**План**

1. Принципы государственного управления.

2. Административная ответственность: понятие, особенности.

3. Понятие и виды административно-правовых режимов.

Список использованной литературы

1. **Принципы государственного управления**

Административное право отличается от других отраслей права предметом регулирования. Оно регулирует управленческие отношения возникающие, развивающиеся и прекращающиеся в процессе практической реализации государственного управления.

Административное право как отрасль публичного права определяется, прежде всего, своим предметом, т.е. системой государственно-управленческих отношений.[[1]](#footnote-1)

Государственное управление является основной сферой действия и применения норм административного права, поскольку по природе своей оно есть не что иное, как форма реализации прерогатив государства его органами и должностными лицами в общей системе социального публичного управления.[[2]](#footnote-2)

Государственное управление в узком понимании – это административная деятельность, т.е. деятельность исполнительных органов государственной власти на уровне, как РФ, так и её субъектов. В административном праве понятие государственного управления рассматривается в узком понимании.[[3]](#footnote-3)

Принципы государственного управления – основополагающие идеи, руководящие начала, лежащие в основе управленческой деятельности и раскрывающие её сущность.[[4]](#footnote-4)

Принципы делятся на общие (социально-правовые) и организационные.

Общие (социально-правовые) принципы:

Демократизм – народ выступает единственным источником власти; он осуществляет власть как непосредственно, так и через органы исполнительной власти; контроль за деятельностью органов исполнительной власти осуществляется органами законодательной и судебной власти, прокуратуры, а также населением (общественный контроль);

Законность – деятельность органов исполнительной власти должна строится на основе точного и неукоснительного соблюдения и исполнения Конституции и законов, соответствия прилагаемых нормативных правовых актов актам высшей юридической силы ;

Объективность – при осуществлении управленческой деятельности необходимо адекватно воспринимать происходящие процессы, устанавливать существующие закономерности и учитывать их при принятии управленческих решений и их реализации;

Научность – применение научных методов сбора, анализа и хранения информации, учета научных наработок в ходе принятия и реализации управленческих решений;

Конкретность – осуществление управления должно строиться с учетом конкретных жизненных обстоятельств, т.е. в соответствии с реальным состоянием объекта управления и ресурсом субъекта управления;

Разделение властей – подразделение государственной власти на законодательную, исполнительную и судебную с закреплением за ними в установленном порядке конкретных функций;

Федерализм – деятельность органов исполнительной власти строится на основе нормативного закрепления разграничения компетенции и предметов ведения между РФ и субъектами РФ.;

Эффективность – достижение целей управленческой деятельности должно осуществляться при минимальных затратах сил, средств и времени;

Организационные принципы:

Отраслевой – осуществление управленческой деятельности, организация системы управления строится с учетом общности объекта управления, который образует определенную отрасль (управление промышленностью, транспортом, связью, агропромышленным комплексом, образованием, здравоохранением и т.п.);

Территориальный – формирование системы управления основывается на территориальной основе (административно-территориальном делении);

Линейный – тип организации служб и подразделений, осуществляющих исполнительно-распорядительную деятельность, при котором руководитель в пределах своей компетенции обладает по отношению к подчиненным всеми правами распорядительства;

Функциональный – органы и аппараты исполнительной власти осуществляют общие подведомственные функции управления (финансы, статистика, занятость и т.д.);

Двойного подчинения – сочетание начал централизованного руководства с учетом территориальных условий и состояния объекта управления;

Сочетание единоначалия и коллегиальности – наиболее важные вопросы, касающиеся основополагающих аспектов управленческой деятельности, принимаются коллегиально, а оперативные, текущие, не требующие коллегиального рассмотрения, решаются единолично.

Государственное управление в узком смысле – это практическая деятельность Президента РФ, Правительства РФ, федеральных органов исполнительной власти (федеральных министерств, государственных комитетов, российских агентств, федеральных служб, федеральных комиссий, федеральных надзоров), органов исполнительной власти субъектов РФ. К органам, реализующим функции управления, относится и местная администрация, её органы и структурные подразделения. Все эти органы созданы для осуществления управленческой деятельности и являются основными субъектами государственного (или муниципального) управления.[[5]](#footnote-5)

**2. Административная ответственность: понятие, особенности**

Понятие «административная ответственность» можно определить следующим образом: это один из видов юридической ответственности, установленный КоАП РФ в соответствии с ним законами субъектов РФ, суть которого заключается в претерпевании лицами, совершившими административные правонарушения, неблагоприятных последствий от назначенных административных наказаний, состав этих наказаний определяется перечнем ст.3.2 КоАП РФ.[[6]](#footnote-6)

Административная ответственность, юридическая ответственность за административный проступок.[[7]](#footnote-7)

Традиционное понятие административной ответственности – это вид юридической ответственности, выражающейся в применении уполномоченными органами и должностными лицами административного взыскания к лицу, совершившему правонарушение.[[8]](#footnote-8)

Юридический, более точно, следует сказать так: лицо может быть привлечено к административной ответственности, если в его действиях содержатся все признаки конкретного состава правонарушения и отсутствуют основания, предусмотренные ст.245 КоАП РФ, исключающие ответственность.[[9]](#footnote-9) Например возраст, по достижении которого наступает административная ответственность, - 16 лет на момент совершения административного правонарушения.

Главным нормативным документом для сферы административной ответственности является КоАП РФ.

Однако у этой монополии есть исключения:

административная ответственность за нарушение налогового законодательства налогоплательщиками и налоговыми агентами по-прежнему регламентируется НК РФ;

принудительное исполнение постановлений о взысканиях, штрафах и конфискациях наряду с КоАП РФ регулируются ФЗ «Об исполнительном производстве»;

ряд вопросов производства в судах по делам об административных правонарушениях регулируется нормами ГПК РФ и АПК РФ;

если уголовная ответственность регулируется только федеральными законами, то административная в соответствии со ст. 1.1 КоАП РФ – и федеральными (в основном), и субъектов РФ (частично).[[10]](#footnote-10)

Особенности административной ответственности:

является разновидностью мер как юридической ответственности, так и административного принуждения;

регулируется нормами административного права, которые в совокупности образуют институт административного права;

нормативные основания административной ответственности закрепляются исключительно в законах;

фактическим основанием административной ответственности является административное правонарушение;

субъектами административной ответственности могут быть физические лица (граждане, должностные лица, индивидуальные предприниматели и др.) а также юридические лица (коллективные субъекты);

административная ответственность реализуется посредством применения мер административных наказаний;

к реализации административной ответственности привлекается широкий круг уполномоченных субъектов (суд, органы исполнительной власти и их должностные лица);

привлечение к административной ответственности не влечет судимости и увольнение с работы (службы);

к административной ответственности чаще привлекают во внесудебном (административном) порядке;

меры административной ответственности реализуются в определенном процессуальном порядке (производство по делам об административных правонарушениях).

Административная ответственность может быть возложена в судебном порядке и в административном (внесудебном) порядке, судебными или исполнительными органами.[[11]](#footnote-11)

Административная ответственность в соответствии со ст. 1.1 КоАП РФ устанавливается на двух уровнях: федеральном (в КоАП РФ) и региональном (в законах субъектов РФ).[[12]](#footnote-12)

Несомненным достижением КоАП РФ специалистами признается приведение им материальных и процессуальных правил административной ответственности юридических лиц в единую систему на базе новых концептуальных решений общего характера.

Организации рассматриваются КоАП в качестве субъектов ответственности по половине предусмотренных им составов административных правонарушений. Лишь в двух главах Особенной части КоАП РФ юридические лица не являются субъектами ответственности (по правонарушениям, посягающим на институты государственной власти, а также в области воинского учета). Оговорены в КоАП РФ и составы правонарушений, по которым организация признается единственным субъектом правонарушения, например, за заключение с дисквалифицированным лицом контракта (договора) на управление юридическим лицом (ч.2 ст.14.23 КоАП РФ), нарушение банковского законодательства (ст.15.26 КоАП РФ). И другая особенность КоАП РФ состоит в усиленной ответственности самого юридического лица, точнее, его собственника, который управленческими, финансовыми, контрольными, кадровыми и другими мерами не обеспечил функционирование своей коммерческой и иной деятельности таким образом, чтобы исключить административные правонарушения со стороны всех вовлеченных в сферу своей деятельности должностных не должностных лиц.

Правила административной ответственности организаций помимо всего вышесказанного об их объективной вине и наличии статуса юридических лиц состоят в следующем:

принцип равенства субъектов административных правонарушений перед законом, закрепленные в КоАП РФ, применительно к юридическим лицам означает, что они несут ответственность независимо от своих места нахождения, организационно-правовых форм, подчиненности и других обстоятельств. Иначе говоря, субъектами административной ответственности признаются и российские (резиденты), иностранные (нерезиденты) юридические лица, а также государственные, муниципальные и иные (частные, кооперативные и т.д.) структуры;

перечень административных наказаний, применяемых к юридическим лицам, ограничен и включает предупреждение, административный штраф, возмездное изъятие и конфискацию орудий или предметов совершения административных правонарушений;

все правила Общих положений КоАП РФ, а также его процессуальных глав применимы также и к юридическим лицам, если в соответствующей не оговорено иное, либо по его смыслу она относится лишь к физическим лицам;

последующая реорганизация юридического лица не исключает административной ответственности за совершенное им деяние;

на административную ответственность юридического лица за правонарушения не оказывают влияния тот факт, привлекается ли за его совершение к административной и даже уголовной ответственности физическое лицо.

В 90-х годах XX веке стало ясно, что для борьбы с правовым нигилизмом организаций, особенно частных, необходимо широко использовать административные санкции. К ним в России невозможно применить уголовные и дисциплинарные методы карательного воздействия. Административная ответственность, административные наказания – единственное, а потому необходимое средство карательного воздействия на юридических лиц, не соблюдающих действующие юридические нормы.[[13]](#footnote-13)

**3. Понятие и виды административно-правовых режимов**

Охрана любого объекта предполагает установление для этой цели определенного порядка и правил, которые в совокупности своей принято называть режимом.

Правовой режим – особый порядок правового регулирования, выражающийся в сочетании юридических средств и направленный на создание необходимых условий для удовлетворения интересов субъектов права в определенных условиях.

Административно-правовой режим (в широком смысле) – общий режим деятельности органов государственного управления по реализации возложенных на них правомочий.

Административно-правовой режим (в узком смысле) – совокупность правил поведения, деятельности граждан и юридических лиц, закрепленных в нормативных правовых актах, порядок реализации ими прав и законных интересов в определенных ситуациях в сфере публичного управления, направленный на обеспечение общественного порядка и общественной безопасности специально создаваемыми для этой цели органами, подразделениями и службами органов государственного управления.[[14]](#footnote-14)

Правовому режиму присуще следующие признаки:

правовое регулирование целенаправленно осуществляется в интересах определенного объекта, предмета или процесса – носителя правового режима;

в правовых актах закрепляется определенное правовое состояние объекта или процесса, отличное от иных участков правовой действительности и выражающийся в устойчивых взаимосвязях носителя режима с иными социальными объектами;[[15]](#footnote-15)

устанавливаются в сфере публичного управления, сфере деятельности органов исполнительной власти;

регламентируются, в основном, нормами административного права;

закрепляют, детализируют правила поведения граждан, государственных органов, общественных объединений, предприятий и учреждений;

вводятся дополнительные ограничения, возлагаются дополнительные обязанности;

широко применяются административные методы воздействия;

вводится дополнительный контроль за соблюдением правил поведения гражданами и юридическими лицами, а также государственной администрацией;

нарушение правил режима влечет за собой применение дополнительных мер государственного принуждения.

Административно-правовые режимы назначаются:

для бесперебойного функционирования объектов, представляющих повышенную общественную опасность или имеющих важное государственное значение

определения порядка реализации прав и обязанностей на территориях, где проводятся специальные противопожарные, санитарные, природоохранные и иные мероприятия;

установления особых правил пользования объектами, представляющими повышенную опасность или содержащими сведения, отнесенными к государственной тайне;

обеспечение прав, свобод и законных интересов граждан и юридических лиц в условиях чрезвычайного режима;

создание условий для эффективной, правомерной деятельности органов государственной власти и местного самоуправления.

Виды административно-правовых режимов.

По степени принадлежности режимов к обеспечению национальной безопасности существуют:

режимы обеспечения безопасности государства (государственной тайны, режим административно-территориального образования, режим исключительной экономической зоны, Государственной границы, пограничного режима, режима въезда в РФ и др.)

режимы обеспечения безопасности государства и общественного порядка (пребывания иностранных граждан на территории РФ);

режимы обеспечения (охраны) общественного порядка (порядок оборота огнестрельного оружия, взрывчатых и ядовитых веществ радиоактивных изотопов, наркотических веществ – разрешительные режимы; паспортно-визовый режим);

административно-правовые режимы, направленные на достижение целей в иных отраслях управления (таможенный режим, санитарный режим, режимы труда и отдыха и др.);

комплексные административно-правовые режимы (в условиях массовых беспорядков, эпидемий, эпизоотии, стихийных бедствий, техногенных процессов, военной угрозы и др.).

В зависимости от субъекта установления разделяют:

федеральные режимы (устанавливаемые, регулируемые федеральными органами государственной власти);

региональные режимы (устанавливаемые, регулируемые органами государственной власти субъектов РФ);

местные (муниципальные) режимы (устанавливаемые, регулируемые органами местного самоуправления).

По времени действия режимы различают:

постоянные ( действуют непрерывно);

временные (действуют при наступлении определенных юридических фактов) режимы.

В зависимости от объекта – носителя режима:

территориальные режимы (карантина, эпидемии, чрезвычайного положения, военного положения, исключительной экономической зоны и др.);

объектные режимы (режим лесовосстановительных полос, режим придорожных полос федеральных автомобильных дорог, режим изоляторов временного содержания);

режим организаций (режим атомной электростанции, военного объекта, исправительно-трудового учреждения);

режимы обращения с предметами, представляющими повышенную общественную опасность или имеющими важное государственное значение (режим оборота оружия, взрывчатых, ядовитых, наркотических веществ, государственной тайны, паспортно-визовый режим);

функциональные режимы (противопожарный режим, таможенный режим, режим контртеррористической операции и др.).

Правовой основой административно-правовых режимов служат Конституция, федеральные законы, указы Президента РФ, постановления Правительства РФ, нормативно правовые акты федеральных органов исполнительной власти, нормативно-правовые акты органов государственной власти субъектов РФ.

**Список использованной литературы**

1. Административное право: учебник / Д.Н. Бахрах, Б.В. Россинский, Ю.Н. Старилов. – 3-е изд., пересмотр. И доп. – М.: Норма, 2007. – 816 с.
2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях. – М.: ГроссМедиа, 2009. – 256 с.
3. Краткий курс по административному праву: учеб. пособие/В.В. Баталина. – 3-е изд., испр. – М.: Издательство «Окей-книга», 2009. – 187 с.
4. Макарейко Н.В. Административное право : конспект лекций. – 5-е изд., перераб. и доп. – М.: Высшее образование, 2009. – 189 с.
5. Советский энциклопедический словарь /Гл. ред. А.М. Прохоров. – С 56 – 3-е изд. – М.: Сов. Энциклопедия, 1984 – 1600 с., ил.
1. Бахрах Д.Н. Административное право: учебник 2007 г. с. 56 [↑](#footnote-ref-1)
2. Баталина В.В. Краткий курс по административному праву 2009 г. с. 9 [↑](#footnote-ref-2)
3. Бахрах Д.Н. Административное право: учебник 2007 г. с. 31 [↑](#footnote-ref-3)
4. Макарейко Н.В. Административное право: конспект лекций 2009г. с. 11. [↑](#footnote-ref-4)
5. Бахрах Д.Н. Административное право: учебник 2007 г. с. 31 [↑](#footnote-ref-5)
6. Баталина В.В. Краткий курс по административному праву 2009 г. с. 139 [↑](#footnote-ref-6)
7. Советский энциклопедический словарь /Гл. ред. А.М. Прохоров. – 3-е изд. – 1984г. с.23 [↑](#footnote-ref-7)
8. Макарейко Н.В. Административное право: конспект лекций 2009г. с.139 [↑](#footnote-ref-8)
9. Бахрах Д.Н. Административное право: учебник 2007 г. с.545 [↑](#footnote-ref-9)
10. Бахрах Д.Н. Административное право: учебник 2007 г. с.540-541 [↑](#footnote-ref-10)
11. Макарейко Н.В. Административное право: конспект лекций 2009г. с.139 [↑](#footnote-ref-11)
12. Баталина В.В. Краткий курс по административному праву 2009 г. с. 140 [↑](#footnote-ref-12)
13. Бахрах Д.Н. Административное право: учебник 2007 г. с.543 [↑](#footnote-ref-13)
14. Макарейко Н.В. Административное право: конспект лекций 2009г. с.106 [↑](#footnote-ref-14)
15. Бахрах Д.Н. Административное право: учебник 2007 г. с.478-479 [↑](#footnote-ref-15)