Федеральное государственное образовательное учреждение

Среднего профессионального образования

"**Челябинский юридический техникум"**

**ЗАОЧНОЕ ОТДЕЛЕНИЕ**

**КОНТРОЛЬНАЯ РАБОТА**

По предмету Экономическая теория

студента 4 курса группы З - 60

Тактарова Александра Юрьевича

Место работы и должность:

ООО Фирма водитель-экспедитор

План

Задание № 1

Сущность и функции денег

Задание № 2

Государственные финансы

Государственный бюджет РФ

Бюджетное устройство РФ

Доходы федерального бюджета

Расходы федерального бюджета

Введение единого социального налога

Государственный кредит

Функции государственного кредита

Список литературы

## Задание № 1

## Сущность и функции денег

**"Родословная" денег**

Деньги имеют товарное происхождение, они выделились из товарного мира в результате развития обмена и смены форм стоимости. Исследовать происхождение денег - это значит исследовать развитие торговли и обмена.

**Деньги - это абсолютно ликвидное средство обмена.**

Непосредственными предпосылками для появления денег послужили:

переход от натурального хозяйства к производству и обмену товаров;

возникновение имущественной независимости хозяйствующих субъектов - собственников;

соблюдение эквивалентности при обмене.

Натуральное хозяйство производило продукт, а не товар, для собственного потребления, обменивались лишь излишки продукта.

При выделении земледелия, скотоводства, и при общественном разделении труда, товар предназначался для удовлетворения какой - либо потребности, либо для постоянного обмена продуктами труда с другими производителями, это были первые предпосылки бартера. **Бартер** - это непосредственный обмен одного товара на другой. При этом каждый участник этого обмена оценивал свой товар на столько, насколько считал его "полезным" для себя, т.е. в данном случае обмен становился возможным благодаря наличию у товаров двух основных свойств:

полезности потребительской стоимости,

способности обмениваться на другие товары, меновой стоимости.

**Свойство полезности** означает, что товары:

воплощают в себе конкретный труд частных производителей;

качественно неоднородны;

количественно несоизмеримы.

**Способность обмениваться** на другие товары означает, что товары:

воплощают в себе абстрактный общественный труд;

качественно однородны;

количественно соизмеримы.

**Меновая стоимость** представляется в виде количественного соотношения (пропорции), в котором один товар обменивается на другой. Товар является единством двух противоположностей: потребительной и меновой стоимостей. Причинами выделения денег из товарного мира в качестве всеобщего эквивалента (т.е. измерителя стоимости всех остальных товаров) являются развитие противоречий, заключенных в товаре.

**Сущность и необходимость денег.**

Существует несколько форм стоимости:

**простая или случайная форма стоимости** - когда излишек дичи обменивается на излишек рыбы в случайной пропорции. Один мешок зерна = одной овце. Перечень производимых продуктов и предлагаемых к обмену их излишков стал относительно постоянным, а обмен регулярным. Cодержание обмена состоит в том, что через обмен товарами люди (или целые общины) обмениваются своим трудом.

**развернутая форма стоимости** - когда один товар встречается в обмене с множеством товаров - эквивалентов и выражает в них свою стоимость. Развернутая форма стоимости была более совершенна, чем простая, но имела ряд недостатков:

а) стоимость каждого товара не получала законченного выражения, т.к число товаров - эквивалентов с развитием обмена бесконечно увеличивалось;

б) стоимость товара не имела единообразного выражения, а получила самые разнообразные и разнородные выражения,

в) обмен одного товара на другой оказывался невозможным, т.к товар имел потребительскую стоимость. По мере развития обмена из всей товарной массы стали стихийно выделяться отдельные товары, и члены общества стали выражать стоимость своих товаров в каком - то одном товаре, который превращался во всеобщий эквивалент. Одна вещь приравнивалась к трем и более вещам.

**всеобщая форма обмена** - когда один товар стал чаще других появляетсяна рынке. Множество товаров выражает в нем свою стоимость. При этом стоимость всех товаров выражается в одном всеобщем эквиваленте, роль которого закрепляется на конкретном рынке за одним товаром. Однако роль всеобщего эквивалента не закрепилась сразу исключительно за одним товаром. В результате дальнейшего развития обмена из двух или нескольких товаров, игравших попеременно роль всеобщего эквивалента, выделился один товар, который был постоянным.

**денежная форма стоимости -** когдаодин товар, становится всеобщим эквивалентом. Уникальная особенность денежного товара состояла в том, что он обладал общепризнанной и постоянной ценностью для всех участников рынка и потому мог выступать "товаром - посредником" в обмене всех других товаров.

Очень долго "деньгами" были благородные металлы (золото, серебро), т.к они обладали совокупностью качеств, выполнять роль ликвидного средства обмена:

сохраняемость;

портативность (высокая стоимость в небольшом объёме);

экономическая делимость;

относительная редкость золота в природе.

**бумажно-денежная форма обмена** это переход от полноценных денег к знакам стоимости. С развитием безналичных расчетов деньги утрачивают товарную форму. Денежные знаки сохраняют лишь меновую стоимость.

Практически всю экономическую историю деньги были товаром особого рода. Первые попытки выпуска бумажных денег были в Китае, в ХII веке, в Америке в 1690г., во Франции в1571г., в России при Екатерине II. Бумажные деньги олицетворяют сущность денег их внутреннюю природу. Деньги - как деньги, а не товар - нужны не сами по себе, а ради тех вещей, которые на них можно купить. С возникновением денег создаются условия для появления, и расширения рынка, поскольку денежный эквивалент позволяет преодолеть узкие рамки обмена товара на товар. Деньги приобретают самостоятельное, не связанное с товарным обменом движение, возникает возможность для предпринимателя их накопления от момента продажи своего товара до момента покупки необходимых производству сырья, материалов.

**Функции денег.**

Сущность денег как экономической категории проявляется в их функциях, которые выражают внутреннюю основу, содержание денег, выполняются при участии людей.

**Функция денег как меры стоимости** заключается в измерении стоимости товаров путем установления цен, деньги служат источником информации о стоимости всех товаров. **Цена** - это денежное выражение меновой стоимости товара. В эпоху металлических денег товары выражали свои меновые стоимости в определенных количествах серебра и золота, это означало приведение к одному масштабу цен. Между деньгами как мерой стоимости и деньгами как масштабом цен существуют различия:

мера стоимости складывается стихийно, а масштаб цен устанавливается государством;

золото является мерой стоимости по отношению ко всем товарам, а в качестве масштаба цен сопоставляется с самим собой;

мерой стоимости служит денежный товар, стоимость которого меняется в зависимости от изменения количества труда, необходимого для его производства, а масштаб цен служит фиксированное весовое количество металла, которое не изменяется в связи с изменением стоимости самого металла.

В настоящее время функции меры стоимости выполняют бумажные деньги без всякого золотого обеспечения. Бумажные доллары, фунты, марки, рубли и т.д. выполняют функцию меры стоимости с не меньшим успехом, чем драгоценные металлы. Ведь и бумажные деньги - однородны, поэтому, выражая цены товаров в национальных валютах, хозяйственные агенты могут легко сравнивать стоимости самых разнородных товаров. Современные деньги становятся денежным капиталом в результате их участия в кругообороте промышленного капитала, в процессе функционирования которого создаётся добавочная стоимость (прирост капитала).

Денежный капитал, с одной стороны, обеспечивает производство товаров, а с другой - создаёт условия для реализации товарного капитала, включающего прирост. Отсюда следует, что функция меры стоимости кредитных денег находит выражение, прежде всего, непосредственно в производстве. Цены товаров в отличие от их стоимости, формируются на рынке и изменяются в среднем прямо пропорционально стоимости самих товаров и обратно пропорционально стоимости денег.

**Функция денег как средства обращения.** Эта функция служит для оплаты за товар на рынке, создавая товаропроизводителям условия преодоления индивидуальных и пространственных границ, которые были характерны при обмене товара на товар (Т-Д-Т).

Деньги постоянно и непрерывно обслуживают обмен товаров, и, способствуют их реализации.

Деньги реально присутствуют в обращении в отличие от первой функции, где товар оценивается идеально до выхода на рынок. Передача товара и его оплата происходит одновременно, т.е. в присутствии наличных денег.

Деньги участвуют в обращении мимолетно, играя роль посредника в обмене. Скорость обращения денег велика - чем быстрее совершается оборот, тем меньше требуется наличных денег.

Первоначально при обмене товаров деньги выступали непосредственно в форме слитков серебра и золота. Это создавало известные трудности: необходимость взвешивания денежного металла, дробление его на мелкие части, установление пробы. Постепенно слитки денежного металла заменялись монетами; монета есть слиток металла определенной формы, массы и достоинства, который служит средством обмена. По мере развития рыночного хозяйства золотые монеты постепенно вытесняются бумажными деньгами, выпуск которых был порожден проблемой обращения стершихся и обесцененных монет. Деньги пользуются для взаимного контроля участников товарной сделки. При покупке - продаже товара проверяются его качество, цена, сроки поставки.

**Функция денег как средства накопления и сбережения.** За деньги в любое время можно получить любой товар. Поэтому они становятся всеобщим воплощением общественного богатства. Сокровище - это деньги, изъятые из обращения с целью их сбережения и накопления. Как средство накопления и сбережения деньги имеют следующие особенности:

акт купли - продаже товара прерывается, и деньги накапливаются у продавца. Простое сбережение дохода не приносит;

накопление и сбережение денег создают стихийное регулирование денежного оборота: лишние деньги уходят в сокровище, недостаток денег пополняется из сокровища.

Эта особенность денег имела место при золотом обращении, которое требовало накопление центральными (эмиссионными) банками золотого запаса, использовавшегося для выполнения внутреннего обращения, разменов знаков стоимости на золото, международных платежей. В отличие от простого товарного производства, когда деньги накапливались в виде "мертвого сокровища", при капитализме деньги пускаются в оборот для получения прибыли.

**Деньги аккумулируются**:

на предприятиях в форме денежных резервов как средство кругооборота капитала;

у государства как денежный фонд в бюджете страны для ликвидации диспропорций в народном хозяйстве;

в банках на счетах, физических и юридических лиц для получения дохода в виде процентов. Деньги используются как кредитный резерв;

у отдельных физических лиц в виде наличного денежного резерва. Важное значение этой функции - стихийно регулировать денежное обращение при господстве знаков стоимости - утрачено: кредитные деньги не могут эластично расширять или уменьшать количество необходимых для обращения денег, как было при золотых деньгах.

Держать свое богатство в виде денег люди предпочитают потому, что деньги обладают абсолютной ликвидностью. Рациональный экономический субъект не станет в качестве средства накопления использовать мясо, хлеб, книги, и др., потому что товары не обладают абсолютной ликвидностью и не могут превратиться в средство обмена.

**Функция денег как средство платежа.** Товары не всегда могут продаваться за наличные деньги, т.к к моменту появления на рынке одного товаровладельца со своим товаром у других товаровладельцев часто еще нет наличных денег. Причинами этого являются:

неодинаковая продолжительность периодов обращения различных товаров;

неодинаковая продолжительность периодов производства различных товаров;

сезонный характер производства и сбыта ряда товаров.

Это приводит к необходимости покупки - продажи товара с рассрочкой платежа. Когда товары продаются в кредит, средством обращения служат не сами деньги, а выраженные в них долговые обязательства - **векселя.** По истечениисрока обязательства заёмщик обязан уплатить кредитору указанную в обязательстве сумму денег. Служа средством погашения долгового обязательства, деньги выполняют функции средства платежа. В промежутке между покупкой товаров в кредит и платежом денег за них могут произойти непредвиденные явления:

снизится цена на товары заёмщика;

потребуется больше времени для реализации товаров заёмщика.

В обоих случаях к моменту истечения срока долгового обязательства у заёмщика может не оказаться нужной для погашения кредита денежной суммы, т. о. происходит разрыв между товаром и деньгами во времени, это создает опасность неплатежа должника кредитору.

Решению ускорения платежей между предприятиями может способствовать расширение использования кредитных денег, банковских векселей, электронных денег и т.д. Появляются кредитные деньги, которые обслуживают преимущественно промышленный и торговый капитал и выступает не только как платежное, но и покупательное средство.

В этой функции деньги выступают;

при предоставлении и погашении денежной ссуды;

при денежных взаимоотношениях с финансовыми - налоговыми органами;

при погашении задолженности по заработной плате.

Данную функцию выполняют наличные деньги, главным образом при участии физических лиц, и безналичные деньги - преимущественно между юридическими лицами. Безналичные расчеты, когда наличные деньги заменяются кредитными, становятся преобладающей формой платежа в рыночной экономике.

**Функция мировых денег.** Международные экономические отношения вызывают необходимость функционирования денег на мировом рынке. Здесь они обслуживают: внешнеторговые связи, международные займы, военные контрибуции. На внутреннем рынке могут обращаться не только полноценные, но и неполноценные монеты, и бумажные деньги. **Мировые деньги имеют три назначения:**

мировое платежное средство. Существует международный кредит. В течение года страна должна уплачивать определенную сумму денег другим странам за ввезённые товары, за полученные ранее займы и т.д., а ей, в свою очередь, причитается известная сумма денег с других стран. Если платежи превышают поступления, то золото вывозится из страны в качестве средства платежа;

международное покупательское средство. Страна при чрезвычайных обстоятельствах (в случае неурожая) будет вынуждена ввозить из - за границы товары. Она оплатит их немедленно золотом. В этом случае мировые деньги будут служить не платежным, а покупательным средством;

всеобщее воплощение общественного богатства. Мировые деньги являются всеобщим воплощением богатства и служат средством перенесения богатства из одной страны в другую. Перенос этого богатства из страны в страну происходит следующим образом:

победившие в войне государство взымает денежную контрибуцию с побежденной стороны;

одна страна предоставляет другой стране займ.

В условиях, когда золото выполняло все функции денег, денежная и валютные системы - национальная и мировая - были равны. В современной экономической литературе под "мировыми деньгами" понимают средства международных расчетов, обслуживающие все виды международной связей. До появления Международного валютного фонда такими средствами являлись немонетарное золото (золото в слитках, золотой запас) и иностранные (твердые) валюты, все это называлось и называется золотовалютным резервом и находится в распоряжении центральных эмиссионных банков. Очевидно, что ни одно из вышеперечисленных современных средств международных расчетов не может обращаться так же свободно, как обращались золотые монеты в эпоху золотомонетного стандарта, а значит, не выполняет в полной мере функцию мировых денег, как выполняли её золотые монеты.

**Роль денег в рыночной экономике.** Современные деньги в отличие от денег простого товарного производства превращаются в денежный капитал или самовозрастающую стоимость. Это накладывает отпечаток на все функции денег.

**В первой функции деньги** не только измеряют стоимость всех товаров и услуг, но и капитала.

**Во второй функции -** при купле - продаже различных ценностей за наличный расчет деньги выступают средством обращения товаров и капитала.

**В третьей функции -** как средство накопления и сбережения - деньги концентрируются в кредитной системе и обеспечивают владельцу прибыль.

**Четвертая функция (**деньги обслуживают разнообразные платежные отношения, в том числе трудовые) способствует широкому развитию капиталистической кредитной системы.

**Пятая функция** - мировых денег - делает возможным переливы капитала между странами. Они обслуживают производство и реализацию общественного капитала через систему денежных потоков между сферами хозяйства, отраслями производства и регионами страны. Оборот стоимости общественного продукта начинается и заканчивается у владельца капитала. Роль денег постоянно меняется.

Деньги воздействуют на экономические процессы и развитие общества:

участвуют в установлении цены товаров. На рынке в зависимости от спроса и предложения, а так же конкуренции складываются цены, которые могут отклоняться от стоимости;

с помощью денег определяется в хозяйственной деятельности предприятий величина издержек производства каждого вида продукции и совокупного их объёма;

усиливают заинтересованность предпринимателей в развитии и повышении эффективности производства, экономии использования ресурсов;

влияют на экономические взаимоотношения между странами.

Развитие производства приводит к повышению роли денег. Содержание денег и возможности их использования для решения экономических и социальных задач постоянно меняются, приспосабливаясь к условиям производства.

## Задание № 2

## Государственные финансы

**Сущность государственных финансов и их функции**.

Современная рыночная экономика представляет собой смешанную систему, в которой тесно взаимодействуют механизмы общественного и частного регулирования. Финансы прямо и непосредственно связаны с функционированием денег. Однако сущность финансов составляют не деньги сами по себе и даже не денежные фонды, а те экономические отношения, которые возникают в процессе движения денежных фондов. Экономической основой, на которой держится вся система государственного участия в хозяйственной жизни страны, являются государственные финансы. Это важнейший инструмент реализации экономической политики правительства, рычаг, с помощью которого оно оказывает влияние на весь процесс производства и распределения. Из этого можно сказать, что под государственными финансами как экономической категорией понимаются экономические (денежные) отношения, связанные с формированием, распределением (перераспределением) и использованием централизованных фондов страны.

Основными звеньями системы государственных финансов является государственный бюджет, государственные предприятия, государственный кредит и внебюджетные фонды.

Структура государственных финансов включает бюджеты, внебюджетные фонды и кредитные отношения органов власти различных уровней.

Как экономическая категория финансы обладают функциями. Функция любой экономической категории проявляет её сущность, круг тех обязанностей, которые эта категория должна выполнять.

**Финансы выполняют три функции:**

распределительную,

регулирующую,

контрольную.

**Распределительная функция** осуществляется во всех сферах общественной жизни: в материальном производстве, в нематериальной сфере, в сфере обращения. Субъектами распределения на микроуровне выступают юридические и физические лица, на макроуровне - государство.

С помощью распределительной функции осуществляется распределение новой стоимости (на микроуровне) и перераспределение этой стоимости (на макроуровне).

Распределительная функция охватывает три последовательные ступени:

Формирование фондов денежных средств: на микроуровне создаются финансовые ресурсы хозяйствующих субъектов, необходимые для кругооборота капитала, и денежные средства домохозяйств, а на макроуровне - централизованные средства государства.

Распределение денежных фондов через финансовые инструменты: на микроуровне образуются обособленные фонды предприятия (уставный, оплаты труда, амортизационный) и домашнего хозяйства для конкретного потребления; на макроуровне возникают бюджеты всех уровней и внебюджетные фонды.

Использование денежных фондов призвано обеспечить на микроуровне расширенное производство и существование отдельных членов общества, на макроуровне - улучшение народнохозяйственных пропорций, общегосударственных потребностей страны. В результате распределения ВВП[[1]](#footnote-1) и НДІ создаются доходы общества.

При первичном распределении на микроуровне возникают основные, или первичные, доходы. К первичным доходам относится:

прибыль предприятий;

отчисления в социальные, внебюджетные фонды;

доходы работающих.

Первичное распределение продолжается на макроуровне и обеспечивает создание вторичных, или производных, доходов. Перераспределение национального дохода в РФ происходит в интересах структурной перестройки хозяйства, развития приоритетных отраслей экономики (сельского хозяйства, транспорта, энергетики), в пользу малоимущего населения страны.

Таким образом, необходимость перераспределения НД связана:

с межотраслевым и межтерриториальным перераспределением в интересах наиболее эффективного и рационального использования доходов и накоплений предприятия и организаций;

с наличием двух сфер производственной и непроизводственной (просвещение, здравоохранение, социальное обеспечение, управление, оборона, где не создается НД);

существованием различных социальных групп населения.

В процессе перераспределения ВВП и НД, осуществляемого через финансы, используются такие инструменты, как расходы, налоги, кредит, цены.

Распределительная функция финансов позволяет:

образовывать денежные фонды на уровне предприятия и домашнего хозяйства, а так же государства;

образовывать фонды целевого назначения;

осуществлять межотраслевое, межтерриториальное перераспределение, а так же между сферами и социальными группами;

создавать необходимые резервы, как на уровне предприятий, так и государства.

**Контрольная функция.** Финансы, связанные с движением денежной формы стоимости ВВП, обладают свойством количественно через финансовые ресурсы отображать воспроизводственный процесс. Сущность финансового контроля - сообщать обществу обо всех неполадках в экономико-денежных отношениях. Контрольная функция, наглядно представляющая воспроизводственный процесс, сигнализирует о возникающих отклонениях в ВВП и НД, в своевременном и полном образовании целевых денежных фондов, в обеспеченности необходимыми ресурсами производственного процесса.

Контрольная функция финансов проявляется:

до наступления распределительного процесса, когда составляются программы, прогнозы, бюджеты;

в процессе использования фондов денежных средств, при исполнении намеченных программ, планов, смет;

в процессе подведения итогов, составление оценок исполнения денежных фондов.

Контрольная функция реализуется через:

финансово-хозяйственный контроль на отдельных предприятиях, на основе выполнения хозяйственных договоров, осуществления коммерческого расчета;

финансово-бюджетный контроль, при выполнении налоговых платежей и выполнении финансирования из бюджетных ресурсов;

кредитно - банковский контроль, при использовании принципов кредитования и денежных расчетов.

**Регулирующая функция** тесно связана с вмешательством государства с помощью финансов в процесс воспроизводства. На микроуровне (предприятие) - эта функция стимулирует его деятельность, создавая различные фонды, которые способствуют улучшению качества производственного процесса, увеличение его объема, улучшению материального положения работающих.

На макроуровне (государство) эта функция, используя государственные расходы, налоги, госкредит, достигает таких же результатов.

## Государственный бюджет РФ

Целенаправленное социально - экономическое развитие государства обеспечиваются образованием различных централизованных фондов, и, прежде всего, общегосударственного фонда денежных средств - **госбюджета**.

Согласно ст.6 Бюджетного кодекса РФ, **Государственный бюджет -** форма образования и расходования фонда денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций государства и местного самоуправления.

Бюджету принадлежит ведущее положение в финансовой системе страны. Он выражает часть распределительных отношений между государством, с одной стороны, предприятиями и населением - с другой, которые связаны с формированием и использованием общегосударственного фонда финансовых ресурсов. Формирование бюджета связано с развитием национального дохода страны и его перераспределением. Основными финансовыми методами перераспределения национального дохода являются:

образование и использование денежных накоплений (прибыли, налог на добавленную стоимость, платежи в социальные внебюджетные фонды);

организация налогов;

финансирование отраслей народного хозяйства;

формирование и использование общественных фондов потребления, страховых и резервных фондов.

С помощью бюджета государственные и территориальные власти получают финансовые ресурсы для содержания аппарата управления, армии, осуществления социальных мероприятий, реализации экономических задач. Государство использует бюджет в качестве одного из основных инструментов обеспечения как непосредственно своей деятельности, так и в качестве важнейшего инструмента проведения экономической и социальной политики.

Сущность бюджета, как и любой другой экономической категории, проявляется в его функциях. Государственному бюджету, как и всей системе финансов, присущи две функции - **распределительная (перераспределительная) и контрольная.**

**Распределительная функция** бюджета проявляется через формирование и использование централизованных фондов денежных средств по уровням государственной и территориальной власти и управления. С помощью бюджета государство регулирует хозяйственную жизнь страны, экономические отношения, направляя средства на поддержку или развитие отраслей, регионов.

**Перераспределение** национального дохода через бюджет имеет две стадии:

образование доходов бюджета;

использование бюджетных средств (расходы бюджета).

Доходы бюджета - это денежные средства, поступающие в безвозмездном порядке в соответствии с бюджетным и налоговым кодексом РФ. В процессе образования доходов бюджета происходит императивное изъятие в пользу государства части национального дохода. Бюджет активно участвует в распределении прибыли предприятий и хозяйственных организаций.

Расходы бюджета - это денежные средства, направляемые из федерального бюджета на финансовое обеспечение задач и функций государства. Путем получения финансовых ресурсов государство получает возможность обеспечить деньгами развитие отраслей народного хозяйства, развитие науки и техники, обеспечение обороноспособности страны.

Посредством бюджета национальный доход перераспределяется по территории, а также из производственной в непроизводственную сферу, для чего за счет бюджета создаются денежные фонды для финансирования здравоохранения, образования, культуры, управления, обороны. Основной формой распределения фонда потребления национального дохода является распределение по труду. Одновременно с фондом оплаты труда существует общественные фонды потребления, которые предназначаются для совместного удовлетворения потребностей и содержания нетрудоспособных членов общества, т.е. потребления в сфере народного образования, здравоохранения, социального обеспечения, жилищного хозяйства.

Бюджет выполняет **контрольную функцию**, которая предполагает возможность и обязанность госконтроля за поступлением и использованием бюджетных средств.

**Федеративные государства -** это союзные государства, создаваемые из ряда государственных образований - штатов, земель, республик. Здесь имеется административно - территориальные образования, входящие в состав государства, имеют собственную государственность, обладают определённой самостоятельностью в распределении полномочий. Для такого государства характерно бюджетное устройство, состоящих из трех уровней - государственный федеральный бюджет, бюджеты административно - территориальных образований, местные бюджеты.

Федеральный бюджет - это важный инструмент межрегионального перераспределения общегосударственных средств. За счет федеральных налогов формируется Фонд финансовой поддержке регионов, из федерального бюджета субъектам РФ выделяются дотации и субсидии.

## Бюджетное устройство РФ

Бюджетное устройство - организация и принципы построения бюджетной системы, ее структура, взаимосвязь между отдельными звеньями. Бюджетное устройство страны определяется её государственным устройством, и закрепляется законодательством страны. Составляющая часть бюджетного устройства состоит из бюджетной системы.

**Бюджетная система РФ -** это совокупность бюджетов государства, бюджетов субъектов РФ, местных бюджетов и бюджетов государственных внебюджетных фондов. Бюджетная система является главным звеном финансовой системы государства.

**Функционирование бюджетной системы РФ** основывается на ряде принципов:

**Принцип единства бюджетной системы** означает единство правовой базы, единство денежной системы, единых форм бюджетной документации.

**Принцип разграничения доходов и расходов между уровнями бюджетной системы** состоит в закреплении (полностью или частично) соответствующих видов налоговых доходов за определенным уровнем бюджета.

**Принцип самостоятельности бюджетов означает:**

право законодательных (представительных) органов государственной власти и органов местного самоуправления самостоятельно осуществлять бюджетный процесс;

наличие собственных источников доходов оборотов каждого уровня бюджетной системы, определяемых в соответствии с законодательством России;

законодательное закрепление регулирующих доходов бюджетов, полномочий по формированию доходов соответствующих бюджетов;

право органов государственной власти и органов местного самоуправления самостоятельно определять направления расходования средств соответствующих бюджетов;

право органов государственной власти и органов местного самоуправления самостоятельно определять источники финансирования дефицитов бюджетов;

допустимость изъятия доходов, полученных в ходе исполнения законов (решений) о бюджете, сумм превышения доходов над расходам бюджета и сумм экономии по расходам бюджетов.

**Принцип полноты отражения доходов и расходов** бюджетов, государственных внебюджетных фондов. Он означает, что все доходы и расходы бюджетов и иные поступления, определенные налоговым и бюджетным законодательством РФ, подлежат отражению в бюджетах в полном объёме. Все государственные и муниципальные расходы подлежат финансированию за счет бюджетных средств, аккумулированных в бюджетной системе России.

**Принцип сбалансированности бюджетов** означает, что объем предусмотренных расходов должен соответствовать суммарному объему доходов бюджета и источников финансирования его дефицита. Органы власти при составлении бюджета должны исходить из необходимости минимизации размера дефицита бюджета.

**Принцип эффективности и экономности использования бюджетных средств** означает, что при составлении бюджетов и использовании бюджетных средств уполномоченные органы и получатели средств должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств.

**Принцип общего покрытия расходов** означает, что все расходы бюджета должны покрываться общей суммой доходов из источников финансирования и дефицита.

**Принцип гласности** означает опубликование в печати утвержденных бюджетов и отчетов об их исполнении, полноту представления информации о ходе исполнения бюджетов, а также доступность сведений по решению органов государственной власти и органов местного самоуправления, открытость для общества процедур рассмотрения и принятия решений по проектам бюджетов.

**Принцип достоверности бюджета** означает надежность показателей прогнозов социально - экономического развития соответствующей территории и реалистичность расчета доходов и расходов бюджета.

**Принцип адресности и целевого характера бюджетных средств** означает, что бюджетные средства выделяются в распоряжение конкретных получателей бюджетных средств с обозначением направления их на финансирование конкретных целей.

Мобилизация денежных средств (формирование централизованных фондов), а также осуществление расходов (использование централизованных фондов) государством выражаются как государственные доходы и расходы. Финансовые ресурсы, поступающие в распоряжение государственных предприятий, представляют собой децентрализованные фонды. В составе централизованных государственных доходов ведущее место занимает доходы бюджета, за счет которых в основном обеспечивается решение основных государственных социально - экономических задач. К централизованным государственным доходам, кроме бюджетных, относятся финансовые ресурсы государственных внебюджетных фондов. Фонды формируются за счет взносов работодателей и работающих граждан, а так же дотаций из федерального бюджета, при этом внебюджетные фонды имеют строгое целевое назначение**.**

## Доходы федерального бюджета

К налоговым доходамотносят:

федеральные налоги и сборы, перечень и ставки определяются налоговым законодательством РФ;

таможенные пошлины, таможенные сборы, платежи;

госпошлина в соответствии с законодательством РФ;

К неналоговым доходам относятся:

доходы от использования имущества, находящего в госсобственности, доходы от платных услуг, оказываемых бюджетными учреждениями, находящимися в ведении органов государственной власти;

часть прибыли унитарных предприятий, созданных РФ, остающихся после уплаты налогов и иных платежей, - в размерах, устанавливаемых Правительством РФ;

прибыль Банка России - по нормативам;

доходы от внешнеэкономической деятельности;

доходы от реализации государственных запасов и резервов.

Главным источником доходов федерального бюджета являются налоговые доходы.

Главным источником формирования государственных доходов является национальный доход, а при наступлении чрезвычайных обстоятельств - часть национального богатства. Они представляют собой внутренние источники государственных доходов. Под внешними источниками понимается национальный доход и, в исключительных случаях, часть национального богатства другой страны. Они привлекаются в форме государственных займов или в форме репарационных платежей. В рыночной экономике основными источниками государственных доходов являются налоги, займы, эмиссии. Совокупность всех видов государственных доходов составляет систему государственных доходов, основными задачами которой являются как фискальные, так и экономические задачи в целом.

## Расходы федерального бюджета

Из федерального бюджета финансируются следующие виды расходов:

обеспечение деятельности Президента РФ, Счетной палаты, Центральной избирательной палаты и др., функционирование федеральной судебной системы; национальная оборона, безопасность государства; государственная поддержка железнодорожного, воздушного, морского транспорта, атомной энергетики; содержание учреждений, находящихся в федеральной собственности; обслуживание и погашение государственного долга; пополнение государственных запасов драгоценных металлов; проведение выборов и референдумов РФ; финансовая поддержка субъектов РФ. Средства из федерального бюджета используются для финансирования мероприятий регионального и местного значения, включаемых в целевые региональные и местные программы.

Государственные расходы осуществляется через систему бюджетных и внебюджетных фондов, через госпредприятия, учреждения, организации. Специфика государственных расходов состоит в обеспечении потребностей государства в финансовых ресурсах, необходимых для выполнения стоящих перед ним задач.

Совокупность конкретных видов государственных расходов, тесно связанных между собой, называется **системой государственных расходов.** Она основывается на определённых принципах, к ним относят:

**Принцип целевого направления средств** означает, что средства, поступающие из определенных закрепленных источников финансирования, направляется на строго определённые цели;

**Принцип безвозвратности расходования** государственных средств означает, что средства, направленные на финансирование социально - экономического развития и другие цели, не нуждаются в обязательном их возмещении.

**Принцип режима экономии** означает соблюдение режима экономии, под которыми понимается система форм и методов последовательной минимизации затрат относительно получаемого результата. Экономия означает не сокращение расходов, а целесообразное расходование средств. Соблюдение принципа режима экономии способствует достижению результатов в процессе осуществление государственных расходов.

Доходы госбюджета является основной частью государственных доходов, а расходы госбюджета - составной частью государственных расходов.

Государственные доходы = доходы госбюджета + доходы бюджетов внебюджетных фондов + займы, кредиты.

Государственные расходы = расходы госбюджета + расходы внебюджетных фондов + погашение займов, кредитов.

Объектом государственных расходов являются финансовые ресурсы, находящиеся в распоряжении государства.

С развитием цивилизованного общества пришло к выводу о необходимости социальной защиты людей. Для этих целей за счет бюджетных источников, создаются общественные фонды, они финансируют здравоохранения, учреждения просвещения, содержания пенсионеров, для оказания материальной помощи одиноким матерям, семьям, безработным и т.д. Источником формирования фондов служит национальный доход, созданный трудоспособными людьми и прошедший за тем перераспределение через бюджеты и внебюджетные фонды.

Закон РСФСР от 10.10.1991г. (ст.18) допускает создание целевых и резервных бюджетных фондов, средства которых используются в целях осуществления социальных, экономических программ, и на их основе были созданы внебюджетные фонды.

**Внебюджетные фонды -** одна из форм перераспределения и использования национального дохода государства на определенные социальные и экономические цели Первоначально внебюджетные фонды появились в виде специальных фондов или задолго до возникновения единого денежного фонда государства - **бюджета.** Расходы и доходы (бюджет) государственных внебюджетных фондов утверждаются законодательными органами в форме закона. Внебюджетные фонды делятся на:

**Централизованные** внебюджетные фонды используются для решения общегосударственных задач, к ним можно отнести: Пенсионный фонд РФ; Фонд социального страхования РФ; Фонд обязательного медицинского страхования; Фонд поддержки малого бизнеса; Фонд поддержки населения и др.

**Децентрализованные** внебюджетные фонды формируются для решения территориальных, отраслевых, межотраслевых и других задач. К ним относят внебюджетные фонды, создаваемые: для решения региональных и местных задач; для решения отраслевых задач.

**Источниками формирования внебюджетных фондов являются**: обязательные платежи установленные РФ, субъектов РФ, решение местных органов власти; добровольные взносы юридических и физических лиц; прибыль от бизнеса; другие доходы предусмотренные соответствующими законодательными актами.

Контроль за исполнением бюджетов государственных внебюджетных фондов осуществляется органами, обеспечивающий контроль за исполнением бюджетной системы РФ. Во внебюджетных фондах находится значительный объем финансовых ресурсов, имеющихся в государстве.

**Пенсионный фонд РФ (ПФР) -** это государственный централизованный внебюджетный фонд пенсионного обеспечения населения, предназначенный, на выплату пенсий. Деятельность фонда регулируется Положением о Пенсионном фонде от 27 декабря 1991г, создан на основании Верховного Совета РСФСР от 22 декабря 1990г., для управления финансами пенсионного обеспечения граждан. Согласно Положению о Пенсионном фонде РФ он осуществляет следующие функции:

целевой сбор от плательщиков страховых взносов и аккумуляцию средств**,** необходимых для выплаты государственных пенсий и пособий и т.д.

капитализация средств фонда, а также привлечение добровольных взносов от юридических и физических лиц;

контроль за поступлением в фонд страховых взносов и рациональное расходование средств;

Средства фонда формируются за счет: страховых взносов работодателей, граждан ведущие бизнес, ассигнований из федерального бюджета РФ на выплату пенсий, пособий военнослужащим, ветеранам, пособий на детей и т.д. Предприятия и организации всех форм собственности обязаны вносить в Пенсионный фонд взносы в размере 28% от зарплаты.

**Фонд социального страхования РФ (ФСС) -** один из видов государственного материального обеспечения населения при наступлении нетрудоспособности по болезни или других случаях. Был создан в 1990г. в соответствии с Постановлением Совета Министров РСФСР, в целях управления средствами социального страхования России.

**Задачами фонда являются:** выплаты государственных пособий по временной нетрудоспособности, беременности, родам, при рождении ребенка, уход за ребенком до полутора лет, санитарно - курортное лечение, в реализации государственных программ охраны здоровья работников, разработка предложений о размерах страховых взносов, подготовка специалистов социального страхования.

Средства Фонда образуются за счет; страховых взносов работодателей, граждан ведущие свой бизнес, доходы от инвестирования свободных средств Фонда в ликвидные бумаги и банковские вклады, добровольные взносы граждан, ассигнований из федерального бюджета РФ на покрытие расходов (пособий, компенсаций) и т.д. Уплата страховых взносов осуществляется в соответствии с тарифом 5,4% к сумме начисляемой фонду оплаты труда. Контроль за своевременность уплаты взносов на социальное страхование возложен на ФСС и государственную налоговую службу РФ.

**Фонд обязательного медицинского страхования РФ (ФОМС)** создан 28июня 1991г. в соответствии с Законом РСФСР "Об обязательном медицинском страховании". В Законе определены правовые, экономические и организационные основы медицинского страхования населения РФ. Цель этого закона гарантировать при возникновении страхового случая получение медицинской помощи за счет накопленных средств и финансировать профилактические мероприятия. ФОМС является общим для всего населения РФ. Источниками финансирования здравоохранения стали: средства федерального, регионального, местного бюджетов, средства государственных и общественных организаций, хозяйственных субъектов, личные средства граждан, благотворительные взносы, пожертвования. Страховые медицинские организации имеют право: выбирать медучреждения для оказания медпомощи, устанавливать размер страховых взносов по добровольному медицинскому страхованию. Финансовые средства фондов находятся в государственной собственности и не входят в состав федерального и регионального бюджетов. Фонды формируются за счет: части страховых взносов предприятий, организаций, учреждений и иных хозяйствующих субъектов, добровольных взносов юридических и физических лиц, доходов от использования временно свободных финансовых средств фондов. Размер страхового взноса установлен в размере 3,6% к величине начисленной оплаты труда. Плательщики страховых взносов подлежат обязательной регистрации в территориальных фондах обязательного медицинского страхования. Контроль за перечислением страховых взносов осуществляется совместно с федеральным и территориальными ФОМС и органами Министерства РФ по налогам и сборам.

## Введение единого социального налога

С 1 января 2001г. в соответствии с НК РФ действует единый социальный налог, зачисляемый в государственные внебюджетные фонды (пенсионный фонд РФ, Фонд соцстрахования РФ Фонды обязательного страхования РФ). Необходимость введения ЕСН заключалась в массовом характере занижения истинных сумм полученной заработной платы. Применялись различные схемы: страховые, депозитные, без оформления платежной ведомости и т.д. В результате в бюджет не поступали значительные суммы подоходного налога. ЕСН носил целевой характер, поскольку предназначен для мобилизации средств на реализацию права граждан на государственное и социальное обеспечение и медицинскую помощь. Налог предполагает унификацию налоговой базы для уплаты взносов плательщиками во все государственные социальные внебюджетные фонды. Согласно ст.235 НК РФ налогоплательщиками признаются:

лица (работодатели), производящие выплаты физическим лицам, в том числе: организации; индивидуальные предприниматели; родовые, семейные общины малочисленных народов Севера, физические лица, не признаваемые индивидуальными предпринимателями;

индивидуальные предприниматели в соответствии со ст.11 НК РФ признаются физические лица, зарегистрированные и осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, частные нотариусы, частные охранники, детективы. Эти налогоплательщики не уплачивают налог в части суссы, зачисляемой в Фонд социального страхования РФ.

## Государственный кредит

В целях бесперебойного финансирования многообразных потребителей общества государство может привлекать к покрытию своих расходов свободные денежные средства предприятий и населения. Главным способом их получения является государственный кредит. **Государственный кредит -** это совокупность экономических отношений между государством в лице его органов власти и управления, с одной стороны, и физических и юридических лиц - с другой, при которых государство выступает в качестве заемщика, кредитора и гаранта. Государственный кредит находится на стыке двух экономических категорий - кредита и финансов. Являясь одним из видов кредита, он обладает основными чертами:

срочностью,

платностью,

возвратностью,

обеспеченность,

целевое использование.

Государственный кредит является элементом системы государственных финансов, т.к участие государства в кредитных отношениях приводит к изменению госбюджета и внебюджетных фондов. Если государство выступает в качестве кредитора, то финансовые ресурсы (бюджетные средства) поступают к заемщику, превращаясь, в кредитные ресурсы.

Если государство выступает в качестве заемщика, то мобилизованные им кредитные ресурсы поступают в бюджет, превращаясь, в финансовые ресурсы. Таким образом, кредитные отношения, в которых участвует государство, так или иначе связаны с движением финансовых ресурсов, что дает возможность отнести их к финансовым отношениям, а государственный кредит - к экономической категории "финансы".

Государственный кредит подразделяется на внутренний и внешний кредит.

**Внутренний государственный кредит** может выступать в формах;

государственные займы, обращение части вкладов населения в государственные займы, казначейские ссуды, гарантированные займы, заимствование средств общегосударственного ссудного фонда.

*Государственные займы* как форма государственного кредита характеризуется тем, что временно свободные денежные средства населения, организаций и предприятий привлекаются на финансирование общественных потребностей путем выпуска и реализации облигаций, казначейских обязательств и других видов государственных ценных бумаг.

*Облигация* - наиболее распространенный вид ценных бумаг. Она представляет собой государственное долговое обязательство и дает право ее владельцу по истечении определенного срока получить обратно сумму долга и процент. Номинальная цена облигации устанавливается государством.

*Казначейские обязательства*, в отличие от облигаций, подлежат реализации только среди населения. Средства от их реализации государство направляет исключительно на пополнение бюджета.

*Казначейские ссуды* как форма государственного кредита выражают отношение оказания финансовой помощи предприятиям и организациям органами государственной власти и управления за счет бюджетных средств на условиях срочности, платности и возвратности. Эти ссуды выдают на льготных условиях по срокам и норме процента. Их получают в случае финансовых затруднений хозяйственных организаций, ухудшения экономической ситуации в стране.

*Заимствование средств общегосударственного ссудного фонда* как форма государственного кредита характеризуется тем, что государственные кредитные учреждения непосредственно передают часть кредитных ресурсов на покрытие расходов правительства.

**Внешний государственный кредит** представляет собой совокупность отношений, в которых государство выступает на мировом финансовом рынке в роли заемщика, кредитора и гаранта. Сумма полученных внешних займов с начисленными процентами включается в государственный долг страны. Предоставление внешних займов осуществляется за счет бюджетных средств или специальных правительственных фондов. Основной целью государственных внешних займов является содействие укреплению экономического потенциала, преодоление финансовых трудностей страны - получателя, оказание продовольственной помощи.

Государственные внешние займы предоставляются в денежной или товарной форме, выпускаются в валюте страны - кредитора, страны - заёмщика или третьей страны. Погашение займов происходит по соглашению сторон товарными поставками или валютой.

## Функции государственного кредита

Сущность государственного кредита проявляется через выполняемые им функции, главными из которых являются **фискальная и регулирующая.**

**Фискальная функция.** Как звено системы государственных финансов, государственный кредит обслуживает формирование и использование централизованных денежных фондов государства, а именно государственного бюджета и внебюджетных фондов.

**Регулирующая функция** проявляется в том, что государство воздействует на состояние денежного обращения, уровень ставок на финансовых рынках, а также на производство и занятость. Государство использует государственный кредит в качестве инструмента регулирования экономики, с помощью которого оно может проводить ту или иную финансовую политику. Объективная необходимость государственного кредита обусловлена частым несоответствием между потребностями государства и возможностью профинансировать их за счет бюджетных доходов, которые, как правило, ограничены налоговыми поступлениями.

Предоставление внешних займов осуществляется за счет бюджетных средств или специальных правительственных фондов. Государственные займы классифицируются по ряду признаков:

по субъектам заемных отношений - займы, размещаемые центральными и территориальными органами власти;

по месту размещения - внутренние, внешние;

по обращению на рынке - рыночные, нерыночные, они свободно продаются и покупаются;

в зависимости от срока привлечения средств - краткосрочные (со сроком погашения 1 год); среднесрочные (от 1 до 5 лет); долгосрочные (от 5 лет и более).

по обеспеченности долговых обязательств - закладные и беззакладные;

по характеру выплачиваемого дохода (выигрыш).

государственные займы могут быть облигационными и безоблигационными. Облигационные займы сопровождаются эмиссией ценных бумаг государства.

Деятельность государства в качестве заемщика приводит к образованию государственного долга.

**Государственный долг -** общая сумма задолженности государства по непогашенным займам и не выплаченным по ним процентам.

**Капитальный государственный долг** представляет всю сумму выпущенных и непогашенных долговых обязательств государства, включая начисленные проценты, которые должны быть, выплачены по этим обязательствам.

**Текущий долг** составляют расходы по выплате доходов кредиторам по всем долговым обязательствам государства и по погашению обязательств, срок оплаты которых наступил. Государство, используя свои возможности для привлечения дополнительных финансовых ресурсов, постепенно накапливает задолженность, как внутреннюю, так и иностранным кредиторам, что ведет к росту государственного долга, как внутреннего, так и внешнего. Чем больше объем заимствований, тем хуже обстоит дело с государственным бюджетом. Чем выше доля долга в ВВП, тем глубже финансовый кризис. Государственные и муниципальные внутренние заимствования используются для покрытия дефицитов бюджетов, а также для финансирования расходов на погашение государственных и муниципальных долговых обязательств. Право осуществления государственных внутренних заимствований и выдачи государственных гарантий другим заёмщикам для привлечения кредитов принадлежит Правительству РФ. Предельные объемы государственного внешнего и внутреннего долга, пределы внешних заимствований РФ утверждаются Федеральным законом о бюджете на очередной финансовый год с разбивкой по долгам по формам обеспечения обязательств.

**Управление государственным долгом РФ** осуществляется Правительством Российской Федерации и является составной частью бюджетной политики. Под управлением понимается сознательное целенаправленное воздействие на объект управления с помощью совокупности приемов и методов для достижения определённого результата.

Основными целями управления государственным долгом являются:

поддержание объема долга на экономически безопасном уровне;

обеспечение исполнения обязательств государства в полном объеме;

оптимизация стоимости обслуживания долга.

В целях управления государственным долгом и его снижения разрабатывается программа государственных внешних заимствований бюджета, срок возврата. Все поступления средств в бюджет от заимствований, включая средства, которые расходуются на обслуживание и погашение долга, отражаются в бюджете как источники финансирования дефицита бюджета. Сейчас очень трудно отказаться или отсрочить погашение долгов. Это означало бы показать перед всем миром свою неплатежеспособность. Чтобы успешнее решить проблему долгов, необходимо эффективнее управлять этим процессом, использовать резервы сокращения внешнего долга.

## Список литературы

1. Финансы и кредит. Боровкова В.А.; Мокин В.Н. 2006г.
2. Деньги кредит финансы. Галицкая С.В. 2005г.
3. Бюджет и бюджетная система РФ. Годин А.М.
4. Подпорина И. В 2002г.
5. Гражданский кодекс РФ. Волкова Е.Н. 2007г.
6. Бюджетная система. Щербаков В.А, Дементьев Д.В. 2008г.
1. №Валовый внутренний продукт (ВВП) – обобщающий макроэкономический показатель, отражающий суммарную рыночную стоимость конечных продуктов и услуг, произведенных на территории страны функционирующими в ее народном хозяйстве юридическими и физическими лицами, за определенный период времени.

ІНациональный доход (НД) – вновь созданная стоимость во всех отраслях сферы материального производства страны за определенный период, обычно за год. [↑](#footnote-ref-1)