей с детьми, стимулировать и дальше демографические процессы. В прошлом году в республике сохраняется тенденция сокращения естественной убыли населения. За 5 месяцев в период с января по май родилось 18,3 тысяч детей, что на 5,8% больше к данному периоду 2008 года. Умерло 20,5 тысяч человек, это на 2,1% меньше чем в 2008 году. Естественная убыль сократилась на 39,1%. [17]

Важнейшим требованием в работе с населением необходимо повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг. А их, к сожалению, еще немало сопровождают волокита и коррумпированность, различные унизительные для граждан процедуры.

У нас по-прежнему немало проблем в сфере получения различных разрешительных документов, где растут финансовые сборы, а не качество обслуживания. В создавшихся условиях на эти факты население справедливо и крайне болезненно реагирует. В связи с этим необходимо:

– обеспечить ежемесячный мониторинг таких услуг;

– провести анализ деятельности министерств и ведомств в части делегирования своих полномочий хозяйствующим коммерческим структурам;

– принять меры по упрощению порядка и снижению стоимости предоставления услуг.

В этой связи необходимо задействовать и потенциал Общественной палаты республики, муниципальных общественных советов, различных общественных организаций и некоммерческих объединений.

Сегодня, в условиях кризиса, необходимо отдельно подчеркнуть, что мы должны особенно бережно отнестись к сохранению нашего культурного наследия и развитию сферы культуры. Наряду с государственными и муниципальными органами управления, важная роль здесь принадлежит творческим союзам, общественным организациям, учреждениям культуры. Необходимо также интегрировать основные направления в этой сфере с деятельностью, направленной на работу с детьми и молодежью и в целом с системой воспитания и образования.

Касаясь системы образования и науки, необходимо подчеркнуть особую роль, которая им отводится в реализации инновационного пути развития республики и реализации её конкурентных преимуществ. Мы переходим от отдельных мер в этой сфере к разработке и реализации комплексной государственной программы развития системы образования на 2010–2015 годы. Президент республики лично возглавил эту работу. [25]

Касаясь высшей школы, необходимо отметить, что сегодня мы являемся свидетелями необоснованно завышенных цен для обучения на коммерческой основе, что негативно сказывается на доступности образования. Как показывает анализ, основная часть этих средств направляется на заработную плату работников вузов, однако качество обучения при этом адекватно не улучшается.

Важным критерием эффективности работы вузов является их привлекательность для студентов из других регионов. Республика всегда славилась наличием вузов, в которых обучались и иностранные студенты.

Очень важно на три предстоящих года выстроить экономически обоснованную тарифную политику, особенно в отношении жилищно-коммунальных услуг для населения. Очевидно, что при росте тарифов увеличивается объем бюджетных средств, направляемых на социальную защиту граждан. Только за 2009 год количество домохозяйств, получающих жилищные субсидии, выросло почти на 30 тысяч. Комитету по тарифам необходимо провести детальный анализ структуры затрат по полному набору жилищно-коммунальных услуг. Следует всячески поддерживать деятельность органов местного самоуправления по установке энергосберегающего оборудования в жилых домах и бюджетных учреждениях. Как показал анализ работы в текущем году, величина оплаты населением услуг только по электроэнергии на общедомовые нужды сократилась в несколько раз в тех муниципальных образованиях, где руководители органов местного самоуправления и управляющих компаний уделяют этому вопросу должное внимание. Эту работу следует продолжить и в части сокращения издержек по горячему и холодному водоснабжению.

**3.2 Второй приоритет – наращивание налогооблагаемой базы органами местного самоуправления**

Действующая сегодня система межбюджетных отношений недостаточно мотивирует органы местного самоуправления к увеличению своей налоговой базы.

Одновременно должен отметить и недостаточную работу в этом направлении самих органов местного самоуправления. Необходимо сосредоточить усилия на завершении работы по формированию корректной базы для налогообложения по имущественным налогам и, прежде всего, по налогам на землю и имущество физических лиц. Именно они основной источник пополнения местных бюджетов. В связи с этим должна быть введена система поощрения руководителей и отдельных работников органов местного самоуправления в зависимости от величины прироста местных налогов. Муниципалитеты, после внесения изменений в бюджет республики, также должны завершить работу по оптимизации расходной части бюджетов, не допускать увеличения кредиторской задолженности. [28]

**3.3 Третий приоритет – разработать действенные механизмы для развития реального сектора экономики и стимулирования спроса на продукцию республиканских товаропроизводителей**

Сегодня 736 предприятий с целью оказания им мер государственной поддержки включены в федеральный и региональный перечни предприятий, имеющих существенное значение для экономики и социальной сферы республики. Хотя считаю, что этот перечень необходимо уточнить.

Объем бюджета республики не позволяет обеспечить поддержку всех предприятий. При этом надо отметить, что порой он эту поддержку оказывает, отрабатывая обращения отдельных предприятий или курирующих их министерств, при этом забывая о действующих предприятиях, потенциал которых при поддержке позволил бы создать значительное количество новых рабочих мест и развернуть производство новой продукции. Тем более, именно крупные и средние предприятия, занимаясь инновационной деятельностью, создают такую же среду и для малого бизнеса.

Сегодня нам необходимо сконцентрироваться, как и раньше, на следующих задачах:

– производство собственных качественных продуктов питания;

– доступность лекарственных препаратов;

– нефтедобыча, нефтехимия и нефтепереработка;

– машиностроение;

– увеличение объемов строительства и производства строительных материалов.

Вся система разработки и реализации инвестиционных и инновационных программ и проектов должна осуществляться в рамках стратегических приоритетов. Причем производственная модернизация непременно должна нести в себе более высокую производительность труда и энергоэффективность, в полной мере учитывать спрос наших смежных отраслей. [21]

В сфере экономики необходимо продолжить курс на развитие инновационных кластеров в нефтепереработке, химии, нефтехимии, машиностроении, инфокоммуникационных технологиях. Для того, чтобы сделать здесь качественный скачок необходимо задействовать весь потенциал российской и международной экономической кооперации, привлекать в каждый кластер самые современные технологии, а также ведущие мировые компании для создания совместных инновационных производств.

«Наша цель – превратить республику не только в потребителя, но и в разработчика инновационных технологий. Этого можно достичь только на основе опережающего развития предпринимательства, особенно в наукоемких отраслях экономики», – подчеркнул глава региона.

При этом в полной мере необходимо использовать весь комплекс федеральных мер по поддержке малого бизнеса, а также достаточно активно развивающиеся в республике различные инновационные площадки и институты. В настоящее время на федеральном уровне прорабатываются меры по снижению кредитных ставок для малого бизнеса до 13–14% годовых. Одними из основных факторов, влияющих на экономику предприятий, являются тарифная нагрузка по энергоресурсам и транспортные расходы.

Кроме того, необходимо создать комплексную систему финансового оздоровления предприятий, предусматривающую эффективное использование финансовых и имущественных ресурсов на предприятиях, находящихся в процедурах банкротства. На любом этапе социально-экономического развития одни предприятия ликвидируются, другие появляются вновь. Однако лучше предупредить банкротство и своевременно провести экономическую реабилитацию предприятий. Не сделай этого – еще более активизируются недобросовестные субъекты, целью которых становится распродажа имущественного комплекса для получения лишь собственной материальной выгоды.

Очень внимательно необходимо подойти к вопросам реструктуризации и рефинансирования ссудной задолженности ряда предприятий, имея в виду, что при правильном и взвешенном подходе применение этого механизма может оказаться определяющим фактором в процессе финансового оздоровления предприятия. Это означает, что будут сохранены рабочие места, а предприятия смогут платить налоги в бюджет.

**3.4 Четвертый приоритет – повысить эффективность системы государственного управления.**

Эффективность системы государственного управления может быть обеспечена скоординированной деятельностью всех органов власти, наличием стратегии развития, владением навыками и умением её реализовать. К сожалению, по многим направлениям сегодня мы имеем серьезные проблемы.

Должен быть продолжен переход органов исполнительной власти в основном на программно-целевые методы формирования бюджета, обеспечивающие ориентацию бюджетных расходов на конечный результат.

Нужно отработать основные нормативы затрат на содержание аппаратов министерств, а также разработать и принять программы профессионального роста государственных гражданских служащих каждого министерства.

Особого внимания требует программа капитальных вложений. Необходимо трансформировать эту программу в сводную программу развития общественной инфраструктуры, с включением в нее программ социальной ипотеки, развития дорог, сооружения природоохранных объектов и ряда других направлений. Одно без другого ни проектировать, ни строить нельзя.

В условиях жесткой экономии существенные резервы содержит в себе межведомственное взаимодействие, которое может и должно способствовать достижению максимально возможного мультипликативного экономического и социального эффекта.

Учитывая появление достаточно развитых институтов гражданского общества часть услуг, оказываемых государством (особенно вновь возникающие), необходимо делегировать на конкурсной основе различным организациям. То есть покупать услуги в интересах граждан на рынке. Первейшее условие при этом, конечно же, более низкие расходы и достойное качество. [40]

**3.5 Пятый приоритет – перейти на организацию системы закупок и продажи за счет бюджетных и корпоративных средств исключительно на республиканской электронной торговой площадке**

Учитывая, что в рамках государственного и муниципального заказа расходуется более 80 млрд. рублей, участие в нем позволяет многим предприятиям сохранить рабочие места и заработную плату. Татарстан одним из первых внедрил механизмы электронных торгов в систему государственных и муниципальных закупок, и сегодня результатом этого стала значительная экономия бюджетных средств – экономится каждый третий бюджетный рубль.

Республиканская электронная торговая площадка стала третьей по России, что, во-первых, говорит о высокой оценке ее деятельности со стороны федерального центра и, во-вторых, о высоком потенциале, который необходимо использовать для снижения затрат не только бюджетных, но и корпоративных.

Особого внимания требуют вопросы импортозамещения. Надо сделать всё возможное, чтобы спрос наших предприятий обеспечивался преимущественно местными товаропроизводителями. Ранее у нас отсутствовала соответствующая информация, и не было такого инструментария. С 1 марта 2009 начал работать единый электронный информационный ресурс, которого пока нет ни в одном субъекте Российской Федерации. Наконец появилась возможность осуществлять оценку ввоза и вывоза товаров и услуг, а также оценить объем потребляемой в республике продукции собственных товаропроизводителей. С начала 2009 года на этой площадке почти 2 тысячи поставщиков представили более 20 тысяч предложений различной номенклатуры товаров, из них татарстанских товаропроизводителей, к сожалению, чуть более трети.

Важно обеспечить представление на этой площадке всей номенклатуры изделий, производимых налогоплательщиками Республики Татарстан. Надо детально анализировать и устранять причины, по которым продукция, аналогичная производимой в Татарстане, приобретается у внешних производителей. Причем меры, наряду со здоровым лоббированием, должны носить преимущественно экономический характер. Главным нашим преимуществом должна быть конкурентоспособность товаров и услуг. Никаких иллюзий по данному поводу не должно быть, ведь сами закупки и их публичный характер и есть один из способов стимулирования технологической модернизации и повышения конкурентоспособности.

Хотелось бы отметить недостаточную роль в решении задач продвижения нашей продукции со стороны постоянных и торговых представительств республики за рубежом.

**Заключение**

Региональные бюджеты входят во второй уровень бюджетной системы и представляют собой форму образования и расходования денежных средств, предназначенных для обеспечения задач и функций, отнесенных к предметам ведения субъекта РФ. Их назначение заключается прежде всего в том, что бюджеты субъектов РФ – один из главных каналов доведения до населения конечных результатов производства. Из этих бюджетов в значительной мере финансируется развитие отраслей производственной сферы, в первую очередь местной, легкой и пищевой промышленности; коммунального хозяйства; развитие транспорта и связи. Важное значение имеют бюджеты субъектов в осуществлении общегосударственных и социальных задач, в первую очередь в распределении государственных средств на содержание и развитие социальной инфрастуктуры общества.

Бюджет – это главный финансовый документ, в котором расписаны все денежные потоки страны, и я не ошибусь, сказав, что от его исполнения зависит уровень жизни людей. И поэтому на каждом этапе разработки, исполнения бюджет вызывает самые бурные обсуждения и у депутатов. Конечно, простой народ не может хорошо разбираться в цифрах, но так как обсуждения при принятии бюджета становится наиболее прозрачной и доступной с каждым годом, когда-нибудь любой простой гражданин сможет руководствоваться этими цифрами.

Исполнение бюджета всегда было актуальным вопросом.

В настоящей дипломной работе рассматривался бюджет Республики Татарстан. В работе подробнейшим образом рассмотрен процесс исполнения бюджета.

Основными выводами первой главы является то, что формирование расходов бюджетной системы Российской Федерации осуществляется в соответствии с расходными обязательствами, на основе принципов единства кассы и подведомственности расходов, исполнение бюджета Республики Татарстан организованно на основе сводной бюджетной росписи и кассового плана, бюджетная отчетность Республики Татарстан составляется на основании сводной бюджетной отчетности соответствующих главных администраторов бюджетных средств, она является годовой, законом Республики Татарстан об исполнении бюджета утверждается отчет об исполнении республиканского бюджета за отчетный финансовый год с указанием общей суммы доходов, расходов и дефицита бюджета Республики Татарстан.

Динамика исполнения доходной части бюджета Республики Татарстан за 2007–2009 годы показывает, что финансовое состояние в республике было относительно стабильным, за исключение событий последнего, кризисного года.

Основное место в структуре доходов Республики Татарстан занимают налоговые поступления.

Анализ исполнения бюджета республики по расходам показал, что на протяжении всего рассматриваемого периода структура расходов практически неизменна. Наибольший удельный вес в ней занимает финансовая помощь бюджетам других уровней – около 30% и расходы на национальную экономику (так же около 30%). Расходы на социальную политику, здравоохранение составляют 15–20% в структуре расходов; расходы на государственное управление, правоохранительную деятельность, образование – от 4 до 6%.

Россия столкнулась с серьезнейшими экономическими вызовами. Глобальный экономический кризис приводит во всех странах мира к падению производства, росту безработицы, снижению доходов населения. Это коснулось и бюджета Республики Татарстан.

У Татарстана есть возможность пережить мировой кризис с наименьшими потерями, поскольку республика сосредоточена на развитии реального сектора экономики, а не только финансовой системы.

В данной работе был рассмотрен процесс исполнения бюджета субъекта РФ. Нами была изучена доходную и расходную часть республиканского бюджета Республики Татарстан за 2007–2009 годы.

Выявлены проблемы и перспективы формирования бюджета Республики Татарстан в последующие года.

Социальные обязательства перед населением должны быть выполнены в полном объеме. Две трети расходной части бюджета 2009 года направлено на социальную сферу и жилищно-коммунальное хозяйство. Необходимо определить объем неэффективно используемых ресурсов, которые можно будет направить на первоочередные расходы в социальных отраслях.

Важнейшим требованием в работе с населением необходимо повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг. Очень важно на три предстоящих года выстроить экономически обоснованную тарифную политику, особенно в отношении жилищно-коммунальных услуг для населения.

Сегодня, в условиях кризиса, мы должны особенно бережно отнестись к сохранению нашего культурного наследия и развитию сферы культуры. Важным критерием эффективности работы вузов является их привлекательность для студентов из других регионов.

Необходимо сосредоточить усилия на завершении работы по формированию корректной базы для налогообложения по имущественным налогам и, прежде всего, по налогам на землю и имущество физических лиц.

Вся система разработки и реализации инвестиционных и инновационных программ и проектов должна осуществляться в рамках стратегических приоритетов. Причем производственная модернизация непременно должна нести в себе более высокую производительность труда и энергоэффективность, в полной мере учитывать спрос наших смежных отраслей.

В сфере экономики необходимо продолжить курс на развитие инновационных кластеров в нефтепереработке, химии, нефтехимии, машиностроении, инфокоммуникационных технологиях.

Необходимо создать комплексную систему финансового оздоровления предприятий, предусматривающую эффективное использование финансовых и имущественных ресурсов на предприятиях, находящихся в процедурах банкротства. Очень внимательно необходимо подойти к вопросам реструктуризации и рефинансирования ссудной задолженности ряда предприятий, имея в виду, что при правильном и взвешенном подходе применение этого механизма может оказаться определяющим фактором в процессе финансового оздоровления предприятия. Это означает, что будут сохранены рабочие места, а предприятия смогут платить налоги в бюджет.

Эффективность системы государственного управления может быть обеспечена скоординированной деятельностью всех органов власти, наличием стратегии развития, владением навыками и умением её реализовать. Должен быть продолжен переход органов исполнительной власти в основном на программно-целевые методы формирования бюджета.

Особого внимания требует программа капитальных вложений. Необходимо трансформировать эту программу в сводную программу развития общественной инфраструктуры, с включением в нее программ социальной ипотеки, развития дорог, сооружения природоохранных объектов и ряда других направлений. Одно без другого ни проектировать, ни строить нельзя.

Учитывая появление достаточно развитых институтов гражданского общества часть услуг, оказываемых государством (особенно вновь возникающие), необходимо делегировать на конкурсной основе различным организациям.

Республиканская электронная торговая площадка стала третьей по России, что, во-первых, говорит о высокой оценке ее деятельности со стороны федерального центра и, во-вторых, о высоком потенциале, который необходимо использовать для снижения затрат не только бюджетных, но и корпоративных.

Надо сделать всё возможное, чтобы спрос наших предприятий обеспечивался преимущественно местными товаропроизводителями. Важно обеспечить представление на этой площадке всей номенклатуры изделий, производимых налогоплательщиками Республики Татарстан. Надо детально анализировать и устранять причины, по которым продукция, аналогичная производимой в Татарстане, приобретается у внешних производителей.

Бюджет – это главный финансовый документ, в котором расписаны все денежные потоки страны, и я не ошибусь, сказав, что от его исполнения зависит уровень жизни людей. И поэтому на каждом этапе разработки, исполнения бюджет вызывает самые бурные обсуждения и у депутатов. Конечно, простой народ не может хорошо разбираться в цифрах, но так как обсуждения при принятии бюджета становится наиболее прозрачной и доступной с каждым годом, когда-нибудь любой простой гражданин сможет руководствоваться этими цифрами.

В данной работе рассматривались структура доходной и расходной части республиканского бюджета Республики Татарстан, подробно была изучена и проанализирована отчетность по исполнению бюджета. В работе были рассмотрены пути эффективного и рационального использования бюджетных средств и оптимизация его расходования.

**Список использованных источников и литературы**

Нормативно-правовые материалы

1. Конституция РТ / Закон РТ от 30 ноября 1992 г. №1665-XII // Республика Татарстан. – 1992. – 7 декабря 1992 г.
2. Бюджетный кодекс РФ / Федеральный закон РФ от 31 июля 1998 г. №145-ФЗ // по состоянию на 27.12.2009. - М: Юрайт-Издат, 2009. - 303 с.
3. Бюджетный кодекс РТ / Закон РТ от 29 мая 2004 г. №34-ЗРТ // по состоянию на 10 ноября 2009 года [электронный ресурс] http://tatzakon.ru/zakon/byudzhetnyj-kodeks-respubliki-tatarstan Дата обращения 30.03.2010
4. Закон РТ от 06.08.2008 №70-ЗРТ «Об исполнении бюджета Республики Татарстан за 2007 год» (в редак. прогр. Гарант)
5. Закон РТ от 30.07.2009 №40-ЗРТ «Об исполнении бюджета Республики Татарстан за 2008 год» (в редак. прогр. Гарант)
6. ЗАКОН РТ от 30.11.2006 г. №71-ЗРТ «О БЮДЖЕТЕ РТ НА 2007 ГОД» (ред. от 11.07.2007) (в редак. прогр. Гарант)
7. Закон РТ от 26.12.2007 №65-ЗРТ «О бюджете Республики Татарстан на 2008 год» (с изменениями Закон РТ №11-ЗРТ от 22.03.2008) (в редак. прогр. Гарант)
8. Закон РТ от 20 декабря 2008 года №124-ЗРТ «О бюджете Республики Татарстан на 2009 год и на плановый период 2010 И 2011 годов» (в редак. прогр. Гарант)
9. Отчет о работе Счетной палаты Республики Татарстан в 2007 году [электронный ресурс] http://www.sprt.ru/ Дата обращения 30.03.2010
10. Отчет о работе Счетной палаты Республики Татарстан в 2008 году // Газета «Республика Татарстан» №13 (26390) от 23 января 2009 года
11. Отчет о работе Счетной палаты Республики Татарстан в 2009 году (в редак. прогр. Гарант)
12. Доклад Президента Республики Татарстан М.Ш. Шаймиева на сессии Государственного Совета Республики Татарстан О бюджетной и финансовой политике Республики Татарстан на 2010–2012 годы от 8.07.09 [электронный ресурс] http://shaimiev.tatar.ru/pub/view/6062

II. Специальная литература:

Монографии

1. Гайзатуллин, Р.Р. Методология анализа эффективности бюджетного стимулирования экономического развития региональных систем. – Казань: Издательство, 2008. – 208 с
2. Гайзатуллин, Р.Р. Региональная модель финансирования экономического воспроизводства на примере Республики Татарстан. – Казань: Издательство, 2008. – 210 с.

Статьи в периодических изданиях

1. Программа антикризисных мер Правительства Российской Федерации на 2009 год / Экономическая политика России – ХХ1 век. – 2009. – №3. – С. 20 – 31.
2. Артюхин Р.Е. Казначейство России: стратегическое управление и информационные технологии. // Финансы. – 2010. – №3. – С. 3 – 9.
3. Бахарева О.В., Гареев И.Ф., Сарваров Р.И., Набиуллина К.Р. Развитие регионального механизма государственной поддержки молодых семей в улучшении жилищных условий // Региональная экономика: теория и практика, 2009.– №37 (130). С. 48–55
4. Гайзатуллин, Р.Р. Бюджет 2008 года носит социально направленный и новаторский характер // Татарстан. – 2008. – №1.–С. 19–21.

Гайзатуллин Р.Р., Вафин И.Н. Бюджетный процесс в Республике Татарстан в условиях кризиса. // Финансы. – 2009. – №3. – С. 14 – 19.

1. Гайзатуллин, Р.Р. Бюджетный процесс в Республике Татарстан на современном этапе // Финансы. – 2008. – №5.–С. 13–17.
2. Гайзатуллин, Р.Р. Инновации в бюджетном процессе – бюджетирование, ориентированное на результат /Р.Р. Гайзатуллин // Сборник научных трудов по материалам Третьей Международной научно-практической конференции «Логистика и экономика ресурсосбережения и энергосбережения в промышленности» 3–2008 (МНПК ЛЭРЭП 2008)/ Казань: Изд-во Казан. гос. технол. ун-та., 2008.–С. 19–22.

## Гайзатуллин, Р.Р. Приоритеты развития межбюджетных отношений. Региональный аспект. /Р.Р. Гайзатуллин // Экономические науки. – 2008. – №4.–С. 11–15.

1. Гайзатуллин, Р.Р. Региональные приоритеты инвестирования проектов территориального развития на основе повышения эффективности межбюджетных финансовых потоков /Р.Р. Гайзатуллин, И.И. Зарипов // Российское предпринимательство. – 2008. – №7.–С. 29–33
2. Гайзатуллин, Р.Р. Совершенствование механизма формирования доходов бюджетов Российской Федерации и Республики Татарстан Гайзатуллин // Российское предпринимательство. – 2008. – №6 вып. 2.–С. 78–82.

## Галеева Р.Б. Комплексное исследование рынка образовательных услуг Республики Татарстан в сегменте высших учебных заведений // Региональная экономика: теория и практика, 2007.– №16 (55). С. 25–27

1. Гумерова Г.И., Шаймиева Э.Ш. Факторы, влияющие на привлечение иностранных инвестиций в экономику региона (согласно теории П. Теша) // Региональная экономика: теория и практика, 2008.– №9 (66). С. 82–93

Голубцова В.Г. Бюджетная политика в условиях финансового кризиса. // Финансы. – 2009. – №9. – С. 6 – 12.

Игудин А.Г. О бюджетировании, ориентированном на результат, во взаимоотношениях с региональными и местными бюджетами. // Финансы. – 2008. №11, – С. 12–18.

1. Исаева Н.С., Валеева Ю.С. Формирование регионального механизма эффективного управления повышением конкурентоспособного потенциала предприятий (на примере Республики Татарстан) // Региональная экономика: теория и практика, 2007.– №16 (55). С. 131–142

Кудрин А.Л. Бюджет 2010: выполнение социальных обязательств. // Финансы. – 2009. – №12. – С. 14 – 20.

1. Таишева Г.Р., Состояние и особенности регионального сельскохозяйственного производства (на примере республики Татарстан) // Региональная экономика: теория и практика, 2009.– №4 (97). С. 86–92

Файзуллин А.Г. Муниципальный финансовый контроль: проблемы организации и тенденции совершенствования. // Финансы. – 2009. – №4. – С. 26 – 28. // Финансы. – 2009. – №. – С. 17 – 20.

Учебники и учебные пособия

1. Бюджетная система России: Учебник для вузов / Под ред. проф. Г.Б. Поляка. – Изд. 4-е, доп. и перераб. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2006. – 540 с.
2. Бюджетная система Российской Федерации: Учебник / Под ред. М.В. Романовского, О.В. Врублевской. – Изд. 5-е, доп. и перераб. – М.: ЮРАЙТ, 2006. – 621 с.
3. Годин А.М., Подпорина И.В. Бюджет и бюджетная система Российской Федерации. – 3-е изд. – М.: ИТК «Дашков и Ко», 2006. – 366 с.
4. Финансы: Учебник для вузов / Под ред. М.В. Романовского, О.В. Врублевской. – Изд. 5-е, доп. и перераб. – М.: ЮРАЙТ, 2006. – 520 с.

Электронные ресурсы

1. Доклад Министра финансов РТ на расширенной коллегии 8 февраля 2008 г. об итогах исполнения бюджета за 2007 г. и задачах на 2008 год [электронный ресурс] http://minfin.tatar.ru/rus/reports.htm? page=2&pub\_id=12761 Дата обращения 25 мая 2010
2. Доклад Министра финансов РТ на расширенной коллегии об итогах исполнения бюджета за 2008 год и задачах на 2009 год [электронный ресурс] http://minfin.tatar.ru/rus/reports.htm? page=1&pub\_id=25800 Дата обращения 25 мая 2010
3. Доклад Министра финансов Республики Татарстан на коллегии 26 января 2010 г. об исполнении бюджета за 2009 г. и задачах на 2010 год [электронный ресурс]

http://minfin.tatar.ru/rus/reports.htm? page=1&pub\_id=43399 Дата обращения 25 мая 2010

1. Выступление министра финансов на заседании Кабинета Министров 5 октября 2009 г. по вопросу проекта консолидированного бюджета на 2010 год [электронный ресурс] http://minfin.tatar.ru/rus/reports.htm? pub\_id=38673
1. По данным комплексного информационно-аналитического доклада «Социально-экономическое положение Республики Татарстан» Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Республике Татарстан, №9, 2009 год (январь-сентябрь). [↑](#footnote-ref-1)