КОНТРОЛЬНАЯ РАБОТА

"Консолидированный бюджет Новосибирской области: анализ доходов и расходов"

**Введение**

В данной контрольной работе мы постараемся охватить тему «Консолидированный бюджет Новосибирской области: анализ доходов и расходов». За основу написания контрольной работы взяты данные на 2010 г., несмотря на то, что 2010 год не закончился, но данные анализа консолидированного бюджета НСО будут актуальными по состоянию на август – сентябрь 2010 г.

По словам Л.В. Горнина, министра финансов и налоговой политики Новосибирской области – «Бюджетная политика Новосибирской области на 2010–2012 годы ориентирована на постоянную адаптацию бюджетной системы к изменяющимся экономическим условиям и потребностям населения, на создание предпосылок для устойчивого социально-экономического развития области в посткризисный период [4].

Если комплексно охарактеризовать бюджетную политику в Новосибирской области, то основной вектор ее направлен на обеспечение ответственного управления общественными финансами, стабильности и предсказуемости бюджетной деятельности в регионе в среднесрочной перспективе, устойчивости регионального бюджета к неблагоприятным внутренним и внешним воздействиям. В связи с этим представляется перспективным внедрение в бюджетную деятельность программно-целевого метода управления общественными финансами. В Новосибирской области накоплен определенный опыт работы с подобными механизмами. В частности, еще в 2007 году в области принят закон о прогнозировании, программах и планах социально-экономического развития, а также ряд подзаконных актов, реализующих его основные положения.

Как самостоятельное направление, с одной стороны, и продолжение развития программно-целевого метода управления с другой, можно выделить работу по повышению качества финансового менеджмента на всех уровнях бюджетного администрирования. Определенные шаги в этом направлении делаются в сочетании с реализацией концепции административной реформы на субфедеральном уровне путем разработки административных регламентов функций государственного управления в финансовой сфере, методологического обеспечения внутренних преобразований и совершенствования процедур бюджетной деятельности администраторов и распорядителей бюджетных средств, а также совершенствования финансового менеджмента бюджетных учреждений» [4].

Посмотрим и изучим что же такое бюджет, консолидированный бюджет и проанализируем доходы и расходы консолидируемого бюджета Новосибирской области по состоянию на 2010 год.

**1. Экономическая сущность и содержание бюджета**

**1.1 Бюджет, задачи бюджета, доходы и расходы бюджета**

Для начала рассмотрим экономическую сущность и содержание бюджета.

Бюджет является механизмом, который позволяет проводить социальную и экономическую политику в нашей стране. Через бюджет осуществляется влияние на образование и использование централизованных и децентрализованных фондов денежных средств.

**Бюджет** – это система образования и расходования денежных средств, которые предназначены для финансирования обеспечения задач и функций государства и местного самоуправления. С помощью бюджета власти получают денежные ресурсы для содержания армии и т.д.

**Бюджет** – это финансовый план, с помощью которого органы власти получают реальную экономическую возможность осуществлять властные полномочия.

В то же время бюджет является категорией, которая свойственна различным отношениям. С зарождением и формированием государства связано возникновение и развитие бюджета. Бюджет – это инструмент обеспечения непосредственно своей деятельности, и в то же время он является важным элементом для проведения социальной и экономической политики.

**Задачи бюджета**:

1) перераспределение ВВП;

2) финансовое обеспечение бюджетной сферы и осуществление социальной политики государства;

3) государственное регулирование и стимулирование экономики;

4) контроль за образованием и использованием централизованных фондов денежных средств.

Через формирование и использование централизованных фондов денежных средств на уровнях государственной и территориальной власти проявляется распределительная функция бюджета.

С помощью бюджета регулируется хозяйственная жизнь страны, экономические отношения, направляя средства бюджета на развитие и восстановление отраслей, регионов. И в связи с этим могут ускоряться или сдерживаться темпы производства, усиливаться или ослабляться рост капиталов и сбережений, изменяться структуру спроса и предложения.

Перераспределение ВВП через бюджет имеет две стадии.

1. Образование доходов бюджета.

В процессе образования доходов бюджета происходит изъятие части ВВП в пользу государства.

Доходы бюджета преследуют единственную цель, заключающуюся в формировании доходной части бюджетов разных уровней. Им свойственны обезличенность и денежная форма. Доходы бюджета могут носить налоговый и неналоговый характер, а также безвозмездное поступление.

**Налоговые доходы** формируются за счет сбора федеральных налогов и сборов (НДС, акцизы, налог на добычу полезных ископаемых, налог на прибыль и др.).

**Неналоговые доходы** бюджетов образуются в результате экономической деятельности или при перераспределении уже полученных доходов по уровням бюджетной системы (доходы от использования государственного имущества, штрафы и иные суммы принудительного изъятия, доходы от продажи имущества, внешнеэкономическая деятельность).

**Безвозмездные поступления** доходов образуются в результате финансовой помощи (дотации, субсидии, субвенции).

2. Использование (расход) бюджетных средств.

**Расходы бюджета** – это денежные средства, которые направляются на финансовое обеспечение задач и функций государства и местного самоуправления.

**Бюджетополучатели** – это организации производственной и непроизводственной сферы, которые могут получать и распределять средства бюджета; они финансируются через бюджетные расходы.

В основном расходы бюджета носят безвозвратный характер.

За счет расходов бюджета происходит перераспределение средств бюджета по уровням бюджетной системы через дотации, бюджетные ссуды, субвенции и др.

Структура расходов бюджета устанавливается в бюджетном плане и зависит, как и доходы бюджета, от экономической и иной ситуации в стране.

Контрольная функция бюджета действует вместе с распределительной и дает возможность осуществления обязательного государственного контроля за поступлением и использованием бюджетных средств [1].

**1.2 Консолидированный бюджет субъекта РФ**

**Задачи и функции**, отнесенные к ведению субъектов РФ, очень разнообразны.

В ст. 72 Конституции РФ определены предметы совместного ведения РФ и ее субъектов:

1. В совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находятся:

а) обеспечение соответствия конституций и законов республик, уставов, законов и иных нормативных правовых актов краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов Конституции Российской Федерации и федеральным законам;

б) защита прав и свобод человека и гражданина; защита прав национальных меньшинств; обеспечение законности, правопорядка, общественной безопасности; режим пограничных зон;

в) вопросы владения, пользования и распоряжения землей, недрами, водными и другими природными ресурсами;

г) разграничение государственной собственности;

д) природопользование; охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности; особо охраняемые природные территории; охрана памятников истории и культуры;

е) общие вопросы воспитания, образования, науки, культуры, физической культуры и спорта;

ж) координация вопросов здравоохранения; защита семьи, материнства, отцовства и детства; социальная защита, включая социальное обеспечение;

з) осуществление мер по борьбе с катастрофами, стихийными бедствиями, эпидемиями, ликвидация их последствий;

и) установление общих принципов налогообложения и сборов в Российской Федерации;

к) административное, административно-процессуальное, трудовое, семейное, жилищное, земельное, водное, лесное законодательство, законодательство о недрах, об охране окружающей среды;

л) кадры судебных и правоохранительных органов; адвокатура, нотариат;

м) защита исконной среды обитания и традиционного образа жизни малочисленных этнических общностей;

н) установление общих принципов организации системы органов государственной власти и местного самоуправления;

о) координация международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации, выполнение международных договоров Российской Федерации.

2. Положения настоящей статьи в равной мере распространяются на республики, края, области, города федерального значения, автономную область, автономные округа.

Кроме того ст. 73, 76 Конституции РФ, указывает, что субъект РФ обладает всей полнотой государственной власти вне пределов ведения РФ и полномочий РФ по предметам совместного ведения РФ и субъектов РФ. Полномочия субъекта РФ закрепляются как в конституции РФ, так и в нормативно правовых актах субъектов РФ.
Если отсутствует ФЗ по предметам совместного ведения, субъект РФ может осуществлять самостоятельное правовое регулирование. Финансовой гарантией реализации полномочий субъекта РФ выступает региональный бюджет. По предметам исключительного ведения субъект РФ осуществляет собственное правовое регулирование[2].

В соответствии с Бюджетным кодексом РФ гл. 3 ст. 14:

Каждый субъект Российской Федерации имеет собственный бюджет и бюджет территориального государственного внебюджетного фонда.

Бюджет субъекта Российской Федерации (региональный бюджет) и бюджет территориального государственного внебюджетного фонда предназначены для исполнения расходных обязательств субъекта Российской Федерации.

Использование органами государственной власти субъектов Российской Федерации иных форм образования и расходования денежных средств для исполнения расходных обязательств субъектов Российской Федерации не допускается.

В бюджетах субъектов Российской Федерации в соответствии с бюджетной классификацией Российской Федерации раздельно предусматриваются средства, направляемые на исполнение расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих в связи с осуществлением органами государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий по предметам ведения субъектов Российской Федерации и полномочий по предметам совместного ведения, указанных в пунктах 2 и 5 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»), и расходных обязательств субъектов Российской Федерации, осуществляемых за счет субвенций из федерального бюджета.

Бюджет субъекта Российской Федерации и свод бюджетов муниципальных образований, входящих в состав субъекта Российской Федерации (без учета межбюджетных трансфертов между этими бюджетами), образуют **консолидированный бюджет субъекта Российской Федерации** [1].

Бюджеты, формируемые на территории субъекта РФ, – региональный и местные – являются обособленными, самостоятельными денежными фондами. В консолидированном бюджете можно учесть все бюджеты, действующие на территории конкретного субъекта РФ.

Консолидированный бюджет субъекта РФ представляет свод бюджетных показателей, в которых указаны обобщенные сведения по расходам и доходам, из каких источников поступают финансовые средства и куда они направляются для использования. Для управления государственными делами на региональном уровне необходимо знать, какие финансовые средства находятся на данной территории.

Консолидированный бюджет субъекта РФ не утверждается каким-либо законодательным (представительным) органом власти, поэтому не является юридическим документом. Консолидированный бюджет субъекта РФ, таким образом, функцию объединения бюджетных показателей (по отдельным территориям или стране в целом), и его величина в каждом отдельном случае определяется расчетным путем. Тем не менее консолидированный бюджет субъекта РФ широкое применение в процессе планирования и анализа основных показателей и пропорций бюджетной системы. Например, удельный вес консолидированного бюджета РФ в валовом внутреннем продукте дает представление о масштабах бюджетного перераспределения; структура доходов и расходов свидетельствует об основных источниках и субъектах формирования доходной базы бюджетной системы; приоритетных направлениях государственных расходов и т.д.

Структурные пропорции консолидированных бюджетов (соотношения между различными видами основных источников и направлений расходов) каждого уровня бюджетной системы существенно отличаются от пропорций консолидированных бюджетов других уровней (например, если в доходах консолидированного бюджета Российской Федерации главным источником доходов в условиях переходной экономики был налог на добавленную стоимость, то в консолидированных бюджетах субъектов Федерации таким источником чаще всего был налог на прибыль) [5].

**2. Анализ консолидированного бюджета Новосибирской области**

**2.1 Анализ доходов консолидированного бюджета НСО на 01 сентября 2010 г.**

«Разрабатывая проект областного бюджета на 2010 год мы исходили из консервативного сценария развития экономики РФ, также учитывали особенности исполнения бюджета 2008 и 2009 годов. – отметил руководитель департамента финансов и налоговой политики Новосибирской области Леонид Горнин. – Так, рост собственных доходов бюджета региона в 2008 к уровню 2007 года составил 122%, тенденция к их снижению наблюдалась с первого квартала 2009 года на всей территории РФ».

Таким образом, бюджет Новосибирской области на 2010 год был принят с параметрами: планируемые доходы 66.38 млрд рублей, расходы 70.53 млрд, дефицит 4.49 млрд или 8.9% от годового объема собственных доходов бюджета.

Поступление собственных доходов ожидается на уровне 46.41 млрд – это 100% от плана действующей редакции бюджета-2009 года 94% от фактического поступления в бюджет региона в 2008 году.

Исходя из принятых и планируемых изменений в федеральное законодательство, планируемые дополнительные доходы консолидированного бюджета региона составят 3.68 млрд рублей: за счет увеличения ставки акцизов на пиво планируется получить 2.59 млрд, изменений в методику распределения акцизов на нефтепродукты – 1.01 млрд. Темп роста прогнозируемых поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета-2010 составит 109% к ожидаемой оценке исполнения бюджета 2009 года – 50.46 млрд. рублей [3].

В соответствии с сайтом Министерства финансов и налоговой политики Новосибирской области приведен следующий анализ консолидированного бюджета НСО по состоянию на 01 сентября 2010 г. [3]

В частности консолидированный бюджет Новосибирской области по доходам выглядит следующим образом:

1. *Налоговые и неналоговые доходы* бюджетов муниципальных образований Новосибирской области – поступило 66,8 млрд. рублей доходов, что составляет 119,03% от объемов поступлений на 1 сентября 2009 года. Наибольший рост поступлений налоговых и неналоговых доходов зафиксирован в следующих муниципальных образованиях НСО: Куйбышевский район (рост 46,59%), Сузунский район (рост на 43,92%), Колыванский район (рост на 34,67%), Тогучинский район (рост на 30,06%).

2. *Поступление налога НДФЛ* – поступило 17,6 млрд. рублей доходов, что составляет 106,21% от объемов поступлений на 1 сентября 2009 года. Наибольший рост поступлений НДФЛ зафиксирован в следующих муниципальных образованиях НСО: г. Обь (рост 35,67%), г. Искитим (рост на 18,53%), Баганский район (рост на 17,42%), Болотнинский район (рост на 15,03%), Краснозерский район (рост на 12,53%).

3. *Безвозмездные поступления* – По итогам 8 месяцев 2010 г. доля безвозмездных поступлений составляет 50% в доходах бюджетов г. Новосибирска, г. Обь и р.п. Кольцово. Наибольший рост поступлений зафиксирован в Усть-Тарском районе – рост 87,39%, Кыштовский район – рост 73,73%, Ордынский район – рост 71,28%. Но также произошло и снижение объемов безвозмездных поступлений в г. Бердск – снижение 24,6%, Болотнинский район – снижение 20,24%.

4. *Дотации*, поступившие в доход муниципальных бюджетов – наибольшая доля зафиксирована в Довольненском районе – 38,66%, Убинском районе – 37,59% и Здвинском районе – 34,9%.

Наименьшая доля доходов зафиксирована в Новосибирском районе – 3,58%, г. Искитим – 6,49%, г. Обь – 6,78%, р.п. Кольцово – 7,15%.

Городу Новосибирску дотация не предоставлялась. [3]

**2.2 Анализ расходов консолидированного бюджета НСО на 01 сентября 2010 г.**

Анализ структуры исполнения консолидированного бюджета Новосибирской области по расходам на 01 сентября 2010 г. выглядит следующим образом:

1. *Расходы муниципальных бюджетов НСО* – сокращение расходов по итогам 8 месяцев 2010 г. зафиксирован в г. Оби – снижение 12,96%, г. Бердск – 8,39% и Болотнинском районе – 6,3%.

В остальных муниципальных образованиях отмечено увеличение расходов. Наибольшее увеличение расходов зафиксировано в Усть-Таркском районе – рост 75,46%, Каргатском районе – 53,33%, Здвинском районе – 51,78%, Убинском районе – 51,77%.

2. *Расходы на оплату труда –* в 2-х муниципальных районах (Краснозерском и Новосибирском районе) и 2-х городских округах (г. Обь и г. Бердск) доля расходов на заработную плату и начисление на выплаты по оплату труда составила более 50%. В 10-ти муниципальных образования доля расходов по оплате труда составила менее 40% – Доволенский район – 3.6%, Каргатский район – 34,64%, Усть-Таркском районе – 34,7%, Чановском районе – 35,02%.

3. *Результаты исполнения муниципальных бюджетов –* по итогам 8 месяцев 2010 года Карасукский район и 3 городских округа НСО исполнили бюджет с дефицитом. Наибольший дефицит сложился по г. Новосибирску – 112 351,61 тыс. руб., наибольший профицит зафиксирован по Новосибирскому району – 123 078,79 тыс. руб.

4. *Кредиты от кредитных организаций в бюджетах муниципальных образований –* за 8 месяцев 2010 г. 4 муниципальных района и 2 городских округа получили кредиты от кредитных организаций, 7 муниципальных районов и 2 городских округа осуществили погашение кредитов, полученных от кредитных организаций.

5. *Бюджетные кредиты муниципальных образований –* за 8 месяцев 2010 г. 4 муниципальных района и 2 городских округа получили бюджетные кредиты от других бюджетов. 24 муниципальных района и 1 городской округ осуществили погашение бюджетных кредитов, полученных от других бюджетов.

6. *Долг муниципальных образований НСО –* на 1 сентября 2010 года муниципальный долг отсутствует у 26 муниципальных образований. Наиболее крупный муниципальный долг зафиксирован у г. Новосибирска – 5 040,7 млн. руб., г. Бердск – 30,85 млн. руб., Черепановского района – 10 млн. руб., Маслянинского района – 8,0 млн. руб.

7. *Остатки бюджетных средств муниципальных образований НСО* – на 1 сентября 2010 года снижение остатков бюджетных средств зафиксировано в 4 муниципальных районах – Барабинском, Баганском, Чулымском и Болотнинском районах и 4-х городских округах. Наиболее крупный рост зафиксирован у Чановского района – 887,42%, Кыштовского района – 400,12%

8. *Просроченная кредиторская задолженность муниципальных образований* – на 1 сентября 2010 года 11 муниципальных образований Новосибирской области не имели просроченной кредиторской задолженности. Существенный рост кредиторской задолженности зафиксирован в 4-х муниципальных образованиях. К ним относятся – Чановский район – рост 2620,17%, р.п. Кольцово – 1345,07%, Каргатский район – 482,82% и Болотненский район – 95,86%.

9. *Просроченная кредиторская задолженность по заработной плате –* на 1 сентября 2010 года просроченная задолженность по заработной плате отсутствует во всех муниципальных образованиях Новосибирской области. [3]

**Заключение**

Мы посмотрели и изучили, что такое бюджет, его экономическую сущность, какие составные части включены в бюджет РФ и субъектов РФ, а также проанализировали консолидированный бюджет Новосибирской области, доходы и расходы по состоянию на 01 сентября 2010 г.

На данный момент делать выводы относительно 2010 года рано, но можно отметить, что фактические показатели исполнения консолидированного бюджета Новосибирской области в части доходов по состоянию на 01 сентября 2010 г. оправдали планируемые показатели, которые были отмечены в п. 2.1 данной контрольной работы. Так же отметим, что касается расходной части и итоговых показателей по областям Карасукский район и 3 городских округа НСО исполнили бюджет с дефицитом. Соответственно, в конце года необходимо будет подробно изучить причину дефицита, получить и проанализировать, а также подробно проверить отчеты глав муниципальных образований в расходной части, а так же, возможно, было недополучение средств в доходной части бюджетов муниципальных образований. По итогам 2010 года необходимо будет провести оптимизацию расходов, для того, чтобы сохранить объем финансирования каждого муниципального образования. Хотя, возможно, причина кроется не в самом дефиците, а в сокращении поступлений средств из Федерального бюджета, потому что как мы видим по состоянию на 01 сентября 2010 года дотации городу Новосибирску не предоставлялись.

Большим преимуществом является то, что по состоянию на 01 сентября 2010 года в полной мере отсутствует просроченная кредиторская задолженность по выплате заработной плате во всех муниципальных образованиях.

В остальном, анализ консолидированного бюджета Новосибирской области показывает, что при составлении бюджета Новосибирской области следует максимально внимательно планировать, перераспределять, регулировать и контролировать и доходную и расходную часть.

**Список литературы**

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 г. №145-ФЗ с изменениями и дополнениями;

2. Конституция Российской Федерации;

3. Официальный сайт Министерства финансов и налоговой политики Новосибирской области – http://mfnso.ru

4. Деловой портал Новосибирской области – http://biz.newsib.ru

5. Иные источники Интернет.