КОНТРОЛЬНАЯ РАБОТА

**«Административно-правовое регулирование»**

**Содержание**

1. Административно-правовой статус общественных объединений

2. Понятие и система государственной службы в РФ. Правовые основы государственной военной службы в РФ

3. Правовое регулирование государственной тайны в РФ

Задачи

Задание

Список использованных источников

**1. Административно-правовой статус общественных объединений**

Под общественным объединением понимается добровольное, самоуправляемое, некоммерческое формирование, созданное по инициативе граждан, объединившихся на основе общности интересов для реализации общих целей, указанных в уставе общественного объединения (далее – уставные цели) Право граждан на создание общественных объединений реализуется как непосредственно путем объединения физических лиц, так и через юридические лица – общественные объединения – (ст. 5 ФЗ «Об общественных объединениях»).

Конституция Российской Федерации, основываясь на нормах международного права, гласит: «Каждый имеет право на объединение, включая право создавать профессиональные союзы для защиты своих интересов. Свобода деятельности общественных объединений гарантируется. Никто не может быть принужден к вступлению в какое-либо объединение или пребыванию в нем» (ст.30).

Практика последнего десятилетия наглядно показала, что успешное функционирование общественных объединений возможно лишь на основе совершенствования их административно-правового положения. Правовые связи общественных объединений весьма многочисленны и разнообразны. Это, прежде всего, конституционно-правовые и гражданско-правовые отношения. Значительную группу представляют правоотношения общественных объединений в сфере действия норм административного права. Нормы административного права в ряде случаев определяют цели создания общественных объединений, порядок создания общественного объединения, включая их государственную регистрацию, права, обязанности и гарантии общественных объединений, порядок приостановления их деятельности, вопросы их административной ответственности, процедуру ликвидации и др.

Таким образом, нормы административного права регулируют разнообразные отношения с участием общественных объединений, и, чтобы практика этих отношений складывалась в соответствии с законом, необходима определенность, которая достигается путем совершенствования нормативной правовой регламентации административно-правового положения общественных объединений.

Административно-правовое положение общественных объединений включает в свою структуру систему прав, обязанностей, гарантий нормальной реализации и защиты этих прав и обязанностей, юридическую ответственность, во многом отличающуюся от иных видов социальной ответственности. Административно-правовое положение общественных объединений – это составная часть их общего правового положения. Поэтому за ним закрепляются те же полномочия, которые присущи общественным объединением в целом. Помимо этого, административно-правовой статус общественных объединений характеризуется видовым своеобразием, присущими только ему юридическими правами, обязанностями, гарантиями и формами юридической ответственности.

Говоря об административно-правовом институте прав, обязанностей и гарантий общественных объединений, можно выделить в нем разнообразные юридические феномены:

1. Субъективные конституционные права и обязанности, гражданско-правовые, административно-правовые и иные права и обязанности общественного объединения, вытекающие из закона.

2. Субъективные права, обязанности, возникающие на основе определенных юридических фактов и реализуемые в рамках конкретизированных административно-правовых отношений[[1]](#footnote-1).

Административно-правовой статус общественного объединения, с одной стороны, составляет базу становления и реализации иных прав и обязанностей, конкретизируясь и развиваясь в них, а с другой – непосредственно входит в любой из правовых статусов в качестве его важнейший части.

Следовательно, административно-правовой статус общественного объединения в Российской Федерации в самом общем виде можно определить как систему предоставленных общественному объединению прав и возложенных на него обязанностей, как ответственность общественного объединения в сфере государственного управления.

Многие ученые-юристы рассматривают административно-правовой (и правовой статус в целом) как сложное явление, объединяющее не только права, обязанности, ответственность но и другие элементы – принципы, правоспособность, гарантии и т.д.[[2]](#footnote-2) Отметим одну общую закономерность, которая прослеживается почти у всех авторов, независимо от используемых ими подходов. Она заключается в том, что основу, определяющий исходный элемент любого статуса, его главное содержание составляют права и обязанности, гарантии и юридическая ответственность. Рассматриваемые элементы являются настолько бесспорными составляющими правового статуса общественного объединения, что признаются в качестве таковых большинством ученых-юристов.

Административная правосубъектность общественного объединения возникает с момента принятия объединением решения о его создании, об утверждении устава объединения и формировании руководящих и контрольно-ревизионных органов съездом (конференцией) или общим собранием. После принятия решений объединение считается созданным. Оно осуществляет свою деятельность и приобретает права, за исключением прав юридического лица, и принимает на себя обязанности, предусмотренные Федеральным законом «Об общественных объединениях»[[3]](#footnote-3).

Правоспособность общественного объединения как юридического лица возникает с момента государственной регистрации данного общественного объединения и является, как известно, важным юридическим свойством любого коллективного субъекта административного права. В юридической литературе считается, что правоспособность олицетворяет признаваемую государством общую, абстрактную юридическую способность (возможность) субъекта быть участником отношений, регулируемых правом, т.е. способность быть носителем прав и обязанностей. При этом следует отметить, что объем указанных прав и обязанностей в зависимости от обстоятельств может варьироваться. Однако это не влияет на саму правоспособность, ибо «увеличение или уменьшение круга прав предполагает наличие такого свойства субъекта, как правоспособность»[[4]](#footnote-4).

Следовательно, административная правоспособность общественного объединения есть способность быть субъектом прав и обязанностей в сфере государственного управления. Административная правоспособность общественного объединения, как было выше замечено, имеет свои особенности, касающиеся ее возникновения и прекращения.

Объем и содержание административной правоспособности общественного объединения устанавливаются и изменяются компетентными органами государственной власти в нормах административного права, и ее осуществление ограничивается рамками государственного управления

Административная правоспособность общественного объединения служит основой их административной дееспособности, являющейся необходимым условием реализации этой правоспособности, а также субъективных прав и обязанностей общественного объединения в конкретных административно-правовых отношениях[[5]](#footnote-5).

Административная дееспособность общественного объединения – это признанная за ними способность своими действиями:

а) приобретать права и обязанности административно-правового характера;

б) осуществлять их. Такая дееспособность включает и способность общественного объединения нести ответственность за совершенные правонарушения в соответствии с действующими правовыми актами.

Перейдем к характеристике прав и обязанностей общественного объединения в сфере государственного управления.

Правовые возможности общественного объединения в сфере исполнительной власти многочисленны и разнообразны. Установленные административным законодательством в соответствии с конституционными основами, права и обязанности этого субъекта закрепляют их отношения и связи с органами исполнительной власти, осуществляющими исполнительно-распорядительную деятельность.

Они могут складываться в связи с:

реализацией принадлежащих общественному объединению по закону прав;

выполнением возложенных на общественное объединение обязанностей в сфере государственного управления;

нарушением органами управления (должностными лицами) прав и интересов общественного объединения;

нарушением общественным объединением своих правовых обязанностей в сфере государственного управления[[6]](#footnote-6).

Представляется, что классификация субъективных прав и обязанностей общественных объединений в сфере государственного управления может быть следующей:

а) общие права и обязанности общественного объединения в сфере государственного управления;

б) специальные права и обязанности общественного объединения в сфере государственного управления, в частности в сфере охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности.

К группе общих прав и обязанностей общественного объединения в сфере государственного управления в соответствии с действующим законодательством относится то, что общественное объединение имеет право:

свободно распространять информацию о своей деятельности;

принимать участие в выработке решений органов государственной власти и местного самоуправления в порядке и объеме, предусмотренных законодательством;

проводить собрания, митинги, демонстрации, шествия и пикетирования;

учреждать средства массовой информации и вести издательскую деятельность;

представлять и защищать свои права, законные интересы своих членов и участников, других граждан в органах государственной власти, органах местного самоуправления и общественных объединениях;

осуществлять в полном объеме полномочия, предусмотренные законами об общественных объединениях;

выступать с инициативами по различным вопросам общественной жизни, вносить предложения в органы государственной власти;

участвовать в избирательных кампаниях (в случае государственной регистрации объединения и при наличии в уставе данного объединения положения об участи его в выборах) и др. (статья 27 Закона).

В своей деятельности общественное объединение обязано:

соблюдать законодательство, общепризнанные принципы и нормы международного права, касающиеся сферы его деятельности, а также нормы, предусмотренные его уставом и иными учредительными документами;

ежегодно публиковать отчет об использовании своего имущества или обеспечивать доступность ознакомления с указанным отчетом, информировать орган, регистрирующий объединение, о продолжении своей деятельности и указывать действительное место нахождения постоянно действующего руководящего органа, его название и данные о руководителях объединения в объеме сведений, включенных в единый государственный реестр юридических лиц;

представлять по запросу органа, регистрирующего объединения, решения руководящих органов и должностных лиц объединения, а также годовые и квартальные отчеты о своей деятельности в объеме сведений, предоставленных в налоговые органы;

допускать представителей органа, регистрирующего объединения, на проводимые общественным объединением мероприятия, оказывать содействие представителям органа, регистрирующего общественное объединение, в ознакомлении с деятельностью объединения (статья 29 Закона).

**2. Понятие и система государственной службы в РФ. Правовые основы государственной военной службы в РФ**

В ч. 4 ст. 32 Конституции РФ особо выделяется государственная служба как важный институт непосредственного участия граждан в управлении делами государства.

В соответствии с ч. 4 ст. 32 Конституции граждане России имеют равный доступ к государственной службе. Данное конституционное положение соответствует п. «с» ст. 25 Международного пакта о гражданских и политических правах от 16 декабря 1966 г., согласно которому каждый гражданин должен без какой бы то ни было дискриминации и без необоснованных ограничений допускаться в своей стране на общих условиях равенства к государственной службе. Принцип равного доступа к государственной службе означает равное право граждан на занятие любой государственной должности в соответствии со своими способностями и профессиональной подготовкой, без какой-либо дискриминации.

Федеральной программой «Реформирование государственной службы Российской Федерации (2003–2005 годы)», была констатирована необходимость разработки и принятия ряда приоритетных федеральных законов и иных нормативных правовых актов (о системе государственной службы Российской Федерации, о видах государственной службы, о местном самоуправлении и муниципальной службе и других).

Первым из числа названных законодательных актов был принят Федеральный закон от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ «О системе государственной службы» (далее – Закон о системе государственной службы), которым определены правовые и организационные основы системы государственной службы Российской Федерации, в том числе системы управления государственной службой Российской Федерации. Наиболее серьезный интерес представляет ряд положений Закона о системе государственной службы, имеющих определяющее значение для правового регулирования государственной гражданской службы.

Так, Законом о системе государственной службы (ст. 2) установлено, что государственная гражданская служба является одним из видов государственной службы, составляющих наряду с военной службой и правоохранительной службой систему государственной службы. Также определено, что государственная гражданская служба подразделяется на федеральную государственную гражданскую службу и государственную гражданскую службу субъекта Российской Федерации. При этом правовое регулирование и организация федеральной государственной гражданской службы находятся в ведении Российской Федерации. Что касается правового регулирования государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации, то оно находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, а ее организация – в ведении субъекта Российской Федерации.

Важной новеллой Закона о системе государственной службы (ст. 5) является впервые данное на федеральном уровне понятие государственной гражданской службы как вида государственной службы, представляющей собой профессиональную служебную деятельность граждан на должностях государственной гражданской службы по обеспечению исполнения полномочий федеральных государственных органов, государственных органов субъектов Российской Федерации, лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, и лиц, замещающих государственные должности субъектов Российской Федерации.

Одновременно в Законе о системе государственной службы четко разграничены понятия федеральной государственной гражданской службы и государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации.

В частности, определено, что федеральная государственная гражданская служба – это профессиональная служебная деятельность граждан на должностях федеральной государственной гражданской службы по обеспечению исполнения полномочий федеральных государственных органов и лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации. Государственная же гражданская служба субъекта Российской Федерации также является профессиональной служебной деятельностью граждан, но только на должностях государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации по обеспечению исполнения полномочий субъекта Российской Федерации, а также полномочий государственных органов субъекта Российской Федерации и лиц, замещающих государственные должности субъекта Российской Федерации.

Кроме того, Законом о системе государственной службы определен ряд принципиальных вопросов государственной гражданской службы, включая, в частности, такие, как порядок утверждения перечней должностей федеральной государственной гражданской службы (п. 2 ст. 9), порядок утверждения реестра должностей государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации (п. 3 ст. 9), определение федерального государственного служащего (п. 1 ст. 10), определение государственного служащего субъекта Российской Федерации (п. 2 ст. 10) и другие.

В то же время, как следует из Закона о системе государственной службы, ряд важных вопросов государственной гражданской службы должен регулироваться соответствующим федеральным законом о виде государственной службы. Федеральный закон «О Государственной гражданской службе Российской Федерации» №79 был принят 27 июля 2004 г. (далее – Закон).

Данное в Законе (ст. 3) понятие государственной гражданской службы (далее – гражданская служба) идентично соответствующему определению, закрепленному в п. 1 ст. 3 Закона о системе государственной службы. В то же время безусловной новеллой Закона является предлагаемое в ст. 13 понятие гражданского служащего, как гражданина Российской Федерации, взявшего на себя обязательства по прохождению гражданской службы. Здесь же установлено, что гражданский служащий осуществляет профессиональную служебную деятельность на должности гражданской службы в соответствии с актом о назначении на должность и служебным контрактом и получает денежное содержание за счет средств федерального бюджета или бюджета субъекта Российской Федерации.

Исходя из требований п. 4 ст. 10 Закона о системе государственной службы в главе 3 «Правовое положение (статус) гражданского служащего» Закона определены:

а) основные права и обязанности гражданского служащего (ст. 14, 15);

б) ограничения и запреты на гражданской службе (ст. 16, 17).

В соответствии с п. 2 ст. 11 Закона о системе государственной службы главой 4 Закона регулируются вопросы поступления на гражданскую службу. Исходя из критериев, установленных ст. 21 Закона, на гражданскую службу вправе поступать граждане, достигшие 18 лет, владеющие государственным языком Российской Федерации и соответствующие квалификационным требованиям, установленным Законом. Здесь же согласно п. 4 ст. 12 Закона о системе государственной службы установлен предельный возраст пребывания на гражданской службе, который составляет 65 лет.

В соответствии с общим правилом, предусмотренным п. 1 ст. 22 Закона, поступление гражданина на гражданскую службу осуществляется для замещения должности гражданской службы.

В этой связи важное значение имеет классификация должностей гражданской службы. Такая классификация приведена в главе 2 Закона, которой, в частности, предусмотрены как категории должностей гражданской службы, к которым относятся: а) руководители (п.п. 1 п. 2 ст. 9); б) помощники (советники) (п.п. 2 п. 2 ст. 9); в) специалисты (п.п. 3 п. 2 ст. 9); г) обеспечивающие специалисты (п.п. 4 п. 2 ст. 9); так и группы должностей гражданской службы, включая: а) высшие должности гражданской службы; б) главные должности гражданской службы; в) ведущие должности гражданской службы; г) старшие должности гражданской службы; д) младшие должности гражданской службы (п. 3 ст. 9).

В целях реализации закрепленного в ст. 3 Закона о системе государственной службы принципа равного доступа граждан к государственной службы Законом (п. 1, 7-8 ст. 22) установлено общее правило, в соответствии с которым поступление гражданина на гражданскую службу (а равно замещение гражданским служащим другой должности гражданской службы) осуществляется по результатам конкурса, осуществляемого конкурсной комиссией, образуемой актом соответствующего государственного органа. Ограниченный перечень исключений из этого правила предусмотрен п. 2-4 ст. 22 Закона и носит исчерпывающий характер. Представляется весьма важной норма, закрепленная в п. 12 ст. 22 Закона, согласно которой Положение о конкурсе, определяющее порядок и условия проведения конкурса на замещение вакантной должности гражданской службы, утверждается Президентом Российской Федерации.

На основе совершенствования действующей системы оплаты труда государственных служащих и творческого использования некоторых условий оплаты труда в иных видах государственной службы предусмотрено, что в состав денежного содержания, как основного средства материального обеспечения и стимулирования результатов профессиональной служебной деятельности гражданского служащего, включаются такие компоненты, как

а) оклад месячного денежного содержания (то есть совокупность должностного оклада и оклада за классный чин);

б) ежемесячная надбавка к окладу денежного содержания за выслугу лет на гражданской службе (в размере до 70%);

в) ежемесячная надбавка к должностному окладу за особые условия гражданской службы (в размере до 150% должностного оклада);

г) ежемесячная процентная надбавка к должностному окладу за работу со сведениями, составляющими государственную тайну;

д) премии по результатам профессиональной служебной деятельности гражданского служащего;

е) премии за выполнение особо важного и сложного задания;

ж) единовременная выплата при предоставлении ежегодного оплачиваемого отпуска и материальная помощь, выплачиваемые за счет средств фонда оплаты труда гражданских служащих.

Глава 11 Закона закрепляет в целях обеспечения правовой и социальной защищенности гражданских служащих систему государственных гарантий для них. Представляется, что определенной новеллой главы 11 является введение в ст. 53 при определенных условиях дополнительных государственных гарантий гражданским служащим.

По мнению Нерсесянца в Законе в значительной степени реализуются все активнее высказываемые в научной литературе предложения об обеспечении «отзывчивой, повернутой к нуждам граждан модели организации государственной службы», основанной на закрепленной в Конституции Российской Федерации норме о приоритете прав и свобод личности[[7]](#footnote-7).

Среди задач, которые предполагается решить в процессе проводимой в стране административной реформы, особое место занимает реформирование государственной службы. Цель реформирования – кардинальное повышение эффективности государственной службы в интересах развития гражданского общества и укрепления государства, создания целостной системы государственной службы с учетом исторических, культурных, национальных и иных особенностей[[8]](#footnote-8).

Правовые основы военной службы регламентированы соответствующим законодательством. Оно представляет собой совокупность правовых норм по регулированию общественных отношений, возникающих в связи с исполнением воинской обязанности гражданином Российской Федерации. Это законодательство структурно состоит из конституционных норм, законов и иных нормативных правовых актов. В целом оно представляет собой системное образование, имеющее общий предмет – правовое регулирование.

Основы правового регулирования обеспечения обороны страны и строительства Вооруженных Сил содержатся в Конституции Российской Федерации. Другими основными законодательными и нормативными правовыми актами, регулирующими вопросы обороны и военного строительства, являются:

указ «О создании Вооруженных Сил Российской Федерации»;

Федеральный закон «О безопасности»;

Федеральный закон «Об обороне»;

Федеральный закон «О воинской обязанности и военной службе»;

Федеральный закон «О статусе военнослужащих»;

Федеральный закон «О государственной границе Российской Федерации»;

Федеральный закон «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел и их семей»;

военная доктрина;

общевоинские уставы и др.

**3. Правовое регулирование государственной тайны в РФ**

В качестве государственной тайны выступают защищаемые государством сведения в области его военной, внешнеполитической, контрразведывательной, экономической деятельности, распространение которых может нанести ущерб безопасности Российской Федерации[[9]](#footnote-9).

Понятие государственной тайны тесно связано с понятием

безопасности РФ. Исходя из интересов государства, общества и граждан, область применения Закона «О государственной тайне» ограничена определенными видами деятельности: военной, внешнеполитической, экономической, разведывательной, контрразведывательной и оперативно-розыскной.

Законодательство РФ о государственной тайне основывается на Конституции РФ, Законе РФ «О безопасности» и Законе «О государственной тайне», а также на положениях других актов законодательства, регулирующих отношения, связанные с защитой государственной тайны.

Полномочия органов государственной власти и должностных лиц содержит Закон «О государственной тайне» в соответствии с существующим разделением функций органов законодательной, исполнительной и судебной властей. При этом органы государственной власти РФ, органы государственной власти субъектов РФ и органы местного самоуправления (п. 4) рассматриваются в качестве субъектов, исполняющих законодательство о государственной тайне. Таким образом, на уровне субъектов Федерации, разделение функций между различными ветвями государственной власти не предусмотрено, а должностные лица органов государственной власти субъектов Федерации не наделены полномочиями по отнесению сведений к государственной тайне.

Палаты Федерального Собрания:

осуществляют законодательное регулирование отношений в области государственной тайны; рассматривают статьи федерального бюджета в части средств, направляемых на реализацию государственных программ в области защиты государственной тайны;

определяют полномочия должностных лиц в аппаратах палат Федерального Собрания по обеспечению защиты государственной тайны в палатах Федерального Собрания.

Президент РФ:

утверждает государственные программы в области защиты государственной тайны;

утверждает по представлению Правительства РФ состав, структуру межведомственной комиссии по защите государственной тайны и положения о ней;

утверждает по представлению Правительства РФ Перечень должностных лиц, органов государственной власти, наделяемых полномочиями по отнесению сведений к государственной тайне, а также Перечень сведений, отнесенных к государственной тайне;

заключает международные договоры РФ о совместном использовании и защите сведений, составляющих государственную тайну; определяет полномочия должностных лиц по обеспечению защиты государственной тайны в Администрации Президента РФ; в пределах своих полномочий решает иные вопросы, возникающие в связи с отнесением сведений к государственной тайне, и засекречиванием и их защитой.

Правительство РФ:

организует исполнение закона РФ «О государственной тайне»;

определяет на утверждение Президенту РФ состав, структуру межведомственной комиссии по защите государственной тайне и положения о ней;

представляет на утверждение Президенту РФ Перечень должностных лиц органов государственной власти, наделяемых полномочиями по отнесению сведений к государственной тайне;

устанавливает порядок разработки Перечня сведений, отнесенных к государственной тайне;

организует разработку и выполнение государственных программ в области защиты государственной тайны;

определяет полномочия должностных лиц по обеспечению защиты государственной тайны в аппарате правительства РФ;

устанавливает размеры и порядок предоставления льгот гражданам, допущенным к государственной тайне на постоянной основе, и сотрудникам структурных подразделений по защите государственной тайны;

устанавливает порядок определения размеров ущерба, наступившего в результате несанкционированного распространения сведений, составляющих государственную тайну, а также ущерба, нанесенного собственнику информации в результате ее засекречивания;

заключает межправительственные соглашения, принимает меры по выполнению международных договоров РФ о совместном использовании и защите сведений, составляющих государственную тайну, принимает решения о возможности передачи их носителей другим государствам;

в пределах своих полномочий решает иные вопросы, возникающие в связи с отнесением сведений к государственной тайне, их засекречиванием и их защитой.

Органы государственной власти РФ, органы государственной власти субъектов РФ и органы местного самоуправления во взаимодействии с органами защиты государственной тайны, расположенными в пределах, соответствующих территории:

обеспечивают защиту преданных им другими органами государственной власти, предприятиями, учреждениями и организациями сведений, составляющих государственную тайну, а также сведений, засекречиваемых ими;

обеспечивают защиту государственной тайны на подведомственных им предприятиях, в учреждениях и организациях в соответствии с требованиями актов законодательства РФ;

обеспечивают в пределах своей компетенции проведение проверочных мероприятий в отношении граждан, допускаемых к государственной тайне;

реализуют предусмотренные законодательством меры по ограничению прав граждан и представлению льгот лицам, имеющим либо имевшим доступ к сведениям, составляющим государственную тайну;

вносят в полномочные органы государственной власти предложения по совершенствованию системы защиты государственной тайны.

Органы судебной власти:

рассматривают уголовные и гражданские дела о нарушениях законодательства РФ о государственной тайне;

обеспечивают судебную защиту граждан, органов государственной власти, предприятий, учреждений и организаций в связи с их деятельностью по защите государственной тайны;

обеспечивают в ходе рассмотрения указанных дел защиту государственной тайны;

определяют полномочия должностных лиц по обеспечению защиты государственной тайны в органах судебной власти.

После принятия в 1993 году Конституции РФ и Закона «О государственной тайне» и изменений и дополнений, принятых в 1997 году к этому закону порядок отнесения информации к государственной тайне, несколько изменился, хотя организационно-правовая форма такого отнесения осталась прежней – перечень[[10]](#footnote-10).

Если же раньше перечень сведений, составляющих государственную тайну, утверждается подзаконным актом Постановления Совета СССР, то теперь он формируется на законодательной основе и утверждается законом.

Данный перечень содержится в Законе «О государственной тайне». В этом же законе дается и определение Перечня сведений, составляющих государственную тайну как совокупности категорий сведений, в соответствии с которыми сведения относятся к государственной тайне и засекречиваются на основаниях и в порядке, устанавливаемых Федеральном законодательстве.

При такой формулировке понятие категорий рассматривается в качестве групп, отражающих существенные признаки сведений. Таким образом. Законом «О государственной тайне» заранее установлены границы и параметры государственной тайны, то есть выделена область интересов государства, по обеспечению своей безопасности.

Предусмотренная российским Законом «О государственной тайне» общая концепция засекречивания сведений, составляющих государственную тайну, то есть изъятие таких сведений из свободного обращения, исходит из наличия соответствующего обоснования для этого.

Засекречивание концепции Закона рассматривается как процесс установления ограничений по распространению конкретных сведений, относящихся к категории сведений, указанных в ст. 5 Закона. Кроме того, засекречивание осуществляется в соответствии с принципами и в порядке, установленными в Законе. Таким образом, засекречивание рассматривается как процесс отнесения к государственной тайне конкретных сведений уполномоченными на то руководителями.

Развернутые перечни сведений, подлежащих засекречиванию, разрабатываются в органах государственной власти в соответствии с приведенными в Законе перечнем и строго включенных в него категорий сведений.

«Перечень сведений составляющих государственную тайну», определяется федеральным законом, на основании п. 4 ст. 29 Конституции РФ. Данный перечень представляет совокупность категорий сведений, в соответствии с которыми сведения относятся к государственной тайне и засекречиваются на основаниях и в порядке, установленных федеральным законодательством.

Государственную тайну составляют:

1. Сведения в военной области, содержащие информацию:

о содержании стратегических и оперативных планов, документов боевого управления по подготовке и проведению операций, стратегическому, оперативному и мобилизационному развертыванию Вооруженных сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, а также состоянии боевой и

мобилизационной готовности, создании и использовании мобилизационных ресурсов;

о планах строительства Вооруженных Сил и других войск РФ, направлениях развития вооружения и военной техники, о содержании и результатах выполнения целевых программ, научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по созданию и усовершенствованию образцов вооружения и военной техники;

о разработках, технологиях, производстве и объемах производства, а также хранении, утилизации ядерных боеприпасов, их составных частей, делящихся ядерных материалах, используемых в ядерных боеприпасах, технические средства и (или) методы защиты ядерных боеприпасов от несанкционированного использования и ядерных энергетических и специальных физических установках оборонного значения;

о характеристиках и возможностях боевого применения образцов вооружения и военной техники, свойствах, используемых технологиях производства новых видов топлива или взрывчатых веществ военного назначения;

о дислокации, назначении, степени готовности, защищенности режимных и особо важных объектов, их проектировании, строительстве и эксплуатации, а также предоставлении земель, недр и акваторий для данных объектов;

о дислокации, действительных наименованиях, организационной структуре, вооружении, численности войск и состоянии их боевого обеспечения, а также военно-политической и (или) оперативной обстановке.

2. Сведения в области экономики, науки и техники:

о содержании планов подготовки РФ и ее отдельных регионов к возможным военным действиям, о мобилизационных возможностях промышленности по изготовлению и ремонту вооружения и военной техники, об объемах производства, поставок, запасах стратегических видов сырья и материалов, а также о размещении, размерах и об использовании государственных материальных резервов;

об использовании инфраструктуры РФ в целях обеспечения обороноспособности и безопасности государства;

о силах и средствах гражданской обороны, дислокации, предназначении степени защищенности объектов административного управления, о степени обеспечения безопасности населения, функционировании транспорта и связи в РФ в целях обеспечения безопасности государства;

об объемах, планах (заданиях) государственного оборонного заказа, выпуске и поставках вооружения (как в денежном, так и в натуральном выражении), а также о наличии и наращивании мощностей по их выпуску, связях предприятий по кооперации, разработчиках или изготовителях заказов вооружения, военной техники и другой оборонной продукции;

о достижениях науки и техники, научно-исследовательских, опытно-конструкторских, проектных работах и технологиях, имеющих важное оборонное или экономическое значение, а также влияющих на безопасность государства;

об объемах запасов, добычи, передачи и потребления стратегических видов полезных ископаемых (платины, природных алмазов).

3. Сведения в области внешней политики и экономики:

о внешнеполитической, внешнеэкономической деятельности РФ, преждевременное распространение которых может нанести ущерб безопасности государства;

о финансовой политике в отношении иностранных государств, а также о финансовой или денежно-кредитной деятельности, преждевременное распространение которых может нанести ущерб безопасности государства.

4. Сведения в области разведывательной, контрразведывательной и оперативно-розыскной деятельности:

о силах, средствах, источниках, планах и результатах разведывательной, контрразведывательной и оперативно-розыскной деятельности, а также данные о финансировании этой деятельности, если эти данные раскрывают перечисленные сведения;

о лицах, сотрудничающих на данный момент или ранее на конфиденциальной основе с органами, осуществляющими разведывательную, контрразведывательную и оперативно-розыскную деятельность;

об организациях, силах, средствах и методах обеспечения безопасности объектов государственной охраны, а также финансировании этой деятельности, если эти данные раскрывают перечисленные сведения;

о системе президентской, правительственной, шифрованной (кодированной и засекреченной связи);

о шифрах, разработке, изготовлении шифров и обеспечении ими, анализе шифровальных средств и средств специальной защиты;

о методах и средствах защиты секретной информации;

об организации и фактическом состоянии защиты государственной тайны;

о защите государственной границы, исключительной экономической и географической зоны РФ;

о расходах федерального бюджета, в отношении обеспечения обороны, безопасности государства и правоохранительной деятельности в РФ;

о подготовке кадров, содержащие мероприятия, проводимые в целях обеспечения безопасности государства.

Данный перечень показывает области государственных интересов в соответствии с видами его деятельности. Приведенный на основании ст. 5 Закона «О государственной тайне» перечень категорий сведений является определенным и исчерпывающим и может быть дополнен только Федеральным законом.

Общая концепция засекречивания сведений, составляющих государственную тайну, т.е. изъятия таких сведений из свободного обращения, требует наличия соответствующего обоснования для этого.

Обоснование необходимости отнесения определенных сведений к государственной тайне возложено на органы государственной власти, предприятия, организации и учреждения, которыми эти сведения разработаны или получены. Свои предложения они должны направлять в соответствующие органы государственной власти, руководители которых наделены полномочиями по отнесению такого рода сведений к государственной тайне. Руководители принимают окончательное решение об отнесении или не отнесении таких сведений к государственной тайне. На основании решения руководителей органы государственной власти разрабатывают развернутые перечни определенных сведений, подлежащих засекречиванию, полномочиями по распоряжению которыми наделены данные организации, и устанавливают степень их секретности. Перечни утверждаются соответствующими органами государственной власти, целесообразность засекречивания самих перечней определяется их содержанием. Таким образом, в эти перечни могут быть включены не только сведения соответствующего органа власти и его предприятий, но и сведения других органов власти, если они относятся к сфере деятельности данного органа.

Перечни сведений, подлежащих засекречиванию, разрабатываются по отраслевой, ведомственной или программно-целевой принадлежности этих сведений.

Отраслевая принадлежность сведений подразумевает их привязку к отдельной сфере производственной деятельности.

Ведомственная принадлежность означает привязку сведений к определенному органу власти.

Программно-целевая принадлежность означает их привязку к целевым программам научно-исследовательских и опытно-констукторских работ по разработке и модернизации определенных технических устройств ими систем главным образом в области вооружения военной техники. Программно-целевые перечни сведений, подлежащих засекречиванию, могут разрабатываться по решению заказчиков НИР и ОПР и утверждаться руководителями органов власти по принадлежности заказчиков.

После утверждения перечни сведений, подлежащих засекречиванию, доводятся до заинтересованных органов государственной власти и предприятия в полном объеме или в части, их касающейся. Перечни также направляются вМежведомственную комиссию по защите государственной тайны в целях координации работ по защите государственной тайны. В случае необходимости Перечни пересматриваются (уменьшение напряженности международной обстановки, заключение международных договоров, передача сведений, составляющих государственную тайну, другим государствам, выявлении новых достижений в области науки и техники и так далее.

Степень секретности является показателем уровня важности и ценности информации для собственника, определяющий уровень ее защиты. Степень секретности и конфиденциальности информации определяется отдельно для сведений, отнесенных к государственной тайне, и отдельно для сведений, отнесенных к коммерческой тайне.

Степень секретности сведений, составляющих государственную тайну, определяется государством, уполномоченными им органами и должностными лицами. Устанавливается трехуровневая система секретности:

особой важности (ОВ);

совершенно секретно (СС),

секретно (С).

К сведениям с грифом (ОВ) относятся сведения в перечисленных в Законе «О государственной тайне» областях государственной деятельности, распространение которых может нанести ущерб интересам РФ в одной или нескольких из этих областях.

К (СС) сведениям отнесены сведения в тех же областях деятельности, распространение которых может нанести ущерб интересам министерства (ведомства) или отрасли экономики РФ в одной или нескольких из этих областей.

К (С) сведениям отнесены все иные сведения из числа составляющих государственную тайну. В данном случае ущербом считается ущерб, принесенный интересам предприятия в тех же областях деятельности.

Основные факторы, которые могут оказывать влияние на засекречивание информации и степень ее секретности следующие:

1. Цели и задачи защиты секретов в государстве должны быть подчинены потребностям общественно-политического и социально-экономического развития страны. Система засекречивания информации, должна связываться с достижением вполне конкретных стратегических целей государства и базироваться на принципе – эффективного решение отдельного класса внешнеполитических, оборонных, экономических и научно-технических задач возможно при условии скрытия от соперников способов, сил и средств их решения, а также замыслов и намерений руководства страны.

Чем более важные для государства решаются задачи, тем выше степень секретности этой информации, скрытое использование которых будет способствовать их решению.

2. Характер и размер возможного ущерба для государства (собственника информации) в случае утечки, раскрытия этой защищаемой информации. Ущерб может быть политическим, экономическим, моральным и иным.

3. Наличие или возможное проявление интереса конкурента к сведениям, которые подлежат засекречиванию, готовность его затрачивать силы и средства на преодоление защитных мер, на добывание данной засекреченной информации.

4. Засекречивание информации не должно противоречить ограничениям, установленным нормативными документами, на засекречивание данного вида информации.

С понятием «степень секретности» тесно связано понятие «гриф секретности», согласно Закону «О государственной тайне» – это «реквизиты, свидетельствующие о степени секретности сведений, содержащихся в их носителе, проставляемые на самом носителе и (или) в сопроводительной документации на него».

**Задачи**

**1. Гражданка Смирнова обратилась в суд с жалобой на отказ паспортно-визовой службы произвести ее регистрацию по месту жительства своего гражданского мужа.**

**В суде представитель паспортно-визовой службы заявил, что во-первых, жилой дом, в котором проживает муж Смирновой, является непригодным для проживания, а во-вторых, на момент обращения в паспортно-визовую службу Смирнова уже была зарегистрирована по месту жительства в одном из районов города, а на день обращения с заявлением о регистрации по новому месту жительства она не снялась с регистрационного учета по прежнему месту жительства.**

**Суд признал отказ в регистрации незаконным. Ваше мнение по данному вопросу?**

Признанные ст. 12 Международного пакта о гражданских и политических правах и ст. 3 Протокола № 4 к Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод от 16 сентября 1963 г. свобода граждан на передвижение внутри страны и право покидать свою страну и возвращаться в нее нарушались в нашей стране на протяжении десятилетий. Между тем, не обладая данным правом, личность не может реализовать свои неотъемлемые права человека, в частности на труд, свободу творчества, право собственности, право на основание семьи и др. Еще до принятия Конституции Российской Федерации вступил в действие Закон РФ «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» от 25 июня 1993 г.

В Законе различаются место жительства гражданина и место его пребывания. Согласно ст. 2 Закона место жительства характеризуется постоянным или преимущественным проживанием, место пребывания – временным (гостиница, дом отдыха, больница, пансионат и т.д.).

Прибыв на новое место жительства, гражданин обязан в течение семи дней обратиться в органы регистрационного учета граждан, входящие в органы внутренних дел (ст. 4), с заявлением в установленной форме, предъявив паспорт или иной документ, удостоверяющий личность. Гражданин предъявляет также документ, являющийся основанием для его вселения в жилое помещение, – ордер, договор, заявление лица, предоставившего гражданину жилое помещение, или иной документ, удостоверяющий личность, или его заверенную копию (ст. 6 Закона).

Поскольку, как представляется, муж Смирновой, не возражал против ее регистрации по своему месту жительства, то все необходимые для регистрации документы были ей представлены. В Законе в ст. 8 четко прописаны случаи, в которых права граждан на свободный выбор местожительства могут быть ограничены. Рассматриваемое право может быть ограничено в пограничной полосе, в закрытых военных городках, в закрытых административно-территориальных образованиях, в зонах экологического бедствия, на территориях, где введены особые условия и режимы проживания в связи с опасностью инфекционных или массовых инфекционных заболеваний и отравлений людей, а также на территориях, где введено чрезвычайное или военное положение. Следовательно, довод представителя паспортно-визовой службы о непригодности места проживания не имеет юридической силы.

Довод о регистрации в другом районе города также является юридически ничтожным. В ст. 7 Закона определен порядок изменения места регистрации. После изменения своего местожительства, гражданин снимается с регистрационного учета по старому местожительству, на основании заявления о регистрации по новому местожительству.

Решение суда является правильным.

**2. 16-летний Иван Дурнев обратился в ЗАГС с заявлением, в котором просил переменить ему фамилию и имя, пояснив, что не желает больше иметь в школе кличку, унижающую его достоинство, а имя является слишком распространенным и не оригинальным. Начальник отдела сказал, что необходимо согласие родителей, без чего он не может удовлетворить его просьбу. Иван пояснил, что родители не считаются с его желанием и рассматривают его как несерьезное. Начальник посоветовал ему подождать еще год или обратиться в суд, который вправе удовлетворить его просьбу.**

**Районный суд в принятии заявления отказал.**

**Разрешите казус на основе действующего законодательства.**

Право на имя относится к личным неотчуждаемым правам граждан. Имя, отчество и фамилия индивидуализируют личность.

В соответствии с п. 2 ст. 19 ГК РФ гражданин вправе взять другое имя в порядке, установленном законом. Семейный кодекс предусматривает возможность изменить фамилию при вступлении в брак (п. 1 ст. 32), расторжении брака (п. 3 ст. 32), признании его недействительным (п. 5 ст. 30), усыновлении (ст. 134), установлении отцовства (ст. 51). В других случаях имя может быть изменено на основании ст. 58-63 Закона об актах гражданского состояния. На основании ч.3 ст. 58 данного Закона перемена имени лицом, не достигшим совершеннолетия (коим является Иван Дурнев), производится при наличии согласия обоих родителей, усыновителей или попечителя, а при отсутствии такого согласия на основании решения суда, за исключением случаев приобретения лицом полной дееспособности до достижения им совершеннолетия в порядке, предусмотренном законом. Следовательно, как действия начальника отдела, так и совет, данный им Ивану, были правомерными.

В ст. 134 ГПК РФ перечислены случаи, в которых суд не может принять заявление к рассмотрению. Судья отказывает в принятии искового заявления в случае, если:

1) заявление не подлежит рассмотрению и разрешению в порядке гражданского судопроизводства, поскольку заявление рассматривается и разрешается в ином судебном порядке; заявление предъявлено в защиту прав, свобод или законных интересов другого лица государственным органом, органом местного самоуправления, организацией или гражданином, которым настоящим Кодексом или другими федеральными законами не предоставлено такое право; в заявлении, поданном от своего имени, оспариваются акты, которые не затрагивают права, свободы или законные интересы заявителя;

2) имеется вступившее в законную силу решение суда по спору между теми же сторонами, о том же предмете и по тем же основаниям или определение суда о прекращении производства по делу в связи с принятием отказа истца от иска или утверждением мирового соглашения сторон;

3) имеется ставшее обязательным для сторон и принятое по спору между теми же сторонами, о том же предмете и по тем же основаниям решение третейского суда, за исключением случаев, если суд отказал в выдаче исполнительного листа на принудительное исполнение решения третейского суда.

Действие представителей суда были неправомерны, и Иван может обжаловать их в установленном законом порядке.

**Задание**

**Выделить процедуры приобретения гражданства по рождению и описать указанное производство поэтапно в соответствии с действующим законодательством**

Характерным признаком государства является установление института гражданства (подданства). Наличие гражданства влечет за собой многочисленные правовые последствия для данного человека, и в частности – определяет объем прав и свобод, которыми он пользуется в государстве. В ст. 6 Конституции РФ установлено:

«1. Гражданство Российской Федерации приобретается и прекращается в соответствии с федеральным законом, является единым и равным независимо от оснований приобретения.

2. Каждый гражданин Российской Федерации обладает на ее территории всеми правами и свободами и несет равные обязанности, предусмотренные Конституцией Российской Федерации.

3. Гражданин Российской Федерации не может быть лишен своего гражданства или права изменить его».

Конституционные основы института гражданства развиваются и конкретизируются в ФЗ от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации».

Основания приобретения гражданства РФ следующие:

по рождению;

в результате приема в гражданство РФ;

в результате восстановления в гражданстве РФ;

иные основания, предусмотренные законом или международным договором РФ.

Ребенок приобретает гражданство РФ по рождению, если надень рождения ребенка (статья 12 Закона):

1) оба его родителя или единственный его родитель имеют гражданство РФ (независимо от места рождения ребенка);

2) один из его родителей имеет гражданство РФ, а другой родитель является лицом без гражданства, или признан безвестно отсутствующим, или место его нахождения неизвестно (независимо от места рождения ребенка);

3) один из его родителей имеет гражданство РФ, а другой родитель является иностранным гражданином, при условии, что ребенок родился на территории РФ либо если в ином случае он станет лицом без гражданства;

4) оба его родителя или единственный его родитель, проживающие на территории РФ, являются иностранными гражданами или лицами без гражданства, при условии что ребенок родился на территории РФ, а государство, гражданами которого являются его родители или единственный его родитель, не предоставляет ребенку свое гражданство.

Ребенок, который находится на территории РФ и родители которого неизвестны, становится гражданином РФ в случае, если родители не объявятся в течение шести месяцев со дня его обнаружения.

Согласно п. «з», ст. 30 Закона приобретение гражданства по рождению оформляется федеральным органом исполнительной власти, ведающим вопросами внутренних дел, и его территориальными органами.

Гражданство РФ по рождению приобретается ребенком с момента его рождения (ст. 37 Закона). После рождения ребенка в случаях, установленных ст. 12 Закона, родителями (родителем) ребенка подается заявление в органы ЗАГСа по месту жительства. К заявлению прикладывается справка из роддома о рождении ребенка, свидетельство о выписке, а также документы, удостоверяющие личность родителей. На основании этих документов органы ЗАГСа выдают свидетельство о рождении.

**Список использованных источников**

1. Конституция РФ.
2. Гражданский Процессуальный Кодекс РФ.
3. Федеральный закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О Государственной гражданской службе Российской Федерации».
4. Федеральный закон от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ «О системе государственной службы».
5. Федеральный закон от 19 мая 1995 г. №82-ФЗ «Об общественных объединениях».
6. Федеральный закон от 15 ноября 1997 г. №143-ФЗ «Об актах гражданского состояния».
7. Федеральный Закон от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации».

Закон РФ от 21 июля 1993 г. №5485-1 «О государственной тайне» (в ред. Федерального закона от 06.10.97 № 131-ФЗ).

Закон РФ от 25 июня 1993 г. №5242-1 «О праве граждан РФ на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах РФ».

Агапов А.Б. Некоторые проблемы информационно-правового обеспечения деятельности общественных объединений в Российской Федерации // Государство и право. 2004. №4.

Агапов А.Б. Федеральное административное право России. М., 2005.

1. Алехин А.П., Козлов Ю.М., Кармолицкий А.А. Административное право Российской Федерации. М., 2002.
2. Воеводин Л.Д. Юридический статус личности в России. М., 2004.
3. Гражданское право России / Под ред. Ю.К. Толстого, А.П. Сергеева. Ч. 1. Санкт-Петербург, 2006.
4. Козлова Е. Вступая в ряды… // Человек и закон. 2005. № 9-10.
5. Кокотов А.Н. О статусе общественных организаций // Правоведение. 2003. №3.
6. Коренев А.П. Административное право России. Ч. 1. М., 2006.
7. Нерсесянц В.С. Юриспруденция. Введение в курс общей теории права и государства. Для юридических вузов и факультетов. М.: Издательская группа Норма-Инфра-М. 2005.
8. Общественные организации, право и личность / Под ред. Ц.А. Ямпольской. М., 2001.
9. Солдатов С.А. Общественные организации в Российской Федерации. М., 2004.
10. Столяров Н.В. Законодательство о государственной тайне РФ. // Закон и порядок. 2004. №2.

Чиканова Л.А. Правовое регулирование служебных отношений на государственной гражданской службе: вопросы теории и практике.// Журнал российского права. 2005. №4.

1. Общественные организации, право и личность / Под ред. Ц.А. Ямпольской. М., 2001. С. 54. [↑](#footnote-ref-1)
2. Воеводин Л.Д. Юридический статус личности в России. М., 2004. С. 123; Козлова Е. Вступая в ряды… // Человек и закон. 2005. № 9-10. С. 85. [↑](#footnote-ref-2)
3. Коренев А.П. Административное право России. Ч. 1. М., 2006. С. 139; Алехин А.П., Козлов Ю.М., Кармолицкий А.А. Административное право Российской Федерации. М., 2002; Агапов А.Б. Некоторые проблемы информационно-правового обеспечения деятельности общественных объединений в Российской Федерации // Государство и право. 2004. №4. С. 98. [↑](#footnote-ref-3)
4. Солдатов С.А. Общественные организации в Российской Федерации. М., 2004. С. 172. [↑](#footnote-ref-4)
5. Алехин А.П., Кармолицкий А.А., Козлов Ю.М. Административное право Российской Федерации. М., 2001. С. 65. [↑](#footnote-ref-5)
6. Кокотов А.Н. О статусе общественных организаций // Правоведение. 2003. №3. С. 19–25. [↑](#footnote-ref-6)
7. Нерсесянц В.С. Юриспруденция. Введение в курс общей теории права и государства. Для юридических вузов и факультетов. М.: Издательская группа Норма-Инфра-М. 2005. С. 159-161. [↑](#footnote-ref-7)
8. Чиканова Л.А. Правовое регулирование служебных отношений на государственной гражданской службе: вопросы теории и практике.// Журнал российского права. 2005. №4. [↑](#footnote-ref-8)
9. Столяров Н.В. Законодательство о государственной тайне РФ. // Закон и порядок. 2004. №2. [↑](#footnote-ref-9)
10. Столяров Н.В. Законодательство о государственной тайне РФ. // Закон и порядок. 2004. №2. [↑](#footnote-ref-10)