НОРМАТИВНЫЕ ОСНОВЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

План:

Введение………………………………………………………….3

1.Источники муниципального права……………………………4

2. Специфика муниципально-правовых норм………………….9

Заключение………………………………………………………..12

Список источников……………………………………………….13

ВВЕДЕНИЕ

Местное самоуправление - один из важнейших институтов демократического общества. Местное самоуправление имеет большое значение для формирования российской государственности.

Местное самоуправление занимает центральную позицию между государством и обществом. Именно в данной позиции этот общественно-политический институт играет ключевую роль в сохранении и укреплении государственности. Органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти и призваны решать вопросы местного значения, создавать условия для обеспечения повседневных потребностей населения- это и есть реализация одного из ключевых прав человека и гражданина, гарантируемых демократическими государствами,- право на достойную жизнь.

Таким образом, местное самоуправление не только оппонент, но и соратник государственной власти, а развитое местное самоуправление освобождает органы государственной власти от решения текущих, незначительных в общегосударственном масштабе вопросов и позволяет сконцентрироваться на решении государственных проблем, способствует оптимизации государственного управления.

С деятельностью местных органов власти неизбежно сталкивается каждый гражданин и, разумеется, каждый специалист в области экономики и управления. Специалисту необходимо хорошо знать и умело разбираться в нормативных основах местного самоуправления. В данной работе будут рассмотрены источники муниципального права, которыми руководствуется в своей работе местное самоуправление.

1. ИСТОЧНИКИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ПРАВА

Источники муниципального права, исходя из федеративной формы государственного устройства России, можно разделить на три уровня:

1. Федеральные - нормативные правовые акты РФ.
2. Региональные - нормативные правовые акты субъектов РФ.
3. Местные - нормативные правовые акты муниципальных образований.

Основным источником муниципального права является Конституция Российской Федерации.[[1]](#footnote-1)

Конституционные нормы обладают высшей юридической силой в отношении всех других законодательных актов любого уровня.

Конституция РФ признает и гарантирует местное самоуправление, провозглашает его право на муниципальную собственность, включая собственность на землю и другие природные ресурсы, на самостоятельное решение вопросов местного значения, на самостоятельное формирование, утверждение и исполнение местного бюджета. Положения Конституции о самостоятельности местного самоуправления и то, что органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти, означает не утрату самоуправления властной природы, а невозможность органов государственной власти выступать в качестве вышестоящей инстанции по отношению к местному самоуправлению.

**Нормативные правовые акты Российской Федерации**

Вторым базовым источником являлся Федеральный закон « Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 28 августа 1995г., который утратил силу с 1 января 2006 года.[[2]](#footnote-2)

Третьим источником выступает Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 6 октября 2003г.[[3]](#footnote-3)

К специальным законам в области муниципального права можно отнести также Федеральный закон « О финансовых основах местного самоуправления в Российской Федерации»[[4]](#footnote-4), Федеральный закон « Об основах муниципальной службы в Российской Федерации»[[5]](#footnote-5), Федеральный закон « Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления».[[6]](#footnote-6)

Источниками муниципального права являются также федеральные законы « Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»[[7]](#footnote-7), « Об образовании»[[8]](#footnote-8), «О недрах»[[9]](#footnote-9), « Об участии в международном информационном обмене», « Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в РСФСР»[[10]](#footnote-10) и многие другие.

Источниками муниципального права являются Указы Президента Российской Федерации, постановления Правительства Российской Федерации и постановления Конституционного Суда.

**Нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации**

1.Источниками муниципального права на уровне субъектов Российской Федерации являются конституции республик, уставы краев, областей, автономной области, автономных округов.

2. Закон и местном самоуправлении, о выборах органов местного самоуправления; об отзывах депутатов и выборных должностных лиц; о местном референдуме; о собраниях, сходах граждан; о муниципальной собственности и другие.

Нормы муниципального права могут быть закреплены в нормативно-правовых актах государственных органов субъектов Российской Федерации: постановлениях законодательных органов, глав администраций, президентов республик.

**Нормативные правовые акты местного самоуправления**.

К ним относятся:

1) решения, принимаемые непосредственно населением на местном референдуме, сходе граждан;

2) решения, принимаемые представительными органами местного самоуправления;

3) решения, принимаемые выборными должностными лицами местного самоуправления.

К важнейшим источникам муниципального права на уровне местного самоуправления относится устав муниципального образования.

Устав муниципального образования является основным правовым актом муниципального образования, своеобразной местной конституцией. В нем, согласно Федеральному закону 2003г., отражаются следующие положения:

-наименование муниципального образования;

- перечень вопросов местного значения;

-формы, порядок и гарантии участия населения в решении вопросов местного значения, в том числе путем образования органов территориального общественного самоуправления;

- структура и порядок формирования органов местного самоуправления;

- наименования и полномочия выборных и иных органов местного самоуправления, должностных лиц местного самоуправления;

- виды, порядок принятия официального опубликования (обнародования) и вступления в силу муниципальных правовых актов;

- срок полномочий представительного органа муниципального образования, депутатов, членов иных выборных органов местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления, основания и порядок прекращения их полномочий;

- виды ответственности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, основания наступления этой ответственности и порядок решения соответствующих выборных должностных лиц местного самоуправления, досрочного прекращения полномочий выборных органов местного самоуправления;

-порядок формирования, утверждения и исполнения местного бюджета, а также порядок контроля за его исполнением;

- порядок внесения изменений и дополнений в устав муниципального образования.[[11]](#footnote-11)

Уставом муниципального образования регулируются и иные вопросы организации местного самоуправления в соответствии с федеральными законами и законами субъектов РФ.

Общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации, которые в соответствии с ч.4 ст.15 Конституции РФ являются составной частью российской правовой системы. Поэтому Европейскую Хартию местного самоуправления от 15 октября 1985г.[[12]](#footnote-12), ратифицированную федеральным законом от 11 апреля 1998г., необходимо рассматривать в качестве важнейшего источника муниципального права.

К источникам муниципального права также следует отнести и договора, заключенные между органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления.

2. СПЕЦИФИКА МУНИЦИПАЛЬНО-ПРАВОВЫХ НОРМ

*Муниципально-правовые нормы* - это нормы права, которые закреплены и регулируют общественные отношения, возникающие на местном уровне, т.е. в процессе организации и функционирования местного самоуправления.[[13]](#footnote-13) Наряду с общими чертами, присущими всем правовым нормам, муниципально- правовые нормы имеют ряд своих особенностей.

Во-первых, они складываются, с одной стороны, из норм, установленных государственными органами в результате их правотворческой деятельности на федеральном и региональном уровнях, а с другой- из общеобязательных правил поведения, установленных самими органами местного самоуправления, которые не входят в систему государственных органов, в результате их нормотворческой деятельности на местном (негосударственном) уровне.

Во-вторых, специфика муниципально- правовых норм заключается в том, что многие из них относятся одновременно к двум отраслям права- комплексной отрасли муниципального права и основной отрасли- конституционному, административному, финансовому и т.д. праву.

Муниципально-правовые нормы принято классифицировать по различным основаниям (критериям).

По **объекту**  правового регулирования, т.е. по тем общественным отношениям, которые регулируются этими нормами, они делятся на нормы, закрепляющие местное самоуправление как важнейшую форму народовластия; основы местного самоуправления; формы его организации и осуществления; предметы ведения и полномочия местного самоуправления; гарантии местного самоуправления; ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления.

По **характеру содержащихся в них предписаний**- на управомочивающие; обязывающие; запрещающие; отсылочные.

По степени определенности и содержащихся в них предписаний- на императивные и диспозитивные.

По **действию во времени и пространстве**- на нормы, действующие постоянно, и нормы, действующие определенное время; на нормы, действующие на всей территории России или на территории ее субъектов, либо в пределах территории муниципального образования.

По **юридической силе**- на нормы, содержащиеся в Конституции РФ, федеральных конституционных законах и федеральных законах, конституциях, уставах, законах субъектов Российской Федерации, других нормативных правовых актах, и нормы уставов муниципальных образований, нормативных актов органов и должностных лиц местного самоуправления.

Нормы муниципального права подразделяются также: на нормы общего регулирования (общерегулятивные) и нормы конкретного, подробного регулирования; на материально-правовые и процессуальные и т.д.

Совокупность норм родственных по объекту и характеру правового регулирования образует муниципально- правовой институт. К числу институтов муниципального права относятся:

1. местное самоуправление как самостоятельный институт и форма народовластия;
2. основы местного самоуправления;
3. формы местного самоуправления;
4. предметы ведения и полномочия местного самоуправления;
5. гарантии местного самоуправления;
6. ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления и др.

Все эти муниципально-правовые институты являются одновременно структурными элементами российского муниципального права.

Регулируемые муниципально-правовыми нормами общественные отношения, возникающие на местном уровне в процессе организации и функционирования местного самоуправления, образуют муниципально-правовые отношения.

Субъекты таких отношений разнообразные. К ним относятся:

1. муниципальные образования;
2. население муниципальных образований;

3)органы местного самоуправления, депутаты, члены выборных органов местного самоуправления должностные лица местного самоуправления, муниципальные служащие;

4) территориальное общественное самоуправление;

5) собрания, конференции и сходы граждан; федеральные и региональные государственные органы;

6) суды;

7) общественные объединения, предприятия, учреждения, организации.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В заключение данной работы можно сделать следующие краткие выводы:

1. Эффективное функционирование системы местного самоуправления во многом определяется уровнем развития его правовой базы, в которую входит система законодательных и иных нормативных актов.

2. Правовая база местного самоуправления включает в себя Конституцию РФ, федеральные и региональные законы, указы Президента РФ, постановления правительства и т.п., уставы и другие правовые акты муниципальных образований.

3. Конституционные нормы обладают высшей юридической силой в отношении всех других законодательных актов любого уровня.

4. Существует три уровня нормативных правовых актов:

1. Федеральные- нормативные правовые акты РФ.

2. Региональные- нормативные правовые акты субъектов РФ.

3. Местные- нормативные правовые акты муниципальных образований.

5.Специфика муниципально-правовых норм заключается в том, что многие из них относятся одновременно к двум отраслям права- комплексной отрасли муниципального права и основной отрасли- конституционному, административному, финансовому и т.д. праву.

6. Муниципально-правовые нормы принято классифицировать по различным критериям (основаниям):

- по объекту правового регулирования;

- по характеру содержащихся в них предписаний;

- по действию во времени и пространстве;

- по юридической силе.

7. Нормы муниципального права подразделяются также: на нормы общего регулирования (общерегулятивные) и нормы конкретного, подробного регулирования; на материально- правовые и процессуальные и т.д.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ:

1.Европейская Хартия местного самоуправления от 15 октября 1985г.//Российская юстиция.1996. №9. С. 2-5

2. Конституция Российской Федерации 1993г.-М.: 1997.

3. Федеральный закон « Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 12 августа 1995г.// СЗ РФ. 1995. №35. Ст.3506

4. Федеральный закон « Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 6 октября 2003г.// СЗ РФ. 2003. №40. Ст.3822

5.Федеральный закон « Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления» от 26 ноября 1996г. ( с изм. и доп. от 22 июня 1998г.)// СЗ РФ. 1996. №49. Ст. 5497

6. Федеральный закон РФ « Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» от 12 июня 2002г.( с изм. от 12 августа 2004г.)// СЗ РФ. 2002. №24. Ст.2253

7. Федеральный закон РФ « Об основах муниципальной службы в Российской Федерации» от 8 января 1998г. ( с изм. от 25 июля 2002г.)// СЗ РФ. 1998. №2.Ст.224

8. Федеральный закон « О финансовых основах местного самоуправления в Российской Федерации» от 25 сентября 1997г. ( с изм. от 29 июня 2004г.)// СЗ РФ. 1997. №39. Ст. 4464

9.Закон РФ « О недрах» ред. от 3 марта 1995г. ( с изм. от 10 июня 2003г.)// СЗ РФ. 1995. №10. Ст.823

10.Федеральный закон « Об образовании» в ред. 1996г. ( с изм. от 23 декабря 2003г.)// СЗ РФ. 1996. №3. Ст.150

11.Федеральный закон « Об участии в международном информационном обмене» от 04.07.1996 №85-ФЗ ( ред. от 29.06.2004)

12. Федеральный закон « Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в РСФСР» от 10.10.91 №1735-1 ( в ред. от 31.07.95 №118-ФЗ)

13.Бабун Р.В. Организация местного самоуправления: Учебное пособие.-СПб.: Питер, 2005.

14.Елагин Р.И. Муниципальное право России: Курс лекций.-М.: Рос. гос. ин-т интеллектуальной собственности ( РГИИС), Книжный мир, 2006.

1. Конституция РФ от 12 декабря 1993г. [↑](#footnote-ref-1)
2. ФЗ « Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» от 12 августа 1995// СЗ РФ. 1995. №35 Ст.3506 [↑](#footnote-ref-2)
3. ФЗ « Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» от 6 октября 2003г.// СЗ РФ.2003. №40. Ст. 3822 [↑](#footnote-ref-3)
4. ФЗ « О финансовых основах местного самоуправления в РФ» от 25 сент. 1997. ( с изм. и доп. от 9 июля 1999г., 27 дек. 2000г., 30 дек. 2001г., 29 июня 2004г.)// СЗ РФ. 1997. №39.Ст. 4464 [↑](#footnote-ref-4)
5. ФЗ РФ « Об основах муниципальной службы в РФ» от 8 января 1998г. ( с изм. от 13 апреля 1999г., 19 апреля, 25 июля 2002г.)// СЗ РФ. 1998. №2.Ст. 224 [↑](#footnote-ref-5)
6. ФЗ РФ « Об обеспечении конституционных прав граждан РФ избирать и быть избранными в органы местного самоуправления» от 26 ноября 1996г. ( с изм. и доп. от 22 июня 1998г.)// СЗ РФ. 1996. №49. Ст. 5497 [↑](#footnote-ref-6)
7. ФЗ Рф « Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» от 12 июня 2002г. ( с изм. от 27 сент, 24 дек. 2002г., 23 июня, 4 июля, 23 декабря 2003г., 7 июня, 12 августа 2004г.)// СЗ РФ. 2002. №24. Ст. 2253 [↑](#footnote-ref-7)
8. ФЗ РФ « Об образовании» в ред. 1996г. ( с изм. на 23 дек. 2003г.)//СЗ РФ. 1996. №3.Ст.150 [↑](#footnote-ref-8)
9. ФЗ РФ « О недрах» ред. от 3 марта 1995г. ( с изм. от 6 июня 2003г.) // СЗ РФ.1995. №10. Ст.823 [↑](#footnote-ref-9)
10. Закон Рф « Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в РСФСР» от 10.10.91 №1735-1 ( вред. ФЗ от 31.07.95 №118-ФЗ) [↑](#footnote-ref-10)
11. Бабун Р.В. Организация местного самоуправления: Учебное пособие.- СПб.: Питер, 2005.- С. 42 [↑](#footnote-ref-11)
12. Европейская Хартия местного самоуправления от 15 октября 1985г.// Российская юстиция. 1996. №9.-С.2-5 [↑](#footnote-ref-12)
13. Елагин Р.И, Муниципальное право России: Курс лекций/ Под ред. д.ю.н. доцента Гончарова И.В.- М.: Российский гос. ин-т интеллектуальной собственности (РГИИС), Книжный мир, 2006. С. 14 [↑](#footnote-ref-13)