**Совет по опеке ООН**

**Членство и функции**

Концепция опеки задумывалась основателями ООН в первую очередь для предотвращения послевоенных столкновений в связи с аннексией бывших подмандатных территорий, а также бывших колоний держав Оси. Эти территории должны были перейти под управление международных контрольных органов до окончательной деколонизации. Сначала Совет по опеке состоял из представителей 14 держав, причем общее число его членов должно было распределяться поровну между странами, управляющими и не управляющими подопечными территориями. После 1980 в Совет по опеке входит только пять постоянных членов, из которых США остаются единственным государством, имеющим колонии.

В Устав ООН включена Декларация о колониях, названных несамоуправляющимися территориями. В соответствии с положениями Декларации, колониальные власти обязывались передавать Совету по опеке информацию об экономических и социальных условиях, а также о состоянии образования на подлежащих их управлению территориях. Тем самым, в отличие от подмандатной системы Лиги наций, новая система опеки могла вводить минимум международного контроля над всеми общепризнанными колониями. Совет по опеке не имеет полномочий контролировать все формы колониальных отношений. Британский контроль над Гонконгом вообще не подлежал компетенции ООН, а проблема контроля США над Пуэрто-Рико постоянно блокировалась Вашингтоном.

По соглашению между управляющими государствами и ООН в систему опеки сначала были включены 11 подопечных территорий, но в большинстве случаев колониальные державы сами могли определять характер соглашений. Так, США настояли на том, чтобы острова в Тихом океане стали стратегическими подопечными территориями, подконтрольными Совету Безопасности. Отныне США могли наложить вето на любые изменения в системе управления островами. Условия такого рода соглашений были одобрены Генеральной Ассамблеей. Мощное представительство колониальных держав в Совете по опеке сказывалось на характере его рекомендаций (в первую очередь по поводу самоуправления на подопечных территориях), что время от времени вызывало критику в Генеральной Ассамблее. Надзор за несамоуправляющимися территориями осуществлял не столько сам Совет по опеке, сколько его отдельный орган – Комитет по информации о несамоуправляющихся территориях. Членство в нем строилось по образцу Совета.

Совет по опеке также имел возможность непосредственного контакта с подопечными территориями, включая рассмотрение петиций и жалоб их жителей. В этом отношении Совет коренным образом отличается от бывшей Лиги наций, которая могла осуществлять связь с подмандатной территорией лишь через посредника – страну-мандатария. Разумеется, Совет никоим образом не посягает на властные полномочия колониальных держав Запада. Каждые три года на подопечные территории присылаются инспекционные комиссии. В прошлом в их число входили представители стран «третьего мира», часто критиковавшие колониальные власти за то, что они слишком медленно готовят данные территории для введения самоуправления.

**История**

Совет по опеке – преемник подмандатной системы в рамках Лиги наций. В 1945 ООН сразу же предоставила большинству подмандатных территорий статус подопечных территорий. Исключения были сделаны для подмандатных территорий Ближнего Востока: Сирии, Ливана, Иордании и Палестины, которые, как предполагалось, вскоре должны были получить независимость. Кроме того, Южная Африка не разрешила превратить Юго-Западную Африку из подмандатной территории в подопечную. США взяли под свою опеку бывшие владения Японии в Тихом океане. В 1950 Сомалиленд, на который не распространялся статус подмандатной территории Лиги наций, стал подопечной территорией Италии. Великобритания продолжала управлять территориями Тоголенда и Камеруна (Восточного и Западного). Остальные части Тоголенда и обоих Камерунов находились под контролем Франции. Руанда-Урунди как подопечная территория осталась под управлением Бельгии. Науру и Новая Гвинея были вверены Австралии, а Новая Зеландия согласилась принять управление над Западным Самоа. В целом Совет по опеке установил контроль над 11 подопечными территориями, 7 из которых находились в Африке; их население составило 15 млн. человек. Таким образом, система опеки ООН сохранила многие черты преемственности с политикой Лиги наций.

В 1975 из 11 первоначальных подопечных территорий 10 получили независимость. Под контролем США все еще остаются острова Тихого океана (Микронезия). В 1957 Британский Тоголенд, который управлялся совместно с Золотым Берегом, вошел как составная часть в получившую независимость Гану. В 1960 Французский Тоголенд стал независимым Того, Французский Камерун – независимым Камеруном, а Итальянский Сомалиленд – независимым Сомали. Британский Камерун, управляемый совместно с Нигерией, разделился на две части, Северный Камерун объединился с Нигерией, а Южный Камерун в 1961 стал собственно Камеруном. В 1961 независимость получила Танганьика, а в 1962 – Западное Самоа. В 1962 Руанда-Урунди превратилась в два независимых государства, Руанда и Бурунди. В 1968 добилась независимости Науру; в 1975 Новая Гвинея вместе с соседним Папуа, с которым она совместно управлялась, объявили себя независимым государством Папуа – Новая Гвинея. В 1990 обрели независимость Федеративные государства Микронезии и Маршалловых Островов. В том же году Северные Марианские острова стали «свободно присоединившимся к США» государством. В 1994 получили независимость острова Палау.