# Содержание

введение

1. Международный терроризм - преступление международного характера

2. Деятельность универсальных международных структур по борьбе с терроризмом

2.1. Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию

2.2. Контртеррористический комитет (КТК)

2.3. Международная организация уголовной полиции - Интерпол

3. Региональные международные организации в борьбе с терроризмом

4. Содружество Независимых Государств в борьбе с терроризмом

Заключение

# введение

Проблема совершенствования международного сотрудничества в области борьбы с преступностью в настоящее время является одной из наиболее актуальных в деятельности правоохранительных органов развитых стран мира. Современная преступность приобрела качественно новые формы, усилилась ее корыстная направленность, значительно возросло количество преступлений, имеющих международные связи, обнаруживается все большее количество международных преступных группировок.

Последние годы особую опасность для международного сообщества стала приобретать взаимосвязь организованной преступности и терроризма, причем эти явления имеют тенденцию к интернационализации. В настоящее время международные преступные синдикаты выдвигают широкомасштабные цели извлечения громадных прибылей, используют в своих целях позиции членов международных преступных групп во властных структурах и правоохранительных органах, что становиться не просто проблемой какого-либо государства, а вопросом национальной безопасности всех цивилизованных государств мира.

С целью создания эффективной системы борьбы с международной преступностью государства разрабатывают различные формы и методы взаимодействия, постоянно совершенствуют правовую базу совместных действий. Мировое сообщество ведет активную борьбу с международной преступностью, постоянно внося коррективы в стратегию и тактику борьбы с международной преступностью.

При этом различают два основных вида сотрудничества государств в борьбе с международной преступностью: заключение международных договоров по различным аспектам этой деятельности и участие государств в международных организациях, специализирующихся на борьбе с преступностью.

В международных договорах регулируются вопросы оказания правовой помощи по уголовным делам, выдачи преступников, передачи осужденных для отбывания наказания в страны их гражданства, защиты прав своих граждан при уголовном преследовании их в другом государстве, обмен оперативной и правовой информацией, а также проведение совместных профилактических мероприятий.

# 1. Международный терроризм - преступление международного характера

Терроризм - особо опасная форма политической преступности. Как государственное преступление, терроризм, перешагнув границы государств, превратился в преступление международного характера. Он подрывает нормальные отношения между государствами, наносит ущерб самим основам мирного сосуществования, международному миру и безопасности народов. Это смесь радикальных проявлений политической ненависти, изощренной подлости и трусости, отрицание всего человеческого для удовлетворения амбиций (как правило, корыстных) любыми методами (политический шантаж, захваты заложников, взрывы). Он представляет собой грубое пренебрежение целями и принципами ООН и угрожает международному миру и безопасности, основам дружественных отношений между государствами, препятствует международному сотрудничеству и ведет к уничтожению прав человека, основных свобод и демократических основ общества. Преступные акты, направленные или рассчитанные на создание обстановки террора среди широкой общественности, группы лиц или отдельных лиц в политических целях, ни при каких обстоятельствах не могут быть оправданы, какими бы ни были соображения политического, философского, идеологического, расового, этнического, религиозного или любого другого характера, которые могут приводиться в их оправдание[[1]](#footnote-1).

Международный терроризм, в отличие от терроризма внутри одного государства, характеризуется следующими особенностями:

а) подготовка преступления ведется на территории одного или нескольких государств, а осуществляется оно на территории других государств;

б) совершив преступление на территории одного государства, террорист, как правило, скрывается на территории другого государства;

в) террористические акты совершаются против лиц, пользующихся международной защитой;

г) международный терроризм имеет мощнейшую социальную и экономическую базу, самое современное вооружение, оснащение, информационно-психологическое и организационное обеспечение3.

Одним из актов, направленных против терроризма, стала Конвенция ООН о предотвращении и наказании преступлений против лиц, пользующихся международной защитой, в том числе дипломатических агентов (1973)[[2]](#footnote-2). К защищаемым в Конвенции лицам относятся главы государств, представители международных организаций, дипломатические агенты. Опасность террористических актов заключается в том, что они создают серьезную угрозу поддержанию нормальных международных отношений, которые необходимы для сотрудничества между государствами.

Международно-правовые нормы о борьбе с терроризмом[[3]](#footnote-3) содержатся в следующих основных документах: Конвенция о преступлениях и некоторых других актах, совершаемых на борту воздушных судов (1963); Конвенция о борьбе с незаконным захватом воздушных судов (1970); Конвенция о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации (1971) и Протокол к ней (1988); Европейская конвенция о пресечении терроризма (1977); Международная конвенция о борьбе с захватом заложников (1979); Конвенция о физической защите ядерного материала (1980); Конвенция о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности морского судоходства (1988); Протокол о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности стационарных платформ, расположенных на континентальном шельфе (1988); Конвенция о маркировке пластических взрывчатых веществ в целях их обнаружения (1991); Конвенция о борьбе с бомбовым терроризмом (1997); Конвенция о борьбе с финансированием терроризма (1999), Конвенция о борьбе с актами ядерного терроризма (2005) и другие акты.

Террористические акты захлестнули мир на рубеже третьего тысячелетия. Антитеррористическая коалиция, созданная под эгидой ООН, заставила наиболее развитые страны мира вновь, как в период Второй мировой войны, стать союзниками для совместной борьбы с новыми угрозами террористов. Цель антитеррористической коалиции - совместными усилиями выработать меры тактического и стратегического характера по пресечению атак террористов. Тактические меры - это научиться точно и адресно наносить упреждающие удары по террористам и пресекать их замыслы. Стратегические - ликвидировать источники, от которых питаются и взращиваются акты террора. В арсенале контр - террористических сил должна быть не только возможность проведения бескомпромиссных и жестких силовых акций, но и принципиально новая международно-правовая концепция стратегической безопасности. Глобальная безопасность должна строиться не на противопоставлении интересов «малых» и «больших» стран, а на законности международных отношений, реальном взаимоуважении и гармоническом сопряжении национальных интересов всех членов мирового сообщества[[4]](#footnote-4).

Наряду с универсальными международными соглашениями имеются и некоторые региональные соглашения по борьбе с терроризмом. Так, в 1970 г. Организация американских государств приняла резолюцию, осуждающую терроризм, от которого страдают представители иностранных государств; в 1977 г. Европейский совет принял Конвенцию о борьбе с терроризмом.[[5]](#footnote-5) Обстоятельный обзор основных тенденций развития терроризма в мире, а также отдельных случаев использования террористами мощных взрывчатых средств содержится в ряде итоговых документов «Большой восьмерки», которые определили, что терроризму не может быть никаких оправданий и необходимо противостоять условиям, способствующим развитию терроризма.

Шанхайская конвенция о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом, заключенная Казахстаном, Китаем, Киргизией, Россией, Таджикистаном и Узбекистаном (2001), определяет, что актом терроризма является:

а) преступление, признаваемое терроризмом в любом из вышеназванных международных договоров;

б) любое деяние, направленное на то, чтобы вызвать смерть какого-либо гражданского лица или любого другого лица, не принимающего активного участия в военных действиях в ситуации вооруженного конфликта, или причинить ему тяжкое телесное повреждение, а также нанести значительный ущерб какому-либо материальному объекту, равно как организация, планирование такого деяния, пособничество его совершению, подстрекательство к нему, когда цель такого деяния в силу его характера или контекста заключается в том, чтобы запугать население, нарушить общественную безопасность или заставить органы власти либо международную организацию совершить какое-либо действие или воздержаться от его совершения;

в) деяние, преследуемое в уголовном порядке в соответствии с национальным законодательством сторон.

В Шанхайской конвенции определены преступления, сопутствующие терроризму.

Сепаратизм - деяние, направленное на нарушение территориальной целостности государства, в том числе на отделение от него части территории, или дезинтеграцию государства, совершаемое насильственным путем, а равно планирование и подготовка такого деяния, пособничество его совершению, подстрекательство к нему.

Экстремизм - деяние, направленное на насильственный захват власти или насильственное удержание власти, изменение конституционного строя государства, а равно насильственное посягательство на общественную безопасность, в том числе организация незаконных вооруженных формирований или участие в них.[[6]](#footnote-6) Криминогенная обстановка вынуждает государства предпринимать дополнительные меры, в том числе и программного характера. Этому посвящены многочисленные соглашения в рамках СНГ. Рост преступности, особенно ее организованных форм, вызывает растущее недовольство населения и представляет реальную угрозу национальной безопасности и процессу реформ, проводимых в суверенных государствах, а также используется определенными политическими силами для нагнетания страха и недоверия к законным органам власти и правопорядка. Терроризм стал существенным фактором усиления социальной напряженности, он препятствует оздоровлению финансово-экономического положения, упорядочению потребительского рынка, способствует деформации новых форм экономических отношений, а также нравственно-психологической деградации отдельных слоев населения. Набирают силу опасные процессы сращивания терроризма и экономической преступности, главарей террористических групп с коррумпированными должностными лицами органов власти.

Итак, терроризм не имеет национальностей и границ. Все нации и государства равны перед угрозой террористической атаки. На границе тысячелетий мир оказался перед выбором: либо страны оставят в стороне политические разногласия и обиды и объединят усилия в борьбе с терроризмом, либо многие века цивилизации будут перечеркнуты преступными устремлениями и амбициями террористов. В последнем случае мир вернется к варварским, бесчеловечным отношениям, построенным на пренебрежении жизнью и достоинством отдельной личности в угоду праву силы и жестокости.

# 2. Деятельность универсальных международных структур по борьбе с терроризмом

Проблемы международного сотрудничества в борьбе с уголовной преступностью как социальные и гуманитарные вопросы рассматриваются Экономическим и Социальным Советом ООН. Кроме того, Генеральная Ассамблея ООН один раз в год главным образом в Третьем комитете (по социальным и гуманитарным вопросам) рассматривает доклады Генерального секретаря ООН по наиболее важным проблемам международного сотрудничества по предупреждению преступности, борьбе с ней и обращению с правонарушителями. В последние годы число вопросов, касающихся борьбы с преступностью, рассматриваемых Генеральной Ассамблеей, значительно увеличилось.

Конгрессы ООН по предупреждению преступности и обращено с правонарушителями являются специализированными конференциями ООН, созываемыми один раз в пять лет. Конгресс форум по обмену практическими установками и стимулированию борьбы с преступностью.

Правовую основу деятельности конгресса определяют резолюции Генеральной Ассамблеи и ЭКОСОС, а также соответствующие решения самого конгресса. Работа конгресса организуется в соответствии

Правилами процедуры, которые одобряются ЭКОСОС. В соответствии с Правилами процедуры конгресса в его работе принимают участие:

1) делегаты, официально назначенные правительствами;

2) представители организаций, которые имеют постоянное приглашение участвовать в качестве наблюдателей в сессиях и работе всех международных конференций, созываемых под эгидой Генеральной Ассамблеи;

3) представители, назначенные органами Организации Объединенных Наций и связанными с ней учреждениями;

4) наблюдатели, назначенные неправительственными организациями, приглашенными на конгресс;

5) отдельные эксперты, приглашенные на конгресс Генеральным секретарем в их личном качестве;

6) эксперты-консультанты, приглашенные Генеральным секретарем.

Если проанализировать состав участников и их право принимать решения, то можно констатировать, что конгресс в настоящее время носит межгосударственный характер, и это нашло свое закрепление в его правилах процедуры. Такой подход вполне оправдан, ибо основным участником международных отношений является государство

Официальными и рабочими языками конгресса являются английский, арабский, испанский, китайский, русский и французский.

Начиная с 1955г. на конгрессах было рассмотрено свыше 40 сложных тем. Многие темы были посвящены либо проблеме предупреждения преступности, что является непосредственной задачей этой международной конференции как специализированного органа ООН, либо проблеме обращения с правонарушителями. Часть тем конгресса касалась проблем борьбы с конкретными правонарушениями, в частности с преступлениями, совершаемыми несовершеннолетними.

Состоялось 11 конгрессов, последний по времени был проведен в Бангкоке 1825 апреля 2005г. В соответствии с решением, принятым Генеральной Ассамблеей ООН в ее резолюции 57/170 от 18 декабря 2002г., основной темой одиннадцатого Конгресса названа следующая: «Взаимодействие и ответные меры: стратегические союзы в области предупреждения преступности и уголовного правосудия».[[7]](#footnote-7)

В повестку дня Конгресса включены следующие пять основных вопросов.

1. Эффективные меры по борьбе с транснациональной организованной преступностью.

2. Международное сотрудничество в борьбе с терроризмом и связи между терроризмом и другой преступной деятельностью в контексте работы Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности.

3. Коррупция: угрозы и тенденции в XXI веке.

4. Экономические и финансовые преступления: вызовы устойчивому развитию.

5. Обеспечение действенности стандартов: 50 лет деятельности по установлению стандартов в области предупреждения преступности и уголовного правосудия.

Наряду с основной функцией конгресс осуществляет и специальные: регулирующие, контрольные и оперативные.

Свои функции конгресс осуществляет совместно с иными органами ООН, действующими в области предупреждения преступности, борьбы с ней и обращения с правонарушителями, Комиссией по предупреждению преступности и уголовному правосудию институтом (сетью) национальных корреспондентов, а также делением по предупреждению преступности и уголовному правосудию. На каждый из них возлагаются свои обязанности, но ведущее место принадлежит конгрессу.

## 

## 2.1 Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию

Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию, созданная в 1992 г., наследовала функции Комитета ООН по предупреждению преступности и борьбе с ней.

Комитет работал с 1971 по 1991 г. Его основной задачей являлось обеспечение многосторонней профессиональной экспертизы, необходимой при решении вопросов социальной защиты (п. 5 резолюции 1584 ЭКОСОС).

В 1979 г. методом консенсуса была одобрена сначала Комиссией социального развития, а затем ЭКОСОС резолюция 1979/19, которая определила функции комитета.

Резолюция имеет целенаправленный характер и основывается на принципах суверенного равенства государств и невмешательства в их внутренние дела. Характеризуя ее в целом, можно сказать, что она отражает сбалансированный и реальный подход к двум связанным, но самостоятельным областям: одна борьба с преступностью, другая международное сотрудничество и деятельность ООН в борьбе с этим явлением. В преамбуле резолюции зафиксирован тот непреложный факт, что основную ответственность за решение проблем предупреждения преступности и борьбы с ней несут национальные правительства, а ЭКОСОС и его органы обязуются лишь оказывать содействие международному сотрудничеству в этом деле и ни в коей мере не берут обязательств по организации непосредственной борьбы с преступностью.

В резолюции 1979/19 достаточно полно и четко определены основные функции Комитета ООН по предупреждению преступности и борьбе с ней:

• подготовка конгрессов ООН по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями с целью рассмотрения и содействия внедрению более эффективных методов и способов предупреждения преступности и улучшения обращения с правонарушителями;

• подготовка и представление на утверждение компетентных органов ООН и конгрессов программ международного сотрудничества в области предупреждения преступности, осуществляемого на основе принципов суверенного равенства государств и невмешательства во внутренние дела, и других предложений, связанных с предупреждением правонарушений;

• оказание помощи ЭКОСОС в координации деятельности органов ООН по вопросам, касающимся борьбы с преступностью и обращения с правонарушителями, а также разработка и представление заключений и рекомендаций Генеральному секретарю и соответствующим органам ООН;

• содействие обмену опытом, накопленным государствами в области борьбы с преступностью и обращения с правонарушителями;

• обсуждение наиболее важных профессиональных вопросов составляющих основу для международного сотрудничества в области борьбы с преступностью, в частности вопросов, относящихся к предупреждению и сокращению преступности.

Резолюция 1979/19 способствовала развитию направлений и форм между народного сотрудничества в борьбе с преступностью опираясь на принципы уважения суверенитета государств и невмешательства в их внутренние дела, мирного сотрудничества. Кроме того, она содействовала созданию и функционированию нынешней межправительственной Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию.

Повышение статуса одного из важных вспомогательных органов системы ООН до межправительственного свидетельствуете признании, с одной стороны, угрожающего состояния преступности на национальном и международном уровнях, с другой о стремлении государств как основных субъектов международного права усилить эффективность контроля над преступностью.

К иным органам ООН, занимающимся вопросами борьбы с преступностью, помимо конгресса и комиссии, относятся: институт (сеть) национальных корреспондентов, Научно-исследовательский институт социальной защиты ООН (ЮНСДРИ), региональные институты по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, а также Венский центр ООН по предупреждению преступности и уголовному правосудию, в котором создано отделение по предупреждению терроризма.

## 

## 2.2 Контртеррористический комитет (КТК)

Следует несколько подробнее сказать о Контртеррористическом комитете (КТК),учрежденном в рамках Совета Безопасности ООН. Его основные задачи состоят в развитии антитеррористического сотрудничества, в расширении осведомленности международного сообщества в том, что любая террористическая акция представляет собой угрозу международному миру и безопасности. При этом особое внимание уделяется практическим мерам, в рамках которых все государства члены ООН получают средства для борьбы против терроризма. Комитет способствует всеобщему участию государств в международных антитеррористических конвенциях и протоколах. Государства члены ООН представляют в Комитет свои доклады о деятельности национальных органов по пресечению террористической активности.

За два года своей деятельности КТК прочно занял ключевое место в глобальной антитеррористической «структуре». Благодаря представительности, легитимности и транспарентности Комитет является одним из гарантов слаженности и монолитности универсальной антитеррористической коалиции.

Большим достижением КТК можно считать инициированный им процесс объединения усилий компетентных международных, региональных и субрегиональных организаций по содействию государствам в реализации положений резолюции 1373. Свидетельством этому является успешное проведение двух встреч этих организаций 6 марта 2003 г. в Нью-Йорке и 7 октября 2003г. в Вашингтоне. Следует отметить, что все больше международных структур проявляют интерес к участию в данных мероприятиях. В частности, свою готовность присоединиться к этому процессу выразила Организация Договора о коллективной безопасности государств участников СНГ.

КТК проводит огромную работу по приведению государствами своего законодательства в соответствие с требованиями резолюции 1373, а также по универсализации участия в действующих международных антитеррористических конвенциях.

В своем выступлении на LVIII сессии Генеральной Ассамблеи ООН Президент Российской Федерации В. В. Путин[[8]](#footnote-8) отметил, что он еще в 2000 г., выступая на Саммите тысячелетия, говорил, что общим врагом Объединенных Наций является терроризм. ООН должна стать и она в действительности становится базой для глобальной антитеррористической коалиции. Россия выступает за скорейшее создание под эгидой ООН глобальной системы противодействия современным вызовам и угрозам, которая должна сыграть важную роль в становлении будущей модели миропорядка, обеспечении надежной безопасности в XXI веке.

Как известно, действует такая форма взаимодействия наиболее развитых в промышленном отношении государств, как «восьмерка», в которую входит и Российская Федерация. 30 июля 1996 г. был принят Итоговый документ совещания министров иностранных дел «восьмерки» по борьбе с терроризмом. 20 октября 1999 г. опубликовано Заявление участников Московской конференции министров стран «восьмерки» о противодействии терроризму.

13 июня 2002г. на встрече министров иностранных дел «Группы восьми» одобрен Доклад о ходе работы по борьбе с терроризмом, а также Рекомендации «Группы восьми» по противодействию терроризму.

На состоявшемся 13 июня 2003 г. очередном саммите «Группы восьми» было одобрено Заявление Председателя саммита «Группы восьми», в котором в разделе «Укрепление безопасности» есть пункт о терроризме. В нем говорится, что главы государств «Группы восьми» приняли план действий по укреплению потенциала для борьбы с терроризмом и создали Группу контртеррористических действий в поддержку Контртеррористического комитета Совет Безопасности ООН с тем, чтобы бороться с террористическими группами повсюду в мире.

Следует отметить важную роль Интерпола, которую он играет в борьбе с терроризмом. В 1998г. Генеральный секретариат Интерпола принимает Руководство по сотрудничеству в борьбе с терроризмом, в котором описаны практические меры, которые могут быть предприняты для совершенствования сотрудничества в борьбе с международным терроризмом. 27 октября 1998г. резолюцией Генеральной Ассамблеи Интерпола принята Декларация по борьбе с терроризмом.

## 

## 2.3 Международная организация уголовной полиции - Интерпол

Предшественница Интерпола Международная комиссия уголовной полиции (МКУП) была создана в 1923 г. и прекратила свое существование в 1938 г. В его нынешнем виде Интерпол создан в 1946 г., а в 1956 г. был принят ныне действующий Устав.

В соответствии с Уставом Интерпол должен:

а) обеспечивать и развивать широкое взаимное сотрудничество всех органов уголовной полиции в пределах существующего законодательства стран и в духе Всеобщей декларации прав человека;

б) создавать и развивать учреждения, которые могут успешно способствовать предупреждению и борьбе с общеуголовной преступностью.

При этом Организации строго запрещается любое вмешательство или деятельность политического, военного, религиозного или расового характера. Иными словами, она обязуется содействовать только предупреждению преступности и борьбе с ней, не вторгаясь, в политические и иные дела.

Международная организация уголовной полиции Интерпол включает: Генеральную Ассамблею, Исполнительный комитет, Генеральный секретариат, Национальные центральные бюро, Советников.

Генеральная Ассамблея является высшим органом Организации состоит из делегатов, назначаемых членами Организации.

Функции Генеральной Ассамблеи: выполнение обязанностей, предусмотренных Уставом; определение принципов деятельности и выработка общих мер, которые должны способствовать выполнению целей Организации; рассмотрение и утверждение общего плана работы, предлагаемого Генеральным секретарем на следующий год; принятия решений и дача рекомендаций членам Организации по вопросам, входящим в ее компетенцию; определение финансовой политики Организации; рассмотрение и одобрение соглашений с другими организациями.

Генеральная Ассамблея собирается на свои сессии ежегодно. Решения принимаются простым большинством голосов, за исключением тех, для принятия которых по Уставу требуется большинство в две трети голосов (избрание президента Интерпола, изменения в Уставе и др.).

Исполнительный комитет в целом: осуществляет контроль за исполнением решений Генеральной Ассамблеи; готовит повестку Дня сессий Генеральной Ассамблеи; представляет Генеральной Ассамблее планы работы и предложения, которые он считает целесообразными; осуществляет контроль за деятельностью Генерального секретаря, кроме того, он пользуется всеми полномочиями, которые делегирует ему Ассамблея.

Постоянно действующими службами Интерпола являются Генеральный секретариат и Генеральный секретарь.

Особое место в системе органов Интерпола занимают Национальные Центральные Бюро государств членов Организации Структурно, как правило, НЦБ входит в ведомство, на которое ложится главная ответственность в стране за борьбу с преступностью

Российское НЦБ Интерпола является главным управлением Центрального аппарата МВД России.

Основными задачами НЦБ являются:

• налаживание международного информационного обмена об уголовных деяниях и «международных преступниках»;

• организация исполнения запросов иностранных государств и международных организаций по борьбе с уголовной преступностью;

• наблюдение за реализацией международных договоров, касающихся борьбы с преступностью.

По научным вопросам Организация может консультироваться с Советниками, которые, назначаются Исполнительным комитетом сроком натри года, исполняя исключительно консультативные функции. Советники избираются из лиц, пользующихся международной известностью в интересующей Организацию области деятельности.

Советник может быть отстранен от должности по решению Генеральной Ассамблеи. В настоящее время в Международную организацию уголовной полиции входит 182 государства. СССР, а ныне Российская Федерация является членом Интерпола с 1990г.

# 3. Региональные международные организации в борьбе с терроризмом

Активно включились в борьбу с терроризмом региональные международные организации. Прежде всего, они приняли ряд региональных международно-правовых документов, определяющих параметры сотрудничества государств по борьбе с международным терроризмом.

Одним из первых встал на этот путь 27 января **Совет Европы.** В его рамках в 1977г. принята Европейская конвенция о пресечении терроризма, которую Федеральное Собрание Российской Федерации ратифицировало 7 августа 2000г. 28 июня 1978г. принимается еще один документ, косвенно относящийся к сфере борьбы с терроризмом Европейская конвенция о контроле за приобретением и хранением огнестрельного оружия частными лицами.

На 109-й сессии 8 ноября 2001г. Комитет министров Совета решил немедленно повысить эффективность существующих международных документов по борьбе с терроризмом, принятых в рамках Совета Европы. В связи с этим он создал Многопрофильную группу по международным действиям против терроризма с всеобъемлющим подходом, включающим в себя уголовные, коммерческие, административные и другие правовые аспекты. В своей деятельности группа будет учитывать соответствующие декларации и решения Комитета министров, резолюции Парламентской Ассамблеи и Конференции министров юстиции по борьбе с терроризмом, а также законы и положения о правах человека.

13 июня 2002г. Совет **Европейского союза** принял Рамочное решение о борьбе с терроризмом, в соответствии с которым каждое государство член Союза обязано принять предусмотренные документом меры, направленные на предупреждение и пресечение террористических актов, а также предание суду или выдачу террористов.

Ответом **Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ)** на террористические акты 11 сентября 2001 г. стали Решение по борьбе с терроризмом и План действий по борьбе с терроризмом, принятые на 9-м совещании министров иностранных дел ОБСЕ в декабре 2001 г. в Бухаресте и Декларация и Программа действий, принятые на Бишкекской международной конференции, состоявшейся 1314 декабря 2001 г. в Бишкеке[[9]](#footnote-9). Кроме того, действующий председатель ОБСЕ назначил бывшего министра иностранных дел Дании Яна Троеборга своим личным представителем для координации деятельности ОБСЕ по борьбе с терроризмом и для выполнения инициатив, предусмотренных Бухарестским и Бишкекским документами, а также активизации деятельности по четырем стратегическим направлениям: поддержание общественного порядка, охрана границ, борьба с контрабандой и финансированием терроризма. ОБСЕ через свои миссии и институты обязуется обеспечивать выполнение этих документов и оказывать поддержку ООН в осуществлении ее деятельности.

На состоявшемся 67 декабря 2002 г. в г. Порту (Португалия) 10-м заседании Совета министров иностранных дел государств участников ОБСЕ была принята Хартия ОБСЕ по противодействию терроризму и борьбе с ним. В документе, состоящем из 28 пунктов, предусмотрен широкий спектр обязательств 55 государств участников ОБСЕ в борьбе с терроризмом.

10 июля 2003 г. вступила в силу Межамериканская конвенция по борьбе с терроризмом, открытая для подписания в июле 2002 г. на XXXII сессии Генеральной Ассамблеи **Организации американских** государств (ОАГ)[[10]](#footnote-10). Этим шагом выражено твердое стремление государств Западного полушария внести свой вклад в развитие международно-правовой базы сотрудничества в противодействии терроризму, усиление регионального компонента международной антитеррористической коалиции. Конвенция направлена на практические меры, включая пресечение финансовой подпитки терроризма. Предусмотрено создание Межамериканского комитета по борьбе с терроризмом (СИКТЕ).

Государства участники **Шанхайской организации сотрудничества (ШОС)** активно сотрудничают между собой, а также с другими государствами и международными организациями в борьбе с терроризмом. В Бишкекском меморандуме о сотрудничестве и взаимодействии правоохранительных органов и спецслужб Республики Казахстан, Китайской Народной Республики, Кыргызской Республики, Российской Федерации и Республики Таджикистан от2 декабря 1999г. стороны объявили об образовании «Бишкекской группы» в составе руководителей их правоохранительных органов, которая рассматривает на совместных совещаниях, проводящихся не реже одного раза в год, актуальные вопросы правоохранительной деятельности.[[11]](#footnote-11)

15 июня 2001г. государства участники ШОС подписали Шанхайскую конвенцию о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом.[[12]](#footnote-12) Конвенция регулирует взаимодействие правоохранительных ведомств и спецслужб этих стран в борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом, процесс обмена информацией между ними, осуществление оперативно-розыскных мероприятии, принятие совместных мер по пресечению поставок вооружения и боеприпасов террористическим организациям.

В Конвенции предусматривается также заключение государствами-участниками отдельного соглашения с целью создания и обеспечения функционирования региональной антитеррористической структуры, значение и сфера деятельности которой, по мнению Президента Российской Федерации В. В. Путина, выходят за границы Центральной Азии.

7 июня 2002г. государства члены ШОС приняли Соглашение об учреждении региональной антитеррористической структуры (РАТС) со штаб-квартирой в Бишкеке (Киргизия). В нем определены основные задачи и функции РАТС, ее органы, правовая база деятельности, ряд других вопросов.

# 4. Содружество Независимых Государств в борьбе с терроризмом

В силу своего геополитического положения государства - участники Содружества Независимых Государств в условиях современной международной ситуации оказались на переднем крае борьбы с международным терроризмом.

Проблемы борьбы с терроризмом находятся в центре внимания Совета глав государств, Совета глав правительств, Межпарламентской ассамблеи, Совета министров иностранных дел, Координационного совета генеральных прокуроров государств - участников Содружества, Совета министров внутренних дел, Совета секретарей советов безопасности.

На заседании Совета глав государств - участников СНГ, состоявшемся 25 января 2000г. в Москве, было принято Решение о противодействии международному терроризму в свете итогов Стамбульского саммита ОБСЕ. Советам безопасности государств - участников Содружества совместно с Советом руководителей органов безопасности и специальных служб, Советом министров внутренних дел и Советом министров обороны государств - участников СНГ поручено разработать целевую программу борьбы с международным терроризмом и экстремизмом, предусмотрев, в том числе создание единого антитеррористического центра.

Государства - участники Содружества создали необходимую международно-правовую базу сотрудничества на региональном уровне в целях борьбы с терроризмом[[13]](#footnote-13). В апреле 2004г. был принят модельный закон «О борьбе с терроризмом», который в качестве рекомендательного акта закрепил правовые основы борьбы с этим чудовищным злом.

4 июня 1999г. подписан Договор о сотрудничестве государств - участников СНГ в борьбе с терроризмом.[[14]](#footnote-14) Его значение состоит в том, что он наряду с традиционными формами определил ряд принципиально новых форм сотрудничества в борьбе с актами терроризма. Среди них следует назвать такие формы, как:

- оказание содействия в оценке состояния системы физической защиты объектов повышенной технологической и экологической опасности, разработке и реализации мер для совершенствования этой системы;

- направление по согласованию между заинтересованными государствами специальных антитеррористических формирований для оказания практической помощи в пресечении актов терроризма и в борьбе с их последствиями;

- совместное по согласованию сторон финансирование и проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по разработке систем и средств физической защиты объектов повышенной технологической и экологической опасности;

- осуществление на договорной основе поставок специальных средств, техники и оборудования для обеспечения антитеррористической деятельности.

Следующим шагом стало утверждение Советом глав государств СНГ 21 июня 2000г. Программы по борьбе с международным терроризмом и иными проявлениями экстремизма на период до 2003 г. Программа носит комплексный характер и предусматривает проведение организационно-правовых и организационно-практических мероприятий, информационно-аналитическое, научное, кадровое, материально-техническое и финансовое обеспечение.

Программа предполагает присоединение государств - участников СНГ к основным международным договорам в сфере борьбы с международным терроризмом, заключенным в рамках ООН и Совета Европы, а также ускоренное осуществление внутригосударственных процедур, необходимых для вступления в силу соответствующих договоров, принятых в рамках Содружества Независимых Государств.[[15]](#footnote-15)

7 октября 2002г. Совет глав государств принял Протокол об утверждении Положения о порядке организации и проведения совместных антитеррористических мероприятий на территориях государств - участников Содружества[[16]](#footnote-16).

1 декабря 2000г. Совет глав государств - участников СНГ принял Решение о создании Антитеррористического центра (АТЦ) и утвердил Положение о нем.[[17]](#footnote-17) АТЦ является постоянно действующим специализированным отраслевым органом, предназначенным для координации взаимодействия компетентных органов государств - участников СНГ в борьбе с международным терроризмом и иными проявлениями экстремизма.

Важную роль в координации деятельности государств - участников СНГ в борьбе с преступностью вообще и терроризмом в частности играет Координационный совет генеральных прокуроров государств - участников Содружества, созданный совместным решением генеральных прокуроров государств - участников СНГ 7 декабря 1995г.

Совет глав государств - участников Содружества своим Решением от 25 января 2000г. придал Координационному совету статус межгосударственного органа СНГ (Решение не подписано Туркменистаном и Республикой Узбекистан). Этим же Решением утверждено Положение о Координационном совете генеральных прокуроров[[18]](#footnote-18).

29 января 2002г. в Минске было проведено совместное заседание Координационного совета генеральных прокуроров, Совета министров внутренних дел, Совета руководителей органов безопасности и спецслужб, Совета командующих Пограничными войсками, Совета руководителей таможенных служб государств - участников СНГ. В его ходе были глубоко проанализированы положение дел с преступностью и терроризмом и борьба с ними на пространстве СНГ, намечены пути повышения ее эффективности[[19]](#footnote-19).

8 апреля 2004г. в Киеве состоялось 3-е совместное заседание Совета министров иностранных дел, Координационного совета генеральных прокуроров, Совета министров внутренних дел, Совета руководителей органов безопасности и спецслужб, Совета командующих Пограничными войсками, Координационного совета руководителей налоговых (финансовых) расследований, Совета руководителей таможенных служб государств - участников СНГ. На заседании одобрены Заявление, решение о разработке проекта Межгосударственной программы совместных мер борьбы с организованной преступностью, международным терроризмом и наркоагрессией на 2005-2008 гг., а также Концепция государств-участников Содружества по борьбе с международным терроризмом и иными проявлениями экстремизма.

Ряд антитеррористических документов принят в рамках Совета министров внутренних дел государств - участников СНГ (СМВД), в том числе:

- Решение о взаимодействии в борьбе с терроризмом от 18 апреля 1996г.;

- Решение о повышении эффективности сотрудничества министерств внутренних дел государств - участников СНГ в противодействии терроризму и иным проявлениям экстремизма от 10 марта 2000г.;

- Соглашение о сотрудничестве министерств внутренних дел в борьбе с терроризмом от 8 сентября 2000г.[[20]](#footnote-20); Меморандум о взаимопонимании между министерствами внутренних дел Азербайджана, Армении, Грузии и России («Боржомской четверки») в области борьбы с терроризмом и иными проявлениями экстремизма от 11 марта 2000 г.

15-16 мая 2002г. в Тбилиси прошло 12-е заседание Совета руководителей органов безопасности и специальных служб государств - участников СНГ (СОРБ). Главное внимание на заседании было уделено вопросам, связанным с усилением совместной борьбы с международным терроризмом.

На состоявшемся в сентябре 2002 г. в Кишиневе 13-м заседании СОРБ были выработаны предложения Совету глав государств СНГ по созданию отделения Антитеррористического центра СНГ в Центрально-Азиатском регионе (Бишкек, Киргизская Республика), согласована Концепция деятельности Центра на период до 2005 г. Определен порядок установления и поддержания АТЦ СНГ рабочих контактов с международными центрами и организациями, занимающимися вопросами борьбы с международным терроризмом.

# Заключение

Выяснили, что терроризм (в том числе международный) - одна из форм насильственной политической борьбы, которая нарушает основные принципы и нормы международного права и международной морали. По совокупности организационно-тактических характеристик терроризм - это насилие, носящее системный, наступательный и массовый характер, использующее тактику непредсказуемых атак с целью нагнетания страха и отличающееся бивалентностью объекта воздействия, различными способами действий.

Международный терроризм, в отличие от терроризма внутри одного государства, характеризуется следующими особенностями:

а) подготовка преступления ведется на территории одного или нескольких государств, а осуществляется оно на территории других государств;

б) совершив преступление на территории одного государства, террорист, как правило, скрывается на территории другого государства;

в) террористические акты совершаются против лиц, пользующихся международной защитой;

г) международный терроризм имеет мощнейшую социальную и экономическую базу, самое современное вооружение, оснащение, информационно-психологическое и организационное обеспечение.

Проблемы международного сотрудничества в борьбе с уголовной преступностью как социальные и гуманитарные вопросы рассматриваются Экономическим и Социальным Советом ООН. Кроме того, Генеральная Ассамблея ООН один раз в год главным образом в Третьем комитете (по социальным и гуманитарным вопросам) рассматривает доклады Генерального секретаря ООН по наиболее важным проблемам международного сотрудничества по предупреждению преступности, борьбе с ней и обращению с правонарушителями. В последние годы число вопросов, касающихся борьбы с преступностью, рассматриваемых Генеральной Ассамблеей, значительно увеличилось.

Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию, созданная в 1992 г., наследовала функции Комитета ООН по предупреждению преступности и борьбе с ней.

Основные задачи Контртеррористического комитета (КТК) состоят в развитии антитеррористического сотрудничества, в расширении осведомленности международного сообщества в том, что любая террористическая акция представляет собой угрозу международному миру и безопасности. При этом особое внимание уделяется практическим мерам, в рамках которых все государства члены ООН получают средства для борьбы против терроризма. Комитет способствует всеобщему участию государств в международных антитеррористических конвенциях и протоколах. Государства члены ООН представляют в Комитет свои доклады о деятельности национальных органов по пресечению террористической активности.

Интерпола играет важную роль в борьбе с терроризмом. В 1998г. Генеральный секретариат Интерпола принимает Руководство по сотрудничеству в борьбе с терроризмом, в котором описаны практические меры, которые могут быть предприняты для совершенствования сотрудничества в борьбе с международным терроризмом. 27 октября 1998г. резолюцией Генеральной Ассамблеи Интерпола принята Декларация по борьбе с терроризмом.

1. См.: Док. ООН 49/60 от 9 декабря 1994 г. Декларация о мерах по ликвидации международного терроризма. [↑](#footnote-ref-1)
2. Конвенция о предотвращении и наказании преступлений против лиц, пользующихся международной защитой, в том числе дипломатических агентов (Принята в г. Нью-Йорке 14.12.1973 Резолюцией 3166 (XXVIII) Генеральной Ассамблеи ООН) // Борьба с терроризмом касается каждого. Библиотечка "Российской газеты".- Вып. 13.- М., 2003.- С. 150 - 155. [↑](#footnote-ref-2)
3. Адельханян Р.Признаки террористического преступления по международному праву // Российская юстиция .- 2002 .- N 8. [↑](#footnote-ref-3)
4. См.: Международный терроризм: Истоки и противодействие / Под ред. Е.С.Строева, Н.П.Патрушева. СПб., 2001. [↑](#footnote-ref-4)
5. См.: Международная конвенция о борьбе с бомбовым терроризмом (Принята в г. Нью-Йорке 15.12.1997 Резолюцией 52/164 на 72-ом пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН) // СЗ РФ.- 2001.- N 35.- Ст. 3513. [↑](#footnote-ref-5)
6. Международное право : учеб. для вузов / И. Н. Глебов. - М.: Дрофа, 2006. - С. 337-346. [↑](#footnote-ref-6)
7. Международное право : учеб. для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / под ред. А. А. Ковалева, С. В. Черниченко. - Москва.- Омега-Л, 2007. - 562-572. [↑](#footnote-ref-7)
8. Выступление Президента России В. В. Путина на LVIII сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций. Нью-Йорк, 25 сентября 2003 г. // Российская газета. 2003. [↑](#footnote-ref-8)
9. Заседание Совета министров иностранных дел ОБСЕ // Дипломатический вестник.- 2002.- № 1.- С. 14. [↑](#footnote-ref-9)
10. Сообщение МИД России. 9 июля 2003 г. О вступлении в силу Межамериканской конвенции по борьбе с терроризмом // Дипломатический вестник. 2003. № 8. С. 107. [↑](#footnote-ref-10)
11. Международное публичное право: учеб. / Л. П. Ануфриева, Д. К. Бекяшев, К. А. Бекяшев, В. В. Устинов [и др.].- 3-е изд., перераб. и доп. - М.- ТК Велби.- Изд-во Проспект.- 2004. - С.832-845. [↑](#footnote-ref-11)
12. Шанхайская конвенция о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом (ст. 1) от 15 июня 2001 г. // Международные документы. - 2001. [↑](#footnote-ref-12)
13. Моисеев Е. Г. Международно-правовые основы деятельности государств - членов СНГ в борьбе с международным терроризмом // Право и политика. 2002. № 4. С. 113-118. [↑](#footnote-ref-13)
14. Договор о сотрудничестве государств- участников СНГ в борьбе с терроризмом (подписан 4 июня 1999г.) // Международно-правовые основы борьбы с терроризмом: Сборник документов.- 2003.- С. 183-194. [↑](#footnote-ref-14)
15. Программа по борьбе с международным терроризмом и иными проявлениями экстремизма на период до 2003г. от 21 июня 2000г. // Сборник нормативных актов, регулирующих взаимодействие государств - участников Содружества Независимых Государств в борьбе с преступностью. Выпуск 2. Исполнительный комитет Содружества Независимых Государств. Минск.- 2001. С. 57-68. [↑](#footnote-ref-15)
16. Протокол об утверждении Положения о порядке организации и проведения совместных антитеррористических мероприятий на территориях государств - участников Содружества (7 октября 2002г.) // Сборник нормативных актов. Выпуск 3. Исполнительный комитет Содружества Независимых Государств. Минск.- 2003.- С. 75-86. [↑](#footnote-ref-16)
17. Решение о создании Антитеррористического центра (1 декабря 2000г.) // Международно-правовые основы борьбы с терроризмом: Сборник документов.- 2003.- С. 195-202. [↑](#footnote-ref-17)
18. Положение о Координационном совете генеральных прокуроров государств - участников Содружества Независимых Государств от 25 января 2000г. // Сборник нормативных актов, регулирующих взаимодействие государств - участников Содружества Независимых Государств в борьбе с преступностью. Выпуск 2.- 2001.- С.- 8-14. [↑](#footnote-ref-18)
19. Материалы совместного заседания см.: Организованная преступность и международный терроризм: новые угрозы и пути противодействия. Исполнительный комитет Содружества Независимых Государств. Минск.- 2002. [↑](#footnote-ref-19)
20. Соглашение о сотрудничестве министерств внутренних дел в борьбе с терроризмом от 8 сентября 2000г. // Международно-правовые основы борьбы с терроризмом: Сборник документов.- 2003.-C. 223-238. [↑](#footnote-ref-20)