Тема:

**Органы местного управления и самоуправления**

**Содержание**

1. Сущность местного управления и самоуправления

2. Местные государственные органы Республики Беларусь

3. Органы местного самоуправления в Республике Беларусь

Список использованных источников

**1. Сущность местного управления и самоуправления**

Управление на местах осуществляется различными органами, которые отличаются друг от друга порядком формирования, компетенцией, уровнем автономности в решении местных проблем, характером взаимоотношений с центральной властью. И поэтому, в системе местных органов власти необходимо различать два вида органов - назначаемые из центра (местное управление) и избираемые местным населением (местное самоуправление).

Под местным управлением следует понимать управленческую деятельность в масштабе территориальной единицы, которая осуществляется центральной властью или администрацией высшего территориального уровня управления.

Местное самоуправление - это деятельность самого населения местной территориальной единицы - территориального сообщества и его выборных органов по управлению делами.

В качестве субъектов местного управления и самоуправления могут выступать: население административно-территориальных единиц, отдельные граждане, государственные органы, различные предприятия, учреждения, организации, объединения.

В демократических государствах 80% всех вопросов, с которыми жители обращаются к властям, решаются на местном уровне. Как показывает опыт, центральные правительства приходят к пониманию того, что во многих случаях местные нужды могут быть более рационально удовлетворены органами самоуправления, поэтому они передают им все больше функций, одновременно сокращая свою роль в ведении местных дел.

Местное самоуправление - это самоорганизация на базовом уровне - там, где население может решать свои проблемы, не обращаясь к государству. Органы местного самоуправления тесно связаны с государственными органами, взаимодействуя с ними в осуществлении властных функций, а также в выполнении отдельных государственных полномочий, которыми они могут наделяться. В той мере, в какой они реализуют переданные им полномочия, они подконтрольны государству.

Деятельность органов местного управления и самоуправления носит властный характер. Решения, принятые ими в пределах своих полномочий, обязательны для всех предприятий, организаций, учреждений, должностных лиц, граждан, общественных объединений соответствующей территории.

Представительные органы местного самоуправления обеспечивают учет интересов населения в решении вопросов, непосредственно относящихся к условиям жизни на определенной территории, способствуют более гибкому учету местной специфики.

Право на местное самоуправление - это естественное право граждан, однако самоуправляющиеся единицы не являются государством в государстве. В интересах целостности государства, обеспечиваемой через систему государственных и местных органов, должны действовать механизмы эффективного взаимодействия государственного и местного управления. Являясь неотъемлемой частью общего механизма управления государством, местное самоуправление имеет отличительные особенности от органов государственной власти, а именно:

- действует в рамках законодательства, принимаемого органами государственной власти;

- возникает лишь в том случае, когда строго определена часть общественных дел, которым оно занимается (предметы его ведения);

- должно иметь достаточные собственные материально-финансовые ресурсы для решения вопросов местного значения;

- требует обязательного наличия представительства населения в местных органах власти (оно выборное по своей природе).

Государство возлагает на органы местного самоуправления право и обязанность самостоятельно и ответственно исполнять возложенные на них государством общественные дела.

Определение предметов ведения органов местного самоуправления происходит как за счет предложений населения соответствующей территории, так и в русле единой государственной политики. Государство возлагает на органы местного самоуправления право и обязанность ответственно исполнять часть общественных и государственных дел.

Государственное и местное управление различаются не только тем, что осуществляются на разных уровнях организации власти, но также отличаются по целям, задачам, субъектам и объектам управления, реализуемым функциям, полномочиям и управленческим технологиям и процедурам. В рамках государственного управления реализуются функции управления в различных сферах общественной жизнедеятельности: политической, экономической, социальной и т.д. Государственное управление в широком смысле характеризует всю деятельность государства по организующему воздействию со стороны специальных субъектов права на общественные отношения, т.е. это практическая деятельность органов государственной власти в масштабах всего общества. Местное управление имеет свойства более узкого уровня: управленческое воздействие опирается на права, обязанности и ответственность органов власти местного самоуправления и локализуется в пределах местного сообщества, т.е. распространяется на население, проживающее на определенной территории. Местное управление осуществляет функции управления по решению вопросов местного значения, исходя из локальных интересов населения, его исторических, национальных и иных особенностей и традиций, реализуя закрепленные государственным правом полномочия.

Следовательно, местное управление имеет как собственные, так и переданные государством полномочия, а значит и местное, и государственное управление тесно взаимосвязаны: у них один источник власти - народ, они выполняют общую для всех функцию: обеспечивают нормальные условия жизнедеятельности граждан, призваны защищать их права, свободы и законные интересы.

Местное управление активно взаимодействует с государственным управлением по вопросам, сочетающим триединый интерес: государство в целом, его отдельного региона и конкретного местного сообщества.

Механизм взаимодействия государственных и местных органов - это система отношений органов власти в процессе совместного решения вопросов, представляющих общий интерес, без передачи друг другу полномочий.

Деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления строится на принципах:

- взаимодействия;

- законности;

- добровольности;

- учета совместных интересов и взаимной ответственности;

- сохранения независимости местной власти.

Одним из важнейших международных правовых актов в области местного самоуправления является Европейская Хартия местного самоуправления, принятая Советом Европы 18 октября 1985 г. Государства-участники Европейской Хартии взяли на себя обязательства считать себя связанными ее статьями в определенном объеме. Республика Беларусь, хотя и не является членом Совета Европы, должна придерживаться положений Европейской Хартии, если в дальнейшем хочет вступить в Евросоюз.

Конституция Республики Беларусь 1994 г. с изменениями и дополнениями содержит пятый раздел, который называется «Местное управление и самоуправление». Статья 117 Конституции Республики Беларусь не разграничивает четко местное управление и самоуправление, а лишь устанавливает, что «местное управление и самоуправление осуществляется гражданами через местные Советы депутатов, исполнительные и распорядительные органы территориального общественного самоуправления, местные референдумы, собрания и другие формы прямого участия в государственных и общественных делах». Понятие местного управления и самоуправления раскрыто в первой статье Закона Республики Беларусь

«О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь».

Правовые возможности для обеспечения местного самоуправления финансовыми ресурсами открывает статья 133 Конституции Республики Беларусь, согласно которой бюджетная система Республики Беларусь включает республиканские и местные бюджеты. Закон «О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь» содержит главу 5 «Экономическая основа местного управления и самоуправления».

**2. Местные государственные органы Республики Беларусь**

Система административно-территориального деления Республики Беларусь включает 6 областей и город Минск, 118 районов, 110 городов, 25 районов в городах, 103 поселка городского типа, 1455 сельских советов, 24117 сельских населенных пунктов.

Конституция 1994 года и последующее законодательство в системе местной власти утвердили понятие местного управления как форму организации и деятельности местных исполнительных и распорядительных органов для решения вопросов местного значения исходя из общегосударственных интересов и интересов населения, проживающего на соответствующей территории. Исполнительные органы переместились в «вертикаль власти» и их взаимоотношения с советами состоят в подотчетности. Местные советы имеют право принимать решения лишь в строго ограниченных пределах.

В настоящее время в республике действует закон «О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь» 1991 года с изменениями и дополнениями, внесенными в него в 1995-1997, 2000-2001 годах.

Исполнительным и распорядительным органом на территории области, района, города, поселка, сельсовета является исполнительный комитет с правами юридического лица. Исполнительные комитеты первичного уровня - сельские, поселковые, городские (городов районного подчинения); базового - городские (городов областного подчинения), районные; областного (областные и Минский городской исполком) уровней входят в систему органов исполнительной власти и являются органами местного управления.

Конституция Республики Беларусь 1994 г. в редакции 1996 определила структуру органов местной власти (схема 1).

В состав исполнительного комитета входят председатель исполнительного комитета, его заместители(ль), управляющий делами (секретарь) и члены исполнительного комитета.

Областные (Минский городской) исполнительные комитеты подотчетны и подконтрольны Президенту Республики Беларусь и Совету Министров Республики Беларусь по вопросам, входящим в компетенцию Правительства Республики Беларусь, исполнительные комитеты первичного и базового уровней - Президенту Республики Беларусь и вышестоящим исполнительным и распорядительным органам. Исполнительный комитет подотчетен соответствующему Совету по вопросам, отнесенным к компетенции Совета.

**Президент**

назначает

Председатель облисполкома

Председатель облсовета

назначает

утверждает

Облисполком администрация

утверждает

формирует

Председатель райисполкома

Председатель райсовета

контролирует

Райисполком

контролирует

формирует

утверждает

избирает

утверждает

Председатель сельсовета

**Граждане**

контролирует

избирает

избирают

избирают

избирают

избирает

*Схема 1.* Органы местной власти

(Конституция Республики Беларусь 1994 г. в редакции 1996 г.)

Исполнительный комитет по мере необходимости, но не реже одного раза в год докладывает о своей деятельности Совету, а также информирует граждан на собраниях трудовых коллективов и по месту жительства.

Исполнительный комитет:

1) разрабатывает и вносит для утверждения в Совет схему управления местным хозяйством и коммунальной собственностью, предложения по организации охраны общественного порядка и защиты прав граждан;

2) разрабатывает и вносит для утверждения в Совет проекты программ экономического и социального развития, местного бюджета, принимает меры по осуществлению программ и исполнению местного бюджета, представляет Совету отчеты об их выполнении;

3) обеспечивает на соответствующей территории соблюдение Конституции Республики Беларусь, законов Республики Беларусь, актов Президента Республики Беларусь, выполнение решений Совета и решений вышестоящих государственных органов, принятых в пределах их компетенции;

4) организует получение доходов местного бюджета и их использование по целевому назначению, принимает решения о выпуске местных ценных бумаг и проведении аукционов;

5) распоряжается коммунальной собственностью административно-территориальной единицы в порядке, установленном Советом;

6) принимает решения о создании, реорганизации и ликвидации предприятий, организаций, учреждений и объединений коммунальной собственности;

7) заключает договоры с физическими и юридическими лицами;

8) осуществляет в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь, контроль на подведомственной ему территории за использованием коммунальной собственности;

9) отменяет в пределах своей компетенции решения руководителей иных органов местного управления, принятые с нарушениями законодательства Республики Беларусь или противоречащие решениям Совета и исполнительного комитета;

10) образует по вопросам своей деятельности комиссии, определяет их полномочия и руководит их деятельностью;

11) принимает решения, направленные на защиту прав и удовлетворение законных интересов граждан, организует прием населения руководителями исполнительного комитета и его структурных подразделений, рассматривает обращения граждан и принимает по ним решения;

12) решает в соответствии с законодательством Республики вопросы охраны здоровья, образования, социального и культурного обеспечения, торгового, транспортного, коммунального, бытового и иного обслуживания граждан на соответствующей территории;

13) обеспечивает законность и общественную безопасность на соответствующей территории;

14) осуществляет иные полномочия, предусмотренные Законом и иным законодательством Республики Беларусь.

Исполнительный комитет возглавляет Председатель, который назначается на должность и освобождается от должности Президентом Республики Беларусь (или в установленном порядке) и утверждается в должности соответствующим Советом.

Исполнительным и распорядительным органом на территории района в городе является местная администрация с правами юридического лица. Местные администрации входят в систему органов исполнительной власти и являются органами местного управления.

В состав местной администрации входят глава местной администрации, его заместители и члены местной администрации.

Глава местной администрации назначается на должность и освобождается от должности Президентом Республики Беларусь или в установленном порядке.

Структура и штатная численность местной администрации утверждается городским исполнительным комитетом.

Местная администрация:

1) обеспечивает на соответствующей территории соблюдение Конституции Республики Беларусь, законов Республики Беларусь, актов Президента Республики Беларусь и выполнение решений вышестоящих исполнительных комитетов и Советов, принятых в пределах их компетенции;

2) распоряжается коммунальной собственностью города в пределах полномочий, предоставленных соответствующим городским Советом;

3) организует получение бюджетных и иных доходов и осуществляет контроль за их целевым использованием;

4) вносит на рассмотрение Советов и их органов, исполнительных комитетов предложения по всем вопросам местного значения и участвует в их рассмотрении;

5) организует работу органов территориального общественного самоуправления, созывает собрания, в том числе собрания уполномоченных представителей граждан соответствующей территории (далее - собрание уполномоченных), обеспечивает выполнение их решений;

6) рассматривает обращения граждан;

7) организует строительство и ремонт жилищного фонда, дорог, контроль за содержанием улиц, кварталов, придомовых территорий;

8) содействует созданию и функционированию предприятий по обслуживанию населения соответствующей территории;

9) решает вопросы, связанные с укреплением общественного порядка;

10) решает вопросы трудоустройства, образования, профессиональной подготовки, социально-культурного, медицинского, торгового, транспортного, бытового и иного обслуживания граждан, проживающих на соответствующей территории, в пределах и порядке, установленных законодательством Республики Беларусь;

11) осуществляет иные предусмотренные законодательством Республики Беларусь полномочия, предоставленные ей соответствующим исполнительным комитетом, Советом.

Местная администрация подотчетна и подконтрольна городскому исполнительному комитету.

Местная администрация не реже одного раза в год отчитывается о своей работе перед городским исполнительным комитетом, а также информирует граждан о своей деятельности.

**3. Органы местного самоуправления в Республики Беларусь**

К органам местного самоуправления относятся местные Советы депутатов и органы территориального общественного самоуправления (советы и комитеты микрорайонов, жилищных комплексов, домовые, уличные, квартальные, поселковые, сельские комитеты и другие органы). Местное самоуправление осуществляется также путем проведения местных референдумов, собраний и иные формы прямого участия граждан в государственных и общественных делах.

Совет депутатов является представительным государственным органом на территории соответствующей административно-территориальной единицы и выступает основным звеном системы местного самоуправления.

Сельские, поселковые, городские, районные, областные Советы составляют систему Советов в нашей республике, единство которой обеспечивается общностью правовых начал, принципов образования и деятельности, а также задач, которые они призваны решать в интересах населения, социального и экономического развития соответствующей территории.

В Беларуси установлено три территориальных уровня Советов: первичный, базовый и областной. К первичному уровню относятся сельские, поселковые, городские (городов районного подчинения) Советы. К базовому территориальному уровню относятся городские (городов областного подчинения), районные Советы. К областному территориальному уровню относятся областные Советы. Минский городской Совет обладает правами базового и областного Совета.

Советы избираются гражданами, проживающими на соответствующей территории, на основе всеобщего, свободного, равного прямого избирательного права при тайном голосовании сроком на четыре года в порядке, установленном законодательством.

Советы являются юридическими лицами. В своей деятельности они исходят из интересов граждан, проживающих на соответствующей территории, и общегосударственных интересов, участвуют в обсуждении вопросов республиканского значения, затрагивающих интересы подведомственных им территорий, вносят по ним свои предложения в вышестоящие органы.

Советы осуществляют свою деятельность через сессии, постоянные и временные комиссии и другие органы Советов, а также путем реализации депутатами своих полномочий в установленном законодательством республики порядке. Вышестоящие Советы осуществляют координацию деятельности нижестоящих Советов и их органов, оказывают им организационно-методическую помощь. Советы подотчетны в своей деятельности гражданам, проживающим на соответствующей территории и ответственны перед ними.

Совет организует свою работу на основе регламента, в котором определяется порядок подготовки, внесения и рассмотрения вопросов на заседания Совета и его комиссий, голосования по принимаемым решениям и т.д.

Основной формой деятельности Совета является сессия, которая созывается по мере необходимости, но не реже одного раза в квартал. Исключительно на сессиях Совета рассматриваются и решаются следующие вопросы:

1) утверждение программ экономического и социального развития, местных бюджетов и отчетов об их исполнении, внесение при необходимости изменений в бюджеты;

2) установление в соответствии с законом Республики Беларусь местных налогов и сборов;

3) определение в пределах, установленных законом Республики Беларусь, порядка управления и распоряжения коммунальной собственностью;

4) назначение местных референдумов;

5) признание полномочий депутатов, их досрочное прекращение;

6) избрание и освобождение от обязанностей председателя Совета и его заместителя;

7) утверждение в установленном порядке в должности председателя исполнительного комитета;

8) утверждение структуры Совета, определение расходов, необходимых на его содержание и деятельность;

9) образование и упразднение президиума, постоянных и временных комиссий Совета, утверждение и изменение их состава и освобождение от обязанностей их председателя;

10) отмена в случае несоответствия законодательству Республики Беларусь распоряжений Совета и председателя исполнительного комитета, решений исполнительного комитета, нижестоящего Совета, актов органов территориального общественного управления;

11) решение вопросов административно-территориального устройства в соответствии с законодательством Республики Беларусь;

12) принятие решений о выпуске местных займов;

13) перераспределение полномочий между Советами различных уровней, делегирование отдельных полномочий исполнительному комитету, местной администрации, органам территориального общественного самоуправления и др.;

По вопросам, рассмотренным на сессии, Совет принимает решения.

В областном, Минском городском, районном, городском (города областного подчинения) Советах создаются президиумы. Работу городского (города районного подчинения), поселкового и сельского Совета организуют председатель соответствующего Совета, его заместитель (заместители), председатели постоянных комиссий, а также по решению Совета иные депутаты. Основной формой деятельности президиума Совета является заседание. Оно проводится не реже одного раза в квартал.

Президиум Совета:

- организует работу по созыву Совета;

- осуществляет руководство подготовкой сессии Совета и вопросов, вносимых на рассмотрение;

- координирует деятельность постоянных и временных комиссий и депутатских групп;

- организует контроль за выполнением решений Совета;

- организует взаимодействие Совета с исполнительными комитетами и местными администрациями, общественными объединениями, трудовыми коллективами и органами территориального общественного самоуправления;

- организует обсуждение гражданами проектов решений Совета, иных важнейших вопросов местного значения; обеспечивает широкое участие трудовых коллективов, общественных объединений и граждан в разработке, принятии и реализации решений по вопросам местного значения;

- организует рассмотрение обращений граждан, адресованных Совету и др.

Возглавляет Совет председатель, который избирается из числа депутатов на сессии соответствующего Совета путем тайного голосования и исполняет свои обязанности до открытия первой сессии Совета нового созыва.

Председатель сельского, поселкового, городского (городов районного подчинения) Совета одновременно по должности является председателем соответствующего исполнительного комитета.

В своей деятельности председатель Совета подотчетен Совету, его избравшему, и может быть освобожден от должности только Советом.

Советы полномочны решать вопросы, отнесенные к их ведению законодательством Республики Беларусь. В пределах своей компетенции Советы независимы.

К компетенции Советов первичного уровня на подведомственной им территории относятся:

- утверждение программ жилищного строительства, коммунально-бытового и социально-культурного обслуживания населения, охраны труда; контроль за выполнением этих программ и утверждение отчетов об их выполнении;

- установление местных налогов, сборов и пошлин в пределах компетенции, установленной законодательством Республики Беларусь;

- решение в установленном порядке вопросов коммунальной собственности;

- распоряжение и контроль в соответствии с законодательством Республики Беларусь за использованием земель, их недр, лесов, охотничьих и рыболовных угодий, других природных ресурсов, находящихся в ведении административно-территориальной единицы;

- участие в разработке, утверждении и реализации проектов планировки и застройки населенных пунктов, их генеральных планов, архитектурных решений; контроль за соблюдением норм и правил (в том числе и местных) при строительстве любых объектов на подведомственной Совету территории;

- обеспечение соблюдения на подведомственной Совету территории законов Республики Беларусь, актов Президента, других актов вышестоящих государственных органов, осуществление контроля за их исполнением всеми предприятиями, организациями, учреждениями и объединениями, расположенными на этой территории;

- охрана прав и свобод граждан;

- решение вопросов административно-территориального устройства в соответствии с законодательством Республики Беларусь.

В компетенцию Советов базового территориального уровня на подведомственной им территории входят:

- утверждение программ жилищного строительства, благоустройства территорий, дорожного строительства и других вопросов коммунально-бытового и социально-культурного обслуживания населения на подведомственной территории, а также вопросы приватизации, охраны природы; контроль за выполнением этих программ и утверждение отчетов об их выполнении;

- утверждение территориальных планов развития районов, генеральных планов городов и других населенных пунктов;

- рассмотрение планов и программ размещения, развития и специализации предприятий (объединений) и социально-культурных учреждений различных форм собственности, принятие по ним компетентных заключений и, в необходимых случаях, внесение предложений в соответствующие органы управления;

- утверждение схем управления местным хозяйством и коммунальной собственностью;

- внесение предложений по проектам областных программ экономического и социального развития, межтерриториальных программ, а также по планам предприятий и организаций на территории города или района, связанных с удовлетворением потребностей населения и социальным развитием территорий;

- установление местных налогов, сборов и пошлин в пределах компетенции, установленной законодательством Республики Беларусь, а также тарифов по оплате бытовых, транспортных, коммунальных и других услуг, если это не устанавливает вышестоящий государственный орган;

- распоряжение и контроль, в соответствии с законодательством Республики Беларусь, за использованием земель, недр, вод, лесов, охотничьих и рыболовных угодий, других природных ресурсов, находящихся в ведении административно территориальной единицы;

- предоставление в пределах своей компетенции физическим и юридическим лицам льгот, пособий и иных преимуществ;

- обеспечение соблюдения на подведомственной Совету территории законов Республики Беларусь, актов президента, других актов вышестоящих государственных органов, осуществление контроля за их исполнением всеми предприятиями, организациями, учреждениями и объединениями, расположенными на этой территории;

- решение вопросов административно-территориального устройства в соответствии с законодательством Республики Беларусь;

- решение иных вопросов в пределах, установленных законодательством Республики Беларусь.

К компетенции Советов областного территориального уровня относятся:

- утверждение межтерриториальных программ и мероприятий, осуществление полномочий, делегированных Советами базового территориального уровня;

- содействие в установленных законодательством Республики Беларусь случаях сбалансированности бюджетов административно-территориальных единиц на территории области (города Минска);

- установление в соответствии с законодательством Республики Беларусь местных налогов, сборов и пошлин;

- оказание организационно-методической помощи Советам базового и первичного уровней в разработке региональных программ развития с учетом национально-культурной и демографической политики Республики Беларусь;

- решение вопросов административно-территориального устройства в соответствии с законодательством Республики Беларусь.

- регулирование земельных отношений в пределах компетенции, предусмотренной законодательством Республики Беларусь;

- решение других вопросов общеобластного и общегородского значения, если при этом не ущемляется самостоятельность Советов других уровней в осуществлении ими своих полномочий.

Важным элементом системы саморегулирования на местах являются органы территориального общественного самоуправления.

Территориальное общественное самоуправление - это самоорганизация граждан на добровольной основе по месту их жительства на части территории административно-территориальной единицы (территории микрорайонов, жилищных комплексов, кварталов, улиц, дворов, сел и т.п.) для самостоятельного и под свою решения вопросов местного значения либо непосредственно населением, либо через создаваемые им органов территориального общественного самоуправления (единоличные либо в форме советов, комитетов и др.).

Учреждение органа территориального общественного самоуправления, избрание его членов и утверждение устава осуществляется на собрании. Порядок избрания и работы органа этого самоуправления (старост, старейшин и др.) определяется положением, утвержденным Советом соответствующей административно-территориальной единицы.

Органы территориального общественного самоуправления вправе:

- вносить на рассмотрение местных Советов, исполнительных комитетов предложений по вопросам местного значения и участвовать в их рассмотрении;

- созывать собрания граждан и обсуждать вопросы местной жизни;

- использовать заработанные средства для развития социальной инфраструктуры;

- принимать на общественную и другую сохранность жилые дома, торговые и спортивные площадки и другие объекты;

- осуществлять общественный контроль за работой местных социально-культурных учреждений и предприятий сферы обслуживания населения, вносить предложения по размещению предприятий торговли, общественного питания, бытового обслуживания, физической культуры и спорта.

Собрание граждан - это совместное присутствие группы граждан, собравшихся для публичного обсуждения и решения вопросов местной жизни, базовая форма прямого участия населения в решении государственных и общественных дел. Собрание граждан по месту жительства созывается по мере необходимости местными Советами, исполнительными комитетами, а также органами территориального общественного самоуправления.

Наиболее важные вопросы местного значения, затрагивающие интересы населения, могут решаться путем референдумов. Порядок их проведения определяется законом «О народном голосовании (референдуме) в Республике Беларусь».

В республике нет единой нормативно-правовой базы для органов территориального общественного самоуправления. Каждый регион разрабатывает положения, принимает решения о деятельности территориального общественного самоуправления, ищет источники материального и морального стимулирования людей, работающих в них; определяет формы и методы взаимодействия с исполнительными органами власти.

Органы территориального общественного самоуправления решают конкретные вопросы жителей, пользуются реальной поддержкой населения, способны оказать влияние на формирование мировоззрения граждан по целому ряду вопросов.

Экономическую основу местного управления и самоуправления составляют природные ресурсы (земля, ее недра, вода, леса, растительный и животный мир), коммунальная и иная собственность, служащая источником получения доходов местного управления и самоуправления и удовлетворения экономических потребностей населения соответствующей территории.

Немаловажную роль в функционировании системы местного управления и самоуправления играет местное хозяйство. Оно состоит из предприятий и объединений, в том числе объектов социальной и производственной инфраструктуры, являющихся коммунальной собственностью той или иной административной единицы.

Коммунальной собственностью является имущество, принадлежащее соответствующему административно-территориальному образованию, служащее источником получения доходов местных бюджетов, удовлетворения социальных и экономических потребностей населения. Управление этой собственностью осуществляют местные Советы, а также исполнительные комитеты.

Развитие каждого конкретно взятого региона зависит от системы взаимодействия местных представительных и исполнительных органов власти. Основой такого взаимодействия являются положения и гарантии закона «О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь».

**Список использованных источников**

1. Антонова Н.Б. Организационная структура государственного управления: курс лекций / Н.Б. Антонова, Л.М. Захарова, Л.С. Вечер. - Мн.: Акад. упр. при Президенте Республики Беларусь, 2005. - 231 с.
2. Антонова Н.Б. Теория и методология государственного управления: курс лекций/ Н.Б. Антонова, Л.М. Захарова, Л.С. Вечер. - 4-е изд., стер. - Мн.: Акад. упр. при Президенте Республики Беларусь, 2007. - 231 с.
3. Атаманчук Г.В. Государственное управление (организационно-функциональные вопросы). Учебное пособие. М., «Экономика», 2000. - 302 с.
4. Вечер Л.С. Государственная кадровая политика: курс лекций. В 2 ч. Ч1 / Л.С. Вечер. - Мн.: Акад. упр. при Президенте Республики Беларусь, 2005. - 153 с.
5. Вечер Л.С. Государственная служба: Курс лекций. - Мн.: Академия управления при Президенте Республики Беларусь, 2005. -с.
6. Государственная кадровая политика: Учебно-методическое пособие. / Под редакцией Шрубенко А.Г. - Мн.: Академия управления при Президенте Республики Беларусь, 2003.