**Содержание**

Введение

1. Безработица как социально-экономическое явление

1.1 Причины возникновения и сущность безработицы

1.2 Виды безработицы

1.3 Экономический и правовой статус безработного

2. Экономические и социальные последствия безработицы

2.1 Экономические последствия безработицы

2.2 Социальные последствия безработицы

2.3 Социально-психологические последствия безработицы

2.4 Результаты исследования экономических и социальных последствий безработицы

3. Государственная политика в области регулирования безработицы и ее последствий

3.1 Механизм государственного регулирования безработицы

3.2 Государственная поддержка в области социальной политики по снижению последствий безработицы в РФ

3.3 Состояние занятости и положение на рынке труда в РМЭ

Заключение

Список нормативных источников и литературы

**Введение**

В настоящее время, в условиях продолжающегося мирового финансового кризиса, одной из важнейших социально-экономических проблем страны становится проблема безработицы населения, которая является многоаспектной проблемой рыночного хозяйства.

Исследования ученых, занимающихся этой проблемой, показывают неоднозначность проявления последствий безработицы как на уровне общества, предприятия, так и на уровне отдельной личности. Одной из главных причин этого является отсутствие научно обоснованных мер и механизма их реализации, направленных на решение проблемы регулирования последствий безработицы в целом.

Основополагающими понятиями в теории безработицы являются понятия безработицы, занятости, последствий безработицы и другие, содержание которых требует уточнения в свете происходящих в экономике изменений и наметившихся тенденций социального развития, когда условием экономического развития является регулирование социально-экономических процессов. Однако учитывая сложность и многообразие проблем, связанных с переходом к новой социальной реальности, мы рассмотрим лишь одну из них - проблему регулирования экономических и социальных последствий безработицы.

Необходимость изучения отечественной наукой проблемы последствий безработицы, которая ранее не рассматривалась, вызвана практическим интересом к рекомендациям специалистов в этой области, связанным с периодическим обострением ситуации в сфере занятости, сопровождающейся довольно ощутимыми финансовыми и социальными потерями для национальной экономики, прежде всего, в связи с необходимостью финансирования социальных программ помощи малоимущим, оказания помощи безработным гражданам путем создания сети государственных учреждений, осуществления программ по борьбе с бедностью. Результатом этого должно явиться решение долгосрочных проблем, обеспечивающих социальную, экономическую и политическую стабильность в обществе.

Актуальность этой проблемы обуславливает исследование широкого круга проблем, связанных с функционированием системы государственного регулирования занятости и ее трансформацией в условиях кризиса и выхода из него российской экономики.

По данным Госкомстата России на конец декабря 2009 года безработными в России были 6,2 миллиона человек. Месяцем ранее ведомство относило к безработным 6,1 миллиона человек.

В среднем за 2009 год уровень безработицы Росстат оценил в 8,4 процента от экономически активного населения России, а к безработным отнес 6,37 миллиона человек. Численность безработных в России была выше на 1,6 миллиона человек, или на одну треть.

Из-за экономического спада в России, начавшегося в 2008 году, российские предприятия провели массовые сокращения штата, а часть работников отправили в неоплачиваемый отпуск. В результате в первом квартале 2009 года безработица начала стремительно расти, достигнув в апреле отметки в 10,2 процента от экономически активного населения.

В декабре президент России Дмитрий Медведев, подводя итоги 2009 года, признал, что России не удалось полностью справиться с последствиями кризиса, в том числе сдержать рост безработицы. В 2010 году число безработных, по прогнозу Минэкономразвития, снизится в среднем за год до 6,3 миллиона человек, а уровень безработицы - до 8,6 процента, в 2011 году - до 6 миллионов человек и 8,2 процента, а в 2012 году - до 5,6 миллиона человек и 7,7 процента. Что касается официальной безработицы, то по данным Минэкономразвития, она тоже будет снижаться и в 2010 году она составит 2,2 миллиона человек, в 2011 году - 2,1 миллиона человек, в 2012 году - 2 миллиона человек.

Сейчас, по информации Росстата, общий уровень безработицы в России составляет 6,1 миллиона человек или 8,1 процента от экономически активного населения. С более менее оптимистичными прогнозами по безработице на следующий год соглашаются сейчас большинство экспертов, которые склонны относить стабилизацию на рынке труда на счет антикризисных программ занятости. В этом году на них было израсходовано 37 миллиардов рублей, в следующем году потратят более 36 миллиардов.

Актуальность разработки проблемы экономических и социальных последствий безработицы, предотвращения их негативного и использования положительного влияния на человека и общество предопределили выбор темы, постановку цели и задач работы.

Целью работы является разработка теоретических подходов к исследованию последствий безработицы, позволяющих научно обоснованно осуществлять мероприятия по регулированию экономических и социальных последствий безработицы.

Для достижения поставленной цели были намечены следующие задачи:

- дать определение безработицы как социально-экономического явления, ее видов;

- раскрыть содержание понятий «экономические последствия безработицы» и «социальные последствия безработицы»;

- разработать классификацию экономических и социальных последствий безработицы;

- исследовать последствия безработицы с использованием статистических и социологических методов;

- рассмотреть направления и механизм регулирования государством социальных и экономических последствий безработицы.

Объектом исследования являются последствия безработицы.

В качестве предмета исследования выбраны экономические и социальные последствия безработицы: их сущность, виды, характеристики, направления регулирования.

Теоретическую основу данной работы составляют труды отечественных и зарубежных ученых, исследующих как широкий комплекс проблем занятости населения в условиях рыночного хозяйства, так и вопросы ее государственного регулирования в тесной взаимосвязи с макроэкономическими процессами, в частности таких как: Бикчантаева А. И., Капелюшников Р. И., Бреева Е. Б., Зибарев Д.Б., Низова Л. М., Никифорова А. А. и многие другие. Информационной базой исследования послужили официальные статистические материалы Федеральной службы государственной статистики, Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации, а также других министерств и ведомств, а также федеральные законодательные и нормативные акты по занятости населения и другие, относящиеся к занятости и ее регулированию документы.

В ходе исследования применены методы группировок и классификаций, анализа и синтеза, логического сопоставления и сравнения, научного наблюдения.

**1. Безработица как социально- экономическое явление**

**1.1 Причины возникновения и сущность безработицы**

Безработица — социально-экономическое явление, когда часть экономически активного населения не находит себе работу и становится «лишним». По определению Международной организации труда (МОТ) — International Labor Organization (ILO) безработным считается любой, кто на данный момент времени не имеет работы, ищет работу и готов приступить к ней, т.е. только тот человек, который официально зарегистрирован на бирже труда. Численность безработных в каждый конкретный период зависит от цикла и темпов экономического роста, производительности труда, степени соответствия профессионально-квалификационной структуры рабочей силы существующему на нее спросу, конкретной демографической ситуации[[1]](#footnote-1).

Для оценки безработицы используют следующие показатели:

*Коэффициент занятости* — удельный вес самодеятельного взрослого населения, занятого в общественном производстве в общей численности населения страны.

*Норма (уровень) безработицы* — процент безработных в общей численности рабочей силы.

Норма безработицы постоянно изменяется под влиянием общественного производства — циклического характера экономических спадов и роста производства; технического прогресса, требующего повышения квалификации и изменения профессий наемного персонала. При спаде производства безработица растет, а при расширении и подъеме — падает.

Формой дисбаланса экономики безработица стала уже в первой половине XX в. В известном смысле безработица – это плата, которую вынуждено нести общество за получаемый экономический эффект. Растущая в мире конкуренция побуждает предпринимателей постоянно искать пути сокращения расходов на производственный фактор «труд».

Широкая характеристика данного явления характеризует безработицу как форму нарушения макроэкономического равновесия: несовпадение совокупного спроса на труд и его совокупного предложения.

В более конкретном смысле безработица – это социально-экономическое явление, при котором часть рабочей силы (т.е. экономически активного населения) не занята в производстве товаров и услуг.

К категории безработных можно отнести следующих лиц:

• уволенных работников,

• добровольно оставивших работу в поисках новой работы,

• пришедших на рынок труда после перерыва,

• впервые пришедших на рынок труда (с 16 лет).

Безработицу принято измерять с помощью определенного *показателя,* вариации которого могут быть различными. В целях достижения единообразия подхода Международная организация труда (МОТ) разработала положение, согласно которому безработным считается лицо, которое в рассматриваемом периоде не имело работы, занималось активным ее поиском и готово приступить к ее выполнению. Важным условием при этом считается регистрация безработного в органах службы занятости.

Зная численность экономически активного населения, количество занятых и безработных, можно определить, какую долю в общей численности занятых в экономике занимают безработные.

Вопрос о причинах появления безработицы не приобрел в научном плане однозначной трактовки. Более того, в рамках различных школ глубина анализа данной проблемы оказалась весьма дифференцированной. Наиболее фундаментальный подход к объяснению основ данного явления прослеживается в школе марксистской политической экономии.

*Школа марксистской политической экономии*

Наличие избыточного предложения труда - характерная черта капитализма. В основе лежат экономические причины. Феномен безработицы предопределен процессом капиталистического накопления и вытекающим из него ростом органического строения капитала. Для капиталиста труд - фактор производства, который подлежит сочетанию с другими факторами в соответствии с принципом замещения. Если уровень заработной платы поднимается выше стоимости рабочей силы, капиталисту выгоднее заменить труд работников использованием машины. Таким образом, в связи с действием закона роста органического строения капитала потребность в труде (переменный капитал) увеличивается медленнее, чем потребность в станках и оборудовании (постоянный капитал). Естественным итогом уменьшающегося спроса на рабочую силу становится безработица[[2]](#footnote-2).

*Неоклассическая школа*

Рынок труда действует на основе ценового равновесия. Основной регулятор на данном рынке — заработная плата. Именно она воздействует на спрос и предложение рабочей силы, регулирует их соотношение и поддерживает необходимое между ними равновесие. Цена на рабочую силу способна быстро и гибко реагировать на изменение рыночной конъюнктуры. В зависимости от реальной потребности она увеличивается или уменьшается.

Безработица может появиться, но только в случае отказа работников трудиться за меньшую заработную плату. Таким образом, безработица носит добровольный характер и связана с поиском более высоко оплачиваемого места. Таким образом, можно сделать вывод, что причина безработицы в нежелании работника выполнять данный вид труда на основе предлагаемого предпринимателем уровня заработной платы.

*Кейнсианская школа*

Рыночный механизм не обладает возможностью полного саморегулирования. Способности к самокоррекции в значительной мере утрачены вследствие появления новых факторов, в частности - господства монополий. Масштабные явления незанятости – новая реальность экономики.

Необходимо государственное регулирование экономики для достижения стабилизации во избежание нарастания социальной напряженности в обществе государство должно разработать программу занятости, социальной защиты безработных.

Регулирование процесса занятости должно строиться не на базе рыночной цены на труд, а через воздействие на совокупный спрос или совокупное предложение. Поэтому причины безработицы – это потеря рыночным механизмом способности к самокоррекции[[3]](#footnote-3).

**1.2 Виды безработицы**

Под безработицей обычно понимается несоответствие на рынке труда, когда предложение труда превышает спрос, причем это несоответствие может быть как в количественном, так и в качественном отношении. Безработицу необходимо рассматривать с различных точек зрения, выясняя наиболее важные понятия, ее характеризующие. С этих позиций ее изучение осуществляется в следующем порядке: статус безработного; уровень безработицы; распространенность безработицы и движение безработных; продолжительность безработицы; типы безработицы.

Безработным, по методологии Международной организации труда (МОТ), считается тот, кто в настоящий момент не имеет работы, ищет ее, готов к ней приступить и не имеет других источников дохода, кроме заработной платы в сфере оплачиваемой занятости.

По российскому законодательству, безработными признаются трудоспособные граждане, которые не имеют работы и заработка, зарегистрированы в органах службы занятости в целях поиска подходящей работы, ищут работу и готовы приступить к ней.

Следует отметить, что принятая система учета безработицы в нашей стране не отражает действительных тенденций в развитии российского рынка труда, поскольку большинство безработных не регистрируются на биржах труда, предпочитая искать работу самостоятельно или прибегая к услугам негосударственных посреднических структур[[4]](#footnote-4).

В соответствии с методикой Федеральной службы занятости России, подготовленной с учетом международных норм, показатель уровня безработицы определяется по следующей формуле:

Уб = (Эа – З): Эа \* 100,

где У6 — уровень безработицы;

Эа — численность экономически активного населения; 3 — численность занятых.

Современная наука использует понятие естественного уровня безработицы. В разных странах уровни безработицы существенно различаются, поскольку они зависят от естественной безработицы (уровня), от фазы экономического цикла, в которой находится страна, а также от проводимой государственной политики занятости. В зарубежных странах естественной уровень безработицы 4—6%, в России — 3—5%.Современные экономисты рассматривают безработицу как естественную и неотъемлемую часть рыночной экономики. В этой связи целесообразно большое внимание уделять анализу типов безработицы. Основными ее типами являются: фрикционная, структурная и циклическая, имеется также специфический тип безработицы — скрытая[[5]](#footnote-5).

*Фрикционная* безработица связана с изменением в предложении труда. Поскольку человеку предоставлена свобода выбора рода деятельности и места работы, то он обычно использует это право. Одни добровольно меняют место работы, другие ищут новую работу из-за увольнения, некоторые теряют временную, сезонную работу, а отдельная категория (молодежь) впервые ищет работу. Часть людей из этой категории трудоустраивается, часть продолжает искать работу.

В то же время происходит увольнение новых работников в силу отмеченных выше причин, и так без конца. Рынок труда функционирует неповоротливо, со скрипом, не приводя в соответствие количество рабочих и рабочих мест. Фрикционная безработица считается неизбежной и желательной, поскольку инициатива увольнения исходит от самого человека и многие работники при увольнении переходят с низкооплачиваемой, малосодержательной на более высокооплачиваемую и содержательную работу.

*Структурная* безработица, иногда ее называют «составная». Сущность ее заключается в изменении со временем структуры потребительского спроса и технологии, которые влекут за собой изменения структуры общего спроса на труд.

Предложение труда, будучи более инертным элементом рынка труда в силу устойчивости психологических стереотипов людей, зачастую не соответствует по качественным параметрам изменившемуся спросу на труд.

В связи с невозможностью быстрой подготовки новых и переподготовки ранее занятых работников возникает дисбаланс спроса и предложения труда в различных отраслях. Структурная безработица более длительная и нежелательная.

*Циклическая* безработица — это безработица, которая вызывается спадом производства, снижением инвестиций в экономику. Когда совокупный спрос на товары и услуги уменьшается, занятость сокращается, а безработица растет.

В последние годы в России появился новый тип безработицы — скрытая. Спад производства и неадекватное ему сокращение занятости — главная причина скрытой безработицы.

*Скрытую* безработицу, по нашему мнению, следует разделить на официальную и неофициальную.

К официальной скрытой безработице относятся регистрируемые статистикой лица, находящиеся в административных отпусках по инициативе администрации, а также лица, вынужденные работать в условиях неполного рабочего времени.

В неофициальную скрытую безработицу следует включать избыточную внутрипроизводственную численность работников и тех, кто ищет работу самостоятельно, не обращаясь в службы занятости.

Размеры и формы существования этой части скрытой безработицы определяются с помощью проведения специальных выборочных обследований.

Характерными признаками неофициальной скрытой безработицы могут быть неполное и неэффективное использование рабочего времени, недостаточное использование квалификационных и профессиональных способностей работников и т.д.

По данным Росстата на конец декабря 2009 года в России численность экономически активного населения в возрасте 15-72 лет в декабре 2009г. составила 75,4 млн.человек, или более 53% от общей численности населения страны.

В численности экономически активного населения 69,2 млн.человек классифицировались как занятые экономической деятельностью и 6,2 млн.человек - как безработные с применением критериев МОТ.

По сравнению с ноябрем 2009 г. численность занятого населения снизилась на 159 тыс. человек, или на 0,2%, численность безработных увеличилась на 42 тыс. человек, или на 0,7%. Снижение занятости и увеличение безработицы в декабре связано с влиянием фактора сезонности (рис. 1).

**Рис. 1. Динамика численности экономически активного населения**

В среднем за 2009 г. численность занятого населения была ниже, чем в среднем за 2008 г., на 1,7 млн.человек, или на 2,4%, численность безработных была выше на 1,6 млн.человек, или на одну треть. Уровень безработицы, исчисленный как отношение численности безработных к численности экономически активного населения, в декабре 2009 г. составил 8,2% (рис. 2).

**Рис. 2. Динамика среднего уровня безработицы за 1999 – 2009 гг.**

В декабре 2009г. общая численность безработных по сопоставимому кругу лиц (т.е. в трудоспособном возрасте без студентов, учащихся и пенсионеров по возрасту, выслуге лет или на льготных условиях, отнесенных к безработным) превышала численность безработных, зарегистрированных в органах службы занятости в 2,6 раза (рис. 3).

**Рис. 3. Динамика численности безработных**

Возрастной состав безработных. Средний возраст безработных в декабре 2009г. составил 35,1 года. Молодежь до 25 лет составляет среди безработных 27,1%, в том числе в возрасте 15-19 лет - 5,8%, 20-24 года - 21,4%. Высокий уровень безработицы отмечается в возрастной группе 15-19 лет (33,4%) и 20-24 года (16,4%) (рис. 4).

**Рис. 4. Уровень безработицы по возрастным группам**

В среднем среди молодежи в возрасте 15-24 лет уровень безработицы в декабре 2009г. составил 18,4% (в ноябре 2009г. - 18,2%), в том числе среди городского населения - 17,5%, среди сельского населения - 20,5%.

Коэффициент превышения уровня безработицы среди молодежи в среднем по возрастной группе 15-24 лет по сравнению с уровнем безработицы взрослого населения в возрасте 30-49 лет составляет 2,7 раза, в том числе среди городского населения - 3,1 раза, сельского населения - 2,0 раза.

Продолжительность поиска работы. Среди безработных 29,4% составляют лица, срок пребывания которых в состоянии поиска работы (безработицы) не превышает 3-х месяцев. Один год и более ищут работу 32,9% безработных (застойная безработица).

Среди сельских жителей доля застойной безработицы существенно выше, чем среди городских, и в декабре 2009г. составила, соответственно, 40,3% и 28,7%.

Наличие опыта работы. В численности безработных 25,9% составляют лица, не имеющие опыта трудовой деятельности. В декабре 2009г. их численность составила 1,6 млн.человек. Данная группа безработных формируется преимущественно из числа молодежи (17% - за счет молодежи до 20 лет, 46% - от 20 до 24 лет, 17% - 25-29 лет).

В декабре 2009г. среди безработных доля лиц, оставивших прежнее место работы в связи с высвобождением или сокращением численности работников, составила 25,2%, а доля лиц, оставивших прежнее место работы в связи с увольнением по собственному желанию - 20,7%.

Безработица по округам Российской Федерации. Самый низкий уровень безработицы, соответствующей критериям МОТ, по данным обследования населения по проблемам занятости, отмечается в Центральном федеральном округе, самый высокий - в Южном федеральном округе (рис. 5).

**Рис. 5. Уровень безработицы по федеральным округам за 2009 г.**

**1.3 Экономический и правовой статус безработного**

Безработными признаются трудоспособные граждане, которые не имеют работы и заработка, зарегистрированные в органах службы занятости в целях поиска подходящей работы, которые ищут такую работу и готовы приступить к ней[[6]](#footnote-6). К ним относятся лица, достигшие возраста 16 лет.

Безработными не могут быть признаны следующие категории граждан: лица, не достигшие 16-летнего возраста; граждане, которым назначена пенсия по старости или за выслугу лет; отказавшиеся в течение 10 дней со дня регистрации в органах службы занятости от двух вариантов подходящей работы, включая работы временного характера. При этом гражданину не может быть предложена одна и та же работа дважды.

К числу оснований для отказа в признании гражданина безработным относится его неявка без уважительных причин в течение 10 дней со дня регистрации в целях поиска подходящей работы в органы службы занятости для предложения ему подходящей работы, а также неявка в срок, установленный органами службы занятости для регистрации его в качестве безработного.

Основанием для отказа в регистрации в качестве безработного является осуждение судом гражданина к исправительным работам, а также к наказанию в виде лишения свободы. Препятствием для признания гражданина безработным является предоставление им документов, содержащих заведомо ложные сведения об отсутствии работы и заработка, а также другие недостоверные данные.

Признание гражданина безработным, зарегистрированного в целях поиска подходящей работы, принимается органом службы занятости по месту жительства гражданина не позднее 11 дней со дня предъявления следующих документов: паспорта или иного документа, удостоверяющего личность; трудовой книжки или иного документа, подтверждающего трудовой стаж; документа, удостоверяющего профессиональную квалификацию; справки о среднем заработке (доходе, денежном довольствии) за последние три месяца по последнему месту работы (службы), которая требуется для подбора подходящей работы.

Инвалиды в дополнение к указанным документам предъявляют индивидуальную программу реабилитации. Граждане, занимающиеся индивидуальной предпринимательской деятельностью без образования юридического лица, предъявляют справку из инспекции по налогам и сборам в подтверждение периода занятия предпринимательской деятельностью. При наличии дохода, полученного от предпринимательской деятельности, необходимо определить его среднемесячный размер (среднемесячный заработок рассчитывается работником отдела по труду администрации города на основании декларации о доходах, заверенной в инспекции по налогам и сборам)[[7]](#footnote-7).

Подходящей считается такая работа, в том числе временного характера, которая соответствует профессиональной пригодности работника с учетом уровня его профессиональной подготовки, условиям последнего места работы (за исключением оплачиваемых общественных работ), состояния здоровья, транспортной доступности (ст. 4 Закона о занятости от 22.08.04 №122).

По истечении 10 дней при отсутствии подходящей работы гражданин признается безработным со дня первоначального обращения в органы службы занятости и представления вышеназванных документов.

Государственная служба занятости оказывает содействие безработным гражданам в поиске подходящей работы также в их профессиональной подготовке или переподготовке и повышении квалификации не только в местах их проживания, но и в других регионах страны.

Постановлением Правительства РФ от 21.10.05 № 633 утверждены Правила компенсации безработным гражданам материальных затрат в связи с направлением на работу или обучение в другую местность по предложению органов службы занятости[[8]](#footnote-8).

Компенсация предоставляется безработным гражданам в следующих размерах: расходы по переезду безработного гражданина к месту работы (включая страховой взнос на обязательное личное страхование пассажиров на транспорте, оплату услуг по оформлению проездных документов, расходы за пользование в поездах постельными принадлежностями) в размере фактических расходов, подтвержденных проездными документами, но не выше стоимости проезда: железнодорожным транспортом - в плацкартном вагоне пассажирского поезда; морским транспортом - на местах IV-V категории кают судов транспортных линий; внутренним водным транспортом - на местах III категории кают судов транспортных маршрутов; воздушным транспортом - в салоне экономического (низшего) класса самолетов; автомобильным транспортом - в автобусе общего типа.

Безработным гражданам компенсируются расходы по провозу имущества (весом до 500 кг) к месту работы железнодорожным, водным и автомобильным транспортом в размере фактических расходов, но не выше тарифов, предусмотренных для перевозки грузов (грузобагажа) железнодорожным транспортом.

Безработному гражданину компенсируются расходы по проезду к месту обучения и обратно в размере фактических расходов, подтвержденных проездными документами, но не выше стоимости проезда железнодорожным, морским, внутренним водным, воздушным, автомобильным транспортом, предусмотренной для безработного гражданина.

Безработному гражданину выплачиваются суточные в пути следования к месту работы или к месту обучения и обратно. Ему компенсируются расходы по найму жилого помещения на время обучения (кроме случаев, когда направляемому на обучение безработному гражданину предоставляется жилое помещение или оплачиваются соответствующие расходы) в размере фактических расходов, подтвержденных соответствующими документами. Гражданин обязан вернуть полностью средства, выплаченные ему в качестве компенсации, если он: без уважительной причины не явился на работу или отказался приступить к работе, в том числе после завершения обучения согласно заключенному договору; до окончания срока работы, определенного трудовым договором, а при отсутствии определенного срока - до истечения одного года работы уволился по собственному желанию (кроме случаев увольнения, обусловленного невозможностью продолжения работы) или был уволен за виновные действия.

Безработные граждане обеспечиваются пособиями по безработице. Решение о назначении пособия принимается одновременно с решением о признании гражданина безработным (ст. 31 Закона о занятости от 22.08.04 № 122)[[9]](#footnote-9).

**2. Экономические и социальные последствия безработицы**

**2.1 Экономические последствия безработицы**

Безработица влечет за собой также и серьезные экономические издержки. Одно из главных негативных последствий безработицы - нерабочее состояние трудоспособных граждан и, соответственно, не выпущенная продукция. Если экономика не в состоянии удовлетворить потребности в рабочих местах для всех, кто хочет и может работать, кто ищет работу и готов приступить к ней, то теряется потенциальная возможность производства товаров и услуг[[10]](#footnote-10).

Следовательно, безработица мешает обществу развиваться и двигаться вперед с учетом своих потенциальных возможностей. В конечном итоге это рассматривается как снижение темпов экономического роста, отставание объемов увеличения валового национального продукта. Недоиспользование производственных возможностей общества поддается прогнозированию. Так, некоторые экономисты считают, что превышение на 1% реального уровня безработицы над уровнем безработицы при полной занятости ведет к отставанию реального объема валового национального продукта на 2,5% от потенциального ВНП.

Происходит отставание объема ВНП по сравнению с тем объемом, которое общество могло бы иметь при своих потенциальных возможностях. Происходит неравномерное распределение издержек безработицы среди различных социальных групп населения. Теряется квалификация работников.

Известный исследователь макроэкономики Артур Оукен (США) математически выразил отношение между уровнем безработицы и так называемым отставанием – не выпущенной или безвозвратно потерянной продукцией[[11]](#footnote-11). Такое отношение, получившее название закон Оукена, показывает: если фактический уровень безработицы превышает ее естественный уровень на 1%, то потеря объема валового национального продукта составляет 2,5%.

Например, если в начале фактический ВВП составлял 100% от своего потенциального объема, а затем понизился до 98%, то уровень безработицы должен увеличиться на 1%.

Закон Оукена выражает ключевую взаимосвязь между рынком благ и рынком труда. Он описывает зависимость между краткосрочным движением реального ВВП и изменение уровнем безработицы.

Классификация наиболее значимых экономических последствий безработицы, рассматриваемых с точки зрения отрицательного и положительного влияния на систему, выглядит следующим образом:

|  |  |
| --- | --- |
| Отрицательные | Положительные |
| Обесценение последствий обучения | Создание резерва рабочей силы для структурной перестройки экономики |
| Сокращение производства | Конкуренция между работниками как стимул к развитию способностей к труду |
| Затраты на помощь безработным | Перерыв в занятости для переобучения и повышения уровня образования |
| Утрата квалификации | Стимулирование роста интенсивности и производительности труда |
| Снижение жизненного уровня |  |
| Недопроизводство национального дохода |  |
| Снижение налоговых поступлений |  |

Одно из главных негативных последствий безработицы - нерабочее состояние трудоспособных граждан и, соответственно, невыпущенная продукция. Если экономика не в состоянии удовлетворить потребности в рабочих местах для всех, кто хочет и может работать, кто ищет работу и готов приступить к ней, то теряется потенциальная возможность производства товаров и услуг. Следовательно, безработица мешает обществу развиваться и двигаться вперед с учетом своих потенциальных возможностей. В конечном итоге это рассматривается как снижение темпов экономического роста, отставание объемов увеличения валового национального продукта.

Повышение или снижение экономической активности являются основными причинами роста и снижения занятости и уровня безработицы в стране. Циклическое развитие экономики, следующие друг за другом подъемы и спады экономической активности в течение нескольких лет или десятков лет ведут к определенным колебаниям численности занятых и безработных. Так, когда в экономике наблюдается пик почти полной занятости и производство работает с максимальной эффективностью, следует ожидать, что через некоторое время начнется снижение деловой активности, спад производственной деятельности и рост безработицы. После этого вполне закономерно наступает следующий этап - оживление производства, которое опять ведет к повышению занятости до ее максимального значения[[12]](#footnote-12).

**2.2 Социальные последствия безработицы**

Социальные последствия безработицы рассматриваются наряду с проблемами бедности и социальной нестабильности как одни из наиболее острых глобальных и национальных проблем.

Кроме того, в условиях кризиса единственным средством побудить большие массы людей перемещаться в целях более рационального формирования структуры занятости является вытеснение их с неэффективных производств. Вместе с тем, очевидно, что проведение сверхжестких мер может вызвать массовое банкротство предприятий и возникновение такой волны безработицы, которая неизбежно приведет к социальному взрыву. Необходимо соблюдение «разумной меры» жесткости.

Очень часто оценивается лишь экономический эффект безработицы в виде количества высвобожденных работников и сумм выплаченных пособий, а социальные последствия, которые трудно выделяются и носят кумулятивный характер, практически не оцениваются. Однако степень негативного воздействия безработицы на положение в стране зависит от конкретных параметров социальной ситуации.

Так, в силу низкой материальной обеспеченности россиян и безработных в особенности, а также вследствие несравненно более высокой социальной напряженности в обществе уровень безработицы, который может вызвать социальные потрясения, значительно ниже, чем на Западе. В этой связи возникает потребность детального рассмотрения именно экономических и социальных последствий безработицы, а также критический анализ и дальнейшая адаптация к специфическим условиям применяемых за рубежом методов изучения и оценки последствий безработицы[[13]](#footnote-13).

Ситуации в экономической и социальной сферах свидетельствуют о том, что невозможен механический перенос и копирование, применяемых за рубежом методов. Поэтому требуется определенное логическое переосмысление предлагаемых методов исследования, а также использование адаптированных методов исследования социально-экономических последствий безработицы. Безработные в большинстве своем лишены вести образ жизни, обычный для работающей части населения. Можно выделить следующие особенности социального статуса безработных:

Безработные представляют социальные слои, начиная от среднего и ниже. У работающих разброс позиций гораздо больший, начиная с высшего слоя. Иначе говоря, безработные по слоевой идентификации значительно интегрированнее.

Самооценки безработных свидетельствуют об ощущении собственной ущербности. Можно говорить о маргинализации (отсутствие слоевой самоиндефикации), затронувшей группы и занятого и незанятого населения.

Безработица особенно сильно затрагивает относительно малоквалифицированные и соответственно низкооплачиваемые слои трудящихся.

К ним относятся те, кто впервые или после некоторого перерыва ищет работу (молодежь, окончившая школу, замужние женщины, матери и др.), так называемые отчаявшиеся, которые перестали искать работу, потеряв всякую надежду найти ее (их примерно 1 млн. человек); лица которые по тем или иным причинам (неудовлетворенность условиями работы, конфликт с администрацией и т.п.) «добровольно» покинули работу (около 863 тыс. человек); трудящиеся, которые, не найдя постоянного рабочего места, вынуждены довольствоваться неполным рабочим днем (более 5 млн. человек); наконец, безработные, уже длительное время лишенные возможности нормально трудиться. Все эти ограничения в той или иной степени характерны как для России, так и для других стран.

Одной из важнейших причин того, почему большая часть уволенных трудящихся не может получить помощь через пособие по безработице является относительно короткий срок выплаты пособия. Как правило, период предоставления пособия составляет 12 месяцев, в отдельных случаях больше, размер его завит от заработной платы и стажа работы.

К тому же пособие по безработице предоставляется не сразу после потери работы, а спустя некоторое время. Вместе с тем выплата пособий нередко задерживается в связи с бюрократической волокитой по их оформлению, недостаточным знанием безработными своих прав, чрезвычайной усложненностью законодательства по социальному страхованию.

Существующая система страхования по безработице была принята в условиях, когда величина резервной армии труда в определяющей степени зависела от состояния экономической конъюнктуры. Продолжительное пребывание в рядах безработных касалось в основном небольшой группы лиц преимущественно низкой квалификации.

Армия безработных в немалой степени потеряла свою эластичность. Резко усилились тенденция к увеличению длительной, застойной безработицы. Система помощи, рассчитанная на относительно короткий отрезок времени, вступила в противоречие с устойчивым существованием массовой и долговременной безработицы. Число безработных, исчерпавших возможность получения пособий, растет столь же стремительно, как и число «долговременных» безработных[[14]](#footnote-14).

Для материального положения людей, имеющих право на пособие по безработице, наряду с продолжительностью выплаты решающее значение имеет его величина, первые три месяца безработный получает 75% от заработной платы по последнему месту работы, следующие три месяца - 60%, и далее - 45% до окончания срока выплаты пособия.

Безработные не могут вернуться на работу из-за отсутствия вакантных мест, а не из-за отсутствия желания работать. Сокращение пособий не в состоянии увеличить число рабочих мест. Оно может лишь еще больше ухудшить материальное положение безработных.

При оценке влияния пособия по безработице на материальное положение безработных важно определить, в какой степени эта система компенсирует финансовый ущерб, связанный с потерей работы. Этой цели может послужить, прежде всего, прямое сравнение пособий с заработной платой. Пособие по безработице составляет первые три месяца - 75% от заработной платы по последнему месту работы, вторые три месяца - 60%, и затем 45% до окончания срока выплаты пособия, т.е. снижение дохода безработного, живущего на пособие, равняется 25, 40, 55% соответственно. Потеря работы ведет к сокращению семейного дохода на 37 - 40 %.

Подобные данные характеризуют положение безработных, находящихся в сравнительно благоприятных условиях. Но даже те трудящиеся, которые, потеряв работу, могут в течение некоторого времени получать пособие по безработице, испытывают огромные финансовые трудности: и сам доход, и его покупательная способность весьма ощутимо снижаются.

Сопоставление абсолютных размеров пособий по безработице и заработков свидетельствует о значительном ухудшении материального положения лишившихся работы трудящихся. Однако достаточен ли сокращенный по сравнению с заработной платой доход, чтобы поддержать нормальные условия существования? В целом размер пособия по безработице, не позволяет удовлетворить элементарные человеческие потребности, как правило, весьма далек от того, чтобы свести на нет материальные лишения, связанные с потерей работы. На практике пособие по безработице предоставляется в таких размерах, которые позволяют только предотвратить голод.

Различные группы безработных находятся далеко не в одинаковом положении по уровню доходов, а, следовательно, и материальным условиям. Одни безработные не имеют возможности нормально трудиться сравнительно короткое время, другие - длительное, а третьи - фактически постоянно. Одни «обременены» семьями, иждивенцами, детьми, другие одиноки. Одни, не удовлетворяя квалификационным требованиям, не имеют права на пособие по безработице, другие исчерпали это право, а третьи получают это пособие в том или ином размере. У одних размер заработной платы на последней работе, относительно высок, у других - низок (особенно у тех, кто выполнял малоквалифицированную работу), а у третьих они вообще отсутствуют. Неодинаковое сочетание всех этих факторов оказывает нередко решающее влияние, как на абсолютную величину дохода безработных, так и на сами источники их существования[[15]](#footnote-15).

На некоторых безработных как на бедняков распространяется и ряд других денежных и неденежных видов вспомоществования - продовольственные купоны, льготы в оплате жилищ и пользовании медицинскими услугами и т.д. Однако все они в лучшем случае дают возможность лишь не опускаться ниже того уровня жизни, который характерен для беднейших слоев населения. Быть без работы уже достаточно плохо, но положение намного ухудшается, когда прекращается выплата пособий по безработице.

Характеристика источников существования «лишних людей» была бы неполной, если не учитывать, что государственное вспомоществование, как и пособие по безработице, охватывает далеко не всех нуждающихся в нем.

Наиболее бедствующая группа безработных из числа зарегистрированных в службах занятости населения живет главным образом за счет случайных заработков, помощи родственников, частных благотворительных организаций, предоставляемой нерегулярно и в ничтожных размерах.

Между ростом «избыточного» рабочего населения и бедности существует тесная связь.

Хотя у потерявших работу регулярный доход (если он вообще существует), как правило, значительно ниже, чем у занятых, отнюдь не все безработные, да и не только они, относятся к беднякам. «Привилегией» на бедность обладают и преобладающая часть пенсионеров, больные, нетрудоспособные, низкооплачиваемые рабочие (преимущественно неквалифицированные), одинокие родители и др. Так 48% глав семей, живущих ниже уровня бедности, работают.

И все же немалая часть бедняков принадлежит к числу безработных. Например, в середине прошедшего десятилетия в 42% случаев причиной «сползания» семей за черту бедности была безработица. За 1994 - 1998 гг. численность семей бедняков, чей кормилец не имеет работы 15 и более недель, возросла на 37 %[[16]](#footnote-16).

Однако в данном случае к анализу материального положения безработных необходимо подходить дифференцированно. Разные группы безработных имеют неодинаковый уровень доходов, и потому их шансы попасть в число бедняков, различны.

Падение абсолютной величины и покупательной способности доходов, не говоря уже о потере всякого устойчивого источника существования, связанное с вынужденным прекращением работы, пагубно сказывается на объеме и структуре потребления.

У подавляющего большинства безработных и их семей набор удовлетворяемых потребностей в значительной мере сужается. В основном он охватывает лишь наиболее элементарные физические потребности, реализация которых служит необходимым условием человеческого существования. Развлечения, повышение уровня культуры и образования и т.п. откладываются до «лучших» времен. Но удовлетворение даже элементарных потребностей требует таких финансовых ресурсов, которыми не обладают многие безработные. О трудностях, переживаемых семьями безработных, свидетельствуют следующие данные.

Согласно одному обследованию для 34% безработных самая главная проблема заключается в том, чтобы изыскать средства на оплату продуктов питания, для 16% - на оплату газа, электричества и бытового топлива, для 15% - на покупку одежды для детей, для 13% - на квартплату и т.д. Конечно, оплата всех этих расходов, занимающих главное место в семейных бюджетах трудящихся, представляет немалые затруднения и для занятых, особенно низкооплачиваемых рабочих. Однако потеря работы многократно осложняет проблему сбалансированности доходов и расходов в семейных бюджетах, причем это относится и к тем безработным, которые регулярно получают пособия[[17]](#footnote-17).

Различные группы безработных по-разному пытаются преодолеть возникающие у них затруднения в удовлетворении наиболее элементарных потребностей. Чтобы свести концы с концами, некоторая часть безработных увеличивает свою задолженность. Некоторая часть безработных стремится выйти из тяжелого положения, в котором они оказались, с помощью сбережений, накопленных во время работы «на черный день». Однако к такому средству более или менее долго могут прибегать лишь те, кто имел сравнительно хорошо оплачиваемую работу. Сбережения большей части занятых ничтожны: их заработок тратится почти целиком на текущие нужды, а также на оплату долгов в связи с покупкой в кредит товаров длительного пользования. Подавляющее большинство безработных проявляют глубокое недовольство тем положением, в котором они оказались.

Во время обследования безработных, примерно ¾ опрошенных заявили, что потеря работы привела к тому, что они оказались в тяжелой ситуации (в том числе около половины - в крайне тяжелой).

С ухудшением ситуации на рынке труда, недовольство безработных своим положением намного возрастает. В основе недовольства - прежде всего тяжелые условия существования безработных. В обследовании 80% опрошенных заявили, что в связи с потерей работы испытывают огромные финансовые трудности. В обследовании примерно 72 % опрошенных сказали, что главная причина их «озабоченности» - финансово-экономическая («отсутствие денег, необходимость сократить повседневные расходы», «невозможность купить нужные предметы потребления» и т.п.).

Основные издержки безработицы связаны с финансовыми затруднениями; отсутствие денег является главным источником озабоченности безработных», - к такому выводу пришли организаторы обследования безработных. Свыше половины обследованных отмечали, что сводить концы с концами стало «очень трудно», большинство остальных - «трудно».

Существуют две противоположные оценки материального положения безработных. Чтобы показать справедливость той из них, которая характеризует положение безработных как исключительно трудное и несостоятельность другой, нужно выявить финансовые источники существования безработных и их семей, а также установить, в какой степени они удовлетворяют элементарные человеческие потребности.

Сторонники концепции относительно «безболезненной» безработицы исходят из того, что в настоящее время отрицательные последствия потери работы нейтрализуются социальным обеспечением. Основная цель системы социального обеспечения состоит в том чтобы ни один человек, потерявший работу не испытывал материальной нужды. Насколько же реализуется эта цель, и какова действительная роль системы социального обеспечения?

Социальное обеспечение влияет на жизненный уровень безработных по нескольким направлениям, но, прежде всего через страхование от безработицы и пособие по безработице. Несоответствие резкого возрастания масштабов безработицы и нищеты широких слоев населения бросается в глаза. Пособия по безработице не в состоянии хотя бы в какой-то степени смягчить последствия народного бедствия и никак не может снять социальную напряженность[[18]](#footnote-18).

По своей сути государственное пособие по безработице представляет собой компенсацию за потерю наемным работником обычного заработка. Степень компенсации зависит преимущественно от трех показателей: охвата трудящихся этими системами, продолжительности выплаты пособий, их величины. Рассмотрение хотя бы в самых общих чертах каждого из них дает представление о характере воздействия пособий на материальное положение безработных и их семей.

Бесконечные очереди в службах занятости превратились в непременную принадлежность образа жизни нашей страны. Система государственного обеспечения не представляет собой стройной, заранее продуманной, согласованной и обоснованной во всех своих частях системы. Она складывалась постепенно на протяжении последних десяти лет, изменяясь от случая к случаю под влиянием различных экономических, социальных и политических обстоятельств.

Право на получение пособия имеют трудоспособные, официально зарегистрированные в качестве безработных и активно ищущие работу, потерявшие рабочее место в результате главным образом увольнения или в связи с сокращением штатов на предприятии.

Реформирование трудовой сферы происходит медленно и противоречиво. Масштабы безработицы, снижение жизненного уровня большинства населения, правовая незащищенность работников свидетельствует о том, что за пореформенные годы трудящиеся больше потеряли, чем приобрели.

В период наступившего кризиса миллионы граждан, потеряв работу, лишились единственного источника дохода и оказались за чертой бедности.

Согласно обследованию изучения рынка труда и профессий, 73,4% безработных сокращают личные расходы, 53,0% отказываются от запланированных покупок, 14,8% делают долги, 43,6% расходуют свои сбережения[[19]](#footnote-19).

Как правило, с увеличением продолжительности безработицы число людей, вынужденных прибегать к таким средствам временного облегчения своих финансовых затруднений, возрастает. Так, среди не работающих менее одного месяца доля сокращающих расходы составляет 52,7%, среди не работающих 24 месяца и более - 81%; среди неработающих менее одного месяца доля делающих долги равнялась 14,4%, среди неработающих 24 месяца и более - 25% и т.д.

Исследования показывают, что три из каждых пяти семей безработных вынуждены урезывать свои расходы на одежду и досуг, одна - сокращать расходы на питание.

Изменение структуры потребления и всего образа жизни безработных проходит постепенно. Вначале многие потерявшие работу начинают тратить свои трудовые сбережения, уменьшают свои повседневные расходы до минимума, отказываются от всех «несущественных» расходов и т.п. По мере увеличения продолжительности безработицы они переезжают в более дешевые дома и квартиры, продают автомобили и другие предметы длительного пользования. Продажа автомобилей, в свою очередь, нередко еще более ухудшает положение безработного, поскольку затрудняет поиски новой работы. Однако увеличение задолженности, использование трудовых сбережении и другие подобные средства не могут привести к сколько-нибудь устойчивым результатам в преодоления финансовых трудностей безработных.

Немалая часть безработных вынуждена не только сокращать свои расходы, уменьшать объем потребления, но и вообще отказаться от удовлетворения некоторых необходимых потребностей. В той или иной степени это затрагивает важнейшие статьи семейных расходов - топливо, жилье, одежду, обувь и даже продовольствие. Так, многие семьи безработных переходят на ухудшенный рацион питания, прежде всего, прекращают потребление высококалорийных продуктов.

Многочисленные примеры показывают, что для безработных и их семей удовлетворение даже элементарных потребностей представляет всевозрастающие, а нередко непреодолимые трудности.

Действительно, в настоящее время безработные, как правило, не так беззащитны перед огромным бедствием, обрушиваемым на них новой рыночной системой, как это было в начале 90-х годов. По крайней мере, большинству из них не угрожает голодная смерть. Решающая роль в этом принадлежит системе социального страхования[[20]](#footnote-20).

Социальное страхование и другие виды помощи в лучшем случае обeспечивают лишь минимальные условия для человеческого существования, не соответствующие современному уровню развития производительных сил и общепринятым национальным стандартам. Страхование и вспомоществование несколько смягчают, но никак не устраняют материальные лишения, испытываемые безработными. Эти системы оказались не в состоянии воспрепятствовать увеличению бедности неизбежному спутнику массовой и застойной безработицы.

Вынужденная экономия средств на самом необходимом, невозможность миллионов людей удовлетворять даже элементарные потребности, отрицательно сказывается и на физическом, и на моральном состоянии трудоспособного населения.

Обобщая все вышесказанное, можно предложить классификацию наиболее значимых социальных последствий безработицы, рассматриваемых с точки зрения отрицательного и положительного влияния на систему.

|  |  |
| --- | --- |
| Отрицательные | Положительные |
| Обострение криминогенной ситуации | Повышение социальной ценности рабочего места |
| Усиление социальной напряженности | Увеличение личного свободного времени |
| Рост количества физических и душевных заболеваний | Возрастание свободы выбора места работы |
| Увеличение социальной дифференциации | Увеличение социальной значимости и ценности труда |
| Снижение трудовой активности |  |

**2.3 Социально-психологические последствия безработицы**

Помимо чисто экономических издержек нельзя сбрасывать со счетов и значительные социальные и моральные последствия безработицы, ее негативное влияние на общественные ценности и жизненные интересы граждан. Вынужденная бездеятельность значительной массы трудоспособного населения и каждого человека в отдельности ведет к появлению жизненной депрессии, потере квалификации и практических навыков; снижаются моральные устои, и растет преступность, теряется самоуважение и, распадаются семьи, растет социальная напряженность в обществе, которая характеризуется также повышением числа самоубийств, психических и сердечно-сосудистых заболеваний. В конечном итоге, подрывается моральное и физическое здоровье общества.

Лишение миллионов трудоспособных людей возможности нормально работать ведет не только к резкому падению жизненного уровня безработных и членов их семей. По выражению одного французского журнала, «финансовые трудности являются лишь вершиной «айсберга» бед, порождаемых безработицей». Как правило, безработица связана и с социально-психологическими травмами.

Обследования показали, что подавляющее большинство российских безработных (72%) рассматривают значительное ухудшение материальных условий жизни как главный недостаток своего положения. Вместе с тем в качестве немаловажного источника недовольства 58% опрошенных указывают также и на такие моменты, как «скука и бездействие», «депрессия и апатия», «чувство бессмысленности существования», «социальная изоляция» и т.п. [[21]](#footnote-21).

Примерно 40% безработных указывают на финансовые трудности как на наиболее тяжелые последствия незанятости, в то время как 48% - на социально-психологические неурядицы.

Очевидно, с расширением социального состава безработных, с распространением безработицы на более квалифицированных рабочих и инженерно-технических работников относительное значение ее социально-психологических издержек возрастает.

Социально-психологические последствия безработицы, прежде всего, вызваны потерей работы, и невозможностью ее найти в течение сколько-нибудь длительного периода времени. Это объясняется той огромной ролью, которую играет работа в жизни подавляющего большинства населения.

Во-первых, работа обеспечивает доход, материальные источники существования, определенный уровень и образ жизни. Во-вторых, работа представляет собой самостоятельную ценность. Она обеспечивает возможность участвовать в общественной жизни и увеличивает чувство собственного достоинства.

Работа имеет решающее значение для формирования нравственного климата, в котором существуют трудящиеся, для их самовыражения и оценки их окружающими. Более того, с повышением уровня образования, с увеличением содержательности и сложности труда в условиях научно-технической революции работа позволяет многим категориям рабочих и служащих удовлетворять в той или иной степени свои творческие потребности.

Желание работать нередко оказывается сильнее недовольства условиями труда на производстве. Работа является психологически приемлемой даже тогда, когда условия труда тяжелые; безработица являемся психологически пагубной, даже если это сулит избавление от тяжелой работы.

Конечно, значительная часть рабочих и служащих недовольна своим местом в жизни, работой, которую они выполняют, бесправным положением на производстве, эксплуатацией, которой они подвергаются на предприятии. Но и в этом случае трудящиеся не мыслят свое существование без работы, причем это отнюдь не вызвано одним лишь желанием заработать.

Потеря работы, длительная невозможность трудоустройства превращается в подлинную трагедию. Безработица ощущается как тяжелый нравственный удар. Во многом это объясняется тем, что труд является жизненно необходимой потребностью человеческого существования. Увольнение и невозможность трудоустройства в течение продолжительного времени приводят к нарушению нормального ритма жизни, во многом обусловленного физиологическими потребностями человека. Они выражаются, в частности, в периодическом, чередовании работы, отдыха и сна. Насильственное исключение одного из этих элементов означает изменение всего образа жизни. Оно отнюдь не ограничивается снижением уровня жизни, сокращением объема личного потребления и сдвигами в его структуре. «Праздность» безработных носит вынужденный характер. Свободное время безработных, принципиально отличается от свободного времени занятых по своей социальной сущности, не говоря уже о размерах и содержании.

Критическое положение, в которое попадает безработный, ставит перед ним ряд практических проблем на только финансового свойства. Одна из них - как организовать свою повседневную жизнь. У занятого трудящегося работа фактически служит стержнем всей жизни, ее организующим началом. Заранее; заданная во всех своих параметрах работа предоставляет но только размер внерабочего и свободного времени, но во многих отношениях и его содержание.

Основная социально-экономическая функция внерабочего, в том числе свободного, времени занятого заключается в поддержании и развитии его рабочей силы, в ее совершенствовании посредством удовлетворения материальных и духовных потребностей. Характер использования свободного времени во многом зависит от уровня дохода трудящегося, профессии, пола, возраста, национальности, общего уровня культуры и т.п.

По-иному складывается повседневная жизнь у безработных. Как правило, поиски работы даже по своей продолжительности никак не могут занять места самой работы. Основная часть дня остается практически незанятой лишь в незначительной степени, У безработных оказывается слишком много «свободного» времени. К этому подавляющее большинство из них явно не подготовлено тем образом и ритмом жизни, который они вели, находясь на работе. Различные группы безработных по-разному используют свое вынужденное безделье. Многое определяется предыдущим социальным положением, родом занятий, профессией и общим уровнем культуры[[22]](#footnote-22).

Эмоциональные последствия потери работы являются наиболее тяжелыми для тех, кто был занят трудом низкой категории. У людей, совершающих рутинную работу, лишенную элементов творчества, представление о «процветании» часто полностью связано с заработком. Они обладают меньшими «внутренними возможностями» и способностями для самостоятельного заполнения времени в случае увольнения и меньшей мобильностью. В результате на таких группах трудящихся «разрушительное эмоциональное воздействие» безработицы сказывается особенно сильно.

В относительно лучшем положении находятся те, кто до потери работы имел недорогостоящее «хобби», привык читать и т.п. Часть безработных, особенно вначале, сосредоточивается на домашней работе - ремонте дома, уходе за садом и т.д., хотя такая деятельность не может продолжаться долго, ибо нередко связана с необходимостью, покупать строительные материалы и химикаты.

Но для подавляющего большинства безработных на низкооплачиваемых и малоквалифицированных слоев трудящихся, из молодежи, впервые ищущей работу организация повседневной жизни - трудноразрешимая проблема.

Возникает своеобразный парадокс: у безработных, помимо их воли, появляется много свободного времени, но при этом они не в состоянии полезно использовать его. Бесцельная растрата времени - к этому в конечном итоге сводится повседневное существование безработных. И немалая часть их изыскивает разнообразные способы, как бы поскорее и попроще «убить» ненужное им свободное время. Это особенно характерно для «отчаявшихся», потерявших всякую надежду найти работу.

В социально-психологическом состоянии безработных решающее значение зачастую имеет не столько ухудшение материальных условий, сколько сама потеря работы. Социальная помощь, предоставляемая безработным, в лучшем случае в состоянии только отдалить обострение социально-психологических последствий безработицы.

Морально-психическое состояние безработных не является статичным. Оно претерпевает немалые изменения, определяемые, прежде всего, продолжительностью пребывания без работы.

Для состояния (безработных характерны три основные стадии:

1. Вначале безработный испытывает сильный шок от увольнения, который, однако, как правило, более или менее; быстро проходит, особенно если безработный получает пособие. В это время, вынужденное безделье еще не тяготит уволенного, будучи сходно с ощущением продолжительного отпуска. Но вскоре начинаются суровые будни, следуют активные поиски работы: выстраивание в длинных очередях в службах занятости, хождение по предприятиям и учреждениям с предложением услуг, составление писем, объявлений в газеты, телефонные звонки, расспросы родственников и знакомых и т.п. Но безработный еще сохраняет оптимизм и надежду на благополучные результаты своих поисков.

2. Когда все усилия найти работу заканчиваются провалом, оптимистическое настроение сменяется пессимистическим. Безработный становится обеспокоенным и испытывает утомление от непрерывных неудач. Такое настроение приходит после девяти месяцев пребывания в рядах безработных, когда «надежда и терпение истощаются».

3. Наступает состояние надломленности и безразличия. Безработный превращается в фаталиста, покорно подчиняющегося своей судьбе и воспринимающего свои несчастья как неизбежность. Сознавая бесперспективность трудоустройства, и понимая, что в таком положении он может остаться навсегда, безработный пытается не столько изменить его, сколько по возможности приспособиться к новым условиям жизни. Человек привыкает к безработице... Умом он еще хочет от нее избавиться, но где-то в глубине души - уже не хочет. Он получил слишком много отказов в приеме на работу... свыкнулся с тем, что он неудачник... Это стадия полного поражения. Это крушение человека. По мере увеличения продолжительности безработицы происходит смена настроений ее жертв - от «оптимизма» до «пессимизма» и «фатализма».

В действительности существует гораздо большее разнообразие в настроениях людей, потерявших работу. Здесь выделена лишь одна из наиболее распространенных и типичных тенденций, характерных для состояния основной массы безработных, преимущественно среднего возраста.

Пагубные социально-психологические последствия потери работы, как и материальные, нарастают постепенно. В наибольшей степени они сказываются при продолжительной безработице. Хронические безработные особенно часто жалуются на душевную тревогу, беспокойство, тоску и скуку.

Невозможность занять себя каким-нибудь общественно полезным трудом, практически полное безделье физически здоровых, трудоспособных людей имеют своим следствием не одну только «смертельную тоску», хотя и она, в свою очередь, разлагающе действует на безработных. Длительный период вынужденного безделья, постоянные неудачные попытки трудоустройства вызывают у безработных чувство неполноценности и подрывают их самоуважение[[23]](#footnote-23).

Унизительное положение безработных заключается уже в том, что работоспособные люди, желающие трудиться, вынуждены обращаться к общественной помощи. Длительное пребывание без работы, ее безутешные поиски зачастую ведут к социальной изоляции безработных. 53% опрошенных безработных отмечали уменьшение контактов с коллегами, 31% - сокращение встреч с друзьями, 45% испытывали чувство стыда от потери работы, а 55% - чувство ненужности обществу.

Около половины безработных опрошенных отмечали, что им было «нелегко» сообщить своим друзьям и знакомыми об изменении своего общественного положения. Безработные боялись отрицательной реакции на такое сообщение со стороны окружающих и потери их уважения к себе. Такое отношение в состоянии деморализовать безработного[[24]](#footnote-24).

Безработица воспринимается многими ее жертвами не как порок системе, а как личная неудача. Радикальное изменение социального статуса человека, потерявшего работу, отражается и на его положении в семье. 1/3 семей, где отец оказался уволенным, участились трения и ссоры, авторитет безработного отца падает в глазах детей и жены. Безработица способствует разрушению гармонии семейной жизни. Жена безработного сравнивает его с тем, кто работает, и зачастую обвиняет в потере работы своего мужа, а не безличные и непостижимые силы мира.

Ситуация усугубляется, когда глава семьи теряет свое рабочее место и тем самым перестает быть «кормильцем», а кому-нибудь из членов семьи -- жене или детям - удается трудоустроиться. В этом случае прежнее главенствующее положение отца в семье, определявшееся его ролью работника, ставится под сомнение, и возможно перераспределение семейных обязанностей. При поступлении жены на работу безработный муж вынужден брать на себя обычно несвойственную ему функцию: домохозяйки, что многими мужчинами воспринимается как дополнительное унижение.

Как показывают конкретные исследования, отец, потерявший роботу и обреченный на вынужденное безделье, нередко становится крайне раздражительным и нетерпимым, что влияет на общую атмосферу в семье. Он чаще прибегает к грубому нажиму и реже - к демократическим методам воспитания. Снижение уровня самоуважения и материальные лишения, вызванные безработицей, затрудняют выполнение родительских и воспитательных функций[[25]](#footnote-25).

В некоторых случаях устанавливается прямая связь между продолжительной безработицей и разводами в семьях, а также избиением жен и другими актами насилия. Такое поведение безработных в определяющей степени обусловлена нормальным общественным положением, в котором они оказались.

Безработица служит одним из факторов, затрудняющих создание семей. Многие безработные мужчины, лишенные перспективы получения постоянной работы избегают ответственности, связанной с женитьбой, а женщины отказываются от замужества.

Потеря работы и продолжительные безрезультатные попытки трудоустройства служат причиной глубокой психологической травмы, вызывают у безработных устойчивую напряженность.

Наряду с падением дохода и инфляцией безработица является общепризнанным источником стресса. Врачи, социологи и психиатры приводят многочисленные результаты наблюдений, свидетельствующие о возрастании стресса у безработных, что отрицательно сказывается на физическом и психическом состоянии человеческого организма.

По материалам зарубежных исследований, проведенных в прошедшие полстолетия подтверждают связь между динамикой безработицы, с одной стороны, и уровнем заболеваемости, а нередко и смертности - с другой.

Безработица ведет к ухудшению здоровья, психическим сдвигам и алкоголизму. Потеря работы может привести к клинической депрессии под влиянием чувства уныния, безнадежности и стыда.

При этом выделялись такие симптомы нарушения душевного равновесия, как бессонница, ускоренные потеря веса или его увеличение, суицидальный синдром (мания самоубийства), эмоциональные взрывы или вспышки насилия, усиление (по сравнению обычным) потребление табака и алкоголя. Таким образом, сдвиги в социально психологическом состоянии безработных нередко приводят к болезням связанным с психическим расстройством. Среди заболеваний, особенно распространенных среди безработных отмечались астма, кожные заболевания (псориаз и др.), боли в пояснице и головные боли.

В подавленном состоянии связанном с потерей работы может сказаться не только сам безработный, но и члены его семьи - жена и дети. В условиях массовой безработицы особенно резко возрастает подверженность сердечным заболеваниям. При увеличении безработицы, как правило, возрастает количество психических заболеваний. Так, исследования, проведенные в США в 80-х и 90-х годах, показывает тесную статистическую связь между масштабами психиатрической госпитализации и уровнем безработицы. В период экономических спадов и увеличения числа безработных, а иногда и через несколько лет после этого существенно возрастают количество людей, обращающихся за помощью к психиатрам.

Увеличение уровня безработицы вызывает рост смертности населения на 2%, в том числе от сердечно-сосудистых заболеваний и цирроза печени - на 2%, самоубийств - на 4% и др.; кроме того, количество обращений в психиатрические лечебницы возрастает на 3,4%.

Как видно из данных, одно из наиболее тяжелых последствий роста безработицы - увеличение сердечно-сосудистых заболеваний, причем их пик наступает уже через два года после взлета безработицы. Обращает на себя внимание увеличение числа смертных случаев от цирроза печени. Как правило, это связано с тем, что многие отчаявшиеся безработные, несмотря на крайне стесненное финансовое положение семьи, усиленно потребляют алкоголь.

Суицидальный сидром характерен как для одиноких молодых людей, еще не успевших приобщиться к общественному труду или проработавших недолго, так, и для семейных безработных, признавших невозможность своего трудоустройства и, следовательно, обеспечения более или менее сносных условий существования для себя и своих близких.

Многоликость безработицы проявляется не только в разнообразии материального и социально-психологического состояния ее жертв, но и в различии их поведения. Для людей среднего возраста и старше, испытывающих большие; или даже непреодолимые трудности с возвращением на работу, типичны безразличие к личному будущему, фактический отказ от попыток изменить свое положение в лучшую сторону,

Но такая позиция отнюдь не повсеместна. В наименьшей степени безразличием и смирение характерны для безработной молодежи. Как показывают опросы, здесь гораздо более распространенной реакцией на потерю работы и ее отсутствие является гнев. Во многом это объясняется возрастными особенностями представителей молодежной группы и ее исключительно тяжелым моральным состоянием.

Хотя безработица взрослых людей может иметь результатом большие финансовые лишения, именно молодым людям безработица наносит самую глубокую травму, так как они находятся в эмоционально восприимчивом возрасте.

Молодежь особенно болезненно переживает моральные издержи безработицы и крайне к ним нетерпима. Она активно выражает недовольство пороками капитализма, горестной судьбой, которая ей нередко уготована. С первых же шагов самостоятельно жизни широкие слои молодежи оказываются вне общественного прогресса и фактически обрекаются на положение отверженных[[26]](#footnote-26).

Значительная часть молодежи обнаруживает, что для нее «дверь к хорошей жизни накрепко закрыта» все более отчетливо сознает свою ненужность обществу, которое не может обеспечить ее достойного места. Отсюда - глубокое разочарование в таком обществе, ведущее к отрицанию его основополагающих ценностей. «Социальная отчужденность» безработной молодежи по-разному сказывается на её поведении. Прежде всего, безработную молодежь пытаются использовать в своих интересах различные террористические группировки, религиозные секты, и нередко небезуспешно. Огромная безработица, особенно среди молодежи служит питательной средой для политических агитаций и реакции.

Массовая хроническая безработица, настроения отчаяния и безысходности создаю благоприятные условия для распространения расизма и шовинизма среди безработных, в том числе молодых, для натравливания безработных против этнических и расовых меньшинств.

Вместе с тем и среди представителей расовых и этнических меньшинств, в особенно большой степени затронутых безработицей, усиливаются экстремистские настроения, увеличивается склонность к насильственным действиям. Обострение расовых отношений обусловлено массовой и хронической безработицей, служит важным источником общей социальной напряженности.

У многих молодых безработных, не видящих выхода из того положения, в котором они оказались, не прошедших школу воспитания в трудовых коллективах, не связанных с рабочим движением, материальные лишении и особенно отрицательные социально-психологические последствия безработицы зачастую усиливают склонность к насилию. Такая склонность выражается, в частности, в росте правонарушений. Не случайно увеличение преступности совпало с резким взлетом безработицы[[27]](#footnote-27).

Конечно, связь между безработицей, в том числе молодежной, и преступностью не однозначна, подавляющее большинство безработных не становятся на путь нарушения закона, не рассматривают преступление как средство решения своих жизненных проблем. Но бесспорно, что увеличение безработицы служит нередко питательной средой для распространения преступности.

Рост безработицы - одна из наиболее важных причин распространения наркомании. В немалой степени это происходит вследствие подавленного или крайне возбужденного психического состояния людей, потерявших работу. Усиленное потребление наркотиков, в свою очередь, способствует тому, что такое состояние зачастую приобретает болезненный, патологический характер. Наконец, высокая стоимость наркотиков «вынуждает» безработных наркоманов совершать преступления.

Рост преступности, особенно характерный для современного периода массовой и хронической безработицы, в большой степени охватил безработную молодежь. Наряду с социально-психологическими сдвигами усилению склонностей к правонарушению способствуют и другие проявления безработицы. Так, некоторые молодые безработные становятся на путь преступления из-за того, что не знают, как по-другому провести свое «свободное» время. Нередко они даже не извлекают из этого материальной выгоды для себя. Бессознательное правонарушение превращается в один из обычных способов скоротать время. Однако для многих молодых правонарушителей большое значение имеют тяжелые материальные условия, на которые их обрекает безработица. Правонарушение часто рассматривается как необходимое средство выживания, средство увеличения своего дохода, хотя и незаконным путем.

Материальные и социально-психологические издержки безработицы порождают не только пассивность, не только склонность к разрушениям и насилию. Распространение получают и конструктивные проявления активного недовольства безработных, в том числе и молодежи, своим положением. Они принимают разнообразные формы и связаны, прежде всего, с совместной борьбой безработных и занятых трудящихся против ликвидации рабочих мест, за предотвращение закрытия предприятий, проведение политики увеличения занятости и др.

Безработица, особенна болезненно, сказывается на ее непосредственных жертвах, самих безработных. Вместе с тем она существенно влияет на положение, сознание и поведение трудящихся, занятых в общественном производстве[[28]](#footnote-28).

Массовая безработица связана с большими непроизводительными издержками общества. Они проявляются в расходах по социальному страхованию и вспомоществованию, в потерях государством доходов в виде невыплаченных налогов и взносов на социальное обеспечение.

Непроизводительная растрата человеческих ресурсов ведет к непроизводительной растрате ресурсов финансовых. В случае сокращения безработицы значительную часть этих средств можно было бы направить на производительные цели. Несмотря на условность приведений подсчетов, они дают примерное представление об огромных общественных издержках, которые связаны с массовой безработицей.

Основная тяжесть этих издержек падает на трудящихся, что вызвано прежде всего особенностями финансирования главной статьи расходов, возрастающих во время массовой безработицы - пособий по социальному страхованию.

Тем самым система социального страхования, в частности страхования по безработице, является средством перераспределения доходов преимущественно среди самих трудящихся. Иными словами, содержание безработных в конечном итоге оплачивается за счет работающих. Поэтому увеличение числа безработных, а, следовательно, и суммы пособий по социальному страхованию ложится дополнительным бременем на семьи занятых.

Отрицательное воздействие массовой безработицы на жизненный уровень трудящихся проявляется особенно отчетливо через динамику их заработной платы. Массовая безработица существенно затрудняет деятельность профсоюзов по защите интересов трудящихся. Прежде всего, она зачастую пагубно влияет на настроения и позиции занятых на производстве. Постоянный страх потерять работу, распространенный в той или иной степени среди всех трудящихся, нередко вызывает стресс, влияющий на их моральное состояние и здоровье. Правда, увеличение стресса у занятых далеко не всегда отражается соответствующим образом на статистике заболеваний.

Подобное, казалось бы парадоксальное, явление объединяется отнюдь не тем, что во время кризиса, при увеличение опасности увольнения, трудящиеся меньше болеют. Причина заключается в том, что они боятся идти к врачу, чтобы не подвергнуть себя риску попасть в кандидаты на очередное увольнение. Опасаясь потерять работу многие заняты предпочитают не брать больничные листы даже в случае недомогания. В конечном итоге отрицательно сказывается на их здоровье.

Страх потерять работу зачастую парализует волю трудящихся к борьбе, ослабляет их боевитость, уменьшает готовность защищать свои права. Угроза увольнения может оказывать такое же сильное и разнообразное психологическое воздействие на занятых, как увольнение и возможность трудоустройства - на безработных.

Один из возможных результатов такого воздействия - моральная деградация, отказ от нравственных принципов, определяющих классовое сознание и поведение трудящихся. Этот страх видоизменяет поведение определенной части занятых. Чтобы избежать угрозы увольнения, они «льстят хозяевам», плетут интриги против коллег, «устанавливают хрупкую дружбу с начальством», молча переносят любые оскорбления. «Соперничество нервозность» отравляют моральную атмосферу на предприятии, разъединяют трудящихся ослабляют их классовую солидарность. В такой обстановке когда многие считаю, что «легче сохранить работу, если молчать», профсоюзам труднее организовать рабочих и служащих на борьбу в защиту экономических требований.

Как правило, основная часть безработных лишена возможности профессиональной переподготовки и переквалификации. Поэтому многие безработные вынуждены соглашаться на любую, в том числе нижеоплачиваемую работу, связанную с худшими условиями труда и более низким профессиональным положением. При этом выявляется определенная закономерность: чем более продолжительна безработица, тем выше готовность согласиться на любую работу.

Снижение уровня требований безработных к условиям труда его оплате, увеличение числа людей, согласных практически на любую работу, ухудшают условия продаж рабочей силы, отрицательно сказываются на материальном положении трудящихся, занятых общественном производстве.

Спасаясь от безработицы, многие трудящиеся, в особенности женщины, вынуждены соглашаться на «черную работу» без заключения трудового договора[[29]](#footnote-29). Чрезвычайно выгодные условия для эксплуатации рабочей силы (прежде всего низкие издержки на ее оплату) обеспечивают процветание «подпольных» предприятий в различных отраслях хозяйства. На таких предприятиях трудящиеся по существу полностью беззащитны перед ничем не сдерживаемым произволом нанимателей. Так, владельцы «нелегальных» предприятий фактически произвольно устанавливают заработную плату, не делают отчислений в фонды социального обеспечения, не оплачивают больничные листы, не соблюдают техники безопасности, не несут ответственности за производственные травмы и т. д.

Значительные возможности для усиления эксплуатации трудящихся открывает применение и других форм «скрытой» занятости, в том числе временной и частичной. Многие из охваченных ими рабочих и служащих также не подпадают под действие трудовых соглашений и юридических норм найма.

Влияние безработицы, таким образом, не ограничивается ее непосредственными жертвами. Она способствует ухудшению материальных условий существования морального состояния практически всех отрядов трудящихся. Вместе с тем безработица несет с собой угрозу устойчивого разделения рабочего класса на занятых и не занятых в общественном производстве. По мере увеличения срока пребывания без работы многие трудящиеся, теряя свои знания и навыки, становятся все менее пригодными для найма на современных предприятиях. Они формируют постоянное ядро безработицы, увеличивающееся в своих масштабах.

**2.4 Результаты исследования экономических и социальных последствий безработицы**

Было проведено исследование последствий безработицы, в ходе которого предстояло выяснить, во-первых, приводит ли безработица как социально-экономическое явление к выявленным экономическим и социальным последствиям. Во-вторых, оценить силу и степень проявления экономических и социальных последствий безработицы. В-третьих, определить направленность влияния каждого из выявленных экономических и социальных последствий безработицы. В итоге были получены следующие результаты[[30]](#footnote-30).

По продолжительности безработицы респонденты распределились на четыре группы: менее 4 месяцев — 45,5 % от общего числа; от 4 до 8 месяцев — 25,3 %; от 8 до 18 месяцев — 15,0 %; более 18 месяцев — 14,2 %.

Причины увольнения: по собственному желанию — 65,5 %; высвобождение — 19,7%; выпускники учебных заведений — 11,3 %; уволены за нарушение трудовой дисциплины — 2,9 %; прибывшие из мест лишения свободы — 0,3%; уволены из Вооруженных Сил — 0,3%. Несомненный интерес представляет распределение ответов в отношении оценки затрат на помощь безработным в разрезе периода безработицы. 41,8% респондентов, отметивших это последствие как отрицательное, не имело работы менее 4 месяцев. В то время как представители второй (от 4 до 8 месяцев), третьей (от 8 до 18) и четвертой (более 18 месяцев) групп отметили отрицательное влияние этого последствия соответственно только в 22,9%, 13,9% и 13,7% случаев.

Тенденция снижения количества положительных выборов в зависимости от увеличения сроков продолжительности безработицы наблюдается при оценке безработными респондентами показателя «увеличение свободного личного времени» от 32,1 % в первой группе (продолжительность безработицы менее 4 месяцев) до 9,2 % в четвертой (более 18 месяцев).

По всей видимости, это можно объяснить тем, что категория свободного времени определяется респондентами относительно общей картины распределения времени. Безработица воспринимается первой группой как своеобразный вынужденный отпуск, отдых и ассоциируется с большим количеством свободного времени, в то время как представители четвертой группы воспринимают период вынужденной незанятости как наказание, неудачу, что придает негативный оттенок. Из общего числа респондентов 256 безработных отметили факт увеличения свободного личного времени как положительный. Из них 63,7% составили женщины и только 36,3% мужчины. Это объясняется высокой занятостью женщин в домашнем хозяйстве и их жизненными предпочтениями. Характерно, что эта тенденция наблюдается и при ответе на вопрос об увеличении свободного времени у каждого из респондентов, когда

76,1% отмечают увеличение, а 17,9% — уменьшение величины показателя. Подтверждается также тенденция к снижению соответствующих выборов в зависимости от увеличения продолжительности периода безработицы.

«Возрастание свободы выбора места работы» 80,8% респондентов оценило как положительное последствие. Среди них оказалось 26,8% мужчин и 53,9% женщин. Однако сохранилась тенденция уменьшения положительных выборов в зависимости от увеличения продолжительности периода безработицы (от 38,2% — в первой группе до 11,8% — в четвертой). При ответе на вопрос о том, являются ли безработные резервом рабочей силы для структурной перестройки экономики, отрицательные ответы составили 23,2% от общего числа респондентов и уменьшались от 10,5% — в первой группе до 2,1% — в четвертой. Перерыв в занятости для переобучения и повышения уровня образования посчитали положительным явлением 76,8% респондентов. (36,3% безработных со сроком незанятости менее 4-х месяцев и только 11,1% — с периодом более 18 месяцев). Женщины отмечали позитивность такого перерыва в два раза чаще, чем мужчины (соответственно в 50,5% и 26,3% случаев). Конкуренция между работниками как стимул к развитию способностей к труду получили положительную оценку у 84,2% респондентов (29,7% мужчин и 54,5% женщин). При этом у безработных со сроком менее 4 месяцев положительных выборов было в 4 раза больше, чем у группы со сроком более 18 месяцев (соответственно 40,0% и 11,8%).

Готовность к изменению своего профессионального профиля выразили 71,1% респондентов, что свидетельствует о возможности применения этой меры предупреждения и ликвидации таких негативных последствий безработицы, как обесценивание последствий обучения и утрата квалификации. Наименьшую готовность к переобучению высказали длительно безработные — 9,2%. Среди тех, кто не может найти работу менее 4 месяцев, таких оказалось 31,3%. Эти результаты было бы достаточно трудно объяснить, если не принять во внимание тот факт, что наибольшую активность в поиске работы, в том числе и путем переподготовки, проявляют безработные с небольшим периодом незанятости (менее 4 месяцев). В этой группе уволившихся по собственному желанию 27,6% (из 249 респондентов, что составляет 65,5% от общего числа опрошенных) и имеющих высшее и среднее профессиональное образование 38,7% из общего количества опрошенных. При этом большую готовность проявляют женщины — 48,2% против 22,9% мужчин.

Возможности выбора места работы за последние 5 — 7 лет уменьшились у 53,4% опрошенных респондентов, не изменились — у 25,8% и увеличились только у 20,8% (в основном за счет группы респондентов с высшим и средним профессиональным образованием, составивших 17,6% от общего количества опрошенных).

Определенный интерес представляет распределение ответов на вопрос о том, является ли трудовая деятельность единственным источником дохода. 90,3% респондентов ответили утвердительно. Однако в ходе исследования наметилась тенденция уменьшения таких ответов в зависимости от продолжительности безработицы. Безработные со стажем менее 4 месяцев в 42,9% случаев дали утвердительный ответ. Неработающие граждане от 4 до 8 месяцев — в 22,6%. И только 11,6% длительно безработных считают труд единственным источником дохода. Эту ситуацию можно объяснить тем, что происходит перетекание части безработных, особенно длительное время, в теневой сектор экономики. Развивается социальное иждивенчество и трудовая апатия. Именно на предотвращение этих негативных процессов в социальной сфере надо направить усилия служб занятости.

На этом фоне не кажется чем-то необычным ухудшение физического и душевного самочувствия (соответственно у 49,5% и 78,9% опрошенных). Наибольшее количество из этого числа респондентов находится в группе с периодом безработицы до 4-х месяцев (45,1% и 41,3% соответственно).

Безработицу в качестве причины увеличения преступлений, совершаемых с корыстной целью, назвали 87,6% опрошенных. Среди них оказалось 38,1% мужчин и 61,9% женщин. Эти данные можно сравнить с официальной статистикой. Из общей численности осужденных трудоспособные лица, не работавшие и не учившиеся, составили 43,6% (на 01.01.97).

А вот как распределились ответы на вопрос о том, как изменится отношение респондентов к труду, если их материальное положение ухудшится (невыплаты, низкий уровень заработной платы и т.д.). Трудиться активнее будут 60,8% респондентов (10,8% имеют высшее образование, 71,0% — среднее; 33,8% — мужчины и 66,2% — женщины), работать, как и прежде, собираются 26,3% опрошенных (у 22,0% — высшее образование, 62,0% — среднее, 39,0% — мужчины и 61,0% — женщины), а 12,9% снизят свою трудовую активность (38,8% с высшим образованием 57,1% — средним образованием; 32,7% — мужчины и 67,3% — женщины).

Для анализа возможных последствий безработицы большое значение имеет отношение респондентов к использованию времени, появившемуся в результате потери работы. Как показало исследование, подавляющее большинство безработных используют появившееся время для поиска новой работы (89,2%), находятся на переобучении 8,7%, повышают уровень образования 13,7%, отдыхают 18,2% респондентов. При этом активность в поиске работы с использованием всех возможностей проявляют 70,8% опрошенных безработных, надеются на помощь службы занятости — 25,3%, перестали искать работу 3,9% респондентов. Наблюдается интересная тенденция. С увеличением продолжительности безработицы уменьшается количество тех, кто надеется на помощь службы занятости (от 44,8% в первой группе, до 6,3% — в последней).

Наибольшее число граждан, переставших искать работу — 2,1% — это длительно безработные. Причем у респондентов с высшим и средним образованием активность поиска работы выше, чем у других. В целом большинство безработных считают, что с увеличением продолжительности безработицы их знания и навыки ухудшаются. При этом ответы распределены равномерно между представителями, имеющими различные уровни образования.

Таким образом, это подтверждает наши выводы о негативном характере длительной безработицы и ее отрицательном влиянии на профессиональный уровень безработных.

**3. Государственная политика в области регулирования безработицы** **и ее последствий**

**3.1 Механизм государственного регулирования безработицы**

##### Меры государственного регулирования безработицы различают:

1. По уровню воздействия:

– федеральные (Правительство РФ, министерства и ведомства РФ);

– региональные(субъектыРоссийской Федерации);

– местные (города, районы, населенные пункты);

– отраслевые (отраслевая структура экономики);

– внутрифирменные (предприятия и организации всех форм собственности).

На федеральном уровне реализация государственной политики осуществляется федеральными органами государственной власти, региональном – органами государственной власти субъектов Российской Федерации, местном – органами местного самоуправления, отраслевом – министерствами и ведомствами, внутрифирменном – работодателями всех форм собственности.

2. По характеру и содержанию мер это:

– правовые – законодательные акты, защита трудовых прав, коллективные договора и другие;

– финансово-экономические

– финансово-кредитная, инвестиционная и налоговая политика;

– социальные – социальная, демографическая и миграционная политика, программы содействия занятости населения;

– организационно-административные – формирование рабочей среды, гибкая занятость и гибкая организация труда, предупреждение массового высвобождения и другие.

3. По использованию методов политики занятости:

- методы пассивной политики занятости населения;

- методы активной политики занятости населения.

Пассивная политика предусматривает предоставление государством определенных социальных гарантий: регистрация ищущих работу граждан, определение размера и выплата пособия по безработице, материальная помощь.

Активные методы способствуют скорейшему возвращению безработных к активному труду, повышают эффективность занятости и конкурентоспособность рабочей силы.

4. По формам активной политики:

* содействие трудоустройству и трудовой реабилитации слабозащищенных категорий граждан (трудоустройство на вакантные, вновь создаваемые и квотируемые рабочие места; организация общественных и временных работ, сельской самозанятости, индивидуально-предпринимательской деятельности; летний труд подростков);
* профессиональное обучение и переобучение безработных граждан, незанятого населения и высвобождаемых работников (профобучение, повышение квалификации и опережающее обучение высвобожденных работников);
* профессиональная ориентация и психологическая поддержка безработных и незанятых граждан (индивидуальное консультирование, профинформация, превентивная профориентация).

5. По формам воздействия:

- прямые (непосредственные): государственное субсидирование, изменение годового фонда рабочего времени, регулирование совместительства, стимулирование гибких форм;

- косвенные (опосредованные): регулирование демографии, увеличение госзаказов, смягчение налогового пресса, поощрение инвестиционной деятельности, стимулирование мобильности.

6. По источникам финансирования государственной политики занятости:

* федеральный бюджет (субвенции);
* республиканский бюджет;
* местный бюджет;
* средства предприятий и организаций;
* внебюджетные средства.

Государственная политика в области содействия занятости населения направлена на:

- развитие трудовых ресурсов, повышение их мобильности, защиту национального рынка труда;

- обеспечение равных возможностей всем гражданам Российской Федерации независимо от национальности, пола, возраста, социального положения, политических убеждений и отношения к религии в реализации права на добровольных труд и свободный выбор занятости;

- создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека;

- поддержку трудовой и предпринимательской инициативы граждан, осуществляемой в рамках законности, содействие развитию их способностей к производительному, творческому труду;

- осуществление мероприятий, способствующих занятости граждан, испытывающих трудности в поиске работы (инвалиды; лица, освобожденные из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы; несовершеннолетние в возрасте от 14 до 18 лет; лица предпенсионного возраста(за два года до наступления возраста, дающего право выхода на трудовую пенсию по старости, в том числе досрочно назначаемую трудовую пенсию по старости);беженцы и вынужденные переселенцы; граждане, уволенные с военной службы, и члены их семей; одинокие и многодетные родители, воспитывающие несовершеннолетних детей, детей-инвалидов; граждане, подвергшиеся воздействию радиации вследствие чернобыльской и других радиационных аварий и катастроф; граждане в возрасте от 18 до 20 лет из числа выпускников учреждений начального и среднего профессионального образования, ищущие работу впервые);

- предупреждение массовой и сокращение длительной (более одного года) безработицы;

- поощрение работодателей, сохраняющих действующие и создающих новые рабочие места прежде всего для граждан, испытывающих трудности в поиске работы;

- объединение усилий участников рынка труда и согласованность их действий при реализации мероприятий по содействию занятости населения;

- координацию деятельности государственных органов, профессиональных союзов, иных представительных органов работников и работодателей в разработке и реализации мер по обеспечению занятости населения;

- международное сотрудничество в решении проблем занятости населения, включая вопросы, связанные с трудовой деятельностью граждан Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации и иностранных граждан на территории Российской Федерации, соблюдение международных трудовых норм.

C 1 января 2010года в Закон РФ «О занятости населения в РФ» (далее Закон) были внесены изменения, наиболее значимые, рассмотрим их более подробно.

1. Установлен единый порядок определения размера и срока выплаты пособия по безработице (стипендии) гражданам, уволенным от работодателей, независимо от их правового статуса (организация, индивидуальный предприниматель, физическое лицо, не являющееся индивидуальным предпринимателем)

Таким образом, гражданам, уволенным в связи с ликвидацией организации либо прекращением деятельности индивидуальным предпринимателем, сокращением численности или штата работников организации, индивидуального предпринимателя и обратившимся в службу занятости после 1 января 2010 года, признанным в установленном порядке безработными пособие по безработице назначается в процентном отношении к среднему заработку гражданина, исчисленного за последние три месяца по последнему месту работы, но не более максимальной величины пособия по безработице:

- пособие по безработице гражданам, уволенным по любым основаниям (кроме уволенных за нарушение трудовой дисциплины или другие виновные действия, предусмотренные законодательством Российской Федерации) в течение 12 месяцев, предшествовавших началу безработицы, имевшим в этот период оплачиваемую работу не менее 26 календарных недель на условиях полного рабочего дня (полной рабочей недели) или на условиях неполного рабочего дня (неполной рабочей недели) с пересчетом на 26 календарных недель с полным рабочим днем (полной рабочей неделей), и признанным в установленном порядке безработными, начисляется:

- в первом (12-месячном) периоде выплаты:

- в первые три месяца - в размере 75 процентов их среднемесячного заработка (денежного довольствия), исчисленного за последние три месяца по последнему месту работы (службы);

- в следующие четыре месяца - в размере 60 процентов;

- в дальнейшем - в размере 45 процентов, но во всех случаях не выше максимальной величины пособия по безработице и не ниже минимальной величины пособия по безработице;

- во втором (12-месячном) периоде выплаты - в размере минимальной величины пособия по безработице.

- пособие по безработице во всех иных случаях гражданам, признанным в установленном порядке безработными, в том числе впервые ищущим работу (ранее не работавшим); стремящимся возобновить трудовую деятельность после длительного (более одного года) перерыва; прекратившим индивидуальную предпринимательскую деятельность в установленном законодательством Российской Федерации порядке; уволенным за нарушение трудовой дисциплины или другие виновные действия, предусмотренные законодательством Российской Федерации; уволенным в течение 12 месяцев, предшествовавших началу безработицы, и имевшим в этот период оплачиваемую работу менее 26 календарных недель; направленным органами службы занятости на обучение и отчисленным за виновные действия; вышедшим из членов крестьянского (фермерского) хозяйства, начисляется:

- в первом (6-месячном) периоде выплаты - в размере минимальной величины пособия по безработице;

- во втором (6-месячном) периоде выплаты - в размере минимальной величины пособия по безработице.

2. Также следует обратить внимание на то, что в соответствии с внесенными изменениями сведения о принятии решения о ликвидации организации либо прекращении деятельности индивидуальным предпринимателем, сокращением численности или штата работников организации, индивидуального предпринимателя и возможном расторжении трудовых договоров работодатель-организация не позднее чем за два месяца, а работодатель - индивидуальный предприниматель не позднее чем за две недели до начала проведения соответствующих мероприятий обязаны в письменной форме сообщить в службу занятости населения.

**3.2 Государственная поддержка в области социальной политики по снижению последствий безработицы в РФ**

Для проведения активной политики на рынке труда в федеральном бюджете на 2009 год были зарезервированы дополнительные средства в объеме 50 млрд. рублей. Глава правительства Владимир Путин на подчеркнул, что средства выделены под софинансирование конкретных программ по созданию рабочих мест, организации общественных работ.

Кроме того, планом предусмотрено «увеличение объема финансирования мероприятий активной политики занятости населения с учетом ситуации на региональных рынках труда». План предусматривает также «проведение еженедельного мониторинга по субъектам РФ увольнений работников в связи с ликвидацией организаций, либо сокращением численности или штата работников, а также неполной занятости работников в организации». Кроме того, планом также ставится задача организация работы консультационных пунктов «горячих линий» и предувольнительных консультаций для работников организаций, изданий информационных буклетов и брошюр. Выполнять эти положения поручено Минздравсоцразвития России.

Еще в декабре 2008 Госдума в третьем чтении приняла законопроект, направленный на поддержку российского рынка труда. Проект, в частности, предполагает ряд правительственных мер по переподготовке служащих, а также по переезду россиян на другое местожительство для получения работы. Кроме того, согласно новому документу, работодатель должен будет не позднее чем за 10 календарных дней до остановки производства сообщать об этом в службу занятости. Граждане, решившие уволиться по собственному желанию, будут получать пособие по безработице на сумму в 4900 рублей в течение 12 месяцев.

16 января 2009 года, начал свою работу официальный информационный портал Федеральной службы по труду и занятости "Работа в России" www.trudvsem.ru.

Основное назначение портала - способствовать снижению напряженности на рынке труда за счет повышения информированности широких масс населения и работодателей о положении на рынке труда в Российской Федерации, правах и гарантиях в области занятости населения и защиты от безработицы.

Правительство РФ сделало возможным для безработных граждан найти работу в любой точке России через официальный информационный портал Федеральной службы по труду и занятости, где собрано более 760 тыс. вакансий из всех регионов РФ. «В банке данных более 760 тысяч вакансий», - сообщила Татьяна Голикова на презентации информационного ресурса. «С 1 января 2009 года все центры занятости страны начали работать по четырем новым, точнее, модернизированным направлениям. Раньше многие услуги центров оказывались только официально зарегистрированным безработным. Теперь число их клиентов может значительно увеличиться за счет тех, кто попадает под угрозу сокращения. На реализацию новых программ федеральный бюджет выделяет в этом году регионам 43,7 миллиарда рублей».

Какие это направления? Во-первых, теперь на общественные работы будут привлекаться не только безработные, но и те, кому уменьшили количество трудочасов на основном месте. Эту сумму работодателю будет компенсировать государство, но он и сам может делать доплаты за счет своего предприятия. Привлечь граждан на общественные работы через службу занятости могут как госпредприятия и учреждения (например, на благоустройство территории, проведение ремонта в школах, больницах, строительство дорог), так и частные, в том числе и те, которые сами были вынуждены отправлять своих работников во внеплановые отпуска.

Второе направление: потенциальным безработным также будет предложено, пользуясь простоями на работе, повысить свой квалификационный уровень или получить новую специальность, опять же за счет бюджетных средств.

Третье новое направление - это помощь в открытии собственного дела. И если раньше центр занятости мог лишь проконсультировать будущего бизнесмена, обучить его азам предпринимательской деятельности и оплатить ее регистрацию, то сейчас также предполагается выделение денег на так называемый первоначальный капитал.

И четвертое - это помощь при переезде в другую местность. Служба занятости оплатит проезд к месту работы, суточные в пути (их размер зависит от региона следования) и в течение трех месяцев - компенсацию аренды жилья.

По словам Татьяны Голиковой, Правительство РФ разработало ряд мер, которые помогут стабилизировать ситуацию на рынке труда, среди которых проведение еженедельного мониторинга ситуации на рынке труда, организация консультационных пунктов, финансирование активных программ занятости населения и увеличение максимального размера пособия по безработице. Глава Минздравсоцразвития отметила, что на сегодняшний день между Рострудом и местными властями 30 субъектов РФ заключены соглашения по реализации региональных программ, содержащих дополнительные мероприятия, направленные на снижение напряженности на рынке труда.

В докладе В. В. Путина «Основные направления антикризисных действий Правительства Российской Федерации на 2010 год» на заседании Правительства в декабре 2009 года было отмечено, что принимаемые в течение 2009 г. меры позволили улучшить ситуацию на рынке труда, уменьшить масштабы безработицы[[31]](#footnote-31).

**3.3 Состояние занятости и положение на рынке труда в республике Марий Эл**

В таблице 2 представлены показатели экономической эффективности населения РМЭ за 2007, 2008 и 2009 гг.

Таблица 2. Показатели экономической эффективности населения (человек)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателей  | 2007 год  | 2008 год  | 2009 год |
| 1. Численность населения, всего |  274277 | 271797 | 260460 |
| 1.1. экономически активное население (ЭАН)  |  164291 | 175886 | 172399 |
| в % к общей численности населения  |  59,9 | 64,7 | 66,2 |
| занятые  | 154725 | 166130 | 163273 |
| в % от численности ЭАН | 94,2 | 94,5 | 94,7 |
| 2. Общее число безработных в соответствии с методологией МОТ  | 9566 | 9756 | 9126 |
| 3. Уровень общей безработицы \*, % | 5,82 | 5,55 | 5,39 |
| 4. Зарегистрировано безработных на конец отчетного периода | 1531 | 1461 | 2926 |
| 5.Уровень регистрируемой безработицы, %  | 0,93 | 0,83 | 1,7 |

Источник: www.yolatrud.ru

В таблице 3 представлена информация о ситуации на рынке труда на 1 марта 2010 года:

Таблица 3. Ситуация на рынке труда на 1 марта 2010 года

|  |  |
| --- | --- |
|  Численность ищущих работу граждан, зарегистрированных в ЦЗ | 3472 чел. |
| Численность безработных граждан, состоящих на учете в ЦЗ | 3182 чел. |
| Уровень регистрируемой безработицы (в %) | 1,8  |
| Потребность в работниках, заявленная работодателями для замещения свободных рабочих мест  | 798 чел. |
| Напряженность на рынке труда (число незанятых граждан, приходящихся на одну вакансию) | 4, 4 чел. |
| Минимальный размер пособия по безработице | 850 р |
| Максимальный размер пособия по безработице |  4900 |
| Размер прожиточного минимума  | 4614 руб. |
| Средний размер пособия по безработице  | 3378,13руб. |

В настоящее время в республике действует программа «Социально-экономического развития Республики Марий Эл на 2009-2012 годы и на период до 2016 года», в которой предусмотрены мероприятия по развитию предприятий реального сектора экономики и созданию новых рабочих мест.

4 марта 2010 года состоялось заседание коллегии Департамента ГСЗН Республики Марий Эл, в котором участвовал Заместитель Главы Правительства Республики Марий Эл, министр экономического развития, промышленности и торговли И.Г. Якупов. На заседании коллегии были подведены итоги работы органов службы занятости населения за 2009 год и определены задачи на 2010 год по снижению напряженности на рынке труда Республики Марий Эл.

Выступающими было отмечено, что реализация дополнительных мероприятий по снижению напряженности ситуации на рынке труда стала необходимой и эффективной мерой, благодаря которой удалось не допустить социальной напряженности на рынке труда, и при поддержке Правительства Республики Марий Эл и взаимодействии с министерствами и ведомствами удержать уровень регистрируемой безработицы в среднегодовом исчислении в пределах 1,68 процента. Итоги работы органов службы занятости населения в 2009 году показывают, что задачи, поставленные Правительством Республики в условиях преодоления последствий экономического кризиса выполнены.

В 2010 году основной целью органов службы занятости населения будет реализация увеличенных контрольных показателей программы содействия занятости населения, закрепление и усиление всех стабилизационных тенденций, проявившихся в 2009 году: недопущение роста уровня регистрируемой безработицы, содействие занятости населению.

В своем выступлении И. Г. Якупов отметил, что республике в сложных условиях удалось сдержать спад производства, поддержать системообразующие предприятия, а также ввести в строй новые предприятия, такие как: ООО "Гласстрейд" (стекольный завод в Пембе), ЗАО "Сернурский сырзавод" и другие. Принятые меры позволили уже во второй половине 2009 года не только стабилизировать уровень производства во всех сферах экономики, но и начать их поэтапное наращивание. По темпам роста промышленного производства Республика Марий Эл вновь, как и в предыдущие годы, находится в передовиках ПФО.

В республике с 2001 года проводится мониторинг сферы занятости населения и рынка труда населенных пунктов с высоким уровнем безработицы. В будущем такой мониторинг предполагается проводить постоянно с целью выявления оценки социально-экономической ситуации и определения уровня безработицы каждого сельского и городского поселения, распределения рабочей силы в разрезе муниципальных образований республики, сельских поселений, а также для того, чтобы рассчитывать основные направления активных форм содействия занятости населения. Одним из приоритетных направлений органов службы занятости населения является решение вопросов занятости молодежи.

Не менее важным направлением работы органов службы занятости населения останется оказание содействия в трудоустройстве женщин. Приоритетным направлением в работе с безработными женщинами является повышение их конкурентоспособности на рынке труда.

Большое внимание со стороны органов службы занятости уделяется содействию занятости инвалидов. Доля инвалидов в общем числе граждан, обращающихся в центры занятости, составляет 4,3 процента. Для лиц с ограниченной трудоспособностью в центрах занятости населения создан банк вакансий рабочих мест. Постановлениями глав муниципальных образований на предприятиях и в организациях республики ежегодно квотируются рабочие места для трудоустройства инвалидов. Эта традиция будет продолжена и в 2010 году.

С целью оказания дополнительной материальной поддержки безработным гражданам этой категории органами службы занятости населения организуются общественные работы. Центрами занятости населения формируются специализированные базы данных о свободных рабочих местах для трудоустройства инвалидов. Действенным является проведение ярмарок вакансий с участием инвалидов.

Одной из мер по содействию занятости и трудоустройства граждан, подлежащим высвобождению с предприятий и учреждений в связи с ликвидацией либо сокращением является дополнительной услугой службы занятости населения является оказание профориентационных услуг гражданам, прежде всего, так называемых профинформационных услуг, включающих информацию о ситуации на рынке труда, о применяемых технологиях работы с безработными гражданами в центрах занятости, оказываемых услугах, о возможностях трудоустройства, профессионального обучения, самозанятости. Это может происходить в форме групповых и индивидуальных консультаций в виде лекций, бесед и собеседований.

В республике создана рабочая группа Правительства Республики Марий Эл по контролю ситуации на рынке труда и выплате заработной платы, которой разработан План первоочередных мероприятий, направленных на оздоровление ситуации в сфере занятости населения.

С целью улучшения ситуации на рынке труда Республики Марий Эл Департаментом ГСЗН Республики Марий Эл разработан план мероприятий по оказанию гражданам содействия в трудоустройстве в условиях, складывающихся на рынке труда Республики Марий Эл, в соответствии с которым для информирования и консультирования ищущих работу граждан, на базе ГУ Республики Марий Эл центров занятости населения городов и районов организовано 17 консультационных пунктов, кроме того, в 12 центрах занятости населения организованы передвижные мобильные центры.

Исходя из выше изложенного, главная задача органов службы занятости на перспективу - стабилизация рынка труда, недопущение роста уровня регистрируемой безработицы, повышение эффективности и качества оказываемых услуг и проведение активных форм содействия занятости населения на территории республики. Стратегической целью государственной политики в области занятости в республике остается создание эффективного рынка труда, обеспечивающего рост занятости населения.

Правительство республики продолжит в 2010 году реализацию республиканской программы дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда и создание новых рабочих мест.

В 2010 году запланировано направить на финансирование дополнительных мероприятий в рамках программы за счет средств федерального и республиканского бюджетов 115 млн. рублей. Эти деньги пойдут на опережающее профессиональное обучение, организацию общественных работ, стажировку выпускников, трудоустройство инвалидов, содействие самозанятости населения. Мероприятия региональной программы призваны помочь в трудоустройстве пяти тысячам человек. В их реализации будут задействованы Департамент государственной службы занятости населения, муниципальные образования, отраслевые министерства, кредитные организации и бизнес-инкубаторы.

**Заключение**

Экономический кризис, как ни когда в предыдущие десять лет, сфокусировал внимание всего общество на проблемах безработицы и ее последствий. Поэтому государственная политика предотвращения социальных и экономических последствий безработицы имеет огромное значение для формирования цивилизованного рынка и предотвращения социальных взрывов. Она должна быть тесно увязана с другими программами, со структурной перестройкой, общей стратегией развития экономики, с мерами по развитию мелкого предпринимательства.

Политика занятости должна обеспечивать наиболее эффективное использование трудового потенциала, расширять возможности трудоустройства различных категорий населения. Большое значение придается местным инициативам по трудоустройству, поощрению инновационной и предпринимательской деятельности. Необходимо использовать все имеющиеся для этого средства, включая обучение, субсидии, поддержку в создании собственного дела.

Значительных усилий и средств требует осуществление программ обучения и переобучения, повышения квалификации и переквалификации для безработных, лиц, высвобождаемых из производства, системы управления и Вооруженных Сил.

Необходима соответствующая перестройка образования и профучебы с учетом новых требований. Система образования должна быстро реагировать на меняющийся спрос на профессии. Средним и высшим учебным заведениям следует скорректировать свои учебные планы и методы преподавания. Необходимо, чтобы молодые люди получали профессии, которые пользуются спросом, также необходима новая система переподготовки взрослых людей, которая обеспечивала бы быструю адаптацию и повышение квалификации трудящихся.

Поскольку значительным фактором увеличения безработицы является сокращение ВПК и Вооруженных Сил, необходимо разработать специальные программы развития и диверсификации районов с высокой концентрацией военных предприятий, обеспечить финансирование инвестиций в конверсию из государственного бюджета за счет сокращения военных расходов, создать льготный налоговый режим для частных инвестиций в этих районах.

Определенную роль в улучшении положения в области занятости может сыграть организация общественных работ. Хотя, как показывает международный опыт, эта мера имеет временный характер, обеспечивая в основном кратковременную занятость и преимущественно в сфере малоквалифицированного труда.

Для активизации трудовой деятельности населения огромное значение имеет усиление трудовой мотивации, что требует более тесной увязки оплаты труда с его результатами, развития систем участия рабочих и служащих в собственности и управлении. Это имеет значение не только для расширения занятости, но и для реализации общих резервов повышения производительности труда и экономического роста.

Проблемы безработицы можно было бы смягчить и за счет более широкого использования нестандартных видов занятости - частичной, временной, надомной работы, создания собственных предприятий лицами, потерявшими работу. Для этого нужно обеспечить необходимые экономические и законодательные условия, а также выполнение тех законодательных актов, которые уже действуют.

Осуществление эффективной и перспективной политики занятости требует прогнозирования основных показателей занятости и развития трудовых ресурсов, развертывания фундаментальных исследований в этой области.

Необходимы постоянный контроль и анализ реальной безработицы, которая качественно меняется. Требуется психологическая подготовка людей к этому социальному явлению. Правовая безграмотность большей части населения делает его беззащитным в случае массовых увольнений. Юридическое просвещение, в т.ч. в отношении прав человека, помощь и консультации всем, оказавшимся без работы, должны стать частью государственной политики.

Итоги девяти месяцев 2009 года показали, что меры, предусмотренные Антикризисной программой Правительства в сфере содействия занятости населения и в сфере трудовых отношений, оказались своевременными и эффективными в отношении процессов разворачивающихся на рынке труда в субъектах РФ под воздействием развития мирового экономического кризиса. При этом необходимо подчеркнуть, что эти меры своевременно и в полном объеме были обеспечены финансово. Сегодня уже можно определенно констатировать, что действия руководства страны получили активную поддержку со стороны населения, свидетельством чего является как стабильная социальная обстановка и устойчивость политической ситуации.

**Список нормативных источников и литературы**

1. Конституция Российской Федерации. Принята Всенародным голосованием 12.12.1993. // «Российская газета», № 237, 25.12.1993.
2. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30. 12. 2001 г. (с последующими изменениями и дополнениями) // Консультант Плюс.
3. Закон РФ «О занятости населения в Российской Федерации» от 19. 04. 1991 г. в редакции от от 22.10.2009 // Консультант Плюс.
4. Федеральный закон от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» // Консультант Плюс.

Постановление Правительства РФ от 21.10.05 № 633 «Об утверждении Правил компенсации безработным гражданам материальных затрат в связи с направлением на работу или обучение в другую местность по предложению органов службы занятости» // Консультант Плюс

1. Концепция действий на рынке труда на 2008 - 2010 годы (одобрена Распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 августа 2008 г. N 1193-р) // Консультант Плюс.
2. Программа «Социально-экономического развития Республики Марий Эл на 2009-2012 годы и на период до 2016 года» // gov.mari.ru
3. Адамчук В.В., Ромашов О.В. и др. Экономика и социология труда: Учебник для вузов. – М.: ЮНИТИ, 2002.
4. Азарова Е. Г. Пособия и льготы гражданам с детьми (комментарий законодательства). М.: ИНФРА-М - Норма, 2007.
5. Барсукова С. Ю. Теневой и фиктивный рынки труда в современной России // Pro et Contra. Том 5. № 1. М., 2005.
6. Беляева М. Безработные: преодоление социальной дезадаптации // Человек и труд. 2007. - № 5. С. 32-36.
7. Бикчантаева, А. И. Инструментарий государственного воздействия на осуществление политики в области занятости // Экономические науки. - 2007. - № 9. - С. 36-40.

Борисов Е.Ф., Экономическая теория: учебник. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: ТК Велби, Издательство Проспект, 2005.

1. Борисова Е.С., Дановский С.Л. Динамика социологических и психологических особенностей безработных граждан // Опыт, содержание и методы профориентационной и психологической работы Департамента труда и занятости Правительства Москвы / Под ред. С.А. Карташова. М.: Департ. тр. и занятости Прав-ва Москвы, 2005. С. 64-74.
2. Бреева Е. Б. Программа социальной работы с безработными и их семьями. – М.: Центр общечеловеческих ценностей, 2004.
3. Буянова М. О., Кобзева С. И., Кондратьева 3. А. Право социального обеспечения: учеб. пособие. 2-е изд. М.: Юристъ, 2008.
4. Варшавская, Е. Я. Непостоянная занятость: российский вариант / Е. Я. Варшавская, И. П. Поварич // Управление персоналом. - 2008. - № 13. - С. 44.

Говорова Н. В. Социально-экономические аспекты формирования рынка труда в странах с переходной экономикой Центральной и Восточной Европы: Дис.... канд. экон. наук. М., 2006. - 172 c.

1. Дановский С.Л. Социальная и психологическая характеристика безработных // Социол. исслед. 2007. № 5. С. 82-89.

Елкин С. Е. Экономические и социальные последствия безработицы (по результатам анкетного социологического опроса безработных) // Вестник Омского университета, 2008, Вып. 4. С. 85-88.

1. Занятость населения и ее регулирование: учеб-мет. комплекс. МарГТУ. Сост. Л. М. Низова. Йошкар-Ола, 2003.
2. Захаров М. Л., Тучкова Э. Г. Право социального обеспечения России: учеб. 4-е изд. М.: Волтерс Клувер, 2005.
3. Заяц О. В. Занятость населения и ее регулирование. Издательство Дальневосточного университета. Владивосток, 2004.
4. Зеер Э.Ф. Психология профессионального образования: Учеб. пособие. М., 2003. С. 152.
5. Зибарев Д.Б. Занятость и рынок труда в рыночной экономике // Научные труды Московского гуманитарного университета. Вып. 72. М.: Изд-во Моск. гуманитарного университета, 2006. C. 141-152. (0,6 п.л.).
6. Зибарев Д.Б. Основные изменения в динамике и структуре занятости населения в условиях трансформации экономики // Человек и труд. 2008. №12. C. 30-32.
7. Капелюшников, Р. Структура российской рабочей силы: особенности и динамика // Вопросы экономики. - 2006. - № 10.- С. 19-40.
8. Кашепов А. Политика на рынке труда // Общество и экономика. – 2009. — № 5. С. 12-19.
9. Комментарий к Трудовому кодексу Российской Федерации /Отв.ред. Ю.П. Орловский - М.: ИНФРА-М, 2006.
10. Кошанов А., Мельдаханова М. Об обновлении концепции занятости и рынка труда // Общество и экономика. – 2007. — №11-12. – С. 162-182.
11. Кузнецова И.В., Соколова Н.В. Некоторые психологические особенности безработных женщин // Женщины России: проблемы адаптации и развития в новых экономических условиях. Иваново, 2005. С. 49-52.

Маллаева М.И. Безработица: особенности, последствия, меры по преодолению // Вопросы экономики, 2009. - № 3. С. 6-10.

1. Маратканова, Е. В. Принципы и функции психолого-педагогического сопровождения профессионального обучения безработных граждан / Е. В. Маратканова // Журнал практического психолога. - 2008. - № 2. - С. 87-96.
2. Махов Д. В. Молодежная безработица и ее социальные последствия./Д.В. Махов. - СПб., 2006. - 268 с.
3. Михайлова Н.Б. Опыт психологического исследования ситуации безработицы // Психологический журнал. 2008. Т.19. C.91-102.
4. Монусова Г. А. Незанятость в России: вынужденная или добровольная? // Вопросы экономики. – 2006. — №9. – С.113-129.
5. Нанавян А. М. Безработица в России: риски и экономические последствия // Экономическая наука современной России, 2008. - № 4. С. 70 – 78.
6. Низова Л. М. Рынок труда и занятость населения: учеб.-метод. пособие для студентов спец. 06. 01. 00. «Экономическая теория». Йошкар-Ола, 2006.
7. Никитин Е. Трудоустройство безработных граждан / Е. Никитин // Служба кадров и персонал. 2009. -№ 4. – С. 105-110.
8. Основные социально-экономические показатели: демография, уровень жизни, заработная плата, потребительские цены, доходы, занятость населения // Профсоюзы и экономика. - 2008. - № 2. - С. 84-106.
9. Оше В.К. Психологические проблемы безработицы // Человек и труд. - 2008. - № 9. С. 32-35.
10. Пельцман Л. Стрессовые состояния у людей, потерявших работу // Психол. журн. 2002. Т.13. № 1. С. 126-130.

Попов Ю. Н. Введение в социологию труда и занятости. М.: Аспект-Пресс, 2004.

1. Постатейный комментарий к Конституции Российской Федерации / Под ред. В.Д. Карповича. – М.: Юрайт-М; Новая Правовая культура, 2007.
2. Проблемы занятости и рынка труда в России. Выпуск 1. — М.: Институт социальной работы, 2007. – 138 с.
3. Путин В. В. Доклад «Основные направления антикризисных действий Правительства Российской Федерации на 2010 год // www.government.ru
4. Свистунова Е. Занятость инвалидов: правовое регулирование в регионах // Человек и труд. — №2. – 2006. – с.37-41.
5. Селиванова, О. Занятость молодежи - стратегическая проблема / О. Селиванова // Человек и труд. - 2009. - N 3. - С. 29-32.
6. Соболева, И. Реализация трудового потенциала: рынок труда / И. Соболева, И. Маслова, С. Белозерова // Человек и труд. - 2006. - № 9.
7. Социальная работа /Под общей редакцией В. И. Курбатова: Учебное пособие. – Ростов н/Д.: «Феникс», 2007.
8. Толкунова В.Н. Трудовое право. Курс лекций. - М.: ООО ТК Велби, 2007.
9. Трудовое право: учеб. / Н.А. Бриллиантова и др.; под ред. О.В. Смирнова, И.О. Снигиревой. — 3-е изд., перераб. и доп. — М.: ТК Велби, Изд-во Проспект, 2008.
10. Швецов А. Н. Рынок труда и управление занятостью: Учебное пособие. – СПб: Санкт-Петербургский технический университет. Учебный центр подготовки руководителей, 2008.
11. Щеглова С. Труд детей: права и гарантии защиты от эксплуатации // Человек и труд. — №3. – 2005. – с.26-28.

Экономика. Учеб. для экономических академий, вузов и факультетов. Под ред. А.С. Булатова, М., Бек, 2005. С. 32-33.

1. Нанавян А. М. Безработица в России: риски и экономические последствия // Экономическая наука современной России, 2008. - № 4. С. 70 – 78. [↑](#footnote-ref-1)
2. Маркс К., Энгельс Ф. Полное собрание сочинений в 10 т. Т. 4. С. 45-48. [↑](#footnote-ref-2)
3. Кейнс Д. М. «Общая теория занятости, процента и денег». – М.: Прогресс, 2004. С 78. [↑](#footnote-ref-3)
4. Закон РФ «О занятости населения в Российской Федерации» от 19. 04. 1991 г. в редакции от от 22.10.2009 // Консультант Плюс. [↑](#footnote-ref-4)
5. Зибарев Д.Б. Основные изменения в динамике и структуре занятости населения в условиях трансформации экономики // Человек и труд. 2008. №12. C. 30-32. [↑](#footnote-ref-5)
6. Закон РФ «О занятости населения в Российской Федерации» от 19. 04. 1991 г. в редакции от от 22.10.2009 // Консультант Плюс. [↑](#footnote-ref-6)
7. Трудовое право: учеб. / Н.А. Бриллиантова и др.; под ред. О.В. Смирнова, И.О. Снигиревой. — 3-е изд., перераб. и доп. — М. : ТК Велби, Изд-во Проспект, 2008. [↑](#footnote-ref-7)
8. Постановление Правительства РФ от 21.10.05 № 633 «Об утверждении Правил компенсации безработным гражданам материальных затрат в связи с направлением на работу или обучение в другую местность по предложению органов службы занятости» // Консультант Плюс [↑](#footnote-ref-8)
9. Закон РФ «О занятости населения в Российской Федерации» от 19. 04. 1991 г. в редакции от от 22.10.2009 // Консультант Плюс. [↑](#footnote-ref-9)
10. Маллаева М.И. Безработица: особенности, последствия, меры по преодолению // Вопросы экономики, 2009. - № 3. С. 6-10. [↑](#footnote-ref-10)
11. Экономика. Учеб. для экономических академий, вузов и факультетов. Под ред. А.С.Булатова, М., Бек, 2005. С. 32-33. [↑](#footnote-ref-11)
12. Говорова Н. В. Социально-экономические аспекты формирования рынка труда в странах с переходной экономикой Центральной и Восточной Европы : Дис. ... канд. экон. наук. М., 2006. - 172 c. [↑](#footnote-ref-12)
13. Нанавян А. М. Безработица в России: риски и экономические последствия // Экономическая наука современной России, 2008. - № 4. С. 70 – 78. [↑](#footnote-ref-13)
14. Нанавян А. М. Безработица в России: риски и экономические последствия // Экономическая наука современной России, 2008. - № 4. С. 70 – 78. [↑](#footnote-ref-14)
15. Никитин Е. Трудоустройство безработных граждан / Е. Никитин // Служба кадров и персонал. 2009. -№ 4. – С. 105-110. [↑](#footnote-ref-15)
16. Беляева М. Безработные: преодоление социальной дезадаптации // Человек и труд. 2007. - № 5. С. 32-36. [↑](#footnote-ref-16)
17. Беляева М. Безработные: преодоление социальной дезадаптации // Человек и труд. 2007. - № 5. С. 32-36. [↑](#footnote-ref-17)
18. Швецов А. Н. Рынок труда и управление занятостью: Учебное пособие. – СПб: Санкт-Петербургский технический университет. Учебный центр подготовки руководителей, 2008. [↑](#footnote-ref-18)
19. Кашепов А. Политика на рынке труда // Общество и экономика. – 2009. — № 5. С. 12-19. [↑](#footnote-ref-19)
20. Буянова М. О., Кобзева С. И., Кондратьева 3. А. Право социального обеспечения: учеб. пособие. 2-е изд. М.: Юристъ, 2008. [↑](#footnote-ref-20)
21. Михайлова Н.Б. Опыт психологического исследования ситуации безработицы // Психологический журнал. 2008. Т.19 C.91-102. [↑](#footnote-ref-21)
22. Михайлова Н.Б. Опыт психологического исследования ситуации безработицы // Психологический журнал. 2008. Т.19. C.91-102. [↑](#footnote-ref-22)
23. Оше В.К. Психологические проблемы безработицы // Человек и труд. - 2008. - № 9. С. 32-35. [↑](#footnote-ref-23)
24. Михайлова Н.Б. Опыт психологического исследования ситуации безработицы // Психологический журнал. 2008. Т.19. C.91-102. [↑](#footnote-ref-24)
25. Маратканова, Е. В. Принципы и функции психолого-педагогического сопровождения профессионального обучения безработных граждан / Е. В. Маратканова // Журнал практического психолога. - 2008. - № 2. - С. 87-96. [↑](#footnote-ref-25)
26. Селиванова О. Занятость молодежи - стратегическая проблема / О. Селиванова // Человек и труд. - 2009. - N 3. - С. 29-32. [↑](#footnote-ref-26)
27. Махов Д. В. Молодежная безработица и ее социальные последствия./Д.В. Махов. - СПб., 2006. - 268 с. [↑](#footnote-ref-27)
28. Маллаева М.И. Безработица: особенности, последствия, меры по преодолению // Вопросы экономики, 2009. - № 3. С. 6-10. [↑](#footnote-ref-28)
29. Барсукова С. Ю. Теневой и фиктив­ный рынки труда в современной России // Pro et Contra. Том 5. № 1. М., 2005. [↑](#footnote-ref-29)
30. Елкин С. Е. Экономические и социальные последствия безработицы (по результатам анкетного социологического опроса безработных) // Вестник Омского университета, 2008, Вып. 4. С. 85-88. [↑](#footnote-ref-30)
31. Доклад В. В. Путина «Основные направления антикризисных действий Правительства Российской Федерации на 2010 год // www.government.ru [↑](#footnote-ref-31)