Цели и задачи организации межведомственной комиссии для проверок лесного хозяйства и лесопользования в субъектах Российской Федерации

Комиссия в своей работе может решать следующие задачи:

* анализ общего состояния и особенностей существующего в регионе лесного хозяйства и лесопользования;
* выявление масштабов нарушений, факт существования которых известен;
* выявление значительных по масштабам нарушений, не являющихся общеизвестными;
* разработка рекомендаций по оптимизации структуры управления лесным сектором, включая элементы финансово-экономического регулирования и рекомендации по корректировке региональной нормативно-правовой базы.

**Общие принципы организации работ**

**Подбор кадров**

В работе межведомственной комиссии желательно обеспечить участие широкого спектра организаций и ведомств, в том числе представителей ряда "центральных" организаций, либо организаций из соседних регионов, мнение которых гарантировано не зависит от позиции органов власти проверяемого региона и, в первую очередь, от позиции органов управления лесным хозяйством и/или лесной промышленностью (лесопользованием). Для успешной работы комиссии в ее состав целесообразно включить представителей следующих организаций:

* органа управления лесным хозяйством в субъекте Российской Федерации;
* структуры, отвечающей за лесопромышленный комплекс в администрации субъекта Федерации (если есть);
* органов управления лесным хозяйством (в субъектах Федерации или лесхозов) из других регионов;
* администрации районов, на территории которых будут проводится выборочные проверки лесхозов и лесопользователей;
* налоговых инспекций (региональной и районных);
* налоговой полиции;
* миграционной службы (если есть данные об участии иностранной рабочей силы на лесозаготовках);
* таможенной службы (для приграничных районов);
* территориальных подразделений Госкомэкологии;
* комитета по земельным ресурсам субъекта Федерации;
* региональных общественных природоохранных организаций;
* общероссийских или межрегиональных (с базой вне проверяемого региона) неправительственных природоохранных организаций;
* научных учреждений общероссийского или межрегионального уровня, расположенных вне проверяемого региона;
* иных заинтересованных ведомств, особенно если это связано с региональной спецификой (например, рыбоохраны, управлений охотничьего хозяйства и т.д.).

В ряде рейдов и операций может потребоваться участия органов внутренних дел и в частности ГАИ. Председатель комиссии также должен иметь право своим решением привлекать к работе комиссии любых сотрудников региональных госструктур по мере необходимости.

От имени администрации субъекта Федерации участвовать в работе должен человек, хорошо разбирающийся в вопросах лесного хозяйства и лесопользования. Желательно, чтобы работу комиссии курировал кто-либо из руководителей региона (например, вице-губернатор). Особое значение имеет, чтобы куратор не являлся одновременно руководителем или сотрудником одного из ведомств, участвующих в работе комиссии.

**Структура комиссии**

У комиссии должен быть один председатель и 1-2 заместителя. Руководители комиссии должны быть из разных ведомств. Принятии итогового отчета (либо его частей), а также утверждение выводов и рекомендаций комиссии целесообразно принимать коллегиально.

**Персональный состав**

Государственные структуры в комиссии не должны быть представлены своими руководителями, так как у первых лиц хронически не находится достаточно времени и сил, чтобы полноценно работать в комиссии. Оптимальный уровень членов комиссии - это заместители руководителей, либо начальники подразделений. Желательно, чтобы каждая государственная структура в составе комиссии была представлена не более чем 2 представителями (не считая привлекаемых к работе решением председателя комиссии).

Общественные организации должны быть представлены 1-2 региональными организациями (если есть и занимаются лесной тематикой) и, желательно, какой-либо одной "центральной" (с базой вне проверяемого региона) организацией. В составе комиссии не должно быть представителей прессы.

Общий состав комиссии не должен превышать 15-20 человек, не считая привлеченных к работе решением председателя комиссии. При большем количестве членов комиссии неизбежны дополнительные трудности с организацией общих обсуждений и координацией работы.

**Общие принципы организации работы**

В первые дни работы комиссии, ее руководители должны определить последовательность работы и конкретные шаги, с которых начнется деятельность комиссии.

Комиссии желательно распределиться на рабочие группы, занимающиеся проверкой конкретных вопросов. Состав рабочих групп должен частично меняться по ходу работы. Некоторые вопросы, в первую очередь основные выявленные нарушения, должны перепроверяться несколькими рабочими группами. Ситуация, когда каждое ведомство проверяет само себя, фактически будет означать замену межведомственной проверки на неполную внутриведомственную ревизию.

**Особенности документирования работ**

Все основные факты, как положительные, так и отрицательные, должны документироваться непосредственно по мере выявления. Любые результаты полевых проверок, проверок документов и т.п. также должны фиксироваться. Предпочтительной формой является составление актов за подписью членов комиссии и иных граждан, участвовавших в данном конкретном мероприятии, либо взятие объяснений с тех или иных должностных лиц. При составлении актов необходимо следить, чтобы перечень рассмотренных вопросов был четко и полностью отражен в акте. При взятии объяснений должностных лиц также необходимо указывать все вопросы, на которые предполагается получить ответы, так как конкретные формулировки могут приобрести дополнительный вес в случае возникновения спорных ситуаций.

**Права комиссии**

Комиссия, созданная решением главы региона должна иметь все необходимые полномочия для проверки работы структур, подчиненных правительству региона. Некоторые сложности возможны при проверке работы структур, подчиненных федеральным органам власти (управления лесами и лесхозы и т.п.). В этих случаях может быть желательным либо получить поддержку федеральных органов власти (например, Рослесхоза), таким образом, чтобы федеральные органы власти дали прямое указание своим структурам на места о необходимости всемерной поддержки работы комиссии, либо включить в состав комиссии 1-2 представителей федеральной структуры.

Кроме того, налоговая полиция и некоторые другие службы имеют право знакомиться с любыми документами, не объясняя причин и целей проверки, однако, при отсутствии федеральной поддержки, этот путь может привести к конфликтам между региональными и федеральными структурами.

В решении главы региона о создании межведомственной комиссии желательно указать следующие моменты:

* районы и общие цели работы комиссии;
* персональный состав комиссии;
* председатель и заместители председателя комиссии;
* сроки работы;
* координатор работы комиссии со стороны администрации региона;
* разрешение председателю комиссии привлекать к работе комиссии любых сотрудников региональных госструктур по мере необходимости;
* поручение по технической организации работы комиссии (выделение оборудования и транспорта, место работы комиссии, места размещения полевых сотрудников при проведении полевых проверок и т.д.) или, по крайней мере, ответственные за техническую часть, либо поручения конкретным органам обеспечить условия, необходимые для работы комиссии;
* источники финансирования (оплата командировочных расходов и иных затрат, если необходимо);
* другие вопросы.