**ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«СИБИРСКАЯ АКАДЕМИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ»**

# ИНСТИТУТ ПЕРЕПОДГОТОВКИ СПЕЦИАЛИСТОВ

### КАФЕДРА КОНСТИТУЦИОННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО ПРАВА

*(кафедра)*

## МУНИЦИПАЛЬНОЕ ПРАВО РОССИИ

*(дисциплина)*

**Вариант № 2**

**Письменное контрольное задание
для студентов и слушателей дистанционного обучения**

|  |  |
| --- | --- |
| **Студент** | **Ниткина Ирина Викторовна** |
| **Группа** | **09414** |
| **Дата** | **\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_** |
| **Подпись** | **\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_** |
|  |  |
| **Преподаватель** | **\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_** |
| **Дата** | **\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_** |
| **Оценка** | **\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_** |
| **Подпись** | **\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_** |

**Новосибирск 2011**

**ИНСТРУКЦИЯ ПО ВЫПОЛНЕНИЮ ПИСЬМЕННОГО КОНТРОЛЬНОГО ЗАДАНИЯ**

Контрольная работа призвана оказать помощь обучающимся в систематизации учебного материала, его освоении и обобщении.

Выполнение контрольных заданий предполагает самостоятельную работу с учебной и научной литературой, рекомендованными правовыми актами и текущим законодательством.

Обучающийся должен дать полные и обстоятельные ответы на поставленные вопросы, обосновать свои выводы с помощью анализа конкретных правовых актов.

Обратите особое внимание на культуру научного оформления своей контрольной работы.

Предложено письменное выполнение заданий по одному из четырех вариантов.

Обучающийся, чья фамилия начинается с буквы «А» до «З» **- выполняют первый вариант;** с буквы «З» до «О» **- второй вариант;** с буквы «О» до «Т» **- третий вариант;** сбуквы «Т» до «Я» **- четвертый вариант.**

1. Заполните сравнительную таблицу:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Признаки для сравнения | Выборные должностные лица местного самоуправления | Муниципальные служащие |
| Способы замещения должности | Согласно ст. 2 федерального закона № 131-ФЗ от 06.10.2003 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» выборное должностное лицо местного самоуправления – это должностное лицо местного самоуправления, избираемое на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании на муниципальных выборах либо представительным органом муниципального образования из своего состава и наделенное собственными полномочиями по решению вопросов местного значения. Например, депутаты, главы муниципальных образований. | Поступление гражданина на муниципальную службу осуществляется в результате назначения на должность муниципальной службы на условиях трудового договора в соответствии с трудовым законодательством с учетом особенностей, предусмотренных Федеральным законом № 25-ФЗ от 02.03.2007 г. «О муниципальной службе в Российской Федерации» (статья 16).При поступлении на муниципальную службу возможно введение процедуры конкурса (ст. 17 ФЗ № 25 от 02.03.2007 г.). В Кемеровской области областным законом № 103-ОЗ от 30.06.2007 г. «О некоторых вопросах прохождения муниципальной службы» определенные типовые квалификационные требования для замещения должностей муниципальной службы.  |
| Основные полномочия (способы закрепления и виды) | Полномочия - это совокупность прав и обязанностей субъекта, необходимых для осуществления целей и задач функционирования. (Муниципальное право РФ Г. Н. Чеботарев, М. А. Черепанов, А. А. Шишкин). Для выборных должностных лиц местного самоуправления полномочия, срок полномочий определяются уставом муниципального образования. Говоря о полномочия выборных должностных лиц местного самоуправления, по сути, мы рассматриваем полномочия представительных органов муниципального образования и главы муниципального образования. Согласно ст. 35 ФЗ № 131 в исключительной компетенции представительного органа муниципального образования находятся: 1) принятие устава муниципального образования и внесение в него изменений и дополнений; 2) утверждение местного бюджета и отчета о его исполнении; 3) установление, изменение и отмена местных налогов и сборов в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах; 4) принятие планов и программ развития муниципального образования, утверждение отчетов об их исполнении; 5) определение порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности; 6) определение порядка принятия решений о создании, реорганизации и ликвидации муниципальных предприятий, а также об установлении тарифов на услуги муниципальных предприятий и учреждений; (см. текст в предыдущей редакции) 7) определение порядка участия муниципального образования в организациях межмуниципального сотрудничества; 8) определение порядка материально-технического и организационного обеспечения деятельности органов местного самоуправления; 9) контроль за исполнением органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения; 10) принятие решения об удалении главы муниципального образования в отставку.Глава муниципального образования в случае избрания на муниципальных выборах либо входит в состав представительного органа муниципального образования с правом решающего голоса и исполняет полномочия его председателя, либо возглавляет местную администрацию и исполняет полномочия главы местной администрации. Глава муниципального образования в пределах своих полномочий:1) представляет муниципальное образование в отношениях с органами местного самоуправления других муниципальных образований, органами государственной власти, гражданами и организациями, без доверенности действует от имени муниципального образования; 2) подписывает и обнародует в порядке, установленном уставом муниципального образования, нормативные правовые акты, принятые представительным органом муниципального образования; 3) издает в пределах своих полномочий правовые акты;4) вправе требовать созыва внеочередного заседания представительного органа муниципального образования; 5) обеспечивает осуществление органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения и отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъекта Российской Федерации..  | Полномочия муниципальных служащих устанавливаются Уставом муниципального образования, иными нормативными актами, положениями о структурных подразделениях, где проходит служба, должностными регламентами.  |
| Предъявляемые требования | В Федеральном законе «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и областном законе № 147-ОЗ от 12.12.2005 г. «О выборах в органы местного самоуправления в Кемеровской области» определены основные требования, предъявляемые к кандидатам на выборные должности в органы местного самоуправления: Не имеют права избирать и быть избранными граждане, признанные судом недееспособными, а также содержащиеся в местах лишения свободы по приговору суда.Не имеют права быть избранными граждане Российской Федерации, имеющие гражданство иностранного государства либо вид на жительство или иной документ, подтверждающий право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства. Указанные граждане вправе быть избранными в органы местного самоуправления, если это предусмотрено международным договором Российской Федерации.не имеют права быть избранными граждане Российской Федерации:а) осужденные к лишению свободы за совершение тяжких и (или) особо тяжких преступлений и имеющие на день голосования на выборах неснятую и непогашенную судимость за указанные преступления;б) осужденные за совершение преступлений экстремистской направленности, предусмотренных Уголовным кодексом Российской Федерации, и имеющие на день голосования на выборах неснятую и непогашенную судимость за указанные преступления;в) подвергнутые административному наказанию за совершение административных правонарушений, предусмотренных статьями 20.3 и 20.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, если голосование на выборах состоится до окончания срока, в течение которого лицо считается подвергнутым административному наказанию; | Основные квалификационные требования, установленные для замещения муниципальной службы определенны в ст. 9 федерального закона № 25-ФЗ от 02.03.2007 г., а также областным законом Кемеровской области № 103-ОЗ от 30.06.2007 г. «О некоторых вопросах прохождения муниципальной службы». Квалификационные требования варьируются в зависимости от занимаемой должности и касаются наличия профессионального образования (высшего или среднего), стажа муниципальной службы (государственной службы) или стажа работы по специальности, профессиональных знаний и навыков, необходимых для исполнения должностных обязанностей.К профессиональным знаниям предъявляется ряд требований, независимо от должности: * знание правовых актов, регламентирующих деятельность органа местного самоуправления;
* знание правовых актов, регламентирующих служебную деятельность;
* знание основ делопроизводства;
* знание основ этики, правил делового общения.

Типовые квалификационные требования к профессиональным навыкам:владение навыками делового письма;навыки работы с документами;навыки владения современными средствами, методами и технологией работы с информацией;организационные навыки, в том числе применения специальных знаний. |
| Основания освобождения от должности | Освобождение от должности выборных лиц местного самоуправления осуществляется либо в связи с истечением срока полномочий, либо досрочно в случае: 1) смерти; 2) отставки по собственному желанию;  3) отрешения от должности в соответствии со статьей 74 131-ФЗ; 4) признания судом недееспособным или ограниченно дееспособным; 5) признания судом безвестно отсутствующим или объявления умершим; 6) вступления в отношении его в законную силу обвинительного приговора суда; 7) выезда за пределы Российской Федерации на постоянное место жительства; 8) прекращения гражданства Российской Федерации, прекращения гражданства иностранного государства - участника международного договора Российской Федерации, в соответствии с которым иностранный гражданин имеет право быть избранным в органы местного самоуправления, приобретения им гражданства иностранного государства либо получения им вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства, не являющегося участником международного договора Российской Федерации, в соответствии с которым гражданин Российской Федерации, имеющий гражданство иностранного государства, имеет право быть избранным в органы местного самоуправления; (см. текст в предыдущей редакции) 9) отзыва избирателями; 10) установленной в судебном порядке стойкой неспособности по состоянию здоровья; 11) досрочного прекращения полномочий представительного органа муниципального образования, если например, глава муниципального образования был избран из состава данного органа;  12) преобразования муниципального образования, а также в случае упразднения муниципального образования; 13) утраты поселением статуса муниципального образования в связи с его объединением с городским округом; (см. текст в предыдущей редакции) 14) увеличения численности избирателей муниципального образования более чем на 25 процентов, произошедшего вследствие изменения границ муниципального образования или объединения поселения с городским округом. | Основаниями для расторжения трудового договора с муниципальным служащим могут быть:во-первых, предусмотренные Трудовым Кодексом, например, 1) соглашение сторон; 2) истечение срока трудового договора; 3) расторжение трудового договора по инициативе работника; 4) расторжение трудового договора по инициативе работодателя (статьи 71 и 81 Трудового Кодекса); 5) перевод работника по его просьбе или с его согласия на работу к другому работодателю или переход на выборную работу (должность); 6) отказ работника от продолжения работы в связи со сменой собственника имущества организации, с изменением подведомственности (подчиненности) организации либо ее реорганизацией; 7) отказ работника от продолжения работы в связи с изменением определенных сторонами условий трудового договора;   (см. текст в предыдущей редакции)Во-вторых, по инициативе работодателя предусмотренных в случаях, установленных Федеральным законом № 25-ФЗ от 02.03.2007 г.: 1) достижения предельного возраста, установленного для замещения должности муниципальной службы (65 лет); 2) прекращения гражданства Российской Федерации, прекращения гражданства иностранного государства - участника международного договора Российской Федерации, в соответствии с которым иностранный гражданин имеет право находиться на муниципальной службе, приобретения им гражданства иностранного государства либо получения им вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства, не являющегося участником международного договора Российской Федерации, в соответствии с которым гражданин Российской Федерации, имеющий гражданство иностранного государства, имеет право находиться на муниципальной службе; 3) несоблюдения ограничений и запретов, связанных с муниципальной службой; 4)применения административного наказания в виде дисквалификации на основании Административного Кодекса РФ.  |

1. Ответьте на вопрос: Каков порядок создания, преобразования и упразднения муниципальных образований? Какие условия должны быть соблюдены при этом?

Согласно статье 132 Конституции РФ местное самоуправление осуществляется в городских, сельских поселениях и на других территориях с учетом исторических и иных местных традиций, т. е. Конституция Российской Федерации не связывает жестко, напрямую территориальную организацию местного самоуправления с административно-территориальным устройством. Здесь возможно использовать два принципа: «поселенческий» — когда территорией местного самоуправления является городское или сельское поселение, «единое и неделимое», и «административно-территориальный» — в рамках существующего административно-территориального деления — сельский район, район в городе, сельский округ. На практике используются оба варианта определения территории муниципального образования. При создании муниципального образования должны учитываться исторические и иные местные традиции и социально-экономические факторы. Наделение муниципальных образований статусом городского, сельского поселения, муниципального района, городского округа, внутригородской территории городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга осуществляется законами субъектов Российской Федерации. В Кемеровской области границы муниципальных образований и их статус установлены областным законом № 104-ОЗ от 17.12.2004 г. «О статусе и границах муниципальных образований».

Порядок преобразования и упразднения муниципальных образований закреплен в федеральном законе № 131-ФЗ от 06.10.2003 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (ст. 13, 13.1).

Инициатором создания, преобразования и упразднения муниципального образования может выступать населения, орган местного самоуправления, а также органы государственной власти субъектов Российской Федерации. Обязательным условием для проведения таких преобразований является учет мнения населения данной территории.

Преобразованием муниципальных образований может осуществляться в следующих формах:

- объединение муниципальных образований;

- разделение муниципальных образований;

- изменение статуса городского поселения в связи с наделением его статусом городского округа либо лишением его статуса городского округа.

Рассмотрим каждый из вариантов.

(см. текст в предыдущей редакции)

Объединение двух и более поселений, не влекущее изменения границ иных муниципальных образований, осуществляется с согласия населения каждого из поселений, выраженного представительным органом каждого из объединяемых поселений.

 (см. текст в предыдущей редакции)

Объединение поселения с городским округом осуществляется с согласия населения поселения и городского округа, выраженного представительным органом соответствующих поселения и городского округа, а также с учетом мнения населения муниципального района, выраженного представительным органом соответствующего муниципального района. Поселение, объединенное с городским округом, утрачивает статус муниципального образования.

Объединение городского поселения с городским округом осуществляется одновременно с изменением административно-территориального устройства субъекта Российской Федерации, в результате которого происходит объединение города, находящегося на территории городского округа, и города (поселка), находящегося на территории городского поселения и являющегося его административным центром.

Объединение двух и более муниципальных районов, не влекущее изменения границ иных муниципальных образований, осуществляется с учетом мнения населения, выраженного представительными органами каждого из объединяемых муниципальных районов.

Разделение поселения, влекущее образование двух и более поселений, осуществляется с согласия населения каждого из образуемых поселений, выраженного путем голосования, либо на сходах граждан.

Разделение муниципального района осуществляется с учетом мнения населения, выраженного представительным органом муниципального района.

Изменение статуса городского поселения в связи с наделением его статусом городского округа либо лишением его статуса городского округа осуществляется законом субъекта Российской Федерации с согласия населения соответствующего городского поселения, а также с согласия населения муниципального района, из состава которого выделяется (в состав которого включается) соответствующее городское поселение. Мнение населения городского поселения и мнение населения муниципального района выявляются путем голосования, и проводимого раздельно на территории городского поселения и на территории муниципального района, из состава которого выделяется (в состав которого включается) городское поселение. Изменение статуса городского поселения не допускается при отсутствии согласия на такое изменение населения городского поселения и (или) населения муниципального района.

Упразднение поселений допускается на территориях с низкой плотностью сельского населения и в труднодоступных местностях, если численность населения сельского поселения составляет не более 100 человек и решение об упразднении поселения будет принято на сходе граждан, проживающих в указанном поселении. Территория упраздняемого поселения входит в состав муниципального района в качестве межселенной территории.

В целом можно выделить общий порядок осуществления процедур преобразования и упразднения муниципальных образований:

- принятие решения о начале процедуры преобразования, упразднения;

- излияние мнения населения муниципальных образований, которых затрагивают данные изменения;

- закрепление изменений в законах субъектов Российской Федерации

1. Ответьте на вопрос: Что такое муниципальная служба, каковы ее основные принципы?

Муниципальная служба – это профессиональная деятельность, которая осуществляется на постоянной основе, на муниципальной должности, не являющейся выборной.

К специфическим признакам муниципальной службы как правового института можно отнести следующие: во-первых, она учреждается и функционирует в сфере публичной власти, носит публично-правовой характер, во-вторых, имеет специфические задачи, связанные с обеспечением полномочий местного самоуправления, и наконец, имеет определенную преемственность с государственной службой.

Институт муниципальной службы регулируется Федеральным законом № 25-ФЗ от 02.03.2007 г. «О муниципальной службе в Российской Федерации», также на территориях субъектов Российской Федерации принимаются собственные нормативные акты, регулирующие некоторые аспекты муниципальной службы. Например, в Кемеровской области областной закон № 103-ОЗ от 30.06.2007 г. «О некоторых вопросах прохождения муниципальной службы».

Муниципальная служба основана на следующих принципах:

1) верховенство Конституции Российской Федерации, федеральных законов и законов субъектов Федерации над иными нормативными правовыми актами, должностными инструкциями при исполнении муниципальными служащими должностных обязанностей и обеспечении прав муниципальных служащих;

2) приоритет прав и свобод человека и гражданина, их непосредственного действия;

3) самостоятельность органов местного самоуправления в пределах их полномочий;

4) профессионализм и компетентность муниципальных служащих;

5) ответственность муниципальных служащих за неисполнение или ненадлежащее исполнение своих должностных обязанностей;

6) равный доступ граждан к муниципальной службе в соответствии с их способностями и профессиональной подготовкой и вне зависимости от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям;

7) единство основных требований, предъявляемых к муниципальной службе, а также учет исторических и иных местных традиций;

8) правовая и социальная защищенность муниципальных служащих;

9) внепартийность муниципальной службы.