Вступление

"Образование - это есть совокупность знаний, полученных в результате обучения". (1)

Согласно Закону Украины "Об образовании" от 23 мая 1991 года №1060-ХII (по состоянию на 1 июня 2010 года) образование - основа интеллектуального, культурного, духовного, социального, экономического развития общества и государства.

Целью образования является всестороннее развитие человека как личности и наивысшей ценности общества, развитие ее талантов, умственных и физических способностей, воспитания высоких моральных качеств формирование граждан, способных к сознательному общественному выбору, обогащение на этой основе интеллектуального, творческого, культурного потенциала народа, повышения образовательного уровня народа, обеспечение народного хозяйства квалифицированными специалистами.

Образование в Украине основывается на принципах гуманизма демократии, национального сознания, взаимоуважения между нациями и народами.

Образовательной является деятельность, которая связана с предоставлением услуг для получения высшего образования с выдачей соответствующего документа.

Статьёй 18 Закона "Об образовании" предусмотрено, что учебные заведения создаются, в частности, предприятиями, учреждениями, организациями, независимо от форм собственности, в соответствии с социально - экономических, национальных, культурно - образовательных потребностей у них, при наличии необходимой материально - технической, научно - методической базы, педагогических кадров.

1. Понятие, виды и регламентация лицензионных процессов в образовательной деятельности

Национальная система обеспечения качества реализуется через механизмы лицензирования и аккредитации.

Деятельность учебных заведений начинается при наличии лицензии на осуществление деятельности, связанной с предоставлением услуг для получения образования и подготовкой специалистов разных уровней квалификации. Лицензия выдаётся в порядке, который устанавливается Кабинетом Министров Украины. Обязательным условием выдачи лицензии является соответствие нормативам, устанавливаемым Министерством образования и науки Украины.

В переводе с латинского слово "лицензия" (licentia) означает право, разрешение.(5)

В соответствии со статьёй 2 Закона Украины "О лицензировании определенных видов хозяйственной деятельности" N 1775-III от 01.06.2000 г. (с изменениями и дополнениями) лицензирования в сфере образования осуществляется согласно законам, которые регулируют отношения в этих сферах - Законами Украины "Об образовании", "О дошкольном образовании", "Об общем среднем образовании", "О внешкольном образовании", "О профессионально-техническом образовании" и "О высшем образовании".(2)

Порядок лицензирования услуг в сфере образования утверждён постановлением Кабинета Министров Украины от 08.08.2007 N 1019 "О лицензировании деятельности в сфере услуг образования" (дальше — Порядок). Лицензированию подлежит деятельность из предоставления таких образовательных услуг:

1) в сфере дошкольного образования:

уход за детьми дошкольного возраста;

воспитание и учеба детей дошкольного возраста, коррекция их психологического и физического развития;

2) в сфере общего среднего образования — обеспечения получения:

начального общего образования;

базового общего среднего образования;

полного общего среднего образования;

3) в сфере внешкольного образования — образовательная деятельность за художественно-естетическим, туристически краеведческим, еколого-натуралистическим, научно-техническим, исследовательско-экспериментальным, физкультурно-спортивным или спортивным, военно-патриотическим,библиотечно-библиографическим, социальнореабилитационным, оздоровительным и гуманитарным направлениями;

4) в сфере профессионально-технического образования:

первичная профессиональная подготовка;

переподготовка рабочих, повышения их квалификации;

профессионально-техническая учеба;

подготовка (в частности первичная профессиональная), переподготовка и повышение квалификации иностранцев, которые прибыли в Украину для учебы;

5) в сфере высшего образования:

подготовка специалистов разных образовательно-квалификационных уровней за направлениями (специальностями);

военная подготовка студентов высших учебных заведений по программе офицеров запаса;

переподготовка за специальностями;

расширение профиля (повышение квалификации), специализация;

подготовка иностранцев, которые прибыли в Украину для учебы, к вступлению в высшие учебные заведения;

подготовка, переподготовка и повышение квалификации иностранцев, которые прибыли в Украину для учебы;

подготовка к вступлению в высшие учебные заведения.

Услуги по первичной профессиональной подготовке, переподготовке, профессионально-технической учебе, повышению квалификации рабочих подлежат лицензированию при условии, что соответствующие профессии включены к Классификатору профессий НК 003:2005, утвержденного приказом Госпотребстандарта от 26 декабря в 2005 г. № 375.

Лицензирование деятельности по предоставлению услуг в сфере профессионально-технического и высшего образования осуществляет Минобразования и науки Украины, а в сфере дошкольного, внешкольного и общего среднего образования – Минобразования АР Крым, органы управления образованием областных, Киевской и Севастопольской горгосадминистраций.(3)

Орган лицензирования имеет право проверить законность и обоснованность принятых экспертными комиссиями, региональными экспертными советами, экспертными советами Государственной аккредитационной комиссии и Государственной аккредитационной комиссией решений по вопросам лицензирования.

Порядок трактует понятие лицензирование как мероприятия, связанные с предоставлением лицензий, переоформлением документов, подтверждающих наличие лицензий, приостановлением действия лицензий в случае административного приостановления деятельности лицензиатов за нарушение лицензионных требований и условий, возобновлением или прекращением действия лицензий, аннулированием лицензий, контролем лицензирующих органов за соблюдением лицензиатами при осуществлении лицензируемых видов деятельности соответствующих лицензионных требований и условий, ведением реестров лицензий, а также с предоставлением в установленном порядке заинтересованным лицам сведений из реестров лицензий и иной информации о лицензировании.

Образовательное учреждение в соответствие с лицензией выдает лицам, прошедшим итоговую аттестацию, документы о соответствующем образовании и (или) квалификации в соответствии с лицензией. Высшее учебное заведение имеет право выдавать государственный документ о высшем образовании установленного образца только по аккредитованному направлению (специальности). Направление (специальность) считается аккредитованным, если уровень подготовки по этому направлению (специальности) соответствует государственным требованиям.

В Порядке процедура проведения лицензирования включает в себя два этапа. На первом этапе предпринимателю, имеющему намерения предоставлять определенный вид образовательной услуги, необходимо провести мониторинг рынка труда, рынка образовательных услуг и собственных возможностей финансового, кадрового, учебно-методического и материально-технического обеспечения своего решения. После этого субъекту хозяйствования необходимо обратиться в соответствующий орган лицензирования с обоснованием своих намерений пройти лицензирование и подать соответствующий пакет документов.

При получении согласия на проведение лицензирования наступает второй этап процедуры – непосредственное лицензирование. Этот этап включает в себя процедуру проведения лицензионной экспертизы и принятие решения о выдаче (отказе в выдаче) лицензии. Порядок содержит перечень документов, необходимых для получения лицензии на соответствующий вид образовательной услуги.

Необходимые документы для получения лицензии:

\* заявление установленного образца;

\* нотариальная копия свидетельства о государственной регистрацие субъекта предпринимательской деятельности;

\* нотариальная копия справки о внесении в ЕГРПОУ;

\* нотариальная копия устава, решения собственника или уполномоченного им органа о создании ученого заведения;

\* концепция деятельности за заявленным направленим (образовательной услугой) согласованная с Советом министров АРК, областной, Киевской и Севастопольской городской администрацией, на территории которой планируется оказание заявленных услуг;

\* копии заверенных в установленном порядке учебных, образовательно-професиональных, образовательно-квалификационных характеристик, учебных планов;

\* информация о количественных показателях материально-технического, научно-методического и кадрового обеспечений образовательной деятельности, наличие библиотеки и объем ее фондов, ведомости об информационной базе соответственно с нормативами, утвержденными в установленням порядке;

\* нотариальная копия договора аренды помещения или документа на право собственности;

\* оригинал справки из банка о сформированном уставном фонде ученого заведения (если это предвидится законодательством);

\* нотариальная копия разрешения на начало работ от пожарной охраны;

\* нотариальная копия разрешения на функционирование от СЭС;

\* документ от органов охраны труда о соответствии помещений и материально-технической базы установленным требованиям, нормам и правилам;

\* копии документов, котрые подтверждают уровень образования, квалификации и гражданство руководителя учебного заведения;

\* соглашение органов исполнительной власти (если предусмотрено законодательством);

Закон "Об образовании" устанавливает общие требования к содержанию лицензии как документа, выдаваемой образовательному учреждению или научной организации:

1) наименование и место нахождения образовательного учреждения или научной организации, перечень, уровень, направленность образовательных программ, по которым предоставляется право на ведение образовательной деятельности, и нормативные сроки их освоения;

2) наименование и место нахождения филиалов образовательного учреждения или научной организации, перечень, уровень, направленность образовательных программ, по которым таким филиалам предоставляется право на ведение образовательной деятельности, и нормативные сроки их освоения;

3) контрольные нормативы, предельная численность обучающихся, воспитанников, установленные для образовательного учреждения или научной организации и каждого филиала, срок действия лицензии.

Согласно Порядка в лицензии указывается следующая информация:

а) наименование лицензирующего органа, выдавшего лицензию;

б) регистрационный номер лицензии и дата принятия решения о ее выдаче;

в) наименование и место нахождения лицензиата;

г) идентификационный номер налогоплательщика;

д) срок действия лицензии.

Тем самым Порядок выделяет более конкретные пункты и расширяет список требований, необходимых для проведения лицензирования.

Лицензия на осуществление образовательной деятельности имеет приложение, в котором указываются:

а) перечень образовательных программ, направлений и специальностей подготовки, по которым предоставляется право ведения образовательной деятельности, их уровень (ступени) и направленность, нормативные сроки освоения;

б) квалификация, которая будет присваиваться по завершении образования выпускникам образовательным учреждением, имеющим свидетельство о государственной аккредитации;

в) контрольные нормативы и предельная численность обучающихся, воспитанников, рассчитанные применительно к нормативам очной формы обучения.

Лицензия подписывается руководителем лицензирующего органа (в случае его отсутствия - лицом, его замещающим) и заверяется печатью этого органа. Лицензия подписывается руководителем лицензирующего органа (в случае его отсутствия - лицом, его замещающим) и заверяется печатью этого органа. Приложение к лицензии заверяется печатью лицензирующего органа, а при наличии в нем нескольких листов сшивается. Лицензия без приложения недействительна (Приложение 1).

Постановлением КМУ от 20.11.2000 г. № 1719 утверждена форма бланка лицензии. Бланки лицензий имеют степень защиты на уровне ценной бумаги на предъявителя, учетную серию и номер и являются документом строгой отчетности. Как уже говорилось ранее, лицензия имеет приложение, без которого она является недействительной. Они подписываются руководителем лицензирующего органа и заверяются печатью. При наличии нескольких листов приложение сшивается.

Приложение является достаточно важным по той причине, что в нем указывается перечень образовательных программ, направлений и специальностей подготовки, по которым предоставляется право ведения образовательной деятельности, их ступени и направленность, нормативные сроки освоения; квалификация, которая будет присваиваться по завершении образования выпускникам образовательного учреждения, имеющего государственную аккредитацию. Также в приложении к лицензии содержится информация о действующих филиалах головного вуза и их специальностей. Если в приложении к лицензии головного вуза отсутствует информация о каком-либо филиале или, в частности, — отдельной его специальности, то учебное заведение действует незаконно. При обнаружении подобных нарушений лицензия, имеющаяся у учебного заведения, может быть аннулирована.

Решение лицензионного органа о выдаче лицензии принимается в срок 60 дней на основании заключения экспертной комиссии. Экспертная комиссия создается в целях установления соответствия условий осуществления образовательного процесса, предлагаемых соискателем лицензии требованиям в части строительных норм и правил, санитарных и гигиенических норм. Охраны здоровья обучающихся и работников соискателя лицензии, оборудования учебных помещений, оснащенности учебного процесса, образовательного ценза педагогических работников и укомплектованности штатов.(7)

Лицензия выдается на срок от 3 до 12 лет включительно, но не менее как на срок полного цикла учебы по программе, которая добавлялась к заявлению о лицензировании.

Срок действия лицензии определяет орган лицензирования и продолжается в порядке, установленном для ее получения, на срок действия свидетельства об аттестации учебного заведения или сертификата об аккредитации отдельных направлений подготовки (специальностей).

Основанием для отказа в выдаче лицензии является:

а) наличие в документах, представленных соискателем лицензии, недостоверной или искаженной информации;

б) отрицательное заключение экспертной комиссии, установившей несоответствие условий осуществления образовательного процесса, предлагаемых соискателем лицензии, государственным требованиям и их среднестатистическим показателям для территории, на которой он зарегистрирован.

Отрицательное заключение по результатам экспертизы и отказ в выдаче лицензии могут быть обжалованы в установленном законодательством порядке.

При реорганизации, связанной с изменением организационно-правовой формы, статуса образовательного учреждения, или его ликвидации лицензия теряет юридическую силу и считается аннулированной; а если реорганизация без изменения организационно-правовой формы, изменение наименования лицензиата, места его нахождения, другие изменения, не приводящие к нарушению контрольных нормативов и показателей, зафиксированных в приложении к лицензии, утрате лицензии лицензиат или его правопреемник обязан в недельный срок подать заявление о переоформлении лицензии и представить соответствующие документы, подтверждающие указанные изменения.

До переоформления лицензии образовательное учреждение осуществляет образовательную деятельность на основании ранее выданной лицензии, а в случае утраты лицензии - на основании временного разрешения, выдаваемого лицензирующим органом.

Лицензирующий орган вправе приостановить действие лицензии полностью или в части осуществления образовательной деятельности по отдельным образовательным программам, указанным в приложении к лицензии.

Лицензия может быть аннулирована решением суда на основании заявления лицензирующего органа, выдавшего лицензию. Одновременно с подачей заявления в суд лицензирующий орган вправе приостановить действие указанной лицензии на период до вступления в силу решения суда.

Основанием для аннулирования лицензии является:

а) обнаружение недостоверных или искаженных данных в документах, представленных для получения лицензии;

б) неоднократное или грубое нарушение лицензиатом лицензионных требований и условий, предусмотренных лицензией;

в) незаконность решения о выдаче лицензии.

Аннулирование лицензии осуществиться, если в ней обнаружиться недостоверная информация, но основанием для отказа в выдаче лицензии является - наличие в документах, представленных соискателем лицензии, недостоверной или искаженной информации, т.е. содержание этих двух пунктов пересекается между собой.

В недельный срок со дня принятия решения о приостановлении действия лицензии или о направлении в суд заявления об аннулировании лицензии в письменной форме с соответствующим обоснованием информируется об этом лицензиат.

Лицензирующие органы ведут реестры лицензий, в которых указываются:

а) сведения о лицензирующем органе, выдавшем лицензию;

б) сведения о лицензиате;

в) дата принятия решения о выдаче лицензии, ее регистрационный номер;

г) срок действия лицензии;

д) основание и дата переоформления лицензии;

е) основание и даты приостановления и возобновления действия лицензии;

ж) основание и дата аннулирования лицензии.

Информация, содержащаяся в реестрах лицензий, является открытой для ознакомления с ней физических и юридических лиц. Указанные лица вправе получать информацию из реестров лицензий в виде выписок о конкретных лицензиатах.

Передача лицензии другому образовательному учреждению, а также образовательная деятельность филиала на основании лицензии образовательного учреждения, подразделением которого является филиал, не допускаются.

Образовательные учреждения, осуществляющие образовательную деятельность без лицензии, в том числе в филиалах, несут ответственность в соответствии с законодательством Украины.

Для ВУЗа так же, как и лицензия необходим сертификат об аккредитации направлений и специальностей, по-которой учатся студенты.

Аккредитация - процедура предоставления ВУЗУ определенного типа права осуществлять образовательную деятельность, связанную с получением высшего образования и квалификации, в соответствии с требованиями стандартов высшего образования, а также к государственным требованиям относительно кадрового, научно методического и материально-технического обеспечения. Могут аккредитоваться специальность, направление подготовки и все учебное заведение.

Аккредитация ВУЗА - это государственное признание его статуса (уровня аккредитации). Аккредитация заведения осуществляется в течение учебного года.

Законом Украины "Об образовании" установлено четыре уровня аккредитации:

\* первый уровень - техникум, училище, другие приравненные к ним высшие учебные заведения;

\* второй уровень - колледж, другие приравненные к нему ВУЗы;

\* третий и четвертый уровни (в зависимости от последствий аккредитации) - институт, консерватория, академия, университет.

В зависимости от уровня аккредитации ВУЗы Украины готовят специалистов различных образовательно - квалификационных уровней:

\* младший специалист - обеспечивают техникумы, училища, другие ВУЗы I уровня аккредитации;

\* бакалавр - обеспечивают колледжи, другие ВУЗы II уровня аккредитации;

\* специалист, магистр - обеспечивают ВУЗы III и IV уровней аккредитации.

Аккредитованные учебные заведения обязаны выполнять государственные требования Государственной Аккредитационной Комиссии по аккредитации. Нарушение требований ГАК по аккредитации является основанием для приостановления на определенный срок действия сертификата об аккредитации или его аннулировании.(8)

Выводы

Для достижения конечной цели Болонского процесса — построения единого пространства образования — недостаточно формального внедрения его принципов. Нужны прозрачные и понятные всем методологии контроля качества образования. Обязательным считается наличие внутренних и внешних государственных и общественных систем контроля качества образования, в первую очередь называют лицензирование и аккредитацию. В Украине такие процедуры введены давно, они постоянно совершенствуются.

Итак, лицензирование образовательной деятельности в Украине осуществляется в соответствии с Законами Украины "Об образовании", "О дошкольном образовании", "Об общем среднем образовании", "О внешкольном образовании", "О профессионально-техническом образовании" и "О высшем образовании", Постановлением о лицензировании образовательной деятельности. Эти документы определяют порядок лицензирования для всех учебных заведений в Украины.

Выше перечисленные нормативные акты устанавливают единой порядок для выдачи лицензий высшим учебным заведениям. Постановление (Порядок) достаточно полно описывает процедуры лицензирования: кем осуществляется, что указывается в лицензии, кем подписывается, сколько экземпляров, сроки рассмотрения и т.д. Органами, уполномоченными осуществлять контроль за обеспечением качества высшего образования в Украине, являются: Министерство образования и науки (МОН), Государственная аккредитационная комиссия (ГАК), Государственная инспекция учебных заведений, Высшая аттестационная комиссия (ВАК). Лицензирование образования достаточно сложный процесс, который требует выполнения определенных требований к образовательному учреждению, изучения огромного количества нормативных документов.

Список использованной литературы

1. Ожегов С.И.. Толковый словарь русского языка / Под ред. чл.-корр. АНСССР Н.Ю.Шведовой. М.: Рус. яз., 1988. - 750 с..

2. http://zakon.rada.gov.ua/cgi-bin/laws/main.cgi?nreg=1060

3. КАБИНЕТ МИНИСТРОВ УКРАИНЫ, ПОСТАНОВЛЕНИЕ от 8 августа в 2007 г. № 1019 м. Киев "О лицензировании деятельности из предоставления образовательных услуг".

4. Министерство образования и науки Украины Управление лицензирования, аккредитации и нострификации. Методические рекомендации членам экспертных комиссий (экспертам) для проведения лицензионной экпертизы м. Киев 2004 год "О лицензировании деятельности по предоставлению образовательных услуг".

5. http://ru.wikipedia.org/wiki

6. http://www.minagro.kiev.ua/page/?5362

7. http://rtax.sumy.ua/newsa.php?id=878

8. http://www.khai.edu/page.php?pid=575