УРАЛЬСКИЙ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ

АКАДЕМИИ ТРУДА И СОЦИАЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ

Кафедра финансов и кредита

КОНТРОЛЬНАЯ РАБОТА

по курсу: Бюджетная система

Вариант – 4

Выполнила студентка 3 курса,

ФСЗ-304 группы,

Иванова Вероника Владимировна

Челябинск

2009

**План**

1. Перечислить виды бюджетных ассигнований

2. Понятие консолидированного бюджета, его назначение

3. Состав безвозмездных перечислений в структуре доходов бюджета

4. Понятие и назначение секвестра бюджета

5. Условия предоставления бюджетных кредитов органам государственной (муниципальной) власти

6. Фонд обязательного медицинского страхования РФ: назначение и источники формирования

7. Источники финансирования дефицита местного бюджета

8. Раскрыть сущность казначейского исполнения бюджета

9. Порядок рассмотрения и утверждения проекта бюджета

10.Раскройте методы бюджетного планирования (метод экономического анализа и балансовый метод)

Список используемой литературы

**1. Перечислить виды бюджетных ассигнований**

Бюджетные ассигнования - предельные объемы денежных средств, предусмотренных в соответствующем финансовом году для исполнения бюджетных обязательств;

Главный распорядитель бюджетных средств (главный распорядитель средств соответствующего бюджета) - орган государственной власти (государственный орган), орган управления государственным внебюджетным фондом, орган местного самоуправления, орган местной администрации, а также наиболее значимое учреждение науки, образования, культуры и здравоохранения, указанное в ведомственной структуре расходов бюджета, имеющие право распределять бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств между подведомственными распорядителями и (или) получателями бюджетных средств, если иное не установлено настоящим Кодексом;

распорядитель бюджетных средств (распорядитель средств соответствующего бюджета) - орган государственной власти (государственный орган), орган управления государственным внебюджетным фондом, орган местного самоуправления, орган местной администрации, бюджетное учреждение, имеющие право распределять бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств между подведомственными распорядителями и (или) получателями бюджетных средств;

ведомственная структура расходов бюджета - распределение бюджетных ассигнований, предусмотренных законом (решением) о бюджете на соответствующий финансовый год главным распорядителям бюджетных средств, по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов бюджетной классификации Российской Федерации;

обоснование бюджетных ассигнований - документ, характеризующий бюджетные ассигнования в очередном финансовом году (очередном финансовом году и плановом периоде).

Расходы бюджетов

Бюджетный Кодекс РФ

Глава 10. Общие положения о расходах бюджетов

Статья 69. Бюджетные ассигнования

К бюджетным ассигнованиям относятся ассигнования на:

-оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ), в том числе ассигнования на оплату государственных (муниципальных) контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных (муниципальных) нужд;

-социальное обеспечение населения;

-предоставление бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями;

-предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг;

-предоставление межбюджетных трансфертов;

-предоставление платежей, взносов, безвозмездных перечислений субъектам -международного права;

-обслуживание государственного (муниципального) долга;

-исполнение судебных актов по искам к Российской Федерации, субъектам Российской Федерации, муниципальным образованиям о возмещении вреда, причиненного гражданину или юридическому лицу в результате незаконных действий (бездействия) органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления либо должностных лиц этих органов.

Статья 69.1. Бюджетные ассигнования на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ)

К бюджетным ассигнованиям на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) относятся ассигнования на:

-обеспечение выполнения функций бюджетных учреждений;

-предоставление субсидий автономным учреждениям, включая субсидии на возмещение нормативных затрат по оказанию ими государственных (муниципальных) услуг физическим и (или) юридическим лицам;

-предоставление субсидий некоммерческим организациям, не являющимся бюджетными и автономными учреждениями, в том числе в соответствии с договорами (соглашениями) на оказание указанными организациями государственных (муниципальных) услуг физическим и (или) юридическим лицам;

-закупку товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд (за исключением бюджетных ассигнований для обеспечения выполнения функций бюджетного учреждения), в том числе в целях:

-оказания государственных (муниципальных) услуг физическим и юридическим лицам;

-осуществления бюджетных инвестиций в объекты государственной (муниципальной) собственности (за исключением государственных (муниципальных) унитарных предприятий);

-разработки, закупки и ремонта вооружений, военной и специальной техники, продукции производственно-технического назначения и имущества в рамках государственного оборонного заказа;

-закупки товаров в государственный материальный резерв.

Статья 69.2. Государственное (муниципальное) задание

Государственное (муниципальное) задание используется при составлении проектов бюджетов для планирования бюджетных ассигнований на оказание государственными (муниципальными) учреждениями и иными некоммерческими организациями государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ).

Статья 74. Предоставление средств из бюджетов при выполнении условий

1. В законе (решении) о бюджете могут устанавливаться условия предоставления средств из бюджета, в соответствии с которыми предоставление таких средств осуществляется в порядке, установленном соответственно Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией муниципального образования.

Порядок доведения указанных бюджетных ассигнований и (или) лимитов бюджетных обязательств до главных распорядителей бюджетных средств устанавливается финансовым органом.

До утверждения указанного порядка доведение соответствующих бюджетных ассигнований и (или) лимитов бюджетных обязательств до главных распорядителей (распорядителей) или получателей бюджетных средств не допускается.

2. Контроль за соблюдением указанных в пункте 1 настоящей статьи условий осуществляется главным распорядителем бюджетных средств.

Статья 79. Бюджетные инвестиции в объекты государственной муниципальной собственности

1. Бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной собственности Российской Федерации, государственной собственности субъектов Российской Федерации и муниципальной собственности в форме капитальных вложений в основные средства государственных (муниципальных) учреждений и государственных (муниципальных) унитарных предприятий предусматриваются в соответствии с долгосрочными целевыми программами, а также нормативными правовыми актами соответственно Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрации либо в установленном указанными органами порядке решениями главных распорядителей бюджетных средств соответствующих бюджетов.

2. Порядок отражения бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной собственности субъекта Российской Федерации и объекты муниципальной собственности в законе (решении) о бюджете и (или) в сводной бюджетной росписи устанавливается соответственно законом субъекта Российской Федерации или муниципальным правовым актом муниципального образования.

Бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной собственности субъектов Российской Федерации и объекты капитального строительства муниципальной собственности в соответствии с инвестиционными проектами, софинансирование которых осуществляется за счет межбюджетных субсидий, подлежат утверждению соответственно законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации, решением представительного органа местного самоуправления о местном бюджете в составе ведомственной структуры расходов раздельно по каждому инвестиционному проекту и соответствующему ему виду расходов.

Статья 81. Резервные фонды исполнительных органов государственной власти (местных администраций)

1. Бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации, резервного фонда высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, резервного фонда местной администрации, предусмотренные в составе федерального бюджета, бюджета субъекта Российской Федерации, местного бюджета, используются по решению соответственно Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрации.

2. Порядок использования бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации, резервного фонда высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, резервного фонда местной администрации, предусмотренных в составе федерального бюджета, бюджета субъекта Российской Федерации, местного бюджета, устанавливается соответственно Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией.

3. Отчет об использовании бюджетных ассигнований резервных фондов исполнительных органов государственной власти (местных администраций) прилагается к ежеквартальному и годовому отчетам об исполнении соответствующего бюджета.

Статья 82. Резервный фонд Президента Российской Федерации

1. Федеральным бюджетом на очередной финансовый год и плановый период предусматривается создание резервного фонда Президента Российской Федерации в размере не более 1 процента утвержденных расходов федерального бюджета.

2. Средства резервного фонда Президента Российской Федерации используются на финансовое обеспечение непредвиденных расходов.

3. Использование бюджетных ассигнований резервного фонда Президента Российской Федерации осуществляется на основании указов и распоряжений Президента Российской Федерации.

4. Использование бюджетных ассигнований резервного фонда Президента Российской Федерации на проведение выборов, референдумов, освещение деятельности Президента Российской Федерации не допускается

Статья 83. Осуществление расходов, не предусмотренных бюджетом

Выделение бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательств или увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств может осуществляться только с начала очередного финансового года при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в закон (решение) о бюджете либо в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в закон (решение) о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

Статья 87. Реестры расходных обязательств

1. Органы государственной власти и органы местного самоуправления обязаны вести реестры расходных обязательств.

2. Под реестром расходных обязательств понимается используемый при составлении проекта бюджета свод (перечень) законов, иных нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов, обусловливающих публичные нормативные обязательства и (или) правовые основания для иных расходных обязательств с указанием соответствующих положений (статей, частей, пунктов, подпунктов, абзацев) законов и иных нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов с оценкой объемов бюджетных ассигнований, необходимых для исполнения включенных в реестр обязательств.

Статья 174.2. Планирование бюджетных ассигнований

1. Планирование бюджетных ассигнований осуществляется в порядке и в соответствии с методикой, устанавливаемой соответствующим финансовым органом.

2. Планирование бюджетных ассигнований осуществляется раздельно по бюджетным ассигнованиям на исполнение действующих и принимаемых обязательств.

Под бюджетными ассигнованиями на исполнение действующих расходных обязательств понимаются ассигнования, состав и (или) объем которых обусловлены законами, нормативными правовыми актами (муниципальными правовыми актами), договорами и соглашениями, не предлагаемыми (не планируемыми) к изменению в текущем финансовом году, в очередном финансовом году или в плановом периоде, к признанию утратившими силу либо к изменению с увеличением объема бюджетных ассигнований, предусмотренного на исполнение соответствующих обязательств в текущем финансовом году, включая договоры и соглашения, заключенные (подлежащие заключению) получателями бюджетных средств во исполнение указанных законов и нормативных правовых актов (муниципальных правовых актов).

Под бюджетными ассигнованиями на исполнение принимаемых обязательств понимаются ассигнования, состав и (или) объем которых обусловлены законами, нормативными правовыми актами (муниципальными правовыми актами), договорами и соглашениями, предлагаемыми (планируемыми) к принятию или изменению в текущем финансовом году, в очередном финансовом году или в плановом периоде, к принятию либо к изменению с увеличением объема бюджетных ассигнований, предусмотренного на исполнение соответствующих обязательств в текущем финансовом году, включая договоры и соглашения, подлежащие заключению получателями бюджетных средств во исполнение указанных законов и нормативных правовых актов (муниципальных правовых актов).

3. Планирование бюджетных ассигнований на оказание государственных (муниципальных) услуг физическим и юридическим лицам осуществляется с учетом государственного (муниципального) задания на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период), а также его выполнения в отчетном финансовом году и текущем финансовом году.

**2. Понятие консолидированного бюджета, его назначение**

Консолидированный бюджет - свод бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на соответствующей территории (за исключением бюджетов государственных внебюджетных фондов) без учета межбюджетных трансфертов между этими бюджетами;

Бюджет муниципального района (районный бюджет) и свод бюджетов городских и сельских поселений, входящих в состав муниципального района (без учета межбюджетных трансфертов между этими бюджетами), образуют консолидированный бюджет муниципального района.

В качестве составной части бюджетов городских и сельских поселений могут быть предусмотрены сметы доходов и расходов отдельных населенных пунктов, других территорий, не являющихся муниципальными образованиями.

Консолидированный бюджет Российской Федерации – это свод бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации. Консолидированный бюджет Российской Федерации включает федеральный бюджет и консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации. В свою очередь консолидированный бюджет субъектаРоссийской Федерации включает региональный бюджет, т.е. бюджет субъекта Российской Федерации, и местные мюджеты.

Консолидированный бюджет Российской Федерации и субъектов Российской Федерации не рассматриваются и не утверждаются законодательными (представительными) органами власти всех уровней. Эти бюджеты являются в первую очередь статистическим сводом бюджетных показателей, характеризующим агрегированные данные по доходам и расходам, источники поступления средств и направлениям их использования по территории в целом РФ и отдельных субъектов РФ.

1. Показатели консолидированных бюджетов используются в бюджетном планировании. В частности, при определении величины нормативов отчислений от регулирующих налогов в бюджеты субъектов РФ и размеров дотаций в расчет принимаются объемы консолидированных бюджетов административно – территориальных образований.

2. Важна роль показателей консолидированных бюджетов и при анализе формирования и использования централизованного финансового фонда страны, т.е. суммы всех финансовых ресурсов, поступающих в бюджетную систему. Так, используя показатель консолидированного бюджета РФ, определяет степень централизации финансовых ресурсов, создаваемых в стране и отражаемых в сводном финансовом балансе государства.

3. Без расчета показателей консолидированных бюджетов невозможно сводное финансовое планирование, так как многие показатели сводного финансового баланса государства и территориальных сводных финансовых балансов берутся из консолидированных бюджетов. В *доходной* части баланса используются следующие бюджетные данные: налог на добавленную стоимость и акцизы, налог на доходы физических лиц, налог на имущество, налоги на внешнюю торговлю, внешнеэкономические операции и дохды от внешнеэкономической деятельности, средства бюджетных целевых фондов, отчисления на воспроизводство минерально-сырьевой базы, доходы от государственной собственности или деятельности, включая доходы от продажи имущества. *Расходная* часть сводного финансового баланса включает следущие бюджетные показатели: затраты на государственные инвестиции, расходы на социально-культурные мероприятия, финансируемые за счет бюджета, государственные дотации, росходы на воспроизводство минерально-сырьевой базы, расходы на науку из бюджета, расходы на оборону, расходы на содержание органов государственной власти, правоохранительных органов, судов прокуратуры, расходы по внешнеэкономической деятельности, образование резервных фондов и др.

4. Большую роль играют показатели консолидированных бюджетов в перспективном планировании в целом и перспективном финансовом планировании в частности. При разработке прогнозов экономического и социального развития государства, территорий используются финансовые показатели, в основе которых показатели консолидированных бюджетов.

Разработка экономико-математических моделей прогназирования бюджетов также основана на данных консолидированных бюджетов. Для расчета финансовых ресурсов на перспективу исследуя корреляционные связи между объемами доходов консолидированных бюджетов и такими переменными, как ВВП, национальный доход, объем валовой продукции промышленности, сельского хозяйства.

5. Показатели консолидированных бюджетов используются также при расчетах, характеризующих различные виды обеспеченности жителей страны, территорий, например бюджетные расходы на одного жителя на медицинское обслуживание, образование и другие среднедушевые бюджетные доходы. В свою очередь среднебюджетные показатели являются критериями для сравнительного анализа состояния отдельных территорий. Показатели конслидированного бюджета страны используются для сравнения с аналогичными показателями других государств.

Согласно Бюджетному кодексу РФ в доходы бюджетов всех уровней могут осуществляться безвозмездные перечисления от физических и юридических лиц, международных организаций и правительств иностранных государств. Кроме того, эта статья неналоговых доходов может включать безвозмездные перечисления по взаимным расчетам.

По источникам поступления безвозмездные перечисления могут быть от:

-нерезидентов;

-других бюджетов бюджетной системы;

-государственных внебюджетных фондов;

-государственных организаций;

-наднациональных организаций.

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы могут быть в форме дотаций, субвенций, субсидий, средств по взаиморасчетам, и др.

**3. Состав безвозмездных перечислений в структуре доходов бюджета**

К безвозмездным и безвозвратным перечислениям относятся перечисления в виде:

-финансовой помощи из бюджетов других уровней в форме дотаций и субсидий

-Дотация – это бюджетные средства, предоставляемые бюджету другого уровня бюджетной системы РФ на безвозмездной и безвозвратной основе на текущие цели.

-Субсидия – это бюджетные средства, предоставляемые бюджету другого уровня бюджетной системы РФ физ/юр лиц на условиях долевого финансирования целевых расходов.

-субвенций из федерального фонда компенсаций и/или региональных фондов компенсаций

Субвенция – это бюджетные средства, предоставляемые бюджету другого уровня бюджетной системы РФ или юр лицу на безвозмездной и безвозвратной основах для осуществления определенных целевых расходов.

Трансферты - средства, передаваемые в бюджеты нижестоящего территориального уровня из фонда финансовой поддержки регионов, в котором доля каждого субъекта РФ нуждающегося в финансовой помощи устанавливается расчетным путем.

**4. Понятие и назначение секвестра бюджета**

Секвестр – пропорциональное сокращение расходов бюджета за исключением защищенных статей, проводимое в случае превышения предельного размера дефицита бюджета в течение времени, оставшегося до конца текущего года.

Вплоть до вступления в силу БК РФ существовало понятие защищенных статей бюджета, то есть определенного набора социально значимых статей расходов, в отношении которых режим секвестирования не действует.

Сокращение расходов бюджетов происходит в случае снижения планируемых поступлений доходов бюджета не более чем на 10% от утвержденных. Право принятия подобных решений предоставлено Правительству РФ, органу исполнительной власти субъекта РФ или органу местного самоуправления. Каких-либо иных условий для такого сокращения расходов бюджета не установлено - сокращение может быть осуществлено как по всем статьям расходов главным распорядителям, так и в более узком объеме; отсутствует необходимость фиксированной временной "выдержки", подтверждающей снижение поступлений в бюджет. Решение о введение режима сокращения расходов бюджета реализуется посредством соответствующей корректировки сводной бюджетной росписи, что, как следствие, влечет изменения в последующих процедурах санкционирования расходов бюджета, в частности сокращение лимитов бюджетных обязательств и т.д.

**5. Условия предоставления бюджетных кредитов органам государственной (муниципальной) власти**

БК РФ называет более десятка форм предоставления бюджетных средств (форм расходов бюджета) (ст. 69 БК РФ). Среди них выделяют следующие кредитные формы:

- бюджетные кредиты юридическим лицам (в т.ч. в виде налоговых кредитов, отсрочек и рассрочек по уплате налогов и платежей и других обязательств);

- кредиты и займы внутри страны за счет государственных внешних заимствований;

- кредиты иностранным государствам;

- средства на обслуживание долговых обязательств, в т.ч. государственных и муниципальных гарантий.

Кредиты, предоставляемые за счет средств бюджета, отражается в его расходной части. Возвращение полученных ранее из бюджета кредитов так же фиксируется в расходах бюджета, но со знаком «-», т.е. уменьшается расходная часть бюджета.

Государство может выступать кредитором как на внутреннем так и на внешнем рынке. До начала 80 – х гг. ХХ века в СССР был одним из крупнейших кредитором на международной арене. В настоящее время РФ предоставляет в большей степени внутренние, чем внешние кредиты.

Обязательным условием предоставления кредита становится предварительная проверка финансового состояния заемщика. Вводятся и другие ограничения.

Одновременно Правительству РФ предоставлено право осуществить финансирование на условиях возвратности и платности расходов.

Бюджетные кредиты – форма финансирования бюджетных расходов, которая предусматривает предоставления средств юридическим лицам или другому бюджету на возвратной и возмездной основах (ст. 6 БК РФ).

Правилами четко определяют два условия, при которых бюджетный кредит может предоставляться бюджету субъекта РФ, а именно:

1.Если расходы консолидированного бюджета РФ в месяце, в котором предполагается выдача кредита, превышает доходы консолидированного бюджета в этом месяце, увеличенные на сумму налоговых льгот, предоставленных органами исполнительной власти субъекта РФ и органами местного самоуправления, и средств, поступивших из источников финансирования дефицита бюджета;

2.При необходимости покрытия расходов в связи с ликвидацией последствий стихийных бедствий.

Но бюджетные кредиты не предоставляются бюджету субъектам РФ, имеющим просроченную задолженность по бюджетным ссудам и кредитам, полученным ранее из федерального бюджета. Бюджетные кредиты предоставляются на срок, не выходящий за пределы финансового года по процентной ставки, установленной в соответствии с ФЗ о федеральном бюджете на текущий финансовый год.

Решение о предоставлении бюджетного кредита с указанием сроков его возврата и объема принимает министр финансов РФ. Для предоставления бюджетного кредита оформляется соглашение между Минфином РФ и органом исполнительной власти субъекта РФ.

Субъекты РФ как гаранты. В начале 90 –х гг. ХХ века предоставление гарантий субъектами РФ получило очень большое развитие. Причинами этого стало, с одной стороны, отсутствие какого бы то ни было законодательного ограничения этой деятельности со стороны Федерации, а с другой – кажущаяся простота и дешевизна решения проблемы недостатка средств для финансирования тех или иных мероприятий. В настоящее время гарантии субъектов РФ не получили большого распространения, а закон о бюджете субъектов РФ в обязательном порядке устанавливает верхний предел задолженности по выданным гарантиям.

**6. Фонд обязательного медицинского страхования РФ: назначение и источники формирования**

Федеральный фонд обязательного медицинского страхования территориальные фонды обязательного медицинского страхования - самостоятельные государственные финансово-кредитные учреждения, созданные для реализации государственной политики в области обязательного медицинского страхования. Финансовые средства фондов находятся в государственной собственности РФ, не входят в состав бюджетов, других фондов и изъятию не подлежат. Фонды подотчетны соответствующим органам законодательной и исполнительной властей. Задачами фондов являются: обеспечение реализации Закона РФ ""О медицинском страховании граждан в Российской Федерации"" и предусмотренных им прав граждан; достижение социальной справедливости и равенства граждан в получении медицинской помощи определенного объема и качества; обеспечение финансовой устойчивости системы обязательного медицинского страхования. В задачи Федерального фонда входит также участие в разработке и осуществлении государственной финансовой политики в области медицинского страхования. В функции фондов входят: аккумулирование финансовых средств; осуществление финансово-кредитной деятельности по обеспечению системы обязательного медицинского страхования; выравнивание направляемых в сферу медицинского страхования финансовых ресурсов территорий, городов, районов. Финансовые средства фондов образуются за счет страховых взносов работодателей и граждан, самостоятельно обеспечивающих себя работой; страховых платежей органов исполнительной власти субъектов Федерации и местной администрации на страхование неработающего населения (поступают в территориальные фонды); ассигнований из государственных и местных бюджетов; доходов от использования временно свободных финансовых средств; иных поступлений.

Страховая система здравоохранения, финансируемая, как бюджетная, из общественных фондов потребления, формируется на целевой основе и более защищена от остаточного принципа финансирования, характерного для многих бюджетных систем здравоохранения. Именно поэтому в нашей стране с целью соединения положительных сторон государственной и частной медицины была выбрана *бюджетно – страховая модель.* Выбор этот основывался на том, что системы медицинского страхования обеспечивают заинтересованность государства, предприятий, граждан в наиболее полном удовлетворении потребности населения в медицинском обслуживании. Бюджетно – страховая модель организации здравоохранения одновременно сохраняет государственные гарантии населения в медицинском обслуживании и привлекает в здравоохранение дополнительные ресурсы.

28 июня 1991 г. был принят Закон РФ «О медицинском страховании граждан в Российской Федерации», определяющий принципиально новую модель финансирования и организации здравоохранения. Принципы медицинского страхования, провозглашенные в данном законе, предполагают усиление заинтересованности ответственности населения, государства, предприятий, управлений, организаций в охране здоровья граждан в новых экономических условиях.

В законе установлены два вида медицинского страхования – обязательное и добровольное. Целью введения *обязательного медицинского страхования* было обеспечение всем гражданам Российской Федерации равных возможностей в получении медицинской и лекарственной помощи, предоставляемой за счет средств обязательного медицинского страхования в объеме соответствующих программ. *Добровольное медицинское страхование* позволяет гражданам получать дополнительные медицинские услуги.

Источники формирования и использования финансовых ресурсов, направляемых в здравоохранение

Бюджетные ресурсы

Ресурсы обязательного медицинского страхования (ОМС)

Ресурсы добровольного медицинского страхования (ДМС)

Ресурсы ведомств и организаций

Другие источники (благотворите льные)

Финансирование научных исследований медицины

Содержание амбулаторно-клинических учреждений

Содержание стационаров

Программы лекарственного обеспечения

Финансирование расходов на содержание станций скорой помощи, туберкулезных, онкологических диспансеров и др.

## ФОНД

**ФИНАНСИРОВАНИЯ УПРАВЛЕНИЯ**

Бюджетно-страховая система финансируется за счет бюджетных внебюджетных средств. За счет бюджетных средств обеспечивается финансирование здравоохранения в части неработающего населения (пенсионеры, безработные, студенты, дети, домохозяйки и другие категории), а внебюджетных – работающих граждан. В первом случае страхователем является органы исполнительной власти субъектов РФ, органы местного самоуправления, которые и осуществляют уплату страховых взносов за неработающую часть населения. Во втором случае страхователями и плательщиками страховых взносов являются предприятия, граждане-предприниматели, не имеющие статус юридического лица, лица свободных профессий.

Средства обязательного медицинского страхования аккумулируются в федеральном внебюджетном фонде и внебюджетных фондах субъектов РФ (включая их филиалы), называемых *территориальными фондами обязательного медицинского страхования (ОМС)*. В отличии от трех других государственных социальных внебюджетных фондов система ОМС реализуется Федеральным и территориальными фондами ОМС, независимыми друг от друга в организационном плане.

Федеральный фонд ОМС является юридическим лицом, подотчетным Правительству РФ. Финансовые средства Федерального фонда находятся в государственной собственности РФ, являются целевыми, не входят в состав бюджетов, других фондов и изъятию не подлежат.

Основные задачи Федерального фонда:

-обеспечение реализации Закона РФ «О медицинском страховании граждан в РФ»;

- обеспечение прав граждан в системе обязательного медицинского страхования;

- участие в разработке и осуществлении государственной финансовой политики в области обязательного медицинского страхования;

- разработки и осуществление комплекса мероприятий по обеспечению финансовой устойчивости системы обязательного медицинского страхования.

Функции Федерального фонда ОМС заключаются главным образом в том, чтобы выделить дотации и субвенции территориальным фондам, с целью выровнять объем и качество предоставляемой гражданам медицинской помощи в объеме базовой программы ОМС.

Федеральный фонд также финансирует целевые программы развития ОМС.

Принятая на федеральном уровне базовая программа ОМС граждан РФ определяет объем и условия оказания медицинской помощи.

Направления основных финансовых потоков в системе здравоохранения Российской Федерации

Внебюджетные средства

Бюджетные ассигнования

страхование работников бюджетной сферы и неработающих

Обязательные взносы предприятий (работодателей)

страхование работающих

Государственная и муниципальная система здравоохранения

Территориальный фонд обязательного медицинского страхования

Медицинские учреждения

Страховые медицинские организации

**7. Источники финансирования дефицита местного бюджета**

Наиболее весомое в количественном отношении налоги закреплены за федеральным бюджетом, а собственные налоги территориальных бюджетов незначительны. В региональных бюджетах и в целом местных бюджетах они составляют примерно одну треть, в поселковых и сельских бюджетах их доля не превышает 10%.

Однако нагрузка на территориальные бюджеты постоянно растет, что обусловлено не только тенденцией к передаче с федерального на территориальные бюджеты многих расходов, финансированию объектов производственного и социально-культурного назначения, но и инфляцией. В результате увеличивается содержание этих объектов и возрастают затраты, связанные с социальной защитой населения.

Финансовая помощь территориям в РФ осуществляется несколькими методами (формами).

1. Основной способ передачи средств из вышестоящих бюджетов нижестоящим - *отчисления в процентах от налогов, закрепленных за вышестоящим бюджетом.* Такой метод финансовой помощи существует более 60 лет. Он имеет ряд преимуществ, основные из которых – единство бюджетных источников всех бюджетов и заинтересованность органов власти всех уровней в их мобилизации.

2. В случаях, когда на территориях не имеется достаточного налогового потенциала и поэтому не имеется возможности регулировать территориальные бюджеты за счет отчислений налогов, используется метод *дотаций*, т.е. плановой передачи средств из вышестоящих бюджетов абсолютной сумме.

Разновидности дотаций – *субвенция* (целевая передача средств) и *субсидия* (предоставления средств другому бюджету на условиях долевого финансирования целевых расходов).

3. В случае имеющихся в территориальных бюджетах кассовых разрывов, вызванных сезонным характером поступления доходов или осуществления расходов, территориальные бюджеты могут получить из вышестоящих бюджетов *бюджетные ссуды.*

Всем этим методам финансовой помощи территориальным бюджетам свойственны общие весьма существенные недостатки. Их применение в межбюджетных отношениях связано субъективизмом в перераспределении бюджетных средств, с зависимостью территориальных органов власти от вышестоящих органов и наличием элементов иждивенчества у территориальных органов власти.

Поэтому методы и формы предоставления финансовой помощи территориальным бюджетам, обеспечения их необходимыми финансовыми ресурсами должны быть более совершенными.

С Указом Президента РФ от 22 декабря 1993 г. №2268 с 1994 г. была введена новая форма оказания финансовой помощи бюджетам субъектов РФ – *трансферты.*

Для этого был создан *Фонд финансовой поддержки регионов* (ФФПР), который формируется за счет средств федерального бюджета. Средства этого фонда распределяются (в виде трансфертов) между регионами, нуждающимися в поддержке, т.е. регионами, в которых среднедушевой уровень доходов по их бюджетам ниже среднедушевого дохода по бюджетам всех субъектов РФ. Распределение средств Фонда осуществляется на объективной основе по единой методике и формуле, учитывающей бюджетные доходы соответствующего бюджета и численного населения, проживающего на соответствующей территории.

В дальнейшем этот способ перераспределения бюджетных ресурсов был распространен и на местные бюджеты. За счет средств региональных бюджетов были созданы *региональные фонды финансовой поддержки.*

В последнее десятилетие наиболее распространенной формой предоставления финансовой помощи территориям являются *субвенции.*

Предоставление территориям субвенций регламентируется законодательными актами. В Бюджетном Кодексе РФ это отражено в гл.16 (ст. 133, 136). В наибольшей степени вопрос о финансовой помощи территориям в виде субвенций рассматривается в *Законе РФ «О субвенциях республикам в составе Российской Федерации, краям, областям, автономной области, автономным округам, городам Москве и Санкт – Петербургу краям, областям, автономной области, автономным округам, городам Москве и Санкт – Петербургу».*

Субвенции могут быть текущие и инвестиционные:

*Текущие субвенции* вышестоящего бюджета предназначены для выравнивания условий финансирования за счет средств территориальных бюджетов, закрепленных за ними общегосударственных социальных расходов. При этом к общегосударственным расходам относятся текущие расходы на социально-культурные мероприятия, содержание бюджетных организаций и социальную защиту населения, подлежащие первоочередному бюджетному финансированию.

*Инвестиционные субвенции* из вышестоящего бюджета предназначены для выравнивания условий финансирования за счет средств территориальных бюджетов, закрепленных за ними общегосударственных капитальных вложений. К общегосударственным капитальным вложениям относятся капитальные вложения на развитие социальной инфраструктуры, охрану окружающей среды, комплексное развитие территории, подлежащие первоочередному бюджетному финансированию.

Для предоставления субвенций субъектам РФ из федерального бюджета согласно Закону «О субвенциях…» создается фонд субвенций.

Объем и распределение фонда субвенций федерального бюджета рассматриваются и утверждаются Федеральным Собранием при постатейном рассмотрении и утверждении федерального бюджета.

Но использованные в отчетном году или возвращенные субвенции перечисляются в фонд субвенций федерального бюджета следующего за отчетным финансового (бюджетного) года.

Право на получение текущих субвенций из федерального бюджета имеют республики в составе Российской Федерации, края, области, автономная область, автономные округа, города Москва и Санкт – Петербург, в общих доходах консолидированных бюджетов, которых доля бюджетных доходов, необходима для финансирования общегосударственных социальных расходов, превышает среднюю по Российской Федерации.

Перечень общегосударственных социальных расходов, инвестируемые РФ, объемы и нормативы финансирования, закрепление этих расходов за соответствующими уровнями бюджетной системы на очередной финансовый год устанавливается Министерством финансов РФ и утверждается Федеральным собранием РФ при рассмотрении и утверждении федерального бюджета.

Текущие субвенции из федерального бюджета предоставляются при условии выделения на финансирование соответствующих статей общегосударственных социальных расходов доли доходов консолидированного бюджета республики в составе РФ, края, области, автономной области, автономного округа, городов Москва и Санкт – Петербург.

Заключения министерства финансов РФ о возможности финансирования за счет средств бюджетов развития республик в составе Российской Федерации, краев, областей, автономной области, автономных округов, городов Москвы и Санкт – Петербурга закрепленных за ними общегосударственных капитальных вложений представляются на рассмотрение Федерального собрания РФ в составе обосновывающих материалов к предложениям о предоставлении инвестиционных субвенций из федерального бюджета.

Инвестиционные субвенции из федерального бюджета предоставляются только на инвестиционные проекты и программы, прошедшие экспертизу и получившие одобрение Министерства экономики РФ. Условия и порядок предоставления инвестиционных проектов и программ на экспертизу устанавливаются Министерством экономики РФ.

Запросы органов представительной власти на получение инвестиционных субвенций из федерального бюджета, включающие экспертные заключения Министерства экономики РФ, представляются в Федеральное собрание РФ и Министерство финансов РФ до 15 августа года, предшествующего очередному финансовому году.

Министерство финансов РФ до 15 сентября года, предшествующего очередному финансовому году, вносит на рассмотрение Федерального собрания РФ предложения о предоставлении инвестиционных субвенций из федерального бюджета.

Предложения министерства финансов РФ о предоставлении инвестиционных субвенций из федерального бюджета должны быть одобрены в заключениях комиссий Федерального Собрания РФ.

Контроль за использованием субвенций из федерального бюджета возлагается на Федеральное Собрание РФ и Министерство финансов РФ.

Органы представительной власти в течение месяца после утверждения отчета об исполнении соответствующего бюджета обязаны предъявить в Федеральное Собрание РФ и Министерство финансов отчет об использовании полученных субвенций.

Предоставление субвенций из федерального бюджета могут быть прекращены в случае нарушения органами представительной власти норм налогового и бюджетного законодательства РФ.

По решению органов представительной власти часть субвенций из федерального бюджета может быть направлена на финансирование общегосударственных социальных расходов или капитальных вложений, закрепленных местными бюджетами. Изменение назначения субвенций, даваемых в местные бюджеты, не допускается.

Финансовые ресурсы, имеющие целевое назначение, выделяются территориям из внебюджетных фондов.

Внебюджетные фонды, осуществляющие субвенционное финансирование, создаются по решению Федерального Собрания с целью привлечения дополнительных средств на финансирование мероприятий государственной региональной политики, направленных на сближение уровней социально – экономического развития регионов РФ, освоение новых территорий, оздоровление окружающей среды, регулирование процесса миграций населения, предотвращение и ликвидацию последствий стихийных бедствий.

Средства внебюджетных фондов, осуществляющих субвенционное финансирование, формируются за счет:

1.перечисления федеральных средств из внебюджетных источников;

2.кредитов и займов, в т.ч. иностранных;

3.прочих поступлений.

Субвенции из внебюджетных фондов предназначены для привлечения дополнительных средств на финансирование реализуемых на их территориях инвестиционных проектов и программ.

Право на получение субвенций из внебюджетных фондов имеют органы представительной власти в установленном порядке, получившие статус региона Российской Федерации, нуждающегося в финансовой помощи.

Субвенции из внебюджетных фондов, выделенные органам представительной власти, зачисляются в соответственные статьи бюджетов развития национально – государственных и административно – территориальных образований или созданных ими внебюджетных фондов.

Доля субвенций из внебюджетного фонда не должна превышать 80% капитальных вложений получателя субвенций.

Контроль за использованием субвенций из внебюджетных фондов возлагается на Федеральное Собрание РФ и Министерство Финансов РФ.

**8. Раскрыть сущность казначейского исполнения бюджета**

Органы федерального казначейства, представляя интересы государства, ставят под контроль действия участников процесса исполнения федерального бюджета. Начиная с 1997 г. задача перехода на казначейскую систему исполнения федерального бюджета становится для Правительства РФ приоритетной. Органы федерального казначейства представляют собой единую централизованную систему, созданную по территориальному принципу и входящую в состав Министерства финансов РФ. Структура территориальных органов казначейства является трехуровневой:

I уровень – главное управление федерального казначейства (ГУФК), возглавляется начальником в ранге заместителя Министра финансов. Осуществляет сводный учет федерального бюджета и управляет движением средств на счетах казначейства. Информирует высшие уровни власти о результатах исполнения федерального бюджета. Руководит работой нижестоящих органов казначейства, получает от них оперативную информацию и отчетные данные о средствах федерального бюджета и обеспечивает исполнение ими бюджета в соответствии с действующим законодательством.

II уровень - управление федерального казначейства ( УФК) по республикам в составе РФ, краям, областям, автономным образованиям, городам Москве и Санкт – Петербургу возглавляется начальником, назначаемым на должность и освобождаемым начальником ГУФК. Обеспечивает через нижестоящие органы казначейства исполнения всех решений о формирование средств федерального бюджета. На территории РФ создано 88 УФК.

III уровень – отделения федерального казначейства по городам, районам и районам в городах (кроме городов районного подчинения) возглавляется начальниками, назначаемыми и освобождаемыми от должности начальником УФК. Осуществляют формирование доходной части бюджета на территории и обеспечивают целевое финансирование расходов по бюджетополучателям. Обеспечивают учет операции по движению средств на счетах казначейства и предоставляют вышестоящим органам казначейства информацию об исполнении доходов и расходов бюджета на территории. В РФ создано 2311 ОФК.

Все органы федерального казначейства – юридические лица, относятся к органам исполнительной власти и руководствуются в своей деятельности законодательными и нормативными документами, утвержденными Президентом, Правительством, Министерством финансов РФ или по согласованию с ними.

Бюджет государства утверждается на финансовый год и является законом. Федеральный бюджет имеет две основные составляющие:

*Доходная часть* – формируется на основе плана, поступления налогов, платежей и неналоговых поступлений от юридических и физических лиц, являющихся резидентами и нерезидентами РФ в соответствии с налговым законодаьельством.

*Расходная часть* – формируется исходя из планируемых объемов поступления доходов и должна обеспечивать потребность государства в содержании и развитии всех сфер экономики.

Исполнение федерального бюджета возложено на органы федерального казначейства, функциями и задачами которых являются:

1) учет налогов и платежей, поступивших в доход федерального бюджета на счета казначейства в банках;

2) распределение в установленном порядке и размерах доходов между бюджетами различного уровня;

3) возврат и зачет между бюджетами сумм, ошибочно или излишне уплаченных;

4) учет льгот и отсрочек, предоставленных налогоплательщикам как органами исполнительной власти и перерасчет сумм налогов и платежей между бюджетами;

5) взаимные расчеты между бюджетами различного уровня по отдельным постановлениям и решениям уполномоченных органов;

6) доведения лимитов и осуществление финансирования распорядителей средств федерального бюджета;

7) обеспечение целевого и эффективного расходования средств путем предварительного, текущего и последующего контроля;

8) управление доходами и расходами федерального бюджета на счетах казначейства в банках.

Основные направления контрольной деятельности органов казначейства:

1) проверка коммерческих банков и учреждений Центрального банка РФ по срокам списания, перечисления и зачисления доходов и средств федерального бюджета по счетам получателей.

2) Текущий и последующий контроль за целевым расходованием средств федерального бюджета распорядителями.

3) Проверка территориальных органов казначейства вышестоящими органами по соблюдению действующего законодательства и нормативных актов при исполнении федерального бюджета.

4) Участие в проверках по заданиям уполномоченных органов законодательной и исполнительной власти и органов прокуратуры на местах.

Деятельность органов казначейства является подконтрольной и может быть проверена со стороны других уполномоченных органов:

- по финансово – хозяйственной деятельности – налоговой инспекцией, представителями внебюджетных фондов;

- по исполнению федерального бюджета – счетной палаты, контрольно – ревизионным Управлением Министерства финансов РФ, прокуратурой РФ и др.

Значительные изменения в казначейскую систему исполнения федерального бюджета вносит Бюджет кодекс РФ. Казначейская система исполнения бюджета – основа развития бюджетных экономических отношений в России на перспективу.

**9. Порядок рассмотрения и утверждения проекта бюджета**

Получив от финансовых органов проекты соответствующих бюджетов, органы исполнительной власти рассматривают и при необходимости выносят поправки и дополнения.

Правительство вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания РФ проект федерального закона о федеральном бюджете на планируемый год.

Рассмотрение в комитетах Гос. Думы поступивших материалов по проекту бюджета проводиться депутатами совместно с приглашаемыми экономистами, учеными, представителями министерств, ведомств, территориальных органов исполнительной власти, которые готовят заключение по разделам проекта бюджета, вносят предложения по доходам и расходам.

Председатель Гос. Думы на основании заключения Комитета по бюджету принимает решение о том, что проект федерального закона о федеральном бюджете на планируемый год принимается к рассмотрению Гос. Думой либо подлежит возвращению в Правительство РФ на доработку.

Проект федерального закона о федеральном бюджете направляется Президенту РФ, Совет Федерации Федерального Собрания РФ, комитеты Гос. Думы, другим субъектам права законодательной инициативы для внесения замечаний и предложений, а также в Счетную палату РФ на заключение.

После рассмотрения проекта бюджета в комитетах он с замечаниями и предложениями депутатов выносится на обсуждение Гос. Думы, которая может обсуждать его в четырех чтениях.

В *первом чтении* Гос. Дума рассматривает концепцию и прогноз социально – экономического развития РФ, основные направления бюджетной и налоговой политики, основные принципы взаимоотношений федерального бюджета с бюджетами субъектов РФ, программу государственных внешних заимствований РФ и предоставление гос. Кредитов РФ иностранным государствам на планируемый год в части источников внешнего финансирования покрытия дефицита федерального бюджета. Также рассматриваются основные показатели федерального бюджета.

По итогам рассмотрения проекта федерального закона о федеральном бюджете в первом чтении принимается постановление Гос. Думы федерального собрания РФ «О принятии проекта федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год в первом чтении».

Во *втором чтении* Гос. Дума утверждает расходы федерального бюджета по разделам функциональной классификации в пределах общего объема расходов федерального бюджета, утвержденного в первом чтении, размер федерального фонда финансовой поддержки субъектов РФ и распределение его средств по субъектам РФ, общий объем бюджета развития и бюджета текущих расходов.

Гос. Дума при рассмотрении в *третьем чтении* законопроекта рассматривает расходы федерального бюджета по разделам функциональной классификации, всем уровнем ведомственной классификации, федеральным целевым программам, федеральной адресной инвестиционной программе на планируемый год в пределах расходов, утвержденных по разделам федерального бюджета во втором чтении; перечень защищенных статей федерального бюджета, программы предоставления гарантий правительства РФ на планируемый год, программы предоставления средств федерального бюджета на возвратной основе по каждому виду расходов, программу гос. внешний заимствований РФ и предоставление государственных кредитов РФ иностранным государствам.

При рассмотрении законопроекта в *четвертом чтении* рассматриваются поправки к законопроекту, а также поквартальное распределение доходов, расходов и дефицита федерального бюджета. Гос. Дума принимает федеральный закон о финансировании расходов из федерального бюджета в первом квартале на планируемый год. В этом случае федеральные органы исполнительной власти производят расходование бюджетных средств в соответствии с указанным федеральным законом.

**10. Раскройте методы бюджетного планирования (метод экономического анализа и балансовый метод)**

*Метод экономического анализа* осуществляется как на макро-, так и на мезо- и микроуровнях. При проведении экономического анализа используется системный подход. В качестве системы выступает национальная экономика в целом и ее структурные части: секторы, регионы, отрасли, объединения, предприятия. Экономический анализ носит комплексный характер. Сущность метода экономического анализа заключается в том, что в экономическом процессе или явлении выделяются составные части, выявляются взаимосвязь и влияние этих частей друг на друга и на ход развития всего процесса. Анализ позволяет раскрыть сущность такого процесса, определить закономерности его изменения в прогнозируемом (плановом) периоде, всесторонне оценить возможности и пути достижения поставленных целей. Процесс экономического анализа подразделяется на ряд стадий: постановку проблемы, определение целей и критериев оценки; подготовку информации для анализа; изучение и аналитическую обработку информации; разработку рекомендаций о возможных вариантах решения проблемы и достижения целей; оформление результатов анализа.

*Балансовый метод* основан на принципах сбалансированности и пропорциональности. Он применяется при разработке прогнозов, планов и программ. Сущность его заключается в увязке потребностей страны в различных видах продукции, материальных, трудовых и финансовых ресурсов с возможностями производства продукции и источниками ресурсов. Балансовый метод предполагает разработку балансов, представляющих собой систему показателей, в которой одна часть, характеризующая ресурсы по источникам поступления, равна другой, показывающей распределение (использование) по всем направлениям их расхода. В переходный период к рыночным отношениям усиливается роль прогнозных балансов, разрабатываемых на макроуровне: платежного баланса, баланса доходов и расходов государства, баланса денежных доходов и расходов населения, сводного баланса трудовых ресурсов, балансов спроса и предложения. Результаты балансовых расчетов служат основой при формировании структурной, социальной, финансово-бюджетной и кредитно-денежной политики, а также политики занятости и внешнеэкономической деятельности. Балансы применяются также для выявления диспропорций в текущем периоде, вскрытия неиспользованных резервов и обоснования новых пропорций. Система балансов, используемых в прогнозировании и планировании, включает: материальные, трудовые и финансовые. В каждую из указанных групп входит ряд балансов.

**Список используемой литературы**

1. Акперов И.Г. Казначейская система исполнения бюджета в РФ: Учеб. пособие / И.Г. Акперов, И.А. Коноплева, С.П. Головач. М., 2002
2. Бюджетный кодекс РФ
3. Налоговый кодекс РФ
4. Бюджетная система России/Под ред. Г.Б. Поляка. – М.: ЮНИТИ, 2005.
5. Бюджетная система РФ/Под ред. Г.Б. Поляка. – М.: ЮНИТИ – ДАНА, 2007.
6. Бюджетная система РФ/Под ред. М.В. Романовского, О.В. Врублевской. – М.: Юрайт, 2007.
7. Годин А.М., Максимова Н.С., Подпорина И.В. Бюджетная система РФ, М.: Дашков и Ко, 2007.
8. Нешитой А.С. Бюджетная система РФ, М.: Дашков и Ко, 2006.
9. Парышина В.А., Браун К. Бюджетная система России. М.: Эксмо, 2006.
10. Пшенникова Е.И. Бюджет и бюджетный процесс в РФ: Учеб. пособие. 2-е изд. М., 2004.
11. http://www.garant.ru
12. http://www.gks.ru
13. http://www.medvestnik.ru
14. http://www.consultant.ru