НОУ ВПО ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ, БИЗНЕСА И ПРАВА

**Контрольная работа по муниципальному праву**

**(вариант № 36, 16)**

Выполнил студент гр. ЮЗ-301

№12936

Гончарова В.С.

проверил преподаватель Болдырев С.Н.

Ростов-на-Дону

2010

**Глава муниципального образования**

Обратимся к законодательству Ростовской области. Закон Ростовской области «О местном самоуправлении в Ростовской обл.» содержит нормы, соответствующие нормам ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления. Так, ст. 24 определяет, что глава муниципального образования – является выборным должностным лицом, возглавляющего деятельность по осуществлению местного самоуправления на территории муниципального образования.

Правовой статус главы муниципального образования согласно Закону Ростовской области от 14 января 2008г. N 855-ЗСопределяется в Уставе муниципального образования. Глава муниципального образования именуется: глава города, района, поселка, сельсовета, если иное не предусмотрено уставом муниципального образования.[[1]](#footnote-1)

Рассмотрим правовой статус главы города Ростова-на-Дону (Мэра).

Глава города (Мэр города) - избираемое населением должностное лицо города Ростова-на-Дону возглавляющее деятельность по осуществлению городского самоуправления избирается сроком на четыре года.

Полномочия Главы города возникают со дня его избрания и прекращаются в день официального объявления результатов очередных выборов Главы города. Полномочия Главы города не прекращаются в случае, если он переизбирается на второй срок.

Избранный глава города вступает в должность в торжественной обстановке в присутствии депутатов Красноярского городского Совета в период времени от одной до двух недель со дня официального оглашения результатов выборов. Церемония включает в себя принесение Главой города присяги:

"Вступая в должность Главы города Ростова-на-Дону, перед лицом всех его жителей клянусь соблюдать Конституцию, законы Российской Федерации и Ростовской обл., Устав города Ростова-на-Дону, уважать и охранять права и свободы человека и гражданина, защищать интересы жителей города, добросовестно выполнять возложенные на меня обязанности Главы города".

Глава города отчитывается перед избирателями о своей деятельности во время встреч с ними и через средства массовой информации. Ежегодный доклад Главы города о деятельности администрации города в истекшем году публикуется для всеобщего сведения.

Глава города обязан соблюдать ограничения, связанные с выполнением им своих полномочий, установленные действующим законодательством.

Глава города обладает неприкосновенностью, аналогичной неприкосновенности депутата городского Совета.

Глава города пользуется социальными гарантиями, установленными действующим законодательством.

Глава города в целях осуществления оперативного взаимодействия с городским Советом назначает полномочного представителя Главы города в городском Совете и определяет его статус и полномочия.

Глава города вправе в любое время уйти в отставку, направив в городской Совет письменное заявление с указанием мотивов отставки. Городской Совет принимает отставку либо отклоняет ее, но на срок не более одного месяца, в течение которого Глава города вправе отозвать заявление об отставке.

Полномочия главы города

Глава города в установленном Уставом и другими правовыми актами города порядке осуществляет следующие полномочия:

* представляет город в отношениях с органами государственной власти и местного самоуправления, иными органами и должностными лицами, заключает договоры и соглашения;
* осуществляет правотворческую инициативу в городском Совете;
* подписывает решения городского Совета;
* руководит на принципе единоначалия деятельностью администрации города;
* определяет структуру администрации города, образует, реорганизует и ликвидирует ее органы и структурные подразделения, определяет их полномочия и порядок деятельности, устанавливает фонды оплаты труда их работников в пределах средств, предусмотренных на эти цели в бюджете города;
* назначает на должность и освобождает от должности первого заместителя, заместителей главы города, руководителей органов и структурных подразделений администрации города, если иное не предусмотрено действующим законодательством;
* создает, реорганизует и ликвидирует муниципальные предприятия и учреждения, назначает и освобождает от должности их руководителей;
* осуществляет функции распорядителя кредитов при исполнении бюджета города за исключением расходов, предусмотренных на содержание городского Совета;
* осуществляет отдельные государственные полномочия, возложенные на органы местного самоуправления федеральными и краевыми нормативно - правовыми актами, а также иные полномочия, отнесенные к предметам ведения города и не входящие в исключительную компетенцию городского Совета, если иное не предусмотрено действующим законодательством;
* принимает общеобязательные правила по всем предметам ведения города, не находящимся в исключительном ведении городского Совета, при отсутствии соответствующих правил, принятых городским Советом. В этом случае проекты общеобязательных правил на стадии их подготовки направляются в соответствующие постоянные комиссии городского Совета, которые могут давать разработчикам свои предложения рекомендательного характера.

Досрочное прекращение полномочий главы муниципального образования

Полномочия главы муниципального образования прекращаются досрочно в случаях:[[2]](#footnote-2)

1) подачи письменного заявления о добровольном сложении своих полномочий (отставки);

2) прекращения гражданства Российской Федерации;

3) признания гражданина, являющегося главой муниципального образования, безвестно отсутствующим, недееспособным, объявления умершим решением суда, вступившим в законную силу;

4) вступления в законную силу обвинительного приговора суда в отношении лица, являющегося главой муниципального образования;

5) смерти главы муниципального образования;

6) избрания, назначения, вступления в должность, занятие которой по закону не совместимо с выполнением полномочий главы муниципального образования, при отсутствии отказа от занятия этой должности;

8) признания в установленном порядке результатов выборов главы муниципального образования недействительными;

9) ликвидации органа местного самоуправления вследствие упразднения, объединения, преобразования муниципального образования;

10) упразднения должности главы муниципального образования по решению местного референдума;

11) в иных случаях, установленных федеральным законодательством.

Полномочия главы муниципального образования прекращаются досрочно с момента вступления в силу соответствующего акта либо со времени, указанного в нем.[[3]](#footnote-3)

Решение о досрочном прекращении полномочий главы муниципального образования принимается Городским Советом голосами не менее 2/3 от общего установленного для представительного органа числа депутатов.

Заявление главы муниципального образования о сложении полномочий не может быть отозвано после рассмотрения вопроса об отставке Городским Советом.

В случае если отставка главы муниципального образования на основании личного заявления Городским Советом не принята, то полномочия главы муниципального образования прекращаются по истечении двух недель после рассмотрения вопроса Городским Советом.

При досрочном прекращении полномочий главы муниципального образования, избираемого населением, новые выборы проводятся в сроки и в порядке, предусмотренном Законом края "О выборах в органы местного самоуправления в Ростовской области".[[4]](#footnote-4)

Лицо, досрочно утратившее полномочия главы муниципального образования, может вновь обрести их только в случае нового избрания.

Подотчетность главы муниципального образования

Глава муниципального образования в соответствии с Уставом г. Красноярска подотчетен населению непосредственно и Городскому Совету. Глава муниципального образования отчитывается перед избирателями о своей деятельности во время встреч с ними, через средства массовой информации и в других формах, предусмотренных уставом муниципального образования.

Ограничения, связанные с выполнением главой муниципального образования своих полномочий

Глава муниципального образования не вправе:

1) заниматься другой оплачиваемой деятельностью, кроме педагогической, научной и иной творческой деятельности;

2) быть депутатом представительных органов государственной власти, занимать иные выборные должности местного самоуправления;

3) заниматься предпринимательской деятельностью лично или через доверенных лиц;

4) состоять членом органа управления коммерческой организации, если иное не предусмотрено законом или если в порядке, установленном уставом муниципального образования в соответствии с федеральными законами и законами края, ему не поручено участвовать в управлении этой организацией (без получения личного дохода);

5) быть поверенным или представителем по делам третьих лиц в органах местного самоуправления муниципального образования, главой которого он является;

6) использовать в неслужебных целях средства материально - технического, финансового и информационного обеспечения, другое муниципальное или государственное имущество и служебную информацию;

7) получать гонорары за публикации и выступления в качестве главы муниципального образования;

8) получать от физических и юридических лиц, в том числе иностранных, вознаграждения (подарки, денежное вознаграждение, ценные бумаги, ссуды, услуги, оплату развлечений, отдыха, транспортных расходов и иные вознаграждения), связанные с исполнением им должностных обязанностей;

9) выезжать в командировки за счет средств физических и юридических лиц, за исключением командировок, осуществляемых на взаимной основе по договоренности органов местного самоуправления муниципального образования с органами местного самоуправления других муниципальных образований, а также с органами государственной власти и органами местного самоуправления иностранных государств, международными и иностранными некоммерческими организациями;

10) принимать участие в забастовках;

11) использовать полномочия главы муниципального образования в интересах политических партий, религиозных и других общественных объединений, для поддержки избирательных кампаний Губернатора края, кандидатов в депутаты федеральных органов государственной власти, Законодательного Собрания края, представительных органов местного самоуправления или иных выборных органов.

Глава муниципального образования не вправе образовывать в органах местного самоуправления структуры политических партий, религиозных и других общественных объединений, за исключением профессиональных союзов.[[5]](#footnote-5)

Глава муниципального образования обязан передавать в доверительное управление под гарантию муниципального образования на время исполнения своих обязанностей находящиеся в его собственности доли (пакеты акций) в уставном капитале коммерческих организаций в порядке, установленном уставом муниципального образования в соответствии с федеральными законами и законами края.

Глава муниципального образования, избранный либо назначенный на должность, занятие которой противоречит требованиям Закона, обязан в срок не более 14 дней отказаться от одной из занимаемых должностей, подав представительному органу местного самоуправления заявление о своей отставке или копию приказа (личного заявления) об освобождении от должности, занятие которой не совместимо с полномочиями главы муниципального образования.[[6]](#footnote-6)

Отсутствие письменного заявления главы муниципального образования о сложении полномочий по должности, занятие которой не совместимо с полномочиями главы муниципального образования, влечет досрочное прекращение полномочий.

Вмешательство главы муниципального образования в деятельность органов дознания, следствия и судов не допускается.

Правовые акты главы муниципального образования

Глава муниципального образования по вопросам своего ведения издает постановления и распоряжения.

Нормативные правовые акты главы муниципального образования, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, вступают в силу после их официального опубликования (обнародования).

Правовые акты главы муниципального образования, принятые в пределах его полномочий, имеют юридическую силу и обязательны для исполнения всеми расположенными на территории муниципального образования предприятиями, учреждениями и организациями независимо от их организационно - правовой формы, а также органами местного самоуправления и гражданами.

Гарантии для главы муниципального образования

Главе муниципального образования на период исполнения полномочий гарантируются:[[7]](#footnote-7)

1) условия работы, обеспечивающие исполнение им своих полномочий;

2) денежное содержание и иные выплаты, предусмотренные федеральным и краевым законодательством;

3) ежегодный основной и дополнительные оплачиваемые отпуска;

4) медицинское обслуживание главы муниципального образования и членов его семьи, в том числе после его выхода на пенсию с должности главы муниципального образования;

5) страхование на случай причинения вреда жизни и здоровью в связи с исполнением должностных обязанностей в течение срока полномочий;

6) защита главы муниципального образования и членов его семьи от насилия, угроз и других неправомерных действий в связи с осуществлением им своих полномочий;

7) доплата к государственной пенсии в соответствии с законами края;

8) обеспечение главы муниципального образования жильем;

9) другие социальные гарантии, предусмотренные федеральными и краевыми законами.

Предоставление гарантий главе муниципального образования производится за счет средств местного бюджета. Предоставление социальных гарантий, не предусмотренных краевыми и федеральными законами, не допускается.

Глава муниципального образования на территории муниципального образования не может быть задержан (за исключением случаев задержания на месте преступления), подвергнут обыску по месту жительства или работы, арестован, привлечен к уголовной ответственности без согласия прокурора края.

Ответственность главы муниципального образования

В соответствии с Федеральным законом "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" ответственность главы муниципального образования перед государством наступает в случае нарушения им Конституции Российской Федерации, федеральных законов, Устава края, законов края, устава муниципального образования.[[8]](#footnote-8)

**Вопросы местного значения городского округа**

1. К вопросам местного значения городского округа относятся:

1) формирование, утверждение, исполнение бюджета городского округа и контроль за исполнением данного бюджета;

2) установление, изменение и отмена местных налогов и сборов городского округа;

3) владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности городского округа;

4) организация в границах городского округа электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом;

5) дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах городского округа, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности

6) обеспечение малоимущих граждан, проживающих в городском округе и нуждающихся в улучшении жилищных условий, жилыми помещениями в соответствии с жилищным законодательством, организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда, создание условий для жилищного строительства;

7) создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах городского округа;

7.1) участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма в границах городского округа;

8) участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах городского округа;

9) организация охраны общественного порядка на территории городского округа муниципальной милицией;

10) обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах городского округа;

11) организация мероприятий по охране окружающей среды в границах городского округа;

13) организация предоставления общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования по основным общеобразовательным программам, за исключением полномочий по финансовому обеспечению образовательного процесса, отнесенных к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации; организация предоставления дополнительного образования детям (за исключением предоставления дополнительного образования детям в учреждениях регионального значения) и общедоступного бесплатного дошкольного образования на территории городского округа, а также организация отдыха детей в каникулярное время;

14) организация оказания на территории городского округа (за исключением территорий городских округов, включенных в утвержденный Правительством Российской Федерации перечень территорий, население которых обеспечивается медицинской помощью в медицинских учреждениях, подведомственных федеральному органу исполнительной власти, осуществляющему функции по медико-санитарному обеспечению населения отдельных территорий) первичной медико-санитарной помощи в амбулаторно-поликлинических, стационарно-поликлинических и больничных учреждениях, скорой медицинской помощи (за исключением санитарно-авиационной), медицинской помощи женщинам в период беременности, во время и после родов;

15) создание условий для обеспечения жителей городского округа услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания;

16) организация библиотечного обслуживания населения, комплектование и обеспечение сохранности библиотечных фондов библиотек городского округа;

17) создание условий для организации досуга и обеспечения жителей городского округа услугами организаций культуры;

17.1) создание условий для развития местного традиционного народного художественного творчества, участие в сохранении, возрождении и развитии народных художественных промыслов в городском округе;

18) сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), находящихся в собственности городского округа, охрана объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) местного (муниципального) значения, расположенных на территории городского округа;

19) обеспечение условий для развития на территории городского округа физической культуры и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий городского округа;

20) создание условий для массового отдыха жителей городского округа и организация обустройства мест массового отдыха населения;

22) формирование и содержание муниципального архива;

23) организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения;

24) организация сбора, вывоза, утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов;

25) организация благоустройства и озеленения территории городского округа, использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах городского округа;

26) утверждение генеральных планов городского округа, правил землепользования и застройки, утверждение подготовленной на основе генеральных планов городского округа документации по планировке территории, выдача разрешений на строительство, разрешений на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, расположенных на территории городского округа, утверждение местных нормативов градостроительного проектирования городского округа, ведение информационной системы обеспечения градостроительной деятельности, осуществляемой на территории городского округа, резервирование земель и изъятие, в том числе путем выкупа, земельных участков в границах городского округа для муниципальных нужд, осуществление земельного контроля за использованием земель городского округа;

26.1) выдача разрешений на установку рекламных конструкций на территории городского округа, аннулирование таких разрешений, выдача предписаний о демонтаже самовольно установленных вновь рекламных конструкций на территории городского округа, осуществляемые в соответствии с Федеральным законом "О рекламе";

27) присвоение наименований улицам, площадям и иным территориям проживания граждан в городском округе, установление нумерации домов, организация освещения улиц и установки указателей с наименованиями улиц и номерами домов;

28) организация и осуществление мероприятий по гражданской обороне, защите населения и территории городского округа от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, включая поддержку в состоянии постоянной готовности к использованию систем оповещения населения об опасности, объектов гражданской обороны, создание и содержание в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств;

29) создание, содержание и организация деятельности аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований на территории городского округа;

30) создание, развитие и обеспечение охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов местного значения на территории городского округа;

31) организация и осуществление мероприятий по мобилизационной подготовке муниципальных предприятий и учреждений, находящихся на территории городского округа;

32) осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья;

33) создание условий для расширения рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, содействие развитию малого и среднего предпринимательства;

34) организация и осуществление мероприятий по работе с детьми и молодежью в городском округе;

36) осуществление в пределах, установленных водным законодательством Российской Федерации, полномочий собственника водных объектов, установление правил использования водных объектов общего пользования для личных и бытовых нужд и информирование населения об ограничениях использования таких водных объектов;

37) создание условий для деятельности добровольных формирований населения по охране общественного порядка;

38) осуществление муниципального лесного контроля и надзора.[[9]](#footnote-9)

**Список использованной литературы**

Нормативно-правовые акты:

1) Конституция Российской Федерации

2) Областной закон Ростовской области от 14 января 2008г. № 855-3С «О внесении изменений в областной закон «О местном самоуправлении в ростовской области»

3) Областной закон Ростовской области от 16.12.2009 N 353-ЗС "О внесении изменений в Областные законы "О местном самоуправлении в Ростовской области" и "О внесении изменения в Областной закон "О местном самоуправлении в Ростовской области" (принят ЗС РО 03.12.2009)

4) Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (Закон о МСУ)от 06.10.2003 N 131-ФЗ

5) Динилива И.Е. Муниципальное Право в вопросах и ответах: Учеб. Пособие. – М.: ТК Велби, Изд-во Проспект, 2004.

6) Кутафин О.Е. Фадеев В.И. Муниципальное право Российской Федерации:Учебник. –2-е изд., перераб. и доп. – М.:Юристъ, 2004.

7) Выдрин И.В. и др. Муниципальное право России.- М., 2003.

8) Никитин А.М. и др. Муниципальное право.- М., 2000.

9) Бондарь Н.С. и др. Муниципальное право Российской Федерации.- М., 2002.

1. Областной закон Ростовской области от 14 января 2008г. № 855-3С «О внесении изменений в областной закон «О местном самоуправлении в ростовской области» [↑](#footnote-ref-1)
2. Областной закон Ростовской области от 14 января 2008г. № 855-3С «О внесении изменений в областной закон «О местном самоуправлении в ростовской области» [↑](#footnote-ref-2)
3. Динилива И.Е. Муниципальное Право в вопросах и ответах: Учеб. Пособие. – М.: ТК Велби, Изд-во Проспект, 2004. [↑](#footnote-ref-3)
4. Динилива И.Е. Муниципальное Право в вопросах и ответах: Учеб. Пособие. – М.: ТК Велби, Изд-во Проспект, 2004. [↑](#footnote-ref-4)
5. Кутафин О.Е. Фадеев В.И. Муниципальное право Российской Федерации:Учебник. –2-е изд., перераб. и доп. – М.:Юристъ, 2004. [↑](#footnote-ref-5)
6. Выдрин И.В. и др. Муниципальное право России.- М., 2003. [↑](#footnote-ref-6)
7. Областной закон Ростовской области от 16.12.2009 N 353-ЗС "О внесении изменений в Областные законы "О местном самоуправлении в Ростовской области" и "О внесении изменения в Областной закон "О местном самоуправлении в Ростовской области" (принят ЗС РО 03.12.2009) [↑](#footnote-ref-7)
8. Кутафин О.Е. Фадеев В.И. Муниципальное право Российской Федерации:Учебник. –2-е изд., перераб. и доп. – М.:Юристъ, 2004. [↑](#footnote-ref-8)
9. ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН "ОБ ОБЩИХ ПРИНЦИПАХ ОРГАНИЗАЦИИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ" (Закон о МСУ)от 06.10.2003 N 131-ФЗ [↑](#footnote-ref-9)