**План**

Введение

1. Правовая основа полномочий органов местного самоуправления
2. Полномочия местной администрации в области земельных отношений
3. Полномочия органов местного самоуправления в охране окружающей среды

Заключение

Литература

**Введение**

С момента образования нового российского государства - Российской Федерации - земельный вопрос остро стоит на повестке дня. Признание прав собственности на землю после десятков лет их отсутствия породило множество злоупотреблений в области земельных отношений, что было вызвано в первую очередь неразберихой в органах власти и ощущением безнаказанности «земельных» чиновников. Проблема органов власти, контролирующих земельные отношения, актуальна и сегодня, поскольку у нас в стране они только начинают закрепляться.

**Цель данной работы** состоит в том, чтобы дать четкое представление о полномочиях органов местного самоуправления в области использования земли и других природных ресурсов, охраны природы.

Субъектами права муниципальной собственности на землю являются городские, районные, поселковые и иные муниципальные образования. От имени муниципальных образований осуществляют права муниципальной собственности на землю органы местного самоуправления, наделенные соответствующими полномочиями в решении вопросов владения, пользования и распоряжения землями, находящимися в собственности муниципальных образований.

**Правовая основа полномочий органов местного самоуправления**

Правовую основу полномочий органов местного самоуправления в области земельных отношений составляют Конституция Российской Федерации 1993 года**,** Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", Земельный кодекс РСФСР, Лесной кодекс Российской Федерации, Водный кодекс Российской Федерации, Закон Российской Федерации "О недрах" и другие нормативные правовые акты.

**Конституция Российской Федерации 1993 года**

В статье 9 первой главы Конституции «Об основах конституционного строя» закреплено, что земля и другие природные ресурсы используются и охраняются в Российской Федерации как основа жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории. Также закреплялось, что земля и другие природные ресурсы могут находиться в частной, государственной, муниципальной и иных формах собственности. В статье 12 признается и гарантируется местное самоуправление, которое в пределах своих полномочий самостоятельно и не входит в систему органов государственной власти.

В статье 36 сказано, что граждане и их объединения вправе иметь в частной собственности землю. Условия и порядок пользования землей определяются на основе федерального законодательства, следовательно, права на землю и природные ресурсы осуществляются правообладателями свободно, если это не наносит ущерб окружающей среде и не нарушает прав и законных интересов иных лиц.

Статьей 58 устанавливается обязанность сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам.

Окончательно конкретизирует полномочия органов контроля в области земельных отношений Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001года.

**Статья 7. Состав земель в Российской Федерации (Земельный кодекс Российской Федерации № 136-ФЗ от 25.10.2001г)**

1. Земли в Российской Федерации по целевому назначению подразделяются на следующие категории:

1) земли сельскохозяйственного назначения;

2) земли населенных пунктов;

(в ред. Федерального закона от 18.12.2006 N 232-ФЗ)

(см. текст в предыдущей редакции)

3) земли промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земли для обеспечения космической деятельности, земли обороны, безопасности и земли иного специального назначения;

4) земли особо охраняемых территорий и объектов;

5) земли лесного фонда;

6) земли водного фонда;

7) земли запаса.

**Земельный кодекс Российской Федерации не случайно называет первым принципом земельного законодательства учет значения земли как основы жизни и деятельности человека,** согласно которому регулирование отношений по использованию и охране земли осуществляется, исходя из представлений о земле как природном объекте, охраняемом в качестве важнейшей составной части природы, природном ресурсе, используемом в качестве средства производства в сельском хозяйстве и лесном хозяйстве и основы осуществления хозяйственной и иной деятельности на территории Российской Федерации (ст. 1).

***Органы местного самоуправления в области земельных отношений наделены правом:***

издания в пределах своих полномочий актов, содержащих нормы земельного права;

установления правил землепользования и застройки территорий городских и сельских поселений, территорий других муниципальных образований;

разработки и реализации местных программ использования и охраны земель;

решения иных вопросов местного значения в области использования и охраны земель (п.1 ст. 11 ЗК РФ).

**Распорядительными полномочиями** в области земельных отношений наделены все собственники земельных участков. Об этом имеются четкие предписания в Земельном кодексе РФ. Так, о**рганы местного самоуправления управляют и распоряжаются земельными участками, находящимися в муниципальной собственности.**

***Муниципальный земельный контроль***в области использования земель на территории муниципальных образований осуществляется органами местного самоуправления или уполномоченными ими органами. Этот вид земельного контроля проводится в соответствии с законодательством Российской Федерации и в порядке, установленном нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

**Предметом** муниципального земельного контроля является **проверка** соблюдения правил использования земель, установленных правовыми актами. Этим он отличается от государственного земельного контроля, в предмет ведения которого входит также контроль за надлежащим исполнением предписаний земельного законодательства и охраной земель.

Положениями Земельного кодекса установлена **охрана земель** от деградации, загрязнения, захламления, нарушения земель, других негативных и вредных воздействий хозяйственной деятельности, а также обеспечение улучшения и восстановления земель, подвергшихся деградации, загрязнению, захламлению, нарушению, другим негативным воздействиям хозяйственной деятельности.

**Полномочия органов местного самоуправления в области использования и охраны земли, недр и других природных ресурсов**

В соответствии с законодательством представительный орган местного самоуправления в области использования и охраны земли:

— определяет в соответствии с земельным законодательством порядок предоставлений и изъятия земельных участков, а также распоряжения земельными участками на территории муниципального образования;

— устанавливает границы земель, передаваемых в веяние других муниципальных образований по согласованию с ними,

— устанавливает зоны санитарной охраны водных объектив в соответствии с требованиями санитарных норм

**Полномочия местной администрации в области земельных отношений**

Местная администрация в области земельных отношений обладает следующими полномочиями:

— представляет в установленном порядке в пожизненное наследуемое владение, бессрочное (постоянное) и временное пользование, передает и собственность и сдает в аренду, изымает земельные участки в пределах черты муниципального образования, а также из фонда Других земель |в том числе земель Запаса), переданных в ведение муниципального образования;

— регистрирует права собственности на землю, права землевладения, землепользования, Договор на земельное пользование земельными участками и договоры их аренды,

— организует ведение земельного кадастра;

— планирует использование земель, находящихся в ведении муниципального образования;

— согласовывает изъятие и предоставление земель, осуществляемые органами государственной власти;

—плату на землю;

— осуществляет государственный контроль да использованием охраной земель;

— защищает права собственников земли, землевладельцев, землепользователей и арендаторов;

— разрешает в рамках своей компетенций земельные споры;

— контролирует на территории муниципального образования выполнение всеми землепользователями обязательств по повышению плодородия почв, борьбе с эрозией, рекультивации нарушенных земель, посадке полезащитных лесополос;

— организует проведение работ по землеустройству.

Особой защитой органов местного самоуправления пользуются земли сельскохозяйственного назначения и мелиорация земель. Органы местного самоуправления в соответствии с Федеральным законом "О мелиорации земель"1 могут осуществлять следующие полномочия **в области мелиорации земель:**

— владение, пользование и распоряжение мелиоративными системами и отдельно расположенными гидротехническими сооружениями, находящимися в муниципальной собственности;

— обеспечение защиты окружающей природной среды при проведении мелиорации земель на соответствующих территориях;

— участие в экспертизе проектов мелиоративных систем и отдельно расположенных гидротехнических сооружений;

— координация и регулирование в пределах своей компетенции деятельности граждан (физических лиц) и юридических лиц в области мелиорации земель. В области обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения правовое регулирование деятельности осуществляется органами местного самоуправления в соответствии с земельным законодательством Российской Федерации и Федеральным законом "О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения"2.

**Природные ресурсы и земля — основа жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующих территориях**. Важную роль по охране недр и рациональному их использованию отводится органам местного самоуправления. В компетенцию органов местного самоуправления районов, городов в сфере недропользования входят:

— участие в решении вопросов, связанных с соблюдением социально-экономических и экологических интересов населения территории при предоставлении недр в пользование и отводе земельных участков;

— развитие минерально-сырьевой базы для предприятий местной промышленности;

— предоставление в соответствии с установленным порядком разрешений на разработку месторождений общераспространенных полезных ископаемых, а также на строительство подземных сооружений местного значения;

— приостановление работ, связанных с пользованием недрами, на земельных участках в случае нарушения Закона Российской Федерации "О недрах";

— контроль за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых;

— введение ограничений на пользование участками недр на территориях населенных пунктов, пригородных зон, объектов промышленности, транспорта и связи в случаях, если это пользование может создать угрозу жизни и здоровью людей, нанести ущерб хозяйственным объектам или окружающей природной среде.

1СЗ РФ. 1996. № 3. Ст. 142. 2СЗ РФ. 199&-№ 29. Ст. 3329.

От имени городских, сельских поселений и других муниципальных образований в лесных отношениях2 участвуют органы местного самоуправления в пределах своей компетенции, установленной актами, определяющими статус этих органов. Участие муниципальных образований в имущественных и административных отношениях, возникающих при использовании, охране, защите и воспроизводстве объектов лесных отношений, определяется гражданским законодательством и административным законодательством Российской Федерации в той мере, в какой указанные отношения не урегулированы Лесным кодексом Российской Федерации.

1 Закон Российской Федерации "О недрах" от 21 февраля 1992 г.

\* Лесной кодекс Российской Федерации // СЗ РФ. 1Э§7. К 5. Ст. 610.

Права пользования граждан н юридических лиц участками лесного фонда и права пользования участками не входящих в лесной **фонд лесов** метут быть ограничены в пользу иных заинтересованных лиц на основании договоров, актов органов местного самоуправления (частный лесной сервитут).

Представления о передаче участков лесного фонда в аренду подготавливаются территориальными органами федерального органа управления лесным хозяйством с участием органов местного самоуправления и лесопользователей. Предоставление участков лесного фонда в аренду должно осуществляться гласно с учетом интересов населения, проживающего на соответствующей территории.

Органы местного самоуправления могут наделяться отдельными государственными полномочиями в области использования, охраны, запреты лесного фонда и воспроизводства лесов в соответствии с законодательством Российской Федерации.

**Полномочия органов местного самоуправления** **в охране окружающей среды**

Органы местного самоуправления участвуют **в охране окружающей среды** на территории муниципального образования. К их ведению в этой области относятся:

— определение основных направлений охраны окружающей природной среды, разработка экологических программ;

— учет и оценка состояния окружающей природной среды и природных ресурсов территории муниципального образования;

— учет и оценка объемов отходов производства на объектах, расположенных на территории муниципального образования, независимо от формы собственности и подчинения;

— планирование, финансирование, материально-техническое обеспечение природоохранных мероприятий;

— координация деятельности экологических служб предприятий, учреждений, организаций независимо от их форм собственности и подчинения;

— выдача разрешений на отдельные виды природопользования, выбросы и сбросы вредных веществ, захоронение токсичных отходов;

— принятие решений об ограничении, приостановлении, прекращении экологически вредной деятельности;

— разрешение споров в области охраны окружающей природной среды;

— организация охраны памятников природы и иных особо охраняемых природных территорий;

— экологическое воспитание, образование, просвещение;

— обеспечение населения необходимой экологической информацией;

1 Закон РСФСР "Об охране окружающей природной среды" от 19. декабря 1991 г.

— решение других вопросов охраны окружающей природной среды, отнесенных к компетенции органов местного самоуправления.

Известно, что на состояние окружающей среды и среды обитания оказывают влияние производственные и бытовые отходы. В соответствии с законодательством Российской Федерации органы местного самоуправления обязаны принимать эффективные меры по обезвреживанию, переработке, утилизации, складированию или захоронению производственных и бытовых отходов, соблюдать действующие экологические, санитарно-гигиенические и противоэпидемические нормы и правила. Складирование и захоронение отходов производится в местах, определяемых решением органов местного самоуправления по согласованию со специально уполномоченными на то государственными органами Российской Федерации в области охраны окружающей природной среды, санитарно-эпидемиологического надзора.

Использование атомной энергии за последние десятилетия получило широкое распространение. Вместе с тем ее использование сопряжено и с определенным риском для населения, окружающей среды и среды обитания. Это обстоятельство нашло свое отражение и в законодательстве Российской Федерации. Органы местного самоуправления на территории муниципального округа в области использования атомной энергии1 обеспечивают:

— участие в обсуждении и решении вопросов размещения на подведомственных им территориях ядерных установок, радиационных источников и пунктов хранения;

— принятие решений о размещении и сооружении радиационных источников, имеющих местное значение;

— участие в проведении экологической экспертизы проектов объектов использования атомной энергии, намечаемых к сооружению ядерных установок, радиационных источников и пунктов хранения;

— предоставление земельных участков для размещения ядерных установок, радиационных источников и пунктов хранения;

1 Федеральный закон "Об использовании атомной энергии" от 21 ноябри 19т г. // СЗ РФ. 1995 № 48. Ст. 455Z

— информирование населения через средства массовой информации о радиационной обстановке на территории муниципального образования;

—-разработку и принятие мер по защите граждан, их личной собственности, снижению ущерба, восстановлению нормальной деятельности организаций в случае возникновения аварий на объектах использования атомной энергии, своевременному информированию населения об угрозе радиационного воздействия и уровнях радиоактивного загрязнения окружающей среды и сельскохозяйственной продукции.

Ответственность за осуществление плана мероприятий по защите населения в прилегающем к порту районе в случае таких аварий возлагается также и на органы местного самоуправления. Суда и иные плавсредства с ядерными установками и радиационными источниками, терпящие бедствие, могут заходить в порты Российской Федерации только в случае предварительного уведомления соответствующей администрации порта и органов местного самоуправления.

Другим опасным для населения, окружающей среды и среды обитания результатом научно-технического прогресса является производство и уничтожение химического оружия. Состояние хранения химического оружия и объектов его уничтожения требует контроля не только со стороны государственных органов, но и органов местного самоуправления. Поэтому представители органов местного самоуправления имеют право на посещение в ознакомительных целях объектов по хранению химического оружия и объектов по уничтожению химического оружия1. Порядок посещения указанных объектов устанавливается Правительством Российской Федерации.

Одним из условий предупреждения негативных последствий и ущерба, наносимого населению, окружающей среде и среде обитания, животному миру, является проведение экологической экспертизы. Действующим законодательством предусмотрено участие муниципальных органов проведения экспертизы на соответствующей территории. Полномочия их в этой сфере деятельности определены Федеральным законом "Об экологической экспертизе"1 К ним относится:

1 Федеральный закон "Об уничтожении химического оружия" от 2 мая 1997 г. // СЗ РФ. 1997. № 18. Ст. 2105.

— делегирование экспертов для участил в качестве наблюдателей ц заседаниях экспертных комиссий государственной экологической экспертизы объектов экологической экспертизы в случае реализации этих объектов НД соответствующей территории и в случае воамояоюго воздействия в” окружающую природную среду хозяйственной и иной деятельности, намечаемой другой административно-территориальной единицей;

— принятие и реализация в пределах своих полномочий решений по вопросам экологической экспертизы на основании результатов общественных обсуждений, опросов, референдумов, заявлений общественных экологических организаций (объединений) и движений, информации об объектах экологической экспертизы;

— организация по требованию населения общественных экологических экспертиз;

— информирование органов прокуратуры, территориальные специально уполномоченных государственных органов в области охраны окружающей природной среды и органов государственной власти субъектов Российской Федерации о начале реализации объекта экологической экспертизы без положительного заключения государственной экологической экспертизы,

— осуществление иных полномочий в данной области. Органы местного самоуправления имеют право:

— получать от соответствующих государственных органов необходимую информацию об объектах экологической экспертизы, реализация которых может оказывать воздействие на окружающую природную среду в пределах территории соответствующего муниципального образования, и о результатах проведения государственной экологической экспертизы и общественной экологической экспертизы;

— направлять в письменной форме специально уполномоченным государственным органам в области экологической экспертизы аргументированные предложения по экологическим аспектам реализации намечаемой хозяйственной и иной деятельности,

Общественная экологическая экспертиз” организуется и проводится по инициативе органа” местного самоуправления общественными организациями (объединениями), основным направлением деятельности которых в соответствии с их уставами является охран” окружающей природной среды, в том числе организация и проведение экологической экспертизы, и которые зарегистрированы в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Финансирование общественной экологической экспертизы осуществляется за счет собственных Средств общественных организаций (объединений), общественных экологических и других фондов, целевых добровольных де-неясных взносов граждан и организаций, а также за счет средств, выделяемых в соответствии с решением соответствующих органов местного самоуправления-

**Заключение**

Современная экономика Российской Федерации функционирует на основе использования разных форм собственности на землю и другие природные ресурсы. Их использование предопределило необходимость разграничения полномочий в области земельных отношений между Российской Федерацией, субъектами Российской Федерации и муниципальными образованиями.

Органы местного самоуправления наделены значительными правами в области использования и охраны земли, недр и других природных ресурсов на территории муниципального образования.

Одним из главных элементов современной земельной реформы является формирование земельных отношений в муниципальных образованиях. Земельная реформа коренным образом изменила земельные отношения, так как появились различные формы собственности, земля становится объектом гражданско-правовых сделок. Как объект недвижимости она включается в систему рыночного оборота путем совершения купли-продажи, залога, наследования, аренды Земельные отношения приобрели имущественный характер.

Органы местного самоуправления придают огромное значение возрастающей роли земельных отношений в общем комплексе социально-экономических реформ местного самоуправления Наделенные определенными полномочиями в области земельных отношений, органы местного самоуправления планируют использование земли, взимают плату за землю, организуют проведение работы по землеустройству, оформляют права собственности на землю, участвуют в осуществлении контроля.

**Список литературы**

1. Конституция РФ от 12.12.1993г.
2. Закон РСФСР «О земельной реформе» № 374-1 от 23.11.1990г.
3. Земельный кодекс Российской Федерации № 136-ФЗ от 25.10.2001г.
4. Постановление Правительства РФ «Об утверждении положения о федеральной службе земельного кадастра России» № 22 от 11.01.2001г.
5. Постановление Правительства РФ «Об утверждении положения о Министерстве природных ресурсов Российской Федерации» № 726 от 25.09.2000г.
6. Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» № 131-ФЗ от 06.10.2003г.
7. Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» №184-ФЗ от 06.10.1999г.
8. Глазунова Н.И. Система государственного управления. М., 2003.
9. Гусенбеков И.И. Некоторые аспекты взаимодействия органов местного самоуправления с органами государственной власти субъектов Российской Федерации//Журнал Российского права № 6, 2006г. С.38
10. Назаренко В.И. Земельные отношения и рынок земли. М., 2005.
11. Незнамова Е.А. Местное самоуправление. Органы власти. М., 2001.
12. Чубуков Г.В. Земельное право России. Учебник. М., 2003. С.335
13. Широков А.Н. Основы местного самоуправления в РФ. М., 2000.