Вопрос № 1 Органы управления и задачи управления связью в РБ

Связь является одним из основных компонентов инфраструктуры любого государства, обеспечивает передачу и распространение информации, необходимой для нормальной деятельности всех сфер общества.

Законодательством выделяются электрическая и почтовая связь. Связь также делится на связь общего пользования, ведомственную связь, связь физических и юридических лиц, правительственную связь.

Основу законодательства в области связи составляют: законы Республики Беларусь «О почтовой связи», «Об электросвязи». Среди нормативных правовых документов в области связи можно особо выделить постановление Совета Министров Республики Беларусь от 16 февраля 2006 года № 232. Им была утверждена государственная программа развития спутникового телевизионного вещания в Республике Беларусь до 2010 года.

Основными целями настоящей государственной программы являются развитие электронных средств массовой информации, расширение информационного пространства Республики Беларусь, освоение производства новых видов приёмной аппаратуры спутникового телевизионного вещания, повышение конкурентоспособности отечественной продукции на внешнем рынке.

Согласно установленным Законом полномочиям Президент Республики Беларусь определяет государственную политику и осуществляет иное государственное регулирование в области электросвязи в соответствии с Конституцией Республики Беларусь, указанным Законам и иными законодательными актами. К полномочиям Совета Министров Республики Беларусь в области электросвязи относится: обеспечение проведения государственной политики; обеспечение совершенствования законодательства; развитие международного сотрудничества; утверждение программ развития электросвязи и обеспечение их реализации; утверждение Таблицы распределения полос радиочастот между радиослужбами Республики Беларусь; утверждение правил и порядка использования радиочастотного спектра и др.

Республиканским органом государственного управления является Министерство связи и информатизации Республики Беларусь (Минсвязь). Согласно положению о нём главными задачами Минсвязи являются:

* Государственное регулирование и управление деятельностью в области связи и информатизации;
* Организация разработки и реализации программ развития связи и информатизации;
* Координация деятельности юридических лиц, независимо от форм деятельности, и индивидуальных предпринимателей в области связи и информатизации в целях удовлетворения потребностей государственных органов, юридических лиц, а также физических лиц в услугах связи, создания условий для обеспечения информационных потребностей государственных органов, юридических и физических лиц на основе создания информационных систем и (или) сетей, обеспечивающих формирование и обработку информационных ресурсов и предоставление пользователям документированной информации;
* Разработка и реализация политики в области планирования, распределения и эффективного использования радиочастотного спектра радиоэлектронных средств гражданского назначения.

Минсвязи возглавляет Министр, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Президентом Республики Беларусь. Министр связи и информатизации имеет заместителей, назначаемых на должность и освобождаемых от должности в соответствии от должности.

В Минсвязи создаётся коллегия в составе Министра, его заместителей по должности, работников центрального аппарата министерства и организаций. Численность и персональный состав коллегии утверждаются Советом Министров Республики Беларусь по представлению Министра. Решения коллегии проводятся в жизнь приказами Министра либо постановлениями Минсвязи. В случае разногласий, возникших между Министром и членами коллегии при принятии решений, Министр проводит в жизнь своё решение, докладывая об этом Совету Министров Республики Беларусь.

Для рассмотрения важнейших научно-технических проблем и предложений по основным направлениям развития средств связи и информационных систем в Минсвязи создаётся научно-технический совет. Персональный состав этого совета и положение о нём утверждаются Министром. В Министерстве связи и информатизации Республики Беларусь создан департамент информатизации Министерства связи и информатизации Республики Беларусь. Департамент возглавляет директор, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Советом Министров Республики Беларусь. Директор департамента является членом коллегии Минсвязи.

Местные советы депутатов, исполнительные и распорядительные органы, иные государственные органы осуществляют государственное регулирование и управление в области электросвязи в соответствии с законодательством. Непосредственное управление связью на местах осуществляют производственно-технические управления связи, а также отделения связи, почтамты, телеграфы, телефонные станции и др.

Вопрос № 2 Социальное управление и его виды. Государственное управление, понятие, сущность, принципы и функции. Соотношение с исполнительной властью

Социальные системы являются наиболее широкой базой процессов управления, причём не формализованных, а отчётливо выраженных в конкретных связях с участием человека, его воли и сознания. Научный аспект социального управления имеет особое значение в настоящее время, когда в стране проводятся широкомасштабные социально-экономические преобразования. Государство должно иметь своей целью не только охрану и совершенствование существующих общественных отношений при их неизменной сущности, но и обеспечение качественных изменений общественно-экономической формации.

Целью общества, как и государства, является социальный прогресс. В этих условиях объём работ по управлению, усложняется механизм их планирования и выполнения, возрастает значение комплексного и скоординированного функционирования различных систем, чёткого определения роли и функций каждого звена системы управления.

Структура социальной функции государства определяется не только общей целью общественно-экономического развития, но и основными задачами, стоящими перед обществом. Социальное управление как атрибут общественной жизни проявляется в общих чертах, свойственных управлению как научной категории, а также в особенностях организации общественной жизни.

Социальное управление как атрибут общественной жизни представляет собой такую общественно значимую деятельность, которая осуществляется с целью обеспечения согласованности и упорядоченности совместных действий людей, их коллективов в интересах эффективного решения стоящих перед ним задач.

Социальное управление в обществе подразделяется на два вида:

1. государственное управление;
2. общественное управление.

Они различаются не только по субъекту, но и по используемым ими методам управления. При этом если говорить, например, о государственном управлении, то оно будет политическим по своей сути, по своему характеру.

Каждый из названных видов социального управления может быть подразделён на ряд подвидов в зависимости от объектов, характера, направленности и т.п. Например, государственное управление в широком смысле слова осуществляется органами государства и некоторыми государственными субъектами по поручению государства.

Государственное управление осуществляют все органы государства в таких формах деятельности, как законодательная, исполнительная и судебная, направленных на выполнение единых целей и задач государства. Таким образом, государственное управление может быть определено как одна из форм деятельности государства, состоящая в практическом осуществлении его задач и функций в процессе непосредственного повседневного руководства хозяйственным, социально-культурным и административно-политическим строительством на основе и во исполнение законов.

Государственное управление опирается и представляет собой способ реализации государственной власти, которая распространяется на всё общество. Законы, иные основные, общие, типовые решения, правила, нормы, устанавливаемые государственной властью – общеобязательны, обеспечиваются авторитетом силы государства.

Специфику составляют характер и объём охватываемых управлением общественных явлений. В центре государственного управления, смысл государственного воздействия – решение общих дел, согласование действий всех граждан, защита совместного интереса, удовлетворение потребностей общества, а не отдельных граждан и социальных групп. В широком смысле государственное управление как система означает непосредственное осуществление государственной власти: принятие политико-государственных решений и их реализацию, контроль за соблюдением в обществе законности, а также правосудие.

Государственное управление осуществляется на основе определённых принципов. Принципы управления образуют систему, с которой они так или иначе связаны и взаимообусловлены. Ввиду этого эффективность управления достигается посредством последовательного применения всей системы принципов и каждого из них в отдельности. В системе управленческой, исполнительной деятельности выделяют общие и организационные принципы.

К общим принципам относятся те, которые имеют общесоциальный характер и реализуются в управленческой деятельности независимо от уровня и места того или иного органа, должности, занимаемой работником, осуществляющим управленческую деятельность. К общим принципам относятся объективность, конкретность, эффективность, сочетание централизации и децентрализации, законность и дисциплина.

Объективность. Принцип объективности в управлении несовместим с субъективизмом, игнорирующим объективные условия, закономерности развития общества. Он предполагает использование выводов и рекомендаций науки в повседневной управленческой практике, изучение и обобщение собственного опыта, реалистическую оценку последствий принимаемых решений для того, чтобы своевременно выявить и применить всё положительное, оправдавшее себя на практике, а также творчески использовать отечественный и зарубежный опыт организации управления.

Конкретность. Принцип конкретности состоит в осуществлении управления применительно к конкретным жизненным обстоятельствам с учётом разнообразных форм проявления объективных законов, на основе достоверной информации, как о внутреннем состоянии объекта управления, так и о внешних условиях, в которых он находится.

Эффективность. Суть данного принципа заключается в том, чтобы достигнуть целей управления при наименьших затратах сил, средств и времени. К критериям эффективности, которые применяются на практике, обычно относят размеры затрат, сроки выполнения задач, окупаемости и др.

Централизация и децентрализация. Принцип централизации, т.е. подчинённости нижестоящих органов вышестоящим, вытекает из единства данной системы, когда объём полномочий каждого органа исполнительной власти чётко очерчен законодательством.

Децентрализация означает закрепление законодательством предметов ведения и полномочий за тем или иным органом (органов), которые он (они) должен осуществлять самостоятельно, без вмешательства вышестоящих органов.

Принцип сочетания централизации и децентрализации организационно обеспечивается системой двойного подчинения объектов управления, т.е. подчинённости по вертикали и горизонтали.

Законность и дисциплина. Законность как принцип управления, исполнительной деятельности означает строгое и неуклонное соблюдение и исполнение субъектами и объектами управлениями законов и подзаконных нормативных и иных актов государственных органов. С принципом законности тесно связано дисциплина.

Сущность дисциплины как принципа управления состоит в исполнении обязанностей, возложенных на систему управления и содержащихся в нормах и правилах, которые установлены полномочными субъектами управления, а также индивидуальных предписаний субъектов управления теми, кому они адресованы.

Организационные принципы управления, исполнительной деятельности различают на две группы. К первой группе относятся такие принципы, как отраслевой, территориальный, линейный, функциональный, двойного подчинения.

Отраслевой принцип. Этом принцип выступает в качестве ведущего в организации аппаратов и служб, осуществляющих исполнительную деятельность. Отраслевой принцип обеспечивает единство государственной политики, проводимой в соответствующей отрасли, рациональное использование сил и средств, более объективное внедрение достижений науки и техники, единообразное решение общих для всей отрасли вопросов.

Территориальный принцип. Суть этого принципа состоит в формировании аппарата исполнительной власти на территориальной основе. Территориальный принцип позволяет обеспечить комплексное развитие сфер и отраслей управления на конкретной территории.

Линейный принцип. Его применение обеспечивает такой тип организации аппаратов и служб, осуществляющих исполнительную деятельность, при которой каждый руководитель в пределах своей компетенции обладает в отношении подчинённых всеми правами и функциями управления. Линейный принцип обычно применяется при организации небольших по численности групп и коллективов работников, труд который относительно несложен и не требует узкой специализации.

Функциональный принцип. На основе этого принципа формируются специальные органы и аппараты исполнительной власти, которые осуществляют общие надведомственные функции управления. Применение функционального принципа обеспечивает развитие межотраслевых связей, решение вопросов, имеющих общее значение для всех или многих отраслей управления.

Принцип двойного подчинения. Этот принцип обеспечивает сочетание необходимых начал централизованного руководства с учётом местных условий.

Во вторую группу организационных принципов входят:

* рациональное распределение полномочий между субъектами исполнительной деятельности, которое предполагает юридическое закрепление задач, обязанностей и прав за каждым органом, аппаратом, службой, подразделением и работником; урегулирование их взаимоотношений и исполнительной деятельности;
* ответственность субъектов исполнительной деятельности за результаты работы, которая тесно связана с принципом рационального распределения полномочий (за ненадлежащие исполнение служебных обязанностей они могут быть привлечены к дисциплинарной или иной ответственности);
* сочетание коллегиальности и единоналичия.

Государственная власть не может принадлежать одному лицу или одному государственному органу, поскольку это создаёт угрозу установления тоталитарного антидемократического режима. Соответственно государственная власть должна строится с учётом определённой функционально-компетентной специализации, не нарушающей, однако, её принципиального единства. Каждой ветви соответствуют субъекты (органы государственной власти). В такой ситуации для исполнительной власти характерно следующее.

1. Исполнительная власть представляет относительно самостоятельную ветвь (вид, разновидность), единой государственной власти Республики Беларусь, тесно взаимодействующую с законодательной и судебной ветвями.
2. Исполнительная власть самостоятельна, но только в отношении своих функций и компетенции. Её функции связаны с практической реализацией законов в общегосударственном масштабе, для чего используется определённая часть государственно-властных полномочий. Другая часть таких полномочий относится к компетенции законодательной и судебной власти. Следовательно, исполнительную власть можно характеризовать в качестве подсистемы в рамках системы единой государственной власти или её механизма.
3. Исполнительная власть – непременный атрибут государственно-властного механизма, построенного на началах разделения властей. Она всегда существует наряду с законодательной и судебной властью. Там же, где отсутствуют три ветви государственной власти в её государственно-правовом значении, она не функционирует. Например, она отсутствует на уровне отдельных государственных предприятий и учреждений, негосударственных формирований.
4. Исполнительная власть, как и любое другое проявление властных полномочий, есть способность и возможность оказывать определённое воздействие на деятельность и поведение других субъектов, подчинять их своей воле.
5. Исполнительная власть, являясь ветвью единой государственной власти, не может отождествляться с видом государственной деятельности. Соответствующий вид такой деятельности – не сама власть, а только форма её реализиции.

Исполнительная власть приобретает динамические качества через деятельность таких государственных органов, которые могут выступать в качестве субъектов исполнительной власти. При этом необходимо учитывать, что исполнительная власть в значительной степени – категория политико-правовая, в то время как государственное управление – организационно-правовая. В силу этого исполнительная власть не тождественна государственному управлению, которое характеризуется как определённый вид государственно-властной деятельности.

Исполнительная власть имеет определённое субъективное выражение, т.е. она реализуется в деятельности специальных субъектов, наделённых исполнительной компетенцией. В связи с этим государственное управление по своему назначению представляет собой не что иное, как вид государственной деятельности, в рамках которой практически осуществляется исполнительная власть.

Местные администрации входят в систему органов исполнительной власти и являются органами местного управления. Соответственно все субъекты исполнительной власти являются звеньями системы государственного управления.

Вопрос № 3 Порядок и сроки обжалования постановлений по делу об административных правонарушениях

Важной гарантией законности и обоснованности применения административных взысканий является стадия обжалования и опротестования постановления по делу об административном правонарушении. В юридической литературе эту стадию называют пересмотром постановлений.

Постановление может быть обжаловано лицом, в отношении которого оно вынесено, а также потерпевшим. Постановление районного (городского) суда (судьи) о наложении административного взыскания является окончательным и обжалованию в порядке производства по делам об административных правонарушениях не подлежит, за исключением случаев, предусмотренных законодательными актами Республики Беларусь.

Стадия обжалования (пересмотра) в отличие от других стадий производства по делам об административных правонарушениях является факультативной, необязательной. Пересмотр постановлений как самостоятельная стадия, построенная на основе сочетания свободы обжалования и опротестования постановлений с обязанностью компетентных органов рассмотреть их, позволяет на основе единообразия толкования применения закона исправлять и устранять допущенные ошибки, дисциплинирует тех, кому поручено применять административные взыскания.

Административное законодательство установило два канала, по которым правонарушитель или потерпевший может подать специальную жалобу на принятое постановление: а.) вышестоящий орган; б.) в районный (городской) или арбитражный суд, т.е. постановления обжалуются либо в административном, либо в судебном порядке.

Согласно установленному порядку постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано:

1. постановление административной комиссии, комиссии по делам несовершеннолетних – в местный исполнительно-распорядительный орган (района, города) или в районный (городской) суд;
2. решение сельского, поселкового исполнительного комитета – в районный, городской исполнительно-распорядительный орган или суд;
3. постановление иного органа (должностного лица) о наложении административного взыскания в виде штрафа – в вышестоящий орган (вышестоящему должностному лицу) или в районный (городской) суд; решение вышестоящего органа (вышестоящего должностного лица)может быть обжаловано в суде;
4. постановление органа внутренних дел (должностного лица) о наложении административного взыскания в виде предупреждения, зафиксированного на месте совершения правонарушения без составления протокола, - в вышестоящий орган (вышестоящему должностному лицу) или в суд; решение вышестоящего органа (вышестоящего должностного лица) может быть обжаловано в суде;
5. постановление должностного лица военной автомобильной инспекции о наложении административного взыскания в виде предупреждения, зафиксированного на месте совершения правонарушения без составления протокола, - вышестоящему должностному лицу, правомочному рассматривать жалобу, или в суд.

Таким образом, установленный порядок обжалования различен: либо предоставляется возможность выбора инстанции для подачи жалобы, либо таковая инстанция определяется однозначно, либо, наконец, допускается двухступенчатый порядок подачи жалобы. В тех случаях, когда жалоба подаётся в судебные органы, решение суда является окончательным.

Жалоба направляется в орган (должностному лицу), вынесший постановление по делу об административном правонарушении, если иное не установлено законодательством Республики Беларусь. Поступившая туда жалоба в течение трёх суток должна быть направлена вместе с делом в орган (должностному лицу), который правомочен рассматривать её и которому она адресована (ст. 267 КоАП). С лица, обжаловавшего постановление о наложении административного взыскания, государственная пошлина не взыскивается.

Обжалование постановления об административном правонарушении может быть может быть произведено в течение десяти дней со дня вынесения постановления. В случае пропуска указанного срока по уважительным причинам этот срок по заявлению лица, в отношении которого вынесено постановление, может быть восстановлен органом (должностным лицом), правомочным рассматривать жалобу.

Подача жалобы в 10-дневный срок приостанавливает исполнение постановления о наложении административного взыскания до рассмотрения жалобы, за исключением постановлений о применении таких мер взыскания, как предупреждение и административный арест, а также в случаях наложения штрафа, взимаемого на месте совершения правонарушения.

В соответствии со ст. 271 КоАП жалоба и протест на постановление по делу об административном правонарушении рассматриваются правомочными на то органами (должностными лицами) в 10-дневный срок со дня их поступления. Субъект пересмотра обязан проанализировать нормативное, фактическое и процессуальное основания для привлечения к ответственности, в том числе сам факт совершения проступка данным лицом, доказательства по делу (объяснения свидетелей, потерпевших, выводы эксперта, специалиста). Кроме того, он должен проверить соблюдение процессуальных и давностных сроков привлечения лица к ответственности, правильность квалификации деяния, законность и обоснованность взыскания.

По результатам рассмотрения жалобы или протеста прокурора полномочный орган (должностное лицо) принимает одно из следующих решений:

1. составляет жалобу или протест без удовлетворения и постановление без изменения;
2. отменяет постановление и направляет дело на новое рассмотрение;
3. отменяет постановление и прекращает дело об административном правонарушении;
4. изменяет меру и вид взыскания в пределах, предусмотренных нормативным актом от ответственности за административное правонарушение, с тем, чтобы взыскание не было усилено.

Следует подчеркнуть, что при пересмотре дела в порядке производства по делам об административных правонарушениях по жалобе гражданина, протесту прокурора, усмотрению председателя вышестоящего суда взыскание не может быть усилено.

Практическое задание № 4

За мелкое хулиганство совершённое в парке в отделение милиции были доставлены учащиеся школы № 2 г. Столина 13-летний Анисимов и 15-летний Бугров. Начальник РОВД своим постановлением подверг каждого штрафу в размере 3-х базовых величин.

Вопрос: Правомерны ли действия начальника РОВД. Обоснуйте нормами права порядок рассмотрения подобных дел.

Действия начальника РОВД не правомерны по следующим основаниям:

**1.)** В соответствии с пунктом 7. Части 2 статьи 4.3. КоаП, административной ответственности подлежит физическое лицо совершившее мелкое хулиганство в возрасте от 14 до 16 лет. Несовершеннолетний в возрасте 13 лет не может быть привлечен к административной ответственности вообще.

**2.)** Несовершеннолетний Бугров, в возрасте 15 лет, может быть привлечён к административной ответственности по ст. 17.1 КоаП (мелкое хулиганство), однако административное взыскание в виде штрафа ему не может быть назначено, т.к. в соответствии с п. 2 ст. 4.6 КоаПа на несовершеннолетнего в возрасте от 14 до 16 лет не могут налагаться взыскания в виде штрафа (за исключением случаев, когда они имеют свои заработки, стипендию и (или) иной собственный доход).

**3.)** Несовершеннолетнему Бугрову, в возрасте 15 лет, в соответствии с ч. 3 ст. 4.6 КоаП может быть наложено административное взыскание в виде предупреждения, т.к. в санкции ст. 17.1 КоаП предусмотрены 2 вида административных взысканий: штраф и административный арест, к которым несовершеннолетние в возрасте от 14 до 18 лет не могут быть подвержены.

**4.)** Дела несовершеннолетних лиц рассматривает Инспекция по делан несовершеннолетних по месту проживания, а не РОВД.

Список используемой литературы

1. Административное право: Учеб. Пособие / Д.А.Гавриленко, С.Д.Гавриленко; Под. ред. д-ра юрид. наук, проф. Д.А.Гавриленко. – Мн.: Амалфея, 2002.- 416 с.
2. Административное право Республики Беларусь. Часть I. Управленческое право / А.Н.Крамник. – Минск: Тесей, 2008. – 672 с.
3. Административное право Республики Беларусь: курс лекций / И.И.Мах. – Минск: Амалфея, 2008. – 704 с.
4. Административное право и процесс: курс интенсивной подготовки / Д.Е Тагунов, П.С.Забелов. – Минск: ТетраСистемс, 2008. – 288 с.