Министерство образования Российской Федерации

**Новокузнецкий филиал-институт**

**Кемеровского Государственного университета**

**юриспруденция**

**КОНТРОЛЬНАЯ РАБОТА**

**ПО МУНИЦИПАЛЬНОМУ ПРАВУ**

***ВАРИАНТ № 2***

**Выполнил: студентка 5 курса**

**гр. ЮЗ-982**

**Пушкина М.М.**

**Проверил:**

**г.Новокузнецк – 2003 г.**

О Г Л А В Л Е Н И Е :

[***1. Виды муниципально-правовых норм*** 3](#_Toc37469219)

[***2. Схема «Система территориального общественного самоуправления».*** 7](#_Toc37469220)

[***3. Задача*** 10](#_Toc37469221)

[***Используемая литература*** 12](#_Toc37469222)

## ***1. Виды муниципально-правовых норм***

**Муниципально-правовые нормы** – правовые нормы, закрепляющие и регулирующие отношения, возникающие в процессе организации и деятельности местного самоуправления.

Муниципально-правовые нормы имеют *специфические черты*:

1. Если обычные правовые нормы, появляются в результате деятельности государства, то муниципально-правовые нормы наряду с этим, в результате, в том числе правотворческой деятельности органов местного самоуправления.

2. Каждая муниципально-правовая норма одновременно является и нормой какой-либо другой отрасли права.

Класссификация муниципально-правовых норм:

***1. По объекту правового регулирования***, то есть по кругу регулируемых отношений:

* нормы, регулирующие общественные отношения в области основ местного самоуправления, принципов и функций местного самоуправления;
* нормы, регулирующие территориальные основы местного самоуправления;
* нормы, регулирующие финансово-экономические основы местного самоуправления;
* нормы, регулирующие организационные основы местного самоуправления;
* нормы, регулирующие гарантии местного самоуправления;
* нормы, регулирующие ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления;
* нормы, регулирующие полномочия местного самоуправления (муниципальных образований) в отдельных отраслях и сферах местной жизни.

***2. По характеру содержащихся в них предписаний*** муниципально-правовые нормы делятся на:

* **управомочивающие** нормы (нормы-разрешения, устанавливающие, что можно делать). Управомочивающие нормы, например, определяют предметы ведения местного самоуправления;
* **обязывающие** нормы (нормы, содержащие предписания, что нужно делать). Так, органы местного самоуправления и должностные лица местного самоуправления обязаны обеспечить каждому возможность ознакомления с документами и материалами, непосредственно затрагивающими права и свободы человека и гражданина. Данные нормы устанавливают также обязанности государственных органов по отношению к муниципальным органам, обязанности других субъектов муниципального права;
* **запрещающие** нормы (нормы-запреты, устанавливающие, что нельзя делать). Это нормы, закрепляющие то или иное правило запретительного характера, обеспечивают, в частности, неприкосновенность прав местного самоуправления. Например, запрещается ограничение прав местного самоуправления, установленных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами.

***3. По степени определенности (категоричности) содержащихся в них предписаний*** нормы муниципального права делятся на **императивные** и **диспозитивные**.

* ***Императивная норма***, например, устанавливает порядок вступления в силу нормативных правовых актов органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, затрагивающих права, свободы, обязанности человека и гражданина (требуется их официальное опубликование (обнародование).
* Примером ***диспозитивных*** ***норм*** могут служить нормы, устанавливающие порядок рассмотрения и решения законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации вопроса о прекращении полномочий соответствующего органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления (ст.49 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»).

***4. По территории действия*** нормы муниципального права могут быть:

* **федеральными** действуют на всей территории России);
* муниципально-правовые нормы **субъектов** РФ;
* **локальные** муниципально-правовые нормы, действующие в пределах территории муниципальных образований

***5. По источникам***, то есть по характеру актов, в которых содержится нормы муниципального права:

* муниципально-правовые нормы, содержащиеся в Конституции Российской Федерации, конституциях и уставах субъектов Российской Федерации; в федеральных законах, законах субъектов Российской Федерации в актах Федерального Собрания РФ;
* в указах Президента Российской Федерации, актах Правительства Российской Федерации, актах органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации;
* в постановлениях Конституционного Суда;
* в решениях, принимаемых путем прямого волеизъявления граждан, решениях органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления (уставы муниципальных образований, общеобязательные правила по предметам ведения муниципального образования).

***6.*** Кроме того, нормы муниципального прав могут быть поделены на нормы **материально-правовые** и **процессуальные**.

* ***Материально-правовые нормы*** закрепляют полномочия органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, права и обязанности граждан, других субъектов муниципального права.
* ***Процессуальные нормы*** муниципального права определяют порядок (процедуру) выборов и деятельности органов местного самоуправления, порядок принятия решений непосредственно населением муниципальных образований, процедуру реализации права населения на правотворческую инициативу в вопросах местного значения и т.д.

***7.*** Классификация норм муниципального права возможна не только по их видам, но и ***по муниципально-правовым инититутам***.

**Правовой институт** в муниципальном праве представляет совокупность муниципально-правовых норм, регулирующих определенный круг взаимосвязанных общественных отношений, которые образуют в рамках предмета муниципального права самостоятельную, обособленную группу.

К муниципально-правовым институтам относятся, например, основы деятельности местного самоуправления. Это довольно сложный институт, который состоит из более простых институтов: института территориальной основы местного самоуправления, института муниципальной собственности, института муниципальной службы и др.

## ***2. Схема «Система территориального общественного самоуправления».***

Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления" рассматривает территориальное общественное самоуправление как одну из форм местного самоуправления. Одновременно, территориальное общественное самоуправление - это смешанная форма участия населения в местном самоуправлении, осуществляемая с помощью как непосредственных, так и представительных форм участия.

***Территориальное общественное самоуправление населения*** – самоорганизация граждан по месту их жительства на территории муниципального образования для самостоятельной и под свою ответственность осуществления собственных интересов в вопросах местного значения непосредственно населением или через создаваемые им органы территориального общественного самоуправления[[1]](#footnote-1).

Согласно ст.80 Закона «О местном самоуправлении в РФ» ***система территориального общественного самоуправления населения*** включает в себя общие собрания (сходы), конференции граждан, местные референдумы, иные формы непосредственной демократии; органы территориального общественного самоуправления населения (советы или комитеты микрорайонов, жилищных комплексов, поселков, сельских населенных пунктов), а также иные органы самоуправления населения по месту жительства (советы или комитеты улиц, кварталов, домов и тому подобное).

***Система территориального общественного самоуправления населения***

|  |  |
| --- | --- |
| *Общие собрания (сходы), конференции граждан, местные референдумы, иные формы непосредственной демократии (обращения граждан, нормотворческая инициатива)* | *Органы территориального общественного самоуправления населения (советы или комитеты микрорайонов, жилищных комплексов, поселков, сельских населенных пунктов; советы или комитеты улиц, кварталов, домов и др.* |
| Общие собрания (сходы), конференции граждан **созываются** местными Советами и органами территориального общественного самоуправления населения по мере необходимости. | Органы территориального общественного самоуправления населения **создаются** по инициативе граждан на основе их добровольного волеизъявления. |
| К **компетенции** общих собраний (сходов), конференций граждан относятся следующие вопросы:  - избрание органов территориального общественного самоуправления населения и принятие положений (уставов) о них;  - утверждение программ деятельности органов территориального общественного самоуправления населения по социально - экономическому развитию соответствующей территории и отчетов об их выполнении;  - решение других вопросов, относящихся к компетенции органов территориального общественного самоуправления населения, затрагивающих интересы населения соответствующей территории. | **Компетенция** органов территориального общественного самоуправления населения определяется их положениями (уставами) с учетом полномочий, передаваемых им местными Советами и местной администрацией.  Местные Советы и местная администрация могут устанавливать сферы совместной компетенции с органами территориального общественного самоуправления населения по согласованию с ними, а также перечень вопросов, решения по которым не могут быть приняты без согласования с органами территориального общественного самоуправления населения. |

|  |  |
| --- | --- |
| ***Иные формы непосредственного***  ***самоуправления:***  *1.Обращения граждан* - эта форма достаточно подробно регламентирована в законодательстве, выделяют два вида обращений: индивидуальные и коллективные. По функциональному критерию: предложения, заявления и жалобы. В соответствии со ст.33 Конституции РФ, правом на обращение в органы местного самоуправления обладают исключительно граждане РФ. В региональном законодательстве это право, как правило, предоставляется также иностранцам и лицам без гражданства.  *2.Нормотворческая инициатива* - под этой формой понимается право внесения проекта нормативного акта в представительный орган местного самоуправления. Региональное законодательство закрепляет различный кворум для такой инициативы:  а.1% подписей от всех обладающих избирательным правом и проживающих на данной территории;  в.1000 подписей в поддержку нормативного акта граждан, проживающих на данной территории. |  |

## ***3. Задача***

Определите с учетом признаков муниципального служащего какие из ниженазванных работников не являются таковыми:

* Мэр города,
* Прокурор,
* Судья,
* Нотариус,
* Заведующий юридического отдела городской администрации,
* Депутат городского Совета,
* Начальник отдела торговли и бытовых услуг районной администрации,
* Начальник цеха,
* Стенографистка,
* Адвокат

П.1 ст.2 ФЗ «Об основах муниципальной службы в Российской Федерации» дает понятие муниципальной службы.

***Муниципальная служба*** - профессиональная деятельность, которая осуществляется на постоянной основе на муниципальной должности, не являющейся выборной.

Согласно ст.7 ФЗ «Об основах муниципальной службы в Российской Федерации» ***муниципальным служащим*** является гражданин Российской Федерации, достигший возраста 18 лет, исполняющий в порядке, определенном уставом муниципального образования в соответствии с федеральными законами и законами субъекта Российской Федерации, обязанности по муниципальной должности муниципальной службы за денежное вознаграждение, выплачиваемое за счет средств местного бюджета.

Лица, не замещающие муниципальные должности муниципальной службы и исполняющие обязанности по техническому обеспечению деятельности органов местного самоуправления, не являются муниципальными служащими.

На основании этих признаков муниципальными служащими являются:

* Заведующий юридического отдела городской администрации,
* Начальник отдела торговли и бытовых услуг районной администрации,

Не являются муниципальными служащими:

* Мэр города,
* Прокурор,
* Судья,
* Нотариус,
* Депутат городского Совета,
* Начальник цеха,
* Стенографистка,
* Адвокат

## ***Используемая литература***

1. Федеральный закон от 28.08.1995 N 154-ФЗ (ред. от 21.03.2002) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

2. Федеральный закон от 08.01.1998 N 8-ФЗ (ред. от 25.07.2002) «Об основах муниципальной службы в Российской Федерации»

3. Закон РФ от 06.07.1991 N 1550-1 (ред. от 21.03.2002) «О местном самоуправлении в Российской Федерации»

4. Игнатов В.Г., Рудсет В.В. Местное самоуправление в современной России. - Ростов-на-Дону, 2001. – 416 с.

5. Кутафин О.Е., Фадеев В.И. Муниципальное право Российской федерации. – М., 2001. – 552 с.

1. О.Е.Кутафин, В.И.Фадеев. Муниципальное право РФ. – М., 2001. – С.82 [↑](#footnote-ref-1)