МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

#  ТЮМЕНСКИЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ

 Факультет заочного обучения

 КАФЕДРА ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВЫХ ДИСЦИПЛИН

РЕФЕРАТ ПО КОНСТИТУЦИОННОМУ ПРАВУ РОССИИ

 И ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН

Тема: «ОСНОВЫ КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА ВЕЛИКОБРИТАНИИ»

 **Выполнил:** слушатель ФЗО 1 курса 12 гр.

 должность: воспитатель

 место работы: ЦВСНП при ГУВД

 Тюменской области

 лейтенант милиции

 зач. книжка № 6415

 раб. тел. 30-21-61

 ИВЕЛЕВ Н.Д.

 ТЮМЕНЬ- 2005

 План:

Введение…………………………………………………………………3

1. Характерные черты и источники британской конституции……….4-5

2. Конституционно-правовое положение личности……………………6-8

3. Политические партии и партийная система…………………………9-10

4. Система органов государственной власти………………………….11-13

Заключение……………………………………………………………….14

Список источников………………………………………………………15

 Введение

 Великобританию принято считать родиной конституционализма: именно здесь возникли идеи о конституционном строе как о системе ограниченного правления, а также появились первые правовые акты и институты, ограничивающие власть монарха. Тем не менее, до настоящего времени в стране нет конституции в общепринятом на сегодняшний день смысле: здесь не существует единого документа наивысшей юридической силы.

 Английские правоведы характеризуют конституцию Соединенного Королевства Великобритании как неписаную, подчеркивая ее главную особенность- наличие в ней устных источников права (конституционных обычаев)[[1]](#footnote-1). При этом общее количество источников британской конституции огромно. Оно не поддается точному исчислению. Все они обладают одинаковой юридической силой и изменяются в том же порядке, что и источники других отраслей права.

 Последнее обстоятельство означает, что по способу изменения английская конституция является гибкой. Тем не менее, гибкость не значит ее нестабильность. Эффективной гарантией стабильности британской конституции выступает знаменитый британский консерватизм. Вместе с тем, возможность создания, изменения и отмены правовых норм судами обеспечивает оперативное приспособление конституционных положений к изменяющимся условиям жизни.

 Охарактеризованные особенности британской конституции позволяют утверждать, что в данной стране существует лишь материальная конституция. Конституции же в формальном смысле здесь нет.

 В данной работе я ставлю целью выявить характерные черты и особенности конституции Великобритании. Также меня будут интересовать вопросы, касаемые конституционно-правового положения личности в Великобритании, партийная система и система органов власти.

1. ХАРАКТЕРНЫЕ ЧЕРТЫ И ИСТОЧНИКИ БРИТАНСКОЙ КОНСТИТУЦИИ

 Характерными чертами конституции Великобритании, по мнению М.В. Баглая[[2]](#footnote-2), являются те факты, что-

1. Британская конституция является единой для Соединенного Королевства Англии, Уэльса, Шотландии и Северной Ирландии;

2. Британская конституция является неписаной. Отсутствие единого писаного текста позволяет говорить о трех составляющих британской конституции : Статутное право (Statute Law); Общее право (Common Law); Конституционные соглашения (Constitutional conventions). Соответственно источниками конституционных норм являются: статуты; судебные прецеденты; конституционные соглашения. Общее влияние на формирование этих источников оказывали и оказывают труды авторитетных юристов;

3. Конституция Великобритании является «гибкой» конституцией, поскольку в английском праве нет различия между «конституционным» и «текущим» законом. Действует общий порядок принятия и изменения парламентских законов, которые не могут пересматриваться судами или объявляться неконституционными.

 ***Источники*** британской конституции, как было замечено мною выше, подразделяются на несколько видов: статуты, конституционные обычаи, судебные прецеденты и доктринальные источники.

 Статуты как источники конституции - это акты парламента, имеющие конституционно-правовой предмет регулирования.

 Конституционные обычаи играют значительную роль в системе источников английской конституции: по большей части она состоит именно из обычаев. Обычаями в конституционном праве Великобритании являются, например, формирование правительства из членов партии парламентского большинства, назначение лидера этой партии Премьер-министром, обязательное санкционирование монархом закона, принятого обеими палатами парламента и т.д.

 Судебные прецеденты как источники конституционного права- это постановления судов по конституционным вопросам, являющиеся обязательными при рассмотрении судами аналогичных дел в будущем. В отличие от обычаев прецеденты в настоящее время составляют лишь небольшую часть источников конституционного права, так как со временем они постепенно заменяются статутами. Значение прецедентов признается в Великобритании не всеми судебными постановлениями, а лишь актами высших судов, к числу которых относятся суды, входящие в состав Верховного суда Англии и Уэльса (и аналогичного суда Северной Ирландии), а также Палата лордов и Тайный совет.

 Доктринальные источники британской конституции - это опубликованные мнения ученых-юристов по вопросам конституционного права. К ним имеют право обращаться британские суды для обоснования своих постановлений.

 Таковы основные источники британской конституции.

2. КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ ЛИЧНОСТИ

 Правовое регулирование гражданства в Великобритании имеет свои особенности. Это исторически обусловлено местом прецедентного права в правовой системе страны и статутом крупнейшей колониальной державы, после распада которой образовалось Содружество, повлиявшее на традиционное для других стран регулирование вопросов гражданства.

 В соответствии с Законом 1981г. устанавливаются в Великобритании следующие категории гражданства:

1. Граждане Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии (British).

2. Граждане британских зависимых территорий (British Dependent Terrirories).

3. Граждане британских заморских территорий (British Oversears.)

 Специальный статус предусматривается для:

1) лиц под британской защитой ( British protected persons);

2) лиц, проживающих в третьих странах и имевших британское гражданство по закону 1948г., но утративших его в связи с принятием законов о гражданстве в государствах их постоянного проживания (в основном проживающие в Шри-Ланке, Индии, Пакистане.)

 1. ***Граждане Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии*** составляют основную категорию граждан, обладающих всеми правами и свободами, и прежде всего, правом свободного въезда и выезда из страны.

 Способы приобретения гражданства:

1)по рождению;

2.) по происхождению;

3) путем натурализации .

 В случае вступления в брак с британским гражданином закон предусматривает меньшие требования к желающему получить гражданство путем натурализации.

4.) путем регистрации приобретают гражданство:

а) несовершеннолетние лица, родившиеся на и вне территории Великобритании, но не ставшие британскими гражданами по разным причинам, однако имеющие на это право по закону;

б) совершеннолетние лица, являющиеся гражданами британских зависимых и заморских территорий, лица, находящиеся под британской защитой и проживающие в третьих странах, но имевшие британское гражданство по Закону о гражданстве 1948г.

 Утрата гражданства происходит двумя способами:

А) путем отказа от гражданства;

Б) в результате лишения гражданства.

2. ***Гражданство британских зависимых территорий*** представляет собой специфическую правовую связь лиц, проживающих в ряде бывших британских колоний. Этот статут не предусматривает права свободного въезда на территорию Великобритании, но позволяет в упрощенном порядке (в порядке регистрации) получить гражданство Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии.

3. ***Гражданство британских заморских территорий*** представляет собой переходный, временный правовой статус лиц, которые не приобрели гражданства Великобритании или гражданства британских зависимых территорий до января 1983г.

 Лицами под британской защитой могут быть граждане бывших английских колоний или территорий, находившихся под протекторатом Великобритании, которые в соответствии с Законом о гражданстве 1981г. и на основании Приказа в Совете по решению монарха объявляются лицами под британской защитой. Этот правовой статус позволяет получить британское гражданство путем регистрации.

 Британское понимание прав человека имеет две основные характеристики: 1) юридические права индивидуума- это остаток его свобод после того как они были формализованы законом и правоприменительной практикой;

2) главным в институте прав человека является не формальное закрепление их обширного перечня в законе, а эффективные судебные и внесудебные средства их защиты.

 В британском конституционном праве не существует единой классификации прав и свобод граждан. Традиционное деление на личные, политические, экономические и социальные права и свободы применимо в Великобритании с оговорками. Для англичан права и свободы - это прежде всего индивидуальные права, ограничиваемые государством в силу общественного договора и вытекающие из принципа: каждый может делать то, что не запрещено правовыми нормами.

 Свобода личности в понимании англичан означает право не подвергаться тюремному заключению, аресту или любому другому физическому ограничению свободы без надлежащих юридических оснований и гарантий от произвола.

 Основой защиты прав граждан от произвола является:

а) право задержанного выяснить причины его задержания и потребовать от судьи их проверки в течение 24 часов;

б) право считаться невиновным до тех пор, пока вина не будет доказана судом;

в) запрет на получение доказательств вины путем психического и физического давления;

г) право на обычный, а не чрезвычайный или с особыми полномочиями суд.

 Свобода личности означает не только личную неприкосновенность, но и свободу частной жизни. Это понятие включает в себя тайну переписки и телефонных переговоров; защиту от электронных средств контроля за личной жизнью; свободу совести и вероисповедания.

 Социальные права получили свое развитие и закрепление в законодательстве лишь в самую последнюю очередь. Среди них выделяются: право на равную плату за равный труд; право на отдых, право на социальное обеспечение; право на образование; право на здоровье и др.

3. ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПАРТИИ И ПАРТИЙНАЯ СИСТЕМА

 Политические партии в Великобритании представляют собой общественные объединения граждан, создаваемые для выражения их политических интересов. Важнейшим назначением политических партий является участие в выборах. В Великобритании действует двухпартийная система, т.е. основную борьбу за представительство в Парламенте и в местных органах власти ведут две основные политические партии. Сегодня это Консервативная партия и Лейбористская партия. Именно эти две политические партии попеременно чередуются у власти в течение многих десятилетий.

 Правовую основу деятельности политических партий составляет конституция (в части политических прав граждан) и текущее законодательство, регулирующее отдельные аспекты их деятельности, преимущественно финансовые. В Великобритании в отличие от ряда других европейских стран нет отдельного закона, регулирующего деятельность политических партий. Термин « политическая партия» в законодательстве отсутствует. Партии функционируют в силу обычая.

 Финансовую основу политических партий составляют пожертвования юридических и физических лиц.

 Государство не осуществляет финансирования деятельности политических партий, за исключением государственных выплат оппозиционным партиям в Парламенте, сумма которых складывается из фиксированных средстт, выделяемых каждой партии, и по 3ф. за каждые 200 голосов, полученных партией на последних выборах.

 *Консервативная партия* является одной из наиболее крупных и старых политических партий Великобритании, насчитывающей около 2 млн. постоянных сторонников. Консервативная партия не имеет постоянной программы и устава. Функцию партийной программы выполняют предвыборные манифесты, содержащие программные положения консерваторов на предстоящих выборах.

 *Лейбористская партия* представляет собой политическую организацию социал-демократического характера, играющую наряду с Консервативной партией главную роль в двухпартийной системе Великобритании.

 В лейбористской партии существует индивидуальное и коллективное членство. Наиболее крупные коллективные члены - профессиональные союзы. Партия имеет Устав. Постоянной программы нет. Программное положение формулируется в период предвыборных кампаний исходя из программной цели- построения справедливого демократического общества с динамичной экономикой.

 *Партия либеральных демократов* представляет собой политическую организацию, созданную в 1988г. на базе Либеральной партии, социальную основу которой составляли мелкие и средние предприниматели, часть интеллигенции и государственных служащих.

 Партия либеральных демократов не имеет постоянной программы. Ее предвыборные лозунги сочетают в себе подходы и консерваторов и лейбористов.

 *Социал-демократическая партия* создана в 1981г. в результате выхода из Лейбористской ее правового крыла. Постоянной или долгосрочной программы партия не имеет, а по политическим ориентирам близка к Консервативной партии.

 *Партия Плайд Кимру (Свободный Уэльс)* представляет собой созданную в 1925г. политическую организацию националистического характера, основная цель которой - добиться полного самоуправления Уэльса .

 К региональным политическим партиям относятся разрешенные на территории Северной Ирландии политические организации, выступающие за сохранение единства Великобритании и Северной Ирландии. Это *Юнионистская партия Ольстера, Демократическая юнионистская партия, Народная юнионистская партия Ольстера*.

4. СИСТЕМА ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ

 В Великобритании не действует в классическим виде принцип разделения властей, в соответствии с которым законодательная, исполнительная и судебная власть осуществляется разными государственными органами. И формально, и фактически такого строгого разделения властей нет. Монарх всегда был и остается частью каждой из ветвей власти: Правительство Ее Величества; министры Ее Величества; Королевская подпись на законопроекте; судьи Ее Величества; судебный обвинительный акт от имени монарха.

 Особенности принципа разделения властей проявляются не только в положении монарха в системе государственных органов, но и в том, что:

а) члены Правительства являются членами законодательного органа власти, а также обладают полномочиями издавать акты делегированного законодательства. Лорд-канцлер является одновременно членом Кабинета, Спикером Палаты лордов и Председателем Апелляционного Суда;

б) Палата лордов является не только второй палатой Парламента, но и высшей судебной апелляционной инстанцией Великобритании;

в) Тайный совет - совещательный, исполнительный орган при монархе- в лице своего Судебного комитета является высшей инстанцией для рассмотрения апелляций на решения церковных судов и медицинских трибуналов. Он обладает также специальной юрисдикцией высказывать в связи с обращением монарха свое мнение по вопросам права.

 В настоящее время **Парламент Великобритании** состоит из монарха и двух палат: Палаты общин и Палаты лордов. Нижняя палата-Палата общин- представляет собой общенациональный представительный орган, избираемый одновременно на пять лет по мажоритарной системе относительно большинства. Руководит палатой спикер. Важную роль в работе палаты играют парламентские комитеты.

 Палата лордов - это верхняя палата английского парламента. В настоящее время палата находится в состоянии существенного реформирования. Принят закон об упразднении членства в ней наследственных пэров.

 Функции, роль и полномочия палат различны. Наиболее значимую роль в законодательном процессе и в осуществлении парламентского контроля играет Палата общин. Только она может выразить правительству недоверие. Палату лордов можно охарактеризовать как слабую верхнюю палату: при несогласии с законопроектом, принятым нижней палатой, она может лишь отсрочить его принятие, так как Палата общин вправе преодолеть выражения верхней палаты.

 **Исполнительная власть Великобритании** имеет сложную структуру. В стране имеет Правительство, включающее Премьер-министра и около 100 министров. Правительство никогда вместе на заседании не собирается. В рамках Правительства действует Кабинет - гораздо меньшее по численности собрание министров (около 20). Именно Кабинет принимает от имени Правительства все решения.

 **Судебная система** Соединенного Королевства является весьма сложной. Фактически в стране сосуществуют три судебные системы: Англии и Уэльса, Шотландии, а также Северной Ирландии. При этом свободными инстанциями, действующими в масштабах всей страны, являются только Палата лордов и Тайный совет (коллегиальный орган, традиционно действующий при монархе и формируемый монархом, помимо судебных полномочий осуществляет совещательные функции при монархе.)

 **Территориальное устройство** Соединенного Королевства является унитарным. Исторически Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии состоит из четырех регионов: Англии, Уэльса, Шотландии и Северной Ирландии.

 *Политико-административное деление* регионов различно. Англия и Уэльс делятся на графства, графства в Англии делятся на административные округа, а округа - на общины (приходы). Графства Уэльса непосредственно делятся на общины. Северная Ирландия состоит из графств, они –из округов, округа- из общин. Шотландия территориально поделена на округа, состоящие из общин.

 В большинстве местных единиц действуют органы местного самоуправления. Это, прежде всего, выборные непосредственно населением советы. Каждый совет ежегодно выбирает из своего состава председателя , а также комитеты, которым делегируются многие полномочия совета и которые осуществляют исполнительную деятельность. Следовательно, особых исполнительных органов местного самоуправления в Великобритании нет. Чиновники, назначаемые центральной властью и осуществляющие местное управление, тоже отсутствуют. Компетенция органов местного самоуправления традиционна, однако на практике возникают сложности по вопросу о ее разграничении между органами местного самоуправления различных уровней.

 Особый статус имеет столица Соединенного Королевства – Лондон. Вместе с прилегающими пригородами он образует единый конгломерат, именуемый Большим Лондоном. В настоящее время органами управления Большим Лондоном являются состоящая из 25 депутатов Ассамблея и Мэр, избираемые непосредственно населением столицы.

 Соединенному Королевству принадлежат также островные и зависимые территории, которые, однако, не рассматриваются как его части.

 Островные территории - это принадлежащие Англии с феодальных времен остров Мен и острова пролива Ла-Манш. Они являются «коронными» владениями и подчиняются суверенитету Соединенного Королевства. Острова имеют собственные органы управления, но по вопросам обороны, внешних сношений и таможенного дела законы принимает английский парламент.

 Зависимые территории - это бывшие колонии Великобритании, сохранившие государственно-правовую связь с ней. В каждой колонии имеется собственный парламент, но он не решает вопросы безопасности.

 ЗАКЛЮЧЕНИЕ

 В заключение данной работы можно сделать ряд выводов:

I. Характерные черты конституции Великобритании –

1.она является единой для Соединенного Королевства Англии, Уэльса, Шотландии и Северной Ирландии;

2. она является неписаной. Выделяются три составляющие британской конституции:

- статутное право;

-Общее право;

- Конституционные соглашения.

3. Она является «гибкой» конституцией. В ней действует общий порядок принятия и изменения парламентских законов, которые не могут пересматриваться судами или объявляться неконституционными.

II. Источиики британской конституции :статуты, конституционные обычаи, судебные прецеденты и доктриальные источники.

III.В Великобритании не действует в классическом виде принцип разделения властей, в соответствии с которым законодательная, исполнительная и судебная власть осуществляются разными государственными органами. Монарх всегда был и остается частью каждой из ветвей власти.

 СПИСОК ИСТОЧНИКОВ:

1.Алебастрова И.А. Конституционное право зарубежных стран: Курс лекций.- М.: Юрайт- М, 2002.

2. Barnett H. Constitutional and Administrative Law. L.: CP, 1995. P.7

3.Конституционное право зарубежных стран. Учебник для вузов. Под общ. ред. члена- корр. РАН, проф. М.В. Баглая.- М.: Издательская группа НОРМА-ИНФРА.М, 1999

4.Шестакова К.Д. Конституционное право зарубежных стран.: Учеб. пособие.- М.: Издательство РИОР, 2004.

1. Barnett H . Constitutional and Administrativ Law .L .: CP , 1995. P.7 [↑](#footnote-ref-1)
2. Конституционное право зарубежных стран. Учебник для вузов. Под общей ред. члена- корр. РАН, проф. М.В. Баглая.- М.: Издательская группа НОРМА-ИНФРА.М, 1999 С. 400 [↑](#footnote-ref-2)