**ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО ПО ОБРАЗОВАНИЮ**

**КОНТРОЛЬНАЯ РАБОТА**

по дисциплине «Экономическая теория»

тема **«ГОСУДАРСТВЕННЫЙ БЮДЖЕТ: СУЩНОСТЬ И СОДЕРЖАНИЕ»**

**СОДЕРЖАНИЕ**

Введение…………………………………………………………………………...3

1. Сущность и классификация государственного бюджета……………………5

2. Структура государственного бюджета………………………………………10

2.1. Доходная часть госбюджета…………………………………………10

2.2. Расходная часть госбюджета………………………………………...12

3. Сбалансированность бюджетов……………………………………………...14

4. Долговые обязательства РФ………………………………………………….17

Заключение……………………………………………………………………….21

Библиография…………………………………………………………………….22

Приложения………………………………………………………………………23

**ВВЕДЕНИЕ**

Бюджет является одним из важнейших институтов любого государства. За счёт финансовых ресурсов, мобилизуемых в бюджет, органы государственной власти осуществляют свои функции. После распада СССР в РФ начался процесс формирования бюджетной системы, отвечающей новой экономической ситуации. Протекает данный процесс очень непросто, но без построения современной бюджетной системы, без выработки чётких принципов бюджетной политики невозможно дальнейшее движение России к построению цивилизованной рыночной экономике и гражданского общества.

Государственный бюджет – как экономическая категория выражает систему экономических отношений между государством, предприятиями и населением по поводу распределения и перераспределения совокупного общественного продукта и национального дохода и формирования централизованного общегосударственного фонда денежных средств[[1]](#footnote-1). Другими словами – это основной финансовый план образования и расходования государственного фонда денежных средств. Его основное назначение – создание условий для эффективного развития экономики и решения общегосударственных и социальных задач. Исполнение бюджета – это работа по обеспечению полного и своевременного поступления налогов и других платежей, доходов в целом и по каждому источнику, а также финансирование мероприятий в пределах утвержденных по бюджету сумм в течение финансового года. Исполнение бюджета осуществляется на основе бюджетной росписи доходов и расходов – основному оперативному плану распределения доходов-расходов по подразделениям бюджетной классификации, в котором проставлены сроки поступления платежей и расходования бюджетных средств.[[2]](#footnote-2)

Сейчас Российская Федерация находится в процессе экономического становления. Поэтому, очень важно правильно и грамотно создавать нормативно-правовую базу экономическим отношения и структурам экономического регулирования государства. В России создана достаточно развитая бюджетная система, основанная на государственном устройстве, закреплённая в Конституции РФ и другими актами, с применением принципов финансово-бюджетного федерализма. Но ещё осталось много нерешенных вопросов в структуре бюджетной системы и не выработаны отлаженные механизмы функционирования и взаимоотношений бюджетов различных уровней.

Государственный бюджет, являясь главным средством мобилизации и расходования ресурсов государства, дает политической власти реальную возможность воздействовать на экономику, финансировать ее структурную перестройку, стимулировать развитие приоритетных секторов экономики, обеспечивать социальную поддержку наименее защищенным слоям населения. Это и определяет актуальность выбранной темы.

Целью настоящей работы является изучение государственного бюджета, его сущности и содержания.

Для достижения цели работы определены следующие задачи:

* определить сущность и классификацию государственного бюджета;
* рассмотреть структуру государственного бюджета – доходную и расходную части;
* изучить сбалансированность бюджетов;
* проанализировать долговые обязательства РФ.

Предмет исследования – государственный бюджет России.

В рамках выполнения работы применялись эмпирические (изучение литературы и других источников, наблюдение) и теоретические методы исследования (элементный анализ, метод абстрагирования, изучение передового опыта). Теоретической основой исследования явились положения Бюджетного Кодекса РФ, учебная литература и исследования Бабича А.М., Поляка Г.Б., Романовского М.В., Селищева А.С., Симкина Л.Г. Тарасевича Л.С. и др., а также материалы Официального сайта Министерства финансов РФ.

**1. СУЩНОСТЬ И КЛАССИФИКАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТА**

Центральное место в финансовой системе любого государства занимает *государственный бюджет* – имеющий силу закона финансовый план государства (роспись доходов и расходов) на текущий (финансовый) год.[[3]](#footnote-3) Новый Бюджетный кодекс Российской Федерации (БК РФ) определяет *бюджет* как «форму образования и расходования фонда денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций государства и местного самоуправления». Таким образом, государственный бюджет, являясь для государства средством аккумулирования финансовых ресурсов, дает государственной власти возможность содержания государственного аппарата, армии, выполнения социальных мероприятий, реализации приоритетных экономических задач, т.е. выполнения государством присущих ему функций.

Как правило, тип государственного устройства, сложившиеся формы управления и взаимоотношений между членами общества определяют и особенности финансовой системы. В странах социалистической модели экономики, в том числе и бывшем СССР, в силу монополии государственной собственности на средства производства и наличия мощного государственного аппарата основной ее задачей было обслуживание государственных потребностей. Государственные финансы подчиняли себе и финансы предприятий и общественных организаций; даже сбережения населения, привлеченные системой сберкасс, рассматривались как доходы государства.

Кардинальные изменения в экономике России, в ее политическом статусе, произошедшие на рубеже 80-90-х гг., вызвали серьезную трансформацию бюджетного механизма. Появление новых форм собственности, и, следовательно, новых субъектов хозяйствования, располагающих собственными финансами, повлекло изменения в системе денежных доходов; финансовые потоки стало возможным регулировать в основном косвенными методами, прямое перераспределение денежных средств значительно сократило сферу своего применения. Важным направлением модернизации государственных финансов стало расчленение единого государственного бюджета времен развитого социализма на три самостоятельные части: федеральный бюджет, бюджеты субъектов Федерации и местные бюджеты, что явилось важным шагом к демократизации финансовых отношений.

В том же направлении действовали переход к налогам как главному способу обеспечения доходов бюджета, отмена монополии на внешнюю торговлю и валютные отношения, разгосударствление промышленности и т.п. Все это привело к принципиальным изменениям и в бюджетной системе России, и в ее бюджетном устройстве.[[4]](#footnote-4) БК РФ дает следующее определение *бюджетной системы*: «основанная на экономических отношениях и государственном устройстве Российской Федерации, регулируемая нормами права совокупность федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов и бюджетов государственных внебюджетных фондов».[[5]](#footnote-5) Под *бюджетным устройством* принято понимать организацию бюджетной системы и принципы ее построения.

Структура госбюджета зависит, в первую очередь, от типа государственного устройства страны. В унитарных государствах (Франция, Италия) – два уровня бюджетной системы: центральный бюджет и местные бюджеты. В федеративных государствах (Россия, США, ФРГ) – три уровня: федеральный бюджет, бюджеты субъектов федерации (областей), местные бюджеты. Однако и в унитарных, и в федеративных государствах бюджеты нижестоящих уровней (нижестоящих государственных и административно-территориальных единиц) не входят в бюджеты вышестоящих уровней. Необходимо также отметить, что до принятия БК РФ внебюджетные фонды, являясь элементом финансовой системы (общегосударственные финансы), не включались в бюджетную систему.

Бюджетная система РФ состоит из бюджетов трех уровней[[6]](#footnote-6):

* первый уровень – федеральный бюджет Российской Федерации и бюджеты государственных внебюджетных фондов;
* второй уровень – бюджеты субъектов РФ (89 бюджетов – 21 республиканский бюджет, 55 краевых и областных бюджетов, 10 окружных бюджетов автономных округов, бюджет автономной Еврейской области, городские бюджеты Москвы и Санкт-Петербурга) и бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов;
* третий уровень – местные бюджеты (около 29 тысяч городских, районных, поселковых и сельских бюджетов).

Часто под местными подразумевают все бюджеты, кроме бюджета центрального правительства. Между ними существуют довольно сложные отношения, связанные с разделом источников бюджетных доходов, финансированием местных бюджетов со стороны центрального правительства путём перераспределения средств в масштабе страны и др. Государственный бюджет представляет собой, таким образом, не только бюджет центрального правительства, но совокупность бюджетов всех уровней государственных административно-территориальных властей.

К бюджету тесно примыкают внебюджетные фонды (средства) – денежные средства государства, имеющие целевое назначение и не включённые в государственный бюджет.[[7]](#footnote-7) Внебюджетные средства находятся в распоряжении центральных и местных органов власти и концентрируются в специальных фондах, каждый из которых предназначен для специальных нужд. Примером может быть Пенсионный фонд РФ. Внебюджетные фонды создаются за счёт специальных (целевых) налогов, субсидий из бюджета.

Внебюджетные фонды расширяют возможности вмешательства государства в экономику, минуя бюджет, и, следовательно, парламентский контроль. Кроме того, создаётся видимость уменьшения дефицитности бюджета.

Бюджетное законодательство РФ содержит понятие «*консолидированный бюджет*» – свод бюджетов всех уровней бюджетной системы на соответствующей территории (ст. 6 БК РФ). Консолидированный бюджет субъекта РФ составляют бюджет самого субъекта и свод бюджетов находящихся на его территории муниципальных образований. Консолидированный бюджет РФ – это федеральный бюджет и консолидированные бюджеты субъектов РФ. Консолидированные бюджеты позволяют получить полное представление обо всех доходах и расходах региона или Федерации в целом, они не утверждаются и служат для аналитических и статистических целей.

Для составления и исполнения бюджетов и обеспечения сопоставимости показателей бюджетов всех уровней бюджетной системы РФ используется бюджетная классификация Российской Федерации. *Бюджетная классификация* является группировкой доходов и расходов бюджетов всех уровней бюджетной системы и источников финансирования дефицитов этих бюджетов с присвоением объектам классификации группировочных кодов. Бюджетная классификация дает возможность экономического и статистического анализа доходов и расходов бюджетов РФ, обеспечивает адресность выделения финансовых ресурсов.[[8]](#footnote-8)

Согласно БК РФ (Глава 4) бюджетная классификация включает[[9]](#footnote-9):

* классификацию доходов бюджетов РФ;
* функциональную классификацию расходов бюджетов РФ;
* экономическую классификации расходов бюджетов РФ;
* классификацию источников внутреннего финансирования дефицитов бюджетов РФ;
* классификацию источников внешнего финансирования дефицита федерального бюджета;
* классификацию видов государственных внутренних долгов РФ, субъектов РФ, муниципальных образований;
* классификацию видов государственного внешнего долга РФ и государственных внешних активов РФ;
* ведомственную классификацию расходов федерального бюджета.

Бюджетная классификация в части классификации доходов бюджетов Российской Федерации, функциональной классификации расходов бюджетов Российской Федерации, экономической классификации расходов бюджетов Российской Федерации, классификации источников финансирования дефицита бюджетов Российской Федерации является единой для всех уровней бюджетной системы и используется при составлении, утверждении и исполнении бюджетов всех уровней и составлении консолидированных бюджетов всех уровней. Законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления вправе своими нормативными актами производить дальнейшую детализацию объектов бюджетной классификации, не нарушая общих принципов построения и единства бюджетной классификации Российской Федерации.

**2. СТРУКТУРА ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТА**

**2.1. Доходная часть госбюджета**

Бюджетные доходы – это выражение экономических отношений, возникающих у государства с корпорациями и домохозяйствами в процессе формирования государственного бюджета. Форма выражения этих отношений – различные виды платежей государству.[[10]](#footnote-10)

Состав бюджетных доходов, формы мобилизации денежных средств в бюджет зависят от системы и методов хозяйствования, а также от решаемых обществом экономических задач. Виды доходов бюджетов: налоговые, неналоговые, безвозмездные перечисления, а также обособленно учитываются доходы целевых бюджетных фондов.

Основные виды налоговых доходов:

* налоги на прибыль, доход, прирост капитала;
* налоги на товары и услуги, лицензионные и регистрационные сборы;
* налоги на совокупный доход;
* налоги на имущество;
* платежи за пользование природными ресурсами;
* налоги на внешнюю торговлю и внешнеэкономические операции;
* прочие налоги, пошлины и сборы.

К неналоговым доходам относятся доходы:

* доходы от использования имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности;
* доходы от продажи имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности;
* доходы от платных услуг, оказанных бюджетными учреждениями, находящимися в ведении соответственно федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Федерации, органов местного самоуправления (административные платежи и сборы);
* средства, полученные в результате применения мер гражданско-правовой, административной и уголовной ответственности, в том числе штрафы, конфискации, компенсации, а также средства, полученные в возмещение вреда, причиненного Российской Федерации, субъектам Российской Федерации, муниципальным образованиям и иные суммы принудительного изъятия;
* доходы в виде финансовой помощи от бюджетов других уровней бюджетной системы РФ, за исключением бюджетных ссуд и бюджетных кредитов.
* поступления капитальных трансфертов из негосударственных источников;
* доходы от реализации государственных запасов;
* доходы от продажи земли и нематериальных активов;
* доходы от внешнеэкономической деятельности.

Помимо собственных, в бюджетах 2-го и 3-го уровней выделяют *регулирующие доходы* – федеральные или региональные налоги и платежи, по которым устанавливаются процентные нормативы отчислений в бюджеты субъектов или местные бюджеты на финансовый год или на долговременной основе по разным видам таких доходов (в отличие от *закрепленных доходов*, полностью поступающих в соответствующий бюджет).

Нужно отметить, что в кризисных ситуациях (войны, стихийные бедствия, экономические кризисы и пр.) государство более активно использует именно неналоговые инструменты для финансирования своих расходов, пример – это предкризисный период 1998 года, когда Правительство РФ прибегало к массированным внешним заимствованиям и приватизации государственной собственности.

**2.2. Расходная часть госбюджета**

По влиянию на процесс расширенного воспроизводства выделяют[[11]](#footnote-11):

*Текущие расходы* – это бюджетные средства, выделяемые юридическим лицам, для финансированиях их текущих потребностей; к текущим расходам относятся: содержание экономической и социальной инфраструктуры, государственных отраслей народного хозяйства, текущие субсидии нижестоящим органам государственной власти, выплата процентных платежей по государственному долгу и другие платежи.

*Капитальные расходы*– это государственные вложения в основной капитал и прирост запасов.

Ведомственный признак, в каждой группе расходов позволяет выделить соответствующее юридическое лицо, получающее ассигнование из бюджета.

Территориальный признак. Госрасходы подразделяются на расходы федерального бюджета, бюджетов субъектов федерации и расходы местных бюджетов. В унитарных государствах: расходы республиканского бюджета, расходы местных бюджетов.

Предметный признак – все государственные расходы делятся на несколько групп. Выделяют следующие группы госрасходов:

* ассигнования на содержание бюджетных учреждений;
* оплата по государственным (муниципальным) контрактам;
* трансферты населению;
* ассигнования на осуществление полномочий, передаваемых на другие уровни власти и на компенсацию дополнительных расходов, возникающих из-за решений вышестоящих органов власти;
* бюджетные кредиты юридическим лицам;
* субвенции и субсидии юридическим и физическим лицам;
* инвестиции в уставные капиталы юридических лиц;
* бюджетные ссуды, дотации, субвенции и субсидии бюджетам других уровней, внебюджетным фондам;
* кредиты иностранным государствам;
* средства на обслуживание и погашение долговых обязательств.

При этом под *дотацией* понимается средства, предоставляемые бюджету другого уровня на безвозмездной и безвозвратной основе для покрытия текущих расходов; *субвенция* – средства, предоставляемые на той же основе бюджету другого уровня или юридическому лицу на осуществление целевых расходов; *субсидия* – средства, предоставляемые бюджету другого уровня, юридическому или физическому лицу на условиях долевого финансирования целевых расходов.

Итак, бюджетная система представляет собой довольно сложный механизм, отражающий особенности той или иной страны, её социально-экономического строя, а также государственного устройства. Эта система формируется на основе всей совокупности социально-экономических, правовых и других особенностей, характеризующих то или иное государство.

**3. СБАЛАНСИРОВАННОСТЬ БЮДЖЕТОВ**

В любом бюджете доходы и расходы должны быть сбалансированы. *Профицитный бюджет*— государственные доходы превышают расходы, образуется положительное сальдо, называемое профицитом бюджета. При *дефиците бюджета* – превышении расходов над доходами – должны быть указаны источники финансирования дефицита (перечень источников финансирования различен для разных уровней бюджетной системы РФ).[[12]](#footnote-12) Различают два вида дефицита — *циклический*, вызванный изменениями в промышленном цикле, и *структурный*, его причина — фискальная политика государства. В настоящее время почти во всех странах имеет место значительное по своим масштабам превышение государственных расходов над доходами. Бюджетный дефицит присущ и развитым, и развивающимся странам.

Законодательством РФ установлены предельные размеры дефицита бюджета. Например, размер дефицита федерального бюджета не может превышать суммарный объем бюджетных инвестиций и расходов на обслуживание государственного долга РФ (*государственный долг* – долговые обязательства РФ перед физическими и юридическими лицами, иностранными государствами, международными организациями и иными субъектами международного права). Выделяют несколько причин бюджетного дефицита[[13]](#footnote-13):

1. Низкая эффективность общественного производства.
2. Резкое снижение налоговых поступлений вследствие экономических кризисов или изменения экономической конъюнктуры .
3. Нерациональная структура бюджетных расходов, т.е. положение, при котором страна живёт не по средствам.
4. Резкий, неожиданный рост расходов, связанный со стихийными бедствиями, крупными социально-политическими потрясениями, войнами.
5. Крупные государственные инвестиции, направленные на модернизацию экономики.

В экономической теории существуют различные подходы к решению проблемы бюджетного дефицита.[[14]](#footnote-14)

1. *Государственный бюджет должен быть сбалансирован каждый год*. Так как в противном случае для покрытия дефицита Правительство выходит на финансовый рынок и вступает в конкуренцию с частным сектором за кредитные ресурсы. Это приводит к повышению % ставки и уменьшению инвестиций в частном секторе, возросший % по долговым инструментам делает финансовые операции более привлекательными для нерезидентов. Приток иностранных денежных средств ведёт к росту внешнего долга. Для покупки высокодоходных бумаг нерезиденты вынуждены покупать национальную валюту, это ведёт к росту спроса на эту валюту и, как следствие повышению её курса, что препятствует экспорту и способствует импорту.

*Секвестр бюджета* (сокращение) в связи с ограниченностью средств и невыполнением утвержденного бюджета по поступлениям доходов в фактическое исполнение бюджета может оказаться ниже, чем предусматривалось. Учитывая, что при утверждении бюджета устанавливаются предельные уровни дефицита, неизбежным становится секвестр, кроме расходов, специально защищенных статей (заработная плата, расходы на медикаменты, дотации на животноводство).

В итоге снижение инвестиций в частный сектор, рост импорта и сокращение экспорта ведёт к снижению налоговых поступлений и соответственно росту бюджетного дефицита. Подобную ситуацию можно было наблюдать в России в период с 1994 по 1998 годы, когда для покрытия бюджетного дефицита Правительство выпускало ГКО и ОФЗ с огромной доходностью (300%), в этот период в России имели место все негативные последствия подобной политики (снижение инвестиций, рост импорта, рост внешнего долга, сокращение налоговых поступлений в бюджет).

Эмиссионное же финансирование бюджетного дефицита неминуемо приводит к росту инфляции, что негативно сказывается на все экономике в целом. Единственный выход в подобных ситуациях – это сокращение государственных расходов и повышение налогов. Однако подобные действия неминуемо приведут к сокращению совокупного спроса, что, в свою очередь, приведёт к безработице и дальнейшему снижению налоговых поступлений.

1. *Бюджет должен быть сбалансирован по экономическому циклу*. В периоды экономических спадов Правительство должно сокращать налоги и увеличивать госрасходы, тем самым сознательно вызывая бюджетный дефицит, однако, в периоды экономического подъёма Правительство должно повысить налоги и сократить расходы. Проводя подобную политику, правительство может столкнуться с рядом трудностей:

* где найти источники финансирования бюджетного дефицита - выпуск государственных долговых обязательств, и тем более денежная эмиссия приводят к негативным последствиям в экономике;
* периоды спада и роста могут быть неравнозначны, например, после длительного экономического спада может наступить непродолжительный рост, в итоге сбалансированности бюджета добиться не удастся;
* политическая ситуация может не позволить поднять налоги или сократить расходы, в данном случае так же не удастся добиться сбалансированности бюджета.

1. *Концепция функциональных финансов*. Суть: целью бюджетной политики является не сбалансированность бюджета, а стабильность экономики в целом. Для достижения этой цели можно допускать бюджетные дефициты.

Для покрытия дефицита бюджета используются государственные заимствования – займы, привлекаемые от физических и юридических лиц, иностранных государств, международных финансовых организаций, по которым возникают долговые обязательства РФ как заемщика или гаранта погашения займов другими заемщиками, выраженные в иностранной (внешние) или российской валюте (внутренние заимствования).

**4. ДОЛГОВЫЕ ОБЯЗАТЕЛЬСТВА РФ**

В последнее время интерес финансистов к проблемам дефицита федерального бюджета и государственного долга заметно усилился. Стремительный рост объема государственного долга, критической величины расходов на его обслуживание заставил искать первопричины подобной динамики. Государственный долг подразделяется на две части — капитальный и текущий.

*Капитальный долг* включает все долговые обязательства государства на определенную дату (начало года) — непогашенную часть основного долга и начисленные проценты, кото­рые в рамках соглашения о реструктуризации долга могут быть присоединены к основному долгу. *Текущий государственный долг* состоит из предстоящих платежей по всем долговым обязательствам, срок погашения которых наступает в отчетном периоде (году).[[15]](#footnote-15)

Закон РФ «О государственном внутреннем долге РФ», принятый в 1992 г., закрепил деление государственного долга на внутренний и внешний, проводимое по вспомогательному критерию. В настоящее время данный закон утратил силу.

Понятие ***внутреннего государственного долга России***, представляющего собой долговые обязательства Правительства РФ, выраженные в валюте РФ перед юридическими и физическими лицами, закреплен в Бюджетном кодексе РФ, в нем государственному долгу посвящена отдельная глава.

Бюджетный кодекс РФ закрепляет не только общее понятие государственного долга, но и подразделяет понятия государственного долга РФ и государственного долга субъекта РФ. *Государственный долг РФ* определяется в Бюджетном кодексе РФ как долговые обязательства Российской Федерации перед физическими и юридическими лицами, иностранными государствами, международными организациями и иными субъектами международного права.

*Государственный долг субъекта РФ* определяется как совокупность долговых обязательств субъекта РФ. При этом закрепляется, что государственный долг РФ полностью и без условий обеспечивается всем находящимся в федеральной собственности имуществом, составляющим государственную казну, а государственный долг субъекта РФ — соответственно всем имуществом субъекта РФ, составляющим казну субъекта РФ.

В соответствии со ст. 97 БК РФ долговые обязательства Российской Федерации могут существовать в форме:

* кредитных соглашений и договоров, заключенных от имени Российской Федерации, как заемщика, с кредитными организациями, иностранными государствами и международными финансовыми организациями;
* государственных займов, осуществленных путем выпуска ценных бумаг от имени Российской Федерации;
* договоров и соглашений о получении Российской Федерацией бюджетных ссуд и бюджетных кредитов от бюджетов других уровней бюджетной системы Российской Федерации;
* договоров о предоставлении Российской Федерацией государственных гарантий;
* соглашений и договоров, в том числе международных, заключенных от имени Российской Федерации, о пролонгации и реструктуризации долговых обязательств Российской Федерации прошлых лет.

Долговые обязательства Российской Федерации могут быть краткосрочными (до одного года), среднесрочными (свыше одного года до пяти лет) и долгосрочными (свыше пяти лет до 30 лет). Долговые обязательства Российской Федерации погашаются в сроки, которые определяются конкретными условиями займа и не могут превышать 30 лет. Изменение условий выпущенного в обращение государственного займа, в том числе сроков выплаты и размера процентных платежей, срока обращения, не допускается.

В объем государственного внутреннего долга Российской Федерации включаются[[16]](#footnote-16):

* основная номинальная сумма долга по государственным ценным бумагам Российской Федерации;
* объем основного долга по кредитам, полученным Российской Федерацией;
* объем основного долга по бюджетным ссудам и бюджетным кредитам, полученным Российской Федерацией от бюджетов других уровней;
* объем обязательств по государственным гарантиям, предоставленным Российской Федерацией.

Структура государственного внутреннего долга Российской Федерации в государственных ценных бумагах представлена в приложении 1.

Структура погашения государственного внутреннего долга Российской Федерации по срокам и по видам обязательств представлена в приложении 2.

Как видим, определяется рост внутренних заимствований государства. К росту государственного внутреннего долга приводит дефицитный бюджет. На государственный долг списывалось все текущее бюджетное недофинансирование за последние годы, приобретая суррогатные формы. Эта задолженность предприятиям АПК, организациям, осуществляющим северный завоз, переоформлялось в казначейские векселя, облигационный заем для погашения товарных обязательств и задолженности перед ЦБ РФ, ПФ и др. объемом обязательств по ГКО – ОФЗ.

Центральный банк и Минфин скорректировали свои усилия на узком «облигационном» сегменте финансового рынка. Управление долгом свелось к планированию объемов и периода обращения очередного выпуска ГКО – ОФЗ.

**Внешний долг** бывшего СССР, унаследованный Российской Федерацией, превышал 90 млрд. долл., при этом советский долг был в основном средне- и краткосрочным.[[17]](#footnote-17) В объем государственного внешнего долга Российской Федерации включаются:

* объем обязательств по государственным гарантиям, предоставленным Российской Федерацией;
* объем основного долга по полученным Российской Федерацией кредитам правительств иностранных государств, кредитных организаций, фирм и международных финансовых организаций.

Структура государственного внешнего долга за 2005-2009 гг. представлена в Приложении 3.

Понятие внутреннего и внешнего долга постепенно смыкаются, этот процесс ускоряется при исполнении такой формы заимствования, как выпуск ценных бумаг, в том числе номинированных в валюте. С одной стороны, наблюдается приток средств нерезидентов на рынок ГКО – ОФЗ, с другой – происходит смещение понятий – «внутренний валютный долг», существующий в форме «вэбовок». С допуском нерезидентов на рынок ГКО – ОФЗ изменились основные агрегаты платежного баланса РФ. Сегодня ЦБ вынужден брать на себя не свойственные ему функции гаранта по сделкам нерезидентов с ГКО.[[18]](#footnote-18)

**Заключение**

Государственный бюджет, являясь основным финансовым планом государства, главным средством аккумулирования финансовых средств, дает политической власти реальную возможность осуществления властных полномочий, дает государству реальную экономическую и политическую власть. С одной стороны, бюджет, являясь всего лишь комплексом документов, разрабатываемых одной ветвью власти и утверждаемых другой, выполняет довольно утилитарную функцию – фиксирует избранный государством стиль осуществления управления страной. Бюджет по отношению к осуществляемой властью экономической политике является производным продуктом, он полностью зависит от избранного варианта развития общества.

Бюджет, показывая размеры необходимых государству финансовых ресурсов и реально имеющихся резервов, определяет налоговый климат страны, именно бюджет, фиксируя конкретные направления расходования средств, процентное соотношение расходов по отраслям и территориям, является конкретным выражением экономической политики государства. Через бюджет происходит перераспределение национального дохода и внутреннего валового продукта. Бюджет выступает инструментом регулирования и стимулирования экономики, инвестиционной активности, повышения эффективности производства, через бюджет осуществляется социальная политика.

Бюджет, объединяя в себе основные финансовые категории (налоги, государственный кредит, государственные расходы), является ведущим звеном финансовой системы любого государства и играет как важную экономическую, так и политическую роль в любом современном обществе. Современной бюджетная система России является достаточно устойчивой системой экономических отношений, но в ней ещё есть много неопределенностей. Поэтому, необходимо постоянно совершенствовать методы организации и функционирования бюджетной системы для улучшения деятельности государства, и, следовательно, для экономического процветания граждан РФ.

# СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Бюджетный Кодекс Российской Федерации [Текст]: офиц. текст: от 31.07.1998 N 145-ФЗ, принят ГД ФС РФ 17.07.1998, ред. от 27.12.2009 / http://www.consultant.ru
2. Бабич А.М. Государственные и муниципальные финансы [Текст] / А.М. Бабич, Л.Н. Павлова - М.: Финансы, ЮНИТИ, 2002. – 687 с.
3. Поляк Г.Б. Бюджетная система России [Текст]: учебник для вузов, 2-е изд., перераб. и доп. / Г.Б. Поляк - М.: ЮНИТИ-Дана, 2008. – 703 с.
4. Романовский М.В. Бюджетная система Российской Федерации [Текст] / М.В. Романовский, О.В. Врублевская. - М.: Юрайт-Издат, 2003. - 838 с.
5. Селищев А.С. Макроэкономика [Текст]: учебник для вузов, 3-е издание / А.С. Селищев - СПб.: Питер, 2005. – 464 с.

# Симкина Л.Г. Экономическая теория: Введение в экономическую теорию; Микроэкономика; Макроэкономика; История экономических учений [Текст]: Учебник для вузов, 2-е издание / Л.Г. Симкина - СПб.: Питер, 2008. – 384 с.

1. Тарасевич Л.С. Макроэкономика [Текст] / Л.С. Тарасевич и др. - СПб.: СПб ГУЭФ, 2009. – 654 с.
2. Экономическая теория [Текст]: учебник для вузов / Под ред. В.Д. Камаева, 13-е изд, перераб. и доп. - М.: Гуманит. изд. центр ВЛАДОС, 2007. – 591 с.
3. Официальный сайт Министерства финансов РФ / http://www1.minfin.ru

**Приложение 1**

**ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ВНУТРЕННИЙ ДОЛГ РФ, ВЫРАЖЕННЫЙ В ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЦЕННЫХ БУМАГАХ[[19]](#footnote-19)**

млрд. рублей

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Виды**  **ценных**  **бумаг** | **ГКО** | **ОФЗ-ПК** | **ОФЗ-ПД** | **ОФЗ-ФК** | **ОФЗ-АД** | **ГСО-ППС** | **ГСО-ФПС** | **ОГНЗ** | **ОГВЗ**  **1991 года** | **ОРВВЗ**  **1992**  **года** | **ОГСЗ** | **Итого внутренний**  **долг** |
| **на 01.01. 1993** | - | - | - | - | - | - | - | - | 0,08 | 0,01 | - | **0,01** |
| **на 01.01. 1994** | 0,20 | - | - | - | - | - | - | - | 0,08 | 0,02 | - | **0,22** |
| **на 01.01. 1995** | 10,59 | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** | 0,08 | 0,03 | **-** | **10,62** |
| **на 01.01. 1996** | 65,76 | 7,96 | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** | 0,08 | 0,05 | 3,00 | **76,77** |
| **на 01.01. 1997** | 203,58 | 33,53 | 3,80 | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** | 0,08 | 0,07 | 8,00 | **248,98** |
| **на 01.01. 1998** | 272,61 | 47,62 | 115,78 | **-** | **-** | **-** | **-** | 1,77 | 0,08 | 0,11 | 13,08 | **450,97** |
| **на 01.01. 1999** | 16,82 | 0,13 | 346,83 | 112,56 | **-** | **-** | **-** | 2,64 | 0,08 | 0,12 | 14,64 | **493,74** |
| **на 01.01. 2000** | 7,43 | 0,04 | 402,21 | 112,43 | **-** | **-** | **-** | 2,69 | 0,08 | 0,14 | 4,88 | **529,82** |
| **на 01.01. 2001** | 3,05 | 24,11 | 359,21 | 122,77 | **-** | **-** | **-** | 19,50 | 0,01 | 0,18 | 3,00 | **531,82** |
| **на 01.01. 2002** | 19,54 | 24,10 | 307,82 | 138,53 | **-** | **-** | **-** | 20,73 | 0,0004 | 0,21 | 0,12 | **511,05** |
| **на 01.01. 2003** | 18,82 | 24,10 | 350,74 | 207,07 | 42,29 | **-** | **-** | 11,50 | 0,0004 | 0,08 | 0,11 | **654,71** |
| **на 01.01. 2004** | 2,72 | 24,10 | 50,48 | 199,31 | 375,42 | **-** | **-** | 11,50 | 0,0004 | 0,04 | 0,10 | **663,67** |
| **на 01.01. 2005** | 0,02 | 0,001 | 43,31 | 171,22 | 542,24 | **-** | **-** | **-** | 0,0003 | 0,03 | 0,0002 | **756,82** |
| **на 01.01. 2006** | 0,02 | 0,001 | 123,64 | 131,13 | 596,33 | **-** | **-** | **-** | 0,0003 | 0,03 | **-** | **851,15** |
| **на 01.01. 2007** | **-** | **-** | 205,62 | 94,83 | 675,16 | 0,42 | 52,00 | **-** | 0,0003 | 0,03 | **-** | **1 028,06** |
| **на 01.01. 2008** | - | - | 288,42 | 51,43 | 807,59 | 10,42 | 91,00 | - | 0,0003 | 0,03 | - | **1 248,89** |
| **на 01.01. 2009** | - | - | 328,17 | 33,83 | 882,03 | 45,41 | 132,00 | - | 0,0002 | 0,03 | - | **1 421,47** |
| **на 01.01. 2010** | - | - | 706,37 | - | 863,38 | 135,42 | 132,00 | - | 0,0002 | - | - | **1 837,17** |

**Приложение 2**

**СТРУКТУРА ГОСУДАРСТВЕННОГО ВНУТРЕННЕГО ДОЛГА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО СРОКАМ ПОГАШЕНИЯ И ПО ВИДАМ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ (НА 01.02.2010 Г.)[[20]](#footnote-20)**

млрд. рублей

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Год погашения** | **По видам долговых обязательств** | | | | **ВСЕГО** |
| **ОФЗ-ПД** | **ОФЗ-АД** | **ГСО-ФПС** | **ГСО-ППС** |
| **2010** | 42,513 | 47,794 | **-** | 105,000 | **195,307** |
| **2011** | 200,947 | 31,000 | **-** | 0,415 | **232,362** |
| **2012** | 218,136 | 31,000 | **-** | **-** | **249,136** |
| **2013** | 148,824 | 2,600 | **-** | 30,000 | **181,424** |
| **2014** | 95,761 | 7,420 | **-** | **-** | **103,181** |
| **2015** | **-** | 47,420 | **-** | **-** | **47,420** |
| **2016** | **-** | 47,420 | **-** | **-** | **47,420** |
| **2017** | **-** | 56,417 | **-** | **-** | **56,417** |
| **2018** | **-** | 105,796 | **-** | **-** | **105,796** |
| **2019** | **-** | 53,124 | **-** | **-** | **53,124** |
| **2020** | **-** | 51,680 | **-** | **-** | **51,680** |
| **2021** | **-** | 74,573 | **-** | **-** | **74,573** |
| **2022** | **-** | 35,111 | 52,000 | **-** | **87,111** |
| **2023** | **-** | 34,111 | 39,000 | **-** | **73,111** |
| **2024** | **-** | 18,000 | 41,000 | **-** | **59,000** |
| **2025** | **-** | 19,000 | **-** | **-** | **19,000** |
| **2026** | **-** | 19,000 | **-** | **-** | **19,000** |
| **2027** | **-** | 22,000 | **-** | **-** | **22,000** |
| **2028** | **-** | 20,000 | **-** | **-** | **20,000** |
| **2029** | **-** | 23,000 | **-** | **-** | **23,000** |
| **2030** | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** |
| **2031** | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** |
| **2032** | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** |
| **2033** | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** |
| **2034** | **-** | 29,228 | **-** | **-** | **29,228** |
| **2035** | **-** | 58,455 | **-** | **-** | **58,455** |
| **2036** | **-** | 29,228 | **-** | **-** | **29,228** |
| **ИТОГО** | **706,181** | **863,377** | **132,000** | **135,415** | **1 836,973** |

**Приложение 3**

**СТРУКТУРА ГОСУДАРСТВЕННОГО ВНЕШНЕГО ДОЛГА\***

**ЗА 2005-2009 ГГ.[[21]](#footnote-21)**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | На 01.01.2006 | | На 01.01.2007 | | На 01.01.2008 | | На 01.01.2009 | | На 01.12.2009 | |
| млрд. долларов США | млрд. ЕВРО\*\* | млрд. долларов США | млрд. ЕВРО\*\* | млрд. долларов США | млрд. ЕВРО\*\* | млрд. долларов США | млрд. ЕВРО\*\* | млрд. долларов США | млрд. ЕВРО\*\* |
| Государственный внешний долг РФ (включая обязательства бывшего СССР, принятые РФ) | 76,5 | 64,4 | 52,0 | 39,5 | 44,9 | 30,7 | 40,6 | 28,8 | 37,9 | 25,5 |
| Задолженность странам – участницам Парижского клуба | 25,2 |  | 3,1 |  | 1,8 |  | 1,4 | 1,0 | 1,05 | 0,71 |
| Задолженность странам, не вошедшим в Парижский клуб | 3,5 |  | 3,3 |  | 2,2 |  | 1,9 | 1,4 | 1,86 | 1,25 |
| Задолженность бывшим странам СЭВ | 2,1 |  | 1,9 |  | 1,5 |  | 1,4 | 1,0 | 1,33 | 0,9 |
| Коммерческая задолженность бывшего СССР\*\*\* | 1,1 |  | 0,8 |  | 0,7 |  | 1,2 | 0,9 | 1,23 | 0,83 |
| Задолженность перед международными финансовыми организациями | 5,7 |  | 5,5 |  | 5,0 |  | 4,6 | 3,2 | 3,84 | 2,58 |
| Еврооблигационные займы | 31,5 |  | 31,9 |  | 28,6 |  | 27,7 | 19,6 | 26,24 | 17,64 |
| Задолженность по ОВГВЗ | 7,1 |  | 4,9 |  | 4,5 |  | 1,8 | 1,3 | 1,78 | 1,195 |
| Задолженность по гарантиям РФ в иностранной валюте | 0,3 |  | 0,6 |  | 0,6 |  | 0,6 | 0,4 | 0,6 | 0,41 |

\*-- в соответствии с 6 статьей Бюджетного кодекса Российской Федерации, внешним долгом являются обязательства, возникающие в иностранной валюте;

-- возможны неточности из-за округления.

\*\* Оценка внешнего долга в евро при соотношении доллар/евро по курсу Банка России на последний день месяца перед отчетной датой.

\*\*\* Потенциальный объем требований иностранных коммерческих кредиторов бывшего СССР, подлежащих выверке в целях признания коммерческой задолженностью бывшего СССР

1. Романовский, М.В. Бюджетная система Российской Федерации [Текст] / М.В. Романовский, О.В. Врублевская. - М.: Юрайт-Издат, 2003. – С. 138. [↑](#footnote-ref-1)
2. Поляк, Г.Б. Бюджетная система России [Текст]: учебник для вузов, 2-е изд., перераб. и доп. / Г.Б. Поляк - М.: ЮНИТИ-Дана, 2008. – С. 93. [↑](#footnote-ref-2)
3. Бабич, А.М. Государственные и муниципальные финансы [Текст] / А.М. Бабич, Л.Н. Павлова - М.: Финансы, ЮНИТИ, 2002. – С. 82. [↑](#footnote-ref-3)
4. Тарасевич, Л.С. Макроэкономика [Текст] / Л.С. Тарасевич и др. - СПб.: СПб ГУЭФ, 2009. – С. 54. [↑](#footnote-ref-4)
5. Бюджетный Кодекс Российской Федерации [Текст]: офиц. текст: от 31.07.1998 N 145-ФЗ, принят ГД ФС РФ 17.07.1998, ред. от 27.12.2009 / http://www.consultant.ru [↑](#footnote-ref-5)
6. Поляк, Г.Б. Указ. соч. – С. 98. [↑](#footnote-ref-6)
7. Там же. С. 111. [↑](#footnote-ref-7)
8. Бабич, А.М. Указ. соч. – С. 107. [↑](#footnote-ref-8)
9. Бюджетный Кодекс Российской Федерации / http://www.consultant.ru [↑](#footnote-ref-9)
10. Поляк, Г.Б. Указ. соч. – С. 115. [↑](#footnote-ref-10)
11. Там же. С. 118. [↑](#footnote-ref-11)
12. Экономическая теория [Текст]: учебник для вузов / Под ред. В.Д. Камаева, 13-е изд, перераб. и доп. - М.: Гуманит. изд. центр ВЛАДОС, 2007. – С. 211. [↑](#footnote-ref-12)
13. Поляк, Г.Б. Указ. соч. – С. 123. [↑](#footnote-ref-13)
14. Там же. С. 125. [↑](#footnote-ref-14)
15. Тарасевич, Л.С. Указ. соч. – С. 87. [↑](#footnote-ref-15)
16. # Симкина, Л.Г. Экономическая теория: Введение в экономическую теорию; Микроэкономика; Макроэкономика; История экономических учений [Текст]: Учебник для вузов, 2-е издание / Л.Г. Симкина - СПб.: Питер, 2008. – С. 182.

    [↑](#footnote-ref-16)
17. Селищев, А.С. Макроэкономика [Текст]: учебник для вузов, 3-е издание / А.С. Селищев - СПб.: Питер, 2005. – С. 234. [↑](#footnote-ref-17)
18. Тарасевич, Л.С. Указ. соч. – С. 165. [↑](#footnote-ref-18)
19. Материал подготовлен Департаментом государственного долга и государственных финансовых активов Министерства финансов Российской Федерации, 2010. (http://www1.minfin.ru) [↑](#footnote-ref-19)
20. Там же. [↑](#footnote-ref-20)
21. Там же [↑](#footnote-ref-21)