Римская республикa

В период республики организациявласти была достаточно проста и некоторое время отвечала усло-виям, какие были в Риме ко времени возникновения государства.На протяжении последующих пяти веков существования респуб-лики размеры государства значительно увеличились. Но это почтине отразилось на структуре высших органов государства, по-преж-нему находившихся в Риме и осуществлявших централизованноеуправление громадными территориями. Естественно, что такое по-ложение снижало эффективность управления и стало со временемодной из причин падения республиканского строя.

В отличие от рабовладельческой демократии в Афинах, в Рим-ской республике сочетались аристократические и демократиче-ские черты, при существенном преобладании первых, обеспечи- вавших привилегированное положение знатной богатой верхушки рабовладельцев. Это отразилось в полномочиях и взаимоотноше-ниях высших государственных органов. Ими являлись народныесобрания, сенат и магистратуры. Хотя народные собрания счита-лись органами власти римского народа и были олицетворениемсвойственной полису демократии, не они преимущественно управ-ляли государством. Это делали сенат и магистраты - органы ре-альной власти нобилитета.

В Римской республике существовали три вида народных со-браний - центуриатные, трибутные и куриатные.

Главную роль играпи центуриатные собрания, обеспечивав-шие благодаря своей структуре и порядку принятие решений пре-обладающих аристократических и богатых кругов рабовладельцев.Правда, их структура с середины ||| в. до н.э. с расширением пре-делов государства и увеличениеж числа свободных изменилась нев их пользу: каждый из пяти разрядов имущих граждан стал вы-ставлять равное количество центурий - по 70, а общее числоцентурий было доведено до 373.

Но преобладание аристократии ибогатства все же сохранилось, так как в центуриях высших разря-дов было гораздо меньше граждан, чем в центуриях низших разря-дов, а неимущие пролетарии, чья численность,значительно возрос-ла, по-прежнему составляли только одну центурию.

В компетенцию центуриатного собрания входило принятиезаконов, избрание высших должностных лиц республики (консу-лов, преторов, цензоров), объявление войны и рассмотрение жалобна приговоры к смертной казни.

Второй вид народных собраний представляли трибутные со-брания,которые в зависимости от состава жителей триб, участво-вавших в них, делились на плебейские и патрицианско-плебей-ские. Поначалу их компетенция была ограниченной. Они избиралинизших должностных лиц (квесторов, эдилов и др.) и рассматрива-ли жалобы на приговорь~ о взыскании штрафа, Плебейские собра-ния, кроме того, избирали плебейского трибуна, а с 111 в. до н.э. ониполучили и право принятия законов, что привело к росту их зна-чения в политической жизни Рима. Но вместе с тем в результатеувеличения к этому времени числа сельских триб до 31 (с сохра-нившимися 4 городскими трибами всего стало 35 триб) жителямотдаленных триб стало затруднительно являться в собрания, чтопозволило богатым римлянам усилить свои позиции в этих собра-Куриатные собрания после реформ Сервия Туллия потерялибылое значение.

Они лишь формально вводили в должность лиц,избранных другими собраниями, и в конце концов были замененысобранием тридцати представителей курии - ликторов. Народные собрания в Риме созывались по усмотрению выс-ших должностных лиц, которые могли и прервать собрание, и пе-ренести его на другой день.

Они же председательствовали в собра-нии и объявляли вопросы, подлежащие решению. Участники со-брания не могли изменять внесенные предложения. Голосование поним было открытым и только в конце республиканского периодабыло введено тайное голосование (участникам собрания раздава-лись специальные таблицы для голосования).

Важную, чаще всегоопределяющую роль играло то обстоятельство, что решения цен-туриатного собрания о принятии законов и избрании должностныхлиц в первый век существования республики подлежали утвер-ждению сенатом, но и затем, когда в 111 в. до н.э. 'это правило былоотменено, сенат получил право предварительного рассмотрениявопросов, выносимых в собрание, что позволяло ему фактическинаправлять деятельность собрания.

Важную роль в государственном механизме Римской респуб-лики играл сенат. Сенаторы (вначале их было 300, по числу патри-цианских родов, а в 1 в. до н.э. число сенаторов было увеличеносначала до 600, а затем до 900) не избирались. Специальные долж-ностные лица - цензоры, распределявшие граждан по центуриями тр~бам, раз в пять лет составляли списки сенаторов из предста-вителей знатных и богатых семей, уже занимавших, как правило,высшие государственные должности. Это делало сенат органом вер-хушки рабовладельцев, фактически независимым от воли боль-шинства свободных граждан.

Формально сенат был совещательным органом, и его поста- новления назывались сенатус-консульты. Но компетенция сената была обширной. Он, как указывалось, контролировал законодатель- ную деятельность центуриатных (а затем и плебейских) собраний, утверждая их решения, а впоследствии предварительно рассмат- ривая (и отвергая) законопроекты. Точно таким же образом кон- тролировалось иабрание народными собраниями должностных лиц (вначале утверждением избранных, а впоследствии - кандидатур). Большую роль играло то обстоятельство, что в распоряжении се- ната находилась казна государства.

Он устанавливал налоги и оп- ределял необходимые финансовые расходы. К компетенции сената относились постановленйя по общественной безопасности, благоус- тройству и религиозному культу. Важное значение имели внешне- политические полномочия сената. Если войну объявляло центури- . атное собрание, то мирный договор, а также договор о союзе ут-верждал сенат. Он же разрешал набор в армию и распределяллегионы между командующими армиями. Наконец, в чрезвычайныхобстоятельствах (опасная война, мощное восстание рабов и т.п.)сенат мог принять решение об установлении диктатуры.

Магистратурами в Риме именовались государственные долж-ности. Как и в Древних Афинах, в Риме сложились определенныепринципы замещения магистратур. Такими принципами были вы-борность, срочность, коллегиальность, безвозмездность и ответст-венность.

Все магистраты (кроме диктатора) избирались центуриатны-ми или трибутными собраниями на один год. Это правило не рас-пространялось на диктаторов, срок полномочий которых не могпревышать шести месяцев. Кроме того, полномочия консула, ко-мандовавшего армией, в случае незакончившейся военной кампа-нии могли быть продлены сенатом. Как и в Афинах, все магистра-туры были коллегиальными - на одну должность избералосьнесколько человек (диктатор назначался один).Но специфика кол- легиальности в Риме заключалась в том, что каждый магистрат имел право самостоятельно принимать решение. Это решение мог- ло быть отменено его коллегой (право интерцессии). Вознагражде- ния магистраты не получали, что, естественно, закрывало путь к магистратурам (а затем и в сенат) малоимущим и неимущим. В то же время магистратуры, особенно в конце республиканского пе- риода, стали источником. значительных доходов.

Магистраты (за исключением диктатора, цензора и плебейского трибуна) по исте- чении срока их полномочий могли быть привлечены к ответствен- ности народным собранием, избравшим их.

Необходимо отметить и еще одно существенное отличие рим- ской магистратуры - иерархию должностей (право вышестоящего магистрата отменить решение нижестоящего).

Власть магистратов подразделялась на высшую (~гпрепыт) и общую (ро1ея1ая). В ~трепыт включались высшая военная власть и право заключать перемирие, право созывать сенат и народные собрания и председательствовать в них, право издавать приказы и принуждать к их испоЬнению, право суда и назначения наказания. Эта власть принадлежала диктатору, консулам и преторам.

Дик- татор имел "высочайший империум" (яыттпыт )трепыт), вклю- чавший право приговаривать к смертной казни, не подлежащее обжалованию. Консулу принадлежал большой империум (тпа]ыя ~трегШт) - право выносить смертный приговор, который мог быть обжалован в центуриатном собрании, если он был вынесен в городе Риме, и не подлежал обжалованию, если был вынесен за пределами города. У претора был ограниченный империум (ипре- пцтп пипця) - без права приговаривать к смертной казни.

Власть ро1ез1ая принадлежала всем магистратам и включала в себя правр отдавать распоряжения и налагать штрафы за их невыполнение. Магистратуры делились на ординарные (обычные) и экстра- ординарные, (чрезвычаййые). К ординарным магистратурам отно- сились должности консулов, преторов, цензоров, квесторов, эдилов

И Д~.

Консулы (в Риме избирались два консула) были высшими ма- гистратами и возглавляли всю систему магистратур. Особенно су- щественными были военные полномочия консулов: набор в армию и командование ею, назначение военачальников, право заключать перемирие и распоряжаться военной добычей. Преторы появились в середине 1Ч в. до н.э. в качестве помощников консулов. В силу того, что последние, командуя армиями, часто отсутствовали в Риме, к преторам перешло управление городом и, что особенно важно, руководство судопроизводством, позволявшее в силу имевшегося у них империума издавать общеобязательные постановления и тем самым создавать новые нормы права. Вначале избирался один пре- тор, затем два, один из которых рассматривал дела римских граж- дан (городской претор), а другой - дела с участием иностранцев(претор перегринов). Постепенно число преторов увеличилось довосьми.

Два цензора избирались раз в пять лет для составления спи-сков римских граждан, распределения их по трибам и разрядам идля составления списка сенаторов. Кроме того, к их компетенцииотносилось наблюдение за нравственностью и издание соответст-вующих эдиктов. Квесторы, бывшие сначала помощниками консу-лов без специальной компетенции, со временем стали ведать (подконтролем сената) финансовыми расходами и расследованием не-которых уголовных дел. Число их, соответственно, росло и к концуреспублики достигло двадцати. Эдилы (их было два) наблюдали заобщественным порядком в городе, торговлей на рынке, организо-вывали празднества и зрелища. Коллегии "двадцати шести мужей" состояли из двадцати шестичеловек, входивших в пять коллегий, ведавших надзором за тюрь-мами, чеканкой монеты, очисткой дорог и некоторыми судебнымиделами.

Особое место среди магйстров занимали плебейские трибуны.Их право че1о играло большую роль в период завершения борьбыплебеев за равноправие. Затем, по мере увеличения роли сената,активность плебейских трибунов пошла на убыль, а попытка ГаяГракха во 11 в. до н.э. усилить ее окончилась крахом.

Экстраординарные магистратуры создавались только в чрез-вычайных, грозящих особой опасностью Римскому государству об-стоятельствах - тяжелая война, большое восстание рабов, серьез-ные внутренние беспорядки. Диктатор назначался по предложениюсената одним из консулов.

Он обладал неограниченной властью,которой подчинялись все магистраты. Право че1о плебейского три-буна на него не действовало, распоряжения диктатора не подлежа-ли обжалованию, и за свои действия он не нес ответственности.Правда, в первые века существования республики диктатуры вво-дились не только в чрезвычайных обстоятельствах, а для решенияконкретных задач и полномочия диктатора ограничивались рамка-ми этой задачи.

За ее пределами действовали ординарные магист-ратуры. В период расцвета республики к диктатуре почти не при-бегали.

Срок диктатуры не должен был превышать шести месяцев.Вместе с тем в период кризиса республики это правило былонарушено и появились даже пожизненные диктатуры (диктатураСуллы "для издания законов и устройства государства").

К экстраординарным магистратурам могут быть отнесены икомиссии децемвиров, образованные в период одного из подъемовборьбы плебеев за свои права для подготовки Законов Х11 таблиц,созданных в 450 - 451 гг. до н.э.