МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

КОНТРОЛЬНАЯ РАБОТА

по учебной дисциплине: *«Международное право»*

Тема № 6*:*

*«Международно-правовая регламентация положения населения»*.

**Содержание**

Введение 3

1. Население и гражданство в международном праве 4

2. Статус и режим иностранцев 11

3. Правовой статус беженцев и вынужденных переселенцев 17

4. Право убежища 25

Заключение 30

Список литературы 31

**Введение**

Международное право - это система юридических норм, регулирующих межгосударственные отношения в целях обеспечения мира и сотрудничества. Международное право призвано регулировать отношения в различных областях жизни. Это право международной безопасности, территорий стран, право международных организаций, международное морское, космическое, экологическое, уголовное право и т.д.

В современном международном праве сложилась отрасль, содержащая принципы и нормы, направленные на обеспечение прав и свобод человека и гражданина. Она включает вопросы, связанные с гражданством и безгражданством; правами иностранцев, лиц без гражданства, беженцев, вынужденных переселенцев; правом убежища. Эта часть международного права прав человека самым тесным образом связана с внутригосударственным правом. Каждое государство само определяет условия предоставления гражданства, права иностранцев, лиц без гражданства, беженцев, условия и порядок предоставления убежища. Вместе с тем каждое государство должно учитывать международно-правовые документы, в которых так или иначе затрагивают различные аспекты правового статуса указанных категорий индивидов.

Международное право прав человека также включает международные стандарты в области прав человека, деятельность международных организаций в области обеспечения и защиты прав и свобод человека и гражданина, политику и практику Российской Федерации в данной области.

В данной работе мною будут рассмотрены особенности международно-правовой регламентации положения населения в международном праве.

**1. Население и гражданство в международном праве**

Под *населением* чаще всего по­нимают совокупность всех физических лиц, находящихся на территории государства и подчиняющихся его юрисдикции.

Население любого государства состоит из следующих категорий: граждан данного государства, иностранцев и лиц без гражданства. Есть некоторые промежуточные категории, но они входят в одну из перечисленных основных кате­горий (например, лица, имеющие двойное гражданство, входят в число граждан соответствующих государств). Правовой статус человека и гражданина включает: гражданство, правоспособность и дееспособность, права и свободы, их гарантии, обязанности.

В каждом государстве правовое положение человека и гражданина различное. Оно зависит от многих факторов, в том числе от политиче­ского режима, уровня социально-экономического развития, националь­ных, культурных, религиозных традиций.

Каждый человек имеет право на гражданство. Никто не может быть произвольно лишен своего гражданства или права изменить свое гражданство.[[1]](#footnote-1)

*Гражданство* — устойчивая правовая связь лица с государством, оп­ределяемая наличием их взаимных прав и обязанностей. Устойчи­вость — категория, которая характеризуется долговременностью связей личности и государства. Как правило, человек рождается гражданином определенного государства и очень часто заканчивает свою жизнь граж­данином того же государства. Однако при желании он может изменить гражданство, но это делается не часто и, как правило, сопряжено со сложными процедурами, осуществляемыми компетентными органами государства.

Взаимные права и обязанности гражданина по отношению к госу­дарству и государства по отношению к гражданину определяются нацио­нальным законодательством на основе международных стандартов. Ос­новные положения правового статуса гражданина закреплены в консти­туциях государств, иных нормативных правовых актах. Каждое государство обязано защищать своих граждан, где бы они ни находи­лись, в том числе и на территории другого государства. Защиту своих граждан государство обязано осуществлять твердо, но корректно, соблю­дая нормы международного права, не посягая на суверенные права ино­странного государства.[[2]](#footnote-2)

Способы приоб­ретения гражданства можно условно разделить на две большие группы. Первая группа охватывает способы приобретения гражданства в *общем порядке*, вторая — в *исключительном порядке*. Способы приобретения граж­данства в общем порядке являются более или менее стабильными, обычными для законодательства госу­дарств. К ним относится приобретение гражданства: а) в результате рождения; б) в результате натурализа­ции (приема в гражданство). К этим способам примыкает редко встречающееся в практике государств пожа­лование гражданства.

Приобретение гражданства в исключительном порядке охватывает следующие способы: а) групповое предоставление гражданства, или коллективная натура­лизация (частный случай — так называемый трансферт); б) оптация, или выбор гражданства; в) реинтеграция, или восстановление в гражданстве.

*Приобретение гражданства в результате рождения* — самый обычный способ его приобретения. Законода­тельство государств по этому вопросу основывается на одном из двух принципов: праве крови или праве почвы. Иногда в доктрине приобре­тение гражданства по праву крови именуется приобре­тением гражданства по происхождению, а по праву почвы — по рождению. Право крови означает, что лицо приобретает гражданство родителей независимо от места рождения; право почвы — что лицо приобретает гражданство государства, на территории которого ро­дилось, независимо от гражданства родителей. Боль­шинство государств мира придерживается права крови. Российское законодательство также основано преиму­щественно на праве крови.

Любое государство, как правило, стремится ввести в свое законодательство нормы, ограничивающие возмож­ность приобретения его гражданства лицами, рожден­ными от смешанных браков. Это диктуется различными соображениями, в частности нежеланием способство­вать приобретению своими гражданами еще и иностран­ного гражданства, то есть двойного гражданства, что мо­жет привести к осложнениям в межгосударственных отношениях.

Государства, придерживающиеся права крови, неред­ко также ограничивают возможность приобретения свое­го гражданства теми лицами, которые родились за гра­ницей от граждан, постоянно там проживающих, осо­бенно если один из родителей является иностранным гражданином.

*Натурализация (укоренение)* — индивидуальный при­ем в гражданство по просьбе заинтересованного лица. Натурализация — добровольный акт. Принуди­тельная натурализация противоречит международному праву, и попытки осуществить ее всегда вызывали ноты протеста.

Натурализация осуществляется обычно в большинст­ве государств с учетом определенных условий, преду­смотренных в законе. Важнейшие условия — это, как правило, определенный срок проживания на территории данного государства (5, 7, иногда 10 лет). Предусматри­ваются и другие условия натурализации, например иму­щественные. Возможность натурализации часто облег­чается, если заинтересованное лицо оказало какие-либо услуги данному государству, служило в его вооружен­ных силах, находилось на его государственной службе и т. д. *Пожалование гражданства* предоставляется гражданам, имеющим большие заслуги перед данным государством.

Как показывает сам термин, приобретение граждан­ства в исключительном порядке существует как изъятие, исключение из общего стабильного порядка приобре­тения гражданства. Такой исключительный порядок предусматривается либо в международных договорах, ли­бо в специальных законах. Он устанавливается на опре­деленный срок и, как правило, касается лишь определен­ной категории лиц. Предоставление гражданства в исключительномпорядке порождается событиями, ведущими к массовому пере­селению, а также территориальными изменениями. Групповое предоставление гражданства — это на­деление гражданством населения какой-либо террито­рии в упрощенном порядке либо предоставление в упро­щенном порядке гражданства переселенцам.

Частным случаем группового предоставления граж­данства является *трансферт* — переход населения какой-либо территории из одного гражданства в другое в свя­зи с передачей территории, на которой оно проживает, одним государством другому. Автоматический трансферт может вызывать возражения со стороны какой-либо части населении передаваемой территории, поэтому обычно он корректируется правом оптации (выбора гражданства), то есть фактически правом сохранения заинтересованными лицами прежнего гражданства.

*Оптация* — выбор гражданства населением территории, которая пе­реходит от одного государства к другому по соглашению между послед­ними. В отличие от трансферта, при оптации каждый гражданин имеет право выбора: остаться на прежней территории, но приобрести гражданство государства-преемни­ка, либо переехать на другую территорию своего государства, сохранив его гражданство. [[3]](#footnote-3)

*Восстановление в гражданстве* практикуется государствами в случа­ях, когда лица имели гражданство государства, затем его утратили, после чего снова захотели его приобрести. Согласно ст. 15 Федерального зако­на «О гражданстве Российской Федерации» иностранные гражда­не и лица без гражданства, ранее имевшие гражданство Российской Фе­дерации, могут быть восстановлены в ее гражданстве. При этом срок их проживания на территории Российской Федерации сокращается до трех лет.[[4]](#footnote-4)

Что касается утраты гражданства, то можно выде­лить три ее формы: автоматическую утрату гражданства; выход из гражданства; лишение гражданства.

*Автоматическая утрата гражданства* в отечественной практике встречается лишь в международных согла­шениях и в специальных законодательных актах.

*Выход из гражданства* — это утрата гражданства на основании решения компетентных органов государства, выносимого по просьбе заинтересованного лица. Данная форма характерна, в частности, для российского зако­нодательства.

*Лишение гражданства* содержит в себе элемент на­казания. В отличие от выхода из гражданства, оно осуществляется по инициативе государственных орга­нов и, как правило, в отношении лиц, замешанных во враждебной данному государству деятельности.

Лишение гражданства может осуществляться: а) при определенных условиях, предусмотренных общим зако­нодательством (например, в случае натурализации об­манным путем); б) на основании специального акта, касающегося конкретного лица или лиц определенной категории. Российское законодательство возможности лишения гражданства не предусматривает.

Двойное гражданство — наличие у гражданина гражданства двух или более государств. Двойное гражданство у человека может появиться как в силу рождения, так и в порядке волеизъявления в соответствии с на­циональными законами государств.

Статья 62 Конституции РФ предусматривает, что ее гражданин мо­жет иметь гражданство иностранного государства в соответствии с феде­ральным законом или международным договором России. Наличие у российского гражданина гражданства иностранного государства не умаляет его прав и свобод и не освобождает от обязанностей, вытекаю­щих из гражданства Российской Федерации, если иное не предусмотре­но федеральным законом или международным договором России.[[5]](#footnote-5) Во избежание дополнительных трудностей при двойном гражданстве государства нередко договариваются между собой о заключении двусто­ронних соглашений, в которых предусматривают условия, при которых граждане с двойным гражданством лишь в одном государстве (там, где они фактически проживают) несут воинскую службу и платят налоги.

Следует отметить, что большинство государств неохотно идут на то, чтобы их граждане имели двойное гражданство. Например, среди госу­дарств — участников СНГ только Туркменистан в декабре 1993 г. пошел на заключение договора о двойном гражданстве с Российской Федераци­ей. Спустя почти десять лет, в апреле 2003 г., Российская Федерация и Туркменистан решили прекратить действие указанного договора.

Безгражданство — это правовое состояние, которое характеризуется отсутствием у лица гражданства какого-либо государства. Безгражданство может быть абсолют­ным и относительным. *Абсолютное безгражданство* — безгражданство с мо­мента рождения. *Относительное безгражданство* — безгражданство, наступившее в результате утраты граж­данства. Безгражданство представляет собой правовую аномалию. Государства борются с ним, стремясь его ограничить.

Лица без гражданства (апатриды) не должны быть бесправными. В принципе их правовое положение опре­деляется внутренним законодательством государства, на территории которого они проживают. Все государства обязаны уважать основные права человека и в соот­ветствии с этим обеспечить для лиц без гражданства соответствующий режим. В каждом государстве он, одна­ко, имеет свои особенности. В России статус лиц без гражданства по существу приравнивается к статусу ино­странцев, за исключением одного момента: иностранное дипломатическое представительство не вправе оказывать им защиту. Как и иностранцы, они не несут воинской обязанности и не обладают избирательными правами, на них распространяются те же профессиональные огра­ничения, что и на иностранцев.

Внутреннее законодательство определяет, какие докумен­ты и факты могут служить доказательством наличия у лица гражданства того или иного государства. Со­гласно закону о гражданстве России, документом, удостоверяющим гражданство Российской Федерации, является паспорт гражданина Российской Федерации или иной основной документ, содержащие указание на гражданство лица. Виды основных документов, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации, определяются федеральным законом.[[6]](#footnote-6) В случае отсутствия документов, подтверждающих гражданство, или сомнений в правильности их выдачи в России установлена административная процедура так называемого выяснения гражданства.

Во многих зарубежных странах, в первую очередь в тех, где нет внутренних паспортов, существует судеб­ная процедура выяснения гражданства.

**2. Статус и режим иностранцев**

Иностранцы — лица, которые находятся на территории иностранно­го государства, не являясь его гражданами. Каждое государство само­стоятельно решает вопросы относительно въезда иностранцев на терри­торию своего государства и условий пребывания на ней. В международ­ной практике существует визовый институт, суть которого сводится к специальному разрешению для въезда, транзита и выезда с территории принимающего государства. Ряд государств — участников Европейского союза в конце XX в. заключили между собой Шенгенские соглашения, согласно которым граждане этих государств могут практически свобод но, без виз, лишь на основе своих внутренних личных документов въез­жать, передвигаться и выезжать с территории государств — участников Соглашения1[[7]](#footnote-7). К такой безвизовой системе хотела бы присоединиться и Российская Федерация. Переговоры по этому вопросу ведутся ею уже на протяжении нескольких лет.

Режим иностранцев (правовое положение иностранцев) обычно определяют как совокупность прав и обязанностей ино­странцев на территории данного государства.

Правовой статус иностранцев можно свести к трем видам режимов:

— национальный режим — иностранцы уравниваются в правах с соб­ственными гражданами;

— режим наибольшего благоприятствования — иностранцам предос­тавляются такие же права, как и гражданам любого третьего государства;

— специальный режим — для иностранцев устанавливается особый режим, более жесткий по сравнению с двумя вышеназванными.

Общее для всех трех режимов состоит в том, что каждый из них пре­дусматривает: а) соблюдение иностранцами законов и правил государст­ва пребывания; б) привлечение иностранцев к уголовной, гражданской и административной ответственности за нарушение соответствующих за­конов государства пребывания; в) запрещение занимать определенные должности или заниматься отдельными видами деятельности.

Сложность положения иностранца с точки зрения международного права заключается в том, что он находится как бы в двойном подчинении. Он под­чинен двум началам: территориальному, то есть право­порядку государства пребывания, и одновременно лич­ному, то есть законам государства своего гражданства. Определенные сложности могут возникнуть, если законы государства пребывания и законы государства граждан­ства в чем-то противоречат друг другу. В этом случае имеет место конкуренция указанных начал (конкури­рующая юрисдикция).

Иностранец может пользоваться правами или выпол­нять обязанности, вытекающие из его гражданства (т. е. предусмотренные законодательством государства его гражданства), лишь в той мере, в какой это допуска­ется государством пребывания, не противоречит его су­веренитету и безопасности. С другой стороны, госу­дарство пребывания, устанавливая режим иностранцев, не должно нарушать общепризнанных принципов меж­дународного права и договоров, в которых оно участ­вует.

В Российской Федерации правовой статус иностранцев определен ее Конституцией, Федеральным законом от 25 июля 2002 г. «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», иными на­циональными нормативными правовыми актами.

Часть 3 ст. 62 Конституции РФ определяет: «Иностранные граждане и лица без гражданства пользуются в Российской Федерации правами и несут обязанности наравне с гражданами Российской Федерации, кро­ме случаев, установленных федеральным законом или международным договором Российской Федерации».[[8]](#footnote-8)

Основные положения Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» сводятся к следующему.

Срок временного пребывания иностранного гражданина в Российской Федерации определяется сроком действия выданной ему визы. Срок временного пребывания в Российской Федерации иностранного гражданина, прибывшего в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы, не может превышать девяносто суток, за исключением случаев, предусмотренных данным Федеральным законом (п. 1 ст. 5).

Разрешение на временное проживание может быть выдано ино­странному гражданину в пределах квоты, утвержденной Правительством РФ. Срок действия разрешения на временное проживание составляет три года (п. 1 ст. 6).

В течение срока действия разрешения на временное проживание и при наличии законных оснований иностранному гражданину по его заявлению может быть выдан вид на жительство. Заявление о выдаче вида на жительство подается иностранным гражданином в территори­альный орган федерального органа исполнительной власти, ведающего вопросами внутренних дел, не позднее чем за шесть месяцев до истече­ния срока действия разрешения на временное проживание. До получе­ния вида на жительство иностранный гражданин обязан прожить в Рос­сийской Федерации не менее одного года на основании разрешения на временное проживание. Вид на жительство выдается иностранному гра­жданину на пять лет. По окончании срока действия вида на жительство данный срок по заявлению иностранного гражданина может быть про­длен на пять лет. Количество продлений срока действия вида на житель­ство не ограничено (ст. 8).

Иностранные граждане в Российской Федерации не имеют права из­бирать и быть избранными в федеральные органы государственной вла­сти, органы государственной власти субъектов РФ, а также участвовать в референдуме Российской Федерации и референдумах субъектов РФ. Постоянно проживающие в России иностранные граждане в случа­ях и порядке, предусмотренных федеральными законами, имеют право избирать и быть избранными в органы местного самоуправления, а так­же участвовать в местном референдуме (ст. 12).

Согласно ст. 14 Федерального закона иностранный гражданин не имеет права: 1) находиться на государственной или муниципальной службе; 2) замещать должности в составе экипажа судна, плавающего под Государственным флагом РФ, в соответствии с ограничениями, пре­дусмотренными Кодексом торгового мореплавания РФ; 3) быть членом экипажа военного корабля Российской Федерации или другого эксплуа­тируемого в некоммерческих целях судна, а также летательного аппарата государственной или экспериментальной авиации; 4) быть командиром воздушного судна гражданской авиации; 5) быть принятым на работу на объекты и в организации, деятельность которых связана с обеспечением безопасности Российской Федерации. Перечень таких объектов и орга­низаций утверждается Правительством РФ; 6) заниматься иной деятель­ностью и замещать иные должности, допуск иностранных граждан к ко­торым ограничен федеральным законом.

Иностранный гражданин не может быть призван на военную службу (альтернативную гражданскую службу), не может поступить на военную службу в добровольном порядке и не может быть принят на работу в Вооруженные силы РФ, другие войска, воинские формирования и ор­ганы в качестве лица гражданского персонала (ст. 15).

Иностранный гражданин, въехавший в Российскую Федерацию, обязан зарегистрироваться в течение трех рабочих дней со дня прибытия в Российскую Федерацию в порядке, предусмотренном Федеральным законом и другими федеральными законами. Регистрация детей, не дос­тигших возраста восемнадцати лет и въехавших в Российскую Федера­цию вместе с родителями или с одним из них, производится одновременно с регистрацией родителей (родителя) (ст. 20).[[9]](#footnote-9)

Государства как носители суверенитета в принципе самостоятельно регулируют вопросы въезда на его территорию и соответственно выезда, принимая для этого необходимые меры внутригосудар­ственного характера. В современных условиях практически во всех государствах существует разрешительный порядок въезда и вы­езда как собственных граждан, так и иностранцев. Иногда он существенно упрощен на основе международ­ных договоров, но это не свидетельствует о том, что такой порядок в принципе отменен. В разных странах установлена различная процедура получения разрешений на въезд и выезд.

Разрешительный порядок въезда и выезда предпола­гает, что в выезде из страны или въезде в нее как иност­ранцу, так и собственному гражданину государство мо­жет и отказать.[[10]](#footnote-10)

Каждое государство само­стоятельно устанавливает пределы своей уголовной юрис­дикции в отношении собственных граждан. Государства привлекают собственных граждан к уголовной ответ­ственности за преступления, совершенные ими на своей территории, а в некоторых случаях и за рубежом. Иностранцы в принципе несут ответственность за все преступления, совершенные ими на территории государ­ства пребывания, по законам этого государства.

В некоторых случаях, чаще всего по политическим соображениям, иностранцы не подвергаются наказанию на территории страны пребывания и высылаются. Вместе с тем в международном праве существует общепризнанная обычная норма, согласно которой ино­странец не может привлекаться к уголовной ответствен­ности на территории государства пребывания за пре­ступления, совершенные в каком-либо другом государ­стве, если эти преступления не затрагивают государства пребывания. Может возникнуть вопрос о его выдаче. Но обязанность выдачи преступников существует лишь на основе договоров. Исключение составляет выдача военных преступников, которая основана на принци­пах, закрепленных не только в договорах, но и в обычаях.

Иностранец вправе рассчитывать на дипломатическую защиту со стороны государства своего гражданства, и факт его законного нахождения на территории другого государства объективно облегчает получение им такой защиты. Если иностранец находится на территории дру­гого государства незаконно, то последнее имеет право сомневаться в действительности наличия у него иностран­ного гражданства, не говоря уж о праве выдворить его за пределы своей территории, привлечь к ответственности за незаконный въезд.

Дипломатическая защита граждан за рубежом — важнейший институт современ­ного международного права. Дипломатическая защита — это термин, который имеет широкое значение. Он не означает, что обязательно именно дипломатическое представительство как таковое должно оказывать диплома­тическую защиту. Оказание защиты гражданам представ­ляемого государства является обычно функцией консуль­ских учреждений. Дипломатическая защита не только включает в себя собственно защиту государством своих граждан за ру­бежом, но предполагает также право заинтересованного государства получать через соответствующее представительство информацию о действиях, в совершении которых обвиняется гражданин этого государства.

Дипломатическая защита, прежде всего, является средством, обеспечивающим соблюдение режима ино­странцев в отношении данного лица или лиц. Если ино­странец действительно нарушил законодательство госу­дарства пребывания, то дипломатическая защита сводит­ся к выяснению обстоятельств совершения правона­рушения, подбору, если это необходимо, адвокатов и т. д. и заинте­ресованное государство вправе потребовать соблюдения соответствующего законодательства и, в случае необхо­димости, наказания виновных, компенсации пострадав­шему.[[11]](#footnote-11)

**3. Правовой статус беженцев и вынужденных переселенцев**

Беженцы — это лица, покинувшие страну, в которой они постоянно проживали (чаще всего страну своего гражданства), в результате преследований, военных действий или иных чрезвычайных обстоятельств. В международное право понятие «беженцы» проникает после первой мировой вой­ны. Проблема беженцев нашла отражение в ряде меж­дународных договоров. В рамках ООН для содействия ее решению создано Управление Верховного комиссара по делам беженцев (УВКБ). Устав Управления при­нят резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН 428 (V) от 14 декабря 1950 г. А 28 июля 1951 г. была заключе­на многосторонняя Конвенция о статусе беженцев. 16 декабря 1966 г. Генеральная Ассамблея приняла к сведе­нию Протокол, касающийся статуса беженцев, который предусматривал некоторые изменения конвенции. Он вступил в силу 4 ноября 1967 г. Личный статус беженца определяется законами страны его домициля или, если у него такового не имеется, законами страны его проживания. Ранее приобретенные беженцами права, связанные с его личным статусом, и в частности права, вытекающие из брака, будут соблюдаться Договаривающимися государствами по выполнении, в случае надобности, формальностей, предписанных законами данного государства, при условии, что соответствующее право является одним из тех прав, которые были бы признаны законами данного государства, если бы это лицо не стало беженцем.[[12]](#footnote-12)

В российском законодательстве, беженец - это лицо, которое не является гражданином Российской Федерации и которое в силу вполне обоснованных опасений стать жертвой преследований по признаку расы, вероисповедания, гражданства, национальности, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений находится вне страны своей гражданской принадлежности и не может пользоваться защитой этой страны или не желает пользоваться такой защитой вследствие таких опасений; или, не имея определенного гражданства и находясь вне страны своего прежнего обычного местожительства в результате подобных событий, не может или не желает вернуться в нее вследствие таких опасений.[[13]](#footnote-13)

Лицо, признанное беженцем, и прибывшие с ним члены его семьи имеют право на:

1) получение услуг переводчика и получение информации о своих правах и обязанностях, а также иной информации в соответствии с настоящей статьей;

2) получение содействия в оформлении документов для въезда на территорию Российской Федерации в случае, если данные лица находятся вне пределов территории Российской Федерации;

3) получение содействия в обеспечении проезда и провоза багажа к месту пребывания в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации;

4) получение питания и пользование коммунальными услугами в центре временного размещения в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации, до убытия к новому месту пребывания;

5) охрану представителями территориального органа федерального органа исполнительной власти по внутренним делам в центре временного размещения в целях обеспечения безопасности данных лиц;

6) пользование жилым помещением, предоставляемым в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации, из фонда жилья для временного поселения.

7) медицинскую и лекарственную помощь;

8) получение содействия в направлении на профессиональное обучение или в трудоустройстве;

9) работу по найму или предпринимательскую деятельность;

10) социальную защиту, в том числе социальное обеспечение;

11) получение содействия в устройстве детей лица, признанного беженцем, в государственные или муниципальные дошкольные и общеобразовательные учреждения, образовательные учреждения начального профессионального образования, а также в переводе их в образовательные учреждения среднего профессионального и высшего профессионального образования;

12) содействие федерального органа исполнительной власти по миграционной службе в получении сведений о родственниках лица, признанного беженцем, проживающих в государстве его гражданской принадлежности (его прежнего обычного местожительства);

13) обращение в территориальный орган федерального органа исполнительной власти по миграционной службе по месту пребывания лица и членов его семьи в целях оформления проездного документа для выезда за пределы территории Российской Федерации данных лиц.

Форма бланка проездного документа, порядок его оформления, выдачи и обмена определяются Правительством Российской Федерации;

14) обращение с заявлением о предоставлении права на постоянное проживание на территории Российской Федерации или на приобретение гражданства Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации и международными договорами Российской Федерации;

15) участие в общественной деятельности наравне с гражданами Российской Федерации, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации и международными договорами Российской Федерации;

16) добровольное возвращение в государство своей гражданской принадлежности (своего прежнего обычного местожительства);

17) выезд на место жительства в иностранное государство;

Лицо, признанное беженцем, и прибывшие с ним члены его семьи обязаны:

1) соблюдать законодательство Российской Федерации;

2) своевременно прибыть в центр временного размещения или иное место пребывания, определенное федеральным органом исполнительной власти по миграционной службе либо его территориальным органом;

3) соблюдать установленный порядок проживания и выполнять установленные требования санитарно-гигиенических норм проживания в центре временного размещения;

4) сообщить в течение семи дней в территориальный орган федерального органа исполнительной власти по миграционной службе сведения об изменении фамилии, имени, состава семьи, семейного положения, о приобретении гражданства Российской Федерации или гражданства другого иностранного государства либо о получении разрешения на постоянное проживание на территории Российской Федерации;

5) сообщать о намерении переменить место пребывания на территории Российской Федерации либо выехать на место жительства за пределы территории Российской Федерации;

6) сняться с учета в территориальном органе федерального органа исполнительной власти по миграционной службе при перемене места пребывания и в течение семи дней со дня прибытия к новому месту пребывания встать на учет в территориальном органе федерального органа исполнительной власти по миграционной службе.

Постановка на учет лица, признанного беженцем, в территориальном органе федерального органа исполнительной власти по миграционной службе является основанием для регистрации данного лица и членов его семьи в территориальном органе федерального органа исполнительной власти по внутренним делам по новому месту пребывания;

7) проходить ежегодный переучет в сроки, устанавливаемые территориальным органом федерального органа исполнительной власти по миграционной службе.

Лицо утрачивает статус беженца:

1) после получения разрешения на постоянное проживание на территории Российской Федерации либо при приобретении гражданства Российской Федерации;

2) если снова добровольно воспользовалось защитой государства своей гражданской принадлежности;

3) если, лишившись гражданства, снова его добровольно приобрело;

4) если приобрело гражданство иностранного государства и пользуется защитой государства своей новой гражданской принадлежности;

5) если добровольно вновь обосновалось в государстве, которое покинуло или вне пределов которого пребывало вследствие опасений преследований;

6) если не может более отказываться от пользования защитой государства своей гражданской принадлежности, территорию которого вынуждено было покинуть;

7) если не имеет определенного в гражданства и может вернуться в государство своего прежнего обычного местожительства .

Лицо лишается федеральным органом исполнительной власти по миграционной службе либо его территориальным органом статуса беженца, если оно:

1) осуждено по вступившему в силу приговору суда за совершение преступления на территории Российской Федерации;

2) сообщило заведомо ложные сведения, либо предъявило фальшивые документы, послужившие основанием для признания беженцем, либо допустило иное нарушение положений настоящего Федерального закона.

Вынужденный переселенец, согласно российскому законодательству - гражданин Российской Федерации, покинувший место жительства вследствие совершенного в отношении его или членов его семьи насилия или преследования в иных формах либо вследствие реальной опасности подвергнуться преследованию по признаку расовой или национальной принадлежности, вероисповедания, языка, а также по признаку принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений, ставших поводами для проведения враждебных кампаний в отношении конкретного лица или группы лиц, массовых нарушений общественного порядка.

Вынужденным переселенцем признается:

1) гражданин Российской Федерации, вынужденный покинуть место жительства на территории иностранного государства и прибывший на территорию Российской Федерации;

2) гражданин Российской Федерации, вынужденный покинуть место жительства на территории одного субъекта Российской Федерации и прибывший на территорию другого субъекта Российской Федерации;

3) вынужденным переселенцем также признается иностранный гражданин или лицо без гражданства, постоянно проживающие на законных основаниях на территории Российской Федерации и изменившие место жительства в пределах территории Российской Федерации;

4) вынужденным переселенцем признается также гражданин бывшего СССР, постоянно проживавший на территории республики, входившей в состав СССР, получивший статус беженца в Российской Федерации и утративший этот статус в связи с приобретением гражданства Российской Федерации, при наличии обстоятельств, препятствовавших данному лицу в период действия статуса беженца в обустройстве на территории Российской Федерации.[[14]](#footnote-14)

Вынужденным переселенцем не может быть признано лицо:

1) совершившее преступление против мира, человечности или другое тяжкое преступление, признаваемое таковым законодательством Российской Федерации;

2) не обратившееся без уважительных причин с ходатайством о признании его вынужденным переселенцем в течение двенадцати месяцев со дня выбытия с места жительства либо в течение одного месяца со дня утраты статуса беженца в связи с приобретением гражданства Российской Федерации;

3) покинувшее место жительства по экономическим причинам либо вследствие голода, эпидемии или чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.[[15]](#footnote-15)

Вынужденный переселенец имеет право:

1) самостоятельно выбрать место жительства на территории Российской Федерации, в том числе в одном из населенных пунктов, предлагаемых ему территориальным органом миграционной службы. Вынужденный переселенец может в соответствии с установленным порядком проживать у родственников или у иных лиц при условии их согласия на совместное проживание независимо от размера занимаемой родственниками или иными лицами жилой площади;

2) при отсутствии возможности самостоятельного определения своего нового места жительства на территории Российской Федерации получить у федерального органа миграционной службы или территориального органа миграционной службы в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации, направление на проживание в центре временного размещения вынужденных переселенцев либо в жилом помещении из фонда жилья для временного поселения вынужденных переселенцев;

3) на получение содействия в обеспечении их проезда и провоза багажа к новому месту жительства или к месту пребывания в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации.

Вынужденный переселенец обязан:

1) соблюдать Конституцию Российской Федерации и законы;

2) соблюдать установленный порядок проживания в центре временного размещения вынужденных переселенцев и жилом помещении из фонда жилья для временного поселения вынужденных переселенцев;

3) при перемене места жительства перед выездом сняться с учета в территориальном органе миграционной службы и в течение одного месяца встать на учет в территориальном органе миграционной службы;

4) проходить ежегодный переучет в сроки, устанавливаемые территориальным органом миграционной службы.

Лицо утрачивает статус вынужденного переселенца при прекращении гражданства Российской Федерации, при выезде для постоянного проживания за пределы ее территории; в связи с истечением срока предоставления статуса.

Российская Федерация заключает с иностранными государствами международные договоры по проблемам вынужденных переселенцев, прибывающих в Российскую Федерацию из этих государств, в том числе международные договоры в области защиты социальных, экономических и других прав, а также защиты законных интересов вынужденных переселенцев, с учетом государственных интересов Российской Федерации.

Перемещенные лица — это лица, насильственно вы­везенные в ходе второй мировой войны гитлеровцами и их пособниками с оккупированных ими территорий для использования на различного рода работах. После окончания войны Советский Союз заключил с рядом государств соглашения о репатриации перемещенных лиц из числа советских граждан. Для содействия реше­нию проблемы беженцев и возвращению их на родину в 1946 году была создана Международная организация помощи беженцам (МОБ). Она была упразднена в связи с созданием Управления Верховного комиссара по делам беженцев.[[16]](#footnote-16)

**4. Право убежища**

Право убежища — право каждого человека искать убежища от пре­следования в других странах и пользоваться этим убежищем, а также право государства разрешать въезд и проживание на его территории лицу, которое преследуется в другой стране по политическим мотивам. Право убежища закреплено во Всеобщей декларации прав человека 1948 г., а также в Декларации о территориальном убежище, принятой Ге­неральной Ассамблеей ООН 14 декабря 1967 г. в качестве рекомендации.

Каждый человек имеет право искать убежище от преследования в других странах и пользоваться этим убежищем.[[17]](#footnote-17)

Различают территориальное и дипломатическое убе­жище. Территориальное убежище — предоставление какому-либо лицу или лицам возможности укрыться от преследований по политическим мотивам на своей территории. Дипломатическое убежище — предоставле­ние какому-либо лицу или лицам возможности укрыться от преследований по политическим мотивам в помещении дипломатического представительства иностранного госу­дарства, консульского представительства иностранного государства или на иностранном военном корабле.

Под политическим убежищем понимает­ся предоставление государством какому-либо лицу или лицам возможности укрыться от преследований по поли­тическим мотивам, которым они подвергались в стране своего гражданства или обычного местожительства. Под преследованием по политическим мотивам понимается преследование не только за политические убеждения, но за общественную деятельность, религиозные убежде­ния, расовую или национальную принадлежность и т. п.[[18]](#footnote-18)

Основания и процедура (судебная, административ­ная) предоставления политического убежища, а также статус лиц, получивших убежище, зависят от внутрен­него законодательства государства.

Основным международно-правовым последствием предоставления политического убежища является обязанность государства не выдавать лицо, получившее такое убежище. Государство несет эту обязанность в отношении международного сообщества, как подчеркнуто в Декларации о территориальном убе­жище.

Не следует смешивать предоставление политического убежища с разрешением какому-либо лицу постоянно проживать на территории определенного государства. В последнем случае государство не берет на себя ни­каких международно-правовых обязательств.

Нередко на политическое убежище претендует лицо, которое в государстве, им оставленном, считается поли­тическим преступником. В связи с этим возникает вопрос о том, кому принадлежит право оценки, является ли данное лицо политическим преступником или не являет­ся, может ли оно вообще претендовать на получение политического убежища. Здесь часто возникают кон­фликтные ситуации. Принцип, который закреплен в Дек­ларации о территориальном убежище, сводится к тому, что в конечном счете данный вопрос решает государство, предоставляющее убежище.

Общепризнанным является положение, согласно ко­торому убежище не должно предоставляться лицу, со­вершившему общеуголовное преступление.[[19]](#footnote-19)

Втрое международно-правовое последствие предо­ставления политического убежища заключается в том, что государство, предоставившее его какому-либо лицу, приобретает право на оказание квазидипломатической защиты в случае нарушения прав этого лица за рубежом. Этот вопрос может возникнуть, например, в тех случаях, когда лицо, получившее убежище по тем или иным при­чинам, временно выезжает в третью страну. Квазидипломатическая защита будучи внешне сходной с дипломатической (оказываемой госу­дарством собственным гражданам), отличается от нее именно тем, что оказывается не собственным гражданам. Она обусловлена не гражданством, а специальным ста­тусом заинтересованных лиц.

Третье последствие предоставления политического убежища сводится к тому, что государство, которое предоставило политическое убежище какому-либо лицу, несет ответственность за его деятельность. Иными сло­вами, оно обязано воспрепятствовать совершению актов насилия со стороны таких лиц в отношении государств, из которых они бежали, пока эти лица пользуются статусом получивших политическое убежище. Это не означает, что они не должны выступать с критикой режима последнего. Такая критика вполне допустима с точки зрения принципов международного права и может осуществляться в порядке, предусмотренном законодательством государства, предоставившего убе­жище.

Право убежища не предоставляется индивидам не­посредственно нормами международного права. Как право индивидов, оно существует в рамках внутригосу­дарственного нрава. Нормы международного права за­крепляют лишь право государства предоставлять опре­деленным категориям лиц политическое убежище и обя­занность других государств уважать это право.

Политическое убежище прекращается, если исчезли обстоятельства, которые вынудили политэмигранта искать убежище, или если политэмигрант натурализо­вался в государстве, предоставившем ему убежище. В последнем случае это государство может сохранить за ним те или иные льготы, которые оно предоставляет лицам, получившим на его территории убежище.[[20]](#footnote-20)

Российская Федерация предоставляет политическое убежище иностранным гражданам и лицам без гражданства с учетом государственных интересов Российской Федерации; лицам, ищущим убежище и защиту от преследования или реальной угрозы стать жертвой преследования в стране своей гражданской принадлежности или в стране своего обычного местожительства за общественно-политическую деятельность и убеждения, которые не противоречат демократическим принципам, признанным мировым сообществом, нормам международного права. При этом принимается во внимание, что преследование направлено непосредственно против лица, обратившегося с ходатайством о предоставлении политического убежища.

Лицо, которому предоставлено политическое убежище, пользуется на территории Российской Федерации правами и свободами и несет обязанности наравне с гражданами Российской Федерации, кроме случаев, установленных для иностранных граждан и лиц без гражданства федеральным законом или международным договором Российской Федерации. Предоставление политического убежища распространяется и на членов семьи лица, получившего политическое убежище, при условии их согласия с ходатайством. Согласие детей, не достигших 14-летнего возраста, не требуется.

Политическое убежище Российской Федерацией не предоставляется, если:

* лицо преследуется за действия (бездействие), признаваемые в Российской Федерации преступлением, или виновно в совершении действий, противоречащих целям и принципам Организации Объединенных Наций;
* лицо привлечено в качестве обвиняемого по уголовному делу либо в отношении него имеется вступивший в законную силу и подлежащий исполнению обвинительный приговор суда на территории Российской Федерации;
* лицо прибыло из третьей страны, где ему не грозило преследование;
* лицо прибыло из страны с развитыми и устоявшимися демократическими институтами в области защиты прав человека;
* лицо прибыло из страны, с которой Российская Федерация имеет соглашение о безвизовом пересечении границ, без ущерба для права данного лица на убежище в соответствии с Законом Российской Федерации "О беженцах";
* лицо представило заведомо ложные сведения;
* лицо имеет гражданство третьей страны, где оно не преследуется.

Лицо, которому Российской Федерацией предоставлено политическое убежище, утрачивает право на предоставленное политическое убежище в случаях:

* возврата в страну своей гражданской принадлежности или страну своего обычного местожительства;
* выезда на жительство в третью страну;
* добровольного отказа от политического убежища на территории Российской Федерации;
* приобретения гражданства Российской Федерации или гражданства другой страны.

Утрата политического убежища определяется Комиссией по вопросам гражданства при Президенте Российской Федерации по представлению Министерства внутренних дел Российской Федерации на основании заключений Министерства иностранных дел Российской Федерации и Федеральной службы безопасности Российской Федерации. Решение Комиссии по вопросам гражданства при Президенте Российской Федерации доводится до сведения лица, утратившего политическое убежище.

Лицо может быть лишено предоставленного ему Российской Федерацией политического убежища по соображениям государственной безопасности, а также, если это лицо занимается деятельностью, противоречащей целям и принципам ООН, либо если оно совершило преступление и в отношении него имеется вступивший в законную силу и подлежащий исполнению обвинительный приговор суда.[[21]](#footnote-21)

**Заключение**

Международное право – система юридических норм (договорных и обычных), создаваемых государствами (и частично другими субъектами международного права) путем согласования их воли, регулирующих межгосударственные и иные международные отношения, а также определенные внутригосударственные отношения, которые обеспечиваются в случае необходимости принуждением, осуществляемым государствами, а также международными организациями. В результате сотрудничества между различными государствами разработаны и действуют ряд нормативных международных документов, касающихся населения по вопросам гражданства, предоставления убежища, определения прав и свобод граждан без какой-либо дискриминации. Это Всеобщая декларация прав человека, Декларация о территориальном убежище, Конвенция о статусе беженцев. Кроме того, существует множество внутригосударственных нормативно-правовых актов касающихся населения. Они определяют не только статус гражданина Российской Федерации, его права и обязанности, но и статус вынужденных переселенцев, иностранцев, находящихся на территории Российской Федерации, а также основания для признания лица беженцем на территории Российской Федерации, устанавливая экономические, социальные и правовые гарантии защиты прав и законных интересов беженцев, вынужденных переселенцев и иностранцев в соответствии с Конституцией Российской Федерации, общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами Российской Федерации. Даже те нормы международного права, которые прямо не посвя­щены населению, оказывают воздействие на его правовое положение. Обязывая государства действовать опре­деленным образом по отношению друг к другу, между­народное право влечет за собой обязанность государ­ства предпринимать те или иные действия и в сфере его внутренней жизни, в том числе принимать правовые акты, касающиеся положения населения.

**Список литературы**

1. Всеобщая декларация прав человека. Принята 10.12.1948г. Генеральной Ассамблеей ООН.
2. Декларация о территориальном убежище от 14 декабря 1967 года.
3. Конвенция о статусе беженцев от 28 июля 1951 года.
4. Конституция РФ. – М.: Юрайт – М, 2000. – (Серия «Российское федеральное законодательство»).- 48 с.
5. Курс международного права в 7-ми томах. – М., 1990. – Т. 3.
6. Международное право: Учебник / Отв. Ред. Ю.М. Колосов, В.И. Кузнецов. – М.: Межд. отношения, 1994. – 608 с.
7. Международное публичное право : Учебник / Л.П. Ануфриева, Д.К. Бекяшев, В.В. Устинов. – 4-е изд., перераб. и доп. – М.: ТК Велби, Изд-во Проспект, 2005. – 748 с.
8. Положение о порядке предоставления Российской Федерацией политического убежища, утв. Указом Президента РФ от 21 июля 1997 г. №746.
9. Соглашение о помощи беженцам и вынужденным переселенцам (Москва, 24 сентября 1993 года).
10. Федеральный Закон «О беженцах» от 19 февраля 1993 года N 4528-1.
11. Федеральный Закон «О вынужденных переселенцах» от 19 февраля 1993 года N 4530-1.
12. Федеральный Закон «О гражданстве Российской Федерации» от 31 мая 2002 года № 62-ФЗ.
13. Федеральный Закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ.
14. Шенгенские соглашения / Сост., вступ. ст. С.Ю. Кашкина, А.О. Четверикова. - М., 2000.

1. Всеобщая декларация прав человека. (Принята 10.12.1948 г. Генеральной Ассамблеей ООН). - Статья 15. [↑](#footnote-ref-1)
2. Международное публичное право : Учебник / Л.П. Ануфриева, Д.К. Бекяшев, В.В. Устинов. – 4-е изд., перераб. и доп. – М.: ТК Велби, Изд-во Проспект, 2005. – С.228. [↑](#footnote-ref-2)
3. Международное право: Учебник / Отв. Ред. Ю.М. Колосов, В.И. Кузнецов. – М.: Межд. отношения, 1994. – С. 93. [↑](#footnote-ref-3)
4. Федеральный Закон «О гражданстве Российской Федерации» от 31 мая 2002 года № 62-ФЗ. [↑](#footnote-ref-4)
5. Конституция РФ. – М.: Юрайт – М, 2000. – (Серия «Российское федеральное законодательство»). – С. 17. [↑](#footnote-ref-5)
6. Федеральный Закон от 31 мая 2002 года № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации». [↑](#footnote-ref-6)
7. Шенгенские соглашения / Сост., вступ. ст. С. Ю. Кашкина, А. О. Четверикова. - М., 2000. [↑](#footnote-ref-7)
8. Конституция РФ. – М.: Юрайт – М, 2000. – (Серия «Российское федеральное законодательство»). – С. 17. [↑](#footnote-ref-8)
9. Федеральный Закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ.

   [↑](#footnote-ref-9)
10. Международное право: Учебник / Отв. Ред. Ю.М. Колосов, В.И. Кузнецов. – М.: Межд. отношения, 1994. – С. 109. [↑](#footnote-ref-10)
11. Курсмеждународного права в 7-ми томах. – М., 1990. – Т. 3.   
     [↑](#footnote-ref-11)
12. Конвенция о статусе беженцев от 28 июля 1951 года. [↑](#footnote-ref-12)
13. Федеральный Закон «О беженцах» от 19 февраля 1993 года N 4528-1

    [↑](#footnote-ref-13)
14. Федеральный Закон «О вынужденных переселенцах» от 19 февраля 1993 года N 4530-1, Ст. 1. [↑](#footnote-ref-14)
15. Федеральный Закон «О вынужденных переселенцах» от 19 февраля 1993 года N 4530-1 , Ст. 2. [↑](#footnote-ref-15)
16. Международное право: Учебник / Отв. Ред. Ю.М. Колосов, В.И. Кузнецов. – М.: Межд. отношения, 1994. – С. 105. [↑](#footnote-ref-16)
17. Всеобщая декларация прав человека. (Принята 10.12.1948 г. Генеральной Ассамблеей ООН). – Ст. 14 п. 1. [↑](#footnote-ref-17)
18. Международное право: Учебник / Отв. Ред. Ю.М. Колосов, В.И. Кузнецов. – М.: Межд. отношения, 1994. – С. 114. [↑](#footnote-ref-18)
19. Декларация о территориальном убежище от 14 декабря 1967 года. [↑](#footnote-ref-19)
20. Международное публичное право : Учебник / Л.П. Ануфриева, Д.К. Бекяшев, В.В. Устинов. – 4-е изд., перераб. и доп. – М.: ТК Велби, Изд-во Проспект, 2005. – С.236 [↑](#footnote-ref-20)
21. Положение о порядке предоставления Российской Федерацией политического убежища, утв. Указом Президента РФ от 21 июля 1997 г. N 746. [↑](#footnote-ref-21)