Государство как политический институт

Ведущим институтом политической системы, сосредотачивающим максимальную политическую власть, является государство. Именно вокруг государства группируются основные политические институты. борьба между различными социально-политическими силами разворачивается прежде всего за завоевание государственной власти и рычагов государственного управления. Важнейшей характеристикой государства является то, что оно действует как институциональная система политического господства и обладает монополией на легитимное применение насилия.

Особенности государства как политической организации.

Вопрос о происхождении государства в течении многих столетий был предметом долгих дискуссий. Выдвигались различные гипотезы и теории. Одна из самых древних теорий происхождения государства – теократическая, то есть теория божественного происхождения, согласно которой государство предписано человеку Богом.

Патриархальная теория обосновывала происхождение государства тем, что люди – существа коллективные, стремящиеся к взаимному общению, созданию семьи. Последующий рост семей, образование родов, племен приводит в конечном счете к особой форме патриархальной власти.

В ХУ11-ХУ111 в.в. оформляются договорные теории происхождения государства (Дж. Локк, Т.Гоббс, Ж.Ж.Руссо и др.). С точки зрения сторонников этих теорий, государство возникло в результате сознательного и добровольного соглашения людей, которые прежде пребывали в естественном, догосударственном состоянии. Но потом для того чтобы обеспечить свои права и свободы, решили создать государственные институты.

Социально-экономическая теория объясняет происхождение государства такими социально-экономическими факторами как общественное разделение труда, экономическими интересами, социальными противоречиями и т.д. Основы этой теории заложил древнегреческий философ Платон, который выводил истоки государства из разделения труда и обособления деятельности по руководству обществом.

Но наиболее развитый характер социально-экономическая теория получила в марксизме. Идеологи марксизма (К.Маркс, Ф.Энгельс, В.И.Ленин) возникновение государства рассматривали как следствие общественного разделения труда, появления частной собственности на средства производства, расслоения общества на классы. Государство, по их мнению, является орудием угнетения одного класса другим, и держит общество в границах порядка.

В конце Х1Х в. объяснение генезиса государства пополняется теорией завоевания (насилия). Ее сторонники (Л.Гумплович, К.Каутский и др.) причину происхождения государства видели не в божественном проведении или в общественном договоре, а в военно-политических факторах: насилии, порабощении одних племен другими. Для управления завоеванными народами и территориями нужен аппарат принуждения, которым и стало государство

В целом, как показали сравнительно-исторические исследования последних десятилетий, не существует единой и обязательной теории возникновения государства. На этот процесс оказывали влияние самые разнообразные внутренние и внешние факторы. Государство в своем развитии прошло длительный исторический путь, на протяжении которого менялись как содержание, так и формы. Но на всех этапах развития государству присущ ряд признаков, свойственных только данному социальному институту.

Признаки государства:

* Наличие особой публичной власти, которая, воплощается в государственных органах, выступает как государственн6ая власть. Ее осуществляет особый слой людей, выполняющих функции управления и принуждения (это чиновники, армия, полиция).
* Территориальная организация населения. Государственная власть осуществляется в рамках определенной территории и распространяется на всех людей, проживающих на ней. Целостность общества и взаимосвязь его членов обеспечивает институт гражданства (или подданства, т.е. принадлежность лица к государству с монархической формой правления). Именно в наличии института гражданства выражается сущность государства для отдельного индивида.
* Организация общественной жизни на основе права. Только государство издает законы и другие правовые акты, обязательные для всего населения.
* Государственный суверенитет, т. е. независимость государственной власти от любой иной власти внутри страны и во взаимоотношениях с другими государствами. Верховенство государственной власти проявляется: а) в общеобязательности ее решений для населения; б) в возможности отмены постановлений и решений негосударственных политических организаций; в) в наличии специальных средств воздействия на население, отсутствующих у других организаций (аппарат принуждения и насилия).
* Существование системы принудительного взимаемых налогов и иных платежей, которая обеспечивает экономическую самостоятельность государства.

Исходя из выше изложенного можно дать следующее определение: государство- это универсальная политическая организация, осуществляющая власть в интересах проживающих на данной территории людей и регулирующая их взаимоотношения с помощью правовых норм.

Государство выполняет ряд функций, которые отличают его от других политических институтов. Функции отражают главные направления в деятельности государства по выполнению им своего предназначения. Традиционно функции государства подразделяются на внутренние и внешние.

Политическая функция связана с осуществлением политической власти: обеспечением политической стабильности, регулированием национальных (межнациональных) отношений, взаимодействием с политическими партиями и другими общественными институтами. К политической функции относится и выработка программно-политических целей и задач развития общества.

Экономическая функция – на разных этапах развития общества ее объем и содержание могут существенно различаться. В современных условиях участие государства в экономике проявляется в выработке и осуществлении налоговой политики, выделении кредитов, использовании экономических санкций, стимулов в развитии отраслевой экономики непосредственном влиянии на транспорт, энергетику и т.п.

Социальная функция состоит в удовлетворении потребностей людей в работе, жилье, поддержании здоровья, предоставлении социальных гарантий престарелым, инвалидам, безработным, молодежи; страхование жизни, здоровья, собственности.

Правовая функция включает обеспечение правопорядка, установление правовых норм которые регулируют общественные отношения и поведение граждан, охрану общественного строя.

Образовательная функция реализуется в деятельности государства по демократизации образования, его непрерывности; предоставления людям равных возможностей получения образования. Многие современные государства ставят перед собой задачу: осуществление кардинальной реформы в сфере образования, выработка политики, охватывающего весь процесс образования от дошкольного до университетского.

Культурно-воспитательная функция направлена на создание условий для удовлетворения культурных потребностей населения, приобщения их к достижениям мировой художественной культуры, возможности самореализации в творчестве.

Среди внешних функций выделяются две:

Функция обороны страны, которая заключается в обеспечении целостности, безопасности и суверенитета государства.

Функция взаимовыгодного сотрудничества в экономической, торговой и прочих сферах с другими государствами

Формы государственного правления.

Форма правления представляет собой способ организации верховной государственной власти, принципы взаимоотношений ее органов, степень участия населения в их формировании.

Верховной государственной властью являются: глава государства (монарх или президент), законодательный орган (парламент), исполнительный орган (правительство).

В зависимости от положения главы государства принято различать две основные формы правления – монархию и республику.

Монархия – это форма правления при которой власть полностью или частично сосредоточена в руках единоличного главы – монарха ( короля, царя, шаха, императора и т.д.).

Признаки монархии:

* Высшая власть (власть монарха) передается по наследству;
* Осуществляется бессрочно;
* Не зависит от воли избирателей;

Различают монархию абсолютную и конституционную.

Для абсолютной монархии характерно полное бесправие народа, отсутствие каких-либо представительных органов, сосредоточение государственной власти в руках монарха. Абсолютная монархия сформировалась как политическое учреждение в поздний период развития средневековья. В различных странах абсолютизм имел свои модификации. В Англии и Франции абсолютизм был уничтожен в ходе ранних буржуазных революций ХУ11-ХУ111 в.в. В России абсолютизм просуществовал до конца Х1Х в. В современных условиях абсолютная монархия существует в очень ограниченном числе стран (Бруней, Катар, Оман).

По мере развития социально –экономических отношений абсолютная монархия в целом ряде стран эволюционировала в конституционную монархию, которая условно подразделяется на дуалистическую и парламентскую.

Дуалистическая монархия представляет собой такую разновидность формы правления, когда монарх и парламент делят между собой государственную власть. Парламент, которому конституция формально предоставляет законодательные полномочия, никакого влияния на формирование правительства, ни на его состав , ни на его деятельность не оказывает. Законодательные полномочия парламента сильно урезаны монархом, которому предоставляется право "вето", право назначения в нижнюю палату и право роспуска парламента. Эта форма правления также характерна для ограниченного числа государств (Иордания, Марокко, Кувейт).

Наиболее распространенной формой монархии есть парламентская. Власть монарха не распространяется на сферу законодательной деятельности и значительно ограничена в сфере управления. То есть при такой форме правления роль монарха номинальная; ведущую роль в управлении государством играет правительство, формируемое парламентом. Наиболее типичный пример парламентской монархии – современная Великобритания. К таким государствам относятся также Япония, Испания, Швеция, Норвегия и др.

Монархия была господствующей формой правления в мире на протяжении нескольких столетий. В специфической форме она сохраняется и сегодня почти в трети стран мира. Сохранение монархии в современных условиях объясняется историческим, национальными особенностями стран, расстановкой властных и социальных сил и другими факторами политической жизни.

Самой же распространенной формой правления в современных условиях выступает республиканская.

Республика - это форма правления, при которой глава государства является выборным и сменяемым, а его власть производна от избирателей или представительного органа.

Признаки республики:

* Выборность власти;
* Выборность на определенный срок;
* Зависимость власти от воли избирателей.

В зависимости от того, кто формирует правительство, кому оно подотчетно и подконтрольно, республики подразделяются на президентские, парламентские и смешанные.

В президентской республике:

- президент избирается независимо от парламента (либо непосредственно народом, либо коллегией выборщиков);

- президент одновременно является главой государства и правительства. Он сам назначает правительство и руководит его деятельностью;

- президент не может распустить парламент;

- парламент не может вынести вотум недоверия правительству. Однако парламент имеет возможность ограничивать действия президента и правительства с помощью принимаемых законов. В ряде случаев парламент может отстранить от должности президента (когда он нарушил конституцию, совершил преступление).

Президентская республика впервые была введена в США на основе конституции 1787 г. Такая же форма правления широко распространена в странах Латинской Америки – Мексике, Аргентине, Бразилии, Колумбии, Венесуэле, Боливии, Уругвае и других государствах.

В парламентской республике правительство формируется только парламентским путем из числа лидеров партий, располагающих большинством мест в нижней палате парламента. Правление носит партийный характер. Официально главой государства является президент, который избирается либо парламентом, либо коллегией выборщиков, либо прямым голосованием народа. Однако в системе органов государственной власти его обязанности обычно ограничиваются представительскими функциями. Реально государство возглавляет руководитель правительства.

Парламентская форма правления осуществляется в Германии, Швейцарии, Турции, Индии и других государствах.

Характерной чертой смешанных (президенско-парламентских или парламентско-президентских) республик является двойная ответственность правительства и перед президентом, и перед парламентом. Главой государства здесь выступает президент. Смешанная форма государственного правления стремится сочетать сильную президентскую власть с эффективностью деятельности и контроля парламента за правительством. Эта форма правления не имеет устойчивых типичных черт, как президентская или парламентская республики, а в различных странах существенно отличается в ту или иную сторону. К странам со смешанной формой республиканского правления относятся Франция, Финляндия, Украина и др.

Формы государственного устройства.

Государство расположено на определенной территории, на которой проживают граждане. Способы объединения населения на территории, связь граждан через политические и территориальные образования с государством выражает понятие форма государственного устройства. С помощью данного понятия определяется соотношение власти в центре и на местах, характеризуется внутренняя структура государства, способ политического и территориального деления.

Государства по формам своего устройства подразделяются на унитарные и федеративные. Союз между несколькими государствами носит название конфедерация. Каждое из названных образований имеет свои особенности.

Унитарное государство – это простое, единое государство, части которого являются административно-территориальными единицами и не обладают признаками государственного суверенитета.

В унитарном государстве действует единая конституция, нормы которой применяются на всей территории страны; единая система высших органов государственной власти; единое гражданство; единая система права; централизованная судебная система. Территория унитарного государства подразделяется на административно-территориальные единицы (департаменты, области, районы и т.п.), которые не обладают политической самостоятельностью.

Большинство стран мира являются унитарными государствами. Среди них выделяют централизованные – Швеция, Дания, Болгария и др., и децентрализованные – Франция, Испания, Украина и др. Централизованные государства могут представлять достаточно широкую самостоятельность (самоуправление) местным, низовым органам управления. Однако в них средние уровни управления не обладают значительной автономией и непосредственно ориентированы на выполнение решений центра. В децентрализованных же унитарных государствах крупные регионы пользуются широкой автономией и даже располагают собственными парламентами, правительствами и административно-управленческими структурами и самостоятельно решают переданные им центральными органами вопросы, особенно в области образования, коммунального хозяйства, охраны общественного порядка и др. Однако, в отличие от субъектов федерации, их компетенции в области налогообложения сильно ограничены, что ставит их в сильную финансовую зависимость от центра.

Федеративное государство – это сложное, союзное государство, части которого являются государственными образованиями и обладают определенной политической самостоятельностью и другими признаками государственности.

Объединяющими началами федерации выступают единое социально-экономическое пространство, единая денежная система, федеральные органы власти и управления, федеральная судебная и правовая система, федеральное гражданство. Но наряду с ними у субъектов федерации существуют собственные конституции, законодательные и исполнительные органы власти. Возможно наличие собственных судебных и правовых систем, двойного гражданства.

Между федерацией и ее субъектами устанавливаются особые отношения, при которых действует принцип верховенства конституции и законов федерации. Субъекты федерации имеют прямое представительство в парламенте страны, обеспеченное существованием второй палаты. Внешние политические функции осуществляют союзные государственные органы.

Федеративными в настоящее время являются 20 стран мира: Австралия, Бразилия, Германия, Венесуэла, Канада и др. Федерации строятся по территориальному (США), национальному (Индия) или смешанному признакам, которые и определяют характер, содержание и структуру государственного устройства.

Конфедерация представляет собой союз нескольких суверенных государств, объединяющихся для проведения единой политики в определенных целях. Например, для совместной обороны, решения экономических, энергетических, транспортных проблем и т.д.

Для осуществления согласованной политики государства конфедерации создают органы управления. Решения этих общих органов не имеют прямого действия, они вступают в силу лишь после утверждения их центральными органами власти соответствующих государств. В конфедерации отсутствует единый высший законодательный орган, единое гражданство. Страны, – участницы конфедерации, в полном объеме осуществляют международную деятельность. Конфедеративный договор можно расторгнуть по желанию одной из сторон.

Примером конфедерации в прошлом могут служить США (1776-1787), Швейцария (1815-1848) и др. некоторые черты конфедерации прослеживаются ныне в Европейском Союзе.

Кроме названных форм государственного устройства в истории имели место и некоторые другие специфические формы – империи, протектораты. Так, империями являются государственные образования, отличительные особенности которых – обширная территориальная основа, сильная централизованная власть, ассиметричные отношения господства и подчинения между центром и периферией, разнородный этнический и культурный состав населения. Империи, например Римская, Британская, Российская существовали в разные исторические эпохи.

Протекторат – формальная опека слабого государства более сильным, что, как правило, ведет к потере суверенитета первого и может сопровождаться его оккупацией.

Литература

1. Заколодный В.П. Государство как основной институт политической власти. Учебное пособие. – М., 2009.

2. Кувалдин В.Б. Национальное государство в эпоху глобализации. // Свободная мысль – ХХ1. -2000. - №1.

3. Нікорич А.В. Політологія. - Харків, 2001.