ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО ПО ОБРАЗОВАНИЮ

Государственное образовательное учреждение высшего профессионального образования

Российский государственный торгово-экономический университет

УФИМСКИЙ ИНСТИТУТ

Контрольная работа

По предмету: БЖД

Организация эвакуации

Фамилия: Гордеева Ольга Дмитриевна

УФА-2009г.

Содержание

1. Эвакуация как способ защиты населения

2. Сущность и способы эвакуации

3. Планирование и организация эвакуации

4. Мероприятия по обеспечению эвакуируемого населения

5. Пример расчета сил и средств по отдельным видам обеспечения эвакомероприятий населения и работающих

Список использованной литературы

#

# 1. Эвакуация как способ защиты населения

Во исполнении Федерального закона «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (1995 г.) в

Российской Федерации функционирует единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС). Она обеспечивает систему мер предупреждения ЧС, определяет организационный порядок реагирования на их реализацию и порядок действий в ЧС. Она включает в себя соответствующие организации, силы и средства и координирует их действия в целях предупреждения ЧС, защиты населения, материальных и культурных ценностей, окружающей среды при возникновении аварий, катастроф и стихийных бедствий, а также при применении возможным противником современных средств поражения.

Ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций включает в себя совокупность мероприятий, проводимых в кротчайшие сроки в целях оказания всех видов помощи пострадавшему населению в очагах поражения (заражения), в зонах катастрофического затопления и в районах стихийных бедствий, предотвращения дальнейших разрушений и потерь, а также восстановления жизнедеятельности городов, населенных пунктов и объектов народного хозяйства.

Защита населения в условия ЧС включает ряд мероприятий, в том числе рассредоточение и эвакуация населения из крупных городов и важных объектов, а также из зон катастрофического затопления и зон поражения. Эвакуацию, как способ защиты населения, используют давно. В СССР в годы Великой Отечественной Войны она достигла особенно больших размеров. Из европейской части страны эвакуировались заводы с рабочими, служащими и их семьями. В течение июля - ноября 1941г. в глубокий тыл перебазировалось более 1500 промышленных предприятий

Целесообразно ли проведение эвакуации как в прежние годы с позиции обеспечения безопасности эвакуируемых? Практика современной жизни говорит о том, что население все чаще подвергается опасностям в результате стихийных бедствий, аварий и катастроф в промышленности и на транспорте. Стихийные бедствия на нашей планете – явления весьма частые: землетрясения, наводнения, сходы снежных лавин, селевые потоки, оползни, массовые лесные пожары. При ликвидации последствий землетрясения в Армении 7 декабря 1988 г. из городов Ленинакан, Кировокан, Спитак, Степанаван, из других подвергшихся разрушениям населенных пунктов было эвакуировано более 110 000 детей, женщин и стариков. Жарким летом 1973 г. во время движения селя из отдельных районов города Алма-Ата была проведена вначале частичная эвакуация детей, а затем и взрослого населения. В Оренбургской области в 1942г., 1957г., 1993г., 1994г., 1998г., 2000г. отмечались большие наводнения. Они сопровождались высоким подъемом воды, что требовало эвакуации населения из отдельных населенных пунктов. Не раз приходилось выводить и вывозить людей из зон массовых лесных пожаров. Особенно опасны так называемые верховые пожары, скорость распространения которых достигает 15 - 20 км/ч.

Все чаще приходится прибегать к эвакуационным мероприятиям при авариях на атомных электростанциях, при выбросах и разливах аварийно химически и биологически вредных веществ, при крупных пожарах на нефтехимических и нефтеперерабатывающих заводах.

Авария на атомной электростанции в Чернобыле в апреле 1986 г. вынудили руководство Киевской области провести эвакуацию населения из 30-ти километровой зоны.

При авариях на предприятиях, производящих или использующих АХОВ образуются зоны заражения. При этом также необходима эвакуация из тех населенных пунктов, в направлении которых движется ядовитое облако. 5 сентября 1991 г. в Новосергеевском районе в 18.00 на заглушенной скважине № 157 произошел выброс с образованием газонефтяного фонтана. В зоне заражения газом оказалось село Рыбкино. К 22.00 жители села были эвакуированы и возвратились в село 11 сентября после ликвидации фонтана. 23 июня 1991 г.

Таким образом, эвакуация как способ защиты и сегодня не потеряла своего значения.

# Сущность и способы эвакуации

Все мероприятия по рассредоточению и эвакуации населения планируются и всесторонне готовятся заблаговременно. Они осуществляются для того, чтобы снизить вероятные потери населения, сохранить квалифицированные кадры специалистов, обеспечить устойчивое функционирование объектов экономики. Кроме того, создаются условия для создания группировок сил и средств в загородной зоне в целях проведения спасательных и других неотложных работ в очагах чрезвычайных ситуаций и в особый период.

Рассредоточение - комплекс мероприятий по организованному вывозу (выводу) из городов и размещению в загородной зоне рабочих и служащих предприятий и организаций, продолжающих свою деятельность в особых условиях. Рабочие и служащие, отнесенные к категории рассредоточиваемых, после вывоза и расселения в загородной зоне посменно выезжают в город для работы на своих предприятиях, а по окончании работы возвращаются в загородную зону на отдых. Рассредоточиваемые в военное время размещаются в районах загородной зоны, в ближайших к границам городов, в населенных пунктах, расположенных вблизи железнодорожных, автомобильных и водных путей с тем, чтобы обеспечить организованную доставку рабочих смен на предприятия в город и обратно за время, не превышающее 5 часов. Загородная зона - территория, расположенная вне зон возможных разрушений, опасных радиоактивным загрязнением и химическим заражением, а также катастрофического затопления, вне приграничных районов, заблаговременно подготовленная для размещения эвакуируемого населения и его первоочередного жизнеобеспечения.

Эвакуация населения - комплекс мероприятий по организованному вывозу всеми видами имеющегося транспорта и выводу пешим порядком населения из городов и населенных пунктов и размещению его в загородной зоне. В чрезвычайных условиях природного и техногенного характера и условиях неполной обеспеченности населения защитными сооружениями в городах и других населенных пунктах, имеющих объекты повышенной опасности, а также в военное время, основным способом его защиты является эвакуация и размещение людей в загородной зоне (безопасных районах).

Рассредоточение и эвакуация людей планируются и проводятся по производственному и территориальному принципу, т.е. по объектам и по месту жительства (через жилищно-эксплуатационные органы). Предусматривается комбинированный способ эвакуации, обеспечивающий ее осуществление в сжатые сроки. При этом используются все виды имеющегося транспорта, независимо от форм собственности, не занятого выполнением особо важных задач. Одновременно часть людей выводится пешим порядком.

Количество вывозимого населения определяется эвакокомиссиями в зависимости от наличия транспорта и дорожной сети, ее пропускной способности, других условий. В первую очередь вывозятся медицинские учреждения, лица, которые не могут преодолеть пешком дальние расстояния (беременные женщины, женщины с детьми до 14 лет, больные, находящиеся на амбулаторном лечении, мужчины старше 65 и женщины старше 60 лет), а также рабочие и служащие свободных смен предприятий, продолжающих свою деятельность в чрезвычайных ситуациях. Все остальные выводятся пешком.

# Планирование и организация эвакуации

Планирование, непосредственную подготовку и проведение эвакуационных мероприятий осуществляют эвакуационные органы. Заблаговременно формируются:

* + эвакуационные комиссии (ЭК);
	+ сборные эвакуационные пункты (СЭП);
	+ промежуточные пункты эвакуации (ППЭ);
	+ эвакоприемные комиссии (ЭПК);
	+ приемные эвакуационные пункты (ПЭП);
	+ оперативные группы (ОГ) по организации вывоза эвакуируемого населения;
	+ группы управления на маршрутах пешей эвакуации;
	+ администрации пунктов посадки (высадки) населения на транспорт (с транспорта).

Территориальные эвакуационные и эвакоприемные комиссии возглавляют заместители начальников ГО местного самоуправления, а отраслевые (объектовые) ЭК – заместители начальников ГО отраслей (объектов) экономики. В них включают лиц руководящего состава администраций, органов транспортных, народного образования, социального обеспечения, здравоохранения, внутренних дел, связи, представителей военных комиссариатов, мобилизационных подразделений органов исполнительной власти и управления ГО и ЧС.

Военнообязанные (имеющие мобилизационное предписание) в эвакоорганы не назначаются. В эвакокомиссиях объектов экономики создаются группы оповещения и связи, учета и информации, организации сбора и отправки населения, а также группы начальников СЭП, эвакуационных эшелонов, старших по автомобильным и пешим колоннам.

Сборные эвакуационные пункты формируются на базе одного объекта экономики. Они осуществляют сбор и учет эвакуируемых, их отправку в загородную зону. СЭП располагаются в зданиях общественного назначения вблизи пунктов посадки на транспорт и в начале маршрутов пешей эвакуации. Каждый из них обеспечивается связью с районной эвакокомиссией, пунктами посадки и исходным пунктом (при пешей эвакуации), с загородной зоной. Каждому сборному эвакуационному пункту присваивается номер, и за ним закрепляются транспорт, расположенные вблизи защитные сооружения и предприятия, рабочие и служащие которых с членами семей будут через него эвакуироваться, как и остальное население. К одному СЭП приписывается не более 4000 - 5000 человек. В соответствии с этим определяется и количество выделяемых для эвакуации транспортных средств.

Примерный рабочий аппарат сборного эвакопункта: начальник и его заместитель, группа оповещения, группа регистрации и учета, группа охраны общественного порядка, группа формирования эшелонов (пеших колонн), медицинский пункт и комната матери и ребенка, стол справок, комендантская служба.

Промежуточные пункты эвакуации создаются за пределами зон возможных разрушений (заражений, загрязнений) в ближайших к ним населенным пунктах, вблизи путей сообщения. Они заблаговременно подготавливаются в инженерном отношении и предназначаются для кратковременного размещения (отдыха) эвакуируемого населения, его перерегистрации, проведения при необходимости дозиметрического и химического контроля, обработки людей и отправки их в места расселения в загородной зоне.

Группа управления организует движение пеших колонн, подготовку и поддержание маршрута в исправном состоянии, регулирование движения и организацию охраны общественного порядка, ведение радиационной химической и инженерной разведки в пути следования, оказание медицинской помощи нуждающимся. Для обслуживания пеших колонн на маршруте создаются подвижные медицинские бригады на санитарных автомобилях.

Начальники маршрутов пешей эвакуации размещаются на их исходных пунктах и выполняют свои задачи методом патрулирования.

Эвакоприёмные комиссии создаются для организации приема, размещения и первоочередного жизнеобеспечения эвакуируемого населения. По решению местной администрации в загородной зоне формируется районная (городская) ЭПК, возглавляемая заместителем главы администрации. В ее состав включают начальников отделов и служб администрации района (города) или их заместителей, представителей ОВД и других работников, связанных с приемом, размещением и обеспечением эвакуируемых. В такой комиссии создаются группы учета и информации, приема и размещения дорожного и транспортного обеспечения.

Приемные эвакуационные пункты предназначаются для приема, учета и размещения прибывающего населения. Располагаются они вблизи пунктов (станций, пристаней) высадки в общественных и административных зданиях. В структуру ПЭП входят группы встречи, приема и размещения горожан, учета, отправки и сопровождения эвакуируемых, охраны общественного порядка; медицинский пункт, комната матери и ребенка, стол справок, комендантская служба. При локальных военных конфликтах требуется, как правило, ускорить вывоз населения из пунктов пограничной зоны. Задачи по организации эвакомероприятий в этом случае возлагаются на оперативные группы. Они формируются из представителей органов местного самоуправления, органов управления ГОЧС, соответствующих эвакоорганов. В их состав входят подразделения:

* оповещения населения;
* учета и регистрации населения;
* транспортные;
* охраны общественного порядка;
* размещения людей;
* посты организации общественного питания;
* обеспечения предметами первой необходимости;
* медицинские.

Формируются также администрации пунктов посадки (высадки). В них включаются в основном представители транспортных органов. Задачи таких пунктов: обеспечение своевременной подачи транспортных средств, организация посадки (высадки) людей, контроль за обеспечением охраны общественного порядка и медицинской помощи, учет отправки (прибытия) транспорта и информирование об этом соответствующих эвакокомиссий.

Для определения очередности эвакуации граждан и более четкого планирования их размещения все эвакуируемые делятся на три группы. Первая (рассредоточиваемое население) - рабочие и служащие, продолжающие производственную деятельность в зонах возможных сильных разрушений категорированных городов, а также обеспечивающие их жизнедеятельность. Вторая (трудоспособное население) - рабочие и служащие, прекращающие в особых условиях свою трудовую деятельность или переносящие ее в загородную зону. И третья – остальное население, основная часть которого может быть вывезена еще до начала общих эвакомероприятий.

# Мероприятия по обеспечению эвакуируемого населения

При планировании, подготовке и осуществлении мероприятий по защите населения и персонала объектов при угрозе и возникновении чрезвычайной ситуации предусматриваются и заблаговременно прорабатываются все виды обеспечения эвакуируемого населения. К экстренным видам обеспечения относят в первую очередь освещение и связь. Все эвакуационные мероприятия и само их обеспечение начинаются именно с оповещения. Решая задачи по первоочередному жизнеобеспечению населения, пострадавшему в результате бедствия, осуществляются работы по транспортному, инженерному, медицинскому обеспечению; обеспечению охраны общественного порядка, безопасности дорожного движения; материально-техническое, коммунально-бытовое, финансовое обеспечение, а также разведка. Одним из важнейших видов обеспечения является защита эвакуируемого населения от радиоактивного, химического, биологического и иного заражения.

Оповещение. В РСЧС порядок его следующий. Дежурные службы МЧС России, используя действующую автоматизированную систему централизованного оповещения, а также каналы оперативной связи, передают необходимую информацию руководителям федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Начальник службы связи и оповещения населения Управления по делам ГО и ЧС по внутриобластным (краевым, республиканским) системам оповещения и каналам оперативной связи организовывает информацию глав администраций городов (районов) и руководителей органов местного самоуправления. Затем, органы управления ГО и ЧС городов (районов), а также руководство отраслей экономики по своим ведомственным каналам связи оповещают руководителей подчиненных объектов. Население же получает сообщения об эвакуации, обстановке и о порядке действий с помощью средств местного вещания.

Транспортное обеспечение включает подготовку, распределение и эксплуатацию транспорта, предназначенного для эвакоперевозок. Его осуществляют органы министерств транспорта и путей сообщения, ведомств, организаций и учреждений, имеющих транспорт. Кроме того, заключаются соглашения - обязательства с владельцами личного транспорта - на участие в эвакомероприятиях и на его материальное обеспечение с возмещением понесенных при этом расходов.

Основные задачи транспортного обеспечения: поддержание в постоянной готовности транспортных органов, сил и средств, привлекаемых к перевозкам; приспособление грузовых автомобилей для перевозки людей; проведение специальной обработки транспорта; создание условий для его устойчивой работы и организация ремонта. План эвакуационных мероприятий включает, какие транспортные средства выделяются объекту, их вместимость, время подачи, место посадки, время отправления, место и время высадки. Инженерное обеспечение осуществляют органы Минстроя РФ и другие строительные организации, независимо от форм собственности, и инженерные службы ГО. Оно включает оборудование убежищ и укрытий, аварийного освещения, мест разбора воды в мелкую тару и их содержание, устройство санузлов. Работы в этом отношении предусматриваются на сборных, промежуточных и приемных эвакопунктах. Несколько иные задачи решаются на пунктах посадки (высадки). Это - оборудование защитных сооружений, пунктов водоснабжения, санузлов, погрузочных площадок для транспорта и их содержание; обустройство мест посадки, причалов в портах (на пристанях), установка временных причалов.

На маршрутах движения улучшаются дороги, усиливаются мосты, оборудуются переправы, объезды непроходимых участков, выделяются тягачи для преодоления труднопроходимых мест, на водных маршрутах устанавливаются навигационные знаки.

В районах расселения эвакуируемых оборудуются здания и сооружения для размещения людей, медпункты, хлебопекарни, бани, временные торговые точки, другие объекты быта, пункты водоснабжения.

Медицинское обеспечение осуществляется по территориально производственному принципу и включает своевременное оказание медицинской помощи на всех этапах эвакуации и в загородной зоне, санитарно-профилактические мероприятия.

На период эвакуации на сборных, промежуточных, приемных эвакопунктах, в местах посадки и высадки людей на самих маршрутах лечебно-профилактические учреждения развертывают медицинские пункты с круглосуточным дежурством. В состав автоколонн, эшелонов (поездов, судов) включаются медработники (из числа лиц, подлежащих эвакуации) или сандружинницы, снабженные необходимыми средствами и имуществом.

Медицинские мероприятия проводятся на протяжении всей эвакуации.

В их число входят:

* контроль за санаторно-гигиеническим состоянием мест временного и постоянного размещение эвакуируемых, за проведением дезинфекционных мероприятий;
* организация лабораторного контроля за качеством питьевой воды и пищевых продуктов, за соблюдением санаторно-гигиенических правил при хранении и приготовлении пищи, а также за организацией банно-прачечного обслуживания;
* своевременное выявление инфекционных больных, их изоляция и госпитализация.

В случае применения бактериологического оружия для проведения прививок формируются прививочные бригады. А при подготовке к массовой иммунизации силами лечебно-профилактических учреждений организуются подвижные и временные прививочные пункты.

Обеспечение безопасности движения и охраны общественного порядка возлагается на органы внутренних дел, закрепленные за соответствующей территорией. Они призваны выполнять такие основные мероприятия, как охрана общественного порядка, обеспечение безопасности в период эвакомероприятий, установление очередности перевозок и режима допуска в категорированные города; охрана объектов экономики; организация регистрации и ведение адресно-справочной работы; участие в борьбе с терроризмом и др.

Материально-техническое обеспечение - это техническое обслуживание и ремонт транспорта, снабжение горючим и смазочными материалами, запасными частями, водой, продуктами питания и предметами первой необходимости. Такие мероприятия возлагаются на органы Госкомрезерва, министерства сельского хозяйства и продовольствия, транспорта РФ, на предприятия и организации жилищно-коммунального хозяйства, торговли и соответствующие службы ГО.

Коммунально-бытовое обеспечение осуществляется в загородной зоне предприятиями жилищно-коммунального хозяйства органов местного самоуправления, министерств и ведомств. К нему относятся организация водоснабжения, работа предприятий коммунальной энергетики, оборудование временных и стационарных объектов и пунктов сбыта.

Финансовое обеспечение. В федеральных органах исполнительной власти и подчиненных им организациях оно выполняется за счет федерального бюджета; в субъектах РФ и входящих в их состав административно территориальных образованиях на это идут средства субъектов и местных бюджетов; на самостоятельных предприятиях используются средства, выделяемые на административно-управленческие и эксплуатационные расходы. Разведка ведется с целью получения достоверных данных о состоянии дорог, водных преград, речных и морских маршрутов, об очагах радиоактивного загрязнения и химического заражения, а также для уточнения медицинской, эпидемиологической, ветеринарной и фитопатологической обстановки.

Существуют несколько видов разведки:

* воздушная,
* речная (морская),
* наземная.

Разные участки дорожной сети, водных преград и маршрутов обеспечивают органы министерств путей сообщения и транспорта, Государственной корпорации «Трансстрой». Медицинскую и эпидемиологическую обстановку уточняют органы Минздрава РФ, ветеринарную и фитопатологическую - Министерство сельского хозяйства РФ. Координируют задачи разведки органы управления ГО и ЧС административно-территориальных образований и категорированных городов, из которых предусматривается эвакуация населения.

Воздушную разведку ведут специально подготовленные экипажи самолетов и вертолетов гражданской авиации, МЧС и Вооруженных Сил РФ. Речную (морскую) разведку выполняют разведывательные формирования ГО, силы и средства, выделяемые для этого военно-морским командованием, с помощью судов (катеров) и других плавсредств. Наземная разведка проводится разведывательными формированиями и подразделениями войск ГО, учреждений сети наблюдения и лабораторного контроля, постами радиоактивной и химической разведки.

Защита эвакуируемого населения от воздействия поражающих факторов современных средств нападения - это важнейший элемент жизнеобеспечения людей. Необходимость в ней может возникнуть на любом этапе эвакомероприятий. Она заключается в планировании и проведении радиоактивной и химической разведки, дозиметрического и химического контроля, в подготовке средств коллективной и индивидуальной защиты. Кроме того, она предполагает строгое соблюдение населением режимов радиационной защиты, организацию санитарной и специальной обработки материальных и транспортных средств, дорог, инженерных сооружений, одежды и обуви. Наиболее сложные мероприятия, требующие специальной подготовки и применения технических средств, выполняются с привлечением формирований радиационной и химической защиты, войсковых частей и подразделений химической защиты ГО и Вооруженных Сил РФ в порядке взаимодействия.

# Пример расчета сил и средств по отдельным видам обеспечения эвакомероприятий населения и работающих

Методика расчета сил и средств обеспечения эвакуируемого населения и персонала при угрозе и возникновении чрезвычайной ситуации в каждом конкретном случае будет определяться:

* типом аварии (с выбросом радиоактивных или аварийно химически опасных веществ, транспортная, пожар и т.п.) или видом стихийного бедствия (землетрясении, наводнение, буря и т.п.);
* масштабом последствий ЧС (локальная, местная, территориальная, региональная, федеральная);
* удалением источника аварии от объекта;
* метеоусловиями на момент возникновения ЧC;
* рельефом местности и характером застройки;
* наличием средств индивидуальной и коллективной защиты;
* другими факторами.

# Список использованной литературы

1. Безопасность жизнедеятельности: Учебник для вузов /С. В. Белов, А.В. Ильницкая, А.Ф. Козьяков и др.; Под общ. Ред. С.В. Белова. 2-е изд., испр. и доп. - М.: Высш. шк., 1999. - 448 с.
2. Атаманюк В.Г., Ширшев Л.Г., Акимов Н.И. Гражданская оборона. – М.: Высшая школа, 1986.– 207 с.
3. Каммерер Ю.Ю., Харкевич А.Е. Аварийные работы в очагах поражения. - М.: Энергоатомиздат, 1990. - 230 с.
4. Русак О.Н., Малаян К.Р., Занько Н.Г. Безопасность жизнедеятельности: Учебное пособие / Под редакцией Русака О.Н.- СПб.: Издательство «Лань», 2001. - 448 с.