**Выпускная квалификационная работа**

**Тема: «Сотрудничество государств в борьбе с терроризмом»**

Содержание

Введение

1. Понятие терроризма. Международное противодействие терроризму

1.1 Понятие, общая характеристика терроризма. Система и принципы международного сотрудничества в борьбе с терроризмом

1.2 Международное контртеррористическое сотрудничество государств и международных организаций

1.3 Международное сотрудничество МВД России в сфере контроля над терроризмом

2. Региональное сотрудничество государств по борьбе с терроризмом

2.1 ШОС: борьба с терроризмом (основные тенденции)

2.2 Особенности сотрудничества стран СНГ в борьбе с терроризмом

Заключение

Библиография

**Введение**

Термин «терроризм» происходит от латинского слова *terror* – страх, ужас. Терроризм представляет собой повышенную опасность.

Международный терроризм, как самостоятельный вид терроризма, распространился после Второй мировой войны между идеологически противоборствующими странами (социалистическими и капиталистическими), а затем – слаборазвитыми странами против богатых государств, а также развитыми странами против развивающихся и других государств в целях военно-политической экспансии и расширения зоны влияния.

Одна из отличительных черт современного терроризма — динамика его проявлений и методов, к которым прибегают террористы для достижения своих целей.

В резолюции ООН «О недопустимости политики государственного терроризма и любых действий государств, направленных на подрыв политического строя в других суверенных государствах» эта деятельность получила международное осуждение и её уровень стал постепенно снижаться. Но борьба за зоны влияния продолжается, в том числе и методами, близкими к террористическим.

Формами международно-государственного терроризмаявляются поддержка, финансирование, предоставление оружия, баз для обучения террористов, укрытие их от возможного наказания и т.д. Это осуществляется некоторыми странами с военными диктаторскими режимами (например, Ливией, Афганистаном во время правления талибов) в собственных политических интересах. Этот вид государственного терроризма получил также международное осуждение. Против таких стран (Ливия, Ирак и др.) применяются жёсткие политические, экономические и иные санкции.

Международный терроризм может быть осуществлён как террористическими государствами, так и международными террористическими организациями типа Аль - Каиды бен Ладена, которые в настоящее время представляют основную опасность. Можно назвать такие международные террористические организации, как «Хамас» (Палестина, Израиль), «Хезболла» (Ливан), «Братья мусульмане» (Египет, Сирия, Саудовская Аравия).

Международные террористические акты по среде, технологии и форме могут быть наземными, воздушными, морскими, технологическими, информационными, ядерными, биологическими, химическими, генетическими и т.д.

**Актуальность темы** работы заключается прежде всего в том, что терроризм, в том числе в его трансграничных формах, - одна из наиболее опасных форм преступности. На современном этапе это явление превратилось в фактор, серьезно дестабилизирующий нормальное развитие международных отношений. Особую опасность могут представлять террористические посягательства с использованием ядерных и иных средств массового поражения.

До сих пор международному сообществу не удалось выработать общепризнанное определение терроризма, хотя в целом и сложилось общее понимание в отношении основных составляющих этого явления.

Прежде всего, речь идет о противозаконном насилии, как правило, с применением оружия, стремлении запугать широкие слои населения, о невинных жертвах, а применительно к террористическим актам, затрагивающим интересы более чем одного государства, присутствует и международный элемент.

Что касается политической направленности, то международное сообщество не рассматривает ее в качестве определяющей черты международного терроризма, акты которого могут совершаться и по иным мотивам. В последние годы в VI Комитете Генеральной Ассамблеи ООН предпринимаются шаги с целью придать новый импульс работе над определением международного терроризма.

Ввиду отсутствия общепризнанного всеобъемлющего определения терроризма формирование правовых основ сотрудничества государств в борьбе с ним концентрируется на тех направлениях, где его проявления представляют наибольшую опасность интересам международного сообщества.

**Цель работы –** всесторонне изучитьсистему международного противодействия терроризму,сформировавшуюся к настоящему времени, которая включает в себя сотрудничество на глобальном и региональном уровнях, а также на двусторонней основе.

Для выполнения поставленной цели решить следующие **задачи:**

- определить понятие и дать общую характеристику терроризма;

- рассмотреть систему и принципы международного сотрудничества в борьбе с терроризмом;

- осуществить анализ международного контртеррористического сотрудничества государств и международных организаций, а также международного сотрудничества МВД России в сфере контроля над терроризмом;

- изучить особенности сотрудничества стран СНГ в борьбе с терроризмом.

**1. Понятие терроризма. Международное противодействие терроризму**

**1.1 Понятие, общая характеристика терроризма. Система и принципы международного сотрудничества в борьбе с терроризмом**

Статья 203 УК ПМР (Террористический акт) определяет терроризм как:

Совершение взрыва, поджога или иных действий, устрашающих население и создающих опасность гибели людей, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных общественно опасных последствий, если эти действия совершены в целях нарушения общественной безопасности, устрашения населения либо оказания воздействия на принятие решений органами власти, а также угроза совершения указанных действий в тех же целях.

Отягчающими обстоятельствами являются совершение террористического акта:

- группой лиц по предварительному сговору;

- неоднократно;

- с применением огнестрельного оружия;

- организованной группой, либо если это повлекло по неосторожности смерть человека или иные тяжкие последствия;

- с использованием ядерных материалов, радиоактивных веществ или источников радиоактивного излучения либо ядовитых, отравляющих, токсичных, опасных химических или биологических веществ.

Аналогично определяет терроризм и статья 205 Уголовного кодекса Российской Федерации.

Терроризм, в том числе в его трансграничных формах, - одна из наиболее опасных форм преступности. На современном этапе это явление превратилось в фактор, серьезно дестабилизирующий нормальное развитие международных отношений. Особую опасность могут представлять террористические посягательства с использованием ядерных и иных средств массового поражения, международно-правовых норм.

Важным этапом международного сотрудничества государств стала завершенная в 1937 году разработка под эгидой Лиги Наций **Конвенции о предупреждении терроризма и наказании за него**, а также **Конвенции о создании международного уголовного суда**.

Современные параметры международного сотрудничества государств по борьбе с терроризмом в основном сложились в послевоенный период.

До сих пор международному сообществу не удалось выработать общепризнанное определение терроризма, хотя в целом и сложилось общее понимание в отношении основных составляющих этого явления.

Прежде всего, речь идет о противозаконном насилии, как правило, с применением оружия, стремлении запугать широкие слои населения, о невинных жертвах, а применительно к террористическим актам, затрагивающим интересы более чем одного государства, присутствует и международный элемент. Что касается политической направленности, то международное сообщество не рассматривает ее в качестве определяющей черты международного терроризма, акты которого могут совершаться и по иным мотивам. В последние годы в VI Комитете Генеральной Ассамблеи ООН предпринимаются шаги с целью придать новый импульс работе над определением международного терроризма.

Ввиду отсутствия общепризнанного всеобъемлющего определения терроризма формирование правовых основ сотрудничества государств в борьбе с ним концентрируется на тех направлениях, где его проявления представляют наибольшую опасность интересам международного сообщества.

К настоящему времени сформировалась система международного противодействия терроризму, которая включает в себя сотрудничество на глобальном и региональном уровнях, а также на двусторонней основе.

Одна из отличительных черт современного терроризма — динамика его проявлений и методов, к которым прибегают террористы для достижения своих целей. Соответственно не имеют застывших форм принципы и нормы, регулирующие сотрудничество по борьбе с актами международного терроризма; многие из них находятся в процессе становления.

Принцип сотрудничества охватывает также такие конкретные направления, как: взаимодействие государств в рамках международных соглашений и организаций; разработка новых договоренностей. Принятие практических мер по предотвращению террористических посягательств, включая обмен информацией и координацию необходимых мер; оказание государствами друг другу уголовно - процессуальной помощи. Сотрудничество в целях мирного урегулирования споров, касающихся толкования и применения конвенций в области борьбы с терроризмом.

Россия последовательно выступает за устранение любых преград (будь то политические, идеологические, религиозные или иные) на пути объединения усилий всего международного сообщества в целях организации эффективного отпора терроризму.

Ее представители вносят конструктивный вклад в разработку новых договоренностей, в развитие практических контактов по формированию общего международного антитеррористического фронта.[[1]](#footnote-1)1

**1.2 Международное контртеррористическое сотрудничество государств и международных организаций**

**Терроризм и международный терроризм** личностью, обществом, государством и международным сообществом среди угроз и вызовов XXI в. рассматриваются как центральные, покушающиеся равно на общественную, национальную и международную безопасность.

Борьба с терроризмом в различных формах прошла несколько этапов.

Начиная с 1972 г. Генеральная Ассамблея ООН одобрила ряд резолюций, связанных с вопросами борьбы с терроризмом.

Однако говорить о сотрудничестве государств в этой области, о складывающихся формах, направлениях, приемах и способах стало возможным лишь с конца 1990 - х гг.. Тогда в известной степени сложилось, по крайней мере внешне и официально, относительное и сравнительное единство в мире в понимании понятия терроризма и международного терроризма, отнесения террористических актов к уголовно - наказуемым деяниям.

Новый этап контртеррористической деятельности ООН начался накануне третьего тысячелетия.

8 сентября 2000 г. Генеральная Ассамблея, исходя из опыта многих стран мира и как бы предвидя трагедии 11 сентября в США — нападение на Международный торговый центр в Нью-Йорке и его разрушение, террористические зловещие теракты в Российской Федерации и т.д., — приняла Декларацию Тысячелетия.

В Декларации значительное внимание уделяется необходимости выработать согласованные действия по предупреждению и борьбе с терроризмом.

Таким образом, общая и конкретная ситуация в мире, характеризующаяся расширением сотрудничества в производительных сферах человеческой деятельности привела к упорядочиванию межгосударственных и иных международных отношений в сфере контроля и борьбы с терроризмом.[[2]](#footnote-2)1

Создание международно-правовых основ антитеррористического сотрудничества субъектов международного права связано с разработкой, принятием и введением в действие:

- 12 многосторонних соглашений, таких как Токийской конвенции 1963 г., Гаагской конвенции 1970 г. по борьбе с угоном самолетов и с преступлениями, совершаемыми на борту воздушного судна или Конвенции о предотвращении финансирования терроризма 1999 г.;

- региональных соглашений, таких как Конвенции Организации Американских государств 1971 г. или Ковенция о борьбе с терроризмом Шанхайской организации сотрудничества 2001 г.;

- многочисленных и достаточно эффективно действующих двусторонних соглашений о борьбе с терроризмом.

В настоящее время основная проблема — совместные действия государств по контролю и борьбе с терроризмом на этой широкой правовой основе.

Российская Федерация является участницей всех 12 глобальных антитеррористических конвенций.

Важнейшим правовым началом, заключенным в конвенционный механизм антитеррористического сотрудничества, является принцип *«aut dedere aut judicare»* («либо выдай, либо суди»). Он призван обеспечить неотвратимость наказания за совершение актов терроризма и тем самым обеспечить более высокий уровень правоприменительных мер с акцентом на обязательном преследовании и наказании за посягательства террористического характера на национальном (внутригосударственном) и международном (межгосударственном) уровнях.

Вместе с тем решение правового обеспечения антитеррористического сотрудничества государств лежит и в плоскости поиска неординарных, на первый взгляд, решений по созданию норм национального и международного права, входящих в «Антитеррористическое право» как межсистемную отрасль права.

Теоретическое решение этой проблемы возможно при условии учета специфики предмета и метода как международного права, так и национального (внутригосударственного) права, но и задача эта весьма актуальная, ибо нет пока методов борьбы с общечеловеческой угрозой — международным терроризмом. Как для сохранения жизни на планете Земля необходимы неординарные (и не популярные) политические, пока не известные никому решения, так и для создания правовой основы международного антитеррористического сотрудничества необходимо «Антитеррористическое право».

Правовые, международно-правовые, а также политические документы контртеррористической направленности заложили основы для создания и функционирования институционных антитеррористических органов и организаций, к которым относятся органы государства (Министерство внутренних дел РФ, ФСБ и др.) международные межправительственные организации и их главные органы (ООН, Совет безопасности ООН и др.).

А также основы для органов целенаправленной антитеррористической деятельности — учрежденных, созданных институтами власти (государством, международными организациями — основными субъектами международного права) институциональные системы — Контртеррористический комитет СБ ООН, Антитеррористический центр СНГ и др.

Примером единодушия государств мира было создание после 11 сентября 2001 г. контртеррористической коалиции.

Именно тогда Россия выступила с инициативой создания Глобальной системы противодействия современным угрозам и вызовам. И каждая из упомянутых международных организаций, коалиций, конвенций создала или предложила свою контртеррористическую институциональную систему, возложив на нее ответственность за положение дел по контролю над терроризмом и международным терроризмом.

В настоящее время, согласно законам государства (например, Федеральному закону от 25 июля 1998 г. № 130 - ФЗ «О борьбе с терроризмом»), или международным договорам, или решениям международных организаций и международных органов создаются специализированные институциональные контртеррористические системы разных масштабов и уровней.

Статья 4 Закона ПМР «О противодействии терроризму», вступившего в силу в полном объеме с 1 января 2008 года предусматривает, что ПМР в соответствии с международными договорами Республики сотрудничает в области противодействия терроризму с иностранными государствами, их правоохранительными органами и специальными службами, а также с международными организациями.

Приднестровская Молдавская Республика, руководствуясь интересами обеспечения безопасности личности, общества и государства, преследует на своей территории лиц, обвиняемых (подозреваемых) в причастности к терроризму, в соответствии с действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики.

Например, можно признать как институциональное контртеррористическое образование Министерство внутренней безопасности США, хотя оно само способно создавать свои институциализированные контртеррористические системы. В частности в сфере борьбы с финансированием терроризма и международного терроризма.

Контртеррористическая институциональная система — это орган, органы, системы органов, создаваемых согласно национально – правовым и (или) международно–правовым нормам и принципам в международных властных институтов для контроля в целом над терроризмом и (или) международным терроризмом или для контртеррористической деятельности по следующим направлениям:

- определение понятия и сущности терроризма и международного терроризма;

- определение причин и условий, порождающих эти явления;

- определение форм и способов предупреждения, противодействия, пресечения и борьбы с терроризмом и международным терроризмом.

Каковы принципы организации и деятельности контртеррористической институциональной системы?

По сферам деятельности и правовым основам контртеррористические институциональные системы можно разделить на две группы:

* национальные (внутригосударственные);
* международные.

Основной институциональной антитеррористической системой в Российской Федерации является Межведомственная антитеррористическая комиссия РФ.

К международным институциональным системам относятся следующие.

**1.Контртеррористический комитет ООН**, задачей которого является контроль за выполнением резолюции 1373 Совета Безопасности, предусматривающей обязательное принятие всеми государствами широкого набора практических мер по предотвращению и пресечению террористической деятельности с акцентом на блокирование ее подпитки, в том числе финансовыми средствами. Комитет должен обобщать информацию государств о предпринимаемых ими в соответствии с резолюцией 1373 антитеррористических мерах и представлять соответствующие рекомендации Совету Безопасности ООН. Деятельность Комитета призвана способствовать действенному осуществлению Советом Безопасности и ООН в целом центральной координирующей роли в сфере борьбы с терроризмом.

**2.Антитеррористический Центр государств — участников Содружества Независимых государств.**

Согласно положению об АТ СНГ, утвержденному Советом Глав государств в 2000 г., Центр является постоянно действующим специализированным отраслевым органом СНГ и предназначен для обеспечения координации взаимодействия специальных компетентных органов государств — участников СНГ в области борьбы с международным терроризмом и иными проявлениями экстремизма. Совет Глав государств принимает решения по принципиальным вопросам организации и деятельности Центра.

Согласно п. 1.2 Положения об АТЦ общее руководство работой Центра осуществляет Совет руководителей органов безопасности и специальных служб государств — участников СНГ. В своей работе Центр обязан взаимодействовать с Советом министров внутренних дел государств — участников СНГ, Советом командующих Пограничными войсками, их рабочими органами, а также Бюро по координации борьбы с организованной преступностью и иными опасными видами преступлений на территории государств — участников СНГ.

Центр является контртеррористическим институциональным межведомственным органом с достаточным на сегодняшний день уровнем самостоятельности. Он — произведение властных институтов — не может и не должен заниматься координацией деятельности этих властных институтов. Однако и совершенствование международно-правовой основы контроля за терроризмом, и совершенствование правовой основы организации и деятельности Центра необходимо.

1. К контртеррористическим институциональным системам можно отнести и **Договор о коллективной безопасности (ДКБ)** стран — участниц СНГ 1992 г., созданный прежде всего для обеспечения военной безопасности.
2. **Международная организация уголовной полиции (Интерпол)** также является институциональным антитеррористически международным органом. В документах Интерпола, определяющих перспективу его деятельности на будущее, отмечается, что в ближайшее время терроризм и международный терроризм будут продолжать серьезно затрагивать правоохранительные службы государств. В связи с этим Интерпол предлагает государствам рассматривать эту организацию как одно из средств координации сотрудничества в данной области. К основным направлениям деятельности Интерпола в борьбе с международным терроризмом относятся обмен информацией и разработка политико-юридической основы, определяющей отношения организации к этому явлению и пути борьбы с ним.

5. На пути к созданию институциональной контртеррористической системы находится и **Группа Восьми** наиболее развитых в промышленном отношении государства, которые «укрепились в своей решимости противостоять терроризму» еще в 1978 г.

Обстоятельная совместная Декларация по борьбе с терроризмом была одобрена в Оттаве (Канада) 12 декабря 1995 г. В Декларации изложены основы политики государств — членов Восьмерки по контролю над терроризмом и международным терроризмом (по сдерживанию, предотвращению и расследованию террористических актов). Это стало важнейшим направлением в работе Восьмерки после событий 11 сентября 2001 г. На базе Совместного заявления лидеров от 19 сентября 2001 г. Группа Восьми развернула беспрецедентное по масштабам и интенсивности сотрудничество в борьбе с терроризмом, проявила свою стержневую роль в глобальной антитеррористической коалиции. Россия также придает принципиальное значение продолжению этой работы на прочной основе международного права при ведущей координирующей роли **ООН** и ее Совета Безопасности.

6.**Шанхайская организация сотрудничества,** созданная из «Шанхайской пятерки», образованной Россией, Казахстаном, Киргизией, Китаем и Таджикистаном после подписания Соглашения об укреплении доверия в военной области в районе границы в 1996 г. и Соглашения о взаимном сокращении вооруженных сил в районе границы в 1997 г.

Итак, можно сделать следующие выводы.

- Практически все государственные ветви власти (законодательные, исполнительно - распорядительные, судебные), все элементы политических систем обществ, союзы предпринимателей и компании, формальные и неформальные союзы государств, международные органы и организации уделяют серьезное внимание контролю над терроризмом и международным терроризмом, значительное, но пока явно недостаточное — политико -правовым основам как самих институтов власти, так и созданным ими институциональным контртеррористическим системам.

- Правовая основа внутригосударственных институтов власти и институциональных систем, предупреждающих и борющихся с терроризмом, включает широкий спектр правовых норм: конституционных, уголовно -правовых, административно - правовых, норм исполнительно -распорядительного характера (приказов и инструкций), норм ведомственных актов. В государствах мира пока не созданы полноценные правовые основы, учитывающие международно - правовые предписания, деятельность международных структур и институциональных контртеррористических систем.

- Международно - правовые основы международных институциональных контртеррористических систем включают принципы международного права, конвенционные нормы, нормы обычного права, значительная часть — это нормы внутреннего права, нормы международных межправительственных органов и организаций.

- Комплексный правовой характер носит система норм, регулирующих организацию и деятельность национальных и международных институциональных систем.[[3]](#footnote-3)1

**1.3 Международное сотрудничество МВД России в сфере контроля над терроризмом**

В настоящее время терроризм равно угрожает общественной, национальной и международной безопасности и представляет собой хорошо организованную форму воздействия на органы государственной власти со стороны международных террористических и экстремистских организаций с целью дестабилизации системы управления. Справиться с такого рода угрозой путем одноразовых силовых акций невозможно. Необходима долговременная, скоординированная стратегия международного сотрудничества.

В связи с этим представляется, что эффективный контроль над терроризмом невозможен без своевременного и широкого информационного обеспечения. На важность этой стороны противодействия терроризму указали и министры иностранных дел стран «Группы восьми», которые заявили, что страны «Группы восьми» обязуются оказать помощь другим странам в выполнении ими обязательств ООН по противостоянию терроризму, в том числе путем обмена техническим опытом и знаниями с другими странами. Было также отмечено, что государствами, в частности, осуществляется обмен информацией и опытом в отношении незаконных потоков чувствительных материалов, принимаются меры для защиты опасных материалов и важных объектов, проводится работа над ужесточением как национального, так и международного экспортного контроля за сетями незаконной торговли.

Лидеры стран «восьмерки» на саммите в Глениглсе в 2005 г. подтвердили готовность работать над улучшением обмена информацией о перемещениях террористов через международные границы, о продвижении средств, используемых в террористических целях.

Получение достоверной информации — необходимая составная часть противодействия терроризму как на государственном, так и на международном уровне. Как указывает Т.Ю.Орешкин, «эта информация должна предоставлять сведения о составе, вооруженности и организованности группы, о целях, возможных террористических методах, о связи с другими группировками, в том числе с наркомафией, что в последние годы стало довольно распространенным.

Эффективного контроля над терроризмом не может быть без научного анализа ситуации и прогноза ее развития. Этот анализ осуществляется на основе информации, получаемой правоохранительными органами, в том числе МВД России, как своими силами, так и с помощью зарубежных коллег.

Информация, направляемая МВД России в различные ведомства зарубежных стран и международные организации, а также получаемая от них, играет важную роль в борьбе против терроризма и способствует:

— предотвращению конкретных террористических актов на стадии их подготовки, поиску и поимке лиц, организовавших и исполнивших террористические акты, их пособников, а также установлению источников финансирования террористической деятельности;

— выработке общеполитических, правовых и организационных мер борьбы с международным терроризмом.

В связи с этим можно выделить два направления информационного обеспечения контроля над терроризмом:

1. информационное обеспечение мер противодействия отдельным проявлениям терроризма;
2. информационное обеспечение контроля над терроризмом как сложным социальным явлением международного масштаба.

В информационном обеспечении борьбы с терроризмом сбор и систематизация статистики и других количественных данных являются лишь началом анализа, ни в коей мере его не исчерпывая. Получаемая в результате взаимодействия МВД России с международными организациями информация, относящаяся к терроризму, нужна как для непосредственного противодействия конкретным террористическим актам и привлечения к ответственности виновных в их совершении лиц, так и для выработки общей концепции контроля надтерроризмом.

Для выработки согласованной антитеррористической политики на международном уровне важно обмениваться информацией, касающейся не только отдельных террористов, их группировок или совершенных или планируемых террористических актах, но и о политических решениях государств, их нормотворчестве в сфере контроля над терроризмом.

Информационное обеспечение международного контроля над терроризмом призвано также способствовать более активному вовлечению в борьбу с этим явлением всего мирового сообщества. Как справедливо замечает А.Д. Антонов, «эффективная борьба с терроризмом, преступностью на государственном, межгосударственном уровне возможна только в том случае, если к ней присоединится гражданское общество».

Таким образом, информационное обеспечение контроля над терроризмом направлено, в первую очередь, на выявление, локализацию или нейтрализацию воздействия негативных факторов, порождающих проявления терроризма, а также устранение террористических замыслов и намерений отдельных лиц.[[4]](#footnote-4)1

**2. Региональное сотрудничество государств по борьбе с терроризмом**

**2.1 ШОС: борьба с терроризмом (основные тенденции)**

Резкий качественный и количественный рост терроризма но всему миру дал серьезный импульс не только международному сотрудничеству государств в борьбе с этим злом в рамках уже существующих международных организаций, но и созданию новых международных организаций, прежде всего региональных.

Именно региональные международные организации позволяют наиболее эффективно и оперативно согласовывать воли своих членов в различных регионах мира. Особую опасность терроризм представляет в Азиатско-Тихоокеанском регионе и в Средней Азии, на постсоветском пространстве, где в условиях правового нигилизма и острых межнациональных противоречий сложились идеальные условия для развития экстремизма и сепаратизма. Именно поэтому создание Шанхайской организации сотрудничества (ШОС) можно считать исторически предопределенным.

Шанхайская организация сотрудничества была создана из так называемой «Шанхайской пятерки», образованной Россией, Казахстаном, Киргизией, Китаем и Таджикистаном после подписания Соглашения об укреплении доверия в военной области в районе границы в 1996 г. и Соглашения о взаимном сокращении вооруженных сил в районе границы в 1997 г.

Первое из этих двух соглашений было подписано в Шанхае, что дало основание для появления термина«Шанхайская пятерка».

А уже в июне 2001 г. в Шанхае на встрече глав шести государств - России, Китая, Казахстана, Киргизии, Таджикистана и Узбекистана - было официально объявлено о создании ШОС. Тогда же была принята Конвенция о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом, именуемая ныне Шанхайской конвенцией 2001 г.

При этом ШОС стала организацией, которая первой на международном уровне предложила нанести удар по терроризму, а сама Шанхайская конвенция в ст. 1 впервые на международном уровне закрепила определение неотъемлемых элементов терроризма — сепаратизма и экстремизма как насильственных деяний, преследуемых «в уголовном порядке в соответствии с национальным законодательством договаривающихся сторон».

Собственно, терроризм определен как «какое - либо деяние, признаваемое как преступление в одном из договоров, перечисленных в Приложении к настоящей Конвенции, и как оно определено в этом договоре». Данные положения носят немаловажный характер, поскольку в значительной степени исключают возможность вольного толкования таких явлений, как терроризм, сепаратизм и экстремизм.

Кроме того, Конвенция относит к терроризму «любое другое деяние, направленное на то, чтобы вызвать смерть какого - либо гражданского лица или любого другого липа, не принимающего активного участия в военных действиях в ситуации вооруженного конфликта, или причинить ему тяжкое телесное повреждение, а также нанести значительный ущерб какому - либо материальному объекту.

Равно как и организацию, планирование такого деяния, пособничество его совершению, подстрекательство к нему, когда цель такого деяния в силу его характера или контекста заключается в том, чтобы запугать население, нарушить общественную безопасность или заставить органы власти либо международную организацию совершить какое - либо действие или воздержаться от его совершения, и преследуемые в уголовном порядке в соответствии с национальным законодательством сторон».

Ю.М. Колосов отмечает, что принятие этого определения в юридически обязывающем документе имеет историческое значение, поскольку в ранках ООН уже в течение многих лет согласовать такое определение не удается.

Содержащийся в приложении к Конвенции перечень многосторонних соглашений о борьбе с преступлениями международного характера является своеобразным «путеводителем» по деяниям, относящимся к терроризму.

Это определение имеет прямое отношение к международному гуманитарному праву, поскольку включает некомбатантов в круг лиц, которые не могут подвергаться истреблению в ситуации вооруженного конфликта.

Сотрудничество в борьбе с терроризмом является важнейшим направлением деятельности ШОС и даже системообразующим элементом этой международной организации.

Проблема международного терроризма и религиозного экстремизма особо остро стоит на территории Центральной Азии в силу значительной активизации экстремистских организаций исламского толка в Средней Азии и ставшего затяжным военного конфликта в Афганистане.

Как справедливо отмечает Син Гуан - Чен, «Для Казахстана, Киргизии и Таджикистана участие в Шанхайской организации сотрудничества дает возможность привлечь военно-политические ресурсы России и Китая для отражения угроз, что немаловажно, учитывая ограниченные возможности бывших среднеазиатских республик Советского Союза». Именно благодаря этому ШОС является международной организацией, активно использующей механизмы как многостороннего, так и двустороннего сотрудничества государств - участников.

С. Лузянин указывает, что «параллелизм стремлений позволяет России и Китаю гибко координировать свои действия на международной арене, не беря на себя жестких союзнических обязательств, не втягиваясь в системный антагонизм и конфронтацию с другими глобальными центрами силы. Совпадение интересов позволяет решать проблемы политическими средствами, добиваясь отказа от диктата с позиции силы».

Именно обозначившееся стратегическое партнерство России и Китая как двух ядерных держав и постоянных членов Совета Безопасности ООН определяет значимость и международный вес ШОС в более значимой мере, чем даже совокупный демографический и территориальный потенциал всех государств - членов этой международной организации.

Именно ШОС как крупная региональная структура в настоящее время решает задачу усиления влияния и Китая и России и в Центральной Азии и в сопредельных странах.

Тем не менее, указанный выше исследователь весьма скептически относится к укреплению влияния стран - наблюдателей ШОС. «Создание института наблюдателей и его расширение - это своего рода уловка. С одной стороны, идет Международное расширение ШОС в плане увеличения состава наблюдателей, а с другой - ШОС сохраняет полузакрытый характер, и никто из наблюдателей полноправным членом ШОС в ближайшее время не станет».

Основы регионального сотрудничества в борьбе с терроризмом были заложены 7 июля 2002 г., когда в Петербурге главами государств — членов ШОС были подписаны Декларация глав государств - членов ШОС и Хартия ШОС, в которой четко зафиксированы цеди, принципы и новые направления сотрудничества ШОС, по сути, новая международно-правовая база этой организации.

В частности, в ст. 1 Хартии в качестве одной из основных целей и задач ШОС отмечено «совместное противодействие терроризму, сепаратизму и экстремизму во всех их проявлениях, борьба с незаконным оборотом наркотиков и оружия, другими видами транснациональной преступной деятельности, а также незаконной миграцией».

Кроме того, было принято Соглашение о региональной антитеррористической структуре - РАТС. Как следует из ст. 3 этого международного соглашения, Региональная антитеррористическая структура (находящаяся в Ташкенте) является постоянно действующим органом ШОС и предназначена для содействия координации и взаимодействию компетентных органов стран - членов ШОС в борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом, как эти деяния определены в Конвенции.

Основными задачами и функциями РАТС являются:

* разработка предложений и рекомендаций о развитии сотрудничества в борьбе с терроризмом для соответствующих структур ШОС;
* содействие компетентным органам сторон в борьбе с терроризмом;
* сбор и анализ информации, поступающей в РАТС от сторон по вопросам борьбы с терроризмом;
* формирование банка данных о международных террористических организациях;
* предоставление информации по запросам компетентных органов Сторон;
* содействие в подготовке и проведении антитеррористических командно-штабных и оперативно-тактических учений (по просьбе сторон);
* содействие в подготовке и проведении оперативно-розыскных и иных мероприятий по борьбе с терроризмом (по просьбе сторон);
* содействие в осуществлении международного розыска лиц, предположительно совершивших деяния, указанные в п. 1 ст. 1 Конвенции;
* участие в подготовке международно-правовых документов, затрагивающих вопросы борьбы с терроризмом;
* содействие в подготовке специалистов и инструкторов для антитеррористических подразделений;
* участие в подготовке и проведении научно-практических конференций, семинаров и т.д.;
* установление и поддержание рабочих контактов с международными организациями, занимающимися вопросами борьбы с терроризмом.

Несмотря на то, что ШОС не является военно - политическим блоком, подобным НАТО, началом полноценного сотрудничества в рамках РАТС следует считать прошедшие в августе 2003 г. антитеррористические учения вооруженных сил стран ШОС «Взаимодействие 2003». На первом этапе учений в Казахстане принимали участие Казахстан, Россия и Киргизия (Таджикистан в качестве наблюдателя). Второй этап учений прошел на территории Китая.

5 июля 2005 года в Астане состоялось заседание Совета глав государств - членов ШОС. На Саммите была подписана Астанинская Декларация, в которой была признана важность борьбы с международным терроризмом, ликвидация его материальной базы, прежде всего посредством борьбы с незаконным оборотом оружия и боеприпасов, наркотиков, организованной трансграничной преступностью, нелегальной миграцией и наемничеством.

Государства - члены ШОС обязались «не предоставлять убежища лицам, обвиняемым или подозреваемым в совершении террористической, сепаратистской и экстремистской деятельности и выдавать таковых в случае соответствующих обращений со стороны государства - партнера».

Было принято решение создать и ввести в действие единый розыскной реестр лиц, объявленных в международный розыск за совершение преступлений террористического характера и сепаратизма или по подозрению в этом. Чтобы ликвидировать материальную базу преступников, главы государств договорились выработать в рамках ШОС единые подходы и стандарты мониторинга денежных переводов, движения финансовых средств неблагонадежных лиц и организаций.

Для оказания содействия РАТС в реализации Шанхайской конвенции о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом главы государств согласились учредить институт постоянных представителей государств - членов на основе принципов, в соответствии с которыми уже функционируют постоянные представители государств - членов в Секретариате ШОС.

26 октября 2005 г. Москва в первый раз принимала глав правительств стран - участниц Шанхайской организации сотрудничества. Премьеры Казахстана, Китая, Кыргызстана, России, Таджикистана и Узбекистана обсудили меры по борьбе с терроризмом и наметили пути экономической интеграции. Впервые помимо постоянных членов ШОС на заседании в качестве наблюдателей присутствовали премьер - министры Монголии и Пакистана, министр иностранных дел Индии, а также первый вице - президент Ирана.

Состоялось заседание Совета глав правительств ШОС. В ходе встречи было подписано Соглашение о межбанковском взаимодействии (объединении), Соглашение между правительствами государств - членов ШОС о взаимодействии при оказании помощи в ликвидации чрезвычайных ситуаций. Также состоялось первое заседание правления Делового совета государств - членов ШОС.

15 июня 2006 года в Шанхае прошел юбилейный Саммит ШОС. Был подписан целый ряд соглашений антитеррористического характера, включая Соглашение о порядке организации и проведения совместных антитеррористических мероприятий на территориях государств - членов ШОС, Соглашение между государствами - членами ШОС о сотрудничестве в области выявления и перекрытия каналов проникновения на территории государств - членов ШОС лиц, причастных к террористической, сепаратистской и экстремистской деятельности, а также Программа борьбы государств - членов ШОС с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом на 2007 - 2009 годы.

Отмечая пятилетие создания этой международной организации, Президент РФ В. Путин в 2006 году заявил, что «выполнив первоначальные цели, достигнув первоначальных целей, Шанхайская организация сотрудничества вышла уже далеко за рамки первоначально заявленных задач»*.*

Уже отмечалось, что РАТС приняла ряд решений, которые позволяют выполнять практические задачи Взаимодействия спецслужб в борьбе с терроризмом. В частности, на заседании Совета было принято решение о подготовке для банка данных перечня террористических и сепаратистских организаций, а также списка лиц, объявленных спецслужбами и правоохранительными органами государств ШОС в международный розыск.

Особенность РАТС заключается в том, что, будучи региональной межправительственной организацией - субъектом международного права - вместе с тем, согласно ст. 4 Хартии ШОС, РАТС отнесена к системе органов ШОС.

Таким образом, один субъект международного права входит в структуру другого субъекта международного права.

Помимо РАТС основными органами ШОС являются:

1. Совет глав государств, проводящий ежегодные саммиты ШОС в столицах стран - участниц.
2. Совет глав правительств.
3. СМИД - Совет министров иностранных дел, решающий задачи в преддверии встреч на высшем уровне, согласования позиций стран - участниц ШОС и подготовки ключевых документов ШОС для их подписания главами государств.
4. Совещание руководителей министерств и ведомств.
5. Секретариат — постоянно действующий орган, расположенный в Пекине.

В настоящее время основными проблемами, стоящими перед ШОС как региональной международной организацией, являются:

* серьезные расхождения интересов между ее членами, особо остро обозначившиеся в отношении войны в Ираке, а также по вопросу о влиянии США и стран НАТО в Среднеазиатском регионе;
* неопределенность в вопросе о статусе этой организации из-за дублирования многих ее функций другой региональной международной организацией — Организацией договора о коллективной безопасности (ОДКБ), в которую входят четыре из шести членов ШОС. Кроме того, такие государства, как Казахстан, Киргизия и Узбекистан, до настоящего времени не ратифицировали хартию ШОС, принятую в 2002 г., что тормозит регистрацию ШОС в OOH и сопутствующее этому официальное международное признание ее субъектности.

Безусловно, перспективы Ш0С как международной организации не безоблачны, и прежде всего потому, что пока нет четкой определенности в сфере решения взаимно интересующих задач. Если первоначально Шанхайские соглашения были направлены на урегулирование ситуации вдоль бывшей советско-китайской границы (это являлось четкой задачей для сторон), то с трансформацией организации спектр перспективных задач хотя и расширился, тем не менее оказался нечетким.

Представляется, что дальнейшая интеграция в рамках ШОС, расширение границ влияния шанхайской геополитики в глобальных масштабах, продвижение шанхайских интересов за пределы государственных границ стран - членов ШОС однозначно будут вести к вытеснению США и НАТО в целом из Центральной Азии, поскольку США уже не смогут претендовать на свою монополию в борьбе с терроризмом в данном регионе.[[5]](#footnote-5)1

27 марта 2009 года в Ташкенте состоялось очередное четырнадцатое заседание Совета Региональной антитеррористической структуры Шанхайской организации сотрудничества (РАТС ШОС).

Совет Региональной антитеррористической структуры (РАТС) Шанхайской организации сотрудничества (ШОС) одобрил на заседании в Ташкенте программу сотрудничества на 2010 - 2012 годы и проект конвенции по борьбе с терроризмом.

В ходе заседания была одобрена программа сотрудничества стран - членов ШОС в борьбе с терроризмом, экстремизмом и сепаратизмом на 2010 - 2012 годы. Она предусматривает проведение совместных учений, обмен информацией и подготовку кадров. Обсужден также и одобрен проект Конвенции по борьбе с терроризмом.

Первый заместитель директора ФСБ России Сергей Смирнов по итогам прошедшего в Ташкенте 14 - го заседания совета РАТС ШОС, в котором приняли участие представители Казахстана, Китая, Киргизии, России, Таджикистана и Узбекистана отметил, что проект конвенции по борьбе с терроризмом после прохождения внутри государственных процедур согласования, будет направлен главам государств - членов ШОС к их очередной встрече. Принятые в Ташкенте документы будут представлены в мае в Москве на заседании руководителей спецслужб и правоохранительных органов государств ШОС.

Он сообщил, что антитеррористические структуры стран Шанхайской организации сотрудничества пресекли в 2008 году 97 преступлений террористической направленности, из которых более 50 планировалось совершить в местах массового пребывания людей.

В 2008 году в результате совместных действий силовых структур на территории государств ШОС из незаконного оборота было изъято 429 самодельных взрывных устройств, 2,2 тонны взрывчатых и 2,3 тонны ядовитых и отравляющих веществ. Благодаря оперативному обмену упреждающей информацией между странами ШОС были выявлены и ликвидированы 180 баз подготовки террористов, задержаны более 500 боевиков, изъято большое количество оружия и боеприпасов», - отметил глава российской делегации.

Смирнов сообщил также, что скоординированные усилия спецслужб стран ШОС помогли обеспечить безопасность подготовки и проведения Олимпийских игр в Китае в 2008 году.

В результате проведенных оперативно - розыскных и иных мероприятий министерством общественной безопасности Китая было задержано 35 человек, планировавших акты террора и похищения иностранных спортсменов, журналистов и других гостей столицы 29 - й Летней Олимпиады в Китае, сообщил Смирнов. Он отметил важность сотрудничества по созданию единой базы данных о террористических, экстремистских и сепаратистских организациях, деятельность которых запрещена на территории государств ШОС. Смирнов сообщил, что благодаря этой базе данных было разыскано и арестовано 25 человек.

По предложению российской стороны, принято решение о проведении в мае 2009 года заседания руководителей спецслужб и правоохранительных органов государств - членов ШОС на базе Центра специального назначения ФСБ России. На заседании будут обсуждаться вопросы взаимодействия сил специального назначения по противодействию террористическим угрозам. В рамках заседания будут проведены учения по освобождению заложников. В состав этой организации входят Россия, Китай, Казахстан, Киргизия, Таджикистан и Узбекистан.

Актуальность проблемы противодействия терроризму, представляющему реальную угрозу международной и региональной безопасности, диктует насущную необходимость дальнейшей координации действий и укрепления сотрудничества в борьбе с этим злом со стороны всего мирового сообщества.

На сегодняшний день в рамках ООН, Шанхайской организации сотрудничества, СНГ и ряда других международных структур в основном сформированы правовые и организационные основы подобного взаимодействия.

Сознавая роль международных и региональных структур безопасности в реализации глобальной антитеррористической стратегии, Комитет национальной безопасности Казахстана последовательно реализует установки Главы государства о расширении международного сотрудничества в области противодействия терроризму.

Только за пять месяцев года КНБ республики принял активное участие в ряде важных мероприятий, состоявшихся в формате Региональной антитеррористической структуры Шанхайской организации сотрудничества (РАТС ШОС) и Антитеррористического центра Содружества (АТЦ СНГ).

Так, в марте в Ташкенте состоялось 14 - е заседание совета РАТС ШОС. В ходе работы саммита были одобрены проекты конвенции ШОС против терроризма, программы сотрудничества в борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом на 2010 - 2012 годы, а также положения о политико-дипломатических мерах и механизмах реагирования ШОС на ситуации, ставящие под угрозу безопасность и стабильность в регионе. Эти крайне необходимые на сегодняшний день документы планируется утвердить на очередном заседании совета глав государств – членов ШОС, которое пройдет 15 июня в Екатеринбурге.

Не менее важным результатом данного мероприятия явилось решение совета РАТС о выдвижении в 2010 году на должность директора исполнительного комитета РАТС ШОС представителя Казахстана.

Таким образом, в следующем году наша страна, помимо председательствования в ОБСЕ, будет возглавлять и такую положительно зарекомендовавшую себя в последнее время региональную организацию, как РАТС ШОС.

Следует отметить, что успешному проведению данного заседания совета РАТС ШОС во многом способствовала предварительная тщательная проработка позиции Казахстана всеми заинтересованными государственными органами республики, а также рабочие встречи экспертов государств – членов ШОС, в которых приняли участие работники межведомственного Антитеррористического центра КНБ.

В апреле Казахстан с рабочим визитом посетила делегация исполнительного комитета РАТС ШОС. В рамках визита проведены встречи представителей исполкома с руководством Комитета национальной безопасности и службы внешней разведки «Сырбар», изучен опыт работы Антитеррористического центра КНБ, осуществлен обмен информационными и методическими материалами.

Другим практическим мероприятием, также состоявшимся в текущем году под эгидой РАТС ШОС, стало совместное командно - штабное антитеррористическое учение спецслужб и правоохранительных органов государств – членов ШОС «Норак-Антитеррор-2009», проведенное в Душанбе. В учении приняли участие делегации органов безопасности государств – членов ШОС, ОДКБ, АТЦ СНГ, Контртеррористического комитета Совета Безопасности ООН, ОБСЕ, дипломатических миссий зарубежных стран. От Казахстана в данном мероприятии участвовали делегация Комитета национальной безопасности, а также десантно - штурмовой взвод Аэромобильных войск.

В рамках учения «Норак-Антитеррор-2009» руководители спецслужб и правоохранительных органов государств - членов ШОС обсудили направления дальнейшей активизации сотрудничества в борьбе с международным терроризмом. Осуществлен обмен опытом, а также мнениями о механизме практической реализации соглашений и договоренностей, принятых в рамках РАТС ШОС. Затем в условиях учебного центра Министерства обороны Таджикистана в режиме реального времени были проведены совместная войсковая и специальная операции по блокированию и уничтожению диверсионно - террористических групп, а также освобождению заложников и нейтрализации террористов на различных объектах. При этом задействованные в учениях части силовых структур Таджикистана, воинские подразделения Казахстана и Российской Федерации показали высокую профессиональную выучку и слаженность действий.

В мае в Москве в рамках Шанхайской организации сотрудничества состоялось еще одно важное мероприятие, в котором приняла участие делегация КНБ во главе с первым заместителем председателя генерал - лейтенантом А. Шаяхметовым. В ходе совместного совещания руководители спецслужб и правоохранительных органов государств – членов ШОС обсудили механизмы практического взаимодействия специальных антитеррористических подразделений в борьбе с актами терроризма, ознакомились с практикой повседневной учебно-боевой подготовки коллег из Центра специального назначения ФСБ России.

Под эгидой другой межгосударственной структуры безопасности – Антитеррористического центра государств – участников СНГ – в марте текущего года в Москве проведено второе совещание руководителей национальных антитеррористических центров стран Содружества. В его работе приняли участие делегации десяти государств СНГ, исполнительного комитета, других уставных и рабочих органов Содружества. В рамках совещания обсуждены проблемы усиления рисков экстремистской и террористической активности в условиях глобального экономического кризиса, принят итоговый документ с конкретными предложениями и рекомендациями.

Делегацией КНБ проведены рабочие встречи с руководством АТЦ СНГ, в ходе которых партнеры подчеркнули общность подходов к вопросам практического взаимодействия и положительно оценили активное участие Казахстана в деятельности центра.

Таким образом, рабочее взаимодействие КНБ Казахстана с региональными структурами безопасности, действующими в рамках ШОС и СНГ, с начала текущего года обрело ярко выраженную позитивную динамику. Представляется, что подобного рода мероприятия как нельзя лучше позволят найти общие подходы к организации совместной антитеррористической деятельности, наметить пути усиления взаимодействия компетентных органов по эффективному противодействию новым вызовам и угрозам.

15 - 16 июня 2009 года в Екатеринбурге состоялось очередное заседание Совета глав государств - членов Шанхайской организации сотрудничества (СГГ ШОС).

В нем приняли участие Президент Казахстана Нурсултан Назарбаев, Председатель КНР Ху Цзиньтао, Президент Кыргызстана Курманбек Бакиев, Президент России Дмитрий Медведев, Президент Таджикистана Эмомали Рахмон, Президент Узбекистана Ислам Каримов.

В заседании участвовали генеральный секретарь Шанхайской организации сотрудничества Болат Нургалиев и директор Исполнительного комитета Региональной антитеррористической структуры ШОС Мырзакан Субанов.

На заседании присутствовали и выступили главы государств -наблюдателей при ШОС – Премьер - министр Индии Манмохан Сингх, президент Ирана Махмуд Ахмадинежад, Президент Пакистана Асиф Али Зардари, первый вице-премьер Монголии Норовын Алтанхуяг, в качестве гостей - Президент Исламской Республики Афганистан Х. Карзай, по политическим вопросам Л. Пэскоу.

Присутствовали также Председатель Исполнительного комитета -Исполнительный секретарь Содружества Независимых государств С.Н.Лебедев, Генеральный секретарь Евразийского экономического сообщества Т.А.Мансуров, Генеральный секретарь Организации Договора о коллективной безопасности Н.Н. Бардюжа.

На саммите ШОС состоялся углубленный обмен мнениями по вопросам, связанным с ситуацией в мире и регионе. Главы государств - членов ШОС выразили серьезную озабоченность сложной ситуацией в Афганистане, связанной с общими для мирового сообщества угрозами незаконного оборота наркотиков, терроризма, трансграничной организованной преступности.

В этой связи признано необходимым активизировать взаимодействие с государствами - наблюдателями при ШОС, Афганистаном и другими заинтересованными странами, а также региональными и международными организациями, в первую очередь с ООН и ее специализированными учреждениями. Они подтвердили свою приверженность диалогу цивилизации, ценностям мира, толерантности, взаимного уважения и согласия в межнациональных и межконфессиональных отношениях независимо от этнической принадлежности, религиозных и иных воззрений, выступают за то, чтобы борьба с международным терроризмом не отождествлялась с противостоянием какой - либо религии.

Общие подходы участников Организации к выстраиванию более справедливой и рациональной архитектуры межгосударственных отношений на фоне кризиса традиционных структур обеспечения безопасности и финансовой стабильности отражены в подписанной главами государств-членов ШОС Екатеринбургской декларации, в которой также определены приоритетные направления совместной деятельности в рамках Организации.

В декларации также дается оценка современной международной обстановке, отмечается необратимость тенденции к реальной многополярности и повышению значимости регионального аспекта в решении глобальных проблем.

В документе подчеркивается важность укрепления правовых основ международных отношений и повышения координирующей роли ООН в мировых делах, подтверждается приверженность принципам поддержания мира на условиях равной безопасности для всех без исключения государств и урегулирования международных и региональных конфликтов политико-дипломатическими мерами.

Отмечены итоги специальной конференции по Афганистану под эгидой ШОС (Москва, 27 марта 2009 г.), посвященной вопросам совместного противодействия терроризму, незаконному обороту наркотиков и организованной преступности.

Поставлена задача повышения уровня координации сотрудничества государств - членов ШОС в борьбе с терроризмом и другими угрозами в сфере безопасности, центральная роль в которой должна принадлежать РАТС ШОС. По итогам состоявшегося 17 - 19 апреля 2009 года на территории Республики Таджикистан совместного командно - штабного антитеррористического учения государств - членов ШОС - «Норак -Антитеррор - 2009» признанно целесообразным продолжить практику регулярного проведения совместных антитеррористических учений.

С учетом обмена мнениями на встрече руководителей компетентных органов государств - членов, наделенных полномочиями по борьбе с незаконным оборотом наркотиков (Москва, 19 мая 2009 года), дано поручение к следующему заседанию СГГ ШОС представить согласованные предложения о механизмах антинаркотического сотрудничества в рамках Организации.

Главами государств подписана Конвенция ШОС против терроризма, которая укрепляет и развивает нормативно - правовую базу организации с учетом требований времени и меняющейся специфики новых вызовов и угроз.

В числе других решений саммита, закрепленных в документах, - утверждение Положения о политико-дипломатических мерах и механизмах реагирования ШОС на ситуации, ставящие под угрозу мир, безопасность и стабильность в регионе, а также предоставление Шри-Ланке и Беларуси статуса партнера по диалогу ШОС.

Также лидеры ШОС утвердили доклад Генерального секретаря ШОС о деятельности организации за прошедший год, доклад Совета Региональной антитеррористической структуры ШОС о деятельности в 2008 году, Программу сотрудничества государств - членов ШОС в борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом на 2010 - 2012 годы.

Подписаны также два соглашения: о подготовке кадров для антитеррористических формирований государств - членов ШОС и о сотрудничестве в области обеспечения международной информационной безопасности.

Подводя итоги российского председательства в ШОС, 16.10. 2009 года, эксперт МГИМО Александр Лукин отмечает - прошедшее в середине июня 2009 года в Екатеринбурге заседание Совета глав государств Шанхайской организации сотрудничества (ШОС), на котором Россия в порядке ротации передала свою роль председателя Узбекистану, отчетливо показало как достижения, так и проблемы этой организации за последний год.

Основные достижения связаны прежде всего с сотрудничеством государств - членов в области безопасности. На совещании глав военных ведомств государств - членов в апреле 2009 года был утвержден План сотрудничества министерств обороны государств - членов ШОС на 2010 - 2011 годы, предусматривающий проведение целого ряда многосторонних и двусторонних учений, в основном антитеррористической направленности.

Активно взаимодействуют другие силовые ведомства, координацией сотрудничества которых занимается находящаяся в Ташкенте Региональная антитеррористическая структура (РАТС).

За период российского председательства в РАТС были подготовлены, а на саммите приняты Конвенция ШОС по борьбе с терроризмом, Программа сотрудничества государств - членов ШОС по борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом на 2010 - 2012 годы, а также подписано Соглашение о подготовке кадров для антитеррористических формирований государств - членов ШОС. Все эти документы переводят планы сотрудничества по борьбе с террористической угрозой в практическую плоскость. И это неслучайно. Ведь основной стратегической угрозой для государств ШОС является проникновение или активизация террористических групп, способных возбудить или обострить сепаратистские настроения в отдельных регионах и серьезно дестабилизировать обстановку в них. С подобными явлениями сталкивалось большинство государств ШОС, а события в Синьцзяне летом 2009 года показывают, что от них не застрахованы и самые стабильные.

Определенная привлекательность подхода ШОС к борьбе с терроризмом в неразрывной связи с проблемами сепаратизма и экстремизма видна и из того факта, что одним из обладателей нового статуса "партнера по диалогу" стала (наряду с Республикой Беларусь) Шри-Ланка - государство, где вопрос борьбы с терроризмом и сепаратизмом стоит особенно остро.

Александр Лукин особо подчеркнул, что Афганистан является основным источником внешней террористической угрозы для государств - членов ШОС. В связи с этим, важнейшим успехом ШОС является ее активное подключение к решению афганской проблемы. Проведение 27 марта в Москве под эгидой ШОС специальной конференции по Афганистану - важный этап, как в развитии этой организации, так и эволюции подхода международного сообщества к региональным проблемам.

Нынешняя ситуация в Афганистане - один из основных результатов внешнеполитического курса прошлой администрации США. После террористической атаки на американские города 11 сентября 2001 года, организованной, по американским данным, с территории Афганистана, тогда контролировавшимся Талибаном, США, заручившись поддержкой союзников по НАТО и некоторых других государств, быстро оккупировали эту страну и ликвидировали основные базы террористов.

Такой ответ, в принципе, понятен, однако односторонний характер действий США, недоучет сложности внутренней ситуации в Афганистане, его истории, в частности истории прошлых попыток навязать его народу чуждые режимы, постепенно привели к множеству проблем.

Главные из них - слабость нового руководства страны, теряющего контроль над все большими территориями государства, активность террористов, которые сегодня свободно чувствуют себя не только во многих провинциях Афганистана, но и Пакистана, в десятки раз возросшее производство наркотиков. Сегодняшняя ситуация в Афганистане создает серьезные проблемы для всего мира, и прежде всего для соседних стран.

Именно эти проблемы были обсуждены на конференции в Москве. ШОС как раз и объединяет соседние с Афганистаном государства, а также страны, пользующиеся в этом регионе значительным влиянием.

Администрация Дж. Буша, в целом придерживавшаяся крайне односторонних подходов, основанных на неконсервативном фанатизме, не высказывала желания сотрудничать с ШОС по Афганистану. Намеки определиться с конечными сроками пребывания военных контингентов на территории стран - членов, содержавшиеся в декларации Совета глав государств ШОС 2005 года, игнорировались. Однако теперь произошли изменения: ушла администрация Дж.Буша, ситуация в Афганистане значительно ухудшилась, Бишкек принял решение о закрытии базы США в Манасе.

С одной стороны, новой администрации в Вашингтоне крайне необходимо сотрудничество всех, кого только можно привлечь к решению афганской проблемы. Крах Запада там будет серьезнейшим, возможно, непоправимым ударом по всей системе международных отношений. С другой стороны, и страны ШОС, на которых непосредственно направлены террористическая и наркотическая угрозы, исходящие из Афганистана, крайне заинтересованы в стабилизации ситуации в этой стране.

Московская конференция важна тем, что продемонстрировала как решимость ШОС вплотную заниматься проблемами соседа, так и желание Запада идти на серьезное сотрудничество.

ШОС давно занимается Афганистаном: с 2005 года работает контактная группа ШОС - Афганистан, Президент этой страны Хамид Карзай неоднократно приглашался на саммиты Организации в качестве гостя. На мартовской конференции, проводимой по инициативе России как страны, председательствовавшей в ШОС, были рассмотрены вопросы развития обстановки в Афганистане и ее влияния на сопредельные государства, наращивания совместных усилий международного сообщества в противодействии терроризму, незаконному обороту наркотиков и трансграничной организованной преступности, исходящим с афганской территории.

Основными стали вопросы наркотрафика и организованной преступности как угроз для соседних стран. Формально внутриполитические проблемы Афганистана не обсуждались, так как они не входят в компетенцию ШОС, однако, естественно, без их решения внешние угрозы вряд ли смогут быть устранены. Было принято три итоговых документа: общая декларация всех участников конференции, а также заявление и план действий членов ШОС и Афганистана по борьбе с терроризмом, незаконным оборотом наркотиков и организованной преступностью на афганском направлении. О значении конференции и роли ШОС в мировом сообществе говорит состав участников: сразу после вступительного слова министра иностранных дел России Сергея Лаврова выступил Генеральный секретарь ООН Пан Ги Мун, в конференции приняли участие генеральный секретарь ОБСЕ Марк Перрин де Бришамбо и, что особенно важно, заместитель генерального секретаря НАТО Мартин Говард. Большинство стран ШОС были представлены на уровне министров иностранных дел, приняли участие и представители государств - наблюдателей ШОС, стран "Группы восьми", а также таких международных организаций, как ОДКБ, ЕС, СНГ, ОИК, СВМДА.

Участие НАТО, а также представителей США и их основных союзников - свидетельство изменившегося настроения, желания реально сотрудничать с ШОС и ее членами по Афганистану. И это неслучайно: через ШОС, а не в конфронтации с ней, гораздо легче решить стоящие перед международной коалицией проблемы: привлечение к диалогу Ирана, осуществление транзита грузов и даже обсуждение вопросов пребывания войск коалиции на территории государств - членов ШОС. И государства ШОС, также заинтересованные в стабильной обстановке в Афганистане, идут навстречу.

Выступая на пресс - конференции в Кабуле 16 марта 2009 года, Сергей Лавров выразил готовность "содействовать повышению эффективности деятельности Международных сил содействия безопасности" и даже "обсуждать дополнительные меры". Он также поддержал "вовлечение в эти усилия всех без исключения соседей Афганистана". Речь здесь явно идет о принятом незадолго до этого решении разрешить транзит невоенных грузов и возможности обсуждения транзита грузов военных, а также привлечении к решению проблемы Ирана и Пакистана. А во время визита Президента США Барака Обамы в Москву в июле 2009 года Россия пошла дальше, разрешив и транзит военных грузов через свою территорию.

Вкладом России в решение афганской проблемы можно считать и ее усилия по расширению торгово-экономического сотрудничества с этой страной, в том числе и программ помощи, в частности в области подготовки специалистов. Во время визита в Кабул российский министр также объявил о значительных мерах по расширению сотрудничества с афганским правительством. Выступая на московской конференции, Сергей Лавров упомянул о более 140 объектах промышленности, энергетики, здравоохранения, образования, сооруженных в Афганистане при содействии СССР. В августе 2007 года Россия списала Афганистану долг в размере более 10 млрд. долларов. "Мы помогаем афганскому народу и сегодня, в том числе в том, чтобы справиться с нехваткой продовольствия, ведем в Афганистане транспортное и энергетическое строительство, восстанавливаем объекты системы образования, готовим афганских специалистов", - отметил российский министр.

Тем не менее представляется, что государствам ШОС еще предстоит провести серьезную разъяснительную работу по реальной обстановке в Афганистане. Представления западных коллег о ней часто звучат весьма абстрактно.

Так, на встрече с представителями российского экспертного сообщества, прошедшей в посольстве США в Москве в феврале 2009 года, заместитель заместителя госсекретаря США по делам Южной и Центральной Азии Патрик Мун, который, кстати, представлял США на московской конференции, убеждал присутствующих, что положение в Афганистане не так уж плохо, а главная его проблема - недостаток демократии, который будет восполнен во время предстоящих в этом году президентских выборов.

Российские эксперты представили гораздо более пессимистичную картину и советовали американцам быть более практичными: например, воспользоваться "чеченским вариантом", то есть найти наконец местного сильного и более или менее лояльного лидера, способного навести порядок в стране, а уж затем думать обо всем прочем. Не улучшают атмосферу для расширения сотрудничества с Россией в афганском вопросе, в котором США и другие государства НАТО явно нуждаются, и такие недружественные действия, как проведение военных учений в Грузии в мае 2009 года. Есть и другие проблемы. Так, видимо, под давлением США Афганистан тормозит программу подготовки специалистов для силовых структур по линии ОДКБ и вообще предпочитает, как и США, связям с ОДКБ сотрудничество на двусторонней основе.

Об остаточной бравурности американского подхода свидетельствует и отношение Вашингтона к проведению международной конференции по Афганистану 31 марта в Гааге. Поначалу она планировалась как мероприятие НАТО. Однако, видимо, поняв, что для реального решения проблемы такого формата недостаточно, ее перевели под эгиду ООН. Правда, председательствовал на конференции специальный посланник Генсека ООН в Афганистане норвежский дипломат Кай Эйде, и прошла она в Нидерландах, которые, как и Норвегия, входят в НАТО.

Тем не менее, перевод конференции под эгиду ООН привел к значительному расширению состава участников, которые представляли около 80 государств. В такой обстановке принятие практических решений было вряд ли возможно. Скорее, смысл конференции свелся к представлению США афганской стратегии новой администрации и их попыткам привлечь к сотрудничеству (предоставление вооруженных сил и финансовых средств) наибольшее количество стран. Ведь на сегодня из Афганистана планируют вывод своих войск даже ближайшие союзники Вашингтона.

В отличие от гаагской, московская конференция имела региональный и более практичный характер. Ее успех был обеспечен практической целью - забыть о старых спорах и наладить сотрудничество всех соседей Афганистана с международной коалицией для стабилизации положения в этой стране и минимизации исходящих из нее угроз.

Сегодня, после очевидных достижений в обсуждении афганской проблемы, представляется, что для ШОС крайне важно не останавливаться на достигнутом, а сыграть важную роль в практическом решении афганского вопроса. Следующим шагом могла бы быть инициатива по организации межафганского мирного диалога. Для этого у Организации есть все возможности. Такой диалог может быть инициирован под эгидой ШОС при условии, что государства - члены и государства - наблюдатели ШОС, обладающие влиянием на отдельные афганские этнические группы (Таджикистан, Узбекистан, Иран, Пакистан, Индия), стимулируют эти группы к участию в переговорах о внутреннем урегулировании в Афганистане. Участие представителей международной коалиции также крайне желательно. Однако, учитывая их настороженное отношение к любым инициативам, исходящим не от них самих, на такое участие можно рассчитывать только на более позднем этапе, после первых реальных успехов диалога. В определенной степени моделью для данного механизма могла бы послужить работа Минской группы ОБСЕ по Нагорному Карабаху.

Даже простая встреча лидеров афганских группировок, проведенная в столице одной из "незаинтересованных" стран ШОС (этнические группы которых активно не участвуют в афганском конфликте), например, в Бишкеке или Астане, имела бы значительный демонстрационный эффект. Россия, Китай и Казахстан могли бы выступить гарантами возможного соглашения.

Такая инициатива в какой - то степени развивала бы идею Президента Узбекистана Ислама Каримова (вновь высказанную им на Екатеринбургском саммите), предложившего возобновить деятельность группы "соседей и друзей Афганистана" "6+2" (Иран, Китай, Пакистан, Таджикистан, Туркмения, Узбекистан, Россия и США), функционировавшей до событий 11 сентября 2001 года, преобразовав ее в "6+3", добавив к "друзьям" еще и НАТО. Недостатком этой схемы является отсутствие в ней самого Афганистана, в результате руководство этой страны отнеслось к ней холодно. Учитывая тот факт, что без участия как Афганистана, так и Узбекистана решение афганской проблемы вряд ли возможно, а также то, что большая часть потенциальных участников каримовской "девятки" либо члены, либо наблюдатели ШОС, группа "соседей и друзей" могла бы действовать под эгидой ШОС.

**2.2 Особенности сотрудничества стран СНГ в борьбе с терроризмом**

При всей глобальности и международной значимости сотрудничества Российской Федерации в области борьбы с преступностью в рамках ООН, Совета Европы, иных континентальных и межконтинентальных межгосударственных сообществ и организаций в настоящее время особое значение приобретают вопросы взаимодействия со странами СНГ. И это неслучайно.

Уголовная среда, используя правовые, экономические, политические, организационные промахи в работе правоохранительных органов, органов государственной власти и управления стран СНГ, создала свое единое криминальное поле, интернационализировалась и консолидировалась, обрела профессионализм, фактически взяла под контроль значительную часть экономических структур. В динамике и структуре преступности стран СНГ отмечаются сходные тенденции.

Их суть состоит в том, что эта преступность реально угрожает экономическому развитию и национальной безопасности. Из года в год растет число транснациональных преступлений, где преобладают бандитизм, убийства по найму, незаконные операции с оружием и наркотиками, контрабанда сырьевых ресурсов, финансовые аферы. Межнациональные преступные контакты приобрели характер устойчивой закономерности.

С момента создания СНГ борьба с преступностью, а особенно с преступностью в сфере экономики, была отнесена к области совместной деятельности государств, и это нашло законодательное закрепление в Уставе Содружества. Уже 12 марта 1993 г. в Москве Совет глав правительств СНГ утвердил первую Программу совместных мер по борьбе с организованной преступностью и иными опасными видами преступлений на территории государств — участников СНГ. В Программе отмечалось, что правовой основой для сотрудничества и взаимодействия органов внутренних дел государств — участников Содружества должно послужить подписание в Минске 22 января 1993 г. главами государств Содружества Конвенции о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам.

В 1996 г. Совет глав государств СНГ утвердил вторую Межгосударственную программу совместных мер борьбы с организованной преступностью и иными видами опасных преступлений на территории государств — участников СНГ на период до 2000 г.

За период действия второй Межгосударственной программы существенное развитие получила международно - правовая база сотрудничества. Приняты основополагающие документы, Концепция и Соглашение о сотрудничестве государств — участников Содружества в борьбе с преступностью. Подписаны международные договоры о сотрудничестве в борьбе с терроризмом, незаконной миграцией, о порядке пребывания и взаимодействия сотрудников правоохранительных органов на территории государств — участников Содружества.

Межпарламентская Ассамблея государств — участников СНГ разработала и приняла модельный уголовный, уголовно - процессуальный и уголовно - исполнительный кодексы, модельные законодательные акты о борьбе с терроризмом, коррупцией, организованной преступностью, о борьбе с незаконным оборотом оружия, наркотических средств, о противодействии легализации доходов, полученных незаконным путем.

Активизировалась работа по присоединению государств — участников Содружества к основным договорам, касающимся уголовно - правовой сферы, в рамках ООН, ее специализированных учреждений и Совета Европы.

Решением Совета глав государств СНГ от 25 января 2000 г. была утверждена третья Межгосударственная программа совместных мер борьбы с преступностью.

Ежегодно в рамках Межгосударственной программы правоохранительными органами государств — участников Содружества проводятся согласованные на двусторонней и многосторонней основе оперативно - профилактические мероприятия и специальные операции.

Осуществляется работа по формированию специализированных банков данных и обмену информацией по линии министерств внутренних дел, пограничных служб, органов безопасности и спецслужб государств — участников Содружества.

Решением Совета глав государств СНГ от 2 апреля 1999 г. была одобрена Концепция взаимодействия государств — участников СНГ в борьбе с преступностью.

Концепция — базовый документ, с учетом положений которого могут разрабатываться и заключаться двусторонние и многосторонние соглашения и договоры о взаимодействии правоохранительных органов стран СНГ в борьбе с преступностью.[[6]](#footnote-6)1

Важнейшая задача взаимодействия— согласованная деятельность правоохранительных органов стран СНГ по борьбе с терроризмом, бандитизмом, захватом заложников.2

Федеральная служба безопасности Российской Федерации в настоящее время поддерживает договорные отношения более чем с 60 спецслужбами, органами безопасности и правоохранительными органами государств мира.

Заключены многосторонние договоры с 12 государствами — участниками СНГ. Реализация двусторонних и многосторонних договоров о сотрудничестве спецслужб государств — участников СНГ позволяет решать следующие задачи, связанные с обеспечением экономической безопасности сотрудничающих государств.

1.Осуществление совместной деятельности с целью наиболее эффективного и взаимовыгодного использования оперативных и других возможностей в интересах обеспечения безопасности сторон.

2.Информирование о выявленных разведывательных устремлениях спецслужб и враждебных проявлениях организаций государств, не являющихся участниками Содружества, в отношении сторон.

3.Совместное осуществление мер по предупреждению и пресечению преступлений, отнесенных внутренним законодательством к компетенции сторон, в частности по защите экономических интересов, борьбе с контрабандой, незаконным вывозом культурных ценностей, коррупцией и организованной преступностью межгосударственного и межрегионального характера, терроризмом, незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ.

4.Осуществление в интересах друг друга оперативно - розыскных мероприятий и следственных действий на территории своих государств.

5.Осуществление взаимодействия в вопросах обеспечения безопасности находящихся на территории своих стран объектов оборонной промышленности, атомной энергетики, специальных и воинских перевозок.

6.Обмен оперативными данными. Оперативное информирование о возможных экстремальных и чрезвычайных ситуациях, затрагивающих суверенитет, территориальную целостность, обороноспособность, экономическую и экологическую безопасность.

7.Оказание помощи в решении вопросов технического и информационно-аналитического обеспечения оперативно - технической и криминалистической деятельности, совместное осуществление разработок, изготовление, поставка, внедрение специальных технических средств.

8.Взаимодействие в области подготовки и переподготовки кадров.[[7]](#footnote-7)1

Работа в названных восьми направлениях координируется Советом руководителей органов безопасности и специальных служб государств — участников СНГ. Совет на своих ежегодных совещаниях определяет стратегию сотрудничества, принимает нормативные акты, регулирующие его конкретные направления. Были приняты соглашения:

* об обеспечении безопасности гражданского воздушного сообщения;
* о предотвращении въезда на территорию государств — участников СНГ лиц, не имеющих на то законных оснований;
* об обеспечении экономической безопасности;
* о борьбе с терроризмом.

Основной рабочий орган взаимодействия органов безопасности стран СНГ — **Антитеррористический** центр государств — **участников СНГ,** созданный на основании решения Совета глав государств СНГ от 21 июня 2000 г.

Центр является постоянно действующим специализированным отраслевым органом СНГ и предназначен для обеспечения координации взаимодействия компетентных органов государств — участников СНГ в области борьбы с международным терроризмом и иными проявлениями экстремизма. Решения по принципиальным вопросам деятельности Центра принимаются Советом глав государств СНГ. Общее руководство работой Центра осуществляет Совет руководителей органов безопасности и специальных служб государств — участников СНГ.

В своей работе Центр взаимодействует с Советом министров внутренних дел государств — участников СНГ, Советом министров обороны государств — участников СНГ, Советом командующих Пограничными войсками, их рабочими органами, а также Бюро по координации борьбы с организованной преступностью и иными опасными видами преступлений на территории государств — участников СНГ.

Основные задачи и функции Центра:

- выработка предложений Совету глав государств Содружества Независимых Государств и другим органам СНГ о направлениях развития сотрудничества государств — участников СНГ в борьбе с международным терроризмом и иными проявлениями экстремизма;

- обеспечение координации взаимодействия компетентных органов государств — участников СНГ в борьбе с международным терроризмом и иными проявлениями экстремизма;

- анализ поступающей информации о состоянии, динамике и тенденциях распространения международного терроризма и иных проявлений экстремизма в государствах — участниках СНГ и других государствах;

- формирование на базе объединенного банка данных органов безопасности, специальных служб и других компетентных органов государств — участников СНГ специализированного банка данных о международных террористических и иных экстремистских организациях, их лидерах, а также причастных к ним лицах; о состоянии, динамике и тенденциях распространения международного терроризма и иных проявлений экстремизма в государствах — участниках СНГ и других государствах; о неправительственных структурах и лицах, оказывающих поддержку международным террористам; предоставление информации на регулярной основе и по запросам компетентным органам государств — участников СНГ, участвующим в формировании специализированного банка данных;

- участие в подготовке и проведении антитеррористических командно-штабных и оперативно-тактических учений, организуемых по решению Совета глав государств Содружества Независимых Государств, а при необходимости — по поручению глав заинтересованных государств — участников СНГ в соответствии с установленным порядком;

- содействие заинтересованным государствам — участникам СНГ в подготовке и проведении оперативно-розыскных мероприятий и комплексных операций по борьбе с международным терроризмом и иными проявлениями экстремизма;

- содействие заинтересованным государствам — участникам СНГ в осуществлении межгосударственного розыска лиц, совершивших преступления террористического характера и скрывающихся от уголовного преследования или исполнения судебного приговора;

- участие в подготовке модельных законодательных актов, нормативных документов, а также международных договоров, затрагивающих вопросы борьбы с международным терроризмом и иными проявлениями экстремизма;

- содействие в организации подготовки специалистов и инструкторов подразделений, участвующих в борьбе с терроризмом;

- разработка моделей согласованных антитеррористических операций и оказание содействия в их проведении;

- организация координации взаимодействия при проведении антитеррористических мероприятий по решению Совета глав государств Содружества Независимых Государств, а при необходимости — по поручению глав заинтересованных государств — участников СНГ в соответствии с установленным порядком;

- участие в разработке межгосударственных программ государств — участников СНГ по борьбе с международным терроризмом и иными проявлениями экстремизма;

- участие в подготовке и проведении научно - практических конференций, семинаров. Содействие обмену опытом в сфере борьбы с международным терроризмом и иными проявлениями экстремизма;

- установление и поддержание рабочих контактов с международными центрами и организациями, занимающимися вопросами борьбы с международным терроризмом, а также соответствующими специализированными структурами других государств.

Основным рабочим документом для реализации органов безопасности стран СНГ является Программа государств — участников СНГ по борьбе с международным терроризмом и иными проявлениями экстремизма.

Очередное заседание Совета глав государств Содружества Независимых Государств состоялось 5 октября 2007 года в г. Душанбе (Республика Таджикистан).

5 октября 2007 года Решением Совета глав государств Содружества Независимых Государств была утверждена Программа сотрудничества государств - участников Содружества Независимых Государств в борьбе с терроризмом и иными насильственными проявлениями экстремизма на 2008 - 2010 годы.

Основные разработчики Программы: Антитеррористический центр Государств - участников Содружества Независимых Государств, государства - участники СНГ.

Основные исполнители: Государства - участники СНГ, уставные органы и органы отраслевого сотрудничества СНГ, Межпарламентская Ассамблея государств - участников СНГ, Исполнительный комитет СНГ.

Программа разработана во исполнение Решения Координационного совещания органов Содружества Независимых Государств, осуществляющих сотрудничество в сфере борьбы с преступностью от 26 апреля 2007 года, г. Астана.

Принятие Программы обусловлено необходимостью адекватного реагирования стран Содружества на происходящие изменения в оперативной обстановке в борьбе с терроризмом и иными насильственными проявлениями экстремизма.

Комплекс мер, предусмотренных Программой, основывается на положениях Концепции сотрудничества государств - участников Содружества Независимых Государств в борьбе с терроризмом и иными насильственными проявлениями экстремизма от 26 августа 2005 года. При разработке Программы учитывались общепризнанные принципы и нормы международного права, международные обязательства государств -участников СНГ и их национальное законодательство, а также состояние, тенденции и динамика развития обстановки в борьбе с терроризмом и иными насильственными проявлениями экстремизма на территориях государств-участников СНГ и в мире.

Целью Программы является дальнейшее совершенствование сотрудничества государств-участников СНГ, уставных органов и органов отраслевого сотрудничества СНГ в борьбе с терроризмом и иными насильственными проявлениями экстремизма.

Основные задачи Программы: расширение и укрепление сотрудничества государств - участников СНГ, развитие его международно - правовой базы; совершенствование и гармонизация национального законодательства; проведение согласованных и/или совместных профилактических, оперативно - розыскных мероприятий и специальных операций; информационное и научное обеспечение сотрудничества; осуществление сотрудничества в подготовке кадров, повышении квалификации специалистов; взаимодействие с международными организациями.

В 2008 году сотрудничество государств – участников и органов Содружества Независимых Государств в противодействии преступности, терроризму, незаконному обороту наркотиков и иным вызовам и угрозам безопасности осуществлялось в рамках реализации пяти программ:

1.Межгосударственной программы совместных мер борьбы с преступностью на 2008–2010 годы.

2.Программы сотрудничества государств – участников Содружества Независимых Государств в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров на 2008–2010 годы,

3.Программы сотрудничества государств – участников Содружества Независимых Государств в борьбе с терроризмом и иными насильственными проявлениями экстремизма на 2008–2010 годы.

4.Программы сотрудничества государств – участников Содружества Независимых Государств в борьбе с торговлей людьми на 2007–2010 годы.

5.Программы сотрудничества государств – участников Содружества Независимых Государств в противодействии незаконной миграции на 2006–2008 годы.

В 2008 году последовательно проводилась работа по оформлению участия государств – участников СНГ в международных правовых документах, регулирующих сотрудничество в сфере борьбы с преступностью и противодействия современным вызовам и угрозам безопасности.

Практически все страны СНГ оформили свое участие в базовых антитеррористических конвенциях (протоколах) ООН, а также в универсальных международных соглашениях, направленных против транснациональной организованной преступности и незаконного оборота наркотических средств.

Вопросы, касающиеся активизации этой работы, регулярно рассматривались на заседаниях Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ (МПА) и органов СНГ, осуществляющих сотрудничество в сфере борьбы с преступностью.

Продолжена работа по дальнейшему совершенствованию организационно - правовой системы сотрудничества государств – участников СНГ в реализации Концепции дальнейшего развития СНГ по вопросам борьбы с преступностью и обеспечения безопасности.

В рассматриваемый период были подписаны:

1.Соглашение о сотрудничестве в сфере борьбы с незаконным оборотом оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств.

2.Программа сотрудничества государств – участников Содружества Независимых Государств в противодействии незаконной миграции на 2009–2011 годы;

3.Решение о Концепции сотрудничества государств – участников Содружества Независимых Государств в сфере обеспечения информационной безопасности и о Комплексном плане мероприятий по реализации Концепции сотрудничества государств – участников Содружества Независимых Государств в сфере обеспечения информационной безопасности на период с 2008 по 2010 год;

4.Заявление глав государств – участников Содружества Независимых Государств об активизации сотрудничества в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров;

5.Конвенция о правовом статусе трудящихся - мигрантов и членов их семей государств – участников СНГ.

Были внесены на рассмотрение очередных заседаний уставных органов СНГ проекты Соглашения об обмене информацией в сфере борьбы с преступностью и Решения о внесении изменений и дополнений в Положение о Совете министров внутренних дел государств – участников Содружества Независимых Государств (СМВД).

Внесены для согласования проекты Договора государств – участников Содружества Независимых Государств о межгосударственном розыске лиц, Соглашения о сотрудничестве государств – участников Содружества Независимых Государств в борьбе с коррупцией и Соглашения о порядке создания и деятельности совместных следственно - оперативных групп на территориях государств – участников Содружества Независимых Государств.

МПА СНГ в рамках реализации Перспективного плана модельного законотворчества и сближения национального законодательства в СНГ на 2005–2010 годы приняты модельные законы «О противодействии торговле людьми», «Об оказании помощи жертвам торговли людьми», «О противодействии коррупции», Рекомендации по унификации и гармонизации законодательства государств – участников СНГ в сферах борьбы с незаконной миграцией и торговлей людьми.

В 2008 году на территориях государств – участников СНГ правоохранительными органами проведено 12 единовременных комплексных оперативно - профилактических мероприятий и две специальные операции.

В результате проведенных мероприятий раскрыто 26,2 тыс. преступлений, задержано более 8,2 тыс. лиц, находившихся в розыске, пресечена деятельность 147 организованных преступных сообществ и организованных преступных групп, изъято 6,5 тыс. единиц огнестрельного оружия, более 8,3 тонны наркотических веществ, ликвидированы 36 нарколабораторий и 54 канала незаконной миграции, выявлено 258 фактов торговли людьми.

Правоохранительными органами государств – участников СНГ проведены согласованные мероприятия по специальным планам «Канал», «Нелегал», «Пассажир», «Мак», «Конопля», «Допинг», «Переброс», «Притон», «Транзит», «Трафик», «Поставщик», «Арсенал» и др., а также специальные мероприятия по методу «контролируемая поставка».

Советом командующих Пограничными войсками (СКПВ) проведены оперативно - профилактические мероприятия по пресечению браконьерской деятельности и охране морских биоресурсов в акваториях Черного, Каспийского и Азовского морей, а также совместные специальные пограничные операции «Достык–2008» и «Граница–2008».

Решением СКПВ утверждена Методика подготовки и проведения совместных специальных пограничных операций и оперативно -профилактических мероприятий.

Опыт проведения указанных мероприятий и операций рассматривался на заседаниях органов СНГ, осуществляющих сотрудничество в сфере борьбы с преступностью.

10–12 сентября 2008 года на территории Республики Беларусь при координирующей роли Антитеррористического центра государств – участников СНГ (АТЦ) проведено совместное оперативно - стратегическое командно - штабное учение «Бастион - Антитеррор – 2008» по теме: «Организация и проведение оперативно-розыскных мероприятий и специальных операций по выявлению и пресечению деятельности членов международных террористических организаций».

В учении приняли участие представители органов безопасности и специальных служб Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Киргизской Республики, Республики Молдова, Российской Федерации и Украины, органов СНГ, Организации Договора о коллективной безопасности, ИК РАТС ШОС, а также наблюдатели из Вьетнама, Германии, Израиля, Латвии, Литвы, Нидерландов, США и Швеции.

В отчетный период велась разработка комплекса организационно -технических мероприятий по созданию и эффективному использованию современных и перспективных систем связи и информационных технологий для обмена информацией между правоохранительными органами государств – участников СНГ.

СМВД реализуется План организационно - технических мероприятий по созданию единой сети автоматизированных банков данных, дактилоскопических следотек, пулегильзотек и телекоммуникационных систем связи МВД государств – участников СНГ.

Разработаны и утверждены единые требования к телекоммуникационным системам связи, техническим средствам и протоколам обмена информацией, техническое задание на выполнение опытно-конструкторской работы по теме: «Специализированный комплекс мультисервисной сети связи для единой системы обмена криминалистической информацией между МВД государств – участников СНГ».

СКПВ утверждены Концепция, Перечень видов информации и Единые формы Автоматизированной системы оперативного обмена информацией.

Продолжено наполнение Объединенного банка данных органов безопасности и специальных служб государств – участников СНГ (ОБД СНГ) и Специализированного банка данных АТЦ СНГ по проблемам профилактики, предупреждения, выявления и пресечения, а также расследования противоправных деяний террористической и экстремистской направленности.

Особое внимание уделялось наполнению и повышению эффективности функционирования Специализированного банка данных Бюро по координации борьбы с организованной преступностью и иными опасными видами преступлениий на территории государств – участников СНГ (БКБОП), в котором по состоянию на 1 января 2009 года содержалась информация на более 40 тыс. объектов учета, в том числе на 4,3 тыс. – террористической направленности, 3,6 тыс. – в сфере незаконного оборота наркотиков, 1,6 тыс. – в сфере экономики, 785 – по линии незаконной миграции.

АТЦ и БКБОП для использования в практической деятельности готовили и направляли в правоохранительные органы государств – участников Содружества ежегодный аналитический обзор о фактах терроризма, их причинах и источниках финансирования, а также аналитические материалы о состоянии и тенденциях развития обстановки в сфере противодействия терроризму и иным насильственным проявлениям экстремизма (ежемесячно).

Исходя из вышеизложенного, необходимо отметить, что в рамках Содружества Независимых Государств осуществлены скоординированные коллективные и национальные меры по укреплению сотрудничества в сфере борьбы с преступностью и противодействия новым вызовам и угрозам.

Продолжено развитие нормативной правовой базы сотрудничества, совершенствование системы координации и взаимодействия государств – участников и органов СНГ в этой сфере.

Результатом их реализации явилось снижение общего числа зарегистрированных преступлений в среднем по странам Содружества, в том числе террористического характера, тяжких и особо тяжких преступлений против личности (умышленные убийства, умышленное причинение тяжкого вреда здоровью) и преступлений против собственности (кражи, грабежи, разбойные нападения и мошенничество), а также в отношении граждан, прибывших из других государств – участников СНГ.

Таким образом, правоохранительные и другие компетентные органы государств – участников СНГ при координирующей роли органов отраслевого сотрудничества Содружества в целом обеспечили контроль над криминогенной обстановкой.

Вместе с тем, криминогенная обстановка по ряду опасных проявлений сохранила тенденцию к дальнейшему осложнению. В структуре преступности значительная доля приходится на преступления против собственности. Возрос удельный вес противоправных деяний, связанных с незаконным оборотом оружия. Реальную угрозу безопасности создают коррупция, незаконная миграция, торговля людьми, прежде всего женщинами и детьми, и другие трансграничные преступления. В значительной степени возросли риски возникновения новых вызовов и угроз безопасности, связанных с возможностью применения в террористических целях ядерного, химического, биологического (бактериологического) оружия и информационных технологий.

И все же, мероприятия, предусмотренные программами сотрудничества государств – участников Содружества Независимых Государств, в основном выполняются.

В этой связи правоохранительным и другим компетентным органам государств – участников СНГ при координирующей роли органов СНГ, осуществляющих сотрудничество в сфере борьбы преступностью, необходимо направить свои усилия на выполнение Плана основных мероприятий по реализации Концепции дальнейшего развития СНГ, Стратегии экономического развития Содружества Независимых Государств на период до 2020 года, вышеуказанных межгосударственных программ, а также дополнительных мер по противодействию преступности в условиях мирового финансового кризиса.

**Заключение**

Таким образом, общая и конкретная ситуация в мире, характеризующаяся расширением сотрудничества в производительных сферах человеческой деятельности привела к упорядочиванию межгосударственных и иных международных отношений в сфере контроля и борьбы с терроризмом.[[8]](#footnote-8)1

Создание международно-правовых основ антитеррористического сотрудничества субъектов международного права связано с разработкой, принятием и введением в действие:

- 12 многосторонних соглашений, таких как Токийской конвенции 1963 г., Гаагской конвенции 1970 г. по борьбе с угоном самолетов и с преступлениями, совершаемыми на борту воздушного судна или Конвенции о предотвращении финансирования терроризма 1999 г.;

- региональных соглашений, таких как Конвенции Организации Американских государств 1971 г. или Конвенция о борьбе с терроризмом Шанхайской организации сотрудничества 2001 г.;

- многочисленных и достаточно эффективно действующих двусторонних соглашений о борьбе с терроризмом.

В настоящее время основная проблема — совместные действия государств по контролю и борьбе с терроризмом на этой широкой правовой основе.

Вместе с тем решение правового обеспечения антитеррористического сотрудничества государств лежит и в плоскости поиска неординарных, на первый взгляд, решений по созданию норм национального и международного права, входящих в «Антитеррористическое право» как межсистемную отрасль права.

Теоретическое решение этой проблемы возможно при условии учета специфики предмета и метода, как международного права, так и национального (внутригосударственного) права, но и задача эта весьма актуальная, ибо нет пока методов борьбы с общечеловеческой угрозой — международным терроризмом. Как для сохранения жизни на планете Земля необходимы неординарные (и не популярные) политические, пока не известные никому решения, так и для создания правовой основы международного антитеррористического сотрудничества необходимо «Антитеррористическое право».

Примером единодушия государств мира было создание после 11 сентября 2001 г. контртеррористической коалиции.

Контртеррористическая институциональная система — это орган, органы, системы органов, создаваемых согласно национально – правовым и (или) международно – правовым нормам и принципам в международных властных институтов для контроля в целом над

терроризмом и (или) международным терроризмом или для контртеррористической деятельности.

К международным институциональным системам относятся следующие.

**1.Контртеррористический комитет ООН**, задачей которого является контроль за выполнением резолюции 1373 Совета Безопасности, предусматривающей обязательное принятие всеми государствами широкого набора практических мер по предотвращению и пресечению террористической деятельности с акцентом на блокирование ее подпитки, в том числе финансовыми средствами.

**2.Антитеррористический Центр государств — участников Содружества Независимых государств.**

Согласно положению об АТ СНГ, утвержденному Советом Глав государств в 2000 г., Центр является постоянно действующим специализированным отраслевым органом СНГ и предназначен для обеспечения координации взаимодействия специальных компетентных органов государств — участников СНГ в области борьбы с международным терроризмом и иными проявлениями экстремизма.

3.К контртеррористическим институциональным системам можно отнести и **Договор о коллективной безопасности (ДКБ)** стран — участниц СНГ 1992 г., созданный прежде всего для обеспечения военной безопасности.

**4.Международная организация уголовной полиции (Интерпол)** также является институциональным антитеррористически международным органом. В документах Интерпола, определяющих перспективу его деятельности на будущее, отмечается, что в ближайшее время терроризм и международный терроризм будут продолжать серьезно затрагивать правоохранительные службы государств.

5.На пути к созданию институциональной контртеррористической системы находится и **Группа Восьми** наиболее развитых в промышленном отношении государства, которые «укрепились в своей решимости противостоять терроризму» еще в 1978 г.

Обстоятельная совместная Декларация по борьбе с терроризмом была одобрена в Оттаве (Канада) 12 декабря 1995 г. В Декларации изложены основы политики государств — членов Восьмерки по контролю над терроризмом и международным терроризмом (по сдерживанию, предотвращению и расследованию террористических актов). Это стало важнейшим направлением в работе Восьмерки после событий 11 сентября 2001 г.

6.**Шанхайская организация сотрудничества,** созданная из «Шанхайской пятерки», образованной Россией, Казахстаном, Киргизией, Китаем и Таджикистаном после подписания Соглашения об укреплении доверия в военной области в районе границы в 1996 г. и Соглашения о взаимном сокращении вооруженных сил в районе границы в 1997 г.

Итак, можно сделать следующие выводы.

- Практически все государственные ветви власти (законодательные, исполнительно - распорядительные, судебные), все элементы политических систем обществ, союзы предпринимателей и компании, формальные и неформальные союзы государств, международные органы и организации уделяют серьезное внимание контролю над терроризмом и международным терроризмом, значительное, но пока явно недостаточное — политико-правовым основам как самих институтов власти, так и созданным ими институциональным контртеррористическим системам.

- Правовая основа внутригосударственных институтов власти и институциональных систем, предупреждающих и борющихся с терроризмом, включает широкий спектр правовых норм: конституционных, уголовно -правовых, административно - правовых, норм исполнительно -распорядительного характера (приказов и инструкций), норм ведомственных актов. В государствах мира пока не созданы полноценные правовые основы, учитывающие международно-правовые предписания, деятельность международных структур и институциональных контртеррористических систем.

- Международно-правовые основы международных институциональных контртеррористических систем включают принципы международного права, конвенционные нормы, нормы обычного права, значительная часть — это нормы внутреннего права, нормы международных межправительственных органов и организаций, нормы «мягкого» международного права.

- Комплексный правовой характер носит система норм, регулирующих организацию и деятельность национальных и международных институциональных систем.

**Библиография**

**Нормативно – правовые акты:**

1.Конституция Приднестровской Молдавской республики (тек. ред. на 10.02. 2006 г.).

2.Конституция Российской Федерации, с изменениями от 30 декабря 2008 года. Российская газета. 21 января 2009 года.

3.Конституционный закон ПМР: «О прокуратуре ПМР». 31.07. 2006 г. 66 – КЗ – 1У (САЗ 06 – 32).

4.Конституционный закон ПМР: «О Верховном Суде ПМР» (Тек. ред. на 27.07. 2007 г.).

5.Уголовный кодекс ПМР (Тек. ред. на 26.05. 2010 г.).

6.Уголовно – процессуальный кодекс ПМР. Тек. ред. на 28.04 2010 г.).

7.Закон ПМР: «О милиции» (тек. ред. на 12.06. 2009 г.).

8.Закон ПМР: «Об обороте оружия и боеприпасов на территории ПМР» от 24.01. 2010 года.

9.Закон ПМР: «Об оперативно – розыскной деятельности в ПМР» (Тек. ред. на 28.04 2010 г.).

10.Закон ПМР: «Об учреждениях и организациях, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» (Тек. ред. на 22.12. 2006 г.).

11.Закон ПМР: «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных незаконным путем» от 06.04. 2008 г. № 704 – З – 1У (САЗ 09 – 15).

12.Закон ПМР «О противодействии терроризму» от 01. 01. 2008 г. САЗ 07 - 46.

13.Закон РФ от 25 июля 1998 г. N 130 - ФЗ. "О борьбе с терроризмом". Тек. ред. на 07.03. 2005 г.

14.Закон ПМР «О наркотических средствах и психотропных веществах». 07. 06. 2002 г. № 136-З-III (СЗМР 02-2).

15.Устав Содружества Независимых Государств (Минск, 22 января 1993 г.) // Бюллетень международных договоров 1994 г., N 1, стр. 4.

16.Приказ МВД ПМР № 330 от 6.11.1997 г. Об утверждении Инструкции по организации взаимодействия подразделений и служб органов внутренних дел в раскрытии и расследовании преступлений.

17.Приказ МВД ПМР № 223 от 18 июля 1997 г. ’’Об утверждении Инструкции ’’Об организации информационной работы по совершённым преступлениям в ОВД республики’’.

18.Приказ МВД ПМР 178 от 12 июня 2002 г. ’’Об утверждении и введении в действие Инструкции ’’Об организации и тактике проведения операции МВД ПМР при задержании вооружённых преступников’’.

19.Нормативно – правовые акты ООН, ШОС, СНГ, определяющие содержание и направления борьбы с международным терроризмом, указанные в тексте ВКР.

**Учебно-методическая и научная литература**

1.Алексеев А.И.Криминология: Курс лекций. М., 2000.

2.Анвар Ахметов. Противодействуя вызовам и угрозам. Казахстанская правда. 13.06. 2009 г.

3.Ашавский Б. М. и др. Международное право: Учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / Под ред. А.А. Ковалёва, С. В. Черниченко. – 3-е изд. испр. – М.: Омега-Л, 2008.

4.Белан Д. И. Международное сотрудничество МВД России в сфере контроля над терроризмом. Направления информационного обеспечения // Закон и право. – 2007. - № 01.

5.Блатова Н. Т. , Г. М. Мелков. Международное право в документах: Учеб.пособ. – 3-е изд. перераб. и доп. – М., 2000.

6.Бехтерева Н.П. Магия мозга и лабиринты жизни. Сова. 2007 г. М.

7.Бурлаков В.Н., Сальников В.П. Криминология: Учебник для вузов. -

СПб.: Гардарики, 2004.

8.Бурлаков В.Н. Криминология. Уч. пособие. – М. 2005 г.

9.Ведерникова О. Н. Теория и практика борьбы с преступностью: скандинавская уголовно - правовая и криминологическая модель // Государство и право. – 2008. - № 7.

10.Водопьянов В.Н. Криминология. Уч. пособие М. 2005г.

11.Гаврилов Б.Я. Способна ли российская статистика о преступности стать реальной? Государство и право. 2001. № 1.

12.Горшенков Г.Н. Преступление как криминологическая категория. Закон и право. № 7. 2005.

13.Долгова А.И. Криминология. Учебник. М. 2005г.

14.Дубровин И. С. Базы данных ДНК в международной практике борьбы с преступностью // Закон и право. – 2006. - № 08.

15.Дубровин И. Н. ДНК - анализ в международных информационно-поисковых системах // Закон и право. – 2007. - № 05.

16.Егоров Иван. «ШОС становится главной антитеррористической площадкой в Центральной Азии». "Российская газета" - Федеральный выпуск №5167 (88) от 26 апреля 2010 г.

17.Игнатенко Г.В.Международный уголовный суд как субъект международного права // Российский ежегодник международного права 2003. Специальный выпуск. СПб., 2003. С. 12-17.

18.Иншаков СМ. Криминология (в вопросах и ответах). М.: Юриспруденция, 2000 г.

19.Ильин И.А. О сопротивлении злу силой. М., 2005. С. 23 .

20.Иванов Э.А. Отмывание денег и правовое регулирование борьбы с ним. М. Росс. Юрид. Издат. дом, 1999. С. 15.

21.Каюмова А.Р.Проблемы теории международного уголовного права. Казань, 2004.

22.Капустин А.Я.Правовой статус Международного уголовного суда // Российский ежегодник международного права. 2003. Специальный выпуск. СПб., 2003.

23.Калмакарян Р. А. Совет безопасности ООН и Международный Суд ООН: взаимодействие в интересах упрочения международного правопорядка // Государство и право. – 2008. - № 4.

24.Коваль А.В Проблемы, возникающие при организации противодействия коррупционным проявлениям. Закон и право. № 10. 2009 г., С. 5 – 8.

25.Кондратюк Л.В., Овчинский B.C. Криминологическое измерение / Под ред. К.К. Горяинова. М., 2008. С. 8 - 13, 228 - 256.

26.Кудрявцев В.Н. Криминология: Учебник. М. 2006 г.

27.Кузнецова Н.Ф. Криминология. Уч. пособие. М. 2001 г.

28.Кудрявцев В.Н., Лунеев В.В. О криминологической классификации преступлений. Государство и право. № 6. 2005.

30.Ляхов Е.Г., Ляхов Д. Е.Международные институциональные контртеррористические системы. М., 2004.

31.Маевский В. Организованной преступности можно противостоять. //Следователь. М. 1996 г. № 1.

32.Мубораккадамов А. Н. О международном розыске. На примере Республики Таджикистан // Закон и право. – 2007. - № 06.

33.Овчинский B.C. Интерпол (в вопросах и ответах). М., 2000.

44.Овчинский B.C., Эминов В.Е., Яблоков Н.П. Основы борьбы с организованной преступностью. М. ИНФРА-М, 1996. С. 194 - 195.

35.Сальников В.П. Криминология. Уч. пособие. – М. 2002 г.

36.Павловский В. В. Шанхайская организация сотрудничества: борьба с терроризмом. Основные тенденции развития // Закон и право. – 2006. - № 03.

37.Салкуцан – Лукьянова. Проблемы преступности несовершеннолетних. Право и общество. 2003. № 2.

38.Скуратов Ю. Прокуратура защищает и свободы граждан. Российская газета. 2007.18 февраля. С. 3.

39.Талимончик В. П. Система правового регулирования отношений международного информационного обмена // Закон и право. – 2007. - № 05.

40.ТонконоговА.В. Философия преступного мира. Закон и право. № 1. 2008 г. С. 13 – 15.

41.Эсенбекова А.Т. История саммитов ШОС//Дальний Восток, 29.06.2007г.

42.Доклад Исполнительного комитета СНГ. Минск. 2009 г. (www.cis.minsk.by).

43.История РАТС. 17.06. 2009 г.

44.Информационный портал Московского государственного института международных отношений МИД России.16.10.09 г.

1. 1 Ляхов Е.Г., Ляхов Д. Е.Международные институциональные контртеррористические системы. М., 2004.С.343. [↑](#footnote-ref-1)
2. 1Ашавский Б. М. и др. Международное право: Учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / Под ред. А.А. Ковалёва, С. В. Черниченко. – 3-е изд. испр. – М.: Омега-Л, 2008.С.564-567. [↑](#footnote-ref-2)
3. 1 Ашавский Б. М. и др. Международное право: Учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / Под ред. А.А. Ковалёва, С. В. Черниченко. – 3-е изд. испр. – М.: Омега-Л, 2008.С.567-572. [↑](#footnote-ref-3)
4. 1 Белан Д. И. Международное сотрудничество МВД России в сфере контроля над терроризмом. Направления информационного обеспечения // Закон и право. – 2007. - № 01.С.75-76. [↑](#footnote-ref-4)
5. 1Павловский В. В.ШОС: борьба с терроризмом. // Закон и право. – 2006. - № 03.С.3-5. [↑](#footnote-ref-5)
6. 1, 2 Кузнецова Н.Ф., Миньковский Г.М. Криминология: Учебник. — М.:БЕК, 1997.С.444-450. [↑](#footnote-ref-6)
7. 1Долгова А.И. Криминология. - М.: НОРМА – ИНФРА,1999.С.543. [↑](#footnote-ref-7)
8. 1Ашавский Б. М. и др. Международное право: Учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / Под ред. А.А. Ковалёва, С. В. Черниченко. – 3-е изд. испр. – М.: Омега-Л, 2008.С.564-567. [↑](#footnote-ref-8)