**Содержание**

Введение

1. Понятие, функции и система международных стандартов в области прав человека

2. Основные международные нормы и стандарты по обеспечению прав и свобод человека

2.1 Устав ООН, как основа сотрудничества государств в области обеспечения прав человека

2.2 Всеобщая декларация прав человека

2.3 Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, Пакт о гражданских и политических правах

3. Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка

Заключение

Список литературы

**Введение**

Система международного сотрудничества складывалась на протяжении длительного периода времени и обуславливалась всем ходом исторического развития общества. Научно-технический прогресс и интеграционные процессы XX века выявили две противоположные тенденции – с одной стороны, желание развиваться в рамках суверенного государства, с другой, невозможность добиться этого без широкого сотрудничества с другими независимыми государствами. Эта дилемма стала решительным фактором для создания такой формы взаимодействия, как международная защита прав и свобод человека. Необходимость такой защиты была осознана общественностью уже на ранних этапах развития общества. Еще в начале XIX века прогрессивными государственными деятелями и учеными предпринимались усилия по разработке международно-значимых документов по защите прав и свобод человека, в частности был принят Великий трактат 1815 года по запрещению работорговли, а в 1864 году вышла в свет Женевская Конвенция о защите раненых и больных во время войны. Однако наиболее активным периодом принятия международным сообществом взаимных соглашений является начало XX века, т.е. появление проблемы предотвращения мировых войн и установления мира.

В современном мире проблемы защиты прав человека выходят далеко за пределы ведения отдельного государства. Сформировались и получили всеобщее признание международные нормы и принципы в области прав человека, являющиеся стандартом, к достижению которого должны стремиться все государства. Эти нормы и принципы содержатся в важнейших международно-правовых документах в области прав человека.

**1. Понятие, функции и система международных стандартов в области прав человека**

В настоящее время международное сообщество признает в качестве международных стандартов совокупность принятых и закрепленных на международном уровне документов, процедур и организаций, которые в своей деятельности руководствуются принципом уважения прав человека и обязательством государств не только представлять лицам определенные права, но и не посягать на них.

Пройдя последовательные этапы своего развития, современные стандарты в области прав и свобод человека, закрепленные в международно-правовых документах и во внутригосударственном законодательстве составляют систему гражданских прав: политических, социальных, экономических, культурных прав.

Политические права - это свобода граждан участвовать в управлении делами государства, формировать органы государственной власти и самоуправления и участвовать в их деятельности и т.п.

Экономические права в своей основе связаны с правом собственности, они охватывают свободу человеческой деятельности в сфере производства, обмена, распределения и потребления товаров и услуг.

Социальные права затрагивают область наемного труда (свобода заключения трудовых договоров, право на отдых, на пособие по безработице) и связаны с "вложениями в человека" со стороны государства в сферах здравоохранения, образования, пенсионного обеспечения.

Культурные права - это свобода доступа к духовным и материальным ценностям, созданным человеческим сообществом, возможность реального приобщения к ним.

Во второй половине XX в. появилась новая группа прав - экологических, вызванная к жизни противоречиями научно - технической революции и проблемой выживания человечества как биологического вида (использование атомной энергии, развитие химической промышленности, разработка природных ресурсов новой техникой и т.д.).

В основе международных соглашений и конвенций по вопросам, относящимся к правам человека, находятся такие основополагающие и общепризнанные принципы, как уважение суверенитета государств и недопустимость вмешательства в их внутренние дела, самоопределение народов и наций, равноправие всех людей и запрещение дискриминации, равенство прав мужчин и женщин, а также принцип, согласно которому определенные фундаментальные права и свободы должны соблюдаться в любой ситуации, включая вооруженные конфликты. В ряде конвенций закреплен принцип ответственности за преступные нарушения прав человека.

Нормы по правам человека формируются в основном путем заключения многосторонних международных договоров. Двусторонние договоры являются лишь этапом на пути становления этой отрасли права.

Ратификация международных договоров влечет за собой важные правовые последствия – они приобретают характер норм прямого действия и становятся общеобязательными для исполнения как юридическими, так и физическими лицами. В преамбуле Федерального закона «О международных договорах Российской Федерации» отмечается:

1. Международные договора являются существенным элементом стабильности международного правопорядка и отношений России с зарубежными странами.

2. Российское государство выступает за неукоснительное соблюдение договорных и обычных норм, подтверждает свою приверженность основополагающему принципу международного права – принципу добровольного выполнения международных обязательств.

Функцией международных стандартов стало определение перечня основных прав и свобод, обязательных для всех государств – участников Пактов и других конвенций, формулирование содержания этих прав для воспроизведения их в конституциях и иных государственных документах, установление обязательств государств по обеспечению прав и принятию реальных гарантий по их обеспечению, финансирование условий пользования правами и свободами, сопряженными с законными ограничениями и запретами. Согласно международному законодательству все лица проживающие в государствах – участниках пактов, а также на территории находящейся по юрисдикцией этих государств могут пользоваться правами, предусмотренными пактами без всяких ограничений.

Систему международных стандартов в области прав человека составляют два вида норм международного права:

1) общепризнанные принципы и нормы международного права, складывающиеся в практике государств и признаваемые ими в качестве юридически обязательных.

2) международные договоры между государствами, которые наряду с конституцией страны, ее законами могут регулировать отношения в области прав человека.

С точки зрения предмета правового регулирования международные договоры о правах человека можно разделить на два вида:

а) многосторонние - основополагающие документы, закрепляющие основные принципы, базовые положения, руководствуясь которыми государства строят свое внутреннее законодательство в указанной области;

б) двухсторонние - регулирующие определенные межгосударственные взаимоотношения в области прав человека, например договоры о двойном гражданстве.

Начиная с момента принятия этого документа, государства стремятся конкретизировать существующую нормативно-правовую базу в данной сфере.

Устав ООН, не конкретизируя понятие прав человека, тем не менее содержит несколько принципов, в определенной мере этому способствующих.

**2. Основные международные нормы и стандарты по обеспечению прав и свобод человека**

**2.1 Устав ООН, как основа сотрудничества государств в области обеспечения прав человека**

Устав ООН явился первым в истории международных отношений многосторонним договором, который заложил основы широкого развития сотрудничества государств по правам человека. Устав ООН, не конкретизируя понятие прав человека, тем не менее, содержит несколько принципов, в определенной мере этому способствующих. Он обязывает государства развивать международное сотрудничество в целях содействия «всеобщему уважению и соблюдению прав человека и основных свобод для всех, без различия расы, пола, языка и религии». Таким образом, Устав ООН возлагает на государства юридическое обязательство соблюдать основные права и свободы человека, не допуская при этом дискриминации.

Положения Устава ООН в области прав человека положили начало созданию международно-правовой базы в этой сфере и закреплению их в национальном законодательстве государств.

В Уставе ООН закреплены принципы, на основании которых в последующих документах и были сформулированы международно-правовые стандарты в области прав человека. Под такими стандартами понимаются, прежде всего, международно-правовые обязательства, развивающие и конкретизирующие принципы уважения прав человека. Это обязательства государств не только предоставлять лицам, находящимся под их юрисдикцией, какие-либо определенные права и свободы, но и не посягать на их права (например, не допускать национальной и другой дискриминации, применения пыток).

Все нормы и принципы международного права в области прав человека носят всеобщий характер. Это значит, что права и свободы граждан подлежат обязательному соблюдению во всех государствах и действуют в отношении всех лиц без какой-либо дискриминации.

Целью выработки международных стандартов в этой области является не унификация национального законодательства, а разработка стандартов, которые служили бы своеобразной отправной точкой для выработки государствами собственного национального законодательства, касающегося прав человека.

Непосредственная регламентация прав и свобод граждан, гарантий их защиты по-прежнему остается внутренним делом каждого государства, тем более что обязанности государств в этой области в Уставе ООН выражены в самой общей форме.

**2.2 Всеобщая декларация прав человека**

Первым международным универсальным документом принятым Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948 года была Всеобщая декларация прав человека, к выполнению которой должны стремиться все государства и народы.

В статье 1 Декларации был сформулирован основной постулат: «Все люди рождаются свободными и равными в своем достоинстве и правах». Статья 2 подтверждает, что «каждый человек должен обладать всеми правами и всеми свободами, провозглашенными настоящей Декларацией, без какого-либо различия, как то, в отношении расы, цвета кожи, пола, религии, языка, политических и иных убеждений, национального и социального происхождения...».

Однако декларация носит лишь рекомендательный характер, поскольку не являлась международным договором. Кроме провозглашения общечеловеческих ценностей в области прав человека, Всеобщая декларация впервые закрепила конкретный перечень основных прав и свобод человека, которые подлежат обязательному соблюдению и защите всеми государствами без исключения. При этом Декларация исходит из теории естественного права, в соответствии с которой человек представляет собой самостоятельную ценность. Утвердив принцип равенства и уважения прав и свобод человека без различия расы, пола, языка, Декларация провозгласила в качестве высшей ценности право на жизнь, свободу, личную неприкосновенность. В Декларации специально оговариваются положения, гарантирующие свободное волеизъявление, признание права человека на свободу мыслей, совести, участие в управлении своей страной непосредственно или через посредников, свободно избранных представителей.

Объявляя в качестве высшего блага человеческую жизнь, Декларация призывает власти не совершать действий, вредящих здоровью и свободе человека. В частности осуждается произвольный арест, задержание или исчезновение гражданина, необоснованное вмешательство в его личную или семейную жизнь, посягательства на неприкосновенность жилища, тайну корреспонденции, ограничение свободы передвижения в пределах каждого государства.

Декларация послужила основой для последующей разработки ряда международных правовых актов в области прав и свобод человека: международных пактов о правах человека (1966г.); Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод (1950г.) и др.

Последняя, имеет особое значение для Российской Федерации, которая став членом Совета Европы, взяла на себя обязательства соответствовать закрепленным в Конвенции стандартам.

Важнейшим достоинством этого документа является то, что, во-первых, она вобрала в себя практически все нормы, касающиеся личных прав человека, содержащиеся в документах универсального характера, детализировала их и предусмотрела юридические механизмы их реализации, ограничительные меры по отношению к государству и властям. Во-вторых, она очерчивает определенные границы деятельности государства, предостерегает его органы от неоправданного вмешательства в сферу личных прав и свобод человека от всевластия и произвола.

Кроме того, в отличие от Всеобщей декларации, Европейская конвенция содержит прошедший проверку временем правовой механизм обеспечения соблюдения прав человека, довольно эффективную международно-правовую процедуру действий государств и отдельных граждан по защите своих прав. Данный механизм включал Европейскую комиссию по правам человека и Европейский Суд по правам человека, объединенные в 1998г. в единый орган - постоянно действующий Европейский Суд по правам человека. Европейский Суд по правам человека наделен правом толкования Европейской конвенции и тем самым создает прецедентное право, развивая уже признанные стандарты в области прав человека.

**2.3 Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, Пакт о гражданских и политических правах**

В 70-е годы прошлого века, комиссия по правам человека разработала два важнейших документа: Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (1973г.) и Международный пакт о гражданских и политических правах (1976г.) Оба этих пакта вступили в силу лишь через 10 лет после того, как Генеральная Ассамблея открыла их для подписания, ратификации и присоединения.

В Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах делается серьезное предупреждение о том, что ни одно его положение не может трактоваться так, будто какая-либо группа или какое-либо лицо имеет право заняться какой бы то ни было деятельностью или совершать какие бы то ни было действия, направленные на уничтожение любых прав или свобод, признанных в настоящем Пакте, или ограничивают их в большей мере, чем предусмотрено в настоящем документе. В Пакте закрепляются право человека на труд (ст. 6), право каждого на благоприятные и справедливые условия труда (ст. 7), право на социальное обеспечение, включая социальное страхование (ст. 9), право каждого на достойный уровень жизни (ст. 11), образование (ст. 13) и др.

В процессе разработки Пакта выявилось отрицательное отношение многих западных стран к социально-экономическим правам. Это выразилось, в частности, в положениях Пакта, относящихся к его имплементации.

Долгие годы некоторые западные страны отрицали юридическую обязательность положений Пакта об экономических, социальных и культурных правах. Так, в 1986 году Государственный департамент США направил ноту своим дипломатическим и консульским представителям за рубежом, в которой предложил им исключить из представляемых ежегодно докладов о правах человека в странах пребывания раздел, озаглавленный «Экономическая, социальная и культурная ситуация». В этой ноте, в частности, отмечалось, что США «придерживаются взгляда», согласно которому экономические и социальные права являются пожеланиями, а не юридическими обязательствами. Поэтому они не включаются в понятие «международно-признаваемые права человека».

В последние годы изменилась позиция как США, так и многих других стран, которые стали признавать юридическую обязательность положений Пакта об экономических, социальных и культурных правах.

В настоящее время международным сообществом уже признаны следующие положения Пакта:

1. Все права и свободы человека включая социально-экономические права неразделимы и взаимосвязаны и образуют неотъемлемую часть международного права.

2. Пакт налагает юридические обязательства на участников. Государства-участники должны незамедлительно предпринять все необходимые меры включая законодательные и административные для осуществления прав, закрепленных в этом международном договоре. Более того, должно быть предусмотрено право каждого на судебную защиту социально-экономических прав.

3. Государства - участники Пакта независимо от уровня экономического развития обязаны обеспечить социально-экономические и культурные права для всех, хотя бы в минимальной степени.

Новый подход нашел отражение в Итоговом документе Всемирной конференции по правам человека, состоявшейся в Вене в 1993г.

Сейчас практически всеобщее признание со стороны государств - членов ООН получило положение Пакта о том, что «идеал свободной человеческой личности, свободной от страха и нужды, может быть осуществлен, только если будут созданы такие условия, при которых каждый может пользоваться своими экономическими, социальными и культурными правами, так же как и своими гражданскими и политическими правами» (преамбула).

Международный пакт о гражданских и политических правах, одобренный Генеральной Ассамблеей ООН 16 декабря 1966г., содержит широкий перечень основных прав и свобод, которые должны быть предоставлены каждым государством-участником всем лицам, «находившимся в пределах его территории и под его юрисдикцией», без каких-либо различий (п. 1 ст. 2). В этих целях участники Пакта взяли на себя обязательство принять законодательные и другие меры в соответствии со своими конституционными процедурами, «которые могут оказаться необходимыми для осуществления прав, признаваемых в Пакте» (п. 2 ст. 2). «Все люди, - подчеркивается в Пакте, - равны перед законом и имеют право без всякой дискриминации на равную защиту закона» (ст. 26). В Пакте специально признается право лиц, принадлежащих к этническим, религиозным и языковым меньшинствам, пользоваться «своей культурой, исповедовать свою религию и исполнять ее обряды, а также пользоваться родным языком» (ст. 27).

Пакт о гражданских и политических правах закрепил принцип современного международного права, согласно которому определенные фундаментальные права и свободы должны соблюдаться в любой ситуации, включая периоды вооруженных конфликтов.

Все эти права, как и многие другие, закрепленные в Пакте, в настоящее время приобрели характер «jus cogens» (неоспоримое право) и должны соблюдаться всеми государствами мира, независимо от того, являются ли они участниками Пакта.

В последующие годы работа по созданию и совершенствованию международных документов по защите прав и свобод человека продолжилась. Была принята Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации против женщин (1981 г.), Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих видов обращения или наказания (1987 г.), Второй факультативный протокол к Международному Пакту о гражданских и политических правах, целью которого ставилась отмена смертной казни и др. Во всех указанных документах провозглашается в качестве высшей ценности равенство людей между собой, содержатся обязательства государств по реализации положений указанных документов.

**3. Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка**

17 декабря 1979 года Генеральная Ассамблея ООН приняла Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка, который международным сообществом по праву отнесен к категории Международных стандартов. Заложенные в нем положения по обеспечению и защите прав человека не имеют обязательной силы и носят декларативный характер. Но они в значительной степени воздействуют на практическую деятельность полицейских. В своей работе Берекашвили Л.Ш. и Игнатов В.П формулируют 10 принципов, вытекающих из Кодекса поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка которыми могут руководствоваться полицейские любой страны:

1. Особое внимание следует обращать потенциально уязвимым группам населения (дети, старики, беженцы, переселенцы, жертвы работорговли, представители национальных меньшинств).
2. Если полицейский общается с жертвами преступлений, то необходимо проявлять сострадание, уважение, особое внимание уделять их безопасности и частной жизни.
3. Если необходимо применить силу, то это должно быть сделано в соответствии с законом и в минимально необходимой степени, вытекающей из обстановки.
4. Избегать использование силы при мирных шествиях, митингах и т.п.
5. Огнестрельное оружие применять только для защиты жизни полицейских и других лиц.
6. Арест или задержание можно проводить только при наличии достаточных оснований в соответствии с законом.
7. Всем задержанным и арестованным необходимо обеспечить возможность немедленно сообщить семье об их месте нахождения, пригласить адвоката и воспользоваться медицинской помощью.
8. С задержанными и арестованными нужно обращаться гуманно. Не причинять, не подстрекать и не допускать любых актов пыток или жестокости.
9. Полицейский имеет право не выполнять незаконные приказы, иначе понесет юридическую ответственность
10. Если полицейскому стали известны нарушения, указанные в предыдущих стандартах, он обязан доложить вышестоящему начальнику.

Немаловажное значение для формирования и развития профессиональной этики в области расследования преступлений и отправления правосудия в настоящее время также играют Руководящие принципы для эффективного осуществления Кодекса поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка (приняты Экономическим и Социальным Советом ООН 24 мая 1989г.), Международный кодекс поведения государственных должностных лиц (принят Генеральной Ассамблеей ООН 12 декабря 1996г.), Европейский кодекс полицейской этики (принят Комитетом министров Совета Европы 19 сентября 2001г.).

**Заключение**

Приведенные выше международные правовые документы имеют различную юридическую силу. Одни носят характер деклараций, а их нормы служат лишь в качестве рекомендаций, например «Всеобщая Декларация прав и свобод человека». Другие являются международными договорами, т.е. обязательными нормами поведения для государств, ратифицировавших эти договора, например, Международный пакт о культурных, гражданских и политических правах, но в любом случае эти основополагающие документы принято считать международными стандартами, источниками создания новых правовых норм. Именно в них заложены концептуальные основы зарождения и формирования правовой системы – права прав граждан.

Побудительным мотивом для использования в качестве международных стандартов приведенных выше документов явилось не только необходимость и стремление государств развивать свою правовую систему в соответствии с современными тенденциями, но и официальная позиция Организации Объединенных наций. Комиссия по правам человека приняла в 1946 году решение, согласно которому Билль по правам человека должен состоять из трёх документов: Декларации прав человека, пакта о правах человека, и Мер по имплементации Пакта о правах человека в законодательства заинтересованных стран. При этом комиссия исходила из того, что декларация должна оставаться рекомендацией Генеральной Ассамблеи, а Пакт - международно-правовым договором, содержащим конкретные обязательства государств.

В настоящее время перед практикой встал актуальный вопрос о придании, рассмотренным выше основополагающим нормативным актам, большей эффективности и универсальности. Это объясняется тем, что многие государства не желают связывать себя излишними обязательствами. Так до сих пор в ряде Пактов не участвуют даже постоянные члены Совета Безопасности ООН, в том числе и США.

Важной проблемой, не нашедшей пока окончательного решения является установления реального соотношения международного и внутригосударственного права. Вопрос состоит в том, что уровень социально-экономического развития государств и стабильность их политических институтов и структур отнюдь не одинаковы. Поэтому для исключения коллизий между общепринятыми международными стандартами и внутригосударственным правом необходимо найти модель, обеспечивающую примат международных правовых норм над внутригосударственными в процессе их применения судами, государственными учреждениями и организациями, коммерческими структурами и физическими лицами.

Несмотря на эти сложности, международные стандарты получают всё большее признание государств. Роль международных стандартов в защите прав и свобод человека хорошо просматривается в частности при анализе Конституции Российской Федерации, закрепившей положение о том, что при отсутствии соответствующей нормы в международном законодательстве необходимо руководствоваться общепризнанными нормами и принципами международного права. Судебная практика поддержала это предложение, что означает признание фактического и юридического приоритета международных норм над национальными. Усилия, направленные на приведение внутреннего законодательства РФ в соответствие с требованиями международных стандартов, прилагают и законодательные органы Российской Федерации.

**Список литературы**

1. Всеобщая декларация прав человека / Международное право в документах: Сборник документов. / Сост. Н.Г. Блатова. - М., 1982.
2. Пакт о гражданских и политических правах. - Международное публичное право. Сборник документов. Т. 1.- М.: БЕК, 1996.
3. Пакт об экономических, социальных и культурных правах. - Международное публичное право. Сборник документов. Т. 1.- М.: БЕК, 1996.
4. Устав Организации объединенных наций от 26 июня 1945 года. Действующее международное право. Т. 1.- М.: Московский независимый институт международного права, 1996.
5. Берекашвили Л.Ш., Игнатов В.П. Обеспечение прав и свобод человека правоохранительными органами Российской Федерации: Учебное пособие. – М.: Изд-во «Щит-М», 2009.
6. Колосов Ю.М., Кузнецов В.И. Международное право. / М., 1994.
7. Общая теория прав человека. Руководитель авторского коллектива и ответственный редактор доктор юридических наук Е.А. Лукашева. - М.: Издательство НОРМА, 1996.
8. Уголовный процесс: Учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / Под ред. В.П. Божьева. 3-е изд., испр. и доп. - М.: Спарк, 2002.