Контрольная работа №2

«Организация государственного управления»

**Проанализируйте ФЗ № 184 «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ» (Хрестоматия) с точки зрения отношений специализации и иерархии.**

**В отношении каждого органа государственной власти, упомянутого в законе, определите:**

* **его место в разделении властей;**
* **его место в разделении управленческого труда (специфика выполняемых управленческих функций);**
* **систему отношений распоряжения / подчинения (с каким органом или должностным лицом связан, каков тип иерархических связей).**

**Аргументируйте.**

1. Законом Российской Федерации «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ» устанавливается, что систему органов государственной власти субъекта Российской Федерации составляют: законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации; высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации; иные органы государственной власти субъекта Российской Федерации, образуемые в соответствии с конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации.

Таким образом, органами государственной власти анализируемыми в данной задаче будут: законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта российской федерации, высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации.

Законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации является постоянно действующим высшим и единственным органом законодательной власти субъекта Российской Федерации. Наименование законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, его структура устанавливаются конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации с учетом исторических, национальных и иных традиций субъекта Российской Федерации.

Таким образом, как и положено органу законодательной ветви, законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации принимает непосредственное участие в управлении субъектом федерации посредством издания нормативно-правовых актов обязательных к выполнению на данной территории, которая отнесена к компетенции соответствующего законодательного органа.

Высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации является постоянно действующим органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации. Высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации обеспечивает исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, конституции (устава), законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации на территории субъекта Российской Федерации.

Этой нормой закрепляется факт существования двухуровневой системы государственного администрирования, по мимо высшего органа исполнительной власти всей Российской Федерации, в каждом субъекте существует собственный высший орган исполнительной власти, однако действует он только в пределах своего субъекта. Таким образом происходит двойной контроль со стороны государства социально-экономического развития регионов, что приводит к высокой эффективности функционирования государственного аппарата.

Законом Российской Федерации «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ» за субъектами федерации закрепляется право иметь собственные законодательный и исполнительный органы, однако судебная власть жестко центрирована, и подчиняется только Федеральному управлению, однако в рассмотрении дел кроме федерального законодательства использует на равных законодательную базу субъекта федерации на территории которого размещается орган судебной власти.

2. Специфика выполняемых функций каждого органа государственной власти субъектов федерации должна основываться прежде всего на федеральном законодательстве, поскольку все субъекты федерации равны и пользуются одинаковыми правами. Хотя, безусловно есть и существенные различия в между такими субъектами как республика, край, область и тд.

Законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации:

* принимает конституцию субъекта Российской Федерации и поправки к ней, принимает устав субъекта Российской Федерации и поправки к нему;
* осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации;

Законом субъекта Российской Федерации:

* утверждаются бюджет субъекта Российской Федерации и отчет о его исполнении, представленные высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации;
* в пределах полномочий, определенных федеральным законом, устанавливается порядок проведения выборов в органы местного самоуправления на территории субъекта Российской Федерации;
* утверждаются программы социально-экономического развития субъекта Российской Федерации;
* устанавливаются налоги и сборы, установление которых отнесено федеральным законом к ведению субъекта Российской Федерации, а также порядок их взимания;
* утверждаются бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов субъекта Российской Федерации и отчеты об их исполнении;
* устанавливается порядок управления и распоряжения собственностью субъекта Российской Федерации;
* утверждаются заключение и расторжение договоров субъекта Российской Федерации;
* устанавливается порядок назначения и проведения референдума субъекта Российской Федерации;
* устанавливается порядок проведения выборов в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации;
* устанавливается административно-территориальное устройство субъекта Российской Федерации и порядок его изменения;

Система полномочий законодательного органа субъекта федерации охватывает все аспекты социально-экономического развития субъекта федерации, что опять-таки повышает эффективность государственного управления регионами, придает такому управлению сбалансированность и оперативность.

Высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации разрабатывает и осуществляет меры по обеспечению комплексного социально-экономического развития субъекта Российской Федерации, участвует в проведении единой государственной политики в области финансов, науки, образования, здравоохранения, социального обеспечения и экологии.

Высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации:

* осуществляет в пределах своих полномочий меры по реализации, обеспечению и защите прав и свобод человека и гражданина, охране собственности и общественного порядка, борьбе с преступностью;
* обеспечивает исполнение бюджета субъекта Российской Федерации и готовит отчет об исполнении указанного бюджета и отчеты о выполнении программ социально-экономического развития субъекта Российской Федерации;
* формирует иные органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации;
* управляет и распоряжается собственностью субъекта Российской Федерации в соответствии с законами субъекта Российской Федерации, а также федеральной собственностью, переданной в управление субъекту Российской Федерации в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации;

Таким образом, можем сделать вывод о том, что к ведению органов государственной власти субъекта федерации относятся те вопросы, решение которых невозможно осуществлять через центральные органы власти из-за снижения эффективности государственного управления данным регионом. Другими словами в ведении государственных органов субъектов федерации находятся вопросы, связанные с социально-экономическим развитием имеющим определенную специфику в данном субъекте, поэтому они требует решения на местах, что придаст им оперативность, полноту и всеобъемлемость и мобильность в реализации.

3. Если говорить о системе отношений законодательного органа государственной власти субъекта Российской Федерации и органов исполнительной государственной власти субъекта федерации, то можно схематически представить их взаимосвязь:

Закон Российской Федерации «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ» определяет общую систему взаимодействия органов государственной власти субъекта федерации. Таким образом:

* Правовые акты высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), нормативные правовые акты органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации направляются в законодательный орган государственной власти субъекта Российской Федерации в сроки, установленные конституцией (уставом) или законом субъекта Российской Федерации.
* Законодательный орган государственной власти субъекта Российской Федерации вправе обратиться к высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации (руководителю высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) или в органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации с предложением о внесении изменений и дополнений в акты.
* Законодательный орган государственной власти субъекта Российской Федерации направляет высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации (руководителю высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) планы законопроектной работы и проекты законов субъекта Российской Федерации для утверждения.
* Законодательный орган государственной власти субъекта Российской Федерации может принимать участие в формировании высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, в утверждении или согласовании назначения на должность отдельных должностных лиц высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации.
* Законодательный орган государственной власти субъекта Российской Федерации рассматривает представленную Президентом Российской Федерации кандидатуру высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) в течение 14 дней со дня внесения представления.
* Высшее должностное лицо субъекта РФ (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ)формирует высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с законодательством субъекта Российской Федерации и принимает решение об отставке высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации