Министерство образования и науки РФ

Федеральное агентство по образованию

Государственное образовательное учреждение

Высшего профессионального образования

Всероссийский заочный финансово-экономический институт

КОНТРОЛЬНАЯ РАБОТА

ПО ДИСЦИПЛИНЕ:

“ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ЭКОНОМИКИ”

Вариант № 1

Выполнил: студент 4 курса

факультета МиМ

специальности ГМУ

группы дневной

Проверил:

## 1. Определите место и роль государственного регулирования экономики в рыночных условиях хозяйствования.

## Перечислите сектора экономики и отрасли, в которых государственное регулирование экономики особенно необходимо

Государственное регулирование экономики – часть общей государственной политики, неотъемлемый элемент механизма функционирования современного рыночного хозяйства.

В рыночном хозяйстве государству приходится постоянно корректировать глубину своего влияния на экономику. Воздействие государства на экономические процессы базируется на сочетании рыночного саморегулирования с государственными регуляторами.

Воздействие государства на экономические процессы базируется на сочетании рыночного саморегулирования с государственными регуляторами. Рынок выполняет такие функции, как обмен продуктами труда обособленных товаропроизводителей; стимулирование повышения ими качества продукции, снижение издержек производства; побуждение покупателей к экономии, увеличению доходов.

Государство применяет определенные регуляторы, стабилизаторы, социальные компенсации. Для общества важной является контрольная функция, например, разработка различных стандартов (экономических, социальных и др.). Налоги позволяют государству регулировать определенные виды предпринимательской деятельности, а через государственные расходы оно стимулирует фирмы и предприятия, удовлетворяет социальные потребности. Государством применяются методы прямого и косвенного регулирования экономики.

К методам прямого государственного воздействия относятся:

определение стратегических целей развития экономики и их выражение в индикативных и других планах, целевых программах;

государственные заказы и контракты на поставки определенных видов продукции, выполнение работ, оказание услуг;

государственная поддержка программ, заказов и контрактов;

нормативные требования к качеству и сертификации технологии и продукции;

правовые и административные ограничения и запреты по выпуску определенных видов продукции и т.п.;

лицензирование операций по экспорту и импорту товаров, т.е. внешнеторговых операций.

Прямые методы государственного регулирования не связаны с созданием дополнительного материального стимула или опасностью финансового ущерба и базируются на силе государственной власти.

Методы косвенного государственного регулирования экономических процессов опираются в основном на товарно-денежные рычаги, определяют "правила игры" в рыночном хозяйстве и воздействуют на экономические интересы субъектов хозяйственной деятельности. К ним следует отнести:

налогообложение, уровень обложения и систему налоговых льгот;

регулирование цен, их уровня и соотношений;

платежи за ресурсы, ставки процента за кредит и кредитные льготы;

таможенное регулирование экспорта и импорта, валютные курсы и условия обмена валют.

Сфера применения косвенного регулирования по мере развития рыночной экономики значительно расширяется, сужая возможности прямого вмешательства государства в процессы расширенного воспроизводства.

Важнейшей предпосылкой государственного регулирования экономики является разработка прогнозов. Государственное прогнозирование представляет собой систему научно обоснованных представлений о тех или иных направлениях социально-экономического развития страны. В условиях перехода к рыночным отношениям прогнозирование приобретает весьма большое значение и становится начальной стадией, основой всей системы управления. Это связано с тем, что в условиях рынка меняются траектории развития, увеличивается выбор его вариантов, усиливается интенсивность поиска выходов из нежелательных, негативных ситуаций. Достигается это с помощью развитой системы альтернативных прогнозов. Кроме того, в рыночной экономике увеличивается число субъектов, которые самостоятельно, под свою ответственность, принимают те или иные решения. Каждому из этих субъектов необходимо предвидеть изменения рыночной конъюнктуры, возможные последствия своих решений.

Прогнозы разрабатываются в нескольких вариантах и включают в себя количественные показатели и качественные характеристики развития макроэкономической ситуации. Основу их составляет система демографических, социальных, научно-технических, экологических, внешнеэкономических, а также отраслевых, региональных и др. прогнозов отдельных сфер деятельности. Результатом государственного прогнозирования являются документы, необходимые для регулирования развития экономики и для разработки концепции развития страны.

Концепция развития экономики разрабатывается как на долгосрочную, так и на среднесрочную перспективу. В ней конкретизируются варианты социально-экономического развития страны, определяются возможные цели этого развития, а также пути и средства достижения целей.

Государственное программирование позволяет предвидеть перспективы развития, предоставляет информацию предприятиям, компаниям о намерениях государства, является координирующим звеном для всех других форм регулирования. Программирование придает рынку более целенаправленное развитие.

При программно-целевом подходе обеспечивается концентрация ресурсов, достижение конечных результатов, потребностей. С его помощью решаются основные проблемы экономического, социального и научно-технического развития, имеющие важное хозяйственное значение и, как правило, межотраслевой или межрегиональный характер.

Программирование является достаточно жестким методом воздействия на процессы воспроизводства и, следовательно, применяется в тех случаях, когда использование других методов регулирования не может принести требуемых результатов.

Целевые программы разрабатываются как на долгосрочную, так и на среднесрочную перспективу. Они характеризуются конкретно выраженными конечными результатами; включают в себя полную совокупность заданий, мероприятий и соответствующих ресурсов; отличаются высокой степенью комплексности, имеют определенный период реализации. При этом цель программы должна быть измерима, ясно выражена качественно и количественно, а система мероприятий разработана не только с учетом достижения основной цели, но и с решением промежуточных задач. Определяются также возможные исполнители и сроки реализации отдельных мероприятий и программы в целом.

Рыночные отношения предусматривают функционирование предприятий и организаций различных форм собственности. В конкурентной борьбе на рынках участвуют на равных основаниях акционерные, арендные, частные, государственные предприятия.

Собственность представляет форму отношений между людьми по поводу присвоения материальных благ, и в особенности присвоения средств, факторов производства. Формы собственности предполагают способы распределения, обмена, потребления материальных благ; положение определенных групп, классов. При частной собственности отношения строятся на обособленном присвоении, при общественной – на совместном присвоении.

В стимулировании развития малого предпринимательства возникает важный вопрос распределения полномочий между государственными органами федерального и регионального уровней.

Малый бизнес призван в первую очередь решать местные экономические и социальные задачи, и как следствие местные власти объективно оказываются крайне заинтересованы в поддержке предпринимательства. В тоже время очевидна важность стратегических и координирующих усилий государственных органов федерального уровня в поддержке малого предпринимательства. Основная задача федеральных органов поддержки малых предприятий состоит в том, чтобы разработать единые для всех принципы организации малого предпринимательства.

Поддержка малых предприятий на федеральном уровне сводится, прежде всего, к определению государственных приоритетов в помощи малым предприятиям, формированию необходимого фонда финансовых ресурсов за счет средств федерального бюджета и разработке общих принципов распределения этих средств между регионами.

Инвестиционная деятельность играет важную роль в развитии экономики. Государственное регулирование инвестиционного процесса направлено как на стимулирование источников накопления внутри страны, так и на широкое привлечение зарубежного предпринимательского капитала.

К инвестициям относятся все виды имущественных и интеллектуальных ценностей, направленных в объекты предпринимательской и других видов деятельности, в результате чего образуется прибыль или достигается социальный эффект. Этими ценностями могут являться: денежные средства, движимое и недвижимое имущество; права пользования землей и другими природными ресурсами, а также прочие имущественные права, вытекающие из авторского права, ноу-хау и других интеллектуальных ценностей и т.д.

Главной задачей является создание экономических условий для увеличения долгосрочных инвестиций и привлечения иностранных капиталов. Большую роль в ее решении играют финансовые льготы: освобождение от налогообложения части прибыли, направленной на научно-технические разработки; разрешение на проведение ускоренной амортизации основных фондов и т.п. Они позволяют расширить возможности наиболее эффективного инвестирования денежных ресурсов в производство и тем самым создать условия для его развития.

Сфера материального производства является важнейшим объектом государственного регулирования. К материальному производству относятся все виды деятельности, создающие материальные блага в виде продукта, энергии и в форме перемещения грузов, хранения продуктов, сортировки, упаковки и других функций, являющихся продолжением производства в сфере обращения. Наиболее общий принцип выделения сферы материального производства – участие соответствующих предприятий, организаций в увеличении стоимости общественного продукта и национального дохода. Другими словами, сфера материального производства – это любая деятельность, затраты на осуществление которой относятся на стоимость произведенной продукции или выполненных работ.

Государственное регулирование отраслей материального производства осуществляется различными методами, которые можно условно разделить на прямые и косвенные. Методы прямого воздействия проявляются чаще всего в форме административных рычагов: установление законодательных рамок самостоятельности предприятий, регистрация предприятий, предоставление лицензий и свидетельств на виды деятельности, различные формы кадровой политики, размещение заказов на поставку продукции, директивное определение номенклатуры выпускаемой продукции, использование органами государственного управления права "вето" на встречаемые руководством АО решения при наличии у фондов имущества "золотой акции" и др. В отношении некоторых групп отраслей и производства осуществляется прямое государственное управление (атомная энергетика, производство оружия, государственные и муниципальные унитарные предприятия, предприятия, находящиеся на стадии банкротства и т.п.).

Методы косвенного воздействия на предприятия принимают разнообразные формы в зависимости от состояния хозяйственного законодательства, юридической самостоятельности предприятия, действенности, приемлемости и отработанности различных форм воздействия на юридические лица, характера объекта регулирования, задач, стоящих перед органами власти. Методы косвенного регулирования базируются на экономическом стимулировании. Государство использует для этого как собственные финансовые, материальные и иные ресурсы, так и различные элементы хозяйственного механизма. Основными задачами государственного регулирования сферы материального производства в настоящее время являются:

стабилизация основных показателей промышленности, сельского хозяйства и других отраслей;

структурная перестройка общественного производства в направлении его социальной ориентации, изменения соотношений между добывающими и обрабатывающими отраслями, повышения роли наукоемких производств и особенно восстановления позиций машиностроительного комплекса как обязательного условия поступательного движения экономики;

техническое перевооружение отраслей материального производства;

вхождение в мировой экономический процесс в качестве равноправного партнера развитых стран мира, изменение направленности экспорта российских производителей с продукции сырьевых на продукцию обрабатывающих отраслей промышленности;

повышение качества продукции российских предприятий до уровня требований мирового рынка;

рационализация размещения производства по территории России;

обеспечение безопасности производства, и особенно экологической безопасности энергетики, химической, металлургической промышленности.

Выделяя из бюджета средства на государственные закупки, государство стимулирует рост как в отраслях-исполнителях заказа, так и в сопряженных производствах. Размещением своих заказов государство влияет не только на объемы, но и структуру производства.

Рычагами воздействия на материальное производство могут рассматриваться регулирование процентной ставки за кредитные ресурсы, изменение резервной нормы для коммерческих банков, государственная политика доходов, формирование покупательского спроса населения.

Наиболее радикальным средством влияния на производство является регулирование процентных ставок за кредиты. Непосредственное влияние на материальное производство государство оказывает путем бюджетного финансирования инвестиций. Приняты законодательные акты о государственном регулировании тарифов на электрическую и тепловую энергию, газ, перекачку, перевалку и налив нефти.

Налоговая политика в руках государства может быть мощным рычагом воздействия на материальное производство.

Дифференциация налоговых ставок может использоваться государством для регулирования структуры производства. Налоговые ставки для производителей особо дефицитной продукции на период необходимого подъема этого производства могут снижаться до предельно возможного низкого уровня.

Рынок труда – важная сфера экономической и социально-политической жизни общества. На рынке труда производится оценка стоимости рабочей силы, определяются условия ее найма, в том числе оплата и условия труда, возможность профессионального роста, гарантия занятости и т.д. В нем отражаются основные тенденции разделении труда, мобильность рабочей силы, масштабы и динамика безработицы.

Подчиняясь в целом законам спроса и предложения, по многим принципам своего функционирования рынок труда представляет собой рынок особого рода. Регуляторами здесь являются не только макро - и микроэкономические факторы, но и социальные, демографические процессы, а также процессы миграции, научно-технический прогресс.

Для обеспечения социальной стабильности в обществе и предотвращения стихийного развития миграционных потоков принимаются меры по упорядочению и регулированию миграционных потоков, вводятся системы иммиграционного контроля, пресекаются незаконные действия в этой сфере, организуется медико-эпидемиологический контроль за состоянием здоровья лиц, въезжающих в страну.

Особая роль отводится государственной системе информации, мониторингу социально-трудовой сферы и рынка труда, т.е. оценке их состояния.

Речь идет об организации систематического анализа социально-трудовой сферы, о выявлении на этой основе наиболее важных тенденций и острых, требующих безотлагательного решения проблем, а также о прогнозировании ситуации.

Большое влияние на рынок труда оказывает государственные программы. Они содействуют определенной стабилизации социально-экономического положения трудящихся, смягчают болезненные рывки рыночного механизма.

Рыночное регулирование занятости ощутимо проявляется в разработке специального законодательства, программ по стимулированию занятости и увеличению числа рабочих мест в государственном секторе, по переподготовке и подготовке рабочей силы, содействию найму рабочей силы. Наряду с ними существует комплекс мер косвенного регулирования: налоговая, денежно-кредитная и амортизационная политика правительства и др.

Меры косвенного регулирования рынка рабочей силы одновременно являются и мерами общеэкономического регулирования и воздействуют на динамику занятости и безработицы.

Развитие внешнеэкономической деятельности страны во многом определяется либерализацией условий ее осуществления. К субъектам внешнеэкономической деятельности относятся специализированные внешнеэкономические организации, предприятия сферы производства и обслуживания, биржи и т.п., а также организации, обслуживающие внешнеэкономическую деятельность и содействующие ее развитию (банки, торгово-промышленные палаты и т.п.).

Инструментами регулирования внешнеэкономической деятельности являются квотирование, лицензирование, валютное регулирование, а также налоги, пошлины и др.

Административные инструменты регулирования внешнеэкономической деятельности особенно эффективны в тех случаях, когда страна находится в состоянии экономической нестабильности, дефицита и инфляции. Они применяются временно в целях либо защиты экономики (квоты на импорт), либо ее восстановления через мобилизацию и оптимальное использование ресурсов.

Основными принципами государственного регулирования внешнеторговой деятельности являются:

единство системы регулирования внешнеторговой деятельности и контроля за ее осуществлением;

единство таможенной территории страны;

приоритет экономических мер регулирования;

равенство и защита государством прав и законных интересов участников внешнеторговой деятельности.

Воздействие на внешнеторговую деятельность осуществляется посредством установления импортных и экспортных таможенных пошлин, количественных ограничений экспорта и импорта в целях обеспечения национальной безопасности и выполнения международных обязательств страны. Распределение квот и выдача лицензий при установлении количественных ограничений осуществляется в основном путем проведения конкурса или аукциона.

Однако сохранен государственный контроль за экспортом стратегических товаров чрез систему спецэспортеров. Право на экспорт, например, нефти и нефтепродуктов имеет ограниченное число фирм-производителей или торгующих организаций. Все эти организации обязаны регистрировать каждый экспортный контракт с указанием количества вывозимого за рубеж товара и его экспортной цены.

На импортируемые товары могут вводиться количественные ограничения или повышенные пошлины. Применяются они в тех случаях, когда такие товары поступают в весьма больших объемах или на таких условиях, что способны нанести ущерб производителям подобных или непосредственно конкурирующих товаров на территории страны.

Важнейшее значение во внешнеэкономической деятельности имеет валютное регулирование. Валютный контроль направлен на соблюдение валютного законодательства при осуществлении валютных операций.

## 2. Перечислите и кратко охарактеризуйте основные инструменты государственного воздействия на инфляцию

Для стабилизации и подъема экономики необходимо регулирование инфляции. Она присуща рыночной экономике и вызывает отрицательные социально-экономические последствия, если достигает значительного размера. Вместе с тем, судя по мировому опыту, взятая под контроль небольшая инфляция может стимулировать экономическое развитие.

Регулирующие меры должны быть направлены, с одной стороны, на сдерживание инфляции в рамках установленных целевых ориентиров, с другой стороны – на обеспечение стабильного экономического роста и решения социальных проблем.

Как свидетельствует мировой опыт, регулирование инфляции не может ограничиваться мерами воздействия лишь на ее денежные факторы путем ограничения денежной эмиссии и предложения денег. Монетаристские рекомендации борьбы с инфляцией не учитывают ее многофакторность. Для сдерживания инфляции требуется комплексная политика ее регулирования. Судя по мировой практике, для ее успешной реализации необходимо теоретическое обоснование регулирования инфляции в стратегии экономического роста. Мировое сообщество давно отказалось от ориентации только на теорию классического монетаризма, и сочетают его рецепты, в частности рыночного регулирования, с кейнсианскими рекомендациями государственного регулирования экономики и инфляции.

Цель регулирования инфляции – не подавление ее любой ценой, а управление инфляционным процессом рыночными и государственными методами в интересах подъема национального производства и обеспечения экономической безопасности страны и народа. Небольшая инфляция может увеличивать платежный спрос и тем самым стимулировать экономический рост. Страны с цивилизованной экономикой научились регулировать инфляционный рост цен.

Независимо от того, в какой сфере зарождается инфляция, возникает цепная реакция и обратная связь, так как производство, распределение, обмен, потребление взаимосвязаны. Будучи следствием экономического спада и разбалансированности экономики, инфляция усугубляет диспропорции воспроизводства и дезорганизует хозяйственные связи. Неравномерный рост цен по товарным группам порождает неравенство прибылей, ставок заработной платы, стимулирует отток средств и кадров из одного сектора экономики в другой. Инфляция обесценивает денежные накопления предприятий, населения и ослабляет заинтересованность в результате хозяйственной деятельности, стимулирует развитие "теневой" экономики и антисоциальных явлений.

Важным направлением успешного регулирования инфляции является оживление инвестиций, концентрация средств на приоритетных проектах.

Для регулирования инфляции важно увеличение доли инвестиций в машиностроении, металлообрабатывающих отраслях, пищевой промышленности, предприятиях связи, сельском хозяйстве. Важную роль играет совершенствование налоговой системы, одновременно проводится жесткая политика бюджетных расходов.

Для повышения эффективности регулирования инфляции необходимо активизировать инвестиционный потенциал, приостановить ухудшение состояния промышленного аппарата.

Для сдерживания инфляционного процесса важно ускорить адаптацию предприятий к рыночным условиям хозяйствования, снизить долю убыточных предприятий.

Ключевое место в антиинфляционной политике занимает укрепление бюджетов всех уровней и эффективный контроль за их исполнением.

Важным направлением сдерживания инфляционного процесса – изменение политики в области государственного долга по линии снижения суммы заимствований и расходов по его обслуживанию, выплаты обязательств государства, повышения эффективности управления долгом, важно осуществление долговой стратегии на среднесрочную перспективу, направленной на сокращение расходов по погашению и обслуживанию внутреннего и внешнего государственного долга и снижение его величины.

Для сдерживания монетарных факторов инфляции важное значение имеет регулирование эмиссии денег и денежной массы.

Важным объектом регулирования инфляции является скорость обращения денежной единицы, так как ее увеличение равносильно дополнительной эмиссии денег при прочих равных условиях.

Составной частью антиинфляционной политики в стратегии экономического роста является санация и реструктуризация банковской системы, укрепление устойчивости банков, повышение качества их функции аккумуляции и перераспределения денежных средств, защиту интересов кредиторов банков и повышение их доверия, преодоление недобросовестной практики.

Регулирование цен – самое трудное направление антиинфляционной политики. Одним из антиинфляционных факторов является сдерживание роста регулируемых государством цен и тарифов на продукцию естественных монополий (электроэнергия, газ, железнодорожные перевозки).

Состояние фондового рынка также влияет на инфляционный процесс.

Регулирование инфляции – один из способов восстановления пропорций воспроизводства и стимулирования развития рыночной экономики. Поэтому теоретической базой регулирования инфляционного процесса является воспроизведенная теория инфляции, которая трактует ее, как многофакторное социально-экономическое явление, порождаемое диспропорциями в процессе общественного воспроизводства и экономической политикой и проявляющееся в росте цен и обесценении денег.

Комплексное регулирование инфляции включает взаимосвязанные методы, объединенные единством цели. Это обусловлено тем, что независимо от сферы зарождения инфляции – монетарной или немонетарной – возникает цепкая прямая и обратная связь. Поэтому принцип комплексности требует согласования регулирующих мер во избежании их негативных последствий.