# КОНТРОЛЬНАЯ РАБОТА

По дисциплине: Эколого-правовая ответственность

По теме (вариант):№5 Админмстративная эколого-правовая ответственность

**Киев, 2004г.**

**ПЛАН**

ВСТУПЛЕНИЕ…..………………………………………………………....3

1. Юридическая ответственность за экологические правонарушения…..5
2. Административная эколого-правовая ответственность………………..8

ЛІТЕРАТУРА……….…………………………………………………….15

**ВСТУПЛЕНИЕ**

Согласно положениям Конституции Украины человек, его жизнь и здоровье, честь и достоинство, неприкосновенность и безопас­ность признаются в Украине наивысшей социальной ценностью. Таким образом, защита человека, охрана его жизни и здоровья от отрицательного влияния окружающей среды является приоритет­ным направлением государственной политики, в том числе и в об­ласти экологической безопасности и охраны окружающей среды.

Конституция Украины определяет как обязанность государства сохранение генофонда украинского народа, обеспечение экологичес­кой безопасности для человека и всего животного мира, преодоле­ние особо негативных для Украины последствий Чернобыльской ка­тастрофы. Выполнение требований ст. 16 Конституции Украины возможно лишь при условии правильной политики государства в области использования и охраны природных ресурсов.

Нужно различать использование и охрану природных ресурсов. При использовании природных ресурсов достигаются определенные хозяйственные и иные цели (добыча, переработка и т. п.). Цель ох­раны — предотвратить экологически вредное влияние хозяйствен­ной и иной деятельности на окружающую природную среду, защи­тить ее от загрязнения, порчи, истощения или разрушения, создать безопасную окружающую среду для жизни и здоровья людей.

Названные цели взаимозависимы и взаимообусловлены, так как рациональное использование природных ресурсов предполагает бе­режное к ним отношение, недопущение необратимых для них по­следствий, то есть их охрану.

Определение экологической политики в Украине осуществляет Верховная Рада Украины, которая утверждает общегосударствен­ные программы охраны окружающей среды, устанавливает основа­ния использования природных ресурсов.

Экологическая политика Украины направлена на усовершенство­вание природоохранного законодательства и регламентацию режи­мов природопо-льзования с целью их адаптации к условиям рефор­мирования экономики, изменения форм собственности; внедрение программно-целевых методов реализации экологической политики путем разработки различного уровня программ охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов; усовер­шенствование экономического механизма природопользования в соответствии с осуществляемыми экономическими реформами; пос­ледовательный переход на международные экологические стандар­ты технологических процессов переработки и производства продук­ции; организация единой системы надзора и контроля за состояни­ем природных ресурсов и объектов окружающей природной среды; гарантирование экологической безопасности ядерных объектов и радиационной защиты населения и окружающей среды, сведение к минимуму вредного влияния последствий аварии на ЧАЭС; улучше­ние экологического образования и воспитания, усовершенствование информирования населения о состоянии окружающей природной среды.

1. **Юридическая ответственность за экологические правонарушения**

Ответственность как социальная категория является важ­нейшим средством, обеспечивающим нормальное функцио­нирование общественных отношений. В широком социаль­ном смысле ответственность за экологические нарушения включает в себя претерпевание обществом, государством, пред­приятием либо отдельной личностью отрицательных по­следствий перед настоящим и будущим поколениями лю­дей за состояние естественной среды обитания. Такой соци­ально-философский аспект ответственности, получивший название проспективной или позитивной, представляет со­бой соблюдение всеми субъектами-природопользователями требований объективных закономерностей взаимодействия общества с природой в целях удовлетворения ими своих экономических и экологических интересов.

В узко юридическом смысле ответственность представ­ляет собой возложение обязанности претерпевать небла­гоприятные последствия. Так, в соответствии со ст. 66 Конституции «каждый обязан не наносить вред приро­де». В случае неисполнения этой конституционной обя­занности или обязанностей, предусмотренных экологиче­ским законодательством, т. е. совершения противоправ­ных поступков, наступают неблагоприятные последствия правового характера. Такая ответственность за наруше­ние требований экологического законодательства, чаще всего выступает в форме применения соответствующих санкций.

Юридическую ответственность за экологические право­нарушения необходимо отличать от некоторых форм эко­номического воздействия на природопользователей, предусмотренных экологическим законодатель­ством. Это может иметь место, например, в форме платы за загрязнение окружающей природной среды в пределах ус­тановленных норм сбросов, выбросов, утилизации. Но их нельзя рассматривать в качестве экономической от­ветственности. Такие меры выступают в качестве элемен­тов, составляющих механизм природопользования, и охра­ны окружающей природной среды, и не входят в содержа­ние института юридической ответственности. Безусловно, при правомерных сбросах и выбросах, причиняется опреде­ленный вред окружающей природной среде. Но они не яв­ляются противоправными действиями и поэтому не могут повлечь за собой юридической ответственности.

Вина в экологических правонарушениях в той или иной форме, наряду с другими признаками состава правонару­шения, является обязательным условием возложения юри­дической ответственности. Однако в охранительных от­раслях законодательства имеются различия в требовани­ях по доказыванию вины за совершение экологических правонарушений. Так, по возмещению имущественного вреда вина правонарушителя, как правило, презюмируется, в связи, с чем бремя доказывания своей невиновности лежит на причинителе ущерба окружающей природной среде.

Экологическому законодательству известна и так назы­ваемая безвиновная ответственность за причинение вреда лицом, владеющим источником повышенной экологиче­ской опасности. Ни одна из выдвинутых до сих пор цивилистических и экологических концепций не обосновала правовую природу возникновения и возложения юридиче­ской ответственности за безвиновное причинение вреда при­родной среде.

Безвиновная ответственность основана на факте ее кон­статации в нормативном порядке действующим граждан­ским и экологическим законодательством. Особенностью применения безвиновной ответственности за экологические правонарушения является то, что она распространяется только на гражданско-правовую ответственность, приме­няемую в порядке возмещения вреда, причиненного окру­жающей природной среде.

Действующему экологическому законодательству извест­но и освобождение от ответственности в некоторых случа­ях совершения экологического правонарушения. Оно име­ет место при причинении вреда природной среде в услови­ях крайней необходимости, когда природным объектам причиняется ущерб противоправными действиями с целью предотвращения более значительного вреда окружающей среде (уничтожение лесонасаждений для предотвращения распространения лесного пожара, обвалование русла реки черноземом с целью предотвращения затопления). Дейст­вия в условиях крайней необходимости с целью предотвращения более существенного экономического и экологи­ческого вреда, независимо от степени их противоправности освобождает от всех видов юридической ответственности за нарушения экологического законодательства.

Экологические правонарушения влекут юридическую от­ветственность лиц, их свершивших. На это содержится пря­мое указание в нормативных актах экологического законо­дательства. Так, нарушение законодательства об охране окружаю­щей природной среды влечет дисциплинарную, администра­тивную, гражданскую и уголовную ответственность. Анало­гичные нормы содержатся и во всех обновленных ресурсовых отраслях украинского законодательства.

Нормы экологического права содержат в себе правовые требования к использованию природных ресурсов и охра­не окружающей среды, пределы надлежащего осуществле­ния прав и исполнения обязанностей по использованию природных объектов, перечень наиболее характерных на­рушений этих прав и обязанностей. Санкции же за эти нарушения содержатся в уголовном, административ­ном, гражданском и трудовом законодательствах. В зави­симости от условий и порядка применения этих санкций различаются соответствующие виды юридической ответст­венности за нарушения экологического законодательства.

1. **Административная эколого-правовая ответственность**

Административная ответственностьза нарушения экологического законодательства предусмотрены в Кодек­се Украины об административных правонарушениях. В отличие от Уголовного кодекса, Кодекс об административных право­нарушениях содержит специальную главу 7, в которой пре­дусмотрены «Административные правонарушения в области охраны природы, использования природных ресурсов, ох­раны памятников истории и культуры».

Административная ответственность за экологические правонарушения содержится и в других главах КоАП. К ним следует отнести составы административных правона­рушений об охране здоровья населения — глава 5, адми­нистративные правонарушения, посягающие на право соб­ственности о природных ресурсах — глава 6, администра­тивные правонарушения в промышленности, строительстве и в области использования электрической и тепловой энер­гии — глава 8 и некоторые другие.

Основанием для привлечения к административной от­ветственности является административное правонаруше­ние (административный проступок) в области использова­ния и охраны природных ресурсов, т. е. виновное, противо­правное деяние, нарушающее экологический правопорядок в обществе, за которое законодательством предусмотрена административная ответственность. Это определение ад­министративного правонарушения непосредственно выте­кает из содержания статьи 9 КоАП.

Административная ответственность является оператив­ным средством воздействия на правонарушителей, совер­шающих общественно вредные поступки в области ис­пользования природных богатств и охраны окружающей природной среды. В подавляющем большинстве случаев ответственность применяется в административном порядке и для ее возложения не требуется определение размера вреда. Наиболее распространенным видом административно наказуемых экологических правонарушений является не­выполнение требований экологической безопасности. К нему относятся: несоблюдение экологических требований при проектировании, размещении, строительстве и эксплуата­ции промышленных объектов, переработке, транспортиров­ке, хранении, учете и уничтожении промышленных и бы­товых отходов, нарушение правил использования и требо­ваний охраны отдельных видов природных ресурсов.

Не менее распространенными являются правонарушения в виде самовольного занятия и использования природных объектов. Под самовольным занятием и использованием природных объектов понимается овладение и использова­ние ресурсов природы без их передачи, предоставления, вы­деления, отвода или разрешения компетентными на то го­сударственными органами или органами местного самоуправ­ления. Условия и порядок передачи объектов природы в собственность либо предоставления в пользование или в аренду, выдачи лицензий и разрешений на использование естественных богатств природы предусмотрены законода­тельством. В условиях разгосударствления и приватизации естественных ресурсов количество этих видов правонару­шений значительно возросло.

Объективная сторона рассматриваемых правонарушений выра­жается в действии (бездействии) физических и юридических лиц в области охраны окружающей природной среды, в том числе в об­ласти землепользования (ст.ст. 52—56 КоАП), использования недр (ст.ст. 57, 58 КоАП), водопользования (ст.ст. 59—62 КоАП), лесо­пользования (ст.ст. 63—77 КоАП), правил охраны атмосферного воздуха (ст.ст. 78—79 КпАП), правил охраны окружающей среды (ст.ст. 791—81, 90'—912 КоАП), правил пользования промышленны­ми отходами, пестицидами, токсичными веществами (ст.ст. 82—83, 913 КоАП), правил пользования растительным и животным миром ст.ст. 85—912 КоАП), правил деятельности в исключительной (морской) экономической зоне Украины (ст.ст. 22—26 Закона Украи­ны «Об исключительной (морской) экономической зоне Украины»),

Основными актами, регулирующими вопрос рационального ис­пользования и охраны земель, являются: Земельный кодекс Украины от 25 октября 2001 года; Закон Украины «Об охране окружающей природной среды» от 25 июня 1991 года; Закон Украины «Об обеспе­чении санитарного и эпидемиологического благополучия населения» от 24 февраля 1994 года.

К правонарушениям в сфере землепользования относятся: порча и загрязнение сельскохозяйственных и иных земель (ст. 52), нару­шение правил использования земель (ст. 53), самовольное занятие земельного участка (ст. 531), сокрытие или искажение данных зе­мельного кадастра (ст. 532), несвоевременное возвращение временно занятых земель или не приведение их в состояние, пригодное для использования по назначению (ст. 54), и прочие правонарушения.

Целью перечисленных правовых норм является обеспечение ох­раны земли как элемента окружающей природной среды; соблюде­ние земельного законодательства, порядка временного пользования землей; недопущение нанесения экологического вреда землям. Статья 53 КоАП предусматривает ответственность за нарушение правил использования земель. Содержание упомянутой статьи име­ет целью обеспечение охраны земли как самого важного фактора жизнеобеспечения населения и средств производства, необходимых для функционирования всех отраслей народного хозяйства, а также как элемента окружающей среды, находящегося в сложной взаимо­связи с другими его образующими — водными ресурсами, лесами, животным и растительным миром.

Статья содержит несколько составов административных право­нарушений:

1) использование земли не по целевому назначению,

1. невыполнение природоохранного режима использования земель,
2. размещение, проектирование, строительство, введение в дей­ствие объектов, которые отрицательно влияют на состояние земель,

4) неправильная эксплуатация, уничтожение или поврежде­ние противоэрозионных гидротехнических сооружений, защитных лесонасаждений.

Объектом данного правонарушения являются общественные от­ношения в сфере рационального использования и охраны земель.

С объективной стороны указанные правонарушения характери­зуются умышленной виной.

Субъектами могут быть граждане и должностные лица. Дела об этих административных правонарушениях рассматриваются должно­стными лицами органов земельных ресурсов (ст. 2381) и Минэкоресурсов (ст. 2421),

Правила охраны водных ресурсов регламентируются Законом Украины «Об охране окружающей природной среды» от 19 февра­ля 1991 года, Водным кодексом Украины от 6 июня 1995 года и подзаконными актами.

Нарушение таких правил (ст. 59 КоАП) возможно только в случаях действия (бездействия) водопользователей. Цель данной статьи – обес­печение административно-правовыми средствами охраны вод, их при­родных качеств, соблюдение порядка водопользования и недопущение отрицательного влияния на иные элементы окружающей среды. Статья содержит несколько составов административных правонарушений.

Объектом данных правонарушений являются общественные отно­шения в сфере охраны и использования водных ресурсов, производ­ственной и иной деятельности, связанных с их влиянием на воды.

Правонарушения, предусмотренные ч. 1 ст. 59 могут совершать­ся как умышленно, так и по неосторожности, а предусмотренные ч. 2 ст. 59 характеризуются умышленной виной.

Субъектами правонарушений, предусмотренных ч. 1 ст. 59, могут быть как должностные лица, так и отдельные граждане, а субъектами ч. 2 — только должностные лица. Дела об этих правонарушениях рассматриваются органами Минэкоресурсов и органами охраны водных ресурсов.

Закон Украины «Об исключительной (морской) экономической зоне Украины» за нарушение законодательства об исключительной (морской) экономической зоне Украины предусматривает админист­ративную ответственность физических и юридических лиц.

Статья 26 «Загрязнение морской среды» предусматривает админист­ративную ответственность юридических лиц за незаконное загряз­нение любым способом морской среды исключительной (морской) экономической зоны Украины веществами, вредными для здоровья людей или живых ресурсов моря, иными отходами, материалами и предметами, которые могут причинить ущерб или создать препят­ствия для правомерной деятельности на море, а также иные нару­шения правил предотвращения загрязнения морской среды.

Цель вышеуказанной статьи — обеспечение охраны морской водной среды исключительной (морской) экономической зоны Украины от загрязнения.

В зависимости от характера, содержания и вида эколо­гического правонарушения, согласно положениям ст. 24 КоАП, могут применяться следующие административные взыскания: предупреждение; наложение штрафа; конфи­скация орудий и средств совершения правонарушения; ли­шение права заниматься деятельностью, связанной с ис­пользованием природных ресурсов и объектов природы, исправительные работы, административный арест. При этом ст. 25 КоАП подразделяет административные взыскания, в т. ч. за экологические правонарушения, на основные и дополнительные. Согласно ч. 2 ст. 25 КоАП за одно административное правонарушение может быть наложено основное либо основное и дополнительное взы­скание. Однако в настоящее время это положение вступи­ло в определенное противоречие с требованиями ст. 61 Конституции, гласящей о том, что «никто не может быть дважды привлечен к юридической ответственности одного вида за одно и тоже правонарушение».

Предупреждение, как мера административного воздей­ствия за экологическое правонарушение, выносится в письменной форме. Оно вручается правонарушителю под роспись, о чем вносится соответствующая

запись в учет­ные документы органов охраны окружающей природной среды.

Штраф является самым распространенным видом ад­министративной ответственности в сфере использования природных ресурсов и охраны окружающей среды. Он пред­ставляет собой взыскание с правонарушителя определен­ной денежной суммы. Размеры административных штра­фов в настоящее время ограничиваются количеством не облагаемых налогом минимумов доходов граждан.

Конфискация орудий и средств совершения экологиче­ского правонарушения применяется как дополнительная мера административной ответственности. К ним относят­ся орудия лова или отстрела, средства добычи и приспо­собления сбора, технические средства и специальные ору­дия.

Лишение права заниматься деятельностью, связанной с использованием природных ресурсов и объектов природы, как мера административного взыскания, также предусмот­рена в КоАП. Оно может наступить за нарушение правил использования объектов животного мира, а частности за нарушения правил ведения охоты — сроком до 3-х лет. Однако лишение права на ведение охоты не может приме­няться к лицам, для которых охота является основным источником существования.

Предусмотренное ч. 3 ст. 68 экологического закона без­возмездное изъятие незаконно добытых природных ресур­сов и изготовленной из них продукции не относится к мерам административной ответственности за нарушение экологического законодательства. Но административному законодательству в качестве меры ответственности извест­но изъятие предмета, явившегося орудием совершения пра­вонарушения. Однако при безвозмездном изъятии неза­конно добытых природных ресурсов, например добычи по­лезных ископаемых, заготовки древесины, вылова рыбных запасов, имеет место изъятие у правонарушителя того, что ему не принадлежит на законном основании. Полученные доходы от реализации незаконно добытых ресурсов приро­ды и произведенной из них продукции направляются в государственный и местные фонды охраны окружающей природной среды.

Меры административной ответственности за экологи­ческие правонарушения могут применяться административными комиссиями, образуемыми при исполкомах го­родских, поселковых и сельских Советов, а в случаях их отсутствия — самими исполкомами сельских и поселко­вых Советов, районными (городскими) судами или судья­ми, органами государственных инспекций и уполномочен­ными на то должностными лицами.

Наиболее распространенным является применение ад­министративных взысканий государственными органами, их инспекциями и специально уполномоченными на то должностными лицами. К ним относятся центральные и местные органы государственного санитарного надзора, ве­теринарного контроля, охраны земельных и водных ресур­сов, рыбоохраны и охраны охотничьего хозяйства, лесной охраны и карантинной службы растений, экологии и при­родных ресурсов, архитектурно-строительного контроля, стандартизации, метрологии и сертификации, их руководи­тели и должностные лица, уполномоченные действующим законодательством на применение мер административно­го воздействия на правонарушителей.

Дела об административных правонарушениях в облас­ти использования природных богатств и охраны окружаю­щей среды могут рассматриваться в соответствии с состав­ленными протоколами коллегиально указанными органа­ми либо единолично уполномоченными лицами. Взыскания налагаются в соответствии с принимаемыми решениями подлежат исполнению в порядке, установленном админи­стративным законодательством.

**СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ**

1. Конституция Украины. - К., 1996.
2. Кодекс Украины об административных праванарушениях.
3. Водный кодекс Украины.
4. Земельный кодекс Украины.
5. Закон Украины «Об охране окружающей природной среды» от 25 июня 1991 года.
6. Закон Украины «Об обеспе­чении санитарного и эпидемиологического благополучия населения» от 24 февраля 1994 года.
7. Закон Украи­ны «Об исключительной (морской) экономической зоне Украины».
8. Закон Украины «Об природно-заповедном фонде» от 16 июня 1992года.
9. Закон Украины «Об охране атмосферного воздуха» от 16 октября 1992 года.
10. Закон Украины «Об экологической экспертизе» от 09 февраля 1995 года.
11. Закон Украины «Об природно-заповедном фонде Украины» от 16 июня 1992 года.
12. Малышко М.И. Основы экологического права Украины.- К., 1999.
13. Джигирей В.С. Экология и охрана окружающей среды.-К., 2000.
14. Шило В.В., Бабьяк О.С. Экологическое право Украины.-Харьков, 1997.