Федеральное агентство по образованию

ТОМСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ СИСТЕМ УПРАВЛЕНИЯ И РАДИОЭЛЕКТРОНИКИ (ТУСУР)

Кафедра автоматизации обработки информации (АОИ)

**Контрольная работа**

**По дисциплине: Муниципальное право**

**Оказание медицинских услуг в муниципалитетах**

Выполнила:

Студентка з-25-у

Глухова А.А

Проверил:

Преподаватель

Л.В. Кудряшова

Томск 2008

**Содержание**

**1. Основы власти в социальной сфере**

**1.1 Полномочия органов государственной власти в сфере здравоохранения**

1.2 Полномочия местного самоуправления в области охраны здоровья населения

1.3 Оказание бесплатных медицинских услуг

1.4 Платные услуги в деятельности ЛПУ

2. Представительная и исполнительная власть

3. Модели управления государственной и муниципальной власти

**Введение**

Здравоохранение - комплекс государственных, социальных, экономических, медицинских и др. мер, предпринимаемых обществом для охраны и улучшения здоровья членов этого общества. Характер здравоохранения определяется прежде всего социальным строем общества и государства, поэтому принципы и характер в капиталистических и социалистических обществах различны. Цель здравоохранения единая — изучение здоровья и болезней, предупреждение и лечение их, сохранение здоровья и трудоспособности. К методам здравоохранения относятся меры индивидуальной и комплексной профилактики, способы надзора и контроля за биосферой, методы диагностики, лечения болезней и т.п. Но для Здравоохранения каждого государства характерны национальные особенности и традиции.

Основными законодательными актами закреплено право человека на охрану и укрепление здоровья. Оптимизация системы здравоохранения является важнейшей частью социально-экономической политики государства. Здравоохранение рассматривается как государственная система с единством целей, взаимодействия и преемственностью служб (лечебных и профилактических), всеобщей доступностью квалифицированной медицинской помощи, реальной гуманистической направленностью.

Приоритетным структурным элементом системы здравоохранения является профилактическая деятельность медицинских работников, развитие медико-социальной активности и установок на здоровый образ жизни среди различных групп населения.

Государственный характер здравоохранения обеспечивает финансирование, подготовку и усовершенствование кадров. Деятельность органов и учреждений осуществляется на основе государственного законодательства и нормативно-правовых документов. Принцип единства медицинской науки и практики реализуется в виде совместной деятельности и внедрения научных разработок в учреждениях здравоохранения.

**1.Основы власти в социальной сфере**

**1.1 Полномочия органов государственной власти в сфере здравоохранения**

**Орловская область является субъектом Российской Федерации и находится в её составе. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина являются главной обязанностью органов государственной власти и органов местного самоуправления. Единственным источником власти в области является население области как часть народа Российской Федерации. Население области осуществляет свою власть непосредственно, а также через органы государственной власти и органы местного самоуправления.**

 **Систему органов государственной власти области составляют: законодательный (представительный) орган государственной власти области - Орловский областной Совет народных депутатов; высшее должностное лицо области - Губернатор Орловской области; высший исполнительный орган государственной власти области - Коллегия орловской области; органы исполнительной государственной власти специальной компетенции области, а также суды области.**

К полномочиям Орловского Совета народных депутатов относятся:

1) разработка и принятие законов Орловской области и иных нормативных правовых актов Орловской области, регулирующих отношения в сфере здравоохранения и обязательного медицинского страхования, не урегулированных законодательством Российской Федерации;

2) осуществление контроля за исполнением законодательства Орловской области в сфере здравоохранения;

3) утверждение областных целевых программ по развитию здравоохранения и другим вопросам в области охраны здоровья граждан;

4) утверждение областного бюджета в части расходов на здравоохранение и соответствующих фондов развития здравоохранения;

5) утверждение состава Правления Территориального фонда обязательного медицинского страхования;

6) принятие бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования;

7) осуществление иных полномочий в области охраны здоровья, не относящихся к компетенции Российской Федерации.

Губернатора Орловской области в сфере здравоохранения определяет и осуществляет государственную политику в области здравоохранения, а также обеспечивает государственные гарантии в области здравоохранения в пределах своей компетенции.

К полномочиям Коллегии администрации Орловской области относятся:

1) развитие учреждений здравоохранения Орловской области;

2) установление структуры, порядка организации и деятельности органа исполнительной государственной власти специальной компетенции в сфере здравоохранения в Орловской области;

3) установление порядка осуществления контроля за соблюдением стандартов медицинской помощи;

4) формирование расходов областного бюджета, формирование целевых фондов, предназначенных для охраны здоровья граждан;

8) утверждение Правил обязательного медицинского страхования населения области;

9) решение иных вопросов по здравоохранению, не относящихся к компетенции Российской Федерации.

Государственное управление в сфере здравоохранения осуществляется органом исполнительной государственной власти специальной компетенции администрации Орловской области в сфере в соответствии с законодательством Орловской области. К их полномочиям относятся:

1) организация исполнения решений Губернатора области и Коллегии администрации области в подведомственной сфере;

2) реализация государственной политики в сфере здравоохранения на территории Орловской области на основе изучения состояния здоровья и обеспечения охраны здоровья населения;

3) обеспечение контроля за лекарственной и фармацевтической деятельностью на территории области;

4) осуществление на конкурсной основе централизованной закупки лекарственных средств и изделий медицинского назначения для государственных нужд и муниципальных учреждений здравоохранения;

5) разработка общеобластных нормативов в сфере охраны здоровья и контроль за их исполнением;

6) разработка территориальных программ по развитию здравоохранения, профилактике заболеваний, просвещению населения в вопросах охраны здоровья;

7) координация деятельности по подготовке и переподготовке медицинских кадров;

8) взаимодействие и координация работы с различными ведомствами и организациями по выполнению мероприятий в области охраны здоровья населения;

9) разработка территориальных программ развития и укрепления материально-технической базы лечебно-профилактических учреждений;

10) осуществление профилактических, санитарно-гигиенических, противоэпидемических и природоохранных мер;

11) установление порядка осуществления деятельности врача общей практики (семейного врача);

12) установление порядка переподготовки, совершенствования знаний медицинских и фармацевтических работников, получения ими квалификационных категорий;

13) регулярное информирование населения, в том числе через средства массовой информации, о распространении социально значимых заболеваний и заболеваний, представляющих опасность для окружающих;

14) проведение мероприятий, направленных на спасение жизни населения области, защиту их здоровья при чрезвычайных ситуациях, и информирование населения об обстановке в зоне чрезвычайной ситуации и принимаемых мерах;

15) создание, реорганизация и ликвидация в установленном порядке государственных лечебно-профилактических учреждений;

17) осуществление иных полномочий в соответствии с законодательством Российской Федерации и Орловской области.

Систему здравоохранения в Орловской области составляют государственная, муниципальная и частная системы здравоохранения.

К государственной системе здравоохранения относятся:

- орган исполнительной государственной власти специальной компетенции администрации Орловской области в сфере здравоохранения, территориальные органы, созданные в установленном порядке для осуществления санитарно-эпидемиологического надзора, которые в пределах своей компетенции осуществляют меры государственной политики в области здравоохранения;

- находящиеся в государственной собственности Орловской области лечебно-профилактические учреждения, фармацевтические предприятия и организации, аптечные учреждения, санитарно-профилактические учреждения, образовательные учреждения.

Предприятия, учреждения и организации государственной системы здравоохранения, действующие на территории Орловской области, независимо от их ведомственной подчиненности осуществляют свою деятельность в соответствии с законодательством Российской Федерации и Орловской области.

Деятельность системы здравоохранения основывается на принципах: ответственности за здоровье человека; единства медико-санитарного пространства; единства государственных и муниципальных интересов в области здравоохранения; ответственности органов государственной власти и должностных лиц учреждений, организаций за соблюдение прав пациента; единства системы лицензирования и сертификации медицинской и фармацевтической деятельности; единства системы подготовки и переподготовки медицинских и фармацевтических кадров; однообразия методик в разработке нормативов и стандартов (протоколов) медицинской помощи и лекарственного обеспечения; единства системы учета и отчетности.

**1.2 Полномочия местного самоуправления в области охраны здоровья населения**

**Город Орел - административный центр Орловской области: ее промышленная, финансовая, научная и культурная столица. Город Орел – муниципальное образование, наделенное законом Орловской области статусом городского округа, имеющее свою территорию, в пределах которой осуществляется местное самоуправление, муниципальную собственность, местный бюджет и органы местного самоуправления.**

**В целях эффективного управления городским хозяйством, улучшения обслуживания населения города Орла, осуществления деятельности органов местного самоуправления и участия граждан в управлении городскими делами территория города делится на четыре района: Железнодорожный, Заводской, Северный, Советский.**

**Районы города Орла представляют собой административно–территориальные единицы городского значения и не являются муниципальными образованиями. На территориях районов города осуществляется административное управление органами местного самоуправления города Орла.**

Согласно действующему законодательству к полномочиям органов местного самоуправления в области охраны здоровья населения, прежде всего, относится контроль за соблюдением законодательства в области охраны здоровья граждан, включающего положения Конституции РФ, Федеральных законов, нормативных актов Министерства Здравоохранения РФ, министерств здравоохранения субъектов РФ. (1)

К муниципальной системе здравоохранения относятся:

1) муниципальные органы управления здравоохранением;

2) находящиеся в муниципальной собственности фармацевтические, аптечные и медицинские организации, которые являются юридическими лицами и осуществляют свою деятельность в соответствии с законодательством Российской Федерации, Орловской области и органов местного самоуправления.(3)

Органы местного самоуправления осуществляют защиту прав и свобод человека и гражданина в области охраны здоровья путем охраны окружающей среды, создания благоприятных условий труда и отдыха, производством и реализацией доброкачественных питания и предоставлением населению медицинской помощи. Причем нужно отметить, что защита осуществляется независимо от пола, расы, национальности, языка социального происхождения граждан, а также других обстоятельств.

Органы местного самоуправления осуществляют формирование органов управления муниципальной системы здравоохранения, к которой относятся находящиеся в муниципальной собственности лечебно-профилактические и научно-исследовательские учреждения, фармацевтические организации, аптечные учреждения, учреждения судебно-медицинской экспертизы. Муниципальные органы управления здравоохранением несут ответственность за обеспечение доступности населению гарантированного объема медицинской помощи и за развитие муниципальной системы здравоохранения. Они обязаны организовывать первичную медико-социальную помощь и обеспечить ее доступность населению, при этом они должны непременно контролировать соблюдение стандартов качества оказываемой медицинской помощи. Первичная медико-социальнальная помощь включает в себя: лечение самых распространенных заболеваний, проведение санитарно-гигиенических мероприятий, профилактики заболеваний, других мероприятий, связанных с оказанием медицинской помощи гражданам. Порядок оказания первичной медико-социальной помощи устанавливается органами управления муниципальной системы здравоохранения на основании действующих нормативных актов в области здравоохранения РФ и ее субъектов.

Также важным является аспект участия органов местного самоуправления в обеспечении санитарно-эпидемиологического благополучия населения. Во время выполнения этой функции органы местного самоуправления должны взаимодействовать с соответствующими государственными органами. Санитарно-эпидемиологическое благополучие населения обеспечивается посредством: профилактики заболеваний; разработки и реализации федеральных целевых программ обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения; выполнения санитарно-профилактических мероприятий; государственного санитарно- эпидемиологического надзора; научных исследований в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения; мер по своевременному информированию населения о возникновении массовых неинфекционных заболеваний, состояния среды обитания и др. На органы местного самоуправления также возложена обязанность обеспечения граждан лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения на подведомственной территории, возложена координация и контроль деятельности предприятий, учреждений и организаций государственной и муниципальной систем здравоохранения в пределах своих полномочий, контроль за качеством оказываемой медико-социальной помощи в частной системе здравоохранения. Помимо всего перечисленного органы местного самоуправления обязаны осуществлять меры по предотвращению загрязнения атмосферного воздуха в городских и сельских поселениях, а также воздуха в местах постоянного или временного пребывания человека. Применительно к водным объектам, находящимся на территории органов местного самоуправления, то может быть приостановлено или запрещено использование этих объектов распоряжением органа местного самоуправления, если эти объекты представляют опасность для жизни и здоровья населения.

Не должны оставаться без внимания инвалиды и лица, страдающие определенными психическими расстройствами. Для таких категорий людей органы местного самоуправления г. Орла организуют деятельность учреждений для проведения реабилитации, организуют их обучение, профессиональную подготовку и трудовое устройство. В целях трудоустройства таких лиц в муниципальном образовании создаются специализированные предприятия, цехи и другие формы организации производства.

Органы местного самоуправления не оставляют без внимания вопросы охраны семьи, материнства, отцовства и детства. В ходе решения этого вопроса в муниципальных системах здравоохранения создаются бесплатные консультации по вопросам планирования семьи, по медико-психологическим аспектам семейных отношений и другим вопросам. В целях обеспечения прав детей на охрану здоровья проводятся мероприятия по оказанию детям бесплатной медицинской помощи, проводится лечебно-оздоровительная работа, медицинская реабилитация детей-инвалидов и другое.(2)

**1.3 Оказание бесплатных медицинских услуг**

Деятельность системы здравоохранения основывается на принципах:

1) ответственности за здоровье человека;

2) единства медико-санитарного пространства;

3) единства государственных и муниципальных интересов в области здравоохранения;

4) ответственности органов государственной власти и должностных лиц учреждений, организаций за соблюдение прав пациента;

5) единства системы лицензирования и сертификации медицинской и фармацевтической деятельности;

6) единства системы подготовки и переподготовки медицинских и фармацевтических кадров.

На территории Орловской области оказывается первичная медико-санитарная помощь и специализированная помощь в следующих формах: скорая медицинская помощь; амбулаторно-поликлиническая помощь; стационарная помощь; полустационарная помощь; специализированная помощь.

В соответствии с федеральным законодательством скорая медицинская помощь оказывается при несчастных случаях, травмах, отравлениях и иных состояниях и заболеваниях, требующих срочной медицинской помощи, медицинскими организациями независимо от территориальной или ведомственной принадлежности и формы собственности, а также лицами, обязанными ее оказывать в виде первой помощи по закону или специальному правилу. Амбулаторно-поликлиническая помощь включает первичную медико-санитарную и специализированную медицинскую помощь, которая может быть оказана без госпитализации пациента в больничную организацию, оказывающую стационарную помощь. Деятельность амбулаторно-поликлинических организаций строится по территориальному принципу с целью обеспечения доступности медицинской помощи гражданам по месту их жительства. Объем деятельности амбулаторно-поликлинической организации зависит от ее вида и категории.

Стационарная помощь включает первичную медико-санитарную и специализированную медицинскую помощь, которая может быть оказана только при госпитализации пациента в больничную организацию. Стационарная помощь оказывается в больничных организациях (отделениях), профилированных в соответствии с характером оказываемой помощи и возрастом пациентов. Объем деятельности больничной организации зависит от ее вида и категории. Больничные организации обязаны наряду с оказанием конкретных видов медицинской помощи обеспечить находящимся в них пациентам уход, питание и безопасность.

В соответствии с действующим законодательством специа-лизированная медицинская помощь оказывается в кожно-венерологическом, противотуберкулезном, наркологическом и онкологическом диспансерах и других специализированных организациях за счет средств областного бюджета.

Гражданам, страдающим врожденными и приобретенными заболеваниями, последствиями острых, хронических заболеваний и травм, в процессе лечения и после него может проводиться восстановительное лечение и медицинская реабилитация как комплекс мер медицинского, психологического, педагогического, социально-экономического и профессионального характера.

Задачей восстановительного лечения и медицинской реабилитации является улучшение, восстановление или компенсация нарушенных функций организма у больных и инвалидов, ограничений жизнедеятельности, восстановление работоспособности, утраченных навыков, способностей адаптироваться к окружающей обстановке и выполнять принадлежащую им роль в обществе.

**1.4 Платные услуги в деятельности ЛПУ**

Медицинскими организациями на территории Орловской области могут предоставляться платные медицинские услуги, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации и Орловской области. Платные медицинские услуги не могут быть оказаны взамен услуг, предоставляемых в соответствии с программами государственных гарантий, оплачиваемых за счет средств бюджетов всех уровней и средств обязательного медицинского страхования. Контроль за организацией и качеством выполнения платных медицинских услуг, правильностью взимания платы с пациентов осуществляют в пределах своей компетенции Орган специальной компетенции области в сфере здравоохранения, государственные органы и организации, на которые законодательством Российской Федерации и Орловской области возложены контрольные функции.(1)

Функционирование лечебно-профилактических учреждений в системе рыночных отношений, в частности в поле обязательного медицинского страхования с ее экономической сущностью, вынуждает руководителей больниц и поликлиник, а также врачей частных практик, заострять внимание на платной сфере деятельности по предоставлению медицинских услуг и удовлетворению спроса на медицинские процедуры.

Многообразие видов и форм медицинской помощи порождает определенные проблемы в условиях рыночных отношений врача и пациента. Такие взаимоотношения помимо классических дорыночных определений, как «оказание медицинской помощи» либо «обращение за лечением», приобретают специфические черты маркетинга. К тому же, при исследованиях оказывается, что различные виды медицинской (врачебной) деятельности в рыночных отношениях врача, как производителя медицинских услуг, и пациента, как потребителя медицинских процедур, являются крайне не равнозначными.

Так медицинская деятельность по профилактике заболеваний в поле рыночных отношений, на первый взгляд, не совместима с экономической целесообразностью при производстве и продаже медицинских услуг. По сути, чем больше здоровых людей, чем меньше классических медицинских потребностей (потребности в лечении), чем ниже спрос на лечебные медицинские процедуры - тем менее предпочтителен данный рынок. Профилактическая направленность медицины при маркетинговых отношениях реализуется в рамках определенного сегмента рынка медицинских услуг.

**2. Модель взаимоотношения представительной и исполнительной власти**

**Система местного самоуправления занимает особое место в государстве в силу своей общественно-государственной природы. МСУ осуществляет связь между государством и населением, а также между государством и мелким собственником, так же занимается реализацией общих интересов территориальных коллективов (общее образование, здравоохранение, благоустройство территории, коммунальное хозяйство и т.п.).**

 **Содержание деятельности органов местного самоуправления имеет два направления: властное и экономическое. Субъекты хозяйственной деятельности можно разделить на муниципальные предприятия и учреждения, а также на предприятия и учреждения иных форм собственности.(3)**

**Местное самоуправление осуществляется населением непосредственно путем проведения референдумов, выборов, собраний (сходов) граждан и других форм прямого волеизъявления, а также через выборный представительный и исполнительно-распорядительный органы местного самоуправления.**

**Представительным органом муниципального образования является Орловский городской Совет народных депутатов, обладающий правами юридического лица.** Депутаты **Орловского городского Совета народных депутатов** избираются населением города Орла, обладающим активным избирательным правом на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

В исключительной компетенции **Орловского городского Совета народных депутатов** находятся: принятие Устава города Орла и внесение в него изменений и дополнений; утверждение городского бюджета и отчета о его исполнении; установление, изменение и отмена местных налогов и сборов в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах; принятие планов и программ развития города Орла, утверждение отчетов об их исполнении; определение порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности; определение порядка принятия решений о создании, реорганизации и ликвидации муниципальных предприятий и учреждений, а также об установлении тарифов на услуги муниципальных предприятий и учреждений; определение порядка материально-технического и организационного обеспечения деятельности органов местного самоуправления; контроль за исполнением органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения. К компетенции **Орловского городского Совета народных депутатов** также относится: утверждение по представлению мэра города Орла структуры администрации города Орла; установление порядка осуществления контроля за исполнением органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения и их подотчетности; утверждение отчетов о деятельности органов местного самоуправления; принятие и изменение Регламента **Орловского городского Совета народных депутатов**; создание органа муниципального контроля - Счетной палаты города Орла и утверждение положения о Счетной палате**;** образование целевых бюджетных фондов и утверждение положений о них в соответствии с законодательством Российской Федерации; решение иных вопросов, не отнесенных к компетенции органов местного самоуправления других муниципальных образований, органов государственной власти и, не исключенных из ее компетенции федеральными законами и законами Орловской области, только при наличии собственных материальных ресурсов и финансовых средств (за исключением субвенций и дотаций, предоставляемых из федерального бюджета и бюджета Орловской области).

Собрание созывает Председатель **Орловского городского Совета народных депутатов** города Орла. Собрания, как правило, являются открытыми. Участие депутатов в работе собрания является обязательным. Мэр вправе участвовать в собрании **Орловского городского Совета народных депутатов,** либо направить своего представителя.

**Глава муниципального образования «Город Орел» – мэр города Орла является высшим должностным лицом муниципального образования. Глава муниципального образования избирается на муниципальных выборах сроком на 5 лет и возглавляет администрацию города. Мер несет ответственность перед населением города, государством, физическими и юридическими лицами в соответствии с законодательством Российской Федерации и Орловской области.**

Мэр города Орла избирается населением, обладающим активным избирательным правом на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. Полномочия мэра города Орла начинаются со дня его вступления в должность и прекращаются в день вступления в должность вновь избранного мэра. Мэр подконтролен и подотчетен населению и **Орловскому городскому Совету народных депутатов**. Отчет о своей деятельности он не реже одного раза в год представляет в форме доклада на собрании **Орловского городского Совета народных депутатов**, который обнародуется.

Мэр города Орла представляет администрацию города Орла в отношениях с органами местного самоуправления других муниципальных образований, органами государственной власти, гражданами и организациями, без доверенности действует от имени администрации города Орла, а также представляет администрацию города Орла при осуществлении международных и внешнеэкономических связей; организует и обеспечивает исполнение полномочий администрации города Орла по решению вопросов местного значения; осуществляет иные полномочия в соответствии с действующим законодательством, настоящим Уставом, нормативными правовыми актами. Мэр города Орла, возглавляя администрацию города, осуществляет свои полномочия на принципах единоначалия и ответственен за их осуществление, отвечает за ведение хозяйственных, имущественных и финансовых дел администрации города Орла и полномочий администрации.

**Администрация города является исполнительно-распорядительным органом муниципального образования «Город Орел» и возглавляется главой администрации города на принципах единоначалия. Администрация города осуществляет организационное, правовое и материально-техническое обеспечение деятельности главы города.**

Органы администрации города осуществляют свою деятельность на основании положений об отраслевых (функциональных) и территориальных органах администрации.

**Контрольный орган муниципального образования – контрольно-счетная палата является постоянно действующим органом независимого муниципального финансового контроля, образуемым Орловским городским Советом народных депутатов. Контрольно–счетная палата обладает правами юридического лица, проведения и подведения итогов референдума определяется федеральными законами, законом Орловской области, а в части, неурегулированной этими законами, соответствующим положением, принимаемым Орловским городским Совета народных депутатов.**

**Заключение**

**Представительным органом муниципального образования является Орловский городской Совет народных депутатов, обладающий правами юридического лица и имеющий своего** Председателя, мэр вправе участвовать в собрании **Орловского городского Совета народных депутатов,** либо направить своего представителя. Мэр города Орла избирается населением, обладающим активным избирательным правом. (4)

Из всего перечисленного можно сделать вывод, что взаимосвязь представительной и исполнительной ветвей власти МСУ основывается на принципе «Сильный мэр – Сильный совет».

**Модели управления государственной и муниципальной власти**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | Англосаксонская модель | Французская модель |
| Механизм создания представительных органов | Может избираться на основе всеобщего равного и прямого избирательного права (ст.35 ч.4) | Выборные органы. Глава МО избирается на муниципальных выборах либо представительными органами МО из своего состава (ст36 ч.2) |
| Взаимосвязь между центральной властью и МСУ | «Слабый совет-Сильный мэр»Правительство оказывает влияние на то, каким образом органы МСУ осуществляют свои осущ. свои задачи. (ст. 35ч10,13) | Взаимосвязь осущ. по принципу: «Сильный совет-Слабый мэр» |
| Взаимоотношения вышестоящих и нижестоящих органов | Представительный орган МО обладает правами юридического лица. Взаимосвязь - регулирующая, т.е. все решается на уровне суда (ст.35 ч.9) | Администрирований контроль центральной власти над местными органами (управление происходит на месте) |
| Участие в выборах центральной власти | Нет  | Да |
| В пределах полномочий | То что прописано в законе – разрешено(ст.16 ч2) | В пределах полномочий разрешено все, что не запрещено законом и не относятся к компетенции других органов (ст. 14,15) |

**Список использованных источников**

**1.www.Orel.ru 10 ноября 2008 года. Закон Орловской области «О здраво-охранении Орловской области».**

**2. Устав Орловской области принятый 26 февраля 1996 года**

**3. Муниципальное право: Учебник для вузов. –М:ЮНИТИ-ДАНА, Закон и право, 2005**

**4. www.Orel.ru 30 ноября 2008 года. Устав Муниципального образования города Орла.**

**5.Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации**».