**Содержание**

1. Экономическое содержание и функции бюджета государства

2. Аналитическая часть

Список используемой литературы

**1. Экономическое содержание и функции бюджета государства**

В формировании и развитии экономической и социальной структуры общества большую роль играет государственное регулирование, осуществляемое в рамках принятой на каждом историческом этапе политики. Одним из механизмов, позволяющих государству проводить экономическую и социальную политику, является финансовая система общества и входящий в ее состав - государственный бюджет. Именно через государственный бюджет производится направленное воздействие на образование и использование централизованных и децентрализованных фондов денежных средств. Основу финансовой базы государственного регулирования рыночной экономики составляет бюджет, состоящий из бюджета центрального правительства и бюджетов местных органов власти всех уровней. Государственный бюджет - это счетный план государства, позволяющий контролировать поступление доходов в форме налоговых и неналоговых платежей и займов, с одной стороны, и процесс использования бюджетных ресурсов согласно бюджетной росписи расходов - с другой. Роспись государственных доходов и расходов делается на определенный срок и утверждается в законодательном порядке.

Смысловым содержанием бюджета являются налоги и займы. Именно они определяют состояние бюджета, от них зависит объем доходов государства, концентрируемый в бюджете. Налоги и займы, в свою очередь, предопределены законами воспроизводства, т.е. размеры налоговых поступлений и займов зависят от качественных и количественных параметров совокупного дохода общества. Без доходных источников нет бюджета, тогда как потребности в самих этих источниках существуют всегда. Данные потребности удовлетворяются через налоги, а при их недостаточности - через займы. Поэтому государственный бюджет представляет собой крупнейший централизованный денежный фонд, аккумулируемый с помощью перераспределения национального дохода и расходуемый государством для осуществления своих функций.

Таким образом, все экономические проблемы в бюджете предопределены проблемами доходных источников, т.е. состоянием налоговых и кредитных отношений, которые зависят от производства и обмена и имеют объективную экономическую природу. Это значит, что, во-первых, любые кризисные процессы бюджета связаны с кризисом производства и обращения, во-вторых, важнейшим вопросом является правовое оформление бюджетно-налоговых отношений как единого системного комплекса. В государственном бюджете органически увязаны все основные финансовые операции доходов и расходов. Внешне самостоятельные, в бюджете они получают единую направленность, находящую отражение в проводимой государством политике.

Бюджет - это форма образования и расходования фонда денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций государства и местного самоуправления. В бюджете ежегодно централизуется часть денежных доходов предприятий и населения. Аккумулированные средства распределяются и используются на финансирование затрат по осуществлению функций государства. За счет бюджетных средств удовлетворяются общегосударственные потребности, финансируются отдельные сферы деятельности - оборона, управление, охрана общественного порядка и безопасность государства, фундаментальная науками др. Кроме того, за счет бюджета удовлетворяются и коллективные потребности путем финансирования затрат на образование, здравоохранение культуру и искусство. С помощью государственного бюджета государственные власти получают финансовые ресурсы для содержания государственного аппарата, армии, осуществления социальных мероприятий, реализации экономических задач, т.е. для выполнения государством возложенных на него функций. Государственный бюджет, являясь основным финансовым планом государства, дает органам власти реальную экономическую возможность осуществления властных полномочий. Бюджет отражает размеры необходимых государству финансовых ресурсов и определяет тем самым налоговую политику в стране. Бюджет фиксирует конкретные направления расходования средств, перераспределение национального дохода и внутреннего валового продукта, что позволяет ему выступать в качестве эффективного регулятора экономики. В то же время бюджет правомерно рассматривать как экономическую категорию, которая выражает определенные экономические отношения.

Бюджет - категория свойственная различным отношениям. Его возникновение и развитие связано с зарождением и формированием государства. Государство использует бюджет в качестве одного из основных инструментов обеспечения как непосредственно своей деятельности, так и важнейшего элемента проведения экономической и социальной политики. Как экономическая категория бюджетные отношения являются составной частью финансовых отношений, следовательно, им присуща денежная форма и основные функции финансов.

Существуют два метода формирования и использования бюджетных средств - собственно бюджетный и кредитный. Суть бюджетного метода состоит в том, что изъятие части денежных доходов предприятий и населения, с одной стороны, и предоставление финансовых ресурсов для расходования носят безвозмездный характер. Благодаря бюджетному методу аккумулируется и расходуется значительная часть бюджета. Другая часть бюджета формируется и используется на кредитной основе: поступления в форме внутренних займов, иностранных кредитов и расходы в форме бюджетных ссуд, кредитов иностранным государствам. Бюджет РФ как финансовый план государства базируется на показателях прогноза социально-экономического развития страны на очередной год. Общие показатели и структура доходов и расходов органически связаны с объемами общественного продукта и национального дохода и определяются налоговой системой и бюджетно-финансовой политикой государства.

Бюджет выполняет следующие задачи:

- перераспределение ВВП;

- государственное регулирование и стимулирование экономики;

- финансовое обеспечение бюджетной сферы и осуществления социальной политики государства;

- контроль за образованием и использованием централизованных фондов денежных средств.

Распределительная функция бюджета проявляется через формирование и использование централизованных фондов денежных средств по уровням государственной и территориальной власти и управления. В развитых странах через бюджеты разных уровней перераспределяется до 50% ВВП. С помощью бюджета государство регулирует хозяйственную жизнь страны, экономические отношения, направляя бюджетные средства на поддержку или развитие отраслей, регионов. Регулируя таким образом экономические отношения, государство способно целенаправленно усиливать или сдерживать темпы производства, ускорять или ослаблять рост капиталов и частных сбережений, изменять структуру спроса и потребления. Перераспределение ВВП через бюджет имеет две взаимосвязанные, проистекающие одновременно и непрерывно стадии: образование доходов бюджета, использование бюджетных средств (расходы бюджета).

Доходы бюджета - денежные средства, поступающие в безвозмездном и безвозвратном порядке в соответствии с законодательством РФ в распоряжение органов государственной власти РФ, органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления. Таким образом, экономическое содержание доходов бюджета определяется объектами денежных отношений, являющихся источниками формирования доходной базы бюджетной системы. Это валовой внутренний продукт, части которого в форме прибыли и заработной платы выступают источником безвозмездного формирования (посредством налогового механизма) бюджетных доходов. Это национальное богатство, часть которого служит источником безвозмездного формирования бюджетных доходов посредством механизмов приватизации объектов государственной и муниципальной собственности, реализации золотовалютных резервов. В процессе образования доходов бюджета происходит принудительное изъятие в пользу государства части ВВП, созданного в процессе общественного воспроизводства.

На этой основе возникают: финансовые взаимоотношения государства с налогоплательщиками. Доходы бюджета имеют существенные различия по их плательщикам, объектам обложения, методам изъятия, срокам уплаты и др. Но вместе с тем они отличаются единством, так как преследуют одну цель - формирование доходной части бюджетов разных уровней. Им свойственны денежная форма и обезличенность. Доходы бюджета могут носить налоговый и неналоговый характер. Основным источником налоговых доходов являются вновь созданная стоимость и доходы, полученные в результате ее первичного распределения (прибыль, заработная плата, добавленная стоимость, ссудный процент, рента, дивиденды и т.д.), накопления. Неналоговые доходы бюджетов образуются в результате либо экономической деятельности самого государства, либо перераспределения уже полученных доходов по уровням бюджетной системы. Структура бюджетных доходов подвижна и во многом определяется конкретными экономическими условиями. Например, в странах с высоким уровнем жизни основой налоговых доходов являются доходы с физических лиц, а в странах с низким уровнем жизни - косвенные налоги и налоги с юридических лиц.

Расходы бюджета - денежные средства, направляемые на финансовое обеспечение задач и функций государства и местного самоуправления. Через бюджетные расходы финансируются бюджетополучатели - организации производственной и непроизводственной сферы, являющиеся получателями или распорядителями бюджетных средств. Таким образом, расходы бюджета носят транзитный характер. В бюджете только определяются размеры бюджетных расходов по статьям затрат, а непосредственные расходы осуществляют бюджетополучатели. Кроме того, за счет расходов бюджета происходит перераспределение бюджетных средств по уровням бюджетной системы через дотации, субвенции, субсидии и бюджетные ссуды. Расходы бюджета носят в основном безвозвратный характер. На возвратной основе могут предоставляться только бюджетные кредиты и бюджетные ссуды. Структура бюджетных расходов ежегодно устанавливается непосредственно в бюджетном плане и зависит, как и доходы, от экономической ситуации и общественных приоритетов. Экономическая сущность бюджетных расходов по общественному назначению отражает состав выполняемых государством функций. В зависимости от роли в процессе общественного воспроизводства бюджетные расходы подразделяются на текущие и капитальные.

Бюджетная классификация - это обязательная группировка доходов и расходов бюджетов всех уровней по однородным признакам. Бюджетная классификация используется при планировании и исполнении бюджетов, ведении учета и составлении отчетности. На основе бюджетной классификации обеспечивается: единообразие составления проектов бюджетов всех уровней, сопоставимость показателей, учет и контроль за поступлением доходов и расходованием средств согласно утвержденным показателям. Для обработки данных бюджетной классификации вычислительной техникой установлена система кодирования показателей. Главным группировочным признаком доходов являются источники формирования, а у расходов - направления финансов на выполнение функций органов государственной власти и местного самоуправления.

Контрольная функция бюджета действует одновременно с распределительной и предполагает возможность и обязательность государственного контроля за поступлением и использованием бюджетных средств. Осуществляя эти функции, государство не должно ослаблять рыночные стимулы предпринимательства. Поэтому бюджетная политика государства должна строиться на синтезе рыночного и государственного механизмов регулирования.

**2. Аналитическая часть**

Вариант 6

1. По данным таблицы 1 рассчитать показатели:

- структуру расходов бюджета;

- удельный вес каждого из направлений расходов и общих расходов относительно ВВП;

- номинальные темпы прироста расходов бюджета и ВВП;

По результатам расчетов заполнить таблицу 1.

2. Провести сравнительный анализ рассчитанных показателей и их динамики за 2000-2003 гг., оценить изменение расходов бюджета относительно ВВП.

3. Сформулировать выводы об уровне развития национальной хозяйственной системы, изменениях государственного финансирования указанных направлений и о перспективах бюджетного финансирования. При любой оценке обосновать свою позицию.

Решение:

1. Рассчитаем структуру расходов бюджета, данные занесем в табл. 1. Для более наглядного представления об изменении структуры расходов, на основании расчетных данных таблицы 1, построим диаграмму «Изменение структуры расходов бюджета».

- как видно из расчетов, все показатели (в количественном выражении) выросли, вместе с тем наблюдается и абсолютный прирост расходов бюджета в общей сумме расходов по сравнению с 2000 г.: удельный вес расходов на государственное управление вырос с 1,7 до 2,46 пунктов; расходы на судебную власть – с 0,4 до 0,8 %, расходы на международную деятельность незначительно уменьшились – с 1,6 до 1,54%.

- если проанализировать динамику изменения удельных долей расходов бюджета по годам, то стоит отметить резкий рост всех исследуемых видов расходов в 2001 г., а затем их последующее снижение.

2. Рассчитаем удельный вес каждого направления расходов и общих расходов относительно ВВП, данные занесем в табл. 1. Для более наглядного представления об изменении структуры расходов, на основании расчетных данных таблицы 1, построим диаграмму «Структура расходов бюджета в ВВП».

- как видно из расчетов, все анализируемые расходы бюджета, невзирая на их количественное увеличение, имеют тенденцию к снижению в общем объеме ВВП, только удельный вес расходов на судебную власть статичен.

- удельный вес общих расходов бюджета в ВВП достаточно резко уменьшается, доля общих расходов с 2000 г. к 2003 г. уменьшилась в 2 раза – с 49,8% до 24,85%.

- несомненно, тенденция к снижению расходов бюджета (особенно расходов на содержание государственного аппарата) с одновременным увеличением расходов на социальные нужды, инвестирование и т.д., заслуживает самых положительных оценок.

3. Рассчитаем номинальные и реальные темпы прироста расходов бюджета и ВВП. Номинальные - в текущих ценах каждого года, данные представим в табл. 1. Реальные – скорректированные с учетом уровня цен (инфляции), т.е. данные каждого года разделим на соответствующий индекс цен (табл. 1). Темп прироста рассчитаем как разницу между соответствующим темпом роста и 100%, а темп роста рассчитаем по формуле Тр=(yi/yi-1)\*100%;

- при расчете данных для 2002 и 2003 гг. уровень инфляции будет считаться как сумма предыдущих уровней к уровню цен 2000 г.

- Полученные данные представим в виде диаграммы:

- данные в сопоставимых ценах показывают, что в среднем темп прироста ВВП составляет 26,67% за год ((19,41+30,84+29,77)/3), т.е. в 2004 г. можно ожидать, что ВВП составит 13870,36 млрд. руб.;

- данные в сопоставимых ценах показывают, что в среднем темп прироста расходов бюджета составляет 19,17% за год ((25,06+14,09+18,38)/3), т.е. в 2004 г. можно ожидать, что расходы бюджета составят 3243,8 млрд. руб.;

- общие расходы бюджета сохранят тенденцию к уменьшению своего удельного веса в общем объеме ВВП;

- также наблюдается тенденция к уменьшению и стабилизации уровня инфляции, что говорит о повышении эффективности бюджетной политики государства;

- больший темп прироста ВВП с одновременным замедлением прироста расходов говорит о повышении благосостояния, стабилизации политической и экономической ситуации в стране и повышении уровня развития национальной хозяйственной системы.

Таблица 1 - Сравнительный анализ расходов бюджета в 2000 – 2003 годах

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Статьи расходов бюджета | 2000 г. | | | 2001 г. | | | | |
| млрд. руб. | уд. вес, % | | млрд. руб. | уд. вес, % | | темп прироста | |
| в расходах | в ВВП | в расходах | в ВВП | номинал. | реальн. |
| Государственное управление | 34 | 1,7 | 0,85 | 47 | 2,81 | 0,87 | +38% | +23,41% |
| Судебная власть | 8 | 0,4 | 0,2 | 11 | 0,65 | 0,2 | +37% | +22,75% |
| Международная деятельность | 32 | 1,6 | 0,8 | 37 | 2,21 | 0,69 | +15% | +3,21% |
| Расходы бюджета | 1992 | 100 | 49,8 | 1672 | 100 | 31,25 | -17% | -25,06% |
| ВВП | 4000 | \* | 100 | 5350 | \* | 100 | +33% | +19,41% |
| Инфляция, % | 18 | \* | \* | 12 | \* | \* | \* | \* |

Таблица 2 - Сравнительный анализ расходов бюджета в 2000 – 2003 годах

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Статьи расходов бюджета | 2002 г. | | | | |
| млрд. руб. | уд. вес, % | | темп прироста | |
| в расходах | в ВВП | номинал. | реальн. |
| Государственное управление | 52 | 2,46 | 0,67 | +10% | -0,08% |
| Судебная власть | 18 | 0,85 | 0,23 | +63% | +47,75% |
| Международная деятельность | 39 | 1,84 | 0,5 | +5% | -4,79% |
| Расходы бюджета | 2112 | 100 | 27,25 | +26% | +14,09% |
| ВВП | 7750 | \* | 100 | +44% | +30,84% |
| Инфляция, % | 12 | \* | \* | \* | \* |
| Статьи расходов бюджета | 2003 г. | | | | |
| млрд. руб. | уд. вес, % | | темп прироста | |
| в расходах | в ВВП | номинал. | реальн. |
| Государственное управление | 67 | 2,46 | 0,61 | +28% | +18,34% |
| Судебная власть | 22 | 0,8 | 0,2 | +22% | +12,26% |
| Международная деятельность | 42 | 1,54 | 0,38 | +7% | -1,09% |
| Расходы бюджета | 2722 | 100 | 24,85 | +28% | +18,38% |
| ВВП | 10950 | \* | 100 | 41% | +29,77% |
| Инфляция, % | 11 | \* | \* | \* | \* |

**Список используемой литературы**

1. Бюджетный Кодекс Российской Федерации (по состоянию на 15.03.2004). – Новосибирск: Сиб.унив. изд-во, 2004. – 187 с.
2. Бюджетная система России: Учебник для вузов \ Под. ред. проф. Г.Б. Поляка. - М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2004.-540 с.
3. Бюджетная система Российской Федерации: Учебник для вузов \ Под. ред. М.В.Романовского. - М.: Юрайт-М, 2001.-615 с.
4. Годин А.М. Бюджет и бюджетная система РФ: учеб. пособие – М. «Дашков и К», 2002. – 340 с.
5. Дадашев А.З., Черник Д.Г. Финансовая система Росссии: Учебное пособие. - М.: ИНФРА-М, 2001.-248 с.
6. Сажина М.А., Чибриков Г.Г. Экономическая теория: Учебник для вузов. – 2-е изд., перераб. и доп.-М.: Норма, . 2005. с. 672: ил.-(Классический университетский учебник).
7. Селезнев А. Государство и экономика// Экономист 2003 №10, С. 20-25