**Содержание**

I. Введение. Краткая историческая справка образования и развития территориальной подсистемы РСЧС Алтайского края

II. Основная часть

1. Особенности кадровой политики Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий

2. Организация управления кадровой деятельностью в структурных подразделениях МЧС России

3. Состояние кадрового потенциала МЧС России и Главного управления МЧС России по Алтайскому краю

4. Структура Главного управления МЧС России по Алтайскому краю

5. Анализ кадровой деятельности, проводимой в ГУ МЧС России по Алтайскому краю

III. Выводы и рекомендации по совершенствованию системы управления кадров в Главном управлении МЧС России по Алтайскому краю

Список литературы

**I. Введение. Краткая историческая справка образования и развития территориальной подсистемы РСЧС Алтайского края**

История существования органа, специально уполномоченного решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории Алтайского края, насчитывает уже полвека. 26 сентября 2005 года Главное управление Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Алтайскому краю (Главное управление МЧС России по Алтайскому краю) отмечало пятидесятилетний юбилей.

До середины 50-х годов прошлого века защита населения и территории Алтайского края осуществлялась в общей системе местной противовоздушной обороны страны. В этот период отдельных органов управления МПВО на территории края не было. Мероприятия по местной ПВО в масштабе края планировались и проводились разными ведомствами. Так, в этот период обязательное обучение населения МПВО возлагалось на ДОСААФ (Добровольное общество содействия армии, авиации и флоту). В целом управление всеми мероприятиями осуществлялось МВД СССР.

Сентябрь 1955 года. В соответствии с Постановлением Совета Министров РСФСР от 05.08.1955, решением «СЗ» Алтайского крайисполкома от 26.09.1955 создан штаб МПВО Алтайского края. Общее руководство за созданием системы гражданской обороны крупнейших промышленных городов края Барнаула, Бийска, Новоалтайска, Рубцовска осуществлял один из отделов штаба МПВО Алтайского края.

Сентябрь 1961 года. В соответствии с Постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР, Постановлением бюро Алтайского крайкома КПСС и Алтайского крайисполкома от 11.09.1961 г. штаб МПВО Алтайского края преобразован в штаб ГО Алтайского края. Общее руководство за созданием системы гражданской обороны крупнейших промышленных городов края осуществлял один из отделов штаба Гражданской обороны края.

Новый импульс в решении проблем защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера придало создание Российского корпуса спасателей в 1990-м году. Был образован ГКЧС (Государственный комитет по чрезвычайным ситуациям) России во главе с Шойгу С. К., преобразованный в 1994 году в Министерство по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

В начале 90-х годов ХХ века началось создание Российской системы предупреждения и действий в чрезвычайных ситуациях (РСЧС), составной частью которой является Алтайская территориальная подсистема РСЧС.

2001 год. В соответствии с Указом Президента РФ от 9.11.2001 № 1309 «О совершенствовании государственного управления в области пожарной безопасности» в целях совершенствования государственного управления в области пожарной безопасности, повышения готовности единой государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС, объединения сил и средств при организации и проведении первоочередных работ, связанных с тушением пожаров, руководствуясь ст. 80 Конституции РФ, государственная противопожарная служба Министерства внутренних дел РФ преобразована в государственную противопожарную службу Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий.

28 августа 2003 года. В соответствии с Указом Президента РФ от 28.08.2003 № 991 «О совершенствовании единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» находящаяся в ведении Министерства природных ресурсов Государственная инспекция по маломерным судам РФ передана в ведение Министерства РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

2005 год. В целях повышения эффективности деятельности системы органов предупреждения и ликвидации ЧС Главное управление по делам ГО и ЧС Алтайского края преобразовано в Главное управление Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Алтайскому краю сокращенное наименование Главное управление МЧС России по Алтайскому краю, в которое в соответствии с Соглашением о передаче друг другу осуществления части своих полномочий вошло «Управление по обеспечению мероприятий в области гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности в Алтайском крае».

Во исполнение приказа МЧС России «О создании территориальных органов ГИМС» и указания СРЦ «О создании территориальных органов ГИМС в составе территориальных органов МЧС России по субъектам Российской Федерации» был создан отдел ГИМС (государственная инспекция по маломерным судам) в составе Главного управления МЧС России по Алтайскому краю.

2008 год.Создания за счет средств краевого бюджета подразделений краевой противопожарной службы. 1 декабря 2008 года подписано постановление Администрации Алтайского края «О создании ГПС Алтайского края». Противопожарная служба края с 1 января 2009 г. состоит из 77 пожарных частей, общей численностью 462 человека.

Создание 77 подразделений противопожарной службы обеспечит прикрытие 237 населенных пунктов с населением около 103 тыс. человек, 37 населенных пунктов, расположенных в лесной зоне, 33 социально-значимых объекта. Среди них – дома престарелых, ветеранов, психоневрологические диспансеры, медико-социальные центры и другие.

**II. Основная часть**

1. **Особенности кадровой политики проводимой в структурных подразделениях Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий**

Кадровая политика является составной и неотъемлемой частью государственной кадровой политики, инструментом её реализации в деятельности центрального аппарата МЧС России, региональных центров по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, органов управления, специально уполномоченных решать задачи гражданской обороны, задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности в субъектах Российской Федерации и органах управления по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям местного самоуправления, войск гражданской обороны, частей и подразделений Государственной противопожарной службы, государственных инспекций Государственной инспекции по маломерным судам, поисково-спасательных формирований, учреждений и организаций МЧС России.

Стратегической целью кадровой политики является подготовка, формирование, воспитание и востребование кадрового потенциала МЧС России как важнейшего интеллектуального и профессионального ресурса, обеспечивающего выполнение всего комплекса задач по защите и спасению людей и территорий.

Ядром стратегического направления кадровой политики является создание конкурентных, по сравнению с другими федеральными органами исполнительной власти условий для свободного использования всеми сотрудниками МЧС России своих способностей, их развития и востребованности в обществе.

В качестве образующих элементов стратегического направления кадровой политики выступают:

кадровая политика МЧС России как специфическая составная государственной кадровой политики;

нормативно-правовая база кадровой и воспитательной работы, её постоянное совершенствование с учётом изменения обстановки;

совершенствование системы отбора, продвижения по службе (работе), профессионального роста и учёта всех категорий специалистов, получивших основополагающие (базовые) специальные знания и навыки в области защиты и спасения людей и территорий;

оценка сотрудников и работников МЧС России на всех этапах прохождения службы (трудовой деятельности) (аттестование, работа с резервом, ротация, оценка индивидуального вклада и потенциальных возможностей сотрудников и работников);

развитие современной системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров;

обеспечение реализации всего комплекса социальных прав и гарантий сотрудников и работников МЧС России, предусмотренных законодательством.

Основными принципами кадровой политики являются:

научная обоснованность и реалистичность, взвешенный учёт как потребности организаций МЧС России в кадрах той или иной квалификации, так и существующих возможностей её удовлетворения;

соблюдение законности при решении кадровых вопросов;

перспективность, её опережающий и упреждающий характер, основывающийся на прогнозировании кадровой ситуации;

тщательность отбора, подбора и расстановки сотрудников системы МЧС России по их деловым, моральным качествам и опыту работы;

преемственность и обновление кадров, оптимальное сочетание опытных и молодых специалистов;

сочетание принципов единоначалия, демократичности и учёт мнения коллегиальных органов при решении кадровых вопросов;

правовая и социальная защищённость личного состава МЧС России, обеспечивающая социальную справедливость решения кадровых вопросов.

Работа с кадрами – одно из ответственных и многогранных направлений деятельности всех структур МЧС России, требующее комплексного решения управленческих, экономических, социальных, правовых, нравственных и психологических задач. Она является приоритетной обязанностью руководителей всех уровней МЧС России.

Работа с кадрами и совершенствование профессиональной подготовки – решающие факторы повышения эффективности управления системой МЧС России, обеспечения её единства, результативности служебной деятельности. Она должна осуществляться с учётом особенностей функционирования конкретных подразделений и служб, федеральной и региональной специфики.

Система кадровой и воспитательной работы строится с учётом необходимости поддержания баланса прав и интересов сотрудника, с одной стороны, и Министерства – с другой, что обеспечивает эффективную реализацию конституционных прав и свобод сотрудника как профессионала, гражданина и личности в органическом единстве с интересами МЧС России, со всеми вытекающими взаимными правами, обязанностями и ограничениями.

1. **Организация управления кадровой деятельностью в структурных подразделениях МЧС России**

Организация управления кадровой деятельностью в структурных подразделениях МЧС России осуществляется кадровой службой, которая является самостоятельной структурой, отвечающей за разработку и реализацию кадровой политики МЧС России, организацию системы работы с кадрами.

Кадровая служба МЧС России представляет собой иерархически организованную систему кадровых органов с функциональным подчинением по вопросам кадровой деятельности, органически вписанную в структуру МЧС России.

Кадровые органы организаций МЧС России в соответствии с возложенными на них задачами выполняют следующие функции:

осуществляют подбор и расстановку кадров;

по представлению начальников структурных подразделений организаций МЧС России готовят проекты приказов о назначении на должности и увольнении со службы (работы) сотрудников и работников МЧС России, оформляют и ведут личные дела и трудовые книжки;

организуют работу по подготовке кадров, переподготовке и повышению квалификации сотрудников и работников МЧС России;

организуют разработку проектов приказов, указаний, организационно-методических и других документов, регламентирующих работу с кадрами;

ведут анализ кадрового состава и планируют потребность в кадрах;

организуют работу по подбору, формированию и обучению резерва на выдвижение из числа сотрудников МЧС России;

осуществляют анализ причин увольнения кадров и готовят предложения руководству по сокращению текучести кадров;

организуют проведение аттестации офицеров и прапорщиков (мичманов), сотрудников Государственной противопожарной службы, проходящих военную (специальную) службу в МЧС России, а также гражданских государственных служащих Министерства;

готовит проекты приказов по присвоению воинских (специальных) званий, к присвоению очередных воинских (специальных) и других званий офицерам, лицам начальствующего состава ГПС и прапорщикам (мичманам), присвоению квалификационных разрядов государственным служащим;

организуют работу по комплектованию образовательных учреждений МЧС России слушателями и курсантами и участвуют в распределении выпускников указанных учреждений (заведений);

оказывают практическую и методическую помощь командирам и начальникам, подчиненным кадровым органам в работе по всестороннему изучению, подготовке, подбору и расстановке кадров на местах;

планируют замену офицеров и прапорщиков (мичманов), проходящих службу в местностях, где установлен срок военной службы;

организует работу с органами трудоустройства и другими органами по защите прав и интересов работников в связи с увольнением, сокращением, реорганизацией и ликвидацией структурных подразделений МЧС России;

ведут информационно-аналитическую работу, учет и отчетность по сотрудникам организаций МЧС России, готовят статистические отчеты по работе с кадрами;

отрабатывают документы по представлению сотрудников МЧС России к государственным наградам Российской Федерации и ведомственным наградам МЧС России.

Кадровая служба не только обеспечивает проведение кадровой политики, но и принимает активное участие в ее формировании. Многоплановость работы по управлению персоналом, необходимость сопряжения по содержанию и по времени самых различных мероприятий, вызванные к жизни новыми экономическими условиями, выводят кадровую службу на принципиально новый уровень, повышают ее значимость в общем процессе управления.

Функция кадровой службы при формировании кадровой политики заключается в консультировании и методическом обеспечении. Кроме того, кадровая служба выполняет роль своеобразного эксперта, который акцентирует внимание на последствиях тех или иных мер, имеющих отношение к персоналу, вносит предложения по изменению существующего положения. Когда сформирована кадровая политика, функция кадровой службы связана с координацией конкретных действий по более тесному сотрудничеству руководящего состава органов управления МЧС России в области управления персоналом.

Повышение эффективности системы управления кадровой работой в МЧС России базируется на основе:

четкого функционального и организационного построения подсистем управления кадрами на всех уровнях системы МЧС России с учетом сочетания интересов регионов и субъектов Российской Федерации;

создание единой защищенной системы передачи и получения оперативной и достоверной кадровой информации;

комплексного систематизированного анализа кадровой ситуации и прогнозирования кадровых процессов в организациях МЧС России.

1. **Состояние кадрового потенциала МЧС России и Главного управления МЧС России по Алтайскому краю**

Кадровая политика МЧС России разрабатывается и осуществляется с учетом объективных факторов состояния кадрового потенциала и избранных приоритетов социально-экономического развития общества.

Кадровый потенциал составляет важнейшее достояние, без сохранения и приумножения которого невозможно поступательное развитие всего Министерства. Отсутствие эффективных механизмов воздействия на процессы формирования и востребования кадрового потенциала, снижение его профессионализма могут привести к снижению качества решаемых МЧС России задач.

Под кадровым потенциалом понимается часть трудовых профессионально подготовленных ресурсов Министерства, способных участвовать в профессиональных видах трудовой (служебной) деятельности.

В настоящее время в системе МЧС России проходят службу (работают):

военнослужащие;

спасатели;

гражданские государственные служащие;

гражданский персонал;

личный состав Государственной противопожарной службы МЧС России, включающий лиц рядового, младшего, среднего, старшего и высшего начальствующего состава;

личный состав Государственной инспекции по маломерным судам.

В начале ХХI столетия в условиях многократного увеличения объема решаемых задач появилась негативная тенденция снижения профессионализма сотрудников Министерства в управленческом звене.

Основной причиной падения профессионализма сотрудников является низкий уровень их заработной платы, отсутствие служебного жилого фонда в системе Министерства и недостаточная реализуемость социальных гарантий, предусмотренных законодательством для соответствующих категорий кадров. Неудовлетворенность сотрудников МЧС России сложившимся в обществе отношением к профессиональным способностям граждан повлекла отток высококвалифицированных специалистов. Например, только за период с 2003 по 2007 год в МЧС России было уволено 3700 офицеров, из них почти 2 тысячи (54% от общего количества уволенных) – досрочно. В Алтайском крае за это же время из 166 сотрудников – 33 уволены по собственному желанию. Текучесть военных кадров за указанный период в целом за систему МЧС России составила 11% – 12%, а в отдельных местах с высоко развитой инфраструктурой, таких как Москва и Санкт-Петербург – до 20%, в Алтайском крае текучесть составила – 4%.

1. **Структура Главного управления МЧС России по Алтайскому краю**

Основным документом, регламентирующим деятельность любой организации, является устав. Для Главного управления МЧС России по Алтайскому краю в качестве устава выступает «Положение о территориальном органе Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий - органе, специально уполномоченным решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъекту Российской Федерации», утвержденное приказом МЧС России от 06.08.2004 г. № 372.

Это Положение определяет правовой статус Главного управления МЧС России по Алтайскому краю, его основные задачи, функции, полномочия и ответственность.

Территориальный орган Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий - орган, специально уполномоченный решать задачи в области гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, предназначается для осуществления функций в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на территории Алтайского края.

Главное управление МЧС России входит в систему МЧС России. Общее руководство деятельностью Главного управления МЧС России в пределах полномочий, установленных МЧС России, осуществляет в установленном порядке региональный центр по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

Документами, регламентирующими деятельность ГУ МЧС России по АК, является Федеральный закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», «Положение о службе в органах внутренних дел Российской Федерации», утвержденное постановлением Верховного Совета РФ от 23.12.1992 года № 4202-1, Федеральный закон № 69-ФЗ «О пожарной безопасности», принятый Государственной Думой 18.11.1994 года. Положение о службе в органах внутренних дел РФ регулирует порядок и условия прохождения государственной службы сотрудниками органов внутренних дел Российской Федерации. ГУ МЧС России по Алтайскому краю имеет разветвленную функциональную организационно-штатную структуру, которая представлена на схеме (Приложение 1)*.* У начальника Главного управления есть два первых заместителя: первый заместитель начальника главного управления и первый заместитель начальника главного управления по Государственной Противопожарной Службе (ГПС); и еще три заместителя: заместитель начальника главного управления – начальник управления (главный государственный инспектор Алтайского края по пожарному надзору) и два заместителя начальника главного управления. Такое количество заместителей целесообразно, потому что весьма разнообразны функции, возложенные на начальника ГУ МЧС России по Алтайскому краю.

ГУ МЧС России по АК включает в себя семь управлений, каждое из которых состоит из отделов (отделений) и управлений, и семь отделов, подчиненных начальнику Главного управления.

Управление Государственного пожарного надзора. Оно включает в себя: отдел организации Государственного пожарного надзора (ГПН), отделение ГПН, отдел надзора за пожарной безопасностью на особо важных объектах, отдел государственной статистики и учета преступлений, связанных с пожарами, отдел надзора за обеспечением пожарной безопасности на объектах градостроительной деятельности, отдел административной практики и дознания, территориальные отделы ГПН. Общая численность управления: 229 человек.

Управление гражданской защиты. В состав управления входят: отдел планирования и предупреждения ЧС, отдел инженерно-технических мероприятий, радиационной, химической, биологической и медицинской защиты, отдел организации культуры жизнедеятельности населения, подготовки руководящего состава и нештатных аварийно-спасательных формирований, отдел организации планирования мероприятий гражданской обороны, защиты населения от чрезвычайных ситуаций, группа страхового фонда документации, группа резервов материальных ресурсов. Общая численность управления: 15 человек.

Управление (по городам) включает: управления по городам Барнаулу, Бийску, Рубцовску и Новоалтайску. Общая численность управления: 7человек.

Управление оперативного реагирования. В его составе выделяют следующие структуры: отдел оперативного планирования и организации оперативной службы, отдел организации службы и подготовки пожарно-спасательных и аварийно-спасательных формирований, отдел организации тушения пожаров, аварийно-спасательных работ, отдел территориального взаимодействия и применения сил РСЧС. Общая численность управления: 19 человек.

Управление материально-технического обеспечения. Включает в себя: отдел тыла, отдел вооружения и техники, группу капитального строительства и эксплуатации основных фондов, группу медицинского обеспечения, охраны труда и техники безопасности. Общая численность управления: 12 человек.

Управление кадровой, воспитательной работы, профессиональной подготовки и психологического обеспечения, в который входят: отдел кадров и профессиональной подготовки, отделение кадров и профессиональной подготовки, отдел воспитательной работы и психологического обеспечения, группа прохождения службы и учета. Общая численность управления:11 человек.

Финансово-экономическое управление, в состав которого входят: финансово-экономический отдел, сводно-учетный отдел, бухгалтерия – структурные подразделения управления. Общая численность управления: 10 человек.

Организационно-штатная структура также имеет в своем составе отделы по обеспечению деятельности всех служб ГУ МЧС России по Алтайского края.

Организационно-штатная структура ГУ МЧС России по Алтайского края построена на принципах единоначалия, иерархичности, рациональной автономности, согласованности, многоаспектности и других принципах.

Каждое структурное подразделение данной организации занимается решение приоритетных именно для него задач, оперативное их решение, нацеленное на максимальный результат. Но эти относительно автономные подразделения взаимодействуют между собой для наиболее эффективного достижения целей ГУ МЧС России по Алтайскому краю. Наиболее тесно с подразделениями Главного управления взаимодействует Управление кадровой, воспитательной работы, профессиональной подготовки и психологического обеспечения (УКВРППиПО), поскольку основное направление деятельности УКВРППиПО связано с учетом личного состава Главного управления МЧС России по АК. Основными подразделениями, с которыми УКВРППиПО находится в тесном взаимодействии, являются Финансово-экономический отдел (Бухгалтерия), Управление материально-технического обеспечения, Юридическая группа, Канцелярия.

**5. Анализ кадровой деятельности, проводимой в ГУ МЧС России по Алтайскому краю**

Анализ численности и структуры персонала в ГУ МЧС России по Алтайскому краю произведен на основании штатного расписания, отчетных документов Управления кадровой, воспитательной работы, профессиональной подготовки и психологического обеспечения.

Штатная численность Главного управления МЧС России по Алтайскому краю составляет 4277 человек. Фактическая численность ГУ МЧС России по АК – 4192 человек.

В ГУ МЧС России по АК выделяют три категории персонала:

* Военнослужащие;
* Личный состав Государственной противопожарной службы;
* Гражданский персонал

Военнослужащими являются граждане Российской Федерации, состоящие в должностях рядового и начальствующего состава МЧС России или в кадрах Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, которым в установленном Указом Президента РФ № 1237 «Вопросы прохождения военной службы» порядке присвоены специальные звания рядового и начальствующего состава.

Сотрудниками ГПС являются граждане Российской Федерации, состоящие в должностях рядового и начальствующего состава ГПС Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, которым в установленном «Положением о службе в органах внутренних дел» порядке присвоены специальные звания рядового и начальствующего состава органов внутренних дел.

Гражданский персонал - физические лица, вступившие в трудовые отношения с работодателем (начальником ГУ МЧС России по АК).

Сотрудники и военнослужащие ГУ МЧС России по АК имеют форменную одежду, им выдаются служебные удостоверения и жетоны, а также присваивается личный номер. В соответствие с Федеральным законом № 128-ФЗ «О государственной дактилоскопической регистрации в Российской Федерации» (ст. 9), обязательной дактилоскопической регистрации подлежат: граждане Российской Федерации, призываемые на военную службу, военнослужащие, граждане Российской Федерации, проходящие службу в органах по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

Дактилоскопическая информация (информация об особенностях строения папиллярных узоров пальцев рук человека и о его личности) используется в целях идентификации личности человека.

В соответствии с Приказом МВД России от 14.12.99 г. № 1038 «Об утверждении Инструкции о порядке применения положения о службе в органах внутренних дел Российской Федерации», лица, впервые поступившие на службу в ГПС МЧС России, принимают присягу не позднее двух месяцев после присвоения специального звания. Присяга принимается в торжественной форме под руководством начальника ГУ МЧС России по Алтайскому краю (Приложение 2).

Набор персонала на вакантные руководящие должности в ГУ МЧС России по Алтайскому краю осуществляется в основном из специальных учебных заведений таких, как Восточно-Сибирский институт МВД России г. Иркутск (факультет «Пожарной безопасности»). Выпускники специальных учебных заведений принимаются в основном на должности, связанные с организацией тушения пожара и осуществлением Государственного пожарного надзора. Выпускники учреждений пожарно-технического профиля могут быть приняты на работу в службу обеспечения, в службу тыла и другие службы и отделы. Но в ГУ МЧС России по АК существуют специфические должности, на которые могут быть приняты лица, закончившие гражданские высшие учебные заведения по соответствующим направлениям. К таким должностям относятся должности юриста, бухгалтера, психолога, программиста.

В фактической численности ГУ МЧС России по Алтайскому краю выделяют 35 военнослужащих (в штатной структуре 35 единиц), процент укомплектованности составляет - 100%, 3855 сотрудников и работников ГПС (в штатной структуре - 3940), процент укомплектованности составляет – 97,8%.

По данным управления кадровой, воспитательной работы, профессиональной подготовки и психологического обеспечения по состоянию на 1 января 2009 года:

штатная численность личного состава ГПС ГУ МЧС России по Алтайскому краю на 01 января 2009 года составляет: 3940 ед., в том числе:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | 01.01.2008 года | 01.01.2009 года |
| Старшего и среднего начальствующего состава (СНС) | 650 ед. | 645 ед. |
| Младшего начальствующего состава (МНС) | 1044 ед. | 1042 ед. |
| Работников | 2246 ед. | 2253 ед. |

Списочная численность личного состава ГПС ГУ МЧС России по Алтайскому краю на 1 января 2009 года составляет: 3855 единиц.

Некомплект сотрудников (СНС и МНС) – 56 единиц, что составляет 3,3 % (АППГ- 44 единиц или 2,6 %). Укомплектованность подразделений сотрудниками – 96,7 %.

Некомплект работников – 29 единиц или 1,2 % (прошлый квартал-1,2 %), укомплектованность подразделений работниками – 98,8 %.

Общий некомплект сотрудников и работников ГПС – 85 единиц, что составляет 2,1 % (прошлый квартал - 2,1 %).

За 2008 год откомандировано в другие ведомства и регионы 17 сотрудников ГПС (СНС-10, МНС-7), прикомандировано из других ведомств и регионов 11 сотрудников ГПС (СНС-7, МНС-4), уволено со службы 82 сотрудника ГПС (СНС-32, МНС-50). Из них:

-по собственному желанию – 25 сотрудников (СНС-8, МНС-17);

-по достижении предельного возраста -21 сотрудник (СНС-7, МНС-14);

-по сокращению штатов – 1 сотрудник (СНС-0, МНС-1);

-по ограниченному состоянию здоровья – 17 сотрудников (СНС-9, МНС-8);

-по выслуге – 5 сотрудников (СНС-2, МНС-3);

-по болезни – 7 сотрудников (СНС-4, МНС-3);

-в связи с призывом на военную службу – 2 сотрудника (СНС-2, МНС-0);

-за смертью – 2 сотрудника (СНС-0, МНС-2);

-за грубое нарушение, либо систематические нарушения дисциплины – 2 сотрудника (СНС-0, МНС-2);

Текучесть кадров на 01 января 2009 года составила – 4,8 % (АППГ–3,8%).

За 2008 год принято на службу 85 сотрудников (СНС-30, МНС-55).

Приказом МЧС России от 28 августа 2008 года №507 «О подразделениях федеральной противопожарной службы» утвержден перечень подразделений ГПС Алтайского края, подлежащих реорганизации в подразделения ФПС.

В соответствии с расчётом численности подразделений ГПС Алтайского края, планируемых к переводу в Федеральную противопожарную службу с 1 января 2009 года общая численность личного состава ГПС составляет 3281 ед. (на 1 января 2008 года -3281 ед.), из них: сотрудников- 963 ед. (на 1 января 2008 года- 1045 ед.), работников – 2318 ед. (на 1 января 2008 года – 2236 ед.). В целях реализации данных мероприятий 82 должности сотрудников ГПС переведены в должности работников.

Численность различных категорий персонала менялась за этот период практически каждый месяц. Процент укомплектованности военнослужащих за рассматриваемый период находился в пределах от 80,5% до 100%. Процент укомплектованности сотрудников ГПС за период с января 2008 г. по январь 2009 г. варьировался в пределах от 92,8% до 99,6%, что говорит о достаточно высокой стабильности этой категории персонала в ГУ МЧС России по Алтайскому краю.

На сотрудников и военнослужащих ГУ МЧС России по АК, согласно статье 7 Федерального закона № 69-ФЗ «О пожарной безопасности», распространяются положения, регламентирующие прохождение службы соответственно в органах внутренних дел и в Вооруженных Силах Российской Федерации, а на гражданский персонал ГУ МЧС России по АК распространяются права, обязанности и льготы, установленные законодательством Российской Федерации о труде, т.е. Федеральным законом № 79-ФЗ «О государственной службе Российской Федерации». Таким образом, с сотрудниками и военнослужащими заключается контракт (Приложение 3), а с гражданским персоналом заключается трудовой договор (Приложение 4), до подписания которого вновь устраиваемый, в соответствии с п.2 ст. 26 выше названного закона, представляет документы (Приложение 5).

В контракте предусматриваются юридические последствия, которые наступают в связи с невыполнением сторонами взятых на себя обязательств. Контракт заключается только в письменной форме, его условия не могут ухудшать служебное и социальное положение сотрудника ГПС МЧС России по Алтайскому краю, которое предусмотрено действующим законодательством.

Контракты о службе с гражданами, назначенными на должности рядового и младшего начальствующего состава ГПС МЧС России, заключаются на определенный срок, но не менее чем на три года. Контракты о службе с гражданами, назначенными на должности среднего, старшего и высшего начальствующего состава, заключаются как на определенный, так и на неопределенный срок. При этом для граждан, впервые поступающих на службу ГПС МЧС России, должен предусматриваться срок службы не менее трех лет.

После прохождения стажировки работник, ознакомившись, подписывает должностной регламент, определяющий обязанности, права, ответственность и основные направления деятельности (Приложение 6).

Продолжительность рабочего дня сотрудников и работников Главного управления МЧС России по Алтайскому краю составляет 8 часов, начало рабочего дня в 8 часов, окончание в 17 часов, обеденный перерыв с 12 до 13 часов. Но в связи со спецификой организации, может возникать необходимость в сверхурочной службе для выполнения неотложных работ, поручений. Каждую неделю назначаются лица, ответственные на выходные дни, для наиболее оперативного решения возникших задач и указаний.

В организации на каждого работающего ведется табель учета рабочего времени, в котором делается соответствующая пометка каждый календарный день о количестве отработанного или неотработанного по каким-либо причинам времени. Табель сдается в бухгалтерию не позднее 15 числа каждого месяца, подписывается начальником управления или отдела.

Основной и единственной причиной потерь рабочего времени в ГУ МЧС России по АК является уход сотрудника в отпуск по болезни.

На современном этапе реформирования Главного управления МЧС России по Алтайскому краю и подчиненных подразделений кадровую обстановку в организации и ее подразделениях можно охарактеризовать как стабильную. Исходя из анализа чрезвычайных ситуаций на территории Алтайского края, основные усилия руководства организации, ее подразделений и кадровых аппаратов в 2008 году были сосредоточены на работе по сохранению устойчивого профессионального кадрового ядра службы, сокращению текучести кадров, снижению некомплекта личного состава, обеспечению социальных льгот и гарантий личного состава.

При осуществлении мероприятий связанных с сокращением численности, в Главном управлении МЧС России по Алтайскому краю сокращению в основном подлежат те сотрудники, которые имеют право на пенсию за выслугу лет, поэтому вопрос об их трудоустройстве не возникает. При массовом сокращении численности информируется служба занятости г. Барнаула, куда поступают сведения о высвобожденных работниках.

**III. Выводы и рекомендации по совершенствованию системы управления кадров в Главном управлении МЧС России по Алтайскому краю**

Регулирование формирования и востребования кадрового потенциала ГУ МЧС России по Алтайскому краю осуществляется в соответствии с основами конституционного строя Российской Федерации в условиях масштабной экономической трансформации, смены системы ценностей и социальных приоритетов.

ГУ МЧС России по Алтайскому краю использует свои возможности для постоянного наращивания кадрового потенциала и обеспечивает:

разработку основных принципов, приоритетов и задач в области профессионального развития кадрового потенциала в соответствии с тенденциями развития науки и спасательных технологий;

разработку принципов и механизмов экономического стимулирования деятельности субъектов управления по обеспечению востребованности кадрового потенциала;

создание системы гарантий, компенсации и защиты интересов сотрудников, занятых в профессиональных видах деятельности.

Приоритетным объектом регулирования развития кадрового потенциала должно являться профессиональное образование. Оно выступает важнейшим фактором успешного решения стоящих перед ГУ МЧС России по Алтайскому краю задач.

Успешное решение задач регулирования формирования и развития кадрового потенциала, обеспечение адекватности его структуры тенденциям социально-экономического развития Алтайского края предполагает:

обеспечение законности в процессе реализации кадровой политики занятости профессионально трудоспособных сотрудников;

устранение диспропорций в профессиональной подготовке специалистов;

дальнейшее совершенствование системы социального обеспечения жизни сотрудников ГУ МЧС России по Алтайскому краю.

сокращение текучести кадров приведет к стабилизации трудового коллектива, который является одним из показателей эффективной работы Управления кадровой, воспитательной работы, профессиональной подготовки и психологического обеспечения. Совершенствование мер по сокращению текучести кадров на первом году службы, за счет мотивации к труду, увеличения окладов рядовому составу, предоставления сотрудникам возможности обучения в течение первого года и последующих годов службы.

**Список использованных источников:**

1. «Полвека на службе Алтайскому краю. 50 лет Главному управлению Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Алтайскому краю», Краткий исторический очерк. Под общей редакцией В.Н. Белоусова, Б.М. Редина. – Барнаул: Аз Бука, 2005. – 428 с.
2. Постановление Верховного Совета РФ от 23.12.1992 № 4202-1 «Положение о службе в органах внутренних дел Российской Федерации»
3. «Положение об Управление кадровой, воспитательной работы, профессиональной подготовки и психологического обеспечения», утвержденное начальником ГУ МЧС России по Алтайскому краю в 2008.
4. Федеральный закон от 27.05.2003 №58 «О системе государственной службы в Российской Федерации».
5. Приказ МЧС России от 06.08.2005 № 372 «Об утверждении Положения о территориальном органе Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий - органе, специально уполномоченным решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъекту Российской Федерации».
6. Федеральный закон от 27.04.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации».
7. Федеральный закон от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности».
8. Приказ МЧС России от 19.05.2005 №225 «О концепции кадровой политики МЧС России».