МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Федеральное агентство по образованию

БУЗУЛУКСКИЙ ГУМАНИТАРНО-ТЕХНОЛОГИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ

(филиал) Государственного образовательного учреждения

высшего профессионального образования

«ОРЕНБУРГСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Факультет дистанционных технологий

Кафедра «Финансы и кредит»

**КОНТРОЛЬНАЯ РАБОТА**

по дисциплине:«Целевые бюджетные и внебюджетные фонды»

Бузулук 2008

1. **Федеральные и региональные целевые программы**

Рост экономики составил 8,1 процента, это один из самых больших результатов за последние годы. Россия обошла такие страны «восьмерки», как Италия, Франция, и по объему экономики теперь занимает седьмое место в мире (по данным международных экспертов).

Реальные доходы граждан выросли на 10,4 процента. Реальная заработная плата – на 16,2 процента. Реальная пенсия – на 3,8. Это тоже плюс, тоже выше инфляции, на 3,8, но все-таки рост пенсий значительно отстает от роста заработной платы. Поэтому с 1 февраля этого года мы уже увеличили страховую часть пенсии на 12 процентов, с 1 апреля предполагается второе увеличение страховой части пенсии – на 7,5 процента и с 1 августа текущего года увеличение базовой части пенсии – на 15 процентов. При этом Правительство обещает следить за тем, как будет развиваться ситуация с инфляцией, Правительство должно будет это делать обязательно, и корректировать рост пенсионных доходов в соответствии с этим макроэкономическим показателем. Успешно реализуется и демографический проект. Казалось, что это вообще неподъемное дело. Между тем рост динамики рождаемости был самым большим в 2007 году за 25 лет и детей родилось так много, как не рождалось за последние 15 лет. И что особенно важно, мы достигаем прямо той цели, которую перед собой ставили: значительно увеличилось количество вторых и третьих детей в семьях, на 10 процентов (с 33 процентов примерно до 42-х процентов). При этом индексируются все пособия в этой сфере, включая и материнский капитал.

Он начинался с 250 тысяч рублей (материнский капитал составлял такую сумму). В 2008 году он уже будет 271 тысяча, а в 2010-м – планируется примерно 307 тысяч, в зависимости от того, как Правительство будет справляться с инфляцией. Численность населения с доходами ниже прожиточного минимума: вы знаете, что это одна из больших, острых проблем – бедность населения. Если в 2000 году считалось, что у нас в стране более 30 процентов населения находится за чертой бедности, то в 2005 году это было 17,7 процента, в 2006-м – 15,3 процента, а в 2007-м – уже меньше 14 процентов. Уменьшилось и число безработных. Промышленное производство показывает хорошую динамику роста. В 2005 и 2006 годах рост промышленного производства не превышал 4-х процентов, в 2007 году он был уже 6,3 процента. Порадовали обрабатывающие отрасли промышленности. Некоторые отрасли росли просто очень высокими темпами. Имею в виду не только сферу услуг, но, скажем, и строительство – 20 процентов примерно, жилищное – еще больше. Это уже похоже на строительный бум в стране. Инвестиции в основной капитал самые большие за все предыдущие восемь лет. Такого не было даже в 2000 году, когда рост экономики составил 10 процентов. Инвестиции в основной капитал составили 21,1 процента. Чистый приток частного капитала в Российскую Федерацию составил в прошлом году 82,3 миллиарда долларов, это в два раза больше чем в 2006 году. Укрепляется финансовое состояние нашей страны. Золотовалютные резервы увеличились на 170 миллиардов долларов и приближаются к отметке в полтриллиона долларов США, точнее, 478,6 по последним данным, чуть-чуть понижение произошло в связи с изменением курса доллара. Стабфонд составляет 3,84 триллиона рублей. Российские банки достаточно легко прошли кризис ликвидности. Фондовый индекс увеличился на 20 процентов, это чуть меньше, чем в прошлом году, но в прошлом году вообще был рекорд. И вообще фондовый рынок России растет рекордными темпами, 20 процентов – очень неплохой показатель.

Работа с федеральными целевыми программами в ближайшей перспективе должна быть ориентирована на достижение конечных результатов в контексте повышения эффективности деятельности государственных заказчиков, создания действенных рычагов учета и контроля за ходом реализации программных мероприятий, выполнения принятых обязательств по финансированию программ. Это должно осуществляться в строгом соответствии с положениями действующего законодательства, решениями Правительства Российской Федерации.

Переход к работе с федеральными целевыми программами, ориентированной на конечный результат, предусматривает усиление механизмов контроля за реализацией программ и должен включать два основных элемента:

* внешний контроль, осуществляемый Правительством Российской Федерации, Минэкономразвития России, Минфином России, Минпромнауки России, а также государственными контролирующими органами;
* внутренний контроль, осуществляемый самими федеральными органами исполнительной власти – государственными заказчиками федеральных целевых программ.

При этом возрастает роль отчетности, мониторинга и оценки результатов, что предполагает разработку системы показателей, позволяющих отслеживать соответствие фактически достигнутых результатов целям программ. Процесс отслеживания хода реализации программ должен осуществляться практически непрерывно.

С этой целью от государственных заказчиков необходимо потребовать для каждой действующей федеральной целевой программы определения обязательных количественных показателей их результативности – одного из важнейших критериев, одобренных Правительством Российской Федерации.

Решение указанных задач возможно при условиях:

* обеспечения еще большей открытости процедур формирования и реализации мероприятий федеральных целевых программ;
* осуществления действенного контроля за их реализацией, повышения ответственности государственных заказчиков за достижение целей программ и своевременного представления качественной отчетности по использованию финансовых средств по всем источникам финансирования;
* мобилизации из всех источников финансовых средств, направляемых на реализацию программ.

Целесообразно внедрить практику ежегодной оценки государственными заказчиками финансирования федеральных целевых программ по утвержденным показателям с учетом потребностей программ в средствах из всех источников, одобренного Правительством Российской Федерации перспективного финансового плана Российской Федерации, реальных возможностей финансирования мероприятий программ за счет федерального бюджета, а также мобилизации средств, привлекаемых из внебюджетных источников и средств бюджетов субъектов Российской Федерации. Анализ работы государственных заказчиков федеральных целевых программ по совершенствованию механизма управления программами, повышению эффективности реализации программных мероприятий, упорядочению расходования средств из федерального бюджета свидетельствует о том, что имеются резервы по совершенствованию методов работы с федеральными целевыми программами. К ним относятся экспертные проверки, являющиеся одним из инструментов текущего мониторинга реализации федеральных целевых программ. С целью повышения эффективности экспертных проверок в Минэкономразвития России подготовлен проект рекомендаций по организации и проведению экспертных проверок федеральных целевых программ, которые могли бы оказать государственным заказчикам определенную помощь в практической работе с федеральными целевыми программами. В качестве одного из инструментов проведения экспертных проверок, а также для подготовки годового отчета в Минэкономразвития России разработан проект рекомендаций по проведению анализа хода реализации федеральных целевых программ, с помощью которых можно осуществлять оценку соответствия фактических показателей их реализации показателям, установленным при утверждении программ Правительством Российской Федерации, системе приоритетов и критериев формирования программ на среднесрочную перспективу, а также анализ хода выполнения программ. Результаты экспертных проверок и анализа хода реализации федеральных целевых программ должны были обеспечивать информационно-аналитическую поддержку решений по совершенствованию работы с федеральными целевыми программами и учитываться при формировании перечня федеральных целевых программ, предусматриваемых к финансированию из федерального бюджета на очередной финансовый год. Разработка указанных проектов документов рассматривалось как подготовительный этап к формированию целостной системы мониторинга хода реализации федеральных целевых программ. Важнейшим элементом эффективной реализации федеральных целевых программ является возможность их оценки и при необходимости принятия решения о приостановке реализации или прекращении реализации федеральных целевых программ. В нормативно-правовых документах, определяющих работу с федеральными целевыми программами, в основном отсутствовал механизм, регламентирующий порядок прекращения реализации принятых в установленном порядке федеральных целевых программ. Приостановка реализации федеральных целевых программ может осуществляться в случае невыделения средств федерального бюджета на очередной финансовый год на реализацию программы. Кроме того, в настоящее время федеральные целевые программы могут прекращать свое действие или утрачивать статус самостоятельной федеральной целевой программы в случаях:

* завершения срока их реализации;
* включения мероприятий программы в качестве подпрограмм, разделов или направлений в другие федеральные целевые программы (например, федеральная целевая программа «Сохранение и развитие исторического центра г. Санкт-Петербурга» включена в качестве подпрограммы в федеральную целевую программу «Сохранение и развитие архитектуры исторических городов»);
* объединения нескольких федеральных целевых программ в одну (например, федеральные целевые программы «Вакцинопрофилактика», «Сахарный диабет», АНТИ-ВИЧ/СПИД» после коренной переработки были включены в качестве подпрограмм в федеральную целевую программу «Предупреждение и борьба с заболеваниями социального характера»);
* включения программ в межгосударственные программы (например, «Поддержка Российской Федерацией интеграционных процессов в области образования в Содружестве Независимых Государств» включена в межгосударственную программу);
* отказа государственного заказчика от реализации программы (например, Минсвя-зи России намерено обратится в Правительство Российской Федерации о прекращении реализации федеральной целевой программы «Российский народный телефон.
* **Минпромнауки России** (письмо от 7 мая 2003 г. №ВФ – 255/02) в целях реализации указанного пункта в соответствии с возложенными на него задачами будет осуществлять анализ привлечения средств субъектов Российской Федерации и внебюджетных источников на выполнение НИОКР федеральных целевых программ в рамках общего объема финансирования расходов на фундаментальные исследования и содействие научно-техническому прогрессу, с учетом доли финансирования НИОКР из бюджетов субъектов Российской Федерации и внебюджетных источников.

**Минфин России** предложил сокращать долю финансирования программ за счет средств федерального бюджета, в случае, если государственный заказчик не принял меры по обеспечению полного и своевременного финансирования мероприятий программы за счет средств внебюджетных источников и бюджетов субъектов Российской Федерации, только после рассмотрения докладов государственных заказчиков о реализации программы за отчетный год.

Таким образом решение о приостановлении или прекращении реализации федеральной целевой программы принимает Правительство Российской Федерации по предложению Минэкономразвития России, Минфина России, Минпромнауки России в случаях, когда по результатам экспертной проверки хода реализации федеральной целевой программы, проведенной Минэкономразвития России совместно с Минфином России и Минпромнауки России, или анализа информации по итогам ее реализации за отчетный год установлено:

* что государственный заказчик в отчетном году не принял меры по обеспечению полного и своевременного финансирования мероприятий целевой программы за счет средств внебюджетных источников и бюджетов субъектов Российской Федерации, предусмотренных утвержденной программой;
* невыполнение сроков реализации программных мероприятий;
* нецелевое использование средств, выделяемых на реализацию программ.

**Анализ итогов реализации федеральных целевых программ**

Важными целями экономической, социальной и региональной политики государства, решаемой посредством федеральных целевых программ, являются:

* обеспечение прогрессивных структурных сдвигов;
* реформирование утяжеленной, ресурсоемкой, разбалансированной экономической структуры;
* повышение общей конкурентоспособности российской экономики;
* реализация ее преимуществ в условиях глобализации мировой экономики.

Основной результат проделанной работы заключается в повышении эффективности реализации программ, обусловленной, в том числе, сокращением количества федеральных программ, финансируемых из федерального бюджета, обеспечившим концентрацию ресурсов на приоритетных направлениях, и значительном росте объемов финансирования программ из федерального бюджета, что позволило приблизить объемы бюджетных назначений к объемам финансирования, предусмотренным при утверждении программ. В результате более последовательного использования одобренных Правительством Российской Федерации приоритетов и критериев отбора программ, предлагаемых к финансированию из федерального бюджета, реализация утвержденных в установленном порядке Правительством Российской Федерации федеральных целевых программ была направлена прежде всего на развитие социальной инфраструктуры, рациональной системы экономического регулирования, обеспечение внутренней и внешней безопасности, активизацию инструментов стимулирования инновационной активности.

Правительством Российской Федерации был принят ряд решений, направленных на совершенствование работы с федеральными целевыми программами, даны конкретные поручения по повышению эффективности их реализации:

* на заседании Правительства Российской Федерации. специально рассматривался вопрос о совершенствовании работы с федеральными целевыми программами и было отмечено, что одним из основных элементов оценки качества управления реализацией федеральных целевых программ должна стать углубленная оценка их результативности;
* Правительством Российской Федерации одобрен подготовленный Минэкономразвития России макет (с соответствующими формами) доклада о реализации федеральных целевых программ.

Постановлением Правительства Российской Федерации введен ряд существенных положений, связанных с реализацией федеральных целевых программ. К числу важнейших относятся:

* внесение положения о том, что в случае, если государственный заказчик не принял меры по обеспечению полного и своевременного финансирования мероприятий программы за счет средств внебюджетных источников и бюджетов субъектов Российской Федерации, Минэкономразвития России, Минфин России и Минпромнауки России вправе вносить в Правительство Российской Федерации предложения о сокращении доли финансирования указанных мероприятий за счет средств федерального бюджета, о корректировке их целей и срока реализации или о целесообразности дальнейшей реализации программы;
* уточнение функций государственного заказчика – координатора;
* подробная регламентация необходимых сведений, которые должны включаться в состав раздела «Оценка эффективности социально-экономических и экологических последствий от реализации программы», включая конкретные показатели, применяемые для оценки ожидаемой социально-экономической эффективности программы;
* определение порядка продления срока действия программы;
* определение порядка представления статистической отчетности о реализации федеральных целевых программ за прошедший год и ответственности в случае непредставления информации в срок, предусмотренной законодательством Российской Федерации.

В рамках реализации положений данного постановления в Минэкономразвития России создан информационный Web – сервер ФЦП в системе Интернет в составе сайта Министерства с целью обеспечения более оперативного и четкого взаимодействия Минэкономразвития России с заинтересованными министерствами и ведомствами – государственными заказчиками федеральных целевых программ.

МНС России с целью повышения эффективности использования средств, выделяемых из всех источников финансирования, получения объективных и оперативных данных по результатам реализации мероприятий федеральной целевой программы «Развитие налоговых органов» разработан и утвержден «Порядок контроля за ходом реализации программных мероприятий». Указанным документом регламентированы формы, сроки, периодичность и структура представления отчетных материалов, установлена строгая вертикаль осуществления контроля. Ежеквартальный мониторинг за ходом реализации мероприятий позволит, по мнению МНС России, оперативно контролировать сроки их реализации, целевое и эффективное использование средств.

Минатом России разработал предложения по созданию механизма контроля и оперативного управления за реализацией подпрограммы «Ядерные технологии нового поколения» федеральной целевой программы «Национальная технологическая база». Схема управления подпрограммой утверждена руководством Минатома России.

Однако, работа государственных заказчиков, несмотря на предпринимаемые меры по совершенствованию работы с федеральными целевыми программами, имеет недостатки.

Проведенный анализ отчетных материалов государственных заказчиков по реализации федеральных целевых программ показал, что:

* в ряде случаев они подготовлены без учета требований, изложенных в нормативных документах, определяющих работу с федеральными целевыми программами;
* часть из них представлена с нарушением установленных Правительством Российской Федерации сроков. Так, МЧС России и Минсвязи России почти на месяц задержали представление в Минэкономразвития России свои материалы;
* отсутствуют объективные данные и конкретные полученные результаты, позволяющие оценить эффективность реализации программ (программы «Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития науки и техники» – государственный заказчик Минпромнауки России, «Формирование установок толерантного сознания» – государственный заказчик Минобразование России);
* по-прежнему отсутствует информация об эффективности расходования средств федерального бюджета на финансирование федеральных целевых программ;
* не определена степень соответствия достигнутых результатов целям, поставленным при утверждении программ;
* имеет место недостаточная увязка по содержанию и срокам выполнения НИОКР и инвестиционных проектов федеральных целевых программ, что приводит к невостребованное™ результатов НИОКР (программа «Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций» – государственный заказчик – МЧС России).

Общий объем финансирования **федеральных целевых программ** (ФЦП) в 2008 г. составит 690,75 млрд рублей, в 2009 году – 744,1 млрд рублей, в 2010 году – 503,4 млрд рублей. Об этом сообщила правительственная пресс-служба со ссылкой на материалы Минэкономразвития, представленные к заседанию правительства РФ 26 апреля, на котором будет рассмотрен перечень ФЦП, подлежащих финансированию из федерального бюджета в 2008–2010 гг. Как сообщает http://www.itar-tass.com/http://www.itar-tass.com/*ИТАР-ТАСС*, в 2008 году планируется финансировать из федерального бюджета 48 ФЦП (без учета программ закрытого характера), в 2009 г. – 47 программ, в 2010 г. – 46 программ. Имеются также поручения президента РФ о разработке и включении в перечень 7 ФЦП, финансирование которых должно начаться в следующем году, но которые пока не разработаны. Речь идет о новой программе социально-экономического развития Чеченской республики, ФЦП «Юг России», программе обеспечения ядерной радиационной безопасности, программы развития инфраструктуры наноиндустрии, ФЦП развития космодрома Плесецк, программе развития электронной компонентной базы и программе социально-экономического и этнокультурного развития российских немцев. Пока финансирование объектов данных ФЦП предусмотрено в рамках Федеральной адресной инвестиционной программы (ФАИП).

Подпрограммой «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством» Федеральной **целевой программы «Жилище»** на 2002–2010 годы сформированы единые принципы и механизмы оказания поддержки отдельным категориям граждан в обеспечении жильем за счет средств федерального бюджета посредством государственных жилищных сертификатов.

Практика показала, что наиболее эффективной формой исполнения государством жилищных обязательств в рамках средств федерального бюджета является предоставление определенным категориям граждан субсидий на приобретение жилой площади с использованием механизма государственных жилищных сертификатов.

Однако субсидия – это не оплата полной стоимости приобретенного жилья по рыночным ценам. Норматив стоимости квадратного метра жилья по Российской Федерации устанавливается для владельцев сертификатов два раза в год и примерно равен средней рыночной стоимости по стране.

Мероприятия, предусмотренные Подпрограммой, позволяют гражданам-участникам подпрограммы приобретать за счет субсидий и ипотечных кредитов жилье с более высокими потребительскими качествами.

В настоящее время при непосредственном участии государственного заказчика Подпрограммы – Федерального агентства по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству – приняты все нормативные правовые акты и проведен комплекс мероприятий, обеспечивающих реализацию Подпрограммы, определены банки для работы со средствами федерального бюджета, в мае текущего года утвержден график выпуска и распределения государственных жилищных сертификатов.

В 2007 году объем финансирования по Подпрограмме составил 24460,9 млн. рублей. Помимо этого, предусмотрено дополнительное бюджетное финансирование на 2007 год в размере 2,9 млрд. рублей. Оформлено и выдано на руки гражданам 18,4 тыс. сертификатов.

Внесенные в Правила выпуска и реализации сертификатов изменения позволяют увеличивать резервные списки граждан, что позволит предлагать сертификаты гражданам, подавшим заявления на получение сертификата на соответствующий год.

– *Гражданам, подлежащим увольнению с военной службы (службы)* в текущем году оформлено и выдано 9042 сертификата на сумму 12,6 млрд. рублей (96,6% от выделенных бюджетных средств). Приобрели жилье в собственность 5643 гражданина данной категории (56,9%);

– *гражданам, уволенным с военной службы (службы)* оформлено и выдано в текущем году 3970 сертификатов на сумму 4,52 млрд. рублей (84,9% от выделенных бюджетных средств). Приобрели жилье в собственность 2986 граждан данной категории (61,12%);

– *гражданам – участникам ликвидации последствий радиационных аварий и катастроф* оформлено и выдано более 3237 сертификатов на сумму 3,22 млрд. рублей (83,8% от выделенных бюджетных средств). Приобрели жилье в собственность 2435 граждан данной категории (61,92%).

– *гражданам, признанным в установленном порядке вынужденным переселенцами*, оформлено и выдано 1094 сертификата на сумму 0,94 млрд. рублей (93,5% от выделенных бюджетных средств). Приобрели жилье в собственность 908 граждан данной категории (77,03%).

– *гражданам, выезжающим (выехавшим) из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей* оформлено и выдано 1039 сертификатов на сумму 1,11 млрд. рублей (88,8% от выделенных бюджетных средств). Приобрели жилье в собственность 856 граждан данной категории (74,7%).

В 2007 году более чем в 2 раза вырос показатель собственных (заемных) финансовых средств, доплаченных владельцам сертификатов при приобретении жилья, что позволяет судить о положительной тенденции увеличения доли договоров на жилое помещение, заключенных по сертификатам с использованием механизма ипотечного жилищного кредитования.

Общий объем финансирования Подпрограммы на период с 2008 года по 2010 год включительно составит около 114,9 млрд. рублей. Финансирование Подпрограммы Правительством Российской Федерации увеличено на 22,9 млрд. рублей, почти на 25% от запланированных лимитов, в том числе:

по категории «Военнослужащие (кроме участников накопительно-ипотечной системы), сотрудники органов внутренних дел, подлежащие увольнению с военной службы (службы), и приравненных к ним лица» – 53,9 млрд. рублей (на 0,4 млрд. рублей больше запланированных лимитов);

по категории «Граждане, уволенные с военной службы (службы), и приравненных к ним лица» – около 23,4 млрд. рублей (увеличено на 0,65 млрд. рублей);

по категории «Граждане, увольняемые (уволенные) с работы на комплексе «Байконур» – 68,2 млн. рублей;

по категории «Участники ликвидации последствий радиационных аварий и катастроф, пострадавшие в результате этих аварий, и приравненные к ним лица» – около 26,2 млрд. рублей (увеличено на 3,16 млрд. рублей);

по категории «Граждане, признанные в установленном порядке вынужденными переселенцами» – 4,06 млрд. рублей (увеличено на 109 млн. рублей);

по категории «Граждане, выезжающие (выехавшие) из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей» – около 24,7 млрд. рублей (увеличено на 18,6 млрд. рублей).

Сегодня подпрограмма «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством» является одним из самых совершенных институтов федеральной целевой программы «Жилище» на 2002–2010 годы. Подпрограмма обладает рядом преимуществ, – финансовая прозрачность использования средств федерального бюджета; многоплановый контроль, исключающий возможность нецелевого использования бюджетных средств; адресное предоставление средств федерального бюджета; приобретение гражданами готового жилья, что минимизирует возможность недобросовестного поведения на рынке жилья; оформление жилого помещения в собственность, причем в общую собственность всех членов семьи владельца сертификата, что, тем самым, защищает интересы всех членов семьи; применение для расчета суммы субсидии формализованного подхода, позволяющего учесть состояние рынка жилья; возможность дополнительного использования гражданином собственных или заемных средств для приобретения более комфортного жилья с учетом его местоположения и качественных характеристик и др.

Финансовая схема механизма предоставления субсидий для приобретения жилья посредством жилищных сертификатов на сегодняшний день легла в основу многих региональных программ обеспечения жильем в субъектах Российской Федерации, в частности программ по обеспечению жильем молодых семей и ученых.

В рамках направления **«Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»** предусматривается решение следующих задач: развитие форм профилактики социального неблагополучия семей с детьми; защита прав и интересов детей;
укрепление системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних; развитие инновационных технологий и форм профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в том числе в условиях сельской местности; обеспечение доступности социальной реабилитации и адаптации детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации; создание условий для творческого развития, оздоровления и временной занятости детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, а также детей, проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.

В рамках направления **«Семья с детьми-инвалидами»** предусматривается решение следующих задач: внедрение современных технологий в комплексную реабилитацию с целью максимального развития умственных и физических возможностей детей-инвалидов; содействие ресурсному обеспечению специализированных учреждений для детей с ограниченными возможностями в целях проведения комплексной реабилитации детей-инвалидов; обеспечение территориальной доступности комплексной реабилитации детей с ограниченными возможностями; внедрение методик социальной адаптации детей-инвалидов в условиях семьи.

В рамках направления **«Дети-сироты»** предусматривается решение следующих задач: реализация на федеральном уровне системы мероприятий по пропаганде и развитию различных форм семейного устройства детей, оставшихся без попечения родителей, оказанию содействия гражданам Российской Федерации, постоянно проживающим на территории Российской Федерации, желающим принять ребенка на воспитание в семью; разработка, апробация и внедрение инновационных технологий работы по защите прав детей, оставшихся без попечения родителей; создание системы психолого-педагогического, медико-социального сопровождения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся в стационарных учреждениях, в постинтернатный период, а также в замещающих семьях; обеспечение профессиональной подготовки, личностного и профессионального самоопределения выпускников учреждений интернатного типа, детей из замещающих семей за счет обучения конкурентоспособным профессиям.

**Перечень федеральных целевых программ, предлагаемых к финансированию из федерального бюджета (государственные капитальные вложения)**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование федеральных целевых программ | (бюджет) | (паспорт программы) | (проектировки) |
| Программа «Развитие гражданской авиационной техники России на 2002–2010 годы и на период до 2015 года» | 118,00 | **102,20** | 102,20 |
| Программа «Экономическое и социальное развитие коренных малочисленных народов Севера до 2011 года» | 118,10 | **71,40** | 71,40 |
| Федеральная программа развития образования | 1674,40 | **626,10** | 626,10 |
| Программа «Преодоление последствий радиационных аварий на период до 2010 года» | 323,00 | **319,80** | 319,80 |
| Программа «Социальное развитие села до 2010 года» | 68,40 | **200,00** | 68,40 |
| Программа «Электронная Россия на 2002–2010 годы» | 550,00 | **3570,90** | 550,00 |
| Программа «Жилище» на 2002–2010 годы | 11038,00 | **9807,40** | 10437,40 |
| Программа «Профилактика и лечение артериальной гипертонии в Российской Федерации» | - | **-** | - |
| Программа «Государственная граница Российской Федерации (2003–2010 годы)» | 800,00 |  | 800,00 |

**Перечень областных целевых программ на 2008 год**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| №п/п | Наименование программы | Предусмотрено программой на 2008 год за счет областного бюджета и прочих источников | Планируется выделить из областного бюджета |
|  | Всего | 22849562,1 | 6485541,0 |
| 1. | Областная программа «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту в Оренбургской области на 2005–2009 годы» | 4395,0 | 4340,0 |
| 2. | Областная программа неотложных мер по обеспечению санитарно-эпидемиологиче-ского благополучия, профилактики инфек-ционных и неинфекционных заболеваний на 2005–2010 годы | 58537,0 | 716,0 |
| 3. | Областная целевая программа «Безопасная кровь» на 2007–2009 годы | 27666,2 | 10448,0 |

**2. Дать краткий ответ**

**– особенности, присущие внебюджетным фондам:**

– образуются вне федерального бюджета,

– средства этих фондов не входят и состав бюджетов и изъятию не подлежат;

– данные средства находятся в федеральной собственности;

– расходование средств осуществляется исключительно на цели, определенные законодательством Российской Федерации.

– управляются органами государственной власти Российской Федерации;

– сбор и контроль за поступлением обязательных платежей в эти фонды осуществляются тем же органом, на который возложены функции сбора налогов в федеральный бюджет.

**– категории граждан, имеющих право на социальную пенсию:**

* инвалиды, имеющие ограничение способности к трудовой деятельности III, II и I степени, в том числе инвалиды с детства, не имеющие права на трудовую пенсию либо на пенсию по инвалидности;
* дети-инвалиды;
* дети в возрасте до 18 лет, потерявшие одного или обоих родителей, и дети умершей одинокой матери, не имеющие права на пенсию по случаю потери кормильца;
* граждане из числа малочисленных народов Севера, достигшие возраста 55 и 50 лет (соответственно мужчины и женщины), не имеющие права на трудовую пенсию или на пенсию по государственному пенсионному обеспечению;
* граждане, достигшие возраста 65 и 60 лет (соответственно мужчины и женщины), не имеющие права на трудовую пенсию или на пенсию по государственному пенсионному обеспечению;
* инвалиды при полном отсутствии у них страхового стажа, а также в случае наступления инвалидности вследствие совершения ими умышленного уголовно наказуемого деяния или умышленного нанесения ущерба своему здоровью, которые установлены в судебном порядке;
* военнослужащие в случае наступления инвалидности вследствие совершения ими преступления или нетрудоспособные члены семей военнослужащих в случае гибели (смерти) кормильца по указанной причине;
* участники Великой Отечественной войны в случае наступления инвалидности вследствие совершения ими противоправных деяний или умышленного нанесения ущерба своему здоровью;
* нетрудоспособные члены семьи умершего кормильца при полном отсутствии у умершего кормильца страхового стажа, а также в случае наступления его смерти вследствие совершения им умышленного уголовно наказуемого деяния или умышленного нанесения ущерба своему здоровью, которые установлены в судебном порядке.

Социальная пенсия **по инвалидности** назначается лицам, признанным инвалидами, которым установлена одна из трех степеней ограничения трудоспособности, не имеющим ни одного дня страхового стажа или отказавшимся по каким-либо причинам от получения трудовой пенсии по инвалидности.

Пенсия, назначаемая нетрудоспособным гражданам, не имеющим по каким-либо причинам право на трудовую пенсию.

**3. Задача**

Рассчитать расходы на выплату пособия по временной нетрудоспособности, имея следующие данные: фонд оплаты труда по прогнозу – 6018400 тыс. руб., плановая численность работающих – 800 тыс. человек, расчетный показатель временной нетрудоспособности в днях на 100 работающих – 800 дней, отношение дневного пособия к дневной заработной плате в (%) – 83, среднедневная заработная плата рассчитывается исходя из 252 дней.

***Решение:***

**Рассчитаем среднедневную заработную плату =**

= 6018400 / 252 = 23882,54 тыс. руб.

**Также определим среднедневную заработную плату на одного работающего** = 23882,54 / 800 = 29,85 руб./чел.

**Из исходных данных рассчитаем показатель временной нетрудоспособности в днях на одного работающего =**

= 800 / 100 = 8 дней

**Сумма пособия по временной нетрудоспособности на 1 работающего =**

29,85 \* 8 = 238,8 руб./день

**Отсюда расходы на выплату пособия по временной нетрудоспособности=** =238,8 \* 800 000 = 191040 тыс. руб.

**Ответ:** **191040 тыс. руб.**

**4. Тесты**

1. Физическое или юридическое лицо являющееся стороной пенсионного договора и уплачивающее пенсионные взносы в фонд:

а) вкладчик;

б) участник;

в) страховщик.

Ответ: а) вкладчик;

2. Что называют денежными фондами имеющим строго целевое назначение, предназначенные для социальной поддержки населения:

а) внебюджетные фонды;

б) социальные фонды;

в) целевые фонды.

Ответ: а) внебюджетные фонды;

3. Какой орган является исполнительным для территориальных экологических фондов:

а) наблюдательный совет;

б) Счетная Палата;

в) исполнительная дирекция.

Ответ: в) исполнительная дирекция.

4. На какие цели расходуются средства фонда социального страхования:

а) частичное страхование детско-юношеских спортивных школ;

б) выплату социальных пособий на погребение;

в) оказание материальной помощи престарелым.

Ответ: а) частичное страхование детско-юношеских спортивных школ;

б) выплату социальных пособий на погребение;

5. В каком возрасте женщины Германии имеют право на трудовую пенсию по старости:

а) 60 лет;

б) 55 лет;

в) 65 лет.

Ответ: в) 65 лет.

6. Какие функции выполняют внебюджетные фонды:

а) накопительную;

б) распределительную;

в) контрольную.

Ответ: б) распределительную;

7. Назовите виды пенсий по государственному пенсионному обеспечению;

а) пенсия за выслугу лет;

б) пенсия по старости;

в) пенсия по инвалидности;

г) нет правильного ответа.

Ответ: а) пенсия за выслугу лет;

б) пенсия по старости;

в) пенсия по инвалидности;

8. Какие социальные фонды функционируют в Великобритании?

а) Фонд национального страхования;

б) Фонд помощи нуждающимся;

в) Пенсионный фонд государственных предприятий.

Ответ: б) Фонд помощи нуждающимся;

9. На основании какого документа осуществляют свою деятельность негосударственные пенсионные фонды:

а) Устава;

б) Лицензии;

в) Договора.

Ответ: в) Договора.

10. Укажите источники образования Фонда социального страхования:

а) страховые взносы работодателей – предприятий;

б) страховые взносы граждан;

в) средства государственного бюджета.

Ответ: а) страховые взносы работодателей – предприятий;

б) страховые взносы граждан;

в) средства государственного бюджета.

11. Какая из форм медицинского страхования предполагает получение гражданами дополнительных платных медицинских услуг сверх установленных программ?

а) обязательное медицинское страхование;

б) дополнительное медицинское страхование;

в) добровольное медицинское страхование.

Ответ: б) дополнительное медицинское страхование;

12. При упразднении отраслевых и межотраслевых внебюджетных фондов их средства передаются:

а) во внебюджетные фонды правопреемников;

б) в Российский фонд технического развития;

в) во внебюджетные фонды правопреемников, а при их отсутствии в Российский фонд технического развития.

Ответ: б) в Российский фонд технического развития;

13. Использование пенсионных накоплений исключено для:

а) приобретения ценных бумаг, эмитентами которых являются брокеры, аудиторы, с которыми заключены договоры об обслуживании;

б) размещения средств в ценные бумаги зарубежных эмитентов;

в) размещения в депозиты на счетах в кредитных организациях.

Ответ: а) приобретения ценных бумаг, эмитентами которых являются брокеры, аудиторы, с которыми заключены договоры об обслуживании;

б) размещения средств в ценные бумаги зарубежных эмитентов;

14. Что является объектом налогообложения по ЕСН для предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения?

а) валовая выручка;

б) начисляемые ими вознаграждения;

в) доход от предпринимательской деятельности за вычетом расходов.

Ответ: а) валовая выручка;

15. Основными функциями фонда обязательного медицинского страхования являются:

а) организация медицинской помощи населению;

б) аккумулирование финансовых средств граждан на ОМС;

в) осуществление контроля за рациональным использованием средств ОМС.

Ответ: б) аккумулирование финансовых средств граждан на ОМС;

в) осуществление контроля за рациональным использованием средств ОМС.

16. Деятельность негосударственных пенсионных фондов отнесена к сфере:

а) финансовых рынков;

б) унитарных предприятий;

в) государственных предприятий.

Ответ: б) унитарных предприятий;

17. Какая из функций государственных внебюджетных фондов проявляется в процессе формирования доходной базы фондов?

а) контрольная;

б) фискальная;

в) распределительная.

Ответ: б) фискальная;

18. Для регистрации в Пенсионный фонд РФ юридические лица предоставляют:

а) копию постановления о государственной регистрации, копию устава, свидетельство о постановке на учет в налоговых органах;

б) копию постановления о государственной регистрации, копию учредительного договора, свидетельство о постановке на учет в налоговых органах;

в) копию постановления о государственной регистрации, копию документа о присвоении кодов Общероссийского классификатора предприятий и организаций, копии устава и учредительного договора, свидетельство и постановке на учет в налоговых органах.

Ответ: в) копию постановления о государственной регистрации, копию документа о присвоении кодов Общероссийского классификатора предприятий и организаций, копии устава и учредительного договора, свидетельство и постановке на учет в налоговых органах.

1. Ассигнования из федерального бюджета в Фонд социального страхования РФ предоставляются для оплаты:

а) льготного лечения ветеранов Великой Отечественной войны;

б) льготного лечения лиц, пострадавших в результате последствий радиационных катастроф;

в) при наступлении инвалидности работника нефтеперерабатывающего завода в результате профессионального заболевания;

д) для выплат на льготных условиях пособий лицам, пострадавшим в результате наводнений.

Ответ: б) льготного лечения лиц, пострадавших в результате последствий радиационных катастроф;

в) при наступлении инвалидности работника нефтеперерабатывающего завода в результате профессионального заболевания;

1. Фонд обязательного медицинского страхования как управленческая структура – это:

а) государственное финансово-кредитное учреждение;

б) подразделение Министерства финансов РФ;

в) подразделение Министерства здравоохранения РФ.

Ответ: в) подразделение Министерства здравоохранения РФ.

**Список использованных источников**

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации. – М.: Омега-Л, 2007

2. Александров И.М. Бюджетная система Российской Федерации: учебник. – М.: Дашков и К, 2006

3. Дробозина Л.А. Финансы. Денежное обращение. Кредит. – М.: Финансы, Юнити, 2005

4. Ковалева Т.М., Барулин С.В. Бюджет и бюджетная политика в Российской Федерации: учебное пособие. – М.: Кнорус, 2005

5. Колпакова Г.М. Финансы, денежное обращение, кредит. – М.: Финансы и статистика, 2005

6. Поляк Г.Б. Бюджетная система России. – М.: Юнити, 2007

7. Сенчагов В.К., Архипов А.И. Финансы, денежное обращение, кредит. – М.: Проспект, 2005