РОССИЙСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ СОЦИАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ

Кафедра муниципального управления и социальной инженерии

ДИПЛОМНЫЙ ПРОЕКТ

«СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ В ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЯХ НА ОСНОВЕ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА №131 (НА ПРИМЕРЕ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН)»

Студента 5 курса заочного отделения

специальности 080504 Государственное и

муниципальное управление

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ (подпись)

### Руководитель:

генерал-майор, канд. технич. наук, Начальник Главного управления МЧС России по Республике Башкортостан\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ (подпись)

Рецензент:

докт. техн. наук, проф., \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ (подпись)

Допустить к защите:

Зав. кафедрой муниципального управления и социальной инженерии \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ д.с.н., проф. О.А. Уржа

 (подпись)

У Ф А 2009г.

РОССИЙСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ СОЦИАЛЬНЫЙ УНИВЕРСТИТЕТ

«Утверждаю» Специальность 080504.65

Зав. кафедрой «Государственное и муниципальное управление»

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_О.А. Уржа

«\_\_\_»\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_200\_\_г.

задание

### на разработку дипломного проекта

Студент \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(фамилия, имя, отчество)

1. Тема проекта Совершенствование системы управления в чрезвычайных ситуациях на основе Федерального закона №131-ФЗ (на примере муниципальных образований Республики Башкортостан)\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

2. Цель работы \_\_\_\_ Совершенствование системы управления защитой в чрезвычайных ситуациях в муниципальных образованиях Республики Башкортостан\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

3. Перечень вопросов, подлежащих разработке в дипломном проекте:

* теоретико-методологических:

анализ многообразия организационных форм систем муниципального управления (в аспекте безопасности в чрезвычайных ситуациях) \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

* методических, аналитических:

анализ организационной и функциональной структуры Главного управления МЧС России по Республике Башкортостан\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

* проектных, оценочных:

разработка рекомендаций по совершенствованию системы управления в чрезвычайных ситуациях в муниципальных образованиях Республики Башкортостан\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

СОГЛАСОВАНО:

Руководитель дипломного проекта:

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ ()

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ

ГЛАВА 1. СОСТОЯНИЕ ПРОБЛЕМЫ ОРГАНИЗАЦИИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

1.1 Основные теории и принципы местного самоуправления

1.2 Системы и организация местного самоуправления за рубежом

1.3 Современная организация местного самоуправления в России

ГЛАВА 2. ОСОБЕННОСТИ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ СИСТЕМЫ ГРАЖДАНСКОЙ ЗАЩИТЫ В РЕСПУБЛИКЕ БАШКОРТОСТАН

2.1 Система гражданской обороны РФ

2.2 Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС)

2.3 Территориальный орган управления РСЧС - Главное управление МЧС России по Республике Башкортостан

ГЛАВА 3. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ В ЧС В МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЯХ БАШКОРТОСТАНА

3.1 Основные направления развития системы пожарной безопасности в муниципальных образованиях РБ

3.2 Реализация главных направлений реформирования государственной службы в Главном управлении МЧС РФ по РБ

3.3 Преобразование финансовых и экономических отделов Главного управления МЧС России по РБ

3.4 Рекомендации по совершенствованию работы органов местного самоуправления РБ в области защиты от ЧС

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

ПРИЛОЖЕНИЯ

ВВЕДЕНИЕ

«Только квалифицированная и ответственная, обеспеченная ресурсами и прозрачная местная власть сможет достойно решать проблемы граждан»

В.В. Путин

Одна из ключевых проблем, стоящих перед человечеством, - противоречие между потребностями социально-экономического развития и необходимостью сохранения среды обитания. Научно-технический прогресс не только способствует повышению производительности и улучшению условий труда, росту материального благосостояния и интеллектуального потенциала общества, но и приводит к возрастанию риска аварий больших технических систем. Последнее связано с усложнением их конструкции, увеличением их числа, ростом единичных мощностей агрегатов на промышленных и энергетических объектах, их территориальной концентрацией. Кроме того, наряду с природными и антропогенными рисками возникновения катастроф и чрезвычайных ситуаций (ЧС) с тяжелыми последствиями нарастает угроза террористических воздействий на общество

По оценкам экспертов, в США совокупные прямые издержки, связанные с авариями, катастрофами и вызываемыми ими заболеваниями, составляют 4-6% валового внутреннего продукта (ВВП). На долю техногенных катастроф приходится 15-25% преждевременной смертности.

Особую роль в решении проблем обеспечения безопасности населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера играют система гражданской обороны (в соотв. с ФЗ от 12.02.1998г. №28-фз ) и Единая государственная система предупреждения и ликвидации ЧС (в соотв. с ФЗ от 21.12.1994г. №68-фз). Одним из основных постоянно действующих органов управления двух систем является Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны (ГО), чрезвычайным ситуациям (ЧС) и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС России).

МЧС России является уникальной государственной структурой, не имеющей аналогов в мире. Его подразделения, институты и организации выполняют весьма широкий спектр работ: от оперативных, связанных с аварийно-спасательными мероприятиями, до научно-технических, обеспечивающих развитие науки о рисках и безопасности и опытно-конструкторские разработки, создание совместной специализированной техники. МЧС также занимает достойное место в общей государственной системе противодействия терроризму, являясь как главным организатором (совместно с ФСБ, МВД и МО России), так и основным исполнителем мероприятий, работ по минимизации и полной ликвидации последствий ЧС разного происхождения, в т.ч. и за счет террористических воздействий.

В связи с этим постоянное совершенствование системы управления в чрезвычайных ситуациях, ведущим органом которой является МЧС России, весьма актуально.

В настоящее время Россия находится на стадии формирования системы муниципального управления, поэтому практически значимо совершенствование системы управления в ЧС при реализации Федерального закона №131-фз «Об общих принципах местного самоуправления в РФ».

Одним из промышленно-развитых субъектов Российской Федерации является Республика Башкортостан, площадь которой составляет 143,6 тыс. км2 (0,8 % общей площади России). В республике проживает более 4 миллионов человек (около 3% населения России). Башкортостан занимает 7-е место по численности населения среди субъектов Российской Федерации. РБ входит в хорошо заселенную и освоенную зону страны. По территории проходят важнейшие железнодорожные, трубопроводные и автомобильные магистрали, связывающие европейскую часть РФ с Уралом и Сибирью.

В республике сильно развиты такие отрасли промышленности как нефтедобыча и нефтепереработка; химия и нефтехимия; электроэнергетика; деревообрабатывающая промышленность и промышленность строительных материалов. Развиты также машиностроение и металлообработка. Такое промышленное развитие в республике предопределяет и повышенный риск возникновения ЧС.

В связи с этим целью дипломного проекта является совершенствование системы управления защитой в чрезвычайных ситуациях в муниципальных образованиях Республики Башкортостан.

Объектом исследования является система управления в чрезвычайных ситуациях, а предметом – совершенствование системы управления в ЧС в муниципальных образованиях Башкортостана.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие задачи:

- анализ многообразия организационных форм систем муниципального управления в мире и его значение в области защиты от ЧС;

- анализ особенностей функционирования системы Гражданской обороны (ГО) и Единой государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС в субъекте РФ - Республике Башкортостан;

- оценка информационной, организационной, социальной структуры Главного управления МЧС России по Республике Башкортостан, особенностей управления в чрезвычайных ситуациях;

- разработка рекомендаций по совершенствованию системы управления в чрезвычайных ситуациях в муниципальных образованиях Республики Башкортостан.

ГЛАВА 1. СОСТОЯНИЕ ПРОБЛЕМЫ ОРГАНИЗАЦИИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Важнейшей составной частью процесса совершенствования политической системы в России является реорганизация механизма государственной и муниципальной власти. Реализация концепции местного самоуправления, которое, как показывает опыт многих развитых стран, является необходимой структурой демократического режима в любом правовом государстве. Охватывая своими институтами почти все стороны демократической организации местной жизни, местное самоуправление дает возможность рациональным способом децентрализовать и деконцентрировать многие функции государственной власти, перенести принятие решений по всем вопросам местной жизни в территориальные сообщества, в т.ч. по защите в ЧС, тем самым, стимулируя активность граждан и обеспечивая их реальную сопричастность к таким решениям.

Российское государство традиционно отличалось высокой степенью централизации управления, но ни один из периодов в истории российского государства нельзя считать свободным от элементов самоуправления. Даже в периоды наивысшего расцвета российского чиновничьего централизованного государства элементы самоуправления сохранялись в городах и сельских общинах. На нынешнем этапе развития общества важным условием преодоления отчуждения между государством и населением может стать широкое развитие институтов регионального и местного общественного самоуправления.

В настоящее время Россия находится на стадии формирования системы муниципального управления, поэтому представляет интерес анализ и обобщение опыта зарубежных стран. Так, в последние годы во многих странах при организации систем муниципального управления используется опыт корпоративного управления, когда орган исполнительной власти возглавляет профессиональный управляющий (менеджер), работающий по контракту.

В процессе реформы местного самоуправления, проводимой в настоящее время в России, целесообразно учесть многообразие организационных форм систем муниципального управления. Выбор конкретной модели должен осуществляться исходя из исторически сложившихся традиций местного самоуправления, территориальных и политических особенностей того или иного субъекта Российской Федерации.

1.1 Основные теории и принципы местного самоуправления

Местное самоуправление как самостоятельное явление общественной жизни и институт гражданского общества зародилось в глубокой древности. Оно существовало в качестве общинного самоуправления еще до государственно-организованного общества, прошло этапы античного мира, средних веков и нового времени. С конца XVIII в. и особенно в XIX в. местное самоуправление становится постоянным объектом теоретического научного осмысления. Оно активно используется при проведении политических, административных и правовых реформ.

В современной научной и учебной литературе выделяется пять основных теорий местного самоуправления [23, 24, 35].

Теория свободной общины. Теория свободной общины разработана в начале XIX в. немецкими учеными. Главная направленность ее заключается в обосновании необходимости ограничения вмешательства государства в дела общины, которая исторически предшествовала государству. Эта теория, основанная на идее естественного права, исходила из признания общины как естественного сложившегося организма, независимого от государства. Идеи теории свободной общины получили отражение в законодательстве. В бельгийской конституции 1831г. наряду с законодательной, исполнительной и судебной властями признавалась особая, «общинная» власть.

Теория общественного самоуправления. Теория общественного самоуправления, пришедшая на смену теории свободной общины, также исходила из противостояния государства и общества, из признания свободы осуществления своих задач местными сообществами. Эта теория выдвигала в качестве признаков самоуправления не государственный, а именно хозяйственный характер деятельности местного самоуправления, усматривала сущность самоуправления в предоставлении местному обществу самому ведать своими общественными интересами без каких-либо вмешательств со стороны государства. При этом на первый план выдвигались не естественные права общины, а хозяйственная деятельность органов самоуправления. Однако на практике оказалось затруднительным выделить чисто хозяйственные дела местного значения, которые по своему существу отличались бы от дел государственного управления.

Общественная теория самоуправления получила распространение в 60-х годах XIX столетия в русской юридической науке. Она была обоснована в работах А.И. Васильчикова, В.Н. Лешкова, которые исходили из права местных учреждений самостоятельно заниматься местными хозяйственными и общественными делами, из независимости местного самоуправления от государства.

Теория государственного самоуправления. Теория государственного самоуправления разработана немецкими учеными XIX в. Лоренцом Штейном и Рудольфом Гнейстом. Суть этой теории в том, что самоуправление рассматривается как одна из форм организации местного государственного управления. Все полномочия местного самоуправления даны государством. Однако местное самоуправление осуществляется не правительственными лицами, а самими местными жителями, которые заинтересованы в результатах местного управления. В теории подчеркивается именно государственный характер местного самоуправления.

В рамках этой теории принято выделять два основных направления - политическое, связанное с именем Р. Гнейста, и юридическое, которое связывают с Л. Штейном.

Сторонники политического направления связывали самостоятельность органов самоуправления с порядком их формирования. Гнейст полагал, что местное управление должно осуществляться почетными людьми из местного населения на безвозмездной основе. Это должно достигаться путем выборности или назначаемости должностных лиц самоуправления, которые осуществляют свои функции местного самоуправления бесплатно.

Сторонники юридического направления видели самостоятельность органов самоуправления в том, что они являются не непосредственными органами государства, а органами местного общества, на которое государство возлагает осуществление определенных полномочий государственного управления, Штейн рассматривал местное самоуправление как территориальный коллектив, обладающий статусом юридического лица, вступающего в правовые отношения с государством.

Государственная теория самоуправления получила свое распространение в России в 70-х годах XIX в. Ее сторонники В.П. Безобразов и А.Д. Градовский исходили из того, что самоуправление есть понятие политическое, оно действует на правах государственных властей, и что предметы ведения местного самоуправления входят в задачи государственного управления, поэтому нельзя говорить о негосударственном характере местного самоуправления.

Теория дуализма местного самоуправления. Теория дуализма местного самоуправления исходит из двойственного характера муниципальной деятельности - самостоятельного решения местных дел и осуществления на местном уровне определенных государственных функций. Поэтому муниципальные органы, осуществляя управленческие функции, выходят за пределы местных вопросов и должны действовать как инструмент государственного управления.

Теория социального обслуживания. Теория социального обслуживания считает, что основной задачей муниципальных органов является оказание услуг населению, главной целью их выступает благосостояние жителей.

Основные принципы местного самоуправления. Местное или муниципальное самоуправление - это такая система управления местными делами, которая осуществляется специальными выборными органами, непосредственно представляющими население той или иной административно-территориальной единицы данной страны. Европейская хартия о местном самоуправлении, принятая Советом Европы 15 октября 1985 года, дает общее определение местного самоуправления, фактически ставшее универсальным и принятое всеми демократическими государствами: «право, действительную способность местных сообществ контролировать значительную часть общественных дел, управлять ею в рамках закона под свою ответственность и на благо населения». Основные принципы:

1. Местные сообщества населения и право граждан на участие в управлении общественными делами один из основных элементов любого демократического режима.

2. Участие граждан в управлении общественными делами самым непо-средственным образом может быть реализовано именно на местном уровне.

3. Сила и влияние органов местного самоуправления отражает степень демократизма существующего политического режима. Эти органы возникли и развивались как прямой противовес абсолютной власти центра.

4. Значение органов местного самоуправления определяется их решающим влиянием на создание в соответствующей территориальной единице условий для жизнеобеспечения населения при общем направлении социально-экономической и политической деятельности, определяемом центральными органами государственной власти и управления.

В настоящее время наиболее существенными признаками системы местного самоуправления в зарубежных странах является их универсальная выборность и значительная самостоятельность в решении местных вопросов, в т.ч. защиты в ЧС. Такая самостоятельность опирается на муниципальную собственность, право взимания и распоряжения местными налогами, возможность принятия широкого круга нормативных актов по вопросам местного управления, распоряжение местной полицией и т.д.

1.3 Системы и организация местного самоуправления за рубежом

В зарубежных странах существует несколько типов организации и функционирования муниципальных учреждений. Среди них принято выделять: англо-саксонскую муниципальную систему, континентальную (французскую) модель местного управления, местное (коммунальное) самоуправление Германии, в рамках которых применяются различные формы и разновидности.

Англо-саксонская муниципальная система. Англо-саксонская муниципальная система сложилась в Великобритании. Действует также в США, Канаде, Австралии, Новой Зеландии и других странах.

Суть этой системы в том, что местные органы рассматриваются как автономные образования, действующие в пределах предоставленных им законом полномочий. Отсутствует прямое подчинение нижестоящих органов вышестоящим, на местах нет уполномоченных центрального правительства. Наряду с представительными органами, которые непосредственно избирают населением административно-территориальных единиц, могут также избираться некоторые должностные лица. Контроль за деятельностью местных органов осуществляется косвенным путем - через центральные министерства и через суд. Для обозначения организации и деятельности местных органов в законодательстве применяется термин «местное управление», а само местное управление является составной частью механизма государства.

Местное самоуправление и управление в Великобритании характеризуется разнообразием и регулируется большим числом актов. В большинстве случаев самоуправление осуществляется через советы, избираемые жителями соответствующих политико-административных единиц. В Англии действуют советы графств, административных округов и приходов, в Уэльсе - советы графств, городов-графств и общин, в Шотландии советы территориальных единиц местного управления и советы общин, в Северной Ирландии - советы округов и приходов. В приходах численностью менее 150 избирателей советы не образуются, а решения принимаются на общих собраниях избирателей.

Континентальная (французская) модель местного самоуправления. Данная модель местного самоуправления применяется в большинстве стран континентальной Европы, франкоязычной Африке, в Латинской Америке, на Ближнем Востоке. Эта модель основывается на сочетании прямого государственного управления на местах и местного самоуправления. Существует подчиненность нижестоящих звеньев вышестоящим. Родоначальницей этой модели выступает Франция.

Во Франции традиционно существует высокая степень централизации местного управления и самоуправления, что проявляется в системе административного контроля центральной власти за местными органами. Проведенная во Франции в начале 80-х годов реформа насколько снизила такую централизацию, расширила полномочия территориальных коллективов, обеспечила им большую самостоятельность, но сохранила за центральной властью сильные позиции на местах. На местном уровне имеется специальный уполномоченный правительства, который осуществляет контроль за органами местного самоуправления. В каждом департаменте есть представитель государства (комиссар республики), осуществляющий административный контроль за законностью решений, принимаемых коммунами, которые являются основой местного самоуправления. Во Франции насчитывается более 36 тысяч коммун, 90 % из них имеют менее 2000 жителей. Каждая коммуна имеет совет, который избирает из своего состава мэра. Мэр - одновременно и государственный служащий и глава местного самоуправления. Органы территориального самоуправления имеются также в 96 департаментах, 22 регионах и округах Парижа, Марселя и Лиона.

Местное (коммунальное) самоуправление в Германии. Местное (коммунальное) самоуправление в Германии рассматривается многими авторами в качестве самостоятельной модели. В рамках этой модели выделяются четыре типа общин: южногерманский; магистральный; бургомистерский; северогерманский.

Для южногерманского типа характерно слияние верхушки представительной корпорации и администрации. Представительная корпорация (общинный совет, городское собрание депутатов и др.) избирается непосредственно населением. Избирается также глава администрации - бургомистр, который одновременно по должности председательствует в правительственной корпорации. Этот тип называется конституцией совета.

Магистральный тип характеризуется тем, что представительный орган, избираемый населением, формирует свой исполнительный орган - магистрат или сенат, состоящий из бургомистра и почетных членов. Этот тип называют конституцией магистрата.

Бургомистерский тип предусматривает, что избранный населением представительный орган избирает бургомистра, который возглавляет представительную корпорацию и местную администрацию, т.е. соединяет в себе функции главы общины и главы администрации. Этот тип называют конституцией бургомистра.

Северогерманский тип напоминает англо-саксонскую модель «совет - управляющий». Избираемый населением представительный орган создает исполнительный комитет, который не является местной администрацией, а только готовит решения представительного органа. Этот тип называют конституцией директора.

В уездах органами самоуправления служат представительный орган - уездный съезд или уездный совет - и администрация во главе с земским советником, который избирается населением или представительным органом.

Несмотря на особенности организации самоуправления в Германии, оно имеет много общего как с англо-саксонской, так и с континентальной (французской) моделями.

Системы местного самоуправления в современных государствах строятся на основе административно - территориального деления страны. Само административно-территориальное устройство любой страны представляет собой важнейшую часть государственной организации. Это устройство в большинстве случаев носит сугубо консервативный характер. Оно обычно редко подвергается конкретной ломке, не испытывает на себе серьезных изменений даже в условиях принятия новых конституций и конституционных законов, затрагивающих другие аспекты в организации государства.

Организация местного самоуправления за рубежом. Органы местного самоуправления включают в себя выборные муниципальные советы, или комиссии, и образуемые ими исполнительные органы.

Общий порядок формирования муниципальных советов и исполнительных органов регулируется специальными избирательными законами и законами о муниципалитетах. В федеративных государствах издание законов о выборах в органы местного самоуправления находятся в компетенции субъектов федерации. В большинстве демократических стран выборы в органы местного самоуправления осуществляется на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. Пассивное избирательное право обычно устанавливается рамках 18-25 лет. Одновременно устанавливается и целый ряд цензовых требований – ценз оседлости, несовместимость занятия других постов на государственной службе или в выборных органах, в суде и т.д.

Порядок выдвижения кандидатов в выборные органы местного самоуправления предусматривает различные способы реализации этих субъективных прав избирателей – чаще всего путем подачи петиции с подписями установленного законом числа жителей данного избирательного округа, обладающих полным объемом избирательных прав, в поддержку кандидата на должность члена муниципального совета. Кандидаты в муниципальные органы могут баллотироваться по партийным спискам, опираясь на поддержку определенной политической партии, или выступать как независимые кандидаты. Выборы осуществляются как по одномандатным округам, так и по многомандатным округам. Для определения результатов голосования используются как пропорциональная, так и мажоритарная избирательные системы. Мажоритарная система может предполагать и проведение выборов в два тура. На выборах в муниципальные органы запрещено введение императивного мандата. Депутаты муниципальных органов не связаны никакими наказами избирателей и не обязаны отчитываться перед избравшими их гражданами. Муниципальные советы избираются в назначенные сроки.

Законодательством ряда стран предусмотрены особые требования к лицам, намеревающимся занять должности в органах местного самоуправления: годность к военной службе, обязательное проживание или место работы в пределах территории органа местного самоуправления, уплата местных налогов и т.д. Важно отметить, что в ряде зарубежных стран законодательством предусмотрен порядок досрочного отзыва депутатов местных представительных органов посредством голосования избирателей.

Очень часто численный состав органов местного самоуправления может определяться в минимальном и максимальном исчислении, а постоянный состав определяется численностью населения данного района.

По структуре органы местного самоуправления, как правило, однопалатные. Двухпалатное построение этих органов чрезвычайно редко (муниципальный совет Нью-Йорка, например). Структура муниципального органа, как и его численный состав, определяются размерами территории и численностью населения.

Основной формой деятельности органов местного самоуправления являются сессии, проведение которых регулируется местным законодательством. В низовых территориальных подразделениях эти сессии проводятся довольно часто (в США – один - два раза в месяц, в Великобритании – ежемесячно). Сессии вышестоящих органов проводятся 1 раз в квартал или полугодие. Могут проводится и внеочередные или чрезвычайные сессии по требованию определенного числа членов представительного органа или по требованию местных исполнительных органов (мэр, исполнительный совет и т.д.). Обычно чрезвычайные сессии собираются для решения только строго определенных вопросов и решение других вопросов не должно иметь юридической силы.

В пределах своей компетенции органы местного самоуправления принимают решения, дают заключения, высказывают пожелания и рекомендации. Общий принцип заключается в том, что местные сообщества и выражающие их волю избираемые населением органы местного самоуправления обладают в рамках закона полной свободой действий при осуществлении своей деятельности по любым вопросам, которые не исключены из их компетенции или не переданы в установленном порядке какому-либо другому органы власти. Сами полномочия могут быть поставлены под сомнение или ограничены другим органом власти, центральным или региональным, только в рамках закона.

Решения органов местного самоуправления могут быть оспорены в судебном порядке. Законодательством ряда стран (например, Италии) предусмотрена возможность роспуска местных выборных органов в случае совершения ими действий, противоречащих конституции, а также серьезных нарушений действующих законов, отказа выполнять постановление центрального правительства и т.д. Законодательством предусмотрена возможность роспуска исполнительного органа местного самоуправления и отправка в отставку его председателя, совершившего незаконные действия.

Роспуск органа местного самоуправления может быть осуществлен в случае массовых отставок депутатов или полной неэффективности работы органа местного самоуправления вследствие отсутствия устойчивого большинства, а также по соображениям национальной безопасности. В Италии, например, такое решение принимается мотивированным декретом президента республики после заслушивания доклада специальной комиссии центрального парламента, которая образуется специально для этого. Декретом о роспуске областного совета президентом страны назначается временная комиссия в составе трех человек, обладающих полным объемом избирательных прав. Комиссия назначает выборы нового областного совета в трехмесячный срок и занимается обычной административной деятельностью, входящей в компетенцию исполнительного органа (джунты). Комиссия принимает решения, которые не могут быть отменены никаким другим органом и которые должны, впоследствии, представлены на утверждение вновь избранного областного совета.

Компетенция органов местного самоуправления за рубежом. Основной объем полномочий органов местного самоуправления определяется национальным законодательством и может различаться даже в рамках одной страны. Общее правило, касающееся полномочий местных сообществ, заключается в том, что эти полномочия должны быть целостными и всеобъемлющими во всем, что касается местных дел.

Основной объем полномочий органов местного самоуправления. Общее правило, касающееся полномочий местных сообществ, заключается в том, что эти полномочия должны быть целостными и всеобъемлющими во всем, что касается местных дел. Фактически они обладают полномочиями решать только местные дела.

Компетенция органов местного самоуправления распространяется прежде всего на руководство и развитие коммунального хозяйства, охрану окружающей среды, планирование размещения и строительства населенных пунктов, общий надзор за градостроительством, развитие системы местного транспорта и установление порядка регулирования его движения, местное дорожное строительство, канализацию, водо – и газоснабжение, энергообеспечение, очистку улиц, борьбу с загрязнением водоемов, защиту в ЧС и т.д.

Значительны полномочия органов местного самоуправления в социальной сфере. Полномочия по оказанию социальной помощи малоимущим за счет муниципальных доходов включают в себя строительство и содержание домов для престарелых, ночлежек, дешевого жилья, муниципальных школ, больниц, родильных домов и т.д.

Органы местного самоуправления управляют муниципальной собственностью. Они осуществляют деятельность в сфере местного хозяйства (выдача разрешений на право открытия магазинов, зрелищных предприятий, установление правил застройки городов и т.д.).

Полномочия в области охраны общественного порядка, защиты в ЧС, защиты прав и свобод граждан включают в себя установление правил поведения в общественных местах, дачу разрешений или наложение запрета на проведение митингов, собраний, шествий, демонстраций, пикетов и других форм общественно-политической деятельности населения данного муниципального образования, издание предписаний по осуществлению санитарного надзора, медицинского обслуживания населения и т.д.

В ряде стран (США, Канада, Франция и другие) в ведении органов местного самоуправления находятся полицейские силы, на которые возлагается несение патрульной и охранной службы и другие виды полицейской деятельности.

Финансовое обеспечение местного самоуправления. Важнейшие полномочия органов местного самоуправления представлены в бюджетно-финансовой сфере. В соответствии с Европейской Хартией о местном самоуправлении местные сообщества имеют право в рамках экономической политики государства на собственные достаточные ресурсы, которыми они могут свободно распоряжаться при осуществлении своих полномочий. При этом финансовые ресурсы местных сообществ должны быть совершены полномочия, предусмотренным конституцией или специальным законодательством.

При определении финансовых взаимоотношений центрального правительства и органов местного самоуправления в большинстве стран принят принцип финансовой автономии местных самоуправляющихся единиц. Принцип означает, что муниципальные образования являются независимыми в финансовом отношении, но они не могут расходовать больше средств, чем это позволяет местный бюджет. При определенных условиях, когда муниципальное образование оказывается не в состоянии управлять своими финансами, государство обычно представляет ему дополнительные субсидии, гарантирующие платежеспособность муниципального образования.

Муниципальные образования для стабилизации своего финансового положения обычно стараются привлечь средства частных кредиторов. Финансовые вложения в строительство и ремонт местных дорог и возведение социального жилья являются для муниципальных образований достаточно легким источником получения финансовых средств, потому что это приносит значительную прибыль вкладчикам капитала. Самой большой угрозой для финансовой деятельности муниципальных образований является необходимость выплатить из собственного бюджета значительные суммы на социальные нужды или ликвидацию последствий ЧС, особенно в связи с растущим уровнем безработицы, увеличением числа бездомных, больных, инвалидов и т.д.

Составление и утверждение бюджета является прерогативой местного представительного органа, который, таким образом, регулирует свои полномочия в финансовой сфере и может определить финансово-экономическую политику. Проект бюджета обычно готовит исполнительный орган муниципалитета с учетом возможного роста затрат на непредвиденные расходы. Помимо ежегодного бюджета обычно готовится и долгосрочный бюджет, рассчитанный на несколько лет, и несколько дополнений к нему, содержащих информацию о расходах на содержание кадров, капитальные затраты, ссуды, субсидии и т.д.

Действующими законами о муниципалитетах обычно предусмотрен перечень обязательных расходов, которые должно понести муниципальное образование и которые поэтому должны включаться в расходную часть местного бюджета. В этот перечень обычно входят расходы на образование, жалование представителям исполнительной власти (мэру, местному правительству и т.д.), расходы на эксплуатацию дорог, расходы на содержание пожарной, полицейской, медицинской и других служб, проценты и выплаты по ссудам, эпизодические расходы. Исходным ориентиром при составлении ежегодного и перспективного бюджетов является текущая политика и экономическое положение как страны в целом, так и конкретного муниципального сообщества. При этом должен учитываться возможный рост цен и повешение заработной платы, а также рост и сокращение числа населения. Любые другие непредвиденные расходы проходят, как правило, по статье эпизодических расходов. Основная цель ежегодного бюджета - показать соотношение доходов и расходов данного муниципального сообщества. Но бюджет имеет и другое важное предназначение. Ежегодный бюджет является основным предписанием для исполнительной муниципальной власти, определяющим расходы по каждой статье. При расходовании средств исполнительная власть должна строго придерживаться установленных бюджетом сумм и не выходить за рамки утвержденных расходов по каждой статье бюджета. В ежегодном бюджете должно быть продумано соотношение различных статей доходной и расходной частей, учтены возможные и ожидаемые доходы и расходы (например, увеличение налогов, рост безработицы и т.д.). Через год ежегодный бюджет используется для отчетности и для сравнения его с бюджетом других муниципалитетов, что дает основание улучшать проект нового ежегодного бюджета.

Долгосрочный бюджет, как правило, имеет основной целью создание запасов денежных средств для развития различных сторон последующей деятельности муниципального сообщества. Этот бюджет позволяет предусмотреть возможности экономии финансовых средств для осуществления новых видов деятельности. Долгосрочный бюджет выступает в роли документа перспективного планирования, определения приоритетных сфер деятельности муниципального образования, позволяя определить настоящее финансово-экономическое положение муниципалитета от его будущего положения. Долгосрочный бюджет опирается на такие показатели, как количественный рост населения, рост жилищного строительства, изменение индекса цен и рост процентной ставки, изменение расходов на содержание персонала, различные эксплуатационные расходы, смету налогов и расходов, увеличение новых видов деятельности по избирательным программам депутатов муниципальных представительных органов.

Для муниципальных образований существуют, как правило, два вида источников доходов. Первый – это местные источники: налоги, компенсации и пошлины, штрафные станции и прибыли от муниципальных предприятий. Второй – центральные источники: субсидии из муниципальных фондов, выделяемые центральным правительством или его структурами (министерствами), как общие субсидии, идущие на поддержку муниципалитетов, так и специальные, имеющие целевым назначением образование, социальное благосостояние, жилищное строительство

Муниципальные власти имеют право устанавливать свои собственные налоги на недвижимость, доходы с капитала, строительство, туристическую деятельность, рекламную деятельность, на владельцев собак и т.д. Большинство местных налогов установлено в соответствии с законами о муниципалитетах. Норма этих законов запрещает муниципалитетам вводить не предусмотренные законом налоги. Наиболее важным среди перечисленных налогов является налог на недвижимую собственность, плательщики которого являются пользователи недвижимой собственности, как физические, так и юридические лица. Основой для начисления налога на недвижимую собственность является ее рыночная стоимость. Налог на прибыль взимается с физических и юридических лиц, получаемых прибыль благодаря муниципалитету.

Большое значение имеют для доходов муниципалитетов местные источники доходов, такие, как компенсации за предоставленные услуги муниципалитетам. Сюда входит плата за водоснабжение и канализацию, рыночные пошлины, плата за парковку машин, выдачу дорожных документов и т.д. К числу местных муниципальных доходов относятся пошлины за пользование спортивными сооружениями, плата за право пользования музеями, плата за предоставленный сервис и т.д.

Исполнительная власть (мэр и его правительство) несет ответственность за поступление доходов, а также за расходование бюджетных средств. Иногда это входит в понятие «политическая ответственность» местного правительства, так как оно проводит финансово-экономическую политику, разработанную и утвержденную местным представительным органом и заложенную в ежегодном бюджете. В конце бюджетного года мэр должен представить отчет представительному органу об исполнении бюджета. Как при осуществлении финансово-экономической политики, так и при подготовке отчета мэр обычно получает помощь от центральных органов управления, в частности, от департамента финансов.

Специальные категории должностных лиц. В органах местного самоуправления ряда зарубежных стран избираются или назначаются специальные категории должностных лиц со своей четко определенной компетенцией. В американских графствах, например, существует большое число выборных должностных лиц, таких, как казначей, инспектор, асессор, регистратор, клерк, прокурор, шериф и др., полномочия которых определяются законодательством соответствующего штата и которые входят в структуру местного самоуправления. Казначей организует сбор налогов, хранение средств графства, выдачу средств, ассигнованных на различные местные нужды, контролирует расходование этих средств. Инспектор или инженер графства несет ответственность за проектирование дорог, мостов, установление границ, землеустройство и т.д. Асессор занимается выявлением и оценкой всех видов собственности, подлежащей налогообложению. Регистратор занимается регистрацией покупок, продаж, разделов, закладов и иных действий в отношении имущества, а также завещаний, свидетельств о браке, разводе и т.д. Клерк отвечает за надлежащее хранение и оформление документов графства, организацию регистрации избирателей, проведение голосования и подсчет поданных голосов. Шериф возглавляет полицию графства, управляет тюрьмой графства, осуществляет аресты. Прокурор преследует судебном порядке лиц, обвиненных в совершении преступлений, представляет графство в суде, консультирует совет графства и должностных лиц по юридическим вопросам.

Неотъемлемой частью структуры органов местного самоуправления являются различные отделы и организации, аккумулирующие в себе различные сферы деятельности. Наиболее распространены – отделы здравоохранения, полиции, финансов, пожарной охраны, общественных работ, социальных служб, рабочей силы, транспорта, коммунальных услуг, отдыха населения, по делам потребителей и т.д. Обычно вопросами трудоустройства и занятости населения ведает отдел рабочей силы и отдел общественных работ, которые занимаются подбором и предоставлением постоянного места работы, оценкой трудоспособности граждан, их профессиональной подготовки и т.д. Отдел социальных служб занимается оказанием финансовой и продовольственной помощи семьям с низкими доходами, бездомным. Отдел по делам потребителей расследует жалобы на качество товаров и услуг, разрабатывает систему местных правил по защите прав потребителей, инспектирует применение торговыми предприятиями измерительных приборов следит за качеством упаковки товаров, выдает лицензии на мелкую розничную торговлю, на эксплуатацию такси, регулирует деятельность кабельного телевидения на территории округа и т.д. Отдел здравоохранения расследует случаи инфекционных заболеваний, осуществление программы медицинской помощи школам, проверяет санитарное состояние окружающей среды.

1.3 Современная организация местного самоуправления в России

Реформа местного самоуправления в России началась с 1990 года. С 1 января 2006г. в силу вступил Федеральный закон №131-фз «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003г. Таким образом, в Республике Башкортостан согласно закону с 1 января 2006г. главы местных администраций будут назначаться не Президентом Республики Башкортостан, а на основе конкурса избранными местным населением депутатами.

Федеральный закон характерен рядом новаций:

1. Четкое разграничение полномочий между уровнями власти (в законе прописаны конкретные полномочия всех видов муниципальных образований).

2. Единая территориальная организация местного самоуправления на всей территории РФ (сельские поселенческие муниципальные образования, городские муниципальные образования, муниципальные районы, городские округа).

3. Финансовые гарантии деятельности органов местного самоуправления, упорядочивание межбюджетных отношений.

4. Усиливается контроль за деятельностью органов местного самоуправления как со стороны населения, так и со стороны государства. Кроме того, по четко определяются случаи, в которых возможно вмешательство государства.

Порядок формирования органов местного самоуправления в РФ. Порядок формирования органов местного самоуправления юридически закреплен в Федеральном законе №131-ФЗ от 06.10.2003г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», вступивший в силу 01.01.2006 года. В качестве примера рассмотрено местное самоуправление в промышленно развитом субъекте РФ – Республике Башкортостан (регулируемое Законом Республики Башкортостан от 18.03.2005г. «О местном самоуправлении в РБ»).

Формирование органов и должностных лиц местного самоуправления закреплено в главе 6 ФЗ №131-фз, в которой говорится, что структуру органов местного самоуправления составляют:

- представительный орган муниципального образования;

- глава муниципального образования;

- местная администрация (исполнительно-распорядительный орган МО);

- контрольный орган муниципального образования;

- иные органы и выборные должностные лица местного самоуправления, предусмотренные уставом МО.

Наличие в структуре органов местного самоуправления представительного органа, главы МО и местной администрации является обязательным. Порядок формирования, полномочия, срок полномочий, подотчетность, подконтрольность определяются уставом МО.

Представительный орган муниципального образования. Представительный орган муниципального образования может осуществлять свои полномочия в случае избрания на муниципальных выборах не менее двух третей от установленной численности депутатов. Численность депутатов представительного органа определяется уставом МО и не менее:

* 7 человек – при численности населения менее 1000 человек;
* 10 человек – при численности населения от 1000 до 10 000 человек;
* 15 человек – при численности населения от 10 000 до 30 000 человек;
* 20 человек – при численности населения от 30 000 до 100 000 человек;
* 25 человек – при численности населения от 100 000 до 500 000 человек;
* 35 человек – при численности населения свыше 500 000 человек.

Численность депутатов представительного органа муниципального района определяется уставом и не может быть менее 15 человек, внутригородской территории города федерального значения – 10 человек.

Представительный орган обладает правами юридического лица, в исключительной компетенции которого находится принятие и изменение устава, утверждение бюджета, изменения в местной налоговой сфере и др.

Глава муниципального образования. Глава муниципального образования является высшим должностным лицом МО и наделяется уставом МО собственными полномочиями по решению вопросов местного значения (в соотв. сост.36 ФЗ №131-фз). Глава МО избирается на муниципальных выборах либо представительным органом муниципального образования из своего состава. Основные функции главы МО: представительские, подписывает муниципальные правовые акты, принятые представительским органом, подписывает контракт при назначении главы администрации на конкурсной основе.

Местная администрация. Местная администрация (исполнительно-распорядительный орган МО) наделяется по уставу МО полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральным законами и законами субъектов РФ. Местной администрацией руководит глава на принципах единоначалия.

Главой местной администрации является глава МО либо лицо, назначаемое на должность главы местной администрации по контракту, заключаемому на основе конкурса на замещение указанной должности на срок полномочий по уставу МО.

Иные органы и должностные лица местного самоуправления. Контрольный орган МО (контрольно-счетная палата, ревизионная комиссия и другие) образуется в целях контроля за исполнением местного бюджета, соблюдением установленного порядка управления муниципальным имуществом. Формируется на муниципальных выборах или представительным органом МО в соответствии с уставом МО.

Избирательная комиссия МО организует подготовку и проведение муниципальных выборов, местного референдума других видов волеизъявления граждан МО. Данная комиссия не входит в структуру органов местного самоуправления и является муниципальным органом.

В качестве примера рассмотрен первый этап реформы местного самоуправления во исполнение ФЗ №131-фз в РБ, поскольку закон предлагает два варианта формирования органов местного самоуправления. Впоследствии структуру органов местного самоуправления закрепляют в уставе МО по любому варианту в соответствии с законодательством. В Башкортостане структура органов местного самоуправления определялась Референдумом в марте 2005года. Схема формирования органов местного самоуправления графически представлена на рисунке 3.1.

Рис. 1.1. Схема формирования органов местного самоуправления в Республике Башкортостан

Население на муниципальных выборах избирает (на 2 года 9 месяцев) представительный орган – совет депутатов. Представительный орган избирает из своего состава Председателя, затем разрабатывает и утверждает проект Положения о конкурсе на должность главы местной администрации, а также проект Контракта, утверждают проект Устава МО. Создается конкурсная комиссия из 8 человек. По республике в муниципальных районах и городских округах 50% состава комиссии по рекомендации Президента РБ утверждает Госсобрание РБ, а 50% - депутаты МО. В соответствии с ФЗ №131-фз Закон РБ ставит дополнительные требования для претендентов на должность главы администрации муниципальных районов и городских округов: наличие высшего образования, возраст старше 26 лет, 5 лет стажа работы или 3 года стажа работы в сфере государственного и муниципального управления, отсутствие судимости, гражданство РФ, экзамен по законодательству РБ.

Конкурсная комиссия выдает свое решение с 2-мя кандидатами, один из которых должен пройти через утверждение представительного органа МО. Глава МО подписывает контракт с главой администрации. Конкурсная комиссия работает на срок действия депутатского мандата. В Республике Башкортостан глава МО работает не на постоянной основе, поэтому ключевой фигурой является глава администрации (в отличие, например, от Республики Татарстан).

Компетенция органов местного самоуправления в Российской Федерации. Компетенция органов местного самоуправления юридически закреплена в Конституции РФ и Федеральным законом №131-ФЗ от 06.10.2003г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», вступивший в силу 01.01.2006 года. В качестве примера рассмотрено местное самоуправление в промышленно развитом субъекте РФ – Республике Башкортостан (регулируемое Законом Республики Башкортостан №162-з от 18.03.2005г. «О местном самоуправлении в РБ»).

Основной объем полномочий органов местного самоуправления в РФ. К вопросам местного значения муниципальных образований относят ряд задач в зависимости от вида муниципального образования. Сюда можно отнести, согласно главе 3 ФЗ №131-фз, формирование и исполнение бюджета, установление и изменение местных налогов и сборов, содержание и использование автодорог общего пользования. Также и обеспечение первичных мер пожарной безопасности, обеспечение малообеспеченных граждан и условий поддержания культуры, формирование архивных фондов, утверждение генеральных планов, владение и использование муниципального имущества, организация снабжения населения, организация охраны общественного порядка и др.

В целях решения вопросов местного значения органы местного самоуправления муниципальных образований (МО) обладают следующими полномочиями:

- принятие и изменение устава муниципального образования, издание муниципальных правовых актов[[1]](#footnote-1), установление официальных символов МО;

- создание и финансирование муниципальных предприятий учреждений, установка и регулирование их тарифов;

- организация и проведение муниципальных выборов;

- осуществление международных и внешнеэкономических связей в соответствии с федеральными законами;

- иными полномочиями в соответствии с ФЗ №131-фз и уставами МО.

Также органы местного самоуправления вправе привлекать граждан к выполнению на добровольной основе социально значимых работ (работ, не требующих специальной профессиональной подготовки). Иные полномочия органов местного самоуправления изложены в статье 17 ФЗ №131-фз.

Кроме того, в отдельных случаях Федеральным законом предусмотрено наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями. Наделение осуществляется федеральными законами (государственными полномочиями РФ) и законами субъектов РФ (государственными полномочиями субъектов РФ) (глава 4 ФЗ №131-фз).

Экономическая основа местного самоуправления в РФ. Финансовые гарантии деятельности органов местного самоуправления, а также упорядочивание межбюджетных отношений, изложены в главе 8 Федерального закона №131-ФЗ «Экономическая основа местного самоуправления». Экономическую основу местного самоуправления в России составляют:

* находящееся в муниципальной собственности имущество;
* средства местных бюджетов;
* имущественные права муниципальных образований.

Статья 50 «Муниципальное имущество» раскрывает все категории имущества, которое может находиться в муниципальной собственности (объекты культурного наследия, имущество, предназначенное для снабжения населения, автомобильные дороги общего пользования, имущество библиотек, пассажирский транспорт, леса, архивные фонды и др.).

Федеральный закон также прописывает условия владения, пользования и распоряжения муниципальным имуществом, основы формирования и расходования местного бюджета (ст.52,53), а также доходы от местных, региональных и федеральных налогов и сборов.

Так, в соответствии с ФЗ №131 на уровне сельских поселений[[2]](#footnote-2) доходы включают: земельный налог (100%); налог на имущество физических лиц (100%); налог на доходы физических лиц (10%); единый сельскохозяйственный налог (30%); штрафные санкции и иные суммы принудительного взыскания (100%); доходы от использования муниципального имущества; доходы от продажи и передачи в аренду земельных участков, предназначенных для жилищного строительства; доходы от продажи муниципальной собственности.

В бюджеты муниципальных районов[[3]](#footnote-3) поступают налоги и сборы: налог на доходы физических лиц (20%); единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности (90%); единый сельскохозяйственный налог (30%); государственные пошлины (100%); плата за негативное воздействие на окружающую среду (40%); земельный налог с межселенных территорий; штрафные санкции и иные суммы принудительного взыскания; доходы от использования муниципального имущества, от продажи и передачи в аренду земельных участков, предназначенных для жилищного строительства; доходы от продажи муниципальной собственности.

Бюджеты городских округов[[4]](#footnote-4) пополняются из налогов и сборов: земельный налог (100%); налог на имущество физических лиц (100%); налог на доходы физических лиц (30%); единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности (90%); единый сельскохозяйственный налог (60%); государственные пошлины (100%); плата за негативное воздействие на окружающую среду (40%); штрафные санкции и иные суммы принудительного взыскания; доходы от использования муниципального имущества (100%), от продажи и передачи в аренду земельных участков, предназначенных для жилищного строительства; доходы от продажи муниципальной собственности.

В законе также предусмотрено предоставление субвенций местным бюджетам на осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий (ст.63) и муниципальные заимствования (в том числе, за счет выпуска муниципальных ценных бумаг).

Выводы по первой главе:

1. Зарубежный опыт организации муниципальных учреждений свидетельствует о том, что там сочетается местное самоуправление и государственное управление на местах, учитываются исторические, демографические, географические особенности страны, формы правления государственного устройства, политический режим, правовая система и другие факторы, что формирует основы взаимодействия органов государственной власти и местного самоуправления в области защиты в ЧС.

2. Важную правовую основу самоуправления для всех стран Европы составляет Европейская Хартия местного самоуправления, принятая Советом Европы 15 октября 1985г. Значительная часть в организации этой Хартии принадлежит Конгрессу местных и региональных властей Европы. Он представляет собой совещательный орган, состоящий из двух палат – Палаты местных властей и Палаты регионов. С 1996г. Россия – член Совета Европы, ее делегации участвуют в работе Конгресса. 8 февраля 1996г. Европейская Хартия местного самоуправления подписана от имени РФ в городе Страсбурге и ратифицирована Федеральным законом от 11 апреля 1998г.

С 1 января 2006г. Россия вступила на главный этап реформы местного самоуправления в связи с вступлением в силу Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» №131-фз, который заложил единые основы организации местного самоуправления в России и внес некоторые изменения в систему обеспечения защиты в ЧС на муниципальном уровне.

ГЛАВА 2. ОСОБЕННОСТИ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ СИСТЕМЫ ГРАЖДАНСКОЙ ЗАЩИТЫ В РЕСПУБЛИКЕ БАШКОРТОСТАН

В соответствии с Федеральным законом от 12 февраля 1998г. №28-фз «О гражданской обороне» [2] в России функционирует система гражданской обороны (ГО), предназначенная для подготовки к защите и защите населения, материальных и культурных ценностей на территории России от военных опасностей.

Во исполнение Федерального закона от 21 декабря 1994г. №68-фз «О защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера» создана Единая государственная система предупреждения и ликвидации ЧС (РСЧС), основной целью которой является координация усилий органов государственного управления всех уровней для решения задач защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера в мирное время.

Современной особенностью, определяющей организацию защиты населения в ХХI веке, является сложность в разграничении мирного и военного времени, которая появилась с ростом угрозы международного терроризма. На сегодняшний день военный конфликт между цивилизацией и терроризмом уже идет, и его столкновения могут проявляться в любой точке планеты в мирное время. Поэтому на современном этапе идет процесс слияния этих систем с созданием единой государственной системы защиты населения и территорий под общим названием «Российская система гражданской защиты».

2.1 Система гражданской обороны РФ

Гражданская оборона (ГО) – система мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории РФ от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий.

Федеральным законом №28-фз «О гражданской обороне» от 12.02.1998. основными задачами ГО были определены:

* обучение населения способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий;
* борьба с пожарами, обеззараживание населения, техники и зданий;
* восстановление и поддержание порядка в районах, пострадавших при ведении военных действий или вследствие этих действий;
* защита населения от последствий стихийных бедствий, катастроф и применения противником современных средств поражения;
* повышение устойчивости работы объектов экономики в военное время;
* проведение спасательных и других неотложных работ и др.

Структура гражданской обороны РФ. Гражданская оборона организуется по территориальному и производственному принципам по всей территории РФ с учетом особенностей регионов, районов, населенных пунктов и организаций.

Территориальный принцип заключается в организации гражданской обороны на территории субъектов РФ, городов, районов и населенных пунктов в соответствии с административно-территориальным делением РФ.

Производственный принцип заключается в организации ГО в министерстве (ведомстве), учреждении, на объекте экономики и т.д.

Общее руководство ГО РФ осуществляет Председатель Правительства РФ, первым заместителем которого является министр по делам ГО, ЧС и ликвидации последствий стихийных бедствий РФ (МЧС России). Структура Гражданской обороны РФ представлена на рисунке 2.1.

Руководство ГО на территориях субъектов РФ и муниципальных образований осуществляют соответственно главы органов исполнительной власти субъектов РФ и руководители органов местного самоуправления, являющиеся по должности начальниками ГО.

Начальник ГО РФ

Председатель Правительства РФ

Начальники ГО –

Руководители федеральных органов исполнительной власти

Первый зам. начальника ГО РФ

Министр РФ по делам ГО и ЧС

Начальники ГО – руководители региональных подразделений федеральных органов исполнительной власти

Воинские формирования войск ГО РФ

Начальники ГО – руководители органов местного самоуправления

Начальники регио-нальных центров МЧС России

Начальники ГО – руководители органов исполнительной власти субъектов РФ

Начальники ГО – руководители местных подразделений федеральных органов исполнительной власти

Начальники ГО – руководители территориальных подразделений федеральных органов исполнительной власти

Гражданские организации (формирования) ГО

Начальник ГО – рук-ли объектов (независимо от форм собственности)

руководство;

взаимодействие

Рис. 2.1 Структура гражданской обороны Российской Федерации

Как видно из рисунка 2.1., руководство ГО в министерстве, ведомстве, учреждении и предприятии, независимо от форм собственности, осуществляют их руководители, которые по должности являются начальниками ГО.

Органами, осуществляемыми управление ГО, являются:

- федеральный орган исполнительной власти, специально уполномоченный на решение задач в области ГО (МЧС России), и его территориальные органы, созданные в установленном порядке;

- структурные подразделения федеральных органов исполнительной власти, специально уполномоченные на решение задач в области ГО (штабы, отделы, управления по ГО и ЧС);

- структурные подразделения организаций, специально уполномоченные на решение задач в области ГО, создаваемые в порядке, установленном Правительством РФ.

Для непосредственного выполнения мероприятий ГО создаются службы ГО, а также силы и средства ГО, включающие военизированные и невоенизированные формирования.

Служба и силы гражданской обороны. Служба гражданской обороны - служба, предназначенная для проведения мероприятий по гражданской обороне, включая подготовку необходимых сил и средств и обеспечение действий гражданских организаций гражданской обороны в ходе проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ при проведении военных действий или вследствие этих действий.

Службы ГО функционируют на четырех уровнях: федеральном, территориальном, местном и объектовом. На каждом уровне руководство осуществляют начальники ГО, координацию действий – органы управления по делам ГО, непосредственное руководство – начальники служб ГО. К службам ГО относятся: служба оповещения и связи, охраны общественного порядка, противопожарная, медицинская, аварийно-техническая, убежищ и укрытий, энергетики и светомаскировки, радиационной и химической защиты, материально-технического снабжения и другие.

Силами ГО являются воинские формирования, объединенные в войска ГО, а также гражданские организации ГО.

Войска ГО – соединения, части, подразделения и организации, укомплектованные военнослужащими, которые подчинены МЧС России и предназначены решать задачи ГО. Являются составной частью сил обеспечения безопасности государства. В военное время руководство осуществляет Верховный главнокомандующий Вооруженными Силами – Президент РФ через Начальника ГО. Непосредственное управление осуществляет Первый заместитель начальника ГО – Министр МЧС России.

Гражданские организации гражданской обороны - формирования, создаваемые на базе организаций по территориально-производственному принципу, не входящие в состав Вооруженных Сил РФ, владеющие специальной техникой и имуществом и подготовленные для защиты населения и организаций от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий.

2.2 Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС)

Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС) объединяет органы управления, силы и средства федеральных органов исполнительной власти, субъектов РФ, местного самоуправления, организаций, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий от ЧС.

Основными задачами РСЧС являются:

⎯ разработка и реализация правовых и экономических норм, связанных с обеспечением защиты населения и территорий от ЧС;

⎯ осуществление государственной экспертизы, надзора и контроля в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

— ликвидация чрезвычайных ситуаций;

— осуществление мероприятий по социальной защите населения, пострадавшего от чрезвычайных ситуаций, проведение гуманитарных акций;

— реализация прав и обязанностей населения в области защиты от ЧС, в том числе лиц, непосредственно участвующих в их ликвидации;

— международное сотрудничество в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Структура РСЧС и режимы функционирования. РСЧС действует на федеральном, региональном, территориальном, местном и объектовом уровнях и состоит из функциональных и территориальных подсистем.

Функциональные подсистемы РСЧС создаются федеральными органами исполнительной власти для организации работы в области защиты населения и территорий от ЧС в сфере деятельности этих органов.

Территориальные подсистемы единой системы создаются в субъектах Российской Федерации для предупреждения и ликвидации ЧС в пределах их территорий и состоят из звеньев, соответствующих административно-территориальному делению этих территорий. Функциональная схема РСЧС представлена на рисунке 2.2.

Рис. 2.2 Функциональная схема РСЧС

На каждом уровне РСЧС создаются координационные органы, постоянно действующие органы управления, органы повседневного управления, силы и средства, резервы финансовых и материальных ресурсов, системы связи, оповещения и информационного обеспечения.

Режимами функционирования РСЧС являются:

- режим повседневной деятельности – при нормальной производственно-промышленной, радиационной, химической, биологической, сейсмической и гидрометеорологической обстановке.

- режим повышенной готовности - при угрозе возникновения ЧС;

- режим чрезвычайной ситуации - при возникновении и ликвидации ЧС.

Силы и средства РСЧС. Важнейшей составной частью единой государственной системы предупреждений и ликвидации чрезвычайных ситуаций являются её силы и средства. Они подразделяются на силы и средства наблюдения и контроля и средства ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Силы и средства наблюдения и контроля включают в себя органы, службы и учреждения, осуществляющие государственный надзор, инспектирование, мониторинг, контроль, анализ состояния окружающей природной среды, потенциально-опасных объектов, здоровья людей и т.д.

Силы и средства ликвидации ЧС состоят из формирований службы экстренной медпомощи Минздрава России, формирований службы защиты животных и растений Минсельхоза России, противоградовых и противолавинных служб Росгидромета, бассейновых аварийно-спасательных управления Минтранса РФ, соединений и частей ГО, спецотрядов Минатома РФ, соединений инженерных войск Минобороны РФ, газоспасательных отрядов Минэнерго РФ, Центрального аэромобильного спасательного отряда МЧС России и др.

2.3 Территориальный орган управления РСЧС - Главное управление МЧС России по Республике Башкортостан

Главное управление МЧС России по Республике Башкортостан (ГУ МЧС РФ по РБ, или Главное Управление) является органом, специально уполномоченным решать задачи гражданской обороны, задачи по предупреждению и ликвидации ЧС в целях реализации на территории республики единой государственной политики в области ГО, предупреждения и ликвидации ЧС и пожарной безопасности.

Также ГУ МЧС РФ по РБ в пределах своих полномочий осуществляет руководство деятельностью дислоцированных на территории Башкортостана органов, специально уполномоченных решать задачи ГО, задачи по предупреждению и ликвидации ЧС, в составе или при органах местного самоуправления, подразделений Государственной противопожарной службы (ГПС) и поисково-спасательных служб, за исключением непосредственно подчиненных МЧС России.

В своей деятельности Главное Управление руководствуется Конституцией России, Федеральными конституционными законами, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ, общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами РФ, Конституцией РБ, законами РБ, указами и распоряжениями Президента РБ, постановлениями и распоряжениями Правительства РБ, нормативными правовыми актами МЧС России.

ГУ МЧС России по РБ осуществляет свою деятельность под общим руководством Президента РБ и непосредственным руководством Правительства РБ, а по вопросам боевой и мобилизационной готовности, осуществления надзорных функций, прохождения военной службы - под руководством МЧС России.

Главное Управление осуществляет свою деятельность во взаимодействии с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами государственной власти Республики Башкортостан и органами местного самоуправления.

Численность военнослужащих, лиц рядового и начальствующего состава ГПС, проходящих военную службу в Главном управлении МЧС России по РБ, устанавливается в соответствии со штатами, утверждаемыми МЧС России по согласованию с Президентом РБ.

Главное Управление является юридическим лицом, имеет печать с изображением Государственного герба РБ и со своим наименованием, другие необходимые для своей деятельности печати, штампы и бланки, счета, открываемые в соответствии с законодательством, эмблему и флаг.

Финансовое обеспечение Главного управления МЧС России по РБ осуществляется в установленном порядке в соответствии с законодательными и иными нормативными правовыми актами РФ, законодательными и иными нормативными правовыми актами РБ.

Главное Управление также обеспечивается необходимым для его деятельности имуществом, материально-техническими средствами, оборудованием, организует учет материальных и денежных средств и осуществляет контроль над их использованием.

2.3.1 Основные задачи, функции, полномочия и руководство

Основными задачами Главного управления МЧС России по Республике Башкортостан являются:

1. Реализация единой государственной политики в области ГО, защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера, пожарной безопасности на территории Башкортостана.

2. Поддержание боевой готовности (готовности к применению) Главного Управления, обеспечение мобилизационного развертывания вновь формируемых соединений, воинских частей войск ГО и органов управления по вопросам гражданской обороны, предупреждения и ликвидации ЧС и пожарной безопасности.

3. Осуществление в установленном порядке надзора за выполнением установленных требований по ГО, надзора и контроля в области защиты населения и территорий от ЧС, государственного пожарного надзора.

4. Разработка и реализация мероприятий по организации и ведению гражданской обороны, защите населения и территорий от ЧС и пожаров.

5. Осуществление управления в области ГО, предупреждения и ликвидации ЧС и пожарной безопасности, координация деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, республиканских органов исполнительной власти, местных органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций.

6. Организация работ по предупреждению и ликвидации ЧС, работ по тушению и предупреждению пожаров.

7. Осуществление в установленном порядке сбора и обработки информации в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации ЧС, пожарной безопасности, а также обмена этой информацией.

8. Руководство местными органами управления по делам ГО и ЧС, подразделениями ГПС и поисково-спасательными службами и формированиями, организация их ресурсного обеспечения.

Главное управление МЧС РФ по РБ в соответствии с возложенными на него задачами осуществляет ряд функций (полный перечень возложенных на Главное управление функций приведен в Приложении 1):

1. Разрабатывает предложения по формированию основ единой государственной политики в области ГО, защиты населения и территорий от ЧС, пожарной безопасности, в установленном порядке вносит на рассмотрение соответствующим органам государственной власти Башкортостана, органам местного самоуправления и организациям предложения по совершенствованию работы в этих областях.

2. изучает и анализирует состояние работы по основным направлениям деятельности подчиненных органов управления и подразделений, принимает меры по ее совершенствованию.

3. Разрабатывает программы в области ГО, предупреждения и ликви-дации ЧС, пожарной безопасности, организует контроль за реализацией.

4. Осуществляет в пределах своих полномочий руководство органами местного самоуправления и организациями при определении состава, размещении и оснащении сил Башкирской территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (БТП РСЧС).

5. Организует и осуществляет в установленном порядке:

* оповещение подчиненных органов управления и подразделений, республиканских органов исполнительной власти, местных органов государственной власти, органов местного самоуправления, а также информирование населения о приведении в готовность системы ГО, возникновении (угрозе возникновения) ЧС, пожаров и ходе ликвидации их последствий, об угрозе нападения противника;
* подготовку, переподготовку или повышение квалификации должностных лиц республиканских органов исполнительной власти, местных органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций по вопросам, отнесенным к компетенции МЧС России;
* связь с общественностью и средствами массовой информации по вопросам своей компетенции;
* финансирование в соответствии с утвержденными сметами доходов и расходов находящихся в его ведении получателей бюджетных средств;
* разработку проектов законодательных и иных нормативных правовых актов РБ по вопросам ГО, защиты населения и территорий от ЧС, пожарной безопасности для рассмотрения органами государственной власти РБ.

6. Участвует в установленном порядке в подготовке ежегодных госдокладов «О состоянии гражданской обороны РФ» и «О состоянии защиты населения и территории от ЧС природного и техногенного характера», а так же готовит ежегодные госдоклады «О состоянии гражданской обороны РБ» и «О состоянии защиты населения и территории РБ от ЧС природного и техногенного характера»;

7. Осуществляет контроль за разработкой и реализацией республиканскими органами исполнительной власти, местными органами государственной власти, органами местного самоуправления и организациями мероприятий по гражданской обороне, защите населения и территорий от ЧС и пожаров.

8. Осуществляет организационно-методическое руководство республиканскими органами исполнительной власти, местными органами государственной власти, органами местного самоуправления и организациями по вопросам создания, хранения, использования и восполнения резервов материальных ресурсов для ликвидации ЧС;

9. Принимает меры к выявлению, обобщению и распространению передового опыта деятельности подчиненных органов управления и подразделений, в том числе по их взаимодействию с органами государственной власти РБ и органами местного самоуправления по вопросам гражданской обороны, предупреждения и ликвидации ЧС, пожарной безопасности, разрабатывает меры по совершенствованию.

10. Проводит работу по обеспечению социальной защиты военнослужащих, лиц рядового и начальствующего состава ГПС, работников Главного управления МЧС России по Республике Башкортостан, подчиненных органов управления и подразделений, в т.ч. учет нуждающихся в улучшении жилищных условий.

Полномочия Главного управления МЧС России по РБ. Главное управление МЧС России по Республике Башкортостан в пределах своей компетенции:

1. Проводит в установленном порядке проверки республиканских органов исполнительной власти, местных органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций по вопросам ГО, предупреждения и ликвидации ЧС, пожарной безопасности.

2. Запрашивает и получает в установленном порядке от органов государственной статистики, республиканских органов исполнительной власти, местных органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций информацию и сведения, необходимые для выполнения возложенных задач.

3. Привлекает на договорной основе экспертов для проведения исследований, экспертиз и подготовки заключений по вопросам ГО, предупреждения и ликвидации ЧС, пожарной безопасности.

4. Имеет специальные транспортные средства, оборудованные в установленном порядке.

5. Руководит деятельностью подчиненных органов управления и подразделений.

Перечень должностных лиц Главное управление МЧС России по Республике Башкортостан по осуществлению надзорных функций определяется Министром РФ по делам ГО, ЧС и ликвидации последствий стихийных бедствий.

Руководство Главного управления МЧС России по Республике Башкортостан: начальник, коллегия, научно-технический совет. Главное управление МЧС России по Республике Башкортостан возглавляет начальник Главного управления, назначаемый на должность и освобождаемый от должности в установленном законодательством РФ порядке по согласованию с полномочным представителем Президента РФ в Приволжском федеральном округе и Президентом РБ.

Начальник Главного управления по должности является заместителем начальника ГО Республики Башкортостан. Он имеет заместителей, в том числе одного первого и первого заместителя по ГПС, назначаемых на должность и освобождаемых от должности Министром Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации стихийных бедствий по представлению министра.

В случае отсутствия начальника Главного управления его обязанности исполняет первый заместитель. Права и обязанности начальника Главного управления МЧС России по РБ приведены в Приложении 2. Следует отметить, что начальник Главного управления МЧС России по РБ:

1. Руководит деятельностью Главного управления МЧС России и подчиненных подразделений.

2. Несет персональную ответственность за выполнение задач и функций, возложенных на Главное управление МЧС России по РБ.

3. Утверждает положения о структурных подразделениях Главного управления МЧС России по РБ и служебные обязанности их руководителей.

4. Утверждает штатные расписания подчиненных подразделений в соответствии с типовыми штатами (штатными перечнями) в пределах установленных МЧС России лимитов численности, средства на содержание которой выделяются из федерального бюджета, а также вносит в них изменения.

5. Осуществляет в соответствии с трудовым законодательством РФ прием на работу, перемещение и увольнение с работы работников.

6. Организует взаимодействие с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, республиканскими органами исполнительной власти, местными органами государственной власти, органами местного самоуправления и организациями по вопросам, отнесенным к компетенции Главное управление МЧС России по РБ.

7. Решает в пределах своей компетенции вопросы правовой и социальной защиты подчиненных ему военнослужащих, лиц рядового и начальствующего состава ГПС и членов их семей, а также работников.

8. Представляет в установленном порядке Главное управление МЧС России по Республике Башкортостан в территориальных органах федеральных органов исполнительной власти, органах государственной власти РБ, органах местного самоуправления и организациях.

9. Направляет в установленном порядке предложения об устранении выявленных недостатков руководителям республиканских органов исполнительной власти, местных органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций по результатам проверок состояния гражданской обороны, выполнения мероприятий по предупреждению и ликвидации ЧС, пожарной безопасности.

10. Распределяет в установленном порядке выделенные финансовые средства и материальные ресурсы.

Решения Начальника Главного управления МЧС России по РБ оформляются, как правило, приказами.

Коллегия Главного управления МЧС России по РБ. Для обсуждения вопросов, отнесенных к компетенции Главного управления МЧС России по Республике Башкортостан, при нем может создаваться постоянно действующее оперативное совещание, а также образовываться советы, рабочие группы и другие коллегиальные органы.

В Главном управлении МЧС России по РБ создается коллегия, в состав которой входят министр (председатель коллегии) и его заместители, входящие в нее по должности, а также другие руководящие работники центрального аппарата Главного управления МЧС России по РБ.

В состав коллегии могут входить представители министерств, государственных комитетов и ведомств Республики Башкортостан, местных органов государственной власти, руководители предприятий и организаций.

Состав и численность коллегии Главного управления МЧС России по РБ утверждаются Президентом РБ по представлению Премьер-министра Правительства РБ. Члены коллегии, не входящие в ее состав по должности, могут быть введены в состав коллегии по предложению министра.

Коллегия на своих заседаниях рассматривает важнейшие вопросы в установленной сфере деятельности Главное управление МЧС России по Республике Башкортостан. Решения коллегии оформляются протоколами и реализуются, как правило, приказами министра.

В случае разногласий между министром и членами коллегии министр проводит свое решение, докладывая о возникших разногласиях в установленном порядке Правительству РБ. Члены коллегии, в свою очередь, вправе сообщить свое особое мнение в Правительство РБ.

Научно-технический совет Главного управления МЧС России по РБ. Для рассмотрения и выработки рекомендаций по особо важным проблемам, отнесенным к компетенции Главного управления МЧС России по РБ, при Главном управлении создается научно - технический совет, в состав которого могут входить представители республиканских органов исполнительной власти, научных организаций и общественных объединений. Положение о совете и его состав утверждаются министром.

2.3.2 Структура Главного управления МЧС России по РБ

Структура Главного управления МЧС России, согласно по Республике Башкортостан включает:

1. Руководство Главного управления МЧС России по РБ.

2. Управление государственного пожарного надзора (ГПН).

* Отдел организации государственного пожарного надзора.
* Отдел надзора за обеспечением пожарной безопасности на объектах градостроительной деятельности.
* Отдел административной практики и дознания.
* Территориальные отделы (отделения) ГПН.

3. Управление гражданской защиты.

* Отдел планирования и предупреждения ЧС.
* Отдел инженерно-технических мероприятий, радиационной, химической, биологической и медицинской защиты.
* Отделение организации жизнедеятельности населения, подготовки руководящего состава и нештатных АСФ.
* Группа организации надзора и контроля в области ГО, защиты населения от ЧС.
* Группа страхового фонда документации.
* Группа управления городов отнесенных к группам.

4. Управление оперативного реагирования, оперативного планирования и организации оперативной службы.

* Отделение организации службы и подготовки пожарно-спасательских и аварийно-спасательских формирований.
* Отделение организации тушения пожаров, аварийно-спасательных работ.
* Группа территориального взаимодействия и применения сил РСЧС.

5. Управление материально-технического обеспечения

* Отдел материально-технического обеспечения.
* Отдел эксплуатации и ремонта вооружения.
* Группа медицинского обеспечения и охраны труда.
* Группа развития инфраструктуры.

6. Управление кадров, воспитательной работы, профессиональной подготовки и психологического обеспечения.

* Отдел подбора и расстановки кадров (гражданск./военнослуж.).
* Отдел подбора, расстановки и проф. подготовки кадров ГПС.
* Отдел воспитательной работы и психологического обеспечения.

7. Организационно-мобилизационный отдел.

8. Финансово-экономический отдел.

9. Отдел по защите государственной тайны.

10. Группа пропаганды и связи с общественностью.

11. Общий отдел.

12. Юридическая группа.

13. Отдел государственной инспекции по маломерным судам

14. Отдел организации и развития системы управления, связи и оповещения

15. Бухгалтерия

16. Управления гражданской защиты городов и муниципальных районов

17. Структурные и подведомственные подразделения ГУ МЧС РФ по РБ

* Аварийно-спасательная служба Главного управления МЧС РФ по РБ.
* Приволжская региональная поисково-спасательная служба МЧС РФ.
* Учебно-методический центр (УМЦ ГО).
* Курсы по гражданской обороне.
* Научно-исследовательский институт безопасности жизнедеятельности.
* Государственная инспекция по маломерным судам.
* Специальное предприятие ГУ МЧС России по РБ.

Также структура Главного управления МЧС России по РБ по организации и личному составу (военнослужащие, госслужащие, сотрудники по ЕТС) приведена в штатном расписании [19, 20].

2.3.3 Система управления в области обеспечения безопасности в чрезвычайных ситуациях

Для системы управления в области защиты от ЧС существуют жесткие требования, благодаря которым она обладает такими главными свойствами как устойчивость, оперативность и непрерывность. Именно поэтому организация управления в структуре МЧС России и субъектов РФ занимает одно из первых пунктов, на которые обращают внимание при реформировании. Оперативность, устойчивость и непрерывность управления обеспечиваются:

* максимальным приближением управления в повседневных условиях к управлению при угрозе возникновения и возникновении ЧС;
* заблаговременным созданием во всех звеньях управления запасных пунктов управления;
* оснащением пунктов управления современными средствами связи и оповещения;
* сопряжением систем оповещения и связи РСЧС с соответствующими системами оповещения ГО, Минобороны РФ, МВД РФ;
* заблаговременной подготовкой дублирующих органов управления;
* заблаговременной разработкой и своевременным осуществлением мероприятий по восстановлению нарушенного управления.

Выводы по второй главе:

В результате анализа функционирования систем Гражданской обороны и РСЧС, территориальным органом управления которых является Главное управление МЧС России по Республике Башкортостан, выявлено 4 аспекта, требующих структурных преобразований и имеющих большие перспективы развития системы управления на уровне муниципальных образований Республики Башкортостан.

1. Во исполнение Указа Президента РФ №1309 от 9 ноября 2001г. «О совершенствовании государственного управления в области пожарной безопасности»органичное слияние Государственной противопожарной службы (ГПС) Министерства внутренних дел РФ с МЧС России.

2. Реализация главных направлений реформирования государственной службы в России, заложенных в Федеральном законе №58-фз от 27 мая 2003г. «О системе государственной службы РФ», в Федеральной программе "О "Реформирование государственной службы Российской Федерации", утвержденной Указом Президента РФ №1336 от 19 ноября 2002г., и других законодательных актах.

3. Особенности функционирования Главного Управления МЧС России по Республике Башкортостан, связанные с финансированием и подготовкой отчетности по дифференцированным бюджетам (республиканский и федеральный).

4. Реализация Федерального закона №131-фз от 6 октября 2003г. «Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации», Закона Республики Башкортостан от 18 марта 2005г. «О местном самоуправлении в Республике Башкортостан» по реформированию системы местного самоуправления - одного из уровней системы управления РСЧС.

ГЛАВА 3. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ В ЧС В МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЯХ БАШКОРТОСТАНА

Глава посвящена разработке рекомендаций по совершенствованию системы управления безопасностью в ЧС на основе выявленных в главе 2 четырех аспектов, требующих структурных преобразований и имеющих большие перспективы развития системы управления на уровне муниципальных образований Республики Башкортостан.

3.1 Основные направления развития системы пожарной безопасности в муниципальных образованиях РБ

Одной из главных задач при исполнении Указа Президента РФ №1309 от 9 ноября 2001г. «О совершенствовании государственного управления в области пожарной безопасности» стояло обеспечение быстрого и эффективного присоединения Государственной противопожарной службы к МЧС России, находившейся ранее в ведении МВД России.

Слияние двух систем - МЧС России и ГПС - это формирование структуры, способной с большей эффективностью решать задачи защиты населения и территорий от аварий и катастроф, стихийных бедствий и пожаров. МЧС РФ приняло в свое ведение 8 813 центральных и территориальных органов управления, подразделений, учреждений, организаций и предприятий ГПС общей штатной численностью 295 021 человек. На баланс министерства принято также 30 157 единиц транспорта, зданий и сооружений. В итоге процесс слияния двух систем должен обеспечить создание единой Государственной спасательной службы.

В результате такого преобразования необходимо выделить несколько основных направлений развития системы Государственной противопожарной службы.

1. Создание необходимых условий для расширения функций пожарных частей по оказанию помощи населению при пожарах и других ЧС. В настоящее время основную нагрузку по борьбе с огнем несут 3,8 тысяч территориальных подразделений ГПС. Осуществляют круглосуточное дежурство в пожарных частях более 54 тысяч сотрудников службы. Однако рассредоточенность частей в муниципальных образованиях, четырех сменное несение службы позволяет иметь в боевом расчете только 2-3 человека, вместо 6-9 по норме. Представляется целесообразным: 1) изучить возможность укрепления боевых расчетов ГПС за счет личного состава дежурных смен спасателей; 2) расширить возможности региональных спасательных отрядов и специализированных частей (при укреплении данных подразделений кадрами и техникой, они способны стать силами экстренного реагирования в интересах субъектов и федеральных округов); 3) придать новый статус телефону «01» (единый для обращения граждан в случае любой ЧС).

2. Совершенствование методов государственного пожарного надзора, в том числе с учетом предстоящего вступления России во Всемирную торговую организацию (вопрос о повышении ответственности нарушителей правил пожарной безопасности и привлечения к ответственности юридических лиц за выпуск и реализацию продукции и услуг, не отвечающих требованиям пожарной безопасности).

3. Повышение уровня материально-технического оснащения ГПС и социальной защищенности ее личного состава. Продолжение федеральной целевой программы «Пожарная безопасность на 2003-2005 годы».

4. Совершенствование системы подготовки кадров Государственной противопожарной службы. В настоящее время замещение должностей специалистами в системе ГПС составляет: с высшим образованием - около 48 %, со средним специальным - чуть более 48 %. Предлагается расширить учебную базу подготовки специалистов пожарной охраны: 1) в частности, создать сеть дополнительных пожарно-технических образовательных учреждений, а также факультеты заочного обучения на базе существующих учебных заведений (в городском округе г.Уфа на базе факультета защиты в ЧС ГОУ ВПО УГАТУ создана кафедра «Пожарная безопасность» - очное и заочное отделения); 2) для улучшения подготовки кадров, планируется пересмотреть учебные программы, включив в них мероприятия, направленные на подготовку специалистов не только пожарного, но и спасательного профиля.

Функциональные изменения Главного управления МЧС России по Республике Башкортостан заключаются в закреплении за ним таких функций как обеспечение пожарной безопасности.

Таким образом, структура ГПС органично влилась в общую схему организации МЧС России, в том числе и на региональном уровне (в Республике Башкортостан). В новой структуре [9,16] начальник Управления государственной противопожарной службы РБ является Первым заместителем начальника Главного Управления МЧС России по РБ, наряду с Первым заместителем министра в управлении гражданской защиты. Сама организационная структура Управления государственной противопожарной службы не претерпела существенных изменений, сохранился и аппарат заместителей Начальника УГПС.

3.2 Реализация главных направлений реформирования государственной службы в Главном управлении МЧС РФ по РБ

Реализация главных направлений реформирования государственной службы в России, заложенных в:

- Федеральном законе №58-фз от 27 мая 2003г. «О системе государственной службы РФ»,

- Федеральной программе "О "Реформирование государственной службы Российской Федерации", утвержденной Указом Президента РФ №1336 от 19 ноября 2002г.,

- Федеральном законе №122-фз от 22 августа 2004г. "О внесении изменений в законодательные акты РФ и признании утратившими силу некоторых законодательных актов РФ в связи с принятием федеральных законов "О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»,

требует некоторых структурных и иных изменений в системе управления МЧС РФ, в том числе и на территориальном уровне – в Главном управлении МЧС РФ по РБ. Согласно вышеупомянутым законодательным актам главными направлениями реформирования государственной службы РФ, которые затронули сферу деятельности ГУ МЧС РФ по РБ, являются:

* создание комплексной нормативно-правовой основы регулирования государственной службы Российской Федерации;
* разработка эффективных механизмов проведения кадровой политики в сфере государственной службы Российской Федерации в целях оптимизации состава государственных служащих;
* выработка мер по совершенствованию оплаты труда государственных служащих, финансово-экономического и материально-технического обеспечения государственной службы Российской Федерации, по рациональному использованию в системе государственной службы современных информационных технологий;
* внедрение программ подготовки кадров для государственной службы РФ и профессионального развития государственных служащих;
* формирование системы управления государственной службой РФ.

В результате изменения затронули реформирование Государственной противопожарной службы и пожарной охраны, а также получение части работников Главного Управления МЧС России по РБ статуса государственного служащего РФ.

В сфере реформирования государственной службы произошли существенные социальные изменения управления. Вводятся принципиально новые понятия государственной службы как механизма государственного управления в сфере безопасности в ЧС. Появившаяся дифференциация госслужбы на федеральную гражданскую, федеральную военную, федеральную правоохранительную и государственную гражданскую в субъектах федерации позволила существенно повысить эффективность работы служащих. В рамках реформы предполагается также унификация классных чинов, дипломатических рангов, воинских званий, между которыми будет введена эквивалентность [6,8]. Также принимается новый порядок разрешения трудовых конфликтов и споров, вводится понятие служебного контракта.

Федеральный закон №58-фз от 27 мая 2003г. «О системе государственной службы РФ» дает возможность определить оптимальный уровень зарплаты чиновника, разобраться с подготовкой кадров, сделать работу государственной службы более открытой.

Реорганизация затронула и некоторые подведомственные учреждения Министерства по делам ГО и ЧС РБ, которые не могли влиться в штатную структуру Главного управления. Эффективным решением стало создание Управления по ЧС при Правительстве РБ. Организация нового органа закреплена юридически, утверждено Положение об Управлении по ЧС при Правительстве РБ, в котором зафиксированы его структура, задачи, функции, руководство т.п. Положение об Управлении по ЧС при Правительстве РБ приведено в Приложении 3.

Таким образом, решение задачи реформирования системы государственной службы в Главном управлении МЧС России по РБ успешно решены в необходимые сроки, повысив эффективность работы и органично выстроив всю систему управления.

3.3 Преобразование финансовых и экономических отделов Главного управления МЧС России по РБ

Особенности функционирования Главного Управления МЧС России по Республике Башкортостан, связанные с финансированием и подготовкой отчетности по дифференцированным бюджетам (республиканский и федеральный) осложняются запутанной структурой финансовых и экономических отделов Главного управления, что требует некоторого изменения организационной структуры и функциональных обязанностей.

Изменения организационной структуры. Изменения в организационной структуре финансовых и экономических отделов Главного управления МЧС России по РБ коснулись упразднением должности помощник начальника Главного управления по финансово-экономической работе и созданием единой структуры в виде финансового управления ГУ МЧС России по РБ, возглавляемого начальником финансового управления (бывшая должность помощника по финансово-экономической работе).

В новой структуре начальник финансового управления является и начальником финансово-экономического отдела, который теперь обеспечивает финансовую и бухгалтерскую деятельность сводным бюджетированием и включает согласно штатному расписанию:

- заместителя начальника финансово-экономического отдела;

- главного специалиста;

- специалиста.

Далее по вертикали организационной структуры расположена бухгалтерия, штатный состав которой включает:

- главного бухгалтера;

- заместителя главного бухгалтера;

- специалиста по расчетам с персоналом;

- специалиста по расчетам с предприятиями по охране от пожаров.

На рисунке 3.1 приведена схема структурной реорганизации финан-совых и экономических отделов Главного управления МЧС России по РБ.

Начальник ГУ МЧС РФ по РБ

Первый зам. нач.

Пом. нач. ГУ МЧС РФ по РБ

*(в/сл)*

Финансовый отдел (фед.бюдж)

*(1в/сл)*

Бухгалтерия *(3 сотр. по ЕТС)*

Планово-финансовый отдел

*(6 гос/сл)*

Начальник ГУ МЧС РФ по РБ

Нач. фин.-экон. отдела – нач. фин. управления *(в/сл)*

Финансово-экономический отдел

*(3 гос/сл)*

Бухгалтерия

*(4 гос/сл)*

руководство;

взаимодействие.

…

Рис. 3.1 Изменение структуры финансового управления Главного управления МЧС России по Республике Башкортостан

Как видно из рисунка 3.1, организационная структура стала более строгой по вертикали, с уменьшением общего числа работников, но с увеличением численности работников в статусе государственных служащих. Существенно изменяются должностные инструкции и численность сотрудников. Если до реорганизации служба насчитывала: помощник министра (в/сл), планово-финансовый отдел (6 гос/сл), фин.отдел федерального бюджета (1 в/сл), бухгалтерия (3 сотрудника по ЕТС), то в новой: начальник ФЭО (в/сл), ФЭО (3 гос/сл), бухгалтерия (4 гос/сл). Руководящие документы для практической работы финансовых служащих приведены в Приложении 4.

Срок выплаты денежного содержания по аттестованному составу – с 20 по 25 число ежемесячно, по гражданскому персоналу - аванс 20 числа, заработная плата – 5 числа. Новая финансовая служба оформляет и организует выплату заработной платы и денежного содержания безналичным путем - перечислением на картсчета через ОАО «Уралсиб».

Функциональные преобразования. Изменение организационной структуры, в том числе уменьшение численности сотрудников, влечет за собой и функциональные изменения должностных обязанностей сотрудников. Если до реорганизации служба насчитывала: помощник начальника Главного управления МЧС России по РБ (в/сл), планово-финансовый отдел (6 гос/сл), фин.отдел федерального бюджета (1 в/сл), бухгалтерия (3 сотрудника по ЕТС), то в новой: начальник ФЭО (в/сл), ФЭО (3 гос/сл), бухгалтерия (4 гос/сл).

Начальник финансово-экономического отдела ГУ МЧС РФ по РБ и его заместитель назначается, перемещается и освобождается от должности Начальником ГУ МЧС России по РБ. Главный специалист и специалист назначается, перемещается и освобождается от занимаемой должности по представлению начальника ФЭО. Должностные лица бухгалтерии (главный бухгалтер, его заместитель, специалисты) назначаются, перемещаются и освобождаются от занимаемой должности руководителем по представлению Начальника ФЭО ГУ МЧС России по РБ. Штатная структура финансового управления ГУ МЧС России по РБ представлена на рисунке 3.2.

Для обеспечения эффективного выполнения возложенных на финансовое управление ГУ МЧС РФ по РБ функций разработанные должностные инструкции представлены в Приложениях 5.

Финансово-экономический отдел (ФЭО). Начальник ФЭО – начальник финансового управления организует финансовую и бухгалтерскую деятельность Главного управления МЧС России по РБ и его подразделений на основе утвержденных смет расходов. Разработанные должностные инструкции представлены в Приложении 5 (А).

**Нач. фин.-экон. отдела – нач. фин. управления**

*(в/сл)*

**Финансово-экономический отдел**

*(3 гос/сл):*

*- зам.нач ФЭО;*

*- гл.специалист;*

*- специалист.*

**Бухгалтерия**

*(4 гос/сл):*

*- главн. бухгалтер;*

*- зам. гл.бухгалтера;*

*- специалист (по пож.охр.);*

*- специалист (по расчт с перс.).*

Рис. 3.2 Новая штатная структура финансового управления Главного управления МЧС России по Республике Башкортостан

Заместитель начальника ФЭО организует финансовую деятельность финансово-экономического отдела и бухгалтерии. Осуществляет методическое руководство подведомственных подразделений. Разработанные должностные инструкции представлены в Приложении 5 (Б).

Главный специалист ФЭО ведет журнал операций по счету «Касса», журнала операций расчетов с подотчетными лицами, а также работу по статистической отчетности. Разработанные должностные инструкции представлены в Приложении 5 (В).

Специалист ФЭО ведет работу по расчетам с персоналом, обеспечивает своевременное и правильное начисление и выплату денежного содержания по ГУ МЧС России по РБ, сдает отчетность во внебюджетные фонды по ЕСН, ГНИ, Пенсионный фонд. Разработанные должностные инструкции представлены в Приложении 5 (Г).

Бухгалтерия. Главный бухгалтер организует и ведет бухгалтерский учет ГУ МЧС России по РБ. Разработанные должностные инструкции представлены в Приложении 5 (Д).

Заместитель главного бухгалтера организует сметное планирование и нормативное регулирование оплаты труда и денежного содержания, проводит работы по администрированию неналоговых поступлений в бюджеты всех уровней по коду 177 с отделом доходов Управления Федерального казначейства по РБ, работы по подготовке сводов бухгалтерской отчетности и предоставлению отчетности в вышестоящую организацию (ПУРЦ). Разработанные должностные инструкции представлены в Приложении 5 (Е).

Специалист по расчетам с персоналом ведет работу по расчетам с персоналом, обеспечивает своевременное и правильное начисление и выплату денежного содержания по ГУ МЧС России по РБ, сдает отчетность во внебюджетные фонды по ЕСН, ГНИ, Пенсионный фонд. Разработанные должностные инструкции представлены в Приложении 5 (Ж).

Специалист по расчетам с предприятиями по охране объектов от пожаров ведет работы по расчетам по лицевым счетам через казначейство, работа по расчетам по договорам с предприятиями по охране объектов от пожаров. Разработанные должностные инструкции представлены в Приложении 6 (З).

3.4 Рекомендации по совершенствованию работы органов местного самоуправления РБ в области защиты от ЧС

Реализация Федерального закона №131-фз от 6 октября 2003г. «Об общих принципах местного самоуправления в РФ», Закона Республики Башкортостан от 18 марта 2005г. «О местном самоуправлении в Республике Башкортостан» [4, 12] по реформированию системы местного самоуправ-ления - одного из уровней системы управления РСЧС – требует разработки рекомендаций для органов управления муниципальных образований РБ с учетом их особенностей (экономических, географических и т.д.).

3.4.1 Разграничение полномочий местного значения для муниципальных образований РБ в области защиты от ЧС

Перечень полномочий местного значения для каждого из типов муниципальных образований Республики Башкортостан (поселение, муниципальный район, городской округ) определен статьями 14 - 18 ФЗ от 6 октября 2003г. № 131-фз "Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ".

Вопросом местного значения является организация и осуществление мероприятий в области защиты населения и территорий от ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах. Таким образом, органы местного самоуправления несут ответственность за комплекс мероприятий, имеющий конечной целью минимизировать риски, повысить безопасность проживающего населения и сохранность материальных средств.

В соответствии требованиями ФЗ от 22 августа 2004 г. № 122-ФЗ [5] необходимо внести в уставы муниципальных образований по вопросам в области обеспечения защиты населения и предупреждения ЧС природного и техногенного характера, положения, представленные в таблице 3.1, дополнив статьи уставов муниципальных образований (Приложение 6).

Таблица 3.1. Положения для внесения в Уставы муниципальных образований Республики Башкортостан по вопросам в области обеспечения защиты населения и предупреждения ЧС природного и техногенного характера

| В Уставы 957 (943+14) поселений Республики Башкортостан | В Уставы 54 муниципальных районов Республики Башкортостан | В Уставы 9 городских округов Республики Башкортостан |
| --- | --- | --- |
| участие в предупреждении и ликвидации последствий ЧС в границах поселения | участие в предупреждении и ликвидации последствий ЧС на территории муниципального района | участие в предупреждении и ликвидации последствий ЧС в границах городского округа |
| осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья | осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья | осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья |
| организация и осуществление мероприятий по ГО, защите населения и территории поселения от ЧС природного и техногенного характера | организация и осуществление мероприятий по ГО, защите населения и территории муниципального района от ЧС природного и техногенного характера | организация и осуществле-ние мероприятий по ГО, защите населения и террито-рии городского округа от ЧС природного и техногенного характера, включая поддержку в состоянии постоянной готовности к использованию систем оповещения населения об опасности, объектов ГО, создание и содержание в целях ГО запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств |
| обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах н.п. поселения |  | обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах городского округа |
| создание, содержание и организация деятельности аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований на территории поселения |  | создание, содержание и организация деятельности аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований на территории городского округа |

Как видно из таблицы 3.1, в различных типах муниципальных образований Башкортостана комплекс мероприятий по обеспечению защиты населения и территории муниципального образования от ЧС включает в себя работы по обеспечению пожарной безопасности, по предупреждению и ликвидации последствий ЧС, по осуществлению мероприятий гражданской обороны, по созданию аварийно-спасательных служб, по обеспечению безопасности людей на водных объектах.

Основные рекомендации по реализации Федерального закона от 6 октября 2003г. № 131-ФЗ отражены в рабочей схеме (Приложение 7).

Организация работы в муниципальных образованиях РБ по предупреждению и ликвидации последствий ЧС. Для реализации полномочий по участию в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций необходимо принять правовые акты органов местного самоуправления, предусматривающие:

- создание резерва финансовых и материальных ресурсов для ликвидации ЧС;

- создание при органах местного самоуправления постоянно действующего органа управления, специально уполномоченного на решение задач в области защиты населения и территорий от ЧС (на территориях, отнесенных к группам по ГО, муниципальных образованиях «муниципальный район», «городской округ», «городское поселение»), назначение в органе местного самоуправления уполномоченного на решение задач в области защиты населения и территорий от ЧС (в муниципальных образованиях «сельское поселение»);

- порядок обучения населения способам защиты при ЧС;

- создание координационного органа РСЧС – комиссии по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности местного самоуправления;

- создание органов повседневного управления РСЧС – единой дежурно-диспетчерской службы «01» муниципальных образований (кроме сельских поселений);

- своевременное оповещение и информирование населения об угрозе возникновения или о возникновении ЧС;

- подготовку и содержание в готовности необходимых сил и средств для защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Организация работы в муниципальных образованиях РБ по обеспечению пожарной безопасности. Для реализации полномочий в области пожарной безопасности с целью обеспечения выполнения первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов (кроме муниципального района) необходимо принять правовые акты органов местного самоуправления по вопросам:

- организационно-правового, финансового, материально-технического обеспечения первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов поселений, городских округов;

- организации обучения населения мерам пожарной безопасности;

- об утверждении перечня первичных средств пожаротушения для индивидуальных жилых домов;

- об организации пожарно-профилактической работы в жилом секторе и на объектах с массовым пребыванием людей, а также общественного контроля за обеспечением пожарной безопасности;

- о порядке установления, в случае повышения пожарной опасности, особого противопожарного режима в местах летнего отдыха детей;

- об обеспечении требований пожарной безопасности в период уборки урожая и заготовки кормов;

- о мерах по предупреждению и тушению пожаров в населенных пунктах, на объектах сельского хозяйства и предупреждения гибели людей от пожаров;

- о создании и организации деятельности муниципальной и добровольной пожарной охраны, порядок ее взаимодействия с другими видами пожарной охраны;

- об определении формы социально значимых работ при участии граждан в обеспечении первичных мер пожарной безопасности;

Организация работы в муниципальных образованиях РБ по осуществлению мероприятий гражданской обороны. Для реализации полномочий по организации и осуществлению мероприятий по ГО, защите населения и территории от ЧС природного и техногенного характера необходимо принять правовые акты органов местного самоуправления, предусматривающие:

- создание и поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию технических систем управления ГО, систем оповещения населения об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, защитных сооружений и других объектов ГО;

- определение ответственных должностных лиц по организации и осуществлению мероприятий по ГО;

- создание курсов ГО, согласно Постановлению Правительства РФ от 2 ноября 2000г. № 841 (кроме сельских поселений) [9];

- порядок подготовки и обучения населения в области гражданской обороны.

Для городского округа необходимо принять правовые акты, предусматривающие создание и содержание в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств.

Организация работы в муниципальных образованиях РБ по созданию аварийно-спасательных служб. Для реализации полномочий по созданию, содержанию и организации деятельности аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований (кроме муниципального района) целесообразно в городах, отнесенных к группам по ГО, муниципальных образованиях «городской округ», «городское поселение» создание профессиональных аварийно-спасательных служб (формирований).

В остальных категориях муниципальных образований необходимо правовыми актами определить порядок привлечения граждан из числа общественного актива местного населения, профессиональные интересы которых прямо или косвенно могут быть связаны с решением вопросов, возникающих при ЧС (работники лесхозов, рыбхозов, охотсоюзов, медработники, инструктора турбаз и т.п. категории граждан), объединяя их в общественные структуры, способные действовать при возникновении ЧС, а также предусмотреть права, ответственность и интересы привлекаемых для этих целей лиц и их работодателей.

Организация работы в муниципальных образованиях РБ по обеспечению безопасности людей на водных объектах. Для реализации полномочий по осуществлению мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья необходимо принять правовые акты органов местного самоуправления, предусматривающие:

- обеспечение соблюдения мер безопасности населения при нахождении на воде, устанавливающие правила охраны людей на воде, правила пользования водными объектами для плавания на маломерных плавательных средствах;

- меры по предотвращению несчастных случаев на водоемах;

- создание противопаводковых комиссий.

3.4.2 Рекомендации по созданию муниципального звена Башкирской территориальной подсистемы РСЧС

Для образования на территории органа местного самоуправления, муниципального звена Башкирской территориальной подсистемы РСЧС, для исполнения своих полномочий в области защиты от ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах необходимо создать:

- координационные органы;

- постоянно действующие органы управления;

- органы повседневного управления;

- силы и средства;

- резервы финансовых и материальных ресурсов;

- системы связи, оповещения и информационного обеспечения.

Координационным органом является:

- на муниципальном уровне (в пределах территории муниципального образования) – комиссия по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности органа местного самоуправления;

- на объектовом уровне – комиссия по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности организации.

Образование, реорганизация, упразднение комиссий по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности (КЧС и ОПБ), определение их компетенции, утверждение руководителей и персонального состава осуществляются органами местного самоуправления и организациями. Компетенция КЧС и ОПБ, а также порядок принятия решений определяются в положениях о них или в решениях об их образовании. КЧС и ОПБ органов местного самоуправления и организаций возглавляются соответственно руководителями указанных органов и организаций или их заместителями.

Основными задачами КЧС и ОПБ согласно их компетенции являются:

а) разработка предложений по реализации государственной политики в области предупреждения и ликвидации ЧС и пожарной безопасности;

б) координация деятельности органов управления и сил РСЧС;

в) обеспечение согласованности действий органов местного самоуправления и организаций при решении задач в области предупреждения и ликвидации ЧС и обеспечения пожарной безопасности, а также восстановления и строительства жилых домов, объектов жилищно-коммунального хозяйства, социальной сферы, производственной и инженерной инфраструктуры, поврежденных и разрушенных в/после ЧС;

г) рассмотрение вопросов о привлечении сил и средств ГО к организации и проведению мероприятий по предотвращению и ликвидации ЧС в порядке, установленном федеральным законодательством.

Иные задачи могут быть возложены на соответствующие КЧС и ОПБ решениями органов местного самоуправления и организаций в соответствии с правовыми актами органов местного самоуправления.

Постоянно действующими органами управления единой системы являются:

- на муниципальном уровне - органы, специально уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от ЧС и (или) ГО при органах местного самоуправления;

- на объектовом уровне - структурные подразделения организаций, уполномоченных на решение задач в области защиты населения и территорий от ЧС и (или) ГО.

Постоянно действующие органы управления создаются и осуществляют свою деятельность в порядке, установленном законодательством РФ и иными нормативными правовыми актами.

Компетенция и полномочия постоянно действующих органов управления единой системы определяются соответствующими положениями о них или уставами.

Органами повседневного управления единой системы являются:

- единые дежурно-диспетчерские службы муниципальных образований;

- дежурно-диспетчерские службы организаций (объектов).

Они могут размещаться в зависимости от обстановки в стационарных помещениях (в администрациях, на базе пожарных подразделений или подразделений ОВД), а так же на подвижных пунктах управления, оснащаемых техническими средствами управления, связи и оповещения.

К силам и средствам единой системы относятся специально подготовленные силы и средства органов местного самоуправления, организаций и общественных объединений, предназначенные и выделяемые (привлекаемые) для предупреждения и ликвидации ЧС.

В состав сил и средств входят силы и средства постоянной готовности, предназначенные для оперативного реагирования на ЧС и проведения работ по их ликвидации. Основу сил постоянной готовности составляют аварийно-спасательные службы, пожарно-спасательные и аварийно-спасательные формирования, аварийно-востановительные формирования, иные службы, оснащенные спецтехникой, оборудованием, снаряжением, инструментом, материалами с учетом обеспечения проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в зоне ЧС в течение не менее 3 суток.

Перечень сил постоянной готовности территориальных подсистем, включающий в себя и муниципальный уровень, утверждается Главным управлением МЧС России по Республике Башкортостан по согласованию с МЧС России. Состав и структуру сил постоянной готовности определяют создающие их органы местного самоуправления, организации и общественные объединения, исходя из возложенных на них задач по предупреждению и ликвидации ЧС.

Координацию деятельности аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований на территориях муниципальных образований осуществляют органы, специально уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от ЧС и гражданской обороны при органах местного самоуправления.

Общественные аварийно-спасательные формирования могут участвовать в соответствии с законодательством РФ в ликвидации ЧС и действуют под руководством соответствующих органов управления единой системы. Подготовка работников органов местного самоуправления и организаций, специально уполномоченных решать задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и включенных в состав органов управления единой системы, организуется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Резервы финансовых и материальных ресурсов органов местного самоуправления и организаций создаются и используются для ликвидации ЧС. Резервы материальных ресурсов для ликвидации ЧС создаются заблаговременно в целях экстренного привлечения необходимых средств в случае возникновения ЧС и включают: продовольствие, пищевое сырье, медицинское имущество, медикаменты, транспортные средства, средства связи, строительные материалы, топливо, средства индивидуальной защиты и другие материальные ресурсы.

Резервы материальных ресурсов для ликвидации ЧС создаются исходя из прогнозируемых видов и масштабов ЧС на территории муниципального образования РБ, предполагаемого объема работ по их ликвидации, а также максимально возможного использования имеющихся сил и средств.

Резервы размещаются на объектах, предназначенных для их хранения и откуда возможна их оперативная доставка в зоны ЧС. Финансирование расходов по созданию, хранению, использованию и восполнению резервов материальных ресурсов для ликвидации ЧС осуществляется за счет:

- средств местных бюджетов – местные резервы материальных ресурсов;

- собственных средств предприятий, учреждений и организаций – объектовые резервы материальных ресурсов.

Иными словами, рекомендации по созданию муниципального звена Башкирской территориальной подсистемы РСЧС графически интерпретированы на рисунке 3.3

Рис. 3.3 Рекомендации по формированию муниципального звена Башкирской территориальной подсистемы РСЧС

Управление единой системой осуществляется с использованием систем связи и оповещения, представляющих собой организационно-техническое объединение сил, средств связи и оповещения, сетей вещания, каналов сети связи общего пользования и ведомственных сетей связи, обеспечивающих доведение информации и сигналов оповещения до органов управления, сил единой системы и населения.

Приоритетное использование любых сетей связи и средств связи, приостановление или ограничение использования этих сетей и средств связи во время ЧС осуществляется в порядке, установленном Правительством РФ.

Для приема сообщений о ЧС, в том числе вызванных пожарами, в телефонных сетях населенных пунктов устанавливается единый номер – «01». Органы местного самоуправления осуществляют сбор, обработку и обмен информацией на соответствующих территориях и представляют информацию в Главное управление МЧС РФ по Республике Башкортостан.

Для успешного функционирования муниципального звена Башкирской территориальной подсистемы РСЧС в соответствии с ПП РФ от 4 сентября 2003г. № 547 «О подготовке населения в области защиты от ЧС природного и техногенного характера», в целях совершенствования подготовки населения в области защиты от ЧС определены группы населения, проходящие обязательную подготовку по этим вопросам:

а) лица, занятые в сфере производства и обслуживания, не включенные в состав органов управления РСЧС – работающее население;

б) лица, не занятые в сфере производства и обслуживания – неработающее население;

в) лица, обучающиеся в общеобразовательных учреждениях и учреждениях среднего и высшего профессионального образования;

г) руководители органов местного самоуправления и организаций;

д) работники органов местного самоуправления и организаций, специально уполномоченные решать задачи по предупреждению и ликвидации ЧС, включенные в состав органов управления РСЧС;

е) председатели КЧС и ОПБ органов местного самоуправления и организаций.

Для лиц, впервые назначенных на должность, связанную с выполнением обязанностей в области защиты от чрезвычайных ситуаций, переподготовка или повышение квалификации в течение первого года работы является обязательной. Повышение квалификации может осуществляться по очной и очно-заочной формам обучения, в том числе с использованием дистанционных образовательных технологий.

Повышение квалификации в области защиты от ЧС проходят:

- руководители и председатели КЧС и ОПБ органов местного само-управления и организаций - в УМЦ Главного управления МЧС РФ по РБ;

- уполномоченные работники – на курсах гражданской обороны муниципальных образований.

Совершенствование знаний, умений и навыков населения в области защиты от ЧС осуществляется в ходе проведения командно-штабных, тактико-специальных и комплексных учений и тренировок. Финансирование подготовки работающего населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций, подготовки и аттестации формирований, а также проведения организациями учений и тренировок осуществляется за счет организаций.

3.4.3 Финансовое обеспечение мероприятий по защите в ЧС, проводимых муниципальными образованиями РБ

Финансовое обеспечение мероприятий по предупреждению и ликвидации ЧС – это покрытие затрат общественных ресурсов (материальных, финансовых, технических, людских, информационных и т.п.) на осуществление мероприятий по предупреждению и ликвидации ЧС за счет финансовых ресурсов, аккумулируемых государством, Республикой Башкортостан, муниципальными образованиями РБ и объектами экономики.

Федеральный закон № 68-фз от 21 декабря 1994 «О защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера» [3] определяет, что финансовое обеспечение деятельности органа местного самоуправления, специально уполномоченного на решение задач в области защиты населения и территорий от ЧС, является расходным обязательством соответственно муниципального образования. Статьей 24 Федерального закона установлено финансовое обеспечение мер по предупреждению и ликвидации последствий ЧС в границах (на территории) муниципального образования – является расходным обязательством муниципального образования.

Организации всех форм собственности участвуют в ликвидации ЧС за счет собственных средств в порядке, установленным Правительством РФ.

Аналогичное источники финансового обеспечения устанавливаются и для финансирования мероприятий по ГО и защите населения Федеральным законом от 12 февраля 1998г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне» [2]:

- обеспечение мероприятий местного уровня по ГО, защите населения и территорий муниципального округа является расходным обязательством муниципального образования.

Федеральным законом № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» в статье 10 определено финансовое и материально-техническое обеспечение мер первичной пожарной безопасности в границах муниципального образования, в том числе добровольной пожарной охраны, как являющееся расходным обязательством муниципального образования.

Положение о подготовке населения в области защиты от ЧС природного и техногенного характера, утвержденное ПП РФ от 4 сентября 2003г. № 547 определяет, что финансирование подготовки председателей КЧС и ОПБ органов местного самоуправления, уполномоченных работников муниципального звена Башкирской территориальной подсистемы РСЧС, содержания курсов ГО муниципальных образований, подготовки неработающего населения, а также проведения органами местного самоуправления учений и тренировок осуществляется за счет средств местных бюджетов. Следует отметить, что на финансирование мероприятий по ликвидации ЧС на территории муниципального образования РБ возможно выделение средств из резервного фонда Правительства РФ по предупреждению и ликвидации ЧС и последствий стихийных бедствий, что осуществляется в порядке, установленном Правительством РФ.

Перечень мероприятий и расходов на реализацию полномочий, согласно Федеральному закону от 6.10.2003 г. № 131-ФЗ приведен в Приложении 7.

Бюджетный кодекс РФ определяет бюджетные полномочия органов местного самоуправления Республики Башкортостан:

- установление порядка составления и рассмотрения проекта местного бюджета, утверждения и исполнения местного бюджета, осуществления контроля за его исполнением и утверждения отчета об исполнении бюджета;

- составление и рассмотрение проекта местного бюджета, утверждение и исполнение местного бюджета, осуществление контроля за его исполнением, составление и утверждение отчета об исполнении бюджета;

- установление и исполнение расходных обязательств муниципального образования.

Кроме того, следует заметить, что ФЗ от 6 октября 2003г. №131-фз к вопросам местного значения муниципальных образований, в том числе, отнесено «установление, изменение и отмена местных налогов и сборов…».

Для реализации полномочий органов местного самоуправления в области защиты населения и территорий от ЧС, обеспечения первичных мер пожарной безопасности, по организации и осуществлению мероприятий по ГО, по созданию и организации аварийно-спасательных служб и осуществлению мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах необходимо правовыми актами органа местного самоуправления предусмотреть постоянное финансирование в объеме не менее 2-4% от годового бюджета муниципального образования.

Ответственность за ущерб, причиненный техногенными ЧС, лежит на объекте экономики, являющемся ее источником. В этих условиях одним из важнейших источников возмещения финансовых и материальных затрат по ликвидации ЧС и возмещению причиненного вреда играет страхование объектов экономики. Его основными задачами являются страхование и перестрахование рисков ЧС.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

1. Зарубежный опыт организации муниципальных учреждений свидетельствует о том, что там сочетается местное самоуправление и государственное управление на местах, учитываются исторические, демографические, географические особенности страны, формы правления государственного устройства, политический режим, правовая система и другие факторы, что формирует основы взаимодействия органов государственной власти и местного самоуправления в области защиты в ЧС.

2. Важную правовую основу самоуправления для всех стран Европы составляет Европейская Хартия местного самоуправления, принятая Советом Европы 15 октября 1985г. Значительная часть в организации этой Хартии принадлежит Конгрессу местных и региональных властей Европы. Он представляет собой совещательный орган, состоящий из двух палат – Палаты местных властей и Палаты регионов. С 1996г. Россия – член Совета Европы, ее делегации участвуют в работе Конгресса. 8 февраля 1996г. Европейская Хартия местного самоуправления подписана от имени РФ в городе Страсбурге и ратифицирована Федеральным законом от 11 апреля 1998г.

С 1 января 2006г. Россия вступила на главный этап реформы местного самоуправления в связи с вступлением в силу Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» №131-фз, который заложил единые основы организации местного самоуправления в России и внес некоторые изменения в систему обеспечения защиты в ЧС на муниципальном уровне.

3. Система управления в области защиты от ЧС на территориальном уровне (в Республике Башкортостан) соответствует необходимым требованиям, благодаря которым обладает такими главными свойствами как устойчивость, оперативность и непрерывность.

4. В результате анализа функционирования повседневного органа управления систем Гражданской обороны и РСЧС на территориальном уровне (Главное управление МЧС России по Республике Башкортостан), выявлено 4 аспекта, требующих структурных преобразований и имеющих большие перспективы развития системы управления на уровне муниципальных образований Республики Башкортостан:

- органичное слияние Государственной противопожарной службы (ГПС) Министерства внутренних дел РФ с МЧС России;

- реализация главных направлений реформирования государственной службы в России;

- особенности функционирования Главного Управления МЧС России по РБ, связанные с финансированием и подготовкой отчетности по дифференцированным бюджетам (республиканский и федеральный).

- реформирование системы местного самоуправления - одного из уровней системы управления РСЧС.

5. В качестве рекомендаций по совершенствованию системы управления безопасностью в ЧС на основе выявленных четырех аспектов, требующих структурных преобразований и имеющих большие перспективы развития системы управления на уровне муниципальных образований Республики Башкортостан предложено:

- основные направления развития системы пожарной безопасности в муниципальных образованиях РБ;

- преобразования финансовых и экономических отделов Главного управления МЧС России по РБ, в т.ч. по реализации главных направлений реформирования государственной службы;

- рекомендации по совершенствованию работы органов местного самоуправления РБ в области защиты от ЧС: по разграничению полномочий, по созданию муниципального звена территориальной подсистемы РСЧС, а также по финансовому обеспечению мероприятий по защите в ЧС.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

Законы и нормативные акты

1. Конституция Российской Федерации (с гимном России), принята всенародным голосованием 12 декабря 1993г. М.: Проспект, 2006г.
2. Федеральный закон «О гражданской обороне» от 12 февраля 1998г. №28-ФЗ.
3. Федеральный закон «О защите населения и территории от ЧС природного и техногенного характера» от 21 декабря 1994г. №68-ФЗ.
4. Федеральный закон «Об общих принципах местного самоуправления в РФ» от 6 октября 2003г. №131-ФЗ (с изменениями и поправками).
5. Федеральный закон от 22 августа 2004 года №122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты РФ и признании утратившими силу некоторых законодательных актов РФ в связи с принятием федеральных законов "О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ" и "Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ"».
6. Федеральный закон №58-фз от 27 мая 2003г. «О системе государственной службы РФ».
7. Указ Президента РФ №1309 от 9 ноября 2001г. «О совершенствовании государственного управления в области пожарной безопасности».
8. Указ Президента РФ №1336 от 19 ноября 2002г. "О Федеральной программе "Реформирование государственной службы Российской Федерации (2003 - 2005 годы)".
9. Постановление Правительства РФ от 2 ноября 2000г. №841 «Об утверждении положения об организации обучения населения в области гражданской обороны» (в ред. ПП РФ №501 от 15.08.2006г.).
10. Приказ Министра МЧС России №372 от 06.08.2004г. «Об утверждении Положения о территориальном органе Министерства РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий – органе, специально уполномоченным решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации ЧС по субъекту Российской Федерации.
11. Конституция Республики Башкортостан, г. Уфа, 4.12.2002.
12. Закон РБ «О местном самоуправлении в Республике Башкортостан» от 18.03.2005г. №162-з.
13. Закон Республики Башкортостан «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Республики Башкортостан» от 28.12.2005г. №260-з.
14. Закон Республики Башкортостан «Об изменениях в административно-территориальном устройстве Республики Башкортостан, изменениях границ и преобразованиях муниципальных образований в Республике Башкортостан» от 17 декабря 2004 года.
15. Закон Республики Башкортостан «О наделении органов местного самоуправления городского округа город Уфа отдельными государственными полномочиями Республики Башкортостан в области социального обслуживания населения» от 28 декабря 2005 года.
16. Указ Президента РБ № УП-562 от 25 сентября 2003 года
17. Положение о Главном управлении МЧС России по Республике Башкортостан, утв. Указом Президента РБ от 25.09.2003 №УП-562.
18. Структура Министерства по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям Республики Башкортостан.
19. Штатное расписание № 40/43 Главного управления МЧС России по Республике Башкортостан, утв. 26.10.2004г. Министром МЧС России С.Шойгу
20. Схема организации Министерства по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям Республики Башкортостан
21. Должностные инструкции работников финансовой службы Главного управления МЧС России по Республике Башкортостан.
22. Книги
23. Ковешников Е.М., Муниципальное право, Норма - Инфра М, Москва, 2000г.
24. Баглай Н.В., Конституционное право зарубежных стран, Норма - Инфра М, Москва, 2000г.
25. Седова О.Л., Бабаева О.В. Модели организации систем муниципального управления.
26. Франчук В.И. Социальное управление: самоуправление, менеджмент и политическое руководство. – М.: Суптник+, 2007. – 68с.
27. Глазунова Н.И. Государственное и муниципальное (административное) управление. Учебник. – М., 2006.
28. Патрушев В.И., Иванов В.Н. Социальные технологии: учебное пособие. – М., 2001.
29. Кабашов С.Ю. Местное самоуправление в Российской Федерации. Словарь-справочник и схемы. Учебное пособие. - Уфа, 2005. 322 с.
30. Уржа О.А. Стратификация и социальное управление. – М., 1999.
31. Мастрюков Б.С. Безопасность в чрезвычайных ситуациях: Учебник для студентов вузов. – М.: Академия, 2004. - 336с.
32. Гимаев И.Р., Кабашов С.Ю., Лаврентьев С.Н. Местное самоуправление и муниципальная служба в системе властных отношений. – Уфа: Гилем, 2006. – 286 с.
33. Комментарий к Федеральному закону "Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ": Постатейный./. / Под ред. Чаннова С.Е. – М., «Ось-89», 2004.- 304 с.
34. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации. Справочное пособие по Федеральному закону. Обнинск, 2004.
35. Халиков М.И. Система государственного и муниципального управления: Учебное пособие. - Уфа: РИО БАГСУ, 2005. - 310 с.

Статьи в периодических изданиях и сборниках:

1. Рысаев И.Ш. Зарубежный опыт муниципального управления в современных условиях // Экономика и управление. - №6. – 2004. – с.43-47.
2. Васильев, В.И. Местное самоуправление: закон четвертый // Журнал российского права. - 2004. - №1. - С.5-14.
3. Гимаев И. Р. Муниципальная служба в контексте реформы местного самоуправления в России: сравнительно-правовой анализ: Монография. - М.: Палеотип, 2003. – 196с.
4. Гимаев И. Р. Развитие системы местного самоуправления: стратегия и тактика взаимодействия федеральных и региональных органов власти Сб. научных статей международной российско-канадской конференции: Общие вопросы организации взаимодействия органов власти РФ и ее субъектов. – Уфа: БАГСУ, 2005. С.69-75
5. Гимаев И.Р. Формирование модели муниципальных образований и муниципальной службы в российских регионах // Закон и право. 2005. № 1.
6. График реализации переходных положений Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 6 окт. 2003 г. №131-ФЗ // Муниципальная власть. - 2004. - №1. - С.6-7.
7. Гричук, А.Г. Организационное обеспечение реализации Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // Чиновникъ. - 2003. - №5. - С.21-27.
8. Кокин, И. О мифах и реалиях новой редакции закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» // Муниципальное право. - 2004. - №1. - С.2-5.
9. Кокин И. Примерный план действий органов государственной власти субъекта РФ по реализации новой редакции Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» // Муниципальное право. - 2003. - С.13-22.
10. Комментарий к Переходным положениям Федерального закона от 6 окт. 2003г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» // Муниципальная власть. - 2004. - №1. - С.8-18.
11. Нудненко, Л.А. Новеллы Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» от 6 окт. 2003г. о непосред-ственной демократии // Право и политика. - 2004. - №3. - С.28-36.
12. О конституционности ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» // Муниципальное право. - 2004. - №1. - С.6-14.
13. Проблемам местного самоуправления – приоритетное внимание: Материалы Республиканской конференции по проблемам местного самоуправления // Экономика и управление. - 2003. - №6. - С.4-12.
14. Рысаев И.Ш., Янбухтин Н.Р., Ахметов С.Г. Местное самоуправление: международные, национальные и региональные аспекты: Материалы научно-практического семинара. – Стерлитамак, 2006. 47 с.
15. Филиппов, П.Д. Наделяй, чтобы управлять эффективнее: О порядке делегирования исполнения государственных полномочий органами МСУ // Управа. - 2004. - №1. - С.24-26; №2. - С.28-29.
16. Халиков М.И. Реформа местного самоуправления в свете новой редакции федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ». // Экономика и управление. – 2004. - № 5.
17. Широков, А. Новые территориальные принципы в подписанном Президентом России базовом законе // Муниципальная власть. - 2003. -№5. - С.12-15.

ПРИЛОЖЕНИЯ

ПРИЛОЖЕНИЕ 1

Полный перечень возложенных на Главное управление МЧС России по Республике Башкортостан функций (согласно Положению о Главном управлении МЧС России по Республике Башкортостан)

1. Разрабатывает предложения по формированию основ единой государственной политики в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от ЧС, пожарной безопасности, в установленном порядке вносит на рассмотрение соответствующим органам государственной власти Башкортостана, органам местного самоуправления и организациям предложения по совершенствованию работы в этих областях.

2. Изучает и анализирует состояние работы по основным направлениям деятельности подчиненных органов управления и подразделений, принимает меры по ее совершенствованию.

3. Разрабатывает программы в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, пожарной безопасности, организует контроль за их реализацией.

4. Осуществляет в пределах своих полномочий руководство органами местного самоуправления и организациями при определении состава, размещении и оснащении сил Башкирской территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (БТП РСЧС).

5. Координирует в установленном порядке деятельность аварийно-спасательных служб и формирований, служб гражданской обороны, пожарной охраны, а также организаций, имеющих уставные задачи по проведению аварийно-спасательных работ и действующих на территории РБ.

6. Разрабатывает в установленном порядке документы мобилизационного планирования и организует контроль за их выполнением.

7. Организует и осуществляет в установленном порядке:

* накопление и хранение техники и материально-технических средств;
* проведение мероприятий гражданской обороны;
* руководство ликвидацией ЧС и тушением пожаров;
* работу учреждений сети наблюдения и лабораторного контроля в интересах ГО, а также по прогнозированию ЧС и пожаров и районированию территорий по наличию объектов повышенного риска;
* ведение радиационной, химической, бактериологической (биологической) разведки силами и средствами БТП РСЧС;
* привлечение организаций, общественных объединений и гражданских организаций ГО к мероприятиям по предупреждению и ликвидации ЧС и тушению пожаров;
* оповещение подчиненных органов управления и подразделений, республиканских органов исполнительной власти, местных органов государственной власти, органов местного самоуправления, а также информирование населения о приведении в готовность системы ГО, возникновении (угрозе возникновения) ЧС, пожаров и ходе ликвидации их последствий, об угрозе нападения противника и применения им ОМП;
* работу по выявлению высвобождаемого движимого военного имущества, представлению в довольствующие структурные подразделения МЧС России перечней имущества, подлежащего реализации в установленном порядке, а также подготовку указанного имущества к реализации;
* функционирование и организационно-техническое обеспечение деятельности учебно-методических (учебных) центров;
* взаимодействие с органами военного управления и правоохранительными органами при решении задач в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации ЧС, пожарной безопасности;
* разработку Плана гражданской обороны РБ и внесение предложений о введении его в действие в полном объеме или частично;
* подготовку, переподготовку или повышение квалификации должностных лиц республиканских органов исполнительной власти, местных органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций по вопросам, отнесенным к компетенции МЧС России;
* проведение аттестации аварийно-спасательных служб (формирований), а также пожарных и спасателей;
* связь с общественностью и средствами массовой информации по вопросам своей компетенции;
* мероприятия по созданию, сохранению и использованию страхового фонда документации на объекты повышенного риска и объекты систем жизнеобеспечения населения;
* мероприятия по созданию территориальной подсистемы мониторинга и прогнозирования пожаров и ЧС;
* правовое и информационное обеспечение деятельности подчиненных органов управления и подразделений;
* планирование и реализацию мероприятий по обеспечению воинских частей ГПС военного времени людскими и материальными мобилизационными ресурсами;
* финансирование в соответствии с утвержденными сметами доходов и расходов находящихся в его ведении получателей бюджетных средств;
* разработку проектов законодательных и иных нормативных правовых актов РБ по вопросам гражданской обороны, защиты населения и территорий от ЧС, пожарной безопасности для рассмотрения органами госвласти РБ.

8. Участвует в установленном порядке в:

* подготовке ежегодных госдокладов "О состоянии гражданской обороны РФ" и "О состоянии защиты населения и территории от ЧС природного и техногенного характера", а так же готовит ежегодные госдоклады "О состоянии гражданской обороны РБ" и "О состоянии защиты населения и территории РБ от ЧС природного и техногенного характера";
* организации и проведении научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в области ГО, предупреждения и ликвидации ЧС, пожарной безопасности;
* организации проведения экспертизы деклараций безопасности потенциально-опасных объектов;
* исследовании причин, условий и последствий ЧС и пожаров, а также в разработке мер, направленных на создание условий для успешной их ликвидации и тушения пожаров;
* работе государственных и ведомственных комиссий в системе профессиональной подготовки подчиненного личного состава;
* комплектовании переменным составом и распределении выпускников образовательных учреждений МЧС России.

9. Участвует в подготовке предложений по:

* отнесению организаций к категориям по гражданской обороне;
* отнесению территорий к группам по ГО, а также по созданию убежищ ГО, накоплению, хранению и использованию в целях ГО запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств;
* эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы, их размещению;
* развертыванию лечебных и других учреждений, необходимых для первоочередного обеспечения пострадавшего населения;
* привлечению соединений, воинских частей войск гражданской обороны для проведения в мирное время мероприятий, направленных на предупреждение и ликвидацию ЧС, а также мероприятий по тушению пожаров в соответствии с возложенными на них задачами;
* привлечению сил и средств БТП РСЧС к ликвидации чрезвычайных ситуаций и тушению пожаров;
* созданию, совершенствованию и поддержанию в готовности территориальной системы централизованного оповещения ГО;
* разработке мобилизационного плана экономики Башкортостана в части, касающейся мероприятий гражданской обороны;
* разработке нормативов обеспечения населенных пунктов и организаций силами и средствами подчиненных органов управления и подразделений;
* созданию и поддержанию в состоянии постоянной готовности технических систем управления гражданской обороной;
* созданию, реорганизации и ликвидации подчиненных органов управления и подразделений;
* выпуску из государственного резерва материальных ценностей, предназначенных для обеспечения неотложных работ при ликвидации чрезвычайных ситуаций и тушения пожаров.

10. Осуществляет контроль за:

* деятельностью подчиненных органов управления и подразделений;
* осуществлением мер, направленных на устойчивое функционирование объектов экономики и выживание населения в военное время;
* созданием и содержанием запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств в целях ГО;
* созданием и состоянием локальных систем оповещения потенциально опасных объектов;
* готовностью к выполнению задач по ведению разведки ведомственными службами наблюдения и лабораторного контроля;
* выполнением норм проектирования инженерно-технических мероприятий гражданской обороны, накоплением и поддержанием в готовности защитных сооружений, средств индивидуальной защиты, техники и специального имущества, проведением мероприятий по светомаскировке;
* осуществлением мероприятий по предупреждению ЧС и пожаров и готовностью сил и средств БТП РСЧС к действиям при их возникновении;
* разработкой и реализацией республиканскими органами исполнительной власти, местными органами государственной власти, органами местного самоуправления и организациями мероприятий по гражданской обороне, защите населения и территорий от ЧС и пожаров;
* готовностью звеньев территориальных, местных и функциональных подсистем РСЧС, их аварийно-спасательных служб к предупреждению и ликвидации аварийных разливов нефти и нефтепродуктов;
* фактическим наличием пожарно-технической продукции, спецтехники и иного имущества в подчиненных органах управления и подразделениях.

11. Осуществляет организационно-методическое руководство:

* деятельностью служб гражданской обороны РБ и организаций;
* республиканскими органами исполнительной власти, местными органами государственной власти, органами местного самоуправления и организациями по вопросам создания, хранения, использования и восполнения резервов материальных ресурсов для ликвидации ЧС;
* подготовкой гражданских организаций гражданской обороны и обучением населения способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также способам защиты и действиям в условиях чрезвычайных ситуаций и пожаров.

12. Обеспечивает в пределах своей компетенции:

* обучение личного состава Управления, подчиненных органов управле-ния и подразделений в области ГО, предупреждения и ликвидации ЧС;
* готовность органов повседневного управления БТП РСЧС;
* проведение мероприятий по защите сведений, составляющих государственную или служебную тайну, организацию и функционирование специальной связи;
* деятельность Правительственной комиссии Республики Башкортостан по чрезвычайным ситуациям и обеспечению пожарной безопасности;
* ведение официальных статистических учетов и государственной статотчетности по вопросам, отнесенным к компетенции МЧС России;
* боевую и мобилизационную готовность подчиненных органов управления и подразделений;
* формирование и представление в установленном порядке материалов для ведения реестров потенциально опасных подводных объектов, территорий и акваторий, загрязненных нефтью и нефтепродуктами;
* участие подчиненных органов управления и подразделений в международном сотрудничестве;
* организацию и соблюдение установленного порядка несения гарнизонной и караульной службы:
* привлечение сил и средств к ликвидации ЧС и тушению пожаров;
* реализацию обязательных для исполнения мер по охране труда и техники безопасности;
* разработку типовых структур и штатов Главного Управления, а также подчиненных органов управления и подразделений;
* разработку программ и планов профессиональной подготовки подчиненного личного состава;
* мобилизационное развертывание вновь формируемых подчиненных органов управления и подразделений.

13. Содействует:

* укреплению и развитию добровольных пожарных объединений и формирований;
* обеспечению организаций средствами предупреждения и тушения пожаров; физическому совершенствованию подчиненного личного состава;
* работе Федерации пожарно-прикладного спорта России;
* рационализаторской и изобретательской деятельности в МЧС России.

14. Выполняет в установленном порядке функции госнадзора.

15. Руководит деятельностью должностных лиц подчиненных органов управления и подразделений.

16. Участвует в рассмотрении проектов стандартов, норм, правил и других нормативных документов, содержащих требования пожарной безопасности, или в которых эти требования должны быть установлены.

17. Принимает меры к выявлению, обобщению и распространению передового опыта деятельности подчиненных органов управления и подразделений, в том числе по их взаимодействию с органами государственной власти РБ и органами местного самоуправления по вопросам ГО, предупреждения и ликвидации ЧС, пожарной безопасности.

18. Выполняет в установленном порядке функции заказчика в системе МЧС России на территории Республики Башкортостан.

19. Организует и проводит тематические совещания, семинары, конференции, обобщает и издает материалы по результатам этих мероприятий.

20. Осуществляет проверку деятельности подчиненных органов управления и подразделений, контролирует выполнение мероприятий по устранению выявленных недостатков.

21. Проводит работу по обеспечению социальной защиты военнослужащих, лиц рядового и начальствующего состава ГПС, работников Главное управление МЧС России по РБ, подчиненных органов управления и подразделений, в т.ч. учет нуждающихся в улучшении жилищных условий.

22. Оказывает помощь образовательным учреждениям и учебным подразделениям в программно-методическом обеспечении.

23. Определяет потребность и осуществляет в пределах своей компетенции ресурсное обеспечение подчиненных органов управления и подразделений.

24. Осуществляет ведение бухгалтерского учета, составление и представление бухгалтерской и статотчетности в порядке, установленном законодательством РФ и РБ для бюджетных учреждений.

25. Рассматривает письма, жалобы и заявления граждан, принимает меры к устранению выявленных недостатков.

ПРИЛОЖЕНИЕ 2

Полномочия начальника Главного управления МЧС России по Республике Башкортостан (согласно Положению о Главном управлении МЧС России по Республике Башкортостан)

Начальник Главного управления:

1) несет персональную ответственность за выполнение задач и функций, возложенных на Главное управление МЧС России и подчиненные ему подразделения;

2) руководит деятельностью Главного управления МЧС России и подчиненных подразделений;

3) распределяет обязанности между своими заместителями;

4) утверждает штатные расписания подчиненных подразделений в соответствии с типовыми штатами (штатными перечнями) в пределах установленных МЧС России лимитов численности, средства на содержание которой выделяются из федерального бюджета, а также вносит в них изменения;

5) утверждает положения о структурных подразделениях Главного управления МЧС России;

6) проводит работу по отбору, расстановке, воспитанию и профессиональной подготовке, переподготовке и повышению квалификации кадров;

7) привлекает в установленном порядке личный состав подчиненных подразделений, а также соединений и воинских частей войск гражданской обороны, дислоцированных на территории субъекта Российской Федерации, при возникновении стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций, а также в иных случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

8) обеспечивает соблюдение законности в деятельности Главного управления МЧС России и подчиненных подразделений, профессиональную подготовку их личного состава, организует контроль за выполнением подразделениями законодательства Российской Федерации, нормативных правовых актов МЧС России;

9) издает в пределах своей компетенции приказы по вопросам организации деятельности Главного управления МЧС России, подчиненных подразделений, обеспечивает контроль за их выполнением;

10) назначает на должность и освобождает от должности военнослужащих, сотрудников, государственных служащих и работников в пределах своей компетенции;

11) вносит в установленном порядке предложения о назначении на должность или освобождении от должности своих заместителей, а также других руководителей;

12) решает в соответствии с законодательством Российской Федерации, нормативными правовыми актами МЧС России вопросы приема на военную службу (службу, работу) и иные вопросы прохождения военной службы (службы, работы) военнослужащими, сотрудниками (государственными служащими, работниками), применяет в установленном порядке в отношении их меры поощрения и дисциплинарного взыскания;

13) присваивает в пределах своей компетенции воинские и специальные звания, а также присваивает (подтверждает) квалификационные звания государственным служащим, работникам;

14) утверждает должностные оклады в установленных пределах по соответствующим должностям, надбавки и дополнительные выплаты военнослужащим, сотрудникам, государственным служащим и работникам Главного управления МЧС России, руководителям подчиненных подразделений в пределах выделенных бюджетных ассигнований на денежное довольствие и заработную плату; представляет на утверждение положение о премировании военнослужащих, сотрудников, государственных служащих и работников Главного управления МЧС России, определяет конкретные размеры премий в пределах средств, выделяемых на премирование;

15) предоставляет в установленном порядке отпуска военнослужащим, сотрудникам, государственным служащим и работникам Главного управления МЧС России, направляет в служебные командировки военнослужащих, сотрудников, государственных служащих и работников Главного управления МЧС России;

16) готовит в установленном порядке предложения о награждении отличившихся военнослужащих, сотрудников, государственных служащих и работников Главного управления МЧС России и подчиненных подразделений государственными наградами Российской Федерации, ведомственными наградами МЧС России, а также предложения по другим видам поощрения;

17) устанавливает в соответствии с законодательством Российской Федерации, нормативными правовыми актами МЧС России и оперативно-служебной необходимостью внутренний распорядок деятельности Главного управления МЧС России;

18) является распорядителем финансовых средств, обладает правом подписи финансовых документов, заключения договоров, соглашений и контрактов в соответствии с законодательством Российской Федерации;

19) утверждает подчиненным подразделениям планово-финансовые документы, предусмотренные нормативными правовыми актами, распределяет и перераспределяет в пределах своих полномочий, установленных законодательством Российской Федерации, нормативными правовыми актами МЧС России, бюджетные ассигнования и материально технические средства между подчиненными подразделениями;

20) представляет в судах интересы Главного управления МЧС России, а по доверенности - МЧС России;

21) решает в пределах своей компетенции вопросы правовой и социальной защиты военнослужащих, сотрудников и членов их семей, государственных служащих и работников Главного управления МЧС России и подчиненных подразделений;

22) поощряет граждан, оказывающих содействие в борьбе с пожарами, стихийными бедствиями, а также спасении людей при чрезвычайных ситуациях;

23) организует и ведет прием граждан, рассматривает предложения, заявления и жалобы по вопросам деятельности подчиненных подразделений, принимает по ним необходимые меры;

24) организует планирование финансово-хозяйственной деятельности, составление и представление на утверждение в МЧС России планов финансово-хозяйственной деятельности, а также программ социально-экономического развития, организует их реализацию;

25) обеспечивает составление и представление в установленном порядке всей необходимой информации и документации, связанной с деятельностью Главного управления МЧС России;

26) обеспечивает расходование бюджетных и внебюджетных средств по целевому назначению в соответствии с законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными и распорядительными документами МЧС России и утвержденными сметами доходов и расходов;

27) обеспечивает использование имущества, закрепленного в оперативном и хозяйственном управлении за Главным управлением МЧС России, а также имущества, приобретенного в соответствии с законодательством Российской Федерации;

28) обеспечивает ведение оперативного, бухгалтерского и статистического учета финансово-хозяйственной и иной деятельности ГУ МЧС России, составление и представление в полном объеме статистической, бухгалтерской и других видов отчетности в порядке и сроки, установленные законодательством РФ, нормативно-правовыми документами МЧС России;

29) осуществляет другие полномочия в соответствии с законодательством Российской Федерации и нормативными правовыми актами МЧС России.

ПРИЛОЖЕНИИ 3

Положение об управлении по чрезвычайным ситуациям при Правительстве Республики Башкортостан

Общие положения

1. Управление по ЧС при Правительстве РБ (далее - Управление) является республиканским органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в пределах своей компетенции в области гражданской обороны, защиты населения и территорий РБ от ЧС природного и техногенного характера, а также в области пожарной безопасности, обеспечения безопасности людей на республиканских водных объектах.

2. Управление в своей деятельности руководствуется Конституцией РФ, федеральными законами, Конституцией РБ, законами РБ, указами и распоряжениями Президента РФ и Президента РБ, постановлениями и распоряжениями Правительства РФ и Правительства РБ, приказами МЧС России, а также настоящим Положением.

3. Управление осуществляет свою деятельность во взаимодействии с федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти РБ, органами местного самоуправления, организациями, общественными объединениями и гражданами.

4. В ведении Управления находятся организации согласно перечню, утверждаемому Правительством РБ.

5. Управление является юридическим лицом, имеет счета в кредитных учреждениях, печать с изображением Государственного герба РБ и со своим наименованием, другие необходимые для осуществления своей деятельности печати, штампы и бланки, а также свою символику.

6. Управление обеспечивается необходимым для его деятельности имуществом, закрепленным за ним на праве оперативного управления в установленном порядке, материально-техническими средствами и оборудованием, организует учет материальных и денежных средств и осуществляет контроль за их использованием.

7. Финансирование деятельности Управления осуществляется за счет средств бюджета РБ.

Основные задачи Управления по ЧС при Правительстве РБ

Основными задачами Управления являются следующие:

1. Реализация в пределах своей компетенции на территории РБ государственной политики в области ГО, защиты населения и территорий РБ от ЧС природного и техногенного характера, а также в области обеспечения пожарной безопасности, обеспечения безопасности людей на республиканских водных объектах.

2. Осуществление нормативного регулирования в целях предупреждения, прогнозирования и смягчения последствий чрезвычайных ситуаций и пожаров, а также осуществление контрольных функций по вопросам, отнесенным к компетенции Управления.

3. Осуществление контроля в пределах своей компетенции за соблюдением законодательства РБ в области ГО, защиты населения и территорий РБ от ЧС и пожаров, обеспечения безопасности людей на республиканских водных объектах.

Функции Управления по ЧС при Правительстве РБ

Управление в соответствии с возложенными на него задачами выполняет следующие функции:

1. В области гражданской обороны:

1.1. Организует проведение мероприятий по гражданской обороне, разрабатывает и реализует планы гражданской обороны и защиты населения.

1.2. Осуществляет меры по поддержанию сил и средств ГО в состоянии постоянной готовности.

1.3. Организует подготовку и обучение населения способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие.

1.4. Создает и поддерживает в состоянии постоянной готовности к использованию технические системы управления ГО, системы оповещения населения об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие них, защитные сооружения и другие объекты ГО.

1.5. Планирует мероприятия по подготовке к эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы, их размещению, развертыванию лечебно-профилактических и других учреждений, необходимых для первоочередного обеспечения пострадавшего населения.

1.6. Планирует мероприятия по поддержанию устойчивого функционирования организаций в военное время.

1.7. Организует создание и содержание в целях ГО запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств.

1.8. Организует работы по проведению специализированной госэкспертизы градостроительной, предпроектной и проектной документации в области ГО, защиты населения и территорий от ЧС.

2. В области защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера:

2.1. Организует проведение мероприятий по защите населения и территорий от ЧС межмуниципального и регионального характера.

2.2. Вносит в установленном порядке предложения о принятии нормативных правовых актов в области защиты населения и территорий от ЧС межмуниципального и регионального характера.

2.3. Осуществляет подготовку и содержание в готовности сил и средств, необходимых для защиты населения и территорий от ЧС, обучение населения способам защиты и действиям в указанных ситуациях.

2.4. В установленном порядке вносит предложения о проведении эвакуационных мероприятий в ЧС межмуниципального и регионального характера и обеспечивает проведение этих мероприятий.

2.5. Осуществляет в установленном порядке сбор и обмен информацией в области защиты населения и территорий от ЧС межмуниципального и регионального характера, обеспечивает своевременное оповещение и информирование населения об угрозе возникновения или о возникновении ЧС межмуниципального и регионального характера.

2.6. Организует и проводит в установленном порядке аварийно-спасательные и другие неотложные работы при ЧС межмуниципального и регионального характера, а также взаимодействует с уполномоченными органами по поддержанию общественного порядка в ходе проведения работ.

2.7. Осуществляет финансирование мероприятий межмуниципального и регионального характера в области защиты населения и территорий от ЧС.

2.8. Организует создание, хранение, использование и восполнение резерва материально-технических ресурсов для ликвидации ЧС межмуниципального и регионального характера, методическое руководство и контроль за созданием, хранением, использованием и восполнением резерва материально-технических ресурсов муниципальных образований, предназначенных для ликвидации последствий ЧС.

2.9. Содействует устойчивому функционированию организаций в ЧС межмуниципального и регионального характера.

2.10. Разрабатывает и реализует республиканские программы в области защиты населения и территорий от ЧС.

2.11. В установленном порядке осуществляет мероприятия по обеспечению безопасности людей на республиканских водных объектах, охране их жизни и здоровья.

2.12. В установленном порядке осуществляет государственный надзор и контроль в области защиты населения и территорий от ЧС.

3. В области пожарной безопасности:

3.1. Организует в пределах своей компетенции выполнение работ по предупреждению и тушению пожаров.

3.1.1. Организует обучение населения мерам пожарной безопасности.

3.1.2. Осуществляет меры по правовой и социальной защите работников противопожарной службы, находящихся в ведении органов исполнительной власти РБ, и членов их семей.

3.1.3. Организует тушение пожаров (за исключением пожаров на объектах, критически важных для национальной безопасности страны, других особо важных пожароопасных объектах, особо ценных объектах культурного наследия России, перечень которых утверждается Правительством РФ, а также пожаров при проведении мероприятий федерального уровня с массовым сосредоточением людей).

3.1.4. В установленном порядке вносит на утверждение в Правительство РБ перечень организаций, в которых в обязательном порядке создается пожарная охрана, содержащаяся за счет средств бюджета РБ.

3.2. Осуществляет функции главного распорядителя средств бюджета РБ, установленных бюджетным законодательством.

3.3. Вносит в Правительство РБ в установленном порядке предложения по созданию, реорганизации и ликвидации содержащихся за счет средств бюджета РБ поисково-спасательных, аварийно-спасательных, аварийно-технических, специальных подразделений, подразделений противопожарной службы РБ для выполнения задач в области защиты населения и территорий от ЧС и пожаров.

3.4. Координирует работу и контролирует финансово-хозяйственную деятельность организаций, подведомственных Управлению.

3.5. Осуществляет методическое руководство и помощь в создании муниципальной и добровольной пожарной охраны, аварийно-спасательных формирований республики.

3.6. Организует и проводит ревизии (проверки) финансово-хозяйственной деятельности организаций, подведомственных Управлению, контроль за устранением нарушений и недостатков, выявленных в результате ревизий (проверок).

3.7. Рассматривает обращения граждан по вопросам, входящим в компетенцию Управления.

3.8. Организует работу по подготовке, переподготовке и повышению квалификации кадров по вопросам, находящимся в сфере ведения Управления.

3.9. Участвует в разработке отраслевых тарифных соглашений по вопросам оплаты и охраны труда, социальных гарантий для работников в области ГО, защиты населения и территорий РБ от ЧС и пожаров, обеспечения безопасности людей на республиканских водных объектах, заключаемых в установленном порядке, осуществляет отраслевое методичес-кое обеспечение совершенствования организации и нормирования труда.

3.10. Осуществляет внутриведомственный контроль за состоянием охраны труда, проводит обучение и проверку в установленном порядке знаний законодательства, правил и норм безопасности и гигиены труда руко-водителями и специалистами организаций, подведомственных Управлению.

3.11. Осуществляет планирование и организацию мобилизационной подготовки, гражданской обороны, защиту сведений, составляющих государственную тайну, оказывает методическую помощь, выдает мобилизационные задания организациям, подведомственным Управлению.

Права Управления по ЧС при Правительстве РБ

Управление имеет право:

1. Вносить в установленном порядке на рассмотрение Президента РБ и Правительства РБ предложения об обеспечении реализации мероприятий по ГО, защите населения и территорий РБ от ЧС и пожаров, обеспечению безопасности людей на республиканских водных объектах, а также проекты нормативных правовых актов по указанным вопросам.

2. Издавать в пределах компетенции Управления в соответствии с законодательством нормативные правовые акты.

3. Разрабатывать методические материалы и рекомендации по вопросам, отнесенным к компетенции Управления.

4. Создавать при необходимости межведомственные комиссии, консультативные советы, экспертные и рабочие группы при решении вопросов, относящихся к ведению Управления, а также привлекать на договорной основе специалистов и экспертов.

5. В установленном порядке назначать на должность и освобождать от занимаемой должности руководителей организаций, подведомственных Управлению, проводить аттестацию руководителей, заключать, изменять и расторгать трудовые договоры с ними.

6. В установленном порядке применять к руководителям организаций, подведомственных Управлению, меры поощрения и дисциплинарного взыскания в порядке, установленном законодательством.

7. Использовать в соответствующих целях государственные системы связи и коммуникации.

8. Запрашивать и получать в установленном порядке от органов исполнительной власти, местных органов государственной власти РБ и органов местного самоуправления, организаций и общественных объединений информацию и материалы, необходимые для осуществления возложенных на Управление задач и функций.

9. Оказывать органам исполнительной власти, местным органам государственной власти РБ и органам местного самоуправления методическую помощь по вопросам, входящим в компетенцию Управления.

10. Заключать в установленном порядке в пределах компетенции Управления договоры и соглашения.

11. Иметь специальные транспортные средства, оборудованные утвержденными в установленном порядке опознавательными знаками и специальными сигналами, специальную одежду с установленной символикой

Структура и организация Управления по ЧС при Правительстве РБ

1. Управление возглавляет начальник, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Президентом РБ по представлению Премьер-министра Правительства РБ.

2. Начальник имеет заместителей, назначаемых и освобождаемых от должности Правительством РБ по согласованию с Президентом РБ.

3. Начальник:

3.1. Руководит деятельностью Управления, распределяет обязанности среди своих заместителей, несет ответственность за выполнение возложенных на Управление задач и функций, утверждает структуру и штатное расписание аппарата Управления, положения о структурных подразделениях Управления и служебные обязанности их руководителей, смету расходов на содержание аппарата Управления.

3.2. Представляет Управление на переговорах, ведет переговоры и подписывает межведомственные договоры и соглашения.

3.3. Утверждает в установленном порядке уставы организаций, подведомственных Управлению. Назначает на должность и освобождает от должности работников Управления, а также руководителей подведомственных организаций, применяет к ним меры поощрения и дисциплинарного взыскания. По согласованию с начальником Главного управления МЧС России по РБ назначает на должности начальников пожарных частей и отрядов, содержащихся за счет средств бюджета РБ.

3.4. Отменяет в установленном порядке решения подведомственных организаций в случае их несоответствия законодательству.

3.5. Представляет в установленном порядке особо отличившихся работников к присвоению почетных званий и награждению государственными наградами РФ и РБ.

3.6. Организует и проводит мероприятия по отбору, подготовке и повышению квалификации кадров.

4. В Управлении образуется коллегия в составе начальника (председатель коллегии), его заместителей, входящих в состав коллегии по должности, руководителей структурных подразделений Управления, организаций, подведомственных Управлению, иных представителей.

Состав и численность коллегии утверждаются Президентом РБ по представлению Премьер-министра Правительства РБ. Решения коллегии оформляются протоколами. В случае разногласий между начальником Управления и членами коллегии начальник Управления принимает свое решение, докладывая о возникших разногласиях в Правительство РБ.

ПРИЛОЖЕНИЕ 4

Руководящие документы в практической работе финансовых служащих Главного управления МЧС России по Республике Башкортостан.

а) Бюджетным кодексом РФ (ФЗ от 31 июля 1998г. №145-ФЗ); Налоговым кодексом РФ (ФЗ от 31 июля 1998 года №146-ФЗ); Трудовым кодексом РФ (ФЗ от 30 декабря 2001 года №197-ФЗ); Гражданским кодексом РФ (ФЗ от 30 ноября 1994 года №51-ФЗ);

б) ФЗ от 21 ноября 1996 г. №129-ФЗ «О бухгалтерском учете»;

в) Инструкцией по бюджетному учету, утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 10 февраля 2006г. № 25н;

г) приказом Министерства финансов РФ от 21 декабря 2005г. №152н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации РФ»;

д) Методическими указаниями по инвентаризации имущества и финансовых обязательств (Приказ Минфина от 13.06.1995г. №49);

е) Указаниями непосредственного начальника и должностной инструкцией;

ж) Положением по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности в Российской Федерации (приказ Министерства финансов РФ от 29 июля 1998г. № 34-н);

з) Порядком ведения кассовых операций в Российской Федерации, утвержденным Решением Совета директоров Банка России от 22 сентября 1993 года № 40;

и) Инструкцией Минфина СССР, Госкомтруда СССР и ВЦСПС от 7 апреля 1988 г. № 62 «О служебных командировках в пределах СССР».

ПРИЛОЖЕНИЕ 5 (А)

Должностные инструкции начальника Финансово-экономического отдела Главного управления МЧС России по РБ

I. Общие положения

1.1. Начальник Финансово-экономического отдела ГУ МЧС России по Республике Башкортостан назначается, перемещается и освобождается от занимаемой должности Начальником ГУ МЧС России по РБ.

1.2. В своей работе подчиняется Начальнику ГУ МЧС России по РБ.

1.3. В практической работе руководствуется документами из Приложения 4.

II. Функции

2.1. Организует финансовую и бухгалтерскую деятельность ГУ МЧС России по РБ и его подразделений на основе утвержденных смет расходов.

III. Обязанности

3.1. Организует финансовую и бухгалтерскую деятельность в Главном управлении. Руководит работой ФЭО и бухгалтерии Главного управления МЧС России по РБ.

3.2. Рассматривает акты ревизий по вопросам учета, отчетности и другим нарушениям, выявленным при ревизиях. Контролирует устранение недостатков и нарушений финансовой дисциплины по актам ревизий.

3.3. Руководит приемом квартальных бухгалтерских отчетов, их сводом. Обеспечивает сдачу в установленные сроки сводных бухгалтерских отчетов по ГУ МЧС России по РБ в вышестоящие организации - ПУРЦ г.Екатеринбург, а также налоговых и статистических отчетов в соответствующие учреждения.

3.4. Осуществляет контроль за своевременным проведением инвентаризации денежных средств и имущественно-материальных ценностей и других статей баланса в центральном аппарате и подразделениях.

3.5. Обеспечивает проведение занятия с работниками централизованных бухгалтерий подразделений ГУ МЧС России по РБ по изучению приказов и инструкций вышестоящих органов по финансовой работе.

3.6. Обеспечивает сохранность государственной собственности, материально-технических, топливно-энергетических ресурсов и денежных средств в ГУ МЧС России по РБ.

3.7. Обеспечивать широкое внедрение и использование средств механизации и автоматизации учетных и вычислительных работ, прогрессивных форм и методов бухгалтерского учета.

3.8. Проводит тематические проверки и обследования финансового состояния, состояния экономической работы в подразделениях.

#### IV. Права

4.1. Требовать представления документов в установленные сроки.

4.2. Требовать исполнения Бюджетного кодекса и других нормативных финансовых документов.

4.3. Не принимать к оплате документы, оформленные с отступлением от инструкций.

V. Ответственность

5.1. За сохранность имущества, целевое использование федеральных и внебюджетных средств, организацию финансовой деятельности и ведение бухгалтерского учета в Главном управлении МЧС России по РБ.

5.2. За своевременное представление отчетности в вышестоящие. налоговые и статистические органы.

5.3. За соблюдение правил внутреннего распорядка и настоящей Инструкции.

VI. Организация работы и критерии оценки деятельности

6.1. Начальник ФЭО работает в соответствии с Правилами внутреннего трудового распорядка учреждения.

6.2. Должен знать действующее законодательство и нормативные акты по финансово-экономическим вопросам, бухгалтерскому учету и отчетности.

6.3.Систематически повышать свою квалификацию на курсах и семинарах по бухгалтерскому учету.

ПРИЛОЖЕНИЕ 5 (Б)

Должностные инструкции заместителя начальника Финансово-экономического отдела Главного управления МЧС России по РБ

I. Общие положения

1.1. Заместитель начальника ФЭО назначается, перемещается и освобождается от занимаемой должности начальником ГУ МЧС РФ по РБ.

1.2. В своей работе подчиняется Начальнику ФЭО ГУ МЧС России по РБ.

1.3. В практической работе руководствуется документами из Приложения 4.

II. Функции

2.1. Организует финансовую деятельность финансово-экономического отдела и бухгалтерии. Осуществляет методическое руководство подведомственных подразделений.

III. Обязанности

3.1. Организует финансово-экономическую и бухгалтерскую деятельность в ФЭО и бухгалтерии ГУ МЧС России по РБ. Обеспечивает исполнение бюджета по ГУ, расход средств, поступающих от охраняемых объектов и прочих поступлений, финансирование подведомственных подразделений.

3.2. Руководит разработкой проектов смет на содержание Главного управления МЧС России по РБ. Анализирует финансово-хозяйственную деятельность подведомственных учреждений и исполнение сметы расходов на основе данных бухгалтерских отчетов.

3.3. Рассматривает акты ревизий по вопросам учета, отчетности и другим нарушениям, выявленным при ревизиях. Контролирует устранение недостатков и нарушений финансовой дисциплины по актам ревизий.

3.4. Организует работу и непосредственно руководит приемом квартальных бухгалтерских отчетов, их сводом. Составляет сводный бухгалтерский отчет по Главному управлению в установленные сроки. На основе анализов бухгалтерских отчетов обеспечивает подготовку проектов заключений по каждому отчету.

3.5. Осуществляет контроль за своевременным проведением инвентаризации денежных средств и имущественно-материальных ценностей и других статей баланса в центральном аппарате и подразделениях. Обобщает результаты для доклада центральной инвентаризационной комиссии.

3.6. Организует и проводит занятия с работниками централизованных бухгалтерий по изучению приказов и инструкций вышестоящих органов по финансовой работе.

3.7. Осуществляет контроль за состоянием сохранности государственной собственности, правильным использованием материально-технических, топливно-энергетических ресурсов и денежных средств в центральном аппарате и подведомственных подразделениях ГУ МЧС России по РБ.

3.8. Обеспечивать широкое внедрение и использование средств механизации и автоматизации учетных и вычислительных работ, прогрессивных форм и методов бухгалтерского учета.

3.9. Проводит тематические проверки и обследования финансового состояния, состояния экономической работы в подразделениях.

#### IV. Права

4.1. Требовать представления документов в установленные сроки.

4.2. Не принимать к оплате документы, оформленные с отступлением от инструкций.

V. Ответственность

5.1. За организацию финансовой деятельности и ведение бухгалтерского учета в Главном управлении МЧС России по РБ.

5.2. За своевременное представление отчетности в вышестоящие органы.

5.3. За соблюдение правил внутреннего распорядка и настоящей Инструкции.

VI. Организация работы и критерии оценки деятельности

7.1. Заместитель начальника ФЭО работает в соответствии с Правилами внутреннего трудового распорядка учреждения.

7.2. Должен знать действующее законодательство и нормативные акты по бухгалтерскому учету и отчетности.

7.3.Систематически повышать свою квалификацию на курсах и семинарах по бухгалтерскому учету.

ПРИЛОЖЕНИЕ 5 (В)

Должностные инструкции главного специалиста Финансово-экономического отдела Главного управления МЧС России по РБ

I. Общие положения

1.1. Главный специалист назначается, перемещается и освобождается от занимаемой должности начальником ФЭО ГУ МЧС России по РБ.

1.2. В своей работе подчиняется Начальнику ФЭО и зам. начальника ФЭО.

1.3. В практической работе руководствуется документами из Приложения 4.

II. Функции

2.1. Ведение журнала операций по счету «Касса», журнала операций расчетов с подотчетными лицами. Ведет работу по стат.отчетности.

III. Обязанности

3.1 Ведет регистрацию приходных и расходных кассовых ордеров.

3.2. Выписывает расходные ордера на выдачу денег под отчет, проверяет и готовит на подпись авансовые отчеты на хозяйственные нужды, командировки и разносит их в программу 1-С бухгалтерия. Выписывает приходные ордера на возврат подотчетных сумм и приходные ордера по подоходному налогу с превышения норм командировочных расходов. Ведет учет с подотчетными лицами в журнале операций и ежемесячно их распечатывает. Операции по расчетам с подотчетными лицами осуществлять по источникам: бюджетные и внебюджетные средства.

3.3. При расчетах с подотчетными лицами главный специалист обязан соблюдать порядок выдачи авансов под отчет (авансы под отчет выдаются по распоряжению руководителя на основании письменного заявления или рапорта получателя с указанием назначения аванса и срока, на который он выдается). На рапорте или заявлении о выдаче сумм под отчет проставляется соответствующий счет аналитического учета и делается отметка об отсутствии за подоотчетным лицом задолженности по предыдущим авансам. Главный специалист должен контролировать своевременность представления подотчетными лицами авансовых отчетов с приложением документов, подтверждающих произведенные расходы и возврата остатка неиспользованного аванса. Документы, приложенные к авансовому отчету, нумеруются подотчетным лицом в порядке их записи в отчете.

3.4. Контролировать, чтобы подотчетные лица сдавали в бухгалтерию отчеты об израсходованных сумах не позднее трех рабочих дней по истечении установленного срока. Не выдавать денежные средства под отчет лицам, которые не полностью отчитались по ранее выданным авансам. Контролировать, чтобы денежные средства выданные под отчет, расходовались на те цели, которые предусмотрены при их выдаче. Ежемесячно оформлять, распечатывать журнал операций расчетов с подотчетными лицами и журнал операций по счету «Касса» по всем бюджетам до 15 числа, следующего за отчетным периодом месяца. Ежемесячно сверяет остатки по журналу операций с Главной книгой.

3.5. Оформляет документы по оплате проезда во время очередного отпуска, по оплате найма жилья – выдает в подотчет, принимает авансовые отчеты, утверждает у руководства контролирует своевременность сдачи отчета.

3.6. Инструктировать материально ответственных лиц учреждения и командируемых сотрудников о своевременности предоставления авансовых отчетов.

3.7. Ежемесячно проводить инвентаризацию кассы. Контролировать ведение кассовой книги.

3.8. Обеспечивает контроль за своевременным оформлением договоров о материальной ответственности с материально- ответственными лицами (один экземпляр договора хранится в бухгалтерии).

3.9. Осуществлять контроль за ведением аналитического учета по всем балансовым субсчетам, касающимся учета кассовых операций, операций с подотчетными лицам и производить их сверку с данными Главной книги.

#### IV. Права

4.1. Требовать представления документов в установленные сроки.

4.2. Не принимать к оплате документы, оформленные с отступлением от инструкций.

 V. Ответственность

5.1.За организацию работы с подотчетными лицами, по учету кассовых операций.

5.2. За соблюдение правил внутреннего распорядка и настоящей Инструкции.

VI. Организация работы и критерии оценки деятельности

7.1. Главный специалист работает в соответствии с Правилами внутреннего трудового распорядка учреждения.

7.2. При оценке качества работы и решении вопроса о соответствии его занимаемой должности учитывается, что он должен:

7.2.1.В совершенстве владеть методикой бухгалтерского учета.

7.2.2. Знать действующее законодательства и нормативные акты по бухгалтерскому учету и отчетности.

7.2.3.Систематически повышать свою квалификацию на курсах и семинарах по бухгалтерскому учету.

7.2.4.Не иметь негативных оценок своей деятельности со стороны начальника ФЭО.

7.2.5.Результаты работы главного специалиста оцениваются начальником ФЭО и сообщаются руководителю учреждения для решения вопроса о дальнейшем пребывании работника на данной должности.

ПРИЛОЖЕНИЕ 5 (Г)

Должностные инструкции специалиста Финансово-экономического отдела Главного управления МЧС России по РБ

I. Общие положения

1.1. Специалист назначается, перемещается и освобождается от занимаемой должности по представлению Начальника ФЭО ГУ МЧС России по РБ.

1.2. В своей работе подчиняется зам. начальника ФЭО ГУ МЧС РФ по РБ.

1.3. В практической работе руководствуется документами из Приложения 4.

II. Функции

2.1. Ведет работу по расчетам с персоналам обеспечивает своевременное и правильное начисление и выплату денежного содержания по ГУ МЧС РФ по РБ, сдает отчетность во внебюджетные фонды по ЕСН, ГНИ, Пенс. фонд.

III. Обязанности

3.1. Ежегодно по состоянию на 1 января открывает лицевые счета по начислению денежного содержания и заработной платы с заполнением необходимых реквизитов и ежемесячно их заполняет.

3.2. На основании приказов о назначениях на должности, прием. увольнение вносит соответствующие изменения в лицевых счетах работников, следит за правильным установлением должностных окладов.

3.3. Ведет учет штатной и фактической численности по ГУ МЧС России по РБ. Следит за соблюдением штатной дисциплины по аппарату, состоящему на денежном довольствии. Вносит изменения в штатные карточки на основании приказов с объявлением штатов.

3.4. Следит за своевременностью представления табелей учета рабочего времени и графика выхода на работу.

3.5.Производит начисление денежного содержания и заработной платы. Подготавливает ведомости, проверяет их и представляет на подпись руководству ФЭО. Срок выплаты денежного содержания по аттестованному составу– с 20 по 25 число ежемесячно, по гражданскому персоналу- аванс 20 числа, заработная плата – 5 числа . Оформляет и организует выплату заработной платы и денежного содержания безналичным путем - перечислением на картсчета через ОАО «Уралсиб».Подготавливает платежные поручения по оплате труда, по налогам, по исполнительным листам.

3.6. Формирует своды по оплате труда и вводит в программу 1-С бухгалтерия. Ведет журнал операций расчетов по заработной плате, денежному довольствию и распечатывает ежемесячно до 15 числа следующего за отчетным периодом месяца.

3.7. Проверяет поступающие из органов госстраха списки на удержание разовых платежей с сотрудников, проверяет правильность взысканных и перечисленных средств, сверяет с остатками по главной книге по бюджетам на 1 число месяца. Срок до 25 числа ежемесячно.

3.8. Ведет учет по депонированной заработной плате – заполняет журнал учета депонированных сумм, сверяет с остатками в главной книге на 1 число месяца.

3.9. Ведет учет по исполнительным листам. Проверяет правильность взысканных и перечисленных средств, сверяет с остатками по главной книге по бюджетам на 1 число месяца.

3.10. Ведет учет и сдает отчетность по внебюджетные фонды по ЕСН, налогу на доходы с физических лиц, в Пенсионный фонд. Сверяет с остатками по главной книге по всем бюджетам.

#### IV. Права

4.1. Требовать представления документов в установленные сроки.

4.2. Не принимать к оплате документы, оформленные с отступлением от инструкций.

 V. Ответственность

5.1. За своевременную выплату денежного содержания и заработной платы. За своевременное и точное перечисление налогов во внебюджетные фонды и налоговые органы.

5.2. За правильное и оперативное ведение безналичных расчетов с организациями.

5.3. За выполнение указаний начальника ФЭО.

5.4. За соблюдение правил внутреннего распорядка и настоящей Инструкции.

VI. Организация работы и критерии оценки деятельности

6.1. Специалист работает в соответствии с Правилами внутреннего трудового распорядка учреждения.

6.2. При оценке качества работы специалиста и решении вопроса о соответствии его занимаемой должности учитывается, что он должен:

6.2.1.В совершенстве владеть методикой проведения расчетно-денежных операций;

6.2.2. Знать действующее законодательства и нормативные акты по бухгалтерскому учету и отчетности.

6.2.3.Систематически повышать свою квалификацию на курсах и семинарах по бухгалтерскому учету.

6.2.4.Не иметь негативных оценок своей деятельности со стороны начальника ФЭО.

ПРИЛОЖЕНИЕ 5 (Д)

Должностные инструкции Главного бухгалтера Главного управления МЧС России по РБ

I. Общие положения

1.1. Главный бухгалтер назначается, перемещается и освобождается от занимаемой должности руководителем по представлению Начальника ФЭО ГУ МЧС России по РБ.

1.2. В своей работе подчиняется Начальнику ФЭО и заместителю начальника ФЭО.

1.3. В практической работе руководствуется документами из Приложения 4.

II. Функции

2.1. Организация и ведение бухгалтерского учета.

III. Обязанности

3.1.Осуществлять организацию бухгалтерского учета хозяйственно -финансовой деятельности и контроль за экономных использованием материальных, трудовых и финансовых ресурсов, сохранностью собственности учреждения.

3.2.Формирует в соответствии законодательством о бухгалтерском учете учетную политику, исходя их структуры и особенностей деятельности учреждения.

3.3. Обеспечивает рациональную организацию бухгалтерского учета и отчетности в учреждении и в его подразделениях на основе применения современных технических средств и информационных технологий , прогрессивных форм и методов учета .

3.4. Обеспечивает составление баланса и оперативных сводных отчетов о доходах и расходах средств, об использовании бюджетных средств, другой бухгалтерской и статистической отчетности, представление их в установленном порядке в соответствующие органы. 3.5. Оказывает методическую помощь работникам подразделений по вопросам бухгалтерского учета, отчетности и экономического анализа.

3.6. Осуществляет контроль за своевременным проведением инвентаризации денежных средств и имущественно-материальных ценностей и других статей баланса в центральном аппарате.

#### IV. Права

4.1. Требовать от подчиненных сотрудников представления документов в установленные сроки.

4.2. Не принимать к оплате документы, оформленные с отступлением от инструкций.

V. Ответственность

5.1. За обеспечение выполнения своих функциональных обязанностей .

5.2. За своевременное представление отчетных данных.

5.3. За правильную постановку бухгалтерского учета.

5.4. За соблюдение правил внутреннего распорядка и настоящей Инструкции.

VI. Организация работы и критерии оценки деятельности

7.1. Главный бухгалтер работает в соответствии с Правилами внутреннего трудового распорядка учреждения.

7.2. При оценке качества работы главного бухгалтера и решении вопроса о соответствии его занимаемой должности учитывается, что он должен:

7.2.1.В совершенстве владеть методикой проведения расчетно-денежных операций;

7.2.2. Знать действующее законодательства и нормативные акты по бухгалтерскому учету и отчетности.

7.2.3.Систематически повышать свою квалификацию на курсах и семинарах по бухгалтерскому учету.

7.2.4.Не иметь негативных оценок своей деятельности как со стороны начальника ФЭО.

7.2.5.Результаты работы главного бухгалтера оцениваются Начальником ФЭО и сообщаются руководителю учреждения для решения вопроса о дальнейшем пребывании работника на данной должности.

ПРИЛОЖЕНИЕ 5 (Е)

Должностные инструкции заместителя Главного бухгалтера Главного управления МЧС России по РБ

I. Общие положения

1.1. Заместитель главного бухгалтера перемещается и освобождается от занимаемой должности руководителем по представлению Начальника ФЭО ГУ МЧС России по РБ.

1.2. В своей работе подчиняется Начальнику ФЭО.

1.3. В практической работе руководствуется документами из Приложения 4.

II. Функции

2.1. Организация сметного планирования и нормативного регулирования оплаты труда и денежного содержания.

2.2. Ведение работы по администрированию неналоговых поступлений в бюджеты всех уровней по коду 177 с отделом доходов Управления Федерального казначейства по РБ.

2.2. Свод квартальной и готовой бухгалтерской отчетности и предоставление отчетности в вышестоящую организацию (ПУРЦ).

III. Обязанности

3.1. Организация работы по подготовке расчетов по планированию смет, проверки проекта смет и их утверждение по всем подведомственным подразделениям и центральному аппарату. Составление сводных смет доходов и расходов по бюджету и внебюджетным средствам по ГУ МЧС России по РБ и подразделениям.

3.2. Обеспечение доведения утвержденных смет по бюджету и лимитов бюджетных обязательств и смет по и внебюджетным средствам до всех подведомственных подразделений, а также уведомлений по изменению сметных назначений.

3.3 Организация работы с вышестоящими органами управления (ПУРЦ) по вопросам планирования сметы расходов по бюджетным и внебюджетным средствам.

3.4. Разрабатывать руководящие указания по финансовой деятельности и нормативному регулированию оплаты труда, денежного содержания и положения по оплате труда и доведение их до всех подведомственных учреждений.

3.5. Ведение массива нормативных и других руководящих документов по вопросам планирования, учета и отчетности, относящихся к компетенции финансовой службы.

#### 3.6. Организация сбора бухгалтерской отчетности и свод отчетности для сдачи в ПУРЦ.

3.7. Работа по администрированию неналоговых поступлений в бюджеты всех уровней по коду 177 с отделом доходов Управления Федерального казначейства по РБ по невыясненным поступлениям в бюджеты всех уровней, ведение учета в программе 1-С бухгалтерия.

#### IV. Права

4.1. Требовать от подчиненных сотрудников представления документов в установленные сроки.

4.2. Не принимать документы, оформленные с отступлением от инструкций.

V. Ответственность

5.1. За обеспечение выполнения своих функциональных обязанностей по планированию федеральной сметы расходов и администрированию неналоговых поступлений в бюджеты всех уровней по коду 177.

5.2. За своевременное представление отчетных данных.

5.3. За правильную постановку финансовой работы.

5.4. За соблюдение правил внутреннего распорядка и настоящей Инструкции.

VI. Организация работы и критерии оценки деятельности

7.1. Заместитель главного бухгалтера работает в соответствии с Правилами внутреннего трудового распорядка учреждения.

7.2. При оценке качества работы заместителя гл.бухгалтера и решении вопроса о соответствии его занимаемой должности учитывается, что он должен:

7.2.1.В совершенстве владеть методикой бюджетного планирования.

7.2.2. Знать действующее законодательства и нормативные акты по бухгалтерскому учету и отчетности.

7.2.3.Систематически повышать свою квалификацию на курсах и семинарах по бухгалтерскому учету.

7.2.4.Не иметь негативных оценок своей деятельности со стороны начальника ФЭО.

ПРИЛОЖЕНИЕ 5 (Ж)

Должностные инструкции специалиста Бухгалтерии (по расчетам с персоналом) Главного управления МЧС России по РБ

I.Общие положения

1.1. Специалист назначается, перемещается и освобождается от занимаемой должности по представлению Начальника ФЭО ГУ МЧС России по РБ.

1.2. В своей работе подчиняется начальнику ФЭО ГУ МЧС России по РБ.

1.3. В практической работе руководствуется документами из Приложения 4.

II. Функции

2.1. Ведет работу по расчетам с персоналам обеспечивает своевременное и правильное начисление и выплату денежного содержания по ГУ МЧС России по РБ, сдает отчетность во внебюджетные фонды по ЕСН, ГНИ, Пенс. фонд.

III. Обязанности

3.1. Ежегодно по состоянию на 1 января открывает лицевые счета по начислению денежного содержания и заработной платы с заполнением необходимых реквизитов и ежемесячно их заполняет.

3.2. На основании приказов о назначениях на должности, прием. увольнение вносит соответствующие изменения в лицевых счетах работников, следит за правильным установлением должностных окладов.

3.3. Ведет учет штатной и фактической численности по ГУ МЧС России по РБ. Следит за соблюдением штатной дисциплины по аппарату, состоящему на денежном довольствии. Вносит изменения в штатные карточки на основании приказов с объявлением штатов.

3.4. Следит за своевременностью представления табелей учета рабочего времени и графика выхода на работу.

3.5. Производит начисление денежного содержания и заработной платы. Подготавливает ведомости, проверяет их и представляет на подпись руководству ФЭО. Срок выплаты денежного содержания по аттестованному составу– с 20 по 25 число ежемесячно, по гражданскому персоналу - аванс 20 числа, заработная плата – 5 числа. Оформляет и организует выплату заработной платы и денежного содержания безналичным путем - перечислением на картсчета через ОАО «Уралсиб». Подготавливает платежные поручения по оплате труда, по налогам, по исполнительным листам.

3.6. Формирует своды по оплате труда и вводит в программу 1-С бухгалтерия. Ведет журнал операций расчетов по заработной плате, денежному довольствию и распечатывает ежемесячно до 15 числа следующего за отчетным периодом месяца.

3.7. Проверяет поступающие из органов госстраха списки на удержание разовых платежей с сотрудников, проверяет правильность взысканных и перечисленных средств, сверяет с остатками по главной книге по бюджетам на 1 число месяца. Срок до 25 числа ежемесячно.

3.8. Ведет учет по депонированной заработной плате – заполняет журнал учета депонированных сумм, сверяет с остатками в главной книге на 1 число месяца.

3.9. Ведет учет по исполнительным листам. Проверяет правильность взысканных и перечисленных средств, сверяет с остатками по главной книге по бюджетам на 1 число месяца.

3.10. Ведет учет и сдает отчетность по внебюджетные фонды по ЕСН, налогу на доходы с физических лиц, в Пенсионный фонд. Сверяет с остатками по главной книге по всем бюджетам.

#### IV. Права

4.1. Требовать представления документов в установленные сроки.

4.2. Не принимать к оплате документы, оформленные с отступлением от инструкций.

V. Ответственность

5.1. За своевременную выплату денежного содержания и заработной платы. За своевременное и точное перечисление налогов во внебюджетные фонды и налоговые органы.

5.2.За правильное и оперативное ведение безналичных расчетов с организациями.

5.3. За выполнение указаний начальника ФЭО.

5.4. За соблюдение правил внутреннего распорядка и настоящей Инструкции.

VI. Организация работы и критерии оценки деятельности

6.1. Специалист работает в соответствии с Правилами внутреннего трудового распорядка учреждения.

6.2. При оценке качества работы специалиста и решении вопроса о соответствии его занимаемой должности учитывается, что он должен:

6.2.1.В совершенстве владеть методикой проведения расчетно-денежных операций;

6.2.2. Знать действующее законодательства и нормативные акты по бухгалтерскому учету и отчетности.

6.2.3.Систематически повышать свою квалификацию на курсах и семинарах по бухгалтерскому учету.

6.2.4.Не иметь негативных оценок своей деятельности со стороны нач. ФЭО.

ПРИЛОЖЕНИЕ 5 (З)

Должностные инструкции специалиста Бухгалтерии (по пожарной охране) Главного управления МЧС России по РБ

I. Общие положения

1.1. Специалист назначается, перемещается и освобождается от занимаемой должности руководителем по представлению Начальника ФЭО.

1.2. В своей работе подчиняется Начальнику ФЭО, зам.начальника ФЭО.

1.3. В практической работе руководствуется документами из Приложения 4.

II. Функции

2.1. Ведение работы по расчетам по лицевым счетам через казначейство, расчеты по договорам с предприятиями по охране объектов от пожаров.

III. Обязанности

3.1.Вести работу с Казначейством по лицевым счетам – распорядительному, текущему и внебюджетному.

3.2.Обрабатывать выписки казначейства в программе 1-С Бухгалтерия.

3.3. Ежемесячно до 5 числа выставлять счета на предстоящий месяц за охрану объектов, вести книгу продаж.

3.4. Ежемесячно составлять и распечатывать журналы операций по лицевым счетам федерального бюджета и внебюджетному счету, по операциям с дебиторами и кредиторами.

3.5. Ежегодно проводить инвентаризацию расчетов с дебиторами и кредиторами и оформлять соответствующий акт инвентаризации расчетов.

3.6. Вести регистрацию платежных поручений.

3.7. Составлять бух. отчетность и баланс по всем формам бюджетного учета и отчетности в полном объеме по бюджетным и внебюджетным средствам.

3.8. Производить сверку расчетов с поставщиками по дебиторской и кредиторской задолженности (акты сверок взаимных расчетов).

3.9. Оформлять реестры расходных расписаний, регистрировать их. Оформлять реестры расходных расписаний на финансирование подразделений. Вести учет кассовых и фактических расходов по ГУ.

#### IV. Права

4.1. Требовать представления документов в установленные сроки.

4.2. Не принимать к оплате документы, оформленные с отступлением от инструкций.

V. Ответственность

5.1. За целевой расходы федеральным и внебюджетных средств.

5.2. За своевременное представление отчетных данных.

5.3. За своевременное выставление счетов по договорам.

5.4. За правильную постановку финансовой работы с казначейством.

5.5. За соблюдение правил внутреннего распорядка и настоящей Инструкции.

VI. Организация работы и критерии оценки деятельности

6.1. Специалист работает в соответствии с Правилами внутреннего трудового распорядка учреждения.

6.2. При оценке качества работы о специалиста и решении вопроса о соответствии его занимаемой должности учитывается, что он должен:

6.2.1.В совершенстве владеть методикой проведения расчетно-денежных операций и знать действующее законодательства и нормативные акты по бухгалтерскому учету и отчетности.

6.2.2. Систематически повышать свою квалификацию на курсах по бух.учету.

6.2.3. Не иметь негативных оценок своей работы со стороны нач. ФЭО.

6.2.4. Результаты работы специалиста оцениваются зам.нач. ФЭО.

### ПРИЛОЖЕНИЕ 6

# Предложения в уставы муниципальных образований по вопросам обеспечения безопасности территорий и населения от пожаров и чрезвычайных ситуаций, а также обеспечения безопасности людей на водных объектах.

# Для поселений и городских округов

1. Цели и принципы местного самоуправления:

- создание для населения благоприятной среды обитания;

- охрана их здоровья;

- осуществление социальной защиты и обеспечение личной безопасности.

2. Предметы ведения местного самоуправления.

В ведении органов местного самоуправления находятся вопросы местного значения, а также отдельные государственные полномочия, переданные в установленном порядке в ведение органов местного самоуправления.

К вопросам местного значения относятся:

- принятие и изменение Устава, иных муниципальных правовых актов, контроль за их соблюдением;

- владение, пользование и распоряжение муниципальной собственностью;

- местные финансы, формирование, утверждение и исполнение местного бюджета, установление местных налогов и сборов, решение других финансовых вопросов местного значения;

- создание, организация, содержание и развитие муниципальных учреждений обеспечения пожарной безопасности (аварийно-спасательных формирований);

- участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах муниципального образования;

- обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах муниципального образования;

- тушение пожаров в границах муниципального образования, до прибытия подразделений противопожарной службы субъекта РФ;

- организация и осуществление мероприятий по гражданской обороне, защите населения и территории муниципального образования от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

- организация и осуществление мероприятий по мобилизационной подготовке муниципальных предприятий и учреждений, находящихся на территории муниципального образования;

- осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья;

- организация взаимодействия учреждений муниципальной пожарной охраны с подразделениями противопожарной службы субъекта РФ;

- введение особого противопожарного режима;

- организация исполнения отдельных государственных полномочий;

- привлечение граждан к выполнению на добровольной основе работ направленных на обеспечение безопасности территорий и населения от пожаров и чрезвычайных ситуаций, а также обеспечение безопасности людей на водных объектах.

3. Экономическая основа местного самоуправления.

Собственность муниципального образования. Экономическую основу местного самоуправления составляют находящееся в муниципальной собственности имущество, средства местных бюджетов, а также имущественные права муниципальных образований.

- собственность муниципального образования является достоянием населения;

- владение, пользование и распоряжение муниципальной собственностью не может осуществляться в ущерб интересам нынешних и будущих поколений жителей;

3.1. Состав собственности муниципального образования.

В состав муниципальной собственности входят:

- имущество, предназначенное для предупреждения и ликвидации последствий ЧС в границах муниципального образования;

- объекты, а также пожарное оборудование и снаряжение, предназначенные для обеспечения первичных мер по тушению пожаров;

- находящееся на территории муниципального образования бесхозяйное имущество в установленном законом порядке включается в состав муниципальной собственности.

3.2. Имущество, входящее в состав муниципальной собственности, может закрепляется за муниципальными предприятиями и учреждениями на праве хозяйственного ведения , оперативного управления или использоваться иным способом, в порядке, определяемом муниципальным образованием.

3.3 Муниципальное учреждение.

Муниципальное учреждение - организация, созданная по решению Главы муниципального образования для осуществления управленческих, социально-культурных или иных функций некоммерческого характера и финансируемая полностью или частично из бюджета муниципального образования.

Учредительным документом муниципального учреждения является положение либо устав, утверждаемые администрацией муниципального образования.

Имущество закрепляется за муниципальным учреждением на праве оперативного управления.

Муниципальное учреждение не вправе отчуждать или иным образом распоряжаться закрепленным за ним имуществом.

Администрация муниципального образования вправе изъять излишнее неиспользуемое либо используемое не по назначению имущество.

Муниципальное учреждение отвечает по своим обязательствам находящимися в его распоряжении денежными средствами.

Проект

УСТАВ

муниципального учреждения обеспечения безопасности

1. Общие положения

1.1. Муниципальное учреждение \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ в дальнейшем именуемое Учреждением создано администрацией муниципального образования.

1.2. Учреждение является некоммерческой организацией, финансируемой полностью или частично за счет городского бюджета на основе сметы.

Официальное наименование Учреждения:

Полное\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Сокращенное\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

1.3. Юридический адрес Учреждения \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.

1.4. Учреждение является юридическим лицом, находящимся в ведении администрации муниципального образования и действует в соответствии с законодательством Российской Федерации и настоящим уставом.

1.5. Учреждение финансируется за счет собственных средств, а также за счет средств бюджета муниципального образования с привлечением внебюджетных средств и других источников.

1.6. Учреждение имеет в своем составе:\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(филиалы и другие обособленные подразделения

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

без права юридического лица, действующие на основании положения)

1.7. Учреждение выступает истцом и ответчиком в суде, арбитражном и третейском судах в соответствии с законодательством РФ.

1.8. Учреждение в своей деятельности руководствуется Конституцией РФ, федеральными законами, указами, распоряжениями Президента РФ, постановлениями и распоряжениями Правительства РФ, приказами и инструкциями министерств и ведомств РФ, Уставом муниципального образования, правовыми актами муниципального образования, настоящим Уставом.

2. Цели и предмет деятельности учреждения

2.1. Учреждение создано с целью обеспечения защиты населения и территории муниципального образования от пожаров, ЧС и стихийных бедствий, а также обеспечения безопасности людей на водных объектах.

2.2. Основным видом деятельности Учреждения является предупреждение и профилактика пожаров, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также обеспечение безопасности людей на водных объектах.

2.3. Предметом деятельности Учреждения является:

- предупреждение и ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций в границах муниципального образования;

- обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах муниципального образования;

тушение пожаров в границах муниципального образования, до прибытия подразделений противопожарной службы субъекта РФ;

- организация и осуществление мероприятий по гражданской обороне, защите населения и территории муниципального образования от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

- организация и осуществление мероприятий по мобилизационной подготовке муниципальных предприятий и учреждений, находящихся на территории муниципального образования;

- осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья;

- поддержание особого противопожарного режима;

- исполнение отдельных государственных полномочий, возложенных правовыми актами муниципального образования;

2.4. Помимо основных видов деятельности Учреждение вправе осуществлять следующие виды предпринимательской деятельности \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.

3. Имущество и финансы учреждения

3.1. На основании решения Главы муниципального образования за Учреждением закрепляется на праве оперативного управления движимое и недвижимое имущество на основании заключенного договора и акта приема-передачи.

3.2. Имущество Учреждения, закрепленное за ним на праве оперативного управления, является муниципальной собственностью.

3.3. Учреждение владеет, пользуется, распоряжается закрепленным за ним на праве оперативного управления имуществом в соответствии с назначением имущества, уставными целями деятельности, договором о передаче имущества в оперативное управление, законодательством Российской Федерации.

3.4. При осуществлении разрешенной учредителем предпринимательской деятельности Учреждение самостоятельно распоряжается доходами от предпринимательской деятельности и имуществом, приобретенным за счет этих доходов. Ведение учета доходов и расходов от предпринимательской деятельности учитывается на отдельном балансе.

3.5. При осуществлении права оперативного управления имуществом Учреждение обязано:

- обеспечить сохранность и эффективное использование закрепленного за ним имущества строго по целевому назначению;

- не допускать ухудшения технического состояния закрепленного за ним имущества (это требование не распространяется на ухудшения, связанные с нормативным износом этого имущества в процессе эксплуатации);

- осуществлять текущий и капитальный ремонт закрепленного за ним имущества, при этом не подлежат возмещению любые произведенные улучшения имущества;

- начислять амортизационные отчисления на изнашиваемую часть имущества при калькулировании стоимости хоздоговорных работ, услуг.

3.6. Передача в аренду или во временное пользование может быть произведена на основании решения собственника имущества.

3.7. Имущество, закрепленное за Учреждением на праве оперативного управления, может быть изъято собственником имущества полностью или частично в случаях не использования или использования имущества не по назначению.

Изъятие или отчуждение имущества производится на основании решения Главы муниципального образования.

Имущество, приобретенное Учреждением за счет доходов от разрешенной предпринимательской деятельности, не подлежит изъятию и отчуждению в любой форме, за исключением случаев ликвидации Учреждения.

3.8. Учреждение не вправе отчуждать или иным способом распоряжаться закрепленным за ним на праве оперативного управления имуществом и имуществом, приобретенным за счет средств, выделенных ему по смете, в том числе сдавать в аренду, отдавать в залог, передавать во временное пользование.

3.9. Учреждение отвечает по своим обязательствам находящимися в его распоряжении денежными средствами. При их недостаточности субсидиарную ответственность по его обязательствам несет собственник соответствующего имущества.

3.10. Финансирование Учреждения осуществляется из следующих источников:

- средств, выделенных из бюджета муниципального образования;

- субвенций, предоставляемых для осуществления отдельных государственных полномочий.

- средств, полученных от предпринимательской деятельности, в том числе от платных услуг населению;

3.11. Источником формирования имущества и финансовых ресурсов Учреждения также являются:

- имущество, закрепленное собственником или уполномоченным им органом в установленном порядке на праве оперативного управления;

- амортизационные отчисления;

- кредиты банков и других кредиторов;

- средства, полученные от предпринимательской деятельности;

- капитальное вложение и дотации из бюджета муниципального образования;

- безвозмездные или благотворительные взносы, пожертвования организаций, предприятий и граждан;

- иное имущество, переданное ему собственником или уполномоченным им органом;

- иные источники в соответствии с законодательством Российской Федерации.

3.12. Учреждение образует фонд накопления и фонд потребления за счет прибыли (превышение доходов над расходами) от разрешенной настоящим уставом предпринимательской деятельности, остающейся в распоряжении учреждения после уплаты налогов и внесения других обязательных платежей.

3.13. Для решения неотложных вопросов связанных с обеспечением безопасности территорий и населения от пожаров и чрезвычайных ситуаций, а также обеспечением безопасности людей на водных объектах, по согласованию с собственником, Учреждение вправе использовать необходимое имущество.

4. Организация деятельности учреждения

4.1. Учреждение самостоятельно осуществляет свою деятельность в пределах, определяемых законодательством Российской Федерации и настоящим уставом.

4.2. Учреждение строит свои отношения с другими учреждениями, предприятиями, организациями и гражданами во всех сферах хозяйственной деятельности на основе договоров. Учреждение свободно в выборе формы и предмета хозяйственных договоров и обязательств, любых других условий хозяйственных взаимоотношений, не противоречащих уставу и договору о закреплении за Учреждением имущества на праве оперативного управления, законодательству Российской Федерации.

4.3. Для выполнения уставных целей Учреждение имеет право:

а) создавать филиалы, отделения, представительства и другие обособленные подразделения без права юридического лица, утверждать положения об их деятельности по согласованию с органами управления противопожарной службы субъекта РФ;

б) оказывать платные услуги в области обеспечения безопасности на основании порядка, определенного соответствующими нормативно-правовыми актами;

в) приобретать, брать в аренду основные и оборотные средства за счет и в пределах имеющихся финансовых ресурсов в строгом соответствии с действующим законодательством;

г) определять и устанавливать формы и системы оплаты труда и поощрения, не противоречащие действующему трудовому законодательству;

д) в установленном порядке определять размер средств, направляемых на оплату труда работников учреждения, производственное и социальное развитие;

е) участвовать в деятельности акционерных обществ, товариществ, кооперативов, ассоциаций, совместных предприятий в установленном законом порядке по согласованию с органом управления противопожарной службы субъекта РФ;

ж) привлекать для осуществления своей деятельности на экономически выгодной договорной основе другие учреждения, организации, предприятия и физических лиц;

з) организовать деятельность граждан, привлеченных к выполнению на добровольной основе работ направленных на обеспечение безопасности территорий и населения от пожаров и чрезвычайных ситуаций, а также обеспечение безопасности людей на водных объектах.

4.4. Учреждение обязано:

а) планировать свою деятельность и определять перспективы развития, исходя из складывающейся обстановки;

б) представлять в орган управления противопожарной службы субъекта РФ необходимую документацию в полном объеме;

в) утверждать структуру учреждения по согласованию с органом управления противопожарной службы субъекта РФ;

г) нести ответственность в соответствии с законодательством за нарушение договорных, кредитных, расчетных обязательств, правил хозяйствования;

д) возмещать ущерб, причиненный нерациональным использованием земли и других природных ресурсов, загрязнением окружающей среды, нарушением правил безопасности производства, санитарно-гигиенических норм и требований по защите здоровья работников, населения и потребителей продукции (работ, услуг);

е) обеспечивать своих работников безопасными условиями труда и нести ответственность в установленном порядке за вред, причиненный работнику увечьем, профзаболеванием либо иным повреждением здоровья, связанным с исполнением им трудовых обязанностей;

ж) нести ответственность за сохранность документов (управленческих, финансово-хозяйственных, по личному составу и др.)

з) обеспечивать передачу на государственное хранение документов, имеющих научно-историческое значение, в архивные фонды в соответствии с согласованным перечнем документов;

и) хранить и использовать в установленном порядке документы по личному составу;

к) осуществлять оперативный бухгалтерский учет результатов производственной, хозяйственной и иной деятельности, вести статистическую и бухгалтерскую отчетность, отчитываться о результатах деятельности в порядке и сроки, установленные законодательством Российской Федерации.

За искажение государственной отчетности должностные лица Учреждения несут установленную законодательством Российской Федерации дисциплинарную, административную и уголовную ответственность.

4.5. Учреждение несет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации за нарушение договорных, кредитных, расчетных и налоговых обязательств.

4.6. Контроль и ревизия производственной и хозяйственной деятельности Учреждения осуществляется налоговыми, природоохранными и другими органами в пределах их компетенции. Контроль за соблюдением договора о закреплении имущества за Учреждением на праве оперативного управления осуществляет комитет по управлению муниципальным имуществом.

4.7. Учреждение работает в тесном контакте с администрацией муниципального образования.

5. Управление учреждением

(формулируется порядок управления, в том числе оперативного подчинения)

6. Ликвидация и реорганизация учреждения

Прекращение деятельности Учреждения осуществляется на основании решения Главы муниципального образования в виде его ликвидации либо реорганизации (слияние, присоединение, разделение, выделение, преобразование) на условиях и в порядке, предусмотренном законодательством РФ. В случае ликвидации либо реорганизации, Учреждение продолжает исполнять основные задачи вплоть до создания другой организации, которой будут переданы соответствующие полномочия.

ПРИЛОЖЕНИЕ 7

РАБОЧАЯ СХЕМА

рекомендаций по реализации Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131–ФЗ в области защиты в чрезвычайных ситуаций

# СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ

| №№п п | Вопросы местного значения | Нормативные правовые акты | Ответственный | Организационно планирующая документация | Силы муниципальной подсистемы Резервы | Финансовое обеспечение |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  I | Участие впредупреждении иликвидации последствийЧС в границах поселения  | -о создании КЧС и ПБ-о назначении заместителя Главы МОС, уполнономоченного по вопросам ГО ЧС ПБ-о порядке обучения населения способам защиты при ЧС-об оповещении населения по ЧС-о подготовке и содержании в готовности необходимых сил исредств для защиты населения и территории от ЧС-о создании территориальной группировки сил и средств, предназначенных для оперативного реагирования на ЧС и проведении работа по их ликвидации | ЗаместительГлавы местного органа самоуправления (МОС), уполномоченный на решение задач в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности | -план действий по предупреждению и ликвидации ЧС МОС-выписка из календарного плана основных меро-приятий по ГО ЧС ПБ -схема поселения с имеющейся инфраструктурой | -добровольные ПСФ или ДПДРезервы финансовых и материальных ресурсов – передать по соглашению в ведение МОС МР | 3-4 %бюджета МОС |
|  II | Организация и осуществление мероприятий по ГО, защите населения и территории поселения от ЧС природного и техногенного характера  | -об оповещении населения об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий-о порядке подготовки и обучения населения способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий  | ЗаместительГлавы местного органа самоуправления (МОС) по ГО ЧС ПБ | -план гражданской обороны и защиты населения МОС -план действий по предупреждению и ликвидации ЧС МОС-выписка из календарного плана основных мероприятий по ГО ЧС ПБ  | -НАСФ ОЭ | 3-4 %бюджета МОС |
|  III | Обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов поселения | -об организационно-правовом, финансовом, материально-техническом обеспечения первичных мер пожарной безопасности в границах поселения-об организации обучения населения мерам пожарной безопасности-об утверждении перечня первичных средств пожаротушения для индивидуальных жилых домов-о мерах по предупреждению и тушению пожаров в населенных пунктах, на объектах сельского хозяйства и предупреждения гибели людей от пожаров-о создании и организации деятельности добровольной пожарной охраны, порядок ее взаимодействия с другими видами пожарной охраны | ЗаместительГлавы местного органа самоуправления (МОС) по ГО ЧС ПБ | -выписка из Плана привлечения сил и средств на тушение пожаров на территории муниципального района-выписка из Расписания выезда подразделений гарнизона пожарной охраны МР на тушение пожаров  | -добровольные пожарные дружины | 3-4 %бюджета МОС |
|  IV | Осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья | -о мерах по предотвращению несчастных случаев на водоемах | ЗаместительГлавы местного органа самоуправления (МОС) по ГО ЧС ПБ | -водные объекты и гидротехнические сооружения на схеме поселения | -спасательные станции и посты на территории МОС | 3-4 %бюджета МОС |
|  V | Создание, содержание и организация деятельности аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований на территории поселения | СОГЛАШЕНИЕ О ПЕРЕДАЧЕ ФУНКЦИИ В МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОНСт. 15 п..4 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ | 3-4 %бюджета МОС |

# МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН

| №№п п | Вопросы местного значения | Нормативные правовые акты | Ответственный | Организационно планирующая документация | Силы муниципальной подсистемы Резервы | Финансовоеобеспечение |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  I | Участие в предупреждении и ликвидации последствий ЧС в границах муниципального района | -о создании при органах местного самоуправления постоянно действующего органа управления, специально уполномоченного на решение задач в области защиты населения и территорий от ЧС -о создании КЧС и ПБ-о создании резерва финансовых иматериальных ресурсов для ликвидации ЧС-о порядке обучения населения способам защиты при ЧС-о подготовке и содержании в готовности необходимых сил исредств для защиты населения и территории от ЧС–о создании единой дежурно-диспетчерской службы «01» муниципального образований-о своевременном оповещение и информирование населения об угрозе возникновения или о возникновении ЧС-о создании, содержании и организации деятельности АСФ  | Отдел МР, специально уполномоченный на решение задач в области защиты населения и территорий от ЧСВ крупных районах (более 100 тыс. человек)- Управление муниципального района, специально уполномоченное на решение задач в области защиты населения и территорий от ЧС | -план действий по предупреждению и ликвидации ЧС МР-перечень потенциально-опасных объектов муниципального района-перечень объектов систем жизнеобеспечения муниципального района-календарный план действий районного звена подсистемы РСЧС в различных режимах функционирования:  | -профессиональные и добровольные АСФ-формирования ПО и ДПДРезервы финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций | 2-4 %бюджета МОС |
|  |  | -о создании территориальной группировки сил и средств, предназначенных для оперативного реагирования на ЧС и проведении работ по их ликвидации |  |  |  |  |
|  II | Организация и осуществление мероприятий по ГО, защите населения и территории муниципального района от ЧС природного и техногенного характера  | -о создании и поддержании в состоянии постоянной готовности систем оповещения населения об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий-о порядке подготовки и обучения населения способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий  | Отдел МР, специально уполномоченный на решение задач в области защиты населения и территорий от ЧСВ крупных районах (более 100 тыс. человек)- Управление | -план гражданской обороны МР-план выдачи СИЗ-план приведения в готовность ЗС МР-план проведения первоочередных мероприятий по поддержанию устойчивого функционирования организаций в военное время  | -НАСФ ОЭ | 2-4 %бюджета МОС |
|  III | Осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья | -о мерах по предотвращению несчастных случаев на водоемах на территории муниципального района-о создании противопаводковых комиссий в МР | Отдел МР, специально уполномоченный на решение задач в области защиты населения и территорий от ЧСУправление(от 100 000 нас.) | -план работы противопаводковой комиссии-план взаимодействия сил и средств МР по обеспечению безопасности людей на водных объектах-схема водных объектов и гидросооружений МР  | -спасательные станции и посты(в том числе муниципальные) на территории МР-профессиональные и добровольные АСФ | 2-4 %бюджета МОС |

# ГОРОДСКОЙ ОКРУГ

| №№ п п | Вопросы местного значения | Нормативные правовые акты | Ответственный | Организационно планирующая документация | Силы муниципальной подсистемы Резервы | Финансовое обеспечение |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  I | Участие впредупреждении иликвидации последствийЧС в границах городского округа | -о создании при органах местного самоуправления постоянно действующего органа управления, специально уполномоченного на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций -о создании КЧС и ПБ-о создании резерва финансовых иматериальных ресурсов для ликвидации ЧС-о порядке обучения населения способам защиты при ЧС-о подготовке и содержании в готовности необходимых сил исредств для защиты населения и территории от ЧС–о создании единой дежурно-диспетчерской службы «01» городского округа-о своевременном оповещение и информирование населения об угрозе возникновения или о возникновении ЧС-о создании, содержании и организации деятельности АСС и (или) АСФ на территории городского округа  | Управление городского округа, специально уполномоченное на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций | -план действий по предупреждению и ликвидации ЧС -план основных мероприятий городского округа по ГО ЧС ПБ-перечень потенционально опасных объектов городского округа -перечень объектов систем жизнеобеспечения городского округа-календарный план действий городского звена подсистемы РСЧС в различных режимах функционирования  | -профессиональные и добровольные АСФ-формирования ПО и ДПДРезервы финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций | 1-3 %бюджета МОС |
|  |  | -о создании территориальной группировки сил и средств, предназначенных для оперативного реагирования на ЧС и проведении работа по их ликвидации |  |  |  |  |
|  II | Организация и осуществление мероприятий по гражданской обороне, защите населения и территории городского округа от ЧС природного и техногенного характера, включая поддержку в состоянии постоянной готовности к использованию систем оповещения населения об опасности, объектов ГО, создание и содержание в целях ГО запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств | -о создании и поддержании в состоянии постоянной готовности систем оповещения населения об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствии этих действий-о порядке подготовки и обучения населения способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствии этих действий -о создании курсов ГО-о создании и содержании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств  |  Управление городского округа, специально уполномоченное на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций | -план гражданской обороны городского округа -план выдачи СИЗ населению городского округа-план приведения в готовность ЗС -план проведения первоочередных мероприятий по поддержанию устойчивого функционирования организаций в военное время  | -НАСФ ОЭЗапасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств вцелях гражданской обороны  | 1-3 %бюджета МОС |
|  III | Обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах городского округа | -об организационно-правововом, финансовом, материально-техническом обеспечении первичных мер пожарной безопасности в границах городского округа-об организации обучения населения мерам пожарной безопасности-о мерах по предупреждению и тушению пожаров и предупреждения гибели людей от пожаров на территории городского округа-о создании и организации деятельности муниципальной и добровольной пожарной охраны, порядок ее взаимодействия с другими видами пожарной охраны | Управление городского округа, специально уполномоченное на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций | -план привлечения сил и средств на тушение пожаров на территории городского округа-расписание выезда подразделений гарнизона пожарной охраны на тушение пожаров в городском округе. | -формирования ПО и ДПД | 1-3 %бюджета МОС |
|  IV | Осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья | -о мерах по предотвращению несчастных случаев на водоемах на территории муниципального района-о создании противопаводковых комиссий в МР | Управление городского округа, по ЧС | -план работы противопаводковой комиссии-план взаимодействия сил и средств по безопасности людей на водных объектах | -спасательные станции и посты(в том числе. муниципальные) на территории городского округа | 1-3 %бюджета МОС |
|  V | Создание, содержание и организация деятельности аварийно спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований  | -о создании, содержании и организации деятельности профессиональных аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований на территории городского округа  | Управление городского округа, по ЧС | -план взаимодействия АСФ, НАСФ ОЭ  | -профессиональные и добровольные АСФ | 1-3 %бюджета МОС |

1. **Муниципальный правовой акт** – решение по вопросам местного значения или по вопросам осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов РФ, принятое населением муниципального образования непосредственно, органом местного самоуправления и (или) должностным лицом местного самоуправления, документально оформленное, обязательное для исполнения на территории муниципального образования, устанавливающее либо изменяющее общеобязательные правила или имеющие индивидуальный характер. [↑](#footnote-ref-1)
2. **Сельское поселение** – один или несколько объединенных общей территорией сельских населенных пунктов (поселков, сел, станиц, деревень, хуторов и других населенных пунктов), в которых местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные орагны местного самоуправления. [↑](#footnote-ref-2)
3. **Муниципальный район** – несколько поселений или поселений и межселенных территорий, объединенных общей территорией, в границах которой местное самоуправление осуществляется в целях решения вопросов местного значения межпоселенческого характера населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления, которые могут осуществлять отдельные государственные полномочия, передаваемые органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов РФ. [↑](#footnote-ref-3)
4. **Городской округ** – городское поселение, которое не входит в состав муниципального района и органы местного самоуправления которого осуществляют полномочия по решению установленных ФЗ №131 вопросов местного значения поселения и вопросов местного значения муниципального района, а также могут осуществлять отдельные государственные полномочия, передаваемые органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов РФ. [↑](#footnote-ref-4)