ВЯТСКИЙ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ

Гуманитарный факультет

ДОКЛАД ПО ПРЕДМЕТУ:

ТЕОРИЯ И МЕТОДИКА СОЦИАЛЬНОЙ РАБОТЫ

Сущность проблемы бездомности в России, пути и методы решения

Выполнил:

Студентка 3 курса, группа ПС-33

Шихова Татьяна Ивановна

Проверил:

Преподаватель

Тетерятникова Л.Н.

г. Киров 2009

Бездомным считается человек, не имеющий жилья (на основе права собственности или права аренды и т.п.) или регистрации по месту жительства или пребывания. Бездомный — это человек, лишенный порой не только крова, но и других элементарных условий жизни: медицинского обслуживания (нет прописки); постоянного места работы (нет паспорта или трудовой книжки; нет работы или не берут на работу) и т.д. не говоря уже о душевном комфорте, нормальном самочувствии.

Общая численность бездомных в России определяется по-разному. По данным МВД 2002 года, их около 4 млн. Эти данные учитывают в основном людей без регистрации, живущих на улице. "Домашние бездомные" – снимающие жилье, живущие у знакомых или родственников без регистрации, – составляют еще не менее 6 млн.

По результатам опросов бездомных в рамках межрегионального исследования "Правовые и социальные аспекты проблемы бездомности", проведенных в 2005 г. в семи регионах РФ Межрегиональной сетью "За преодоление социальной исключенности" самая частая причина потери жилья и регистрации (38%) - семейные обстоятельства. На втором месте (19%) - мошенничество (прежде всего при совершении сделок с недвижимостью), на третьем (11%) – отсутствие жилья на момент освобождения из заключения. 11% принудительно выселили из занимаемого ими жилья, самостоятельно продали свою жилплощадь 10% опрошенных, и лишь для 3% это стало так называемым личным выбором. 2% бездомных – не получившие жилье выпускники детских домов.

По данным стандартизированного опроса, не имеют полного среднего образования лишь 10,4% бездомных. Общее среднее имеют 24% бездомных. Две трети бездомных имеют профессиональное образование: 9,7% окончили профессионально-технические училища или профессиональные лицеи (начальное профессиональное образование); 44,1% окончили техникумы, колледжи (среднее профессиональное образование); 7,6% окончили вуз и еще 4,3% сообщили о наличии неоконченного высшего образования.

Лишь около 11% опрошенных бездомных не сообщили о конкретных профессиях и квалификациях, которыми они располагали. Почти 60% бездомных сообщили о наличии у них одной профессиональной квалификации и еще почти треть – о наличии двух и более специальностей (как правило, в смежных отраслях), в том числе 7% – о наличии трех специальностей.

В восприятии общества все бездомные (вне зависимости от причин, по которым они оказались на улице) объединены в одну социальную группу. При этом подавляющее большинство уверены, что бездомные "сами виноваты" – все сделали для того, чтобы оказаться на улице (пропили квартиру, не оформили вовремя регистрацию), а теперь не предпринимают никаких усилий, чтобы выкарабкаться со дна. Господствует в общественном сознании и миф об опасности, исходящей от бездомных. Такую опасность ощущают 40% небездомных респондентов.

Ужасы бездомной жизни воспринимаются обществом как норма. Людей совершенно не удивит смерть бездомного на улице от голода или холода и будет ими воспринято как нечто из ряда вон выходящее, если он, скажем, примет участие в голосовании.

Бездомные часто подвергаются физическому насилию, причем со стороны как сограждан, так и должностных лиц (преимущественно милиционеров). По данным исследования, физическое насилие во время бездомности испытал на себе 61,1% опрошенных.

Общественное равнодушие и неприятие не могут не сказываться на сознании бездомных. Они даже в экстренных ситуациях не обращаются за медицинской помощью. Данные опроса показали, что чуть более половины опрошенных бездомных пытались решить проблему жилья и прописки, но безрезультатно, немногим более трети даже не предпринимали никаких попыток из-за отсутствия средств, документов и осознания безнадежности предприятия.

Уличная бездомность в России носит затяжной характер (количество бездомных не уменьшается, средний срок бездомности – около семи лет). Ресоциализация бездомного, утратившего здоровье, квалификацию, социальные навыки, становится очень дорогостоящей и практически невзможной.

Из всех инноваций социальной политики государства бездомные исключены – опять же в связи с отсутствием регистрации по месту жительства. Бюджеты программ и нацпроектов составляются в расчете на зарегистрированное население. Замеры качества жизни, улучшение которого сегодня формулируется как одна из основных задач, также ведутся по учтенным гражданам. 10 млн. остаются "за рамками" - даже программ по борьбе с бедностью.

Сейчас государственные меры поддержки бездомных ограничиваются, как правило, предоставлением ночлега и материальной помощи (в недостаточном количестве. Единственный российский город, в котором к проблеме бездомности существуют комплексные подходы, а соответствующие организации действуют сообща - Санкт-Петербург. Производятся попытки соединить в единую сеть все городские службы, работающие с бездомными, – государственные и негосударственные. В других городах помощь бездомным только начинает развиваться.

В г. Кирове действует областное учреждение "Кировский социальный центр по оказанию помощи лицам БОМЖ и З" (ул. Сплавная, 29). Этот центр - приют для бомжей и тех, кто отбывал сроки в местах заключения. Но глава пресс-службы УВД г. Кирова Сергей Баранцев сообщил, что ситуация с бомжами в городе никак не контролируется. Никакой учет или статистика не ведется. Так же не ведется учет и не контролируется ситуация в Кировском центре социальной адаптации лиц БОМЖ, там занимаются лишь временным приютом бездомных.

СМИ играют важную роль в воспитании толерантности российского общества по отношению к бездомным. На сегодняшний день СМИ в основном распространяют и закрепляют стереотипы отношения к бездомным, питающие предрассудки и страхи. Очень плохо пока обстоят дела с социальной рекламой, что говорит о недостаточной компетентности властей, гражданского общества и бизнеса – ее заказчиков. Необходимы общественные мероприятия и акции, привлекающие внимание к проблеме бездомности и бедности, распространение информации, дискуссии о возможных путях решения проблемы.

Должен быть разработан комплексный подход к решению проблем бездомности, который бы сочетал развитие социальных услуг и федеральные программы, включающие людей без регистрации в действующие социальные институты и предотвращающие маргинализацию бездомных. Нельзя ограничиваться только предоставлением социальных услуг (в виде ночлега и материальной помощи) – следует принимать меры по возвращению бездомных к обычной жизни, помогать им заново обрести социальный статус, проводить профилактику бездомности, устраняя ее причины, оказывать бездомным психологическую помощь.

Необходимо наладить систему обеспечения бездомных документами, удостоверяющими личность лиц без гражданства и не имеющих места жительства, или ввести и для них облегченную процедуру получения паспортов. На сегодняшний день в ряде российских регионах введены в оборот документы об альтернативной регистрации. Это различного рода справки, выдаваемые государственными учреждениями и действующие только в том регионе, где они выданы. Документ не имеет официального статуса, но все же частично заменяет удостоверение личности, дает (по согласованию с городскими властями) ее обладателю возможность получить некоторые виды помощи (например, медицинской).

Например, в базе РБОО "Ночлежка" Санкт-Петербурга насчитывается более 17 000 бездомных. Для них существенно облегчен доступ к получению медицинской помощи, назначению пенсии, восстановлению документов. С 1998 года работает Городской пункт учета лиц БОМЖ, учитывающий бывших петербуржцев.

Очевидно, что система местной альтернативной регистрации позволяет решить только часть проблем. Институт регистрации должен измениться на федеральном уровне. Необходимым представляется введение третьей формы регистрации – по месту фактического проживания на территории муниципального образования. Человек должен иметь возможность зарегистрироваться, арендуя комнату, живя у знакомых, в социальных учреждениях или ночуя в парке, как это практикуется в большинстве европейских стран. С мая 2008 года в Петербурге функционирует рабочая группа по разработке предложений о создании нового вида учета. Правительство РФ в 2008 году приступило к разработке законопроекта о профилактике бродяжничества и социальной реабилитации бездомных, концепция которого также включает вопросы, связанные с изменением системы регистрации.

Бездомные были, есть и будут. Задача государства и общества – сделать все для того, чтобы бездомность была следствием исключительно свободного выбора, а не невозможности выбраться из ловушки, расставленной законами, и общественного отторжения.

Список литературы

* 1. Давлетбаева З.К., Нуртдинова З.Н. Технологии социальной реабилитации: методические рекомендации / Под ред. М.М. Исхакова. - Уфа, 2002.
  2. Заславская Т.И. Социокультурный аспект трансформации российского общества // Социологические исследования. — 2001. — № 8. — С. 8 - 17
  3. Люди без очага и промысла // Материалы Всероссийской научно-практической конференции / отв. ред. В.И. Староверов. – М. : ИСПИ РАН, 1992.
  4. Рыжов Р.А. Социальные и правовые аспекты проблемы бездомности в России. - Спб.: Институт бизнеса и права, 2007
  5. Стивенсон, С.А. О феномене бездомности [Текст] / С.А. Стивенсон // Социологические исследования. – 1996. – № 8. – С. 78–82.