**СОДЕРЖАНИЕ**

1 НАЛОГИ КАК ИНСТРУМЕНТ ФИСКАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ. НАЛОГИ И СОВОКУПНЫЕ РАСХОДЫ. НАЛОГОВЫЙ МУЛЬТИПЛИКАТОР

ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

# 1 НАЛОГИ КАК ИНСТРУМЕНТ ФИСКАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ. НАЛОГИ И СОВОКУПНЫЕ РАСХОДЫ. НАЛОГОВЫЙ МУЛЬТИПЛИКАТОР

# Под налогом понимается обязательный, индивидуальный, безвозмездный платеж, взимаемый с организаций и физических лиц в форме отчуждения принадлежащих им на праве собственности, хозяйственного ведения или оперативного управления денежных средств в целях финансового обеспечения деятельности государства и (или) муниципальных образований.

# Налоги следует отличать от сборов, хотя и те, и другие имеют сходную налоговую основу. Сбор - это обязательный взнос, взимаемый с организаций и физических лиц, уплата которого является одним из условий совершения в их интересах государственными органами, органами местного самоуправления или должностными лицами некоторых юридически значимых действий, включая предоставление определенных прав или выдачу разрешений (лицензий).

# Из указанных определений следует, что свойствами налогов является обязательность и безвозмездность, в то время как сборы обладают свойствами обязательности и возмездности, означающей оказание государственными органами или должностными лицами в интересах плательщиков сбора определенных услуг, к которым, например, относятся: регистрация предприятия, выдача лицензии на занятие определенным видом деятельности и т.п [1, c. 254].

# В самом общем виде налоги подразделяются на прямые и косвенные.

# Прямые налоги устанавливаются непосредственно на доход или имущество налогоплательщика и оплачиваются им самим. К этой группе относится большинство взимаемых налогов - налог на прибыль организаций, налог на доходы физических лиц, налоги на имущество юридических и физических лиц, земельный налог и т.п. Косвенные налоги включаются в виде надбавки в цену товара и оплачиваются потребителем. В этом случае официальный плательщик налога (субъект налога) не совпадает с его реальным плательщиком (носителем налога). Субъектом налога в данном случае является продавец товара (как правило, его производитель), а носителем налога - конечный потребитель этого товара. Поэтому косвенные налоги иногда называют налогами на потребление. Примером косвенных налогов могут служить налог на добавленную стоимость, налог с продаж, акцизы, таможенные пошлины.

# Следует отметить, что в налоговом законодательстве Республики Беларусь с 01.01.2010 г. произошли некоторые изменения. Так, были отменены некоторые налоги и сборы, в частности, сбор в фонд поддержки сельхозпроизводителей, местный сбор за парковку и др. Компенсировать снижение доходов бюджета призвано увеличение НДС с 18% до 20%. Эти изменения призваны упростить налоговую систему Республики Беларусь и сделать ее более прозрачной.

# К неналоговым доходам бюджета относятся: доходы от использования имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности, которые, в свою очередь, включают: арендную плату за временное владение и пользование государственным или муниципальным имуществом, проценты по остаткам бюджетных средств на счетах в кредитных организациях, средства, получаемые от передачи имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности под залог, проценты за кредиты, предоставленные бюджетам других уровней, иностранным государствам или юридическим лицам, прибыль, приходящуюся на доли в уставных капиталах хозяйственных товариществ и обществ, а также дивиденды по акциям, принадлежащим Республике Беларусь, ее субъектам или муниципальным образованиям, часть прибыли государственных унитарных предприятий, остающейся после уплаты налогов;

# доходы от продажи имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности;

# доходы от платных услуг, оказываемых бюджетными учреждениями;

# средства, получаемые в виде штрафов, конфискаций, компенсаций, а также в возмещение вреда, причиненного Республике Беларусь, ее субъектам и муниципальным образованиям;

# доходы в виде финансовой помощи, полученной от бюджетов других уровней, кроме бюджетных кредитов, а также безвозмездные перечисления от физических и юридических лиц, международных организаций и правительств иностранных государств.

# Расходы бюджетов делятся на текущие и капитальные. Текущие расходы связаны с обеспечением функционирования органов государственной власти, бюджетных учреждений, государственной поддержки бюджетов других уровней и отдельных отраслей экономики и т. п. Капитальные расходы обеспечивают инновационную и инвестиционную деятельность государства и включают инвестиции в действующие или вновь создаваемые организации, бюджетные кредиты на инвестиционные цели юридическим лицам, расходы на проведение капитального ремонта, а также на создание или увеличение имущества, находящегося в государственной собственности. В составе капитальных расходов бюджетов может формироваться бюджет развития.

# Под *дискреционной фискальной политикой* понимаются сознательные, целенаправленные действия правительства по изменению государственных расходов, налогов и сальдо государственного бюджета в целях активизации экономического роста, снижения безработицы и инфляции. При дискреционной фискальной политике в целях стимулирования совокупного спроса в период спада правительство сознательно идет на создание дефицита госбюджета, увеличивая государственные расходы и/или снижая налоги. Соответственно, в период подъема целенаправленно создается бюджетный излишек [4, c. 244].

# Проведение указанной политики может оказаться эффективным, если правительство просчитывает ее влияние на уровень и динамику национального производства. При оценке влияния изменения налогов и государственных расходов на величину ВВП правительство должно учитывать:

# действие 3-х мультипликаторов: налогового, государственных расходов и сбалансированного бюджета;

# действие кривой Лаффера.

# Мультипликатор государственных расходов показывает, на сколько возрастет объем ВНП при увеличении государственных расходов на 1 дополнительный руб. и определяется по формуле:

# (1)



# 

# где AY - прирост объема ВНП,

# АG - прирост государственных расходов;

# MPC - предельная склонность к потреблению.

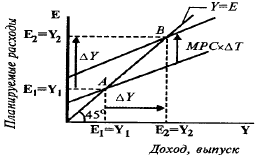
# Мультипликативное воздействие на равновесный уровень дохода оказывает и изменение суммы налогов *Т.* Так, если налоговые отчисления снижаются на величину AT, то располагаемый доход *Yd = Y* -*Т* возрастает на величину AT (рис.1). Потребительские расходы, соответственно, увеличиваются на величину ATхМРС*,* что сдвигает вверх кривую планируемых расходов и увеличивает равновесный объем производства от *Y1* ДО *Y2.* Рост совокупного дохода, в свою очередь, повышает и располагаемый доход, а значит и потребительские расходы (на величину ATx*МРС ),* что снова вызывает рост ВНП. Его общий прирост может быть определен по следующей формуле:

(2)



# 

# Итак, налоговый мультипликатор показывает, на сколько рублей возрастет ВНП при снижении суммы налогов на 1 рубль. И, наоборот, на сколько снизится ВНП при росте суммы налогов на 1 дополнительный рубль. Знак «-» в этой формуле выражает обратно-пропорциональную зависимость между динамикой сумм взимаемых налогов и динамикой объемов национального производства.



# Рис.1 – Налоговый мультипликатор

# 

# Если для увеличения государственных расходов правительству требуется увеличить и величину налоговых поступлений в государственный бюджет, т. е. когда величины государственных расходов и налоговых поступлений изменяются в одном направлении (либо обе увеличиваются, либо обе уменьшаются), то возникает эффект мультипликатора сбалансированного бюджета.

# Действие этого мультипликатора состоит в следующем: при возрастании государственных расходов и налоговых поступлений на одну и ту же величину (AG = AT), равновесный объем производства возрастает на ту же самую величину (т.е. AY = AG = AT).

# Мультипликативный эффект от роста налогов слабее, чем от увеличения государственных расходов. Налоговая политика относится поэтому к мерам косвенного воздействия на величину ВНП, в то время как рост государственных расходов является рычагом прямого действия. Данное различие является определяющим при выборе инструментов фискальной политики: для преодоления циклического спада в экономике увеличиваются госрасходы (что дает сильный стимулирующий эффект), а для сдерживания инфляционного подъема увеличиваются налоги (что является относительно мягкой ограничительной мерой).

# В условиях открытой экономики (с учетом внешнеэкономической деятельности) изменение объема ВНП в результате действия мультипликатора сбалансированного бюджета может происходить на величину меньшую, чем первоначальное изменение величины государственных расходов.

# Кривая Лаффера показывает зависимость суммы налоговых поступлений в бюджет от уровня налоговой ставки. Налоговые ставки бывают предельные и средние.

# Предельная налоговая ставка показывает долю налоговых поступлений в каждом дополнительном рубле совокупного дохода:

# (3)



# 

# *где t -* предельная ставка налогообложения;

# AT - прирост суммы вносимого налога;

# AY - прирост дохода.

# Средняя налоговая ставка показывает долю налоговых поступлений в общей сумме совокупного дохода:

(4)

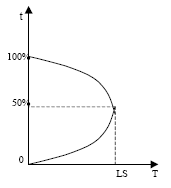


# 

# где Т - сумма налоговых поступлений,

# Y - величина совокупного дохода.

# Различают процентные и твердые налоговые ставки. Процентные (адвалорные) ставки установлены в процентах к налоговой базе (уровню дохода, стоимости имущества и т. п.). Твердые (специфические) ставки устанавливаются в рублях (или других стоимостных единицах измерения) на единицу измерения объекта налога. На практике используются денежные (рубли, доллары, экю) и натуральные (лошадиная сила, тонна, литр и т.п.) единицы обложения. Налоговая база - это количественная оценка объекта налогообложения, под которым понимается то, что облагается налогом. Например, объектом налога могут являться имущество, прибыль, доход, стоимость реализованных товаров и т.п.



**Рис. 2 – Кривая Лаффера**

# 

# Из кривой Лаффера следует, что при увеличении налоговой ставки до 50%, сумма налоговых поступлений в бюджет увеличивается, а при дальнейшем росте ставок - уменьшается. Это происходит оттого, что снижаются стимулы к предпринимательской деятельности (так как большую часть заработанного дохода предприниматели и население должны перечислить в государственный бюджет). Те же предприниматели, которые продолжают работать, предпочитают укрывать свои доходы, «уходить в тень».

# Дискреционная политика правительства связана со значительными внутренними временными лагами (задержками по времени), так как изменение структуры государственных расходов или ставок налогообложения предполагает длительное обсуждение этих мер в парламенте.

# *Автоматическая фискальная политика* означает автоматическое изменение величин государственных расходов, налоговых поступлений и сальдо государственного бюджета в результате циклических колебаний совокупного дохода. В этом случае бюджетные дефициты (профициты) возникают автоматически вследствие действия встроенных стабилизаторов экономики [5, c. 174].

# *"Встроенный" (автоматический) стабилизатор* — это экономический механизм, позволяющий снизить амплитуду циклических колебаний уровней занятости и выпуска, не прибегая к частым изменениям экономической политики правительства. В качестве таких стабилизаторов в экономически развитых странах обычно выступают прогрессивная система налогообложения и система государственных трансфертов. Встроенные стабилизаторы экономики относительно смягчают проблему продолжительных временных лагов дискреционной фискальной политики, так как эти механизмы "включаются" без непосредственного вмешательства парламента.

# ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ

# Решение:

# А) Y=C+I+G

# Y= 100 +0.8(Y-400) +200+500

# Y=2400

# B) Сбалансированность государственного бюджета обеспечивается при равенстве налогов и государственных закупок, значит новое условие: C=100+0.8(Y-T) I=200 T=G=500

# тогда Y=C+I+G

# Y=100+0.8(Y-500)+200+500

# Y=2000

# Значит национальный доход уменьшится на (2400-2000=400 ) 400 млрд. руб.

# СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Агапова Т.А. Макроэкономика для преподавателей: Учеб.-метод. пособие . - М.: Дело и сервис, 2003. – 560 с.
2. Агапова Т.А. Макроэкономика. - Москва: Дело и сервис, 2004. - 447 с.
3. Базылев Н.И. Макроэкономика: учебное пособие для экономических специальностей. - Москва: Инфра-М, 2004. – 188с.
4. Бондарь А.В. Макроэкономика: учебное пособие. – Минск: БГЭУ, 2007. – 415 с.
5. Войтов А.Г. Экономика: Учеб. фундам. теории экономики: Общ. курс. - М.: Дашков и К, 2004. – 598 с.
6. Ивашковский С.Н. Макроэкономика. - Москва: Дело, 2002. – 473 с.
7. Иохин В.Я. Экономическая теория: Учебник: Для вузов по специальности "Финансы и кредит". - М.: Юристъ, 2004. - 861 с.
8. Кажуро Н.Я. Макроэкономическая нестабильность: экономические циклы, инфляция, безработица. - Минск: ФУАинформ, 2004. - 207 с.
9. Кравцова Г.И. Деньги, кредит, банки: учебник для высших учебных заведений. – Минск, 2003. - 576 с.
10. Курс экономической теории. Общие основы экономической теории, микроэкономика, макроэкономика, переходная экономика: Учеб. пособ. / Под. ред. д.э.н., проф. А.В. Сидоровича; МГУ им. М.В. Ломоносова. – 2-е изд., перераб. и доп. – М., 2001.
11. Макконнелл К.Р. Экономикс: Принципы, проблемы и политика: В 2 т.: Пер. с англ. Т.2 / К.Р. Макконнелл, С.Л. Брю. - М.: Туран, 1996. - 400 с.
12. Мэнкью Н.Грегори. Принципы экономикс: Пер. с англ. - СПб. и др.: Питер: Питер принт, 2003. - 623 с.
13. Самуэльсон П., Нордхаус, У.Экономика. 15-е изд. М., 1997. – 595 с.