1. Убеждение и поощрение в государственном управлении

1.1 Убеждение в государственном управлении

Убеждение употребляется в использовании различных разъяснительных, воспитательных, организационных мерах для стимулирования действий подчинённого или их преобразования и координации. Оно направляется на исполнение подчинённым (подвластным), для выражения ими самими в правовых актах волю субъекта власти. Воля законодателя и граждан достигает единства благодаря убеждению руководителя и коллектива, которое является необходимым условием единства действий.

Убеждение — это процесс последовательно осуществляемых действий, которые включают в себя привлечение внимания, внушение, воздействие на сознание, эмоции, интригу, побуждение к желанию. Граждане добровольно подчиняются юридическим нормам, если понимают цели и задачи государства, одобряют их, активно участвуют в их осуществлении.

Для добровольного исполнения огромное значение имеет воспитание правовой дисциплины, привычки соблюдать закон. Знание прав и обязанностей достаточно для того, чтобы граждане были законопослушными, пунктуально следовали предписаниям юридических норм.

В демократическом обществе убеждение — главный метод воздействия. Оно используется систематически, обеспечивает добровольное выполнение норм, команд, а в результате воспитывает убежденность, привычку законопослушания.

Развитие общества, цели демократии требуют, чтобы внешнее регулирование поведения людей постепенно уступало саморегулированию. На успешную трудовую деятельность личности все более влияет психическое состояние, акты сознания, неподдающиеся внешнему контролю. Решающее значение в успешной трудовой и иной деятельности должно принадлежать внутреннему контролю самой личности за своими действиями, осознание социального значения, целей и последствий. При воспитании саморегулирования, самоконтроля, чувства долга решающая роль принадлежит разнообразным формам убеждения.

Средства массовой информации, кино значительно влияют на граждан, их использование способствует повышению роли убеждения в управлении делами общества.

Формы убеждения разнообразны - обучение, пропаганда, агитация, разъяснение, обмен опытом. Большое воздействие на граждан оказывают инструктажи, митинги, собрания, реклама, своевременное реагирование на обращения, небюрократическое решение дел. Убеждение обходится государству, стране намного дешевле, чем принуждение.

1.2 Поощрение в государственном управлении

Жизнь человека предполагает удовлетворение различных материальных и духовных потребностей. Это стало средством воздействия на деятельность людей. С помощью правовых стимулов осуществляется воздействие на граждан, создаётся их заинтересованность в совершении определенных действий. Стимулирование производится путем воздействия на потребности и интересы людей, а, в результате, на их волю и поведение.

Грамотно реализуя свои возможности, субъект власти обеспечивает переход стимулов в мотивы. Стимулирование предполагает использование различных поощрительных и принудительных мер, материальных и моральных факторов. Важнейший эффективный вид — это поощрение.

Поощрение — это способ воздействия, который через интерес направляет волю человека на совершение полезных, с точки зрения поощряющего, дел. Поощрительное воздействие побуждает к совершению определенных дел, получению материального, морального или иного одобрения.

Существует много юридических норм, регулирующих вопросы поощрения. Создан российский правовой институт поощрения. В него входят нормы конституционного, административного, трудового и других отраслей права. Больше всего в нём норм административного права. Ими закрепляется меры поощрения, основания поощрения и широкий круг поощряемых субъектов.

Другая группа источников административно-поощрительных норм — акты. В них вместе со многими другими включены одна или несколько поощрительных норм.

Как метод исполнительной власти поощрение характеризуется следующим:

основанием для него является заслуга, деяния, положительно оцениваемые субъектами власти;

связь с оценкой уже совершенных деяний, выступает как составная часть государственного контроля;

персонально применяется в отношении отдельных индивидуальных или коллективных субъектов;

состоит в моральном одобрении, наделении правами, льготами, материальными ценностями и иными благами;

зачастую урегулировано правом, во многих случаях реализуется в форме правоприменения. Поощрительные правовые нормы закрепляют право субъектов власти поощрять и крайне редко — субъективное право гражданина на поощрение;

косвенно, через интересы, эмоции, сознание воздействует на волю поощряемого, стимулируя, побуждая его.

Потребность в поощрении и его роль тем выше, чем больше усилий вкладывает лицо в общественно полезное дело.

Поощрение бывает абсолютным и относительным.

Важным основанием поощрения является добросовестное выполнение различных постоянных обязанностей. Оно широко используется для стимулирования лиц, отличившихся при выполнении гражданского долга. Поощряются многодетные матери. Другими основаниями поощрения служат юбилеи, заслуги, успехи, самодеятельности, изобретательстве, научных исследованиях.

Все названные поводы являются абсолютными, а обусловленное ими поощрение — абсолютным.

Относительное поощрение регламентируются УК, КоАП, Дисциплинарными уставами. Нормы этих актов обязывают поощрять добровольный отказ от неправомерной деятельности, чистосердечное раскаяние, добровольное устранение причиненного вреда.

Поощрение бывает моральное (благодарность и грамота), материальное (премия, ценный подарок), статусное (орденоносец, заслуженный артист, почетный гражданин города, лауреат) и смешанное.

Поощрительные средства делятся на общие, ведомственные, субъектов Федерации, региональные (почетный гражданин города и др.) и локальные.

Поощрительное производство. Административно-правовые нормы регулируют не только основания и систему поощрений, но и поощрительное производство. Особенно много процессуальных норм содержится в актах, регулирующих награждение государственными наградами, присуждение государственных премий, премий Правительства РФ.

В централизованном поощрительном производстве выделяются стадии:

— возбуждения дела о поощрении;

— общественной и государственной оценки материалов о поощрении;

— принятия решения о поощрении; — исполнения решения.

Ходатайства о награждении государственными наградами возбуждаются в коллективах предприятий, учреждений, организаций, частной, государственной, муниципальной и иных форм собственности либо органами местного самоуправления. После согласования с органами местного самоуправления районов, городов их направляют соответствующим главам исполнительной власти субъектов РФ или в федеральные органы государственной власти по согласованию с главами исполнительной власти субъектов РФ.

Порядок возбуждения ходатайства о награждении государственными наградами военнослужащих, гражданского персонала Вооруженных Сил Российской Федерации, сотрудников органов внутренних дел, работников таможенной службы и налоговой полиции определяется соответствующими федеральными органами исполнительной власти.

Представления к награждению государственными наградами вносятся Президенту РФ руководителями федеральных органов государственной власти и руководителями органов исполнительной власти субъектов Федерации.

Комиссия по государственным наградам при Президенте:

— оценивает представление;

— готовит материалы и представляет заключения о возможном награждении, а также проекты указов.

2. Административно-процессуальные нормы и отношения

Важнейшим фактором, определяющим правовой характер административно-процессуальной деятельности, выступает ее урегулированность административно-процессуальными нормами, которые в своей совокупности образуют отрасль административно-процессуального права.

Предметом регулирования административно-процессуального права являются специфические общественные отношения, возникающие в сфере государственного управления, носящие управленческий характер.

Административно-процессуальная норма устанавливается государством как обязательное правило поведения, регулируя общественные отношения, возникающие в процессе разрешения дел в сфере государственного управления.

Административно-процессуальным нормам можно отнести ряд особенностей, которые позволяют выделить их в особую группу среди других процессуальных норм. Это касается значительного круга субъектов, наделённых устанавливать правила поведения такого рода. Если уголовно- и гражданско-процессуальные нормы устанавливаются на законодательном уровне, то административно-процессуальные нормы могут приниматься исполнительными органами различного уровня. Поэтому эти нормы реализуются многими уполномоченными на то субъектов: органами управления, а при осуществлении юрисдикционных функций и судебными органами, тогда как реализация уголовно- и гражданско-процессуальных норм является прерогативой судебных и досудебного следствия органов и других субъектов, круг которых очерчен Уголовно-процессуальным и Гражданско-процессуальным кодексами.

Отличается и степень концентрированности административно-процессуальных и норм, регламентирующих другие виды процесса. Если в уголовном и гражданском процессах процессуальные нормы прописаны в соответствующих кодексах, то административно-процессуальные нормы могут представлять собой относительно крупные совокупности, так и отдельные процессуальные правила, содержащиеся в административных актах материально-правового характера, а также в материально-правовых актах других отраслей права.

Административно-процессуальные нормы можно классифицировать по различным основаниям:

Различие по сфере действия. Они регламентируют административно-процессуальные отношения, возникающие в разных областях государственного управления. Можно выявить нормы, регламентирующие отношения в области административно-политической и социально-культурной сферы, экономики.

По объему регулирования выделяются административно-процессуальные нормы общего характера и специальные. Нормы первого вида касаются общих аспектов деятельности. Их воздействие осуществляется на ход административного процесса в целом и на отдельные административные производства.

По действию в пространстве выделяются административно-процессуальные нормы, действующие в пределах всего государства и нормы, действующие в пределах конкретных административно-территориальных единиц.

По действию во времени, выделяются нормы, действующие в течение неопределенного времени и действующие в течение определенного срока.

Субъектами административно-процессуальных правоотношений выступают многочисленные исполнительные органы государства, а также иные уполномоченные субъекты.

Особенности реализации административно-процессуальных правоотношений можно классифицировать по ряду оснований. Традиционной в административно-правовой науке является их классификация по следующим основаниям:

1) По содержанию и функциональной направленности.

Правоотношения, складывающиеся в процессе реализации управленческих функций в различных сферах управления – обороны, охраны общественного порядка, здравоохранения, культуры, науки и т.д.;

2) По видам административных производств.

Различие процессуальных отношений, возникающее в ходе производства по делам об административных правонарушениях, и по отработке и принятию нормативных актов;

3) По отраслевой принадлежности корреспондирующих материальных правоотношений.

Административно-процессуальные правоотношения возникают при реализации, как материальных норм административного права, так и материальных норм иных отраслей права, например, земельного, экологического, финансового, предпринимательского и т.д.;

4) По соотношению прав и обязанностей их участников.

По характеру правоотношений, возникающих между их субъектами, выделяются горизонтальные и вертикальные административно-процессуальные правоотношения. Горизонтальные характерны для субъектов, между которыми отсутствуют отношения подчиненности. Вертикальные возникают между субъектами, для которых характерны отношения власти и подчинения. Особое место занимают административно-процессуальные правоотношения, в которых одной стороной выступает представитель государственной власти, а другой – гражданин.

Целесообразно выделить понятие состава административно-процессуального правоотношения. Оно включает в себя следующие элементы: субъекты правоотношения, объекты правоотношения, содержание правоотношения.

Субъекты можно разделить на несколько групп: «лидирующие» субъекты, т.е. выполняющие функции по ведению процесса, субъекты, участвующие в процессе с целью реализации либо защиты своих прав и законных интересов и субъекты, содействующие ведению процесса. Особое место среди субъектов административно-процессуальных правоотношений занимает прокурор.

Под объектом административно-процессуального правоотношения следует понимать то, по поводу чего складывается это правоотношение. В целом это различные материальные и нематериальные блага, на которые направлены действия субъекта. В реальной жизни правовые отношения могут возникать по самым различным поводам.

Содержание административно-процессуального правоотношения подразумевает субъективные права и юридические обязанности его субъектов. Правам и обязанностям субъектов административно-процессуальных правоотношений в значительной степени присущ взаимный корреспондирующий характер. Иными словами, зачастую процессуальным правам одного субъекта правоотношения соответствует определенная обязанность другого субъекта. Например, праву лица присутствовать при рассмотрении дела соответствует обязанность органа (должностного лица), рассматривающего дело, известить о времени и месте его рассмотрения.

3. Задача

Инвалид боевых действий на территории Афганистана И. 17 мая 2007 г. обратился в Администрацию города с просьбой бесплатно провести капитальный ремонт его квартиры. В этой просьбе И. было отказано, о чем 14 июня 2003 г. он получил письменное уведомление за подписью заместителя главы Администрации. Посчитав решение Администрации города незаконным, противоречащим положениям Федерального закона «О ветеранах», И. 20 июля 2007 г. решил подать жалобу на решение Администрации города в суд. Однако его сосед сказал, что И. опоздал подать жалобу, так как прошло больше месяца с момента получения им из Администрации города отказа в удовлетворении его просьбы. И. же, не послушав соседа, пошел с жалобой в суд. Оцените ситуацию и, основываясь на положениях законодательства РФ, обоснуйте правоту одной из сторон.

Действительно по законодательству РФ гражданин И. инвалид боевых действий имеет право на капитальный ремонт принадлежащего ему жилого помещения за счет средств местных бюджетов на условиях, определяемых органами местного самоуправления. Местные органы управления, руководствуясь местными законами в праве отказать в прошении.

Что касается срока обращения в суд с жалобой – это один месяц со дня получения гражданином письменного уведомления об отказе (Федеральный закон от 14.12.95 № 197-ФЗ «Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан»). Пропущенный по уважительной причине срок подачи жалобы может быть восстановлен судом.

В данном случае И. может подать жалобу в суд, несмотря на просрочку, если будет установлена уважительная причина.

Список использованной литературы

1. «Административное право» О. А. Кожевников, Екатеринбург: Изд-во Урал. гос. экон. ун-та, 2008.
2. «Кодекс РФ об административных правонарушениях» от 30.12.2001 N 195-ФЗ (принят ГД ФС РФ 20.12.2001) (ред. от 22.06.2007)
3. «Административное и хозяйственное право» Ежегодник центра публично правовых исследований, Том 1 (2006)-М.: АНО ЦППИ, 2006
4. Дубинин И. С., Барсуков Г. Е. «Административное право», учебное пособие, СПб., 2003.
5. «Уголовный кодекс РФ» от 3.06.1996 N 63-ФЗ (принят ГД ФС РФ 24.05.1996) (ред. от 10.05.2007)
6. «Комментарий к Уголовному кодексу РФ» (постатейный) (4-е издание, переработанное и дополненное) (под ред. А.А. Чекалина, В.Т. Томина, В.В. Сверчкова) (Юрайт-Издат, 2007)
7. Указ Президента РФ от 02.03.1994 N 442 (ред. от 28.06.2005) «О государственных наградах РФ»
8. Меры социальной защиты инвалидов Великой Отечественной войны и инвалидов боевых действий на территориях других государств. http://www.zonazakona.ru/law/zakon\_rf/art/103801/
9. Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан. http://www.procurator.ru/zakon/library/zfreesud.htm
10. Федеральный закон от 12 января 1995 г. N 5-ФЗ "О ветеранах". http://www.garant.ru/main/10003548-002.htm#par83