**Федеральное агентство по образованию Российской Федерации**

**Государственное образовательное учреждение**

**высшего профессионального образования**

**Тихоокеанский государственный университет**

**ДАЛЬНЕВОСТОЧНЫЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ**

**Кафедра Информационное право**

**Контрольная работа**

**по теме:**

**«Информационные технологии и средства их обеспечения как объекты информационных правоотношений»**

Выполнила студентка IV курса

заочного факультета ускоренного обучения

по специальности: Юзу

Ефимова Виктория Валерьевна,

проживающая: п. Томичи, Белогорского района

ул. Загородная 6 кв. 54.

Зачетная книжка № 060441242

Проверил:\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Белогорское представительство 2009 г.

**План**

Введение

1. Формы правового регулирования отношений в области создания и использования информационных систем, информационных технологий и средств обеспечения
2. Правовой режим информационных систем, информационных технологий и средств их обеспечения. Заказчики, разработчики и эксплуатационники
3. Правовое регулирование отношений в области разработки и использования средств связи и телекоммуникаций
4. Правовое регулирование отношений, возникающих при использовании информационных технологий в процессах подготовки и проведения выборов и референдумов. Государственная автоматизированная информационная система Российской Федерации «Выборы» как объект правоотношений
5. Государственная политика в области создания и использования информационных систем, информационных технологий и средств обеспечения

Задача

Заключение

Библиографический список

**Введение**

В настоящей контрольной работе будут рассмотрены понятия, как самой информации, так и информационных систем и технологий. Основным нормативно-правовым актом, регулирующим отношения в сфере информационных систем и технологий, является Федеральный Закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» принятым Государственной Думой 8 июля 2006 года, одобренным Советом Федерации 14 июля 2006 года. Сфера действия настоящего Федерального закона направлена на:

1) осуществлении права на поиск, получение, передачу, производство и распространение информации;

2) применении информационных технологий;

3) обеспечении защиты информации

Правовое регулирование отношений, возникающих в сфере информации, информационных технологий и защиты информации, основывается принципах, таких как:

1) свобода поиска, получения, передачи, производства и распространения информации любым законным способом;

2) установление ограничений доступа к информации только федеральными законами;

3) открытость информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления и свободный доступ к такой информации, кроме случаев, установленных федеральными законами;

4) равноправие языков народов Российской Федерации при создании информационных систем и их эксплуатации;

5) обеспечение безопасности Российской Федерации при создании информационных систем, их эксплуатации и защите содержащейся в них информации;

6) достоверность информации и своевременность ее предоставления;

7) неприкосновенность частной жизни, недопустимость сбора, хранения, использования и распространения информации о частной жизни лица без его согласия;

8) недопустимость установления нормативными правовыми актами каких-либо преимуществ применения одних информационных технологий перед другими, если только обязательность применения определенных информационных технологий для создания и эксплуатации государственных информационных систем не установлена федеральными законами.

Выше указанные положения будут подробно рассмотрены в настоящей контрольной работе.

Также в настоящей контрольной работе будут рассмотрена классификация сети связи РФ и их функциональная деятельность и правовое регулирование. Остановим свое внимание на рассмотрение вопроса о применении системы ГАС «Выборы» её проблемной стороны и приоритетных возможностей.

**1. Понятие информационных систем и их технологий, их классификация и формы правового регулирования отношений в области создания и использования информационных систем, информационных технологий и средств обеспечения**

Основными источниками правового регулирования отношений в области создания и применения автоматизированных информационных систем, информационных технологий средств связи и телекоммуникаций являются Федеральный закон «Об информации, информатизации и защите информации» (гл. 4 «Информатизация. Информационные системы, технологии и средства их обеспечения»), Гражданский кодекс РФ, а также Закон РФ «О сертификации продукции и услуг», федеральные законы «О связи», «О федеральной фельдъегерской связи», «О почтовой связи».

Федеральным законом «Об информации, информатизации и защите информации» определено понятие «информационная система» — организационно упорядоченная совокупность документов (массивов документов) и информационных технологий, в том числе с использованием средств вычислительной техники и связи, реализующих информационные процессы. Средства обеспечения автоматизированных информационных систем и их технологий –это программные, технические, лингвистические, правовые, организационные средства (программы для электронных вычислительных машин; средства вычислительной техники и связи; словари, тезаурусы и классификаторы; инструкции и методики; положения, уставы, должностные инструкции; схемы и их описания, другая эксплуатационная и сопроводительная документация), используемые или создаваемые при проектировании информационных систем и обеспечивающие их эксплуатации.

К информационным системам относятся и автоматизированные информационные системы разного вида.

В первую очередь это Интернет, а также автоматизированные системы управления (АСУ), автоматизированные системы обработки данных (АСОД), автоматизированные системы научно-технической информации (АСНТИ) и т.п., банки данных, базы знаний, экспертные системы, информационно-вычислительные системы, информационно-телекоммуникационные системы и сети, системы связи и телекоммуникации, а также средства обеспечения этих систем и технологий.

Основные технические средства — средства вычислительной техники, копировально-множительная техника, оргтехника, средства связи и телекоммуникаций и др.

Программные средства — операционные системы, прикладные программы, программные средства телекоммуникации, другие программные средства.

Лингвистические средства — словари, тезаурусы, классификаторы, другие лингвистические средства, организационно-правовые средства — нормативные правовые и правовые акты, нормативно-технические документы, положения, уставы, должностные инструкции.

Классификация информационных технологий и средств их обеспечения:

1. Автоматизированные информационные системы, их сети : банки данных, базы данных, базы знаний, экспертные системы, автоматизированные системы управления, системы автоматизированного проектирования, автоматизированные системы обработки данных, автоматизированные системы научно-технической информации, информационно-вычислительные системы, информационные сети.
2. Технические средства: средства вычислительной техники, копировально-множительная техника, оргтехника, средства связи, средства телекоммуникации, другие технические средства.
3. Программные средства: операционные системы, прикладные программы
4. Лингвистические средства: словари, тезаурусы, классификаторы
5. Организационно-правовые средства: положение, устав, порядок реализации функций и задач, должностные инструкции, порядок применения, пользования системой, нормативно-технические документы
6. Технологическое обеспечение: информационные технологии, инструкции, правила субъектов в данной области можно разделить на две группы: а) субъекты, организующие и осуществляющие разработку информационных систем, информационных технологий и средств их обеспечения; б) субъекты, эксплуатирующие перечисленные объекты.

В качестве субъектов, организующих и выполняющих разработку информационных систем, выступают заказчики и разработчики. Это — органы государственной власти, юридические и физические лица — организации и предприятия, специалисты. Субъектами, эксплуатирующими информационные системы, информационные технологии, являются органы государственной власти, их подразделения, юридические и физические лица. Одним из важнейших направлений деятельности субъектов в этой области должны быть формирование и развитие программно-технической части информационной инфраструктуры современного информационного общества. Под информационной инфраструктурой в данном случае понимается организованная совокупность средств вычислительной техники, связи и телекоммуникаций, а также массовой информации и информационных ресурсов, обеспечивающая эффективную и качественную реализацию информационных процессов — процессов производства, сбора, накопления, хранения, поиска, распространения и потребления информации для удовлетворения потребностей личности, общества, государства. Сегодня это чаще всего именуется «российский фрагмент Интернет». В программно-технической части информационной инфраструктуры должны найти отражение мероприятия, связанные с созданием и применением средств вычислительной техники, связи и телекоммуникаций, а также с созданием и развитием информационных сетей в России с выходом на трансграничные информационные сети и Интернет. Государство определяет свою позицию по следующим основным вопросам:

1. развитие (Производства и использования российских программно-технических средств — средств вычислительной техники, связи и телекоммуникаций, их конкурентоспособность на мировом уровне;
2. поступление в Россию и внедрение зарубежных средств вычислительной техники, связи и телекоммуникаций с учетом защиты государственных интересов;
3. создание в России информационных сетей за счет государственного бюджета и частных вложений, зарубежных инвестиций при условии государственного контроля за сохранением информационной безопасности России;
4. интеграция российских информационных сетей (российского фрагмента Интернет) с глобальными трансграничными информационными сетями, в первую очередь Интернет.

**Вывод:**

Основными источниками правового регулирования отношений в области создания и применения автоматизированных информационных систем, информационных технологий средств связи и телекоммуникаций являются Федеральный закон «Об информации, информатизации и защите информации» (гл. 4 «Информатизация. Информационные системы, технологии и средства их обеспечения»), Гражданский кодекс РФ, а также Закон РФ «О сертификации продукции и услуг», федеральные законы «О связи», «О федеральной фельдъегерской связи», «О почтовой связи».

Так же Федеральным законом «Об информации, информатизации и защите информации» определено понятие «информационная система» — организационно упорядоченная совокупность документов (массивов документов) и информационных технологий, в том числе с использованием средств вычислительной техники и связи, реализующих информационные процессы. Первоочередной и основной информационной системой является ИНТЕРНЕТ. Государство определяет свою позицию с созданием и развитием информационных сетей в России с выходом на трансграничные информационные сети и Интернет.

**2.** **Правовой режим информационных систем, информационных технологий и средств их обеспечения. Заказчики, разработчики и эксплуатационники**

Информационные системы, технологии и средства их обеспечения могут быть объектами собственности физических и юридических лиц, государства.Собственником информационной системы, технологии и средств их обеспечения признается физическое или юридическое лицо, на средства которого эти объекты произведены, приобретены или получены в порядке наследования, дарения или иным законным способом. Информационные системы, технологии и средства их обеспечения включаются в состав имущества субъекта, осуществляющего права собственника или владельца этих объектов. Информационные системы, технологии и средства их обеспечения выступают в качестве товара (продукции) при соблюдении исключительных прав их разработчиков. Собственник информационной системы, технологии и средств их обеспечения определяет условия использования этой продукции. Право авторства и право собственности на информационные системы, технологии и средства их обеспечения могут принадлежать разным лицам. Собственникинформационной системы, технологии и средств их обеспечения обязан защищать права их авторав соответствии с законодательством РФ. Информационные системы, базы и банки данных, предназначенные для информационного обслуживания граждан и организаций, подлежат сертификациив порядке, установленном Законом РФ «О сертификации продукции и услуг». Информационные системы органов государственной власти РФ и органов государственной власти субъектов Российской Федерации, других государственных органов, организаций, которые обрабатывают документированную информацию с ограниченным доступом,а также средства защиты этих систем подлежат обязательной сертификации**.** Порядок сертификации определяется законодательством РФ. Организации, выполняющие работы в области проектирования, производства средств защиты информации и обработки персональных данных, получают лицензии на этот вид деятельности.Порядок лицензирования определяется законодательством РФ. Интересы потребителя информации при использовании импортной продукции в информационных системах защищаются таможенными органами РФ на основе международной системы сертификации. Вопросы сертификации в информационной сфереопределяются нормами Закона РФ «О сертификации продукции и услуг».

Федеральным законом от 25 сентября 1998 г. № 158-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» установлен перечень видов деятельности, на осуществление которых требуются лицензии, в частности: деятельность по распространению шифровальных средств; техническому обслуживанию шифровальных средств; предоставление услуг в области шифрования информации.

**Вывод:**

Собственником информационной системы, технологии и средств их обеспечения признается физическое или юридическое лицо, на средства которого эти объекты произведены, приобретены или получены в порядке наследования, дарения или иным законным способом, который в свою очередь определяет условия использования этой продукции. Информационные системы, базы и банки данных, предназначенные для информационного обслуживания граждан и организаций, выступают в качестве товара (продукции) при соблюдении исключительных прав их разработчиков и подлежат сертификации, порядок которой определён правительством Российской Федерации.

**3. Правовое регулирование отношений в области разработки и использования средств связи и телекоммуникаций**

Отношения, возникающие при разработке и внедрении информационных систем, технологий и средств их обеспечения, регулируются нормами гражданского законодательства, Гражданским кодексом РФ. Работы, связанные с созданием и вводом в действие автоматизированных информационных систем, технологий и средств их обеспечения, включая проведение научно-исследовательских работ, проектных работ по созданию таких объектов, выполняются на условиях договоров и государственных контрактов на выполнение научно-исследовательских работ, опытно-конструкторских и технологических работ[[1]](#footnote-1). Исполнитель проводит исследования лично, привлечение третьих лиц производится только с согласия заказчика.

Информационные правоотношения в области связи регулируются Федеральным законом от 16 февраля 1995 г. № 15-ФЗ «О связи».

Связь является неотъемлемой частью производственной и социальной инфраструктуры Российской Федерации и функционирует на ее территории как взаимоувязанный производственно-хозяйственный комплекс, предназначенный для удовлетворения нужд граждан, органов государственной власти (управления), обороны, безопасности, охраны правопорядка в Российской Федерации, физических и юридических лиц в услугах электрической и почтовой связи (услуги связи — продукт деятельности по приему, обработке, передаче и доставке почтовых отправлений или сообщений электросвязи). Средства связи вместе со средствами вычислительной техники составляют техническую базу обеспечения процесса сбора, обработки, накопления и распространения информации. Развитие и обеспечение устойчивой и качественной работы связи являются важнейшими условиями развития общества и деятельности государства в информационной сфере. Деятельность в области связи осуществляется на основе следующих принципов:

1.Равенство прав физических и юридических лиц на участие в деятельности в области связи и использование ее результатов;

2.Сочетание интересов Российской Федерации и субъектов Российской Федерации;

3. Свобода передачи сообщений по сетям и средствам электросвязи, свободы почтовых отправлений и транзита почты на всей территории Российской Федерации;

4.Соблюдение интересов пользователей связи; развитие предпринимательской деятельности и ограничения монополистической деятельности в условиях существования различных форм собственности на сети и средства связи;

5.Обеспечение надежности и управляемости связью с учетом ее сетевых технологических особенностей на основе единых стандартов на территории Российской Федерации в соответствии с рекомендациями Международного союза электросвязи и Всемирного почтового союза;

6.Обеспечение приоритета производства средств связи и применения и эксплуатации произведенных в РФ средств связи в соответствии с государственной научно-технической политикой;

7. Внедрение мировых достижений в области связи, привлечения и использования иностранных материальных и финансовых ресурсов, передовой зарубежной техники и управленческого опыта;

8.Содействие расширению международного сотрудничества в области связи и развитию всемирной связи;

9.Подотчетность и подконтрольность предприятий связи федеральным органам исполнительной власти;

10.Высвобождение федеральных органов исполнительной власти в области связи от хозяйственных функций.

В соответствии со ст. 56 Конституции РФ и ст. 13 Федерального закона «О связи» в условиях чрезвычайного положения на всей территории РФ и в ее отдельных местностях в установленном федеральным конституционным законом порядке действие отдельных положений может быть ограничено. Взаимоувязанная сеть связи РФ представляет собой комплекс технологически сопряженных сетей связи общего пользования и ведомственных сетей электросвязи на территории РФ, обеспеченный общим централизованным управлением, независимо от ведомственной принадлежности и форм собственности. Государство в соответствии с федеральной программой развития взаимоувязанной сети связи РФ за счет средств федерального бюджета и средств бюджетов субъектов Российской Федерации оказывает поддержку предприятиям связи в реализации федеральных и региональных программ, проведении мероприятий по повышению надежности взаимоувязанной сети связи РФ и созданию мобилизационного резерва аппаратуры связи и кабельной продукции, обеспечивая развитие всех видов сетей связи, входящих в указанную сеть.

Сеть связи общего пользования как составная часть взаимоувязанной сети связи РФ предназначена для предоставления услуг связи всем физическим и юридическим лицам на территории РФ и включает в себя все сети электросвязи, находящиеся под юрисдикцией РФ, кроме выделенных и ведомственных сетей связи, независимо от их принадлежности и форм собственности. Ответственность за функционирование и развитие сети связи общего пользования возлагается на федеральные органы исполнительной власти в области связи.

Ведомственные сети связи создаются и функционируют для обеспечения производственных и специальных нужд федеральных органов исполнительной власти, находятся в их ведении и эксплуатируются ими. Ведомственные сети связи могут использоваться также для предоставления услуг связи населению и другим пользователям связи. Сопряжение ведомственных сетей связи с сетью связи общего пользования производится на договорной основе при условии обеспечения соответствия технических средств и сооружений связи ведомственных сетей связи требованиям и техническим нормам, установленным для сети связи общего пользования, и получения лицензии. Выделенные сети связи на территории РФ могут создаваться любыми физическими и юридическими лицами, включая иностранных инвесторов, имеющих признанный правовой статус. На деятельность по предоставлению услуг связи операторами выделенных сетей связи распространяется требование о лицензировании. Оператор — физическое или юридическое лицо, имеющее право на предоставление услуг электрической или почтовой связи. Правительственная связь обеспечивается специально уполномоченными на то органами, определяемыми Президентом РФ. Указанные органы обеспечивают специальными видами связи органы государственной власти РФ и организации, осуществляя в пределах своих полномочий сохранность государственных секретов. Права и обязанности органов указанной связи определяются законодательством РФ. Связь для нужд обороны, безопасности и охраны правопорядка в РФ обеспечивается органами связи соответствующих федеральных органов исполнительной власти. Им предоставляется право без ущерба для основной деятельности использовать находящиеся в их ведении сети и средства связи для передачи или приема - сообщений пользователей связи в коммерческих целях. В этом случае на предоставление услуг связи распространяется требование о лицензировании. Почтовая связь, находящаяся под юрисдикцией Российской Федерации, представляет собой единую технологическую сеть учреждений и транспортных средств, обеспечивающих прием, обработку, перевозку и доставку почтовых отправлений, перевод денежных средств, а также организующих на договорной основе экспедирование, доставку и распространение периодической печати, доставку пенсий, пособий и других выплат целевого назначения. Свобода почтовых отправлений и транзита почты гарантируется на всей территории РФ. Государственные организации связи (почтовой связи общего пользования, специальной связи федерального органа исполнительной власти, осуществляющего управление деятельностью в области связи, и федеральной фельдъегерской связи) образуют сеть почтовой связи для взаимного обмена почтовыми отправлениями. Управление деятельностью в области связи осуществляется в соответствии с Федеральным законом «О связи» федеральными органами исполнительной власти в области связи, объединенными в единую систему, в установленном порядке.

Регулирование использования радиочастотного спектра и орбитальных позиций спутников связи — исключительное право государства. Разработка и реализация политики и процедур в области распределения радиочастотного спектра, эффективного использования радиочастот и орбитальных позиций спутников связи в соответствии с интересами Российской Федерации с учетом международных договоров и соглашений РФ обеспечиваются Правительством РФ. В целях обеспечения электромагнитной совместимости радиоэлектронных средств Правительство РФ устанавливает порядок выделения радиочастот, особые условия разработки, проектирования, строительства, приобретения, эксплуатации и ввоза из-за границы радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств, а также определяет комплекс мер по защите радиоприема от индустриальных радиопомех. Средства связи, в том числе используемые для целей телерадиовещания, и иные технические средства, являющиеся источниками электромагнитного излучения, подлежат регистрации в порядке, установленном Правительством РФ. Присвоение частот предприятиям связи могут быть изменены в интересах обеспечения государственного управления, обороны, безопасности и охраны правопорядка в РФ с компенсацией предприятиям связи ущерба, связанного с переходом на другие частоты.

Деятельность физических и юридических лиц, связанная с предоставлением услуг связи, осуществляется на основании лицензии и проведения сертификации порядок выдачи которых определён правительством Российской Федерации.

На территории РФ предприятия связи создаются и функционируют на основе единства экономического пространства, многообразия форм собственности и в условиях конкуренции. Сети и средства связи в РФ могут находиться в федеральной собственности, собственности субъектов Российской Федерации, муниципальной собственности, а также собственности физических и юридических лиц, выступающих в качестве операторов связи, включая иностранные организации и иностранных граждан. Перечень сетей и средств связи, которые могут находиться только в федеральной собственности, определяется законодательством РФ. Форма собственности на сети и средства связи, находящиеся в федеральной собственности, изменяется в порядке, предусмотренном законодательством РФ. Иностранные инвесторы могут участвовать в приватизации государственных и муниципальных предприятий связи на условиях, определенных законодательством РФ. Изменение формы собственности на сети и средства связи допускается при условии, что такое изменение не нарушает технологического режима функционирования сетей связи, а также прав физических и юридических лиц на пользование услугами связи.

Тарифы на услуги связи устанавливаются на договорной основе

Средства, сооружения связи, радиочастотный спектр и орбитальные позиции спутников связи находятся под защитой государства. Порядок охраны средств, сооружений связи и радиочастотного спектра устанавливается Правительством РФ.

В целях защиты порядка использования радиочастотного спектра и орбитальных позиций спутников связи законодательством РФ могут устанавливаться ограничения на производство и ввоз в Российскую Федерацию радиоэлектронных средств, создающих ненормированные помехи функционированию электромагнитных систем.

Физические и юридические лица, допустившие повреждения средств, сооружений связи, несанкционированное подключение к сетям и средствам связи, нарушение порядка изготовления, приобретения, ввоза, использования и регистрации радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств, использования частот для работы радиоэлектронных средств всех назначений и высокочастотных устройств, а также создающие ненормированные помехи теле- и радиоприему, несут ответственность в порядке, установленном законодательством РФ, включая возмещение возможных затрат по устранению повреждений и возмещение предприятиям связи упущенной выгоды.

Все пользователи связи на территории РФ на равных условиях имеют право передавать сообщения по сетям электрической и почтовой связи. Никакому пользователю связи на территории РФ не может быть отказано в доступе к услугам сети связи общего пользования.

Тайна переписки, телефонных переговоров, почтовых отправлений, телеграфных и иных сообщений, передаваемых по сетям электрической и почтовой связи, охраняется Конституцией РФ. Все операторы связи обязаны обеспечить соблюдение тайны связи. Информация о почтовых отправлениях и передаваемых по сетям электрической связи сообщениях, а также сами эти отправления и сообщения могут выдаваться только отправителям и адресатам или их законным представителям. Прослушивание телефонных переговоров, ознакомление с сообщениями электросвязи, задержка, осмотр и выемка почтовых отправлений и документальной корреспонденции, получение сведений о них, а также иные ограничения тайны связи допускаются только на основании судебного решения. Должностные и иные лица, работники связи, нарушившие указанные положения, привлекаются к ответственности в порядке, установленном законодательством РФ.

Операторы связи несут материальную ответственность за утрату, повреждение ценных почтовых отправлений, недостачу вложений почтовых отправлений в размере объявленной ценности, искажение текста телеграммы, изменившее ее смысл, недоставку телеграммы или вручение телеграммы адресату по истечении 24 часов с момента ее подачи в размере внесенной платы за телеграмму (за исключением телеграмм, адресованных в населенные пункты, не имеющие электросвязи). Размер ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение государственными предприятиями почтовой связи обязанностей по пересылке или доставке иных регистрируемых почтовых отправлений определяется законодательством РФ.

**Вывод:**

Информационные правоотношения в области связи регулируются Федеральным законом от 16 февраля 1995 г. № 15-ФЗ «О связи».

Связь является неотъемлемой частью производственной и социальной инфраструктуры Российской Федерации. Различают следующие виды связи: Взаимоувязанная сеть связи РФ; Сеть связи общего пользования как составная часть взаимоувязанной сети связи; Ведомственные сети связи; Выделенные сетисвязи; Правительственная связь; Связь для нужд обороны, безопасности и охраны правопорядка в РФ; Почтовая связь; Радиочастотный спектр и орбитальные позиции спутников связи. Деятельность физических и юридических лиц, связанная с предоставлением услуг связи, осуществляется на основании лицензиии проведения сертификации порядок выдачи которых определён правительством Российской Федерации. Предприятия связи создаются и функционируют на основе единства экономического пространства, многообразия форм собственности и в условиях конкуренции, осуществляют свою деятельность в соответствии с нормативно-правовыми актами и, не нарушая конституционных прав физических и юридических лиц.

**4. Правовое регулирование отношений, возникающих при использовании информационных технологий в процессах подготовки и проведения выборов и референдумов. Государственная автоматизированная информационная система Российской Федерации «Выборы» как объект правоотношений**

Использование Государственной автоматизированной системы РФ «Выборы» при подготовке и проведении выборов и референдумов является одной из гарантий обеспечения достоверности, оперативности и полноты подготавливаемой с помощью этой системы информации о выборах и референдумах. С целью обеспечения таких гарантий разрабатывается проект федерального закона, который регулирует отношения, возникающие при использовании Государственной автоматизированной системы РФ «Выборы» (ГАС «Выборы») в процессах подготовки и проведения выборов, референдума, при развитии ГАС «Выборы», а также при решении с помощью ГАС «Выборы» иных задач, не связанных с выборами, референдумом. Необходимость принятия такого нормативного правового акта именно на уровне федерального закона определяется следующими факторами:

* Необходимость обеспечения гарантий достоверности результатов голосования и невозможности их фальсификации**.** Необходимо обеспечить гарантии достоверности подведения итогов голосования, начиная с момента ввода в ГАС «Выборы» данных из протоколов участковых избирательных комиссий и до получения протокола и сводной таблицы о результатах выборов, референдума, за счет введения механизма электронной цифровой подписи на всех этапах обработки результатов голосования с помощью ГАС «Выборы», применения комплекса правовых, организационных и программно-технических мер, гарантирующих безопасность избирательных процессов с применением новых информационных технологий.
* Высокая общественно-политическая значимость общественных отношений, возникающих в избирательных процессах с применением современных информационных избирательных технологий, и широта охвата этими отношениями субъектов права. Общественные отношения, возникающие при использовании ГАС «Выборы», затрагивают все дееспособное население России. Они выражают и аккумулируют в себе взаимосвязанные «сгустки» интересов граждан, политических партий и объединений, организаций, фирм и корпораций, государственных образований. Такие отношения должны быть надежно защищены законом от вмешательства любых лиц, официально не представленных в избирательных процессах, — с одной стороны, и быть абсолютно «прозрачными» для каждого — с другой стороны.
* Стабильность и устойчивость общественных отношений, связанных с использованием ГАС «Выборы» при подготовке и проведении выборов и референдума.

Правовому регулированию подлежат не новые общественные отношения, а уже сложившиеся, которые подтвердили свою стабильность в течение последних пяти лет. ГАС «Выборы» функционирует с 1995 г. С 1996 г. она использовалась во всех случаях при подготовке и проведении выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания РФ, в 230 случаях на выборах органов государственной власти субъектов Российской Федерации, в 738 случаях на выборах органов местного самоуправления, а также при проведении референдумов регионального уровня. ГАС «Выборы» применялась при подготовке и проведении выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания РФ третьего созыва в декабре 1999 г. и подтвердила свою эффективность в избирательной кампании Президента РФ 2000 г.

* Множественность актов, разрозненность и «разбросанность» отдельных правовых норм по нормативным правовым актам, регулирующим отношения по использованию и развитию ГАС «Выборы» в РФ.Сегодня в этой области действуют: один федеральный конституционный закон, четыре федеральных закона, четыре акта Президента РФ, два постановления Правительства РФ, три акта федеральных министерств и ведомств, большое число нормативных актов Центральной избирательной комиссии РФ и субъектов Российской Федерации.
* Недостаточная урегулированность общественных отношений, возникающих при использовании и развитии ГАС «Выборы».Несмотря на множественность действующих актов и норм, ряд общественных отношений по использованию и развитию ГАС «Выборы» остается за пределами внимания законодателя (статус ГАС «Выборы» и ее структурных элементов; правовой режим имущества, составляющего ГАС «Выборы», в том числе комплексов средств автоматизации, информационных ресурсов, программных средств и т.п.; информационная безопасность системы; юридическая сила документов, получаемых с использованием ГАС «Выборы»; вопросы доступа к информационным ресурсам системы; финансирование эксплуатации и развития системы и т.п.).
* Наличие в составе ГАС «Выборы» информационных ресурсов, содержащих персональные данные**.** В информационных ресурсах ГАС «Выборы» содержится информация о более чем 108 млн. граждан, т.е. практически обо всех дееспособных гражданах России. Это избиратели, участники референдума, выдвинутые кандидаты, зарегистрированные кандидаты на выборную должность, избранные кандидаты, доверенные лица, уполномоченные представители, члены избирательных комиссий. Эта информация относится к категории личной тайны и потому отношения по ее поводу могут регулироваться только федеральным законом.
* Необходимость разграничения сфер ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации по вопросам подготовки и проведения выборов и референдумов**.** ГАС «Выборы» применяется при подготовке и проведении выборов и референдумов всех уровней, а потому в соответствии со ст. 71, 72 и 73 Конституции РФ необходимо разграничить отношения, входящие в сферу ведения РФ, совместного ведения РФ и субъектов Российской Федерации, ведения субъектов Российской Федерации.
* Обеспечение гласности выборов, референдумов с использованием новых информационных технологий**.** Гласность и открытость выборов, референдума требует законодательного регулирования отношений по поводу контроля над использованием ГАС «Выборы» и гласности за ее использованием в избирательных технологиях и безопасности.
* Повышение уровня гарантий избирательных прав и прав на участие в референдуме граждан РФ осуществляется на основе:

1. обеспечения гарантий достоверности и полноты информации, обрабатываемой с использованием ГАС «Выборы»;
2. повышения эффективности, надежности и оперативности процессов сбора, обработки, накопления, хранения, поиска и передачи информации, используемой в ходе подготовки и проведения выборов, референдума;
3. повышения эффективности и оперативности информационного обеспечения деятельности избирательных комиссий, комиссий референдума;

обеспечения высокой гласности избирательных процессов за счет максимально быстрого и всестороннего информирования избирателей о ходе и результатах выборов и референдумов;

1. обеспечения открытости избирательных процессов за счет открытости ГАС «Выборы» и надежного контроля за ее использованием при подготовке и проведении выборов, референдума;
2. создания условий независимости проведения выборов, референдума от органов государственной власти и местного самоуправления за счет формирования строгой вертикали организационной структуры ГАС «Выборы»,
3. Важнейшая цель правового регулирования отношений по использованию ГАС «Выборы» при проведении выборов и референдумов -обеспечение соблюдения прав граждан в условиях автоматизированной обработки информации о них на основе применения правовых, организационных и иных средств защиты персональных данных, обрабатываемых с использованием ГАС «Выборы».

Статус Государственной автоматизированной системы РФ «Выборы». Устанавливается назначение ГАС «Выборы» как федеральной автоматизированной системы общероссийского значения, представляющей неотъемлемую составную часть избирательной системы РФ и органически «встроенной» в нее. Определяются организационная структура и средства обеспечения ГАС «Выборы», закрепляются полномочия Центральной избирательной комиссии РФ, избирательных комиссий субъектов Российской Федерации, окружных, территориальных избирательных комиссий, комиссий референдума в области использования и развития ГАС «Выборы». Устанавливаются полномочия Федерального центра информатизации при Центральной избирательной комиссии РФ, информационного центра избирательной комиссии субъекта Российской Федерации, информационного центра окружной избирательной комиссии, информационного центра территориальной избирательной комиссии, комиссии референдума. Устанавливается статус системного администратора ГАС «Выборы», закрепляются функции сервисных центров ГАС «Выборы».

* Юридическая сила и достоверность документов, подготовленных с использованием ГАС «Выборы».Определяется юридическая сила документов, подготовленных с использованием комплексов обработки избирательных бюллетеней, бюллетеней для голосования на референдуме участковой избирательной комиссией, комиссией референдума, устанавливаются условия придания юридической силы документам, подготовленным с использованием ГАС «Выборы», регулируются отношения в области применения электронной цифровой подписи в избирательных процессах, определяется общий порядок обеспечения достоверности таких документов.
* Комплексы средств автоматизации и информационные ресурсы ГАС «Выборы». Закрепляется правовой режим комплексов средств автоматизации ГАС «Выборы». Определяется состав информационных ресурсов ГАС «Выборы», устанавливаются правовой режим информационных ресурсов ГАС «Выборы» и порядок доступа к информационным ресурсам.
* Развитие ГАС «Выборы». Использование ГАС «Выборы» для решения задач, не связанных с проведением выборов, референдума**.** Устанавливается порядок развития ГАС «Выборы». Определяются задачи, не связанные с проведением выборов, референдума, которые могут решаться с использованием ГАС «Выборы», прежде всего задачи Государственного регистра населения РФ и регистрации держателей массивов персональных данных. Устанавливаются условия решения таких задач с использованием ГАС «Выборы».
* Информационная безопасность ГАС «Выборы».

Устанавливаются условия обеспечения информационной безопасности ГАС «Выборы», определяются меры обеспечения информационной безопасности. Регулируются отношения в области обеспечения работоспособности и безопасности средств связи и телекоммуникаций ГАС

«Выборы». Устанавливается порядок контроля за использованием ГАС «Выборы». Вводится ответственность за нарушения настоящего Федерального закона.

* Финансирование ГАС «Выборы».Устанавливаются источники и порядок финансирования ГАС «Выборы». В результате правового регулирования информационных отношений, возникающих при использовании и развитии ГАС «Выборы» по указанным направлениям, ожидается достижение следующих результатов:

1. обеспечение гарантий достоверности результатов обработки информации о выборах и референдумах за счет введения технологии) ЦП на всех этапах обработки информации;
2. стабилизация общественного порядка, достижение спокойствия и согласия в обществе в период подготовки и проведения выборов и референдумов; повышение доверия населения к современным компьютерным избирательным технологиям;
3. повышение уровня гласности и общедоступности информации о сборах, референдуме, повышение оперативности получения такой формации;
4. обеспечение правовой защиты конфиденциальной информации, прежде всего персональных данных, от несанкционированного доступа;
5. исключение возможности фальсификации результатов голосовали за счет надежной и «прозрачной» системы контроля обрабатываемой информации в ГАС «Выборы»,
6. введения правовых и программно-технических средств защиты ГАС «Выборы», в том числе ЭЦП, воможности сопоставления результатов ручного и автоматизированного подсчета итогов голосования и на этом основании выявления случаев несанкционированного вмешательства посторонних лиц либо упущенных ошибок;
7. обеспечение правовых механизмов борьбы с правонарушениями в оде избирательных кампаний;

эффективное использование программно-технических, информационных и кадровых ресурсов для решения задач, не связанных с прошением выборов, референдумов.

**Вывод:**

Следует отметить, что часть названных вопросов, не решенных на законодательном уровне, отражены в нормативных документах Центральной избирательной комиссии РФ и в технической документации, регламентирующей процессы разработки и эксплуатации ГАС «Выборы». Однако широкий круг субъектов, задействованных в реализации задач данной государственной автоматизированной системы и выходящих, в ряде случаев, за пределы подведомственности Центральной избирательной комиссии РФ, свидетельствуют о необходимости поднятия данных нормативных установок до уровня федерального закона. Нельзя не учитывать и тот факт, что действующие в этой сфере указы Президента РФ и некоторые другие подзаконные акты, в том числе распоряжение Госкомимущества России, в значительной мере утратили значение, поскольку во многом не отвечают реалиям сегодняшнего дня. Основные направления правового регулирования информационных отношении по использованию и развитию ГАС «Выборы».

**5. Государственная политика в области создания и использования информационных систем, информационных технологий и средств обеспечения**

Федеральным законом «Об информации, информатизации и защите информации» определена государственная политика в сфере создания и применения автоматизированных информационных систем, средств связи и телекоммуникаций: создание и развитие федеральных и региональных информационных систем и сетей, обеспечение их совместимости и взаимодействия в едином информационном пространстве РФ;

1. содействие формированию рынка информационных ресурсов, услуг, информационных систем, технологий, средств их обеспечения;
2. обеспечение национальной безопасности в сфере информатизации, а также обеспечение реализации прав граждан, организаций в условиях информатизации;
3. формирование и осуществление единой научно-технической и промышленной политики в сфере информатизации с учетом современного мирового уровня развития информационных технологий;
4. поддержка проектов и программ информатизации;
5. создание и совершенствование системы привлечения инвестиций и механизма стимулирования разработки и реализации проектов информатизации;
6. развитие законодательства в этой области.

Все виды производства информационных систем и сетей, технологий и средств их обеспечения составляют специальную отрасль экономической деятельности, развитие которой определяется государственной научно-технической и промышленной политикой информатизации. Государственные и негосударственные организации, а также граждане имеют равные права на разработку и производство информационных систем, технологий и средств их обеспечения. Государство создает условия для проведения научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в области разработки и производства информационных систем, технологий и средств их обеспечения. Правительство РФ определяет приоритетные направления развития информатизации и устанавливает порядок их финансирования. Разработка и эксплуатация федеральных информационных систем финансируются из средств федерального бюджета по статье расходов «Информатика» («Информационное обеспечение»). Органы государственной статистики совместно с Министерством РФ по связи и информатизации устанавливают правила учета и анализа состояния отрасли экономической деятельности, развитие которой определяется государственной научно-технической и промышленной политикой информатизации.

Федеральным законом от 15 августа 1996 г. № 115-ФЗ «О бюджетной классификации Российской Федерации» [[2]](#footnote-2) в рамках фундаментальных исследований и содействия научно-техническому прогрессу решаются вопросы финансирования таких направлений, как информатика (информационное обеспечение); разработка перспективных технологий и приоритетных направлений научно-технического прогресса; транспорт, дорожное хозяйство, связь и информатика.

**Задача**

Гражданин Иванов обратился с иском в суд к редакции газеты «Вечерняя Москва», в котором утверждал, что газета нарушила его авторские права, опубликовав лишь фрагмент его большой статьи «Начало». При этом журналист Андреев позволил себе вольности, внёс изменения в статью и тем самым исказил смысл его многих высказываний. В оправдание газеты редактор отдела Ярцев пояснил в суде, что статья Иванова представляет собой обычное письмо читателя, а, следовательно, редакция вправе использовать его по своему усмотрению: опубликовать полностью или частично; процитировать в обзоре писем; привести в качестве эпиграфа и т. Д. Иванов, в сою очередь не согласился с мнением Ярцева и стал доказывать, что его статья является самостоятельным произведением, поскольку содержит десять страниц серьёзного убористого текста, имеет заголовок и практические предложения.

Кто в этой ситуации прав?

В соответствии со статьёй 42 Федерального Закона «О Средствах Массовой Информации»

Статья 42. Авторские произведения и письма

Редакция обязана соблюдать права на используемые произведения, включая авторские права, издательские права, иные права на интеллектуальную собственность. Автор либо иное лицо, обладающее правами на произведение, может особо оговорить условия и характер использования предоставляемого редакции произведения.

Письмо, адресованное в редакцию, может быть использовано в сообщениях и материалах данного средства массовой информации, если при этом не искажается смысл письма и не нарушаются положения настоящего Закона. Редакция не обязана отвечать на письма граждан и пересылать эти письма тем органам, организациям и должностным лицам, в чью компетенцию входит их рассмотрение.

Никто не вправе обязать редакцию опубликовать отклоненное ею произведение, письмо, другое сообщение или материал, если иное не предусмотрено законом.

Редакция газеты, приняв письмо, адресованное в редакцию газеты, может использовать его не полностью, а в части, в сообщениях или материалах данного средства массовой информации, но при этом, не искажая смысл данного письма. Заявляя, что данное письмо является произведением с наличием на него авторских прав, в соответствии со статьёй 30. Закона РФ от 9 июля 1993 г. N 5351-I "Об авторском праве и смежных правах" (с изменениями от 19 июля 1995 г., 20 июля 2004 г.) передача на произведение авторских прав должно быть закреплено авторским договором ст. 31 Закона РФ от 9 июля 1993 г. N 5351-I "Об авторском праве и смежных правах". В условии задачи нет сведений о наличии данного имущественного правоотношения. В статье 19 Закона РФ от 9 июля 1993 г. N 5351-I "Об авторском праве и смежных правах" «Использование произведения без согласия автора и без выплаты авторского вознаграждения» п. 3 указано, что « воспроизведение в газетах, передача в эфир или сообщение по кабелю для всеобщего сведения правомерноопубликованных в газетах или журналах статей по текущим экономическим, политическим, социальным и религиозным вопросам или переданных в эфир произведений такого же характера в случаях, когда такие воспроизведение, передача в эфир или сообщение по кабелю не были специально запрещены автором».

Исследуя всё выше указанное можно прийти к выводу в соответствии со ст. 15. Закона РФ от 9 июля 1993 г. N 5351-I "Об авторском праве и смежных правах" « Личные неимущественные права» п. 1 цитируя:

« Автору в отношении его произведения принадлежат следующие личные неимущественные права:

право признаваться автором произведения (право авторства);

право использовать или разрешать использовать произведение под подлинным именем автора, псевдонимом либо без обозначения имени, то есть анонимно (право на имя);

право обнародовать или разрешать обнародовать произведение в любой форме (право на обнародование), включая право на отзыв;

право на защиту произведения, включая его название, от всякого искажения или иного посягательства, способного нанести ущерб чести и достоинству автора (право на защиту репутации автора)»

Редакция газеты нарушила личные неимущественные права автора статьи, исказив смысл содержания текста представленного к опубликованию.

**Заключение**

Информация может являться объектом публичных, гражданских и иных правовых отношений. Информация может свободно использоваться любым лицом и передаваться одним лицом другому лицу, если федеральными законами не установлены ограничения доступа к информации либо иные требования к порядку ее предоставления или распространения. Законодательством Российской Федерации могут быть установлены виды информации в зависимости от ее содержания или обладателя. Рассмотренные в настоящей контрольной работе информационные технологии являются процессами, методами поиска, сбора, хранения, обработки, предоставления, распространения информации, а также способами осуществления таких процессов и методов. В свою очередь информационная система это совокупность, содержащаяся в базах данных информация и обеспечивающие ее обработку информационные технологии и технические средства. Нами рассмотрены основные источники правового регулирования отношений в области создания и применения автоматизированных информационных систем, информационных технологий средств связи и телекоммуникации. Дано понятие информационной системы. Первоочередной и основной информационной системой, является ИНТЕРНЕТ. А также рассмотрена позиция государства в отношении и создании информационных систем. Информационное право одна из молодых наук в Российской Федерации. Правовое регулирование информационных систем и технологий определено Федеральным Законом «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» принятым Государственной Думой 8 июля 2006 года, одобренным Советом Федерации 14 июля 2006 года.

Собственником информационной системы, технологии и средств их обеспечения, как было рассмотрено выше, признается физическое или юридическое лицо, на средства которого эти объекты произведены, приобретены или получены в порядке наследования, дарения или иным законным способом. Следовательно, информационные системы, базы и банки данных, предназначенные для информационного обслуживания граждан и организаций, выступают в качестве товара (продукции) при соблюдении исключительных прав их разработчиков и подлежат сертификации, порядок которой определён правительством Российской Федерации.

При разработке и внедрении информационных систем, технологий и средств их обеспечения, возникают отношения, возникающие на договорной основе, которые регулируются нормами гражданского законодательства, Гражданским кодексом РФ.

Информационные правоотношения в области связи регулируются Федеральным законом от 16 февраля 1995 г. № 15-ФЗ «О связи». В настоящей контрольной работе рассмотрена классификация взаимоувязанной сети связи РФ и их функциональная деятельность и правовое регулирование.

При рассмотрении в настоящей контрольной работе возможности использования ГАС «Выборы» считаю, что принятие данной системы на уровне федерального закона необходимо, так как проведение выборов при использовании систем ГАС «Выборы» во многом облегчит проведение выборов, как в отношении финансирования, так и полноты и достоверности полученных результатов при голосовании. Проведённый опыт использования ГАС «Выборы» не дал ожидаемых результатов, но при усовершенствовании данной системы появится реальная возможность её использования.

В настоящее время использование информационных систем и технологий является приоритетом при выполнении любых операций в индивидуальной и предпринимательской деятельности и государственном управлении. В Федеральных Законах об информации в целом, имеется много пробелов, которые необходимо дополнять соответствующими разработками, что успешно производится на законодательном уровне путём усовершенствования законодательства, так и на научном уровне путём усовершенствования самих информационных систем и технологий.

**Библиографический список**

1. Агапов А. Б. Основы федерального информационного права России. М, 1995.
2. Алексенцев А. И. О составе защищаемой информации // Безопасность информационных технологий. 1999. № 2. С. 5-7.
3. Анализ законотворчества в РФ в контексте права человека на информацию // Центр «Право и средства массовой информации». 1999. Серия «Журналистика и право». Вып. 17.
4. М.Батурин Ю. М. Телекоммуникации и право - вопросы стратегии // Центр «Право и средства массовой информации». 2000. Серия «Журналистика и право». Вып. 26.
5. Батурин Ю. М. Проблемы компьютерного права. М., 1991.
6. Бачило И. Л. Информационное право. Роль и место в системе права Российской Федерации // Государство и право. 2001. № 2. С. 14.
7. Бачило И. Л. Информация как объект отношений, регулируемых Гражданским кодексом РФ // Сб. НТИ. Сер. 1. 1999. № 5.
8. .Бачило И. Л. Методология решения правовых проблем в области информационной безопасности // Информатика и вычислительная техника. 1992. № 2-3.
9. Бачило И. Л. О праве собственности на информационные ресурсы // Информационные ресурсы России. 1997. № 4. С. 19-23.
10. Бачило И. Л. О собственности на информацию // Труды ИЗиСП. М.
11. Бачило И. Л. Право на информацию // Проблемы информатизации. 1995. № 1.
12. Бачило И. Л. Правовое регулирование процессов информатизации // Государство и право. 1994. № 12.
13. Бродская И. Конфиденциальные сведения: способы использования. Правовой смысл понятия «разглашение» // Законодательство и практика СМИ. 1999. Ns 7-8.
14. Воинов А. Е. Законодательство о средствах массовой информации и практика его применения в республиках - субъектах Российской Федерации// www.medialaw.ru/publications/books/voinov/index.html.
15. Волокитим А. В., Копылов В. А. Информационная безопасность и информационное законодательство// Сб. НТИ. Сер. 1. 1996. № 7.
16. Волокитим А. В., Копылов В. А. О формировании и реализации государственной политики в области правового обеспечения вхождения России в информационное общество // Сб. НТИ. Сер. 1. 1997. № 10.
17. Волошенюк С. Н. Собственность на информацию и защита информации // Сб. НТИ. Сер. 1. 1999. №5.
18. Волчинская Е. К. Информационные технологии и право // www.rel-coin.ru/win/lntemet/ComputerLaw/Inflaw.htm.
19. Гаврилов О. А. Информатизация правовой системы России. М, 1998.
20. Глисков А. Реакция власти на критику в прессе: право или обязанность // Законодательство и практика СМИ. 1999. № 4.
21. Горбачева, Е. В. Копылов В. А., Тиновицкая И. Д. О разработке проекта федерального закона «О правовой информации» // Сб. НТИ. Сер. 1.1993. № 7.
22. Дозорцев В. А. Информация как объект исключительного права // Дело и право. 1996. №4. С. 27-35.
23. Доктрина информационной безопасности Российской Федерации. Утверждена Президентом РФ 9 сентября 2000 г. № Пр-1895.
24. Ефремов А. А. Информация как объект гражданских прав // Студенты в правовой науке. Сб. научных трудов «Проблемы н перспективы современного российского права». Вып. 1. Воронеж, 1998. С. 52-60.
25. Законодательство Российской Федерации о средствах массовой информации // Научно-практический комментарий профессора М. А. Федотова. Центр «Право и СМИ». М., 1999. С. 397, 398.
26. Законодательство Российской Федерации о средствах массовой информации // Научный комментарий доктора юридических наук М. А. Федотова. Сер. «Журналистика и право». Вып. 2. М., 1996.
27. Комментарий к Федеральному закону «Об информации, информатизации и защите информации» / Под ред. И. Л. Бачило, А. В. Волокитина, В. А. Копылова, и др. М., 1996.
28. Копылов В. А, Информационное право. Концепция структуры системы информационного права // Труды по интеллектуальной собственности. Материалы научно-теоретической конференции от 27 января 2000. М., 2000. Т. II.
29. Копылов В. А. Информация и собственность // Информационные ресурсы России. 1996. №3. С. 10-12.
30. Копылов В. А. Информация как объект гражданского права: проблемы дополнения Гражданского кодекса Российской Федерации // Информационные ресурсы России. 1998. №5.
31. Копылов В. А. Информация как объект правового регулирования // Сб. НТИ. Сер. 1. 1996. №8.
32. Копылов В. А. К вопросу об информационной собственности // Сб. НТИ. Сер. 1.1998. №9.
33. Копылов В. А. Нормативно-правовое обеспечение процесса вхождения России в информационное общество // Проблемы информатизации. 1997. Вып. 4. С. 60-63.

1. ст. 769 ГК [↑](#footnote-ref-1)
2. приложение № 3 к этому Закону [↑](#footnote-ref-2)