Министерство образования Российской Федерации

Ивановский Государственный Университет

Кафедра финансов и банковского дела.

КОНТРОЛЬНАЯ РАБОТА

По дисциплине «Финансы, денежное обращение и кредит»

Тема работы : «Денежные реформы как форма проведения антиинфляционной политики»

Выполнила студентка 3-го курса

экономического факультета,

специальность «Национальная экономика»

Гоглева М. Н.

Проверила Е. М. Смирнова

Иваново 2007

ПЛАН:

Введение

Антиинфляционная политика. Денежная реформа

Методы осуществления денежных реформ, их последствия

Денежные реформы в России

Заключение

Список литературы

ВВЕДЕНИЕ

Тема моей работы – денежные реформы как форма проведения антиинфляционной политики. Проблема инфляции и антиинфляционной политики актуальна всегда. **Инфляция** – это чрезмерное увеличение находящихся в обращении наличных бумажных денег или объема безналичного бумажного денежного обращения по сравнению с реальным предложением товара; снижение покупательной способности денег; общее длительное повышение цен. Это проблема существует столько же, сколько существуют деньги. Вряд ли возможно предотвратить инфляцию, потому что нельзя ликвидировать все исключающие ее факторы – внешние и внутренние, денежные и неденежные. Поэтому главная цель в борьбе с ней – сделать инфляцию управляемой и ослабить ее негативные социально-экономические последствия. Для этого проводят антиинфляционную политику и в том числе денежные реформы. Российская инфляция отличается своеобразием, прежде всего потому, что она была скрытой много лет и открыто взорвалась в 1992г. на фоне глубочайшего кризиса. Денежные реформы как часть антиинфляционной политики, проводимые в таких условиях, оказались, мягко говоря, не очень эффективными. Причин этого много, начиная от характера российской инфляции и заканчивая компетентностью руководства. Поэтому сейчас важно использовать мировой опыт антиинфляционной политики и денежных реформ в поиске собственного «рецепта» борьбы с инфляцией.

АНТИИНФЛЯЦИОННАЯ ПОЛИТИКА. ДЕНЕЖНАЯ РЕФОРМА.

**Антиинфляционная** **политика** – это комплекс мер по государственному регулированию экономики, направленных на устранение причин и смягчение последствий инфляции. В некоторых источниках денежные реформы не относят к антиинфляционной политике, а рассматриваются отдельно как радикальная мера оздоровления денежной системы. В других денежные реформы также отнесены к антиинфляционной политике, т. е. приводится схема типа:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 1)Антиинфляционная политика | | | |
| Денежная реформа | | Государственный контроль инфляционного процесса | |
| полная | частичная | Дефляционная политика | Политика доходов |

Государственное регулирование инфляционного процесса – комплекс государственных мер, направленных на ограничение роста цен и стабилизацию денежной системы путем: 1)дефляционной политики и 2)политики доходов. Дефляционная политика предусматривает регулирование денежного спроса через денежно-кредитный и налоговый механизм путем снижения государственных расходов, повышения процентных ставок за кредит, усиления налогового бремени, ограничения денежной массы. Эта политика в целом ведет к замедлению экономического роста. Политика доходов предполагает параллельный контроль над ценами и оплатой труда путем полного их замораживания или установления предела их роста. Ее осуществление может вызвать социальные противоречия, Страны, как правило, комбинируют оба эти пути.[1;52]

Есть классификация, выделяющая кейнсианскую, монетаристскую и структуралистскую модели государственного контроля над инфляцией.

Также условно все мероприятия, направленные на борьбу с инфляцией, можно разделить на две группы. К первой относятся такие, которые являются частью политики стабилизации, т. е. носят общеэкономический характер и направлены на ликвидацию причин инфляции. Во вторую группу входят мероприятия, направленные на смягчение последствий инфляции.[2;59]

Антиинфляционные меры, направленные на стабилизацию экономики:

1. Стимулирование конкуренции, которое способствует снижению внутренних издержек производства, что приводит в конечном итоге к снижению цен;
2. Регулирование темпов роста заработной платы – государство либо замораживает заработную плату, либо сдерживает ее рост с целью ограничения роста доходов, совокупного спроса и издержек производства;
3. Замораживание цен на определенные товары (энергоресурсы, товары конечного потребления) либо их поддержание в ограниченных рамках;
4. Воздействие на инфляционные ожидания – убеждение экономических агентов в том, что инфляция идет на убыль;
5. Сокращение расходов госбюджета при одновременном повышении, как правило, налоговых ставок, усилении роли косвенных налогов;
6. Денежно-кредитная политика, направленная на ограничение денежной массы, кредитной экспансии банков – государство регулирует процентные ставки, осуществляет контроль над ресурсами коммерческих банков, изымает деньги из обращения путем размещения госзаймов.

Антиинфляционная политика может не только замедлить темпы инфляции, но и привести к другой крайности – дефляции, которая характеризуется общим снижением уровня цен, может привести к застою в экономике, перераспределению национального дохода уже в пользу кредиторов, снижению стимулов экономического развития.

Меры по смягчению последствий инфляции:

1) Частичная или полная индексация – компенсация потерь от обесценения денег. При полной индексации речь идет об индексации зарплаты, пенсий, вкладов и т. п. государством. Сейчас полная индексация не применяется нигде. Частичная и. – это, как правило, компенсация потерь отдельным группам населения.

2) Стабилизация курса национальной валюты. Эта мера направлена не только на борьбу с последствиями инфляции, но и на устранение причин ее, в частности, внешних факторов. Нормализация валютного курса является необходимой предпосылкой прекращения утечки капитала из страны, преодоления инфляционных ожиданий.

Денежные реформы занимают особое место в антиинфляционном регулировании. **Денежная** **реформа** – это полное или частичное преобразование денежной системы, проводимое государством с целью упорядочения и укрепления денежного обращения. Осуществляется она различными методами, в зависимости от экономического положения страны, степени обесценения денег, политики государства путём принятия единовременного законодательного акта. Как показано в таблице 1, в мировой практике различаются два основных вида денежных реформ:

1. **полная** денежная реформа проводится в целях образования новой денежной системы в связи с изменением государственного строя, созданием нового государства; формированием интеграционного экономического и политического союза и выпуска их единой валюты (например, евро в Евросоюзе);
2. **частичная** денежная реформа осуществляется в целях изменения отдельных элементов денежной системы, например порядка эмиссии денег, обеспечения банкнот, масштаба цен, наименования денег, органов денежно-кредитного регулирования и др. [7;1]

МЕТОДЫ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ДЕНЕЖНЫХ РЕФОРМ, ИХ ПОСЛЕДСТВИЯ

Методы осуществления денежных реформ изменялись по мере эволюции денежных систем от золотого (серебряного) стандарта к современным неразменным кредитным деньгам. Методы осуществления денежных реформ – нуллификация, реставрация, девальвация, деноминация.

**Нуллификация** – это аннулирование государством старых обесцененных денег и введение новых. Мера применяется при гиперинфляции(стоимость денег падает так быстро, что они уже не в состоянии выполнять свои главные функции). До начала 20 века она сопровождалась возвратом к полноценным металлическим деньгам и разменным банкнотам. Примером может служить Франция 18 века, где после длительной инфляции правительство выпустило взамен ассигнатов другие бумажные знаки – «земельные мандаты», дававшие право их держателям получить по требованию землю из фонда государственных земель, причем 30 ливров ассигнатами приравнивались к 1 ливру в «мандатах». Но и «земельные мандаты» были неразменны на металл, выпускались в избыточном количестве и за год обесценились в семь раз. В конечном счете в 1797 г. и ассигнаты, и «земельные мандаты» были признаны недействительными и были выпущены золотые металлические и разменные на золото деньги. После отмены золотого стандарта нуллификация не сопровождается выпуском металлических денежных знаков, часто проводится с незначительным выкупом аннулированных денег по крайне низкому курсу.

Нуллификация была проведена после первой Мировой войны в Германии в связи с гиперинфляцией и обесценением марки в 1,6 трлн. раз. В ходе денежной реформы 1924 г. обмен денег производился в соотношении 1 новая за 1 трлн. старых рейхсмарок. В Греции в ноябре 1944 г. 50 млрд. старых драхм обменивались на одну новую драхму. В Венгрии в 1946 г. за один новый форинт нужно было отдать 400000000000000000000 (четыреста квинтиллионов) старых пенге. В Китае перед реформой 1948 г. кроме старых обесценившихся денег в обращении были денежные знаки различных провинций и множество иностранных валют. В ходе реформы 1948-1951 гг. были введены банкноты Народного банка КНР. Курсы и правила обмена старых денег в разных провинциях страны были разными. После второй Мировой войны в ряде стран Латинской Америки (Чили, Боливия и др.) была проведена фактическая нуллификация денег.

В современных условиях нуллификация применяется при высоком темпе инфляции в основном в развивающихся, а не в развитых странах. Исключение представляет объявление недействительными национальных денежных единиц развитых стран Евросоюза в связи с их переходом к единой европейской валюте в 1999-2002 гг. При этом обмен денег производился по дифференциальным соотношениям.

От нуллификации страдают те, кто имел денежные сбережения и вклады в банки страны, внешние инвесторы, зато государство выигрывает от заниженного и ограниченного обмена аннулированных денег.

**Реставрация** – это восстановление прежнего золотого содержания денежной единицы. При этом происходит ревальвация – официальное увеличение золотого содержания денежной единицы или повышение ее курса, цены в иностранной валюте. В пример можно привести Англию, где после окончания войны с Францией в 1815 г., приведшей к обесценению банкнот на 40%, и улучшения финансового положения страны (снижение обесценения денег до 3%), стало возможно в 1821 г. восстановить размен банкнот на золото по курсу 1:1. Аналогично в США после снижения темпа инфляции, усилившейся в 1861-1865 гг., в 1879 г. был возобновлен размен долларов на золото по курсу 1:1.

В феврале 1924 г. в СССР было восстановлено довоенное (1914 г.) золотое содержание рубля. Один рубль приравнивался к 0,774234 г. чистого золота. Один из авторов поэтому относит данную реформу к реставрации, но ее также можно отнести к деноминации. Обмен производился по пониженному курсу из-за сильной инфляции. Так, 1 рубль новых казначейских билетов приравнивался к 50 000 совзнаками образца 1923 г. или к 50 млрд. прежними образцами (до деноминации 1922-23 гг.). Реформа позволила восстановить прежний масштаб цен и доверие населения к советским деньгам.

**Деноминация** – это уменьшение номинала денежной массы в обращении путем обмена старых денежных знаков на новые в пропорциях их обесценения. Проще говоря, зачеркиваются нули на денежных знаках. При этом на протяжении определенного периода времени происходит обмен старых денег на новые, в таком же соотношении пересчитываются цены товаров и услуг, зарплата, тарифы. Иногда деноминацией называют также замену одних денежных знаков на другие без изменения их нарицательной стоимости. Деноминации бывают полные – обмениваются все денежные знаки всех существующих номиналов, и частичные – обмениваются банкноты одного или нескольких номиналов. По скорости проведения деноминации могут быть быстрыми (в течение нескольких дней или недель) – характерно для СССР, медленными (от нескольких месяцев до года), длительными (несколько лет) и бессрочными («спящими»), которые рассчитаны на неограниченный или необъявленный срок – характерно для США.

Только после Второй Мировой войны в мире было проведено более 600 деноминаций. Денежные реформы были проведены в Бельгии (1944 г.); Франции, Голландии, Дании, Норвегии, Австрии, Чехословакии - в 1945 г.; в Финляндии, Японии – в 1946 г., в Болгарии, Корее – в 1947 году. В ходе денежных реформ одновременно проводилась девальвация, за исключением Дании и Норвегии, где курс национальных валют был повышен.

Часто реформы носят конфискационный характер. По установленному соотношению обменивается ограниченное количество денежных знаков. Конфискационный обмен денег в большинстве случаев сочетается с дифференцированной переоценкой сберегательных вкладов. В послевоенной Польше и Чехии меняли по 500 денежных единиц на человека, не более. В Румынии в те же годы за 20 000 старых лей давали 1 новую лею. Рабочие и крестьяне могли поменять не более 3 млн. старых лей на семью, все остальные – не более 1 млн. В Болгарии лимит обмена был установлен в 2000 левов на человека, а для предприятий в пределах 50% месячного фонда заработной платы (но не более 35 тыс. левов).

Очень интересно подошли к деноминации в Югославии. Жителям Сербии, активно помогавшей в годы войны союзникам, старые деньги меняли по курсу 20:1. А жителям Хорватии, помогавшей Гитлеру, установили курс 40:1. [4;12]

**Девальвация** национальной валюты издавна использовалась для регулирования ее курса. Девальвация – процесс, противоположный ревальвации, т. е. уменьшение официального золотого содержания денежной единицы или снижения ее курса по отношению к валютам других стран. Не все авторы относят девальвацию к методам проведения денежных реформ, мотивируя это тем, что при девальвации, равно как и при ревальвации, никаких изменений в денежной системе страны не происходит – денежная единица, виды денег, порядок эмиссии, масштаб цен, государственный аппарат, регулирующий денежное обращение, остаются прежними. Действительно, в современных условиях снижение и повышение курса валюты более относятся к сфере международных валютных отношений, но оказывают влияние на внешние факторы инфляции. Девальвация стимулирует обесценение денег через механизм импортируемой инфляции, а ревальвация используется для ее сдерживания благодаря удешевлению ввозимых товаров. Если платежный баланс страны длительное время сводится с положительным сальдо, то центральный банк может принять решение о ревальвации национальной валюты. Но ревальвация не слишком выгодна государству. Так, Китай, несмотря на активное торговое сальдо и призывы США, не спешит ревальвировать юань, потому что это лишит китайские товары экспортного преимущества, а значит, уменьшит доходы предприятий и государства, замедлит темпы роста экономики, что отрицательно скажется на банковском секторе страны и потребует новых реформ.\* Ревальвация национальной валюты также увеличивает безработицу, потому что закрываются предприятия в отраслях экономики, не выдерживающих конкуренции с подешевевшими импортными товарами.

Центральный банк страны объявляет девальвацию при длительном дефиците платежного баланса страны из-за ее неконкурентоспособности на мировом рынке, вызвавшем снижение резервных активов до критической точки. Девальвация может быть открытой и скрытой. При открытой девальвации из обращения изымаются обесцененные бумажные деньги или происходит обмен таких денег на новые, устойчивые кредитные деньги (но по курсу, соответствующему обесценению старых денег). При скрытой девальвации государство снижает реальную стоимость денежной единицы по отношению к иностранным валютам, не изымая обесценившиеся деньги из обращения.

Примером открытой девальвации может быть денежная реформа 1839-1843 гг. в России. Обесцененные ассигнации были обменены по пониженному курсу на кредитные билеты, которые, в свою очередь, свободно обменивались на золото и серебро по твердому курсу.

Примером скрытой девальвации может служить девальвация в период денежных реформ С. Ю. Витте в 1895-1897 гг. Она состояла в том, что был восстановлен размен кредитных билетов на золото, но золотое содержание рубля было снижено.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

\*Н. Кириченко «Бум и юань – братья навек», Профиль, №34, 2003, с. 28-29.

Девальвация удорожает, а значит, сокращает импорт, импортные товары дорожают. От этого страдает население, а также предприятия, покупающие иностранное сырье, детали, оборудование, технологии. Падает реальная покупательная способность зарплат. Обесцениваются вклады. Девальвация имеет и некоторые плюсы (см. стр. 14-15). Экспортные товары дешевеют, и это положительная сторона девальвации, так как этим девальвация благоприятствует развитию экспорта. В то же время девальвация провоцирует рост темпов инфляции, так как при удешевлении отечественной продукции производители повышают цены на внутреннем рынке (раскручивание девальвационно-инфляционной спирали), еще больше обесценивая вклады и сбережения. Т. о. девальвация снижает уровень жизни населения. Плюсы и минусы девальвации будут рассмотрены на примере России в следующем разделе.

ДЕНЕЖНЫЕ РЕФОРМЫ В РОССИИ

Первая денежная реформа современного типа была проведена в **1839**-**1843** **гг**. министром финансов Е. Ф. **Канкриным**. В стране был установлен серебряный монометаллизм, выпущены серебряные деньги. В 1841 г. были выпущены новые денежные знаки – кредитные билеты пятирублевого достоинства. Они обращались параллельно с серебром и свободно разменивались на него. Но в 1953 г. началась Крымская война. Эта кампания имела катастрофические последствия для российских финансов. Военные расходы превысили полмиллиарда рублей. Они покрывались за счет займов и выпусков необеспеченных серебром и золотом бумажных денег. На 1 января 1863 г. сумма государственного долга с учетом задолженности Казначейства по неразменным кредитным билетам достигла почти 2,5 млрд. руб. Послевоенный бюджет из года в год сводился с огромным дефицитом. Торговый и платежный балансы России стали пассивными. За 1854 – 1857 гг. общая сумма бумажных денег возросла с 333,4 млн. до 735,3 млн. руб. Разменный фонд за это время сократился с 161,4 млн. до 141,5 млн. руб., металлическое обеспечение кредитных билетов – с 46,6 до 19,2%.

Взрыв инфляции привел к крушению серебряного монометаллизма, установленной реформой министра финансов Канкрина (1839 – 1843 гг.) и основанной на свободном размене кредитных билетов на серебро и золото по твердому курсу. Появление в обращении огромной массы бумажных денег вызвало скачок цен на драгоценные металлы и способствовало увеличению их востребования из касс Казначейства. Звонкая монета исчезла с денежного рынка. Не смотря на официальные запреты, она не удерживалась внутри страны и уходила за границу. Курс рубля постоянно колебался и падал. В мае 1858 г. Комитет финансов принял решение прекратить свободный размен кредитных билетов на серебро и золото. Наступила эпоха бумажно-денежного обращения. В дальнейшем финансовое ведомство было вынуждено неоднократно прибегать к новым выпускам неконвертируемых кредитных билетов.[5;53]

Расстройство денежного обращения стало существенным препятствием на пути экономической модернизации России. Из – за непредсказуемых колебаний курса рубля экономика постоянно терпела огромные убытки при импорте, при выплатах казны и частных лиц в золоте за границу, при размене русскими туристами рублей и других операциях. Нестабильность национальной валюты подрывало престиж российских финансов за рубежом и международный кредит страны, затрудняла привлечение иностранных капиталов.

Инфляция была выгодна лишь помещикам, которые экспортировали сельскохозяйственную продукцию и выигрывали на разнице курса рубля внутри России и за границей. Обесценение бумажных денег нанесло удар благосостоянию лиц, получающих казенное жалование, и лиц, имеющих вклады в банках. Неспособность правительства упорядочить денежное обращение вызывала недовольство широких масс населения. Попытка министра финансов М. Х. Рейтерна в 1862-1863 гг. восстановить свободный размен кредитных билетов провалилась. В это время в мире обозначилась тенденция перехода к золотому стандарту – в 1867 г. он был признан основным типом денежной системы. Англия перешла на золотой стандарт еще в 1816 г., с 70-х годов 19 века на золотую валюту переходят другие европейские страны. В 1971 г. золотая рейхсмарка стала общенациональной валютой в Германии – основном партнере России во внешнеэкономических отношениях. Серебро в качестве национальной валюты становилось все более все более неудобным – с 1870 по 1900 г. его стоимость упала более чем в 2 раза. А добыча золота в это время возросла и позволяла удовлетворять возросшую потребность экономик в этом металле. Введение золотого стандарта в России стало необходимостью. Денежная реформа лишь откладывалась. При министрах финансов Н. Х. Бунге и И. А. Вышнеградском неоднократно предпринимались попытки упорядочить денежное обращение, не прибегая к самым кардинальным мерам, так как правительство исключало возможность проведения денежных реформ. Тем не менее, была проведена большая подготовительная работа, накоплен золотой запас, достаточный для проведения денежной реформы. И все-таки денежная реформа состоялась в 1895-1898 гг. при министре финансов С. Ю. **Витте**. Была введена система золотого монометаллизма, восстановлен свободный размен бумажных денег на золото. Витте сумел воспользоваться плодами подготовки своих предшественников и предпосылками успешного проведения денежной реформы.

В 1913 г. российский рубль базировался на золотом стандарте и был хорошей, уважаемой валютой. Однако в августе 1914 г. был прекращен свободный размен кредитных билетов на золото в связи с Первой мировой войной. Государственному банку было дано разрешение на выпуск бумажных денег «без каких-либо ограничений, но в пределах разумного». В августе 1914 г. общая сумма денег в обращении составляла 2,5 млрд. рублей. Год спустя «пределы разумного» достигли 3,5 млрд. руб., еще через год – 5,5 млрд., к марту 1917 г. – 9,9 млрд. Временное правительство не смогло принять мер финансовой стабилизации, но сумело увеличить скорость печатного станка. Между февралем и октябрем 1917г. денежная масса увеличилась примерно вдвое, цены выросли по сравнению с идиллическим 1913г. в 16 раз. Большевики по скорости печатания новых, ничем не обеспеченных денежных знаков, легко перегнали Временное правительство. Но и такого количества не хватало. Были выпущены денежные суррогаты – краткосрочные обязательства Государственного казначейства. Были введены в обращение купоны от потерявших цену дореволюционных бумаг. Резко ограничено свободное обращение наличных денег. Аннулированы все внутренние и внешние государственные займы. В результате появилась робкая надежда на стабилизацию экономики и был даже подготовлен проект денежной реформы т деноминации. Но тут началась гражданская война. Темпы роста денежной массы стали трехзначными, роста цен – четырехзначными. Номинал банкнотов был ниже цены бумаги, на которой их печатали. Наряду с советскими деньгами и денежными суррогатами в стране обращалось огромное количество других денег, которые выпускали все, кому не лень (местные органы власти, фирмы, войсковые подразделения). Ситуация стала потихоньку меняться в лучшую сторону только с провозглашением НЭПа. Именно НЭП дал возможность провести денежную реформу, идеологом которой стал блестящий финансист, нарком финансов Григорий Яковлевич **Сокольников**. В рамках этой реформы, в частности, были проведены три деноминации (в **1922**, **1923** и **1924** годах). При этом у рубля сначала исчезло четыре нуля, потом еще два, и наконец, он подешевел еще в 50 000 раз (в 1924 г. были выпущены в обращение казначейские билеты достоинством в один, три и пять рублей.) Казначейский билет достоинством в один рубль приравнивался к 50 тыс. руб. знаками 1923 г. или к 50 млрд. рублей прежними деньгами. Кроме того, в октябре 1922 года было принято решение о выпуске обеспеченных золотом банковских билетов – червонцев. Червонцы отчеканили из золота. По золотому содержанию червонцы приравняли к старой 1-рублевой золотой монете (7,74 г. золота). Но даже после всех обменов любыми старыми деньгами можно было пользоваться очень долго – реально 1938 года, формально – до 1947 года.

Огромные военные расходы в годы Великой Отечественной войны и необходимость кредитования восстановительных работ вели к разбалансировке бюджета, увеличению его дефицита и вызывали денежную эмиссию. Кроме того, согласно официальной пропаганде, в обращении ходили фальшивые деньги, выпущенные гитлеровцами с целью подрыва денежной системы СССР. За годы войны произошло перераспределение денежных доходов между городом и деревней в пользу последней. Вследствие фактического отсутствия розничного товарооборота население, имея на руках даже незначительные суммы денег, не могло их отоварить. Это развило спекуляцию и вело к росту цен. Большие накопления денежных средств оседали в теневой экономике.

Последствия войны в денежном обращении были ликвидированы в ходе денежной **реформы** **1947г**. Старые наличные деньги обменивались в течение недели на новые из расчета 10:1. Преимущество в обмене имели те граждане, которые хранили деньги в сберкассах. Их вклады обменивались следующим

образом:

До 3 тыс. руб. – не подлежали переоценке и обменивались в соотношении 1:1;

До 10 тыс. руб. – в соотношении 3:2;

Свыше 10 тыс. руб. – в соотношении 2:1.

Денежные средства кооперативных предприятий на счетах в банках подлежали обмену исходя из соотношения 5:4, а денежные средства государственных предприятий и организаций сохранялись без изменения.

Все ранее выпущенные государственные займы были объединены в новый единый заем, и старые облигации обменивались на новые в соотношении 3:1. В обращении осталась разменная монета, подорожавшая в 10 раз. С помощью установленных обменных курсов удалось изъять из обращения лишнюю денежную массу и ликвидировать дефицит основных товаров народного потребления. Но реформа в определенной степени была конфискационной. Наряду со спекулянтами, которые нажились в годы войны и против которых в первую очередь была направлена реформа, пострадали сельские жители, которые хранили денежные накопления не в сберкассах, а у себя дома, и граждане, которые по тем или иным причинам не успели в течение недели обменять деньги. Этот опыт советской денежной реформы был использован в Польше (1950 г.), Румынии и Болгарии (1952 г.), Чехословакии (1953 г.) в целях конфискации части денежных накоплений богатых слоев населения и укрепления властных структур.

Одновременно была отменена карточная система, восстановлена розничная торговля и проведена реформа цен. В городах были открыты магазины, рестораны, столовые, чайные. Были введены нормы отпуска продовольственных и промышленных товаров в одни руки. Государственное снабжение сельской местности по-прежнему оставалось крайне плохим. Крестьяне обеспечивали свои потребности в продовольствии в основном за счет своих подсобных хозяйств. Коммерческие и пайковые цены отменялись. Устанавливались единые розничные цены (средние между пайковыми и коммерческими). Вследствие этого произошел рост цен на основные товары для городских жителей. В период 1947 – 1954гг. осуществлялся медленный рост зарплаты, и происходило снижение розничных цен на основные продукты питания. Но одновременно наблюдался рост цен на многие другие виды продукции. Поэтому средний уровень цен на продукцию, потребляемую населением, был значительно выше довоенного. К тому же снижение цен, которое во многом велось с пропагандистской целью, государство компенсировало изъятием у населения части заработной платы в виде обязательных займов и сохранением низких закупочных цен на сельскохозяйственную продукцию.[3;206-207]. В 1950 г. курс рубля был официально повышен по отношению к иностранной валюте и подкреплен золотым содержанием. Однако все это происходило на фоне усиления изоляции СССР от капиталистического мира.

Денежная реформа **1961** г., в принципе, не была обусловлена никакой экономической необходимостью. Новые монеты начали чеканить в 1958 г., бумажные деньги стали печатать в конце 1959 г. Но это держалось в тайне. До 1 января 1961 г. гражданам страны ничего не сообщали. В результате осуществления денежной реформы была проведена деноминация денег, которая приравняла 1 новый рубль к 10 старым. Разменная монета опять подорожала в десять раз, оставшись в обращении. Оценка вкладов не была льготной, поменять деньги удалось всем и практически в любом количестве (правда, тех, у кого это количество было слишком большим, взяли на заметку правоохранительные органы). Новые купюры были меньше и удобнее старых.

В **1991** г. произошла частичная денежная реформа, названная «павловской» по фамилии министра финансов СССР В. Павлова, которая носила конфискационный характер и официально была направлена против коррупции. Цель была избавиться от лишних купюр в налично-денежном обращении и хотя бы частично решить проблему дефицита товаров. Из обращения были изъяты 50- и 100-рублевые купюры образца 1961 г. Сроки обмена были определены в три дня при том, что обмену подлежало 51, 5 млрд. рублей из 133 млрд. наличных. Таким образом, пострадали не только криминальные и спекулятивные структуры, но и население. В **1992**-**1993** гг. была проведена еще одна денежная реформа, которая относится к числу полных, т. к. целью ее было создание новой национальной денежной системы в связи с распадом СССР и появлением РФ. Началом реформы можно считать осень 1992г., когда был принят закон «О денежной системе Российской Федерации», который стал юридической основой реформы. На основе этого документа денежная система страны была преобразована:

1. Основой новой денежной системы объявлена новая денежная единица – российский рубль. Переименован эмитент: им стал банк России (вместо Госбанка СССР). Проведена нуллификация советских рублей, обмененных на российские по курсу 1:1 без ограничений суммы и срока. Позже был установлен окончательный срок обмена старых банкнот и монет на новые с учетом деноминации 1988г. по курсу 1000 к 1 до января 2002г., а затем 2003г.

2. Отменено золотое содержание российского рубля, официальное соотношение между рублем и золотом, а также другими драгоценными металлами. Это был шаг вперед (известно, что золотое содержание денег на Западе отменено в начале 1970-х годов), поскольку золото выполняет лишь функцию мировых денег при чрезвычайной ситуации, а также в соответствии с мировой практикой входит в состав официальных резервов наряду с ведущими иностранными валютами. Напомним, что отечественные ученые на дискуссиях о роли золота давно предлагали отменить золотое содержание советского рубля, так как его не с чем было сопоставлять для определения отжившего свой век золотого паритета.

3. В результате денежной реформы уточнены трактовка обеспечения банкнот и монет, в качестве которого ныне выступают активы Банка России, и статус этих денег как безусловных обязательств Центрального банка.

4. Денежная реформа сопровождалась отменой казначейских билетов, установлением видов законных платежных средств и новых принципов эмиссионной системы – порядка выпуска наличных денег и регулируемого денежного обращения не только на основе законодательства, но и ежегодно утверждаемых основных направлений единой государственной денежно-кредитной политики. [7;6]

В ходе реформы 1993г. было изъято около 24 млрд. банкнот. Обмен происходил с 26 июля по 7 августа 1993г. Граждане России могли получить на руки обмененные купюры на сумму не более 100 000 руб., остальное зачислялось на счет в Сбербанк на полгода.

Кроме отсечения части рублевой массы, обращавшихся в бывших советских республиках, реформа преследовала в первую очередь политическую цель – выпустить национальную валюту как атрибут нового российского государства, символ его суверенитета. Так было в ряде постколониальных и зависимых стран, добившихся политической независимости от метрополий после второй мировой войны, и в бывших советских республиках, объявивших о своей самостоятельности в 1992г.

Хотя факт денежной реформы 1992-1993 гг. бесспорен, она не обеспечила упорядочение и укрепление денежной системы в стране. Широко использовались денежные суррогаты и иностранная валюта, прежде всего доллар. Дефляционная политика, проводимая государством в условиях либерализации цен и резкого ускорения темпов инфляции(рост розничных цен в 1992г. - в 26, 2 раза, 1993г. - в 9,4, 1994г. – в 3,2, 1995г. – в 2,3), привела к нехватке платежных средств для обслуживания хозяйственного оборота. Неплатежи достигли 800 млрд. руб. в начале 1997г. Дефляционную политику иногда проводят государства при подготовке денежных реформ. Однако, в отличие от мировой практики, в России она проводилась в условиях глубокого экономического спада (а не подъема), и путем невыплаты зарплат, пенсий и пособий. Одиннадцатого октября 1994 г. произошло обвальное падение рубля по отношению к доллару – за день на Московской международной валютной бирже курс доллара вырос с 3081 руб. до 3926 руб. за 1 доллар.

**Деноминацию** **1998г**. в России проводили по польскому «образцу». 7 июля 1994г. польские власти объявили о предстоящей 1 января 1995 года денежной реформе. Новый злотый был приравнен к старой тысяче. Новые деньги ходили наравне со старыми. Все ценники в магазинах были написаны по-новому и по-старому. Параллельное хождение двух видов денег предполагалось до 2007г.[4;12] Международный опыт показывает, что деноминация может оказать позитивное воздействие на такие показатели, как инфляционные ожидания, долгосрочные процентные ставки, и, таким образом, на экономический рост. С этой точки зрения, деноминация – это и часть экономической политики. Психологически деноминация содействует повышению доверия населения к национальной валюте. Способствуя укреплению рубля, деноминация может оказать эффективное воздействие на приток капитала в сферу производства товаров и услуг, рост производственных инвестиций. Итак, при деноминации 1998г. было зачеркнуто 3 нуля на российских купюрах. Ограничений по обмену денег не было. С 1 января 1998г. введены в обращение банкноты образца 1997 г. 5, 10, 50, 100 и 500 руб. и металлические монеты достоинством 1, 5, 10, 50 коп. и 1, 2, 5 рублей. К окончанию процесса деноминации было изъято более 6 миллиардов банкнот (в 4 раза меньше, чем в 1993г.). После 31 декабря 1998 года хождение «старых» денег прекратилось, оставшиеся бумажные и даже металлические деньги можно было обменять до конца 2002г.

В начале 1998г. страна вновь оказалась ан грани экономического кризиса. Спровоцировало его резкое падение мировых цен на основные экспортные товары России – нефть, нефтепродукты, газ, цветные металлы (на 20-40%). Неизбежным следствием этого стал скачкообразный рост долга государства рабочим и служащим по выплате заработанных ими денег и социальных пособий. Правительство С.В.Кириенко с ходу приступило к разработке антикризисной программы. Стержневой ее частью стали переговоры о получении новых «стабилизационных» кредитов в 15 млрд. долларов от Международного финансового фонда. Однако получение части кредита не спасло положения. Очередных выплат по погашению долгов бюджет бы не вынес. **17** **августа** **1998г**. было объявлено о решении **девальвировать** рубль, введении одностороннего моратория на банковские расчеты с Западом и выплату дивидендов по ГКО и о замораживании счетов частных банков. Последствиями стали массовые оттоки инвестиций, резкий рост инфляции (раскручивание девальвационно-инфляционной спирали), паралич в банковской системе. Доверие населения к рублю было окончательно подорвано. В связи с ростом цен на импортные товары упал уровень жизни населения и производства. Девальвация имела и некоторые положительные стороны. Падение курса рубля создало значительный потенциальный запас ценовой конкурентоспособности для российского реального сектора – как для отраслей-экспортеров, так и для импортозамещающих производств. Россия вновь, как и в 1992-1994 гг. превратилась в относительно «дешевую» по отношению к доллару страну. Довольно ярко эффект удешевления российской продукции проявился в снижении долларовых цен на отечественные автомобили и бензин на внутреннем рынке. В конце 1998 – начале 1999 гг. вследствие девальвации цены на автомобили «ВАЗ» (в долларовом выражении) вернулись к уровню 1992г. (а на бензин – 1993г.). Тем самым не только было нейтрализовано подорожание отечественной продукции за годы инфляции, но и произошло резкое сближение цен на отечественные товары с их реальными качественными характеристиками (для автомобилей) или с их реальным уровнем налогообложения (для бензина).

Плюсы и минусы девальвации 1998г. в России:

|  |  |
| --- | --- |
| плюсы | минусы |
| 1. Значительно улучшилось сальдо внешнеторговых операций России на 1999г. в результате резкого сокращения импорта. Повысилась ценовая эффективность экспортных операций (от -10% до 160-180% к концу года) по основной номенклатуре сырьевых и экспортных товаров. | 1. Резко обострилась проблема внешней задолженности государственного и частного секторов экономики. Федеральное правительство де-факто объявило дефолт по половине своих обязательств, ряд регионов не смог справиться с финансовыми обязательствами, номинированными в иностранной валюте. |
| 2. Экспортеры существенно укрепили финансовое положение, смогли снизить относительное бремя задолженности бюджету и др. кредиторам. Так, если в первой половине 1998г. долги нефтяной отрасли перед бюджетом превышали трехмесячный объем экспортной выручки, то в декабре они составили всего месяц. | 2.Курсовые потери российского банковского сектора (внешние займы и форвардные контракты) оказались наиболее существенными в результате кризиса. |
| 3. За счет увеличения финансовых ресурсов, находящихся в распоряжении экспортеров, произошел определенный рост денежных накоплений в реальном секторе. | 3. Сокращение импорта, в первую очередь потребительских товаров, привело к снижению совокупных объемов потребления населения и, следовательно, к снижению уровня его жизни. |
| 4. Сокращение импорта расширило спрос на отечественные товары. Улучшение финансового положения предприятий и повышение спроса способствовало оживлению производства в машиностроении, отчасти в легкой промышленности, в отраслях черной металлургии, лесной, целлюлозно-бумажной и деревообрабатывающей. | 4. Удорожание импорта резко уменьшило инвестиционные возможности реального сектора российской экономики, в котором годовые финансовые накопления (прибыль плюс амортизация) в валютном эквиваленте снизились более чем вдвое. Т.о., снизилась возможность покупать импортное оборудование для замены российских изношенных основных фондов и модернизации производства. |

[6; 22-23]

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Денежные реформы как часть антиинфляционной политики являются ее радикальной мерой. Проводятся они различными методами в зависимости от цели, ситуации в стране, проводимой политики, темпов инфляции, степени обесценения денег и других факторов, включая компетенцию денежных властей. Характер проведения денежных реформ менялся во времени. Основные методы денежных реформ – нуллификация, реставрация, деноминация, девальвация. Денежные реформы часто применялись для конфискации сбережений граждан, стабилизируя ситуацию в стране за их счет. Это конфискационные денежные реформы. Денежные реформы могут быть и неконфискационными, когда обмен денег не ограничен количеством, временем или социальным статусом граждан. Россия, как и другие страны, имеет опыт и удачных и неудачных денежных реформ. Важно добиться действенности денежных реформ и других антиинфляционных мер, с наименьшими отрицательными последствиями для экономики, населения и страны в целом. Для СССР и стран советского блока часто были характерны конфискационные денежные реформы, что не характерно для развитых в экономическом и правовом отношении государств. Поэтому стабилизация денежного обращения достигалась частично за счет населения. В России в период реформ и пореформенной России были проведены денежные реформы с целью преодоления инфляции и стабилизации денежного обращения, но удачными их назвать нельзя. Например, реформа 1992-1993 гг. ввела новую национальную валюту – российский рубль, но не уменьшила долларизацию экономики и не сдержала инфляцию. Как свидетельствует опыт, денежные реформы эффективны при тщательной подготовке к ним, увеличении производства и товарооборота, укреплении госбюджета, ограничении денежной эмиссии, накоплении золотовалютных резервов. В таких условиях, например, проводилась реформа Витте в 1897г., которая готовилась много лет еще при его предшественниках. Денежная реформа 1922-1924 гг. также тщательно готовилась. Этот опыт должна учитывать Россия. Денежные реформы оправданы только при проведении соответствующей антиинфляционной политики, сдерживании оттока капитала, активизации инвестиций в основной капитал, регулировании цен, регулировании внешних факторов инфляции, антимонопольном регулировании.

Список использованной литературы:

1. Финансы, денежное обращение, кредит./ Под ред. Г. Б. Поляка. М: ЮНИТИ-ДАНА, 2001.
2. Финансы, деньги, кредит. Е. Г. Чернова, В. В. Иванов. М: Проспект, 2004.
3. История экономики
4. Ошомков М. Деноминация по-разному// Деньги. 1997. №29. С. 10-12.
5. В. Л. Степанов. На пути к денежной реформе: политика Министерства финансов в 1881-1892 гг.// Деньги и кредит. 2002. №11. С. 53-59.
6. Куда плывет рубль? [Докл.] // Вопросы экономики. 1999. №8. С. 4-26.
7. Красавина Л. Н. Денежная реформа 1992-1993 гг. и регулирование инфляции в России (электронная версия).