**СОДЕРЖАНИЕ:**

1. Правовое положение, организационное построение и тактические основы осуществления патрульно-постовой службы милиции

А) правовая основа патрульно-постовой службы

Б) основные принципы

В) функции патрульно-постовой службы

2.Основные элементы организации патрульно-постовой службы милиции и требования к их реализации

3. Список использованной литературы

***1. Правовое положение, организационное построение и***

***тактические основы осуществления патрульно-постовой службы***

***милиции***

В условиях происходящих в стране социально-экономических перемен, сопровождающихся расширением демократии и гласно­сти, необходимостью укрепления законности, особую актуаль­ность приобретает обеспечение правопорядка на улицах и в дру­гих общественных местах городов, поселков и других населенных пунктов. Важная роль в реализации этой задачи принадлежит патрульно-постовой службе милиции. Эта служба входит в состав милиции общественной безопасности и выступает в качестве ос­новного средства обеспечения надлежащего общественного по­рядка и борьбы с преступностью на улицах, площадях, в парках, на объектах транспорта и в других общественных местах специ­ально назначаемыми нарядами милиции.

**Правовую основу,** регламентирующую организацию данной службы, обязанности, права и порядок деятельности ее нарядов, составляют Устав патрульно-постовой службы милиции общест­венной безопасности Российской Федерации, а также приказы и иные акты МВД России.

**Основными принципами** организации и деятельности патруль­но-постовой службы милиции являются: законность, гуманизм, уважение прав человека, гласность, а также тесное взаимодейст­вие с другими государственными органами, общественными объ­единениями, трудовыми коллективами и гражданами.

К числу **главных** задач, которые призвана решать патрульно-постовая служба, относятся: обеспечение личной безопасности граждан; охрана общественного порядка и обеспечение общест­венной безопасности; предупреждение и пресечение преступле­ний и административных правонарушений; активное участие в раскрытии преступлений и задержании преступников.

Выполняя эти задачи, патрульно-постовая служба милиции осуществляет следующие функции: поддержание порядка в обще­ственных местах; профилактику правонарушений; пресечение противоправных действий; участие в раскрытии преступлений; борьбу с правонарушениями совершеннолетних; охрану собственности; обеспечение безопасности дорожного движения; под­держание связи с населением и взаимодействие с представителя­ми общественности, участвующими в охране общественного по­рядка.

Реализуя *функцию поддержания порядка в общественных мес­тах,* наряды патрульно-постовой службы осуществляют надзор за соблюдением всеми гражданами и должностными лицами зако­нов, указов, постановлений высших органов законодательной и исполнительной власти Российской Федерации, субъектов Рос­сийской Федерации, а также решений органов местного само­управления по вопросам охраны общественного порядка. Одно­временно ими обеспечивается проведение в жизнь правил пове­дения в общественных местах, неуклонное исполнение этих пра­вил гражданами и должностными лицами. Наряды патрульно-постовой службы милиции в пределах своих полномочий оказы­вают необходимую помощь народным депутатам, кандидатам в народные депутаты, должностным лицам государственных орга­нов и учреждений, а также представителям общественных объе­динений в осуществлении их законной деятельности, если им оказывается противодействие или угрожает опасность.

Наряды рассматриваемой службы следят за тем, чтобы улицы, парки и другие общественные места содержались в чистоте, а в местах производства ремонтных, строительных и других работ (например, при сбрасывании снега и сбивании сосулек с крыш домов) ставились соответствующие ограждения, обеспечивающие безопасность граждан.

Наряды патрульно-постовой службы обязаны оказывать не­обходимую помощь гражданам, пострадавшим от правонаруше­ний, находящимся в общественных местах в беспомощном со­стоянии, а также принимать соответствующие меры к обеспече­нию в этих местах общественной безопасности и предупрежде­нию несчастных случаев с людьми. Такая необходимость может возникнуть при появлении бешеных собак и других животных, обнаружении неисправности городских коммуникаций: канализа­ции, водопровода, газопровода, освещения, электросети высокого напряжения и т.п. В случае выявления обстоятельств, угрожаю­щих общественной безопасности и требующих привлечения тех­нической помощи и аварийных служб, наряд докладывает опера­тивному дежурному по органу внутренних дел и действует, сооб­разуясь с конкретно сложившейся на месте обстановкой.

Важной функцией патрульно-постовой службы милиции яв­ляется *профилактика правонарушении.* Следует иметь в виду, что в подавляющем большинстве случаев уже сам факт нахождения в общественном месте работника милиции в установленной форме одежды оказывает сдерживающее воздействие на нарушителей общественного порядка, способствуя предупреждению наруше­ний, и вселяет в граждан уверенность в безопасности и надежной защите их прав и личного достоинства. Однако для полной реа­лизации профилактической функции этого недостаточно. Поэто­му наряды патрульно-постовой службы милиции в целях предот­вращения правонарушение обязаны осуществлять активное на­блюдение за местами возможного появления и укрытия преступ­ников, своевременно предостерегать граждан от совершения про­тивоправных действий, разъяснять им недопустимость антиобще­ственного поведения; выявлять обстоятельства, способствующие совершению правонарушений, и принимать меры к их устране­нию.

*Функция борьбы с правонарушениями* осуществляется нарядами рассматриваемой службы в процессе принятия мер, обеспечи­вающих пресечение и раскрытие преступлений, оказания дейст­венной помощи оперативным аппаратам милиции. Работники патрульно-постовой службы ведут решительную борьбу с мелким хулиганством и другими правонарушениями, принимают меры к изъятию с улиц и других об- щественных мест лиц, находящихся в пьяном виде, оскорбляющем человеческое достоинство и общест­венную нравственность.

Получив сведения о готовящемся, совершаемом или совер­шенном преступлении, наряды должны незамедлительно сооб­щить об этом дежурному по органу внутренних дел, используя для этого средства радио- и телефонной связи либо иные спосо­бы: через дружинников, дворников, сторожей и других лиц. Од­новременно принимаются необходимые меры к предотвращению и пресечению преступлен; л, удержанию преступников, оказа­нию помощи пострадавши, выявлению свидетелей, к сохране­нию следов, орудий преступления и других вещественных доказа­тельств. Для сохранения обстановки на месте совершения престу­пления наряды милиции удаляют с места происшествия всех гра­ждан, в том числе и потерпевших, а при необходимости оцепля­ют его. На месте происшествия патрульные и постовые находятся до прибытия оперативно-следственной группы либо до получения распоряжения дежурного по органу.

Осуществляя *функцию борьбы с правонарушениями среди несо­вершеннолетних,* наряды патрульно-постовой службы милиции пресекают нарушения общественного порядка и преступления, совершаемые несовершеннолетними; не допускают на улицах и в других общественных местах со стороны детей и подростков озорства, игр с огнем и других действий, ведущих к детскому травматизму, а также нахождение детей в этих местах без сопро­вождения взрослых позднее времени, установленного решением местного органа исполнительной власти; пресекают продажу не­совершеннолетним спиртных напитков, табачных изделий и т.д.; доставляют в инспекцию по делам несовершеннолетних, дежур­ную часть органа внутренних дел либо передают родителям или опекунам безнадзорных, а также заблудившихся детей.

В процессе выполнения данной функции патрульные и по­стовые обязаны выявлять не только несовершеннолетних право­нарушителей, их группировки с антиобщественной направленно­стью и места сосредоточения последних, но и лиц из числа взрослых, склоняющих подростков к совершению антиобщест­венных действий, вовлекающих их в употребление спиртных на­питков, азартные игры и т.п.

Реализуя *функцию охраны собственности,* наряды патрульно-постовой службы ведут наблюдение за расположенными на тер­ритории маршрутов и постов промышленными, торговыми и иными предприятиями, где имеются ценности; принимают необ­ходимые меры к предотвращению хищений с объектов и усиле­нию их охраны; выявляют расхитителей, нарушителей правил валютных операций, иных лиц, покушающихся на собственность, и принимают незамедлительные меры к пресечению их противо­правных действий; не допускают порчи зеленых насаждений, ис­торических памятников, средств наглядной агитации, рекламы, телефонных будок и т.п.

Наблюдая за расположенными на территории маршрута, по­ста с объектами собственности, наряды милиции предотвращают вынос товарно-материальных ценностей через запасные выходы, проломы в ограждении, выбрасывание их из окон либо через за­боры. При возникновении подозрений в совершении кражи, хи­щения наряды осуществляют проверку граждан, заподозренных в совершении этих деяний. В необходимых случаях у водителя транспортного средства, вывозящего груз с объекта, проверяется наличие и правильность заполнения путевых листов, товарных документов, сверяется фактическое количество груза с докумен­тальными данными.

Выявленные нарядами патрульно-постовой службы лица, со­вершившие хищения или кражу собственности, а также наруши­тели правил валютных операций доставляются в дежурную часть органа внутренних дел. При получении сообщений о фактах об­мера, обвеса и других злоупотреблений работников торговли на­ряды устанавливают свидетелей, данные о нарушителе и сообща­ют дежурному по органу. В случае выявления фактов сбыта фальшивых денег ими принимаются незамедлительные меры к

задержанию сбытчика.

Осуществляя *функцию обеспечения безопасности дорожного движения,* патрульные и постовые наряды следят за соблюдением Правил дорожного движения водителями транспортных средств и гражданами, своевременно предупреждают и пресекают наруше­ния этих правил пешеходами; оказывают помощь детям, престарелым и инвалидам при переходе ими улиц; обеспечивают поря­док на остановках общественного транспорта при несении служ­бы в местах напряженного движения транспортных средств и пешеходов; проверяют у водителей в случае нарушения ими пра­вил дорожного движения наличие и правильность водительских и путевых документов.

Наряды патрульно-постовой службы обязаны пресекать на­рушения участниками дорожною движения установленных пра­вил и в зависимости от характера совершенного нарушения при­нимать к нарушителям соответствующие меры.

Патрульные и постовые задерживают водителей, совершив­ших дорожно-транспортное происшествие; выявляют очевидцев и оказывают необходимую помощь пострадавшим; принимают со­ответствующие меры к сохранению обстановки места происшест­вия, следов и вещественных доказательств, к недопущению за­держек в движении транспорта и пешеходов. Наряды докладыва­ют рапортом о водителях, нарушивших Правила дорожного дви­жения и не остановившихся m их требованию.

К водителям автомашин дипломатического корпуса, нару­шившим Правила дорожного движения или совершившим до­рожно-транспортное происшествие, наряды милиции принимают меры на общих основаниях. В тех случаях, когда в машине нахо­дится лицо дипломатического или консульского состава, работ­ники патрульно-постовой службы предлагают водителю присутст­вовать при составлении материалов по данному происшествию, а когда это по каким-либо причинам невозможно — записывают номер машины, фамилию водителя, номер дипломатической или консульской карточки и, не задерживая машину, сообщают о случившемся дежурному по органу внутренних дел. Важнейшим условием успешного решения задач, возложен­ных на патрульно-постовую службу, является *поддержание тесной связи с населением и взаимодействие с общественными формирова­ниями, участвующими в охране общественного порядка.* С этой це­лью патрульные и постовые устанавливают деловые контакты с местными жителями, администрацией, должностными лицами и работниками жилищных органов, которые могут оказать реаль­ную помощь и необходимое содействие в охране общественного порядка. Наряды несут службу в тесном взаимодействии с добро­вольными народными дружинами и оказывают им, а также вне­штатным сотрудникам милиции и другим представителям обще­ственности необходимую помощь в случаях, когда отдельные граждане допускают нарушения общественного порядка и не подчиняются их законным требованиям. Патрульные и постовые при совместном несении службы обязаны передавать дружинни­кам опыт и навыки борьбы с наиболее распространенными вида­ми правонарушений, знакомить с особенностями обстановки на территории маршрута или поста, обращать внимание на места наиболее вероятного совершения правонарушений.

Вышеизложенные функции осуществляются **силами,** которые с учетом назначения, роли и места в патрульно-постовой службе подразделяются на основные, дополнительные и приданные.

*Основные силы* составляют части и подразделения милиции, специально предназначенные для несения патрульно-постовой службы: строевые подразделения милиции территориальных ор­ганов внутренних дел и органов внутренних дел на транспорте, специальные моторизованные части внутренних войск МВД Рос­сии.

Строевые подразделения патрульно-постовой службы должны

использоваться только по своему прямому назначению. Привле­чение их к решению задач, не связанных с охраной обществен­ного порядка, категорически запрещается.

*Дополнительные силы* состоят из частей и подразделений ор­ганов

внутренних дел, которые наряду с выполнением своих ос­новных функций

осуществляют функции патрульно-постовой службы. К ним относятся: личный состав вневедомственной охраны при органах внутренних дел, подразделения дорожно-патрульной службы государственной автомобильной инспекции, оперативно-начальствующий состав органов и учреждений внутренних дел, привлекаемых к охране общественного порядка.

Основные и дополнительные силы патрульно-постовой службы*.* находятся в непосредственном подчинении у тех которые организуют охрану общественного порядка закрепленных за подчиненными им органами  *(*края, области, города, района), и действуют в пределах соответстствующих регионов.

*Приданные силы* представляют собой части и подразделения утренних дел, которые по распоряжению начальника его органа поступают в оперативное подчинение к начальнику нижестоящего органа для усиления патрульно-постовой службы при осложнении оперативной обстановки или при возникновении определенных обстоятельств (например, при проведении массовых мероприятий во время стихийных бедст­вий. В качестве приданных ил патрульно-постовой службы могут использоваться отряд милиции особого назначения (ОМОН); резервные части и подразделения МВД, УВД; личный состав отдельных учебных заведений и внутренних войск МВД *РФ;* часть сил территориальных органов внутренних дел, направ­ляемых для охраны общественного порядка в другой орган.

В целях обеспечения охраны общественного порядка при производственных авариях, катастрофах, стихийных бедствиях и других чрезвычайных обстоятельствах, при групповых антиобще­ственных проявлениях, массовых беспорядках, проведении меро­приятий по розыску и задержанию вооруженных преступников в столицах республик, входящих б Российскую Федерацию, крае­вых и областных центрах в составе полков, отдельных батальонов и рот патрульно-постовой службы созданы специальные подраз­деления милиции. В обычных условиях эти подразделения при­влекаются в районах со сложной оперативной обстановкой.

Для успешного осуществления возложенных на них задач си­лы патрульно-постовой службы обеспечиваются различными тех­ническими средствами и служебными животными. К числу широко применяемых технических средств относятся: патрульные авто­машины, бронемашины, мотоциклы, катера, велосипеды, авто­транспорт для перевозки служебных нарядов, специальные авто­мобили и вертолеты. Наряды милиции обеспечиваются необхо­димым табельным вооружением, снаряжением и специальными средствами. Высокая эффективность патрульно-постовой службы достигается также путем применения средств телевидения, радио и проводной связи, сигнализации, специальной аппаратуры и т.п. Использование технических средств способствует должному взаимодействию между нарядами, повышает их мобильность и наступательность.

В качестве *служебных животных* в патрульно-постовой служ­бе милиции наиболее широко используются лошади и собаки. Так, созданные в ряде крупных городов конные подразделения милиции осуществляют патрулирование в городских парках, зо­нах отдыха, а также в местах большого скопления населения, особенно при проведении массовых мероприятий. Использование служебных собак при патрулировании, как правило, в ночное время на малоосвещенных улицах, в районе новостроек, при ос­мотре оврагов, пустующих зданий, подвалов, чердаков позволяет существенно повысить эффективность работы нарядов милиции по предупреждению, пресечению правонарушений, задержанию преступников, усилить охрану объектов собственности.

В зависимости от особенностей территории и конкретно по­ставленных задач патрульно-постовая служба осуществляется раз­личными нарядами милиции, основными из которых являются патрули, патрульные группы и наряды сопровождения.

Патруль — подвижный наряд, состоящий из одного или не­скольких сотрудников, которые несут патрульно-постовую службу на закрепленном маршруте. Патруль может нести службу на ав­томобиле, мотоцикле, катере, вертолете. Достаточно широко применяются пешие, конные и патрули со служебными собаками. При этом протяженность маршрута, определяемого для несения патрульно-постовой службы, зависит от вида патруля.

Патрульная группа представляет собой подвижный наряд, со­стоящий из двух и более патрулей, объединенных для несения службы под единым руководством. Данному наряду для несения службы назначается несколько маршрутов или участок территории. Основу патрульной группы составляет патруль на автомоби­ле, в ее состав входят также милиционеры с радиостанциями для пешего патрулирования нм установленных маршрутах. Патруль­ной группе могут придаваться дружинники.

**Постом** называется место или участок территории, на котором работник милиции (постовой) выполняет возложенные на него обязанности. Этот вид наряда может быть подвижным или неподвижным, одиночным или парным. В зависимости от осо­бенностей места или участка, вида данного наряда определяется; центр и границы поста, позволяющие наиболее эффективно ис­пользовать возможности постовых в поддержании надлежащего правопорядка на конкретной территории.

Наряд сопровождения состоит из нескольких сотрудников ми­лиции и предназначаемся для поддержания общественного поряд­ка и обеспечения общественной безопасности в поездах, самоле­тах, на суднах на протяжении всего пути следования этих транс­портных средств.

Помимо названных для несения патрульно-постовой службы назначаются и другие виды нарядов: контрольно-пропускные пункты, контрольные посты милиции, заслоны, резерв и др.

Для решения возложенных на них задач наряды патрульно-постовой службы наделены определенными полномочиями. Реа­лизация этих полномочий происходит в таких важнейших право­вых формах, как административный надзор и применение мер административного воздействия.

Так, осуществляя надзор патрульные и постовые наряды ве­дут наблюдение за выполнением гражданами и должностными | лицами правил поведения в общественных местах, выявляют пра­вонарушения и лиц, их совершивших, принимают меры по охра­не правопорядка.

В случае выявления правонарушения работники патрульно-постовой службы применяют безотлагательные меры, направлен­ные на его пресечение, а также соответствующие меры к лицу, совершившему правонарушение. В установленных законом случа­ях наряды вправе проверять у граждан документы, удостоверяю­щие личность, составлять протокол о правонарушении, достав­лять в милицию лиц, подозреваемых в совершении преступления, и других правонарушителей.

Для пресечения преступлений, преследования лиц, подозре­ваемых в совершении преступлений, при стихийных бедствиях и других чрезвычайных обстоятельствах и событиях, угрожающих общественной безопасности или личной безопасности граждан, патрульные и постовые в любое время суток могут беспрепятст­венно входить в жилые и иные принадлежащие гражданам поме­щения, на территорию и в помещения предприятий, учреждений 1и организаций и осматривать их. При необходимости они в установленном порядке могут применять к правонарушителю такие ' меры пресечения, как боевые приемы борьбы,, резиновые палки, наручники и другие специальные средства. В качестве крайней меры и в строгом соответствии с законом наряды милиции могут применять оружие.

1. ***Основные элементы организации патрульно-постовой службы милиции и требования******к их реализации***

Общее руководство патрульно-постовой службой милиции в масштабе Российской Федерации осуществляет отдел по органи­зации работы строевых и специальных подразделений милиции, входящий в структуру ГУООП МВД РФ. Непосредственными организаторами рассматриваемой службы являются начальники милиции общественной безопасности органов внутренних дел и органов внутренних дел на транспорте, а также подчиненные им аппараты управления этой службой. Названные субъекты управ­ления несут полную ответственность за правильную расстановку и эффективное использование вверенных им сил и средств. В круг их обязанностей входит постоянная забота в повышении роли патрульно-постовой службы в охране общественного поряд­ка и улучшении ее качественного состава, о повышении уровня профессиональной подготовки милиционеров, совершенствова­нии организационных форм и тактики несения службы нарядами, улучшении материально-технического обеспечения рассматри­ваемой службы и т.д.

Важную роль в организации патрульно-постовой службы ми­лиции играют дежурные части органов внутренних дел, команди­ры строевых, специальных, моторизованных частей и подразделе­ний милиции. Так, *дежурные части* в значительной мере обеспе­чивают оперативное руководство службой нарядов, оказывают руководителям органов и подразделений помощь в расстановке и использовании сил и средств патрульно-постовой службы, отве­чают за своевременную подготовку, инструктаж, направление нарядов для несения службы и качественное выполнение ими своих служебных обязанностей. Дежурные части обеспечивают наряды своевременной информацией о совершенных преступле­ниях, приметах разыскиваемых преступников, похищенного имущества, принимают меры к усилению патрульно-постовой службы в местах напряженной оперативной обстановки, органи­зуют необходимое взаимодействие между нарядами.

*Командиры строевых частей и подразделений милиции* в соот­ветствии с занимаемым должностным положением несут ответственность за организацию патрульно-постовой службы на обслуживаемой территории, обучение и воспитание личного состава подчиненных им подразделений, состояние служебной дисцип­лины, за использование строго по назначению снаряжения, воо­ружения и техники. Руководствуясь решением начальника органа внутренних дел, они производят расстановку подчиненных им сил и средств, осуществляют контроль за несением службы наря­дами милиции.

В организации патрульно-постовой службы определенное участие принимают инспектора службы аппаратов охраны обще­ственного порядка, участковые уполномоченные милиции, а так­же руководители отраслевых служб милиции: уголовного розыска, ГИБДД, службы борьбы с преступностью в сфере экономики и др.

**Управление и** организация патрульно-постовой службы пред­ставляет собой сложный процесс, включающий следующие ос­новные элементы: а) анализ оперативной обстановки, т.е. усло­вий и факторов, характеризующих состояние общественного по­рядка и преступности; б) принятие решения на расстановку сил и средств; в) подготовка и инструктаж служебных нарядов; г) обес­печение постоянной и устойчивой связи с ними и своевремен­ного обмена информацией; д) управление нарядами в ходе вы­полнения служебных задач и обеспечение их взаимодействия с другими силами милиции; е) контроль за несением патрульно-постовой службы; ж) учет и оценка результатов работы служеб­ных нарядов.

Для успешного решения патрульно-постовой службой возло­женных на нее задач необходимо знать, в каких условиях будут Действовать ее наряды. Следовательно, лица, организующие патрульно-постовую службу, должны владеть объективной информа­цией об особенностях обслуживаемой территории; о состоянии общественного порядка и преступности; о силах, средствах пат­рульно-постовой службы и результатах их деятельности. На осно­ве анализа и оценки этой информации осуществляется вся дальнейшая организаторская деятельность субъектов управления дан­ной службой. Результаты анализа факторов и условий, характери­зующих оперативную обстановку, позволяют организаторам пат­рульно-постовой службы хорошо ориентироваться в происходя­щих событиях, выявлять тенденции в состоянии общественного порядка и преступности и в итоге принимать обоснованные управленческие решения. В подразделениях патрульно-постовой службы для изучения состояния преступности и общественного порядка в основном применяются текущий анализ и непрерывное слежение за изменением оперативной обстановки. Текущий ана­лиз (производимый за квартал, полугодие, 9 месяцев, год) позво­ляет выявить краткосрочно действующие факторы, оказывающие влияние на оперативную обстановку. Непрерывное слежение за изменением оперативной обстановки (анализ за смену, сутки, неделю, месяц) способствует осуществлению контроля за дея­тельностью нарядов и позволяет на ранней стадии выявлять не­достатки в работе личного состава. На результатах этого вида анализа основываются принимаемые в ходе повседневного руко­водства патрульно-постовой службой управленческие решения, позволяющие немедленно реагировать на ухудшение работы на­рядов и осложнение оперативной обстановки.

Глубокий и качественный анализ оперативной обстановки обеспечивает принятие необходимых, достаточно полных и свое­временных решений по расстановке сил и средств патрульно-постовой службы: правильно определить участки территории, на которых следует сосредоточить основные усилия по охране обще­ственного порядка; установить виды служебных нарядов, место и время несения ими службы; решить другие организационные во­просы.

Основным документом, содержащим решение о расстановке патрульно-постовых нарядов на длительный период, является *план комплексного использования сил и средств милиции в охране общественного порядка (единая дислокация).* В нем содержатся наиболее важные исходные данные, необходимые руководителю органов внутренних дел для принятия решения на расстановку нарядов милиции на сутки. Указанный план (единая дислокация) разрабатывается сроком на два года с последующей корректиров­кой по мере необходимости. В его подготовке участвуют аппара­ты охраны общественного порядка, командиры строевых подраз­делений патрульно-постовой службы, руководители подразделений ГИБДЦ, вневедомственной охраны. Единая дислокация ут­верждается начальником органа внутренних дел.

План разрабатывается и одном экземпляре и хранится в де­журной части органа внутренних дел, а соответствующие выписки из него должны находиться в строевых подразделениях патрулъно-постовой службы ГИБДД, вневедомственной охраны. Единая дислокация содержит: 1; карту (схему) обслуживаемой террито­рии; 2) примерный перечень постов и маршрутов комплексных сил патрульно-постовой службы милиции; 3) обязательные нор­мы ежесуточного выставления нарядов для несения патрульно-постовой службы от подразделений милиции, участвующих в ох­ране общественного порядка1; 4) средства патрульно-постовой службы с указанием всех видов средств связи и автомототранспорта, служебных животных; 5) характеристику территории об­служивания

Расстановка сил различных служб органов внутренних дел, участвующих в охране общественного порядка, производится с учетом места и времени их непосредственной работы. При этом не допускается совмещен) нарядов различных служб.

Решение о расстановке нарядов патрульно-постовой службы на последующие сутки принимается начальником горрайлиноргана или начальником милиции общественной безопасности еже­дневно к 18 часам предшествующих суток. Данное решение оформляется и утверждается в *постовой ведомости.* В необходимых случаях начальник органа вправе осуществить маневр наря­дами, т.е. выставить посты и маршруты там, где это обусловливается осложнением оперативной обстановки либо реализацией внезапно возникшей задачи. Фактическая расстановка нарядов в течение суток посменно отражается на крупномасштабном плане (схеме), находящемся в дежурной части органа внутренних дел.

Возможности органа, части, подразделения по среднесуточному использованию личного состава в патрульно-постовой службе определя­ются исходя из штатной численности милиционеров и коэффициента потребности личного состава, который составляет 2,1 единицы для мар­шрутов (постов), закрываемых по 8 часов в сутки. Если маршруты (посты) закрываются более 8 часов, то на каждый час коэффициент уве­личивается на 0,26 единицы (см.: Устав патрульно-постовой службы ми­лиции, ст.39). В единой дислокации нормы ежесуточного выставления нарядов не детализируются по сменам, так как подобная детализация может сковать инициативу начальника органа при принятии решения на расстановку нарядов на сутки.

Время выставления нарядов и продолжительность несения ими службы устанавливаются начальником органа внутренних дел.

При этом решения на следующие сутки принимаются с таким расчетом, чтобы количество нарядов увеличивалось в напряжен­ные в оперативном отношении часы суток и в тех местах, где наиболее вероятно совершение правонарушений. Необходимо также соблюдать целесообразные пропорции между автомотопатрулями и пешими нарядами.

На каждый пост и маршрут патрулирования составляется карточка, один экземпляр которой хранится в дежурной части органа, а другой — выдается наряду перед заступлением на служ­бу. В ней указываются: маршрут патруля, его протяженность, границы и центр поста; время несения службы; объекты и зоны, требующие особого внимания; порядок движения по маршруту и основные тактические приемы несения службы; основные обя­занности нарядов по предупреждению и пресечению преступле­ний, административных правонарушений, а также при осложне­нии оперативной обстановки; порядок взаимодействия и связи с соседними нарядами, дежурной частью органа, участковыми уполномоченными милиции, общественными объединениями; зоны непрохождения радиосвязи и способы связи с этими участ­ками.

Реализация управленческого решения во многом зависит от правильного подбора и расстановки исполнителей. Поэтому ру­ководители органов внутренних дел, командиры строевых частей и подразделений милиции должны тщательно изучать личный состав и выбирать таких сотрудников, которые быстро и со зна­нием дела способны решить поставленные перед ними задачи. Соблюдение данного требования особенно необходимо в настоя­щее время, когда охрана общественного порядка осуществляется не только силами патрульно-постовой службы, но и дополни­тельными, а также приданными силами и общественными фор­мированиями. В этой связи существенно возрастает роль профес­сиональной подготовки работников патрульно-постовой службы, осуществляемой путем проведения занятий, тренировок, отработ­ки, расстановки и действий личного состава непосредственно на местности, где нарядам предстоит выполнять свои обязанности.

Вместе с тем не менее важно добиться, чтобы исполнители поняли и уяснили стоящие перед ними задачи, осознали пути их оптимального решения. Эти цели достигаются на инструктаже служебных нарядов, от организационного и методического уровня которого зависит *эффективность* патрульно-постовой службы. Порядок проведения инструктажа определяется Уставом патруль­но-постовой службы милиции.

Инструктаж нарядов, заступающих на службу, должен прово­диться, как правило, руководителем органа внутренних дел (командиром части, подразделения) либо его заместителем в спе­циально оборудованном классе службы. Для инструктажа нарядов привлекаются также дежурные по органу, инспекторский и опе­ративный состав. Содержание инструктажа определяется состоя­нием оперативной обстановки, численным составом наряда и особенностями выполнения стоящих задач. При необходимости инструктаж может быть проведен для всех нарядов одновременно или для каждого в отдельности. На инструктаже целесообразно решать вводные задачи, отрабатывать нестандартные ситуации, используя карты, схемы, макеты и т.п. Это позволяет не только углубить, но и закрепить знания и навыки, необходимые патрульно-постовым нарядам для осуществления служебных функ­ций. Продолжительность инструктажа во всех случаях не должен превышать 30 мин. По его окончании нарядам отдается приказ о заступлении на охрану общественного порядка.

Важнейшим элементом организации патрульно-постовой службы, обеспечивающим ее эффективность и определенность в деятельности по охране правопорядка, является управление патрульно-постовыми нарядами*.* Непрерывное, гибкое и четкое управление позволяет обеспечить надлежащую маневренность сил и средств данной службы, их высокую активность и наступательность в предупреждении и пресечении противоправных действий.

Высокая эффективность патрульно-постовой службы, *осуще*ствляемой в условиях быстро изменяющейся оперативной обста­новки, может достигаться лишь при условии правильного, уме­лого и своевременного перераспределения сил и средств с учетом конкретно сложившихся обстоятельств. Такое перераспределение достигается путем маневра силами и средствами, т.е. перемещения подразделений и нарядов патрульно-постовой службы по терри­тории с целью их рационального сосредоточения по месту и вре­мени в интересах предупреждения и пресечения правонарушений.

В управлении нарядами патрульно-постовой службы важная роль отводится организации и поддержанию их непрерывного взаимодействия между собой, с оперативным и инспекторским составом отраслевых аппаратов органа внутренних дел, а также с добровольными народами дружинами и общественностью, участвующими в охране общественного порядка. Взаимодействие заключается в согласованных по цели, месту и времени усилиях, а также во взаимной помощи всех подразделений, нарядов и других сил при выполнении ими задач по охране общественного порядка и борьбе с преступностью. Оно обеспечивается единым пониманием всеми субъектами взаимодействия общей задачи и способов ее выполнения, твердым знанием оперативной обста­новки и особенностей соответствующей территории, наличием бесперебойной связи и правильным применением установленных сигналов, непрерывным руководством взаимодействующими си­лами и средствами, контролем за их деятельностью.

Взаимодействие патрульно-постовой службы с другими под­разделениями и службами органов внутренних дел в обеспечении общественного порядка осуществляется в ходе подготовки и про­ведения комплексных и массовых мероприятий; в процессе со­вместного патрулирования; путем обучения оперативным и ин­спекторским составом патрульно-постовых нарядов формам и методам работы, привития им необходимых навыков (например, личного сыска); в процессе взаимного обмена информацией о состоянии и изменении оперативной обстановки в местах несе­ния службы. Кроме того, представители других отраслевых *служб* милиции участвуют в проверках несения службы патрульно-постовыми нарядами, а также в необходимых случаях оказывают им помощь в задержании и доставлении правонарушителей.

В свою очередь работники патрульно-постовой службы при­нимают непосредственное участие в обучении членов доброволь­ных народных дружин и других представителей общественности; в подготовке и проведении совместно с ними мероприятий, на­правленных на охрану правопорядка; в обеспечении их необхо­димой информацией и т.д.

Контроль за несением патрульно-постовой службы является необходимым элементом ее организации. Он представляет собой важнейшее средство укрепления дисциплины, повышения ини­циативы, исполнительности и ответственности личного состава при выполнении задач по охране общественного порядка и борь­бы с преступностью. Цель контроля состоит не только в том, чтобы вскрыть недостатки в действиях патрульно-постовых наря­дов, но и в том, чтобы выявить или устранить причины и условия их порождающие.

Контроль осуществляется путем проведения систематических проверок службы, а также регулярными (ежечасными) сообщениями, поступают вдежурную часть по радио или телефону, в которых содержится информация о местонахож­дении нарядов, оперативной обстановке и местах несения службы и т.д. К проверкам патрульно-постовой службы привлекаются, как правило, лица начальствующего состава данного органа, а также вышестоящих органов внутренних дел. В ходе таких прове­рок устанавливаются правильность расстановки и использования имеющихся сил и средств, уровень проводимых инструктажей нарядов, организация управления ими, качество несения службы патрульными и постовыми соблюдение ими законности и дис­циплины.

Проверка несения службыбы может быть гласной и негласной. При гласной проверке проверяющий на месте оказывает нарядам необходимую помощь, обучает правильным действиям в конкрет­ной ситуации, принимает меры к устранению обнаруженных в службе недостатков. Негласная проверка осуществляется путем скрытного наблюдения за действиями проверяемого наряда. В случае грубого нарушения нарядом порядка несения службы или при необходимости оказания ему помощи проверяющий обязан прекратить скрытное наблюдение и дать указания по устранению нарушения либо оказать требуемое обстановкой содействие.

Результаты гласной проверки отражаются в постовой ведомо­сти. О результатах негласной, проверки проверяющий докладыва­ет рапортом начальнику, ее назначившему.

Важная роль в организации патрульно-постовой службы при­надлежит учету и оценке результатов работы ее нарядов. **Учет** представляет собой деятельность по получению и обработке дан­ных о результатах работы патрульных и постовых по охране об­щественного порядка и борьбе с преступностью на улицах и в других общественных местах. При этом используются данные, поступающие как в количественных показателях, так и в виде докладных, рапортов, объяснений, специальных карточек и т.п.

Учет работы патрульно-мостовых нарядов ведут командиры строевых подразделений милиции (взвода или отделения). Ре­зультаты работы каждого милиционера за каждые сутки записы­ваются в его карточку учета работы и объявляются на инструкта­жах. Сводные данные о работе строевого подразделения милиции за соответствующий период отражаются в специальной книге или журнале. Правильно организованный учет работы патрульных и постовых милиционеров, строевых подразделений милиции в целом способствует воспитанию у личного состава ответственности за состояние правопорядка на обслуживаемой территории, позволяет сделать правильные выводы о состоянии охраны обще­ственного порядка в местах несения службы, произвести рацио­нальную расстановку сотрудников на основе глубокого изучения их деловых качеств.

Учет результатов работы нарядов является необходимой предпосылкой для последующей объективной оценки их служеб­ной деятельности. **Оценка** результатов работы патрульно-постовых нарядов, каждого милиционера, строевого подразделения или части в целом производится в целях определения качества несения службы и воспитания у личного состава, в том числе и у командиров, ответственности за порученное дело. Правильная оценка достигнутых результатов повышает уровень организован­ности и исполнительской дисциплины и, следовательно, оказыва­ет непосредственное влияние на эффективность деятельности патрульно-постовой службы. Критерием этой оценки является истинное состояние охраны общественного порядка на террито­рии маршрута поста, активность нарядов в предупреждении, пре­сечении и раскрытии преступлений, уровень организации пат­рульно-постовой службы. При этом учитывается также состояние служебной дисциплины и соблюдение законности в процессе выполнения возложенных на наряды задач.

Следует отметить, что в последнее время с положительной стороны зарекомендовал себя опыт организации патрульно-постовой службы, в основу которого положен патрульный уча­сток. Патрульную службу на таком участке несут сотрудники под­разделений патрульно-постовой службы, вневедомственной охра­ны, государственной инспекции движения и других служб, а так­же члены добровольных народных дружин. Оперативное управле­ние нарядами осуществляет участковый уполномоченный мили­ции, на территории обслуживания которого располагается дан­ный патрульный участок. Данная форма организации охраны общественного порядка на основе объединения усилий различ­ных служб милиции и общественности позволяет заметно повы­сить эффективность патрульно-постовой службы.

**СПИСОК ИСПОЛЬЗУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ:**

1. Указ Президента РФ от 12.02.1998 № 209 «О милиции общественной безопасности (местной милиции)

1. Учебное пособие «Административная деятельность органов внутренних дел», М. 2001, под ред. А.П. Коренева

3.Закон РФ « О милиции»